

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2007 года № 39К (557) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году на предоставление услуг в области животноводства и защиты растений, на выполнение установленных функций в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных и подведомственных учреждениях»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году на предоставление услуг в области животноводства и защиты растений, на выполнение установленных функций в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных и подведомственных учреждениях»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году на предоставление услуг в области животноводства и защиты растений, на выполнение установленных функций в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органах и подведомственных учреждениях (далее - Россельхознадзор, Служба).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, обосновывающие выделение и подтверждающие целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2006 году, бухгалтерская отчетность за проверяемый период, а также первичные документы, послужившие основанием для совершения операций с выделенными средствами федерального бюджета.

Объект контрольного мероприятия

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области, федеральное государственное учреждение «Краснодарский референтный центр Россельхознадзора».

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Сроки проведения проверки: с 14 февраля по 31 августа 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

В соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 327 «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», Россельхознадзор:

1. Осуществляет надзор:

- в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в установленной сфере деятельности;

- за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами;

- за использованием селекционных достижений;

- за безопасностью лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения.

2. Выдает:

- лицензии на проведение мероприятий по акклиматизации, переселению и гибридизации, на содержание и разведение объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов в полувоольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

- разрешения на изъятие объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и лицензии на пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, и водными биологическими ресурсами;

- разрешения (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции (далее - поднадзорные грузы);

- иные разрешения и свидетельства в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

- удостоверения на право охоты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Осуществляет:

- аккредитацию испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверку их деятельности в части работы по подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна в государственный резерв, при его хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

- государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации;

- государственный контроль за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами;

- лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Россельхознадзора.

4. Регистрирует объекты надзора в установленной сфере деятельности.

5. Проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности.

6. Осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте, а также обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасных в ветеринарно-санитарном и фитосанитарном отношении поднадзорных грузов, в том числе:

- вносит в пределах своей компетенции предложения об установлении и отмене на территориях Российской Федерации или субъекта Российской Федерации карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, устанавливает и упраздняет карантинные фитосанитарные режимы и зоны;

- издает индивидуальные правовые акты, касающиеся проведения обязательных диагностических исследований и вакцинации животных по противоэпизоотическим показаниям;

- принимает решения о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений.

Для осуществления этих функций в структуре Россельхознадзора образованы 75 территориальных управлений, 39 подведомственных учреждений.

Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на осуществление функций в 2006 году

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Россельхознадзору был утвержден годовой объем бюджетных ассигнований по разделу 04 «Национальная экономика» в объеме 6166096,5 тыс. рублей.

Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» были утверждены бюджетные назначения в размере 6461629,6 тыс. рублей.

Утвержденная сводная бюджетная роспись в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (раздел, подраздел) в размере 6166096,5 тыс. рублей была доведена до Россельхознадзора 22 декабря 2005 года.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения федерального бюджета на 2006 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и на основании статьи 35 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 21 декабря 2005 года № 152-н «Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2006 год и внесения изменений в нее».

В ходе исполнения бюджетной росписи увеличение бюджетных назначений по разделу 04 «Национальная экономика» на 302,6 млн. рублей сложилось за счет следующих изменений:

- 52,9 млн. рублей - передача ассигнований Минсельхозом России по содержанию ФГУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» (постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»);

- 30,0 млн. рублей - приобретение современного специального оборудования, предназначенного для организации и проведения мониторинга в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;

- 10,9 млн. рублей - уплата налога на имущество организаций и земельного налога в связи с изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с 1 января 2006 года (статья 78 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год»);

- 0,1 млн. рублей - дополнительные ассигнования за счет доходов, поступающих в федеральный бюджет в 2006 году сверх сумм, установленных приложением 7 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» (статья 124);

- 208,7 млн. рублей - на мероприятия по предупреждению распространения гриппа птиц на 2006 год (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 августа 2006 года № 1083-р).

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций» расходы утверждены в размере 5461215,3 тыс. рублей, в том числе:

- по виду расходов 005 «Центральный аппарат» - 125266,0 тыс. рублей;

- по виду расходов 006 «Территориальные органы» финансирование расходов составило 5333685,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение к доведенному лимиту бюджетных обязательств по виду расходов 005 «Центральный аппарат» составило 122271,7 тыс. рублей, или 97,9 процента.

Кассовое исполнение к доведенному лимиту бюджетных обязательств по виду расходов 006 «Территориальные органы» составило 5308930,2 тыс. рублей, или 99,5 процента.

Из доведенных лимитов бюджетных обязательств 50 % составили оплата труда и начисления.

Бухгалтерский учет в Россельхознадзоре и его территориальных органах, а также подведомственных организациях в 2006 году велся в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями) и приказа Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (с изменениями).

Бухгалтерская отчетность в 2006 году представлялась в Минфин России в соответствии с установленными сроками.

В целях установления единого порядка составления и представления бюджетной отчетности органами, организующими исполнение бюджета, и органами, организующими кассовое обслуживание исполнения бюджета, представление отчетности в 2006 году осуществлялось в соответствии с Инструкцией о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина России от 21 января 2005 года № 5н (с изменениями), с учетом разъяснений Минфина России письмом от 5 сентября 2005 года № 42-7.1-01/2.4-250 «Об особенностях представления отчетности об исполнении федерального бюджета главными распорядителями средств федерального бюджета в Федеральное казначейство».

Учетная политика на 2006 год утверждена руководителем Россельхознадзора С. А. Данквертом (приказ от 28 декабря 2005 года № 314).

Размеры дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета отражены в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

На 1 января 2006 года дебиторская задолженность составляла 23181,3 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 28666,3 тыс. рублей, или возросла в 1,3 раза. Причины ее образования - переходящие авансы согласно статье 37 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год»; не произведенные расчеты с подотчетными лицами по командировкам, завершившимся после 25 декабря 2006 года.

В ходе проверки установлено, что размер кредиторской задолженности на 1 января 2006 года составлял 2904,60 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 29014,20 тыс. рублей, т. е. задолженность возросла в 10 раз.

По информации Россельхознадзора увеличение кредиторской задолженности объясняется следующими причинами:

1. Увеличение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Россельхознадзору, что повлекло за собой увеличение количества хозяйственных операций и сказалось на размере дебиторской и кредиторской задолженности. Бюджетные ассигнования в 2005 году составляли 3329,8 млн. рублей, в 2006 году - 6468,6 млн. рублей.

2. Передача территориальным управлениям Россельхознадзора и подведомственным Россельхознадзору федеральным государственным учреждениям имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года № 754. Соответственно, в течение 2006 года возникли дополнительные затраты по содержанию вновь принятого имущества, расходы на которые не предусматривались при формировании бюджета на 2006 год:

- обязательное страхование автотранспорта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»;

- уплата налога на имущество и налога на землю в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

- найм плавсостава, приобретение горюче-смазочных материалов для судов, затраты на регистрацию и прохождение регистра по малогрузным и большегрузным судам (в соответствии с Положением о технической эксплуатации судов рыбной промышленности, 1999 год; Правилами ремонта судов речного флота, 1990 год) для обеспечения функций, закрепленных за Россельхознадзором.

В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» лица, работающие в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположен-

ных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплачиваемый 1 раз в 2 года за счет средств работодателя проезд к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и обратно любым видом транспорта, а также на оплату стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов.

Оплата стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно работника организации, финансируемой из федерального бюджета, и членов его семьи производится перед отъездом работника в отпуск, исходя из примерной стоимости проезда. Окончательный расчет производится по возвращении из отпуска на основании представленных билетов или других документов.

В 2006 году Россельхознадзору не были выделены средства на осуществление выплат лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проведение конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд

Расходы федерального бюджета на 2006 год (с учетом изменений) по Россельхознадзору по статье 220 «Приобретение услуг» утверждены в размере 784726,1 тыс. рублей, по статье 300 «Поступление нефинансовых активов» - 1136223,8 тыс. рублей (итого - 1920949,9 тыс. рублей).

Согласно форме № 1 «Торги», утвержденной постановлением Росстата от 17 октября 2005 года № 71 «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения в сфере государственных закупок на 2006 год», общая стоимость заключенных Россельхознадзором, его территориальными управлениями и подведомственными учреждениями контрактов и сделок составила 1749319,0 тыс. рублей, или 91 % от утвержденных лимитов.

По центральному аппарату Россельхознадзора доведенные объемы финансирования на 2006 год по предметной статье 220 составили 81963,8 тыс. рублей, по предметной статье 300 - 2416,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета Россельхознадзором заключены государственные контракты на сумму 76714,3 тыс. рублей, фактически оплачено 76679,1 тыс. рублей.

По информации отдела материально-технического обеспечения Россельхознадзора начальная (максимальная) цена государственных контрактов устанавливается на основе анализа средней рыночной цены на необходимые товары, работы или услуги, определяемой в сопоставимых экономических условиях, на момент размещения заказа. При этом под средней рыночной ценой понимается средняя цена, предлагаемая не менее чем 4 поставщиками (исполнителями) товара (работ, услуг).

Следует отметить, что действующим законодательством не установлен четкий порядок определения начальной (максимальной) цены

В ходе проведения проверки фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных Россельхознадзору в 2006 году, не установлено.

Осуществление ветеринарного и фитосанитарного надзора на государственной границе Российской Федерации

Структурными подразделениями, осуществляющими контроль на государственной границе Российской Федерации являются:

- Управление ветеринарного надзора - в части организации надзора в пунктах пропуска на госгранице и таможенных постах внутри страны за ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации всеми видами транспорта и всеми видами отправок, включая ручную кладь: животных всех видов, продуктов животного

происхождения, сырья животного происхождения, кормов для животных, ветеринарных препаратов, лекарственных средств, штаммов микроорганизмов, культур клеток, биологических материалов, коллекций и предметов коллекционирования по зоологии, анатомии и палеонтологии животных;

- Управление фитосанитарного надзора - в части соблюдения юридическими лицами и гражданами законодательства в сфере карантина растений на государственной границе Российской Федерации и на транспорте, а также в части распространения вредителей растений и заноса из иностранных государств возбудителей болезней растений, растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасных в фитосанитарном отношении поднадзорных грузов.

В Российской Федерации действуют 232 пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется пропуск подконтрольных государственному пограничному ветеринарному надзору грузов.

По информации Управления ветеринарного надзора Россельхознадзора, в 2006 году подразделениями госветнадзора на государственной границе Российской Федерации и транспорте досмотрено 13 млн. т продукции, в том числе:

Наименование продукции	Досмотрено продукции, тыс. т	Выявлено недоброкачественной продукции, тыс. т	%
Мясо и мясопродукция	5800,0	7,0	0,12
Рыба, рыбо- и морепродукция	2700,0	5,0	0,18
Молочные продукты	1500,0	0,6	0,04
Корма всех видов для животных	2300,0	3,0	0,13
Сырье животного происхождения	900,0	0,8	0,09

В 2006 году было досмотрено 730 тыс. голов животных всех видов, из них задержано животных всех видов - 1100 голов.

По информации Россельхознадзора, в 2006 году:

- отмечались попытки ввоза на территорию страны контрабандного мясорыбного сырья по фальсифицированным документам китайского происхождения через морские порты Приморского и Хабаровского краев, а также Магаданской и Сахалинской областей;

- выявлялись случаи реэкспорта свинины, произведенной в Польше, со срезанными ветеринарными клеймами, сопровождаемой украинскими ветеринарными документами.

В 2006 году в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации было досмотрено более 16 млн. т различных видов подкарантинной продукции (фитосанитарный надзор), из них:

- 66 тыс. т посадочного материала;
- более 1 млрд. шт. срезов цветов из 120 стран мира;
- 3,5 млн. единиц транспортных средств;
- около 98 тыс. почтовых отправлений с вложением подкарантинных материалов;
- более 16 млн. мест багажа и ручной клади пассажиров, прибывших из-за границы.

Было выявлено 29 видов карантинных для Российской Федерации организмов из 55 стран мира в 963 случаях обнаружения.

По причине нарушений российских карантинных фитосанитарных требований возвращено экспортерам около 66 тыс. т подкарантинной продукции и более 1,5 млн. шт. посадочного материала и срезов цветов в 2866 случаях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 329 Россельхознадзор является официальной национальной организацией по карантину и защите растений, ответственной за выполнение обязанностей, предусмотренных статьей IV Международной конвенции по карантину и защите растений, пересмот-

ренный текст которой одобрен 29 сессией Конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН в ноябре 1997 года. В 2006 году объем вторичного досмотра импортной подкарантинной продукции составил 10,2 млн. т, 840 млн. штук.

Было досмотрено продовольственных, фуражных и технических грузов 9 млн. т, в том числе свежих овощей - 733 тыс. т, картофеля - 182 тыс. т, свежих фруктов - 3,6 млн. т. При вторичном досмотре импортной подкарантинной продукции было обнаружено 19 видов карантинных объектов в 805 случаях. На экспорт с территории Российской Федерации отправлено 11 млн. т подкарантинной продукции. Отобрано и проанализировано 69 тыс. шт. образцов и выдано 35 тыс. фитосанитарных сертификатов.

С целью предотвращения распространения карантинных организмов осуществляется контроль за перевозками отечественного и импортного груза по территории Российской Федерации. В 2006 году при ввозе в регионы Российской Федерации досмотрено более 10 млн. т грузов, в том числе 252 тыс. т семян. При вывозе из регионов досмотрено 26,7 млн. т грузов, в том числе 215 тыс. т семян. Выявлено при внутрirosсийских перевозках 777 случаев ввоза зараженной продукции в количестве 1,1 млн. т, 234 тыс. пакетов, более 33 тыс. шт. различных грузов.

Охрана, воспроизводство, использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания

Структурным подразделением, организующим осуществление Россельхознадзором функций по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, является Управление надзора по охране, воспроизводству и использованию объектов охоты Россельхознадзора. Положение о вышеназванном Управлении утверждено руководителем Россельхознадзора 23 декабря 2005 года.

Согласно информации Россельхознадзора, площадь охотничьих угодий по Российской Федерации составляет 1604,5 млн. га, из них площадь угодий общего пользования составляет 724,2 млн. га, предоставлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для долгосрочного пользования охотничьими животными - 695,2 млн. га, площадь особо охраняемых природных территорий - 178,8 млн. гектаров.

В 2006 году было проверено 2085 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих долгосрочное пользование охотничьими животными, по соблюдению ими условий пользования объектами охоты.

Наиболее частыми нарушениями условий пользования являются:

- невыполнение биотехнических мероприятий;
- несоблюдение нормативов учетных работ;
- слабая охрана охотничьих угодий;
- отсутствие документально подтвержденной информации о проведенных мероприятиях;
- нарушение порядка выдачи именных разовых лицензий.

Численность охотничьего надзора в территориальных управлениях составляет 5200 единиц. Для внутриобластного и межобластного расселения было выдано 988 разрешений к отлову диких копытных животных, отловлено для расселения 820 особей; на отлов пушных млекопитающих выдано 510 разрешений, отловлено 445 особей; на отлов птиц выдано 14762 разрешения, отловлено 12867 птиц.

Россельхознадзор при выдаче данных разрешений руководствуется инструкцией о порядке планирования и проведения мероприятий по расселению охотничьих животных на территории РСФСР, утвержденной Главохотой РСФСР 27 августа 1971 года.

Следует отметить, что до настоящего времени действует множество актов, изданных высшими и иными органами исполнительной власти СССР, РСФСР, Российской Федерации в период с 1932 года по настоящее время. Некоторые отношения регулируются нормами Федерального закона «О животном мире», Лесного кодекса Российской Федерации. Кроме того, существует судебная практика, зачастую противоречивая.

Таким образом, в действующем законодательстве отсутствует имеющий высшую юридическую силу акт (закон), консолидирующий все законодательство об охоте и охотничьем хозяйстве, на необходимость принятия которого указывает статья 41 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», согласно которой отношения в области охоты и охотничьего хозяйства регулируются на основе настоящего Федерального закона специальным законом и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 164 «Об утверждении положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, является Минсельхоз России.

В 2006 году Управлением надзора по охране, воспроизводству и использованию объектов охоты Россельхознадзора:

- рассмотрено 23 заявки на регулирование численности объектов охоты, выдано 13 разрешений;
- рассмотрено 28 заявок на расселение объектов охоты, выдано 16 разрешений;
- рассмотрено 42 заявки на изъятие объектов охоты в научных, культурно-просветительских, воспитательных, рекреационных и эстетических целях, выдано 23 разрешения;
- рассмотрено 36 заявок на животолов объектов охоты, выдано 27 разрешений.

В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» объекты охоты предоставляются в пользование на основании документов 2 видов - длительного и короткого срока действия (долгосрочные и именные разовые лицензии).

Приказом Минсельхоза России от 4 января 2001 года № 3 утверждено положение о порядке выдачи именных разовых лицензий на использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Приказами Минсельхоза России от 28 июля 2005 года № 135 и от 1 августа 2006 года № 218 были утверждены лимиты изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, на период с 18 августа 2005 года по 31 августа 2007 года, на основании которых управлениями Россельхознадзора выдавались разрешения на изъятие объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, по возрастным категориям в пределах установленных лимитов.

Лимиты добычи охотничьих животных на территории Российской Федерации на период до 31 августа 2007 года (по видам животных):

Виды охотничьих животных	Численность, тыс. особей	Лимит, тыс. особей	% лимита от численности	Добыто, тыс. особей	Добыто от лимита, %
1	2	3	4	5	6
Лось	596,24	20,7	3,5	10,7	51,7
Кабан	285,48	42,9	15,0	23,3	54,4
Косуля	759,20	26,6	3,5	15,6	58,5

1	2	3	4	5	6
Олень благородный	172,16	5,7	3,3	2,4	42,4
Олень пятнистый	19,60	1,6	8,0	0,7	42,9
Дикий северный олень	879,15	86,5	8,0	7,4	8,6
Тур	45,77	0,4	0,8	0,1	35,3
Козерог	16,46	0,2	1,2	0,1	56,0
Снежный баран	56,50	0,7	1,2	0,2	21,8
Кабарга	121,24	1,9	1,5	1,1	58,9
Медведь бурый	163,14	12,0	7,4	2,6	22,0
Медведь гималайский	4,17	0,1	2,5	0,02	21,9

По информации Россельхознадзора в 2006 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 2756 тыс. граждан, имеющих удостоверения на право охоты (охотничьи билеты), из них с государственным охотничьим билетом - более 1125 тыс. граждан (41 процент).

В среднем одним сотрудником охотнадзора осуществляется контроль за соблюдением законодательства за 550 охотниками. В 2006 году было выявлено 62,4 тыс. случаев нарушений законодательства в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов охоты, что на 43 % больше, чем в 2005 году, из них должностными лицами охотнадзора - 57,1 тыс. нарушений, или 91,5 % от общего количества выявленных нарушений.

Из общего количества выявленных нарушителей 47 % имеют членские билеты общества охотников и рыболовов, 25 % - государственные охотничьи билеты, 28 % задержано без удостоверения на право охоты. Наиболее частыми нарушениями являются:

- нарушение правил охоты (статья 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) - 87 % нарушений;
- пользование объектами животного мира без разрешения (статья 7.11 КоАП) - 5 % нарушений;
- нарушения правил охраны среды обитания (статья 8.33 КоАП) - 4 % нарушений;
- 1 % нарушений - к статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Всего в 2006 году наложено административных штрафов на сумму 34789 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 28829,7 тыс. рублей, что составляет 82,8 %. Предъявлено исков за ущерб, нанесенный объектам животного мира, отнесенным к объектам охоты, на сумму 20191,2 млн. рублей, уплачено 10109 тыс. рублей, что составляет 50,1 %. Данные о суммах наложенных штрафов и исков, а также об их взыскании в разрезе административных правонарушений в Россельхознадзоре отсутствуют.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствуют утвержденные в установленном порядке методики расчета ущерба, наносимого окружающей среде при осуществлении хозяйственной деятельности. Наибольший ущерб наносят нарушения законодательства в части порчи и уничтожения среды обитания диких животных (статья 8.33 КоАП), количество которых составляет 4 % от всех выявленных нарушений), за что нарушители подвергаются только административному штрафу.

При проведении предварительного надзора по предотвращению гибели объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и других объектов по 59 территориальным управлениям в 2006 году было рассмотрено 14620 проектов, из них согласовано 13038, отклонено 1582 проекта. Реестр этих предприятий как поднадзорных объектов в управлениях отсутствует, и плановые проверки на предмет превышения расчетного (согласованного) ущерба не ведутся.

В ходе проверки установлено, что специалисты Россельхознадзора, осуществляющие деятельность по надзору за охраной, воспроизводством, регулированием и использова-

нием охотничьих животных и водных биоресурсов, при исполнении служебных обязанностей не имеют права на использование служебного оружия и специальных средств. Причина - отсутствие изменений в утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 133 перечне должностных лиц, выполняющих задачи по охране объектов животного мира, которым предоставлено право хранения, ношения и применения служебного оружия при исполнении служебных обязанностей, и нормы обеспечения их служебным огнестрельным оружием - в части включения в него должностных лиц Россельхознадзора. Сложившаяся ситуация подвергает опасности жизнь и здоровье сотрудников Россельхознадзора, выполняющих задачи по охране объектов животного мира. Так, по информации Россельхознадзора, в 2006 году совершено 21 покушение на сотрудников охотнадзора, 7 человек получили увечья, 1 сотрудник погиб.

С 1 января 2008 года вступают в силу изменения в Федеральный закон «О животном мире» (в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ), согласно которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации передаются основные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, а также водных биологических ресурсов, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета.

Федеральными законами от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» и от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия в области охраны, государственного контроля и регулирования использования объектов животного мира.

Россельхознадзором собрана информация о создании органов государственной власти субъектов Российской Федерации (управлений, учреждений и других организаций), на которые возложены полномочия в области охраны, государственного контроля и регулирования использования объектов животного мира, и проведен анализ выполнения этими органами указанных полномочий, в результате чего было установлено:

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации созданы в 57 субъектах;
- субвенции из федерального бюджета поступали в субъекты Российской Федерации в конце IV квартала 2006 года;
- субъектами Российской Федерации допускалось нецелевое расходование федеральных субвенций (например, на проведение мероприятий в особо охраняемых территориях регионального значения).

Осуществление государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

Россельхознадзор осуществляет функции по контролю и надзору в сфере охраны, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов (далее - ВБР) и среды их обитания согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной вла-

сти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов».

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 14 июля 2005 года № 124 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года № 317» и приказом Россельхознадзора от 7 июня 2005 года № 185 «Об организации государственного контроля в области рыболовства» Россельхознадзор должен осуществлять государственный контроль в области рыболовства и сохранения ВБР, а руководителям территориальных управлений необходимо было принять к сведению и исполнению постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года № 317 и в этих целях приостанавливать действия разрешений на добычу (вылов) ВБР или аннулировать такие разрешения до истечения установленного в них срока в случае выявления нарушений установленного законодательством порядка их выдачи или нарушения требований и условий таких разрешений.

Структурным подразделением, организующим осуществление Россельхознадзором функций по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства ВБР и среды их обитания, является Управление надзора по охране, воспроизводству и использованию ВБР Россельхознадзора. Положение о вышеназванном Управлении утверждено руководителем Россельхознадзора 23 декабря 2005 года.

Правительством Российской Федерации не приняты следующие нормативные правовые документы в области государственного контроля, предусмотренные Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

- порядок согласования документации, обосновывающей деятельность по размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние ВБР (статья 50);

- порядок приостановления действия разрешения на добычу (вылов) ВБР и аннулирования разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов (статья 37).

Согласно пункту 4 статьи 36 указанного Закона порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) ВБР и внесения в них изменений устанавливается Правительством Российской Федерации. На момент проверки порядок не утвержден.

Для осуществления деятельности по приостановлению и аннулированию разрешений (лицензий) территориальные органы Россельхознадзора руководствовались статьей 13 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ, статьей 15 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (указанные статьи утратили силу в соответствии с Федеральным законом от 4 ноября 2006 года № 188-ФЗ) и статьей 37 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ. Вместе с тем указанными законами не определено понятие приостановления действия разрешения на промысел. Статьей 13 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ предусмотрено аннулирование разрешения (лицензии) на промысел в случае прекращения права промысла с уведомлением специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти. В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ действие разрешения может быть приостановлено либо аннулировано. Информация о приостановлении действия разрешения на добычу (вылов) ВБР или об аннулировании разрешения направляется в федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 13 указанного Закона принудительное прекращение права пользования ВБР осуществляется в судебном порядке.

Таким образом, территориальные органы Россельхознадзора осуществляют свою деятельность при отсутствии разработанных порядков оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) ВБР и внесения в них изменений, приостановления действия разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, аннулирования разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Отсутствует единая информационная база о выданных территориальными управлениями Россельхознадзора разрешениях и внесенных в них изменениях. Выданные разрешения на добычу (вылов) ВБР учитываются в соответствующих журналах территориальных управлений.

По информации Россельхознадзора, в проверяемый период рассмотрены и оформлены 8512 разрешений на промысел ВБР во внутренних морских водах, территориальном море и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в том числе 608 разрешений - иностранным пользователям на промысел ВБР в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации и 2 разрешения - российским пользователям на промысел ВБР в районе действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики.

В 2006 году было выдано 39 разрешений административного органа, обеспечивающего выполнение обязательств России, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Административный орган СИТЕС), на вывоз за рубеж живых осетровых видов рыб (оплодотворенной икры, личинок, мальков, ремонта и производителей).

Принято участие в подготовке приказов Минсельхоза России (от 21 апреля 2006 года № 122) и Россельхознадзора (от 13 февраля 2006 года № 24, от 20 марта 2006 года № 49, от 19 апреля 2006 года № 71, от 21 апреля 2006 года № 73 и от 19 мая 2006 года № 87), касающихся обеспечения деятельности Административного органа СИТЕС в Российской Федерации в отношении осетровых видов рыб. Подготовлены предложения для включения в проект плана заседаний Правительства Российской Федерации на I полугодие 2007 года пункта «О выполнении федеральными органами исполнительной власти обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» в части, касающейся обеспечения (включая вопросы финансирования) контроля надзора в НАФО (Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана) и НЕАФК (Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана).

В 2006 году проведены проверки контрольно-надзорной деятельности 10 территориальных управлений Россельхознадзора по Ивановской, Костромской, Нижегородской, Самарской, Ульяновской, Сахалинской и Астраханской областям, по Приморскому краю, по Республикам Татарстан и Калмыкия в сфере охраны, воспроизводства и использования ВБР и среды их обитания. Были выявлены недостатки по ведению дел об административных правонарушениях, проведению предупредительного и оперативного надзора, при выдаче разрешений на добычу (вылов) ВБР. По результатам проверок были приняты меры по устранению нарушений.

Обеспечение функций государственного контроля в области рыболовства во внутренних водоемах Российской Федерации осуществляют 4160 должностных лиц 75 территориальных управлений Россельхознадзора.

Информации о деятельности Россельхознадзора по охране среды обитания биологических ресурсов за 2006 год приведена в таблице:

Количество инспекторов	Выявлено нарушений	Штрафы, тыс. руб.			Предъявлено исков, тыс. руб.			Передано дел в следственные органы
		наложено	взыскано	%	всего	взыскано	%	
4160	172551	99508,93	69950,25	70,3	199415,23	22096,0	11	9552

Таким образом, Россельхознадзором в 2006 году взыскано 70 % наложенных штрафов и 11 % от предъявленных исков.

В результате в 2006 году выявлено 172551 нарушение в области рыболовства. У нарушителей изъято 178589 единиц орудий лова и 1634,1 т рыбы. Кроме того, у нарушителей законодательства в области рыболовства и охраны ВБР было изъято 7930 транспортных средств, из них конфисковано по решениям суда и передано для реализации в установленном порядке 47 транспортных средств, что составляет 0,6 процента.

В 2006 году Россельхознадзором не выдавались лицензии на проведение мероприятий по акклиматизации, переселению и гибридизации, на содержание и разведение ВБР в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года № 317 установлено, что Россельхознадзор согласует размещение, проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние ВБР. По информации Россельхознадзора, в 2006 году его центральным аппаратом было рассмотрено 65 материалов по согласованию размещения, проектирования, строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрению новых технологических процессов, влияющих на состояние ВБР, из них 11 материалов не согласованы по причине несоответствия законодательству по сохранению ВБР.

Территориальными управлениями Россельхознадзора рассмотрены 14620 материалов, из них 1582 материала не соответствуют требованиям законодательства по сохранению ВБР. Решения об отказе согласования таких материалов принимаются при отсутствии в них разделов охраны окружающей среды, оценки воздействия на окружающую среду, несоответствия материалов требованиям действующего законодательства, а также в случаях некорректно выполненных расчетов ущерба состоянию ВБР.

Осуществление государственного контроля в области ветеринарии

Структурным подразделением, организующим осуществление Россельхознадзором функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, является Управление ветеринарного надзора Россельхознадзора. Положение о вышеназванном Управлении утверждено руководителем Россельхознадзора 23 декабря 2005 года.

Информация о результатах за 2006 год ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и других пищевых продуктов на рынках:

Наименование показателей	КРС	Свиньи	Овцы и козы	Другие виды животных	Птица	Молоко и молочные продукты	Яйцо	Рыба	Овощи, фрукты	Другие пищевые продукты
Проведено экспертиз, тыс. ед.	2789,4	4700,8	646,1	1839,1	6776,4	6878,7	43597,3	2874,9	24639,7	12981,2
Проведено лабораторных исследований, ед.	5595	12315	4065	805	3840	8408	4570	20819	4349	7056
Количество случаев болезней, выявленных при ветсанэкспертизе	188628	261899	60574	3675	810	4631	-	9551	-	2
Направлено на обезвреживание, т	914,9	2141,6	45,2	50,3	33,5	85,0	256,0	941,3	291,5	118,4
Направлено на утилизацию, т	63,5	43,7	34,4	27,7	50,7	96,9	1029,3	214,6	2629,7	194,4

В 2006 году на территории 16 субъектов Российской Федерации Южного и Сибирского федеральных округов выявлено 93 неблагополучных по гриппу птиц пункта,

в которых пало и вынужденно убито 1386 млн. птиц разных видов, в том числе уничтожено поголовье птиц 6 птицефабрик: 4 - в Республике Дагестан и по 1 птицефабрике в Краснодарском и Ставропольском краях. В личных подворьях граждан и в крестьянских фермерских хозяйствах в 2006 году вакцинировано 85717604 головы птиц, что составило 117,0 % от расчетного поголовья, находящегося в угрожаемых зонах, и ревакцинировано 21950585 голов птиц.

Поставка вакцины против этого заболевания в регионы производилась за счет средств, выделяемых Минсельхозу России из федерального бюджета, и в соответствии с разработанным Планом предупреждения распространения гриппа птиц на территории Российской Федерации в 2006-2009 годах.

В 2006 году федеральными государственными ветеринарными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, ветлабораториями субъектов Российской Федерации было проведено более 1,3 млн. исследований на грипп. По результатам проверок птицеводческих предприятий выписано 1439 предписаний, наложено 537 штрафов на сумму 1,23 млн. рублей, передано 93 дела в прокуратуру и 148 дел направлено в суд, приостановлена деятельность и закрыто 24 птицеводческих хозяйства.

На реализацию мероприятий по предупреждению распространения гриппа птиц Россельхознадзором за счет перераспределения ассигнований, предусмотренных ему федеральным бюджетом на 2006 год, были направлены средства в сумме 208,7 млн. рублей, в том числе:

- 128,8 млн. рублей - на мероприятия по оснащению ветеринарных лабораторий оборудованием, приборами, материалами, средствами индивидуальной защиты;

- 37,0 млн. рублей - на мероприятия по обеспечению биологической безопасности при проведении диагностических исследований;

- 42,9 млн. рублей - на мероприятия по обеспечению организаций средствами дезинфекционной техники, холодильным оборудованием, средствами индивидуальной защиты в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Согласно информации Россельхознадзора, в 2006 году было устранено 12614 нарушений законодательства в области ветеринарии, наложено административных штрафов на сумму 6181,13 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 3273,47 тыс. рублей, или 53 процента.

Осуществление государственного контроля и надзора в области фитосанитарии

Структурным подразделением организующим осуществление Россельхознадзором функций по контролю и надзору в сфере карантина растений и селекционных достижений является Управление фитосанитарного надзора. Положение об Управлении утверждено 11 мая 2006 года.

В 2006 году в рамках исполнения полномочия по проведению фитосанитарных обследований и карантинного фитосанитарного мониторинга земель уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора проведены карантинные фитосанитарные обследования на выявление карантинных объектов на площади более 19 млн. га. В результате проведения обследований выявлены новые очаги карантинных объектов на площади 141 тыс. га. Истребительные мероприятия проведены на площади 6,3 млн. гектаров.

В результате проведенных обследований в Курской области (Горшеченский район) были выявлены новые очаги повилики полевой на площади 10,7 га, и фомопсиса подсолнечника на площади 300 га. Управлением Россельхознадзора по Самарской области был выявлен отсутствовавший ранее в области карантинный сорняк амброзия полынь-

нолистная. В Ставропольском крае в 2006 году впервые было обнаружено 343 точечных очага карантинного объекта - картофельной моли - в 4 поселениях на общей площади 250,9 га. В основном заражены личные приусадебные хозяйства и места хранения картофеля в частном секторе.

По состоянию на 1 января 2007 года наложен карантин на территории Российской Федерации в 39 субъектах по объектам сельскохозяйственных культур и в 19 субъектах - по лесным объектам.

Территориальными управлениями Россельхознадзора было проверено 204063 подконтрольные организации, в результате выявлено 16994 нарушения. По выявленным нарушениям составлено 1480 актов, предупреждено 5342 организации, штрафные санкции применены в 7665 случаях на сумму 2,8 млн. рублей.

Территориальными управлениями Россельхознадзора проведено карантинное фитосанитарное обследование 1459 лесных хозяйств, 10,5 тыс. га лесных питомников и 370,3 тыс. га лесных насаждений в 46 субъектах Российской Федерации. В результате проверочных мероприятий выявлено 8 карантинных лесных объектов.

За 2006 год сертифицировано 74,9 млн. куб. м лесоматериалов, объем экспортных лесопоставок составил 70,4 млн. куб. м лесоматериалов, в том числе: 52,8 млн. куб. м деловой древесины; 14,6 млн. куб. м пиломатериалов; 3,1 млн. куб. м прочей лесопродукции. На территорию России завезено 786,5 тыс. куб. м лесоматериалов. При досмотре импортной лесопродукции карантинных для Российской Федерации объектов не выявлено.

Объем внутрироссийских поставок леса (по карантинным сертификатам) за 2006 год составил 4,5 млн. куб. м (из них 2,7 млн. куб. м деловой древесины, 1,1 млн. куб. м пиломатериалов и 737,1 тыс. куб. м прочих лесоматериалов).

Деятельность в сфере селекционных достижений сельскохозяйственных растений

Деятельность Россельхознадзора в сфере селекционных достижений сельскохозяйственных растений в 2006 году была направлена:

- на недопущение ввоза на территорию Российской Федерации семян сортов растений зарубежной и отечественной селекции, не прошедших государственные испытания на хозяйственную полезность в части их продуктивности, устойчивости к определенным болезням и вредителям;

- на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и гражданами, осуществляющими вывоз с территории Российской Федерации охраняемых государством селекционных достижений, реализацию, хранение и использование семян, в том числе оригинальных и элитных, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов в сфере селекционных достижений сельскохозяйственных растений.

Территориальными управлениями Россельхознадзора в 2006 году проконтролировано:

- более 17 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере селекционных достижений сельскохозяйственных растений;

- около 409 тыс. партий семян в объеме более 3,9 млн. тонн.

Во исполнение функции по принятию решения о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений территориальными управлениями Россельхознадзора отобрано более 37 тыс. проб от партий семян сельскохозяйственных растений на соответствие их показателей требованиям стандартов на посевные качества. Вынесено более 7 тыс. постановлений по делам об административных правонарушениях за нарушение законодательства в сфере

семеноводства сельскохозяйственных растений. Наложено административных штрафов на сумму более 7 млн. рублей.

Проверено свыше 38 тыс. сертификатов сортовой идентификации, около 32 тыс. сертификатов качества, из них выявлено и находится на авторизации 106 сертификатов. Проверено более 2 тыс. международных сертификатов посевных качеств с целью подтверждения их подлинности, в отношении 400 сертификатов направлены запросы в компетентные органы стран-экспортеров. Проверено 35 из 211 организаций, осуществляющих сертификацию семян сортов сельскохозяйственных растений, и 143 из 878 испытательных лабораторий. В сфере селекционных достижений территориальными управлениями Россельхознадзора направлено более 800 материалов в органы УВД, прокуратуры, органы судебной власти, в том числе мировым судьям и судебным приставам.

Наиболее часто встречающимся нарушением при ввозе и реализации семян сельскохозяйственных растений является реализация партий семян без сертификатов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества. Также в 2006 году были выявлены случаи реализации партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, допущенных к использованию, и, соответственно, не прошли испытания на хозяйственную полезность.

Осуществление государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов

Структурным подразделением, организующим осуществление Россельхознадзором функций по контролю и надзору в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, является Управление по надзору в сфере качества и безопасности зерна и безопасности применения пестицидов.

По отчетным данным, объем проверенного зерна госрезерва составил 826 тыс. т, из них выявлено около 65 тыс. т зерна, зараженного вредителями хлебных запасов, и около 14 тыс. т зерна, не соответствующего кондициям госрезерва по показателям качества, крупы - около 8 тыс. т. По предписаниям территориальных управлений Россельхознадзора были проведены мероприятия по обеззараживанию зерна и приведению его в стойкое для хранения состояние. На руководителей предприятий ответственного хранения, не обеспечивших качественную сохранность зерна и крупы госрезерва, территориальными управлениями Россельхознадзора наложены административные взыскания.

При отгрузках за пределы Российской Федерации государственным надзором и контролем было охвачено около 12 млн. т зернопродуктов. Из них зерна и продуктов его переработки, зараженных вредителями хлебных запасов, выявлено 2,4 млн. т. Не допущено к отгрузке на экспорт без соответствующей обработки более 2 млн. т зерна, как не соответствующего условиям контрактов.

Из поступивших 3,3 млн. т зерна и продуктов его переработки выявлено 82,7 тыс. т некачественных и опасных зернопродуктов, что составляет 2,5 % от импорта. При этом продукции, зараженной вредителями хлебных запасов, выявлено 19 тыс. т, в том числе крупы рисовой - 12,2 тыс. т, поступившей из Индии - 6,5 тыс. т, из Таиланда - 3,8 тыс. т, из Пакистана - 0,6 тыс. т, из Вьетнама - 1,3 тыс. тонн.

Выявлено 258 т рисовой крупы с содержанием остаточных количеств пестицидов, превышающих установленные максимально допустимые уровни.

В Москве задержаны 3 партии мака пищевого из Нидерландов общей массой 60,5 т. Специалисты ФГУ «Федеральный центр оценки качества зерна» забраковали партии мака по показателю «сорная примесь». При норме не более 3 % содержание

сорной примеси доходило до 17 % (маковая соломка, коробочки мака). Указанные партии мака возвращены поставщику.

Россельхознадзор с 4 декабря 2006 года ужесточил меры по обеспечению продовольственной безопасности страны при ввозе рисовой крупы, введя 100 % проверку на показатели безопасности, ограничив пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации с учетом их оснащенности специальным оборудованием и укомплектованности квалифицированными кадрами.

В 2006 году выявлено 54,8 тыс. т некачественных компонентов для производства полнорационных комбикормов, в том числе 53,5 тыс. т шрота соевого (что составляет около половины всех поставок), поступившего из Нидерландов, Германии, США, Аргентины, Бразилии и Бельгии и не отвечающего требованиям ГОСТа.

На 1 января 2007 года территориальными управлениями и федеральными государственными учреждениями Россельхознадзора проведено 130 экспертиз продовольственного зерна и продуктов его переработки. При этом выявлено 65,8 тыс. т некачественной и опасной продукции, в том числе поступившей по импорту продукции - 15,8 тыс. т (22,5 %). Возвращено поставщику после проведения экспертизы 3,9 тыс. т продукции, использовано на продовольственные цели после подработки или фумигации - 21,8 тыс. т, на кормовые цели - 8,3 тыс. т, находятся на контроле до принятия решения - 31,8 тыс. тонн.

Требования к качеству и безопасности ввозимой на территорию Российской Федерации поднадзорной продукции определены действующими стандартами и гигиеническими требованиями безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов (СанПиН 2.3.2.1078-01).

Требования зарубежных стран к качеству ввозимой на их территорию поднадзорной продукции определены контрактами и Кодексом Алиментариус (свод принятых международным сообществом стандартов на пищевые продукты).

При подтверждении соответствия качества и безопасности в 2006 году выявлено 2,6 млн. т некачественного и опасного зерна и продуктов его переработки.

При перемещениях на внутреннем рынке страны обнаружено более 100 тыс. т некачественного и опасного зерна и продуктов его переработки, из них 97 тыс. т зерна, зараженного вредителями хлебных запасов.

Осуществление государственного контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, обеспечением защиты сельскохозяйственных угодий от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и поддержанием плодородия почв

Деятельность в области надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами осуществляется по следующим направлениям.

1. Выявление и пресечение оборота фальсифицированных и контрафактных пестицидов - для чего осуществляются проверки складов производителей пестицидов и агрохимикатов, оптовых баз их поставщиков, складов сельхозтоваропроизводителей и других пользователей средств защиты растений и агрохимикатов. Проверяются рынки и предприятия розничной торговли, осуществляющие реализацию пестицидов.

Территориальными управлениями Россельхознадзора по Волгоградской, Тульской, Ярославской, Московской, Саратовской, Воронежской и Тюменской областям, Краснодарскому краю, Республике Адыгея, Чувашской Республике, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам при проверке торговых точек и складов пресечена реализация и применение фальсифицированных и контрафактных пестицидов

(дифезан, фундазол, конфидор, актара, гранстар, харнес, моспилан), а также и не имеющих государственной регистрации пестицидов (конфидор макси, кунгфу) и других.

Управлениями Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Пермскому краю, Республике Саха (Якутия), Камчатской, Курганской, Костромской областям, Удмуртской Республике выявлена и пресечена реализация пестицидов фундазол, фосбецид в мелкой фасовке, которые не зарегистрированы для использования в личных подсобных хозяйствах.

2. Соблюдение правил и норм при хранении пестицидов и агрохимикатов, регламентов их применения.

По фактам грубого нарушения правил хранения пестицидов, выявленным Управлением Россельхознадзора по Ярославской области, создавшим угрозу причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью человека, решениями Угличского и Большесельского районных судов председатели 2 сельскохозяйственных кооперативов признаны виновным по статье 247 части 1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов).

За хранение, захоронение отходов и химических веществ (включая запрещенные к применению пестициды и стойкие органические загрязнители: альдрин, линдан, гексахлорциклопексан, ДДТ) с нарушением установленных правил (в яме, на территории ФГУП «Рыбинскдезинфекция»), повлекшие загрязнение почвы и атмосферного воздуха, руководителю ФГУП «Рыбинскдезинфекция» по статье 247 части 2 Уголовного кодекса Российской Федерации Рыбинский городской суд Ярославской области назначил наказание в виде 1 года лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год.

В ряде регионов выявлены и пресечены нарушения регламентов применения пестицидов авиационным методом (Ульяновская, Тамбовская области, Республика Марий Эл и другие).

Надзор за соблюдением регламентов хранения и применения фумигантов при проведении работ по фумигации. В результате проведенных мероприятий установлено, что в ряде регионов (Архангельская, Саратовская, Воронежская, Тульская, Брянская, Московская, Вологодская, Курганская, Кемеровская, Новосибирская и Тюменская области) на элеваторах, хлебоприемных пунктах и комбикормовых заводах указанные работы проводились не только с нарушением регламентов применения пестицидов, но и с использованием препаратов, не имеющих государственной регистрации. По отдельным фактам материалы направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Территориальными управлениями Россельхознадзора в ряде районов Томской области, Хабаровского и Приморском краев были установлены факты незаконного использования гражданами КНР незарегистрированных в Российской Федерации пестицидов и многочисленные нарушения правил обращения с ними.

По этим фактам, а также по фактам незаконного перемещения пестицидов через государственную границу Российской Федерации были возбуждены дела об административных правонарушениях. В целях пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации незарегистрированных пестицидов, по просьбе Россельхознадзора, Федеральная таможенная служба усилила контроль транспортных средств, ручной клади и багажа в пунктах пропуска на российско-китайском участке государственной границы Российской Федерации при въезде в Россию граждан КНР.

3. Контроль остаточного содержания пестицидов, наличия нитритов и нитратов в отечественной и импортной продукции растительного происхождения, в рамках которого проводится мониторинг такой продукции.

В результате выявлены случаи ввоза на территорию Российской Федерации растениеводческой продукции с остаточным содержанием пестицидов, в 2-5 раз превышающих предельно допустимые уровни, из следующих стран: Турция, Греция, Египет, Польша, Израиль, Эквадор, Индия, Таиланд, Китай и другие.

В Ростовской, Тульской, Омской, Свердловской, Нижегородской областях, Краснодарском, Приморском краях и ряде других регионов выявлены партии отечественной продукции, также содержащие остаточные количества средств защиты растений выше допустимых уровней.

По таким фактам выявлений информация для принятия мер направляется территориальными управлениями Россельхознадзора в исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы Роспотребнадзора и региональные ветеринарные службы.

4. Выявление непригодных и (или) запрещенных пестицидов на всех этапах их обращения.

Обследование мест хранения пестицидов показывает, что в большинстве регионов значительная часть складов пестицидов и агрохимикатов находится в неудовлетворительном состоянии: являются ветхими или аварийными, к ним имеется возможность свободного доступа посторонних лиц. Часть складов частично разобрана, и есть возможность переноса пестицидов с дождевыми и талыми водами в окружающую среду. В 2006 году дополнительно выявлено более 1,4 тыс. т пестицидов, подлежащих утилизации или уничтожению.

По инициативе Россельхознадзора в 44 субъектах Российской Федерации приняты специальные программы по утилизации и уничтожению таких пестицидов, приведению в порядок мест их хранения. Из бюджетов субъектов Российской Федерации на эти цели выделено 250 млн. рублей. Всего территориальными управлениями Россельхознадзора в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами за 2006 год проведено 37 тыс. проверок, выявлено 23 тыс. нарушений, из них 15 тыс. нарушений устранено. Вынесено постановлений о наложении административных штрафов на сумму 17 млн. рублей, взыскано 12,9 млн. рублей.

Государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов

Несмотря на то, что указанными полномочиями Россельхознадзор был наделен приказом Минсельхоза России от 21 февраля 2005 года № 22 «О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 22 апреля 2002 года № 421», Россельхознадзор приступил к их исполнению только в январе 2006 года. По информации Россельхознадзора, это было вызвано тем, что не был определен федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять государственную экологическую экспертизу пестицидов и агрохимикатов.

Аккредитация испытательных лабораторий (центров)

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 478 деятельность в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна установленным требованиям, включая выдачу сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется

испытательными лабораториями (центрами), аккредитованными Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2005 года № 491 Россельхознадзору передана функция по государственному контролю за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства и побочных продуктов переработки зерна при ввозе на территорию Российской Федерации и при вывозе с территории Российской Федерации.

Порядок рассмотрения заявки на аккредитацию органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна был утвержден приказом Минсельхоза России от 24 октября 2005 года № 189. В соответствии с пунктом 3 данного приказа утверждаемое временное положение подлежало применению до 31 декабря 2006 года.

Приказом Россельхознадзора от 16 ноября 2005 года № 281 установлено, что аккредитация органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) осуществляется территориальными управлениями Россельхознадзора, и утвержден порядок рассмотрения территориальными управлениями заявок на аккредитацию.

Письмом Россельхознадзора от 28 февраля 2006 года № ФС-ЕН-7/1354 «О приостановлении рассмотрения заявок на аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)» дано разъяснение, что осуществление процедуры аккредитации невозможно по причине недостаточной ее регламентации.

По информации Россельхознадзора, в 2006 году было организовано проведение аккредитации испытательных лабораторий, в результате аккредитовано 17 учреждений на право подтверждения соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. За этот период испытательными центрами, аккредитованными Россельхознадзором, исследовано зерна и продуктов его переработки в объеме более 17 млн. т и выдано более 92 тыс. сертификатов качества, при этом выявлено 2,6 млн. т некачественного и опасного зерна и продуктов его переработки.

Следует отметить, что все аккредитованные испытательные лаборатории - учреждения, подведомственные Россельхознадзору.

В ходе проверки Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея было установлено, что на подведомственной территории аккредитацию получила только 1 организация - ФГУ «Управление Росхлебинспекции по г. Новороссийску» (заявка от 17 ноября 2005 года, приказ Управления от 18 ноября 2005 года № 229, свидетельство об аккредитации в качестве органа по сертификации № 23-1 СА/2005 от 18 ноября 2005 года, свидетельство об аккредитации в качестве испытательной лаборатории (центра) № 23-2 СА/2005 от 18 ноября 2005 года). По вопросу аккредитации в Управление обратилось еще 1 юридическое лицо - ЗАО «Контрол Юнион» (заявка от 6 декабря 2005 года).

В ходе проверки Управления Россельхознадзора по Амурской области было установлено, что в 2006 году его сотрудниками не осуществлялись полномочия по аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров).

В данной ситуации несколько юридических лиц (ЗАО «СЖС Восток Лимитед», ЗАО «Контрол Юнион», ЗАО «Росинспекторат» и ООО «Котекна инспекшн») обратились в Федеральную антимонопольную службу с заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства и ограничении конкуренции в сфере подтверждения соответствия качества и безопасности зерна.

Россельхознадзор решением Федеральной антимонопольной службы от 8 февраля 2007 года № 5-15/493-06 признан нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством совершения действий, создающих необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, работающих на рынке услуг по оценке качества зерна и продуктов его переработки.

В апреле 2007 года Россельхознадзор обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о признании решения и предписания Федеральной антимонопольной службы от 8 февраля 2007 года незаконными.

Кроме того, Россельхознадзор обратился в Министерство юстиции Российской Федерации (№ ФС-ЕН/6297 от 2 июля 2007 года) по вопросу о полномочиях Минсельхоза России по нормативному регулированию порядка аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна.

Согласно ответу Министерства юстиции Российской Федерации от 10 июля 2007 года № 07/6771-АБ в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» порядок аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, а также перечень органов по аккредитации определяется Правительством Российской Федерации. До настоящего времени такой порядок не определен.

Следует отметить, что деятельность по аккредитации предполагает осуществление контрольных мер в отношении аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий, механизм осуществления которых (за исключением федеральных государственных учреждений) отсутствует. Минсельхоз России не наделен полномочиями по определению механизма контроля за деятельностью аккредитованных испытательных лабораторий (центров) в части работы по подтверждению соответствия зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства.

Выводы

1. Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями) Россельхознадзору был утвержден годовой объем бюджетных ассигнований по разделу 04 «Национальная экономика» в объеме 6461629,6 тыс. рублей, 83 % из которых предусмотрены на финансирование деятельности территориальных управлений в субъектах Российской Федерации и 15 % - на финансирование подведомственных учреждений.

В ходе проведения проверки фактов нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных Россельхознадзору в 2006 году, не установлено.

2. В 2006 году дебиторская задолженность Россельхознадзора увеличилась в 1,3 раза, размер кредиторской задолженности возрос в 10 раз. Основной причиной резкого увеличения кредиторской задолженности послужила передача территориальным управлениям Россельхознадзора и подведомственным Россельхознадзору федеральным государственным учреждениям имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года № 754. Соответственно, в течение 2006 года возникли дополнительные затраты по содержанию вновь принятого имущества, расходы на которые не были предусмотрены при формировании бюджета на 2006 год. Кроме того, в

2006 году Россельхознадзору не были выделены средства на осуществление выплат лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. В действующем законодательстве отсутствует имеющий высшую юридическую силу акт (закон), консолидирующий все законодательство об охоте и охотничьем хозяйстве, на необходимость принятия которого указывает статья 41 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», согласно которой отношения в области охоты и охотничьего хозяйства регулируются на основе настоящего Федерального закона специальным законом и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следует отметить, что до настоящего времени действует множество актов, изданных высшими и иными органами исполнительной власти СССР, РСФСР, Российской Федерации в период с 1932 года по настоящее время. Некоторые отношения регулируются нормами Федерального закона «О животном мире», Лесного кодекса Российской Федерации. Кроме того, существует судебная практика, зачастую противоречивая.

4. В ходе проверки установлено, что специалисты Россельхознадзора, осуществляющие деятельность по надзору за охраной, воспроизводством, регулированием и использованием охотничьих животных и водных биоресурсов, при исполнении служебных обязанностей не имеют права на использование служебного оружия и специальных средств. Причина - отсутствие изменений в перечне должностных лиц, выполняющих задачи по охране объектов животного мира, которым предоставлено право хранения, ношения и применения служебного оружия при исполнении служебных обязанностей (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 133), и нормы обеспечения их служебным огнестрельным оружием в части включения в него должностных лиц Россельхознадзора.

5. При проведении Россельхознадзором предварительного надзора по предотвращению гибели объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и других объектов по 59 территориальным управлениям в 2006 году было рассмотрено 14620 проектов, из них согласовано 13038 проектов, отклонено 1582 проекта.

Реестр таких объектов как поднадзорных в управлениях отсутствует, и плановых проверок на предмет превышения расчетного (согласованного) ущерба не ведется.

6. Отсутствует механизм контроля в отношении аккредитованных органов и испытательных лабораторий (за исключением федеральных государственных учреждений), что не позволяет Россельхознадзору в полной мере реализовать полномочия по аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверке их деятельности в части работы по подтверждению соответствия указанной продукции, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 года № 478 и от 4 августа 2005 года № 491. В 2006 году было аккредитовано 17 учреждений на право подтверждения соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Следует отметить, что все аккредитованные испытательные лаборатории - учреждения, подведомственные Россельхознадзору.

7. Территориальные органы Россельхознадзора в 2006 году осуществляли свою деятельность при отсутствии разработанных порядков оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) ВБР и внесения в них изменений, приостановления

действия разрешения на добычу (вылов) ВБР, аннулирования разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Отсутствует единая информационная база о выданных территориальными управлениями Россельхознадзора разрешениях и внесенных в них изменениях.

8. Правительством Российской Федерации не приняты нормативные правовые документы в области государственного контроля, предусмотренные Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

- порядок согласования документации, обосновывающей деятельность по размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние ВБР;

- порядок приостановления действия разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов и аннулирования разрешения на добычу (вылов) ВБР;

- порядок оформления, выдачи, регистрации разрешений на добычу (вылов) ВБР и внесения в них изменений.

9. В 2006 году было взыскано: 82,8 % от наложенных Россельхознадзором административных штрафов и 50,1 % от предъявленных исков за ущерб, нанесенный объектам животного мира, отнесенным к объектам охоты, 70 % от наложенных штрафов и 11 % от предъявленных исков за нарушения в области охраны, воспроизводства и использования ВБР.

Всего в 2006 году Россельхознадзором наложено административных штрафов на сумму 6181,13 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 3273,47 тыс. рублей, что составляет 53 процента.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ