

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 13К (1158) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия» и «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области», и отдельных вопросов исполнения бюджетов»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Хакасия.

Направить информационное письмо помощнику Президента Российской Федерации - начальнику Контрольного управления Президента Российской Федерации К.А. Чуйченко.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, губернатору Волгоградской области, в федеральное казенное учреждение «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации», Волгоградский областной фонд социальной поддержки населения.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить Министерству финансов Российской Федерации уведомления о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации, к комитету финансов Волгоградской области.

Направить Министерству финансов Российской Федерации уведомления о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьями 306⁷ и 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Правительству Республики Хакасия и Министерству финансов Республики Хакасия.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий «Проверка

целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия» и «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области», и отдельных вопросов исполнения бюджетов»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.0.3, 3.12.0.3.1-3.12.0.3.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые, финансовые и иные документы, подтверждающие выполнение представлений и предписания Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия» и «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области».

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Волгоградской области (Волгоградская область, г. Волгоград), комитет финансов Волгоградской области (Волгоградская область, г. Волгоград), комитет строительства Волгоградской области (Волгоградская область, г. Волгоград), Правительство Республики Хакасия (Республика Хакасия, г. Абакан), Министерство финансов Республики Хакасия (Республика Хакасия, г. Абакан), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (Республика Хакасия, г. Абакан), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (Республика Хакасия, г. Абакан), государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Управление капитального строительства» (Республика Хакасия, г. Абакан).

Срок проведения контрольного мероприятия: январь-март 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка выполнения требований, содержащихся в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2016 года № ПР 13-1/13-03 и предписании Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2016 года № ПП 01-44/09-03, направленных Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия В.М. Зимину по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия», результативности принятых мер по устранению нарушений и недостатков.

2. Оценка выполнения требований, содержащихся в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № ПР 13-378/13-02, направленном губернатору Волгоградской области А.И. Бочарову по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области».

Проверяемый период деятельности: 2014-2016 годы, при необходимости другие периоды.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1

1. Президентом Российской Федерации даны поручения от 25 апреля 2015 года № Пр-808 и от 11 июля 2015 года № Пр-1339, в соответствии с которыми Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Республики Хакасия необходимо было принять меры по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров, произошедших на территории Республики Хакасия, в том числе по оказанию помощи пострадавшим гражданам.

В соответствии с письмом Контрольного управления Президента Российской Федерации от 19 января 2017 года № А8-463-2 поручение Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 года № Пр-808 снято с контроля.

По результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия» в адрес

Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия В.М. Зимина направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2016 года № ПР 13-1/13-03 (далее - представление № ПР 13-1/13-03).

На основании поступившего от Главы Республики Хакасия В.М. Зимина ответа от 1 апреля 2016 года № ВЗ-М-574 решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации представление № ПР 13-1/13-03 снято с контроля (протокол от 28 октября 2016 года № 55К (1130)).

Вместе с тем в связи с неисполнением пункта 7.4 представления № ПР 13-1/13-03 в части перевода бесхозных лесов, находившихся ранее во владении сельскохозяйственных организаций, в категорию земель лесного фонда Республики Хакасия в соответствии с требованиями действующего законодательства Счетной палатой Российской Федерации Главе Республики Хакасия В.М. Зимину направлено предписание от 9 ноября 2016 года № ПП 01-44/09-03.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверено выполнение представления № ПР 13-1/13-03 в части принятия мер:

- по устранению нарушений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее - Минстрой Республики Хакасия) и администрациями сельсоветов Бейского, Орджоникидзевского, Ширинского и Усть-Абаканского районов, допущенных при строительстве объектов коммунальной инфраструктуры;

- по устранению выявленных нарушений Правил предоставления в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 (далее - Правила № 429), при предоставлении мер социальной поддержки гражданам в г. Черногорске, Ширинском и Бейском районах;

- по оформлению актов ввода в эксплуатацию объектов социального сектора (2 начальные школы и 2 фельдшерско-акушерских пункта в дер. Кагаево и дер. Кожухово Орджоникидзевского района);

- по переводу бесхозных лесов, находившихся ранее во владении сельскохозяйственных организаций, в категорию земель лесного фонда Республики Хакасия в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- по приведению ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) специализированными автономными учреждениями Республики Хакасия, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15 января 2014 года № 010-38-пр, в соответствие с нормативными правовыми актами;

- по приведению в соответствие данных Сводного плана и планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств на период пожароопасного сезона 2016 года;

- по проведению авиационного мониторинга лесных пожаров в период всего пожароопасного периода и по организации диспетчерских служб лесничеств.

При проверке полноты, своевременности и результативности выполнения требований, содержащихся в представлении № ПР 13-1/13-03, установлено следующее.

1.1. В ходе контрольного мероприятия Минстроем Республики Хакасия представлены документы, подтверждающие устранение нарушений Градостроительного кодекса, допущенных при строительстве объектов коммунальной инфраструктуры.

На все объекты получены положительные заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию, разрешения на строительство линейных объектов и разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, правоустанавливающие документы на земельные участки, осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности.

Представление № ПР 13-1/13-03 в части принятия в установленном порядке мер по оформлению актов ввода в эксплуатацию объектов социального сектора (2 начальные школы и 2 фельдшерско-акушерских пункта в дер. Кагаево и дер. Кожухово Орджоникидзевского района) выполнено (29 января 2016 года получены разрешения на ввод в эксплуатацию начальной школы и фельдшерско-акушерского пункта в дер. Кожухово, 2 февраля 2016 года - начальной школы и фельдшерско-акушерского пункта в дер. Кагаево). При этом указанные разрешения получены с нарушением срока (III квартал 2015 года), предусмотренного соглашением от 28 мая 2015 года № 05-181/С, заключенным между Министерством строительства

и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия, о предоставлении бюджету Республики Хакасия средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году (далее - Соглашение № 05-181/С).

Представление № ПР 13-1/13-03 в части принятия мер по устранению выявленных нарушений Правил № 429 при предоставлении мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены во время крупномасштабных пожаров в апреле 2015 года в г. Черногорске, Ширинском и Бейском районах, выполнено.

Так, нарушение пункта 7 Правил № 429 в части завышения на 720 тыс. рублей размера выплат на строительство жилого дома вместо утраченного для семьи граждан Э. устранено.

Между Минстроем России и Правительством Республики Хакасия заключено дополнительное соглашение от 8 декабря 2015 года № 17 к Соглашению № 05-181/С, согласно которому площадь жилого дома, подлежащего строительству вместо утраченного по адресу: Бейский район, дер. Дмитриевка, ул. Молодежная, д. 31, уменьшена с 90 кв. м до 72 кв. метров.

Устранено нарушение в части предоставления повторной (двойной) реализации мер государственной поддержки в отношении одного утраченного жилого помещения, принадлежащего в равных долях гражданам К. и С.

Средства в сумме 1152,0 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета (платежное поручение от 22 июля 2016 года № 617439).

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Соглашением № 05-181/С бюджету Республики Хакасия предоставлены средства федерального бюджета в размере 436970,6 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году. В течение 2015 года к Соглашению № 05-181/С заключено 20 дополнительных соглашений в части изменения размера иных межбюджетных трансфертов и перечня объектов, подлежащих строительству. Общий объем финансирования из федерального бюджета составил в сумме 2810549,2 тыс. рублей (увеличен на 2373578,6 тыс. рублей).

На момент заключения Соглашения № 05-181/С в списки на предоставление мер поддержки включены граждане, представившие документы на право собственности на жилые помещения, которые в результате пожара,

произошедшего на территории Республики Хакасия, признаны непригодными для проживания, утраченными, поврежденными.

По мере представления гражданами правоустанавливающих документов на жилые помещения, а также решений судебных органов о признании граждан постоянно проживающими в указанных жилых помещениях или членами семьи собственников жилых помещений списки граждан, составленные на момент заключения Соглашения № 05-181/С на предоставление мер поддержки, дополнялись.

Информация об использовании средств федерального бюджета и о достижении показателей результативности, установленных Соглашением № 05-181/С (без учета объектов коммунальной и социальной инфраструктуры), по состоянию на 1 января 2017 года приведена в таблице:

	Единица измерения	Плановое значение	Фактическое исполнение	Объем предоставленных средств федерального бюджета, тыс. руб.	Объем использованных средств федерального бюджета, тыс. руб.
Меры поддержки	чел.	3575	3575		
1. Строительство жилых помещений вместо признанных непригодными для проживания либо утраченных в результате пожаров	чел.	3246	3246	2344728,0	2343185,3
	количество жилых помещений	1120	1120		
	кв. м	58618,2	58618,2		
2. Строительство жилых помещений вместо утраченных в результате пожаров жилых домов, находящихся в муниципальной собственности	чел.	280	280	196519,5	196154,0
	количество жилых помещений	104	104		
	кв. м	4914,6	4914,6		
3. Проведение капитального ремонта жилых помещений и (или) финансовая поддержка на его проведение	чел. / семей	2/2	2/2	195,0	195,0
	количество жилых помещений	2	2		
	кв. м	39	39		
4. Реализация мер поддержки граждан, являющихся на день объявления чрезвычайной ситуации собственниками поврежденных жилых помещений, на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений	чел. / семей	47/35	47/35	6965,6	6965,6
	количество жилых помещений	35	35		
	кв. м	2249,5	2249,5		

В соответствии с дополнительным соглашением от 1 июня 2015 года № 5 к договору от 20 января 2015 года (далее - Договор о передаче функций государственного заказчика) функции государственного заказчика по строительству объектов жилищного фонда, а также социальной инфраструктуры при реализации мер по восстановлению жилых домов и объектов жизнеобеспечения, пострадавших в результате природных пожаров, произошедших в апреле 2015 года, исполняло государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ «УКС», Учреждение).

В целях выполнения Соглашения № 05-181/С Учреждением в 2015-2016 годах заключены 88 государственных контрактов на строительство жилых домов на общую сумму 2343185,3 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) обязательства генеральных подрядчиков не выполнены в срок по 72 государственным контрактам. Работы по 8 контрактам в 2016 году оплачены за счет подтвержденных остатков средств федерального бюджета на общую сумму 9768,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном поздним их заключением в связи с изменениями, вносимыми в Соглашение № 05-181/С по результатам вынесенных судебных решений.

При этом претензии за неисполнение работ в определенные контрактами сроки предъявлены в отношении только трех государственных контрактов (с ООО «Черногорск отделстрой» от 8 июня 2015 года № 44 - на сумму 44145,2 тыс. рублей, с ООО «Сибсервис» от 30 сентября 2015 года № 2015.104 и от 5 ноября 2015 года № 2015.109 - на общую сумму 6624,0 тыс. рублей). По остальным государственным контрактам претензионная работа Республикой Хакасия не проводилась, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей обязанность заказчика направить подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Из пояснений должностных лиц ГКУ «УКС» следует, что Учреждение не воспользовалось правом на обращение с исковыми заявлениями о нарушениях подрядными организациями сроков выполнения работ в связи с тем, что большая часть подрядчиков выполнила свои обязательства в полном объеме добросовестно и с незначительной просрочкой, а также с отсутствием у Учреждения целевых денежных средств на оплату госпошлины, необходимой для подачи исковых заявлений.

В нарушение части 2 статьи 55²⁴ Градостроительного кодекса по состоянию на 17 января 2017 года из 1120 построенных и заселенных объектов жилого фонда разрешения на ввод домов в эксплуатацию не оформлены на 44 объекта жилищного фонда. При этом 58 жилых домов не оформлены в собственность граждан.

Основными причинами отсутствия разрешения на ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов недвижимости и неоформления их в собственность граждан явились: отказ граждан от подписания актов приема-передачи жилых домов в связи с имеющимися претензиями к качеству строительства (Ширинский район); продолжающееся оформление земельных участков (межевание, согласование границ, изготовление технических планов на жилые дома) в целях их постановки на кадастровый учет (Ширинский, Бейский, Орджоникидзевский районы); обстоятельства граждан личного характера, препятствующие оформлению домов в собственность.

В ходе выборочных осмотров жилых помещений, построенных вместо признанных непригодными для проживания либо утраченных в результате пожаров 2015 года, проведенных в Ширинском и Орджоникидзевском районах Республики Хакасия, установлено, что наибольший объем дефектов строительства и нареканий со стороны жителей на качество построенного жилья зафиксирован в пос. Шира Ширинского района (генеральный подрядчик - ООО «Черногорск отделстрой»).

Основная часть зафиксированных дефектов и случаев, подпадающих под гарантийные обязательства, связана с низким качеством строительства и использованных строительных и отделочных материалов. Наиболее характерными недостатками являются: наличие повышенной влажности и грибка в осмотренных жилых помещениях, многочисленные трещины бетонной отмостки жилых помещений, трещины примыкания топочной к дому, а также отдельные строительные дефекты, в том числе капитального характера.

Учитывая, что в настоящее время в отношении генерального подрядчика - ООО «Черногорск отделстрой» открыто конкурсное производство в связи с признанием его банкротом (общая сумма задолженности ООО «Черногорск отделстрой» по исполнительным производствам по состоянию на 21 января 2017 года, по данным информационной системы «СПАРК-Интерфакс», составляет 74692,8 тыс. рублей), привлечение генерального подрядчика для исправления выявленных дефектов и случаев,

подпадающих под гарантийные обязательства, по исполненным государственным контрактам представляется маловероятным.

В соответствии с разделом 2 Договора о передаче функций государственного заказчика ГКУ «УКС» обязано осуществлять в установленном порядке строительный контроль на объектах жилищного фонда, строящихся вместо утраченных в результате пожаров, а также своевременно предъявлять претензии к подрядным организациям, поставщикам и другим организациям за невыполнение и (или) ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

В нарушение пунктов 6, 12 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, проверка полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по строительству объектов капитального строительства Учреждением не осуществлялась. ГКУ «УКС» совместно с подрядной организацией обследование жилых помещений не осуществляло.

1.2. Органом исполнительной власти Республики Хакасия, исполняющим в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации переданные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (до 1 ноября 2016 года именовалось Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия), осуществляющее, в том числе, организацию и обеспечение охраны и защиты лесов, включая организацию тушения лесных пожаров в лесном фонде на территории республики (далее - Министерство).

Мероприятия по охране лесов от пожаров осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета и средств бюджета Республики Хакасия.

Доведенные объемы финансового обеспечения деятельности Министерства по исполнению переданных полномочий в области лесных отношений в Республике Хакасия по виду расходов 530 «Субвенции» представлены в таблице:

	(тыс. руб.)	
	2015 г.	2016 г.
Объем субвенций на исполнение полномочий по результатам защиты бюджетных проектировок (с изменениями)	159238,1	149798,3
в том числе на охрану лесов от пожаров	34244,9	16711,3
в том числе дополнительно выделенные средства из нераспределенного резерва субвенций на основании решений Рослесхоза	20000,0	-

На охрану лесов от пожаров в 2015 году выделено 34244,9 тыс. рублей (21,5 % объема субвенций на исполнение переданных полномочий), в 2016 году - 16711,3 тыс. рублей (11,2 %), или в 2 раза меньше, чем в 2015 году.

В 2015 году согласно данным формы № 1-субвенции, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141, расходы субвенций в Республике Хакасия составили 159237,2 тыс. рублей, в том числе на охрану лесов от пожаров - 34244,9 тыс. рублей, или 61,6 % объема финансового обеспечения мероприятий в области лесных отношений (100 % запланированного объема финансирования мероприятий по охране лесов от пожаров на 2015 год), из которых 4628,3 тыс. рублей - на тушение лесных пожаров, или 13,5 % финансового обеспечения мероприятий по охране лесов от пожаров (100 % запланированного объема финансирования работ по тушению лесных пожаров на 2015 год).

Дополнительно в 2015 году из нераспределенного резерва субвенций на основании решений Рослесхоза выделены средства в объеме 20000,0 тыс. рублей в виде авансовых платежей.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в нарушение абзаца третьего пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, Министерством не представлен в 2015 году в Федеральное агентство лесного хозяйства Сводный реестр расходов по тушению лесных пожаров, составленный с разбивкой на конкретные пожары с нарастающим итогом по мере выполнения работ по тушению лесных пожаров, предусмотренный перечнем документов, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва при недостаточности субвенций у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, установленный приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 года № 176.

В 2016 году расходы субвенций в Республике Хакасия составили 149798,3 тыс. рублей, в том числе на охрану лесов от пожаров - 16711,3 тыс. рублей, или 35,5 % объема финансового обеспечения мероприятий в области лесных отношений (100 % запланированного объема финан-

сирования мероприятий по охране лесов от пожаров на 2016 год), из которых 1367,1 тыс. рублей - на тушение лесных пожаров, или 8,2 % финансового обеспечения мероприятий по охране лесов от пожаров (100 % запланированного объема финансирования работ по тушению лесных пожаров на 2016 год).

Требование представления № ПР 13-1/13-03 в части принятия необходимых мер по приведению в соответствие ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) специализированными автономными учреждениями Республики Хакасия, выполнено. Ведомственный перечень государственных работ (услуг), выполняемых (оказываемых) автономными учреждениями, подведомственными Министерству по виду экономической деятельности «Лесоводство и лесозаготовки», утвержден приказом Министерства от 5 ноября 2015 года № 010-814-пр.

Однако выявлены нарушения в части его формирования. Так, в нарушение пункта 2 постановления Правительства Республики Хакасия от 9 июля 2014 года № 324 «Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Хакасия» (далее - Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней) Министерство не привело в срок до 1 января 2016 года ведомственный перечень в соответствии с требованиями указанного постановления.

В нарушение пункта 3 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней в ведомственном перечне не отражена информация, в том числе, о кодах Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, которым соответствуют работы, коде органа, осуществляющего отдельные функции и полномочия учредителя автономных учреждений в соответствии с реестром участников бюджетного процесса; содержании государственных работ; об условиях (формах) оказания государственной работы; о виде деятельности государственных учреждений Республики Хакасия; наименовании показателей, характеризующих качество и (или) объем выполняемых работ, и единице их измерения; бесплатности или платности государственных работ; реквизитах нормативных правовых актов, являющихся основанием для включения государственной работы в ведомственный перечень или внесения в него изменений.

Новая редакция ведомственного перечня, утвержденная приказом Министерства от 27 декабря 2016 года № 010-1153-пр, применяемая при формировании государственных заданий на 2017 год и на плановый пери-

од 2018 и 2019 годов, также разработана с нарушением пункта 3 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней (не содержит, в том числе, информацию о коде органа, осуществляющего отдельные функции и полномочия учредителя автономных учреждений в соответствии с реестром участников бюджетного процесса; виде деятельности государственных учреждений Республики Хакасия; наименования показателей, характеризующих качество и (или) объем выполняемой работы, и единице их измерения; реквизитах нормативных правовых актов, являющихся основанием для включения государственной работы в ведомственный перечень или внесения в него изменений).

В ходе проверки установлены нарушения в части формирования государственных заданий, аналогичные тем, которые описывались в представлении № ПР 13-1/13-03. Так, в нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) государственные задания подведомственным автономным учреждениям на 2016 год сформированы Министерством по форме, не соответствующей приложению № 1 к Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Хакасия и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденному постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 декабря 2015 года № 672 (далее - Положение о формировании государственного задания), вступившим в силу с 1 января 2016 года.

Так, в 11 государственных заданиях подведомственным Министерству автономным учреждениям на 2016 год (с изменениями) не отражены: вид деятельности государственного учреждения; разделение государственного задания на части (часть 1, часть 2, часть 3); пункт 3 части 2 формы государственного задания в отношении показателей, характеризующих объем и (или) качество работы, в связи с чем в 11 государственных заданиях на оказание в 2016 году государственных работ отсутствует информация о допустимых (возможных) отклонениях от установленных показателей объема, в пределах которых государственное задание считается выполненным, о показателях, характеризующих содержание работы, о показателях, характеризующих условия (формы) выполнения работы, об уникальном номере реестровых записей.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия установлено, что отчеты о выполнении государственного задания в 2016 году подведомственными Министерству учреждениями составлялись по форме, не

соответствующей приложению № 2 к Положению о формировании государственного задания.

По данным ФБУ «Рослесинфорг», подведомственного Федеральному агентству лесного хозяйства, по результатам проведенных им в 2015 году работ по государственной инвентаризации лесов в части оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов установлены факты как проведения мероприятий неудовлетворительного качества, так и полного невыполнения автономным учреждением Республики Хакасия «Ширалессервис» ряда мероприятий в рамках государственного задания.

Так, ФБУ «Рослесинфорг» было обследовано 20 участков на территории Сонского и Богградского участковых лесничеств, находящихся на территории Богградского лесничества, на которых выполнялись в 2015 году мероприятия по охране лесов от пожаров.

Установлено, что автономным учреждением Республики Хакасия «Ширалессервис» не выполнены в полном объеме мероприятия по строительству лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (на сумму 180,8 тыс. рублей), а выполненные мероприятия (на сумму 4,5 тыс. рублей) по устройству и прочистке противопожарных минерализованных полос не соответствуют лесоводственным требованиям.

Однако согласно отчету о выполнении государственного задания автономным учреждением Республики Хакасия «Ширалессервис» за 2015 год на территории Богградского лесничества от 10 декабря 2015 года указанные мероприятия выполнены в полном объеме, что свидетельствует о его недостоверности.

За ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, выразившееся в некачественном выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках доведенного государственного задания, некачественной приемке работ, выполненных с нарушением лесоводственных требований, ответственные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Директору автономного учреждения Республики Хакасия «Ширалессервис», заместителю начальника отдела Богградского лесничества, лесничему Богградского лесничества, лесничему Сонского участкового лесничества Богградского лесничества объявлены замечания.

Требования представления № ПР 13-1/13-03 в части принятия необходимых мер по приведению в соответствие Сводного плана и планов тушения лесных пожаров на территории лесничеств на период пожароопасного сезона 2016 года, организации диспетчерских служб лесничеств, проведе-

нию авиационного мониторинга лесных пожаров в период всего пожаро-опасного периода выполнены.

В 2016 году созданы 11 диспетчерских служб. Авиапатрулирование земель лесного фонда в Республике Хакасия осуществлялось на основании государственных контрактов на выполнение комплекса авиационных работ по охране и защите лесов от 22 марта 2016 года № Ф.2016.18221 с ООО «Авиакомпания «Нимбус» и от 23 мая 2016 года № Ф.2016.85412 с АК «АГАТ» со сроками выполнения - со дня заключения контрактов до 30 ноября 2016 года с учетом фактического наступления и прекращения пожарной опасности в лесу.

В ходе проверки государственных контрактов по мониторингу лесных пожаров установлены факты составления первичных учетных документов с нарушением части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Заявки на полет, являющиеся приложением № 4 к государственному контракту между Министерством и АК «АГАТ» от 23 мая 2016 года № Ф.216.85412, и отчеты о выполнении заявок на полет, являющиеся приложением № 5 к указанному государственному контракту, не содержат подписи лиц с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц, наименование должностей лиц, поставивших свои подписи, а в содержании факта хозяйственной жизни, отраженном в графе «Вид авиационных работ», указана аббревиатура, не имеющая расшифровки.

Требование предписания Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2016 года № ПП 01-44/09-03 в части принятия необходимых мер по переводу бесхозных лесов, находившихся ранее во владении сельскохозяйственных организаций, в категорию земель лесного фонда Республики Хакасия в соответствии с действующим законодательством, направленного Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия в связи с невыполнением представления № ПР 13-1/13-03 в указанной части, также выполнено в полном объеме.

Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 января 2017 года № 1К (1146) предписание от 9 ноября 2016 года № ПП 01-44/09-03 снято с контроля.

Однако в ходе проверки установлены нарушения требований Лесного кодекса Российской Федерации, аналогичные тем, что описывались в представлении № ПР 13-1/13-03. Так, объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике в рамках охраны лесов от пожаров в 2015-2016 годах, установленные при

защите бюджетных проектировок Республике Хакасия, не соответствуют Лесному плану Республики Хакасия (далее - Лесной план), что противоречит части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с Лесным планом. Так, бюджетными проектировками на 2015 год предусмотрено мероприятие «Проведение профилактических выжиганий» в объеме на 4862,0 га меньше, чем предусмотрено Лесным планом, в 2016 году - на 1188,0 га меньше.

В целом по результатам проверки эффективности исполнения Министерством полномочий в области охраны лесов от пожаров установлено наличие положительной динамики значений целевых прогнозных показателей в 2016 году по сравнению с 2015 годом. Так, согласно данным формы № 1-Полномочия, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141, в 2016 году значение целевого прогнозного показателя «Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров» составило 0 % (в 2015 году - 0,03 процента).

Предусмотренные государственной программой Республики Хакасия «Развитие лесного комплекса Республики Хакасия на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 31 октября 2014 года № 560, целевые показатели в части предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров в Республике Хакасия в 2016 году в отличие от 2015 года достигнуты.

За 2016 год в Республике Хакасия возникло 29 лесных пожаров, которые полностью ликвидированы в течение суток (плановое значение целевого показателя на 2016 год - 95,3 %). Из 29 лесных пожаров перешел в категорию крупных один, что составило 3,4 % общего количества лесных пожаров (плановое значение целевого показателя на 2016 год - 7,9 процента).

2. В ходе контрольного мероприятия проанализированы проблемы сбалансированности бюджета Республики Хакасия в 2016 году с учетом финансовых ресурсов, направленных на обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

2.1. По состоянию на 1 января 2017 года бюджет Республики Хакасия за 2016 год исполнен по доходам в сумме 21705820,7 тыс. рублей (75 % прогнозных значений), по расходам - в сумме 28471218,3 тыс. рублей (88,9 % объема утвержденных бюджетных назначений). Дефицит бюджета составил 6765397,6 тыс. рублей, или 43 % фактических доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета Республики Хакасия в 2014-2016 годах в структуре основных показателей и динамика их изменений представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	исполнено	%	исполнено	%	исполнено	%
Доходы	21281200,7	92,3	24002299,8	72,9	21705820,7	75,0
Расходы	23957068,2	86,4	28685950,5	81,0	28471218,3	88,9
Профицит / дефицит (+/-)	-2675867,5		-4683650,7		-6765397,6	

В 2014-2016 годах республиканский бюджет исполнялся с дефицитом, размер которого составлял, соответственно, 21,1 %, 32,8 % и 43 % фактических доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета в 2016 году составил 25,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета Республики Хакасия без учета объема безвозмездных поступлений, что является нарушением пункта 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, устанавливающего допустимое превышение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации не более 15 процентов.

Аналогичное нарушение было допущено Республикой Хакасия и в 2015 году, тогда дефицит бюджета (с учетом допустимых Бюджетным кодексом превышений) составил 19,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета Республики Хакасия без учета объема безвозмездных поступлений.

Структура доходов республиканского бюджета в 2014-2016 годах и динамика их изменений представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	исполнено	доля, %	исполнено	доля, %	исполнено	доля, %
Доходы	21281200,7	100	24002299,8	100	21705820,7	100
Налоговые и неналоговые доходы	12666922,0	59,5	14281709,0	59,5	15729301,0	72,5
Налоговые доходы	12325493,0	57,9	13925222,0	58	15278202,8	70,4
из них:						
налог на прибыль организаций	2838513,0	13,3	3731689,0	15,5	4199369,7	19,3
налог на доходы физических лиц	4568526,0	21,5	4622254,0	19,3	4767215,6	22
акцизы по подакцизным товарам (продукции)	1689419,0	7,9	1952077,0	8,1	2571787,1	11,8
налог на имущество организаций	1884768,0	8,9	2011683,0	8,4	2144621,5	9,9

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	исполнено	доля, %	исполнено	доля, %	исполнено	доля, %
прочие налоговые доходы	1344267,0	6,3	1607519,0	6,7	1595208,9	7,3
Неналоговые доходы	341429,0	1,6	356487,0	1,5	451098,2	2,1
Безвозмездные поступления	8614279,0	40,5	9720591,0	40,5	5976519,8	27,5

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов в течение 2014-2016 годов увеличилась от 59,5 % до 72,5 %, объем безвозмездных поступлений уменьшился с 40,5 % до 27,5 %. Доля неналоговых доходов в рассматриваемый период оставалась незначительной - от 1,6 % до 2,1 процента.

Темп роста налоговых доходов в 2016 году составил 10,1 %, а общий объем доходов Республики Хакасия снизился на 9,6 процента.

Следует отметить также низкое качество планирования доходов по налогу на прибыль организаций при принятии Республикой Хакасия закона о бюджете на 2015 год и закона о бюджете на 2016 год. Так, в 2015 году в республиканский бюджет поступило 30,5 % налога на прибыль организаций, утвержденного законом о бюджете объема (утверждено - 12227932,0 тыс. рублей, исполнено - 3731689,0 тыс. рублей), в 2016 году - 38,3 % (утверждено - 10959419,0 тыс. рублей, исполнено - 4195273,0 тыс. рублей).

В 2015 году сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот составила 2269384 тыс. рублей, в 2016 году - 2269384 тыс. рублей (по оценке Минфина Республики Хакасия).

На территории Республики Хакасия зарегистрированы четыре обособленных подразделения участников консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН). На 1 октября 2016 года налоговая база для исчисления налога исходя из доли субъекта Российской Федерации составила 173805 тыс. рублей. Сумма исчисленного налога на прибыль организаций составила 31285 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на здравоохранение, образование, социальную политику (более 60 % всех произведенных расходов).

2.2. В 2016 году общий объем средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Республики Хакасия, составил 6110639 тыс. рублей, в том числе: 3321262 тыс. рублей - дотации; 1103982 тыс. рублей - субсидии; 1330184 тыс. рублей - субвенции; 355211 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты.

С 2014 года общий объем поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета сократился на 2,1 %. Наибольшее сокращение произошло в части субсидий с 2203391,0 тыс. рублей в 2014 году до 1103982,0 тыс. рублей в 2016 году, или на 49,9 %. При этом в 2016 году объем дотации по сравнению с 2014 годом увеличился на 44,8 процента.

По состоянию на 1 января 2017 года остатки межбюджетных трансфертов, подлежащие возврату в федеральный бюджет, значительно сократились и составили 2971 тыс. рублей, что на 533676 тыс. рублей меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 января 2016 года.

Выборочной проверкой условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия установлено следующее.

В рамках соглашения от 9 февраля 2016 года № 420/17-с (далее - Соглашение № 420/17-с), заключенного между Минсельхозом России и Правительством Республики Хакасия, бюджету Республики Хакасия предоставлена субсидия на возмещение части затрат на приобретение элитных семян.

В соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по исполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1295 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства (далее - Правила № 1295).

Согласно пункту 2 Правил № 1295 субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных программ, предусматривающих поддержку отдельных подотраслей растениеводства, осуществляемую в форме предоставления средств из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 1295 субсидия на возмещение части затрат на приобретение элитных семян предоставлена Республике Хакасия на основании Соглашения № 420/17-с.

Согласно перечню мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии (приложение № 1 к Соглашению № 420/17-с) (далее - Перечень мероприятий), объем средств республиканского бюджета на исполнение расходных обязательств Республики Хакасия составляет 6000,0 тыс. рублей, объем субсидии из федерального бюджета - 2349,4 тыс. рублей, уровень софинансирования расходного обязательства Республики Хакасия из федерального бюджета установлен в размере 28,1 процента.

По данным сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета (КФД 0531815) (далее - Сводная ведомость), Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее - Минсельхозпрод Республики Хакасия) по состоянию на 1 января 2017 года перечислило получателям субсидии в объеме 6901,0 тыс. рублей (82,7 % предусмотренного Соглашением № 420/17-с объема), в том числе: средств федерального бюджета - 2349,4 тыс. рублей (100 %) и средств республиканского бюджета - 4551,6 тыс. рублей (75,9 процента).

В результате недофинансирования указанных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на сумму 1448,4 тыс. рублей уровень софинансирования из федерального бюджета составил 34 %, в связи с чем сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидий (сверх установленного уровня софинансирования 28,1 %), составила 407,6 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 132 Бюджетного кодекса, пункта 2 Правил № 1295 и пункта 4.3.10 Соглашения № 420/17-с Минсельхозпродом Республики Хакасия не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, а именно: не соблюден установленный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Республики Хакасия, что в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса является бюджетным нарушением.

Аналогичные нарушения статьи 132 Бюджетного кодекса и пункта 4.3.10 Соглашения № 420/17-с в части финансирования расходного обязательства Республики Хакасия допущены Минсельхозпродом Республики Хакасия в отношении субсидий, предоставляемых согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату

процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460:

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработку и реализацию продукции растениеводства.

Согласно Перечню мероприятий объем средств республиканского бюджета на исполнение расходных обязательств Республики Хакасия - 2000,0 тыс. рублей, объем субсидии из федерального бюджета - 203,9 тыс. рублей, уровень софинансирования расходного обязательства Республики Хакасия из федерального бюджета - 9,3 процента.

По данным Сводной ведомости, Минсельхозпрод Республики Хакасия по состоянию на 1 января 2017 года перечислил средства получателям субсидии в объеме 572,3 тыс. рублей (26 % предусмотренного Соглашением № 420/17-с объема), в том числе: средства федерального бюджета - 203,9 тыс. рублей (100 %) и средства республиканского бюджета - 368,4 тыс. рублей (18,4 процента).

В результате недофинансирования указанных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на сумму 1631,6 тыс. рублей уровень софинансирования из федерального бюджета составил 35,6 %, в связи с чем сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидий (сверх утвержденного уровня софинансирования 9,3 %), составила 151,0 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработку и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукцией растениеводства.

Согласно Перечню мероприятий объем средств республиканского бюджета на исполнение расходных обязательств Республики Хакасия - 8000,0 тыс. рублей, объем субсидии - 20691,8 тыс. рублей, уровень софинансирования расходного обязательства Республики Хакасия из федерального бюджета - 72,1 процента.

По данным Сводной ведомости, Минсельхозпрод Республики Хакасия по состоянию на 1 января 2017 года перечислил средства получателям субсидии в объеме 24760,3 тыс. рублей (86,3 % предусмотренного Соглашением № 420/17-с), в том числе: средства федерального бюджета -

19433,6 тыс. рублей (93,9 %) и средства республиканского бюджета - 5326,7 тыс. рублей (66,6 процента).

В результате недофинансирования указанных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на сумму 2673,3 тыс. рублей уровень софинансирования из федерального бюджета составил 78,5 %, в связи с чем сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидий (сверх утвержденного уровня софинансирования 72,1 %), составила 1577,1 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства.

Согласно Перечню мероприятий объем средств республиканского бюджета на исполнение расходных обязательств Республики Хакасия - 600,0 тыс. рублей, объем субсидии - 3000,0 тыс. рублей, уровень софинансирования расходного обязательства Республики Хакасия из федерального бюджета - 83,3 процента.

По данным Сводной ведомости, Минсельхозпрод Республики Хакасия по состоянию на 1 января 2017 года перечислил средства получателям субсидии в объеме 2931,2 тыс. рублей (81,4 % предусмотренного Соглашением № 420/17-с объема), в том числе: средства федерального бюджета - 2765,8 тыс. рублей (94,4 %) и средства республиканского бюджета - 165,4 тыс. рублей (5,6 процента).

В результате недофинансирования указанных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на сумму 434,6 тыс. рублей уровень софинансирования из федерального бюджета составил 94,4 %, в связи с чем сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидий (сверх утвержденного уровня софинансирования 83,3 %), составила 323,1 тыс. рублей;

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

Согласно Перечню мероприятий объем средств республиканского бюджета на исполнение расходных обязательств Республики Хакасия - 1500,0 тыс. рублей, объем субсидии - 3605,0 тыс. рублей, уровень софинансирования расходного обязательства Республики Хакасия из федерального бюджета - 70,6 процента.

По данным Сводной ведомости, Минсельхозпрод Республики Хакасия по состоянию на 1 января 2017 года перечислил средства получателям субсидии

в объеме 4371,7 тыс. рублей (85,6 % предусмотренного Соглашением № 420/17-с объема), в том числе: средства федерального бюджета - 3549,5 тыс. рублей (98,5 %) и средства республиканского бюджета - 822,2 тыс. рублей (54,8 процента).

В результате недофинансирования указанных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на сумму 677,8 тыс. рублей уровень софинансирования из федерального бюджета составил 81,2 %, в связи с чем сумма средств федерального бюджета, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) субсидий (сверх утвержденного уровня софинансирования 70,6 %), составила 462,3 тыс. рублей.

2.3. Государственный долг Республики Хакасия увеличился с начала 2016 года на 6204946 тыс. рублей, или на 37,2 %, и на 1 января 2017 года составил 22881102 тыс. рублей (146 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

С 1 января 2014 года объем государственного долга вырос в 2,1 раза, в том числе за счет размещения государственных ценных бумаг Республики Хакасия, объем которых составил 11400000 тыс. рублей, или 50 % государственного долга; за счет увеличения объема кредитов, полученных от кредитных организаций, который составил 8541472 тыс. рублей, или 37 % государственного долга.

Объем государственных гарантий снизился на 60,3 % и составил 78205 тыс. рублей, объем бюджетных кредитов - на 4,7 % и составил 2861425 тыс. рублей.

Структура государственного долга Республики Хакасия приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Вид долгового обязательства	На 01.01.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017	
	объем	%	объем	%	объем	%
Бюджетные кредиты	3002308	28	3322920	20	2861425	13
Кредиты, полученные от кредитных организаций	1805049	17	5714990	34	8541472	37
Ценные бумаги	5850000	54	7500000	45	11400000	50
Государственные гарантии	197028	2	138246	1	78205	0
Всего	10854386	100	16676156	100	22881102	100
% к доходам без учета безвозмездных поступлений		86		117		146
Доходы без учета безвозмездных поступлений (налоговые и неналоговые доходы)	12666922	60	14281709	60	15690450	72
Безвозмездные поступления	8614279	40	9720591	40	5975728	28
Доходы, всего	21281201	100	24002300	100	21666178	100

В ходе проведения анализа соглашений о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия установлено следующее.

В нарушение подпункта «д» пункта 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 года № 40 (далее - Правила № 40), условий соглашений о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия Минфином Республики Хакасия не исполнены обязательства по поэтапному сокращению доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации в доходах бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений.

Между Минфином России и Минфином Республики Хакасия заключены соглашения о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия: от 16 мая 2016 года № 01-01-06/06-87 (далее - Соглашение № 1) в размере 1205782,0 тыс. рублей; от 29 июля 2016 года № 01-01-06/06-130 (далее - Соглашение № 2) - 319952,0 тыс. рублей; от 16 декабря 2016 года № 01-01-06/06-267 (далее - Соглашение № 3) - 258528,0 тыс. рублей.

Подпунктом «и» пункта 3.2 соглашений установлено, что к 1 января 2017 года доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации составит не более 82 % (Соглашение № 1), 81 % (Соглашение № 2), 81 % (Соглашение № 3) суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составит не более 70 % (Соглашение № 1), 68 % (Соглашение № 2) и 67 % (Соглашение № 3) суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

По итогам исполнения бюджета Республики Хакасия в 2016 году, а также по фактическим данным государственной долговой книги Республики Хакасия по состоянию 1 января 2017 года долговые обязатель-

ства Республики Хакасия составили 22881102 тыс. рублей, или 145,8 % собственных доходов без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, а объем долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составил 19941472 тыс. рублей, или 127,1 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Таким образом, Минфином Республики Хакасия нарушены условия предоставления бюджетного кредита, предусмотренные подпунктом «д» пункта 4 Правил № 40, что в соответствии со статьей 306⁷ Бюджетного кодекса является бюджетным правонарушением.

При этом следует отметить, что в письмах Минфина России указывалась ожидаемая оценка превышения размера государственного долга над объемом доходов без учета безвозмездных поступлений сверх установленного в дальнейшем соглашениями.

Так, Правительством Республики Хакасия в письме Минфину России от 24 июня 2016 года сообщалось об ожидаемой оценке превышения размера государственного долга от объема доходов без учета безвозмездных поступлений в 2016 году на 2,7 %, в письме от 6 декабря 2016 года - на 0,5 процента.

В 2015 году Минфином Республики Хакасия было также заключено соглашение о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-182 (далее - Соглашение № 01-01-06/06-182) в размере 1585010,0 тыс. рублей.

Подпунктом «з» пункта 3.2 Соглашения № 01-01-06/06-182 установлено, что заемщик обязан обеспечить сохранение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в 2015 году на уровне, утвержденном на 2015 год, по состоянию на 1 января 2015 года.

По итогам исполнения бюджета Республики Хакасия в 2015 году по состоянию на 1 января 2016 года дефицит бюджета составил 4683651 тыс. рублей и превысил в 1,7 раза объем дефицита бюджета Республики Хакасия, утвержденный на 2015 год, по состоянию на 1 января 2015 года (2764264 тыс. рублей).

Подпунктом «к» пункта 3.2 Соглашения № 01-01-06/06-182 установлено, что к 1 января 2016 года доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации составит 105 % суммы доходов

бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2015 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составит 84 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2015 год.

По итогам исполнения бюджета Республики Хакасия в 2015 году, а также по фактическим данным государственной долговой книги Республики Хакасия, по состоянию на 1 января 2016 года долговые обязательства Республики Хакасия составили 16676156 тыс. рублей, или 116,8 % собственных доходов без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, а объем долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составил 13214990 тыс. рублей, или 92,5 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2015 год.

Таким образом, Минфином Республики Хакасия нарушены условия предоставления бюджетного кредита, предусмотренные подпунктом «г» пункта 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567 (далее - Правила № 1567), Соглашением № 01-01-06/06-182, что в соответствии со статьей 306⁷ Бюджетного кодекса является бюджетным правонарушением.

Минфин России письмом от 14 марта 2016 года № 06-02-05/14156 уведомил Правительство Республики Хакасия о необходимости возврата в срок до 1 мая 2016 года бюджетных кредитов в связи с неисполнением обязательств и условий их предоставления. Бюджетный кредит в размере 1585010,0 тыс. рублей был возвращен 28 апреля 2016 года в доход федерального бюджета в полном объеме.

2.4. В ходе проведения проверки установлено, что существуют отдельные вопросы в области здравоохранения в части лекарственного обеспечения граждан, не урегулированные существующим законодательством в полном объеме.

Так, категории граждан, имеющие право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), также входят в перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, финансирование в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382, осуществляется, в том числе, за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем согласно части 3 статьи 6³ Федерального закона № 178-ФЗ гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения с заменой на денежную выплату, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату.

В связи с чем сложилась ситуация, когда гражданин, имеющий право на получение социальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ и отказавшийся от их получения в пользу ежемесячных денежных выплат, получает лекарственные препараты за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Рост числа граждан, отказавшихся от «федеральной льготы» в пользу получения ежемесячной денежной выплаты и обратившихся за получением лекарственных препаратов по «региональной льготе», увеличивает нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

На начало 2016 года в Республике Хакасия зарегистрировано 37874 федеральных льготника, из них 26853 - отказались от получения льготных лекарственных препаратов в пользу денежных выплат, из которых 2871 федеральный льготник уже обратился за получением лекарственных препаратов по «региональной льготе», расходы бюджета Республики Хакасия на указанные цели составили 20103 тыс. рублей.

Таким образом, в настоящее время в действующем законодательстве отсутствуют положения, исключающие возможность получения отдельными категориями граждан одних и тех же лекарственных препаратов одновременно по нескольким основаниям, в случае если такие лекарственные

препараты (либо ежемесячная денежная выплата взамен лекарственных препаратов) уже были получены по одному из оснований.

Цель 2

1. Президентом Российской Федерации дано поручение от 12 декабря 2010 года № Пр-3589 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации) принять меры по обустройству социальной инфраструктуры в населенных пунктах, пострадавших от пожаров 2-3 сентября 2010 года (далее - поручение Президента Российской Федерации № Пр-3589) со сроком исполнения в июне 2011 года.

Администрацией Волгоградской области поручение Президента Российской Федерации № Пр-3589 в течение пяти с половиной лет выполнено не в полном объеме, обустройство социальной инфраструктуры поселений, пострадавших от пожаров, произведено не полностью.

По результатам проведенного в 2014 году Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Волгоградской области» губернатору Волгоградской области направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № ПР 13-378/13-02 (далее - представление № ПР 13-378/13-02).

На основании поступивших ответов из администрации Волгоградской области от 3 июня 2015 года № 04-13м/9518 и от 29 октября 2015 года № 04-13м/15659 решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации представление № ПР 13-378/13-02 снято с контроля (протокол от 12 ноября 2015 года № 50К (1061) с обязательством проинформировать Счетную палату Российской Федерации о завершении строительства объектов социальной инфраструктуры в пострадавших от пожаров населенных пунктах до 1 ноября 2016 года.

Проверка исполнения представления № ПР 13-378/13-02 показала следующее.

Требование представления № ПР 13-378/13-02 в части обеспечения передачи на баланс муниципальных образований законченных строительством объектов инфраструктуры, находящихся на балансе министерства строительства Волгоградской области, с последующей регистрацией права собственности муниципальных образований на объекты, которые не пере-

даны правообладателю и эксплуатируются без оформления вещных прав (абзац первый пункта 1 представления № ПР 13-378/13-02), выполнено.

По 41 объекту инженерной инфраструктуры проведены мероприятия по передаче имущества в муниципальную собственность в соответствии с постановлениями администрации Волгоградской области.

В установленном порядке утверждены акты приема-передачи имущества из государственной собственности Волгоградской области в муниципальную собственность муниципальных образований Волгоградской области.

Осуществлена регистрация права собственности муниципальных образований Волгоградской области на переданное имущество, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права, выданными Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области.

Требование представления № ПР 13-378/13-02 в части завершения строительства объектов социальной инфраструктуры в пострадавших от пожаров населенных пунктах с учетом реально существующей потребности в них (абзац второй пункта 1 представления № ПР 13-378/13-02) выполнено частично.

По состоянию на 1 ноября 2016 года из 17 объектов социальной инфраструктуры в пострадавших от пожаров населенных пунктах введены в эксплуатацию только 5 объектов.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 1444-р и от 11 ноября 2010 года № 1931-р бюджету Волгоградской области предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (далее - дотации) в общей сумме 1584500,0 тыс. рублей для ликвидации последствий пожаров, в целях их использования, в том числе, для восстановления и строительства жилья и предоставления его гражданам, лишившимся жилого помещения, строительства объектов социальной инфраструктуры, осуществления выплат единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате природных пожаров, а также для решения иных вопросов, связанных с ликвидацией последствий природных пожаров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» между Минфином России и администрацией Волгоградской области

заключены соглашения о предоставлении бюджету Волгоградской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций от 6 сентября 2010 года № 06-02-11/29 на сумму 900000,0 тыс. рублей и от 24 ноября 2010 года № 01-01-06/06-472 на сумму 684500,0 тыс. рублей (далее - соглашения). Средства федерального бюджета поступили в бюджет области 7 сентября и 25 ноября 2010 года.

Пунктами 1.2 и 3.2.2 соглашений предусмотрено, что администрация Волгоградской области обязана обеспечить использование дотаций на цели, установленные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 1444-р и от 11 ноября 2010 года № 1931-р. Соглашения вступают в силу с момента подписания и действуют до полного исполнения сторонами обязательств.

В соответствии с перечнем объектов, утвержденным постановлением администрации Волгоградской области от 15 ноября 2010 года № 585-п «О перечне объектов, подлежащих строительству в населенных пунктах Волгоградской области, пострадавших от пожаров», на территории области предусмотрено строительство 17 объектов социальной инфраструктуры, в том числе 4 детских сада, 4 пожарных депо, клуб, библиотека, пристройка к школе (спортивный зал), физкультурно-оздоровительный комплекс, баня и 4 фельдшерско-акушерских пункта (далее - ФАП).

Следует отметить, что в 2010-2016 годах органами исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченными в сфере строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях Волгоградской области (государственные заказчики), пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года, являлись: комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Волгоградской области (со 2 сентября 2010 года по 31 июля 2011 года), комитет по строительству администрации Волгоградской области (с 1 августа 2011 года по 25 сентября 2012 года), министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (с 26 сентября 2012 года по 8 января 2014 года), министерство строительства Волгоградской области (с 9 января 2014 года по 29 января 2015 года), комитет строительства Волгоградской области (с 30 января 2015 года по настоящее время) (далее - комитет строительства).

Комитет строительства является правопреемником названных органов исполнительной власти и действует на основании положения, утвержденного постановлением губернатора Волгоградской области от 24 ноября 2014 года № 170.

Всего в период с сентября 2010 года по декабрь 2016 года сменилось 11 руководителей указанных органов, что не могло не отразиться на эффективности их работы. Неоднократная реорганизация органов исполнительной власти, неэффективные управленческие решения привели к ненадлежащей реализации мер по обустройству социальной инфраструктуры в сроки, установленные поручением Президента Российской Федерации № Пр-3589 (срок исполнения - июнь 2011 года).

По состоянию на 1 января 2017 года за счет дотации использовано 1405571,5 тыс. рублей (или 88,7 % общего объема), в том числе: на восстановление, строительство, приобретение жилья, компенсационные выплаты гражданам, лишившимся жилого помещения, использовано 875067,2 тыс. рублей; на оказание материальной помощи в связи с утратой имущества - 121500,0 тыс. рублей; на единовременное пособие членам семей граждан, погибших в результате природных пожаров, - 5000,0 тыс. рублей; на восстановление и строительство инфраструктуры - 404004,3 тыс. рублей.

Из общей суммы средств, направленных на восстановление и строительство инфраструктуры, средства в общей сумме 287280,3 тыс. рублей направлены на восстановление инженерной инфраструктуры (дороги, скважины, водопроводы, канализация) и 116724,0 тыс. рублей - на строительство 17 социальных объектов.

По состоянию на 1 января 2017 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета (дотации) составил в сумме 178928,5 тыс. рублей. Указанные средства федерального бюджета не направлялись на строительство социальных объектов свыше шести лет, что не отвечает требованиям пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса установлено, что при несоблюдении органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации до приведения в соответствие с требованиями положений настоящей статьи, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Аналогичное положение предусмотрено пунктом 4.1 соглашений по предоставленным Волгоградской области дотациям из федерального бюджета.

Минфином России при несоблюдении администрацией Волгоградской области условий, установленных соглашениями в части обеспечения использования средств федерального бюджета на ликвидацию последствий пожаров, решение о приостановлении (сокращении) в установленном порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) до выполнения условий предоставления дотации не принималось.

Кроме того, в бюджет Волгоградской области в 2010-2011 годах от ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» и от Волгоградского областного фонда социальной поддержки населения (далее - Фонд) поступили добровольные пожертвования на восстановление и строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры в общей сумме 81355,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года кассовые расходы за счет добровольных пожертвований составили в сумме 15295,7 тыс. рублей, или 18,8 % поступивших средств. С 2014 года добровольные пожертвования на оплату работ при строительстве социальных объектов не направлялись.

По состоянию на 1 января 2017 года остаток добровольных пожертвований составлял 66059,1 тыс. рублей, в том числе: 46514,6 тыс. рублей - средства Фонда и 19544,5 тыс. рублей - средства ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации». Указанные средства не направлялись на строительство социальных объектов в течение шести лет, что не отвечает требованиям пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Информация об использовании добровольных пожертвований по состоянию на 1 января 2017 года в разрезе объектов и их строительной готовности приведена в таблице:

	Поступило	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных средств	Степень готовности объекта, %
(тыс. руб.)				
Волгоградский областной фонд социальной поддержки населения				
Детский сад на 40 мест в с. Александровка Жирновского района	40000,0	551,8	39448,2	23
Фельдшерско-акушерский пункт в с. Александровка Жирновского района	5600,0	0,0	5600,0	100
Фельдшерско-акушерский пункт в с. Фоменково Жирновского района	3000,0	2111,0	889,0	100

	Поступило	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных средств	Степень готовности объекта, %
Фельдшерско-акушерский пункт на ст. «Лапшинская» Котовского района	700,0	122,6	577,4	100
Фельдшерско-акушерский пункт в с. Веселово Камышинского района	700,0	700,0	0,0	100
Итого	50000,0	3485,4	46514,6	-
ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации»				
Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Александровка Жирновского района	25405,8	11810,3	13595,5	2,3
Библиотека в с. Фоменково Жирновского района	5949,0	0,0	5949,0	24,2
Итого	31354,8	11810,3	19544,5	-
Всего	81354,8	15295,7	66059,1	-

Остаток неиспользованных средств, поступивших от Фонда, не востребован в связи с окончанием строительства и вводом ФАП в эксплуатацию, а также с принятым решением в части нецелесообразности строительства детского сада в с. Александровка.

Кассовые расходы на строительство социальных объектов составили в общей сумме 136716,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 116724,0 тыс. рублей (85,5 %), за счет средств областного бюджета - в сумме 4696,5 тыс. рублей (3,4 %) и за счет добровольных пожертвований - в сумме 15295,7 тыс. рублей (11,1 процента).

Информация о кассовых расходах на строительство социальных объектов по состоянию на 1 января 2017 года приведена в таблице:

	Кассовые расходы	В том числе			Степень готовности объекта, %
		пожертвования	областные средства	федеральные средства	
(тыс. руб.)					
Не завершено строительством					
Детский сад на 40 мест в с. Александровка Жирновского района	13118,7	551,8	0,0	12566,9	23
Библиотека в с. Фоменково Жирновского района	1475,1	0,0	0,0	1475,1	24,2
Детский сад на 40 мест в с. Веселово Камышинского района	12597,0	0,0	0,0	12597,0	38
Детский сад на 40 мест в с. Русская Бундевка Руднянского района	12936,7	0,0	0,0	12936,7	38
Детский сад на 40 мест на ст. «Лапшинская» Котовского района	12837,0	0,0	0,0	12837,0	34
Клуб на ст. «Лапшинская» Котовского района	21522,1	0,0	4696,5	16825,6	15,5

	Кассовые расходы	В том числе			Степень готовности объекта, %
		пожертвования	областные средства	федеральные средства	
Пожарное депо в с. Бородачи Жирновского района	2535,8	0,0	0,0	2535,8	7,7
Пожарное депо в с. Сосновка Руднянского района	2560,9	0,0	0,0	2560,9	12,5
Пожарное депо в с. Усть-Грязнуха Камышинского района	2584,4	0,0	0,0	2584,4	46
Пожарное депо на ст. «Лапшинская» Котовского района	3097,5	0,0	0,0	3097,5	13,9
Пристройка к школе (спортзал) в с. Веселово Камышинского района	8452,6	0,0	0,0	8452,6	5
Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Александровка Жирновского района	13180,9	11810,3	0,0	1370,6	2,3
Итого по незавершенному строительству	106898,7	12362,1	4696,5	89840,1	-
Завершено строительством					
Здание бани	16774,1	0,0	0,0	16774,1	100
ФАП с. Фоменково	2922,4	2111,0	0,0	811,4	100
ФАП с. Веселово	2676,7	700,0	0,0	1976,7	100
ФАП ст. «Лапшинская»	2687,4	122,6	0,0	2564,8	100
ФАП с. Александровка	4756,9	0,0	0,0	4756,9	100
Итого по завершенному строительству	29817,5	2933,6	0,0	26883,9	-
Всего	136716,2	15295,7	4696,5	116724,0	-

В 2013-2015 годах введены в эксплуатацию 5 объектов социальной инфраструктуры - фельдшерско-акушерские пункты в с. Фоменково, с. Веселово, на ст. «Лапшинская», в с. Александровка и здание бани в с. Алесандровка. Затраты на строительство объектов составили в общей сумме 29817,5 тыс. рублей, в том числе 2933,6 тыс. рублей - средства добровольных пожертвований и 26883,9 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2014 году, установлено, что к строительству объектов приступили с нарушением статей 49 и 51 Градостроительного кодекса в отсутствие заключений государственной экспертизы и разрешений на строительство объектов.

Лицензии на осуществление медицинской деятельности в ФАП выданы комитетом здравоохранения Волгоградской области (31 марта 2016 года - на ФАП в с. Александровка, 14 января 2016 года - на ФАП в с. Веселово, 31 марта 2016 года - на ФАП в с. Фоменково и 13 августа 2015 года - на ФАП на ст. «Лапшинская»). В результате медицинская помощь населению в ФАП стала оказываться через 5 лет после пожара 2010 года.

В помещениях ФАП в с. Александровка Жирновского района и в с. Веселово Камышинского района имеются протечки на потолке, трещины на стенах.

Комитет строительства не предъявил претензии к подрядной организации (ОАО «Энерготехмаш») в части устранения дефектов, выявленных в период гарантийного срока.

ФАП в с. Фоменково Жирновского района функционирует 2 раза в неделю в течение 9 часов, в селе проживают 84 человека. Согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» рекомендуемая численность обслуживаемого ФАП населения составляет от 300 до 700 человек, включая детское население. Затраты на строительство ФАП составили в сумме 2922,4 тыс. рублей.

Планирование строительства ФАП в с. Фоменково произведено комитетом строительства без учета численности населения, проживающего в селе, и положений приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н.

По состоянию на 1 января 2017 года не завершены строительством 12 социальных объектов.

ООО «СевКавПромЖилСтрой» 12 ноября 2012 года приостановило строительные работы на объектах, не обеспечив в соответствии с разделом 7 государственных контрактов охрану строительной площадки и сохранность всего имущества, материалов, оборудования, строительной техники, возведенных конструкций до передачи объектов в установленном порядке, что привело к существенному ухудшению состояния незавершенных строительством объектов.

Государственные контракты на строительство объектов комитетом строительства заключены в декабре 2010 года на основании пункта б части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) путем размещения заказа у единственного поставщика в отсутствие разработанной и утвержденной проектно-сметной документации с ЗАО «Казпромволга», ООО «Стройсервис», ООО «ПСК «Евро-Дом», ООО «Компания «ВолгЕвроСтрой», ООО «РемСтрой-Комплекс».

Контрольными мероприятиями, проведенными Счетной палатой Российской Федерации в 2013-2014 годах, установлено, что строительство со-

циальных объектов осуществлялось в нарушение Градостроительного кодекса: органами местного самоуправления муниципальных районов выданы разрешения на строительство без утвержденной проектной документации (статья 51); к строительству объектов приступили в отсутствие проектной документации, заключений государственной экспертизы (статья 52).

Кроме того, в нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ комитетом строительства изменены существенные условия 12 государственных контрактов, заключенных на строительство социальных объектов (увеличена цена и продлен срок исполнения контрактов, проведена замена подрядных организаций).

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса 12 незавершенных строительством социальных объектов не законсервированы с ноября 2012 года.

На протяжении 2012-2015 годов комитетом строительства велись судебные разбирательства с подрядчиком (ООО «СевКавПромЖилСтрой») в целях признания недействительными заключенных дополнительных соглашений о передаче ему прав по государственным контрактам, оспаривания увеличения цены строительства, расторжения государственных контрактов и возврата авансовых платежей.

С июня 2015 года судебные разбирательства по исковым требованиям комитета строительства о расторжении 11 государственных контрактов и взыскании авансов прекращены в связи с отказом судебными инстанциями в удовлетворении указанных требований комитета строительства.

Из 12 государственных контрактов расторгнут один по объекту «Строительство клуба на ст. «Лапшинская» Котовского муниципального района». Постановлением арбитражного суда Поволжского округа от 20 февраля 2015 года № Ф06/20613/2013 вынесено решение оставить без изменения решение Двенадцатого Арбитражного апелляционного суда от 1 декабря 2014 года по делу о взыскании с ООО «СевКавПромЖилСтрой» стоимости фактически неотработанного аванса в сумме 14200,0 тыс. рублей.

В отношении ООО «СевКавПромЖилСтрой» возбуждено исполнительное производство Межрайонным отделом по особым исполнительным производствам УФССП России по Ростовской области (постановление от 30 января 2015 года № 5762/15/61018-ИП).

До настоящего времени ООО «СевКавПромЖилСтрой» указанные средства в доход бюджета области не возвращены.

По информации, представленной комитетом строительства, функции и полномочия государственного заказчика и заказчика-застройщика с мая

2016 года переданы ГКУ «УКС», которым 1 февраля 2017 года в адрес ООО «СевКавПромЖилСтрой» направлены предложения о подписании в срок до 15 февраля 2017 года соглашений о расторжении государственных контрактов, заключенных на строительство 11 социальных объектов.

Согласно пояснениям комитета строительства в случае отказа ООО «СевКавПромЖилСтрой» от заключения соглашений о расторжении государственных контрактов либо неподписания их в установленный срок, ГКУ «УКС» обратится в Арбитражный суд Волгоградской области с исковыми заявлениями о расторжении государственных контрактов и взыскании авансовых платежей.

Степень строительной готовности социальных объектов составляет от 2 % до 46 процентов.

По состоянию на 1 января 2017 года затраты на строительство 12 объектов составили 106898,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 89840,1 тыс. рублей (84,1 %), добровольные пожертвования - 12362,1 тыс. рублей (11,6 %) и средства областного бюджета - 4696,5 тыс. рублей (4,3 процента).

По не завершенным строительством детским садам в с. Веселово Камышинского района, Руднянском районе, с. Александровка Жирновского района, на ст. «Лапшинская» Котовского района сделаны выводы о необходимости демонтажа имеющихся конструкций и невозможности их дальнейшего усиления либо использования в строительстве (акты комиссионного осмотра зданий от 16 декабря 2016 года, составленные с участием специалистов проектных организаций и ГКУ «УКС»).

Затраты на строительство детских садов составили 51489,4 тыс. рублей.

Таким образом, средства в сумме 106898,7 тыс. рублей использованы комитетом строительства без достижения результата, что является несоблюдением пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Дебиторская задолженность, образовавшаяся при исполнении государственных контрактов, числится в сумме 68300,7 тыс. рублей, кредиторская - 9002,6 тыс. рублей. Вся дебиторская и кредиторская задолженности являются просроченными.

Комитетом строительства, судебно-технической экспертизой, ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт» и проектными организациями, выполняющими корректировку проектной документации в 2014-2016 годах, проведена оценка фактического состояния не завершенных строительством объектов социальной инфраструктуры и установлено, что часть

работ выполнена с отклонениями от проектной документации, имеются замечания к качеству строительных работ.

Для завершения строительства объектов требуется согласование изменений проектных решений, пересчет выполненных с отклонениями от проектных решений конструктивных элементов зданий по несущей способности, надежности и долговечности, а также осуществление ремонтно-восстановительных мероприятий по исправлению дефектов и повреждений, возникших вследствие неосуществления консервации объектов.

Так, при обследовании объекта «Детский сад на 40 мест в с. Веселово Камышинского муниципального района» установлено, что вместо ленточных фундаментов выполнен свайный фундамент, вместо железобетонных плит перекрытия выполнены полы по деревянным несущим балкам. Стены из металлических стоек и балок с заполнением деревянным каркасом заменены на панели поэлементной сборки по деревянному каркасу. Стены внутренних помещений из кирпича фактически выполнены по деревянному каркасу.

На поверхности фундамента фиксируются многочисленные коррозионные повреждения, вызванные отсутствием обмазочной гидроизоляции и инженерной защиты здания, технологические швы выполнены некачественно, неровности поверхности бетона превышают нормативы, прочность бетона ниже проектной, фиксируются следы многочисленного замачивания стен и накопления воды, отсутствуют документы завода-изготовителя на деревянные элементы, антисептическая и противопожарная обработки не фиксируются, использованная древесина не выше 2 сорта.

Аналогичные отступления от проектных решений и низкое качество выполненных работ имеются при строительстве остальных объектов. Информация о результатах обследований объектов, проведенных ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт», приведена в приложении к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Для корректировки проектной и рабочей документации и прохождения государственной экспертизы по 11 объектам ГКУ «УКС» заключены государственные контракты на общую сумму 5474,0 тыс. рублей с ООО «Роспроектконсалт», ООО «ТВС-Проект» и ООО «Эспас Проект» со сроком исполнения 30 декабря 2016 года, что приведет к дополнительным расходам бюджета Волгоградской области. В сроки, установленные контрактами, проектные работы не сданы.

Сметная стоимость строительства объектов (в связи с пересчетом смет с цен 2011 года в цены 2016 года и внесением в проектную документацию

мероприятий по корректировке проектов), по предварительным расчетам проектных организаций, увеличится на 138553,5 тыс. рублей, или на 34,7 % первоначальной сметной стоимости объектов.

Законом Волгоградской области от 6 декабря 2016 года № 126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на завершение строительства 4 объектов предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 94499,9 тыс. рублей, в том числе: 43996,2 тыс. рублей - по объекту «Детский сад на 40 мест в с. Веселово Камышинского муниципального района»; 16822,4 тыс. рублей - по объекту «Пожарное депо в с. Усть-Грязнуха Камышинского муниципального района»; 16661,8 тыс. рублей - по объекту «Пожарное депо в с. Сосновка Руднянского муниципального района»; 17019,5 тыс. рублей - по объекту «Пожарное депо на ст. «Лапшинская» Котовского муниципального района».

В связи с расторжением государственных контрактов с ООО «Сев-КавПромЖилСтрой» не могут проводиться конкурсные процедуры на выбор новых подрядных организаций. По информации комитета строительства, получение заключений достоверности сметной стоимости строительства объектов планируется в мае 2017 года. В результате существует риск незавершения строительства объектов в 2017 году.

На завершение строительства остальных 7 объектов (библиотека, клуб, пристройка к школе, физкультурно-оздоровительный комплекс, пожарное депо в с. Бородачи и 2 детских сада) бюджетом области средства не предусмотрены.

Администрацией Волгоградской области решения о продолжении строительства указанных объектов не приняты.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что в муниципальных районах Волгоградской области имеется потребность в объектах социальной инфраструктуры, особенно в детских садах и пожарных депо.

В Камышинском районе в с. Веселово и в с. Дворянское отсутствуют дошкольные образовательные организации. В селах проживают 2462 человека, из которых 93 человека дошкольного возраста, дети получают дошкольное образование в МКДОУ «Уметовский детский сад», удаленность которого от сел Веселово и Дворянское составляет 40 км. Родители воспитанников осуществляют подвоз на частном автотранспорте по грунтовой дороге, проезд по дороге в осенне-весенний период затруднен.

Необходимость завершения строительства пожарного депо в с. Усть-Грязнуха заключается в том, что ближайшая пожарная часть находится на расстоянии 60 км, в г. Камышине. Для пожаротушения имеется в наличии

1 пожарный автомобиль, который находится в холодном непригодном помещении, помещения для пожарного расчета также не отвечают современным требованиям.

Села Дворянское и Веселово расположены в 24 км от г. Камышина. Общеобразовательная школа, находящаяся в с. Дворянское, отапливается от электрических котлов, затраты на отопление в год составляют в сумме 1100,0 тыс. рублей. Завершение строительства спортивного зала, являющегося пристройкой к школе, значительно уменьшит затраты на отопление, так как в проекте предусмотрено строительство автономной газовой котельной, а также решится проблема раздевалок, будет оборудован медицинский кабинет.

В Жирновском районе в с. Александровка здание детского сада в настоящее время не эксплуатируется по назначению в связи с вредом, причиненным пожаром 2 сентября 2010 года.

На время строительства здания детского сада детей в 2010 году перевели в здание МКОУ «Александровская сельская школа». Решение о переводе детей принимал штаб по ликвидации пожара, созданный в Александровском сельском поселении. Документы, подтверждающие принятие такого решения, отсутствуют.

Под размещение детского сада выделено 2 кабинета на втором этаже по 48 кв. м в МКОУ «Александровская сельская школа».

При этом помещения школы, приспособленные под детский сад, не соответствуют нормам санитарно-эпидемиологических правил и нормативам СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13), в том числе отсутствуют водоотведение (канализация), пищеблок, медицинский кабинет, отдельные раздевалки, проведено временное водоснабжение (холодная вода), отсутствуют туалетные комнаты.

Услуги в помещении школы до 2015 года оказывались на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, в которой указан адрес поврежденного при пожаре в 2010 году здания детского сада в качестве места осуществления образовательной деятельности.

В 2015 году образовательным учреждением в лицензирующий орган было подано заявление о переоформлении лицензии. Комитетом по образованию Волгоградской области была переоформлена и выдана 2 марта 2015 года лицензия № 65 серия 34ЛО1 № 001011 ДОУ «Александровский

муниципальный детский сад Жирновского муниципального района» на осуществление образовательной деятельности, в которой также указан адрес помещения, не используемого по назначению в связи с вредом, причиненным пожаром 2 сентября 2010 года.

В Котовском районе на ст. «Лапшинская» малокомплектный детский сад расположен в приспособленном помещении барачного типа постройки 1957 года. В настоящее время обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях составляет 59 % их общего количества. Помещение детского сада не соответствует требованиям пожарной безопасности (здание каркасно-щитовое, обложенное кирпичом), требованиям СанПиН 2.4.1.3049-13 (в том числе отсутствует водопровод, канализация). В настоящее время услуги дошкольного образования оказываются в недостаточном объеме из-за малой вместимости и полной изношенности здания.

Необходимость строительства пожарного депо на ст. «Лапшинская» вызвана отдаленностью от г. Котово. На ст. «Лапшинская» имеется одна пожарная машина, которая в связи с отсутствием пожарного депо может эксплуатироваться только в летний период.

В Руднянском районе здание детского сада построено в 1972 году, спальные и игровые зоны располагаются в одном помещении. В настоящее время очередь в детские сады раб. пос. Рудня детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляет 60 детей.

В Бородачевском сельском поселении проживают 372 человека. Строительство пожарного депо необходимо для обслуживания с. Бородачи и ближайших муниципальных образований, которые отдалены от районного центра на 80 км, где базируется пожарная часть.

Пунктом 2 представления № ПР 13-378/13-02 предлагалось принять меры по возврату в федеральный бюджет средств в сумме 204964,5 тыс. рублей, использованных на строительство 103 невостребованных квартир для военнослужащих.

В целях осуществления полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее - Федеральный закон № 342-ФЗ) комитетом строительства заключен государственный контракт от 7 октября 2011 года № 10/11 с ООО «Диалог» на доленое участие в строительстве в жилом

комплексе «Родниковая долина» (г. Волгоград) 302 квартир для граждан, уволенных с военной службы, за счет средств федерального бюджета.

В период с 2012 года по 27 октября 2014 года из 302 построенных жилых помещений в собственность граждан, уволенных с военной службы, предоставлено 111 квартир. Количество граждан, состоящих в очереди на обеспечение жилым помещением, составляло 88 человек.

Пунктом 14 статьи 1 Федерального закона от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» разрешено в 2015 году субъектам Российской Федерации использовать не востребовавшие в ходе реализации мероприятий Федерального закона № 342-ФЗ жилые помещения, построенные (приобретенные) для граждан, уволенных с военной службы, для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В случае отсутствия потребности в указанных жилых помещениях решениями субъектов Российской Федерации жилые помещения могут предоставляться инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий, участникам Великой Отечественной войны и вынужденным переселенцам.

В связи с изложенным в рамках действующего законодательства отсутствует необходимость возврата в федеральный бюджет средств, использованных на строительство 103 квартир для военнослужащих.

Приказами комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области 155 квартир (двух-, трех- и четырехкомнатных), состоящих из 424 комнат, включены в специализированный жилищный фонд Волгоградской области и отнесены к маневренному фонду специализированного жилищного фонда Волгоградской области.

По состоянию на 1 января 2017 года из 302 построенных жилых помещений предоставлено гражданам, уволенным с военной службы, 126 квартир; детям-сиротам по договорам найма жилого помещения - 12 однокомнатных квартир, 327 гражданам из числа детей-сирот и 220 гражданам, относящимся к членам семьи, - 339 комнат (в 152 квартирах).

Остаются свободными 12 квартир, в том числе 9 для предоставления гражданам, уволенным с военной службы, и 3 квартиры, отнесенные к маневренному фонду. Кроме того, остаются свободными 85 комнат в квартирах, предоставленных детям-сиротам и лицам из их числа для временного проживания.

По информации комитета строительства, по состоянию на 1 января 2017 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоят 60 граждан, уволенных с военной службы.

Детям-сиротам и лицам из их числа предоставлены для проживания комнаты в коммунальных квартирах, маневренный жилищный фонд, созданный администрацией Волгоградской области, является общежитием. Например, в двухкомнатной квартире с ноября 2015 года проживают 5 человек: в комнате площадью 13,7 кв. м - 2 человека, в комнате площадью 18,1 кв. м - 3 человека. Жилая площадь на одного человека составляет - 6,3 кв. м, общая площадь - 11,4 кв. метра.

Вместе с тем постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15 июня 2005 года № 19/342 «Об утверждении учетной нормы площади жилого помещения и нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в Волгограде» норматив предоставления площади жилого помещения по договору социального найма утвержден в размере 14 кв. м общей площади на одного человека.

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году, составила 167 человек, или 5,4 % детей-сирот (3072 человека), имеющих право на обеспечение жильем, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении администрацией Волгоградской области положений Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

По состоянию на 1 января 2017 года численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составляет 3714 человек. В отношении 487 детей-сирот вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении жилыми помещениями.

Потребность бюджета Волгоградской области в финансовом обеспечении мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, по информации комитета строительства, составляет 4791,9 млн. рублей.

Пунктом 3 представления № ПР 13-378/13-02 предлагалось решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, не обеспечивших выполнение Бюджетного кодекса и Градостроительного кодекса, а также законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В течение 2013-2014 годов на территории Волгоградской области осуществлялась реорганизация органов государственной власти. По информации администрации Волгоградской области, должностные лица, ответственные за выявленные нарушения, трудовую деятельность в этих органах и учреждениях не осуществляют. Учитывая положения статей 57 и 58 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статей 192 и 193 Трудового кодекса Российской Федерации, применить к указанным должностным лицам меры дисциплинарной ответственности не представлялось возможным.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2014 году, Счетной палатой Российской Федерации направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 01-4362/13-02 о признаках состава преступления, предусмотренных частью первой статьи 287 Уголовного кодекса Российской Федерации, в связи с тем, что должностными лицами администрации Волгоградской области в ответах на представление Счетной палаты Российской Федерации от 22 июля 2013 года № ПР 13-232/13-03 представлена заведомо неполная и ложная информация о принятых мерах по выполнению представления.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области проведена проверка, по результатам которой 27 мая 2015 года в возбуждении уголовного дела отказано в связи с отсутствием в действиях должностных лиц состава преступления.

2. В ходе контрольного мероприятия проанализированы проблемы сбалансированности бюджета Волгоградской области в 2016 году с учетом финансовых ресурсов, направленных на обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

2.1. По состоянию на 1 января 2017 года бюджет Волгоградской области за 2016 год исполнен по доходам в сумме 79067878,0 тыс. рублей (98,5 % прогнозных значений), по расходам - в сумме 85655778,0 тыс. рублей (96,5 % объема утвержденных бюджетных назначений). Дефицит бюджета составил 6587900,0 тыс. рублей, или 11,2 % фактических доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Исполнение бюджета области в 2014-2016 годах в структуре основных показателей и динамика их изменений приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	исполнено	%	исполнено	%	исполнено	%
Доходы	75632483,1	90,8	80174503,2	97,3	79067878,0	98,5
Расходы	83640990,7	87,4	86912930,9	93,2	85655778,0	96,5
Профицит / дефицит (+/-)	-8008507,6	-	-6738427,7	-	-6587900,0	-

В 2014-2016 годах областной бюджет исполнялся с дефицитом, размер которого составлял соответственно 14,8 %, 11,7 % и 11,2 % фактических доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Структура доходов областного бюджета в 2014-2016 годах и динамика их изменений приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	исполнено	%	исполнено	%	исполнено	%
Доходы	75632483,1	100	80174503,2	100	79067878,0	100
Налоговые и неналоговые доходы	54086687,6	71,5	57415401,8	71,6	58997077,1	74,6
Налоговые доходы	52939878,2	70	56222364,2	70,1	57573531,6	72,8
из них:						
налог на прибыль организаций	18392426,9	24,3	19487985,3	24,3	19420652,4	24,6
налог на доходы физических лиц	16995297,5	22,5	17882262,0	22,3	17283668,7	21,9
акцизы по подакцизным товарам (продукции)	7226934,8	9,6	7373514,3	9,2	8685507,7	11
налог на имущество организаций	6202193,3	8,2	6758081,1	8,4	6998469,5	8,9
прочие налоговые доходы	4123025,9	5,5	4720521,6	5,9	5185233,4	6,6
Неналоговые доходы	1146809,2	1,5	1193037,5	1,5	1423545,5	1,8
Безвозмездные поступления	21545795,5	28,5	22759101,5	28,4	20070800,9	25,4

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов в течение 2014-2016 годов увеличилась на 3 %, практически на аналогичную величину изменился в сторону уменьшения объем безвозмездных поступлений, с 28,5 % до 25,4 %. Доля неналоговых доходов в рассматриваемый период оставалась незначительной, от 1,5 % до 1,8 процента.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета Волгоградской области в 2016 году выросла по сравнению с аналогичным показателем в 2014 году за счет роста поступлений из ряда доходных источников, из них в части налога на товары (работы, услуги), ре-

лизуемые на территории Российской Федерации, - на 1,4 %; налога на совокупный доход - на 0,9 %; налога на имущество - на 1 процент.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Волгоградской области в 2016 году сократилась по сравнению с аналогичным показателем в 2014 году за счет изменения объемов поступлений по ряду межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Так, сократился общий объем дотаций на 4,6 % и субсидий - на 0,8 %, при этом общий объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 1,4 процента.

В 2016 году объем субсидий из федерального бюджета составил 5998507,7 тыс. рублей, израсходовано с учетом возвратов и восстановления остатков 8253177,8 тыс. рублей. За счет средств бюджета Волгоградской области на исполнение условий соглашений о предоставлении субсидий направлено 2744453,0 тыс. рублей, за счет средств местных бюджетов - 153406,1 тыс. рублей.

Объем выпадающих доходов бюджета Волгоградской области в 2014-2016 годах в связи с применением федерального законодательства по налогам и сборам составил, соответственно, 5569,7 млн. рублей, 12815,6 млн. рублей и 6672,3 млн. рублей (оценка), из них:

- по налогу на прибыль организаций в связи с созданием КГН с учетом частичной компенсации в виде дотации из федерального бюджета в 2014 году на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (3,3 млрд. рублей) - 334,0 млн. рублей, 5724,7 млн. рублей и 919,0 млн. рублей, соответственно;

- сумма осуществленных по налогу на прибыль организаций возвратов и зачетов в уплату других налогов - 2124,9 млн. рублей, 3531,0 млн. рублей и 1896,0 млн. рублей, соответственно.

Совокупная задолженность по налогам, сборам и налоговым санкциям по состоянию на 1 января 2017 года составляет 16909,0 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на социальную политику, образование и национальную экономику (более 60 % всех произведенных расходов).

2.2. В 2016 году общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет Волгоградской области из федерального бюджета, составил 19363602,7 тыс. рублей, что меньше общего объема межбюджетных трансфертов 2014 года (21496111,7 тыс. рублей) и 2015 года (22724957,0 тыс. рублей).

Наибольшая доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014-2016 годы приходится на дотации: 48,2 %, 31,7 % и 37,2 %, соответственно.

Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета с 2014 года сократился на 9,9 %. Наибольшее сокращение в 2014-2016 годах произошло в части дотаций: с 10377980,9 тыс. рублей в 2014 году до 7205213,7 тыс. рублей в 2016 году (на 30,6 %), при этом в 2015-2016 годах объем иных межбюджетных трансфертов по сравнению с 2014 годом увеличился с 819086,3 тыс. рублей в 2014 году до 1955587,8 тыс. рублей в 2016 году, или на 58,1 процента.

Общий объем остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014-2016 годах составил 2006462,2 тыс. рублей, 2625829,1 тыс. рублей и 17350,3 тыс. рублей, соответственно.

2.3. Государственный долг Волгоградской области с 2013 года увеличился на 19815261,2 тыс. рублей, или на 59 процентов.

По состоянию на 1 января 2016 года объем государственного долга Волгоградской области составил 47808716,3 тыс. рублей, или 83,3 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Волгоградской области. В течение 2016 года государственный долг Волгоградской области увеличился на 5600436,7 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2017 года составил 53409153,0 тыс. рублей, или 90,5 % объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Волгоградской области, поступивших в доход областного бюджета в 2016 году (без превышения предельного объема государственного долга).

Данные об объеме и структуре государственного долга в 2013-2016 годах приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Вид долгового обязательства	На 1 января 2014 г.		На 1 января 2015 г.		На 1 января 2016 г.		На 1 января 2017 г.	
	объем	%	объем	%	объем	%	объем	%
Бюджетные кредиты	4751286,2	14,1	12211911,4	29,3	17126421,0	35,8	24454098,0	45,8
Кредиты, полученные от кредитных организаций	13900000,0	41,4	12993248,0	31,2	12893248,0	27	16470000,0	30,8
Ценные бумаги	14050000,0	41,8	15550000,0	37,3	16950000,0	35,5	11700000,0	21,9
Государственные гарантии	892605,6	2,7	895196,5	2,2	839047,3	1,7	785055,0	1,5
Всего	33593891,8	100	41650355,9	100	47808716,3	100	53409153,0	100
% к доходам без учета безвозмездных поступлений		71,2		77		83,3		90,5
Доходы без учета безвозмездных поступлений (налоговые и неналоговые доходы)	47191416,3		54086687,6		57415401,8		58997077,1	
Безвозмездные поступления	13665735,2		21545795,5		22759101,5		20070800,9	
Доходы, всего	60857151,5		75632483,1		80174503,3		79067878,0	

По сравнению с прошлыми периодами структура государственного долга Волгоградской области изменилась, основная его доля в 2016 году приходится на бюджетные кредиты (45,8 %) и кредиты, полученные от кредитных организаций (30,8 процента).

За 2016 год обязательства Волгоградской области в виде бюджетных кредитов выросли на 10 %, в виде коммерческих кредитов - на 3,8 процента.

По состоянию на 1 января 2016 года обязательства Волгоградской области, выраженные в государственных ценных бумагах, составили 16950000,0 тыс. рублей и снизились к 1 января 2017 года на 13,6 процента.

В 2013-2016 годах для финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственных долговых обязательств Волгоградской области привлекались коммерческие кредиты, которые предоставлялись кредиторами, среди которых: ПАО Сбербанк, Банк ВТБ (ПАО) и ПАО АКБ «Связь-Банк», под ставки процента от 7,9 % до 10,4 % по кредитным договорам 2013-2014 годов, под ставки процента от 10,3 % до 13,2 % по кредитным договорам 2015-2016 годов.

По состоянию на 1 января 2016 года обязательства Волгоградской области по бюджетным кредитам из федерального бюджета составили 17126421,0 тыс. рублей и увеличились за 2016 год на 42,8 процента.

В 2015-2016 годах Волгоградской области было предоставлено четыре бюджетных кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Волгоградской области в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Соглашениями о бюджетных кредитах (от 2 апреля 2015 года № 01-01-06/06-30, от 24 сентября 2015 года № 01-01-06/06-145, от 3 марта 2016 года № 01-01-06/06-47, от 4 июля 2016 года № 01-01-06/06-106) предусмотрена обязанность заемщика:

- обеспечить дефицит бюджета субъекта Российской Федерации в 2016, 2017 и 2018 годах на уровне не более 10 % суммы доходов субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016, 2017 и 2018 годы, соответственно;

- обеспечить к 1 января 2017 года поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств субъекта до 74 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств субъекта

Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, до 47 % (в соглашениях 2015 года, в соглашениях 2016 года - до 37 % и 35 %) суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

По итогам исполнения бюджета Волгоградской области в 2016 году дефицит областного бюджета сложился на уровне 11,2 %, долговые обязательства (по данным государственной долговой книги Волгоградской области по состоянию на 1 января 2017 года) составили 53409153,0 тыс. рублей, или 90,5 % собственных доходов без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, а объем долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, составил 28170000,0 тыс. рублей, или 47,7 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Таким образом, нарушены условия предоставления бюджетных кредитов, предусмотренные подпунктами «д», «е» пункта 4 Правил № 1567, и подпунктом «д» пункта 4 Правил № 40, а также пунктами 3.2 соглашений о предоставлении бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета от 2 апреля 2015 года № 01-01-06/06-30, от 24 сентября 2015 года № 01-01-06/06-145, от 3 марта 2016 года № 01-01-06/06-47, от 4 июля 2016 года № 01-01-06/06-106, что является бюджетным правонарушением в соответствии со статьей 306⁷ Бюджетного кодекса.

**Возражения или замечания
руководителей объектов контрольного мероприятия
на результаты контрольного мероприятия**

Акты контрольных мероприятий на объектах Правительство Республики Хакасия, Министерство финансов Республики Хакасия и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия подписаны с пояснениями.

Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляком утверждены следующие заключения:

Заключение от 15 февраля 2017 года № 13-334/13-01вн на замечания (пояснения) Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия к акту от 30 января 2017 года № км-11/13-01;

Заключение от 15 февраля 2017 года № 13-333/13-01вн на замечания (пояснения) Министра финансов Республики Хакасия к акту от 30 января 2017 года № км-12/13-02;

Заключение от 15 февраля 2017 года № 13-332/13-01вн на замечания (пояснения) Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия к акту от 30 января 2017 года № км-14/13-01.

Выводы

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2016 года № ПР 13-1/13-03, направленное Правительству Республики Хакасия по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия», включая требование, предусмотренное абзацем четвертым пункта 7 представления, в связи с неисполнением которого было направлено предписание Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2016 года № ПП 01-44/09-03, выполнено в полном объеме.

Поручение Президента Российской Федерации от 5 апреля 2015 года № Пр-808, в соответствии с которым Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Республики Хакасия необходимо было принять меры по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров, произошедших на территории Республики Хакасия, в том числе по оказанию помощи пострадавшим гражданам, снято с контроля.

Вместе с тем в ходе проверки установлено.

1.1. В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий государственных контрактов обязательства генеральных подрядчиков по строительству объектов жилищного фонда для предоставления гражданам вместо утраченных в результате природных пожаров жилых домов не выполнены в срок по 72 государственным контрактам, заключенным государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Управление капитального строительства» (ГКУ «УКС» Республики Хакасия).

Претензии за невыполнение работ в определенные контрактами сроки предъявлены в отношении только трех государственных контрактов (с ООО «Черногорск отделстрой» от 8 июня 2015 года № 44 - на сумму 44145,2 тыс.

рублей, с ООО «Сибсервис» от 30 сентября 2015 года № 2015.104 и от 5 ноября 2015 года № 2015.109 - на общую сумму 6624,0 тыс. рублей). По остальным государственным контрактам претензионная работа не проводилась, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей обязанность заказчика направить подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

1.2. В нарушение части 2 статьи 55²⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации на 44 заселенных (фактически эксплуатирующихся) объекта жилищного фонда по состоянию на 1 января 2017 года разрешения на ввод в эксплуатацию не оформлены.

При этом 58 жилых домов не оформлены в собственность граждан, в том числе в связи с наличием претензий к качеству строительства (Ширинский район), продолжающимся оформлением земельных участков в целях их постановки на кадастровый учет (Ширинский, Бейский, Орджоникидзевский районы).

1.3. В ходе выборочных осмотров жилых помещений, построенных вместо признанных непригодными для проживания либо утраченных в результате пожаров 2015 года, установлено что наибольший объем выполненных работ составляют работы низкого качества с наличием дефектов. Большое количество претензий со стороны жителей на качество построенного жилья зафиксировано в пос. Шира Ширинского района Республики Хакасия (генеральный подрядчик ООО «Черногорск отделстрой»).

Учитывая, что в настоящее время в отношении генерального подрядчика (ООО «Черногорск отделстрой») открыто конкурсное производство в связи с признанием его банкротом, привлечение его для исправления выявленных строительных дефектов, в том числе подпадающих под гарантийные обязательства по государственным контрактам, представляется маловероятным.

1.4. Установлены нарушения пунктов 6, 12 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, в части неосуществления ГКУ «УКС» Республики Хакасия проверки полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля за последовательностью и составом технологических операций по строительству объектов капитального строительства, а также

выявлены факты строительного брака, что свидетельствует о ненадлежащем строительном контроле со стороны ГКУ «УКС» Республики Хакасия.

1.5. Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия не приняты достаточные меры по предупреждению в дальнейшем недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году.

Результаты настоящего контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при формировании ведомственного перечня государственных услуг и работ, выполняемых подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия автономными учреждениями.

Формы государственных заданий на 2016 год и отчетов об их исполнении не соответствуют формам, установленным действующими региональными нормативными правовыми актами.

1.6. Ведомственные перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) специализированными автономными учреждениями Республики Хакасия, утвержденные приказами Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 5 ноября 2015 года № 010-814-пр и от 27 декабря 2016 года № 010-1153-пр, не соответствуют пункту 3 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 9 июля 2014 года № 324, в том числе в части неполного отражения информации о наименовании показателей, характеризующих качество и (или) объем выполняемой работы, единице их измерения, реквизитах нормативных правовых актов, являющихся основанием для включения государственной работы в ведомственный перечень или внесения в него изменений.

1.7. Установлено несоответствие объемов мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике в рамках охраны лесов от пожаров в 2015-2016 годах, определенных при защите бюджетных проектировок Республике Хакасия, Лесному плану Республики Хакасия, что не соответствует части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающей осуществление мер пожарной безопасности в лесах согласно лесному плану субъекта Российской Федерации.

1.8. В ходе проверки установлен факт недостоверности отчета об исполнении автономным учреждением Республики Хакасия «Ширалессервис» государственного задания за 2015 год на территории Богградского лесничества от 10 декабря 2015 года. Согласно указанному отчету государственное задание на 2015 год исполнено в полном объеме, в том числе по предупреждению лесных пожаров на землях лесного фонда, в то время как результаты проверки ФБУ «Рослесинфорг», подведомственного Федеральному агентству лесного хозяйства, показали, что часть мероприятий автономным учреждением Республики Хакасия «Ширалессервис» не выполнена, а по ряду мероприятий качество работ является неудовлетворительным.

Установлено, что автономным учреждением Республики Хакасия «Ширалессервис» не выполнены в полном объеме мероприятия по строительству лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров (на сумму 180,8 тыс. рублей), а выполненные мероприятия (на сумму 4,5 тыс. рублей) по устройству и прочистке противопожарных минерализованных полос не соответствуют лесоводственным требованиям.

За ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, выразившееся в некачественном выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках доведенного государственного задания, некачественной приемке работ, выполненных с нарушением лесоводственных требований, ответственные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

1.9. В нарушение пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия не представлен в 2015 году в Федеральное агентство лесного хозяйства сводный реестр расходов по тушению лесных пожаров, составленный с разбивкой на конкретные пожары с нарастающим итогом по мере выполнения работ по тушению лесных пожаров, предусмотренный перечнем документов, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва при недостаточности субвенций у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на

осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, установленным приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 года № 176.

1.10. В ходе проверки государственных контрактов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по мониторингу лесных пожаров установлены факты составления первичных учетных документов с нарушением требований части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (отсутствуют необходимые реквизиты первичных учетных документов).

2. В рамках оценки сбалансированности бюджета Республики Хакасия установлено следующее.

2.1. Правительством Республики Хакасия не принималось достаточных мер для обеспечения сбалансированности бюджета и исполнения условий и обязательств соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Бюджет Республики Хакасия за 2016 год исполнен по доходам в сумме 21705820,7 тыс. рублей (75 % объема прогнозных значений), по расходам - в сумме 28471218,3 тыс. рублей (88,9 % объема утвержденных бюджетных назначений). Дефицит бюджета составил 6765397,6 тыс. рублей, или 43 % фактических доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Объем средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Республики Хакасия, составил 6110639 тыс. рублей.

В течение 2014-2016 годов бюджет Республики Хакасия исполнялся с увеличивающимся дефицитом - от 21,1 % (в 2014 году) до 43 % (в 2016 году) доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. В абсолютном выражении фактический дефицит увеличился в 2,5 раза.

В нарушение статьи 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей ограничение по превышению дефицита над утвержденным общим годовым объемом доходов субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (15 %), дефицит бюджета Республики Хакасия в 2015-2016 годах составлял 19,5 % и 25,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета Республики Хакасия без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в соответствующем году.

Государственный долг по состоянию на 1 января 2017 года составил 22881102,0 тыс. рублей, или вырос в 2,1 раза с 1 января 2015 года.

Рост государственного долга произошел в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Республики Хакасия, объем которых составил 11400000,0 тыс. рублей, или 50 % государственного долга, а так-

же за счет увеличения объема кредитов, полученных от кредитных организаций, который составил 8541472,0 тыс. рублей, или 37 % государственного долга.

2.2. В 2015 году в бюджет Республики Хакасия поступило 30,5 % налога на прибыль организаций от утвержденного законом о бюджете объема, в 2016 году - 38,3 %, что свидетельствует о низком качестве планирования доходов по налогу на прибыль организаций при утверждении законов о бюджете Республики Хакасия на 2015, 2016 годы.

2.3. В нарушение статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1295, Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460, пункта 4.3.10 соглашения о предоставлении субсидий от 9 февраля 2016 года № 420/17-с, заключенного между Минсельхозом России и Правительством Республики Хакасия, Минсельхозпродом Республики Хакасия не соблюдены условия предоставления (расходования) субсидий, а именно: не соблюден установленный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства Республики Хакасия, что в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетным нарушением.

В результате средства федерального бюджета в объеме 2921,1 тыс. рублей использованы с нарушением условий предоставления (расходования) субсидий.

2.4. В нарушение подпункта «г» пункта 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567, и подпункта «д» пункта 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 года № 40, и

пункта 3.2 соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Хакасия (от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-182, от 16 мая 2016 года № 01-01-06/06-87, от 29 июля 2016 года № 01-01-06/06-130, от 16 декабря 2016 года № 01-01-06/06-267) Минфином Республики Хакасия в 2015-2016 годах не исполнены обязательства по поэтапному сокращению доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации в доходах бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, а также по сохранению уровня дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в 2015 году, что в соответствии со статьей 306⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетным правонарушением.

3. При проверке исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № ПР 13-378/13-02 установлено, что администрацией Волгоградской области не принято результативных мер по его выполнению.

3.1. Администрацией Волгоградской области поручение Президента Российской Федерации от 12 декабря 2010 года № Пр-3589 в части принятия высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации) мер по обустройству социальной инфраструктуры в населенных пунктах, пострадавших от пожаров 2-3 сентября 2010 года, со сроком исполнения в июне 2011 года выполнено не в полном объеме. По истечении пяти с половиной лет обустройство социальной инфраструктуры поселений, пострадавших от пожаров, произведено неполностью.

При наличии необходимых финансовых ресурсов, выделенных Правительством Российской Федерации на ликвидацию последствий ландшафтных пожаров, администрацией Волгоградской области на протяжении более пяти лет не завершено строительство 12 социальных объектов (4 детских сада, 4 пожарных депо, библиотека, клуб, пристройка к школе, физкультурно-оздоровительный комплекс) для пострадавших районов.

По состоянию на 1 января 2017 года затраты на строительство 12 объектов составили 106898,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 89840,1 тыс. рублей (84,1 %), добровольные пожертвования - 12362,1 тыс. рублей (11,6 %) и средства областного бюджета - 4696,5 тыс. рублей (4,3 процента).

По незавершенным строительством детским садам в с. Веселово Камышинского района, в Руднянском районе, в с. Александровка Жирновского района, на ст. «Лапшинская» Котовского района сделаны выводы о необходимости демонтажа имеющихся конструкций и невозможности их дальнейшего усиления либо использования в строительстве (акты комиссионного осмотра зданий от 16 декабря 2016 года, составленные с участием специалистов проектных организаций и государственного казенного учреждения Волгоградской области «Управление капитального строительства»).

Затраты на строительство детских садов составили 51489,4 тыс. рублей.

Таким образом, средства в сумме 106898,7 тыс. рублей использованы комитетом строительства без достижения результата, что свидетельствует о несоблюдении пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

3.2. Предусмотренные комитету строительства законами о бюджете Волгоградской области средства на финансирование строительства социальных объектов (4 детских сада, 4 пожарных депо, библиотека, клуб, пристройка к школе, физкультурно-оздоровительный комплекс), источником которых являются средства федерального бюджета, поступившие в бюджет области в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации, в сумме 178928,5 тыс. рублей, а также добровольные пожертвования, поступившие в бюджет области в 2010-2011 годах от ФГУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» и от Волгоградского областного фонда социальной поддержки населения, в сумме 66059,1 тыс. рублей при наличии потребности в указанных социальных объектах не используются свыше 6 лет, что не отвечает требованиям пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

3.3. Минфином России не реализовывалось предусмотренное пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации и соглашениями о предоставлении дотаций бюджету Волгоградской области от 6 сентября 2010 года № 06-02-11/29 и от 24 ноября 2010 года № 01-01-06/06-472 право принятия решения о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов до выполнения условий предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации при несоблюдении администрацией Вол-

гоградской области условий их предоставления, установленных указанными соглашениями, в части обеспечения использования дотаций на строительство социальных объектов (средства федерального бюджета в сумме 178928,5 тыс. рублей не используются свыше 6 лет).

3.4. В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации комитетом строительства Волгоградской области не осуществлена консервация незавершенных строительством 12 социальных объектов с ноября 2012 года, что привело к их значительным повреждениям.

Комитетом строительства Волгоградской области, судебно-технической экспертизой, ООО «Испытательная лаборатория «Стройэксперт» и проектными организациями, выполняющими корректировку проектной документации в 2014-2016 годах, проведена оценка фактического состояния строительных конструкций объектов социальной инфраструктуры неоконченного строительством и установлено, что часть выполненных работ не соответствует проектной документации, имеются замечания к качеству строительных работ. По результатам произведенной оценки в отношении недостроенных 4 детских садов сделаны выводы о необходимости демонтажа имеющихся конструкций и невозможности их дальнейшего усиления либо использования в строительстве.

3.5. Для корректировки проектной и рабочей документации и прохождения государственной экспертизы по 11 объектам государственным казенным учреждением Волгоградской области «Управление капитального строительства» заключены государственные контракты с проектными организациями на общую сумму 5474,0 тыс. рублей со сроком исполнения 30 декабря 2016 года, что приведет к дополнительным расходам бюджета Волгоградской области. В сроки, установленные государственными контрактами, проектная документация не сдана.

Сметная стоимость строительства 11 объектов (в связи с пересчетом сметных цен 2011 года в цены 2016 года и внесением в проектную документацию мероприятий по корректировке проектов) по предварительным расчетам проектных организаций и государственного казенного учреждения Волгоградской области «Управление капитального строительства», увеличится на 138553,5 тыс. рублей, или на 34,7 % первоначальной сметной стоимости объектов.

3.6. В 2013-2015 годах введены в эксплуатацию 4 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП) в населенных пунктах, пострадавших от пожаров 2010 года. Ли-

цензии на осуществление медицинской деятельности в ФАП выданы комитетом здравоохранения Волгоградской области в 2015-2016 годах.

В результате медицинская помощь населению в ФАП стала оказываться через 5 лет после пожаров 2010 года.

В помещениях ФАП в с. Александровка Жирновского района и в с. Веселово Камышинского района имеются протечки на потолке, трещины на стенах. Комитетом строительства Волгоградской области претензии к подрядной организации ОАО «Энерготехмаш», осуществлявшей строительство, в связи с некачественно выполненными строительными работами не предъявлены.

3.7. Комитетом строительства Волгоградской области планирование строительства ФАП в с. Фоменково с объемом затрат в сумме 2922,4 тыс. рублей произведено без учета численности населения, проживающего в селе (84 человека), и положений приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», согласно которому рекомендуемая численность обслуживаемого ФАП населения составляет от 300 до 700 человек, включая детское население.

3.8. В Жирновском районе в с. Александровка здание детского сада, расположенное в ДООУ «Александровский муниципальный детский сад Жирновского муниципального района», в настоящее время не эксплуатируется по назначению в связи с вредом, причиненным пожаром 2 сентября 2010 года. На время строительства здания детского сада детей в 2010 году перевели в здание МКОУ «Александровская сельская школа». При этом помещения школы, приспособленные под детский сад, не соответствуют нормам санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», в том числе отсутствуют водоотведение (канализация), пищеблок, медицинский кабинет, отдельные раздевалки, проведено временное водоснабжение (холодная вода), туалетные комнаты.

В 2015 году ДООУ «Александровский муниципальный детский сад Жирновского муниципального района» в лицензирующий орган было подано заявление о переоформлении лицензии. Комитетом по образованию Волгоградской области была переоформлена и выдана 2 марта 2015 года ли-

цензия № 65 серии 34ЛО1 № 001011 ДОУ «Александровский муниципальный детский сад Жирновского муниципального района» на осуществление образовательной деятельности, в которой указан адрес поврежденного при пожаре в 2010 году здания детского сада в качестве места осуществления образовательной деятельности.

В Котовском районе на ст. «Лапшинская» малокомплектный детский сад расположен в приспособленном помещении барачного типа постройки 1957 года. В настоящее время обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях составляет 59 % их общего количества. Помещение детского сада не соответствует требованиям пожарной безопасности (здание каркасно-щитовое, обложенное кирпичом) и СанПиН 2.4.1.3049-13 (в том числе отсутствуют водопровод, канализация). В настоящее время услуги дошкольного образования оказываются в недостаточном объеме из-за малой вместимости и полного износа здания.

3.9. В 2010-2016 годах администрацией Волгоградской области осуществлялась неоднократная реорганизация органов исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченных в сфере строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях Волгоградской области, пострадавших от природных пожаров (в настоящее время - комитет по строительству Волгоградской области). Всего в период с сентября 2010 года по декабрь 2016 года сменилось 11 руководителей указанных органов исполнительной власти, что не могло не отразиться на эффективности их работы. Неоднократная реорганизация органов исполнительной власти, неэффективные управленческие решения привели к ненадлежащему исполнению обязанностей, связанных с реализацией мер по обустройству социальной инфраструктуры в сроки, установленные поручением Президента Российской Федерации № Пр-3589 (срок исполнения - июнь 2011 года).

4. В рамках оценки сбалансированности бюджета Волгоградской области установлено следующее.

4.1. Администрацией Волгоградской области не принималось достаточных мер для обеспечения сбалансированности бюджета и исполнения условий и обязательств соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Бюджет Волгоградской области за 2016 год исполнен по доходам в сумме 79067878,0 тыс. рублей (98,5 % объема прогнозных значений), по

расходам - в сумме 85655778,0 тыс. рублей (96,5 % объема утвержденных бюджетных назначений). Дефицит бюджета составил 6587900,0 тыс. рублей, или 11,2 % фактических доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Объем межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет Волгоградской области из федерального бюджета, составил 19363602,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года объем государственного долга Волгоградской области составил 53409153,0 тыс. рублей, или 90,5 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в доход областного бюджета в 2016 году.

С 1 января 2014 года государственный долг вырос на 19815261,2 тыс. рублей.

Доля бюджетных кредитов в общем объеме государственного долга в 2013 году составила 14,1 %, в 2016 году - 45,8 %. Доля кредитов, полученных от кредитных организаций, уменьшилась с 41,4 % в 2013 году до 30,8 % в 2016 году.

4.2. Администрацией Волгоградской области не в полной мере реализуются положения Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, в 2016 году составила 167 человек, или 5,4 % детей-сирот (3072 человека), имеющих право на обеспечение жильем.

4.3. В нарушение подпунктов «д» и «е» пункта 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567, и подпункта «д» пункта 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 года № 40, а также пунктов 3.2 соглашений о предоставлении бюджетных кредитов от 2 апреля 2015 года № 01-01-06/06-30, от 24 сентября 2015 года № 01-01-06/06-145, от 3 марта 2016 года № 01-01-06/06-47, от 4 июля 2016 года № 01-01-06/06-106 комитетом финансов Волгоградской области в 2015-2016 годах были допущены

нарушения условий предоставления из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Волгоградской области в части непревышения утвержденного уровня дефицита и исполнения обязательства по поэтапному сокращению доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации в доходах бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, что в соответствии со статьей 306⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетным правонарушением.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия В.М. Зимину.

2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо помощнику Президента Российской Федерации - начальнику Контрольного управления Президента Российской Федерации К.А. Чуйченко.

4. Направить в Министерство финансов Российской Федерации уведомление о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Министерству финансов Республики Хакасия, допустившему нарушение условий предоставления бюджетных кредитов.

5. Направить в Министерство финансов Российской Федерации уведомление о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Правительству Республики Хакасия, допустившему нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

6. Направить в Министерство финансов Российской Федерации уведомления о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации, к комитету финансов Волгоградской области, допустившему нарушение условия предоставления бюджетных кредитов.

7. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

8. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

9. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

10. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

11. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации».

12. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации губернатору Волгоградской области.

13. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Волгоградский областной благотворительный фонд социальной поддержки населения.

14. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ