

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2000 г. № 40 (232) «О результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов за 1999 год в Республике Коми»:

Утвердить отчет о результатах проверки с учетом предложений и замечаний.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации И. Г. Дахова о направлении представления Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики - Председателю Правительства Республики Коми Ю. А. Спиридонову; представлений Счетной палаты Российской Федерации председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации М. Ю. Зурабову, председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Ю. А. Косареву, Министру труда и социального развития Российской Федерации А. П. Починку, директору Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации А. М. Таранову, управляющему отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми Г. И. Кондратьеву, председателю Фонда социального страхования Республики Коми П. А. Пацагану, исполнительному директору Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми Ю. Н. Каневу, министру труда и занятости населения Республики Коми О. А. Гвоздареву, информационным писем Генеральному прокурору Российской Федерации В. В. Устинову и прокурору Республики Коми В. Е. Ковалевскому

Направить отчет о результатах проверки Председателю Государственного Совета Республики Коми В. А. Торлопову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В. В. Черкесову.

ОТЧЕТ

о результатах проверки формирования и эффективного использования средств государственных внебюджетных фондов за 1999 год в Республике Коми

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, удостоверение на право проведения проверки от 9 октября 2000 г. № 14-472.

Цель проверки: соблюдение действующего законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность региональных органов государственных внебюджетных фондов по формированию и эффективному использованию средств.

Предмет проверки: формирование и эффективное использование средств государственных внебюджетных фондов за 1999 год в Республике Коми.

Объект проверки: отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми, Фонд социального страхования Республики Коми, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми, Министерство труда и занятости населения Республики Коми.

Нормативные и правовые акты, использованные при проверке, приведены в приложении № 1 к отчету. (Приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень изученных документов: в соответствии с утвержденной программой проверки выборочно проверены расчетные и кассовые операции, финансовые и статистические отчеты, постановления правления и приказы исполнительной дирекции по основной деятельности, договоры и т.п. Выборка расчетных и кассовых документов проводилась по принципу один месяц из квартала (по наибольшему объему денежных средств в месяце).

Результаты проверок оформлены актами, с которыми руководители проверенных организаций ознакомлены под роспись, письменных замечаний и возражений не имеется.

Проверкой установлено

В рамках перехода на единый социальный налог в октябре 2000 г. проведено совместное совещание Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Коми и представителей государственных внебюджетных фондов по организации передачи сведений о плательщиках страховых взносов, которую

предполагалось завершить до 15 ноября 2000 года. Кроме того, согласованы плановые цифры поступления страховых взносов на 2001 год.

По отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми (далее - Отделение) с 1995 г. работает в условиях единой пенсионной службы. В структуре Отделения создано 21 Управление Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми, которым предоставлен статус юридических лиц с прямым подчинением Отделению.

Отделением открыты транзитные счета в РКЦ по финансированию выплат пенсий и по исполнению сметы. Кроме того, Отделением заключены договора на расчетно-кассовое обслуживание в ООО КБ «Коми социальный банк».

Число получателей государственных пенсий на 1 января 2000 г. составило 273,5 тыс. человек, в том числе: пенсионеры по старости - 209,0 тыс. человек (76,4 % от общего числа пенсионеров); пенсионеры по инвалидности - 25,5 тыс. человек (9,3 %); получатели пенсий по случаю потери кормильца - 23,5 тыс. человек (8,6 %); получатели социальных пенсий - 11,0 тыс. человек (4,1 %); получатели пенсий по выслуге лет - 4,5 тыс. человек (1,6 %).

Средний размер назначенной пенсии по республике с компенсацией на 1 января 2000 г. составил 610,97 рублей. Средний размер пенсии по Российской Федерации в 1999 г. - 521,14 рублей.

Выплата пенсий получателям через предприятия связи составляла 51 % от суммы выданных пенсий в 1999 г. через службы альтернативной доставки пенсий - 22,2 %, отделения Сбербанка России - 26,6 процентов.

Обеспеченность страховыми взносами расходов на выплату пенсий по Отделению в 1999 г. составила 161,6 процента.

Задолженности Отделения по финансированию выплаты государственных пенсий на 1 января 1999 г. и на 1 января 2000 г. не было.

Показатели бюджета Отделения на 1999 г. по доходам утверждены в сумме 2900,3 млн. рублей, по расходам в сумме 1738,3 млн. рублей. Запланировано превышение доходов над расходами в сумме 1162,0 млн. рублей.

Доходы Отделения составили 3111,3 млн. рублей (107,3 % к предусмотренным по бюджету), из них: страховые взносы - 2911,1 млн. рублей; пени, штрафы и финансовые санкции - 20,7 млн. рублей; средства Государственного фонда занятости населения РФ - 0,7 млн. рублей; средства Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР) - 34,6 млн. рублей; прочие доходы - 0,7 млн. рублей; проценты начисленные банком по остаткам средств на счете - 1,2 млн. рублей.

За 1999 г. задолженность плательщиков по страховым взносам Отделению возросла с 2886,5 млн. рублей до 3539,3 млн. рублей, в том числе просроченная на 539,0 млн. рублей до 3184,0 млн. рублей (90,0 % в сумме задолженности). На 1 июля 2000 г. задолженность по страховым взносам составила 3767,4 млн. рублей, в том числе просроченная - 3391,4 млн. рублей.

В 1999 г. получено 502,0 млн. рублей в счет погашения просроченной задолженности, в том числе: денежными средствами - 324,5 млн. рублей (64,6 %); векселями ПФР - 175,1 млн. рублей (34,9 %); в счет выплаты пенсий предоставленными услугами - 2,0 млн. рублей (0,5 %).

Отделением в счет погашения задолженности и в счет уплаты текущих платежей по страховым взносам неправомерно принимались векселя ООО КБ «Коми социальный банк» и ООО «Коми финансовая компания».

По состоянию на 1 января 2000 г. сумма не перечисленных страховых взносов в связи с отзывом лицензий коммерческих банков составила 27,7 млн. рублей, в том числе банками г. Москвы - 16,5 млн. рублей, сумма начисленных штрафных санкций - 59,3 млн. рублей, в том числе начислено банкам г. Москвы - 15,7 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в I полугодии 1999 года в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом», Республике Коми выделено продовольствия 100,1 тыс. тонн на сумму 367,1 млн. рублей. В качестве государственного агента определено Республиканское учреждение «Фонд «Ресурсы Севера».

По состоянию на 1 января 2000 г. реализовано продовольственных товаров 55,2 тыс. тонн, поступило денежных средств от их реализации 150,0 млн. рублей, задолженность Республиканского учреждения «Фонд «Ресурсы Севера» по перечислению средств составила 164,0 млн. рублей, в том числе просроченная 118,5 млн. рублей. На 1 сентября 2000 г. задолженность по перечислению составила 106,3 млн. рублей, в том числе просроченная – 104,2 млн. рублей.

Общие расходы Отделения в 1999 г. составили 2982,1 млн. рублей (171,6 % к предусмотренным по бюджету), из них: расходы по выплате пенсий и пособий - 1857,3 млн. рублей (111,9 %); расходы на содержание Отделения и Управлений ПФР по Республике Коми - 58,9 млн. рублей (96,1 %); расходы по использованию сумм пеней и финансовых санкций с учетом начислений на заработную плату - 16,4 млн. рублей (165,7 %); расходы на региональные программы - 4,8 млн. рублей (81,4 %), в том числе: летний отдых детей - 1,0 млн. рублей, перечислено ГУП «Центр по туризму Республики Коми». Расходование средств производилось на основании Указа Главы Республики Коми от 2 марта 1998 г. № 95 «Об организации круглогодичного оздоровления, отдыха и труда детей и подростков».

В проверяемом периоде Отделение выступало ответчиком по искам, предъявленным к нему в арбитражные суды и суды общей юрисдикции. Всего через арбитражные суды предъявлено 25 исков в сумме 2,5 млн. рублей, удовлетворено 8 исков в сумме 0,9 млн. рублей, через суды общей юрисдикции предъявлено 142 иска в сумме 99,2 млн. рублей, удовлетворено 40 исков в сумме 15,2 млн. рублей.

Превышение доходов бюджета над расходами за год составило 129,3 млн. рублей.

Отделением ведутся две книги «Журнал-главная», на основании которых составляются: баланс исполнения бюджета и баланс исполнения сметы Отделения за отчетный период. Кроме того, Отделением составляется отдельный сводный баланс исполнения сметы расходов Управлений ПФР по Республике Коми. Балансы в налоговые органы не сдаются и не заверяются.

Книга учета финансовых вложений Отделением не ведется. В книге учета векселей за 1999 год не выведена сумма остатка по векселям на начало и на конец года.

Учет операций с векселями в Отделении не позволяет выявить точную сумму поступивших векселей и сумму средств, поступившую на счет Отделения от погашения векселей в 1999 году. Так, в марте 1999 г. Отделением предъявлен для оплаты вексель номинальной стоимостью 2,5 млн. рублей ООО «Коми финансовая компания», в книге учета векселей поступление векселя с таким номером и поступление средств от погашения данного векселя на счет Отделения не отражено. В декабре 1999 г. Отделением получены 3 векселя Сбербанка России общей номинальной стоимостью 52,2 млн. рублей, сроком погашения в мае 2000 года. В книге учета векселей поступление не отражено, в книге «Журнал-главная» поступление векселей в сумме 52,2 млн. рублей также не отражено.

По состоянию на 1 января 1999 г. на балансе Отделения числились векселя на сумму 103,2 млн. рублей, на 1 января 2000 г. остаток векселей составил 68,3 млн. рублей: сроком погашения 2000-2004 гг. - 64,9 млн. рублей; погашением в 1998 г. - 3,4 млн. рублей.

В августе 1998 г. Отделение по актам приема-передачи передало в вексельный центр ОАО «АБ «Инкомбанк» 10 векселей банка общей номинальной стоимостью 3,4 млн.

рублей. Предъявленные векселя оплачены не были, в октябре 1998 г. у ОАО «АБ «Инкомбанк» отозвана лицензия.

В январе 1999 г. по договору с ООО КБ «Коми социальный банк» о проведении реструктуризации долговых обязательств, Отделением передано банку 27 векселей сроком погашения январь-ноябрь 1999 г. на общую сумму по номиналу 82,9 млн. рублей, и принято 116 векселей общей номинальной стоимостью 82,9 млн. рублей и сроком погашения июнь 1999 г. - январь 2004 г., в том числе: 10 простых векселей ООО КБ «Коми социальный банк» общей номинальной стоимостью 7,1 млн. рублей, сроком погашения апрель-июнь 1999 г.; 106 простых векселей ООО «Коми финансовая компания» общей номинальной стоимостью 75,8 млн. рублей, сроком погашения июнь 1999-январь 2004 года.

Погашение предъявленных Отделением векселей банку и обществу осуществлялось последними со значительными задержками (7-10 дней). Договором о проведении реструктуризации долговых обязательств штрафные санкции за задержку оплаты предъявленных векселей не предусмотрены.

В 1996-1997 гг. на основании письма Пенсионного фонда Российской Федерации и договора об участии в формировании резервного фонда банка с дополнительными соглашениями Отделением перечислены в резервный фонд ООО КБ «Коми социальный банк» средства в общей сумме 21,0 млн. рублей с отнесением данной суммы на расходы. Договором срок возврата средств из резервного фонда определен не был, также не установлен процент за использование государственных пенсионных средств банком. Отделением в апреле 1999 г. заключен договор уступки прав с ООО «Комисоцинвест», по которому общество перечислило Отделению 21,0 млн. рублей, а Отделение в свою очередь уступило обществу все права по возврату средств из резервного фонда.

В уставных капиталах 7 коммерческих банков на 1 января 1999 г. находилось 3,8 млн. рублей, из которых у 3-х отозваны лицензии, на 1 января 2000 г. сумма вложений составила 3,6 млн. рублей.

Отделением в 1994-1996 гг. выданы ссуды сотрудникам на приобретение квартир со сроком погашения в течение 20 лет. Общая сумма предоставленных ссуд составила 2,7 млн. рублей, в бухгалтерском учете предоставление ссуд по балансовым счетам не отражено. На 1 января 2000 г. остаток задолженности по выданным ссудам составил 2,1 млн. рублей.

В декабре 1999 г. Отделением на основании письма ПФР от 3 августа 1995 г. № ЧЛ-16-11/4502-ИН «О порядке списания задолженности плательщиков по средствам ПФР» и проведенной инвентаризации расчетов списана задолженность по страховым взносам и пени с лицевых счетов плательщиков страховых взносов на общую сумму 80,7 млн. рублей, в том числе: по страховым взносам - 25,8 млн. рублей; по пени - 54,9 млн. рублей. Списанная задолженность не отражена на забалансовом счете «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов».

Отделением в проверяемом периоде не соблюдались сроки хранения первичных учетных документов (не менее пяти лет), установленные Федеральным законом Российской Федерации «О бухгалтерском учете».

По Фонду социального страхования Республики Коми

Фонд социального страхования Республики Коми (далее - Фонд) создан Постановлением Президиума Верховного Совета Республики Коми от 19 ноября 1991 года. Указом Президента Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 1622 «О мерах по реализации Федерального договора в Республике Коми» поддержано создание Фонда социального страхования Республики Коми. Постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 12 января 1994 г. № 1-П «Вопросы Фонда социального страхования Республики Коми» был представлен статус Фонда социального страхования Республики Коми в составе Фонда социального страхования Российской Федерации.

В настоящее время деятельность Фонда осуществляется, согласно положению о Фонде социального страхования Республики Коми, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Коми от 19 июня 1996 г. № 1-6/58, с изменениями, внесенными постановлением Государственного Совета Республики Коми от 28 апреля 1998 г. № 1-11/47.

В то же время, Положение о Фонде утвержденное 19 июня 1996 г. постановлением Государственного Совета Республики Коми, с изменениями, внесенными постановлением Государственным Советом Республики Коми от 28 апреля 1998 г. № 1-11/47 имеет ряд основополагающих различий от Положения регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением ФСС РФ от 5 января 1995 г. № 1.

Согласно Закону Республики Коми «О порядке рассмотрения, утверждения бюджета государственных внебюджетных фондов и целевого использования их средств» и пункту 2 Положения о Фонде бюджет Фонда на очередной финансовый год и отчет об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год после одобрения Правительством Республики Коми утверждается Государственным Советом Республики Коми. Отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Фонда, в том числе об использовании средств социального страхования Фонд представляет в Министерство финансов Республики Коми. Формы и порядок отчетности устанавливается также Министерством финансов Республики Коми.

Бюджет Фонда на 1999 г. принят Государственным Советом Республики Коми 22 января 1999 г. и утвержден Законом Республики Коми 3 февраля 1999 г. № 3-РЗ по доходам и расходам в сумме 471,3 млн. рублей. Фондом социального страхования Российской Федерации были доведены контрольные цифры бюджета 29 марта 1999 г. по доходам и расходам без дефицита с учетом дотации из бюджета Республики, в сумме 468,6 млн. рублей и утверждены 11 июня 1999 года. Уточненный бюджет Фонда по Республике Коми на 1999 г. по доходам и расходам в сумме 612,6 млн. рублей был утвержден 21 января 2000 года. Государственным Советом Республики Коми уточненный бюджет на 1999 г. не рассматривался и Законом Республики Коми не утверждался.

Указанные действия отличаются от федерального законодательства. В соответствии со статьями 5, 15 и 19 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования на очередной финансовый год и отчеты об исполнении утверждаются федеральными законами. Проекты федеральных законов о бюджетах фондов конкретных видов обязательного социального страхования на очередной финансовый год и об их исполнении вносятся в Государственную Думу Правительством Российской Федерации в установленном федеральным законом порядке. Аналогичная норма содержится в Бюджетном кодексе Российской Федерации, которым Фонд социального страхования Российской Федерации отнесен к внебюджетным фондам Российской Федерации (статьи 144, 145).

Некоторые направления и правила расходования средств Фонда определяются на республиканском уровне, которые отличаются от норм, установленных на федеральном уровне.

Так, Законом Республики Коми «О дополнительных гарантиях по охране материнства, отцовства и детства» от 12 мая 1998 г. № 15-РЗ установлены доплаты к единовременному пособию женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, в размере одного минимального размера оплаты труда и к ежемесячному пособию на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в размере двух минимальных размеров оплаты труда, которые выплачиваются работодателями по месту работы женщины за счет средств Фонда социального страхования Республики Коми. Финансирование расходов, в связи с осуществлением дополнительных выплат должно производиться за счет средств республиканского бюджета Республики Коми.

В соответствии с пунктом 2 Положения Фонда социального страхования Республики Коми, утвержденного постановлением Государственного Совета Республики Коми от 19 июня 1996 г. № 1-6/58, средства Фонда направляются на финансирование деятельности подразделений, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством.

Финансирование подразделений надзора и контроля за охраной труда за счет средств социального страхования в Российской Федерации было прекращено с 1 января 1997 года. Указом Главы Республики Коми финансирование расходов, связанных с деятельностью государственной инспекции труда Республики Коми, сохранялось до 1999 года.

Постановлением Правления Фонда социального страхования Республики Коми 20 ноября 1997 г. № 6-5 утверждена инструкция «О порядке приобретения, распределения, выдачи и учета путевок на санаторно-курортное лечение и отдых за счет средств государственного социального страхования», которой определяется порядок работы Фонда. Фонд осуществляет централизованное обеспечение путевками всех страхователей путем безналичных расчетов между Фондом и санаторно-курортными учреждениями. Распределение путевок по территориальным отделениям производится с учетом средних фактических показателей обеспеченности за предшествующие годы и финансового положения Фонда. Данный порядок планирования и распределения путевок на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и их детей противоречит «Инструкции о порядке приобретения, распределения, выдачи и учета путевок на санаторно-курортное лечение и отдых за счет средств социального страхования», утвержденной постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 6 августа 1997 г. № 64 и согласованной с Минтрудом России, ГКФТ России и ФНПП» и п. 4 постановления Фонда социального страхования Российской Федерации от 11 июня 1999 г. № 27 «О бюджетах исполнительных органов Фонда социального страхования на 1999 год».

В нарушение Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165 «Об основах обязательного социального страхования» в 1999 г. Фонд частично профинансировал два студенческих санатория-профилактория. Расходы на их частичное содержание за 1999 г. составили 2,4 млн. рублей.

В Фонде по состоянию на 1 января 2000 г. зарегистрировано 10587 страхователей с числом работающих 418999 человек. Из общего числа зарегистрированных страхователей расчетные ведомости представили 9354 страхователя, или 88,4 процента.

Коэффициент сбора страховых взносов в 1999 году составлял - 95,8 %, в 1998 году - 92,8 процента.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 668,8 млн. рублей (109,2 % к плану). Страховые взносы в общей сумме доходов составили 615,5 млн. рублей, или 117,8 %, что на 93,2 млн. рублей больше планового показателя. Статья «Прочие доходы» исполнена на 100,9 процентов.

Фактические расходы Фонда за 1999 год составили 641,2 млн. рублей, или 104,7 %, к плану и 104,2 % к начисленным страховым взносам.

В структуре расходов основная статья (76,0 %) занимает расходы на выплату социальных пособий, сумма которых составила 487,5 млн. рублей, из них на выплату пособий по временной нетрудоспособности - 399,6 млн. рублей, по уходу за ребенком в возрасте 1,5 года - 42,0 млн. рублей, при плане 35,2 млн. рублей.

В бюджете на 1999 г. возмещение расходов на выплату пособий по Закону Республики Коми от 12 мая 1998 г. № 15-РЗ за счет республиканского бюджета планировалось 18,3 млн. рублей. Фактические расходы по дополнительным социальным гарантиям по охране материнства, отцовства и детства в Республике за 1999 г. были произведены за счет средств социального страхования в сумме 22,9 млн. рублей. Министерство финансов Республики Коми только 29 декабря 1999 г. в счет погашения долга передало Фонду векселя Министерства финансов Республики на 10,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 г. задолженность за бюджетом Республики Коми составила 12,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2000 года остались невыплаченными пособия за счет средств социального страхования в сумме 44,1 млн. рублей.

На санаторно-курортное лечение и отдых работников и их детей всего израсходовано 62,4 млн. рублей, или 88,7 % к плану. По сравнению с прошлым годом расходы увеличились на 26,6 млн. рублей, или в 1,7 раза. В структуре расходов данная статья занимает 9,7 процента.

В течение года за счет средств социального страхования было оздоровлено 270 участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним. Расходы на указанные цели составили 778,4 тыс. рублей, при плане 605,0 тыс. рублей.

Расходы на мероприятия по оздоровлению детей составили 22,4 млн. рублей, по сравнению с 1998 г. они увеличились в 2 раза (на 11,2 млн. рублей).

Указом Главы Республики Коми «Об организации круглогодичного оздоровления, отдыха и труда детей и подростков» от 2 марта 1998 г. № 95 утверждена республиканская целевая программа «Круглогодичное оздоровление, отдых и труд детей и подростков на 1998-2000 годы». Фонду предлагалось использовать на эти цели средства социального страхования в сумме 500,0 тыс. рублей. Фактически средства социального страхования Фондом были направлены путем взаимозачетов пяти организаций (Соглашение от 2 сентября 1999 г. № 15) в Государственное унитарное предприятие «Центр по туризму Республики Коми».

В течение года ГУП «Центр по туризму Республики Коми» было перечислено 9,7 млн. рублей. За счет средств Фонда профинансировано 40 % средств от общей суммы расходов на оздоровление детей. Фонд почти ежемесячно направлял средства из бюджета в указанный центр.

На внешкольное обслуживание за отчетный период израсходовано 13,4 млн. рублей (на 2,6 млн. рублей больше, чем в 1998 г.).

На частичное содержание санаториев-профилакториев израсходовано 11,2 млн. рублей, при плане 10,9 млн. рублей.

В 1999 г. фактические расходы на возмещение выплат пособий и на санаторно-курортное лечение лицам, пострадавшим от радиационных воздействий на Чернобыльской АЭС, составили 1084,7 тыс. рублей против утвержденных в бюджете в сумме 574,2 тыс. рублей. Из них израсходовано средств социального страхования в сумме 510,5 тыс. рублей.

Расход средств по статье «Прочие расходы» составил 768,5 тыс. рублей при плане 3,0 млн. рублей, или 25,6 процента.

В нарушение Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. № 101, в 1999 г. за счет средств Фонда профинансированы расходы по возмещению ущерба по исполнительным листам и решениям Арбитражного суда Республики Коми в сумме 502,9 тыс. рублей и были отражены по статье бюджета «Прочие расходы».

Списана задолженность АКБ «Комибанк» на основании завершения конкурсного производства и исключения его из Государственной книги регистрации кредитных организаций в сумме 72 тыс. рублей. В 1996 г. в доход бюджета зачислены 100 тыс. рублей переданные Фонду центральным отраслевым отделением угольной промышленности, а в 1999 г. данная сумма по акту приема-передачи страхователей отнесена на расходы Фонда.

Задолженность за страхователями за 1999 г. возросла на 8,1 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2000 г. составила 162,0 млн. рублей (26,3 % к начисленным страховым взносам), из них просроченная - 91,9 млн. рублей (56,7 % от общей

задолженности). На 1 июля 2000 г. задолженность составила 175,6 млн. рублей, из них просроченная - 95,5 млн. рублей (54,4 % от всей задолженности).

Фондом за 1999 год выставлено страхователям-должникам по страховым взносам 2500 инкассовых распоряжений на 24,0 млн. рублей, поступило в бюджет только 3,7 млн. рублей, или 15,4 процента. Заключено 21 соглашение со страхователями на предоставление рассрочек по платежам в бюджет Фонда на 529,7 тыс. рублей. Все соглашения страхователями были выполнены.

Фондом в течение 1999 г. было произведено списание просроченной задолженности по страховым взносам, пеням и штрафным санкциям на сумму 6,2 млн. рублей из общей суммы просроченной задолженности в сумме 91,9 млн. рублей.

Фондом в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. № 83-ФЗ (статьи 11, 12, 13 и 14) произведена реструктуризация пени страхователей на сумму 26,1 млн. рублей.

Задолженность Фонда перед страхователями по состоянию на 1 января 2000 г. составляла 16,8 млн. рублей.

В 1999 г. осуществлены взаимозачеты на 4,7 млн. рублей, из них погашена задолженность перед санаториями, санаториями-профилакториями, оздоровительными лагерями на 4,1 млн. рублей и зачтены расходы по содержанию аппарата Фонда в сумме 0,6 млн. рублей.

Фонд в течение проверяемого периода направил 5 исковых заявлений в Арбитражный суд Республики Коми по взысканию штрафных санкций на сумму 742,4 тыс. рублей. Взыскано денежных средств по двум делам в размере 265,6 тыс. рублей, или 36 процентов. В тоже время к Фонду было предъявлено семь исков по возврату взысканных штрафных санкций на сумму 526,4 тыс. рублей.

Взаимодействий с Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Коми по сбору и контролю страховых взносов в 1999 году Фонд не осуществлял.

Управление по Республике Коми Федеральной службы налоговой полиции России письмом от 1 октября 1999 г. предлагало Фонду при осуществлении контрольных мероприятий за правильностью уплатой плательщиками страховых взносов, в необходимых случаях, проверки проводить с участием сотрудников налоговой полиции. Однако совместных проверок Фонд не проводил.

Фактическое исполнение сметы расходов на содержание аппарата Фонда в 1999 г. составило 98,8 % к плану. Сметные ассигнования соблюдены по всем статьям расходов.

Экономия по статьям сметы расходов была достигнута за счет перераспределения по отдельным статьям произведенных расходов в сторону уменьшения.

В нарушение нормативов, утвержденных распоряжением Фонда социального страхования Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 27 по обеспеченности автотранспортом региональных отделений, Фонд имеет на 1 января 2000 г. 15 автомашин вместо 11.

В 1999 г. Фонд не размещал средства государственного социального страхования в уставные капиталы коммерческих банков и других финансовых структур, а также не направлял денежные средства на увеличение уставных капиталов и не покрывал убытки финансовых организаций, а также не размещал временно свободные средства в ценных бумагах и депозитах.

Дебиторская задолженность на 1 января 2000 года составляла 36,2 млн. рублей, в том числе нереальная к взысканию задолженность - 0,2 млн. рублей, которая была списана на расходы по бюджету в 1999 году. Кредиторская задолженность на 1 января 2000 г. составляла 30,5 млн. рублей.

На внедрение ЕИИС «Соцстрах» Фонд израсходовал в 1999 г. 1,8 млн. рублей. Проблемой внедрения программы являются недоработки, которые недостаточно оперативно устраняются Управлением автоматизации Фонда социального страхования

Российской Федерации. Кроме того, программой не учитываются особенности законодательства Республики Коми.

По Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Коми

Действующее положение о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – Фонд), утвержденное постановлением Государственного Совета Республики Коми, не соответствует Положению о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденному Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24 февраля 1993 г. № 4543-1. Положением определено, что финансовые средства Фонда находятся в государственной собственности Республики Коми; предоставлено право осуществлять международное сотрудничество по вопросам, относящимся к его компетенции; участвовать в разработке и реализации межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам обязательного медицинского страхования (далее - ОМС); проводить научно-исследовательскую работу в области ОМС; осуществлять капитализацию средств ОМС. С 1998 г. до настоящего времени положение об исполнительской дирекции Фонда не утверждено.

В 1999 г. правление Фонда заседало 2 раза. Ревизионная комиссия Фонда, созданная решением правления в 1993 г., проверки деятельности Фонда не проводила. Положение о ревизионной комиссии не утверждено.

Для осуществления своей деятельности Фонд и его филиалы пользовались банковскими счетами, открытыми в РКЦ, за исключением Удорского филиала, счета которого находятся в отделении Сбербанка России и Единого (городского) филиала - в АКБ «Северный Народный Банк». Остаток средств филиала на 1 января 1999 г. составлял 2,0 млн. рублей, на 1 января 2000 г. - 6,7 млн. рублей. За 1999 г. проценты на остаток средств по счету Единого (городского) филиала АКБ «Северный Народный Банк» не начислялись.

На 1 января 2000 г. застраховано 100 % постоянного населения республики. Из них страховыми медицинскими полисами обязательного страхования обеспечено 97 процентов граждан.

Утвержденная территориальная программа обязательного медицинского страхования граждан в Республике Коми на 1999 г. соответствует Базовой программе обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 1998 г. № 1096 «Об утверждении Программы государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью».

Общая стоимость программы государственных гарантий обеспечения населения бесплатной медицинской помощью в Республике Коми на 1999 г. составляет 1367,5 млн. рублей, в том числе за счет средств бюджета – 843,9 млн. рублей (61,7 %), средств ОМС – 523,6 млн. рублей (38,3 процента).

С 1994 года на основании Указа Главы Республики Коми от 6 декабря 1994 г. № 264 «О лекарственном страховании населения Республики Коми» в Республике Коми было введено лекарственное страхование граждан Республики Коми. В связи с введением лекарственного страхования граждан Республики Коми в 1995 г. на основании Указа Главы Республики Коми от 22 ноября 1995 г. № 389 была проведена реорганизация государственного унитарного предприятия «Фарматех» в учреждение «Аптечное управление с производственно-складским комплексом Минздрава Республики Коми» (далее - Аптечное управление), а также создана система бюджетно-страховых аптек.

С апреля 1998 г. в связи с централизацией платежей на ОМС неработающего населения, доля бюджетного финансирования на содержание бюджетно-страховых аптек была передана Фонду, в составе платежа на ОМС неработающего населения. Взаимоотношения между Фондом, Аптечным управлением и бюджетно-страховыми

аптеками строятся на основе договоров. Всего Фондом в 1999 г. заключено 22 договора с аптечными учреждениями о финансировании их деятельности.

Расходы по статье «лекарства и перевязочные средства» не включены в состав тарифа, так как снабжение и оплата лекарств и перевязочных средств производится Фондом в централизованном порядке.

В нарушение приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд) от 7 августа 1997 г. № 71 в состав тарифов на медицинскую помощь по ОМС дополнительно включены расходы - «прочие трансферты населению» (по оплате проезда к месту отдыха и обратно). В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», источниками финансирования данных расходов являются средства соответствующих бюджетов.

За 1999 г. проведено взаимозачетов по страховым взносам на сумму 72,9 млн. рублей, по финансовым санкциям - 13,1 млн. рублей, по платежам на ОМС неработающего населения - 179,8 млн. рублей. С 1 июля 2000 г. взаимозачеты Фондом не проводятся, кроме предприятий агропромышленного комплекса и поставщиков коммунальных услуг.

В нарушение Инструкции о порядке взимания и учета страховых взносов (платежей) на обязательное медицинское страхование, утвержденной постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1018, на основании Указа Главы Республики Коми от 27 февраля 1995 г. № 119 «О мерах по реализации в Республике Коми системы взаиморасчетов предприятий и организаций в 1995 году» в 1999 г. в счет погашения задолженности по страховым взносам на ОМС Фондом принимались векселя Минфина Республики Коми, а также векселя других эмитентов. В 1999 г. векселями погашена задолженность по страховым взносам на ОМС и штрафным санкциям на сумму 29,4 млн. рублей (9,1 % полученных страховых взносов).

В течение 1999 г. в связи с изменениями к Закону о республиканском бюджете платежи на ОМС неработающего населения были увеличены на 27,5 млн. рублей и составили 240,4 млн. рублей. Соответствующие изменения в бюджет Фонда не вносились.

Фактически поступило платежей на ОМС неработающего населения с учетом погашения задолженности прошлых лет 400,0 млн. рублей, в том числе платежи 1999 г. 218,0 млн. рублей, или 90,7 % от подлежащих перечислению с учетом внесенных изменений к Закону о республиканском бюджете.

В нарушение Инструкции о порядке взимания и учета страховых взносов (платежей) на обязательное медицинское страхование на основании распоряжения Главы Республики Коми от 19 августа 1999 г. № 1001-р Минфину Республики Коми перечисление централизованного страхового платежа на неработающее население производилось через Министерство здравоохранения Республики Коми, а не напрямую в Фонд.

В течение 1999 г. просроченная задолженность предприятий по страховым взносам увеличилась в 1,2 раза и на 1 января 2000 г. составила в Фонд - 493,6 млн. рублей, в Федеральный фонд - 25,2 млн. рублей. Задолженность органов исполнительной власти - 254,5 млн. рублей. Задолженность по финансовым санкциям по состоянию на 1 января 2000 г. составила в Фонд 3385,2 млн. рублей, в Федеральный фонд - 137,9 млн. рублей. Задолженность органов исполнительной власти по финансовым санкциям - 120,2 млн. рублей. На 1 июля 2000 г. просроченная задолженность по страховым взносам составила в Фонд 427,0 млн. рублей, в Федеральный фонд - 22,2 млн. рублей. Задолженность органов исполнительной власти составила 313,1 млн. рублей.

На 1999 г. бюджет Фонда утвержден Законом Республики Коми от 3 февраля 1999 г. № 4-РЗ «О бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на 1999 год» по доходам и расходам в сумме 559,6 млн. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 1999 г. утвержден Законом Республики Коми от 8 июня 2000 г. № 27-РЗ «Об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского

страхования Республики Коми за 1999 год». Фактические поступления в Фонд за 1999 г. составили 792,1 млн. рублей, в том числе по взаимозачетам 277,1 млн. рублей. Остаток средств на начало года составил 23,6 млн. рублей. Доля взаимозачетов в сумме поступивших в Фонд доходов составила 35 процентов. Фактические расходы составили 815,7 млн. рублей.

В 1999 г. финансирование территориальной программы ОМС производилось филиалами Фонда. Всего на финансирование территориальной программы ОМС направлено 740,2 млн. рублей (в том числе по взаимозачетам - 272,0 млн. рублей) или 93,4 % поступлений Фонда по основной деятельности.

Финансирование территориальной программы включает в себя следующие направления расходования средств: оплата медицинских услуг Фондом и филиалами, выполняющими функции страховщика, – 370,3 млн. рублей, в том числе 22,0 млн. рублей из средств Федерального фонда, полученных в виде субвенции; финансирование расходов на содержание бюджетно-страховых аптек - 34,9 млн. рублей; централизованное приобретение медикаментов для медицинских учреждений, работающих в системе ОМС - 298,4 млн. рублей; централизованное приобретение продуктов питания для медицинских учреждений республиканского подчинения, работающих в системе ОМС - 30,9 млн. рублей, в том числе перечислено Минздраву Республики Коми - 0,3 млн. рублей; финансирование медицинских учреждений на приобретение кислорода - 5,7 млн. рублей.

В рамках финансирования территориальной программы Фондом осуществлялась оплата поставок газообразного технического кислорода в медицинские учреждения. Оплата производилась путем перечисления средств филиалам Фонда для расчетов с поставщиками, а также взаимозачетами. Наличие у поставщиков разрешающих документов на производство и продажу газообразного кислорода Фондом не проверялось.

За 1999 г. медицинскими учреждениями использовано медикаментов на сумму 127,7 млн. рублей; выдано застрахованным гражданам по льготным рецептам на сумму 57,8 млн. рублей. Остаток неиспользованных медикаментов страхового запаса по состоянию на 1 января 2000 г. составил 155,6 млн. рублей, или 45 % от суммы стоимости медикаментов, оплаченных Фондом и имеющихся на складах Аптечного управления и в бюджетно-страховых аптеках. Остаток медикаментов на 1 октября 2000 г. составил 216,6 млн. рублей.

В 1999 году Фонд осуществлял через Управление материально-технического обеспечения Минздрава Республики Коми (далее - УМТО) и Минздрав Республики Коми централизованное приобретение продуктов питания для медицинских учреждений, содержащихся на республиканском бюджете и включенных в систему ОМС. Остаток задолженности УМТО по продуктам питания на 1 января 2000 г. составил 19,4 млн. рублей, или 55,9 % от суммы стоимости продуктов питания, оплаченных Фондом и имеющихся на складе УМТО. Остаток задолженности на 1 октября 2000 г. составил 10,9 млн. рублей.

В 1999 году Фондом предоставлялись беспроцентные ссуды на срок 2-3 месяцев медицинским учреждениям, входящим в систему ОМС. Всего за 1999 г. Фондом предоставлено ссуд на сумму 5,6 млн. рублей, в том числе 114,6 тыс. рублей на проведение капитального ремонта Усть-Кулумской Центральной районной больницы.

Задолженность медицинских учреждений по ссудам на 1 января 2000 г. составила 1766,6 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2000 г. - 1113,2 тыс. рублей. Фонд не применял штрафные санкции за несвоевременное погашение задолженности по ссудам, предусмотренные по договорам. Например, только по одному договору сумма штрафных санкций по состоянию на 25 февраля 2000 г. составляла 54,7 тыс. рублей.

По решению правления Фонда от 2 февраля в 1999 г. на основании Указа Главы Республики Коми от 14 июля 1999 г. № 275 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Коми от 16 марта 1998 г. № 103 «Об улучшении жилищно-бытовых условий

медицинских работников» Фондом в 1999 г. на строительство жилого дома для медицинских работников направлено 4,8 млн. рублей.

На основании Указа Главы Республики Коми от 2 марта 1998 г. № 95 «Круглогодичное оздоровление, отдых и труд детей и подростков» в 1999 г. на организацию оздоровления, отдыха и труда детей и подростков Фондом израсходовано 804,9 тыс. рублей. Указанные средства были направлены государственному унитарному предприятию «Центр по туризму Республики Коми». Отчет об использовании средств ОМС Центром по туризму Республики Коми в Фонд не представлялся.

Бюджетом Фонда на 1999 г. не предусмотрено финансирование строительства и мероприятий по оздоровлению детей и подростков.

За счет средств ОМС Фондом неправомерно были оплачены расходы Минздрава Республики Коми за подписку на «Медицинскую газету» в сумме 17,1 тыс. рублей.

Инвентаризацией кассы исполнительной дирекции 19 октября 2000 г. установлено, что в кассе отсутствуют принятые Фондом векселя, которые находились в сейфе главного бухгалтера. Учет движения векселей отражался по счету «Денежные документы», а не по счету «Финансовые вложения».

В 1999 г. Фондом безвозмездно передана с баланса на баланс в медицинские учреждения оргтехника на сумму 41,5 тыс. рублей. Кроме того, администрации г. Печоры было передано помещение Печорского филиала Фонда, находящееся в жилом доме, стоимостью 66,2 тыс. рублей. Поставлено на баланс филиала административное здание, принятое от администрации г. Печоры на сумму 322,4 тыс. рублей. По документам осуществлена передача основных средств с баланса на баланс организаций, состоящих на разных бюджетах. Разрешение Министерства по управлению госимуществом и приватизации Республики Коми на передачу основных средств отсутствует.

Учет задолженности по финансированию территориальной программы ОМС по счетам-реестрам медицинских учреждений в бухгалтерском учете не отражен. В бухгалтерском балансе Фонда не отражена задолженность по финансированию территориальной программы, образовавшаяся по состоянию на 1 января 1999 г. в сумме 82,9 млн. рублей, на 1 января 2000 г. в сумме 13,1 млн. рублей.

По Министерству труда и занятости населения Республики Коми

Управление вопросами занятости населения Республики Коми проводит Министерство труда и занятости населения Республики Коми (далее - Минтруд РК), которое осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службами занятости, в том числе городскими и районными центрами занятости. Первый заместитель министра труда и занятости населения РК является руководителем службы занятости.

Служба занятости, входящая непосредственно в состав Минтруда РК, не является самостоятельным юридическим лицом, не имеет собственной печати, имеет текущий счет и обособленный баланс.

Во всех районах республики (8 городских и 12 сельских) имеются центры занятости населения (далее - ЦЗН), которые являются самостоятельными юридическими лицами, имеющие свои текущие счета, печати, балансы.

Министерством труда и социального развития Российской Федерации (ранее Федеральной службой занятости России) ревизии и проверки формирования и целевого использования средств Государственного фонда занятости населения Минтруда РК (далее – Фонд) не проводились со времени образования службы занятости.

Реализация задач государственной политики на рынке труда осуществлялось в соответствии с Программой занятости населения Республики Коми на 1998-2000 гг.; утвержденной Указом Главы Республики Коми от 16 февраля 1998 г. № 78. Указом Главы Республики Коми от 25 февраля 1998 г. № 48 «О внесении изменений в Программу занятости населения Республики Коми на 1998-2000 годы» осуществлена корректировка показателей Программы занятости населения Республики Коми на 1999 год.

При этом на 5 % снижены показатели по трудоустройству лиц, ищущих работу, на 27 % по оказанию материальной помощи, на 37 % по оформлению безработных на досрочную пенсию. В то же время в 2,1 раза увеличены показатели по организации общественных работ, в 1,4 раза по оказанию профориентационных услуг незанятому населению, на 3,4 % по участию выпускников учебных заведений в «Молодежной практике», на 20,7 % по отдыху и оздоровлению детей безработных граждан.

По состоянию на 1 января 1999 г. на учете в Фонде состояло 36620 человек, признанных безработными, или 6,16 % к численности экономически активного населения. За год число безработных сократилось на 10987 человек и составило на 1 января 2000 г. 25633 человек. В числе безработных 36 % молодежи, 30 % - женщин.

Уровень регистрируемой безработицы сократился за год на 1,85 процентных пункта и составил 4,31 %, в том числе в городах - 3,34 %, в районах - 7,24 процента.

Средняя продолжительность безработицы составила 7,4 месяца. Доля безработных, состоящих на учете в службе занятости более года, возросла с 26 до 28 процентов.

По состоянию на 1 января 2000 г. в качестве плательщиков обязательных отчислений в Фонде зарегистрировано 18225 предприятий и организаций различных форм собственности. Из них должниками в фонд занятости являются 5224 предприятий, или 28,6 процента их общего числа.

Сумма задолженности плательщиков перед Фондом на 1 января 2000 г. с учетом пени и штрафов составила 365,1 млн. рублей, из них по страховым взносам – 160,1 млн. рублей, что составляет 44 процента. На 1 июля 2000 г. задолженность составила 333,2 млн. рублей, из них по страховым взносам – 161,8 млн. рублей.

Минтруд РК приказом от 11 декабря 1998 г. № 73-П довел до центров занятости городов и районов республики бюджет со сбором страховых взносов в сумме 139,4 млн. рублей.

Приказом Минтруда России от 21 декабря 1999 г. № 248 утвержден «Бюджет доходов и расходов Госфонда занятости населения РФ на 1999 год» по Республике Коми с планом сбора средств 170,0 млн. рублей.

За 1999 г. поступило страховых взносов 142,0 млн. рублей или 83,5 % к плану. За отчетный год на программы активной политики занятости направлено 10,9 млн. рублей или 223,8 %, в том числе, на программы обучения лиц, признанных безработными - 6,8 млн. рублей (265 %); организацию рабочих мест - 1,2 млн. рублей (269 %); организация занятости длительно безработных - 0,03 млн. рублей (43,6 %); организация занятости молодежи - 0,2 млн. рублей (78,2 %); организация поддержки предпринимательства - 0,4 млн. рублей (575,6 %); организация общественных работ - 0,7 млн. рублей (329,3 %); временная занятость подростков – 2,0 млн. рублей (147,5 %); трудовая реабилитация инвалидов – 0,01 млн. рублей (4,75 %).

Программа материальной поддержки лиц, признанных безработными выполнена на 91 % (план 109,2 млн. рублей, фактически 99,3 млн. рублей).

Программой содействия занятости высвобождаемых работников Воркутинского и Сосногорского отделений Северной железной дороги в 1999 г. планировалось высвободить 625 человека, а также погашение задолженности по страховым взносам предприятий железнодорожного транспорта. Фактически высвобождено 391 человек (63 %), задолженность по страховым взносам по Воркутинскому отделению в 1999 г. возросла на 1,6 млн. рублей, по Сосногорскому отделению на 0,1 млн. рублей.

Указом Главы Республики Коми от 2 марта 1998 г. № 95 «Об организации круглогодичного оздоровления, отдыха и труда детей и подростков» Минтруду РК поручалось ежегодно направлять в резервный фонд Государственного унитарного предприятия «Центр по туризму Республики Коми» 1,0 млн. рублей. Денежные средства в размере 1,1 млн. рублей поступили в ГУП «Центр по туризму Республики Коми» путем проведения взаимозачетов.

Минтруд России и ОАО «Лукойл» с целью погашения задолженности дочерних предприятий по страховым взносам в фонд занятости заключили соглашение от 18 сентября 1998 г. № 998-0863 и дополнение с изменениями от 10 ноября 1999 г., согласно которому ОАО «Лукойл» обязано было перечислить по графику в 2000 г. Минтруду России задолженность ОАО «Коминнефть» в размере 13,6 млн. рублей. По состоянию на 1 ноября 2000 г. ОАО «Лукойл» перечислило 4,1 млн. рублей, или 30 процентов.

Без согласования с Минтрудом РК заключено соглашение от 30 марта 2000 г. № 122-КС по реструктуризации задолженности по страховым взносам в Фонд между центром занятости населения г. Воркуты, ОАО «Воркутауголь» (должник в фонд занятости) и Федеральным государственным унитарным предприятием «Республиканская консультационно-внедренческая фирма «Труд» (посредник). По соглашению предусматривалось погашение задолженности страховых взносов ОАО «Воркутауголь» в размере 44,9 млн. рублей.

В июне-июле 2000 г. генеральный директор Федерального государственного унитарного предприятия «Труд» С. И. Коханов сообщил, что ОАО «Воркутауголь» поставило, а ФГУП «Труд» приняло продукцию на 44,5 млн. рублей. Денежные средства должны были поступать с сентября 2000 г. до 1 февраля 2001 года. По состоянию на 1 ноября 2000 г. поступлений не было (по графику 15,0 млн. рублей).

На основании Мирowego соглашения от 23 марта 1999 г. Троицко-Печорскому центру занятости АО «Печорский леспромхоз» обязано выплатить задолженность по страховым взносам, штрафам и пени в размере 1,0 млн. рублей. В 1999 г. согласно утвержденного графика АО «Печорский леспромхоз» обязан погасить 0,2 млн. рублей просроченной задолженности, фактически погасил 0,1 млн. рублей.

Центрами занятости населения городов и районов республики в 1999 г. было направлено 49 исковых заявлений в Арбитражный суд о взыскании со злостных предприятий-должников задолженности страховых взносов. Сумма задолженности, подлежащая взысканию по судебным искам составила 12,4 млн. рублей, фактически поступило 0,6 млн. рублей (4,5 %). Восемь центров занятости из 20 в течение 1999 г. исковые заявления в Арбитражный суд не направляли.

В 1999 г. не направлялись в подразделения судебных приставов-исполнителей заявления об обращении взыскания на имущество неплательщиков.

Нереальная по взысканию задолженность по страховым взносам, пеням, штрафам за 70 предприятиями числится в размере 3,0 млн. рублей. Кроме того, за 344 предприятиями и организациями числится задолженность свыше 5 лет в размере 25,3 млн. рублей, в том числе 12,5 млн. рублей - страховые взносы.

На счете «Краткосрочные финансовые вложения» на 1 января 2000 г. числится 0,5 млн. рублей - средства, выделенные под создание и сохранение рабочих мест в 1995 г. ОРСу «Интауголь» на основании распоряжения Главы Республики Коми от 25 января 1995 г. № 42-р. С целью погашения задолженности ОРС «Интауголь» Интинским ЦЗН заключен в августе договор № 92 с муниципальным образованием «Город Инта» по аренде нежилого помещения на 10 лет. До настоящего времени договор не действуют.

На 1 января 1999 г. числилась задолженность АКБ «Комибанк» в сумме 0,8 млн. рублей. В соответствии с Указом Главы Республики Коми от 14 марта 1995 г. № 137 «Об уполномоченном банке Правительства Республики Коми» расчетные счета Фонда были переведены на расчетно-кассовое обслуживание в АКБ «Комибанк», который к концу 1995 г. уже стал задерживать расчеты. Решением Арбитражного суда Республики Коми от 31 июля 1996 г. АКБ «Комибанк» признан банкротом, в отношении его открыто конкурсное производство и 10 июня 1999 г. Арбитражный суд Республики Коми вынес определение, связанное с ликвидацией АКБ «Комибанк».

На основании определения Арбитражного суда Минтруд РК приказом от 3 декабря 1999 г. № 83-П списал с балансового счета просроченную дебиторскую задолженность в сумме 0,8 млн. рублей на забалансовый счет «Списанная в убыток задолженность».

неплатежеспособных дебиторов». Всего на забалансовом счете «Списанная в убыток задолженность неплатежеспособных дебиторов» числится списанная задолженность в сумме 812,9 тыс. рублей, в том числе задолженность АКБ «Комибанк» - 783,4 тыс. рублей и кража имущества по Ухтинскому ЦЗН – 29,5 тыс. рублей.

Штатным расписанием Минтруда Республики Коми в Фонде контрольно-ревизионный отдел не предусмотрен. Документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности проводят специалисты службы занятости. В 1999 г. проведено 6 комплексных проверок и 5 документальных ревизий, по итогам которых приказы Минтруда Республики Коми не издавались. Пять документальных ревизий проведены за период свыше одного года. ЦЗН Усть-Куломского района обревизован за период 2 года 6 месяцев за 3 дня, ЦЗН г. Инта за период 3 года - за 5 дней, ЦЗН г. Сосногорска за период 4 года - 7 дней и ЦЗН Прилузского района за период 5 лет - 11 дней.

Выводы

1. По Отделению Пенсионного фонда по Республике Коми

1.1. За 1999 г. просроченная задолженность по страховым взносам возросла на 539,0 млн. рублей и на 1 января 2000 г. составила 3184,0 млн. рублей.

1.2. По состоянию на 1 января 2000 г. сумма не перечисленных страховых взносов в связи с отзывом лицензий коммерческих банков составила 27,7 млн. рублей, сумма начисленных штрафных санкций - 59,3 млн. рублей.

1.3. Отделением в счет погашения задолженности и в счет уплаты текущих платежей по страховым взносам неправомерно принимались векселя ООО КБ «Коми социальный банк» и ООО «Коми финансовая компания».

Книга учета финансовых вложений Отделением не ведется. В книге учета векселей за 1999 г. не выведена сумма остатка по векселям на начало и на конец года. Операции с векселями в регистрах бухгалтерского учета отражались не в полной сумме, что не позволяет определить точный объем операций с векселями.

В 1999 г. Отделением произведен обмен векселей выпущенных ООО КБ «Коми социальный банк» сроком погашения январь-ноябрь 1999 г. на векселя ООО КБ «Коми социальный банк» и ООО «Коми финансовая компания» сроком погашения июнь 1999 - январь 2004 г. на общую сумму 82,9 млн. рублей. На 1 января 2000 г. остаток данных векселей составил 64,9 млн. рублей. На балансе Отделения также числятся просроченные векселя ОАО «АБ «Инкомбанк» в сумме 3,4 млн. рублей.

Погашение предъявленных Отделением векселей банку и обществу осуществлялось последними со значительными задержками (7-10 дней). Штрафные санкции за задержку оплаты предъявленных векселей Отделением не предъявлялись.

1.4. Задолженность Республиканского учреждения «Фонд «Ресурсы Севера» по перечислению средств от реализации гуманитарной помощи в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 г. № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в I полугодии 1999 г. в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом» на 1 января 2000 г. составила 164,0 млн. рублей, в том числе просроченная - 118,5 млн. рублей. На 1 сентября 2000 г. задолженность по перечислению составила 106,3 млн. рублей, в том числе просроченная – 104,2 млн. рублей.

1.5. На основании неправомерного Указа Главы Республики Коми от 2 марта 1998 г. № 95 «Об организации круглогодичного оздоровления, отдыха и труда детей и подростков» Отделением на указанные цели перечислено 1,0 млн. рублей.

1.6. Отделением в результате неправомерного отказа в выплате льготных пенсий, неправильно начисленных пенсий по решениям арбитражных судов и судов общей юрисдикции удовлетворено 48 исков на общую сумму 16,1 млн. рублей.

1.7. В нарушение Федерального закона от 3 февраля 1996 г. № 17-ФЗ «О банках и банковской деятельности» Отделением в 1996-1997 гг. перечислены в резервный фонд

ООО КБ «Коми социальный банк» средства в общей сумме 21,0 млн. рублей с отнесением на расходы. В апреле 1999 г. Отделению возвращены из резервного фонда банка средства в сумме 21,0 млн. рублей без начисления процентов за использование государственных пенсионных средств в сумме 25,2 млн. рублей.

В уставных капиталах коммерческих банков сумма вложений на 1 января 2000 г. составила 3,6 млн. рублей.

1.8. Отделением в 1994-1996 гг. выданы ссуды сотрудникам на приобретение квартир со сроком погашения в течение 20 лет. В бухгалтерском учете предоставление ссуд в сумме 2,7 млн. рублей по балансовым счетам не отражено.

1.9. В плане счетов бухгалтерского учета Пенсионного фонда Российской Федерации не предусмотрены балансовые счета, отражающие суммы начисленных страховых взносов и суммы задолженности плательщиков по страховым взносам, соответственно в бухгалтерском учете не предусмотрен порядок отражения операций по списанию сумм задолженности по страховым взносам и сумм штрафных санкций не реальных к взысканию. В декабре 1999 г. Отделением списана задолженность по страховым взносам и пени с лицевых счетов плательщиков страховых взносов на общую сумму 80,7 млн. рублей, в том числе: по страховым взносам - 25,8 млн. рублей, по пени - 54,9 млн. рублей. Списанная задолженность не отражена на забалансовом счете «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов».

1.10. Отделением в проверяемом периоде первичные учетные документы вместо 5 лет хранились не более 3-4 лет. Срок хранения первичных учетных документов установлен Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

1.11. В нарушение Федерального закона от 2 декабря 1990 г. (в редакции 8 июля 1999 г.) № 394-1 «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Отделением осуществлялись операции по счетам открытым в коммерческом банке ООО КБ «Коми социальный банк».

Общая сумма нецелевого использования средств составила - 20,7 млн. рублей, нерационального - 64,9 млн. рублей, ущерб - 84,1 млн. рублей.

2. По Фонду социального страхования Республики Коми

2.1. Действующие в настоящее время нормативные документы, регулирующие деятельность Фонда социального страхования Республики Коми имеют ряд основополагающих отличий от федерального законодательства по осуществлению государственного социального страхования на территории Российской Федерации.

2.2. Фонд неправомерно осуществлял за счет средств государственного социального страхования расходы по выплатам пособий по уходу за ребенком в возрасте 1,5 лет и доплатам к единовременному пособию женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности в учреждениях здравоохранения, указанные расходы должны осуществляться в соответствии с Законом Республики Коми 12 мая 1998 г. № 15-РЗ «О дополнительных социальных гарантиях по охране материнства, отцовства и детства». Перерасход за 1999 г. составил 12,9 млн. рублей.

2.3. Фондом допущен перерасход средств государственного социального страхования на возмещение выплат пособий и на санаторно-курортное лечение лицам, пострадавшим от радиационных воздействий Чернобыльской АЭС в сумме 510,5 тыс. рублей.

2.4. Задолженность страхователей по страховым взносам на 1 января 2000 г. составила 162,0 млн. рублей, или 26,3 % от начисленных страховых взносов, в том числе просроченная задолженность - 91,9 млн. рублей, или 56,7 % от общей задолженности.

2.5. В нарушение Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165 «Об основах обязательного социального страхования» Фонд частично профинансировал два студенческих санатория-профилактория, расходы на их частичное содержание за 1999 г. составили 2,4 млн. рублей.

2.6. В 1999 г. Фондом социального страхования Республики Коми выставлено страхователям-должникам 2500 инкассовых распоряжений на 24 млн. рублей, поступило только 3,7 млн. рублей, или 15,4 процента.

2.7. На расчетах по претензиям числится задолженность по страховым взносам в Ухтинском филиале «Севернефтьбанк» в сумме 37,8 тыс. рублей, на забалансовом счете 007 - списанные на расходы бюджета за 1999 г. страховые взносы в АКБ «Комибанк» в сумме 72 тыс. рублей и 150 тыс. рублей, вложенные в 1994 г. в депозит в АКБ «Коминкомбанк». Эти средства из-за неплатежеспособности коммерческих банков являются безнадежными к взысканию.

2.8. Фонд возместил ущерб по исполнительным листам и решениям Арбитражного суда Республики Коми в сумме 502,9 тыс. рублей, в том числе оплачен моральный ущерб обращающихся с исками на 35 тыс. рублей и выплачена госпошлина в сумме 6,6 тыс. рублей, что является нарушением Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. № 101, с последующими изменениями и дополнениями, а также Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования на 1999 год».

2.9. Фондом в нарушение Инструкции по применению Рабочего плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности, утвержденной постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 26 сентября 1995 г. № 94, по акту приема-передачи страхователей на расходы бюджета неправомерно отнесено 100,0 тыс. рублей.

2.10. Имеет место не установленное нормативными актами использование части страховых взносов поступающих по взаимозачетам на собственное содержание. В 1999 г. на это направлено 0,6 млн. рублей.

2.11. В нарушение нормативов, утвержденных распоряжением Фонда социального страхования Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 27 по обеспеченности автотранспортом исполнительных органов, Фонд имеет 15 автомашин вместо 11.

2.12. Не выплачены пособия за счет средств социального страхования в сумме 44,1 млн. рублей.

2.13. На внедрение ЕИИС «Соцстрах» было израсходовано 1,8 млн. рублей, при этом не учтенные особенности законодательства Республики Коми медленно устраняются Управлением автоматизации ФСС РФ.

Общая сумма нецелевого использования средств составила – 13,9 млн. рублей, ущерб - 6,4 млн. рублей.

3. По Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Коми

3.1. Ряд нормативных документов по организации работы Фонда не соответствуют федеральному законодательству по обязательному медицинскому страхованию.

3.2. С 1993 г. ревизионная комиссия Фонда работу не проводила. Положение о ревизионной комиссии не утверждалось.

3.3. В нарушение федеральных законов от 2 декабря 1990 г. (в редакции 8 июля 1999 г.) № 394-1 «О Центральном банке Российской Федерации (Банка России)» и от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» денежные средства Единого (городского) филиала Фонда хранились на счетах АКБ «Северный Народный Банк». Остаток средств на 1 января 1999 г. составлял 2,0 млн. рублей, на 1 января 2000 г. - 6,7 млн. рублей.

3.4. В нарушение приказа Федерального фонда от 7 августа 1997 г. № 71 «Об обеспечении целевого и рационального использования средств системы обязательного медицинского страхования» в состав расходов медицинских учреждений, были включены расходы, не подлежащие финансированию из средств обязательного медицинского страхования. В 1999 г. их сумма составила 4,9 млн. рублей. В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и

компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», источниками финансирования данных расходов являются средства соответствующих бюджетов.

3.5. В нарушение Инструкции о порядке взимания и учета страховых взносов (платежей) на обязательное медицинское страхование, утвержденной Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1018, в 1999 г. в счет погашения задолженности по страховым взносам на ОМС Фондом принимались векселя Минфина Республики Коми, а также векселя других эмитентов. Всего в 1999 г. векселями погашена задолженность по страховым взносам и финансовым санкциям на сумму 29,4 млн. рублей.

Перечисление централизованного страхового платежа на неработающее население в Фонд осуществлялось Минфином Республики Коми через Минздрав Республики Коми, а не напрямую в Фонд.

3.6. Сумма просроченной задолженности по страховым взносам, по состоянию на 1 января 2000 г. составила в Фонд - 493,6 млн. рублей, в Федеральный фонд - 25,2 млн. рублей. При достаточно высоком уровне сбора платежей на ОМС неработающего населения (90,7 %) задолженность органов исполнительной власти составляет 254,5 млн. рублей. На 1 июля 2000 г. просроченная задолженность по страховым взносам составила в Фонд 427,0 млн. рублей, в Федеральный фонд – 22,2 млн. рублей. Задолженность органов исполнительной власти составила 313,1 млн. рублей.

3.7. При увеличении суммы платежа на ОМС неработающего населения бюджет Фонда на 1999 г. не корректировался.

3.8. При осуществлении закупки технического кислорода Фондом не проверялось наличие у поставщиков разрешающих документов на производство и реализацию данного вида продукции.

3.9. Остаток неиспользованных и невостребованных медикаментов страхового запаса по состоянию на 1 января 2000 г. составил 155,6 млн. рублей, или 45 % от суммы стоимости медикаментов, оплаченных Фондом и имеющихся на складах Аптечного управления и в бюджетно-страховых аптеках. Остаток медикаментов на 1 октября 2000 г. составил 216,6 млн. рублей.

3.10. Задолженность Управления материально-технического обеспечения Минздрава Республики Коми за 1999 г. по продуктам питания, оплаченным Фондом, но не поставленным в медицинские учреждения составила 19,4 млн. рублей. Остаток задолженности на 1 октября 2000 г. составил 10,9 млн. рублей.

3.11. Задолженность медицинских учреждений по выданным Фондом ссудам по состоянию на 1 октября 2000 г. составила 1,1 млн. рублей. За несвоевременный возврат средств Фондом не начислялись штрафные санкции, предусмотренные договорами. Сумма недополученных штрафных санкций только по одному договору составила 54,7 тыс. рублей.

3.12. В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации и порядка оформления приема-передачи основных средств, утвержденного приказом Минфина России от 20 июля 1998 г. № 33н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств», Фонд осуществил передачу медицинским учреждениям и администрации г. Печоры основных средств без разрешения Министерства по управлению госимуществом и приватизации Республики Коми.

3.13. В нарушение приказа Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» принятые векселя хранились в сейфе главного бухгалтера, а не в кассе Фонда.

3.14. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерском учете не отражена задолженность Фонда перед медицинскими учреждениями по финансированию территориальной программы ОМС. По

состоянию на 1 января 1999 г. она составляла 82,9 млн. рублей, на 1 января 2000 г. - 13,1 млн. рублей.

Всего установлено нецелевое использование средств ОМС на сумму 5,6 млн. рублей, нерациональное использование - 4,9 млн. рублей, ущерб - 54,7 тыс. рублей.

4. По Министерству труда и занятости населения Республики Коми

4.1. Республиканская служба занятости в проверяемом периоде являлась структурным подразделением Минтруда Республики Коми, то есть входила в структуру органов исполнительной власти Республики Коми.

4.2. На 1 января 2000 г. уровень безработицы сократился на 1,85 процентных пункта и составил 4,3 %, в том числе в городах на 3,3 %; в районах на 7,2 процента.

4.3. По состоянию на 1 января 2000 г. 5224 (28,6 %) предприятия республики имели задолженность с учетом пени и штрафов в сумме 365,1 млн. рублей, из них по страховым взносам 160,1 млн. рублей.

4.4. Контрольные цифры бюджета Государственного фонда занятости Российской Федерации по Республике Коми на 1999 г. Минтрудом России доведены лишь в конце декабря 1999 года.

4.5. За 1999 г. бюджет по доходам исполнен на 89 процентов. Поступило всего 154,6 млн. рублей, в том числе: 142,0 млн. рублей страховых платежей (83,5 % от предусмотренных бюджетом). Израсходовано средств за 1999 г. в сумме 154,6 млн. рублей (88,8 % предусмотренных бюджетом).

4.6. Отдельные направления активной политики занятости перевыполнены в 2-5 раз. В то же время остались невыполненными направления по организации занятости молодежи (78,2 %), длительно безработных (43,6 %), по трудовой реабилитации инвалидов (4,75 %). Программа материальной поддержки лиц, признанных безработными, невыполнена на 9 %, не полностью выполнена программа содействия занятости высвобождаемых работников Воркутинского и Сосноторского отделений Северной железной дороги.

4.7. Несмотря на то, что служба занятости Республики Коми проводит работу по оздоровлению и организации отдыха детей безработных, Указом Главы Республики Коми от 2 марта 1998 г. №95 в 1999 году направлено на эти услуги 1,1 млн. рублей в резервный фонд Государственного унитарного предприятия «Центр по туризму Республики Коми».

4.8. Не выполняются обязательства ОАО «Лукойл» в части погашения в 2000 г. задолженности по страховым взносам в размере 9,5 млн. рублей ОАО «Коминнефть» (погашено – 30 %) и Федеральным государственным унитарным предприятием «Республиканская консультационно-внедренческая фирма «Труд» в сумме 40,0 млн. рублей (поступлений не было).

4.9. Из 20 центров занятости восемь (40 %) в течение 1999 г. иски заявлены по взысканию задолженности по страховым взносам в Арбитражный суд не направляли. В целом по службе занятости не направлялись в подразделения судебных приставов-исполнителей заявления об обращении взыскания на имущество неплательщиков.

4.10. С 1995 г. не погашается задолженность ОРСа «Интауголь» в размере 0,5 млн. рублей, выделенные на создание и сохранение рабочих мест. Не действует договор с муниципальным образованием «Город Инта» по аренде нежилого помещения на 10 лет в погашение задолженности.

4.11. Недостаточно эффективно проводятся документальные ревизии и проверки, так как период между ревизиями организаций составляет от трех до пяти лет.

Ущерб бюджету Фонда составил 0,8 млн. рублей. За 70 предприятиями числится нереальная по взысканию задолженность по страховым взносам, пеням, штрафам в размере 3,0 млн. рублей. Кроме того, за 344 предприятиями и организациями числится задолженность свыше 5 лет в размере 25,3 млн. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики - Председателю Правительства Республики Коми Ю.А. Спиридонову с предложениями:

- организовать проведение совместной подготовительной работы республиканских финансовых и налоговых служб, а также органов государственных внебюджетных фондов по Республике Коми для обеспечения их стабильной деятельности в связи с введением с 2001 г. единого социального налога;
- принять меры к погашению задолженности Республиканского учреждения «Фонд «Ресурсы Севера» за реализованную гуманитарную помощь;
- принять меры по погашению образовавшейся задолженности Фонду социального страхования Республики Коми средств, на выплату пособий по дополнительным социальным гарантиям по охране материнства, отцовства и детства, введенным Законом Республики Коми 12 мая 1998 г. № 15- РЗ;
- привести в соответствие Положение о Фонде обязательного медицинского страхования Республики Коми с федеральным законодательством по обязательному медицинскому страхованию;
- потребовать от администраций городов и районов Республики Коми полного и своевременного перечисления платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения и принять меры к погашению их задолженности перед Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Коми;
- своевременно корректировать бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми при изменении плановых показателей;
- принять меры к восстановлению средств обязательного медицинского страхования, использованных не по целевому назначению, на основании действующих на территории Республики Коми нормативных правовых документов;
- завершить работу по приведению нормативно-правовой базы службы занятости населения Республики Коми в соответствие с федеральным законодательством;
- рассмотреть вопрос о целесообразности привлечения денежных средств в резервный фонд Государственного унитарного предприятия «Центр по туризму Республики Коми» в связи с тем, что служба занятости республики проводит работу по оздоровлению и отдыху детей безработных.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации М. Ю. Зурабову с предложениями:

- организовать в Отделении проведение документальной ревизии с оказанием помощи в наведении порядка по бухгалтерскому учету векселей;
- оказать содействие Отделению в работе по взысканию не перечисленных страховых взносов коммерческими банками г. Москвы;
- рассмотреть вопрос об ответственности управляющего Отделением нарушившего запрет Пенсионного фонда на прием в счет уплаты текущих платежей и задолженности по страховым взносам векселей коммерческих банков и финансовых компаний;
- установить жесткий контроль за возвратом средств из уставных капиталов банков и средств от погашения реструктуризированных векселей;
- обязать Отделение к принятию мер по ускоренному возврату выданных ссуд сотрудникам на приобретение квартир сроком погашения в течение 20 лет;
- предусмотреть в плане счетов бухгалтерского учета балансовые счета, отражающие начисление страховых взносов, задолженность по страховым взносам и порядок списания задолженности по страховым взносам.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Ю.А. Косареву с предложениями:

- оказать содействие Фонду социального страхования Республики Коми в погашении задолженности средств социального страхования в сумме 12,9 млн. рублей, израсходованных в 1999 г. на выплату пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет и доплат к

единовременному пособию женщин, вставшим на учет в ранние сроки беременности в учреждениях здравоохранения, в связи с введением Закона Республики Коми «О дополнительных социальных гарантиях по охране материнства, отцовства и детства», принятого Государственным Советом Республики Коми 12 мая 1998 г. № 15-РЗ;

- оказать возможную помощь Фонду социального страхования Республики Коми в погашении просроченной задолженности по страховым взносам;

- оказать помощь Фонду социального страхования Республики Коми в сокращении дебиторской задолженности, по состоянию на 1 января 2000 г. она составляла 36,2 млн. рублей;

- привести в соответствие с нормативами, утвержденными распоряжением Фонда социального страхования Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 27 наличие автомашин в системе Фонда социального страхования Республики Коми;

- обратить внимание на имеющийся факт централизации средств социального страхования на оздоровление детей в ГУП «Центр по туризму Республики Коми». В течение 1999 г. указанному Предприятию было перечислено 9,7 млн. рублей, что составило 40 % средств от общей суммы расходов на оздоровление детей;

- ужесточить контроль за расходованием средств государственного социального страхования по возмещению выплат пособий и на санаторно-курортное лечение лицам, пострадавшим от радиационных воздействий на Чернобыльской АЭС. За 1999 г. Фондом социального страхования Республики Коми израсходовано сверх утвержденных по бюджету 510,5 тыс. рублей. Общая задолженность Федерального бюджета на 1 января 2000 г. составляет 3,3 млн. рублей;

- привести в соответствие Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации с Федеральным законом от 16 июля 1999 г. № 165 «Об основах обязательного социального страхования», в части обеспечения пособиями и санаторно-курортным лечением не застрахованных граждан, в том числе и студентов и довести до исполнительных органов Фонда;

- проверить правомерность отнесения на расходы бюджета Фонда по акту приема-передачи страхователей центрального отраслевого отделения угольной промышленности 100 тыс. рублей;

- при внедрении единой интегрированной информационной системы «Соцстрах» учесть особенности законодательства Республики Коми, более оперативно устранять недоработки в программе.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору Федерального фонда обязательного медицинского страхования А.М. Таранову с предложениями:

- при выделении субвенций требовать от территориальных фондов ОМС соблюдения федерального законодательства по обязательному медицинскому страхованию;

- оказать методическую помощь территориальным фондам обязательного медицинского страхования по отражению в бухгалтерском учете дебиторской и кредиторской задолженности по финансированию территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- обеспечить контроль за устранением выявленных проверкой нарушений и недостатков в деятельности территориального обязательного медицинского страхования Республики Коми.

5. Направить представление Министру труда и социального развития Российской Федерации А. П. Починку с предложениями:

- принять меры по своевременному доведению утвержденных показателей расходов федерального бюджета на 2001 г. в разрезе предметных бюджетных статей до региональных служб занятости населения;

- завершить работу по приведению нормативно-правовой базы службы занятости населения Республики Коми в соответствие с федеральным законодательством;

- оказать содействие службе занятости населения Республики Коми в части погашения предусмотренных в 2000 г. 9,5 млн. рублей ОАО «Лукойл» задолженности дочерних предприятий по страховым взносам и «Республиканской консультационно-внедренческой фирмой «Труд» в размере 40,0 млн. рублей;

- предусмотреть в планах работы на 2001 г. и последующие периоды проведение документальных ревизий региональных служб занятости населения.

6. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации управляющему отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми Г. И. Кондратьеву, председателю Фонда социального страхования Республики Коми П. А. Пацагану, исполнительному директору Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми Ю. Н. Каневу, министру труда и занятости населения Республики Коми О. А. Гвоздареву с предложениями по устранению вскрытых недостатков.

7. Направить отчет о проверке Председателю Государственного Совета Республики Коми В. А. Торлопову по его просьбе.

8. Направить отчет о проверке Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе В. В. Черкесову.

9. Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10. Направить информационное письмо в Прокуратуру Республики Коми.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ