

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2017 года № 75К (1220) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года (при необходимости в более раннем периоде) бюджетных инвестиций, осуществленных в рамках государственных программ Российской Федерации в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области» (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Магаданской области - председателю правительства Магаданской области, министру строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, министру здравоохранения и демографической политики Магаданской области.

Направить информационное письмо мэру города Магадана.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и результативного использования в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года (при необходимости в более раннем периоде) бюджетных инвестиций, осуществленных в рамках государственных программ Российской Федерации, в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области» (совместно с Контрольно-счетной палатой Магаданской области)

Основание проведения совместного контрольного мероприятия:
пункт 2.3.4.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет совместного контрольного мероприятия

Нормативные правовые, правовые, распорядительные, финансовые и иные документы, подтверждающие выполнение представления Счетной

палаты Российской Федерации, направленного губернатору Магаданской области по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Магаданской области»;

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процессы формирования и реализации государственных и адресных инвестиционных программ, финансирования бюджетных инвестиций;

использование бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области.

Объекты совместного контрольного мероприятия

Правительство Магаданской области (г. Магадан); министерство финансов Магаданской области (г. Магадан); министерство экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (г. Магадан); министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (г. Магадан); министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области (г. Магадан); мэрия города Магадана (г. Магадан).

Срок проведения совместного контрольного мероприятия: сентябрь-декабрь 2017 года.

Цели совместного контрольного мероприятия

1. Проанализировать требования законодательных и иных нормативных правовых актов при реализации государственных и адресных инвестиционных программ, осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области.

2. Проверить своевременность и полноту выделения, а также результативность и целевое использование бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области.

3. Оценить выполнение требований представления Счетной палаты Российской Федерации от 25 октября 2013 года № ПР 13-263/13-04, направленного губернатору Магаданской области по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законода-

тельства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Магаданской области», результативность принятых мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы и истекший период 2017 года (при необходимости более ранние периоды).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Магаданской области в проверяемом периоде (с 2015 года по 1 ноября 2017 года) составил 25589818,02 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 8580666,7 тыс. рублей, в 2016 году - 9722146,7 тыс. рублей и в 2017 году (по состоянию на 1 ноября) - 7287004,6 тыс. рублей.

Из указанных средств в рамках государственных программ Российской Федерации бюджету Магаданской области выделены 25528635,39 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 8541204,19 тыс. рублей, в 2016 году - 9708881,50 тыс. рублей и в 2017 году (по состоянию на 1 ноября) - 7278549,70 тыс. рублей.

Сведения об объемах средств федерального бюджета, предоставленных Магаданской области в 2015-2017 годах, приведены в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Общий объем субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области в проверяемом периоде составил 4854585,4 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 1285962,99 тыс. рублей, в 2016 году - 2345578,00 тыс. рублей и в 2017 году (по состоянию на 1 ноября) - 1223044,4 тыс. рублей.

Общий объем незавершенного строительства по объектам в Магаданской области составил: на 1 января 2015 года - 4326425,7 тыс. рублей (104 объекта), на 1 января 2016 года - 3494321,0 тыс. рублей (117 объектов) и на 1 января 2017 года - 5368893,2 тыс. рублей (151 объект).

С 1 января 2015 года по 1 октября 2017 года в Магаданской области завершены строительством 6 объектов с вводом основных фондов на сумму 738582,33 тыс. рублей: 1 объект - в 2015 году, 3 объекта - в 2016 году и 2 объекта - в 2017 году.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проанализировать требования законодательных и иных нормативных правовых актов при реализации государственных и адресных инвестиционных программ, осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области

По результатам контрольного мероприятия в Магаданской области установлены системные нарушения законодательства о градостроительной деятельности в части осуществления строительного контроля и соблюдения иных требований при строительстве и реконструкции объектов, а также законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части увеличения цены государственных и муниципальных контрактов в отсутствие предусмотренных законом оснований, приемки и оплаты невыполненных работ и работ, не предусмотренных контрактами и проектной документацией.

Отмечается, что аналогичные нарушения ранее были выявлены в ходе контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Магаданской области», проводившегося в 2013 году.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при использовании средств резервного фонда правительства Магаданской области, формировании областной адресной инвестиционной программы. Установлены также нарушения требований Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) при реализации органами исполнительной власти Магаданской области мероприятий региональной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

Более подробная информация о выявленных нарушениях нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области и иных недостатках в деятельности органов исполнительной власти Магаданской области и органов местного самоуправления приводится в соответствующих разделах отчета.

Перечень основных законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих реализацию государственных и адресных инвестиционных программ, осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области, приведен в приложении № 2 к настоящему отчету.

Цель 2. Проверить своевременность и полноту выделения, а также результативность и целевое использование бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области

Постановлением правительства Магаданской области от 2 октября 2014 года № 815-пп утверждены правила принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной собственности и в приобретение объектов недвижимого имущества в областную собственность.

Правила формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы и формирования и ведения информационного ресурса областной адресной инвестиционной программы утверждены постановлением правительства Магаданской области от 3 апреля 2014 года № 258-пп.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. При планировании объемов средств бюджета Магаданской области на осуществление бюджетных инвестиций, которые включались в государственные программы Магаданской области, предусматривались завышенные относительно реальных возможностей областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, впоследствии объемы средств многократно изменялись и перераспределялись по годам.

Так, постановлением администрации Магаданской области от 16 июля 2009 года № 348-па утверждена областная целевая программа «Развитие здравоохранения Магаданской области на 2009-2013 годы», которой в редакции постановления администрации Магаданской области от 28 октября 2010 года № 618-па предусматривалось финансирование мероприятия «Организация проектирования, строительства и оснащения необходимым медицинским оборудованием радиологического корпуса со стационаром на 20 коек ГУЗ «МООД»» полностью (100 %) за счет средств областного бюджета в объеме 1500000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - в объеме 225000,0 тыс. рублей, в 2012 году - в объеме 225000,0 тыс. рублей, в 2013 году - в объеме 1050000,0 тыс. рублей. Закрепление указанных объемов финансирования стало основанием для заключения соответствующего государственного контракта на строительство объекта.

Однако постановлением администрации Магаданской области от 21 июля 2011 года № 527-па в названной областной целевой программе изменено наименование мероприятия на «Строительство объекта «под ключ» «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологи-

ческим корпусом на 20 коек» (организация проектирования, строительства и оснащения необходимым медицинским оборудованием)», а постановлением администрации Магаданской области от 8 декабря 2011 года № 914-па изменены объемы финансирования мероприятия: в 2012 году - 225000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 1275000,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации Магаданской области от 15 ноября 2012 года № 833-па определены объемы финансирования данного мероприятия за счет средств областного бюджета: всего по мероприятию - 575000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 225000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 350000,0 тыс. рублей. Данные объемы бюджетных ассигнований не претерпели изменений и содержатся в последней редакции названной программы.

При этом за все время строительства объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» расходы средств областного бюджета составили (по состоянию на 1 октября 2017 года) 355264,1 тыс. рублей. За тот же период привлеченное финансирование на указанные цели за счет средств федерального бюджета составило 736171,0 тыс. рублей (из них использованы 661770,5 тыс. рублей).

По состоянию на 31 декабря 2017 года исходя из состава запланированных работ необходимый объем финансирования в рамках действующих государственных контрактов по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» составит 463445,74 тыс. рублей. При этом распределением бюджетных ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы в рамках государственных программ Магаданской области предусмотрено выделение на данный объект в 2017-2019 годах ежегодно по 79560,0 тыс. рублей.

Для завершения строительства требуются дополнительные средства из федерального бюджета или иных источников в объеме 304325,74 тыс. рублей. Таким образом, изначально запланированные областной целевой программой «Развитие здравоохранения Магаданской области на 2009-2013 годы» средства областного бюджета в объеме 1500000,0 тыс. рублей превышали реальные возможности выделения средств из областного бюджета.

2. В 2014-2017 годах объемы субсидий из областного бюджета на строительство очистных сооружений планировались и предоставлялись в соответствии с государственной программой Магаданской области «Содействие муниципальным образованиям Магаданской области в реализации

муниципальных программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 19 декабря 2013 года № 1300-па (далее - ГП Магаданской области).

Сравнительным анализом целей, задач, целевых индикаторов ГП Магаданской области и мероприятий муниципальных программ установлено следующее.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Магадан» утвержден постановлением мэрии города Магадана от 29 декабря 2010 года № 4328 (далее - Порядок разработки муниципальных программ).

Указанным порядком предусмотрено установление количественных показателей (индикаторов), отражающих степень достижения целей и задач муниципальных программ.

Целью муниципальной программы «Доступное и комфортное жилье жителям муниципального образования «Город Магадан» на 2011-2014 годы», утвержденной постановлением мэрии города Магадана от 18 ноября 2010 года № 3520 (далее - Муниципальная программа на 2011-2014 годы), является обеспечение комфортных условий проживания для жителей г. Магадана, достижение которой обеспечивается решением задачи модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и привлечения частных инвестиций.

Муниципальной программой «Обеспечение доступным жильем и комфортными условиями проживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2015-2018 годы», утвержденной постановлением мэрии города Магадана от 14 ноября 2014 года № 4592 (далее - Муниципальная программа на 2015-2018 годы), установлена аналогичная цель, поставлена задача повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению и установлен индикатор «Уровень износа коммунальной инфраструктуры».

Для решения поставленных задач указанными программами предусмотрена реализация мероприятия «Строительство очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане» (мероприятия 3.4 и 3.1, соответственно).

В нарушение пункта 3.2.3 Порядка разработки муниципальных программ целевые показатели, характеризующие решение задач модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и привлечения частных ин-

вестиций и повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, не установлены.

Следует отметить, что подпрограммой «Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Магаданской области» на 2016-2020 годы» ГП Магаданской области предусмотрен целевой показатель «Количество построенных очистных сооружений» в размере 1 единицы в 2017 году, характеризующий достижение цели «Создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества».

Таким образом, Муниципальная программа на 2015-2018 годы не сбалансирована по целевым показателям (индикаторам) с ГП Магаданской области, что не обеспечивает реализацию принципа сбалансированности системы стратегического планирования, предусмотренного пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и закрепляющего необходимость достижения согласованности и сбалансированности показателей документов стратегического планирования.

3. В нарушение пункта 3 статьи 79¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), предусматривающего, что бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, подлежат утверждению решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете отдельно по каждому объекту, решением Магаданской городской Думы от 26 декабря 2016 года № 106-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2017 год» вся сумма бюджетных назначений (221546,3 тыс. рублей) утверждена по одному объекту «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане», при том, что распределением субсидий из федерального бюджета на 2017 год, главным распорядителем в отношении которых является Минстрой России, предоставляемых на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные

целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 года № 112-р, предусмотрены 2 объекта капитального строительства: «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане (I, II очереди)» и «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане. Строительство самотечного отводящего коллектора очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане».

Решением Магаданской городской Думы от 3 ноября 2017 года № 81-Д «О внесении изменений в решение Магаданской городской Думы от 26 декабря 2016 года № 106-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2017 год», принятым после окончания проверки на объекте контрольного мероприятия «Мэрия города Магадана», указанное нарушение устранено.

В части анализа исполнения областной инвестиционной программы Магаданской области в 2016 году и истекшем периоде 2017 года отмечается следующее.

Принципы инвестиционной политики в Магаданской области, полномочия органов государственной власти Магаданской области в сфере ее реализации, виды и формы стимулирования инвестиционной деятельности на территории Магаданской области определены законом Магаданской области от 27 декабря 2013 года № 1681-ОЗ «Об инвестиционной политике в Магаданской области».

Постановлением правительства Магаданской области от 3 апреля 2014 года № 258-пп утверждены правила формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы и формирования и ведения информационного ресурса областной адресной инвестиционной программы (далее - правила формирования и реализации ОАИП, ОАИП).

Общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ОАИП в 2016 году составил 3649356,4 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 2736175,0 тыс. рублей, средства областного бюджета - 913181,4 тыс. рублей.

Информация об исполнении расходной части областного бюджета за 2016 год в целом и в рамках ОАИП в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведена в приложении № 3 к настоящему отчету.

В общих расходах доля расходов на реализацию мероприятий ОАИП составила 11,3 процента.

Общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ОАИП в 2017 году составил 2057933,1 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 1509925,2 тыс. рублей и за счет областного бюджета - 548007,9 тыс. рублей. На 1 октября 2017 года кассовое исполнение составило 1514642,6 тыс. рублей, или 73,6 % запланированного объема (из них: за счет средств федерального бюджета - 1226295,1 тыс. рублей и за счет областного бюджета - 288347,5 тыс. рублей).

Информация об исполнении расходной части областного бюджета в целом и в части ОАИП на 1 октября 2017 года в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведена в приложении № 4 к настоящему отчету.

В общих расходах доля расходов на реализацию мероприятий ОАИП составила 6,7 процента.

Характеристика исполнения мероприятий ОАИП в разрезе ГРБС представлена в приложении № 5 к настоящему отчету.

Результаты реализации мероприятий ОАИП в 2016 году и 2017 году в рамках соответствующих государственных программ и их исполнение представлены в приложении № 6 к настоящему отчету.

В нарушение пункта 1 правил формирования и реализации ОАИП, в соответствии с которым ОАИП представляет собой документ, содержащий сведения, отражающие распределение предусмотренных в законе Магаданской области об областном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества на территории Магаданской области, в областные адресные инвестиционные программы в 2016 году (приложение № 16 к закону Магаданской области от 25 декабря 2015 года № 1986-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год») и 2017 году (приложение № 18 к закону Магаданской области от 29 декабря 2016 года № 2135-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов») включены бюджетные ассигнования бюджета Магаданской области на мероприятия по капитальному ремонту объектов недвижимости на общую сумму 309487,5 тыс. рублей.

Так, в рамках реализации мероприятий ОАИП и соответствующих государственных программ Магаданской области в 2016 и 2017 годах производились расходы на капитальный и текущий ремонт объектов государственной и муниципальной собственности: в 2016 году - на сумму 243523,4 тыс. рублей, в 2017 году - на сумму 28679,8 тыс. рублей.

Общий объем незавершенного строительства (далее - НЗС) по объектам капитального строительства Магаданской области указан в таблице:

(тыс. руб.)

| | По состоянию на 01.01.2015 г. | По состоянию на 01.01.2016 г. | По состоянию на 01.01.2017 г. |
|---|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| Всего | 4326425,8 | 3421733,5 | 5296305,9 |
| в том числе: главные распорядители бюджетных средств | 2236346,6 | 1352569,3 | 2357898,3 |
| учредители областных бюджетных и автономных учреждений | 39810,7 | 113961,0 | 1093546,9 |
| муниципальные образования (казенные учреждения) | 2039488,4 | 1945672,1 | 1836849,0 |
| муниципальные образования (бюджетные и автономные учреждения) | 10780,1 | 9531,1 | 8011,7 |

Информация по объектам НЗС в 2015-2017 годах приведена в приложении № 7 к настоящему отчету.

В рамках исполнения раздела II «Мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальном уровне» Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 года № 727п-П13, департаментом имущественных и земельных отношений Магаданской области (далее - ДИО МО) проведены следующие мероприятия:

- распоряжением ДИО МО от 13 марта 2017 года № 125-1 создана комиссия по проведению инвентаризации объектов НЗС, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн. рублей. Результаты ее работы были утверждены распоряжением ДИО МО от 29 марта 2017 года № 183 (проведена инвентаризация объектов капитального строительства);

- распоряжением ДИО МО от 29 марта 2017 года № 184 утвержден план поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Магаданской области;

- в целях усиления контроля за состоянием объектов НЗС и брошенных объектов постановлением правительства Магаданской области от 22 июня 2015 года № 112-п «О мерах по усилению контроля за состоянием брошенных и неиспользуемых зданий, сооружений и объектов незавершенного строительства» предусмотрен ряд мер, направленных на выявление,

ликвидацию или консервацию заброшенных и неиспользуемых объектов, в том числе объектов НЗС.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка строительства двух объектов, расположенных на территории Магаданской области.

В части объекта «Магаданский областной онкологический диспансер» установлено следующее.

Постановлением администрации Магаданской области от 16 июля 2009 года № 348-па утверждена областная целевая программа «Развитие здравоохранения Магаданской области на 2009-2013 годы», которой (в актуальной редакции) предусмотрено финансирование проекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» полностью (100 %) за счет средств областного бюджета в объеме 575000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 225000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 350000,0 тыс. рублей (приложение № 7 к областной целевой программе «Развитие здравоохранения Магаданской области» на 2009-2013 годы, мероприятия подпрограммы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Магаданской области», далее - приложение № 7).

Постановлением администрации Магаданской области от 28 октября 2010 года № 618-па «О внесении изменений в постановление администрации Магаданской области от 16 июля 2009 года № 348-па» (действующая на момент заключения первоначального государственного контракта редакция) в приложении № 7 предусмотрено финансирование объекта в объеме 1500000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 225000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 225000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 1050000,0 тыс. рублей.

Первоначальный государственный контракт от 20 апреля 2011 года № 23/А-11 (далее - Контракт № 23/А-11) на выполнение работ «под ключ» по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» между департаментом здравоохранения администрации Магаданской области (государственный заказчик) и партнерством с ограниченной ответственностью «МЕТАКО» (застройщик) заключен по итогам проведения открытого аукциона на сумму 1500000,0 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) Контракт № 23/А-11 на выполнение

работ «под ключ» по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» заключен между департаментом здравоохранения администрации Магаданской области и партнерством с ограниченной ответственностью «МЕТАКО» на отличных от утвержденной аукционной документации (проектом государственного контракта, технического задания к контракту) условиях.

Так, аукционной документацией предусматривался капитальный ремонт существующего здания ГУЗ «Магаданский областной онкологический диспансер», а государственным контрактом предусмотрена его реконструкция.

Конечный срок выполнения работ согласно пункту 3.1 Контракта № 23/А-11 - не позднее 31 октября 2013 года.

При этом финансирование работ по Контракту № 23/А-11 в соответствии с приложением № 4 к нему планировалось полностью (100 %) за счет средств областного бюджета вплоть до 2015 года по годам в объеме: 2011 год - 225000,0 тыс. рублей, 2012 год - 225000,0 тыс. рублей, 2013 год - 350000,0 тыс. рублей, 2014 год - 350000,0 тыс. рублей, 2015 год - 350000,0 тыс. рублей.

Как было отмечено выше, на момент заключения контракта областной целевой программой «Развитие здравоохранения Магаданской области на 2009-2013 годы» финансирование было предусмотрено на период до 2013 года.

В нарушение требований пункта 3 статьи 72, абзаца третьего статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей на момент заключения государственного контракта) при заключении Контракта № 23/А-11 с партнерством с ограниченной ответственностью «МЕТАКО» департаментом здравоохранения администрации Магаданской области приняты бюджетные обязательства на 2014-2015 годы в объеме 700000,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и соответствующих решений высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Магаданской области.

По итогам проверки разработанной в соответствии с Контрактом № 23/А-11 проектной документации Магаданским областным государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы» утверждены положительные заключения (включая смету и результаты инженерных изысканий):

- на объект капитального строительства «Радиологический корпус на 20 коек» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» от 22 июня 2012 года № 49-1-5-0020-12 на сумму 228311,85 тыс. рублей в базисном уровне цен 2000 года с НДС (20 %) и 940547,92 тыс. рублей в ценах I квартала 2012 года с НДС (18 %);

- на объект капитального строительства «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» от 2 апреля 2013 года № 49-1-5-0012-13 на сумму 64891,21 тыс. рублей в базисном уровне цен 2000 года с НДС (20 %) и 509385,89 тыс. рублей в ценах IV квартала 2012 года с НДС (18 процентов).

Договор на выполнение функций строительного контроля № 21/2012 по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» заключен 5 октября 2012 года между ООО «МЕТАКО» и ООО «Магком» на сумму 7652,9 тыс. рублей.

Договор на выполнение функций строительного контроля № 05/2013 по объекту «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» заключен 17 мая 2013 года между ООО «МЕТАКО» и ООО «Магком» на сумму 5500,0 тыс. рублей.

ООО «МЕТАКО» в декабре 2013 года обратилось в Арбитражный суд Магаданской области с исковым заявлением к министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее - минЖКХ МО) о взыскании задолженности в размере 73368,08 тыс. рублей за выполненные работы и неустойки в размере 244612,42 тыс. рублей за просрочку оплаты выполненных работ, а всего 317980,5 тыс. рублей. МинЖКХ МО обратилось в Арбитражный суд Магаданской области со встречным исковым заявлением о взыскании с ООО «МЕТАКО» неустойки в размере 9075,0 тыс. рублей и расторжении Контракта № 23/А-11 по причине несоблюдения сроков выполнения работ, а также о непредставлении документов, подтверждающих выполнение работ на сумму выплаченного аванса в размере 225000,0 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия судебные разбирательства не завершены.

В 2014-2015 годах строительные работы на объекте не осуществлялись. По состоянию на 31 декабря 2015 года по Контракту № 23/А-11 были выполнены работы на сумму 234946,39 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - на сумму 205666,61 тыс. рублей, проектные рабо-

ты, инженерные изыскания, работы по обследованию и оценке технического состояния строительных конструкций - 29279,77 тыс. рублей. Оплачены 225000,0 тыс. рублей - аванс в размере 15 % цены контракта согласно пункту 2.5 Контракта № 23/А-11.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) при приостановлении работ на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» в 2014-2015 годах более чем на 6 месяцев заказчиком минЖКХ МО не обеспечена консервация указанного объекта капитального строительства.

Контракт № 23/А-11 с ПОО «МЕТАКО» расторгнут минЖКХ МО в одностороннем порядке уведомлением об отказе от исполнения государственного контракта от 20 февраля 2016 года № 747.

По итогам проверки разработанной проектной документации Магаданским областным государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы» повторно утверждены положительные заключения (включая смету и результаты инженерных изысканий):

- на объект капитального строительства «Радиологический корпус на 20 коек» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» о проверке достоверности определения сметной стоимости данного объекта капитального строительства от 5 апреля 2016 года № 6-2-1-0112-16 на сумму 169905,08 тыс. рублей в базисном уровне цен 2000 года без НДС и 997100,33 тыс. рублей в ценах I квартала 2016 года с НДС (18 %);

- на объект капитального строительства «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» о проверке достоверности определения сметной стоимости данного объекта капитального строительства от 24 мая 2016 года № 6-2-1-0220-16 на сумму 53506,58 тыс. рублей в базисном уровне цен 2000 года без НДС и 590338,28 тыс. рублей в ценах I квартала 2016 года с НДС (18 процентов).

После расторжения Контракта № 23/А-11 на основании постановления правительства Магаданской области от 19 января 2017 года № 22-пп и согласования с государственной инспекцией финансового контроля Магаданской области на заключение контракта с единственным поставщиком, полученного 7 июня 2016 года № 3-05/406 (после признания проводившегося открытого конкурса несостоявшимся, в связи с тем, что по окончании

срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка), между минЖКХ МО и ООО «Магаданстальизделия» заключен государственный контракт от 11 июня 2016 года № 10/1-2016 (далее - Контракт № 10/1-2016) на сумму 828892,62 тыс. рублей на строительство объекта «Радиологический корпус на 20 коек» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек».

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 года № 764-р между Министерством здравоохранения Российской Федерации, являющимся главным распорядителем средств федерального бюджета, в лице заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Н.А. Хоровой и правительством Магаданской области в лице губернатора Магаданской области В.П. Печеного заключено соглашение от 29 июня 2016 года № 023 (далее - Соглашение) о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие при исполнении расходных здравоохранения» бюджету Магаданской области в целях оказания финансовой поддержки обязательств Магаданской области, возникающих при строительстве и реконструкции объекта государственной собственности Магаданской области - государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданский областной онкологический диспансер», г. Магадан (реконструкция существующего здания и строительство радиологического корпуса на 20 коек) (далее - онкологический диспансер).

Размер субсидий из федерального бюджета на 2016 год по Соглашению составил 682430,0 тыс. рублей (90,3 % суммы Соглашения), размер финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации - 73368,1 тыс. рублей (9,7 % суммы Соглашения). Показателями результативности использования субсидии были определены: прирост технической готовности онкологического диспансера в текущем финансовом году и соблюдение сроков выполнения работ в соответствии с графиком выполнения мероприятий по строительству и реконструкции онкологического диспансера. Показатели результативности использования субсидии были достигнуты.

В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 года № 764-р Минздрав России заключил Соглашение 29 июня 2016 года, то есть с опозданием на 37 дней.

В 2016 году фактически выполнены работы на сумму 702057,03 тыс. рублей, из них: за счет областного бюджета - 73368,1 тыс. рублей (100 %)

и субсидий федерального бюджета - 628588,93 тыс. рублей (92 %), не освоены 53741,07 тыс. рублей. В связи с низким темпом строительства и отсутствием потребности средства в сумме 53741,0 тыс. рублей в 2016 году на строительство объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» не поступали.

В нарушение пункта 10.6 Соглашения отчет за II квартал 2017 года министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области представлен в Министерство здравоохранения Российской Федерации 31 июля 2017 года (исх. № 5847/156-05-01), то есть с опозданием на 16 дней.

Наряду с указанной субсидией в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2017 года № 1218-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минздраву России выделены бюджетные ассигнования на обеспечение ввода в эксплуатацию в 2017-2018 годах 5 объектов здравоохранения и на укрепление материально-технической базы медицинских организаций, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе онкологического диспансера, в объеме 53741,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), предусматривающего возможность изменения контракта по соглашению сторон в случае увеличения заказчиком объема выполняемых в рамках контракта работ не более чем на 10 %, минЖКХ МО заключено дополнительное соглашение от 8 сентября 2016 года № 6 к Контракту № 10/1-2016 на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ, отсутствующих в проектно-сметной документации и не предусмотренных указанным государственным контрактом, с увеличением его цены на 12923,9 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 309 и пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ минЖКХ МО при реализации Контракта № 10/1-2016 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек. Радиологический корпус на 20 коек» были приняты и оплачены ООО «Магаданстальизделия» фактически не выполненные работы в части возведения временных зданий и сооружений, монтажа электрооборудования резервного электроснабжения, пожарно-

охранной сигнализации, системы охранно-телевизионного наблюдения, системы коллективного приема телевидения, радиофикации, телефонизации, оборудования внутренней связи, системы локальной вычислительной сети, изделий для устройства электроосвещения, по прокладке кабеля на общую сумму 16125,6 тыс. рублей, в результате чего причинен вред экономическим интересам государства в размере стоимости указанных работ.

Между минЖКХ МО и ООО «Магаданстальизделия» (являвшимся подрядчиком по Контракту № 10/1-2016 на выполнение строительных работ на объекте) на основании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 24 ноября 2016 года № 2-10К-16 заключен государственный контракт от 8 декабря 2016 года № 47/4-2016 (далее - Контракт № 47/4-2016) на выполнение работ по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек. Радиологический корпус на 20 коек» с ценой контракта в сумме 3000,0 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 (далее - Положение о строительном контроле), пункта 4.6 Контракта № 10/1-2016 минЖКХ МО как заказчиком строительный контроль не проводился.

МинЖКХ МО заключен Контракт № 47/4-2016 на выполнение работ по осуществлению строительного контроля на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек. Радиологический корпус на 20 коек» на сумму 3000,0 тыс. рублей с ООО «Магаданстальизделия» - лицом, осуществляющим строительство в соответствии с Контрактом от № 10/1-2016. Поскольку пунктами 5 и 6 Положения о строительном контроле для заказчика (застройщика) и подрядчика устанавливаются различные перечни контрольных мероприятий по строительному контролю, причем осуществляемые заказчиком (застройщиком) мероприятия в первую очередь направлены на контроль деятельности подрядчика, строительный контроль, осуществляемый заказчиком (застройщиком) и подрядчиком, не может осуществляться одним лицом.

Стоимость оплаченных минЖКХ МО ООО «Магаданстальизделия» работ по строительному контролю в 2016 году на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 ко-

ек» исходя из выполненных в 2016 году строительных работ (на сумму 700557,03 тыс. рублей) составила 1500,0 тыс. рублей.

На строительство объекта «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» между минЖКХ МО и ООО «Магаданстальизделия» заключен государственный контракт от 25 мая 2017 года № 10/2017 (далее - Контракт № 10/2017) на сумму 466817,69 тыс. рублей со сроками выполнения работ до 31 декабря 2018 года. Срок действия контракта - до 2 марта 2019 года.

В нарушение части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса, при том, что согласно разделу 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства» общего журнала работ (форма № КС-6) строительные работы на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» начаты 1 июля 2017 года, минЖКХ МО извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства направлено в надзорный орган - управление архитектуры и градостроительства Магаданской области 24 августа 2017 года, то есть с опозданием на 45 рабочих дней.

Кроме того, между минЖКХ МО и ООО «МагаданСтройЭксперт» (являвшимся членом саморегулируемой организации в области строительства) на основании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31 июля 2017 года № 2-к-2017-06-15 заключен государственный контракт от 11 августа 2017 года № 33/2017 на выполнение работ по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» на сумму 3500,0 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса и пункта 3 Положения о строительном контроле, пункта 4.2.4 Контракта № 10/2017 минЖКХ МО в период с начала реализации указанного государственного контракта на реконструкцию объекта «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» до заключения государственного контракта от 11 августа 2017 года № 33/2017 с ООО «МагаданСтройЭксперт» на выполнение работ по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения строи-

тельно-монтажных работ по объекту «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» строительный контроль на данном объекте не проводился.

Информация о финансировании объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек», в состав которого входят объект капитального строительства «Радиологический корпус на 20 коек» и объект капитального строительства «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера», в целом (по всем заключенным контрактам) указана в таблице:

(тыс. руб.)

| | 2012 г. | | 2014 г. | | 2016 г. | | На 01.10.2017 г. | |
|------------------|--------------------|--------------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|--------------------|------------------|
| | федеральный бюджет | областной бюджет (аванс) | федеральный бюджет | областной бюджет | федеральный бюджет | областной бюджет | федеральный бюджет | областной бюджет |
| Выделено | - | 225000,00 | - | - | 682430,00 | 73368,10 | 53741,00 | 79560,00 |
| Принято, | - | - | - | 234946,39 | 628688,93 | 73368,10 | 33081,59 | 56895,95 |
| в том числе: СМР | - | - | - | 205666,61 | 614581,99 | 66790,29 | 30764,35 | 35535,30 |
| Оплачено | - | 225000,00 | - | - | 628688,93 | 73368,10 | 33081,59 | 56895,95 |

При стоимости объекта в целом в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы в сумме 1587438,61 тыс. рублей заключены государственные контракты на сумму 1533760,23 тыс. рублей, информация о которых представлена в приложении № 8 к настоящему отчету.

По состоянию на 1 октября 2017 года приняты работы на сумму 1026980,96 тыс. рублей, оплачены - на сумму 1004277,09 тыс. рублей.

По информации минЖКХ МО, на 31 декабря 2017 года планируется выполнить работы на сумму 1070304,49 тыс. рублей. Соответственно, необходимый объем финансирования в рамках действующих государственных контрактов по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» составит 463445,74 тыс. рублей. При этом на данный объект в течение 2017-2019 годов предусмотрено выделить средства в сумме 238680,0 тыс. рублей.

Исходя из данного объема запланированных бюджетных ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы финансирование, ввод в эксплуатацию объекта «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим

корпусом на 20 коек» в сроки, указанные в Контракте № 10/2017 (до 31 декабря 2018 года), является проблематичным.

Отмечается, что в нарушение пункта 4.3 СНиП 12-01-2004 проектная документация на весь объект или на определенные этапы работ, допущенная к производству работ застройщиком (заказчиком) подписью ответственного лица или путем простановки штампа, на объекте отсутствует.

В части объекта «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане» (далее - Очистные сооружения) установлено следующее.

Функции заказчика-застройщика по строительству Очистных сооружений определены распоряжением губернатора Магаданской области от 10 июля 2007 года № 391-р департаменту строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана (далее - департамент САТЭК).

В 2007-2013 годах софинансирование строительства Очистных сооружений осуществлялось в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2018 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 (далее - ФЦП Развитие Дальнего Востока). В 2014-2016 годах объект не был включен в федеральные программы. ФЦП Развитие Дальнего Востока (в редакции от 21 ноября 2007 года) стоимость объекта долгосрочного строительства утверждена в объеме 1073,0 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального, областного и муниципального бюджетов - 820,0 млн. рублей, 188,0 млн. рублей и 65,0 млн. рублей, соответственно. В ходе реализации проекта планируемые объемы финансового обеспечения увеличились на 411,4 млн. рублей, или на 38,3 % (в редакции от 25 октября 2013 года), и составили 1484,4 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального, областного и муниципального бюджетов - 1187,9 млн. рублей, 223,0 млн. рублей и 73,52 млн. рублей, соответственно.

В 2017 году софинансирование за счет средств федерального бюджета осуществляется в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323.

Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и правительством Магаданской области

заключено соглашение о предоставлении субсидии в 2017 году из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятия «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 15 февраля 2017 года № 069-07-298. Согласно указанному соглашению общий объем средств, направляемых на строительство Очистных сооружений, составляет 221546,1 тыс. рублей, объем софинансирования из федерального бюджета составляет 194960,6 тыс. рублей, из областного бюджета - 26585,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года исполнение расходов по данному соглашению составило 62,4 процента.

Средства областного бюджета с 2008 года предоставлялись на условиях софинансирования в рамках ФЦП Развитие Дальнего Востока и областной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 19 мая 2011 года № 352-па. В 2014-2017 годах субсидии из областного бюджета предоставлялись в соответствии с ГП Магаданской области.

На муниципальном уровне в 2006-2017 годах проектирование и строительство осуществлялись в рамках мероприятий соответствующих программ с привлечением средств областного и федерального бюджетов.

Муниципальными программами стоимость строительства Очистных сооружений (в комплексе) в целом предусмотрена в объеме 2056,3 млн. рублей, в том числе в разрезе источников финансирования: 190,0 млн. рублей - средства местного бюджета, 1866,3 млн. рублей - областного и федерального бюджетов.

По состоянию на 1 января 2015 года фактические расходы на проектирование и строительство Очистных сооружений составили 1364576,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств муниципального бюджета - 136267,3 тыс. рублей, субсидий из областного бюджета - 1228308,7 тыс. рублей; кассовые расходы составили 1363490,9 тыс. рублей (в разрезе источников 128433,6 тыс. рублей и 1235057,3 тыс. рублей, соответственно).

Информация об объемах бюджетных назначений, утвержденных решениями о бюджете муниципального образования «Город Магадан»

на 2015-2017 годы, и об их исполнении представлена в приложении № 9 к настоящему отчету.

По данным бухгалтерского учета, фактические вложения (инвестиции), связанные со строительством Очистных сооружений, составили за период с 2006 года по 1 октября 2017 года 1725673,5 тыс. рублей.

Первоначальные документы, обосновывающие строительство Очистных сооружений, в ходе контрольного мероприятия не представлены. Проектно-сметная документация по Очистным сооружениям разработана в соответствии с муниципальным контрактом от 20 мая 2006 года № 170010600022/0656 стоимостью 5567,7 тыс. рублей между департаментом САТЭК и ЗАО «Проектный институт «Ленинградский Водоканалпроект», заключенным по результатам открытого конкурса. В нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением № 1 к указанному контракту цена контракта в отсутствие законодательно предусмотренных оснований увеличена на 127,7 %, или на 7108,0 тыс. рублей, и составила 12675,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия департаментом САТЭК представлены два положительных заключения государственной экспертизы бюро государственной вневедомственной экспертизы градостроительной документации и проектов управления архитектуры и градостроительства администрации Магаданской области на разработанный проект (шифр 1212-3-0) «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане» с одинаковыми реквизитами, но различными стоимостными показателями, что может свидетельствовать о наличии признаков внесения в официальные документы заведомо ложных сведений или исправлений, искажающих их действительное содержание.

Распоряжением мэра города Магадана от 26 марта 2007 года № 116-к проектно-сметная документация (далее - ПСД) на строительство Очистных сооружений утверждена со следующими технико-экономическими показателями: мощность объекта - 65 тыс. куб. м/сутки, продолжительность строительства - 74 месяца, сметная стоимость строительства (в ценах III квартала 2006 года) - 1029356,0 тыс. рублей.

Указанной ПСД строительство и реконструкция Очистных сооружений разделены на три очереди.

На разработку рабочей документации на строительство объекта «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане» департаментом САТЭК и ЗАО «Проектный институт «Ленинградский Водоканалпроект» по результатам конкурса заключен муницип-

пальный контракт от 31 июля 2007 года № 170010700036/0739 на сумму 19238,4 тыс. рублей со сроком окончания работ 31 декабря 2007 года. Однако подготовка рабочей документации завершена только в 2010 году.

В 2011 году департаментом САТЭК по итогам аукциона заключен муниципальный контракт с МУП г. Магадана «Водоканал» от 22 декабря 2011 года № 060011100056 на сумму 1863,3 тыс. рублей на разработку проектной и рабочей документации на строительство самотечного отводящего коллектора очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане (далее - Самотечный коллектор). Стоимость строительства согласно ПСД предусмотрена в базисном уровне цен 2000 года с НДС (20 %) в объеме 8057,8 тыс. рублей и в сумме 85725,1 тыс. рублей в ценах IV квартала 2016 года с НДС (18 %), что подтверждено положительным заключением о проверке определения достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства от 16 марта 2016 года № 6-2-1-0022-17, выданным МОГАУ «Управление государственной экспертизы».

В целом расходы за счет средств бюджета муниципального образования «Город Магадан» по заключенным контрактам на проектирование Очистных сооружений, Самотечного коллектора составили по состоянию на 1 октября 2017 года 33666,4 тыс. рублей, в том числе: по контракту на проектирование Самотечного коллектора выполнены и оплачены работы на сумму 1863,3 тыс. рублей, по контракту на разработку рабочей документации по Очистным сооружениям - на сумму 19338,4 тыс. рублей, по контракту на проектирование Очистных сооружений - на сумму 12464,7 тыс. рублей.

Кроме того, МУП г. Магадана «Водоканал» самостоятельно без заключения муниципального контракта разработана ПСД «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане. IV очередь. Камера переключения на отводящем коллекторе очищенных сточных вод». Задание на проектирование утверждено департаментом САТЭК 17 июня 2015 года. Стоимость строительства определена в сумме 1791,53 тыс. рублей в базисном уровне цен 2000 года с НДС (20 %) и в сумме 7728,22 тыс. рублей в ценах I квартала 2015 года с НДС (18 %), что подтверждено положительным заключением МОГАУ «Управление государственной экспертизы» от 1 июня 2015 года № 49-1-3-0016-15.

В нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 года № 218-ФЗ), в соответствии с которой цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением поименованных в данной норме

случаев, департаментом САТЭК и ОАО «Ремстроймаш» заключено дополнительное соглашение от 10 декабря 2007 года № 1 к муниципальному контракту от 12 сентября 2007 года № 170010700059 на выполнение муниципального заказа «Строительство очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане (I очередь, подготовительные работы)» со стоимостью работ 15980,0 тыс. рублей, которым в отсутствие установленных указанным законом оснований (порученный подрядчику объем работ не изменялся, дополнительные работы не поручались) цена контракта увеличена на 10 %, до 17578,0 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 309 и пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса департаментом САТЭК на основании актов о приемке выполненных работ от 30 октября 2007 года № 2, от 20 ноября 2007 года № 4, от 20 ноября 2007 года № 5, от 29 ноября 2007 года № 6 и от 20 декабря 2007 года № 7 приняты и оплачены ОАО «Ремстроймаш» не предусмотренные муниципальным контрактом от 12 сентября 2007 года № 170010700059 объемы работ по подготовке территории нагорного и отводного каналов объекта «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане» на сумму 10042,5 тыс. рублей.

В 2008 году в соответствии с постановлениями мэра города Магадана от 23 января 2008 года № 101 и от 28 февраля 2008 года № 414 проведен открытый муниципальный аукцион на проведение работ по выполнению строительства Очистных сооружений в 2008-2013 годах. По результатам признанного несостоявшимся аукциона (протокол от 24 июля 2008 года № 1/67) между департаментом САТЭК и единственным участником аукциона - ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» - в установленном порядке заключен муниципальный контракт от 4 августа 2008 года № 170010800038 общей стоимостью строительства 1056534,0 тыс. рублей и сроками выполнения работ с даты заключения контракта по 20 ноября 2013 года. Указанным контрактом предусматривается выполнение работ по строительству и реконструкции Очистных сооружений в рамках I-III очередей строительства, цена контракта сформирована исходя из стоимости работ, материалов, оборудования, прочих расходов и сборов, проектно-изыскательских работ, включая экспертизу, согласование, авторский надзор.

В ходе исполнения данного контракта его существенные условия неоднократно изменялись.

Так, дополнительным соглашением от 7 июля 2012 года в соответствии с частью 6.3 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ на основании решения Магаданской городской Думы от 2 июля 2012 года № 52-Д «Об изменении

цены муниципального контракта» общая стоимость строительства была увеличена на 238047,7 тыс. рублей, до 1294581,7 тыс. рублей.

В 2012 году по заявлению подрядчика ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» проведена повторная государственная экспертиза проектной документации (включающей смету строительства). Согласно выводам положительного заключения государственной экспертизы, утвержденного МОГАУ «Управление государственной экспертизы» 18 июля 2012 года, общая стоимость строительства в ценах IV квартала 2011 года с учетом НДС составила 1937272,9 тыс. рублей. Руководствуясь выводами заключения подрядчик инициировал судебный спор с заказчиком о внесении в муниципальный контракт изменений в части определения общей стоимости строительства в размере 1937272,9 тыс. рублей.

Однако до принятия решения по делу при рассмотрении спора в Арбитражном суде Магаданской области (дело № А37-3271/2012) от департамента САТЭК поступило заявление об утверждении сторонами мирового соглашения, которым предусматривалось увеличение стоимости строительства до 1468553,7 тыс. рублей (увеличение на 173972,0 тыс. рублей). Кроме того, указанным соглашением из состава рабочей документации исключены сводный сметный расчет (III очередь строительства) и объектные сметы (том II, книга 4), а также утверждено приложение № 1 в новой редакции «Сводный сметный расчет», составленный в ценах по состоянию на II и IV кварталы 2008 года и IV квартал 2011 года. Таким образом, увеличив общую стоимость работ, стороны уменьшили их объем, исключив III очередь строительства.

Данное мировое соглашение утверждено определением от 17 октября 2012 года Арбитражного суда Магаданской области, которое вступило в законную силу и не обжаловалось. Согласно определению суда условия представленного на утверждение мирового соглашения отвечают требованиям статей 138-142 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, права и законные интересы других лиц не нарушены.

Заключение указанного мирового соглашения до фактического рассмотрения спора в суде и утверждение его судом позволило сторонам контракта увеличить в отсутствие надлежащих оснований его стоимость, игнорируя установленные Федеральным законом № 94-ФЗ ограничения, не позволяющие сторонам урегулировать спорный вопрос по соглашению сторон.

На основании постановлений мэра города Магадана от 16 февраля 2015 года № 607 и от 19 июля 2016 года № 2154 в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительными согла-

шениями от 17 февраля 2015 года и 19 июля 2016 года сроки окончания строительства перенесены сначала на 31 декабря 2015 года, затем - на 31 декабря 2017 года.

Также в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительными соглашениями от 22 декабря 2015 года, от 7 июня 2016 года, от 12 июля 2016 года, от 19 июля 2016 года, от 8 февраля 2017 года, от 20 марта 2017 года стоимость строительства по контракту с ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» была увеличена и на момент проверки составила 1721079,6 тыс. рублей (постановления мэра города Магадана от 31 мая 2016 года № 1527, от 12 июля 2016 года № 2073, от 19 июля 2016 года № 2154, от 1 февраля 2017 года № 270, от 20 марта 2017 года № 695, от 19 июня 2017 года № 1772).

В целом по контракту с ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» по состоянию на 1 октября 2017 года, согласно данным бухгалтерского учета, были выполнены и приняты работы на сумму 1650969,4 тыс. рублей, оплачены 1636908,8 тыс. рублей.

Технический процент готовности объекта капитального строительства, по данным департамента САТЭК (от 17 октября 2017 года), по состоянию на 30 сентября 2017 года составляет 96 процентов.

**Цель 3. Оценить выполнение требований представления
Счетной палаты Российской Федерации от 25 октября 2013 года
№ ПР 13-263/13-04, направленного губернатору Магаданской области
по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка
соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного
процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных
трансфертов в Магаданской области», результативность принятых
мер по устранению выявленных нарушений и недостатков**

Во исполнение требования пункта 1 резолютивной части представления Счетной палаты Российской Федерации от 25 октября 2013 года № ПР 13-263/13-04, направленного губернатору Магаданской области по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Магаданской области» (далее - Представление), разработан и утвержден постановлением губернатора Магаданской области от 18 ноября 2013 года № 159-п план мероприятий по устранению выявленных в ходе контроль-

ного мероприятия нарушений. По всем выявленным нарушениям и недостаткам приняты необходимые меры.

В частности, в целях устранения нарушений департаментом дорожного хозяйства и транспорта администрации Магаданской области издан приказ от 19 сентября 2013 года № 91 «Об обеспечении норм действующего законодательства при исполнении государственных контрактов, заключенных по итогам проведения торгов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства Магаданской области». В настоящее время министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Магаданской области размещение заказов на строительство, реконструкцию и ремонт объектов дорожного хозяйства обеспечивается в установленном законодательством порядке.

В состав ведомственной структуры расходов законов Магаданской области об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, на 2016 год, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов включены соответствующие объекты капитальных вложений.

По данным за 2016 год муниципальные образования Магаданской области обеспечили соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области (ранее - департамент здравоохранения администрации Магаданской области) обеспечены надлежащее хранение и использование приобретенного оборудования.

В настоящее время изменения в государственные программы Магаданской области вносятся в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса, паспортные данные государственных программ приведены в соответствии с законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиями.

По результатам анализа состояния бюджета Магаданской области в 2016-2017 годах с учетом системных нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Магаданской области», отмечается следующее.

Областной бюджет на 2016 год утвержден законом Магаданской области от 25 декабря 2015 года № 1986-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее - закон об областном бюджете на 2016 год). В процессе исполнения в закон об областном бюджете на 2016 год семь раз вносились из-

менения (последние из них законом Магаданской области от 23 декабря 2016 года № 2121-ОЗ).

Областной бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден законом Магаданской области от 29 декабря 2016 года № 2135-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - закон об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов). В процессе исполнения в закон об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (по состоянию на 1 сентября 2017 года) три раза вносились изменения.

Анализ основных характеристик областного бюджета за 2016 год приведен в таблице:

(тыс. руб.)

| | Утверждено законом об областном бюджете (25.12.2015 г.) | Утверждено законом об областном бюджете (последняя редакция от 23.12.2016 г.) | Уточненные бюджетные назначения | Исполнено |
|----------------------------|---|---|---------------------------------|------------|
| Доходы областного бюджета | 24998561,8 | 29702773,8 | 29729564,0 | 29578517,2 |
| Расходы областного бюджета | 27639161,2 | 31008583,3 | 31035384,0 | 30250293,4 |
| Дефицит/профицит (-; +) | -2640599,4 | -1305809,5 | -1305820,0 | -671776,2 |

Сравнительная динамика исполнения плановых показателей областного бюджета в 2015-2016 годах представлена в таблице:

(тыс. руб.)

| | 2015 г. | | | 2016 г. | | |
|----------------------------|------------|------------|------|------------|------------|------|
| | утверждено | исполнено | % | утверждено | исполнено | % |
| Доходы областного бюджета | 26847668,2 | 24317019,3 | 90,6 | 29702773,8 | 29578517,2 | 99,6 |
| Расходы областного бюджета | 30294507,3 | 29473999,1 | 97,3 | 31008583,3 | 30250293,4 | 97,6 |
| Дефицит/профицит (-; +) | -3446839,1 | -5156979,8 | | -1305809,5 | -671776,2 | |

Анализ основных характеристик областного бюджета за 2017 год приведен в таблице:

(тыс. руб.)

| | Утверждено законом об областном бюджете (первоначально) | Утверждено законом об областном бюджете (последняя редакция от 26.07.2017 г.) | Уточненные бюджетные назначения согласно бюджетной росписи* | Исполнено* (по состоянию на 01.10.2017 г.) | От росписи, % |
|----------------------------|---|---|---|--|---------------|
| Доходы областного бюджета | 27510226,9 | 33933488,6 | 33987686,6 | 21516146,7 | 63,3 |
| Расходы областного бюджета | 27510226,9 | 33933488,6 | 33987686,6 | 22439383,5 | 66 |
| Дефицит/профицит (-;+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -923236,9 | |

* По состоянию на 1 октября 2017 года.

Исходя из оперативных данных исполнения областного бюджета по доходам и расходам по состоянию на 1 октября 2017 года, имеются риски неисполнения утвержденных показателей бюджета до конца 2017 года.

Информация о структуре доходов областного бюджета в 2016 году в сравнении с 2015 годом представлена в приложении № 10 к настоящему отчету.

Информация об исполнении областного бюджета Магаданской области по доходам за 2017 год (на 1 октября) представлена в приложении № 11 к настоящему отчету.

Информация об исполнении расходной части областного бюджета за 2016 год в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведена в приложении № 12 к настоящему отчету.

Наибольшую долю расходов в структуре бюджета Магаданской области в 2016 году составили расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение» - 19 %, по разделу 07 00 «Образование» - 17,9 %, по разделу 04 00 «Национальная экономика» - 18,8 % и по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,5 процента.

Информация об исполнении бюджетных назначений в 2016 году по видам расходов (ВР) приведена в приложении № 13 к настоящему отчету.

В части исполнения основную долю по видам расходов составляют межбюджетные трансферты - 28 %, субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составляют 15,3 % и социальное обеспечение и иные выплаты населению - 11 процентов.

В общих расходах областного бюджета доля расходов капитального характера согласно сводной бюджетной росписи по ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и ВР 520 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» составила 3649356,4 тыс. рублей, или 12 %. Исполнение составило 3428072,9 тыс. рублей, или 11,3 % общих расходов.

Информация об исполнении расходной части областного бюджета за 2017 год (на 1 октября) в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации приведена в приложении № 14 к настоящему отчету.

Информация об исполнении бюджетных назначений на 1 октября 2017 года по видам расходов приведена в приложении № 15 к настоящему отчету.

В части исполнения основную долю по видам расходов составляют межбюджетные трансферты - 29,3 %, субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям - 15,4 % и социальное обеспечение и иные выплаты населению - 11,4 процента.

Согласно сводной бюджетной росписи из общих расходов областного бюджета доля расходов капитального характера по ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и ВР 520 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» составила 2556641,8 тыс. рублей, или 7,8 %. Исполнение на 1 октября составило 1763051,9 тыс. рублей, или 7,8 % общих расходов.

В части исполнения расходов капитального характера по ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и ВР 520 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» сложилось низкое исполнение: 1532649,1 тыс. рублей, или 71,9 %, и 230402,8 тыс. рублей, или 54,4 %, соответственно. Причинами низкого использования средств бюджета Магаданской области на расходы капитального характера явились неполное выполнение подрядными организациями строительно-монтажных работ на объектах и позднее завершение конкурсных процедур.

Законом об областном бюджете на 2016 год областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 1305809,5 тыс. рублей (с учетом внесенных изменений).

Дефицит областного бюджета сформировался в размере 671776,2 тыс. рублей, или на 48,5 % ниже показателя, утвержденного законом об областном бюджете на 2016 год и установленного сводной бюджетной росписью (1305809,5 тыс. рублей), что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса, регламентирующей необходимость минимизации размера дефицита бюджета уполномоченными органами при исполнении бюджета. Размер дефицита находится в пределах ограничений, определенных статьей 921 Бюджетного кодекса (до 15 %), и составляет 3,3 % годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов областной бюджет утвержден без дефицита (с учетом внесенных изменений).

Дефицит областного бюджета по состоянию на 1 октября 2017 года сформировался в размере 923236,9 тыс. рублей, что выше показателя, утвержденного законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и установленного росписью (0,0 тыс. рублей), но при этом размер дефицита находится в пределах ограничений, определенных статьей 921 Бюджетного кодекса (до 15 %), и составляет 6,7 % годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные о размере дефицита областного бюджета Магаданской области в 2016-2017 годах (на 1 октября 2017 года) представлены в приложении № 16 к настоящему отчету.

Информация об исполнении областного бюджета за 2016 год по источникам финансирования дефицита представлена в приложении № 17 к настоящему отчету.

Основным источником финансирования дефицита бюджета явились кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в размере 1910010,00 тыс. рублей, из которых погашено в 2016 году 99054,80 тыс. рублей.

Основные показатели кредитоспособности Магаданской области в динамике за 2015-2016 годы представлены в приложении № 18 к настоящему отчету.

По сравнению с началом 2016 года общий объем государственного долга не изменился и остался на уровне 2016 года - 12078764,8 тыс. рублей. Основным источником финансирования дефицита бюджета в 2016 и 2017 годах являлись коммерческие кредиты, полученные от кредитных организаций. На 1 января 2017 года уменьшилась на 5 % доля коммерческих кредитов, полученных от кредитных организаций, которая на 1 января 2016 года составляла 82 % (9900000,0 тыс. рублей), а на 1 января 2017 года - 69 % (8389044,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом на 1 января 2017 года увеличилась доля бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на 14,9 % и составила 2989720,0 тыс. рублей, или 24,7 процента.

По состоянию на 1 октября 2017 года государственный долг увеличился на 0,4 % и составил 12122764,0 тыс. рублей, в котором доля коммерческих кредитов составила 61 %, что составляет 7355646,0 тыс. рублей, а доля бюджетных кредитов - 34 %, что составляет 4067118,0 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета составил 923236,0 тыс. рублей.

В 2017 году с Минфином России заключены два соглашения о предоставлении бюджету Магаданской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Магаданской области: соглашение от 2 мая 2017 года № 01-01-06/06-139 на предоставление кредита в сумме 1377158,0 тыс. рублей и соглашение от 28 июля 2017 года № 01-06-06/06-204 на предоставление бюджетного кредита в сумме 188464,0 тыс. рублей. Условиями соглашения от 28 июля 2017 года № 01-06-06/06-204 предусмотрено сокращение к 1 января 2018 года общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации до уровня не более 58 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, не должна превышать 39 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2017 год.

Информация о состоянии дебиторской задолженности в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета приведена в приложении № 19 к настоящему отчету.

В целом дебиторская задолженность на 1 января 2017 года по сравнению с предыдущим периодом снизилась на 252587,6 тыс. рублей, или на 49,8 %, и составила 254323,6 тыс. рублей, из которой просроченная дебиторская задолженность составила 8097,8 тыс. рублей (3,1 процента).

Информация о состоянии кредиторской задолженности в 2016 году в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета приведена в приложении № 20 к настоящему отчету.

В целом кредиторская задолженность на 1 января 2017 года по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 50105,0 тыс. рублей, или на 7,4 %, и составила 722940,4 тыс. рублей. По сравнению с началом года кредиторская задолженность на 1 октября 2017 года выросла почти в 2,8 раза, или на 2090121,3 тыс. рублей, и на 1 октября составила 2813061,7 тыс. рублей. Наибольший рост кредиторской задолженности (в 6,5 раза) отмечается по минЖКХ МО - на 1787944,7 тыс. рублей, сумма которой на 1 октября составила 2110183,3 тыс. рублей.

Рост кредиторской задолженности по минЖКХ МО связан с тем, что на основании соглашения от 28 марта 2017 года № 8, заключенного между

ПАО «Магаданэнерго» и минЖКХ МО, последнее предоставляет из областного бюджета субсидии в целях возмещения недополученных доходов ПАО «Магаданэнерго» в связи с оказанием услуг теплоснабжения, электроснабжения от дизельных электростанций, водоснабжения, водоотведения и поставкой топлива населению по тарифам, установленным органами исполнительной власти Магаданской области.

Согласно представленным актам сверки взаимных расчетов по состоянию на 1 августа 2017 года объем кредиторской задолженности Магаданской области составил 1907039,5 тыс. рублей.

В части расходов резервного фонда правительства Магаданской области сообщается следующее.

В 2015 году правительству Магаданской области из средств областного бюджета по статье «Резервный фонд правительства» постановлениями правительства Магаданской области от 5 февраля 2015 года № 72-пп и от 15 октября 2015 года № 708-пп выделены денежные средства в сумме 1509,6 тыс. рублей и 1184,6 тыс. рублей, соответственно, для оплаты услуг по государственным контрактам, связанным с организацией выпуска, размещения и обращения государственных облигаций Магаданской области и оплатой услуг международного рейтингового агентства по поддержанию кредитного рейтинга Магаданской области.

Для указанных целей правительством Магаданской области заключены следующие государственные контракты:

- государственный контракт от 29 декабря 2014 года № 45/12-2014 с открытым акционерным обществом «Акционерный банк «РОССИЯ», предметом которого являлось оказание услуг по организации выпуска, размещения и обращения государственных облигаций Магаданской области в 2014-2015 годах. Цена контракта составила 1850,0 тыс. рублей;

- государственный контракт от 19 декабря 2014 года № Ед19-2014 с ЗАО «Национальный расчетный депозитарий» на оказание депозитарных услуг по государственным облигациям Магаданской области. Цена контракта составила 244,6 тыс. рублей;

- государственные контракты (четыре контракта) с ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» от 19 декабря 2014 года: № Ед15-2014 на оказание услуг по включению ценных бумаг в первый уровень списка ценных бумаг, допущенных к торгам биржи; № Ед16-2014 на оказание услуг по размещению ценных бумаг (допуск ценных бумаг в процессе размещения); № Ед17-2014 на оказание услуг по поддержанию ценных бумаг в первом уровне

в 2014 году; № ЕД18-2014 на оказание услуг по поддержанию ценных бумаг в первом уровне в 2015 году. Общая стоимость государственных контрактов с ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» составила 340,0 тыс. рублей;

- государственный контракт от 22 октября 2014 года № 40/10-2014 с частной компанией с ограниченной ответственностью «Стэндэрт энд Пурс Кредит Маркет Сервисез Юроп Лимитед» на оказание услуг международного рейтингового агентства по присвоению и наблюдению за кредитным рейтингом Магаданской области по международной и национальным шкалам. Цена контракта составила 649,0 тыс. рублей. Оплачены в 2014 году 389,4 тыс. рублей и в 2015 году - 259,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ) и пункта 1 положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Магаданской области, утвержденного постановлением правительства Магаданской области от 23 января 2014 года № 36-пп, расходы из средств резервного фонда правительства Магаданской области в 2014 году по оплате услуг по государственным контрактам, связанным с организацией выпуска, размещения и обращения государственных облигаций Магаданской области и оплатой услуг международного рейтингового агентства по поддержанию кредитного рейтинга Магаданской области, в общей сумме 2694,2 тыс. рублей не являлись непредвиденными расходами и не могли осуществляться за счет средств указанного резервного фонда.

В части проверки реализации мероприятий региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда сообщается следующее.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» до марта 2013 года предусматривалось разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда. Соответствующий комплекс мер был разработан и утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р.

В действующей редакции комплекса мер в части Магаданской области предусмотрены целевые показатели реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из ава-

рийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, что представлено в таблице:

| Субъект Российской Федерации | 2014-2017 гг. | | | | | |
|------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность граждан, подлежащих переселению, тыс. чел. | программы Фонда ЖКХ | | региональные программы | |
| | | | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность граждан, подлежащих переселению, тыс. чел. | общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м | численность граждан, подлежащих переселению, тыс. чел. |
| Магаданская область | 16,57 | 0,74 | 12,53 | 0,58 | 4,04 | 0,16 |

В рамках реализации комплекса мер и в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» постановлением администрации Магаданской области от 16 мая 2013 года № 424-па утверждена государственная программа Магаданской области «Переселение в 2013-2017 годах граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Программа переселения).

За время реализации в Программу переселения восемь раз вносились изменения, количество расселяемых в ходе реализации Программы переселения помещений менялось в диапазоне от 302 до 485, количество переселяемых граждан - от 663 до 924, площадь высвобождаемого аварийного жилищного фонда - от 12487,50 до 20661,40 кв. метра.

В соответствии с актуальной редакцией Программы переселения было запланировано: расселить 373 жилых помещения, переселить 747 граждан, высвободить 16569,50 кв. м аварийного жилищного фонда.

Общий объем финансовых средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы переселения (841181589,65 рубля), в том числе по источникам финансирования: средства государственной корпорации - Фонда ЖКХ - 373622152,75 рубля, средства областного бюджета - 467535294,83 рубля, средства местных бюджетов - 24142,07 рубля.

В проверяемом периоде расходы на реализацию Программы переселения составили 182,8 млн. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ -

116,62 млн. рублей, средства бюджета Магаданской области - 66,18 млн. рублей. Объем финансовой поддержки Фонда ЖКХ в проверяемом периоде составил 116,62 млн. рублей при заявленном Магаданской областью объеме финансовой помощи в 129,75 млн. рублей.

Всего в рамках Программы переселения по состоянию на 31 декабря 2016 года фактически переселены 747 граждан из 747 запланированных, площадь высвобожденного аварийного жилья составила 16,56 тыс. кв. м из запланированных 16,56 тыс. кв. метров.

Мероприятия Программы переселения выполнены досрочно в полном объеме, и ее реализация завершена.

В части проверки реализации мероприятий региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов сообщается следующее.

Постановлением правительства Магаданской области от 29 мая 2014 года № 455-пп утверждена региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Магаданской области на период по 2044 год» (далее - Региональная программа). Содержание Региональной программы отвечает требованиям части 2 статьи 168 Жилищного кодекса.

В нарушение части 4 статьи 168 Жилищного кодекса правительством Магаданской области в отсутствие предусмотренных в указанной статье решений (или иных установленных оснований) вносились изменения в утвержденную постановлением правительства Магаданской области от 29 мая 2014 года № 455-пп Региональную программу, предусматривающие перенос установленных сроков капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - МКД), расположенных в Магаданской области, на более поздний период, что было обусловлено необходимостью учета существующих финансовых и технических возможностей выполнения работ.

Необходимо отметить, что действующая редакция Региональной программы в указанной части не в полной мере соответствует части 7 статьи 168 Жилищного кодекса, поскольку положениями абзаца четырнадцатого раздела IV «Механизм реализации Программы» Региональной программы устанавливается, что она исполняется в соответствии с краткосрочными планами ее реализации, утверждаемыми сроком до трех лет, конкретизирующими сроки проведения капитального ремонта общего имущества в МКД и уточняющими планируемые виды услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД.

Также требует приведения в соответствие с действующей редакцией части 7 статьи 168 Жилищного кодекса порядок утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Магаданской области, утвержденный постановлением правительства Магаданской области от 29 мая 2014 года № 456-пп, пунктом 2 которого предусматривается, что краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Магаданской области, утверждаются правительством Магаданской области ежегодно сроком до трех лет.

В нарушение части 7 статьи 168 Жилищного кодекса постановлением правительства Магаданской области от 9 марта 2017 года № 154-пп краткосрочный план реализации Региональной программы на 2018 год утвержден на срок в один год, а не на три года с распределением по годам в пределах указанного срока. Необходимо отметить, что в краткосрочный план реализации Региональной программы на 2017 год, утвержденный постановлением правительства Магаданской области от 27 октября 2016 года № 842-пп, в течение 2017 года вносились изменения, однако он не был приведен в соответствие с требованиями части 7 статьи 168 Жилищного кодекса.

За время реализации Региональной программы постановлениями правительства Магаданской области от 28 августа 2014 года № 709-пп, от 31 декабря 2014 года № 1155-пп и от 24 декабря 2015 года № 903-пп также утверждены краткосрочные планы на 2014, 2015 и 2016 годы, соответственно.

В нарушение разделов «Информационное и методическое обеспечение краткосрочного плана» краткосрочных планов реализации Региональной программы на 2014 год (пункт 13), на 2015 год (пункт 12), на 2016 год (пункт 10) и на 2017 год (пункт 10), предусматривающих размещение минЖКХ МО ежемесячно на соответствующих информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о планируемых и достигнутых результатах выполнения краткосрочных планов, указанная информация на сайте министерства в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети «Интернет» (www.49gov.ru) отсутствует.

В нарушение разделов «Информационное и методическое обеспечение краткосрочного плана» упомянутых планов на 2016 год (пункт 10) и на 2017 год (пункт 10), предусматривающих размещение некоммерче-

ской организацией «Фонд капитального ремонта Магаданской области» ежемесячно на ее официальном сайте в сети «Интернет» (www.krm49.ru) информации о планируемых и достигнутых результатах выполнения краткосрочных планов, указанная информация на названном сайте отсутствует.

Постановлением правительства Магаданской области от 30 января 2014 года № 63-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Магаданской области» (с изменениями) определен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Магаданской области в размере на 1 кв. м занимаемой общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения. Указанный размер составляет: на 2014-2018 годы - 8,2 рубля, на 2019 год - 9,0 рубля, на 2020 год - 9,9 рубля.

Уровень собираемости взносов на капитальный ремонт в проверяемом периоде представлен в приложении № 21 к настоящему отчету. Средний уровень собираемости взносов на капитальный ремонт в проверяемом периоде составил 68,17 процента.

В целом следует отметить, что органами государственной власти Магаданской области создана необходимая нормативная правовая база, регулирующая вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Реализация Региональной программы запланирована на срок до 2044 года. В результате реализации мероприятий Региональной программы планируется провести капитальный ремонт общего имущества в 1600 многоквартирных домах.

Необходимо отметить, что в положениях Региональной программы не предусмотрены какие-либо сведения об объемах средств, запланированных на ее реализацию, отсутствуют оценка необходимых для ее реализации финансовых ресурсов или расчеты, обосновывающие возможность реализации Региональной программы в запланированный период.

Положения утвержденных в ходе реализации Региональной программы краткосрочных планов на период 2014-2018 годов предусматривают проведение ремонта в 446 многоквартирных домах общей площадью помещений 880720,3 кв. м со стоимостью ремонта 3026116556,18 рубля, показатели в разрезе по годам приведены в приложении № 22 к настоящему отчету.

По результатам анализа реализации в ходе контрольного мероприятия фактического исполнения Региональной программы в проверяемом периоде установлено, что фактически отремонтированы 70 домов из 360 запланированных, объем расходов составил 467383226,38 рубля из планируемых 2533345870,40 рубля. Сведения в разрезе по годам приведены в приложении № 23 к настоящему отчету.

Основной причиной отклонений в реализации краткосрочных планов в период 2015-2016 годов является отсутствие подрядных организаций (как в части проектирования, так и в части выполнения капитального ремонта).

В 2015-2016 годах на 109 видов работ по результатам 22 открытых конкурсов были поданы заявки только от 11 подрядных организаций.

По состоянию на 1 августа 2017 года в реестре квалифицированных подрядных организаций числятся 36 организаций, из них: оказывающих услуги по капитальному ремонту - 13, оказывающих услуги по проектированию - 13, оказывающих услуги по замене лифтов - 7.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты совместного контрольного мероприятия (при наличии)

Заключение на замечания правительства Магаданской области к акту по результатам совместного контрольного мероприятия (вх. № А-11357 от 27 октября 2017 года) утверждено аудитором Счетной палаты Ю.В. Росляком 14 декабря 2017 года № 13-2522/13-04вн.

Выводы

1. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Магаданской области в рамках 17 государственных программ Российской Федерации с начала 2015 года по ноябрь 2017 года составил 25528635,39 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 8541204,19 тыс. рублей, в 2016 году - 9708881,50 тыс. рублей и в 2017 году (по состоянию на 1 ноября) - 7278549,70 тыс. рублей. Общий объем субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области в проверяемом периоде составил 4911757,09 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 1285962,99 тыс. рублей, в 2016 году - 2345578,00 тыс. рублей и в 2017 году (по состоянию на 1 ноября) - 1280216,10 тыс. рублей.

2. Анализ соблюдения органами исполнительной власти Магаданской области и органами местного самоуправления муниципального образования

«Город Магадан» законодательных и иных нормативных правовых актов при реализации полномочий по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности в Магаданской области выявил значительное количество допущенных данными органами нарушений, в том числе системные нарушения законодательства о градостроительной деятельности в части осуществления строительного контроля и соблюдения иных требований при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части увеличения цены государственных и муниципальных контрактов в отсутствие предусмотренных законом оснований, приемки невыполненных работ и работ, не предусмотренных контрактами и проектной документацией.

3. При планировании объемов средств бюджета Магаданской области на осуществление бюджетных инвестиций, которые включались в областные целевые программы, государственные программы Магаданской области, предусматривались завышенные относительно реальных возможностей областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, впоследствии объемы средств многократно изменялись и перераспределялись по годам.

4. В нарушение пункта 1 правил формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы и формирования и ведения информационного ресурса областной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением правительства Магаданской области от 3 апреля 2014 года № 258-пп, в соответствии с которым областная адресная инвестиционная программа представляет собой документ, содержащий сведения, отражающие распределение предусмотренных в законе Магаданской области об областном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества на территории Магаданской области, в областные адресные инвестиционные программы в 2016 году (приложение № 16 к закону Магаданской области от 25 декабря 2015 года № 1986-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год») и в 2017 году (приложение № 18 к закону Магаданской области от 29 декабря 2016 года № 2135-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов») включены бюджетные ассигнования бюджета Магаданской области на мероприятия по капитальному ремонту объектов недвижимости на общую сумму 309487,5 тыс. рублей.

5. Выборочной проверкой объектов, строительство и реконструкция которых осуществлялись с использованием средств федерального бюджета, установлено следующее.

5.1. В нарушение требований пункта 3 статьи 72, абзаца третьего статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей на момент заключения государственного контракта) при заключении государственного контракта от 20 апреля 2011 года № 23/А-11 на выполнение работ «под ключ» по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» с партнерством с ограниченной ответственностью «МЕТАКО» департаментом здравоохранения администрации Магаданской области приняты бюджетные обязательства на 2014-2015 годы в объеме 700000,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и соответствующих решений высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Магаданской области.

5.2. В нарушение требований статьи 309 и пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области при реализации государственного контракта от 11 июня 2016 года № 10/1-2016 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек. Радиологический корпус на 20 коек» были приняты и оплачены ООО «Магаданстальизделия» фактически не выполненные работы в части возведения временных зданий и сооружений, монтажа электрооборудования резервного электроснабжения, пожарно-охранной сигнализации, системы охранно-телевизионного наблюдения, системы коллективного приема телевидения, радиофикации, телефонизации, оборудования внутренней связи, системы локальной вычислительной сети, изделий для устройства электроосвещения, по прокладке кабеля на общую сумму 16125,6 тыс. рублей, в результате чего причинен вред экономическим интересам государства в размере стоимости указанных работ.

5.3. В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, пункта 4.6 Контракта № 10/1-2016 минЖКХ МО как заказчиком строительный контроль не проводился.

МинЖКХ МО заключен государственный контракт от 8 декабря 2016 года № 47/4-2016 на выполнение работ по осуществлению строительного контроля на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек. Радиологический корпус на 20 коек» на сумму 3000,0 тыс. рублей с ООО «Магаданстальизделия» - лицом, осуществляющим строительство в соответствии с Контрактом № 10/1-2016. Поскольку пунктами 5 и 6 Положения о строительном контроле для заказчика (застройщика) и подрядчика устанавливаются различные перечни контрольных мероприятий по строительному контролю, причем осуществляемые заказчиком (застройщиком), мероприятия в первую очередь направлены на контроль деятельности подрядчика, строительный контроль, осуществляемый заказчиком (застройщиком) и подрядчиком, не может осуществляться одним лицом.

Стоимость оплаченных минЖКХ МО ООО «Магаданстальизделия» работ по строительному контролю в 2016 году на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» исходя из выполненных в 2016 году строительных работ (на сумму 700557,03 тыс. рублей) составила 1500,0 тыс. рублей.

5.4. В нарушение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса и пункта 3 Положения о строительном контроле, пункта 4.2.4 государственного контракта от 25 мая 2017 года № 10/2017 с ООО «Магаданстальизделия» минЖКХ МО в период с начала реализации указанного государственного контракта на реконструкцию объекта «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» в составе объекта «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» до заключения государственного контракта от 11 августа 2017 года № 33/2017 с ООО «МагаданСтройЭксперт» на выполнение работ по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Существующее здание Магаданского областного онкологического диспансера» строительный контроль на данном объекте не проводился.

5.5. В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса при приостановлении работ на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» в 2014-2015 го-

дах более чем на 6 месяцев заказчиком - минЖКХ МО - не обеспечена консервация указанного объекта капитального строительства.

5.6. В нарушение части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса при том, что согласно разделу 3 «Сведения о выполнении работ в процессе строительства» общего журнала работ (форма № КС-6) строительные работы на объекте «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» начаты 1 июля 2017 года, минЖКХ МО извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства направлено в надзорный орган - управление архитектуры и градостроительства Магаданской области - 24 августа 2017 года, то есть с опозданием на 45 рабочих дней.

5.7. В ходе контрольного мероприятия департаментом строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана представлены два положительных заключения государственной экспертизы бюро государственной вневедомственной экспертизы градостроительной документации и проектов управления архитектуры и градостроительства администрации Магаданской области на разработанный проект (шифр 1212-3-0) «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане» с одинаковыми реквизитами, но различными стоимостными показателями, что может свидетельствовать о наличии признаков внесения в официальные документы заведомо ложных сведений или исправлений, искажающих их действительное содержание.

5.8. В нарушение пункта 3 статьи 79¹ Бюджетного кодекса, предусматривающего, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляются за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, подлежат утверждению решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете отдельно по каждому объекту, решением Магаданской городской Думы от 26 декабря 2016 года № 106-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2017 год» вся сумма бюджетных назначений (221546,3 тыс. рублей) утверждена по одному объекту «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане», при том, что распределением субсидий из федерального бюджета на 2017 год, главным распорядителем в отношении которых является Минстрой России, предоставляемых на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные ин-

вестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции, которые осуществляются из местных бюджетов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 года № 112-р, предусмотрены 2 объекта капитального строительства: «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане (I, II очереди)» и «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане. Строительство самотечного отводящего коллектора очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане».

Решением Магаданской городской Думы от 3 ноября 2017 года № 81-Д «О внесении изменений в решение Магаданской городской Думы от 26 декабря 2016 года № 106-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2017 год», принятым после окончания проверки на объекте контрольного мероприятия «Мэрия города Магадана», указанное нарушение устранено.

5.9. Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем и комфортными условиями проживания населения муниципального образования «Город Магадан» на 2015-2018 годы», утвержденная постановлением мэрии города Магадана от 14 ноября 2014 года № 4592, не сбалансирована по целевым показателям (индикаторам) с государственной программой Магаданской области «Содействие муниципальным образованиям Магаданской области в реализации муниципальных программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 19 декабря 2013 года № 1300-па, что не обеспечивает реализацию принципа сбалансированности системы стратегического планирования, предусмотренного пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и закрепляющего необходимость достижения согласованности и сбалансированности показателей документов стратегического планирования. Указанной муниципальной программой установлена цель обеспечения комфортных условий проживания для жителей г. Магадана и установлен индикатор «Уровень износа коммунальной инфраструктуры», в то время как названной государственной программой Магаданской области предусмотрен целевой показатель «Количество построенных очист-

ных сооружений», характеризующий достижение цели «Создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества».

5.10. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственный контракт от 20 апреля 2011 года № 23/А-11 на выполнение работ «под ключ» по объекту «Магаданский областной онкологический диспансер с радиологическим корпусом на 20 коек» заключен между департаментом здравоохранения администрации Магаданской области и партнерством с ограниченной ответственностью «МЕТАКО» на отличных от утвержденной аукционной документации (проектом государственного контракта, технического задания к контракту) условиях. Так, аукционной документацией предусматривался капитальный ремонт существующего здания ГУЗ «Магаданский областной онкологический диспансер», а государственным контрактом предусмотрена его реконструкция.

5.11. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего возможность изменения контракта по соглашению сторон в случае увеличения заказчиком объема выполняемых в рамках контракта работ не более чем на 10 %, минЖКХ МО заключено дополнительное соглашение от 8 сентября 2016 года № 6 к Контракту № 10/1-2016 на выполнение дополнительных строительно-монтажных работ, отсутствующих в проектно-сметной документации и не предусмотренных указанным государственным контрактом, с увеличением его цены на 12923,9 тыс. рублей.

5.12. В нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24 июля 2007 года № 218-ФЗ), в соответствии с которой цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением поименованных в данной норме случаев, департаментом строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана и ОАО «Ремстроймаш» заключено дополнительное соглашение от 10 декабря 2007 года № 1 к муниципальному контракту от 12 сентября 2007 года № 170010700059 на выполнение муниципального заказа «Строительство очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане (I очередь, подготовительные работы)» со стоимостью работ 15980,0 тыс. рублей, которым в отсутствие установленных указанным Федеральным законом оснований (порученный

подрядчику объем работ не изменялся, дополнительные работы не поручались) цена контракта увеличена на 10 % - до 17578,0 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение статьи 309 и пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса департаментом САТЭК на основании актов о приемке выполненных работ от 30 октября 2007 года № 2, от 20 ноября 2007 года № 4, от 20 ноября 2007 года № 5, от 29 ноября 2007 года № 6 и от 20 декабря 2007 года № 7 приняты и оплачены ОАО «Ремстроймаш» не предусмотренные муниципальным контрактом от 12 сентября 2007 года № 170010700059 объемы работ по подготовке территории нагорного и отводного каналов объекта «Очистные сооружений биологической очистки сточных вод в г. Магадане» на сумму 10042,5 тыс. рублей.

6. Требования представления Счетной палаты Российской Федерации от 25 октября 2013 года № ПР 13-263/13-04, направленного губернатору Магаданской области по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Магаданской области», выполнены, однако в ходе проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации, аналогичные выявленным в ходе указанного контрольного мероприятия и отраженным в данном представлении.

7. В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ) и пункта 1 положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда правительства Магаданской области, утвержденного постановлением правительства Магаданской области от 23 января 2014 года № 36-пп, расходы из средств резервного фонда правительства Магаданской области в 2014 году по оплате услуг по государственным контрактам, связанным с организацией выпуска, размещения и обращения государственных облигаций Магаданской области и оплатой услуг международного рейтингового агентства по поддержанию кредитного рейтинга Магаданской области, в общей сумме 2694,2 тыс. рублей не являлись непредвиденными расходами и не могли осуществляться за счет средств указанного резервного фонда.

8. В части реализации мероприятий региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов установлено следующее.

8.1. Мероприятия государственной программы Магаданской области «Переселение в 2013-2017 годах граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, с привлечением средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» выполнены Магаданской областью досрочно (к 31 декабря 2016 года) в полном объеме.

8.2. В нарушение части 4 статьи 168 Жилищного кодекса правительством Магаданской области в отсутствие предусмотренных в указанной статье решений (или иных установленных оснований) вносились изменения в утвержденную постановлением правительства Магаданской области от 29 мая 2014 года № 455-пп региональную программу «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Магаданской области на период по 2044 год», предусматривающие перенос установленных сроков капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в Магаданской области, на более поздний период, что было обусловлено необходимостью учета существующих финансовых и технических возможностей выполнения работ.

8.3. Ежегодное несоблюдение установленных сроков и объемов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в Магаданской области, в нарушение краткосрочных планов реализации Региональной программы ведет к постоянному увеличению количества своевременно не отремонтированных домов и создает риски невозможности ликвидировать отставание по темпам капитального ремонта и срыва реализации Региональной программы.

8.4. В нарушение части 7 статьи 168 Жилищного кодекса постановлением правительства Магаданской области от 9 марта 2017 года № 154-пп краткосрочный план реализации Региональной программы на 2018 год утвержден на срок в один год, а не на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

8.5. В нарушение разделов «Информационное и методическое обеспечение краткосрочного плана» краткосрочных планов реализации Региональной программы на 2014 год (пункт 13), на 2015 год (пункт 12), на 2016 год (пункт 10) и на 2017 год (пункт 10), предусматривающих размещение минЖКХ МО ежемесячно на соответствующих информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о планируемых и достигнутых результатах выполнения краткосрочных планов, указанная информация на сайте министерства

в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети «Интернет» (www.49gov.ru) отсутствует.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: губернатору - председателю правительства Магаданской области; министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области; министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области.

2. Направить информационное письмо мэру города Магадана.

3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Учесть итоги контрольного мероприятия в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка состояния консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, с учетом обеспечения сбалансированности документов стратегического планирования в ходе реализации государственных программ Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», а также реализации федеральных законов от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Магаданской области**

В.И. СОКОЛОВ