

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 апреля 2002 года № 15 (298) “О результатах тематической проверки использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на капитальные вложения, за 2001 год с выездом в регионы”:*

*Утвердить отчет о результатах тематической проверки.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения письмо в Пенсионный фонд Российской Федерации.*

*Направить письма с приложением отчета о результатах тематической проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.*

*Опубликовать отчет о результатах проверки в Бюллетене Счетной палаты.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проведения тематической проверки использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на капитальные вложения, за 2001 год с выездом в регионы**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 28 декабря 2001 г. № 47 (283), пункт 5.4.

#### **Предмет проверки**

Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации и его отделений в 2001 году на капитальные вложения.

#### **Цель проверки**

Исполнение Пенсионным фондом Российской Федерации и его отделениями установленных сметных расходов на капитальные вложения за 2001 год.

#### **Объекты проверки**

Пенсионный фонд Российской Федерации (г. Москва), отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Московской, Новгородской и Ярославской областям.

#### **Нормативные правовые акты, использованные при проверке**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;  
Налоговый кодекс Российской Федерации;  
Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации”;

Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 125-ФЗ “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год”;

Федеральный закон от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”;

Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”;

Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 “О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации”;

Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденное постановлением Верховного Совета РСФСР от 27 декабря 1991 г. № 2122-1;

Положение по бухгалтерскому учету и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденное приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н;

Положение по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденное письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160;

Инструкция по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденная приказом Минфина России от 17 февраля 1999 г. № 15н;

Инструкция по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденная приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н;

Инструкция о бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 15 июля 2000 г. № 54;

Методические указания по определению стоимости строительной продукции, утвержденные постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 26 апреля 1999 г. № 31.

#### **Перечень изученных документов**

Банковские и расчетные документы по использованию средств, направленных на капитальные вложения. Государственные контракты, договоры на строительство и приобретение служебных зданий и помещений, протоколы конкурсных комиссий, акты выполненных работ, документы о праве собственности на построенные и приобретенные здания (помещения), документы бухгалтерской отчетности по капитальным вложениям.

#### **Сроки проведения проверки**

В Пенсионном фонде Российской Федерации (г. Москва) - с 4 февраля по 29 марта 2002 г., в отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации по Московской, Новгородской и Ярославской областям - с 6 по 20 февраля 2002 г.

По результатам проверки составлены акты, с которыми ознакомлены под роспись руководители Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР), отделений по Московской, Новгородской и Ярославской областям. Письменных замечаний и разногласий по актам не имеется.

#### **В ходе проведения тематической проверки установлено следующее**

Федеральным законом Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 125-ФЗ “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год” по статье бюджета “Капитальные вложения и проектные работы по строительству межрегиональных и межрайонных центров персонифицированного учета и объектов для размещения органов управления Фонда” утверждены расходы в сумме 244,0 млн. рублей.

Планирование расходов на капитальные вложения на 2001 год осуществлялось на основании распоряжения Правления ПФР от 21 июля 2000 г. № 52 в соответствии с Методическими указаниями о порядке формирования расходов на содержание органов ПФР на 2001 год, доведенными до региональных отделений письмом от 10 октября 2000 г. № ЮМ-02-25/8917.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правления ПФР от 1 сентября 2000 г. № 98 “О проектах бюджетов региональных отделений Пенсионного фонда Российской Фе-

дерации на 2001 год” был утвержден состав комиссии по рассмотрению проектов смет расходов на содержание региональных отделений на 2001 год и график их рассмотрения.

В структуре исполнительной дирекции ПФР имеется отдел капитального строительства, основными задачами которого являются:

- оформление и подготовка годовых планов и титульных списков на капитальное строительство и проектно-изыскательские работы;
- подготовка предложений по финансированию строительства и капитального ремонта служебных зданий (помещений) отделений, управлений ПФР;
- оказание помощи отделениям в подготовке необходимых материалов для разработки проектно-сметной документации и осуществление технического надзора и контроля за сроками и качеством выполнения строительных и ремонтных работ.

В отделе капитального строительства наблюдается постоянная недоукомплектованность кадров. По состоянию на 1 января 2001 года при штатной численности 8 единиц фактически работали 4 человека, на 1 января 2002 года в штате состояло 11 единиц, работали 9 человек.

Проектом Федерального закона “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2002 год” предусматриваются расходы на капитальные вложения в сумме 1120,0 млн. рублей. Осуществить качественный контроль за расходованием такой значительной суммы средств имеющимися силами специалистов отдела капитального строительства будет весьма затруднительно.

Для принятия решения об осуществлении капитальных вложений и выделения лимита по коду бюджетной классификации 240200 “Капитальное строительство” исполнительным директором ПФР 29 ноября 2000 года был утвержден Порядок подготовки (процедуры, предшествующие принятию) решений об осуществлении капитальных вложений, которым были определены перечень документов, представляемых отделениями в исполнительную дирекцию для рассмотрения вопроса о выделении лимита денежных средств на капитальные вложения и основные критерии и приоритеты в выборе объектов для их включения в план капитальных вложений, утверждаемый Правлением ПФР.

В соответствии с Порядком финансирования капитальных вложений и системы контроля за расходованием средств, утвержденным исполнительным директором ПФР 29 ноября 2000 года, отделом капитального строительства на основании годового бюджета готовился поквартальный план капитальных вложений. Отделениями ПФР предоставлялась ежеквартальная отчетность по капитальному строительству. Этим же Порядком были утверждены основные вопросы при проведении проверки расходования средств отделениями на капитальное строительство.

**Соответствие фактического расходования средств  
Пенсионного фонда Российской Федерации на капитальные вложения  
расходам, утвержденным Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 125-ФЗ  
“О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год”**

До принятия Федерального закона “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год” плановые показатели и титульный список по расходам на капитальные вложения и проектные работы по строительству межрегиональных и межрайонных центров персонифицированного учета, объектов для размещения органов управления на 2001 год первоначально были утверждены отделениям постановлением Правления ПФР от 14 января 2001 г. № 14, в том числе: на I квартал - 20,8 млн. рублей (8,5%), II квартал - 77,8 млн. рублей (31,9%), III квартал - 91,4 млн. рублей (37,5%) и на IV квартал - 54,0 млн. рублей (22,1%).

Постановлением Правления от 11 марта 2001 г. № 35 до отделений были доведены планы целевого распределения средств на капитальные вложения в соответствии с утвержденными сметами расходов на 2001 год в сумме 230,2 млн. рублей, в том числе: на I квартал - 20,8 млн. рублей, II квартал - 70,2 млн. руб., III квартал - 85,2 млн. рублей и на IV квартал - 54,0 млн. рублей.

Постановлением Правления от 25 июля 2001 г. № 118 уточнены плановые показатели и титульный список по расходам на капитальные вложения и проектные работы по отделениям и управлениям на 2001 г. в сумме 187,8 млн. рублей, в том числе: на I квартал - 20,8 млн. рублей, II квартал - 41,9 млн. рублей, III квартал - 84,2 млн. рублей и на IV квартал - 40,9 млн. рублей. В резерве были оставлены средства в сумме 56,2 млн. рублей.

В результате невыполнения Правительством Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 “О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации” в части передачи материально-технической базы, обеспечивающей реализацию полномочий по выплате государственных пенсий, ПФР своим постановлением от 15 июня 2001 г. № 99 перераспределил расходы на капитальные вложения и увеличил их отделениям.

Постановлением Правления ПФР от 21 декабря 2001 г. № 201 был скорректирован титульный список под расходы, фактически произведенные на капитальные вложения и проектные работы в 2001 году.

В результате этого на 2001 год установлено по отделениям лимитов 242,3 млн. рублей, в том числе: на I квартал - 20,8 млн. рублей, II квартал - 41,9 млн. рублей, III квартал - 81,2 млн. рублей и на IV квартал - 98,4 млн. рублей; по исполнительной дирекции - 1,7 млн. рублей (для проектирования пристройки к основному зданию).

Плановые показатели по лимитам на капитальные вложения корректировались Правлением ПФР в проверяемом периоде 6 раз (в марте, мае, июне, июле, октябре и декабре 2001 года).

**Использование средств, выделенных на капитальные вложения.  
Конкурсность, условия договоров на строительство, приоритеты  
в привлечении отечественных и зарубежных подрядчиков**

Фактически в проверяемом периоде из 244,0 млн. рублей по бюджету было перечислено на капитальные вложения 240,0 млн. рублей, в том числе 238,3 млн. рублей 44 отделениям и 1,7 млн. рублей исполнительной дирекции. Недоперечислено в 2001 году 4,0 млн. рублей отделению ПФР по Московской области, в связи с приостановлением строительства в г. Орехово-Зуево.

Перечисления на капитальные вложения осуществлялись в следующем порядке: в I квартале - 20,8 млн. рублей, II квартале - 41,8 млн. рублей, III квартале - 81,3 млн. рублей и в IV квартале - 96,1 млн. рублей. Основные объемы средств перечислялись и осваивались во II полугодии в связи с поздним сроком утверждения Федерального закона “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год” (8 августа 2001 г. № 125-ФЗ). Фактически в I полугодии было направлено отделениям на капитальные вложения 62,6 млн. рублей до вступления в силу указанного Федерального закона.

На 1 января 2002 г. кассовые расходы ПФР по коду 240200 “Капитальное строительство” составили 239,7 млн. рублей, и неиспользованные остатки денежных средств в сумме 0,3 млн. рублей были возвращены отделениями в ПФР.

Отделениями и исполнительной дирекцией проводились конкурсные отборы на приобретение служебных площадей или выполнение работ по капитальному строительству. Строительно-монтажные работы в проверяемом периоде осуществлялись только отечественными подрядчиками.

В основном заключаемыми контрактами предусматривались конкретные сроки и графики выполнения работ, их стоимость, штрафные санкции за нарушение сроков или невыполнение контрактов.

#### **Контроль за эффективным и целевым использованием средств, выделенных на капитальные вложения**

Контроль за использованием средств, выделенных на проектирование и строительство межрегиональных и межрайонных центров персонифицированного учета, объектов для размещения органов управления осуществляется отделом капитального строительства и ревизионной комиссией ПФР.

Специалистами отдела по капитальному строительству за 2001 год проведено пять тематических проверок по вопросам строительства и приобретения административных зданий для размещения региональных служб.

В соответствии с пунктом 4.1. Положения о ревизионной комиссии и планом ее работы ежегодно должны проводиться ревизии финансово-хозяйственной деятельности исполнительной дирекции, информационного центра персонифицированного учета; отделений - один раз в два года.

Проверкой установлено, что специалистами ревизионной комиссии в процессе проведения комплексных ревизий отделений в 2001 году проверено использование средств, направленных на капитальные вложения, в 12 отделениях за 2-2,5 года, в 20 - за период 3-3,5 года.

В актах ревизий, как правило, слабо освещены вопросы использования средств на капитальное строительство и приобретение административных зданий. Так, в акте ревизии отделения по Астраханской области за период 1999-2001 годов только констатируются факты соответствия расходов выделенным ассигнованиям без отражения проверки отчетных данных реальному расходованию средств.

#### **Вскрытые факты нарушений законодательства в деятельности проверяемого объекта и характеристика этих фактов**

Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации" было поручено Правительству Российской Федерации провести в течение 2001 года необходимые организационно-штатные мероприятия, связанные с закреплением за ПФР и его территориальными органами полномочий по назначению и выплате государственных пенсий, при этом совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решить вопрос о передаче материально-технической базы.

В ходе проверки выявлено, что в соответствии с нормативами службам ПФР требуется 1512,7 тыс. кв. метров площадей. По состоянию на 1 января 2002 года имелось 416,0 тыс. кв. метров собственных площадей (27,5%); 249,8 тыс. кв. метров арендованных площадей (16,5%); передано в безвозмездное пользование 350,5 тыс. кв. метров (23,2%), и недостает 496,4 тыс. кв. метров площадей от потребности (32,8%).

Фактически помещения были переданы местными органами исполнительной власти пенсионным службам только в 48 из 89 субъектов Российской Федерации. Не было передано ни одного метра площади в г. Санкт-Петербурге, Ленинградской, Белгородской, Вологодской, Кировской, Оренбургской, Смоленской, Ярославской областях, Алтайском, Приморском, Хабаровском краях, Республиках Саха (Якутия) и Хакасия и ряде других субъектов Российской Федерации.

В ходе проверки выявлено, что отдельные региональные отделения представляли заявки о выделении средств на капитальное строительство без должной проработки и с

отступлением от требований, установленных в ПФР. Так, Костромским отделением не представлен своевременно договор купли-продажи нежилого помещения для управления ПФР в г. Галиче. Средства в сумме 2,4 млн. рублей были перечислены управлению при наличии только проекта договора. Договор купли-продажи нежилого здания с АООТ "Таличстрой" от 26 октября 2001 г. был предоставлен отделением по требованию инспектирующих в период проверки.

Профинансировано строительство помещения для управления в г. Гусь-Хрустальном Владимирской области стоимостью 3,4 млн. рублей без наличия подписанного договора. Договор был запрошен и представлен в процессе проверки.

На строительство административного здания управления в Урицком районе Орловской области был заключен контракт без утвержденного рабочего проекта. В результате в ходе строительства были увеличены его стоимость - на 600 тыс. рублей и срок выполнения работ - на 1,5 месяца.

Контрактом от 31 октября 2000 г. № 83 на строительство административного здания управления ПФР в Болховском районе Орловской области сметной стоимостью 3,7 млн. рублей было предусмотрено его окончание 15 июня 2001 г. В проверяемом периоде были направлены средства в сумме 1,0 млн. рублей на окончание его строительства. Дополнительным соглашением от 11 мая 2001 г. № 1 срок завершения строительства перенесен на 31 октября 2001 г. Фактические затраты на указанный объект составили 4,1 млн. рублей, в том числе с июля по ноябрь 2001 года было израсходовано на строительство здания 1,8 млн. рублей. В эксплуатацию объект был принят 31 октября 2001 г. и поставлен на баланс 10 декабря 2001 г. Дополнительное соглашение и сведения были представлены отделу капитального строительства и проверяющим 19 марта 2002 г.

Договором строительного подряда от 20 сентября 2000 г. на строительство административного здания в г. Светлогорске Калининградской области определен срок сдачи - 1 августа 2001 г. Утвержденная сметная стоимость объекта в базовых ценах 1984 года - 475,5 тыс. рублей, и с учетом индекса перехода в текущие цены она составила 10,7 млн. рублей. В акте государственной приемочной комиссии о сдаче объекта в эксплуатацию от 1 августа 2001 г. не отражена его стоимость. Объект поставлен на баланс по стоимости 12,2 млн. рублей. Произошло удорожание на 1,5 млн. рублей за счет дополнительных затрат на монтаж охранно-пожарной сигнализации, телефонизацию, приобретение дополнительного оборудования, что не предусматривалось рабочим проектом. После подписания акта сдачи в эксплуатацию объекта отделение продолжало три месяца финансировать строительство подъездной дороги, на которую была составлена отдельная смета в сумме 613,9 тыс. рублей без санкции ПФР.

Контрактом от 31 марта 2000 г. № 1 на строительство пристройки административного здания отделения по Ульяновской области (утвержденная сметная стоимость - 1171,37 тыс. рублей в ценах 1991 года с применением индекса перехода в текущие цены в размере 11,64, что составило 13,6 млн. рублей) были предусмотрены сроки строительства: начало - 31 марта 2000 г., окончание - 30 июня 2001 г. Фактически работы начаты только в июне 2000 года.

Функции генерального подрядчика осуществляло АООТ "Стройтрест № 1". Вследствие того, что подрядчик не выполнял утвержденный график работ и затягивал сроки строительства, отделение в марте 2001 г. направило подрядчику претензию, после чего подрядчик передал свои функции по исполнению договора ОАО "Ульяновсктрансстрой". В соответствии с дополнительным соглашением от 24 апреля 2001 г. сметная стоимость работ была увеличена до 18,6 млн. рублей (в связи с увеличением индекса перехода в текущие цены с 11,64 до 17,5), и был установлен новый срок окончания строительства - 19 октября 2001 г. В 2001 году на указанный объект ПФР выделил лимит ка-

питательных вложений в сумме 5,6 млн. рублей, средства полностью использованы. Актом государственной приемочной комиссии от 1 ноября 2001 г. пристройка к административному зданию сдана в эксплуатацию со сметной стоимостью 26,7 млн. рублей. Превышение первоначальной сметной стоимости объекта составило 13,1 млн. рублей.

Корректировка сводного расчета стоимости строительства произведена на основании письма отделения от 1 февраля 2002 г. № 03-110. Из-за увеличения сроков строительства, роста индекса цен и удорожания материалов сметная стоимость пристройки возросла с 13,6 млн. рублей до 24,9 млн. рублей. Кроме того, не были учтены работы, выполненные по техническим требованиям ПФР, и на 1,8 млн. рублей увеличилась стоимость пристройки за счет затрат заказчика на оплату рабочего проекта, авторский надзор, экспертизу.

Финансирование объекта было осуществлено по коду 240200 “Капитальное строительство” - 19,4 млн. рублей, по коду 240300 “Капитальный ремонт” - 7,3 млн. рублей (на основании постановления Правления ПФР от 24 декабря 2001 г. № 201).

Отделение по Республике Калмыкия в 2001 году приняло в эксплуатацию построенные административные здания общей стоимостью 14,0 млн. рублей в Приютненском, Черноземельском, Яшалтинском и Яшкульском районах для размещения управлений ПФР, из них расходы по коду 240200 “Капитальное строительство” составили 4,4 млн. рублей, остальные расходы в сумме 9,6 млн. рублей произведены за счет средств по коду 240300 “Капитальный ремонт”.

Региональному отделению по Республике Башкортостан на 2001 год был утвержден лимит по расходам на капитальные вложения в сумме 4,5 млн. рублей на строительство административного здания для размещения работников в г. Бирске. Фактически освоено 2,3 млн. рублей. Сметная стоимость объекта составила 8,9 млн. рублей (с учетом индекса перехода в текущие цены в размере 16,62). Договором не определены сроки строительства административного здания. По состоянию на 1 января 2002 года по объекту числится дебиторская задолженность отделения в сумме 2,2 млн. рублей.

Самарскому отделению на приобретение нежилого здания для размещения служб вновь созданного управления постановлением Правления ПФР от 15 июня 2001 года выделен лимит расходов на капитальные вложения - 2,3 млн. рублей. При подготовке необходимых документов на приобретение указанного здания отделение неоднократно представляло в отдел капитального строительства ПФР некачественно оформленные документы. В результате этого отделением был подписан договор купли-продажи нежилого помещения только 1 августа 2001 года. Кроме того, не оформлено свидетельство о собственности на земельный участок.

По договору подряда от 27 сентября 2001 г. № 208, заключенному отделением по Краснодарскому краю на строительство здания для управления ПФР в Тимашевском районе, генеральным подрядчиком ЗАО “Промжилстрой” в 2001 году выполнено работ на сумму 13,5 млн. рублей. Строительство данного объекта не предусмотрено титульным списком. Средства были выделены по коду 240300 “Капитальный ремонт” на основании постановления Правления ПФР от 21 декабря 2001 г. № 201.

Отделению ПФР по Московской области Правлением ПФР 18 января 2001 г. был выделен лимит бюджетных ассигнований на капитальные вложения и проектные работы на 2001 год в сумме 20,5 млн. рублей, в том числе: 13,0 млн. рублей - управлению по Орехово-Зуевскому району и 7,5 млн. рублей - управлению по Ступинскому району. В конце 2001 года (21 декабря) лимит выделенных отделению ассигнований в сумме 20,5 млн. рублей был перераспределен Правлением ПФР между указанными районами и составил соответственно 9,0 млн. рублей и 11,5 млн. рублей.

Утвержденная сметная стоимость сооружаемого административного здания в г. Орехово-Зуево составила при заключении договора 3145,3 тыс. рублей в ценах 1984 года. С учетом индекса перехода в текущие цены (31,0) его стоимость составила 97,5 млн. рублей. Срок завершения строительства - III квартал 2002 года. Объем выполненных подрядчиком строительно-монтажных работ и затрат с начала их проведения составил в 2000 году 1,1 млн. рублей и с мая по август 2001 года включительно - 14,7 млн. рублей.

В сентябре 2001 года в ПФР поступило письмо заместителя Председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Российской Федерации В.В. Гальченко с предложением о приобретении офисного здания ЗАО "Мособлстрой-12" за примерную сумму 35-40 млн. рублей. На этом основании ПФР в октябре 2001 года прекратил финансирование строительства административного здания.

Управлением ПФР по Химкинскому району 21 марта 2001 г. принято на баланс административное здание стоимостью 110,8 млн. рублей, построенное в 1998-2000 годах. Проверка показала, что в ходе строительства данного объекта израсходовано, кроме того, дополнительно 70,1 млн. рублей, выделенных по коду 240300 "Капитальный ремонт". В акте приемки здания не указана стоимость принимаемых основных фондов, в том числе стоимость строительно-монтажных работ и стоимость оборудования, инструмента и инвентаря.

Отдел капитального ремонта и строительства отделения по Московской области редко проводит контрольные обмеры фактически выполненных работ строящихся административных зданий. Так, за 2000-2001 годы было проведено лишь четыре выборочных контрольных обмера.

В ходе проверки отделения ПФР по Новгородской области установлено, что за счет средств, выделенных по статье "Капитальный ремонт", им было построено здание архивохранилища общей стоимостью 9,7 млн. рублей.

Финансирование строительства административного здания для отделения по Республике Татарстан велось без наличия договора. Кассовые расходы за 9 месяцев 2001 г. составили 3,0 млн. рублей и были произведены за счет статьи "Капитальный ремонт".

Договоры купли-продажи помещений для размещения управлений в Батыревском, Вурнарском и Чебоксарском районах Чувашской Республики предоставлены в отдел капитального строительства только в процессе проверки. Стоимость 1 кв. метра приобретенных помещений составляла от 695,8 рубля до 3,1 тыс. рублей.

Для размещения сотрудников управления в г. Артемовском отделением ПФР по Свердловской области 18 сентября 2001 г. был заключен договор на приобретение здания стоимостью 3,4 млн. рублей при выделенном лимите в размере 845,0 тыс. рублей. Остальные средства на его приобретение в сумме 2,6 млн. рублей были направлены отделению в феврале 2002 года. Документы по оформлению права собственности на здание и постановке его на баланс представлены отделением в ходе проверки.

Договором от 4 декабря 2001 г. на проектирование и строительство пристройки к административному зданию центрального аппарата ПФР сметной стоимостью 30,0 млн. рублей функции заказчика переданы генеральному подрядчику, за что договором предусмотрена оплата услуг в размере 2% от освоенного объема капитальных вложений. В тоже время эти задачи выполняет отдел капитального строительства исполнительной дирекции ПФР.

В качестве аванса ПФР 7 декабря 2001 г. без наличия сметы перечислил на проектно-изыскательские работы 1,7 млн. рублей. Фактические затраты по состоянию на 21 марта 2002 г. на проектирование объекта составили 614,4 тыс. рублей (37,2% от перечисленной суммы).



Отделению ПФР по Ярославской области были выделены лимиты в сумме 8,3 млн. рублей, из них: на строительство административного здания - 7,7 млн. рублей; на приобретение помещений под офис межрайонного пункта персонифицированного учета Даниловского муниципального округа - 600,0 тыс. рублей.

В рамках утвержденных лимитов по капитальным вложениям на 2001 год между отделением и Ярославским областным управлением инкассации - филиалом Российского объединения инкассации Банка России (далее - РОСИНКАС) заключен договор от 12 октября 2001 года о долевом участии в строительстве административного здания общей площадью 5,0 тыс. кв. метров, договорная стоимость строительства - 36,3 млн. рублей. Из указанной площади доля отделения составляет 3,7 тыс. кв. м. (74,6%), доля РОСИНКАС - 1,3 тыс. кв. м. (25,4%).

Согласно договору, РОСИНКАС в качестве вклада в совместную деятельность вносит частично возведенный строительный объект договорной стоимостью 21,8 млн. рублей. Отделение вносит сумму в размере 30,8 млн. рублей, состоящую из двух частей: 16,2 млн. рублей - компенсация застройщику его затрат по строительству незавершенного объекта, 14,6 млн. рублей - дальнейшее финансирование строительства объекта.

Фактические затраты застройщика в договорной (сметной) стоимости составили по состоянию на 1 июня 2001 года 14,4 млн. рублей. Разница между договорной и фактической стоимостью объекта незавершенного строительства составила в целом 7,4 млн. рублей, в том числе в части доли отделения - 5,5 млн. рублей, что можно отнести к нерациональным расходам.

В проверяемом периоде застройщиком не представлялась отделению отчетность по затратам на строительство здания, что не отвечает требованиям договора о совместной деятельности.

В нарушение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год" отделениями при строительстве объектов профинансированы по коду сметы 240300 "Капитальный ремонт" такие работы как отвод земельных участков, проектно-изыскательские работы, разработка эскизных и основных проектов, регистрация прав собственности, устройство инженерных коммуникаций и благоустройство территорий на сумму 42,5 млн. рублей.

В отделе капитального строительства ПФР на начало проверки отсутствовали некоторые обязательные для принятия решения о финансировании капитальных вложений документы. В частности, отсутствовали протоколы конкурсных комиссий, контракты на строительство или приобретение зданий (помещений) для отделений (управлений) ПФР по Республике Адыгея, Республике Бурятия, Республике Карелия, Республике Татарстан, Чувашской Республике, Ленинградской, Свердловской, Пермской областям. Указанные документы были представлены отделениями в ходе проверки.

Ряд отделений не представляли своевременно в отдел капитального строительства ПФР информацию по государственной приемке зданий в эксплуатацию и постановке их на баланс. В частности, на момент проверки отсутствовали эти документы по введенным в эксплуатацию зданиям в Республике Адыгея, Республике Карелия, Астраханской, Ленинградской, Свердловской, Саратовской областях.

### **Состояние бухгалтерского учета**

Бухгалтерский учет в бухгалтерии ПФР и региональных отделениях (управлениях) осуществляется по мемориально-ордерной форме в программе "1С Бюджетная организация, версия 7.7", в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н и инструкцией "Об утверждении инструкции о годовой, квартальной и месячной бух-

галтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью”, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н.

Книга “Журнал-главная” ведется по субсчетам и определена планом счетов в соответствии с указанной Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях (№ 107н от 30 декабря 1999 года) для ведения операций по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников. Записи производятся по мере составления мемориальных ордеров, накопительных ведомостей один раз в месяц.

Региональные отделения (управления) и отдел бухгалтерского учета и отчетности исполнительной дирекции ежеквартально представляют в отдел планирования сметы доходов и расходов исполнительной дирекции и своды отчетов по исполнению сметы доходов и расходов ПФР все необходимые формы.

На субсчете 143 “Расчеты по финансированию из бюджета на капитальное строительство” учитываются суммы финансирования из бюджета на капитальные расходы. На субсчете 150 “Расчеты с поставщиками и подрядчиками” учитываются расчеты с поставщиками за строительные материалы, за выполненные строительно-монтажные работы. Аналитический учет расчетов ведется в мемориальном ордере 66/1, многографных карточках формы 283 и в карточке учета средств и расчетов формы 292.

Проверкой установлено, что при планировании и финансировании средств на капитальные вложения допускаются несогласованность Департамента экономики и формирования бюджета с бухгалтерией ПФР. Так, при принятии годовых отчетов в бухгалтерию была представлена роспись “Расходы на капитальные вложения и проектные работы по строительству межрегиональных и межрайонных центров персонифицированного учета, объектов для размещения органов управления фондов на 2001 год”, которая не соответствует постановлению Правления ПФР от 21 декабря 2001 г. № 201 “О корректировке титульного списка и целевых планов распределения средств на капитальные вложения и капитальный ремонт, выделенных региональным органам ПФР в 2001 году”, в результате чего в отчетах формы 2 неправильно отражены остатки денежных средств по отделениям и управлениям: г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сумме 14,4 млн. рублей, по Республике Марий Эл - 2,3 млн. рублей.

### **Выводы**

Правительством Российской Федерации не был выполнен Указ Президента Российской Федерации “О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации” от 27 сентября 2000 г. № 1709 в части решения вопроса о передаче материально-технической базы, обеспечивающей реализацию полномочий по выплате государственных пенсий. Так, по состоянию на 1 января 2002 года только в 48 из 89 субъектов Российской Федерации были переданы пенсионным службам на местах 249,8 тыс. кв. метров площадей административных зданий, что составило 16,5% от потребности.

Из-за задержки с утверждением Федерального закона “О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2001 год”, который принят лишь 8 августа 2001 года, 177,4 млн. рублей (73,9%) были перечислены отделениям на капитальные вложения только во втором полугодии 2001 года.

Отделениями ПФР в 2001 году были отвлечены средства на капитальное строительство со статьи “Капитальный ремонт” в сумме 42,5 млн. рублей (Республика Калмыкия, Краснодарский край, Новгородская, Ульяновская области и др.).

Средства в сумме 70,1 млн. рублей, выделенные ПФР в 1999-2000 годах отделению по Московской области по статье “Капитальный ремонт” для использования на строи-

тельстве административного здания в г. Химки, были израсходованы на эти цели, но не отнесены на увеличение стоимости основных средств.

Исполнительная дирекция ПФР осуществляла недостаточный контроль за соблюдением нормативно-правовых актов, регламентирующих подготовку и предоставление проектно-сметной документации, контрактов, осуществление технического надзора, контроль за сроками и качеством строительных работ, определение лимитов и расходов на капитальное строительство. На момент проверки отсутствовали протоколы конкурсных комиссий, контракты (договоры) на строительство или приобретение зданий (помещений) для отделений (управлений) ПФР по Республикам Адыгея, Бурятия, Карелия, Татарстан, Чувашской Республике, Ленинградской, Пермской и Свердловской областям.

Недостаточно четко организован контроль со стороны центрального аппарата и ревизионной комиссии ПФР за деятельностью региональных отделений по эффективному использованию средств, выделенных на капитальные вложения, ходом строительства и своевременной постановкой зданий на баланс. В результате отделениями допускалось удорожание строительства объектов (Калининградская, Орловская, Ульяновская и Ярославская области). В 2001 году отделениями не предъявлялись штрафные санкции к подрядчикам за срыв сроков строительства. На момент проверки в отделе капитального строительства ПФР отсутствовала информация отделений по Республикам Адыгея и Карелия, Астраханской, Саратовской и Свердловской областям по государственной приемке зданий в эксплуатацию и постановке их на баланс.

При планировании и финансировании капитальных вложений в 2001 году имела место несогласованность между Департаментом экономики и формирования бюджета и бухгалтерией ПФР, в результате чего в отчетности некоторых отделений и управлений было допущено искажение реальной ситуации по использованию денежных средств (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Республика Марий Эл).

### **Предложения**

1. Направить письмо Счетной палаты Российской Федерации председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации М.Ю. Зурабову.
2. Направить письма с приложением Отчета о результатах тематической проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Опубликовать Отчет о результатах тематической проверки в Бюллетене Счетной палаты Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Г. Н. БАТАНОВ**