

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 мая 2000 года № 19 (211) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Ленинградской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р “О создании автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода Ленинградской области”:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представления Счетной палаты губернатору - председателю правительства Ленинградской области.

ОТЧЕТ

о проверке использования средств, выделенных из федерального бюджета Ленинградской области: из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году и истекшем периоде 2000 года; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) в 1999 году и истекшем периоде 2000 года; на финансирование расходов в 1997 - 1999 годах и истекшем периоде 2000 года на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления; на реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р “О создании автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода Ленинградской области” в 1996 - 1999 годах

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.201.10), программа, утвержденная аудитором А. Г. Андреевым 5 апреля 2000 года, распоряжение Председателя Счетной палаты от 5 апреля 2000 года № 114-рк, удостоверение на право проведения проверки от 7 апреля 2000 года № 13/191.

Цель проверки: законность использования средств федерального бюджета, полученных правительством Ленинградской области на вышеуказанные цели.

Объекты проверки: правительство Ленинградской области и его структурные подразделения.

Предмет проверки: деятельность правительства Ленинградской области по использованию указанных средств.

Проверка проведена с 10 по 27 апреля 2000 года начальником инспекции В. С. Тимашовым, главным инспектором Т. А. Федоткиной, ведущим инспектором А. Ф. Сазоновым и старшим инспектором Е. Н. Телиным.

Ответственными за использование средств, полученных из федерального бюджета, являлись: губернатор - председатель правительства Ленинградской области Валерий Павлович Сердюков - в должности с 21 сентября 1999 года, вице-губернатор - председатель комитета финансов Александр Иванович Яковлев - в должности с 5 октября 1999 года. Право подписи финансовых (банковских) документов имеют также заместители председателя комитета финансов Евгения Федоровна Гресь, в должности с 30 декабря 1996 года, Ян Валентинович Новиков, в должности с 11 августа 1998 года, и Дмитрий Владимирович Ширяев, в должности с 22 октября 1998 года. Главным бухгалтером комитета финансов Ленинградской области с 9 октября 1997 года работает Валентина Алексеевна Николаева.

Комитет финансов Ленинградской области имеет двадцать пять банковских

бюджетных счетов, открытых в кредитных учреждениях области.

Правительство и комитет финансов Ленинградской области расположены по адресу: 193311, г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, дом 67, телефон 274-40-18.

О начале проверки проинформирован губернатор - председатель правительства Ленинградской области В. П. Сердюков.

Проверкой установлено

1. Использование средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ) в 1999 году и истекшем периоде 2000 года

В 1999 году на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" причитающийся области трансферт из ФФФПСРФ, исходя из общей суммы ФФФПСРФ по регионам России - 33725762,0 тыс. рублей, доли области в ФФФПСРФ - 0,2928 %, составил по закону на 1999 год 98749,1 тыс. рублей.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет Российской

Федерации), по оперативному отчету об исполнении федерального бюджета за 12 месяцев 1999 года ФФФПСРФ исполнен в сумме 48762148,8 тыс. рублей, что больше предусмотренного по закону на 15036386,8 тыс. рублей. В связи с этим, по области сумма трансферта из ФФФПСРФ за 1999 год составила 142775,6 тыс. рублей, или больше на 44026,5 тыс. рублей против суммы, утвержденной Законом. С учетом задолженности по трансферту за 1998 год в сумме 45016,4 тыс. рублей (по данным ревизии Минфина России) общая сумма трансферта по области составила 187792,0 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год областью получен трансферт в сумме 143570,1 тыс. рублей, или 145,4 % к сумме, предусмотренной Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год", а исходя из фактически полученного ФФФПСРФ - 100,6 процента. Однако, недофинансирование за 1999 год (с учетом задолженности за 1998 год) составило 44221,9 тыс. рублей, или 23,5 % причитающейся бюджету области суммы трансферта.

Поступление трансферта (тыс. руб.)

Сумма трансферта, поступившая в бюджет области	В том числе:		
	Денежными реестрами	Реестрами в счет доходов федерального бюджета	Зачетами
143570,1	7682,6	40781,0	5106,5
100 %	7,1 %	28,4 %	4,5 %

В течение года трансферт 10 раз перечислялся Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России реестрами в счет доходов федерального бюджета и 18 раз - денежными реестрами.

Средства, поступившие денежными реестрами, зачислялись банком на счет Управления федерального казначейства по области в течение 1-3 банковских дней. По безденежным реестрам средства передавались по мере поступления доходов на территории области, как правило, от 1 до 5 дней. Средства финансовой помощи (трансферт) передавались

бюджетополучателям с текущего счета Комитета финансов области № 40201810200000100007, открытого в ГРКЦ ГУ ЦБ Российской Федерации 25 мая 1991 года, в течение 1-3 дней.

В 1999 году ГУФК Минфина России произведен зачет за счет трансферта беспроцентных бюджетных ссуд, выданных бюджету области в 1998-1999 годах на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся в областном бюджете, для своевременного финансирования первоочередных расходов в сумме 35106,5 тыс. рублей.

В 2000 году, в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, объем Федерального Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утвержден в сумме 57350930,0 тыс. рублей, из которого частичная целевая помощь субъектам Российской Федерации для обеспечения ими выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, составляет 2700000,0 тыс. рублей, или 4,7 процента общего объема ФФФПСРФ. Соответственно области по указанному выше Федеральному закону утвержден объем трансферта из ФФФПСРФ в сумме 116514,0 тыс. рублей, из которого частичная целевая помощь для обеспечения

ими выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, составляет 37470,0 тыс. рублей, или 32,3 % объема трансферта, утвержденного области.

Фактически за январь-март 2000 года бюджетом области получен трансферт в сумме 29467,0 тыс. рублей, в том числе 7494,0 тыс. рублей составила целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, или 25,4 % от общей суммы полученного трансферта.

Трансферт поступил в бюджет области денежными реестрами в сумме 21369,0 тыс. рублей и безденежными реестрами в сумме 8098,0 тыс. рублей.

Ежемесячное перечисление трансферта области составило:

(тыс. руб.)

Месяцы	Всего:	В том числе детские пособия
Январь	7897,0	2498,0
Февраль	7896,0	2498,0
Март	13674,0	2498,0

Зачетов бюджетных ссуд в счет трансферта в первом квартале 2000 года ГУФК Минфина РОССИИ не проводилось.

Согласно отчетным данным за 1999 год в объеме доходов консолидированного бюджета области, без доходов целевых бюджетных фондов, трансферт из ФФФПСРФ составил в 1999 году 2,6 %, соответственно по областному бюджету - 7,0 %.

Из суммы полученного областью трансферта в объеме 143570,1 тыс. рублей направлено ГУФК Минфина России 35106,5 тыс. рублей на погашение бюджетных ссуд, выданных бюджету области на кассовый разрыв областного бюджета в 1998-1999 годах.

Оставшаяся часть трансферта в размере 108463,6 тыс. рублей использована на:

- выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 63246,1 тыс. рублей, или 58,3 % от общей суммы, в том числе - предприятий и организаций областного подчинения в сумме 62896,1 тыс. рублей и федерального подчинения (Единая

пенсионная служба) в сумме 350,0 тыс. рублей;

- выплату пособий гражданам, имеющим детей - 32532,2 тыс. рублей, или 30,0 % от общей суммы;

- выдачу беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам нижестоящих уровней на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 11500,0 тыс. рублей, или 10,6 % от общей суммы;

- перечисление дотаций бюджетам нижестоящих уровней в сумме 1185,3 тыс. рублей, или 1,1 % от общей суммы. Указанная сумма дотаций перечислена на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

Администрации муниципального образования (МО) “Кировский район Ленинградской области” из средств федерального трансферта перечислено комитетом финансов области в счет дотации бюджету МО 545,5 тыс. рублей и бюджетных ссуд в сумме 1254,6 тыс. рублей. Все перечисленные средства трансферта использованы на выплату

заработной платы с начислениями работникам образования и бюджетной сферы. Кроме того, Управлению социальной защиты населения МО передано из областного бюджета в 1999 году на выплату пособий гражданам, имеющим детей, 6414,2 тыс. рублей, в том числе за счет трансферта - 1589,7 тыс. рублей. Средства полностью направлены на выплату пособий гражданам, имеющим детей.

Согласно отчетным данным за первый квартал 2000 года в объеме доходов консолидированного бюджета области, без целевых бюджетных фондов, трансферт из ФФФПСРФ составил в 2000 году 29467,0 тыс. рублей, или 2,4 %, соответственно по областному бюджету - 4,9 процента.

Полученные бюджетом области трансферты в сумме 29467,0 тыс. рублей использованы на:

- погашение задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 22170,2 тыс. рублей, или 75,2 % от общей суммы трансферта;

- выплату заработной платы работникам бюджетной сферы предприятий и организаций областного подчинения в сумме 7296,8 тыс. рублей, или 24,8 % от общей суммы трансферта.

МО "Кировский район Ленинградской области" за счет средств федерального трансферта в первом квартале 2000 года дотации не выделялись.

Бюджетная система и бюджетный процесс в Ленинградской области в 1999-2000 гг. осуществлялись в соответствии с законом Ленинградской области от 22 апреля 1996 года № 11-ОЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ленинградской области" с изменениями и дополнениями от 10 ноября 1997 года № 46-ОЗ и основными направлениями бюджетно-финансовой политики, определяемыми ежегодно в бюджетном послании губернатора области.

Областной бюджет на 1999 год утвержден законом области от 30 марта 1999 года № 25-ОЗ "Об областном бюджете Ленинградской области на 1999 год" по

доходам в сумме 2589279,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 3262454,0 тыс. рублей, в том числе по бюджету текущих расходов в сумме 3094951,0 тыс. рублей и бюджету развития в сумме 167503,0 тыс. рублей.

Установлен предельный размер дефицита областного бюджета на 1999 год в сумме 673175,0 тыс. рублей, или 20,6 % объема расходов. На покрытие дефицита областного бюджета предусмотрены привлеченные источники финансирования.

В соответствии с изменениями, внесенными Законодательным Собранием области в закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 1999 год" от 14 июля 1999 года № 47-ОЗ, от 29 октября 1999 года № 59-ОЗ и от 30 декабря 1999 года № 62-ОЗ, доходная часть областного бюджета составила 2852046,0 тыс. рублей, расходная - 3411726,0 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджету текущих расходов - 3262659,0 тыс. рублей;

- по бюджету развития - 149067,0 тыс. рублей.

Предельный размер дефицита областного бюджета уточнен до 559680,0 тыс. рублей, что составляет 16,4 % объема его расходов. Уточнение бюджета произведено за счет перераспределения бюджетных средств между бюджетами текущих расходов и развития, а также за счет увеличения плана доходов областного бюджета.

В доходной части областного бюджета предусматривалось поступление трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по расчету на 1999 год в сумме 99000,0 тыс. рублей, или 5,5 % к плановым назначениям без целевых бюджетных фондов.

Доходная часть областного бюджета сформирована в соответствии со ставками федерального законодательства, за исключением ставки налога на прибыль банков и страховых организаций.

В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 62-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в закон

РФ “О налоге на прибыль предприятий и организаций” ставка налога на прибыль банков и страховых организаций в бюджет области устанавливается в размере не свыше 27 процентов. При наличии задолженности по выплате детских пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2000 года в сумме 337255,0 тыс. рублей, по бюджету области ставка налога на прибыль банков и страховых организаций установлена в законах области об областных бюджетах на 1999-2000 годы в размере 19 процентов. В связи с этим, по данным Комитета финансов области, выпадающие доходы в 1999 году составили по консолидированному бюджету области 1448,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 333,0 тыс. рублей, в первом квартале 2000 года соответственно - 547,0 тыс. рублей и 112,0 тыс. рублей.

В расходной части областного бюджета статьей 34 указанного выше закона утвержден перечень защищенных статей, подлежащих финансированию в первоочередном порядке и полном объеме:

- заработная плата с начислениями;
- стипендии;
- доплаты к назначенной государственной пенсии лицам, высвобождаемым с государственных должностей государственной службы Ленинградской области в связи с выходом на государственную пенсию;
- ежемесячное пособие на ребенка семьям с доходами ниже прожиточного минимума в области;
- социальные и компенсационные выплаты населению, установленные законодательством Российской Федерации и Ленинградской области;
- питание в учреждениях здравоохранения, образования, социального обеспечения;
- приобретение медикаментов и перевязочных материалов;
- расходы на погашение и обслуживание государственного долга;
- расходы фонда финансового обеспечения отдельных государственных полномочий;

- денежная компенсация взамен продовольственного пайка лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, финансируемых из областного бюджета;

- расходы по проведению выборов в органы государственной власти области;
- расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, отнесенные на территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Статьей 40 закона “Об областном бюджете Ленинградской области на 1999 год” утверждены средства в сумме 124425,0 тыс. рублей на выплату ежемесячного пособия на ребенка семьям с доходами ниже прожиточного минимума, установленного в области. Порядок расчета прожиточного минимума утвержден постановлением губернатора области от 4 июля 1997 года № 312-ПГ “Об утверждении Временного порядка расчета бюджета прожиточного минимума населения Ленинградской области”. Величина прожиточного минимума населения области рассчитывается ежемесячно Комитетом по труду и социальной защите населения области. Перечисление средств на выплату пособий гражданам, имеющим детей, производится через Комитет по труду и социальной защите области.

Статьей 42 указанного выше закона для оказания финансовой помощи бюджетам МО с целью финансового обеспечения их минимальных бюджетов в областном бюджете предусмотрен областной фонд выравнивания в сумме 116501,0 тыс. рублей. Средства из указанного фонда утверждены 13 МО из 29. Передача средств из областного фонда выравнивания осуществляется бюджетам МО в виде дотаций.

Минимальный бюджет МО на очередной финансовый год рассчитывается в соответствии с законами области от 10 июня 1997 года № 12-ОЗ “О социальных стандартах Ленинградской области” и от 16 июня 1997 года № 15-ОЗ “О минимальном бюджете МО в Ленинградской области”.

В областном бюджете предусмотрены расходы в сумме 129569,0 тыс. рублей на реализацию Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. Передача средств производится в виде субвенций предприятиям и организациям, непосредственно финансируемым из областного бюджета, и МО.

Законом области от 31 декабря 1999 года № 64-ОЗ “Об областном бюджете Ленинградской области на 2000 год” областной бюджет утвержден по доходам в сумме 3881253,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 4075316,0 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита областного бюджета в сумме 194063,0 тыс. рублей, или 5,0 % объема его доходов.

На покрытие дефицита областного бюджета предусмотрено направить поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, в сумме 50000,0 тыс. рублей и привлеченные источники финансирования в сумме 144063,0 тыс. рублей.

В расходной части областного бюджета утверждены приоритетные статьи бюджета, подлежащие финансированию в первоочередном порядке и в полном объеме, в том числе:

- средства для расчетов с областным фондом обязательного медицинского страхования за неработающее население в сумме 173091,0 тыс. рублей;

- средства на выплату ежемесячного пособия на ребенка семьям с доходами ниже прожиточного минимума, установленного в области, в сумме 180000,0 тыс. рублей;

- средства на льготный отпуск лекарственных средств населению области в сумме 85000,0 тыс. рублей.

Статьей 44 указанного закона для оказания финансовой помощи бюджетам МО с целью финансового обеспечения их минимальных бюджетов утвержден областной бюджетный фонд выравнивания в сумме 65910,0 тыс. рублей бюджетам 6 МО из 29.

Трансферт из ФФФПСРФ в объеме доходов областного бюджета утвержден в сумме 100000,0 тыс. рублей, что составляет 3,7 % его доходной части, без целевых бюджетных фондов.

Консолидированный бюджет области, включая доходы целевых бюджетных фондов, по годовому отчету за 1999 год исполнен по доходам на 112,5 процента. Несмотря на перевыполнение доходов в целом на 12,5 %, допущено недовыполнение доходной части бюджета по лицензионным и регистрационным сборам на 49,4 %, земельному налогу - на 26,6 %, прочим неналоговым доходам - на 84,1 процента.

По расходам консолидированный бюджет области исполнен на 90,9 %, в том числе финансирование органов управления составило 96,8 %, правоохранительной деятельности - 98,8 %, промышленности, энергетики и строительства - 91,2 %, жилищно-коммунального хозяйства - 94,0 %, образования - 98,6 %, средств массовой информации - 69,3 %, здравоохранения и физической культуры - 84,7 %, социальной политики - 85,7 % и прочих расходов - 34,3 процента.

Соответственно областной бюджет исполнен по доходам на 114,1 % и расходам - на 87,7 %, в том числе по бюджету развития - на 75,9 % к плановым показателям с учетом внесенных изменений. Превышение доходов над расходами (профицит) в процессе исполнения областного бюджета сложилось в сумме 308327,0 тыс. рублей.

Доходная часть областного бюджета перевыполнена по налоговым доходам в целом на 50,1 %, однако по плате за пользование водными объектами недовыполнение составило 73,7 %, земельному налогу - 30,0 % и налогу на имущество - 5,6 процента.

Расходная часть областного бюджета исполнена по статьям: - государственное управление - 94,1 %; - правоохранительная деятельность - 98,9 %; - промышленность, энергетика и строительство - 93,6 %; - ЖКХ - 61,3 %;

- образование - 93,2 %;
- культура и искусство - 85,3 %;
- здравоохранение и физическая культура - 75,4 %;
- социальная политика - 82,3 %;

- финансовая помощь бюджетам других уровней - 98,3 процента.

В то же время финансирование защищенных статей в 1999 году составило:

Наименование статей	План (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% исполнения
Заработная плата с начислениями	364196	362161	99,4
Стипендии	4931	4777	96,9
Доплаты к государственным пенсиям	3850	2027	52,6
Пособия на детей	124425	119240	95,8
Социальные и компенсационные выплаты	12754	4103	32,2
Питание	74210	60777	81,9
Медикаменты	26073	24484	93,9
Обслуживание государственного долга	399455	351104	87,9
Денежная компенсация взамен продпайка	15792	3819	24,2
Расходы по осуществлению опеки	10635	10635	100,0
Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения	137189	51036	37,2
Расходы на проведение выборов	12310	7746	62,9
Субвенция по предоставлению льгот по оплате за жилье	94400	91531	97,0
Субвенция МО на льготный отпуск лекарств	56525	51663	91,4
Субвенция МО на содержание бюро ГСМСЭ	1167	1167	100,0
Субвенция МО на возмещение компенсаций на оплату жилья	13719	11998	87,5
Субсидии на частичное возмещение выпадающих доходов районным управлениям связи	11600	11205	96,6
ВСЕГО:	1363231	1169473	85,8

Исполнение такой статьи областного бюджета как "Государственные пособия гражданам, имеющим детей" составило за 1999 год 95,8 %, консолидированного бюджета - 98,2 процента. Однако задолженность по указанной статье по

бюджету области составляла на 1 января 1999 года 274180,0 тыс. рублей (16,3 месяца) и достигла к 1 января 2000 года 337255,0 тыс. рублей (19 месяцев). Динамика задолженности складывалась следующим образом:

Дата	Сумма (тыс. руб.)	Месяцы задолженности			
		1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
на 1.01.99 г.	274180	2,7	6,0	7,6	-
на 1.04.99 г.	305644	2,6	5,5	7,0	2,0
на 1.10.99 г.	337609	2,5	5,3	6,9	6,6
на 1.01.2000 г.	337255	2,5	4,2	6,5	6,3
на 1.03.2000 г.	346705	2,2	4,2	6,4	6,2

Расходы на капитальное строительство за счет средств областного бюджета в 1999 году исполнены на 71,8 процента. В 1999 году из областного бюджета оказана

финансовая помощь учреждениям и организациям федерального подчинения на общую сумму 15864,0 тыс. рублей, в частности:

Наименование организаций	Уточненный план (тыс. руб.)	Фактическое исполнение (тыс. руб.)	% исполнения
1. В соответствии с законом об областном бюджете:			
Управление федеральной службы налоговой полиции	8000	4036	50,5
Управление МЧС России по ЛЮ	12000	11098	92,5
Областной суд	700	150	21,4
2. По распоряжениям правительства Ленинградской области			

(из резервного фонда): Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (на капитальный ремонт здания)	300	300	100,0
Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа (на капитальный ремонт здания)	300	250	83,3
Управление судебного департамента (на ремонт служебных помещений)	30	30	100,0
ВСЕГО:	21330	15864	74,4

Дотации бюджетам МО за счет бюджетного фонда выравнивания перечислены в объеме 116051,5 тыс. рублей, или 99,6 % от предусмотренных законом “Об областном бюджете Ленинградской области на 1999 год”.

Перечисление дотаций составило 100 % по всем МО, кроме бюджета МО “г. Ивангород” и бюджета МО “Колтушская волость”. Соответственно сумма недоперечисления по МО “г. Ивангород”

составила 449,2 тыс. рублей, или 12,1 %, и по МО “Колтушская волость” - 0,3 тыс. рублей.

По данным отчета за первый квартал 2000 года консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 1359164,0 тыс. рублей, или на 107,8 %, соответственно областной бюджет - в сумме 749102,0 тыс. рублей, или на 111,2 % к плану соответствующего периода. Исполнение приоритетных статей областного бюджета характеризуется следующими данными:

Наименование статей	План I квартала (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	% исполнения
Средства для расчета с Ленинградским областным фондом обязательного медицинского страхования за неработающее население области	29425	29427	100,0
Выплата пособий на детей	36422	34066	93,5
Средства на льготный отпуск лекарств отдельным категориям граждан	14450	6310	43,7
ИТОГО:	80297	69803	86,9

Средства, передаваемые из областного фонда выравнивания бюджетам МО, по плану первого квартала текущего года составили согласно бюджетной росписи 11832,8 тыс. рублей, фактически перечислены в сумме 9484,8 тыс. рублей, или 80,2 процента.

Недовыполнение плана по дотациям допущено по МО: “г. Шлиссельбург” в сумме 182,5 тыс. рублей, или 20,7 %,

“Волосовский район” - в сумме 738,6 тыс. рублей, или 26,1 %, “г. Сертолово” - в сумме 1423,7 тыс. рублей, или 44,2 процента. Общая сумма недоперечисленных дотаций составила 2348,0 тыс. рублей, или 19,8 процента.

По аналогии с 1999 годом в 2000 году из областного бюджета оказывается финансовая помощь федеральным структурам, в частности:

Наименование организаций	План I квартала (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% исполнения
Федеральный арбитражный суд (на капитальный ремонт здания)	150	50	33,3
Управление федеральной службы налоговой полиции	168	-	
Управление МНС России по ЛО	1100	-	
Управление МНС России по ЛО (на завершение работ по присвоению ИНН)	300	300	100,0
ИТОГО:	1718	350	20,4

Вся финансовая помощь, оказанная федеральным структурам в I квартале текущего года, выделялась из резервного фонда правительства области по распоряжениям губернатора области.

При наличии задолженности по бюджетным ссудам нижестоящих бюджетов на 1 января 1999 года в сумме 141182,9 тыс. рублей, из областного бюджета были выделены беспроцентные ссуды нижестоящим бюджетам на общую

сумму 117562,9 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 36244,6 тыс. рублей, из них за счет трансферта - 14954 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года погашено ссуд, включая ссуды 1998 года, на сумму 169056,5 тыс. рублей. Остаток непогашенных ссуд составил на 1 января 2000 года 89689,3 тыс. рублей. В соответствии с соглашениями о мерах по оздоровлению финансов, заключенных между правительством области и администрациями МО, бюджетные ссуды пролонгированы до 1 июля 2000 года.

В первом квартале 2000 года выдано бюджетных ссуд МО на сумму 24014,0 тыс. рублей. Все ссуды предназначались на выплату заработной платы с начислениями и погашение задолженности по этой статье областного бюджета за 1999 год.

На 1 января 1999 года остаток бюджетных ссуд, выданных непосредственно предприятиям и организациям области, составлял 119583,0 тыс. рублей (по 52 предприятиям), в том числе за: 1994 -1996 гг. - 35738,0 тыс. рублей; 1997 г. - 70623,0 тыс. рублей; 1998 г. - 13222,0 тыс. рублей.

Из указанного выше остатка бюджетных ссуд просроченная задолженность на 1 января 1999 г. составила 104218,0 тыс. рублей по 12 предприятиям, что составляет 87,2 % от всей суммы задолженности. Однако, в 1999 г. выдано дополнительно бюджетных ссуд акционерным обществам на общую сумму 1689,0 тыс. рублей. Проценты за выданные ссуды не взимались.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд составил на 1 января 2000 года, с учетом остатка прошлых лет, 97805,0 тыс. рублей (по 48 предприятиям), в том числе по:

- государственным предприятиям - 31608,0 тыс. рублей;
- акционерным обществам - 65127,0 тыс. рублей;
- кооперативным и крестьянско-фермерским хозяйствам - 1060,0 тыс. рублей;
- общественным организациям - 10,0 тыс. рублей.

Из указанного выше остатка бюджетных ссуд просроченные ссуды (включая ссуды прошлых лет) составили 87304,0 тыс. рублей по 37 предприятиям, или 89,3 процента от всей суммы задолженности.

Отдельным предприятиям и организациям бюджетные ссуды выданы на 3-5 лет. Так, ЗАО "Нива-ГМЗ" по распоряжению правительства области от 16 января 1996 года № 29-Р выдана ссуда в сумме 1600,0 тыс. рублей для организации асептической переработки молока. Срок погашения указанной ссуды предусмотрен 30 апреля 2000 года. Предприятию "Гатчинский молочный завод" предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда по распоряжению правительства Ленинградской области от 4 декабря 1997 года № 1390-Р со сроком погашения до 1 октября 2002 года в сумме 2720,0 тыс. рублей.

В первом квартале 2000 года выдано бюджетных ссуд в сумме 1000,0 тыс. рублей одной организации. Остаток непогашенных бюджетных ссуд предприятиями и организациями области на 1 апреля текущего года составил 93720,7 тыс. рублей, или 2,4 процента доходной части областного бюджета 2000 года.

В 1999 году и по состоянию на 1 апреля 2000 года правительство Ленинградской области гарантий - поручительств предприятиям, организациям и МО на получение кредитных ресурсов в коммерческих банках не предоставляло.

При наличии непогашенных предприятиями и организациями бюджетных ссуд, правительством области привлечено в 1999 году кредитных ресурсов коммерческих банков в сумме 202917,0 тыс. рублей, в том числе на реструктуризацию задолженности (перекредитование) кредитов коммерческих банков и финансирование кассовых разрывов областного бюджета.

Процентная ставка за полученные кредиты в 1999 году колебалась от 37 до 63 % годовых. Уплачено процентов за полученные в 1999 году кредиты в сумме 29413,8 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года остаток непогашенных кредитов, включая задолженность по кредитам прошлых лет, составил 1646117,8 тыс. рублей (включая курсовую разницу в сумме 1061779,3 тыс. рублей по валютным кредитам, привлеченным областным бюджетом в 1998 году), в том числе просроченных - 90108,1 тыс. рублей.

В первом квартале 2000 года областной бюджет привлек кредитных ресурсов коммерческих банков на сумму 31900,0 тыс. рублей.

На момент проверки погашено кредитных ресурсов, включая остаток непогашенных кредитов, привлеченных в 1998-1999 годах, в сумме 109484,7 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 апреля 2000 года составил 1652730,6 тыс. рублей с учетом курсовой разницы по валютным кредитам прошлых лет, в том числе просроченных - 94208,1 тыс. рублей.

Кредитные ресурсы коммерческих банков на финансирование плановых расходов бюджета области под гарантии Правительства Российской Федерации в 1999 году и истекшем периоде 2000 года не привлекались.

В представлении, направленном Счетной палатой Российской Федерации в адрес губернатора Ленинградской области А. С. Белякова от 9 апреля 1996 года № 9/13-43 по результатам проверки использования средств, выделенных в 1994-1995 гг. из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, рекомендовалось:

1. Обеспечить учет средств, поступающих из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;

2. Не допускать зачисления в бюджет области федеральных налогов (НДС в счет трансферта) сверх установленных Федеральным законом Российской Федерации "О федеральном бюджете на 1996 год" нормативов.

Замечания по указанному выше представлению Счетной палаты

Российской Федерации устранены правительством области полностью.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года Ленинградской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет

На начало 1999 года задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 98363,1 тыс. рублей. В 1999 году, в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год", Ленинградской области на основании двухсторонних соглашений Министерства финансов Российской Федерации и правительства Ленинградской области на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в ходе исполнения бюджета, было выделено из федерального бюджета беспроцентных ссуд в общей сумме 68000,0 тыс. рублей. Фактически было перечислено за 1999 год бюджету области беспроцентных ссуд - 68000,0 тыс. рублей

Первая беспроцентная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании Соглашения о предоставлении бюджетной ссуды от 6 января 1999 года № 01-01-06/10-67 Министерства финансов Российской Федерации и правительства Ленинградской области, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 января 1999 года № 13, для финансирования расходов заемщика на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, со сроком возврата до 1 августа 1999 года. Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области денежным реестром от 28 января 1999 года № 1309200713, и 1 февраля 1999 года средства переведены на текущий счет областного бюджета платежным поручением № 199.

Комитетом финансов области средства бюджетной ссуды 2 февраля 1999 года разассигнованы и перечислены получателям в полном объеме. Распределение средств произведено целевым назначением в виде

беспроцентных ссуд бюджетам 9 районов области в сумме 18700,0 тыс. рублей, бюджетам городов - в сумме 500,0 тыс. рублей со сроком погашения в течение от 3 до 6 месяцев со дня получения ссуды, в виде дотации МО "Сертолово" - в сумме 300,0 тыс. рублей, управлениям и комитетам правительства Ленинградской области - в сумме 9821,7 тыс. рублей, а также организациям, состоящим на областном бюджете, в сумме 678,3 тыс. рублей. Перечисление указанных средств получателям проводилось на основании распоряжений комитета финансов области платежными поручениями №№ 777-894 от 2 февраля 1999 года с текущего счета областного бюджета.

Вторая беспроцентная ссуда в сумме 38000,0 тыс. рублей бюджету области была выделена на основании двухстороннего Соглашения о предоставлении бюджетной ссуды от 15 июня 1999 года № 01-01-06/10-318 Минфина России и правительства Ленинградской области, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 9 июня 1999 года № 135, для финансирования расходов заемщика на выплату заработной платы работникам образования при предоставлении очередных отпусков.

Сроки погашения: сентябрь 1999 года - 11000,0 тыс. рублей, октябрь 1999 года - 11000,0 тыс. рублей и ноябрь 1999 года - 16000,0 тыс. рублей. Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежными реестрами.

Перечисление средств получателям по целевому назначению проводилось в период с 24 по 30 июня 1999 года УФК Минфина России по области на основании реестра комитета финансов Ленинградской области, в том числе:

- в виде бюджетных ссуд МО области в сумме 34235,0 тыс. рублей;
- в виде целевого финансирования учреждений Комитета общего и профессионального образования области в сумме 3765,0 тыс. рублей.

В течение 1999 года полученные из федерального бюджета ссуды и остаток задолженности по ссудам прошлых лет были погашены в сумме 161606,9 тыс. рублей путем проведения зачетов Министерством финансов Российской Федерации, в том числе в счет:

- причитающегося бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 35106,5 тыс. рублей;
- взаимных расчетов в сумме 107563,1 тыс. рублей;
- денежными средствами - 18937,3 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года остаток непогашенных ссуд полученных областью из федерального бюджета составил 4756,2 тыс. рублей.

Правительством Ленинградской области согласован с Министерством финансов Российской Федерации и подписан график погашения указанной задолженности по федеральным бюджетным ссудам до 1 июля 2000 года. (Соглашение о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Ленинградской области от 31 января 2000 года).

В истекшем периоде 2000 года из федерального бюджета беспроцентные ссуды бюджету области выделялись по двум соглашениям Министерства финансов Российской Федерации и правительства Ленинградской области на общую сумму 40000,0 тыс. рублей.

Первая беспроцентная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и правительства Ленинградской области от 29 февраля 2000 года № 01-01-06/10-101, в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" и разрешительной надписью Министра финансов Российской Федерации от 25 февраля 2000 года, на покрытие временного кассового разрыва,

возникшего при исполнении бюджета области, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее со сроком погашения до 1 сентября 2000 года.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 29 февраля 2000 года № 1309202132, п./п. № 1003705 и зачислена на счет УФК Минфина России по области 29 февраля 2000 года.

С 3 по 17 марта 2000 года средства ссуды разассигнованы и перечислены по распоряжениям комитета финансов области реестрами и платежными поручениями УФК Минфина России по области получателям на заработную плату работникам бюджетной сферы следующим образом:

- управлениям и комитетам правительства Ленинградской области в сумме 18410,2 тыс. рублей, в т. ч. по реестрам подведомственным учреждениям - 11013,2 тыс. рублей;
- МО городов и районов области в сумме 1014,0 тыс. рублей;
- организациям, финансируемым из областного бюджета в сумме 575,8 тыс. рублей.

Вторая беспроцентная ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей была выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и правительства Ленинградской области от 21 марта 2000 года № 01-01-06/10-197, в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" и разрешительной надписью Министра финансов Российской Федерации от 17 марта 2000 года, на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, с направлением средств бюджетной ссуды для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, со сроком погашения до 1 октября 2000 года.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК Минфина России денежным реестром от 22 марта 2000 года №

1309202885 (платежное поручение № 1004729) и зачислена на счет УФК Минфина России по области 24 марта 2000 года.

С 28 марта по 6 апреля 2000 года средства ссуды разассигнованы и перечислены по распоряжениям комитета финансов области, реестрами и платежными поручениями УФК Минфина России по области получателям на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы следующим образом:

- в виде беспроцентных ссуд десяти МО районов и городов области на основании двухсторонних соглашений в сумме 12500,0 тыс. рублей, со сроком погашения в течение шести месяцев со дня перечисления ссуды;
- комитету здравоохранения области - 4507,3 тыс. рублей;
- комитету по архитектуре и градостроительству - 120,2 тыс. рублей;
- комитету образования области - 2872,5 тыс. рублей.

Проверкой в отделе учета и исполнения бюджета первичных документов на распределение и перечисление бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета в 1999 году и истекшем периоде 2000 года, в том числе непогашенных ссуд прошлых лет, расхождений между целевым назначением ссуды и символами (кодами) бюджетной и экономической классификацией не установлено.

Данные о перечислении и распределении бюджетных ссуд, а также об их погашении прилагаются к акту проверки.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Ленинградской области в сентябре-октябре 1999 года проведены проверки целевого использования ссуд федерального бюджета, направленных на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. Нарушений не установлено.

В ходе данной проверки установлено, что перечисленные ссуды из федерального бюджета в 1999-2000 годах управлению делами правительства Ленинградской

области в сумме 3310,0 тыс. рублей, бюджету Гатчинского района в сумме 5500,0 тыс. рублей и бюджету Бокситогорского района в сумме 1350,0 тыс. рублей в полном объеме использованы по назначению.

В соответствии со статьей 34 закона области об областном бюджете Ленинградской области на 1999 год заработная плата входила в перечень защищенных статей расходов областного бюджета, подлежащих финансированию в первоочередном порядке.

Фактически расходы на заработную плату с начислениями профинансированы в 1999 году по консолидированному бюджету области в сумме 977258,0 тыс. рублей, или на 99,8 %, и 323026,0 тыс. рублей, или на 95,5 %, по областному бюджету соответственно - 284439,0 тыс. рублей, или на 99,7 %, и 77722,0 тыс. рублей, или на 98,6 %, к уточненным плановым назначениям на соответствующий период.

Общие расходы бюджета области профинансированы в 1999 году на 90,9 %, областного бюджета - на 87,7 % к уточненным планам на соответствующий период.

Задолженность по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы за 1999 год и первый квартал 2000 года снизилась в 8,7 раза и на 1 апреля 2000 года составила 5320,0 тыс. рублей, снижения задолженности по начислениям на заработную плату за указанный период не произошло, она составляет 74665,0 тыс. рублей.

Снижение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы за 1999 год произведено как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств, полученных из федерального бюджета в виде ссуд и трансферта. Так, в 1999 году полученные из федерального бюджета ссуды в сумме 68000,0 тыс. рублей в полном объеме были направлены на выплату заработной платы работникам областных и муниципальных учреждений бюджетной сферы.

По состоянию на 1 января 2000 года в 14 МО из 29 задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы не было. На указанную дату ликвидирована задолженность по заработной плате работникам областных бюджетных учреждений.

Постановлением правительства Ленинградской области от 18 июня 1999 года № 55 "О внесении дополнения в Положение о порядке предоставления МО бюджетных ссуд из средств областного бюджета Ленинградской области" определен порядок обеспечения своевременности текущих выплат по заработной плате работникам бюджетной сферы с начислениями на нее. В соответствии с указанным Положением на погашение задолженности по заработной плате администрациями МО области направляется в среднем 47,4 % доходов, поступающих в муниципальные бюджеты.

Принимаемые правительством Ленинградской области меры привели к ликвидации на 1 апреля 2000 года задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в 19 МО.

По данным Управления федерального казначейства Минфина России по области задолженность по фонду оплаты труда по учреждениям и организациям, финансируемым из федерального бюджета составила за 1997 год 1700,0 тыс. рублей, за 1998 год - 7100,0 тыс. рублей, за 1999 год - 9700,0 тыс. рублей.

Задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам МВД, УФСНП, МЧС, ФПС на 1 апреля 2000 года нет.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Ленинградской области на финансирование расходов в 1997 - 1999 годах и истекшем периоде 2000 года на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления в Ленинградской области проводилась в соответствии с Указами

Президента Российской Федерации от 10 января 1993 года № 8 “Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизированных предприятий”, от 28 октября 1994 года № 2027 “О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению и передаче объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность”, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 1325 “О финансировании объектов социально-культурного и бытового назначения, переданных в ведение местных органов исполнительной власти при приватизации предприятий” и от 7 марта 1995 года № 235 “О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность”. Указанные нормативные и законодательные акты в администрации области имелись.

В течение 1994-1997 годов в ведение органов местного самоуправления области передано 9362,8 тыс. кв. метров жилого фонда и 228 объектов социальной сферы. На баланс районных администраций было принято 147 дошкольных учреждений.

В 1997 году для решения вопросов финансирования указанных расходов правительством области были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание 1057419,0 тыс. рублей. Принято Министерством финансов Российской Федерации к финансированию в 1997 году 315389,0 тыс. рублей, или 29,8 % от заявленной потребности области.

Из федерального бюджета средства на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов

местного самоуправления в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем взаимозачетов.

Так, Минфином России на основании Указа Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 “Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год” и распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 октября 1997 года № 1507-р оформлено уведомление от 30 января 1998 года № 466 в частичное возмещение расходов федерального бюджета по содержанию принятых от ведомств в 1997 году объектов социальной сферы и жилищного фонда, погашена задолженность за поставленный предприятиям Ленинградской области природный газ путем оформления предприятию “Лентрансгаз” Российского акционерного общества (РАО) “Газпром” зачета по налогам в федеральный бюджет на сумму 214500,0 тыс. рублей.

На основании вышеуказанного уведомления Минфина России распоряжением губернатора Ленинградской области В. А. Густова от 16 марта 1998 года № 112-рг “О проведении взаимозачетов в счет возмещенных МО Ленинградской области расходов по содержанию объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры, принятых от ведомств в 1997 году” средства в сумме 214500,0 тыс. рублей распределены между 15 МО. Заключено соглашение и произведен расчет между Министерством финансов Российской Федерации, правительством Ленинградской области, Коммерческим банком (КБ) “Национальный резервный банк” и предприятиями-недоимщиками РАО “Газпром” по уплате налогов в федеральный бюджет на сумму 214500,0 тыс. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда. На указанную сумму

(214500,0 тыс. рублей) произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед предприятиями АО “Леноблгаз” на сумму 126859,4 тыс. рублей, АО “Татчинагаз” на сумму 53640,6 тыс. рублей, АО завод “Сланцы” на сумму 14000,0 тыс. рублей, “Бокситогорский глинозем” на сумму 11000,0 тыс. рублей, ГРЭС-8 имени С. М. Кирова ОАО “Ленэнерго” на сумму 9000,0 тыс. рублей за отпущенный газ. Указанная сумма оформлена в счет погашения задолженности бюджета Ленинградской области для возмещения предприятиям и организациям части расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997 году.

Уведомлением Минфина России от 30 января 1998 года № 440 на основании Указа Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 “Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год” выделено бюджету области в связи с перечислением подоходного налога с физических лиц, поступившего в федеральный бюджет в 1997 году, на финансирование расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, 6972,5 тыс. рублей. Источником погашения определены бюджетные ссуды, полученные на выплату заработной платы работникам социально-культурной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Ленинградской области, заключительными оборотами за 1997 год.

На основании вышеуказанного уведомления Минфина России распоряжением губернатора Ленинградской области В. А. Густова от 18 марта 1998 года № 124-рг “О проведении взаимозачета в счет компенсации администрациям МО Ленинградской области расходов по содержанию объектов социально-

культурной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1997 году” средства в сумме 6972,5 тыс. рублей распределены между 4 МО. По данным МО соответственно были увеличены расчеты областного бюджета на сумму 6972,5 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму соответственно уменьшена задолженность МО перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам МО из средств областного бюджета в 1997 году.

Указанные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Ленинградской области за 1997 год. Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом области на 1 января 1998 года составлял 108216,0 тыс. рублей.

В 1998 году для решения вопросов финансирования указанных расходов правительством области были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание 214179,0 тыс. рублей. Принято Министерством финансов Российской Федерации к финансированию в 1998 году 153500,0 тыс. рублей, или 71,7 % от заявленной потребности.

Уведомлением по взаимным расчетам Минфина России от 19 июня 1998 года № 44 на основании постановления Совета Министров РСФСР от 22 апреля 1980 года № 210, письма МПС России от 30 марта 1998 года № ЦКадр/ф.9/3 и расчетов департамента социальной сферы и науки Минфина России выделено бюджету области в связи с передачей учреждений общего образования МПС России в ведение органов образования субъектов Российской Федерации 2636,8 тыс. рублей. Указанные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Ленинградской области за 1998 год.

На основании вышеуказанного уведомления Минфина России средства в сумме 2636,8 тыс. рублей распределены между 4 МО, в том числе: Выборгский

район - 696,5 тыс. рублей; Гатчинский район - 553,9 тыс. рублей; Лодейнопольский район - 1020,6 тыс. рублей; Тосненский район - 365,8 тыс. рублей.

По данным МО соответственно были увеличены взаимные расчеты областного бюджета на сумму 2636,8 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму соответственно увеличены ассигнования МО.

Уведомлением по взаимным расчетам Минфина России от 16 декабря 1998 года № 365 на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" выделено бюджету области на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность, 20000,0 тыс. рублей. Источником погашения определены бюджетные ссуды, полученные на выплату заработной платы работникам социально-культурной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Ленинградской области, заключительными оборотами за 1998 год. Указанные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Ленинградской области за 1998 год.

На основании вышеуказанного уведомления Минфина России распоряжением исполняющего обязанности губернатора Ленинградской области В. П. Сердюкова от 12 февраля 1999 года № 54-рг "О проведении взаимозачета в счет компенсации администрациям МО Ленинградской области расходов по содержанию объектов социально-культурной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1995-1997 годах" средства в сумме 20000,0 тыс. рублей распределены между 13 МО. По данным МО соответственно были увеличены расчеты областного бюджета на сумму 20000,0 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму уменьшена задолженность МО перед областным бюджетом по бюджетным

ссудам, выданным бюджетам МО из средств областного бюджета в 1998 году.

Уведомлением по взаимным расчетам Минфина России от 21 декабря 1998 года № 418 на основании Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" выделено бюджету области на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность, 80000,0 тыс. рублей. На основании вышеуказанного уведомления Минфина России распоряжением исполняющего обязанности губернатора Ленинградской области В. П. Сердюкова от 1 марта 1999 года № 86-рг "О проведении взаимозачетов в счет возмещенных администрациям МО Ленинградской области расходов по содержанию объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах" средства в сумме 80000,0 тыс. рублей распределены между МО. В соответствии с данным распределением комитету финансов области было поручено произвести расчет с администрациями МО по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления от ведомств в 1996-1998 годах, путем погашения задолженности за поставленный муниципальным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства природный газ, причитающейся:

- филиалу по Ленинградской области общества с ограниченной ответственностью "Межрегионгаз" РАО "Газпром" на сумму 61472,0 тыс. рублей;
- АО "Леноблгаз" на сумму 14328,0 тыс. рублей;
- АО "Гатчинагаз" на сумму 4200,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1424-р и докладной первому заместителю Министра финансов Российской Федерации, В. Б. Христенко, без заключения

соответствующего соглашения, произведен расчет между Министерством финансов Российской Федерации, правительством Ленинградской области, акционерным коммерческим банком (АКБ) “Внешторгбанк” и предприятиями-недоимщиками ООО “Межрегионгаз” по уплате налогов в федеральный бюджет на сумму 80000,0 тыс. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1998 год в части содержания принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда. На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед предприятиями АО “Леноблгаз” на сумму 14328,0 тыс. рублей, АО “Татчинагаз” на сумму 4200,0 тыс. рублей и ООО “Межрегионгаз” на сумму 61472,0 тыс. рублей за отпущенный природный газ.

Вышеуказанные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Ленинградской области за 1998 год. Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом области на 1 января 1999 года составлял 160116,0 тыс. рублей.

В 1999 году из федерального бюджета средства на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем взаимозачетов.

Так, ГУФК Минфина России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1428-р и приказов Минфина России от 30 сентября 1999 года № 251, от 28 октября 1999 года № 281 и от 28 октября 1999 года № 282 “О погашении встречной задолженности” оформлено уведомлений по передаче из федерального бюджета в бюджет Ленинградской области в связи с погашением задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов

местного самоуправления, по состоянию на 1 января 1999 года на общую сумму 98363,1 тыс. рублей, в том числе уведомление от 30 сентября 1999 года № 283 на сумму 12204,0 тыс. рублей и уведомление от 28 октября 1999 года № 489 на сумму 86159,1 тыс. рублей.

Источником погашения определены бюджетные ссуды, полученные на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Ленинградской области, выданные до 1999 года в счет средств, причитающихся Ленинградской области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года.

На основании вышеуказанных уведомлений Минфина России распоряжением губернатора Ленинградской области В. П. Сердюкова от 24 декабря 1999 года № 589-рг “О проведении взаимозачета в счет возмещенных администрациям МО Ленинградской области расходов по содержанию объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры, принятых от ведомств” средства в сумме 98363,1 тыс. рублей распределены между 10 МО. По данным МО соответственно были увеличены взаимные расчеты областного бюджета на сумму 98363,1 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму соответственно уменьшена задолженность МО перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам МО из средств областного бюджета в 1997-1998 годах.

Все проведенные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Ленинградской области за 1999 год. Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом области на 1 января 2000 года составлял 61682,0 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2000 года целевое финансирование за поставку топливно-энергетических ресурсов в счет задолженности федерального бюджета на

содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Минфином России не осуществлялось.

В области введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда. Взимается этот вид налога по ставке 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). В 1997 году налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда поступил в сумме 232300,0 тыс. рублей, в 1998 году - 299000,0 тыс. рублей и в 1999 году - 656500,0 тыс. рублей. Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета области составил соответственно в 1997 году - 7,0 %, в 1998 году - 7,7 % и в 1999 году - 10,3 процента.

Недостаточный уровень финансирования из федерального бюджета, а также неплатежеспособность предприятий, организаций и населения по оплате жилья и коммунальных услуг, явились основной причиной роста дебиторской и кредиторской задолженности предприятий, организаций, учреждений и населения области производителям коммунальных услуг. Так, по состоянию на 1 января 2000 года дебиторская задолженность составила 1417637,0 тыс. рублей, или увеличилась на 23,0 % против 1152910,0 тыс. рублей на 1 января 1999 года, кредиторская задолженность составила 1712087,0 тыс. рублей, или увеличилась на 40,6 % против 1217297,0 тыс. рублей на начало 1999 года. Возросли неплатежи предприятий на 14,4 % и составили на 1 января 2000 года 767774,0 тыс. рублей. Неплатежи бюджетных учреждений увеличились на 47 % и составили 458272,0 тыс. рублей. Задолженность населения возросла на 35,3 % и составила 191591,0 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 707 “Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг” были изданы распоряжения правительства Ленинградской области:

Постановление Правительства Ленинградской области от 11.09.97 г. № 32 “Об утверждении концепции реформы жилищно-коммунального хозяйства в Ленинградской области”;

Постановление Правительства Ленинградской области от 11.06.98 г. № 23 “О социальных нормативах в жилищно-коммунальной сфере при переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг в Ленинградской области”;

Распоряжение губернатора Ленинградской области от 29.06.99 г. № 303 “Об утверждении плана организационных мероприятий и макетов программ реформирования и развития системы жилищно-коммунального хозяйства в МО Ленинградской области”;

Постановление губернатора Ленинградской области от 25.10.99 г. № 359-пг “О регулировании тарифов на услуги систем водоснабжения и канализации на территории Ленинградской области”.

При переходе на новую систему оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, повышения тарифов и ставок на оплату жилищно-коммунальных услуг, доля участия населения в затратах на содержание жилья и предоставление коммунальных услуг с 35 % в 1996 году увеличилась до 39 % в 1997 году, до 42 % в 1998 году и до 50 % в 1999 году.

Сумма предоставленных компенсаций за 1997 год составила 8698,3 тыс. рублей, или 100 % к сумме начисленных компенсаций за 1997 год (8698,3 тыс. рублей). В 1998 году были предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 25568 семьям, что составляет 4,6 % от общего количества семей области, и сумма компенсаций по оплате жилья и коммунальных платежей составила 8348,6 тыс. рублей. В 1999 году были предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 23546 семьям, что составило 4,2 % от общего количества семей области, и сумма компенсаций по

оплате жилья и коммунальных платежей составила 12225,3 тыс. рублей.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, свидетельствует:

- доля средств федерального бюджета в сумме субсидий на содержание жилого фонда составила в 1997 году 10,6 %, в 1998 году - 4,4 % и в 1999 году - 3,4 процента;

- удельный вес средств бюджетов городов и районов в сумме субсидий в 1997 году составил 44,9 %, в 1998 году - 44,4 % и в 1999 году - 48,3 процента;

- средства областного бюджета в содержании жилого фонда в 1997 году составили 3,3 %, в 1998 году - 1,9 % и в 1999 году - 1,1 процента.

Правительством Ленинградской области и администрациями МО приняты меры по фактам, отмеченным в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 9 апреля 1996 года по результатам проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1994-1995 гг. бюджету Ленинградской области. По предложениям и замечаниям выполнено следующее:

- в котельной д. Горка Тихвинского района выполнен ремонт котлов и насосного хозяйства, в настоящее время перебоев в теплоснабжении нет;

- в котельных п. Кисельня Волховского района проведены ремонтные работы на котлах, топливоподаче и теплотрассах;

- в г. Гатчина в котельной № 11 отремонтирована дымовая труба, заменены головные участки магистральных тепловых сетей от котельных № 10 и № 11 до городских потребителей;

- во Всеволожском районе в п. Борисова Грива восстановлено теплоснабжение после строительства новой модульной котельной и теплотрассы к жилым домам бывшего военного городка;

- в г. Ивангороде в городской котельной, принятой от завода котельно-вспомогательного оборудования и трубопроводов в муниципальную собственность, отремонтированы котлы, котельная переведена на газовое топливо, построена теплотрасса, завершено строительство собственных водозаборных сооружений, в настоящее время ведется строительство канализационных очистных сооружений.

Комитетом жилищно-коммунального хозяйства области в 1997-1999 годах проверки использования бюджетных средств на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, не проводились.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Ленинградской области

последняя проверка по указанному вопросу проводилась в ходе комплексной ревизии исполнения бюджета МО "Кингисеппский район" в ноябре 1998 года.

4. Использование средств, выделенных бюджету Ленинградской области в 1998-1999 годах на реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р "О создании автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода Ленинградской области" в 1996 - 1999 годах

В 1996-1997 годах средства из федерального бюджета на финансирование мероприятий по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 1174-р "О создании автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода Ленинградской области" не планировались. В Федеральном законе от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" предусматривалось 15000,0 тыс. рублей. Министерством экономики Российской Федерации (Минэкономики России) при установлении лимита бюджетных обязательств на развитие инфраструктуры г. Ивангорода в 1998 году в сумме 10800,0 тыс. рублей предусмотренные бюджетом средства были уменьшены на 28 процентов. Фактически Министерством финансов Российской Федерации (Минфин России) профинансировано 12100,0 тыс. рублей, или 80,7 % от выделенных средств.

При выполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р губернатором Ленинградской области изданы два постановления: от 13 июля 1998 года № 204-пг и от 19 мая 1999 года № 165-пг "Об адресной программе капитального строительства в Ленинградской области, финансируемой из федерального бюджета". В них определялись объемы работ, сроки их выполнения, порядок осуществления контроля за ходом строительства объектов и целевым использованием бюджетных средств.

В соответствии с постановлением губернатора Ленинградской области от 13 июля 1997 года № 204-пг генеральным

заказчиком по строительству объектов в г. Ивангороде выступало Управление капитального строительства Ленинградской области (УКС ЛО). Строительную деятельность УКС ЛО осуществляло по перечню объектов, определенных приложениями № 1 и № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р (далее Перечень объектов) на основании государственной лицензии НЛО № 812001876, выданной 14 мая 1997 года Центром лицензирования строительной деятельности правительства Ленинградской области.

В 1998 году Минфином России перечислено правительству Ленинградской области 12100,0 тыс. рублей, из них направлены:

- на строительство газопровода - 1319,2 тыс. руб.;
- на газификацию котельной - 160,0 тыс. руб.;
- на неотложные мероприятия по обеспечению водоснабжения г. Ивангорода из подземных источников - 10620,4 тыс. руб.;
- на телеграфные расходы по переводу поступивших федеральных средств - 0,4 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 1998 года на бюджетном счете УКС ЛО, на который поступали федеральные средства, числился остаток в сумме 4785,6 тыс. рублей. Платежным поручением № 349 от 31 декабря 1998 года указанная сумма была перечислена с бюджетного счета УКС ЛО на его расчетный счет. Последнее перечисление федеральных средств по созданию автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода в сумме 5000,0 тыс. рублей из ГУФК Минфина России в Управление федерального казначейства Минфина России по Ленинградской области (УФК по ЛО) произведено 9 декабря 1998 года по платежному поручению № 1022673. В УКС ЛО 5000,0 тыс. рублей поступили 17 декабря 1998 года. В течение января-февраля 1999 года федеральные средства в

сумме 4875,6 тыс. рублей израсходованы на оплату выполненных работ в г. Ивангороде за 1998 год.

В Федеральном законе от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" предусматривалось и фактически Минфином России профинансировано 10000,0 тыс. рублей. Указанная сумма израсходована:

- на газификацию котельной - 753,0 тыс. рублей;
- на неотложные мероприятия по обеспечению водоснабжения г. Ивангорода из подземных источников - 3175,0 тыс. рублей;
- на строительство тепловых сетей - 72,0 тыс. рублей;
- на строительство 1-й очереди канализационных очистных сооружений - 6000,0 тыс. рублей.

Поступившие федеральные средства в 1998-1999 годах зачислялись на бюджетный счет Управления федерального казначейства Минфина России по Ленинградской области (УФК по ЛО) на основании реестров и платежных поручений Минфина России. Из УФК по ЛО, через Комитет финансов Ленинградской области, средства перечислялись на бюджетный счет генерального заказчика по строительству инфраструктуры г. Ивангорода для оплаты строительно-монтажных работ и оказанных услуг согласно Перечню объектов.

Распределение объемов финансирования и очередность строительства объектов производилось по согласованию между Правительством Ленинградской области и заместителем Министра экономики Российской Федерации М. М. Цикановым.

В г. Ивангороде проведена проверка фактического выполнения объемов работ, оплаченных из федерального бюджета на сумму 22100,0 тыс. рублей за счет средств, предназначенных на финансирование программ развития регионов в 1998-1999 годах. Проверкой установлено:

- введен в эксплуатацию газопровод протяженностью 3,5 км, стоимость оплаченных работ составила 1319,2 тыс. рублей;
- проведена газификация котельной с затратами 913,3 тыс. рублей;
- введен первый пусковой комплекс (4 скважины на 2,5 тыс. куб. м сутки и 2

скважины второй очереди) с затратами 13795,4 тыс. рублей, объем незавершенного строительства на 1 января 2000 года составил 9018,0 тыс. рублей;

- закончено строительство тепловых сетей протяженностью 4,5 км с затратами 72,1 тыс. рублей;

- на пусковой комплекс очистных сооружений мощностью 6 тыс. куб. м. в сутки направлено 6000,0 тыс. рублей, объем незавершенного строительства на 1 января 2000 года составил 20193,0 тыс. рублей.

Для завершения строительства всего комплекса объектов по созданию автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода, по данным УКС ЛО, необходимо 94434,0 тыс. рублей. Из них:

- 48207,0 тыс. рублей - на финансирование мероприятий по водоснабжению г. Ивангорода из подземных источников (12,0 тыс. куб. м в сутки);
- 46227,0 тыс. рублей для завершения строительства первой очереди канализационных очистных сооружений.

Остаток федеральных средств по состоянию на 1 января 2000 года в УКС ЛО числился в сумме 943,7 тыс. рублей, на 1 апреля 2000 года - 599,9 тыс. рублей.

УФК по ЛО проведена проверка целевого использования федеральных средств, поступивших в УКС ЛО в 1998-1999 годах на финансирование мероприятий по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р “О создании автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода Ленинградской области”. Проверкой установлено, что по письменному указанию бывшего губернатора Ленинградской области В. А. Густова федеральные средства в сумме 190,5 тыс. рублей 8 сентября 1998 года перечислены на оплату выполненных строительных работ по объекту “Школа” в пос. Волосово Ленинградской области. Строительство данного объекта предусматривалось за счет средств областного бюджета.

Совместными проверками, проведенными Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по

Ленинградской области (КРУ по ЛО) и УФК по ЛО было установлено отвлечение федеральных средств в сумме 449,4 тыс. рублей. Так, на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга (исполнительный лист № 050005 от 12.09.98 г.) 449,4 тыс. рублей списаны с бюджетного счета УКС ЛО по инкассовому поручению № 3 от 24 сентября 1998 г. в пользу ЗАО “Гатчинский ДСК” как задолженность за выполненные работы по строительству жилого дома в г. Приозерске Ленинградской области. Строительство подлежало финансированию за счет средств областного бюджета.

Для восстановления федеральных средств, израсходованных на объекты, подлежащие финансированию из областного бюджета, издано распоряжение правительства Ленинградской области от 1 октября 1998 года № 571-р “О финансировании строительства водопровода из подземных источников в г. Ивангороде”. В соответствии с этим распоряжением УКСу ЛО выделены простые векселя Государственного унитарного предприятия “Региональный клиринговый центр” на сумму 2000,0 тыс. рублей (акт приема-передачи векселей от 29 декабря 1998 года). На 20 октября 1999 года погашено векселей на 1700,0 тыс. рублей. Средства направлены на расчеты с организациями, выполнившими работы по строительству объектов в г. Ивангороде. Так как векселя на 2000,0 тыс. рублей выделены УКСу ЛО сверх адресной программы строительства (финансирование объектов ЖКХ в г. Ивангороде адресной программой строительства, утвержденной распоряжением губернатора области от 15 апреля 1998 г. № 194-рг, предусмотрено не было), то из данных средств погашена образовавшаяся задолженность перед федеральным бюджетом в сумме 639,9 тыс. рублей.

Выводы

1. Наличие у комитета финансов Ленинградской области двадцати пяти банковских бюджетных счетов затрудняет

контроль за использованием бюджетных средств.

2. В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 62-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации “О налоге на прибыль предприятий и организаций” ставка налога на прибыль банков и страховых организаций устанавливается в размере не свыше 27 процентов. При наличии задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2000 года в сумме 337255,0 тыс. рублей (19 месяцев) по бюджету области, ставка налога на прибыль банков и страховых организаций установлена в законах об областных бюджетах на 1999-2000 годы в размере 19 процентов. В связи с этим, выпадающие доходы по фактическому исполнению за 1999 год в бюджет области составили 1448,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 333,0 тыс. рублей, в первом квартале 2000 года соответственно - 547,0 тыс. рублей и 112,0 тыс. рублей.

3. При недофинансировании защищенных статей областной бюджет в 1999 году оказал финансовую поддержку учреждениям и организациям федерального подчинения на общую сумму 16214,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 350,0 тыс. рублей. В первом квартале 2000 года выделено финансовой помощи федеральным структурам области из резервного фонда правительства области в размере 350,0 тыс. рублей.

4. При наличии по бюджету области задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, и недофинансировании защищенных статей областной бюджет в 1999 году выдал беспроцентные бюджетные ссуды акционерным обществам на сумму 1689,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных ссуд предприятиями и организациями области за 1994-1998 годы составлял на 1 января 1999 года 119583,0

тыс. рублей, из которого просроченная задолженность имелась по 12 предприятиям на общую сумму 104218,0 тыс. рублей. На 1 января 2000 года сумма остатка непогашенных бюджетных ссуд составила 97805,0 тыс. рублей, из которой просроченных - 87304,0 тыс. рублей. Отдельным предприятиям и организациям области бюджетные ссуды выданы сроком на 3-5 лет. На 1 апреля 2000 года остаток непогашенных бюджетных ссуд предприятиями и организациями области, включая непогашенные ссуды прошлых лет, составил 93720,7 тыс. рублей.

5. На начало 1999 года задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 98363,1 тыс. рублей. В 1999 году и истекшем периоде 2000 года из федерального бюджета в соответствии с двухсторонними соглашениями между Минфином России и правительством Ленинградской области в бюджет области перечислено 108000,0 тыс. рублей беспроцентных бюджетных ссуд.

Указанные ссуды выделялись правительству Ленинградской области для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и выплат при уходе в отпуск работников образования Ленинградской области.

На 1 апреля 2000 года задолженность областного бюджета по полученным ссудам из федерального бюджета составляла 44756,2 тыс. рублей. Согласно соглашениям между Минфином России и правительством Ленинградской области сроки погашения ссуд не наступили.

Задолженность по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы за 1999 год и первый квартал 2000 года снизилась в 8,7 раза и на 1 апреля 2000 года составила 5320,0 тыс. рублей, снижения задолженности по начислениям на заработную плату за указанный период не произошло, она составляет 74665,0 тыс. рублей.

6. Из федерального бюджета в 1997-1999 годах и первом квартале 2000 года средства на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого

фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в денежной форме бюджету области не выделялись. Финансирование осуществлялось путем проведения взаимозачетов. В 1998 году произведен расчет между Министерством финансов Российской Федерации, правительством Ленинградской области, акционерным коммерческим банком (АКБ) “Внешторгбанк” и предприятиями-недоимщиками, входящими в ООО “Межрегионгаз”, по уплате налогов в федеральный бюджет на сумму 80000,0 тыс. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1998 год в части содержания принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда, без заключения соответствующего соглашения.

7. За период выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 года № 1174-р “О создании автономной системы жизнеобеспечения г. Ивангорода Ленинградской области” правительством Ленинградской области получено из федерального бюджета 22100,0 тыс. рублей. Поступившие средства расходовались на строительство комплекса объектов, предназначенных для обеспечения города коммунальными услугами. Временное отвлечение средств, поступивших из федерального бюджета (3,5 месяца), на цели, не связанные с финансированием программы по г. Ивангороду, составило 639,9 тыс. рублей.

Предложения

Губернатору-председателю правительства Ленинградской области

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия у комитета финансов области двадцати пяти бюджетных счетов в кредитных организациях. Принять меры к закрытию банковских счетов, по которым нет движения средств.

2. Внести предложение в Законодательное Собрание области о внесении изменений в закон области от 31 декабря 1999 года № 64-ОЗ “Об областном

бюджете Ленинградской области на 2000 год” в части установления верхнего предела ставки налога на прибыль банков и страховых организаций, как это предусмотрено Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 62-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации “О налоге на прибыль предприятий и организаций”. Направить дополнительно полученные средства налога на прибыль банков и страховых организаций на погашение задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей.

3. Финансировать в первоочередном порядке приоритетные статьи областного бюджета и не отвлекать бюджетные ассигнования на финансовую поддержку федеральных структур области.

4. Взыскать предоставленные из областного бюджета предприятиям и организациям бюджетные ссуды в сумме 87304,0 тыс. рублей, срок погашения по которым истек. Выделять бюджетные ссуды акционерным обществам, кооперативным и крестьянско-фермерским хозяйствам только при обеспечении финансирования плановых расходов бюджета.

Изыскать возможности для погашения задолженности, сложившейся на 1 апреля 2000 года, по выплатам заработной платы и начислениям на нее работникам бюджетной сферы области.

Исключить случаи проведения расчетов между правительством Ленинградской области, акционерными коммерческими банками и предприятиями-недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет с отнесением расходов по федеральному бюджету в части содержания принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда без заключения соответствующего соглашения.

7. Не допускать случаев расходования федеральных средств на мероприятия, не предусмотренные государственными целевыми программами.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ