

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» января 2015 г.

№ ОМ- *3/08-03*

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности государственного управления и контроль результативности деятельности организаций, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в 2010 - 2013 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
протокол от 26 декабря 2014 г. № 65К (1011))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, обращение МВД России от 4 октября 2013 г. № 1/9297дсп.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России) организаций, а также деятельность Минкомсвязи России по управлению подведомственными организациями и осуществлению контроля результативности их деятельности.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Минкомсвязь России (г. Москва) (по запросам);
федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт «Восход» (г. Москва);
федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр «Атлас» (г. Москва);
федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с сентября по декабрь 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проанализировать деятельность Минкомсвязи России по управлению подведомственными организациями и осуществлению контроля эффективности и результативности их деятельности.

5.1.1. Вопросы:

проанализировать нормативную правовую базу, а также распорядительные и иные документы Минкомсвязи России по исполнению полномочий учредителя и собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственным организациям;

проанализировать деятельность Минкомсвязи России по управлению подведомственными организациями, реализации полномочий собственника имущества, контролю результативности деятельности подведомственных организаций, в том числе за своевременностью и полнотой устранения выявленных нарушений и недостатков;

проанализировать деятельность Минкомсвязи России и подведомственных организаций по реализации мероприятий по противодействию коррупции и выполнению программ, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции.

5.2. Цель 2. Проверить деятельность подведомственных Минкомсвязи России организаций, в том числе законность и эффективность использования ими федерального имущества.

5.2.1. Вопросы:

проверить соответствие финансово-хозяйственных операций действующему законодательству, а также целям, предмету и видам деятельности, определенным в учредительных документах;

проверить законность и эффективность владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом, закрепленным за подведомственными Минкомсвязи России организациями;

проанализировать результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций, подведомственных Минкомсвязи России, включая обеспечение поступлений в федеральный бюджет.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2013 годы (при необходимости – более ранние периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

7.1. Минкомсвязь России осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного предприятиям и учреждениям, подведомственным министерству (9 организаций: 7 федеральных государственных унитарных предприятий и 2 учреждения) на основании Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской

Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия проверена деятельность 3 подведомственных Минкомсвязи России организаций в организационно-правовой форме федерального государственного унитарного предприятия, переданных в ведение Минкомсвязи России распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010 г. № 864-р и от 12 ноября 2010 г. № 1979-р.

7.2. Федеральное государственное унитарное предприятие «Восход» (г. Москва) (далее – ФГУП НИИ «Восход») создано в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 31 июля 1973 г. № 545-169 и приказом Минрадиопрома СССР от 24 августа 1973 г. № 530.

Юридический адрес и фактическое местонахождение ФГУП НИИ «Восход»: 119607, Москва, ул. Удальцова, д. 85.

ФГУП НИИ «Восход» не имеет филиалов и представительств.

С июня 2013 года в структуре ФГУП НИИ «Восход» числится 2 самостоятельных структурных подразделения Центра обработки вызовов 112 (далее – ЦОВ 112), специализацией которых является выполнение организационно-технических решений для обеспечения приема и обработки вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Республики Татарстан.

В составе ЦОВ 112:

служба обработки вызовов Казань (Республика Татарстан, г. Казань, ул. Петербургская, д. 52);

служба обработки вызовов Набережные Челны (Республика Татарстан, г. Набережные Челны, ул. Машиностроительная, д. 91).

По состоянию на 1 октября 2014 года фактическая численность ФГУП НИИ «Восход» составляла 651 единицу персонала. Штатная численность – 1055 единиц. Среднесписочная численность ФГУП НИИ «Восход» (с учетом обособленного подразделения) составляла 623 единицы персонала на дату проверки.

По состоянию на дату проверки у ФГУП НИИ «Восход» открыто 4 расчетных счета (рублевых), в том числе в банках: ОАО «Сбербанк России», ОАО «Банк Москвы», ОАО «Нота-банк», ОАО Банк ВТБ.

ФГУП НИИ «Восход» включено в прогнозный план приватизации федерального имущества.

7.3. Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-технический центр «Атлас» (г. Москва) (далее – ФГУП «НТЦ «Атлас») создано в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 21 марта 1992 г. № 292 с.

Местонахождение ФГУП «НТЦ «Атлас» - г. Москва, ул. Образцова, д. 38.

Согласно первоначальной редакции Устава ФГУП «НТЦ «Атлас» имело 19 филиалов в различных субъектах Российской Федерации. Приказом Минкомсвязи России от 8 февраля 2011 г. № 11 «О внесении изменений в Устав федерального государственного унитарного предприятия «Научно-технический центр «Атлас» количество филиалов ФГУП «НТЦ «Атлас» было сокращено до восьми. На момент проверки действуют три филиала: Нижегородский, Новосибирский, Пензенский.

Данные о среднесписочной численности работников ФГУП «НТЦ «Атлас» (с филиалами) и их среднемесячной заработной плате представлены в таблице.

Показатели	ед. изм	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Среднесписочная численность	человек	804	817	828	838
Среднемесячная зарплата	рублей	58941	63826	82940	85154

Данные о среднесписочной численности работников ФГУП «НТЦ «Атлас» по г. Москве и их среднемесячной заработной плате представлены в таблице.

Показатели	ед. изм	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Среднесписочная численность	человек	586	596	609	620
Среднемесячная зарплата	рублей	61191	66342	85532	85253

По состоянию на 31 декабря 2013 года ФГУП «НТЦ «Атлас» имело остатки на расчетных счетах в 5 коммерческих банках. На ту же дату у ФГУП «НТЦ «Атлас» было открыто 24 валютных счета в 4 коммерческих банках.

В течение проверяемого периода ФГУП «НТЦ «Атлас» осуществляло операции по валютным счетам. Остатки по валютным счетам бухгалтерского учета 52 «Валютные счета» на конец проверяемого периода у ФГУП «НТЦ «Атлас» отсутствовали.

Пунктом 308 раздела 1 Перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009, ФГУП «НТЦ «Атлас» отнесено к стратегическим предприятиям, осуществляющим производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

В прогнозный план приватизации федерального имущества ФГУП «НТЦ «Атлас» не включено.

7.4. Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» (г. Москва) (далее – ФГУП ВНИИПВТИ) создано в соответствии с приказом Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике от 10 августа 1971 г. № 564 «О создании при Комитете научно-исследовательского института по вопросам управления

народным хозяйством» под наименованием «Научно-исследовательский институт по вопросам управления в народном хозяйстве Государственного комитета СССР по науке и технике» и является правопреемником последнего.

Научно-методическое руководство фундаментальными и прикладными исследованиями по основным направлениям деятельности предприятия осуществляет Российская академия наук как правопреемник Академии наук СССР в соответствии с постановлением президиума Академии наук СССР от 9 декабря 1991 г. № 305.

Местонахождение ФГУП ВНИИПВТИ – г. Москва, 2-й Кожевнический переулок, д. 8.

ФГУП ВНИИПВТИ не имеет филиалов и представительств.

Данные о среднесписочной численности работников ФГУП ВНИИПВТИ и их среднемесячной заработной плате представлены в таблице.

Период	Всего сотрудников (с учетом совместителей)	образование		возраст			С ученой степенью	Средне-месячная зарплата (тыс. рублей)
		высшее	среднее проф.	до 40 лет	50 лет и старше	пенсион. возраста		
на 31.12.2010	163	122	2	44	65	44	38	28,2
на 31.12.2011	150	134	6	68	68	47	39	49,1
на 31.12.2012	136	122	5	51	66	47	35	38,1
на 31.12.2013	112	100	5	38	56	42	31	47,5

На момент проверки на ФГУП ВНИИПВТИ работают (с учетом совместителей) 15 докторов наук, 16 кандидатов наук, 31 научный сотрудник, 41 инженерно-технический работник. В институте действуют 2 докторских диссертационных совета, очная и заочная аспирантура по четырем специальностям, относящимся к сфере информатизации.

В аспирантуре ФГУП ВНИИПВТИ проходят обучение выпускники Российского государственного гуманитарного университета, Академии Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Российского государственного университета нефти и газа имени И.М.Губкина, Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации и ряда других вузов.

На базе ФГУП ВНИИПВТИ читаются лекции, проводятся семинары и практические занятия преподавателями ВНИИПВТИ для студентов дневного отделения 2 - 5 курсов Московского физико-технического института.

По состоянию на 31 декабря 2013 года ФГУП ВНИИПВТИ имело остатки на расчетных счетах в 2 коммерческих банках. Операции по валютным счетам ФГУП ВНИИПВТИ не осуществляло.

В соответствии с приказом Росимущества от 7 апреля 2014 г. № 117 «О внесении изменений и дополнений в приказ Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 2 декабря 2013 г. № 368 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального

имущества на 2014 год» ФГУП ВНИИПВТИ подлежало приватизации в 2014 году.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Проанализировать деятельность Минкомсвязи России по управлению подведомственными организациями и осуществлению контроля эффективности и результативности их деятельности.

8.1.1. По вопросу 1. Проанализировать нормативную правовую базу, а также распорядительные и иные документы Минкомсвязи России по исполнению полномочий учредителя и собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственным организациям.

Полномочия собственника имущества проверяемых организаций (ФГУП НИИ «Восход», ФГУП «НТЦ «Атлас» и ФГУП ВНИИПВТИ) Минкомсвязь России и Росимущество в течение проверяемого периода осуществляли на основании положений Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», постановлений Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий», от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» и других нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

В целях реализации указанных нормативных правовых актов приказом Минкомсвязи России от 30 декабря 2011 г. № 366 «О мерах по реализации в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» утверждено Положение о порядке согласования с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сделок и иных решений, требующих согласования, федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Минкомсвязи России.

Согласование списания федерального недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства), принадлежащего подведомственным Минкомсвязи России организациям, осуществляется на основании приказа Минкомсвязи России от 15 августа 2011 г. № 208 «Об утверждении Перечня документов, необходимых для принятия решения о списании федерального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или на праве

оперативного управления за подведомственными Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации федеральными государственными унитарными предприятиями и федеральными государственными учреждениями», разработанного на основании подпункта «г» пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834 «Об особенностях списания федерального имущества».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ» приказом Минкомсвязи России от 25 октября 2012 г. № 258 было утверждено Положение об анализе эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Приказом Минкомсвязи России от 9 декабря 2010 г. № 179 был утвержден Порядок составления и утверждения отчетов о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных Минкомсвязи России, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества.

Приказом Минкомсвязи России от 1 сентября 2011 г. № 219 был утвержден состав комиссии Минкомсвязи России по проведению аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В 2014 году приказом Минкомсвязи России от 24 июня 2014 г. № 171 была создана комиссия по координации и контролю деятельности подведомственных Минкомсвязи России организаций.

Проверкой установлено, что имущественные вопросы ФГУП НИИ «Восход», ФГУП «НТЦ «Атлас» и ФГУП ВНИИПВТИ рассматривались на совещаниях у заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, согласование крупных сделок и списания федерального имущества осуществлялись на основании переписки между Минкомсвязью России и подведомственными организациями.

Также в течение проверяемого периода проводились заседания комиссии Минкомсвязи России по проведению анализа эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Минкомсвязи России, на которых рассматривались ежегодная бухгалтерская отчетность указанных предприятий, отчеты руководителей, доклады о финансово-хозяйственной деятельности, программы деятельности и другие документы.

Анализ представленных к проверке документов показал, что в целом действующее законодательство, касающееся государственного управления и

контроля результативности деятельности организаций, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, является достаточным.

8.1.2. По вопросу 2. Проанализировать деятельность Минкомсвязи России по управлению подведомственными организациями, реализации полномочий собственника имущества, контролю результативности деятельности подведомственных организаций, в том числе за своевременностью и полнотой устранения выявленных нарушений и недостатков.

1) На основании Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418, приказом Минкомсвязи России от 1 ноября 2010 г. № 156 «Об организации плановых проверок деятельности подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации федеральной службы и федеральных агентств» была утверждена Инструкция по организации плановых проверок деятельности подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации федеральной службы и федеральных агентств.

Комиссией Минкомсвязи России проверка на ФГУП НИИ «Восход» проводилась в 2012 году (акт проверки деятельности ФГУП НИИ «Восход» от 22 мая 2012 года) на основании приказа Минкомсвязи России от 20 апреля 2012 г. № 116 «О проведении проверки федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский институт «Восход» (с изменениями, внесенными приказом Минкомсвязи России от 16 мая 2012 г. № 140). Проверяемый период деятельности – 2011 год.

Анализ представленных по итогам проверки материалов показал, что существенных недостатков, которые могли бы повлиять на выполнение программы госзаказов (или привести к срыву сроков их исполнения), оказания некачественных услуг выявлено не было. Проверкой установлено, что большинство нарушений, выявленных на ФГУП НИИ «Восход», устранено.

В августе 2014 года по инициативе Росимущества и в связи с включением предприятия в прогнозный план приватизации компанией ООО «ФинЭкспертиза» была проведена аудиторская проверка анализа производственно-хозяйственной деятельности ФГУП НИИ «Восход». По информации ФГУП НИИ «Восход», результаты проверки (аудиторское заключение с приложением сопроводительных документов) были представлены в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом. В адрес ФГУП НИИ «Восход» замечаний по результатам и итогам проведенной аудиторской проверки не поступало.

На ФГУП «НТЦ «Атлас» в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 7 октября 2011 г. № 253 с 17 октября по 15 ноября 2011 года комиссией

Минкомсвязи России проведена проверка деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» за 2010 год и первое полугодие 2011 года.

В целях реализации замечаний комиссии Минкомсвязи России на предприятии был разработан и согласован с министерством План мероприятий по устранению замечаний по акту проверки деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас». Анализ выполнения ФГУП «НТЦ «Атлас» указанного плана показал, что все мероприятия, предусмотренные планом, были выполнены.

В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 6 октября 2012 г. № 261 «О проведении проверки федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» с 31 октября 2012 года по 29 ноября 2012 года проведена проверка деятельности ФГУП ВНИИПВТИ за 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

Акта проверки деятельности ФГУП ВНИИПВТИ, подготовленного по результатам указанной проверки, от Минкомсвязи России в адрес ФГУП ВНИИПВТИ не поступало. Копия указанного акта на ФГУП ВНИИПВТИ отсутствует.

По пояснениям представителей ФГУП ВНИИПВТИ, замечания, сделанные в ходе проверки, устранялись в рабочем порядке в период проверки во взаимодействии с членами комиссии и ответственными работниками Минкомсвязи России. Документы, подтверждающие устранение нарушений и недостатков, выявленных на ФГУП ВНИИПВТИ в ходе проверки Минкомсвязи России, отсутствуют.

В 2013 году проверки в указанных организациях Минкомсвязью России не проводились.

2) В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 499 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228), согласно которому федеральные органы исполнительной власти утверждают стратегии развития предприятий в отношении находящихся в их ведении федеральных государственных унитарных предприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 утверждены Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий (далее - Правила).

При этом в соответствии с пунктом 1 Правил мероприятия программы деятельности предприятия должны соответствовать основным направлениям его деятельности (в планируемый период) по достижению целей и выполнению задач, определенных стратегией развития предприятия на срок от 3 до 5 лет, уставом предприятия, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Как установлено, в 2012 году Минкомсвязью России не была утверждена Стратегия развития ФГУП НИИ «Восход» на 2013 – 2015 годы, что является нарушением положений пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

В настоящее время на Минкомсвязь России не распространяется обязательство по утверждению Стратегии развития ФГУП НИИ «Восход», так как в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р ФГУП НИИ «Восход» включено в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – План приватизации), и подлежит преобразованию в открытое акционерное общество.

Согласно положениям постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 федеральные государственные унитарные предприятия, включенные в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества либо в отношении которых приняты в установленном порядке решения о ликвидации, не обязаны разрабатывать и утверждать стратегии развития.

Таким образом, в период 2011 – 2012 годов Минкомсвязь России проводила проверки подведомственных ей предприятий - ФГУП НИИ «Восход», ФГУП «НТЦ «Атлас» и ФГУП ВНИИПВТИ. Нарушения и недостатки, выявленные комиссией Минкомсвязи России в ходе указанных проверок, ФГУП НИИ «Восход», ФГУП «НТЦ «Атлас» устранены. На ФГУП ВНИИПВТИ документы по результатам проведенной проверки, включая акт и документы об устранении выявленных нарушений, отсутствуют.

8.1.3. По вопросу 3. Проанализировать деятельность Минкомсвязи России и подведомственных организаций по реализации мероприятий по противодействию коррупции и выполнению программ, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции.

Деятельность Минкомсвязи России и подведомственных организаций по реализации мероприятий по противодействию коррупции и выполнению программ, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, осуществляется на основании

Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы», Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226.

Указанными документами предусмотрены совершенствование организационных основ противодействия коррупции, обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460.

На основании указанных документов приказом Минкомсвязи России от 1 июня 2010 г. № 75 был утвержден План Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по противодействию коррупции на 2010 – 2011 годы; в 2013 и 2014 годах приказами Минкомсвязи России от 14 марта 2013 г. № 49 и от 19 мая 2014 г. № 130 были утверждены новые редакции Плана противодействия коррупции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Приказом Минкомсвязи России от 21 ноября 2008 г. № 95 был утвержден порядок работы комиссии Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2010 году приказом Минкомсвязи России от 1 сентября 2010 г. № 111 образована новая комиссия и утверждено положение о ее работе.

В соответствии с письмом Росимущества от 21 ноября 2013 г. № 11/54347 и письмом Минкомсвязи России от 4 декабря 2013 г. № П10-3-31-17882 ФГУП НИИ «Восход» рассмотрело вопрос о возможности присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

В своем ответе (письмо от 27 декабря 2013 г. № 1953-98, направленное в Минкомсвязь России) ФГУП НИИ «Восход» сообщает о поддержке базовых принципов, изложенных в указанной хартии, однако в декабре 2013 года присоединение к хартии не представлялось возможным, так как ФГУП НИИ «Восход» является особо режимным объектом и работает на стратегически важных специальных, социально значимых направлениях. При этом ФГУП НИИ «Восход» соблюдает действующее в Российской Федерации антикоррупционное законодательство.

Так, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № ИШ-П13-7501 и поручения Минкомсвязи России от 25 февраля 2013 г. № П14-5-17-1879 ФГУП НИИ «Восход» разработало и ввело в действие Положение о ведении Реестра лиц, обязанных предоставлять

информацию о наличии заинтересованности в совершении сделок (утверждено приказом ФГУП НИИ «Восход» от 21 марта 2013 г. № 65).

Приказом ФГУП НИИ «Восход» от 8 апреля 2014 г. № 98 расширен список лиц, обязанных предоставлять информацию о наличии заинтересованности в совершении ФГУП НИИ «Восход» сделок с другими юридическими лицами и гражданами.

По информации ФГУП НИИ «Восход», в целях реализации положений Федерального закона от 18 июня 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочные процедуры осуществляются в соответствии с утвержденным Положением о закупках, на ФГУП НИИ «Восход» создан отдел документационно-правового сопровождения торгов.

С учетом планируемого изменения статуса ФГУП НИИ «Восход» (предприятие включено в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р) вопрос о вступлении в Антикоррупционную хартию российского бизнеса ФГУП НИИ «Восход» в настоящее время рассматривается повторно.

На ФГУП «НТЦ «Атлас» в течение проверяемого периода для целей реализации вопросов противодействия коррупции на основании утвержденного Минкомсвязью России плана противодействия коррупции были утверждены следующие документы:

разработана форма бланка Уведомления о получении подарка, утвержден и введен в действие Регламент по выявлению и ведению учета аффилированных лиц ФГУП «НТЦ «Атлас» (приказ ФГУП «НТЦ «Атлас» от 22 июня 2012 г. № 352);

утверждено и введено в действие положение «О реестре лиц, обязанных представлять информацию о наличии заинтересованности в совершении сделок и об установлении дисциплинарной ответственности за непредставление или несвоевременное представление информации о наличии конфликта интересов в ФГУП «НТЦ «Атлас» (приказ ФГУП «НТЦ «Атлас» от 22 марта 2013 г. № 169);

утвержден Реестр лиц, обязанных представлять информацию о наличии заинтересованности в совершении сделок и об установлении дисциплинарной ответственности за непредставление или несвоевременное представление информации о наличии конфликта интересов на ФГУП «НТЦ «Атлас» (приказ ФГУП «НТЦ «Атлас» от 25 марта 2013 г. № 173);

утверждено Положение о порядке выявления сделок, в совершении которых имеется личная заинтересованность работников предприятия (приказ ФГУП «НТЦ «Атлас» от 29 марта 2013 г. № 195).

В соответствии с письмом Росимущества от 21 ноября 2013 г. № 11/54347 и во исполнение пункта 4 раздела IV протокола заседания Рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти при президиуме Совета

при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 мая 2013 г. № 53-ОФ ФГУП «НТЦ «Атлас» выразило поддержку базовым принципам ведения предпринимательской деятельности и взаимосвязи с государством, отраженным в Антикоррупционной хартии российского бизнеса, и готовит пакет документов с учетом условий присоединения к хартии.

В этой связи в 2014 году на ФГУП «НТЦ «Атлас» утверждены Положение о противодействии коррупции, План противодействия коррупции ФГУП «НТЦ «Атлас», форма Обязательства о соблюдении требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации работниками ФГУП «НТЦ «Атлас».

Проверкой установлено, что в 2010 – 2013 годах документы, относящиеся к вопросам противодействия коррупции, от Минкомсвязи России на ФГУП ВНИИПВТИ не поступали.

Мероприятия по противодействию коррупции и выполнению программ, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы», на ФГУП ВНИИПВТИ в течение проверяемого периода не проводились.

8.2. Цель 2. Проверить деятельность подведомственных Минкомсвязи России организаций, в том числе законность и эффективность использования ими федерального имущества.

8.2.1. По вопросу 4. Проверить соответствие финансово-хозяйственных операций действующему законодательству, а также целям, предмету и видам деятельности, определенным в учредительных документах.

8.2.1.1. Устав ФГУП НИИ «Восход» утвержден приказом Федерального агентства по информационным технологиям от 10 июня 2005 г. № 36. Изменения в устав ФГУП НИИ «Восход» вносились в 2006, 2008, 2009, 2010 годах (приказы Росинформтехнологии от 28 февраля 2006 г. № 19, от 27 мая 2008 г. № 163, от 2 декабря 2009 г. № 185, приказ Минкомсвязи России от 18 января 2010 г. № 6).

Согласно уставу целями деятельности ФГУП НИИ «Восход» являются:
необходимость осуществления научной и научно-технической деятельности, связанной с обеспечением безопасности Российской Федерации;
необходимость разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
получение прибыли.

ФГУП НИИ «Восход» осуществляет 19 видов деятельности, предусмотренных уставом, среди которых основными в течение проверяемого периода являлись:

разработка и внедрение автоматизированных информационных систем для государственных нужд, автоматизированных систем специального назначения, а также автоматизированных информационных систем для организаций независимо от их формы собственности;

участие в экспертизе проектов и предложений в области информатизации;

участие в разработке проектов государственных и национальных стандартов, общих и специальных технических регламентов в сфере информатизации и организации их внедрения;

создание и развитие государственных и негосударственных информационных, информационно-вычислительных систем и сетей, в том числе в защищенном исполнении;

создание и развитие систем защищенного электронного документооборота, основанного на построении инфраструктуры открытых ключей электронной цифровой подписи с использованием удостоверяющих центров и средств электронной цифровой подписи;

ведение образовательной деятельности в сферах послевузовского и дополнительного образования в области информатики, вычислительной техники и управления;

оказание возмездных услуг связи:

иные виды деятельности.

Уставный капитал ФГУП НИИ «Восход» на текущую дату составляет 72 020 785,0 рубля.

В 2013 году приоритетными для ФГУП НИИ «Восход» были работы по сопровождению и развитию государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее - ГС ПВДНП) (66,6 % в общем объеме выручки предприятия за 2013 год), а также работы и услуги в рамках реализации мероприятий государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»), разработанной и созданной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 г. № 1723 (заказчик - ФЦИ при ЦИК России).

Выручка от реализации мероприятий в рамках услуг по поддержанию ГАС «Выборы» составила 8,7 % в общем объеме выручки ФГУП НИИ «Восход» за 2013 год.

Также в 2013 году ФГУП НИИ «Восход» участвовало в реализации мероприятий федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 223, и в работах,

проводимых в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р (утратило силу в связи с утверждением новой редакции указанной государственной программы постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)»).

Новыми направлениями в 2013 году являются исследования в области создания отраслевых систем электронного документооборота и оказание услуг по предоставлению вычислительных мощностей основной площадки Федерального центра обработки данных единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФЦОД ЕГИСЗ) и услуг по эксплуатации основной площадки ФЦОД ЕГИСЗ (услуги оказываются в 2014 году, ФГУП НИИ «Восход» определено единственным исполнителем).

Номенклатура выпускаемой продукции за период 2012 – 2013 годов приведена в таблице.

п/п	Основные направления работ	2012 год		2013 год	
		Выручка (тыс.рублей)	Удельный вес в общем объеме выручки (%)	Выручка (тыс.рублей)	Удельный вес в общем объеме выручки (%)
1	ГС ПВДНП	1 054 300,4	60,9	841 764,8	66,6
2	ГАС «Выборы»	452 950,6	26,2	110 562,3	8,7
3	Создание инфраструктуры грид-сети	176 435,5	10,2	0,0	0,0
4	Программа «Информационное общество»	8 505,1	0,5	191 987,5	15,2
5	Гособоронзаказ	13 071,0	0,8	0,0	0,0
6	Система «112»	0,0	0,0	99 078,0	7,8
7	Ведомственная информационная система Минкомсвязи России	5 975,9	0,3	6 453,6	0,5
8	Система электронного документооборота	0,0	0,0	2 400,0	0,2
9	Прочие	18 446,8	1,1	12 745,5	1,0
	Всего	1 729 685,3	100	1 264 991,7	100

По результатам проверки организации закупочной деятельности на ФГУП НИИ «Восход» установлено следующее. Положение о закупочной деятельности ФГУП НИИ «Восход» было утверждено приказом ФГУП НИИ «Восход» от 1 июня 2011 г. № 105. В дальнейшем в целях реализации положений Федерального закона от 18 июня 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» приказом ФГУП НИИ «Восход» от 1 февраля 2012 г. № 15 утверждена и введена в действие обновленная редакция Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП НИИ «Восход» (с изменениями) (далее – Положение о закупках), приказом ФГУП НИИ «Восход» от 2 февраля 2012 г. № 19 введен в действие Порядок организации закупок, товаров, работ и услуг для нужд ФГУП НИИ «Восход» (с изменениями).

В соответствии с приказами ФГУП НИИ «Восход» от 23 июня 2011 г. № 117 и от 1 февраля 2012 г. № 14 создана комиссия по организации закупочной деятельности ФГУП НИИ «Восход».

Показатели закупочной деятельности ФГУП НИИ «Восход» в проверяемый период представлены в таблице.

Наименование	2011 года		2012 год		2013 год		Итого	
	Кол-во договоров	Общая сумма (тыс.рублей)	Кол-во (шт)	Общая сумма (тыс.рублей)	Кол-во (шт)	Общая сумма (тыс.рублей)	Кол-во (шт)	Общая сумма (тыс.рублей)
Единственный исполнитель	29	492 301,06	161	462 759,39	1557	745 512,65	1747	1 700 573,1
Единственный исполнитель (свыше 100,0 тыс.рублей)	-	-	-	-	67	716 460,94	-	-
Единственный исполнитель (менее 100,0 тыс.рублей)	-	-	-	-	1490	29 051,7	-	-
Открытый конкурс	1	5400	25	489 828,3	4	47 246,8	30	542 475,09
Закрытый конкурсе	2	143 000,0	1	2 950,0	-	0	3	145 950,0
Открытый аукцион	4	9 130,0	33	274 304,26	19	242 193,5	56	525 627,76
Запрос котировок	-	-	23	13 925,28	16	10 614,83	39	24 540,11
Запрос предложений	17	85 318,0	-	-	1	13 500,0	18	98 818,0
Конкурентные переговоры	9	759 559,39	-	-	-	-	9	759 559,39
Простая закупка	13	662 210,9	-	-	-	-	13	662 210,9
Итого	79	2 156 919,35	243	1 492 976,9	1597	1 059 067,78	1919	4 708 964,03

Выборочный анализ организации ФГУП НИИ «Восход» закупочной деятельности показал следующее.

В рамках реализации государственного контракта от 30 апреля 2013 г. № 0410/45, заключенного Минкомсвязью России и ФГУП НИИ «Восход» на выполнение работ по технической поддержке, сопровождению, обслуживанию и эксплуатации ГС ПВДНП, ФГУП НИИ «Восход» были заключено 11 договоров с субподрядчиками (4 договора с ООО «ТрансСити», 3 договора с ФГУП «НПП «Гамма», 2 договора с ФГУП «НТЦ «Атлас», 2 договора с ООО «Компьютел», из них 7 договоров были заключены с единственным исполнителем, без проведения конкурса; 2 договора - по результатам открытого конкурса, 2 договора – по результатам аукциона в электронной форме).

При этом сумма договоров, заключенных без проведения конкурса, с единственным исполнителем, составила 235 591,82 тыс. рублей, или 48,33 % от общей стоимости договоров, заключенных с субподрядчиками в целях осуществления работ по государственному контракту.

В соответствии со статьей 46 Положения о закупках в случае закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик обязан обосновать невозможность (нецелесообразность) использования иных способов осуществления закупок, цену договора и иные существенные его условия.

Анализ выбора ФГУП НИИ «Восход» вышеуказанных субподрядчиков по государственному контракту от 30 апреля 2013 г. № 0410/45 в качестве единственных исполнителей приведен ниже.

В письме от 6 мая 2013 г. № 613-7Д, направленном в Минкомсвязь России, ФГУП НИИ «Восход» в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон от 14 ноября 2002 г.

№ 161-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739) запрашивает согласие на совершение сделки путем закупки у единственного исполнителя и заключения соответствующего гражданско-правового договора с ФГУП «НПП «Гамма» на выполнение работ по поддержке и обслуживанию ПТК межведомственного сегмента ГС ПВДНП по кодам А8, Д2.2.2 (срок выполнения работ - с 1 января по 30 июня 2013 года).

Приложением к письму является технико-экономическое обоснование (далее - ТЭО) сделки с ФГУП «НПП «Гамма». В вышеуказанном письме, направленном в Минкомсвязь России, отсутствует обоснование невозможности (нецелесообразности) осуществления поиска исполнителей на данный вид работ, что является необходимым условием в соответствии Положением о закупках. Кроме того, согласно ТЭО «ФГУП НИИ «Восход» учитывая, что на проведение конкурсных процедур объективно нет времени, начал проводить переговоры с участниками рынка о возможности выполнения работ». В своем ответе (письмо от 31 мая 2013 г. № П14-5-07-6645) Минкомсвязь России сообщает, что не возражает против заключения договора с ФГУП «НПП «Гамма» (заключен договор от 31 мая 2013 г. № 15/13-К-НИД4).

В письме от 6 мая 2013 г. № 614-7Д, направленном в Минкомсвязь России, ФГУП НИИ «Восход» в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 13 ноября 2002 г. № 161-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 запрашивает согласие на совершение сделки путем закупки у единственного исполнителя и заключения соответствующего гражданско-правового договора с ООО «ТрансСити» на выполнение работ по поддержке и обслуживанию ПТК межведомственного сегмента ГС ПВДНП по коду Д1 (срок выполнения работ - с 1 января по 30 июня 2013 года). В письме отсутствует обоснование невозможности (нецелесообразности) осуществления поиска исполнителей на данный вид работ. В своем ответе (от 18 июня 2013 г. № П25-1-7577) Минкомсвязь России сообщает, что не возражает против заключения договора с ООО «ТрансСити» (заключен договор от 26 июня 2013 г. № 22/13-К-НИД7).

Документы, обосновывающие выбор ЗАО «КомпьюТел» в качестве единственного исполнителя по коду Д2.1, у ФГУП НИИ «Восход» отсутствуют (заключен договор от 6 июня 2013 г. № 20/13-К-НИД7).

Общая сумма договоров, заключенных по результатам открытого аукциона и открытого конкурса, составила 251 802,5 тыс. рублей.

Анализ выбора ФГУП НИИ «Восход» субподрядчиков в целях исполнения государственного контракта от 30 апреля 2013 г. № 0410/45 по результатам открытого аукциона показал следующее:

документы, обосновывающие выбор ООО «Ай-Теко» в качестве единственного исполнителя, у ФГУП НИИ «Восход» отсутствуют.

в письме от 13 декабря 2013 г. № 1804-4Д, направленном в Минкомсвязь России, ФГУП НИИ «Восход» запрашивает согласие на совершение сделки путем закупки у единственного исполнителя и заключения соответствующего гражданско-правового договора с ФГУП «НТЦ «Атлас» на выполнение работ по развитию ГС ПВДНП по кодам работ В2, В3, В4, В5. В письме отсутствует обоснование невозможности (нецелесообразности) осуществления поиска исполнителей на данный вид работ. В своем ответе (от 13 декабря 2013 г. № П25-5-18527) Минкомсвязь России сообщает, что не возражает против заключения договора с ФГУП «НТЦ «Атлас»;

в письме от 11 декабря 2013 г. № 1802-7Д, направленном в Минкомсвязь России, ФГУП НИИ «Восход» запрашивает согласие на совершение сделки путем закупки у единственного исполнителя и заключения соответствующего гражданско-правового договора с ООО «ТрансСити» на выполнение работ по развитию ГС ПВДНП по кодам работ Б, В, Г. В письме отсутствует обоснование невозможности (нецелесообразности) осуществления поиска исполнителей на данный вид работ. В своем ответе (от 13 декабря 2013 г. № П25-5-185278) Минкомсвязь России сообщает, что не возражает против заключения договора с ООО «ТрансСити».

Таким образом, проверкой установлено, что зачастую согласование заключения договора с единственным исполнителем сводится к одобрению совершения крупной сделки Минкомсвязью России, без обоснования выбора единственного исполнителя. Кроме того, в нарушение Положения о закупках ФГУП НИИ «Восход» заключает договоры с единственным исполнителем вообще без какого-либо обоснования или согласования со стороны контролирующего органа. По информации ФГУП НИИ «Восход», обоснованием заключения договоров с единственным исполнителем являются служебные записки (внутренний документ предприятия) с констатацией необходимости срочного заключения договора.

8.2.1.2. Устав федерального государственного унитарного предприятия «Научно-технический центр «Атлас» утвержден приказом Минкомсвязи России от 1 октября 2008 г. № 61 «Об утверждении Устава федерального государственного унитарного предприятия «Научно-технический центр «Атлас» (с изменениями) (далее - Устав). Согласно Уставу целями деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» являются:

удовлетворение государственных и общественных потребностей в области создания и развития систем обеспечения безопасности;

получение прибыли.

Для достижения этих целей Уставом предусмотрено 87 видов деятельности, а также иные виды деятельности, преследующие цели извлечения ФГУП «НТЦ «Атлас» прибыли. Анализ видов деятельности показал, что наибольший объем в них занимают разработка, производство и

внедрение систем обеспечения информационной безопасности (сертифицированных шифровальных (криптографических) средств защиты информации от несанкционированного доступа, средств связи, средств защиты информации и т.д.). Также ФГУП «НТЦ «Атлас» может заниматься полиграфической и издательской деятельностью, изготовлением защищенной от подделок полиграфической продукции, разработкой и изготовлением голографических средств защиты и систем защиты с их использованием.

Размер уставного фонда ФГУП «НТЦ «Атлас» составляет 88 000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в период 2010 – 2013 годов ФГУП «НТЦ «Атлас» осуществляло научно-исследовательскую деятельность, выполняя научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. За указанный период проведена 61 работа на общую сумму 158 222,6 тыс. рублей, из них завершено работ на сумму 60 276,48 тыс. рублей, на момент проверки на стадии завершения оставались работы на сумму 90 578,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка показала, что работы выполнялись в соответствии с утвержденными техническими заданиями, на основании приказов ФГУП «НТЦ «Атлас» на открытие работ и закрывались актами выполненных работ и приказами по предприятию на закрытие работ.

С целью подтверждения правильности формирования чистой прибыли проведена проверка бухгалтерской отчетности ФГУП «НТЦ «Атлас».

Согласно форме № 2 «Отчет о финансовых результатах» выручка ФГУП «НТЦ «Атлас» от продажи товаров, продукции, работ и услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и экспортных пошлин) составила:

Показатели	(тыс. рублей)			
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Выручка	4 023 932	4 108 826	4 937 923	4 759 311
в том числе:				
Научные исследования и разработки	179 096	326 390	187 954	223 385
Производство продукции	3 782 152	3 706 187	4 668 105	4 450 180
Предоставление прочих услуг	62 684	76 249	81 864	85 746

В проверяемый период одним из основных направлений деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» являются работы, связанные с развитием и функционированием ГС ПВДНП.

В структуре выручки доля выручки от оказания услуг по ГС ПВДНП составляла в 2010 году 63,5 %, в 2011 году 65 %, в 2012 году 57,6 %, в 2013 году 62,5 %.

Значительная часть выручки в проверяемый период поступила по договорам, заключенным между ФГУП «НТЦ «Атлас» и ФГУП «Гознак». Согласно указанным договорам ФГУП «НТЦ «Атлас» выполняло работы по поставке для ФГУП «Гознак» многослойного пластикового материала с антенной и чипом (МПМ-АМ), предназначенного для изготовления

пластиковой страницы бланка заграничного паспорта гражданина Российской Федерации.

8.2.1.3. Устав ФГУП ВНИИПВТИ утвержден приказом Федерального агентства по информационным технологиям от 22 июня 2005 г. № 44 (с изменениями, внесенными приказом Федерального агентства по информационным технологиям от 10 января 2006 г. № 5) (далее – Устав ФГУП ВНИИПВТИ).

Согласно Уставу ФГУП ВНИИПВТИ предприятие создано в целях необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации, осуществления научной и научно-технической деятельности, связанной с обеспечением безопасности Российской Федерации, и получения прибыли.

Для достижения этих целей Уставом ФГУП ВНИИПВТИ предусмотрено 14 видов деятельности. Предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные Уставом ФГУП ВНИИПВТИ.

Анализ видов деятельности показал, что основными видами деятельности ФГУП ВНИИПВТИ являются проведение фундаментальных, поисковых и прикладных исследований в области информатизации общества, анализ отечественного и зарубежного законодательства, разработка проектов федеральных нормативных правовых актов, экспертиза и научно-методическая поддержка подготовки отраслевых и региональных нормативных правовых актов в сфере информации и связи, научно-методическое руководство работами в области региональной информатизации, создания и развития системы сертификации в сфере информатизации, выполнения функций удостоверяющего центра в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (утратил силу в связи с изданием Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи») и другие виды работ в этой сфере.

Размер уставного фонда ФГУП ВНИИПВТИ составляет 2 569,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что стратегические документы (стратегии и концепции развития) ФГУП ВНИИПВТИ не разрабатывались и Минкомсвязи России не утверждались.

Проверкой установлено, что в 2011 – 2013 годах Минкомсвязи России было согласовано 50 крупных сделок ФГУП ВНИИПВТИ по заключению договоров и участию в конкурсных процедурах.

В период 2010 – 2013 годов ФГУП ВНИИПВТИ осуществляло научно-исследовательскую деятельность, выполняя научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. За указанный период проведено 44 работы на общую сумму 372 564,04 тыс. рублей, из них завершено работ на сумму 358 884,04 тыс. рублей, на момент проверки на стадии завершения оставались работы на сумму 13 680,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка показала, что работы выполнялись в соответствии с утвержденными техническими заданиями, на основании приказов ФГУП ВНИИПВТИ на открытие работ и закрывались актами выполненных работ и приказами по предприятию на закрытие работ.

В проверяемый период одним из основных направлений деятельности ФГУП ВНИИПВТИ являются работы, связанные с проведением научно-исследовательских работ в сфере информатизации. Всего по заключенным в 2010 – 2013 годах договорам с заказчиками ФГУП ВНИИПВТИ было выполнено 92 научно-исследовательские и методические работы и консультационные услуги, в том числе 7 работ для Минкомсвязи России.

В 2010 году было заключено 25 договоров на выполнение работ на общую сумму 48 183,71 тыс. рублей, в 2011 году – 22 договора на общую сумму 174 182,90 тыс. рублей, в 2012 году – 23 договора на сумму 88 072,45 тыс. рублей, в 2013 году – 22 договора на сумму 110 060,28 тыс. рублей.

В течение проверяемого периода Министерством образования и науки Российской Федерации ФГУП ВНИИПВТИ были предоставлены две субсидии по договору о предоставлении субсидии от 12 ноября 2010 г. № 16.168.35.0026 на общую сумму 4 800,00 тыс. рублей на проведение научного мероприятия по теме «Сравнительный анализ направлений развития широкополосных беспроводных сетей доступа к информационным ресурсам» и по Соглашению о предоставлении субсидии от 21 сентября 2011 г. № 16.168.25.1001 на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей на проведение дополнительных научно-исследовательских работ гражданского направления по приоритетным направлениям науки.

В рамках исполнения условий договора о предоставлении субсидии от 12 ноября 2010 года ФГУП ВНИИПВТИ был заключен договор на выполнение работ от 15 ноября 2010 г. № 3-11/01 с ЗАО НПФ «ИНСЕТ». Стоимость работы составила 2 400,0 тыс. рублей (НДС не облагается).

Проверкой установлено, что отчетные документы о работах, выполненных по договору о предоставлении субсидии от 21 сентября 2011 г. № 16.168.25.1001, заключенному между Министерством образования и науки Российской Федерации и ФГУП ВНИИПВТИ на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей, в части работ, выполненных ФГУП ВНИИПВТИ на сумму 2 400,0 тыс. рублей, на ФГУП ВНИИПВТИ отсутствовали (справка ФГУП ВНИИПВТИ от 12 ноября 2014 г. № 43-5/491).

Письмом ФГУП ВНИИПВТИ от 19 ноября 2014 г. № 43-5/506 копия титульной страницы и реферат отчета о научно-исследовательской работе по теме «Разработка информационно-справочной системы поиска оптимальных маршрутов на пассажирском транспорте» были представлены в Счетную палату Российской Федерации после предоставления копии указанного документа из Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо ФГУП ВНИИПВТИ от 13 ноября 2014 г. № 43-5/494).

Данная ситуация указывает на отсутствие должного хранения на ФГУП ВНИИПВТИ отчетных документов по заключенным с контрагентами договорам.

В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на ФГУП ВНИИПВТИ отсутствуют документы, подтверждающие выполнение договора о предоставлении субсидии от 12 ноября 2010 г. № 16.168.35.0026 между Министерством образования и науки Российской Федерации и ФГУП ВНИИПВТИ на общую сумму 4 800,0 тыс. рублей.

С 2011 года ФГУП ВНИИПВТИ на основании соответствующих договоров выполняет работы для Минкомсвязи России по экспертизе планов информатизации органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» (далее – работы по постановлению Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365).

В 2011 году указанные работы выполнялись ФГУП ВНИИПВТИ на основании заключенного по результатам открытого конкурса государственного контракта с Минкомсвязью России. Общая стоимость выполняемых работ по государственному контракту составляла 18 000,0 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки работы по указанному государственному контракту выполнены в полном объеме.

В 2012 году ФГУП ВНИИПВТИ работы по постановлению Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 в рамках договорных отношений не выполняло.

Однако в 2013 году аналогичные по составу работы в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 ФГУП ВНИИПВТИ выполняло на основании заключенного с ОАО «Ростелеком» договора на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Реализация мероприятий по координации расходования средств органов государственной власти на использование информационных технологий» на общую сумму 36 000,0 тыс. рублей. Согласно акту сдачи-приемки работы по указанному государственному контракту выполнены в полном объеме. В 2014 году работы по постановлению Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 выполнялись ФГУП ВНИИПВТИ также на основании договора с ОАО «Ростелеком», общая стоимость работ по которому составляет 35 400,4 тыс. рублей.

Общие сведения о выполненных ФГУП ВНИИПВТИ работах в 2011 – 2013 годах постановлению Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 представлены в таблице.

Наименование	Периоды			
	2011	2012*	2013	2014

Количество органов государственной власти, разместивших планы информатизации, единиц	75	-	81	88
Количество подготовленных ФГУП ВНИИПВТИ заключений на планы информатизации государственных органов, единиц	138	-	169	281
Общий объем бюджетных средств, предусмотренный государственными органами на финансирование мероприятий планов информатизации, тыс. рублей	88 060 231,29	-	89 125 451,38	90 345 402,70
Количество мероприятий по информатизации, предусмотренных в планах информатизации государственных органов	1 862	-	2 168	2 642
Количество заключений к прочим документам, не относящимся к планам информатизации государственных органов, единиц	138	-	192	134
Количество заключений к паспортам объектов учета, единиц	-	-	-	1 521
Методическая поддержка (семинары по подготовке планов информатизации), единиц	-	-	-	58
Фактическая стоимость работ по экспертизе планов информатизации государственных органов, рублей	20 000 000,0	-	18 000 000,0	26 000 000,0

* Работы по экспертизе планов информатизации государственных органов в 2012 году ФГУП ВНИИПВТИ не проводились.

По результатам проверки организации закупочной деятельности на ФГУП ВНИИПВТИ установлено, что в 2010 году и в первом полугодии 2011 года закупки товаров, работ и услуг осуществлялись ФГУП ВНИИПВТИ в форме договоров с единственным исполнителем в соответствии с действовавшим в 2010 – 2013 годах Положением о закупках. Торги ФГУП ВНИИПВТИ в проверяемый период не проводились.

8.2.2. По вопросу 5. Проверить законность и эффективность владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом, закрепленным за подведомственными Минкомсвязи России организациями.

8.2.2.1. А) ФГУП НИИ «Восход» безвозмездно предоставляет помещения общей площадью 139,5 кв. м в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Удальцова, д. 85, для проведения занятий по обучению студентов двум высшим учебным заведениям: Московскому государственному университету экономики, статистики и информатики (далее – МЭСИ) и Московскому государственному техническому университету радиотехники, электроники и автоматики (далее – МГТУ МИРЭА).

В соответствии с пояснениями ФГУП НИИ «Восход» помещения используются для обучения студентов базовых кафедр с сентября 2011 года.

Базовая кафедра «Автоматизированные системы организационного управления» № 239 МГТУ МИРЭА создана в июне 1983 года. Базовая кафедра «Территориально-распределенные информационные системы» МЭСИ создана в июле 2008 года. Деятельность двух вышеуказанных базовых кафедр при ФГУП НИИ «Восход» регламентируется следующими документами:

Положение о базовой кафедре «Автоматизированные системы организационного управления» («АСОУ») № 239 МГТУ МИРЭА при ФГУП НИИ «Восход» от 28 августа 2012 года;

договор о сотрудничестве, заключенный в 2012 году МГТУ МИРЭА и ФГУП НИИ «Восход»;

Положение о базовой кафедре «Территориально-распределенные информационные системы» МЭСИ при ФГУП НИИ «Восход» от 27 ноября 2008 года б/н;

соглашение о сотрудничестве от 6 июля 2006 года между МЭСИ и ФГУП НИИ «Восход»;

генеральное соглашение о сотрудничестве от 20 августа 2013 г. № 2/369-213 между МЭСИ и ФГУП НИИ «Восход».

ФГУП НИИ «Восход» осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, выданной Департаментом образования г. Москвы, от 17 июня 2009 г. № 025893.

Обучение учащихся на базовых кафедрах проводят в том числе штатные сотрудники 7 отделов 6 департаментов ФГУП НИИ «Восход».

Согласно пункту 3.2.3 договора о сотрудничестве от 2012 года между МГТУ МИРЭА и ФГУП НИИ «Восход» ФГУП НИИ «Восход» обязуется предоставлять аудитории студентам базовой кафедры для занятий в соответствии с планами учебного процесса.

В свою очередь, генеральное соглашение о сотрудничестве от 20 августа 2013 г. № 2/369-213 между МЭСИ и ФГУП НИИ «Восход» не содержит обязательства о предоставлении ФГУП НИИ «Восход» институту помещений для обучения студентов.

В нарушение подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 согласование предоставления ФГУП НИИ «Восход» указанных помещений МЭСИ и МГТУ МИРЭА с Росимуществом не осуществлялось.

Внутренние приказы, положения, регламенты или иные правовые документы, обосновывающие размеры предоставляемых для обучения студентов площадей, а также документы, регламентирующие правила использования предоставляемых для обучения студентов помещений, в течение проверяемого периода у ФГУП НИИ «Восход» отсутствовали.

Согласно письму ФГУП НИИ «Восход» от 5 декабря 2014 г. № 2113-989, направленному в адрес Счетной палаты Российской Федерации, порядок использования учебных помещений был разработан и утвержден приказом от 15 января 2014 г. № 8 «О порядке использования учебных помещений».

В отношении замечания об отсутствии обязательств в генеральном соглашении о сотрудничестве от 20 августа 2013 г. № 2/369-213 с МЭСИ о предоставлении институту помещений для обучения студентов ФГУП НИИ «Восход» по итогам проведения настоящей проверки подготовлено и подписано дополнительное соглашение от 10 ноября 2014 года к

генеральному соглашению о сотрудничестве от 20 августа 2013 г. № 2/369-213 между ФГУП НИИ «Восход» и МЭСИ о возможности и порядке использования учебных классов в процессе обучения студентов сотрудниками учебного департамента ФГУП НИИ «Восход», сотрудниками базовой кафедры, совместно с преподавателями МЭСИ согласно утвержденному учебному плану.

Б) Между ФГУП «НИИ «Восход» и ООО «ФудМастер» был заключен договор аренды от 25 июля 2007 г. № Д-30/405, согласно которому площадь помещений, переданных в аренду ООО «ФудМастер», составляет 106,1 кв. м, арендная плата составляет 56,07 тыс. рублей в месяц, стоимость аренды 1 кв. м – 528,5 рубля в месяц. Указанная сделка была согласована с Росимуществом в установленном порядке.

По условиям договора срок его действия заканчивался 31 мая 2013 года, однако, как установлено в ходе проверки, ООО «ФудМастер» продолжает занимать арендованные по указанному договору помещения. При этом фактически ООО «ФудМастер» занимает помещения площадью 163,9 кв.м, то есть на 57,8 кв.м больше, чем это было предусмотрено договором от 25 июля 2007 г. № Д-30/405.

ФГУП НИИ «Восход» направило в Минкомсвязь России письмо от 11 сентября 2013 г. № 1240-924, в котором просит согласовать заключение договора аренды помещения ООО «ФудМастер» общей площадью 163,9 кв. м.

В ответе на указанное обращение Минкомсвязь России (письмо от 3 октября 2010 г. № П-25-5-13804) не возражает против передачи вышеуказанного помещения в аренду с выставлением на аукцион (конкурс) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Однако ФГУП НИИ «Восход» аукционов (конкурсов) по сдаче помещения в аренду, в котором сейчас располагается ООО «ФудМастер», не проводило.

Таким образом, ООО «ФудМастер» с июня 2013 года занимает помещения общей площадью 163,9 кв. м в здании, принадлежащем ФГУП НИИ «Восход» на праве хозяйственного ведения, без оформления нового договора аренды.

При визуальном осмотре в ходе проверки помещений, сдаваемых в аренду, установлено, что ФГУП НИИ «Восход» в проверяемый период предоставляло ООО «ФудМастер» в аренду помещения большей площади, чем оплачивает ООО «ФудМастер» в соответствии с указанным договором аренды.

Так, в соответствии с условиями договора аренды ООО «ФудМастер» занимает помещения №№ 85, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98 общей площадью 106,1 кв. м.

Кроме этого, ООО «ФудМастер» занимает комнаты № 95а и № 101 (площадью 42,2 кв. м и 16,8 кв. м соответственно), площади которых не включены в условия договора аренды с ФГУП НИИ «Восход» (информация о размере занимаемых ООО «ФудМастер» площадях, изложенная в акте

проверки, соответствует данным поэтажного плана здания, представленного ФГУП НИИ «Восход» в ходе контрольного мероприятия).

При этом в помещении № 101 (16,8 кв.м) размещается кафе ООО «ФудМастер» с установленным кассовым аппаратом, а помещение № 95а (42,2 кв.м.) приспособлено для обеспечения работы сотрудников ООО «ФудМастер» в целях организации общественного питания и непосредственного приготовления пищи (в комнате находится оборудование для приготовления пищи (в частности, электрические плиты), раздаточная стойка для столовой, иное оборудование).

Таким образом, общая площадь помещений, фактически занимаемых ООО «ФудМастер» составляет 165,1 кв. м (106,1 + 16,8 + 42,2), или на 59 кв. м больше, чем это было предусмотрено договором аренды от 25 июля 2007 г. № Д-30/405.

Согласно информации, изложенной в письме ФГУП НИИ «Восход» от 5 декабря 2014 г. № 2113-989, направленном в Счетную палату Российской Федерации, ФГУП НИИ «Восход» заключило с ООО «ФудМастер» договор аренды движимого имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения (электрические плиты, мармиты, шкаф холодильный и др.) и расположенного в комнате № 95а (42,2 кв. м) от 5 ноября 2014 г. б/н.

8.2.2.2. В ходе проверки установлено, что ФГУП «НТЦ «Атлас» использует в своей деятельности 67 объектов недвижимости (49 зданий, 18 сооружений) и 4 земельных участка.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» по состоянию на дату проведения проверки в реестре федерального имущества учтено 42 объекта недвижимости ФГУП «НТЦ «Атлас», в том числе 1 земельный участок. Проверкой установлено, что в нарушение указанного постановления еще 3 земельных участка и 19 объектов недвижимости не учтены.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения ФГУП «НТЦ «Атлас» на все здания, сооружения и договоров аренды 3 земельных участка.

На все объекты недвижимого имущества (кроме одного земельного участка) право собственности Российской Федерации не зарегистрировано.

Осмотр объектов недвижимости, расположенных по адресам: г. Москва, ул. Образцова, д.38 и ул. Мусоргского, вл. 2, показал, что некоторые здания и сооружения предприятия находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в ремонте. Ремонт объектов недвижимого имущества ФГУП «НТЦ «Атлас» осуществляет за счет собственных средств.

Также по состоянию на 31 декабря 2013 года на балансе ФГУП «НТЦ «Атлас» числится 128 объектов движимого имущества, подлежащих учету в реестре федерального имущества, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». На момент проверки в реестр федерального имущества внесены только 118 объектов.

В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» у ФГУП «НТЦ «Атлас» на ряд объектов отсутствуют документы, подтверждающие их приобретение или строительство. В некоторых случаях в учетных данных объектов и документах имеются ошибки и несоответствия в их наименовании.

8.2.2.3. В ходе проверки установлено, что ФГУП ВНИИПВТИ использует в своей деятельности четырехэтажное здание, расположенное на земельном участке по адресу: г. Москва, 2-й Кожевнический переулок, вл. 4/6, стр. 3. Между Московским земельным комитетом и предприятием заключен договор о предоставлении земельного участка в пользование на условиях аренды от 31 октября 2002 г. № М-05-019096 (основание – распоряжение префекта Южного административного округа от 22 августа 2002 г. № 01-41-1374).

Предметом договора является земельный участок площадью 3507 кв. м имеющий адресные ориентиры: г. Москва, 2-й Кожевнический переулок, вл. 4/6, стр. 3, предоставляемый в пользование на условиях долгосрочной аренды для эксплуатации здания института. Договор заключен сроком до 22 августа 2051 года.

На здание, используемое ФГУП ВНИИПВТИ, оформлено право собственности Российской Федерации: свидетельство от 21 марта 2003 г. № 77 АБ 0370006 (запись регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним № 77-01/31-088/2003-413). Документом-основанием является постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1, свидетельство о внесении в реестр федерального имущества от 8 февраля 2000 г. № 07700284 Министерства государственного имущества Российской Федерации.

Осмотр здания показал, что оно находится в удовлетворительном состоянии. Ремонт здания ФГУП ВНИИПВТИ осуществляет за счет собственных средств.

В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации ФГУП ВНИИПВТИ не были зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним два договора аренды недвижимости со сроками действия более года.

ФГУП ВНИИПВТИ в ходе проведения проверки не представило договоры аренды на занимаемые арендаторами площади с 2010 года по февраль 2013 года. С февраля 2013 года ФГУП ВНИИПВТИ сдает в аренду помещения по 6 договорам.

При этом, по данным бухгалтерской отчетности, в течение проверяемого периода ФГУП ВНИИПВТИ получало доход от сдачи помещений в аренду: в 2010 году – 770,5 тыс. рублей, в 2011 году – 762,04 тыс. рублей, в 2012 году – 781,5 тыс. рублей, в 2013 году – 3 462,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации затраты по коммунальным и эксплуатационным расходам в течение проверяемого периода арендаторами ФГУП ВНИИПВТИ не возмещались, в результате задолженность по ним составила 359,7 тыс. рублей (расчетно).

8.2.3. По вопросу 6. Проанализировать результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций, подведомственных Минкомсвязи России, включая обеспечение поступлений в федеральный бюджет.

8.2.3.1. В течение проверяемого периода бюджетное финансирование деятельности ФГУП НИИ «Восход» не осуществлялось, бюджетные субсидии и инвестиции из федерального бюджета не предоставлялись.

1) Финансовые результаты деятельности ФГУП НИИ «Восход» характеризуются выручкой от реализации товаров, продукции, работ, услуг, учтенной в отчете предприятия за 2013 год, в сумме 1 264 991,7 тыс. рублей (без налога на добавленную стоимость), что меньше выручки, полученной ФГУП НИИ «Восход» в 2012 году в 1,37 раза, меньше выручки предприятия за 2011 год в 2,68 раза, меньше выручки ФГУП НИИ «Восход» за 2010 год в 1,47 раза.

В целом за период с 2010 года по первое полугодие 2014 года выручка ФГУП НИИ «Восход» составила 8 744 383,70 тыс. рублей.

Анализ деятельности ФГУП НИИ «Восход» показал, что основным контрагентом при получении дохода ФГУП НИИ «Восход» являлась в период с 2010 – по первое полугодие 2014 года Минкомсвязь России. Сумма выручки по заключенным государственным контрактам с указанным ведомством составила за данный период 65 % (5 721 712,2 тыс. рублей) от выручки предприятия.

Выручка при реализации государственных контрактов, заключенных ФГУП НИИ «Восход» с Федеральным центром информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ФЦИ при ЦИК России), составила 1 267 479,3 тыс. рублей, или 14,49 % от выручки ФГУП НИИ «Восход» за указанный период.

Выручка при реализации государственных контрактов, заключенных ФГУП НИИ «Восход» с Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, составила 685 172,70 тыс. рублей, или 7,84 % от выручки предприятия за указанный период.

Выручка при реализации государственных контрактов, заключенных с Росинформтехнологии, составила 93 272,60 тыс. рублей, или 1,07 % от выручки предприятия за указанный период.

Выручка при реализации государственных контрактов, заключенных с Минобороны России, составила 83 901,50 тыс. рублей, или 0,96 % от выручки предприятия за указанный период.

Кроме того, по заключенным ФГУП НИИ «Восход» договорам с МЧС России доход составил 900,0 тыс. рублей (0,01 %), с ФГКУ ГИВЦ Росрезерва – 1 525,40 тыс. рублей (0,02 %), с Минтрансом России – 14 400,00 тыс. рублей (0,16 %), Минздравом России – 42 459,50 тыс. рублей (0,49 %), по прочим договорам – 833 559,90 тыс. рублей (9,53 %).

Более 65 % объема выручки ФГУП НИИ «Восход» составляет выручка от реализации работ по сопровождению и развитию ГС ПВДНП. Указанные работы в течение проверяемого периода осуществлялись ФГУП НИИ «Восход» в рамках реализации государственных контрактов, заключаемых с Минкомсвязью России.

Создание ГС ПВДНП было инициировано Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2005 г. № 1222 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2005 г. № 1156.

Общая сумма заключенных государственных контрактов на выполнение работ по технической поддержке, сопровождению, обслуживанию, эксплуатации и развитию ГС ПВДНП за период 2010 – 2013 годов составила 5 449 025,94 тыс. рублей, при этом:

на выполнение работ по технической поддержке, сопровождению, обслуживанию, эксплуатации ГС ПВДНП Минкомсвязью России и ФГУП НИИ «Восход» были заключены 6 государственных контрактов на общую сумму 3 042 747,86 тыс. рублей;

на выполнение работ по развитию ГС ПВДНП Минкомсвязью России и ФГУП НИИ «Восход» были заключены 8 государственных контрактов на общую сумму 2 406 278,08 тыс. рублей.

Поддержание ГС ПВДНП в работоспособном состоянии обусловлено государственной значимостью ГС ПВДНП и необходимостью обеспечения непрерывности ее функционирования, для чего ежегодно в конце декабря между ФГУП НИИ «Восход» и Минкомсвязью России заключается соответствующий государственный контракт.

Однако в 2013 году государственный контракт между Минкомсвязью России и ФГУП НИИ «Восход» на обслуживание и/или поддержание ГС ПВДНП был заключен только спустя 4 месяца после окончания действия предыдущего государственного контракта. В результате поддержка ФГУП НИИ «Восход» ГС ПВДНП в указанный период осуществлялась без соответствующих правовых оснований.

Несмотря на наличие гарантийных писем министерства, данная ситуация повлекла за собой заключение договоров с субподрядчиками, условия оплаты по которым учитывали уже выполненные в более ранние периоды работы.

Подобная ситуация влечет за собой потенциальные риски, в частности:

«безальтернативного» (с единственным исполнителем) подписания договоров ФГУП НИИ «Восход» с субподрядчиками, выполнявшими работы в период отсутствия договорных отношений Минкомсвязи России и ФГУП НИИ «Восход», с целью оплаты их услуг по поддержанию ГС ПВДНП;

включения в оплату по договорам сумм за уже выполненные субподрядчиками работы вне зависимости от их необходимости;

оплаты субподрядчикам работ, не предусмотренных условиями государственного контракта.

2) Минкомсвязь России, осуществляя права собственника имущества ФГУП НИИ «Восход», в соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» в целях обеспечения поступления доходов в федеральный бюджет, формируемых за счет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, в соответствии с Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (Правила), ежегодно утверждает программу деятельности ФГУП НИИ «Восход» (далее – программа деятельности).

Согласно Правилам руководитель федерального государственного унитарного предприятия ежегодно, до 1 августа, представляет в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, проект программы деятельности предприятия на следующий год, разработанной по установленной форме.

ФГУП НИИ «Восход» в течение проверяемого периода направляло на утверждение в Минкомсвязь России программы деятельности без нарушения указанного срока. Впоследствии программы деятельности уточнялись и корректировались. Уточненные программы деятельности ФГУП НИИ «Восход» утверждены следующими приказами Минкомсвязи России:

на 2010 год – приказом Минкомсвязи России от 8 июня 2010 г. № 79;

на 2011 год – приказом Минкомсвязи России от 10 мая 2011 г. № 99;

на 2012 год – приказом Минкомсвязи России от 25 апреля 2012 г. № 127дсп;

на 2013 год – приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2013 г. № 480дсп.

Ежегодно, до 1 апреля, вместе с отчетом о деятельности ФГУП НИИ «Восход» за прошедший год ФГУП НИИ «Восход» представляет в Минкомсвязь России годовую бухгалтерскую отчетность, предложения по уточнению размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году.

Часть прибыли предприятия за предыдущий год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, определяется решением федерального органа исполнительной власти не позднее 1 мая на основании отчета о деятельности предприятия за прошедший год и утвержденной программы деятельности предприятия.

При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, рассчитывается путем уменьшения суммы чистой прибыли (нераспределенной прибыли) предприятия за прошедший год на сумму утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий год расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, осуществляемых за счет чистой прибыли.

Программами деятельности ФГУП НИИ «Восход» на 2010 – 2013 годы, утвержденными вышеуказанными приказами Минкомсвязи России, установлены показатели прибыли и отчисления от прибыли в федеральный бюджет в размере, указанном в таблице ниже.

Установлено, что размер отчислений в федеральный бюджет определен в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 18 января 2011 г. № ИШ-П13-158 и от 15 апреля 2010 г. № ИШ-П1302445 с обеспечением перечисления суммы чистой прибыли ФГУП НИИ «Восход» за прошедший год за вычетом суммы расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности ФГУП НИИ «Восход» на текущий год, но не менее 25 % суммы чистой прибыли предприятия.

Наименование	За 2010 год			За 2011 год			За 2012 год			За 2013 год		
	План (приказ Минкомсвязи России от 22.10.09 № 164)	Уточненный план (приказ Минкомсвязи России от 08.06.10 № 79)	Факт, тыс. рублей	План (приказ Минкомсвязи России от 01.11.10 № 154)	Уточненный план (приказ Минкомсвязи России от 10.05.11 № 99)	Факт, тыс. рублей	План (приказ Минкомсвязи России от 27.10.11 № 277)	Уточненный план (приказ Минкомсвязи России от 25.04.12 № 127дсп)	Факт, тыс. рублей	План (приказ Минкомсвязи России от 11.03.13 № 45дсп)	Уточненный план (приказ Минкомсвязи России от 31.12.13 № 480дсп)	Факт, тыс. рублей
Чистая прибыль	42 000	42 000	20 424	46 000	25 000	242 478	30 500	80 000	3 243	87 000	6 000	21 704
Отчисление от прибыли в бюджет (в 2010 году 10 %, далее - 25%)	4 200	10 500	5 106	11 500	6 250	60 619,5	7 625	20 000	811	21 750	1 500	5 426

Анализ программ деятельности ФГУП НИИ «Восход» и сумм отчислений в федеральный бюджет показал, что ФГУП НИИ «Восход» перевыполнены показатели по перечислению части прибыли в федеральный бюджет в 2011 и

2013 годах, и не выполнялись планы, утвержденные программами деятельности в 2010 и 2012 годах.

Всего за проверяемый период ФГУП НИИ «Восход» перечислено в федеральный бюджет:

за 2013 год по п/п от 6 июня 2014 г. № 9007 в 5 426,0 тыс. рублей;

за 2012 год по п/п от 10 июня 2013 г. № 664 811,0 тыс. рублей;

за 2011 год по п/п от 8 июня 2012 г. № 82 60 619,5 тыс. рублей;

за 2010 год по п/п от 23 мая 2011 г. № 589 5 106,0 тыс. рублей.

8.2.3.2. В течение проверяемого периода бюджетное финансирование деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» не осуществлялось, бюджетные субсидии и инвестиции из федерального бюджета не предоставлялись.

Сводная информация о размере доходов ФГУП «НТЦ «Атлас» в разрезе основных источников в соответствии с бухгалтерской отчетностью за период 2010 - 2013 годов представлена в таблице.

(тыс. рублей)					
Год	Выручка, не облагаемая НДС	Выручка, облагаемая НДС	Сдача в аренду помещений	Всего доходов	в т.ч. НДС
2010	179 213,7	4 208 850,0	20 124,2	4 408 187,9	645 096,8
2011	326 390,4	4 136 087,1	25 135,0	4 487 612,5	634 762,7
2012	187 953,8	5 198 545,4	32 201,3	5 418 700,5	797 910,5
2013	215 563,2	4 841 932,9	36 829,4	5 094 325,5	744 218,0
Итого	909 121,2	18 385 415,4	114 289,9	19 408 826,5	2 821 988,0

Анализ расходов ФГУП «НТЦ «Атлас» показал, что в проверяемый период основными расходами ФГУП «НТЦ «Атлас» являлись затраты на закупку материалов и спецоборудования для производства – 10 883 676,0 тыс. рублей за проверяемый период (или 68,6 % общей суммы расходов), затраты по оплате труда сотрудников (заработная плата и отчисления на неё) – 2 102 010,0 тыс. рублей (или 13,2 % общей суммы расходов), оплата выполнения работ по договорам – 1 381 786,0 тыс. рублей (или 8,7 % общей суммы расходов).

Анализ общехозяйственных расходов показывает, что основная доля расходов ФГУП «НТЦ «Атлас» приходится на заработную плату – 40,4 %, расходы на содержание зданий, сооружений и оборудования – 13,5 %, амортизационные расходы – 11,9 %, на текущий ремонт основных средств – 10,6 % от общей доли расходов.

Анализ счета 60 «Расчеты с поставщиками» за проверяемый период показал следующее.

Оплата ФГУП «НТЦ «Атлас» работ (услуг) исполнителей по договорам в 2010 году составила 3 899 312,7 тыс. рублей, в 2011 году – 4 395 752,4 тыс. рублей, 2012 году – 5 185 219,9 тыс. рублей, в 2013 году – 4 581 750,7 тыс. рублей.

Принятые ФГУП «НТЦ «Атлас» работы (услуги) исполнителей по договорам (подтвержденные первичными документами) в 2010 году составили

4 211 431,9 тыс. рублей, в 2011 году – 4 314 190,7 тыс. рублей, в 2012 году – 4 998 130,6 тыс. рублей, в 2013 году – 4 592 027,2 тыс. рублей.

Предприятием оказано работ (услуг) организациям по государственным контрактам/договорам: в 2010 году на сумму 2 836 658,1 тыс. рублей, в 2011 году – 5 852 452,2 тыс. рублей, 2012 году – 7 412 279,1 тыс. рублей, в 2013 году – 6 749 486,8 тыс. рублей.

Покупателями и заказчиками оплачено за оказанные работы (услуги) предприятия: в 2010 году 5 793 850,3 тыс. рублей, в 2011 году 5 822 829,6 тыс. рублей, в 2012 году 7 355 321,7 тыс. рублей, в 2013 году 6 714 019,6 тыс. рублей.

Проверка показала, что в проверяемый период доход предприятия от государственных контрактов с бюджетными учреждениями составил:

в 2010 году 1 375 486,6, или 31,5 % от общего дохода предприятия по оказанным (оплаченным) работам (услугам);

в 2011 году 1 129 856,8 тыс. рублей, или 19,4 %;

в 2012 году 1 526 215,9 тыс. рублей, или 20,7 %;

в 2013 году 1 513 697,7 тыс. рублей, или 22,5 %.

Дебиторская задолженность, по данным бухгалтерского баланса ФГУП «НТЦ «Атлас», по состоянию на 31 декабря 2010 года составила 425 532,138 тыс. рублей, 31 декабря 2011 года – 843 682,711 тыс. рублей, 31 декабря 2012 года – 520 734,915 тыс. рублей, 31 декабря 2013 года 528 669,584 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского баланса, за ФГУП «НТЦ «Атлас» значится кредиторская задолженность по состоянию: на 31 декабря 2010 года в сумме 956 663,193 тыс. рублей, 31 декабря 2011 года – 1 231 799,701 тыс. рублей, 31 декабря 2012 года – 708 639,814 тыс. рублей, 31 декабря 2013 года – 797 254,480 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия», Минкомсвязью России утверждены программы деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» на 2010 – 2013 годы (приказы Минкомсвязи России от 6 ноября 2009 г. № 143, от 1 ноября 2010 г. № 152 и от 27 октября 2011 г. № 275).

В 2010 – 2013 году Минкомсвязью России также утверждены уточненные программы деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» (приказы Минкомсвязи России от 15 июня 2010 г. № 83, от 10 мая 2011 г. № 100, от 25 апреля 2012 г. № 126 и от 22 ноября 2013 г. № 366).

В нарушение положений пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 Минкомсвязью России не были утверждены Стратегии развития, разработанные ФГУП НТЦ «Атлас» и представленные в Минкомсвязь России на рассмотрение в 2012 и 2014 годах.

Кроме того, в 2013 году перечисление части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, ФГУП НТЦ «Атлас» было осуществлено в отсутствие утвержденной Минкомсвязью России программы деятельности.

С учетом внесенных изменений Минкомсвязью России утверждены следующие показатели деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» в 2010 – 2013 годах:
(тыс. рублей)

Период	Выручка	Чистая прибыль (убыток)	Чистые активы	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам предыдущего года
2013	3 900 000	100 000	755 000	61 317
2012	3 600 000	70 000	600 000	21 986,8
2011	2 900 000	52 000	580 000	23 757,7
2010	2 800 000	50 000	580 000	12 116

Данные об исполнении ФГУП «НТЦ «Атлас» программы деятельности за проверяемый период по установленным показателям приведены в таблице.
(тыс. рублей)

Период	Выручка	Чистая прибыль (убыток)	Чистые активы	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам предыдущего года
2013	4 759 311	250 188	873 711	61 317,0
2012	4 937 963	245 269	752 013	21 986,8
2011	4 108 826	87 947	574 761	23 757,7
2010	4 023 932	95 030	555 674	12 116,0

Анализ выполнения программ деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» в 2010 – 2013 годах показал, что указанные программы в проверяемый период выполнялись в полном объеме, по ряду показателей программ деятельности были достигнуты значения большие, чем это было установлено плановыми показателями.

Чистая прибыль ФГУП «НТЦ «Атлас» распределялась следующим образом:

Период	Чистая прибыль	ФНТР	ФСР	ФМП	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам предыдущего года (25 % суммы чистой прибыли)
2013	250 188	84 439	46 910	56 292	62 547
2012	245 269	82 778	45 988	55 186	61 317
2011	87 947	29 682,2	16 490	19 788	21 986,8
2010	95 030	32 072,3	17 819	21 381	23 757,7

За счет чистой прибыли, направляемой в фонд научно-технического развития (далее - ФНТР), программами деятельности в 2010 – 2013 годах предусматривались проведение научно-исследовательских работ и информационное обеспечение работ по программе деятельности.

Согласно пункту 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, рассчитывается путем уменьшения суммы чистой прибыли (нераспределенной прибыли) предприятия за прошедший год на сумму утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий год расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, осуществляемых за счет чистой прибыли, а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 января 2011 г. № ИШ-П13-158 в качестве меры по увеличению поступления доходов федерального бюджета установлена необходимость перечисления в доход федерального бюджета всей суммы прибыли ФГУП за прошедший год за вычетом суммы расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий год, но не менее 25 % суммы чистой прибыли предприятия.

ФГУП «НТЦ «Атлас» по итогам финансово-хозяйственной деятельности перечислило в федеральный бюджет:

в 2010 году платежным поручением от 15 июня 2010 г. № 1783 12 116 тыс. рублей по итогам 2009 года (25 % от чистой прибыли 2009 года в сумме 48 462 тыс. рублей);

в 2011 году платежным поручением от 18 мая 2011 г. № 1589 23 757,5 тыс. рублей по итогам 2010 года (25 % от чистой прибыли 2010 года в сумме 95 030 тыс. рублей);

в 2012 году платежным поручением от 4 мая 2012 г. № 1540 21 986,8 тыс. рублей по итогам 2011 года (25 % от чистой прибыли 2011 года в сумме 87 947 тыс. рублей);

в 2013 году платежным поручением от 10 июня 2013 г. № 2045 61 317,37 тыс. рублей по итогам 2012 года (25 % от чистой прибыли 2012 года в сумме 245 269 тыс. рублей) без утверждения Минкомсвязью России;

в 2014 году платежным поручением от 30 мая 2014 г. № 2193 62 547 тыс. рублей по итогам 2013 года (25 % от чистой прибыли 2013 года в сумме 250 188 тыс. рублей).

8.2.3.3. Сводная информация о размере доходов ФГУП ВНИИПВТИ в разрезе основных источников в соответствии с бухгалтерской отчетностью за 2010 – 2013 годы представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Год	Выручка, не облагаемая НДС	Выручка, облагаемая НДС	Сдача в аренду помещений	Всего доходов	В т.ч. НДС
2010	55 422,09	31 916,89	770,46	88 109,44	4 986,21
2011	103 271,00	70 261,98	762,04	174 295,02	10 834,17
2012	-	81 991,74	781,49	82 773,23	12 626,42
2013	43 200,00	37 219,50	3 462,88	83 882,38	6 205,79

Итого	201 893,09	221 390,11	5 776,87	429 060,07	34 652,59
-------	------------	------------	----------	------------	-----------

За проверяемый период прочие доходы ФГУП ВНИИПВТИ составили: в 2010 году 5 129,3 тыс. рублей; в 2011 году 5037,9 тыс. рублей; в 2012 году 124,5 тыс. рублей; в 2013 году 43,9 тыс. рублей.

Согласно форме № 2 «Отчет о финансовых результатах» выручка ФГУП ВНИИПВТИ от продажи товаров, продукции, работ и услуг (за минусом НДС, акцизов и экспортных пошлин) составила:

(тыс. рублей)					
Показатели	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	Итого
Выручка, в том числе:	83 122,6	163 460,9	70 146,8	77 676,6	394 406,8
Научные исследования и разработки	67 950,5	156 899,7	62 738,9	71 294,9	358 884,0
Производство продукции	-	-	-	-	-
Предоставление прочих услуг (аренда)	15 172,1	6 561,1	7 407,9	6 381,7	35 522,8

Наибольший удельный вес в общей сумме выручки ФГУП ВНИИПВТИ составляет выручка от научных исследований и разработок – 91 %.

Согласно представленным показателям в 2013 году выручка ФГУП ВНИИПВТИ снизилась по сравнению с показателями 2010 года на 6,6 %, 2011 года на 110,4 %, увеличилась по сравнению с 2012 годом на 9,7 %.

Как показала проверка, увеличение или уменьшение выручки большей частью зависит от задействованности ФГУП ВНИИПВТИ в работах в интересах Минкомсвязи России и подведомственных ей организаций.

За 2011 год предприятием получена прибыль в сумме 4 036,0 тыс. рублей, за 2012 год – 1,0 тыс. рублей, за 2013 год – 398,0 тыс. рублей.

Анализ общехозяйственных расходов показывает, что основная доля расходов ФГУП ВНИИПВТИ приходится на заработную плату: в 2010 году – 49,5 % от общей доли расходов, в 2011 году – 64,6 %, в 2012 году – 58,0 %, в 2013 году – 65,7 %.

ФГУП ВНИИПВТИ оказано работ (услуг) организациям по государственным контрактам/договорам: в 2010 году – на 124 140,0 тыс. рублей, в 2011 году – на 202 287,6 тыс. рублей, 2012 году – на 98 527,1 тыс. рублей, в 2013 году – на 96 764,2 тыс. рублей.

Покупателями и заказчиками оплачено за оказанные работы (услуги) ФГУП ВНИИПВТИ: в 2010 году 122 268,9 тыс. рублей, в 2011 году 172 840,8 тыс. рублей, в 2012 году 110 274,1 тыс. рублей, в 2013 году 122 376,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность, по данным бухгалтерского баланса предприятия, по состоянию на 31 декабря 2010 года составила 5 332,41 тыс. рублей, 31 декабря 2011 года – 35 301,8 тыс. рублей, 31 декабря 2012 года – 23 410,69 тыс. рублей, 31 декабря 2013 года – 2 267,81 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского баланса, за ФГУП ВНИИПВТИ по состоянию на 31 декабря 2010 года значится кредиторская задолженность в сумме 11 847,9 тыс. рублей, 31 декабря 2011 года – 52 415,9 тыс. рублей, 31 декабря 2012 года – 40 587,81 тыс. рублей, 31 декабря 2013 года – 41 126,69 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 Минкомсвязью России утверждены программы деятельности ФГУП ВНИИПВТИ на 2010 – 2013 годы (приказы Федерального агентства по информационным технологиям (упразднено) от 22 октября 2009 г. № 164, от 25 октября 2010 г. № 200, приказы Минкомсвязи России от 25 марта 2014 г. № 59). С учетом внесенных изменений Минкомсвязью России утверждены следующие показатели деятельности ФГУП ВНИИПВТИ в 2010 – 2013 годах:

(тыс. рублей)

Период	Выручка	Чистая прибыль (убыток)	Чистые активы	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам предыдущего года
2013	74 984	175	29 084	0,25
2012	135 000	4 000	30 000	1009
2011	120 000	3 000	20 000	925
2010	123 300	3 700	29 265	260

Данные по исполнению ФГУП ВНИИПВТИ программы деятельности за проверяемый период по установленным показателям представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Период	Выручка	Чистая прибыль (убыток)	Чистые активы	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам предыдущего года
2013	77 676,60	398	29 224	0,25
2012	70 146,80	1	28 909	1 009
2011	163 460,85	4 036	30 031	34,75
2010	83 122,58	139	26 193	-

Анализ выполнения программ деятельности ФГУП ВНИИПВТИ в 2010 – 2013 годах показал, что указанные программы в течение проверяемого периода выполнялись в полном объеме, за исключением 2010 и 2012 годов. По ряду показателей программ деятельности были достигнуты значения большие, чем это было установлено плановыми показателями. Чистая прибыль ФГУП ВНИИПВТИ распределялась следующим образом:

(тыс. рублей)

Период	Чистая прибыль	ФНТР	ФСР	ФМП	Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам предыдущего года (25 % суммы чистой прибыли)
2013	398	-	59,7	99,5	0,25
2012	1	-	0,15	0,25	1 009
2011	4 036	-	605,40	1 009	34,75
2010	139	-	20,85	34,75	-

За счет чистой прибыли в соответствии с программами деятельности в 2010 – 2013 годах проводились научно-исследовательские работы по направлениям деятельности, предусмотренным Уставом ФГУП ВНИИПВТИ.

Согласно пункту 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, рассчитывается путем уменьшения суммы чистой прибыли (нераспределенной прибыли) предприятия за прошедший год на сумму утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий год расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, осуществляемых за счет чистой прибыли, а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 января 2011 г. № ИШ-П13-158 в качестве меры по увеличению поступления доходов федерального бюджета установлена необходимость перечисления в доход федерального бюджета всей суммы прибыли федерального государственного унитарного предприятия за прошедший год за вычетом суммы расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий год, но не менее 25 % суммы чистой прибыли предприятия.

ФГУП ВНИИПВТИ по итогам финансово-хозяйственной деятельности перечислило в федеральный бюджет:

в 2010 году по итогам 2009 года перечислений не было;

в 2011 году платежным поручением от 20 мая 2011 г. № 270 34,75 тыс. рублей по итогам 2010 года (25 % от чистой прибыли 2010 года в сумме 139,0 тыс. рублей);

в 2012 году платежным поручением от 7 июня 2012 г. № 330 1 009,0 тыс. рублей по итогам 2011 года (25 % от чистой прибыли 2011 года в сумме 4 036,0 тыс. рублей);

в 2013 году платежным поручением от 6 июня 2013 г. № 274 0,25 тыс. рублей по итогам 2012 года (25 % от чистой прибыли 2012 года в сумме 1 тыс. рублей);

в 2014 году платежным поручением от 28 мая 2014 г. № 301 99,50 тыс. рублей по итогам 2013 года (25 % от чистой прибыли 2013 года в сумме 398 тыс. рублей).

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения и.о. директора федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский институт «Восход» А.О.Кочарова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности государственного управления и контроль результативности деятельности организаций, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в 2010 – 2013 годах» на федеральном

государственном унитарном предприятии «Научно-исследовательский институт «Восход» (от 11 ноября 2014 г. № А-5726), учтены при подготовке отчета. Заключение по ним утверждено 19 ноября 2014 года (№ 08-03-1467/08-03вн).

10. Выводы.

10.1. Анализ нормативной правовой базы, а также распорядительных и иных документов Минкомсвязи России по исполнению полномочий учредителя и собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственным организациям, показал, что в целом действующее законодательство, регулирующее указанную сферу деятельности, является достаточным.

10.2. В 2010 – 2013 годах средства федерального бюджета в виде субсидий ФГУП НИИ «Восход» и ФГУП «НТЦ «Атлас» не предоставлялись. ФГУП ВНИИПВТИ в 2010 и 2011 годах Министерством образования и науки Российской Федерации были предоставлены две субсидии на общую сумму 9 800,0 тыс. рублей.

10.3. Проверка эффективности государственного управления и контроля результативности деятельности организаций, подведомственных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, показала, что уровень государственного управления и контроля за деятельностью подведомственных учреждений, является недостаточным.

10.3.1. В нарушение положений пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» Минкомсвязью России не были утверждены Стратегии развития ФГУП НИИ «Восход» и ФГУП «НТЦ «Атлас» на период 2013 – 2015 годов.

Также в нарушение указанного постановления Стратегия развития ФГУП ВНИИПВТИ Минкомсвязью России не утверждалась.

10.3.2. В 2013 году перечисление ФГУП «НТЦ «Атлас» части прибыли в федеральный бюджет было осуществлено в отсутствие утвержденной Минкомсвязью России программы деятельности.

Перечисление части прибыли в федеральный бюджет было осуществлено ФГУП НТЦ «Атлас» 10 июня 2013 года, при этом уточненная программа деятельности ФГУП «НТЦ «Атлас» была утверждена министерством спустя 4 месяца после платежа.

10.4. Минкомсвязь России является основным контрагентом ФГУП НИИ «Восход». Так, за период с 2010 по 2013 год в структуре выручки предприятия порядка 65 % (5 340 114,0 тыс. рублей) приходится на выручку от государственных контрактов, заключенных с министерством.

Приоритетными для ФГУП НИИ «Восход» (порядка 60 % в общем объеме выручки предприятия) были работы по заключенным с Минкомсвязью России государственным контрактам по сопровождению и развитию

ГС ПВДНП, а также работы и услуги в рамках реализации мероприятий государственной автоматизированной системы «Выборы», разработанной и созданной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 г. № 1723 (заказчик - ФЦИ при ЦИК России).

10.4.1. ФГУП НИИ «Восход» не выполнялись показатели по перечислению части прибыли в федеральный бюджет, утвержденные программами деятельности, в 2010 и 2012 годах и перевыполнены показатели по перечислению части прибыли в федеральный бюджет в 2011, 2013 годах.

10.4.2. В нарушение согласованного с министерством Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП НИИ «Восход», утвержденного в целях реализации положений Федерального закона от 18 июня 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заключение договоров ФГУП НИИ «Восход» с единственным исполнителем зачастую сводится к одобрению министерством совершения крупной сделки при отсутствии обоснования выбора единственного исполнителя.

10.4.3. В нарушение пункта 2 статьи 295 (глава 19) Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ФГУП НИИ «Восход» распоряжается имуществом без согласия собственника.

Так, ФГУП НИИ «Восход» безвозмездно предоставляет помещения общей площадью 139,5 кв. м в здании своего фактического местонахождения (г. Москва, ул. Удальцова, д. 85) двум высшим учебным заведениям – Московскому государственному университету экономики, статистики и информатики и Московскому государственному техническому университету радиотехники, электроники и автоматики.

При этом договоры о предоставлении в пользование (аренду) указанных помещений с МИРЭА и МЭСИ не заключались. С Минкомсвязью России предоставление помещений указанным вузам не согласовано.

10.4.4. ООО «ФудМастер» с июня 2013 года занимает помещения общей площадью 163,9 кв. м в здании, принадлежащем ФГУП НИИ «Восход» на праве хозяйственного ведения, без оформления нового договора аренды.

10.4.5. Поддержание ГС ПВДНП в работоспособном состоянии обусловлено государственной значимостью ГС ПВДНП и необходимостью обеспечения непрерывности ее функционирования.

Однако в ходе проверки установлено позднее (с задержкой более чем на 4 месяца) заключение государственных контрактов Минкомсвязью России с ФГУП НИИ «Восход» на обслуживание и/или поддержание ГС ПВДНП.

Несмотря на наличие гарантийных писем министерства, данная ситуация повлекла за собой заключение договоров с субподрядчиками, условия оплаты по которым учитывали уже выполненные (но не оплаченные в связи с невозможностью установления договорных отношений) в более ранние периоды работы.

Подобная ситуация влечет за собой потенциальные риски, в частности: «безальтернативного» (с единственным исполнителем) подписания договоров ФГУП НИИ «Восход» с субподрядчиками, выполнявшими работы в период отсутствия договорных отношений Минкомсвязи России и ФГУП НИИ «Восход», с целью оплаты их услуг по поддержанию ГС ПВДНП; включения в оплату по договорам сумм за уже выполненные субподрядчиками работы вне зависимости от их необходимости; оплаты субподрядчикам работ, не предусмотренных условиями государственного контракта.

10.5. Выручка ФГУП «НТЦ «Атлас» за проверяемый период составила 18 385 415,4 тыс. рублей. Значительная часть выручки (63,5 %) в проверяемый период поступила по договорам, заключенным между ФГУП «НТЦ «Атлас» и ФГУП «Гознак», на выполнение работ, связанных с развитием и функционированием ГС ПВДНП.

10.5.1. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не осуществлена государственная регистрация права хозяйственного ведения ФГУП «НТЦ «Атлас» на все здания, сооружения и договоров аренды 3 земельных участка.

На все объекты недвижимого имущества (кроме одного земельного участка) право собственности Российской Федерации не зарегистрировано.

10.5.2. В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» у ФГУП «НТЦ «Атлас» на ряд объектов отсутствуют документы, подтверждающие их приобретение или строительство. В некоторых случаях в учетных данных объектов и документах имеются ошибки и несоответствия в их наименовании.

10.5.3. Осмотр объектов недвижимости, расположенных по адресам: г. Москва, ул. Образцова, д. 38 и ул. Мусоргского, вл. 2, показал, что некоторые здания и сооружения ФГУП «НТЦ «Атлас» находятся в неудовлетворительном состоянии и нуждаются в ремонте. Ремонт объектов недвижимого имущества ФГУП «НТЦ «Атлас» осуществляет за счет собственных средств.

10.5.4. ФГУП «НТЦ «Атлас» на момент проверки не решен вопрос списания с бухгалтерского учета двух снесенных аварийных объектов (строение № 18 «Вспомогательное (складское)» и строение № 20 «Вспомогательное (складское), инв. № 22012 и № 22014»), располагавшихся по адресу: г. Москва, ул. Образцова, д. 38.

10.6. Выручка ФГУП ВНИИПВТИ за проверяемый период составила 221 390,11 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (91 %) в общей сумме выручки ФГУП ВНИИПВТИ составляет выручка от научных исследований и разработки в области информатизации, развития информационного общества в Российской

Федерации и электронного правительства на федеральном и региональном уровнях, выполненных в интересах различных заказчиков.

10.6.1. ФГУП ВНИИПВТИ в ходе проведения проверки не представило договоры аренды на занимаемые арендаторами площади за период с 2010 года по февраль 2013 года. С февраля 2013 года ФГУП ВНИИПВТИ сдает в аренду помещения по 6 договорам.

При этом, по данным бухгалтерской отчетности, в течение проверяемого периода ФГУП ВНИИПВТИ получало доход от сдачи помещений в аренду: в 2010 году – 770,5 тыс. рублей, в 2011 году – 762,04 тыс. рублей, в 2012 году – 781,5 тыс. рублей, в 2013 году – 3 462,9 тыс. рублей.

10.6.2. В нарушение пункта 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации затраты по коммунальным и эксплуатационным расходам в течение проверяемого периода арендаторами ФГУП ВНИИПВТИ не возмещались, в результате задолженность по ним составила 359,7 тыс. рублей (расчетно).

10.6.3. В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации ФГУП ВНИИПВТИ не были зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним два договора аренды недвижимости со сроками действия более года.

10.6.4. Проверкой установлено, что отчетные документы о работах, выполненных по договору о предоставлении субсидии от 21 сентября 2011 г. № 16.168.25.1001, заключенному между Министерством образования и науки Российской Федерации и ФГУП ВНИИПВТИ на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей, в части работ, выполненных ФГУП ВНИИПВТИ на сумму 2 400,0 тыс. рублей, на ФГУП ВНИИПВТИ отсутствовали (справка ФГУП ВНИИПВТИ от 12 ноября 2014 г. № 43-5/491).

Письмом ФГУП ВНИИПВТИ от 19 ноября 2014 г. № 43-5/506 копия титульной страницы и реферат отчета о научно-исследовательской работе по теме «Разработка информационно-справочной системы поиска оптимальных маршрутов на пассажирском транспорте» были представлены в Счетную палату Российской Федерации после предоставления копии указанного документа из Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо ФГУП ВНИИПВТИ в Минобрнауки России от 13 ноября 2014 г. № 43-5/494).

Данная ситуация указывает на отсутствие должного хранения на ФГУП ВНИИПВТИ отчетных документов по заключенным с контрагентами договорам.

10.6.5. В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на ФГУП ВНИИПВТИ отсутствуют документы, подтверждающие выполнение договора о предоставлении субсидии от 12 ноября 2010 г. № 16.168.35.0026 между Министерством образования и науки Российской Федерации и ФГУП ВНИИПВТИ на общую сумму 4 800,0 тыс. рублей.

10.6.6. С 2011 года ФГУП ВНИИПВТИ выполняет работы для Минкомсвязи России по экспертной оценке документов по информатизации органов государственной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

В 2011 году было подготовлено 138 заключений на планы информатизации 75 органов государственной власти, в 2013 году – 169 заключений на планы информатизации 81 органа исполнительной власти, в 2014 году - 281 заключение на планы информатизации 88 органов исполнительной власти.

Однако с 2013 года указанные работы ФГУП ВНИИПВТИ выполняет, заключая договоры не напрямую с Минкомсвязью России, а с ОАО «Ростелеком», являющимся коммерческой организацией и участником рынка информационных технологий, что указывает на риски необоснованной оценки представленных в Минкомсвязь России планов информатизации, завышения стоимости мероприятий по информатизации.

10.7. В 2011 – 2012 годах Минкомсвязь России проводила проверки подведомственных ей ФГУП НИИ «Восход», ФГУП «НТЦ «Атлас» и ФГУП ВНИИПВТИ.

Нарушения и недостатки, выявленные комиссией Минкомсвязи России в ходе указанных проверок, ФГУП НИИ «Восход», ФГУП «НТЦ «Атлас» устранены. На ФГУП ВНИИПВТИ документы по результатам проведенной проверки, включая акт и документы об устранении выявленных нарушений, отсутствуют.

10.8. На ФГУП НИИ «Восход» документы, касающиеся противодействия коррупции в 2010 – 2013 годах, не разрабатывались, на ФГУП «НТЦ «Атлас» документы по вопросам противодействия коррупции разрабатываются с 2012 года. В 2013 году ФГУП НИИ «Восход» и ФГУП «НТЦ «Атлас» был положительно рассмотрен вопрос о возможности присоединения к Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

На ФГУП ВНИИПВТИ в 2010 – 2013 годах документы, относящиеся к вопросам противодействия коррупции, от Минкомсвязи России не поступали. Мероприятия по противодействию коррупции и выполнению программ, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, на ФГУП ВНИИПВТИ в течение проверяемого периода не проводились.

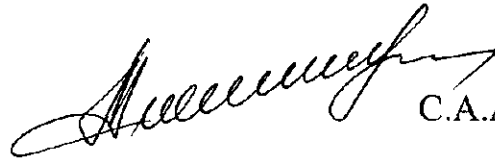
11. Предложения:

11.1. Направить представления Счетной палаты:

Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

11.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Аудитор



С.А.Агапцов