

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 2016 года № 3К (1078) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств, направленных на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Пенсионному фонду Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств, направленных на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд) по предоставлению средств на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалид-

ности, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, и осуществлению контроля за соблюдением порядка и условий их использования.

Объекты контрольного мероприятия

Пенсионный фонд Российской Федерации (г. Москва),
государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области (г. Смоленск),
государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области (г. Воронеж).

Срок проведения контрольного мероприятия: со 2 ноября 2015 года по 29 января 2016 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить обоснованность, полноту и целевое использование средств, направленных Пенсионным фондом Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам.

Проверяемый период деятельности Фонда: 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Соблюдение порядка и условий предоставления субсидий из бюджета ПФР бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации при реализации социальных программ

Субсидии на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, предоставляются в рамках Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 320-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ, Федеральный закон от 2 декабря 2013 года № 320-ФЗ, Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ) субсидии предоставляются ПФР за счет бюджетных ассигнований, поступающих в бюджет Фонда в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Правила финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, и Методика распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых Пенсионным фондом Российской Федерации на социальные программы субъектов Российской Федерации, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 456 (далее, соответственно, - Правила софинансирования, Методика распределения субсидий, субсидия, социальная программа).

В соответствии с пунктом 3 Правил софинансирования распределение субсидий утверждается решением Фонда.

Согласно распоряжению Правления ПФР от 11 июля 2011 года № 241р «Об организации работы Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов по предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные программы» (далее - распоряжение Правления ПФР № 241р) вопросы, связанные с предоставлением субсидий, возложены на Комиссию ПФР по рассмотрению вопросов, свя-

занных с реализацией социальных программ субъектов Российской Федерации (далее - Комиссия).

Правовой статус Комиссии и порядок ее работы определены Положением о Комиссии, утвержденным распоряжением Правления ПФР от 3 июня 2011 года № 199р «О создании Комиссии ПФР по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией социальных программ субъектов Российской Федерации» (далее - распоряжение Правления № 199, Положение о Комиссии).

В проверяемом периоде субсидии распределялись Фондом в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете Фонда на текущий финансовый год в объеме 1000000,0 тыс. рублей.

В 2013 году средства субсидии, рассчитанные Фондом в соответствии с Методикой распределения субсидий, были распределены в объеме 814305,1 тыс. рублей, в 2014 году - 710302,8 тыс. рублей, в 2015 году - 474575,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 Правил софинансирования решения Фонда о предоставлении субсидии доводились до высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Правил софинансирования субсидии предоставляются в соответствии с соглашениями, заключенными между Фондом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по форме, установленной Фондом.

Форма соглашения между Фондом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждена постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 6 июля 2011 года № 191п «Об утверждении форм соглашения о предоставлении Пенсионным фондом Российской Федерации субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий социальной программы, направленных на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, заявки на предоставление субсидии, отчетов об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, подтверждающих выполнение субъектом Российской Федерации обязательств по софинансированию социальной программы, и об осуществлении расходов бюджета субъекта

Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия» (далее, соответственно, - постановление Правления ПФР № 191п, Соглашение).

В 2013 году соглашения о предоставлении субсидии заключены Фондом с 78 субъектами Российской Федерации, в 2014 году - с 80 субъектами Российской Федерации, по состоянию на 1 ноября 2015 года - с 76 субъектами Российской Федерации.

Для получения субсидии уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет в Фонд документы, исчерпывающий перечень которых установлен пунктом 7 Правил софинансирования.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при принятии решения о предоставлении субсидий Фондом нарушены условия предоставления субсидий, предусмотренные подпунктами «а» и «д» пункта 7 Правил софинансирования.

Так, в нарушение подпункта «а» пункта 7 Правил софинансирования из 191 социальной программы, представленной субъектами Российской Федерации, 161 программа на момент принятия решения не содержала критерий выбора учреждений социального обслуживания.

В нарушение подпункта «д» пункта 7 Правил софинансирования Фондом решение о предоставлении субсидии в 2015 году Республике Северная Осетия - Алания, Ульяновской области, Омской области и Забайкальскому краю было принято без представления документов, подтверждающих наличие утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на строительство объектов учреждений социального обслуживания населения (далее - учреждения СОН), включенных в социальную программу, и готовность объекта к сдаче в соответствии со сроками согласно проектно-сметной документации при условии завершения работ и ввода в эксплуатацию объектов строительства не позднее следующего финансового года. Указанные документы представлены в Фонд в ходе проверки.

Объем средств субсидий, предоставленных по соглашениям с нарушением условий их предоставления, предусмотренных подпунктом «а» и «д» пункта 7 Правил софинансирования, за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составил 1476038,8 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год - 613924,7 тыс. рублей, за 2014 год - 733264,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 128849,4 тыс. рублей.

Принятие Фондом решений о предоставлении субсидий при невыполнении условий их предоставления, установленных Правилами софинансирова-

ния, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка социальных программ, представленных в Фонд субъектами Российской Федерации, показала, что в большинстве случаев они не отражают перспективы развития и укрепления материально-технической базы учреждений СОН в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Так, в 2013 году социальные программы представлены 69 субъектами Российской Федерации, из них 14 направили долгосрочные программы, 55 - социальные программы, которые разработаны и приняты на текущий год с учетом размера субсидии на 2013 год.

В 2014 году социальные программы представлены 63 субъектами Российской Федерации, из них 19 направили долгосрочные программы, 44 - социальные программы, которые разработаны и приняты на текущий год с учетом размера субсидии на 2014 год.

По состоянию на 1 ноября 2015 года социальные программы представили 59 субъектов Российской Федерации, из них 14 направили долгосрочные программы, 45 - социальные программы, которые разработаны и приняты на текущий год с учетом размера субсидии на 2015 год.

Проверка показала, что социальные программы, разрабатываемые на год в целях получения субсидии, не позволяют оценить Фонду необходимость выделения средств из федерального бюджета на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации на укрепление материально-технической базы учреждений СОН, строительство учреждений СОН или обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров при планировании бюджета на следующий финансовый год.

Согласно пункту 8 Правил софинансирования решение о предоставлении субсидии принимается в течение 15 рабочих дней со дня поступления документов от уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Решения о предоставлении субсидии принимались Фондом, как правило, в установленный срок.

Однако в нарушение требований пункта 3.29 ГОСТ Р 6.30-2003 «Государственный стандарт Российской Федерации. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» в ряде случаев на поступивших в Фонд документах для предоставления субсидии отсутство-

вала отметка о дате их поступления, что исключает возможность проверки соблюдения Фондом установленных сроков их рассмотрения.

Так, в 2014 году от Воронежской области поступило 2 комплекта документов на предоставление субсидии в объеме 9878,1 тыс. рублей и в объеме 50000,0 тыс. рублей. При регистрации в Фонде дата их поступления не указана. Решение Фондом принято по двум комплектам документов одновременно - 25 августа 2014 года. Также отсутствует информация о датах поступления документов в 2015 году от органов исполнительной власти Республики Калмыкия, Республики Марий Эл, Камчатского края, Чукотского автономного округа, Еврейской автономной области, Калужской, Курской, Московской, Сахалинской, Новгородской областей и г. Севастополя. На момент проведения контрольного мероприятия решения о предоставлении субсидии указанным регионам не приняты. Оценить соблюдение сроков принятия решения Фондом не представляется возможным.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Фондом расчет субсидий производился в соответствии с Методикой распределения субсидий, исходя, в том числе, из общей численности неработающих пенсионеров, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, общей численности неработающих пенсионеров, проживающих на территории Российской Федерации, численности неработающих пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН, неработающих пенсионеров, обслуживаемых на дому и в полустационарных учреждениях СОН на территории конкретного субъекта Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2013 года общая численность неработающих пенсионеров в целом по Российской Федерации составила 22469832 человека, на 1 января 2014 года - 22247894 человека, на 1 января 2015 года - 27072910 человек.

Данные о численности неработающих пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН, обслуживаемых в полустационарных учреждениях СОН и на дому (далее - неработающие пенсионеры, получающие социальные услуги), ежегодно представлялись Фонду Минтрудом России.

По данным Минтруда России, по состоянию на 1 января 2013 года численность неработающих пенсионеров, получающих социальные услуги, в целом по Российской Федерации составила 1748141 человек, на 1 января 2014 года - 1720144 человека, на 1 января 2015 года - 1935008 человек.

Проверка показала, что изменение численности неработающих пенсионеров, получающих социальные услуги, в ряде регионов значительно варьируется:

(на начало года, человек)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН			
Республика Коми	1884	3205	3249
Костромская область	209	2100	2318
Вологодская область	2056	4402	4000
г. Санкт-Петербург	4498	7256	4731
Ленинградская область	373	3366	3416
Республика Дагестан	23330	976	912
Численность пенсионеров, обслуживаемых в полустационарных учреждениях СОН			
Московская область	19332	1736	1465
Ярославская область	1902	31483	15585
Вологодская область	79	8080	2770
г. Санкт-Петербург	21900	0	10564
Ставропольский край	14303	7880	14622
Нижегородская область	43787	1276	36231
Республика Башкортостан	213	10	8016
Самарская область	0	7209	121260
Численность пенсионеров, обслуживаемых на дому			
г. Санкт-Петербург	32810	32369	40211
Республика Дагестан	825	31147	30648
Республика Татарстан	15327	15205	28340
Республика Тыва	2098	610	735

Изменение численности неработающих пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН, варьируется до 23,9 раза (Республика Дагестан), обслуживаемых в полустационарных учреждениях СОН - до 801,6 раза (Республика Башкортостан), обслуживаемых на дому - до 37,8 раза (Республика Дагестан).

Фонд обращал внимание Минтруда России на некорректность представленных сведений, в связи с чем данные Минтрудом России уточнялись.

Так, в Республике Северная Осетия - Алания изначальная численность пенсионеров, обслуживаемых на дому, на 1 января 2014 года составляла 13808 человек, после уточнения - 5127 человек, в Краснодарском крае - 351920 и 55177 человек, в Саратовской области - 0 и 36735 человек, соответственно.

Численность пенсионеров, обслуживаемых в полустационарных учреждениях СОН, в Амурской области изначально на 1 января 2014 года со-

ставляла 3902 человека, после уточнения - 23314 человек, в Саратовской области - 1970 и 132 человека, соответственно.

В этой связи оценить достоверность расчета субсидии не представляется возможным. Данные о численности неработающих пенсионеров, получающих социальные услуги, нуждаются в проведении дополнительной сверки в разрезе субъектов Российской Федерации со стороны Минтруда России.

В ходе проверки отделений ПФР по Воронежской и Смоленской областям по вопросу об исполнении порядка и условий предоставления субсидий из бюджета ПФР бюджетам указанных субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов на реализацию социальных программ нарушений не выявлено. Указанными отделениями ПФР в проверяемом периоде перечисление субсидии (части субсидии) в областные бюджеты осуществлялось в соответствии с порядком, предусмотренным распоряжением Правления ПФР № 241р. Нарушений указанного порядка не выявлено.

Проведенная проверка показала, что нормативно-правовое регулирование вопросов, связанных с распределением и предоставлением субсидий, установленное Правилами софинансирования и Методикой распределения субсидий, не в полном объеме позволяет Фонду планомерно и эффективно распределять средства субсидии между субъектами Российской Федерации и нуждается в совершенствовании.

Так, Методика распределения субсидий не учитывает уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Отсутствие данного критерия ставит субъекты Российской Федерации в неравные условия и приводит к тому, что субсидию получают субъекты Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченности которых позволяет выделять достаточно средств из собственных бюджетов.

В связи с отсутствием в бюджетах субъектов Российской Федерации отдельных целевых статей на реализацию мероприятий социальных программ в 2013 году от получения субсидии отказались 5 субъектов Российской Федерации (Ненецкий автономный округ, г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Нижегородская область и Республика Татарстан), в 2014 году - 3 субъекта Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Карачаево-Черкесская Республика, Ненецкий автономный округ), за истекший период 2015 года - 6 субъектов Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Нижегородская, Амурская, Астраханская области, Республика Ингушетия и Республика Крым).

При распределении субсидий на укрепление материально-технической базы учреждений СОН Правила софинансирования не предусматривают в качестве критерия отбора субъектов Российской Федерации при предо-

ставлении субсидий количество учреждений СОН, находящихся на территории субъекта Российской Федерации и нуждающихся в улучшении технического состояния и материально-технической базы.

При этом, по данным формы 3-Собес, на территории Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года количество учреждений СОН, нуждающихся в реконструкции, составило 145 (на 1 января 2014 года - 185), находящихся в аварийном состоянии - 31 (на 1 января 2014 года - 32), ветхих зданий - 77 (на 1 января 2014 года - 102).

Ряд субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются учреждения СОН, находящиеся в аварийном, ветхом состоянии или требующие реконструкции, в проверяемом периоде не воспользовались правом получения субсидии на строительство (реконструкцию) учреждений СОН. Субсидию не привлекала Курская область, на территории которой 10 учреждений СОН, нуждающихся в реконструкции, Ульяновская область - 3 учреждения СОН, находящиеся в аварийном состоянии, Республика Тыва и Хабаровский край, на территории которых расположены учреждения СОН, находящиеся в ветхом состоянии (7 и 4, соответственно).

Правила софинансирования также не предусматривают в качестве критерия отбора субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий очередность на размещение в учреждениях СОН.

Так, в 2015 году Омской области за счет средств субсидии выделено на строительство (реконструкцию) учреждений СОН 24 млн. рублей, Волгоградской области - 16 млн. рублей, при этом в указанных регионах в 2015 году отсутствует очередность в стационарные учреждения СОН. При наличии очередности до 300-400 человек Ярославской области и Забайкальскому краю выделено всего 23 млн. рублей и 20 млн. рублей, соответственно. В то же время при наличии очередности до 100 человек ежегодно субсидия на строительство учреждений СОН используется Воронежской областью, а регионы с очередностью свыше 500 человек (Хабаровский край, Ростовская область, Челябинская область) средства субсидии не привлекали.

В соответствии с пунктом 13 Правил софинансирования Фонд вправе принять решение об увеличении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивших соблюдение условий, установленных Правилами софинансирования, в объеме средств, высвободившихся в случаях невыполнения субъектом Российской Федерации требований пункта 7, а также в случаях, установленных пунктом 12 Правил софинансирования.

При этом критерии определения размера средств, на который может быть увеличена субсидия, Правилами софинансирования не предусматри-

ваются, что дает возможность Фонду самостоятельно принимать решения об увеличении субсидий и сопряжено с коррупционными рисками.

Так, в проверяемом периоде по ряду субъектов Российской Федерации в соответствии с их заявками Фондом было принято решение об увеличении субсидии по сравнению с первоначальным распределением, рассчитанным в соответствии с Методикой распределения субсидий. В то же время в 2013 году отдельным субъектам Российской Федерации Фондом было отказано в увеличении субсидии сверх изначально распределенного объема субсидии.

В 2013 году заявки на увеличение субсидии направили 10 субъектов Российской Федерации.

Заявки органов исполнительной власти Воронежской, Смоленской, Ярославской, Новгородской, Кировской, Самарской областей, поступившие в Фонд в июле-августе 2013 года, удовлетворены в полном объеме.

Изначальным распределением размер субсидии Воронежской области на 2013 год был определен в сумме 11836,6 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы учреждений СОН - 10383,4 тыс. рублей, на оказание адресной помощи - 1453,2 тыс. рублей). Решением Фонда от 24 июля 2013 года заявка Воронежской области об увеличении субсидии удовлетворена в полном объеме.

В Фонд поступили обращения губернатора Воронежской области А.В. Гордеева от 18 апреля 2013 года и депутата Государственной Думы Российской Федерации Г.Н. Кареловой от 18 августа 2013 года о выделении бюджету Воронежской области субсидии в объеме 85000,0 тыс. рублей на завершение строительства спальных корпусов Подгоренского и Каширского домов-интернатов для престарелых и инвалидов, а также социальная программа и дополнительная заявка на предоставление субсидии. Решением Фонда от 2 сентября 2013 года заявка Воронежской области об увеличении субсидии удовлетворена в полном объеме.

Заявки Республики Алтай (от 9 декабря 2013 года), Республики Северная Осетия - Алания (от 22 октября 2013 года), Республики Саха (Якутия) (от 10 сентября и 4 ноября 2013 года) и Ростовской области (от 9 сентября 2013 года) об увеличении субсидии удовлетворены частично в ноябре-декабре 2013 года в пределах остатка у Фонда средств субсидии, сложившегося в объеме 22,6 млн. рублей.

Ростовской области изначально распределением размер субсидии на 2013 год был определен в сумме 35721,3 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы учреждений СОН - 33192,9 тыс. рублей, на

оказание адресной помощи - 2528,4 тыс. рублей). В сентябре 2013 года в ПФР представлена заявка на увеличение субсидии в объеме 20525,0 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы учреждений СОН - 3325,0 тыс. рублей и на оказание адресной помощи в связи с газификацией жилых помещений - 17200,0 тыс. рублей). Фондом 12 сентября 2013 года принято решение об увеличении Ростовской области субсидии в сумме 5853,4 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы учреждений СОН - 3325,0 тыс. рублей (в полном объеме), на оказание адресной помощи - 2528,4 тыс. рублей). Решениями Фонда от 3 и 23 декабря 2013 года размер субсидии бюджету Ростовской области был увеличен на 6000,0 тыс. рублей и 2000,0 тыс. рублей, соответственно, исходя из суммы остатка нераспределенных средств субсидии. Общий размер субсидии составил 13853,4 тыс. рублей.

Республике Северная Осетия - Алания изначальным распределением размер субсидии на 2013 год был определен в сумме 3485,0 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы учреждений СОН - 3057,0 тыс. рублей, на оказание адресной помощи - 428,0 тыс. рублей).

Республика Северная Осетия - Алания направила в Фонд заявку на увеличение субсидии на сумму 14485,0 тыс. рублей, в том числе на укрепление материально-технической базы учреждений СОН - 14057,0 тыс. рублей, из них: на строительство (реконструкцию) учреждений СОН - 11000,0 тыс. рублей, на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования - 2057,0 тыс. рублей, на приобретение автотранспорта - 1000,0 тыс. рублей. Фондом заявка удовлетворена 13 ноября 2013 года в сумме 3485,0 тыс. рублей. При этом Фондом принято решение вернуться к рассмотрению вопроса об увеличении субсидии в объеме 11000,0 тыс. рублей на завершение реконструкции Республиканского геронтологического центра по итогам рассмотрения социальных программ субъектов Российской Федерации. Решение об увеличении субсидии в объеме 8000,0 тыс. рублей принято Фондом 3 декабря 2013 года, исходя из суммы остатка нераспределенных средств субсидии.

Отсутствие в Правилах софинансирования показателей результативности использования субсидий не позволяет Фонду дать оценку эффективности использования средств субсидии.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила софинансирования и Методику распределения субсидий.

2. Обоснованность, полнота и своевременность финансирования территориальных органов ПФР для софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации

В 2013-2015 годах средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Фонда на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации, поступали своевременно в объеме 1000000,0 тыс. рублей.

Наряду с этим в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ, частью 1 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 320-ФЗ и частью 1 статьи 9 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ на предоставление субсидий Фондом направлялись остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, образовавшиеся в бюджете Фонда на начало финансового года в результате их неполного использования в предыдущем финансовом году.

По состоянию на 1 января 2013 года остатки межбюджетных трансфертов сложились в сумме 57539,8 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 60153,4 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 54611,2 тыс. рублей.

На 2013 год бюджетные ассигнования были утверждены бюджетной росписью расходов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации в объеме 1057539,8 тыс. рублей (вид расхода 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности» (далее - ВР 521) - 872503,7 тыс. рублей, вид расхода 522 «Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» (далее - ВР 522) - 185036,1 тыс. рублей); на 2014 год - 1060153,4 тыс. рублей (ВР 521 - 708387,5 тыс. рублей и ВР 522 - 351765,9 тыс. рублей); на 2015 год - 1054611,2 тыс. рублей (ВР 521 - 527305,6 тыс. рублей и ВР 522 - 527305,6 тыс. рублей).

В связи с тем, что соглашения с субъектами Российской Федерации заключались, как правило, не ранее июля текущего года, представление субъектами Российской Федерации заявок на софинансирование социальных программ в проверяемом периоде производилось во II полугодии текущего финансового года.

Средства субсидий в отделения ПФР перечислялись после заключения соглашений не ранее сентября текущего года. При этом средства субсидий субъектами Российской Федерации в 2013-2014 годах освоены практически в полном объеме.

Так, субсидия Воронежской области в 2013-2014 годах перечислялась ПФР не ранее III квартала. Объем субсидии в целом составил 156029,4 тыс. рублей и израсходован в полном объеме.

Субсидия Смоленской области также предоставлялась ежегодно не ранее сентября текущего года. Объем субсидии в целом за 2013-2014 год составил 23192,3 тыс. рублей и израсходован в полном объеме.

Кассовые расходы Фонда за 2013 год составили 1015944,9 тыс. рублей (ВР 521 - 842407,8 тыс. рублей и ВР 522 - 173537,1 тыс. рублей), за 2014 год - 1013846,1 тыс. рублей (ВР 521 - 664440,2 тыс. рублей и ВР 522 - 349405,9 тыс. рублей), за 10 месяцев 2015 года - 258437,3 тыс. рублей (ВР 521 - 134504,9 тыс. рублей и ВР 522 - 123932,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 ноября 2015 года объем неисполненных бюджетных назначений составил в целом 796173,9 тыс. рублей, или 75,5 %, что создает риски неполного использования средств в 2015 году.

С 2014 года в связи с переходом Фонда на кассовое обслуживание исполнения бюджета ПФР органами Федерального казначейства финансирование для осуществления расходов на предоставление субсидии происходило в соответствии с Порядком управления операциями со средствами на едином счете бюджета ПФР для осуществления выплаты пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, утвержденным постановлением Правления ПФР от 30 декабря 2013 года № 436п «Об утверждении Порядка управления операциями со средствами на едином счете бюджета ПФР для осуществления выплаты пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат».

Кассовые расходы отделений ПФР в 2014 году и за 10 месяцев 2015 года осуществлены в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных на соответствующий год бюджетной росписью расходов бюджета ПФР и лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2013 года сумма дебиторской задолженности Фонда по расходам на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации составила 6893,9 тыс. рублей (ВР 521), на 1 января 2014 года - 16947,3 тыс. рублей (ВР 521), на 1 января 2015 года - 49562,2 тыс. рублей (в том числе: по ВР 251 - 7765,0 тыс. рублей, по ВР 522 - 41797,2 тыс. рублей), на 1 октября 2015 года - 76533,8 тыс. рублей (в том

числе: по ВР 251 - 30725,1 тыс. рублей, по ВР 522 - 45808,7 тыс. рублей). Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2013, 2014 и 2015 годов сложилась в связи с неосвоением субсидий субъектами Российской Федерации по итогам финансового года и полностью погашалась за счет возврата субъектами Российской Федерации указанных средств на счета Фонда в течение января-февраля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Кредиторская задолженность Фонда по состоянию на 1 января 2013 года отсутствовала, на 1 января 2014 года составила 460,0 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 460,0 тыс. рублей, на 1 октября 2015 года - 460,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность образовалась вследствие того, что Фондом не осуществлен возврат средств министерству финансов Красноярского края, которое 27 декабря 2013 года на счет Отделения ПФР по Красноярскому краю перечислило 460,0 тыс. рублей как возврат остатков не использованных в 2013 году средств субсидии, а в январе 2014 года обратилось в Фонд с просьбой о возврате данной суммы как ошибочно перечисленной.

Проверка Отделения ПФР по Смоленской области показала, что в 2013 и 2014 годах средства субсидии на социальные программы Смоленской области предусмотрены в сумме 25982,7 тыс. рублей, перечислено в бюджет субъекта Российской Федерации - 23192,3 тыс. рублей. В 2015 году предусмотрены средства в сумме 3014,3 тыс. рублей. На момент проверки в бюджет Смоленской области Отделением ПФР перечислено 900,3 тыс. рублей, или 30 % от предусмотренного объема средств.

В 2013 году выделено субсидий на социальные программы Воронежской области в сумме 96836,6 тыс. рублей, в 2014 году - 59878,1 тыс. рублей, в 2015 году - 40018,1 тыс. рублей. Перечислено администрации Воронежской области в 2013 году 96710,9 тыс. рублей, в 2014 году - 59318,5 тыс. рублей, за 10 месяцев 2015 года - 21249,7 тыс. рублей. Администрацией Воронежской области в 2013-2014 годах средства освоены в полном объеме.

3. Анализ отчетов, представленных территориальными органами ПФР, о расходовании средств, направленных на реализацию социальных программ субъектов Российской Федерации

В проверяемом периоде отделениями ПФР ежеквартальные отчеты о расходовании субсидии представлялись в ПФР в соответствии с требованиями пункта 15 Правил софинансирования по формам, утвержденным постановлением Правления ПФР № 191п, как правило, в III и IV кварталах текущего года.

В соответствии с требованиями пункта 5 распоряжения Правления ПФР № 241р отделениями ПФР направлялась в ПФР годовая информация о результативности использования субсидий.

До марта 2015 года ежеквартальные отчеты составлялись на основании информации, содержащейся в ежемесячных отчетах субъекта Российской Федерации без предоставления первичных документов, подтверждающих расходование средств, что допускало риски включения в отчет недостоверных показателей.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правления ПФР от 19 марта 2015 года № 57п в постановление Правления ПФР № 191п, ежеквартальные отчеты составляются на основании первичных документов, подтверждающих объемы выполненных и оплаченных работ, а также перечисление средств получателям адресной помощи.

Так, в ходе проверки Отделения ПФР по Воронежской области установлено, что за 2013-2014 годы субъектом Российской Федерации первичные документы, подтверждающие расходы, не представлялись, и проверить достоверность отчетности при отсутствии первичных документов не представлялось возможным.

В 2013 году в Фонд поступили ежеквартальные отчеты и пояснительные записки к ним от 78 отделений ПФР, в 2014 году - от 80 отделений ПФР, за 9 месяцев 2015 года - от 61 отделения ПФР.

Плановый объем средств на реализацию социальных программ (с учетом средств бюджетов субъектов Российской Федерации) в целом по Российской Федерации составил в 2013 году 2245304,0 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 1057227,5 тыс. рублей (47,1 %), в 2014 году - 2423231,0 тыс. рублей и 1056580,0 тыс. рублей (45,1 %), в 2015 году - 1848255,3 тыс. рублей и 998500,1 тыс. рублей (54 %), соответственно.

При этом расходы на оплату выполненных работ (представленных услуг) составили в 2013 году 2065323,2 тыс. рублей (92,0 % от планового показателя), из них за счет субсидий - 997849,2 тыс. рублей (94,4 %), в 2014 году - 2155499,1 тыс. рублей (89,0 %) и 964210,1 тыс. рублей (91,3 %), в 2015 году - 425324,1 тыс. рублей (23 %) и 109800,0 тыс. рублей (11 %), соответственно.

Информация о плановых и фактических расходах, связанных с реализацией мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации в 2013 и 2014 годах, приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Плановый объем средств на реализацию социальных программ			Оплачено выполненных работ (предоставленных услуг) / перечислено средств получателям помощи			% исполнения		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		бюджет субъекта РФ	бюджет ПФР		бюджет субъекта РФ	бюджет ПФР		бюджет субъекта РФ	бюджет ПФР
2013 г.									
Укрепление МТБ учреждений социального обслуживания населения	1817150,8	999701,1	817449,7	1652308,5	890292,6	762015,9	90,9	89,1	93,2
в том числе: строительство (реконструкция)	442959,0	257922,9	185036,1	367613,0	194075,9	173537,1	83,0	75,2	93,8
ремонт объектов учреждений социального обслуживания	1085439,0	592900,7	492538,3	1015588,0	558640,4	456947,6	93,6	94,2	92,8
приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования	117887,9	60559,0	57328,9	103891,0	52520,1	51370,9	88,1	86,7	89,6
приобретение автомобильного транспорта	170864,9	88318,5	82546,4	165216,6	85056,3	80160,3	96,7	96,3	97,1
Оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам	428153,2	188375,4	239777,8	413014,7	177181,4	235833,3	96,5	94,1	98,4
в том числе: на частичное возмещение расходов на газификацию	159273,1	103817,1	55456,0	152462,9	97869,6	54593,3	95,7	94,3	98,4
на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями	268880,1	84558,3	184321,8	260551,8	79311,8	181240,0	96,9	93,8	98,3
Итого	2245304,0	1188076,5	1057227,5	2065323,2	1067474,0	997849,2	92,0	89,8	94,4
2014 г.									
Укрепление МТБ учреждений социального обслуживания населения	2196188,7	1241461,2	954727,5	1957895,0	1086567,2	871327,9	89,1	87,5	91,3
в том числе: строительство (реконструкция)	818398,3	466632,4	351765,9	693537,2	385928,4	307608,8	84,7	82,7	87,4
ремонт объектов учреждений социального обслуживания	1110894,4	638359,2	472535,2	1009937,4	569465,1	440472,3	90,9	89,2	93,2
приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования	136533,0	69941,0	66592,0	127631,0	66831,4	60799,7	93,5	95,6	91,3
приобретение автомобильного транспорта	130363,1	66528,7	63834,4	126789,4	64342,3	62447,1	97,3	96,7	97,8
Оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам	227042,3	125189,8	101852,5	197604,1	104721,9	92882,2	87,0	83,7	91,2

Наименование расходов	Плановый объем средств на реализацию социальных программ			Оплачено выполненных работ (предоставленных услуг) / перечислено средств получателям помощи			% исполнения		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		бюджет субъекта РФ	бюджет ПФР		бюджет субъекта РФ	бюджет ПФР		бюджет субъекта РФ	бюджет ПФР
в том числе: на частичное возмещение расходов на газификацию	140250,6	78936,6	61314,0	126173,5	68919,9	57253,6	90,0	87,3	93,4
на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями	86791,7	46253,2	40538,5	71430,6	35802,0	35628,6	82,3	77,4	87,9
Итого	2423231,0	1366651,0	1056580,0	2155499,1	1191289,1	964210,1	89,0	87,2	91,3

В течение 2013-2014 годов субъектами Российской Федерации на финансирование социальных программ израсходованы средства субсидий в объеме 1962059,3 тыс. рублей, в том числе: на строительство (реконструкцию) учреждений СОН - 481145,9 тыс. рублей (24,5 % от общего объема субсидий), на ремонт объектов учреждений СОН - 897419,9 тыс. рублей (45,7 %), на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования - 112170,6 тыс. рублей (5,7 %), на приобретение автомобильного транспорта - 142607,4 тыс. рублей (7,3 %), на частичное возмещение расходов на газификацию - 111846,9 тыс. рублей (5,7 %), на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 216868,6 тыс. рублей (11,1 процента).

В проверяемом периоде с привлечением средств субсидий осуществлены строительство (реконструкция) 22 учреждений СОН, ремонт 528 учреждений СОН, приобретены технологическое оборудование и предметы длительного пользования для 226 учреждений СОН и 356 единиц автомобильного транспорта для мобильных бригад, оказана адресная социальная помощь свыше 70,7 тыс. неработающих пенсионеров, в том числе частично возмещены расходы на газификацию жилья более 17,2 тыс. неработающих пенсионеров, проведено строительство (реконструкция) 22 учреждений СОН. До конца 2015 года предполагается завершить строительство (реконструкцию) 11 учреждений СОН.

Средства субсидии по видам расходов в 2013-2014 годах распределялись следующим образом:

в 2013 году на строительство (реконструкцию) учреждений СОН израсходовано 173537,1 тыс. рублей (17,4 % от общего объема субсидий), на

ремонт учреждений СОН - 456947,6 тыс. рублей (45,8 %), на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования - 51370,9 тыс. рублей (5,1 %), на приобретение автомобильного транспорта - 80160,3 тыс. рублей (8,0 %), на частичное возмещение расходов на газификацию - 54593,3 тыс. рублей (5,5 %), на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 181240,0 тыс. рублей (18,2 %);

в 2014 году на строительство (реконструкцию) учреждений СОН израсходовано 307608,8 тыс. рублей (31,9 %), на ремонт объектов учреждений СОН - 440472,3 тыс. рублей (45,7 %), на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования - 60799,7 тыс. рублей (6,3 %), на приобретение автомобильного транспорта - 62447,1 тыс. рублей (6,5 %), на частичное возмещение расходов на газификацию - 57253,6 тыс. рублей (5,9 %), на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 35628,6 тыс. рублей (3,7 процента).

В целом доля расходов бюджетов субъектов на реализацию социальных программ субъектов Российской Федерации в 2013-2014 годах составила не менее 50 % в общем объеме средств, направленных на указанные цели, что соответствует Правилам софинансирования.

В 2013 году на укрепление материально-технической базы учреждений СОН было предусмотрено 1817150,8 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 817449,7 тыс. рублей (45 %), в 2014 году - 2196188,7 тыс. рублей и 954727,5 тыс. рублей (43,5 %), в 2015 году - 1784088,3 тыс. рублей и 844860,8 тыс. рублей (47,4 %), соответственно.

Фактические расходы на укрепление материально-технической базы учреждений СОН складываются, как правило, меньше запланированных. В 2013 году расходы составили 1652308,5 тыс. рублей (90,9 % от запланированных), из них за счет субсидий - 762015,9 тыс. рублей (93,2 %), в 2014 году - 1957895,0 тыс. рублей (89,1 %) и 871327,9 тыс. рублей (91,3 %), в 2015 году - 405950,8 тыс. рублей (23,1 %) и 100894,4 тыс. рублей (10,7 %), соответственно. Основными причинами уменьшения расходов являются экономия средств при проведении конкурсных процедур и отказ ряда субъектов Российской Федерации от исполнения части мероприятий, предусмотренных социальной программой.

В 2013 году осуществлялось строительство 5 учреждений СОН (Воронежская, Омская и Самарская области) и реконструкция 2 учреждений СОН (Ярославская область и Республика Северная Осетия - Алания), в 2014 году -

строительство 7 учреждений СОН (Воронежская, Самарская, Тамбовская, Саратовская, Иркутская и Псковская области, Чувашская Республика) и реконструкция 3 учреждений СОН (Омская и Владимирская области). За 9 месяцев 2015 года отделениями ПФР перечислены средства на софинансирование строительства 5 учреждений СОН (Воронежская, Омская, Самарская, Мурманская области и Республика Коми).

Средства на строительство (реконструкцию) учреждений СОН в 2013 году были запланированы в объеме 442959,0 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 185036,1 тыс. рублей, расходы составили 367613,0 тыс. рублей, или 83,0 % от запланированных, из них за счет субсидий - 173537,1 тыс. рублей (93,8 %). Основными причинами уменьшения расходов являются экономия средств при осуществлении конкурсных процедур в Самарской области и выполнение не в полном объеме работ по реконструкции объекта в Ярославской области.

Так, в Самарской области на строительство ГБУ СО «Самарский пансионат ветеранов труда и инвалидов (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» было запланировано 61445,8 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 30722,9 тыс. рублей. Фактические расходы составили 53475,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии - 26737,5 тыс. рублей. Уменьшение расходов связано со снижением цены государственного контракта на 7688,9 тыс. рублей и экономией средств при строительстве по статье «непредвиденные расходы» на 281,9 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия построенное здание в эксплуатацию не введено.

На реконструкцию спального корпуса Гаврилово-Ямского дома интерната для престарелых и инвалидов в Ярославской области в 2013 году было запланировано 147513,2 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии - 38813,2 тыс. рублей, за счет бюджета Ярославской области - 108700,0 тыс. рублей. Согласно отчетным данным объем выполненных и оплаченных работ - 80138,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии - 31299,6 тыс. рублей, за счет бюджета Ярославской области - 48838,4 тыс. рублей. Неиспользованные средства субсидии в сумме 7513,6 тыс. рублей были возвращены в Фонд в декабре 2013 года. В результате нарушения сроков выполнения строительно-монтажных работ объект в эксплуатацию не был введен в установленные сроки (декабрь 2013 года).

В 2014 году осуществлялись расходы на строительство (реконструкцию) учреждений СОН в 9 субъектах Российской Федерации с объемом финансирования 818398,3 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 351765,9 тыс. рублей (43 %). По состоянию на 1 января 2015 года расходы по оплате вы-

полненных работ составили 693537,2 тыс. рублей (84,7 % от запланированных), из них за счет субсидий - 307608,8 тыс. рублей (87,4 процента).

Строительство (реконструкция) учреждений СОН завершено в Воронежской, Тамбовской, Саратовской, Омской областях и Чувашской Республике.

В проверяемом периоде с использованием средств субсидии построены и сданы в эксплуатацию 3 учреждения СОН в Воронежской области: Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат Кантемировский», Подгоренский дом-интернат для престарелых и инвалидов и «Каширский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

При этом установлены факты неполного выполнения работ при строительстве (реконструкции) учреждений СОН во Владимирской, Самарской, Псковской и Иркутской областях.

Так, при проведении реконструкции ГБУСОВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат пос. Садовый» были запланированы расходы за счет субсидии в объеме 58800,0 тыс. рублей и за счет бюджета Владимирской области - 111105,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2015 года расходы на указанные цели составили 117600,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии в объеме 58800,0 тыс. рублей и за счет бюджета Владимирской области - 58800,0 тыс. рублей. При проведении реконструкции были нарушены сроки выполнения строительно-монтажных работ, и на момент проверки объект в эксплуатацию не введен.

На строительство пристроя к зданию ГУ СО «Социально-реабилитационный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов «Самарский» было запланировано за счет субсидии 7155,0 тыс. рублей и за счет средств бюджета Самарской области - 21314,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2015 года строительство объекта было завершено. Расходы составили 22305 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий - 7155,0 тыс. рублей и за счет областного бюджета - 15150,0 тыс. рублей. Средства областного бюджета в размере 6164,6 тыс. рублей не были освоены по причине позднего представления подрядчиками документов на технологическое присоединение пристроя к вышеуказанному зданию и корректировки проектной документации.

На строительство жилого здания первой очереди объекта «Социальный городок» ГБУСО ПО «Производственно-интеграционные мастерские для инвалидов им. Вернера Петера Шмитца» в Псковской области было предусмотрено 60000,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 30000,0 тыс. рублей. Отделением ПФР по Псковской области было перечислено администрации Псковской области 27640,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января

2015 года фактические расходы составили 24362,6 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 12181,3 тыс. рублей. Неиспользованные средства субсидии в сумме 15458,8 тыс. рублей возвращены администрацией Псковской области в ПФР в феврале 2015 года. Средства на завершение строительства в планируемом объеме не израсходованы по причине проведения конкурсных процедур и заключения контрактов позже запланированных сроков.

В 2014 году на строительство жилого корпуса № 8 ОГБУСО «Пуляевский психоневрологический интернат» в Иркутской области было предусмотрено 78820,8 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 36820,8 тыс. рублей. Отделением ПФР по Иркутской области было перечислено на счет администрации Иркутской области 36820,8 тыс. рублей. Фактические расходы по состоянию на 1 января 2015 года составили 48169,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 10583,8 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств субсидии в сумме 26237,0 тыс. рублей был перечислен администрацией Иркутской области в Отделение ПФР по Иркутской области. Строительство объекта по состоянию на 1 января 2015 года не завершено.

На 2015 год средства на финансирование строительства (реконструкцию) учреждений СОН запланированы в 16 субъектах Российской Федерации в объеме 996318,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии - 517000,0 тыс. рублей. На 1 октября 2015 года отделениями ПФР перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации 128043,1 тыс. рублей, или 24,8 % от запланированных средств.

По состоянию на 1 октября 2015 года в Воронежской, Волгоградской и Мурманской областях строительство учреждений СОН профинансировано за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в полном объеме (100 %), в Омской области - на 94,6 %. При этом финансирование за счет субсидий в Воронежской области было осуществлено на 41,5 %, в Мурманской области - 100 %, в Омской области - 79,3 % от запланированных средств. Кроме того, осуществлено перечисление субсидии Владимирской области в объеме 26000,0 тыс. рублей, Республике Коми - 11500,0 тыс. рублей, Самарской области - 6542,2 тыс. рублей. При этом оплата выполненных работ за счет субсидий ПФР не осуществлялась.

Финансирование строительства учреждений СОН в Ярославской, Псковской, Саратовской областях, Забайкальском крае, г. Москве за счет средств субсидии также не осуществлялось.

В течение проверяемого периода за счет средств субсидий осуществлялся также ремонт учреждений СОН.

С привлечением субсидий в 2013 году был осуществлен ремонт в 222 учреждениях СОН в 67 субъектах Российской Федерации, в 2014 году - в 248 учреждениях СОН в 72 субъектах Российской Федерации, за 9 месяцев 2015 года - в 58 учреждениях СОН в 30 субъектах Российской Федерации.

В проверяемом периоде проведен ремонт фасадов и крыш зданий, жилых помещений, помещений общего пользования, приемно-карантинных отделений, пищеблоков, банно-прачечных комплексов, санитарно-гигиенических помещений, внутренних и наружных инженерных сетей, осуществлены работы по обеспечению пожарной безопасности в учреждениях СОН.

В 2013 году на данные цели было предусмотрено 1085439,0 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 492538,3 тыс. рублей (45,4 %), в 2014 году - 1110894,4 тыс. рублей и 472535,2 тыс. рублей (42,5 %), за 9 месяцев 2015 года - 588557,4 тыс. рублей и 329099,7 тыс. рублей (56 %), соответственно.

Фактические расходы в 2013 году на ремонт учреждений СОН составили 1015588,0 тыс. рублей (93,6 % от запланированных), из них за счет субсидий - 456947,6 тыс. рублей (92,8 %), в 2014 году - 1009937,4 тыс. рублей (90,9 %) и 440472,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 168057,6 тыс. рублей (28,5 %) и 34632,6 тыс. рублей (10,5 %), соответственно. Основной причиной неисполнения бюджетных назначений является экономия средств при проведении конкурсных процедур.

Так, затягивание начала проведения конкурсных процедур и тем самым ограничение срока освоения средств не позволили в полном объеме произвести ремонтные работы в учреждениях СОН в Московской и Кемеровской областях в 2013 году и в Смоленской и Ленинградской областях - в 2014 году.

Неполное использование субсидий, направленных на ремонт объектов учреждений СОН, в 2013-2014 годах отмечается в Тверской области (1836,9 тыс. рублей и 1154,0 тыс. рублей), в Республике Башкортостан (1697,7 тыс. рублей и 1404,6 тыс. рублей) и Оренбургской области (1325,3 тыс. рублей и 1289,9 тыс. рублей). Неиспользованные средства субсидии возвращены своевременно на счета Фонда.

Ремонтные работы в 2013-2014 годах были осуществлены в полном объеме в Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах. В остальных федеральных округах данный показатель составил в 2013 году от 87,1 % (Центральный федеральный округ) до 97,2 % (Уральский федеральный округ), в 2014 году - от 77,2 % (Уральский федеральный округ) до 94,8 % (Центральный федеральный округ).

По данным отчетов, представленных субъектами Российской Федерации в Фонд, в результате строительства (реконструкции) и ремонта учреждений СОН в 2013 году улучшены условия проживания и обслуживания более 49 тыс. неработающих пенсионеров, получающих социальные услуги, увеличена вместимость учреждений СОН на 832 места, в 2014 году - более 41,5 тыс. неработающих пенсионеров, получающих социальные услуги, вместимость учреждений СОН увеличена на 656 мест.

За счет средств субсидий в проверяемом периоде осуществлялось приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования для учреждений СОН.

По данным отчетов, представленных субъектами Российской Федерации в Фонд, в 2013 году приобретены технологическое оборудование и предметы длительного пользования для 90 учреждений СОН в 24 регионах, в 2014 году - для 121 учреждения СОН в 25 регионах, на 9 месяцев 2015 года - для 15 учреждений СОН в 4 регионах.

На данные цели в 2013 году было запланировано 117887,9 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 57328,9 тыс. рублей (48,6 %), в 2014 году - 136533,0 тыс. рублей и 66592,0 тыс. рублей (48,8 %), на 9 месяцев 2015 года - 93550,1 тыс. рублей и 56730,0 тыс. рублей (60,6 %), соответственно.

Фактические расходы составили в 2013 году 103891,0 тыс. рублей (88,1 % от запланированной суммы), из них за счет субсидий - 51370,9 тыс. рублей (89,6 %), в 2014 году - 127631,0 тыс. рублей (93,5 %), из них за счет субсидий - 60799,7 тыс. рублей (91,3 %), за 9 месяцев 2015 года - 14750,1 тыс. рублей (15,8 %) и 4446,0 тыс. рублей (7,8 %), соответственно. Основными причинами отклонения фактических расходов субсидии от плановых на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования являются экономия средств при проведении конкурсных процедур и отказ от приобретения технологического оборудования.

Расходы на приобретение оборудования и предметов длительного пользования были осуществлены в полном объеме от запланированных в Сибирском федеральном округе (в 2013 году) и Северо-Западном федеральном округе (в 2013 и 2014 годах). В остальных федеральных округах расходы в 2013 году составили от 93,8 % (Центральный федеральный округ) до 98,6 % (Приволжский федеральный округ), в 2014 году - от 99,4 % (Дальневосточный федеральный округ) до 88,2 % (Приволжский федеральный округ).

В проверяемом периоде для учреждений СОН приобретались мебель для жилых комнат и помещений общего пользования, кухонное оборудо-

вание, оборудование для прачечных, телевизоры, холодильники и другое оборудование и предметы длительного пользования.

На приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад в 2013 году было запланировано 170864,9 тыс. рублей, из них за счет субсидий - 82546,4 тыс. рублей (48,3 %), в 2014 году - 130363,1 тыс. рублей и 63834,4 тыс. рублей (49 %), на 9 месяцев 2015 года - 75662,2 тыс. рублей и 36388,8 тыс. рублей (48,1 %), соответственно.

Фактические расходы на приобретение автомобильного транспорта составили в 2013 году 165216,6 тыс. рублей (96,7 % от запланированного показателя), из них за счет субсидий - 80160,3 тыс. рублей (97,1 %), в 2014 году - 126789,4 тыс. рублей (97,3 %) и 62447,1 тыс. рублей (97,8 %), за 9 месяцев 2015 года - 11978,0 тыс. рублей (15,8 %) и 2675,0 тыс. рублей (7,4 %), соответственно. Снижение расходов связано с экономией средств при осуществлении конкурсных процедур. В целом по Российской Федерации экономия средств при приобретении автотранспорта в 2013 году составила 5648,3 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 2386,1 тыс. рублей, в 2014 году - 3573,7 тыс. рублей и 1387,3 тыс. рублей, соответственно. В 2015 году автотранспорт за счет субсидии был приобретен только в Белгородской области на сумму 500,0 тыс. рублей и в Ханты-Мансийском автономном округе - на сумму 2175,0 тыс. рублей.

В 2013 году приобретено 208 единиц автомобильного транспорта в 38 субъектах Российской Федерации, в 2014 году - 137 единиц в 24 субъектах Российской Федерации, за 9 месяцев 2015 года - 11 единиц в 4 субъектах Российской Федерации.

За проверяемый период адресная помощь была оказана более 70 тыс. неработающих пенсионеров.

В 2013 году адресная помощь оказана 55782 неработающим пенсионерам, в том числе частичное возмещение расходов на газификацию жилья получили 9726 человек, частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 46460 человек.

В 2014 году адресная помощь оказана 14286 неработающим пенсионерам, в том числе частичное возмещение расходов на газификацию жилья получили 7504 человека, частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 6782 человека.

За 9 месяцев 2015 года адресная помощь оказана 704 неработающим пенсионерам, пострадавшим в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями.

В связи с частичным возмещением расходов на газификацию жилья за 2013-2014 годы адресная помощь оказана 17230 пенсионерам. С 2015 года в связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 33 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 456» в Правила софинансирования, средства на указанные цели за счет субсидии не выделяются.

При этом только в Воронежской области органами социальной защиты населения не исполнены 5372 заявки на возмещение расходов по газификации жилья неработающих пенсионеров. В Смоленской области при обращении неработающих пенсионеров после 1 декабря 2014 года по вопросу оказания адресной социальной помощи на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений, заявления от них не принимались и не рассматривались. Данная ситуация свидетельствует о востребованности до настоящего времени данного направления использования субсидии.

В целом расходы за счет субсидии на оказание адресной помощи неработающим пенсионерам составили:

в 2013 году - 235833,3 тыс. рублей, в том числе на предоставление единовременной материальной помощи на частичное возмещение расходов на газификацию жилья - 54593,3 тыс. рублей, на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 181240,0 тыс. рублей;

в 2014 году - 92882,2 тыс. рублей, в том числе на предоставление единовременной материальной помощи на частичное возмещение расходов на газификацию жилья - 57253,6 тыс. рублей, на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 35628,6 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2015 года расходы ПФР на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями составили 7040,0 тыс. рублей.

Проверка Отделения ПФР по Смоленской области показала, что в 2013 году кассовые расходы на укрепление материально-технической базы учреждений СОН и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам составили 15551,4 тыс. рублей. На укрепление материально-технической базы учреждений СОН было израсходовано за счет субсидии 5002,9 тыс. рублей. Средства направлены на выполнение работ по частичному ремонту кровли (ремонт кровли центральной части и правого крыла), ремонту коридоров и запасных выходов главного корпуса СОГАУ «Вязем-

ский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в соответствии с условиями гражданско-правового договора от 5 ноября 2013 года № 1-ОК/2013, заключенного между СОГАУ «Вяземский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и ООО «СтройГарант», на общую сумму 10005,8 тыс. рублей, 5002,9 тыс. рублей из которых - средства областного бюджета Смоленской области. На оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам израсходовано 10548,5 тыс. рублей, из них: на газификацию жилых помещений - 10068,5 тыс. рублей, на возмещение ущерба в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 480,0 тыс. рублей.

В 2014 году в Смоленской области средства субсидии израсходованы в объеме 7670,9 тыс. рублей, в том числе на оказание адресной социальной помощи 5540,0 тыс. рублей, из них: на газификацию жилых помещений - 5000,0 тыс. рублей, на возмещение ущерба неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате произошедших чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, - 540,0 тыс. рублей.

На момент проверки за счет средств перечисленной в бюджет Смоленской области субсидии в объеме 900,3 тыс. рублей расходы не осуществлялись.

Расходы за счет средств субсидий на реализацию социальных программ Воронежской области в 2013 году составили 96710,9 тыс. рублей, в том числе: на строительство 2 учреждений СОН (БУ ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Каширский», БУ ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Подгоренский») - 85000,0 тыс. рублей, на ремонт 6 учреждений СОН (БУ ВО «Рамонский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (ремонт), БУ ВО «Россошанский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (ремонт), БУ ВО «Песковский дом-интернат для престарелых и инвалидов», БУ ВО «Рождественский психоневрологический интернат», БУ ВО «Россошанский психоневрологический интернат», БУ ВО «Щучинский психоневрологический интернат») - 10257,7 тыс. рублей, на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам на частичное возмещение расходов на газификацию - 1453,2 тыс. рублей (82 получателя).

В 2014 году расходы за счет средств субсидий составили 59318,5 тыс. рублей, в том числе: на строительство БУ ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Кантемировский» - 50000,0 тыс. рублей, на ремонт 3 учреждений СОН (БУ ВО «Воробьевский психоневрологический интернат», БУ ВО «Воронежский областной дом-интернат милосердия для

престарелых и инвалидов», БУ ВО «Острогожский психоневрологический интернат») - 7540,6 тыс. рублей, на приобретение автомобиля - 332,5 тыс. рублей, на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам на частичное возмещение расходов на газификацию - 1453,2 тыс. рублей (92 получателя).

В проверяемом периоде 2015 года расходы за счет средств субсидий составили 21249,7 тыс. рублей, в том числе на продолжение строительства БУ ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Кантемировский» - 21249,7 тыс. рублей.

При выборочной сверке представленных в ходе проверки правительством Воронежской области первичных документов (копии контрактов и дополнительных соглашений к ним на строительство домов-интернатов для престарелых и инвалидов в с. Каширское Каширского муниципального района, пос. Опыт Подгоренского муниципального района, с. Писаревка Кантемировского района; копии проектно-сметной документации на строительство этих домов-интернатов для престарелых и инвалидов; копии актов выполненных работ (КС-2), справок о стоимости выполненных работ (КС-3), платежных поручений на оплату работ за 2013-2014 годы) с отчетными данными Отделения ПФР и уполномоченного органа исполнительной власти Воронежской области расхождения не выявлены.

Начиная с 2015 года, Фондом осуществляется предоставление субсидий на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров. Правом получения субсидии на указанные цели воспользовались 64 субъекта Российской Федерации.

За 9 месяцев 2015 года на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров перечислены средства в сумме 2405,8 тыс. рублей (средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 17371,0 тыс. рублей). Профинансированы мероприятия по обучению компьютерной грамотности за счет средств субсидии в сумме 1865,6 тыс. рублей и средств бюджетов субъектов - в сумме 3137,7 тыс. рублей.

В целом за 2015 год, по оперативным данным Фонда, обучение прошли 41638 неработающих пенсионеров.

Анализ социальных программ субъектов Российской Федерации в части предоставления субсидии на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров показал, что планируемая стоимость обучения одного пенсионера варьируется от 250 рублей в Самарской области до 14876,5 рубля в Чукотском автономном округе. При этом продолжитель-

ность обучения субъектами Российской Федерации либо не установлена, либо варьируется от 18 до 72 часов.

Решениями Комиссии ПФР отмечено, что ориентировочная стоимость и длительность обучения значительно варьируются, в связи с чем рассмотрение вопроса о предоставлении в 2015 году субсидий на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров целесообразно после доведения Минобрнауки России до субъектов Российской Федерации дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы для взрослых, разработанной в соответствии с пунктом 3 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов от 27 февраля 2015 года № 15.

В письме Минобрнауки России от 1 апреля 2015 года № МОН-П-1208 «О компьютерной грамотности пожилых людей» (далее - письмо Минобрнауки России), направленном в адрес Администрации Президента Российской Федерации, отмечается, что часть 4 статьи 75 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) устанавливает, что содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Законодательство в сфере образования не предусматривает наличие типовых и примерных дополнительных программ, в связи с чем разработанная Минобрнауки России программа будет носить рекомендательный характер. В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ определение нормативных затрат на оказание государственной и муниципальной услуги в сфере образования входит в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минобрнауки России на основании материалов конкурса «Информационные технологии для старшего поколения» направлены в субъекты Российской Федерации (письмо от 18 февраля 2014 года № АК-277/06) методические рекомендации по поддержке и обучению старшего поколения, использованию информационных технологий и сети Интернет в повседневной жизни.

Вместе с тем в письме Минобрнауки России указано, что нормативы затрат на осуществление повышения компьютерной грамотности у пожилых людей в форме просветительской деятельности могут быть определены Минтрудом России. Указанные нормативы в настоящее время отсутствуют.

Согласно отчетам, представленным в Фонд, обучение компьютерной грамотности прошли 205 неработающих пенсионеров (планировалось обучить 33338 неработающих пенсионеров), в том числе в Липецкой области – 25 человек, в Республике Башкортостан - 30 человек, в Ханты-Мансийском автономном округе (Югре) - 150 человек, что свидетельствует о недостаточности мер по организации процесса обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров.

Так, социальной программой Воронежской области в 2015 году предусмотрено финансирование расходов на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в сумме 1928,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии - 964,3 тыс. рублей и средств областного бюджета - 964,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2015 года расходы на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров не осуществлялись.

4. Соблюдение порядка предоставления субсидий из бюджета ПФР бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий регионального, межрегионального и федерального характера

В течение проверяемого периода в рамках реализации мероприятий социальных программ Фонд предоставил субсидии на оказание помощи неработающим пенсионерам в виде единовременной материальной помощи на частичное возмещение ущерба в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями 58 субъектам Российской Федерации, том числе:

в 2013 году - 31 субъекту Российской Федерации, включая 6 субъектов Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2013 года № 693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 693);

в 2014 году - 25 субъектам Российской Федерации, в том числе на ликвидацию последствий 5 региональных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

по состоянию на 1 ноября 2015 года - 2 субъектам Российской Федерации на ликвидацию последствий двух локальных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В соответствии с пунктом 5 Методики распределения субсидий сумма средств, предоставляемых на основании дополнительной заявки высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об оказании единовременной материальной помощи на первоочередные нужды неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий регионального, межрегионального и федерального характера, определяется из расчета до 10,0 тыс. рублей каждому неработающему пенсионеру.

Фондом в проверяемом периоде единовременная материальная помощь в виде частичного возмещения ущерба в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями оказана 53542 неработающим пенсионерам.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 693 в 2013 году единовременная материальная помощь оказана 43978 неработающим пенсионерам.

В рамках реализации социальных программ субъектов Российской Федерации и в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предусматривающими условия предоставления адресной социальной помощи, критерии выбора ее получателей, размеры адресной социальной помощи, порядок рассмотрения заявлений неработающих пенсионеров, перечень прилагаемых к заявлению документов, а также способы получения (доставки) адресной социальной помощи, адресная социальная помощь оказана в 2013 году 2078 неработающим пенсионерам, в 2014 году - 6782 неработающим пенсионерам, по состоянию на 1 ноября 2015 года - 704 неработающим пенсионерам.

В 2013 году наименьший средний размер единовременной материальной помощи составил 833,3 рубля в Калининградской области, наибольший с учетом средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 33392,9 рубля в Республике Мордовия.

В 6 субъектах Российской Федерации в 2013 году средняя выплата единовременной материальной помощи (с учетом средств бюджетов субъектов Российской Федерации) на частичное возмещение ущерба в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями превышала 10,0 тыс. рублей.

Дополнительные заявки от субъектов Российской Федерации на оказание единовременной материальной помощи в связи с чрезвычайными си-

туациями и стихийными бедствиями регионального, межрегионального и федерального характера в Комиссию ПФР в 2013 году не поступали.

Фондом в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 693 в 2013 году была оказана единовременная материальная помощь в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями на сумму 169170,6 тыс. рублей. На предоставление данных субсидий в 2013 году был направлен остаток субсидий в сумме 31414,4 тыс. рублей, сложившийся на конец отчетного периода, и средства, высвободившиеся за счет отказов ряда субъектов Российской Федерации от субсидии в пользу пострадавших регионов, в сумме 135507,5 тыс. рублей.

В 2014 году наименьший средний размер выплат за счет субсидии составил 740,0 рубля в Республике Тыва, наибольший - 22125,0 рубля в Тульской области.

В Фонд в установленном порядке были представлены дополнительные заявки от Республики Алтай, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края и Еврейской автономной области об оказании единовременной материальной помощи на первоочередные нужды неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате произошедших чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий регионального характера.

Единовременная материальная помощь оказана 5341 неработающему пенсионеру на сумму 25005,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2015 года единовременная материальная помощь оказана 704 неработающим пенсионерам на сумму 7040,0 тыс. рублей.

Доля расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на оказание единовременной материальной помощи на первоочередные нужды неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате произошедших чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, составила не менее 50 % в общем объеме средств, направленных на указанные цели, что соответствует Правилам софинансирования.

В ходе проверки нарушения при предоставлении субсидий на возмещение ущерба в связи с произошедшими чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями Фондом не выявлены.

Проверка отделений ПФР показала, что расходы на предоставление единовременной материальной помощи неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате произошедших чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в Воронежской области, в проверяемом периоде отсутствовали.

В Смоленской области адресная социальная помощь в 2013-2014 годах в связи с произошедшими локальными чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями за счет субсидии была оказана 56 неработающим пенсионерам на сумму 1020,0 тыс. рублей, из них:

в связи с произошедшими пожарами в 2013-2014 годах - 51 неработающему пенсионеру на сумму 965 тыс. рублей;

в связи с наводнением 2013 года - 2 неработающим пенсионерам на сумму 20 тыс. рублей;

в связи с ураганом 2013 года - 3 неработающим пенсионерам на сумму 35,0 тыс. рублей.

5. Деятельность ПФР по контролю за расходованием средств на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации

В проверяемом периоде деятельность ПФР по контролю за расходованием средств на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Правилами софинансирования, распоряжением Правления ПФР № 241р и Соглашением.

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Правления ПФР № 241р территориальными органами ПФР осуществлялось согласование заявок на предоставление в текущем финансовом году субсидии на социальную программу, а также проверка ежемесячных отчетов об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, подтверждающих выполнение субъектами Российской Федерации обязательств по софинансированию социальных программ, отчетов об осуществлении расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и пояснительных записок к ним, представляемых уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правления ПФР № 241р департаментом социальных выплат системы ПФР совместно с департаментом финансового обеспечения, департаментом казначейства, департаментом правового обеспечения системы ПФР и Ревизионной комиссией ПФР рассматривались представленные в Фонд субъектами Российской Федерации документы на предоставление субсидии в текущем финансовом году.

Проверка соблюдения субъектами Российской Федерации условий софинансирования социальных программ и мониторинг их реализации проводились департаментом социальных выплат ПФР ежеквартально и по итогам го-

да на основании отчетов об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, по итогам которых в Комиссию направлялась информация о реализации социальных программ субъектов Российской Федерации.

Анализ расходования субъектами Российской Федерации субсидий, предоставленных Фондом на софинансирование социальных программ, осуществлялся департаментом финансового обеспечения на основании ежеквартальных отчетов об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставляемых территориальными органами ПФР.

Комиссией в проверяемом периоде проведено 69 заседаний по рассмотрению представленных в установленном порядке социальных программ и заявок субъектов Российской Федерации, в том числе: в 2013 году - 26, в 2014 году - 23, в 2015 году - 20 заседаний.

В течение проверяемого периода Ревизионной комиссией ПФР установлено 6 нарушений в 3 отделениях ПФР.

В 2013 году нарушения Ревизионной комиссией ПФР не выявлены.

В 2014 году выявлены 3 нарушения, в том числе: 1 нарушение пункта 10 Правил софинансирования (перечисление средств без получения отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, подтверждающих выполнение субъектом Российской Федерации обязательств по софинансированию социальной программы), 1 - необоснованная выплата материальной помощи пенсионеру (средства восстановлены в полном объеме) и 1 нарушение порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности (Отделение ПФР по Республике Мордовия).

За 9 месяцев 2015 года выявлены 3 нарушения, в том числе: 2 нарушения пункта 10 Правил (сумма перечисленной Фондом субсидии превысила сумму средств, предоставленных Кемеровской областью для исполнения расходных обязательств по исполнению социальной программы; перечисление средств без получения отчета об осуществлении расходов бюджета Амурской области, подтверждающих выполнение обязательств по софинансированию социальной программы) и 1 нарушение порядка бухгалтерского учета и отчетности (Отделение ПФР по Кемеровской области).

Финансовые нарушения при использовании средств субсидий из бюджета ПФР, направленных на финансовое обеспечение социальных программ, Ревизионной комиссией ПФР в проверяемом периоде не выявлены.

По информации Фонда, при проведении проверок в проверяемом периоде факты нецелевого использования субсидий не установлены.

Фондом в целях выполнения поручений Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2014 года № П27-6201 и от 1 ноября 2014 года № АЖ-П12-7675 в Минтруд России были направлены информационные письма об итогах реализации социальных программ субъектов Российской Федерации в 2013 году и 2014 году.

В проверяемом периоде отделениями ПФР по Воронежской и Смоленской областям в 2013-2015 годах проводилась сверка данных о неработающих пенсионерах, включенных в списки получателей адресной социальной помощи за счет субсидий из бюджета ПФР. Кроме того, Отделением ПФР по Воронежской области проводилась ежемесячная сверка расчетов по перечисленным в областной бюджет субсидиям на софинансирование социальных программ и кассовым расходам, произведенных департаментом социальной защиты Воронежской области и департаментом строительной политики Воронежской области. Расхождения не выявлены.

6. Анализ выполнения программ, мер и мероприятий, принимаемых ПФР в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции

В проверяемом периоде в целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» Фондом принимались меры по профилактике коррупционных проявлений и исполнению требований федерального законодательства.

Фондом разработаны и утверждены План противодействия коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации, его территориальных органах и федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета» на 2012-2013 годы (далее - План противодействия коррупции в ПФР на 2012-2013 годы) и План противодействия коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации, его территориальных органах и федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета на 2014-2015 годы» (далее - План противодействия коррупции в ПФР на 2014-2015 годы), проведен комплекс организационных

и разъяснительных мер по соблюдению работниками Фонда ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

План противодействия коррупции ПФР на 2012-2013 годы предусматривал 34 мероприятия, из них со сроком исполнения в 2013 году - 27 мероприятий, из которых 21 пункт выполнен полностью, 5 пунктов выполнены частично, 1 пункт исключен из плана. В 2014 году План противодействия коррупции ПФР на 2012-2013 годы выполнен в полном объеме.

План противодействия коррупции ПФР на 2014-2015 годы предусматривает 32 мероприятия, из которых 2 мероприятия со сроком исполнения в 2014 году и 4 мероприятия со сроком исполнения в 2015 году исполнены полностью, 1 мероприятие не исполнялось в связи с передачей полномочий между комиссиями ПФР, 25 мероприятий со сроком исполнения в течение планового периода находятся в процессе исполнения.

В течение проверяемого периода в Фонд поступило 214 обращений от организаций и граждан по фактам, связанным с возможным проявлением коррупции в органах ПФР. Рассмотрены в установленном порядке 198 обращений, по 16 обращениям материалы находятся на рассмотрении. В результате проведения служебных проверок сведения о коррупционных нарушениях не подтвердились, материалы по 2 обращениям граждан направлены на рассмотрение в МВД России.

В проверяемом периоде за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции привлечены к дисциплинарной ответственности 2957 работников Фонда.

Фондом проведена антикоррупционная экспертиза 80 нормативных правовых актов ПФР и проектов нормативных правовых актов ПФР. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Субсидии предоставляются ПФР за счет бюджетных ассигнований, поступающих в бюджет ПФР в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В проверяемом периоде объем межбюджетного трансферта на предоставление субсидий ежегодно составлял 1000000 тыс. рублей.

2. Проведенная проверка показала, что нормативно-правовое регулирование вопросов, связанных с распределением и предоставлением субсидий, установленное Правилами софинансирования и Методикой распределения субсидий, не в полном объеме позволяет Фонду планомерно и эффективно распределять средства субсидии между субъектами Российской Федерации и нуждается в совершенствовании.

Так, Методика распределения субсидий не учитывает уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Отсутствие данного критерия ставит субъекты Российской Федерации в неравные условия и приводит к тому, что субсидию получают субъекты Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченной которых позволяет выделять достаточно средств из собственных бюджетов.

В связи с отсутствием в бюджетах субъектов Российской Федерации отдельных целевых статей на реализацию мероприятий социальных программ в 2013 году от получения субсидии отказались 5 субъектов Российской Федерации (Ненецкий автономный округ, г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Нижегородская область и Республика Татарстан), в 2014 году - 3 субъекта Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Карачаево-Черкесская Республика, Ненецкий автономный округ), за истекший период 2015 года - 6 субъектов Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Нижегородская, Амурская, Астраханская области, Республика Ингушетия и Республика Крым).

При распределении субсидий на укрепление материально-технической базы учреждений СОН Правила софинансирования не предусматривают в качестве критерия отбора субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий количество учреждений СОН, находящихся на территории субъекта Российской Федерации и нуждающихся в улучшении технического состояния и материально-технической базы.

Отсутствие данного критерия приводит к тому, что ряд субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются учреждения СОН, находящиеся в аварийном, ветхом состоянии или требующие реконструкции, в проверяемом периоде не воспользовались правом получения субсидии на строительство (реконструкцию) учреждений СОН. Субсидию не привлекала Курская область, на территории которой 10 учреждений СОН, нуждающихся в реконструкции, Ульяновская область - 3 учреждения СОН, находящиеся в аварийном состоянии, Республика Тыва и Хабаров-

ский край, на территории которых расположены учреждения СОН, находящиеся в ветхом состоянии (7 и 4, соответственно).

Правила софинансирования не предусматривают в качестве критерия отбора субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий очередность на размещение в учреждениях СОН.

Так, в 2015 году Омской области за счет средств субсидии выделено на строительство (реконструкцию) учреждений СОН 24 млн. рублей, Волгоградской области - 16 млн. рублей, при этом в указанных регионах отсутствует в 2015 году очередность в стационарные учреждения СОН. При наличии очередности до 300-400 человек Ярославской области и Забайкальскому краю выделено всего 23 млн. рублей и 20 млн. рублей, соответственно. В то же время при наличии очередности до 100 человек ежегодно субсидия на строительство учреждений СОН используется Воронежской областью, а регионы с очередностью свыше 500 человек (Хабаровский край, Ростовская область, Челябинская область) средства субсидии не привлекали.

В соответствии с пунктом 13 Правил софинансирования Фонд вправе принять решение об увеличении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивших соблюдение условий, установленных Правилами софинансирования, в объеме средств, высвободившихся в случаях невыполнения субъектом Российской Федерации требований пункта 7, а также в случаях, установленных пунктом 12 Правил софинансирования.

При этом критерии определения размера средств, на который может быть увеличена субсидия, Правилами софинансирования не предусматриваются, что дает возможность Фонду самостоятельно принимать решения об увеличении субсидий и сопряжено с коррупционными рисками.

Так, в проверяемом периоде ряду субъектов Российской Федерации в соответствии с заявками Фондом было принято решение об увеличении субсидии по сравнению с первоначальным распределением, рассчитанным в соответствии с Методикой распределения субсидий. В то же время в 2013 году отдельным субъектам Российской Федерации Фондом было отказано в увеличении субсидии сверх изначально распределенного объема субсидии.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила софинансирования и Методику распределения субсидий.

3. Субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации в соответствии с соглашениями, заключенными между Фондом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2013 году соглашения о предоставлении субсидии заключены Фондом с 78 субъектами Российской Федерации, в 2014 году - с 80 субъектами Российской Федерации, по состоянию на 1 ноября 2015 года - с 76 субъектами Российской Федерации.

4. При принятии решения о предоставлении субсидий Фондом нарушены условия предоставления субсидий, предусмотренные подпунктами «а» и «д» пункта 7 Правил софинансирования.

Так, в нарушение подпункта «а» пункта 7 Правил софинансирования из 191 социальной программы, представленной субъектами Российской Федерации, 161 программа на момент принятия решения не содержала критерии выбора учреждений социального обслуживания.

В нарушение подпункта «д» пункта 7 Правил софинансирования Фондом решение о предоставлении субсидии в 2015 году Республике Северная Осетия - Алания, Ульяновской области, Омской области и Забайкальскому краю было принято без предоставления документов, подтверждающих наличие утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации на строительство объектов учреждений СОН, включенных в социальную программу, и готовность объекта к сдаче в соответствии со сроками согласно проектно-сметной документации при условии завершения работ и ввода в эксплуатацию объектов строительства не позднее следующего финансового года. Указанные документы субъектами Российской Федерации представлены в Фонд в ходе проверки.

Объем средств субсидий, предоставленных по соглашениям с нарушением условий их предоставления, предусмотренных подпунктом «а» и «д» пункта 7 Правил софинансирования, за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года составил 1476038,8 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год - 613924,7 тыс. рублей, за 2014 год - 733264,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 128849,4 тыс. рублей.

Принятие Фондом решений о предоставлении субсидий при невыполнении условий их предоставления, установленных Правилами софинансирования, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об администра-

тивных правонарушениях, а также бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Проверка социальных программ, представленных в Фонд субъектами Российской Федерации, показала, что в большинстве случаев они не отражают перспективы развития и укрепления материально-технической базы учреждений СОН в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

6. Согласно пункту 8 Правил софинансирования решение о предоставлении субсидии принимается в течение 15 рабочих дней со дня поступления документов от уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Решения о предоставлении субсидии принимались Фондом, как правило, в установленный срок.

Однако в нарушение требований пункта 3.29 ГОСТ Р 6.30-2003 «Государственный стандарт Российской Федерации. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» в ряде случаев на поступивших в Фонд документах для предоставления субсидии отсутствовала отметка о дате их поступления, что исключает возможность проверки соблюдения Фондом установленных сроков их рассмотрения.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Фондом расчет субсидий производился в соответствии с Методикой распределения субсидий исходя, в том числе, из общей численности неработающих пенсионеров, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, общей численности неработающих пенсионеров, проживающих на территории Российской Федерации, численности неработающих пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН, неработающих пенсионеров, обслуживаемых на дому и в полустационарных учреждениях СОН на территории конкретного субъекта Российской Федерации.

Данные о численности неработающих пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН, обслуживаемых в полустационарных учреждениях СОН и на дому, ежегодно представлялись Фонду Минтрудом России.

В ходе проверки установлено, что сведения, предоставляемые в ПФР Минтрудом России, за исследуемый период существенно различались по годам. Так, изменение численности неработающих пенсионеров, проживающих в стационарных учреждениях СОН, варьируется за 2013-2015 годы до 23,9 раза (Республика Дагестан), обслуживаемых в полустационарных

учреждениях СОН - до 801,6 раза (Республика Башкортостан), обслуживаемых на дому - до 37,8 раза (Республика Дагестан).

В ходе уточнения численности неработающих пенсионеров в течение года данные, предоставляемые Минтрудом России, также существенно различались. В частности, в Республике Северная Осетия - Алания изначальная численность пенсионеров, обслуживаемых на дому, на 1 января 2014 года составляла 13808 человек, после уточнения - 5127 человек, в Краснодарском крае - 351920 и 55177 человек, в Саратовской области - 0 и 36735 человек, соответственно. Численность пенсионеров, обслуживаемых в полустационарных учреждениях СОН, в Амурской области изначально на 1 января 2014 года составляла 3902 человека, после уточнения - 23314 человека, в Саратовской области - 1970 и 132 человека, соответственно.

В этой связи оценить достоверность расчета субсидии не представляется возможным. Данные о численности неработающих пенсионеров, получающих социальные услуги, нуждаются в проведении дополнительной сверки в разрезе субъектов Российской Федерации со стороны Минтруда России.

8. Перечисление средств субсидий в территориальные отделения ПФР производилось после заключения соглашений, не ранее сентября текущего года. При этом освоение средств субсидий в субъектах Российской Федерации за 2013-2014 годы осуществлялось практически в полном объеме. Кассовые расходы Фонда в 2013 году составили 1015944,9 тыс. рублей, в 2014 году - 1013846,1 тыс. рублей, за 10 месяцев 2015 года - 258437,3 тыс. рублей.

Объем неосвоенных средств по состоянию на 1 ноября 2015 года составил 796173,9 тыс. рублей, или 75,5 %, что свидетельствует о том, что выделенные средства активно осваиваются в течение двух последних месяцев года.

9. В течение 2013-2014 годов субъектами Российской Федерации на финансирование социальных программ израсходованы средства субсидий в объеме 1962059,3 тыс. рублей, в том числе: на строительство (реконструкцию) учреждений СОН - 481145,9 тыс. рублей (24,5 % от общего объема субсидий), на ремонт объектов учреждений СОН - 897419,9 тыс. рублей (45,7 %), на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования - 112170,6 тыс. рублей (5,7 %), на приобретение автомобильного транспорта - 142607,4 тыс. рублей (7,3 %), на частичное возмещение расходов на газификацию - 111846,9 тыс. рублей (5,7 %), на частичное возмещение ущерба в связи с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями - 216868,6 тыс. рублей (11,1 процента).

10. С привлечением средств субсидий осуществлены строительство (реконструкция) 22 учреждений СОН, ремонт 528 учреждений СОН, приобретены технологическое оборудование и предметы длительного пользования для 226 учреждений СОН и 356 единиц автомобильного транспорта для мобильных бригад, оказана адресная социальная помощь свыше 70,7 тыс. неработающих пенсионеров, в том числе частично возмещены расходы на газификацию жилья более 17,2 тыс. неработающих пенсионеров. До конца 2015 года предполагается завершить строительство (реконструкцию) 11 учреждений СОН.

11. Проверка отчетов об исполнении мероприятий социальных программ в части строительства (реконструкции) учреждений СОН показывает, что имеют место факты срыва сроков строительства (реконструкции) учреждений СОН и ввода в эксплуатацию объектов строительства (Самарская, Ярославская, Владимирская, Псковская и Иркутская области).

12. Средства субсидии на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в 2015 году Фондом были распределены 64 субъектам Российской Федерации.

Планируемая стоимость обучения компьютерной грамотности одного пенсионера согласно социальным программам субъектов Российской Федерации варьировалась от 250 рублей в Самарской области до 14876,5 рубля в Чукотском автономном округе. При этом продолжительность обучения субъектами Российской Федерации либо не установлена, либо варьируется от 18 до 72 часов.

Нормативы затрат на обучение компьютерной грамотности одного пенсионера законодательством не установлены, что создает риск завышения стоимости обучения неработающих пенсионеров.

За 9 месяцев 2015 года обучение компьютерной грамотности прошли 205 неработающих пенсионеров. В целом за 2015 год, по оперативным данным Фонда, обучение прошли 41638 неработающих пенсионеров, что свидетельствует о том, что средства освоены субъектами Российской Федерации в IV квартале.

Предложения

1. Направить представление Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В. Дроздову.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО