

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«01» ноября 2012 г.

№ ОМ- 167/06-04

ОТЧЕТ

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка эффективности действующего законодательства о страховании
гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций
в страховых компаниях, оценка их финансовой устойчивости и
показателей страховой деятельности, гарантирующих
обеспеченность и выполнение страховых обязательств
(совместно с Федеральной службой по финансовым рынкам)»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 26 октября 2012 г. № 45К (878)).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол заседания от «30» декабря 2012 г. № 66К (833));

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативная правовая база, регламентирующая страхование гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере, а также учредительные, распорядительные, нормативные, договорные, учетные, отчетные, платежные и иные документы страховых организаций, относящиеся к теме проверки.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

3.1. Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу);

3.2. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (по запросу);

3.3. Закрытое акционерное общество «Страховое акционерное общество «Гефест» (г. Москва);

3.4. Открытое акционерное общество «СОГАЗ» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия на объектах:

Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу): 9 июля – 12 октября 2012 года;

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (по запросу): 9 июля – 12 октября 2012 года;

закрытое акционерное общество «Страховое акционерное общество «Гефест»: 23 июля – 31 августа 2012 года;

открытое акционерное общество «СОГАЗ»: 3 сентября – 12 октября 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверить эффективность действующего законодательства по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере в 2010 – 2011 годах.

5.2. Проверить соблюдение требований законодательства субъектами страхового дела при осуществлении страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере в 2010 – 2011 годах.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2011 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов контрольного мероприятия:

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2009 года введено саморегулирование в области проведения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства в связи с отменой с 1 января 2010 года лицензирования соответствующих видов деятельности.

Так, для выполнения инженерно-изыскательских и проектных работ строительные компании, а также индивидуальные предприниматели обязаны вступить в одну из СРО, зарегистрированных на территории России, и получить от них Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства. При этом в случае ненадлежащего выполнения этих работ СРО несет субсидиарную ответственность за причиненный вред.

Согласно Градостроительному кодексу и постановлению Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 864 государственный контроль (надзор) за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведение реестра указанных организаций осуществляются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Градостроительным кодексом предусмотрено также создание Национальных объединений СРО соответствующих видов деятельности и определено обязательное членство СРО в них.

В настоящее время действуют три Национальных объединения СРО: Национальное объединение проектировщиков (НОП), Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) и Национальное объединение изыскателей (НОИЗ).

В соответствии с Градостроительным кодексом¹ полномочия по исполнению государственного контроля за деятельностью указанных Национальных объединений СРО возложены на Минрегион России.

Основной составляющей механизма саморегулирования в строительной сфере служит *имущественная ответственность СРО и их членов*, для обеспечения которой предусмотрены, прежде всего, создание компенсационных фондов СРО и внедрение в практику института страхования ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, влияющих на безопасность объекта капитального строительства.

Страхование гражданской ответственности членов СРО в строительной сфере, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является добровольным видом страхования и регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации,

¹Статья 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Градостроительным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Федеральным законом «О саморегулируемых организациях».

Требования к страхованию гражданской ответственности членами СРО, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливаются СРО в соответствии с положениями статей 55.4 и 55.5 Градостроительного кодекса², согласно которым:

- СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, которые определили размер взноса в компенсационный фонд менее 1 млн. рублей на одного члена, обязано установить требования к страхованию ее членами гражданской ответственности в размере не менее чем 300 тыс. рублей на одного члена СРО.

- СРО, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или осуществляющих подготовку проектной документации, обязано при формировании компенсационного фонда в размере не менее чем 500 тыс. рублей на одного члена установить требования к страхованию ее членами гражданской ответственности, в размере не менее, чем 150 тыс. рублей на одного своего члена.

Согласно правилам саморегулирования СРО могут самостоятельно устанавливаться требования о страховании гражданской ответственности членами СРО и условия такого страхования³.

Пункт 1 ст. 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» предусматривает в целях обеспечения имущественной ответственности членом СРО перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами создание системы личного и (или) коллективного страхования.

Под личным страхованием понимается заключение договора страхования между членом СРО и страховой компанией, по которому застрахованным лицом является сам страхователь или третье лицо; под коллективным

² Федеральный закон № 240-ФЗ от 27 июля 2010 г.

³ Пункт 3 часть 12 статья 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

страхованием – заключение договора страхования между СРО и страховой компанией, по которому застрахованными лицами являются члены этой СРО, указанные в договоре страхования.

На основании решения Президиума Всероссийского союза страховщиков (далее – ВСС) от 9 июля 2009 г. создана **рабочая группа ВСС по развитию страхования ответственности и взаимодействию с СРО в сфере строительства** (далее – Рабочая группа ВСС), которая осуществляет свою деятельность в целях реализации требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части создания системы обеспечения имущественной ответственности СРО и их членов перед потребителями и иными лицами и развития страхования в сфере строительства. За истекший период состоялось 24 заседания Рабочей группы.

Итогами деятельности Рабочей группы ВСС за период с февраля 2010 года по февраль 2012 года является разработка следующих нормативных документов:

- методические рекомендации по страхованию гражданской ответственности членов СРОГ, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (одобрены Минрегионом России);

- методические рекомендации по страхованию гражданской ответственности организаций – членов СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (одобрены Минрегионом России);

- унифицированные требования к страхованию членами СРО гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков строительных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Рабочая группа осуществляет активное взаимодействие с Национальными объединениями СРО в части разработки внутренних нормативных документов объединений.

Необходимо отметить, что в 2009 году ВСС разработал Методические рекомендации по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, (далее – Методические рекомендации), которые были одобрены на совещании Минрегион России (протокол от 27 февраля 2010 года).

Указанными Методическими рекомендациями были установлены методики по определению страховой суммы, по определению срока страхования, срока заключения договора страхования, возмещения вреда при строительстве,

Утвержденный приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624⁴ перечень видов работ, для осуществления которых необходим допуск СРО, имеет 3 основных раздела вида работ: по инженерным изысканиям; по подготовке проектной документации; по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. Каждый раздел вида работ состоит из групп видов работ: виды работ по инженерным изысканиям; виды работ по подготовке проектной документации; виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Следует отметить, что виды и группы видов работ, состоящие в свою очередь из работ, среди которых есть требующие получения свидетельства о допуске только в случае выполнения работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах.

В рамках публичных консультаций в Минэкономразвития России поступили замечания относительно приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624, возникающих в связи с наличием в Перечне тех или иных видов работ, равно как и в части расчетов выгод и издержек, которые возникнут в случае предлагаемой коррекции Перечня.

Минэкономразвития России провело экспертизу данного приказа Минрегиона России на предмет выявления положений, необоснованно

⁴ Приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден перечень видов работ».

затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, в результате установлено «пересечение» предмета его регулирования с рядом нормативных правовых актов, в том числе большей юридической силы, которое приводит к установлению различных требований к выполнению одних и тех же видов работ.

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.

Закрытое акционерное общество «Страховое акционерное общество «Гефест» (сокращенное наименование – ЗАО САО «Гефест») учреждено в 1993 году⁵ с первоначальным уставным капиталом 30 000 000 (Тридцать миллионов) рублей.

ЗАО САО «Гефест» является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, собственным Уставом⁶, а также решениями органов Общества, принятыми в пределах их компетенции.

В настоящее время уставный капитал ЗАО САО «ГЕФЕСТ» составил 750 000,0 тыс. рублей, и состоит из 7 500 000 (Семь миллионов пятьсот) штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 100 (Сто) рублей каждая, принадлежащих акционерам Общества.

Основные виды деятельности ЗАО САО «Гефест»: страхование юридических и физических лиц, заключение договоров страхования и перестрахования и др.

Генеральный директор ЗАО САО «Гефест» – Александр Самуилович Миллерман, переизбранный в 2008 году Общим собранием акционеров на срок до 2013 года, является руководителем рабочей группы Всероссийского союза страховщиков по взаимодействию со строительными СРО, членом экспертного

⁵ Свидетельство о государственной регистрации № 335.975 выдано Московской регистрационной палатой 29 декабря 1993 г.; сведения в Единый государственный реестр юридических лиц внесены Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по г. Москве 20 сентября 2002 г. с присвоением государственного регистрационного номера 1027739214777; поставлено на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 50 по г. Москве, присвоен ИНН 7713101131 (Свидетельство 77 № 011495193 от 26 июня 2001 г.).

⁶ На момент проведения проверки действующая редакция Устава утверждена решением Общего собрания акционеров ЗАО САО «ГЕФЕСТ» (протокол от 29 июня 2011 г. № 32).

совета по страхованию при Федеральной службе по финансовым рынкам, доктором экономических наук.

Операции, связанные с данным видом страхования, помимо головной компании САО «ГЕФЕСТ», осуществляли в 2010-2011 годах 4 филиала:

- Северо-Западный филиал («САО Гефест – Северо-Запад»);
- Санкт-Петербургский филиал («САО Гефест – Санкт-Петербург»);
- Казанский филиал («САО Гефест – Казань»);
- Новосибирский филиал («САО Гефест – Новосибирск»).

Открытое акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» (сокращенное наименование – ОАО «СОГАЗ») создано в 1995 году в результате преобразования акционерного общества закрытого типа «Европейско-азиатское страховое общество газовой промышленности»⁷.

ОАО «СОГАЗ» является юридическим лицом, действует на основании действующего законодательства Российской Федерации и собственного устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров Общества.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 23 августа 2012 года № 283051А/2012 ОАО «СОГАЗ» для государственной регистрации представлены сведения о количестве обособленных подразделений: 83 филиала и 1 представительство.

Общество производит страховые и перестраховочные операции в рублях и иностранной валюте и осуществляет другие виды деятельности.

Председателем Правления ОАО «СОГАЗ» является Иванов С.С., назначенный решением Совета директоров в 2011 году.

По состоянию на 31 декабря 2011 года уставный капитал ОАО «СОГАЗ» сформирован в сумме 8 042 001,9 тыс. рублей.

⁷ Государственная регистрация осуществлена Московской регистрационной палатой 23 марта 1995 г. № 027793. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 18 декабря 2002 г. за основным государственным регистрационным номером № 1027739820921 Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по г. Москве. В Единый государственный реестр юридических лиц внесены записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, последнее изменение записи в единый государственный реестр юридических лиц зарегистрировано Межрайонной инспекцией ФНС № 46 по г. Москве от 6 июля 2011 года, выдано свидетельство серии 77 № 0132337740.

Местонахождение и почтовый адрес организации: 107078, г. Москва, ул. проспект Академика Сахарова, дом 10.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По цели 1. Проверка эффективности действующего законодательства по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере в 2010 – 2011 годах.

В Министерстве регионального развития Российской Федерации:

8.1.1. Анализ правового и нормативно-методического обеспечения государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с ответом Минрегиона России от 7 сентября 2012 г. №23637-АП/08 на запрос информации Счетной палатой Российской Федерации от 27 августа 2012 г. №ЗИ06-Д-129/06-04 сообщается, что полномочия по исполнению государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства, возложены на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в соответствии со статьей 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что с 1 июля 2013 года Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводит новую систему возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального нежилого строительства, нарушения требований безопасности при строительстве и эксплуатации зданий.

Так, в новой редакции статьи 60 Градостроительного кодекса ответственность снимается со строителей, проектировщиков и изыскателей и перекладывается на застройщика или технического заказчика, а после окончания стройки – на собственника. При этом застройщик и собственник имеют право обратного требования (регресса) к причинителю вреда и другим лицам, которые вместе с ним несут солидарную ответственность.

В соответствии с материалами и пояснениями, полученными от Минрегиона России на запрос информации Счетной палатой Российской Федерации от 27 августа 2012 г. №ЗИ06-Д-129/06-04, подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на повышение безопасности объектов капитального строительства.

В целях повышения безопасности зданий и сооружений законопроект направлен на решение трех основных вопросов:

- введение имущественной ответственности собственников зданий и сооружений;
- повышения качества проектной документации;
- регулирование вопросов эксплуатации зданий и сооружений.

В рамках общего подхода к возмещению вреда Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность лица, выполнившего соответствующие работы по инженерным изысканиям, проектированию и строительству. Ответственность за вред, причиненной вследствие неправильной эксплуатации зданий и сооружений, не имеет специального правового регулирования.

Законопроектом вводится имущественная ответственность за вред, причиненный в результате разрушения или повреждения здания (сооружения), нарушения требований при эксплуатации зданий (сооружений), собственника здания или иного лица, владеющего зданием (сооружением) на ином законном основании в случае если соответствующим договором предусмотрена обязанность такого лица возместить причиненный ущерб. Причиненный вред возмещается в соответствии с Гражданским законодательством, а также

выплачивается установленная законодательством компенсация (родственникам, потерпевшему в зависимости от степени тяжести).

Положения законопроекта не распространяются на случаи причинения вреда в результате разрушения многоквартирного дома, что связано со спецификой такого объекта (большое количество собственников, как правило не обладающих специальными знаниями в части оценки состояния многоквартирного дома).

Законопроект также дополняет Градостроительный кодекс Российской Федерации главой по эксплуатации зданий и сооружений, которой предлагается законодательно определить лицо, ответственное за эксплуатацию зданий и сооружений, установить соответствующие обязанности такого в целях поддержания объекта в надлежащем техническом состоянии в соответствии с требованиями проектной документации и технического регламента.

Законопроектом вводится также государственный надзор при эксплуатации зданий (сооружений), предусмотрена административная ответственность за нарушения градостроительной деятельности.

8.1.2. Проверка и анализ деятельности Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве регионального развития Российской Федерации в 2011 – 2012 годах.

В декабре 2010 года создан Координационный совет по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве регионального развития Российской Федерации и утверждено Положение о нем⁸.

В соответствии с представленными протоколами заседания Координационного совета⁹ были приняты следующие решения, в том числе:

1. О создании соответствующих рабочих групп.

⁸ Приказ Минрегион России от 16 декабря 2010 г. № 661 «О создании Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Министерстве регионального развития Российской Федерации».

⁹ Протоколы заседания Координационного совета при Минрегионе России по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства от 16 декабря 2010 г., от 2 марта 2011 г., от 26 апреля 2011 г., от 24 мая 2011 г., от 31 октября 2011 г., от 20 июня 2012 г.).

2. О совершенствовании законодательства о градостроительной деятельности и саморегулировании.

В октябре 2011 года¹⁰ даны предложения рабочей группы по осуществлению мер по борьбе с недобросовестными СРО по внесению изменений в законодательство, направленных на законодательное воспрепятствование коммерциализации саморегулирования в строительной отрасли.

В мае 2011 года¹¹ Координационный совет определил перечень признаков коммерциализации СРО, к которым отнесены показатели среднемесячного прироста количества членов СРО более 50 юридических лиц в строительных СРО и более 20 в проектных и изыскательных СРО, наличие рекламы (призывающей к вступлению в СРО), разветвленная сеть приема документов к вступлению в СРО (более 20 мест), возможность вступления в СРО без уплаты взноса в компенсационный фонд в полном размере, отсутствие контроля подлинности документов, отсутствие коллегиальности и открытости в управлении СРО, участие в бизнесе по продаже готовых юридических лиц со свидетельствами о допуске, выданных СРО.

3. О внесении изменений в законодательство о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в том числе, выделение отдельной главы о строительных подрядах в рамках федерального от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

4. О предложениях и мерах по борьбе с недобросовестными саморегулируемыми организациями, в том числе определены приоритетные направления деятельности рабочей группы по выработке предложений и осуществлению мер по борьбе с недобросовестными СРО при Координационном совете.

¹⁰ Приложение № 2 к Протоколу от 31 октября 2011 года заседания Координационного совета при Минрегионе России по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства.

¹¹ Приложение №1 к протоколу заседания Координационного совета от 24 мая 2011 года.

Кроме того, с 2007 года при Минрегионе России¹² действует консультативно-совещательный орган – Общественный совет, призванный обеспечить взаимодействие граждан Российской Федерации, представителей институтов гражданского общества, бизнеса, средств массовой информации и Минрегиона России, в том числе по вопросам строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства) и жилищно-коммунального хозяйства.

По данным Минрегиона России в 2010 – 2011 годах Всероссийские съезды СРО соответствующих видов были проведены в количестве:

Национальным объединением строителей – 5¹³;

Национальным объединением проектировщиков – 6¹⁴;

Национальное объединение изыскателей – 7¹⁵.

По данным Минрегиона России по состоянию на 31 июля 2012 года государственный реестр СРО содержит сведения о:

248 СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

172 СРО, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства;

33 СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания объектов капитального строительства.

8.1.3. Анализ результатов контрольных мероприятий по проверкам соблюдения национальными объединениями саморегулируемых организаций требований к ним и их деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

Минрегион России¹⁶ сообщает, что контрольные мероприятия по проверкам соблюдения Национальными объединениями саморегулируемых

¹² Приказ Минрегион России от 9 марта 2007 г. № 17 «Об общественном совете при Министерстве регионального развития Российской Федерации».

¹³ 10 ноября 2009 г., 15 апреля 2010 г., 30 сентября 2010 г., 28 апреля 2011 г., 1 марта 2012 г.

¹⁴ 16 июля 2009 г., 28 сентября 2009 г., 28 января 2010 г., 15 сентября 2010 г – 27 октября 2010 г., 24 марта 2011 г, 20 декабря 2011 г.

¹⁵ 12 ноября 2009 г., 28 января 2010 г., 26 апреля 2010 г., 8 октября 2010 г., 20 апреля 2011 г., 24 мая 2012 г., 23 августа 2012 г.

организаций требований к ним и их деятельности, установленных Градостроительным кодексом и другими нормативными правовыми актами, не проводились в связи с тем, что частью 2 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено проведение плановых проверок деятельности Национального объединения саморегулируемых организаций не чаще одного раза в три года.

Так же, Минрегион России сообщает, что записи в Единый государственный реестр юридических лиц о национальных объединениях были внесены в 2009 году, то ближайшая плановая проверка может быть произведена не ранее 2012 года.

В Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору:

8.1.4. Анализ правового и нормативно-методического обеспечения государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведения реестра указанных организаций.

В соответствии с Федеральным законом о саморегулируемых организациях Правительство Российской Федерации¹⁷ утвердило Правила ведения государственного реестра саморегулируемых организаций.

При осуществлении функций по государственному контролю (надзору) за деятельностью СРО Ростехнадзор руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

¹⁶ Письмо Минрегиона России от 7 сентября 2012 г. № 23637-АП/08 на запрос информации Счетной палатой Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № ЗИ06-Д-129/06-04.

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2008 г. № 724 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций»

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- приказ Ростехнадзора от 7 мая 2010 г. № 370 «Об организации осуществления контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

- приказ Ростехнадзора от 24 сентября 2010 г. № 952 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»;

- приказ Ростехнадзора от 5 июля 2011 г. № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Градостроительным кодексом установлен порядок взаимодействия Ростехнадзора со СРО и Национальными объединениями СРО по вопросам ведения государственного реестра СРО, внесению сведений и внесению изменений в него, порядку и срокам размещения информации на сайте саморегулируемой организации.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре СРО, подлежат размещению на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет», который является федеральной информационной системой. Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными.

В ходе контрольного мероприятия установлено, на 1 августа 2012 года согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnodzor.ru) общее количество СРО составило 457, в том числе: изыскателей – 33, проектировщиков – 173, строителей – 251.

8.1.5. Анализ результатов контрольных мероприятий по проверкам соблюдения саморегулируемыми организациями требований к ним и их деятельности, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 7 мая 2010 г. № 370 «Об организации осуществления контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» контроль (надзор) за деятельностью СРО осуществляется в виде проведения плановых и внеплановых проверок СРО, сведения о которых внесены в государственный реестр СРО.

Основаниями проведения проверки являются:

- поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

- обращений и заявлений юридических и физических лиц, органов государственной власти Российской Федерации, органом местного самоуправления о нарушении СРО или ее членами требований к их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации;

- истечение срока исполнения СРО выданного ранее предписания об устранении выявленного нарушения.

Проверки проводятся в форме документарной (по месту нахождения Службы) или выездной проверки.

По данным Ростехнадзора в 2010 году проведены 16 проверок соблюдения саморегулируемыми организациями требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации, которые включали в себя 1 плановую проверку и 15 внеплановых проверок, 9 из которых - выездные и 6 - документарные.

В результате проведения проверок саморегулируемых организаций выявлены 132 нарушения обязательных требований законодательства в области саморегулирования.

В 2011 году Ростехнадзором проведены 24 проверки соблюдения саморегулируемыми организациями требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством

Российской Федерации, которые включали в себя 6 плановых проверок и 18 внеплановых проверок, 12 из которых - выездные и 6 - документарные. В результате проведения проверок саморегулируемых организаций выявлены 179 нарушений обязательных требований законодательства в области саморегулирования.

По результатам общего количества проверок, проведенных в 2010-2011гг. Ростехнадзором составлено:

- 17 актов проверки выполнения СРО предписаний Ростехнадзора;
- 23 акта проверки соблюдения СРО требований к саморегулируемым организациям и их деятельности.

Среди основных нарушений, установленных Ростехнадзором по проверкам СРО и их деятельности, выявлено и нарушение п. 2 ст. 55.4, 55.5 Градостроительного кодекса, т.е. нарушение порядка страхования членами СРО гражданской ответственности; отсутствие документов, подтверждающих оплату страховой премии (взноса) по договорам страхования; в материалах дел членов СРО отсутствие полисов страхования гражданской ответственности; СРО не соблюдается требование по обеспечению членами СРО непрерывности страхования гражданской ответственности; выдача допуска к определенному виду (видам) работ при отсутствии на момент выдача действующего договора страхования гражданской ответственности.

Так, за проверяемый период в 9 проверках СРО (6 % от общего количества СРО), или 39 % от общего количества проведенных проверок за 2010-2011 годы, установлены нарушения по вопросам страхования гражданской ответственности членами СРО, в частности нарушение порядка, сроков страхования членами СРО гражданской ответственности.

Следует отметить, что по результатам проверок Ростехнадзора выявлено, что все проверенные за период 2010 – 2011годы СРО допустили нарушения требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, по результатам проведенных проверок решением судебных органов 4 СРО были привлечены к административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания.

Также Ростехнадзор сообщает, что 26 января 2012 г. направлено заявление в Арбитражный суд города Москвы об исключении сведений о НП строителей «СтройРегион» из государственного реестра СРО. По состоянию на 20 апреля 2012 г. материалы дела в соответствии с определением Арбитражного суда города Москвы № А40-21199/1293-206 от 14 марта 2012 г. направлены по подсудности в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области. 11 июля 2012 г. в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области состоялось предварительное судебное заседание. В связи с вступлением третьего лица предварительное судебное заседание перенесено на 8 августа 2012 г., на заседании судьей Арбитражного суда Санкт-Петербурга вынесено решение в пользу ответчика. В настоящий момент Ростехнадзором готовятся материалы на апелляцию.

Так, за 2010 – 2011 годы степень охвата контрольными полномочиями Ростехнадзора составила около 16 % от общего количества зарегистрированных в реестре СРО.

Учитывая резкие темпы роста создания новых СРО в строительной сфере (за первое полугодие 2012 года по сравнению с 2010-2011 годами – 46 %) в условиях борьбы с недобросовестными СРО, а также повсеместными нарушениями СРО действующего законодательства Российской Федерации и низким уровнем устранения выявленных нарушений считаем недостаточно эффективной действующую систему внутреннего и внешнего (государственного) контроля за деятельностью СРО.

Последующие проверки выполнения ранее выданных предписаний Ростехнадзора показали, что почти в половине случаев зафиксировано фактическое не исполнение предписаний (не устранение нарушений законодательства) или исполнения предписаний не в полном объеме (осуществление деятельности с нарушением или не соблюдением нормативно-правовых актов).

По вопросу 6. Проверка правового, нормативно-методического и организационно-распорядительного обеспечения деятельности ЗАО САО «Гефест» и ОАО «СОГАЗ» по осуществлению страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, а также его соответствия действующему законодательству.

Согласно Гражданскому кодексу (ст. 938) и Закону об организации страхового дела в Российской Федерации (ст. 6) страхование гражданской ответственности вправе осуществлять страховые организации, имеющие лицензию на данный вид страхования.

Добровольное страхование осуществляется на основании договора страхования и правил страхования, определяющих общие условия и порядок его осуществления (далее – Правила страхования).

Правила страхования принимаются и утверждаются страховщиком самостоятельно на основании разработанных и утвержденных объединением страховщиков минимальных стандартов страхования в соответствии с Гражданским кодексом и Законом об организации страхового дела в Российской Федерации.

В лицензии на осуществление страхования, выдаваемой страховщику, указываются предусмотренные статьей 32.9 «Классификация видов страхования» указанного Закона разрешенные страховщику виды страхования.

Страхование ответственности членов СРО отнесено к предусмотренному классификацией виду страхования – страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам.

ЗАО САО «Гефест»с 2009 года заключает договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – страхование ответственности членов СРО) на основании Лицензии на страхование гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам С № 1641 77-20, выданной Росстрахнадзором 15 февраля 2007 г.

Следует отметить, что САО «ГЕФЕСТ» осуществляет страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Однако в перечень правил страхования гражданской ответственности САО «ГЕФЕСТ» Правила страхования по указанному выше виду страхования не включены.

В проверяемом периоде в САО «ГЕФЕСТ» существовало 9 различных вариантов Правил страхования гражданской ответственности членов СРО в строительной сфере.

В 2010 – 2011 годах ОАО «СОГАЗ» заключало договора страхования гражданской ответственности членов СРО за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, на основании лицензий С № 1208 77, выданных Федеральной службой страхового надзора 11 августа 2009 г. и 16 августа 2011 г. Согласно приложениям к лицензиям С № 1208 77-20 разрешен следующий вид страхования: страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам.

Однако в перечень правил страхования гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам лицензии № С № 1208 77-20 не включены Правила страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, на основании которых ОАО «СОГАЗ» осуществляет данный вид страхования.

Правила страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденные Председателем Правления ОАО «СОГАЗ» 29 января 2009 года, были в порядке уведомления направлены в Росстрахнадзор письмом от 30 января 2009 г. № СГ-350 в соответствии с п. 3 ст. 32.9 Закона об организации страхового дела.

Следует отметить, что в 2007 году разъяснениях Росстрахнадзора¹⁸ страховым организациям о правилах страхования, представляемых в орган страхового надзора в порядке уведомления указано, что на основании п. 1 ст. 32.9 Закона об организации страхового дела в Российской Федерации в лицензии указываются предусмотренные классификацией виды страхования. Закон не содержит норм, предусматривающих внесение сведений о правилах страхования в бланк лицензии. Сложившаяся практика включения в лицензию

¹⁸ Информационное письмо Росстрахнадзора от 7 ноября 2007 г. № 7352/02.

сведений о правилах страхования, представленных в целях лицензирования, объясняется тем, что указанные правила страхования проходят оценку (экспертизу) на соответствие законодательству Российской Федерации на этапе принятия решения о выдаче лицензии. Правила страхования, представленные в порядке уведомления, не подлежат обязательной оценке (экспертизе) органом страхового надзора на соответствие законодательству Российской Федерации. Страховые организации вправе использовать правила страхования, направленные в порядке уведомления, с момента уведомления органа страхового надзора в силу Закона, независимо от того, включены они в лицензию или нет. Страховые организации несут ответственность за соответствие правил страхования законодательству Российской Федерации.

8.2. По цели 2. Проверка соблюдения требований законодательства субъектами страхового дела при осуществлении страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере в 2010 – 2011 годах).

8.2.1. Проверка соблюдения страховыми организациями требований действующего законодательства в части уставного капитала, показателей финансовой устойчивости и надежности, гарантирующих обеспеченность страховых обязательств, в том числе: страховые тарифы, страховые резервы, собственные средства страховщиков и их обеспеченность активами и др.

В соответствии с пунктом 4 статьи 25 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховщики обязаны соблюдать установленные настоящим Законом и нормативными правовыми актами органа страхового регулирования требования финансовой устойчивости в части формирования страховых резервов, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия страховых резервов, квот на перестрахование, нормативного соотношения собственных средств страховщика и принятых обязательств, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика, а также выдачи банковских гарантий.

ЗАО «Страховое акционерное общество «Гефест»

В ходе контрольного мероприятия ЗАО САО «ГЕФЕСТ» представлена годовая бухгалтерская отчетность, годовая статистическая отчетность по форме

№ 2-С, а также отчетность, представляемая в порядке надзора, за 2010 и 2011 годы.

На основании представленных данных можно сделать вывод о соответствии в проверяемом периоде платежеспособности ЗАО САО «ГЕФЕСТ» требованиям, предъявляемым Положением о порядке расчета страховщиками нормативного соотношения активов и принятых ими страховых обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 2 ноября 2001 г. № 90н.

Соотношение в проверяемом периоде чистых активов и размера уставного капитала ЗАО САО «ГЕФЕСТ» составляли на 31 декабря 2010 года 142,3% и на 31 декабря 2011 года – 115,7%, что соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации.

Анализ актива бухгалтерского баланса ЗАО САО «ГЕФЕСТ» в проверяемом периоде показывает, что наиболее значимыми его статьями являются инвестиции, доля перестраховщиков в страховых резервах и дебиторская задолженность, существенных изменений в структуре актива бухгалтерского баланса страховщика не наблюдается.

По состоянию на все рассматриваемые отчетные даты инвестиции представлены в основном депозитными вкладами (14% - 18% валюты баланса), доля вложений в долговые ценные бумаги других организаций и акций незначительна и не превышает 5% валюты баланса.

В 2011 году наблюдается снижение величины денежных средств на балансе страховщика с 15% валюты баланса, или 428 млн. рублей, по состоянию на 31 декабря 2010 года до 8%, или 265 млн. рублей на 31 декабря 2011 года. В то же время во всех отчетных периодах величины высоколиквидных активов достаточно для обеспечения заявленных, но неурегулированных убытков.

В 2010 году компания проводила умеренно-консервативную политику в своей инвестиционной деятельности. Рейтинговым агентством «Эксперт РА» инвестиционный портфель ЗАО САО «ГЕФЕСТ» 2010 года был охарактеризован следующим образом: «Инвестиционный портфель компании

характеризуется высокими показателями ликвидности (100% по состоянию на 1 января 2011 года), диверсификации и надежности».

Величина дебиторской задолженности по операциям страхования в анализируемые периоды составила 18% - 20% валюты баланса и не превышает величины РНП.

Таким образом, в анализируемые периоды существенных изменений в структуре актива бухгалтерского баланса ЗАО САО «ГЕФЕСТ» не наблюдается, наиболее значимыми статьями баланса являются инвестиции, доля перестраховщиков в страховых резервах и дебиторская задолженность.

Наибольшую часть в пассиве баланса ЗАО САО «ГЕФЕСТ» составляют страховые резервы, на их долю приходится более половины валюты баланса, при этом в рассматриваемые периоды наибольшая доля в страховых резервах приходится на резерв незаработанной премии (70% - 80%), таким образом, что резервы убытков составляют только 15% - 20% страховых обязательств.

Структура страхового портфеля на протяжении всех рассматриваемых периодов неизменна, ЗАО САО «ГЕФЕСТ» специализируется на имущественных видах страхования, доля премий по которым составляет 70% - 88% от совокупного объема взносов. Вторыми по значимости являются виды страхования ответственности (около 10%), доля премий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в анализируемые периоды незначительна и не превышает 2%.

Анализ страхового портфеля показывает низкую степень его диверсификации, так в 2010 - 2011 годах на договоры страхования имущества, используемого при проведении строительно-монтажных работ, приходилось около 60% взносов.

В целях обеспечения финансовой устойчивости с учетом специфики страхового портфеля страховщик активно использует перестраховочную защиту, доля премий по договорам, переданным в перестрахование, во все анализируемые периоды находится на высоком уровне и составляет в 2010 - 2011 годах 38% начисленных премий.

По итогам деятельности за 2010 год показатель убыточности страхового портфеля находился на уровне в 52,22% - брутто и 28,26%-нетто, что связано с

урегулированием крупных убытков по основному для страховщика виду деятельности – страхованию имущества, используемого при проведении строительно-монтажных работ, а также участием перестраховщиков в оплате убытков, что привело к снижению показателя убыточности в нетто-выражении.

Таким образом, в рассматриваемых периодах перестраховочную политику ЗАО САО «ГЕФЕСТ» можно охарактеризовать как эффективную. В остальных отчетных периодах показатель убыточности страховых операций по портфелю в целом составлял 20%-25% в брутто-выражении.

Уровень расходов по ведению страховых операций в рассматриваемые периоды по портфелю в целом составлял 30% - 38% от начисленных страховых премий, что укладывается в границы показателя.

В анализируемые периоды страховщиком получены положительные технические результаты в значительной сумме – 291 млн. рублей по итогам за 2010 год, 426 млн. рублей за 2011 год, что положительно влияет на его финансовую устойчивость.

Все обязательные резервы в проверяемом периоде сформированы. Заявленные убытки на все анализируемые отчетные даты обеспечены высоколиквидными активами.

Таким образом, в проверяемом периоде ЗАО САО «ГЕФЕСТ» осуществляло свою деятельность в соответствии с Законом об организации страхового дела в Российской Федерации, соблюдались все требования к финансовой устойчивости и платежеспособности, установленные приказами Минфина России от 2 ноября 2011 г. № 90н, от 8 августа 2005 г. № 100н и от 16 декабря 2005 г. № 149н.

Выводы о финансовом состоянии ЗАО САО «ГЕФЕСТ» содержатся в заключении, подготовленном ФСФР России на обращение Счетной палаты Российской Федерации (письмо Вх. № А-3391 от 27 августа 2012 г.).

ОАО «СОГАЗ»

В ходе контрольного мероприятия ОАО «СОГАЗ» представлена годовая бухгалтерская отчетность, годовая статистическая отчетность по форме № 2-С, а также отчетность, представляемая в порядке надзора, за 2010 и 2011 годы, а также заключение ФСФР России о финансовом состоянии ОАО «СОГАЗ».

На момент проведения проверки (сентябрь 2012 года) Международное рейтинговое агентство А.М.Вест присвоило ОАО «СОГАЗ» рейтинг финансовой устойчивости на уровне В++, а также кредитный рейтинг эмитента на уровне «bbb». Прогноз по рейтингам – «Стабильный». В официальном сообщении рейтингового агентства говорится, что данные рейтинги отражают сильные конкурентные позиции ОАО «СОГАЗ» в качестве корпоративного страховщика имущества.

По состоянию на 31 декабря 2011 года зарегистрированный и оплаченный уставной капитал ОАО «СОГАЗ» составляет 8 042 002,0 тыс. рублей (форма № 1-страховщик). Размер уставного капитала соответствует требованиям статьи 25 Закона об организации страхового дела в Российской Федерации.

Фактический размер маржи (платежеспособность) ОАО «СОГАЗ» (форма № 6-страховщик) соответствует требованиям Положения о порядке расчета страховщиками нормативного соотношения активов и принятых ими обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 2 ноября 2001 г. № 90н.

Чистые активы ОАО «СОГАЗ» по состоянию на 31 декабря 2010 года и 31 декабря 2011 года превышают размер уставного капитала, что соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 4 статья 99 части 1) и составляет:

- на 31 декабря 2010 года – 18 296 220,0 тыс. рублей;
- на 31 декабря 2011 года – 22 743 024,0 тыс. рублей.

Отношение чистых активов Общества по состоянию на 31 декабря 2010 г. составляет 228 % к размеру уставного капитала, по состоянию на 31 декабря 2011 г. – 283 % к размеру уставного капитала.

Основной статьей актива баланса страховщика являются инвестиции, доля которых на протяжении всех рассматриваемых периодов неизменна и находится на уровне в 66% валюты баланса. Величина инвестиций в акции в абсолютной сумме на отчетные даты проверяемого периода практически неизменны и составляют 14 – 15 млрд. рублей.

По данным ФСФР России установлено, что нарушений приказов Минфина России от 8 августа 2005 г. № 100н "Об утверждении Правил

размещения страховщиками средств страховых резервов" и от 16 декабря 2005 г. №149н «Об утверждении Требований, предъявляемых к составу и структуре активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика» в части активов, принятых в покрытие страховых резервов и собственных средств страховщика, в проверяемом периоде не установлено.

В проверяемом периоде ФСФР России отмечает низкий уровень величины денежных средств, не превышающий 5% валюты баланса, в то же время с учетом того факта, что депозитные вклады на протяжении всех рассматриваемых периодов являются основным инвестиционным активом страховщика показатель обеспеченности резерва заявленных, но неурегулированных убытков, высоколиквидными активами находится на высоком уровне около 160%.

Структура страхового портфеля в проверяемом периоде постоянна, страховщик специализируется на имущественных видах страхования, доля премий по которым составляет около 50%-60% совокупного объема взносов. Вторыми по значимости являются виды личного страхования (34%-40%), доля премий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в анализируемые периоды незначительна и не превышает 2процентов начисленных премий.

По видам страхования в 2010 - 2011 годах наибольшая сумма премий практически в равном объеме приходится на договоры страхования имущества юридических лиц и договоры добровольного медицинского страхования - по 30 процентов от совокупной величины взносов.

В анализируемых отчетных периодах страховщик получил положительные финансовые результаты в значительной сумме, что, в свою очередь, обусловило высокий уровень рентабельности собственного капитала. Рентабельность уставного капитала по чистой прибыли за 2011 год увеличился за счет увеличения размера чистой прибыли по сравнению с 2010 годом.

Все обязательные резервы в проверяемом периоде сформированы. Заявленные убытки на все анализируемые отчетные даты обеспечены высоколиквидными активами (денежные средства в сумме с депозитами).

Структура страхового портфеля в динамике за 3 года на основании данных пояснительной записки к годовому отчету за 2011 год представлена в таблице № 1.

Таблица № 1.

Направления страховой деятельности	Структура страхового портфеля		
	2009 год	2010 год	2011 год
Всего по видам страхования, в том числе:	100	100	100
Добровольное страхование, в том числе:	97,7	97,9	97,9
Личное страхование (кроме страхования жизни)	34,9	34,1	32,5
- имущественное страхование	57,1	57,5	59,8
- страхование ответственности	5,7	6,3	5,6
Обязательное страхование (ОСАГО)	2,3	2,0	2,0
Обязательное страхование ГО перевозчика перед пассажиром воздушного судна)	-	0,1	0,1

В структуре страхового портфеля за 2011 год по сравнению с 2010 годом уменьшилась доля личного страхования и возросла доля имущественного страхования.

Таким образом, в проверяемом периоде ОАО «СОГАЗ» осуществляло свою деятельность в соответствии с Законом об организации страхового дела в Российской Федерации, соблюдались все требования к финансовой устойчивости и платежеспособности, установленные приказами Минфина России от 2 ноября 2011 г. № 90н, от 8 августа 2005 г. № 100н и от 16 декабря 2005 г. № 149н.

Выводы о финансовом состоянии ОАО «СОГАЗ» содержатся в заключении, подготовленном ФСФР России на обращение Счетной палаты Российской Федерации (письмо вх. № А-3670 от 18 сентября 2012 г.).

8.2.2. Проверка и анализ условий страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций по видам договоров страхования (коллективный договор страхования, договор страхования гражданской ответственности «на годовой базе», «на объектной базе»), объектам страхования, страховым случаям, исключениям из страхового покрытия, размерам страховой суммы и др.

ЗАО «Страховое акционерное общество «Гефест»:

В проверяемом периоде договоры страхования заключались на основании 9 различных Правил страхования гражданской ответственности за причинение

вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Расчет базовых тарифных ставок по виду страхования ответственности членов СРО производится САО «Гефест» на основе методик, утвержденных распоряжением Федеральной службы Российской Федерации по надзору за страховой деятельностью № 02-03-36 от 8 июля 1993 года и рекомендованных страховым компаниям для расчетов по рисковому виду страхования. Расчет базовых тарифных ставок осуществлен для каждой группы видов работ.

Расчет тарифных ставок в САО «Гефест» производится исходя из предполагаемых объемов страховых операций (средней страховой суммы на 1 договор, величины выплат, количества договоров и количества выплат). Статистические данные для выполнения расчетов определяются на основании обобщения собственного опыта с учетом статистических данных по виду «Гражданская ответственность за причинение вреда при производстве строительно-монтажных работ» за 2010-2011 годы.

Приказом Генерального директора САО «Гефест» от 10 мая 2011 г. № 54-ОД утверждены и введены в действие Правила страхования № 4 субсидиарной гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Настоящие правила определяют общий порядок и условия заключения, исполнения и прекращения договоров добровольного страхования имущественных интересов Страхователя, связанных с их обязанностью в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, нести субсидиарную ответственность за своих членов в пределах средств компенсационного фонда по возмещению вреда, причиненного членом СРО по его вине или вине его работников третьим лицам при выполнении видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Статьей 967 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что риск выплаты страхового возмещения или страховой суммы, принятый на себя страховщиком по договору страхования, может быть им застрахован

полностью или частично у другого страховщика (страховщиков) по заключенному с последним договору перестрахования.

По способу передачи рисков договоры перестрахования делятся на факультативные (необязательные) и облигаторные (обязательные).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что перестрахование рисков, принимаемых по договорам страхования гражданской ответственности членов СРО, осуществлялось САО «Гефест» с 2009 года.

Так, в 2010 году при превышении страховых сумм размеров собственных удержаний договоры передавались в факультативное перестрахование. В связи с возросшими объемами ответственности по договорам по данному виду страхования в конце 2010 года было принято решение о необходимости заключения облигаторного договора перестрахования.

В 2011 году действовал договор № 45-ОП/СРО-2011 облигаторного перестрахования рисков гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

За 2011 год САО «Гефест» было передано премий в перестрахование 19 025 340 рублей или 70 % от брутто-премии.

ОАО «СОГАЗ»:

В проверяемом периоде договоры страхования ОАО «СОГАЗ» заключались на основании единственно утвержденных Председателем Правления приказом от 29 января 2009 г. № 38 Правил страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в уведомительном порядке направленных в Федеральную службу страхового надзора.

В целях установления основных принципов и упорядочивания процедуры заключения договоров страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в ОАО «СОГАЗ» разработано Андеррайтинговое руководство по данному виду страхования, введенное в действие приказом ОАО «СОГАЗ» от 13 марта 2009 года № 97.

Данное Андеррайтинговое руководство устанавливает единый порядок проведения андеррайтинга в ОАО «СОГАЗ» при заключении договоров страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Необходимо отметить, что факт причинения вреда и его размер должны быть подтверждены имущественными требованиями третьих лиц, заявленных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в течение срока действия договора страхования, а также соответствующими документами из компетентных органов или судебными решениями о возмещении вреда. По соглашению сторон в договоре страхования может быть установлен иной период, но в пределах сроков исковой давности.

Имущественные требования третьих лиц считаются заявленными с момента документального подтверждения их получения страхователем. Вред причинен в пределах указанной в договоре страхования территории и период. Включение в страховое покрытие периода, ранее даты вступления в силу договора страхования возможно только в случае, если страхователь заключал договоры страхования в ОАО «СОГАЗ» по профессиональной ответственности строителей последние три года, и по ним не были предъявлены претензии.

Величины базовых страховых тарифов ОАО «СОГАЗ» по страхованию гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, представлены в таблице № 2.

Таблица № 2.

Вид деятельности	Вид причиненного вреда		
	Жизни и здоровью третьих лиц	Имуществу третьих лиц	Окружающей среде
Работы по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.	0,12	0,09	0,04
Работы по подготовке проектной документации, оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.	0,1	0,07	0,03
Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.	0,14	0,12	0,05

В зависимости от условий страхования и степени риска при страховании гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, может применяться поправочный коэффициент андеррайтора:

- повышающий от 1,0 до 5,0;
- понижающим от 1,0 до 0,1.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что при перестраховании рисков, принимаемых по договорам страхования гражданской ответственности членов СРО, в ОАО «СОГАЗ» используется факультативный метод.

В соответствии с Андеррайтинговым руководством при общей страховой сумме по одному страхователю в размере 50 000,0 тыс. рублей в Управление андеррайтинга страхования ответственности направляется запрос для решения вопроса о передаче рисков в перестрахование.

ОАО «СОГАЗ» договоры страхования ответственности за качество в строительстве размещаются в перестрахование факультативно в соответствии с «Политикой перестрахования в ОАО «СОГАЗ» на 2008-2012 годы».

Риски передаются в перестрахование при превышении суммы в 300 000,0 тыс. рублей или по требованию страхователя.

Общая сумма страховых премий по договорам страхования гражданской ответственности, переданных в перестрахование, заключенным филиалами ОАО «СОГАЗ» составляет в 2010 году – 270,92 тыс. рублей, в 2011 году – 2 602,9 тыс. рублей (см. таблица № 3):

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Подразделения	Период	Кол-во договоров	Страховые премии	Премии, переданные в перестрахование	Выплаты по договорам
Головной офис	2010	147	6 714,5	-	0
	2011	142	5 539,3	144,0	0
	Итого	289	12 253,8	144,0	0
Филиалы	2010	8 803	150 700,6	270,92	648,75
	2011	8 190	16 1986,14	2 602,9	14 020,75
	Итого	16 993	312 686,74	2 873,82	14 668,75
	Всего	17 282	324 940,54	3 017,82	14 668,75

8.2.3. Проверка исполнения страховыми организациями обязательств по договорам страхования гражданской ответственности членов

саморегулируемых организаций в строительной сфере, заключенным в 2010 – 2011 годах, полноты и достоверности финансовой и бухгалтерской отчетности и других сопутствующих документов, отражающих исполнение указанных договорных обязательств (выборочно).

ЗАО «Страховое акционерное общество «Гефест»:

В проверяемом периоде ЗАО САО «Гефест» были заключены договора страхования гражданской ответственности с СРО и членами СРО:

- в 2010 году 6 Правилами страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и 1455 договорами страхования, заключенными с 141 СРО;

- в 2011 году 7 Правилами страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и 1872 договорами страхования, заключенными с 184 СРО.

По выборочно рассмотренным договорам страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, заключенным Обществом с членами СРО, страховых выплат не производилось. Договоры заключены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Правилами страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В 2010 - 2011 годах ЗАО САО «ГЕФЕСТ» осуществляло ведение бухгалтерского учета в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, Положениями (стандартами) по бухгалтерскому учету, применяло План счетов бухгалтерского учета, утвержденный приказами Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и инструкции по его применению» и от 4 сентября 2001 г. № № 69н «Об особенностях применения страховыми

организациями Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и инструкции по его применению», что закреплено в Учетной политике ЗАО САО «ГЕФЕСТ».

Учетная политика ЗАО САО «ГЕФЕСТ» утверждена приказом генерального директора компании А.С.Миллермана от 29 декабря 2009 г. № 148-ОД «Об утверждении Учетной политики САО «Гефест» и распространяется на все структурные подразделения и филиалы, независимо от места их расположения.

Бухгалтерский учет хозяйственной и инвестиционной деятельности ведется отдельно головной бухгалтерией и бухгалтериями филиалов общества. Бухгалтерский учет страховой деятельности общества ведется централизованно в головном офисе.

В ходе проверки установлено, что Приказ об Учетной политике и ведение бухгалтерского учета в ЗАО САО «ГЕФЕСТ» соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

ОАО «СОГАЗ»:

Проверкой установлено, что за проверяемый период в головном офисе ОАО «СОГАЗ» в соответствии с Журналом учета заключенных договоров, который ведется в соответствии с требованиями положений п. 13 приказа Минфина России от 11 июня 2002 г. № 51н, было заключено:

- в 2010 году 147 договоров страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, общая сумма страховых премий по заключенным договорам составила 6 714,5 тыс. рублей.

- 2011 году 142 договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, общая сумма страховых премий составила 5 539,3 тыс. рублей.

Общая страховая сумма за проверяемый период по договорам страхования в проверяемом периоде, заключенным головным офисом, составляет 3 324 235,2 тыс. рублей, начислено и уплачено страховых взносов на сумму 12 253,8 тыс. рублей, всего заключено договоров – 289.

Головным офисом ОАО «СОГАЗ» выплат страхового возмещения в проверяемом периоде не производилось.

Филиалами ОАО «СОГАЗ» за проверяемый период было заключено:

- в 2010 году 8 803 договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, общая сумма страховых премий составила 150 700,6 тыс. рублей.

- 2011 году 8 190 договора страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, общая сумма страховых премий составила 161 986,14 тыс. рублей.

Сумма выплат страхового возмещения по договорам страхования заключенным филиалами ОАО «СОГАЗ» в 2010 году составила 648,75 тыс. рублей, в 2011 году - 14 020,0 тыс. рублей.

Общая страховая сумма по заключенным филиалами ОАО «СОГАЗ» договорам страхования в проверяемом периоде составляет 124 411 025,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочным методом проверен ряд договоров страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. По выборочно рассмотренным договорам страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, заключенным Обществом с членами СРО, страховых выплат не производилось.

Договоры заключены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Правилами страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, ОАО «СОГАЗ».

В 2010 – 2011 годах ОАО «СОГАЗ» осуществляло ведение бухгалтерского учета в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по ведению бухгалтерского учета и

бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации», утвержденным приказом Минфина России от 6 октября 2008 г. № 106н, и другими нормативными документами.

Общество применяло План счетов бухгалтерского учета, утвержденный приказами Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и инструкции по его применению» и от 4 сентября 2001 г. № № 69н «Об особенностях применения страховыми организациями Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации и инструкции по его применению», что закреплено в Учетной политике ОАО «СОГАЗ».

В проверяемом периоде Учетная политика ОАО «СОГАЗ» утверждена приказами Председателя Правления ОАО «СОГАЗ»: от 29 декабря 2009 г. № 528 «Об утверждении Учетной политики открытого акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» на 2010 год» и от 27 декабря 2010 г. № 566 «Об утверждении Учетной политики открытого акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» на 2011 год». Положения Учетной политики распространяется на все филиалы, которые должны обеспечить организацию бухгалтерского учета в филиалах, соблюдение законодательства Российской Федерации при выполнении хозяйственных операций.

Согласно Аудиторских заключений филиала ЗАО «ПрайсвогтерхаусКуперс Аудит» от 12 апреля 2010 г. от 26 апреля 2011 г. и от 16 мая 2012 г. бухгалтерская отчетность ОАО «СОГАЗ» за 2010 и 2011 годы отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Общества на 31 декабря 2010 года и на 31 декабря 2011 года, результаты финансово-хозяйственной деятельности и движение денежных средств за 2010 и 2011 годы в соответствии с правилами составления бухгалтерской отчетности, установленными в Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде действовало пять Положений о порядке формирования

страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни, утвержденных приказами Председателя Правления ОАО «СОГАЗ». Дополнительные учетные группы для учета формирования страховых резервов по заключенным договорам в соответствии с Правилами страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в проверяемый период не формировались.

Согласно заключению ФСФР России все обязательные страховые резервы, в проверяемом периоде сформированы. Заявленные убытки на анализируемые отчетные даты обеспечены высоколиквидными активами (денежные средства в сумме с депозитами).

8.2.4. Анализ практики страховых организаций по урегулированию убытков по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере в 2010 – 2011 годах.

ЗАО «Страховое акционерное общество «Гефест»

В связи с наступлением в 2010 и 2011 годах страховых случаев по договорам страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере ЗАО САО «ГЕФЕСТ» были произведены выплаты страхового возмещения на общую сумму 133,2 тыс. рублей.

Выплаты производились на основании страховых актов по заключению ЗАО САО «ГЕФЕСТ».

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены выплатные дела по страховым случаям, наступившим в 2010 году, в том числе:

- по договору страхования от 15 февраля 2010 г. № 127269-СРО, страхователь – ООО «ГАЗТЕПЛОСТРОЙ», страховая сумма – 15 000,0 тыс. рублей, заявленный размер ущерба – 105,2 тыс. рублей, размер ущерба по заключению – 105,2 тыс. рублей, размер выплаты – 100 % от заявленного;

- по договору страхования от 2 декабря 2009 г. № 123090-СРО, страхователь – ООО «Магистраль», страховая сумма – 5 000,0 тыс. рублей, заявленный размер ущерба – 12,2 тыс. рублей, размер ущерба по заключению – 12,2 тыс. рублей, размер выплаты – 100 % от заявленного;

- по договору страхования от 11 марта 2010 г. № 45872-СРО, страхователь – ООО «КИП-Сервис-Центр», страховая сумма – 8 000,0 тыс. рублей, заявленный размер ущерба - 121,0 тыс. рублей, размер ущерба по заключению – 121,0 тыс. рублей, размер выплаты – 100 % от заявленного;

по страховым случаям, наступившим в 2011 году:

- по договору страхования от 1 июля 2011 г. № 170610-СРО, страхователь – ООО «Ленремстрой», страховая сумма – 5 000,0 тыс. рублей, заявленный размер ущерба - 42,1 тыс. рублей, размер ущерба по заключению – 42,1 тыс. рублей, размер выплаты – 100 % от заявленного.

Все вышеперечисленные выплаты по договорам страхования серии СРО учтены в Журналах учета убытков и досрочно прекращенных договоров страхования (сострахования) за 2010 - 2011 годы и I полугодие 2012 года.

Кроме сумм страховых выплат в Журналах учета убытков и досрочно прекращенных договоров страхования (сострахования) за 2010 - 2011 годы отражены размеры страховой премии, возвращенной страхователям в связи с досрочным прекращением (изменением условий) договоров по серии СРО. По выпискам из указанных журналов, представленным ЗАО САО «ГЕФЕСТ» в ходе контрольного мероприятия, размер возвращенной страховой премии в 2010 году составил 182,6 тыс. рублей, в 2011 году – 72,3 тыс. рублей.

По пояснению ЗАО САО «ГЕФЕСТ» досрочное прекращение договоров страхования по серии СРО в подавляющем большинстве случаев было связано либо с переходом организации - страхователя в другую страховую компанию, либо в другую СРО, которая, в свою очередь, сотрудничает с другими страховыми компаниями.

Кроме того, в связи с судебными решениями не были признаны страховыми случаи причинения материального ущерба третьим лицам в 2010 и 2011 годах строительными организациями - участниками СРО, застрахованными в ЗАО САО «ГЕФЕСТ» по договорам страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в количестве 3 на общую сумму 7 633,80 тыс. рублей:

- в том числе по 1 страховому случаю, наступившему в 2010 году по заявленный размер ущерба – 226,8 тыс. рублей плюс судебные расходы;

- по 2 страховым случаям, наступившим в 2011 году, заявленный размер ущерба – 637,40 тыс. рублей и заявленный размер ущерба – 637,40 тыс. рублей.

ОАО «СОГАЗ»:

Выплаты страховых возмещений по договорам заключенным головным офисов в проверяемом периоде не производились.

Выплаты страховых возмещений по договорам заключенным филиалами ОАО «СОГАЗ» за проверяемый период составляют всего 14 669,5 тыс. рублей.

В 2010 году филиалами ОАО «СОГАЗ» произведены выплаты страхового возмещения 12 выгодоприобретателям по 6 договорам страхования на сумму 648,75 тыс. рублей. В 2011 году филиалами ОАО «СОГАЗ» произведены выплаты страхового возмещения 22 выгодоприобретателям по 6 договорам страхования на сумму 14 020,75 тыс. рублей. Выплаты производились на основании Страховых актов.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочным методом рассмотрен ряд выплатных дел и судебных дел по виду страхования: страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Объектом страхования являются имущественные интересы страхователя, связанные с его обязанностью в соответствии с действующим законодательством возместить вред, причиненный имуществу третьих лиц вследствие недостатков, допущенных страхователем при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Выгодоприобретателями являются физические лица.

ОАО «СОГАЗ» выполнила свои обязательства согласно решениям Арбитражных судов в соответствии с действующим законодательством и условиями договора страхования в полном объеме.

Рассмотренные в ходе проведения контрольного мероприятия выплатные дела соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и условиям договоров страхования.

8.2.5. Анализ статистических и учетных данных страховых организаций, характеризующих итоги страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в строительной сфере в 2010 – 2011 годах.

ЗАО «Страховое акционерное общество «Гефест»

Данные по количеству заключенных ЗАО САО «Гефест» договоров страхования гражданской ответственности членов СРО и количеству СРО представлены в следующей таблице № 4:

Таблица № 4.

Период	Всего заключено договоров страхования	Кол-во СРО	В том числе:					
			Проектировщики		Изыскатели		Строители	
			Кол-во договоров	Кол-во СРО	Кол-во договоров	Кол-во СРО	Кол-во договоров	Кол-во СРО
2010 г.	1455	141	214	50	30	13	1211	78
2011 г.	1872	184	311	64	35	17	1526	103
Всего:	3 327	198	525	114	65	30	2 737	181

Итоги страхования гражданской ответственности членов СРО в строительной сфере в 2010-2011 годах ЗАО САО «Гефест» представлены в следующей таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. рублей)

Период	Кол-во договоров страхования	Страховые премии	Страховые премии, преданные в перестрахование	Выплаты по договорам
2010 год	1455	52 663,7	927,2	12,2
2011 год	1872	72 518,1	19 025,3	121,0
Итого:	3327	125 181,8	19 952,5	133,2

Информация о важнейших проводимых ЗАО САО «ГЕФЕСТ» видах страхования содержится в форме № 11-страховщик «Информация по операционному сегменту» (далее – форма № 11-страховщик).

Вместе с тем, показатели деятельности ЗАО САО «ГЕФЕСТ» в проверяемом периоде по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций не отражены в качестве отдельного вида страхования в форме № 11-страховщик. В данной связи указанная информация получена в ходе контрольного мероприятия из Журнала учета заключенных договоров страхования (сострахования), Журнала учета убытков и досрочно прекращенных договоров страхования (сострахования), Журнала учета

договоров, принятых в перестрахование, и Журнала учета по убыткам, принятым в перестрахование.

ОАО «СОГАЗ»:

Итоги страхования гражданской ответственности членов СРО в 2010 – 2011 годах ОАО «СОГАЗ» представлены в таблице № 6:

Таблица № 6 (тыс. рублей)

Период	Кол-во договоров страхования	Страховые премии (взносы)	Страховые премии, преданные в перестрахование	Выплаты по договорам
2010 год	8 950	157 415,1	270,92	648,75
2011 год	8 332	167 525,4	2 746,9	14 020,75
Итого:	17 282	324 940,5	3 017,82	14 669,5

В проверяемом периоде разбивки договоров страхования гражданской ответственности членов СРО на «Проектировщики», «Изыскатели», «Строители» в ОАО «СОГАЗ» не велся.

Вместе с тем, показатели деятельности ОАО «СОГАЗ» в проверяемом периоде по страхованию гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций в бухгалтерской отчетности не отражены в качестве отдельного вида страхования.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в страховом портфеле ОАО «СОГАЗ» страховые премии по договорам страхования гражданской ответственности членов СРО за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, составляют 2010 году – 0,32% от общей суммы страховых премий; в 2011 году – 0,29% от общей суммы страховых премий.

Страховые выплаты по договорам страхования гражданской ответственности членов СРО за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, составляют в 2010 году – 0,003% от общей суммы страховых выплат; в 2011 году – 0,05% от общей суммы страховых выплат.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. С 1 января 2009 года введено саморегулирование в области проведения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, и с 1 января 2010 года отменено лицензирование строительной деятельности¹⁹.

Так, инженерные, проектные и строительные компании, а также индивидуальные предприниматели, обязаны вступить в одну из саморегулируемых организаций (СРО) и получить Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

СРО обязана проверять деятельность своих членов как на этапе вступления, так и впоследствии, для чего проводит плановые и внеплановые проверки их деятельности.

2. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по которым требуется получение Свидетельства о допуске, утвержден приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624²⁰.

Следует отметить, что с учетом замечаний и предложений в рамках публичных консультаций, поступивших в Минэкономразвития России, была проведена экспертиза данного приказа Минрегиона России на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. По итогам проведенной

¹⁹ Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁰ Приказ Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден перечень видов работ».

экспертизы Минэкономразвития России пришло к выводу о наличии в нем таких положений, и необходимости внесения ряда изменений.

Заключение Минэкономразвития России от 29 июня 2012 года²¹ было направлено в Министерство юстиции Российской Федерации и Правительственную комиссию по проведению административной реформы, а также в Министерство регионального развития Российской Федерации.

На момент проведения данного контрольного мероприятия решения по данному вопросу не принято.

3. Государственный контроль (надзор) за деятельностью СРО и обязанность ведения государственного реестра СРО в строительной сфере возложены на Федеральную службу по экологическому, техническому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

3.1. В ходе контрольного мероприятия установлено, на 1 августа 2012 года согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnodzor.ru) общее количество СРО в строительной сфере – 457, из них изыскателей – 33, проектировщиков – 173, строителей – 251.

По данным Ростехнадзора с 1 января 2010 года по 31 декабря 2011 года зарегистрировано в реестре 144 СРО, в том числе в 2011 году зарегистрировано 18 СРО. Количество зарегистрированных СРО в строительной сфере за первое полугодие 2012 года увеличилось на 313 единиц или в 3 раза по сравнению с данными на 31 декабря 2011 года.

3.2. В 2010 – 2011 году Ростехнадзором проведено 23 проверки соблюдения СРО требований к ним и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации, также проведены 17 проверок выполнения СРО ранее выданных предписаний Ростехнадзора. Всего проведено 7 плановых и 33 внеплановых проверок.

²¹ Заключение Минэкономразвития России от 29 июня 2012 г. «Об экспертизе приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

В результате проведенных контрольных мероприятий в СРО выявлены 311 нарушения обязательных требований законодательства в области саморегулирования.

Так, за 2010 – 2011 годы степень охвата контрольными полномочиями Ростехнадзора составила около 16 % от общего количества зарегистрированных в реестре СРО.

Последующие проверки выполнения ранее выданных предписаний Ростехнадзора показали, что почти в половине случаев зафиксировано фактическое не исполнение предписаний или исполнения предписаний не в полном объеме.

Анализ актов проверок Ростехнадзора показал, что из 23 проверок за проверяемый период в 9 проверках СРО (6 % от общего количества СРО), или 39 % от общего количества проведенных проверок за 2010-2011 годы, установлены нарушения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации (ст. 55.4, 55.5) по вопросам страхования гражданской ответственности членами СРО.

Высокий показатель выявленных нарушений (среднерасчетно на 1 проверенную СРО приходится около 8 нарушений законодательства) и низкий уровень их устранения при резком темпе роста создания новых СРО в строительной сфере (за первое полугодие 2012 года по сравнению с 2011 годами – в 17 раз), свидетельствуют о недостаточно эффективной системе саморегулирования в части внутреннего и внешнего (государственного) контроля за деятельностью СРО.

4. Полномочия по исполнению государственного контроля за деятельностью национальных объединений СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства, возложены на Министерство регионального развития Российской Федерации.

В настоящее время действует три национальных объединения СРО соответствующих видов деятельности: Национальное объединение проектировщиков (НОП), Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) и Национальное объединение изыскателей (НОИЗ), созданные в 2009 году.

В ходе проверки установлено, что Минрегионом России²² контрольные мероприятия по проверкам соблюдения Национальными объединениями саморегулируемых организаций требований к ним и их деятельности, установленных Градостроительным кодексом и другими нормативными правовыми актами, не проводились в связи с тем, что частью 2 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено проведение плановых проверок деятельности Национального объединения саморегулируемых организаций не чаще одного раза в три года.

Однако частью 1 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственный контроль производится путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также в иных формах контроля, предусмотренных федеральным законом.

Следует отметить, что НОСТРОЙ, НОП и НОИЗ функционируют с 2009 года, однако за прошедшие 3 года Минрегион России не провел ни одного контрольного мероприятия в указанных организациях, что свидетельствует о недостаточном уровне государственного контроля за деятельностью Национальных объединений СРО соответствующих видов.

Также отсутствие нормативно-методологической базы по обеспечению государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, негативно влияет на эффективность государственного контроля за деятельностью Национальных объединений СРО.

5. Основной составляющей механизма саморегулирования в строительной сфере служит имущественная ответственность СРО и их членов, для обеспечения которой предусмотрены, прежде всего, создание компенсационных фондов СРО и внедрение в практику института страхования ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, влияющих на безопасность объекта капитального строительства.

²² Письмо Минрегиона России от 7 сентября 2012 г. № 23637-АП/08 на запрос информации Счетной палатой Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № ЗИ06-Д-129/06-04.

Как показала проверка, добровольное страхование ответственности членов СРО де факто является обязательным, поскольку практически все существующие СРО выбрали его в качестве инструмента обеспечения субсидиарной ответственности своих членов.

Также страхование ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, значительно минимизирует расходы строительных компаний, в 3 раза уменьшая размер взноса членами СРО в компенсационный фонд.

Следует отметить, что действующим законодательством установлено право каждой СРО разрабатывать и утверждать требования о страховании гражданской ответственности членами СРО, и условия такого страхования, что не редко дает возможность строительным компаниям покупки формальных полисов страхования (для «галочки»).

В условиях борьбы с недобросовестными, «коммерческими» СРО отсутствие возможности создания единых (обязательных) правил страхования членов СРО в строительной сфере негативно влияет на эффективность системы страхования гражданской ответственности членов СРО в строительной сфере.

6. В результате данного контрольного мероприятия установлено, что ОАО «САО «Гефест» и ОАО «СОГАЗ» имеют устойчивое финансовое состояние, их страховая и инвестиционная деятельность прибыльна, т.е. в полном объеме соблюдены требования страхового законодательства к финансовой устойчивости и платежеспособности страховой организации.

7. Основные итоги страхования гражданской ответственности членов СРО в строительной сфере за 2010-2011 годы в страховых компаниях:

- заключено договоров в ЗАО САО «Гефест» 3 327, в ОАО «СОГАЗ» 17 282;

- страховые премии составили в ЗАО САО «Гефест» 125 181,8 тыс. рублей, в ОАО «СОГАЗ» 324 940,5 тыс. рублей;

- общая сумма выплат страхового возмещения составила в ЗАО САО «Гефест» 133,2 тыс. рублей, в ОАО «СОГАЗ» 14 669,5 тыс. рублей;

- страховые премии, переданные в перестрахование в ЗАО САО «Гефест» 19 952,5 тыс. рублей, в ОАО «СОГАЗ» 3 017,8 тыс. рублей.

Технический результат по страхованию гражданской ответственности членов СРО, характеризующийся отношением поступивших страховых премий к выплатам, в ЗАО САО «Гефест» и ОАО «СОГАЗ» составляет менее 0,05 %.

8. Следует отметить, что с 1 июля 2013 года Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводит новую систему возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального нежилого строительства, нарушения требований безопасности при строительстве и эксплуатации зданий.

Так, в новой редакции статьи 60 ГрК РФ ответственность снимается со строителей, проектировщиков и изыскателей и перекладывается на застройщика или технического заказчика, а после окончания стройки – на собственника. При этом застройщик и собственник имеют право обратного требования (регресса) к причинителю вреда и другим лицам, которые вместе с ним несут солидарную ответственность: СРО, выдавшей допуск, экспертное учреждение и Российской Федерации (при определенных условиях).

Возложение обязанности по возмещению вреда на собственника здания или сооружения (концессионера, застройщика, заказчика) существенно изменяет использование механизма страхования ответственности членами СРО, и вводит механизм страхования финансовых рисков, что не соответствует действующему ГрК РФ и не учтено в Федеральном законе № 337-ФЗ.

В связи с возникшей коллизией Минфин России обратился в Минрегион России с предложением о внесении изменений в статьи 55.4, 55.5 и 55.6 ГрК РФ в части уточнения видов страхования, обеспечивающих защиту интересов участников СРО, в том числе лиц, выполнивших работы по инженерным изысканиям, подготовку проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В рамках данного контрольного мероприятия Минрегион России своего решения по данному вопросу не представил.

По мнению ЗАО САО «Гефест», в целях осуществления эффективного страхования имущественных интересов членов СРО представляется целесообразным внести следующие изменения в законодательство:

- внести изменения в ст. 60 ГрК РФ (в новой редакции, вступающей в силу с 1 июля 2013 г.), возложив ответственность на лиц, чьи недостатки повлекли причинение вреда, либо предусмотреть, что наличие договора страхования риска выплаты по регрессным требованиям собственников, застройщиков, технических заказчиков либо концессионеров также влияет на размер взносов в компенсационный фонд, как и наличие договора страхования гражданской ответственности за вред, причиненный вследствие недостатков работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

- внести изменения в новую редакцию ст. 60 ГрК РФ, предусмотрев обязанность по выплате компенсации сверх возмещения вреда и для лиц, жизни и здоровью которых причинен вред вследствие разрушения либо повреждения многоквартирного дома.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

- Министерству регионального развития Российской Федерации;
- Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын