

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2014 года № 55К (1001) «Проверка полноты и достаточности принятых правительством Калининградской области мер по выполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки эффективности использования средств займов международных финансовых организаций в рамках реализации проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить предписания Счетной палаты Российской Федерации правительству Калининградской области, муниципальному унитарному предприятию коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград».

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка полноты и достаточности принятых правительством Калининградской области мер по выполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки эффективности использования средств займов международных финансовых организаций в рамках реализации проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность правительства Калининградской области по выполнению представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств займов Европейского банка реконструкции и развития № 758 и Северного инвестиционного банка № МП 99/2 по проекту «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда», а также бюджетных средств на мероприятия по расширению Восточной водопроводной станции в г. Калининграде за период 2009-2012 годов» (далее - контрольное мероприятие 2013 года).

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Калининградской области (г. Калининград); Министерство финансов Российской Федерации (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 6 октября по 21 ноября 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить достаточность и результативность мер, принятых правительством Калининградской области и Минфином России, по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки эффективности использования средств займов международных финансовых организаций, в рамках реализации проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда».

Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

Результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 9 сентября 2013 года № 37К (928) направлены представления Минфину России (от 9 сентября 2013 года № ПР 05-250/05-01), губернатору Калининградской области - председателю правительства Калининградской области Н.Н. Цуканову (от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01), МУП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01).

В рамках исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, № ПР 05-250/05-01 и № ПР 05-251/05-01 губернатором Калининградской области - председателем правительства Калининградской области Н.Н. Цукановым утвержден 21 октября 2013 года План мероприятий по реализации проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» по выполнению предписаний Счетной палаты Российской Федерации (далее - План мероприятий).

**По пунктам 1 представлений Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, направленного правительству Калининградской области, и от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01, направленного МУП КХ «Водоканал»:
«Принять необходимые меры по обеспечению завершения
строительно-монтажных работ на канализационных
очистных сооружениях г. Калининграда и Московской насосной
станции не позднее декабря 2013 года»**

1. Планом мероприятий (пункт 2) поручено министрою Калининградской области, комитету архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград» (далее - Комитет по архитектуре

и строительству администрации г. Калининграда), МУП КХ «Водоканал», ОАО «Мостостроительный трест № 6» обеспечить по объекту «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда»:

- завершение строительно-монтажных работ со сроком исполнения - 31 декабря 2013 года;

- завершение монтажа оборудования (в аэротенках и демонтированного на зимний период) со сроком исполнения - 15 мая 2014 года;

- проведение пуско-наладочных работ (проверка готовности установленного оборудования на объекте) со сроком исполнения - 15 июля 2014 года;

- ввод объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» в эксплуатацию со сроком исполнения - 1 сентября 2014 года.

Финансирование строительства объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» осуществлялось за счет следующих источников:

- Соглашение о предоставлении гранта по проекту «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» между Российской Федерацией, представленной Министерством финансов, администрацией Калининградской области, городом Калининградом, Калининградским муниципальным унитарным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» и Правительством Швеции, представленным Международным агентством Швеции по сотрудничеству и развитию, от 26 сентября 2000 года (далее - Соглашение о предоставлении гранта) в размере 109,1 млн. шведских крон;

- Соглашение об инвестиционном грантовом софинансировании в отношении безвозмездного финансирования Природоохранным партнерством «Северное измерение» в размере 10,0 млн. евро на оказание услуг по элементу водоотведения в составляющей сектора водоснабжения Программы «Реконструкция системы водоснабжения и охраны окружающей среды города Калининграда» между Европейским банком реконструкции и развития (далее - ЕБРР) и муниципальным унитарным предприятием коммунального хозяйства города Калининграда «Водоканал» от 27 сентября 2007 года (далее - Соглашение между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал»);

- средства Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866, предусмотренные на указанный объект в сумме 1536,94 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1264,3 млн. рублей, бюджета Калининградской области - 50,14 млн. рублей, бюджета г. Калининграда - 222,5 млн. рублей.

Работа по строительству объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» и вводу его в эксплуатацию проводилась в рамках муниципального контракта, заключенного между Комитетом по архитек-

туре и строительству г. Калининграда (муниципальный заказчик), ОАО «Мостостроительный трест № 6» (генеральный подрядчик), МУП КХ «Водоканал» (заказчик-застройщик) от 31 июля 2009 года № 12 на сумму 1354,2 млн. рублей.

Особенность исполнения указанного контракта связана с тем, что финансирование строительно-монтажных работ по контракту осуществляется в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года за счет средств федерального бюджета - 1264,3 млн. рублей, бюджета Калининградской области - 50,14 млн. рублей, бюджета г. Калининграда - 222,5 млн. рублей, а закупка и поставка технологического оборудования для объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» осуществляется МУП КХ «Водоканал» за счет грантов Правительства Швеции, предоставляемых Международным агентством Швеции по сотрудничеству и развитию, на сумму 109,1 млн. шведских крон и грантов Специального фонда Природоохранного партнерства «Северное измерение» (учрежден ЕБРР) на сумму 6,8 млн. евро и 31,2 млн. рублей по отдельным контрактам. Первоначальный срок сдачи объекта в эксплуатацию по условиям контракта определен не позднее 20 декабря 2011 года.

В связи с несвоевременной поставкой технологического оборудования из Швеции срок окончания работ по контракту от 31 июля 2009 года № 12 неоднократно переносился решениями Арбитражного суда Калининградской области от 12 апреля 2012 года по делу № А21-1558/212 - до 20 декабря 2012 года, от 15 апреля 2013 года по делу № А21-1564/2013 - до 31 декабря 2013 года, от 26 сентября 2014 года по делу № А21-3615/2014 продлен до 10 сентября 2015 года.

С 2009 года по октябрь 2014 года (на момент проверки) объем оплаченных работ по строительству помещений для решеток и песколовок, резервуаров, цеха механического обезвоживания, по прокладке труб, по реконструкции аэротенков, отстойников, по подключению к инженерным сетям и так далее составил только 1105,1 млн. рублей, или 81,6 % от стоимости работ по контракту (1354,2 млн. рублей), при этом монтаж всего поставленного на объект «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» оборудования выполнен только на 80 процентов.

По результатам заседания Координационного совета Программы реконструкции системы водоснабжения и охраны окружающей среды города Калининграда (в компетенцию которого входит общее руководство программой) принято решение не расторгать контракт с ОАО «Мостостроительный трест № 6», несмотря на неоднократные переносы сроков окончания работ (протокол от 4 сентября 2014 года № 18).

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

По условиям Соглашения о предоставлении гранта Правительством Швеции грант используется для финансирования поставок оборудования и предоставления услуг только шведского происхождения (пункт 2.2). По условиям Соглашения между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал» участниками тендера по закупкам оборудования, осуществляемого за счет гранта Специального фонда Природоохранного партнерства «Северное измерение», являются фирмы, зарегистрированные в странах, на территории которых реализуются проекты ЕБРР (пункт 5.2).

Следует отметить, что по условиям муниципального контракта от 31 июля 2009 года № 12 (пункт 4.5.11) ОАО «Мостостроительный трест № 6» в течение 45 рабочих дней после начала работ обязано предоставить МУП КХ «Водоканал» уточненные характеристики технологического оборудования, поставляемого МУП КХ «Водоканал» по отдельно заключаемым контрактам с поставщиками в соответствии с техническим заданием. При этом МУП КХ «Водоканал» вправе предложить для закупки потенциальным поставщикам оборудование, аналогичное по техническим параметрам оборудованию, представленному ОАО «Мостостроительный трест № 6».

ОАО «Мостостроительный трест № 6» приступило к работе в 2009 году и должно было завершить работы по строительству объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» до 20 декабря 2011 года. При этом все контракты на поставку оборудования заключены МУП КХ «Водоканал» с опозданием - в период с ноября 2010 года по ноябрь 2011 года, по причине длительного согласования параметров поставляемого оборудования.

В рамках Соглашения о предоставлении гранта Правительством Швеции МУП КХ «Водоканал» заключены с «Лакеби Вотэр ЭйБи Пурэк Дивижн» (Швеция) контракты на поставку оборудования:

- от 17 ноября 2010 года STE-A5/S1 - поставка оборудования в срок не позднее 7 месяцев для первичных, вторичных отстойников, компостных площадок и аварийных иловых площадок на сумму 21,8 млн. шведских крон. Фактические поставки осуществлены в срок с мая 2011 года по декабрь 2013 года на общую сумму 20,9 млн. шведских крон, или 95,9 % от суммы контракта. По состоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) контракт не исполнен в части приемочных испытаний и обучения персонала на сумму 0,9 млн. шведских крон, или 4,1 % от стоимости контракта;

- от 19 мая 2011 года STE-A5/S2 - поставка оборудования в срок не позднее 7 месяцев для здания решеток и песколовок, илоуплотнителей, цеха механического обезвоживания, насосных станций бытовых стоков, поверх-

ностных стоков, сырого осадка на сумму 36,4 млн. шведских крон. Фактически поставки осуществлены в срок с ноября 2011 года по июнь 2014 года на сумму 35,7 млн. шведских крон, или 97,97 %. По состоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) поставщиком не в полном объеме оказаны услуги по шефмонтажу, не проведены приемочные испытания и обучение персонала МУП КХ «Водоканал» на сумму 0,7 млн. шведских крон, или 2,03 % от стоимости контракта;

- от 29 июня 2011 года STE-A5/S3 - поставка оборудования в срок не позднее 6 месяцев для фильтровальной станции на сумму 50,9 млн. шведских крон. Фактически поставки осуществлены в срок с июля 2012 года по июнь 2014 года на общую сумму 50,1 млн. шведских крон, или 98,5 %. По состоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) поставщиком не в полном объеме оказаны услуги по шефмонтажу, не проведены приемочные испытания и обучение персонала МУП КХ «Водоканал» на сумму 0,8 млн. шведских крон, или 1,5 % от стоимости контракта.

В рамках Соглашения между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал» заключены контракты на поставку оборудования с:

- «Малмберг Вотер ЭйБи» (Швеция) от 10 августа 2011 года STE-A/P1/1 - поставка оборудования в срок не позднее 6 месяцев для азротенков, насосно-воздуходувной станции, иловой насосной станции на сумму 6,0 млн. евро. Фактически поставки осуществлены в срок с февраля 2012 года по октябрь 2014 года на общую сумму 5,9 млн. евро, или 97,9 %. По состоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) поставщиком не в полном объеме оказаны услуги по шефмонтажу, не проведены приемочные испытания и обучение персонала МУП КХ «Водоканал» на сумму 0,1 млн. евро, или 2,1 % от стоимости контракта;

- ООО «Фототрон» (Россия) от 9 августа 2011 года STE-A5/P1.2 - поставка оборудования в срок не позднее 6 месяцев для станции УФ-обеззараживания на сумму 19,6 млн. рублей. Фактически поставки осуществлены в срок с декабря 2011 года по апрель 2012 года на общую сумму 5,9 млн. евро, или 97,9 %. По состоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) поставщиком не передана исполнительная документация, не в полном объеме оказаны услуги по шефмонтажу, не проведены приемочные испытания и обучение персонала МУП КХ «Водоканал» на сумму 0,8 млн. рублей, или 4,3 % от стоимости контракта;

- ЗАО «АГАВА» (Литва) от 15 ноября 2011 года STE-A5/P2 - поставка АСУ ТП и лабораторного оборудования в срок не позднее 5 месяцев для производственного здания на сумму 11,7 млн. рублей и 803,5 тыс. евро. Фактически поставки осуществлены в срок с июля 2012 года по июнь 2014 года на сумму 11,7 млн. рублей и 662,9 тыс. евро, или 82,5 %. По со-

стоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) не передана исполнительная документация, не в полном объеме оказаны услуги по шефмонтажу, не проведены приемочные испытания и обучение персонала на сумму 140,6 тыс. евро, или 17,5 % контракта.

Таким образом, все контракты заключены в период с ноября 2010 года по ноябрь 2011 года, фактическая поставка технологического оборудования для объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» осуществлялась в поздние сроки - в течение 2-3 лет. Кроме того, услуги по шефмонтажу, проведению приемочных испытаний и обучению персонала, определенные условиями контрактов, поставщиками оборудования не оказаны МУП КХ «Водоканал» в полном объеме в связи с тем, что большая часть оборудования должна быть установлена в теплый период года.

Информация о фактическом использовании средств в разрезе источников финансирования по объекту «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» за период с 31 июля 2009 года по 1 октября 2014 года представлена в таблице:

Источники финансирования	Предусмотрено соглашениями о грантах и ФЦП	Исполнение		Остаток неиспользованных средств на 01.01.2014 г.		Остаток неиспользованных средств на 01.10.2014 г.	
		сумма	% от предусмотренных средств	сумма	в % к предусмотренным	сумма	в % к предусмотренным
Соглашение о предоставлении гранта, млн. шведских крон	109,14	105,24	96,4	6,7	6,1	3,9	3,6
Соглашение между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал» млн. евро млн. руб.	6,8	6,5	95,6	0,3	4,4	0,3	4,4
	31,24	30,4	97,3	0,84	2,7	0,84	2,7
ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года, млн. руб.	1536,94	1154,4	75,1	382,54	24,9	382,54	24,9
федеральный бюджет	1264,30	953,04		311,26		311,26	
областной бюджет	50,14	37,63		12,51		12,51	
местный бюджет (бюджет г. Калининграда)	222,50	163,73		58,77		58,77	

Из данных таблицы следует, что средства федерального, областного и местного бюджета г. Калининграда освоены на строительство объекта «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» за 5 лет на сумму 1154,4 млн. рублей, или 75,1 % от утвержденных Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2020 года, в том числе строительно-монтажные работы оплачены на сумму 1105,1 млн. рублей, или 81,6 % общей стоимости строительных работ.

Средства гранта, предоставленные по Соглашению о предоставлении гранта, использованы на приобретение оборудования на сумму 105,24 млн. шведских крон, или 96,4 %. Средства грантов, предоставленных по Соглашению между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал», использованы на приобретение оборудования на сумму 6,5 млн. евро, или 95,6 %, и 30,4 млн. рублей, или 97,3 %. Поставленное оборудование смонтировано только на 80 %, то есть работы на объекте «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» не завершены, результат использования средств отсутствует, и цель проекта по очистке сточных вод, сливающихся в Балтийское море, не достигнута.

2. Планом мероприятий (пункт 1) поручено министру Калининградской области, Комитету по архитектуре и строительству администрации г. Калининграда, МУП КХ «Водоканал», ООО «СК «Монолит» обеспечить по объекту «Московская насосная станция»:

- завершение строительно-монтажных работ и проведение пуско-наладочных работ (проверка готовности установленного оборудования на объекте) со сроком исполнения - 31 декабря 2013 года;

- ввод объекта «Московская насосная станция» в эксплуатацию со сроком исполнения - I квартал 2014 года.

Строительство объекта «Московская насосная станция» проводилось по муниципальному контракту, заключенному между Комитетом по архитектуре и строительству администрации г. Калининграда (муниципальный заказчик), ООО «СК «Монолит» (генеральный подрядчик), муниципальным унитарным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» (выгодоприобретатель) от 11 ноября 2010 года № 34/2010 на сумму 281,7 млн. рублей. Срок окончания выполнения работ по контракту был определен 20 декабря 2011 года.

Финансирование контракта по объекту «Московская насосная станция» осуществляется в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года.

В связи с отсутствием по вине МУП КХ «Водоканал» электроснабжения по постоянной схеме на объекте «Московская насосная станция» ООО «СК «Монолит» не могло приступить к работе по строительству объекта в период со 2 февраля 2011 года по 29 ноября 2012 года. Арбитражный суд Калининградской области признал законным право ООО «СК «Монолит» приостановить работы в указанный период в соответствии со статьей 719 Гражданского кодекса Российской Федерации (решение от 27 ноября 2013 года по делу № А21-2360/2013). Фактически ООО «СК «Монолит»

начало работу по строительству объекта «Московская насосная станция» с 30 ноября 2012 года, то есть через 2 года после заключения контракта.

По состоянию на момент проведения проверки ООО «СК «Монолит» выполнены работы на общую сумму 265,8 млн. рублей, или 94,3 % от стоимости контракта, не были завершены пуско-наладочные работы гидролизной установки и наладка автоматических процессов дозирования с датчиком активного хлора из-за постоянного выхода из строя оборудования на объекте. Объект «Московская насосная станция» в эксплуатацию не введен.

Комитетом по архитектуре и строительству администрации г. Калининграда в период с июня 2013 года по настоящее время ведется претензионно-исковая работа, направленная на возмещение неустоек, в связи с неисполнением ООО «СК «Монолит» обязательств по контракту по сдаче готового объекта «Московская насосная станция».

По состоянию на момент проверки денежные средства по судебным решениям на сумму 9,1 млн. рублей в доход бюджета г. Калининграда не поступили (решение Арбитражного суда Калининградской области от 27 ноября 2013 года по делу № А21-2360/2013, постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 19 марта 2014 года по делу № А21-2360/2013, постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 3 июля 2014 года по делу № А21-2360/2013, определение Верховного Суда Российской Федерации от 10 сентября 2014 года № 307-ЭС14-2053).

Комитетом по архитектуре и строительству администрации г. Калининграда направлено в Арбитражный суд Калининградской области для рассмотрения еще одно исковое заявление к ООО «СК «Монолит» о взыскании 6,3 млн. рублей неустойки за период просрочки окончания выполнения работ с 19 октября 2013 года по 7 мая 2014 года (201 день просрочки) по муниципальному контракту от 11 ноября 2010 года № 34, которое принято к производству (определение Арбитражного суда Калининградской области от 18 июня 2014 года по делу № А21-4757/2014).

Таким образом, План мероприятий (пункт 1) не выполнен: строительно-монтажные работы на объекте «Московская насосная станция» не завершены, объект в эксплуатацию не введен.

Министерством строительства Калининградской области, Комитетом по архитектуре и строительству администрации г. Калининграда, МУП КХ «Водоканал» пункты 1 представлений Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, направленного правительству Калининградской области, и № ПР 05-251/05-01 от 9 сентября 2013 года, направленного МУП КХ «Водоканал», не выполнены.

По пунктам 2 представлений Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, направленного правительству Калининградской области, и от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01, направленного МУП КХ «Водоканал»: «Принять меры по возобновлению строительства объекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» в срок не позднее декабря 2013 года»

Планом мероприятия (пункт 3) поручено МУП КХ «Водоканал»:

- организовать и провести торги 1 мая 2014 года;
- заключить строительный контракт по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» 1 июня 2014 года;
- реализовать строительный контракт 1 октября 2015 года.

Финансирование строительства объекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» осуществлялось за счет следующих источников:

Кредитное соглашение между Российской Федерацией и ЕБРР от 4 июля 1999 года № 758 на предоставление кредита в объеме 14,9 млн. долл. США (далее - Кредитное соглашение с ЕБРР от 4 июля 1999 года № 758);

Кредитное соглашение между Российской Федерацией и Северным инвестиционным банком от 6 июля 2001 года № МПЛ 99/2 на предоставление кредита в объеме 13 млн. долл. США для финансирования проекта (далее - Кредитное соглашение с СИБ от 6 июля 2001 года № МПЛ 99/2);

собственные средства МУП КХ «Водоканал».

Для строительства объекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» между МУП КХ «Водоканал» и ООО «ВЕТЛАН-строй» было заключено контрактное соглашение от 21 декабря 2009 года б/н на сумму 23595,0 тыс. евро.

Общая сумма выплат, произведенных МУП КХ «Водоканал» в период с апреля 2010 года по декабрь 2012 года в рамках контрактного соглашения в пользу ООО «ВЕТЛАН-строй», составляет 9731,2 тыс. евро (391,8 млн. рублей), или 41,2 % от суммы контракта, в том числе за счет средств: ЕБРР - 8346,2 тыс. евро (337011,2 тыс. рублей); СИБ - 425,03 тыс. евро (16721,4 тыс. рублей); МУП КХ «Водоканал» - 960,0 тыс. евро (38036,1 тыс. рублей).

За период с апреля 2010 года по апрель 2013 года МУП КХ «Водоканал» приняты от ООО «ВЕТЛАН-строй» выполненные работы (построен резервуар чистой воды и фильтры поглотители, площадка хранения промывных вод, фундамент котельной и склада топлива, общестроительные работы) и оборудование (насосное оборудование, щиты управления, трубопроводы) на общую сумму 7414,86 тыс. евро (303851,5 тыс.

рублей), или 31,4 % стоимости контрактного соглашения, неисполнение строительно-монтажных работ по соглашению составило 16180,1 тыс. евро, или 68,4 процента.

В этой связи МУП КХ «Водоканал» письмом от 6 марта 2013 года № 615 уведомило ООО «ВЕТЛАН-строй» о расторжении контракта. С апреля 2013 года работы по расширению Восточной водопроводной станции прекращены.

По договору банковской гарантии от 18 декабря 2009 года № 4-ДГ (принципал ООО «ВЕТЛАН-строй») в пользу МУП КХ «Водоканал» в целях обеспечения контрактного соглашения от 21 декабря 2009 года б/н Пермским филиалом ОАО АКБ «Металлинвестбанк» 23 августа 2013 года произведена оплата в сумме 35078,1 тыс. рублей, из которых часть средств в сумме 8102,0 тыс. рублей была направлена МУП КХ «Водоканал» на проведение работ по устранению недоделок и выполнение консервации незавершенного строительством объекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда».

Другая гарантия, которую ООО «ВЕТЛАН-строй» предоставило МУП КХ «Водоканал» в целях обеспечения контрактного соглашения от 21 декабря 2009 года б/н, № IGR12/MSHD/4356 JN 21/09/2012 на сумму 155,0 млн. рублей оказалась недействительной, что подтверждается письмом ОАО «Банк ВТБ» от 18 июня 2013 года № 853-ЮС.

По данному факту Счетной палатой Российской Федерации направлены материалы проверки в МВД России, которое письмом от 1 октября 2014 года № 1/9050 проинформировало, что указанные материалы приобщены к уголовному делу.

Решением Арбитражного суда Пермского края от 24 октября 2013 года в отношении ООО «ВЕТЛАН-строй» открыто конкурсное производство в связи с процедурой банкротства.

В целях реализации пункта 3 Плана мероприятий в части подготовки проведения торгов для завершения строительно-монтажных работ на объекте «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» МУП КХ «Водоканал» заключило договор с ООО «НЦ «Балтэкспертиза» от 9 сентября 2013 года № ПР-0184-2013 на выполнение расчетов по определению остаточной стоимости строительно-монтажных работ по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда», согласно которому остаточная стоимость строительно-монтажных работ по объекту определена в сумме 1032,1 млн. рублей, или 25,48 млн. долл. США, которые могут быть профинансированы за счет средств Северного инвестиционного банка в сумме 12,32 млн. долл. США, а источник финансирования по остаточной сумме в размере 13,16 млн. долл. США не определен.

МУП КХ «Водоканал» пункт 3 Плана мероприятий не выполнен: не проведены торги; не заключен строительный контракт по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда», соответственно, не возобновлены работы по объекту.

Работы по строительству объекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» не завершены, сам объект законсервирован, результат использования средств в размере 9731,2 тыс. евро отсутствует, цель проекта по увеличению мощности станции с 30 тыс. м³/сут. до 90 тыс. м³/сут., улучшению качества питьевой воды и реконструкции ветхих объектов водоснабжения, построенных в 1940 году, не достигнута.

В этой связи пункты 2 представлений Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01 и от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01 не исполнены и подлежат дальнейшему контролю со стороны Счетной палаты Российской Федерации.

По представлению Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-250/05-01, направленному Минфину России: «Принять необходимые меры по обеспечению эффективного использования средств займа Северного инвестиционного банка; рассмотреть вопрос по взысканию из бюджета Калининградской области, бюджета городского округа «Город Калининград» и МУП КХ «Водоканал» денежных средств, уплаченных Минфином России Северному инвестиционному банку за обслуживание займа в связи с длительным сроком его неиспользования»

В целях реализации Кредитного соглашения с СИБ от 6 июля 2001 года № MIL 99/2 между Минфином России, администрацией Калининградской области, мэрией города Калининграда и МУП КХ «Водоканал» заключен договор о передаче средств займа СИБ от 8 февраля 2002 года № 01-01-06/27-22, согласно которому средства займа в размере 13,0 млн. долл. США предоставляются Минфином России МУП КХ «Водоканал» на безвозвратной и безвозмездной основе в качестве софинансирования из федерального бюджета проекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда».

По Кредитному соглашению с СИБ от 6 июля 2001 года № MIL 99/2 средства займа были направлены:

- в 2001 году на выплату начальной единовременной комиссии СИБ в сумме 0,13 млн. долл. США (3816,8 тыс. рублей);

- в 2012 году перечислены ООО «ВЕТЛАН-строй» (генподрядчик) на реализацию проекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» 550,5 тыс. долл. США (16721,4 тыс. рублей).

Оставшаяся сумма средств займа Северного инвестиционного банка в объеме 12319,4 тыс. долл. США на финансирование мероприятий проекта не используется и находится на специальном валютном счете, открытом МУП КХ «Водоканал» в Филиале ОАО «Банк ВТБ» в г. Калининграде.

По сообщению Минфина России (письмо от 10 октября 2014 года № 01-02-01/17-51125), правительство Калининградской области считает необходимым сохранить заемные средства Северного инвестиционного банка в размере 12,3 млн. долл. США для реализации проекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда».

По состоянию на 1 октября 2014 года за период с 2001 года по сентябрь 2014 года расходы на обслуживание по займу Северного инвестиционного банка составили 1042,7 тыс. долл. США (31104,2 тыс. рублей), в том числе: проценты - 295,8 тыс. долл. США (9487,5 тыс. рублей), комиссия за обязательство - 746,9 тыс. долл. США (21616,8 тыс. рублей).

Погашение основного долга предусматривается в период с 2011 года по 2021 год раз в полугодие. Фактическая сумма выплат по основному долгу за период с мая 2011 года по май 2014 года составила 2339,7 тыс. долл. США (76849,7 тыс. рублей).

Минфин России письмом от 16 октября 2014 года № 17-04-12/52228 сообщил минфину Калининградской области о возможности сохранения средств займа Северного инвестиционного банка при условии наличия подтвержденных дополнительных источников финансирования для завершения работ по строительству объекта «Восточная водопроводная станция г. Калининграда» и необходимости доработать план действий.

С учетом изложенного, вопрос по обеспечению эффективного использования средств займа Северного инвестиционного банка не решен и подлежит дальнейшему контролю со стороны Счетной палаты Российской Федерации.

По пункту 3 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, направленного правительству Калининградской области: «Рассмотреть вопрос о финансировании расходов МУП КХ «Водоканал» на проведение пуско-наладочных работ на канализационных очистных сооружениях г. Калининграда, а также на обеспечение эксплуатации канализационных очистных сооружений после завершения пуско-наладочных работ»

В соответствии с пунктом 4 Плана мероприятий в рамках исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации поручено министерству ЖКХ и ТЭК Калининградской области, минфину Калининградской области, муниципальному образованию ГО «Город Калининград»

и МУП КХ «Водоканал» решить вопрос по выделению средств МУП КХ «Водоканал» на проведение пуско-наладочных работ на канализационных очистных сооружениях г. Калининграда, а также на обеспечение эксплуатации канализационных очистных сооружений после завершения пуско-наладочных работ со сроком исполнения 30 апреля 2014 года.

На совещании в правительстве Калининградской области было принято решение производить оплату данных работ за счет привлеченных МУП КХ «Водоканал» кредитных средств с последующей их компенсацией в тарифе на водоотведение, а также предлагались возможные варианты компенсации указанных затрат: включение в тариф на водоотведение, как выпадающие доходы с распределением затрат на период до 3 лет, начиная с тарифа на 2015 год, или компенсация затрат за счет средств областного и местного бюджетов (протокол от 4 февраля 2014 года № 16/03-04).

По состоянию на момент проведения проверки (октябрь 2014 года) на объекте «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» не завершены строительные-монтажные работы, не проводились пуско-наладочные работы, и объект не введен в эксплуатацию.

Пункт 3 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01 не исполнен.

По пункту 4 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, направленного правительству Калининградской области: «Рассмотреть вопрос об установлении экономически обоснованных тарифов на жилищно-коммунальные услуги (водоснабжение и водоотведение) на 2014-2015 годы после ввода в эксплуатацию канализационных очистных сооружений и объектов водоснабжения»

Планом мероприятий (пункт 5) министерству ЖКХ и ТЭК Калининградской области, службе по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области, муниципальному образованию ГО «Город Калининград», службе по тарифам МО ГО «Город Калининград» и МУП КХ «Водоканал» поручено установить тарифы на жилищно-коммунальные услуги (водоснабжение и водоотведение) на 2014-2015 годы после ввода в эксплуатацию канализационных очистных сооружений и объектов водоснабжения со сроком исполнения 30 апреля 2014 года.

По состоянию на октябрь 2014 года объект «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» и объекты водоснабжения («Московская насосная станция», «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда») не введены в эксплуатацию и не переданы МУП КХ «Водоканал». В этой связи тарифы на водоснабжение и водоотведение МУП КХ «Водоканал» на 2014-2015 годы установлены службой по госу-

дарственному регулированию цен и тарифов Калининградской области без учета затрат на содержание очистных сооружений г. Калининграда и объектов водоснабжения.

В связи с изложенным пункт 4 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01 правительству Калининградской области не исполнен.

По пункту 5 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01, направленного правительству Калининградской области: «Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, которые не обеспечили эффективную реализацию проекта и по вине которых допущено неэффективное использование средств»

Должностные лица, не обеспечившие эффективную реализацию проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда», по вине которых допущено неэффективное использование средств, к дисциплинарной ответственности не привлечены, в этой связи пункт 5 представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01 не исполнен.

Анализ выполнения Российской Федерацией обязательств в рамках Конвенции по защите природной морской среды района Балтийского моря 1992 года (Хельсинкская конвенция) по улучшению качества ресурсов питьевой воды и уменьшению загрязнения окружающей среды Балтийского моря

В постановлении Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866 отмечено, что в рамках действующей Конвенции по защите природной морской среды района Балтийского моря 1992 года (Хельсинкская конвенция) (Российская Федерация одобрила настоящую Конвенцию постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 года № 1202) Калининградская область объявлена «горячей точкой». Российская Федерация как участник Конвенции обязалась принимать все соответствующие меры в районе Балтийского моря и прибрежных экологических системах по сохранению природных мест обитания, биологического разнообразия, а также по защите экологических процессов в целях обеспечения устойчивого использования природных ресурсов.

Привлечение кредитов (займов) и грантов международных финансовых организаций для реализации проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» было вызвано, прежде

всего, необходимостью строительства новых канализационных очистных сооружений г. Калининграда, так как эксплуатируемые канализационные очистные сооружения г. Калининграда, построенные до 1940 года, являются одними из наиболее существенных источников загрязнения Балтийского моря, причиняющих значительный экологический ущерб.

На заседании Координационного совета Программы «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» (протокол от 4 сентября 2014 года № 18) представителями Международного агентства Швеции по сотрудничеству и развитию и Природоохранного партнерства «Северное измерение» было отмечено, что, в случае невведения в эксплуатацию канализационных очистных сооружений г. Калининграда в 2015 году, они будут вынуждены расторгнуть Соглашение о предоставлении гранта и Соглашение между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал», а также выдвинуть требования о возмещении затраченных средств.

Таким образом, цель Хельсинкской конвенции по сокращению сброса неочищенных сточных вод в Балтийское море, очистке сточных вод и уменьшению объема забора (изъятия) воды из поверхностных водных объектов в районе г. Калининграда не достигнута, и существуют риски возврата средств грантов, возникновения дополнительных расходов Российской Федерации в виде штрафов, процентов, неустоек.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

Представления Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № ПР 05-249/05-01 правительству Калининградской области и от 9 сентября 2013 года № ПР 05-251/05-01 МУП КХ «Водоканал» не исполнены по следующим вопросам.

1. Строительно-монтажные и пуско-наладочные работы на объекте «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» не завершены, объект в эксплуатацию не введен. Из средств федерального, областного и местного бюджета г. Калининграда, предусмотренных на осуществление работ на указанном объекте в рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2020 года в объеме 1536,94 млн. рублей, по состоянию на октябрь 2014 года использованы 1154,4 млн. рублей, или 75,1 процента.

С 2009 года по октябрь 2014 года (на момент проверки) объем оплаченных работ на объекте составил 1105,1 млн. рублей, или 81,6 % от стоимо-

сти работ по контракту (1354,2 млн. рублей); средства гранта, предоставленные по Соглашению о предоставлении гранта Правительством Швеции, использованы на приобретение оборудования на сумму 105,24 млн. шведских крон, или 96,4 %; средства грантов, предоставленные по Соглашению между ЕБРР и МУП КХ «Водоканал», использованы на приобретение оборудования на сумму 6,5 млн. евро, или 95,6 %, и 30,4 млн. рублей, или 97,3 %. Поставленное оборудование смонтировано только на 80 процентов.

С учетом того, что работы на объекте «Канализационные очистные сооружения г. Калининграда» не завершены, объект не введен в эксплуатацию, результат использования средств отсутствует и цель проекта по очистке сточных вод, сливающихся в Балтийское море, не достигнута.

2. По состоянию на момент проведения проверки строительномонтажные работы на объекте «Московская насосная станция» выполнены на общую сумму 265,8 млн. рублей, или 94,3 % от стоимости контракта. ООО «СК «Монолит» не были завершены пуско-наладочные работы гидролизной установки и наладка автоматических процессов дозирования с датчиком активного хлора из-за постоянного выхода из строя оборудования на объекте. Объект «Московская насосная станция» в эксплуатацию не введен.

3. По состоянию на момент проведения проверки строительномонтажные работы на объекте «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» выполнены генеральным подрядчиком ООО «ВЕТЛАН-строй» на общую сумму 7414,86 тыс. евро (303851,5 тыс. рублей), или 31,4 % от стоимости контрактного соглашения от 21 декабря 2009 года б/н. Общая сумма выплат МУП КХ «Водоканал» в пользу ООО «ВЕТЛАН-строй» по контрактному соглашению составила 9731,2 тыс. евро (391,8 млн. рублей), или 41,2 % суммы контракта. С апреля 2013 года работы по строительству объекта «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» остановлены, объект законсервирован, в отношении ООО «ВЕТЛАН-строй» открыто конкурсное производство в связи с процедурой банкротства.

МУП КХ «Водоканал» не приняты меры по возобновлению строительных работ на объекте «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда»: не проведены торги на выполнение строительномонтажных работ; не заключен строительный контракт по объекту.

Таким образом, результат использования средств по контрактному соглашению от 21 декабря 2009 года б/н в сумме 9731,2 тыс. евро отсутствует, цель проекта по увеличению мощности станции с 30 тыс. м³/сут. до 90 тыс. м³/сут., улучшению качества питьевой воды и реконструкции ветхих объектов водоснабжения, построенных в 1940 году, не достигнута.

4. Остаточная стоимость строительно-монтажных работ по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» составляет 1032,1 млн. рублей, или 25,48 млн. долл. США, которые могут быть профинансированы за счет средств Северного инвестиционного банка в сумме 12,32 млн. долл. США, а источник финансирования по остальной сумме в размере 13,16 млн. долл. США не определен.

5. Должностные лица, не обеспечившие эффективную реализацию проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» и по вине которых допущено неэффективное использование средств, к дисциплинарной ответственности не привлечены.

6. Цель Хельсинкской конвенции по сокращению сброса неочищенных сточных вод в Балтийское море, очистке сточных вод и уменьшению объема забора (изъятия) воды из поверхностных водных объектов в районе г. Калининграда не достигнута, и существуют риски возврата средств грантов, возникновения дополнительных расходов Российской Федерации в виде штрафов, процентов, неустоек.

По результатам контрольного мероприятия направлены

1. Предписания Счетной палаты Российской Федерации правительству Калининградской области, МУП КХ «Водоканал» ГО «Город Калининград».

2. Информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА