

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» июля 2015 г.

№ ОМ- 86/09-03

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Аудит реализации в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», направленных на выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 17 июля 2015 г. № 33К (1044))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 20 февраля 2015 г. № 5К (1016)).

### **2. Предмет контрольного мероприятия:**

деятельность объектов контрольного мероприятия

по использованию государственных средств, направленных в 2013 – 2014 годах и истекший период 2015 года на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (далее – ФЦП, Программа), направленных на выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации», а также на реализацию водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов;

в части соблюдения нормативных правовых актов в области водных отношений и при реализации требований природоохранного законодательства.

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Федеральное агентство водных ресурсов (г. Москва).

3.3. Правительство Омской области (Омская область, г. Омск).

3.4. Правительство Республики Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань).

3.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз» (Республика Татарстан, г. Казань).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – февраль - июль 2015 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1. (Цель 1)** Соблюдение нормативных правовых актов при формировании и предоставлении в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года из федерального бюджета бюджетных ассигнований государственным заказчикам ФЦП и их подведомственным организациям, субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП, а также водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов.

**5.2. (Цель 2)** Результативность использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию государственных заданий, а также правомерность распоряжения, управления и использования федеральным имуществом подведомственными организациями государственных заказчиков ФЦП.

**5.3. (Цель 3)** Определение целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года субъектам Российской Федерации, государственным заказчикам ФЦП и их подведомственным организациям на реализацию мероприятий ФЦП.

**5.4. (Цель 4)** Анализ коррупционных рисков и выполнения мероприятий по противодействию коррупции.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2013 – 2014 годы и истекший период 2015 года (предшествующий период при необходимости).

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.**

В качестве объектов настоящего аудита взяты Омская область (входит в Сибирский федеральный округ) и Республика Татарстан (входит в Приволжский федеральный округ).

На территории проверенных субъектов Российской Федерации (Омская область и Республика Татарстан) функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов осуществляют Росводресурсы через свои территориальные органы межрегионального уровня и финансируемые из федерального бюджета (Нижне-Обское и Нижне-Волжское БВУ).

Функции по эксплуатации водных объектов и водохозяйственных систем комплексного назначения, а также по эксплуатации защитных и других гидротехнических сооружений (далее – ГТС), переданных на праве оперативного управления, осуществляет подведомственное Росводресурсам ФГУ «Средволгаводхоз».

В 2013 – 2015 годах полномочия по проведению водохозяйственных и водоохраных мероприятий за счет субсидий и субвенций из федерального бюджета осуществляли Министерство природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Минприроды Омской области), Министерство промышленности и транспорта Омской области (далее – Минтранс Омской

области), Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее – Минстрой и ЖКХ Республики Татарстан) и Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее – Минэкологии Республики Татарстан).

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. (Цель 1)**

Водная стратегия Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, разработана в целях водоресурсного обеспечения реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Водная стратегия Российской Федерации определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также по формированию и реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в водоресурсной сфере.

Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» разработана в целях реализации положений Водной стратегии, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р.

Целями Программы являются гарантированное обеспечение водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации; сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения; обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод.

Задачами ФЦП определены: ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах Российской Федерации; повышение рациональности использования водных ресурсов; сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты; восстановление и экологическая реабилитация водных объектов; повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию; обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод сооружениями инженерной защиты; развитие и модернизация системы государственного мониторинга водных объектов.

Согласно паспорту действующей редакции ФЦП ожидаемыми конечными результатами реализации Программы и показателями ее социально-экономической эффективности являются:

гарантированное обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики Российской Федерации;

создание условий для обеспечения благоприятных экологических условий для жизни населения, развития сферы услуг в области водного туризма и рекреации;

увеличение природоохранной инвестиционной активности в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве;

сокращение водоемкости производства и снижение непроизводительных потерь водных Ресурсов, повышение энергоэффективности российской экономики (экономия затрат на электроэнергию, потребляемую для доставки водных ресурсов до конечного потребителя, - до 15 - 20 млрд. рублей в год);

повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод (вероятный предотвращенный ущерб от негативного воздействия вод – 960 млрд. рублей).

В ФЦП в период 2013 – 2014 годов были внесены изменения в отношении значений целевых показателей и индикаторов и объема финансирования Программы.

На реализацию ФЦП, разработанную и принятую в целях реализации положений Водной Стратегии Российской Федерации, изначально предусматривался общий объем финансирования в размере 523,1 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников.

За 3 года реализации ФЦП объемы финансирования ее мероприятий при принятии ежегодных законов о федеральном бюджете, а также оптимизациях средств федерального бюджета значительно сокращены.

Следует отметить, что объемы финансирования, предусмотренные на реализацию ФЦП имеют, тенденцию к сокращению.

Корректировка объемов финансирования в сторону уменьшения производилась практически с первого года реализации ФЦП.

Действующей редакцией ФЦП объем финансирования Программы на период ее реализации за счет всех источников составляет 435,8 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 241,5 млрд. рублей, или 55 % общего финансирования Программы, бюджетов субъектов Российской Федерации - 86,9 млрд. рублей, или 20 %, внебюджетных источников - 107,4 млрд. рублей, или 25 %.

Объем сокращения (с 523 млрд. рублей до 435,8 млрд. рублей) финансирования по сравнению с первоначальной редакцией программы составил 87,3 млрд. рублей, или 16,7 %, в том числе объем средств федерального бюджета уменьшен на 50,3 млрд. рублей, или 17,2 %; софинансирование со стороны субъектов Российской Федерации уменьшено на 21,3 млрд. рублей, или 19,7 %; объем внебюджетных источников сократился на 15,8 млрд. рублей, или 12,8 %.

## Сокращение объема финансирования ФЦП

млн. рублей

Источник финансирования ФЦП	Первоначальная редакция ФЦП (объем финансирования)	Процент от общего объема финансирования	Действующая редакция ФЦП (объем финансирования)	Процент от общего объема финансирования	Отклонение (+/-)	Процент отклонения
Федеральный бюджет	291711,5	55,8 %	241446,8	55,4 %	- 50264,7	17,2%
Бюджеты субъектов Российской Федерации	108148,5	20,7 %	86867,1	20,0 %	-21281,4	19,7%
Внебюджетные источники (капитальные вложения)	123191,9	23,5 %	107440,6	24,6	-15751,3	12,8%
Итого	523051,9	100 %	435754,5	100 %	- 87297,4	16,7%

Объем финансирования был сокращен по всем основным направлениям реализации ФЦП, что повлекло за собой изменение всех целевых индикаторов и показателей (представлено в таблице «Изменение целевых индикаторов и показателей»).

По сравнению с первоначальной редакцией ФЦП действующей редакцией ФЦП предусмотрено уменьшение целевых показателей.

## Изменение целевых индикаторов и показателей

Целевые показатели и индикаторы	Ед. измерения	Первоначальная редакция ФЦП	Действующая редакция ФЦП	Отклонения	Доля отклонения в %
Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена	млн. чел.	Должна достигнуть 6,3 млн. человек	Должна достигнуть 5,2 млн. человек	-1,1 млн. человек	17,5%
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке	%	Сокращение в 2 раза (с 88,6% до 45,2%)	Сокращение в 1,5 раза (с 88,6% до 61%)	-0,5 раза (15,8%)	25%
Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях	%	Увеличение на 24 % (с 68,3% до 85%)	Увеличение на 19 % с 68,3% до 84,2%.	- 5% (-0,8%)	20,8
Доля ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние	%	Увеличение в 5,5 раза (с 17,6% до 97,1%)	Увеличение в 5 раз (с 17,6% до 89,6%)	-0,5 раза (7,5%)	9 %
Доля модернизированных и новых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в общей потребности в гидрологических постах и лабораториях	%	Увеличение в 12 раз (с 7% до 85%)	Увеличение в 11 раз (с 7% до 78,1%)	-1 раз (6,9%)	8,3 %
Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для	единиц	72	65	-7	9,7 %

повышения их водоотдачи						
Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов	км	4350	3440	- 910	20,9 %	
Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления	км	1 675,4	1451,6	- 223,8	13,4 %	
Количество ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние	единиц	2400	2031	- 369	15,4 %	
Количество модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети	единиц	3 600	3002	-598	16,6 %	
Количество проектов по строительству (реконструкции) комплексов очистных сооружений и систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, реализованных с помощью механизма субсидирования процентных ставок по кредитам	единиц	225	199	-26	11,6%	

Следует отметить, что приложением № 1 к ФЦП целевые показатели и индикаторы определены по ФЦП в целом. При этом в отношении каждого государственного заказчика целевые показатели и индикаторы в ФЦП не установлены.

Финансирование сокращено по всем государственным заказчикам ФЦП, к которым, помимо основного разработчика и заказчика-координатора программы (Минприроды России), относятся Минсельхоз России, Росводресурсы, Росгидромет, Росрыболовство, в отношении которых произведено изменение распределения объемов финансирования ФЦП.

Сокращение объема финансирования федеральных средств составило 50,3 млрд. рублей, в том числе самое существенное сокращение произведено в отношении Росводресурсов в объеме 41,9 млрд. рублей (83,4 % от общего объема сокращений).

Сокращение объемов финансирования ФЦП между государственными заказчиками представлено в таблице

млн.рублей

Государственный заказчик ФЦП	Первоначальная редакция ФЦП (объем финансирования)	%	Действующая редакция ФЦП (объем финансирования)	%	Отклонение (+/-)	Процент отклонения
Минприроды России	23517,9	8,0 %	20833,7	8,6 %	-2684,2	11,4%
Росводресурсы	213287,9	73,1 %	171369,4	71 %	-41918,5	19,7%
Росгидромет	23760,9	8,2 %	20960,4	8,7 %	-2800,5	11,8%
Минсельхоз России	26270,9	9,0 %	23972,7	9,9 %	-2298,2	8,75%
Росрыболовство	4873,9	1,7 %	4310,6	1,8	-563,3	11,6%
Итого	291711,5	100 %	241446,8	100 %	-50264,7	17,2%

Самое существенное сокращение финансирования по Росводресурсам в рамках ФЦП произведено по направлению капитальных вложений на сумму 25 789,6 млн. рублей, или 61,5 %. Кроме того, основное сокращение коснулось средств, направляемых субъектам Российской Федерации на строительство,

реконструкцию объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, в сумме 23 062,9 млн. рублей, что составляет 55 %, а также в части субсидий на капитальный ремонт ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в объеме 7 292,3 млн. рублей или 17,4%.

Сокращение объема финансового обеспечения и уменьшение значений целевых показателей и индикаторов Программы не позволит достичь предусмотренных Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, результатов в части гарантированного обеспечения водными ресурсами населения и отраслей экономики, сохранения и восстановления водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни, а также в части обеспечения защищенности от негативного воздействия вод.

Объем финансового обеспечения ФЦП и фактическое освоение средств по направлению «водное хозяйство» Росводресурсами и субъектами Российской Федерации за 2013 – 2015 годы представлены в таблице.

млн. рублей

	Предусмотрено на реализацию ФЦП	Фактическое использование		Неиспользованный остаток	
		сумма	%	сумма	%
<b>2013 год</b>					
Общий объем бюджетных назначений, всего	<b>16 633,20</b>	<b>11 064,40</b>	<b>66,5</b>	<b>5 568,90</b>	<b>33,5</b>
в том числе:					
федеральный бюджет	13 723,20	9 377,90	68,3	4 345,30	31,7
бюджеты субъектов	2 910,00	1 686,50	58	1 223,50	42
<b>2014 год</b>					
Общий объем бюджетных назначений, всего	<b>13 541,90</b>	<b>9 127,70</b>	<b>67</b>	<b>4 414,20</b>	<b>33</b>
в том числе:					
федеральный бюджет	9 990,30	7 144,80	71,5	2 845,40	28,5
бюджеты субъектов	3 551,60	1 982,90	55,8	1 568,70	44,2
<b>2015 год</b>					
Общий объем бюджетных назначений, всего	<b>10 190,4</b>				
в том числе:					
федеральный бюджет	8 811,4				
бюджеты субъектов	1 379,0*				

\*Предусмотрено проектом внесения изменений в паспорт ФЦП (по состоянию на 1 июля 2015 г.)

Объемы финансового обеспечения мероприятий ФЦП, предусмотренные Росводресурсам на 2015 год, уменьшились в сравнении с 2013 годом на 6 442,8 млн. рублей, или на 39 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 4 911,8 млн. рублей.

Федеральному агентству водных ресурсов в 2015 году объем предусмотренных на реализацию ФЦП средств уменьшен в сравнении с 2013 годом на 4 730,5 млн. рублей, или 35 %.

Сокращение объема финансирования повлекло за собой изменение всех целевых индикаторов и показателей, предусмотренных паспортом Программы.

Из предусмотренных на реализацию ФЦП бюджетных назначений объем средств, направленных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) Росводресурсами, составил в 2013 году 10 243,1 млн. рублей, или 74,6 % об общего объема средств федерального бюджета, в 2014 году 7 138,0 млн. рублей, или 71,5 %.

Анализ освоения средств федерального бюджета, направленных в 2013 – 2015 годах Росводресурсами на реализацию ФАИП и ФЦП, представлен в таблице.

млн. рублей

Источники финансирования и направление расходов	Бюджетные назначения	Фактическое использование		Неиспользованный остаток	
		сумма	%	сумма	%
<b>2013 год</b>					
Объем финансирования, всего	10 243,1	5 906,3	57,6	4 336,8	42,4
в том числе:					
подведомственные организации и учреждения Росводресурсов	2 631,9	2 598,9	100	32,9	1,2
Субсидии субъектам РФ	7 611,2	3 307,4	43,4	4 303,8	56,6
<b>2014 год</b>					
Объем финансирования, всего	7 138,0	4 300,0	60,2	2 838,0	39,8
в том числе:					
подведомственные организации и учреждения Росводресурсов	2 543,6	2 166,7	85,2	376,9	14,8-
Субсидии субъектам РФ	4 594,2	2 133,3	46,4	2 460,9	53,6
<b>2015 год</b>					
Объем финансирования, всего	5 306,7				
в том числе:					
подведомственные организации и учреждения Росводресурсов	2 502,3				
Субсидии субъектам РФ	2 804,4				

Анализ фактического финансирования расходов на реализацию мероприятий ФЦП представлен в таблице.

млн.рублей/%

Направление расходования	2013 год		2014 год	
	Распоряжение Правительства		Распоряжение Правительства	
	от 12.04.2013 г. № 586-р	от 17.12.2013 г. № 2395-р	14.04.2014 г. № 586-р	от 15.12.2014 г. № 2553-р
	Сумма/доля в годовом объеме финансирования	Сумма/доля в годовом объеме финансирования	Сумма/доля в годовом объеме финансирования	Сумма/доля в годовом объеме финансирования



Капитальный ремонт	1 964,5/100	-/0	1 292,6/100	- 41,1/
Строительство	-/0	2 575,5/100	1 100,0/26,7	3 026,6/73,3
Экорееабилитация	101,4/100	-/0	394,1/100	-/0
Всего	2 065,9/44,5	2 575,5/55,5	2 786,7/59,6	4 672,2/40,4

Правовым основанием для выделения и использования в 2013 – 2014 годах средств федерального бюджета государственным заказчиком, их подведомственным организациям, субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП, а также водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, являлись следующие нормативные правовые акты:

федеральные законы от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Федеральный закон от 3 декабря 2012 № 216-ФЗ); от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 «О федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350); от 30 октября 2006 г. № 636 «Об утверждении методики определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2006 г. № 636); приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 219 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов»;

соглашения, заключенные с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении субсидий:

из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений;

из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию их засорения и загрязнения;

за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, включенных в федеральные целевые программы;

соглашения, заключенные Росводресурсами с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

В проверяемый период Росводресурсы своими приказами (от 3 августа 2012 г. № 163 и от 5 июля 2013 г. № 98) утверждали и доводили до исполнительных органов субъектов Российской Федерации регламенты по формированию бюджетных проектировок Федерального агентства водных ресурсов на предстоящий год и на плановый период. Согласно регламентам уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляли: проектно-сметную документацию, экспертные заключения по рабочему проекту, сметно-финансовые расчеты проведения работ; акт обследования состояния водного объекта с фотоматериалами и расчеты экономической эффективности мероприятия с предложениями по бюджетным проектировкам на 2013 – 2014 годы для включения в перечни по установленным формам; перечни мероприятий, требующих в первоочередном порядке принятия мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В ходе проверки соблюдения нормативных правовых актов при формировании и предоставлении бюджетных ассигнований на мероприятия ФЦП установлено следующее.

В нарушение пункта 7 Порядка проведения конкурсного отбора региональных программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденного приказом Минприроды России от 27 июля 2012 г. № 219 (в редакции от 11 июня 2013 г.) (далее - Порядок), согласно которому для участия в отборе региональных программ высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет не позднее 1 ноября текущего года в Минприроды России на рассмотрение конкурсной комиссии региональную программу и необходимые обосновывающие документы, к отбору региональных программ на получение субсидии был допущен субъект Российской Федерации (Республика Татарстан), не представивший необходимых документов.

Так, Минэкологии Республики Татарстан для участия в отборе региональных программ в 2013 году представило не региональную программу, а проект государственной программы с включением объекта «Берегоукрепление правого берега р.Волги в п. Сюкеевский Взвоз Камско-

Устьинского муниципального района», который отсутствовал на момент представления (30 октября 2013 года) в перечне мероприятий определенных республиканской целевой программой «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Татарстан на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 сентября 2012 г. № 804, а государственная программа была утверждена позже постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 декабря 2013 г. № 1083 «Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Следует отметить, что согласно пункту 7 указанного Порядка утвержденного приказом Минприроды России от 27 июля 2012 г. № 219, высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для участия в отборе региональных программ обязан представить заявку и копию утвержденной региональной программы, включив в нее планируемый объект с предполагаемыми лимитами софинансирования из федерального бюджета и утвержденными лимитами регионального бюджета.

Учитывая, что период от подачи заявки до ее рассмотрения и утверждения составляет до полугода, средства регионального бюджета оказываются «замороженными» и в этот период не используются.

В 2015 году конкурсный отбор региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов Минприроды России не проводился, соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий не заключались.

Таким образом, существует риск перераспределения в 2015 году в соответствии с пунктом 23 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», на исполнение бюджетных обязательств других федеральных органов исполнительной власти, что повлечет невыполнение в 2015 году мероприятий в области использования и охраны водных объектов и недостижение целей и задач, определенных Программой и Водной стратегией Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено несовершенство нормативного правового регулирования, влияющее на реализацию ФЦП.

Государственным заказчиком-координатором ФЦП является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В приложении № 1 к Программе определены целевые индикаторы и показатели ее реализации.

Согласно пункту 10.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, целевые индикаторы и показатели являются инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий целевой программы.

Согласно ФЦП единицей измерения показателя «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов» являются «км». При этом Росводресурсами при предоставлении отчетности о реализации ФЦП используются несопоставимые единицы (куб.м/га) измерения целевого показателя, не позволяющие оценить достижение установленного ФЦП показателя, определенного в «км».

В реализации ряда определенных ФЦП целевых показателей участвуют одновременно несколько заказчиков Программы. Вместе с тем плановых значений целевого показателя на год (доля, количество «км») в отношении каждого заказчика ФЦП не определено, что не позволяет оценить степень достижения конкретным заказчиком планового значения целевого показателя.

Например, достижение установленного ФЦП значения целевого показателя «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» осуществляется Минсельхозом России, а также Федеральным агентством водных ресурсов. Программой устанавливается общее для двух заказчиков значение показателя на год, например, плановое значение указанного показателя на 2014 год – 70,6 км.

В проверяемый период отмечается неритмичный уровень финансирования мероприятий ФЦП в течение отчетного года, что влечет образование дебиторской задолженности.

Так, в 2013 году 55,5 % от общего финансирования и 100 % годового объема финансирования объектов капитального строительства произведено в конце текущего года – 3-ей декаде декабря. В 2014 году объем бюджетных назначений, доведенных в середине декабря, составил 40,4 % от годового объема финансирования и 73,3 % объема финансирования объектов капитального строительства.

Указанное влечет невыполнение в установленные сроки мероприятий, предусмотренных ФЦП, образование дебиторской задолженности, а также риски нарушения проведения процедур закупок, заключения и исполнения государственных контрактов (отсутствие заключений экспертизы, оплата невыполненных работ, отсутствие разрешений на строительство и др.).

По Росводресурсам объем финансирования в 2013 году за счет средств федерального бюджета, выделенных Росводресурсам, составил 13 723,2 млн. рублей, в том числе:

«Капитальные вложения» – 10 243,1 млн. рублей (бюджетные инвестиции – 2 631,9 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 7 611,2 млн. рублей); «НИОКР» – 57,0 млн. рублей; «Прочие нужды» – 3 423,1 млн. рублей.

Освоено с начала 2013 года за счет средств федерального бюджета, выделенных Росводресурсам, 9 377,9 млн. рублей, или 68,34% от годовых бюджетных назначений, в том числе:

«Капитальные вложения» - 5 906,3 млн. рублей, или 57,67% от годовых бюджетных назначений (бюджетные инвестиции – 2 598,9 млн. рублей, или 98,74 % от объема финансирования, межбюджетные субсидии – 3 307,4 млн. рублей, или 43,45% от объема финансирования);

«НИОКР – 57,0 млн. рублей; «Прочие нужды» – 3 414,5 млн. рублей.

Привлечено софинансирование за 2013 год из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 2 008,1 млн. рублей («Капитальные вложения» – 2 008,1 млн. рублей, «НИОКР» – 0,0 млн. рублей, «Прочие нужды» – 0,0 млн. рублей), или 69,0% от запланированного.

Остатки неиспользованных субсидий на реализацию водохозяйственных мероприятий по состоянию на 1 января 2013 года составили более 4 000,0 млн. рублей (48 % от общей суммы дебиторской задолженности Росводресурсов).

Причинами низкого освоения средств федерального бюджета, направленных на капитальные вложения в 2013 году, является позднее внесение изменений в ФЦП (постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», от 30 ноября 2013 г. № 1104) и, соответственно, принятие акта Правительства Российской Федерации о распределении субсидий – лишь в декабре 2013 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 2395-р).

Кроме того, сложившаяся ситуация поставила под угрозу исполнение поручений Президента Российской Федерации от 22 мая 2013 года, Правительства Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № Пр-1878, от 28 декабря 2012 г. № П9-58138, от 6 сентября 2012 г. № ДМ-П9-5260, от 12 мая 2013 г. № П9-21608 по строительству социально значимых водохозяйственных объектов на территории Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Ярославской области и других субъектов Российской Федерации, а также выполнение в 2013 году одной из целей программы – обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия сооружениями инженерной защиты в части вновь начинаемых объектов капитального строительства.

Позднее внесение изменений в ФЦП и, соответственно, предоставление межбюджетных субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование объектов капстроительства приводит к рискам невыполнения Росводресурсами установленного ФЦП показателя «протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления».

По данным отчета (ф. 1-ФП) Минприроды России по итогам 2013 года, из 9 установленных на отчетный период целевых индикаторов и показателей

ФЦП плановые значения достигнуты по 7 позициям. Не достигнуты значения целевых индикаторов «Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи», «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления».

Объем финансирования ФЦП в 2014 году за счет средств федерального бюджета, выделенных Росводресурсам, был снижен по сравнению с 2013 годом на 27,2 % и составил 9 990,3 млн. рублей, в том числе:

по «капитальным вложениям» снижение составило на 30,3 % по сравнению с 2013 годом – 7 138, 1 млн. рублей (бюджетные инвестиции – 860,0 млн. рублей, субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации – 1 683,8 млн. рублей; межбюджетные субсидии – 4 594,2 млн. рублей),

по «НИОКР» снижение составило на 1 % по сравнению с 2013 годом – 53,2 млн. рублей,

по «прочим нуждам» – 18 % по сравнению с 2013 годом – 2 799,1 млн. рублей.

Таким образом, прослеживается динамика снижения выделяемых финансовых ресурсов из федерального бюджета для реализации мероприятий ФЦП в 2014 году по сравнению с 2013 годом.

Объем средств на реализацию мероприятий программы в 2014 году, предусмотренный Программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 3 551,6 млн. рублей («капитальные вложения» – 2 651,4 млн. рублей, «прочие нужды» – 900,2 млн. рублей). Привлечено средств на реализацию мероприятий Программы в 2014 году из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 2 062,0 млн. руб. («капитальные вложения» – 1 260,6 млн. рублей, НИОКР – 0,0 млн. рублей, «прочие нужды» 801,4 млн. рублей) – 58,06% от запланированного.

Таким образом, в период 2013 и 2014 годов наблюдается систематическое недофинансирование мероприятий, предусмотренных ФЦП со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на общую сумму 2 391,8 млн. рублей, в том числе в 2013 году – 902,2 млн. рублей, и в 2014 году – 1 489,6 млн. рублей.

Освоено с начала 2014 года за счет средств федерального бюджета 7 144,8 млн. рублей, или 71,52% от годовых бюджетных назначений, включая: «капитальные вложения» (бюджетные инвестиции) – 860,0 млн. рублей 100% объема финансирования; субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации подведомственным Росводресурсам ФГБУ – 1 306,7 млн. рублей, или 77,6% от объема финансирования, межбюджетные субсидии - 2 133,3 млн. рублей, или 44,6 % от объема финансирования; НИОКР – 53,2 млн. рублей; «прочие нужды» – 2 791,6 млн. рублей.

Остатки неиспользованных субсидий на реализацию водохозяйственных мероприятий по состоянию на 1 января 2014 года составили 4 800,0 млн. рублей (56 % от общей суммы дебиторской задолженности Росводресурсов), то есть средства федерального бюджета фактически «заморожены».

Причинами низкого освоения средств федерального бюджета, направленных на капитальные вложения в 2014 году, является позднее внесение изменений в ФЦП (постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» от 19 ноября 2014 г. № 1224) и, соответственно, принятие акта Правительства Российской Федерации о распределении субсидий лишь в декабре 2014 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 2553-р).

В результате позднего принятия нормативного акта Правительства Российской Федерации и доведения большей части бюджетных ассигнований в декабре 2014 года создаются риски несвоевременного выполнения: мероприятий по защите населения, объектов экономики и социальной сферы, в том числе субъектов Дальневосточного федерального округа, подвергшихся крупномасштабному наводнению в 2013 году; неотложных, имеющих сезонный характер работ, а также невыполнения Росводресурсами установленного ФЦП показателя «протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления».

Необходимо отметить, что существующий механизм внесения изменений в ФЦП и позднее доведение получателям средств федерального бюджета в форме межбюджетных субсидий на капитальное строительство является системной проблемой, возникающей ежегодно.

По данным отчета (ф. 1-ГП) Минприроды России по итогам 2014 года, из установленных на отчетный период целевых индикаторов и показателей ФЦП плановые значения достигнуты по всем позициям.

Между тем в результате анализа представленных документов, материалов и информации было установлено, что по ряду мероприятий (объектов) подведомственным Росводресурсам ФГБУ «Кубаньмониторингвод» (в том числе по 8 берегозащитным объектам на р. Мзымте Адлерского района г. Сочи Краснодарского края протяженностью 7,2 км) и Камским бассейновым водным управлением установленные ФЦП сроки реализации в 2014 году не соблюдены (строительство объектов не завершено, акты приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) по состоянию на 31 декабря 2014 года не утверждены и разрешения на ввод объектов в эксплуатацию не выданы) в отношении 10 объектов (мероприятий) общей протяженностью 7,7 км.

Таким образом, недостижение Росводресурсами в 2014 году целевого показателя ФЦП «протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» по 10 объектам (мероприятиям) протяженностью 7,7 км свидетельствует об отставании хода реализации по

указанному направлению Программы от планового уровня и недостоверности данных, содержащихся в отчетности (ф. 1-ГП) Минприроды России по итогам 2014 года.

Кроме того, установлены факты представления Росводресурсами недостоверной отчетности о реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (форма 1-ГП (индикаторы)). Так, в нарушение пункта 12 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных приказом Росстата от 14 ноября 2014 г. № 661, по показателю «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» вместо фактически достигнутого показателя 39,7 км отражено значение 41 км.

В составе водохозяйственного комплекса Российской Федерации на начало 2013 года находится 37 248 наиболее значимых гидротехнических сооружений. Однако на момент проверки в Российском регистре гидротехнических сооружений, формирование и ведение которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 1998 г. № 490 «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений» возложено на Росводресурсы, Ростехнадзор и Ространснадзор, зарегистрировано только 12 270 объектов ГТС.

Таким образом, Росводресурсы, Ростехнадзор и Ространснадзор не обеспечили формирование и учет 67 % наиболее значимых ГТС в Российском регистре гидротехнических сооружений.

## **8.2. (Цель 2)**

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов (далее – Положение о Росводресурсах), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282 (с изменениями и дополнениями), Росводресурсы осуществляют полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти, включая подведомственные учреждения.

В ходе проверки вопросов правомерности распоряжения, управления имуществом и его использования подведомственными организациями Росводресурсов установлено следующее.

1. Проверкой установлены нарушения требований пункта 1 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, допущенные подведомственным Росводресурсам ФГУ «Средволгаводхоз».



1.1. В нарушение пункта 1 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации ФГУ «Средволгаводхоз» не оформлена государственная регистрация права оперативного управления на 6 объектов недвижимости (ГТС) общей балансовой стоимостью 482,3 млн. рублей, в том числе: «Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища в с/х им. Луначарского»; «Берегоукрепление на Куйбышевском водохранилище в с. Ново-Девичье, Самарская область, Шигонский район»; «Берегоукрепление на Куйбышевском водохранилище у н.п. Лебяжье Алексеевского района Республики Татарстан»; «Берегоукрепление прибрежной зоны Куйбышевского водохранилища у п.г.т. Лаишево Республики Татарстан»; «Берегоукрепительные работы на Куйбышевском водохранилище у н.п. Березовка Чистопольского района Республики Татарстан»; «Берегоукрепительные работы на Куйбышевском водохранилище у н.п. Полянки Спасского района Республики Татарстан».

1.2. В нарушение требований пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», документы для внесения сведений в реестр федерального имущества в отношении 2 объектов ГТС («Берегоукрепительные работы на Куйбышевском водохранилище у н.п. Березовка Чистопольского района Республики Татарстан» и «Берегоукрепительные работы на Куйбышевском водохранилище у н.п. Полянки Спасского района Республики Татарстан»), а также 12 производственных объектов (административно-бытовой комплекс, контрольно-пропускной пункт и др.) в соответствующий территориальный орган Росимущества ФГУ «Средволгаводхоз» не направлялись.

Кроме того, документы для государственной регистрации права оперативного управления в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на 12 вновь введенных в эксплуатацию производственных объектов (административно-бытовой комплекс, контрольно-пропускной пункт и другие) в органы Росреестра ФГУ «Средволгаводхоз» не представлялись.

2. ФГУ «Средволгаводхоз» в 2013 – 2015 годах допущено неэффективное использование движимого имущества, находящегося в государственной собственности, а именно: экскаватора ЕК-12 балансовой стоимостью 1,3 млн рублей (не используется более 2 лет); автокрана МКТ-20.2 на ш.МАЗ-533702 балансовой стоимостью 2,3 млн. рублей (не используется в течение 1 года), что не соответствует положению, предусмотренному пунктом 1 раздела 1 Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, согласно которому одной

из основных задач является повышение эффективности управления государственным имуществом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов, детальной правовой регламентации процессов управления.

В ходе проверки установлено, что Росводресурсами подведомственным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на основании соглашений.

Так, в 2013 году ФГУ «Средволгаводхоз» была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии от 9 января 2013 г. № МТ-48/46 в размере 44,1 млн. рублей, в 2014 году – согласно соглашению от 9 января 2014 г. № МТ-48/18 в размере 44,9 млн. рублей.

Пунктом 2.2.1 указанных соглашений предусмотрено право учредителя изменять размер предоставляемой в соответствии с соглашением субсидии в течение срока выполнения государственного задания.

Указанное положение пункта 2.2.1 соглашений о предоставлении субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) не соответствует пункту 15 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, примерной форме соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (утверждена приказом Минфина России от 29 октября 2010 г. № 138н и Минэкономразвития № 528), а также форме соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) с 1 января 2012 года (утверждена приказом Росводресурсов от 6 декабря 2011 г. № 307), предусматривающим возможность учредителя изменять размер предоставляемой в соответствии с соглашением субсидии в течение срока выполнения государственного задания только в случае внесения в него соответствующих изменений.

Однако изменения в государственные задания не вносились. Объем оказываемых услуг и показатели качества в 2013 и 2014 годах не изменялись.

При этом в соглашение о предоставлении субсидии на государственное задание от 9 января 2013 г. № МТ-48/46 были внесены изменения дополнительным соглашением от 5 ноября 2013 г. № 1, согласно которому размер субсидии был увеличен на 2,8 млн. рублей (с 44,1 млн. рублей до 46,9 млн. рублей).

В 2014 году в соглашение о предоставлении субсидии на государственное задание от 9 января 2014 г. № МТ-48/18 были внесены изменения:

дополнительным соглашением от 5 сентября 2014 г. № 1 объем субсидии увеличен на 1,5 млн. рублей (с 44,9 млн. рублей) и составил 46,5 млн. рублей;

дополнительным соглашением от 22 декабря 2014 г. № 2 размер субсидии был увеличен на 1,3 млн. рублей и составил 47,8 млн. рублей.

В соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) определено, что перечисление субсидий осуществляется в соответствии с графиком перечисления субсидий, являющимся неотъемлемой частью соглашений.

В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а также пунктом 19 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» перечисление из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей: 25 % годового размера субсидии в течение I квартала; 50 % годового размера субсидии в течение первого полугодия; 75 % годового размера субсидии в течение 9 месяцев. Субсидия перечисляется в установленном порядке на счет территориального органа Федерального казначейства по месту открытия лицевого счета федеральному бюджетному учреждению.

В 2013 и 2014 годах требования указанных пунктов постановлений Правительства Российской Федерации выполнялись не в полной мере. Так, в 2013 году во II квартале субсидия перечислена в объеме 75% вместо установленных 50%, в 2014 году в I квартале субсидия перечислена в объеме 50% вместо установленных 25%. Кроме того, в 2014 году в IV квартале средства субсидии были перечислены 24 декабря 2014 года, при этом согласно графику перечисления субсидии в 2014 году (приложение к соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 9 января 2014 г. № МТ-48/18) средства должны были быть перечислены до 15 декабря 2014 года.

### **8.3. (Цель 3)**

При реализации мероприятий ФЦП в 2013 – 2014 годах государственными заказчиками, их подведомственными организациями, а также субъектами Российской Федерации были допущены следующие нарушения.

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации допускали неисполнение обязательств по финансированию за счет средств регионального бюджета работ по строительству, реконструкции объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений, предусмотренных

соглашениями о предоставлении субсидий, вследствие чего не достигнуты показатели результативности, являющиеся одним из условий предоставления межбюджетных субсидий.

В 2013 – 2014 годах недофинансирование из бюджета субъектов Российской Федерации составило 2 391,8 млн. рублей, в том числе в 2013 году – 902,2 млн. рублей (31,0 % от предусмотренного объема) и в 2014 году – 1 489,6 млн. рублей (41,9 % от предусмотренного объема), что приводит к переносу сроков завершения работ и как следствие невыполнению целей и задач, определенных Водной стратегией Российской Федерации, в том числе:

Правительство Омской области в нарушение требований пункта 3.3.4 соглашения от 10 апреля 2013 г. № МС-51/06 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Омской области не обеспечило уровень финансирования строительства Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш Омской области на сумму 394,1 млн. рублей (47 %).

Законом Омской области от 26 декабря 2013 г. № 1604-ОЗ были внесены изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование указанного объекта с 836,5 млн. рублей до 442,4 млн. рублей.

При этом Правительство Омской области в нарушение требований пунктов 3.3.13 и 3.3.20 указанного соглашения не внесло предложение в Росводресурсы об изменении лимитов бюджетных обязательств и представило недостоверную отчетность за 2013 год в Росводресурсы о лимите инвестиций бюджета Омской области в объеме, 836,5 млн. рублей при установленном областным бюджетом 442,4 млн. рублей.

Правительством Республики Татарстан в 2013 году в нарушение требований пунктов 2.6 и 3.3.5 соглашения от 8 мая 2013 г. № МС-51/13, заключенного с Росводресурсами, не выполнены обязательства в части обеспечения финансирования объекта «Реконструкция Кремлевской транспортной дамбы до Адмиралтейской транспортной дамбы на р. Казанке Куйбышевского водохранилища в г. Казани» за счет средств республиканского бюджета на сумму 121,8 млн. рублей (100 %).

Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2013 г. № 105-ЗРТ были внесены изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование указанного объекта, на 100 % от предусмотренного объема 121,8 млн. рублей.

При этом Правительство Республики Татарстан в нарушение требований пункта 3.3.13 указанного соглашения не внесло предложение в Росводресурсы об изменении лимитов бюджетных обязательств.

2. Субъектами Российской Федерации допускались нарушения условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов при реализации мероприятий Водной стратегии Российской Федерации.

Правительство Омской области в нарушение пункта 3.3.2 соглашений о предоставлении субсидии на строительство Красногорского водоподъемного

гидроузла на р. Иртыше не обеспечило достижение значений показателей результативности предоставления субсидии в 2013-2014 годах («Соотношение объемов выполненных работ к объемам финансирования» и «Соблюдение сроков выполнения работ и ввода объекта в эксплуатацию»), предусмотренных приложением №10 к соглашениям.

Так, работы на данном объекте осуществлялись с существенным отставанием от согласованного графика производства работ с конца 2012 года и полностью были прекращены в 2014 году, объем неосвоенных бюджетных средств на момент завершения госконтракта от 5 апреля 2011 г. № 1 (31 декабря 2014 года) составил 2 214,5 млн. рублей (30% от доведенных лимитов бюджетных обязательств), из них средств федерального бюджета в сумме 1 425,3 млн. рублей.

Правительство Омской области в одностороннем порядке в государственной программе Омской области «Охрана окружающей среды Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 г. № 255-п, перенесло срок ввода в эксплуатацию Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыше с 2016 года на 2018 год, сократив финансирование мероприятия за счет средств бюджета субъекта на 635,7 млн. рублей без согласования с Минприроды России и Росводресурсами, что является нарушением пункта 15 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, установленных приложением 11 к ФЦП и не позволит завершить мероприятие в 2016 году (срок, установленный планом по подготовке и проведению мероприятия, определенного Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2007 г. № 24 «О праздновании 300-летия основания г. Омска»).

Кроме того, в 2012 году Правительством Омской области, в 2013 году правительствами Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Ставропольского края, Амурской области, Архангельской области, Брянской области, Иркутской области, Калининградской области, Магаданской области, Московской области и Оренбургской области, в 2014 г. Правительством Хабаровского края не достигнут влияющий на эффективность функционирования водного комплекса целевой прогнозный показатель «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности», предусмотренный соглашениями о предоставлении субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

Не достигнуты плановые показатели результативности предоставления субсидий на софинансирование мероприятий региональных целевых программ (капитальный ремонт ГТС) в 2012 и 2013 годах на 100 % Кабинетом Министров Республики Татарстан, в 2013 году Правительством Омской области.

Плановые показатели результативности предоставления субсидий на софинансирование объектов капитального строительства в 2012 и 2013 годах не

достигнуты на 100 % Кабинетом Министров Республики Татарстан, в 2013 - 2014 годах Правительством Омской области.

В результате средства федерального бюджета, выделенные Росводресурсами Республике Татарстан в 2012 – 2013 годах на софинансирование объектов капитального строительства в сумме 327,1 млн. рублей и объектов капитального ремонта в сумме 102,6 млн. рублей, Правительству Омской области в 2013-2014 годах в сумме 1 425,3 млн. рублей согласно критериям, определяющим эффективность использования бюджетных средств и установленным пунктом 15 Методики оценки социально-экономического эффекта хода реализации программы (приложение № 13 к ФЦП), израсходованы неэффективно.

3. В ходе проверки заключения государственных контрактов были выявлены нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта, которые привели к удорожанию стоимости строительства на общую сумму 190,6 млн. рублей (в том числе по Омской области на 44,0 млн. рублей, по Республике Татарстан – на сумму 146,6 млн. рублей), что привело к необоснованному использованию бюджетных средств.

3.1. В нарушение подпункта 9.3 приложения № 8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – МДС 81-35.2004), согласно которому затраты по перевозке работников определяются расчетами на основании проекта организации строительства, казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» (далее – Учреждение) в начальную (максимальную) цену контракта были включены затраты по перевозке из расчета продолжительности строительства в течение 6 лет (контрактом и проектом организации строительства предусмотрен срок строительства – 4 года), что привело к увеличению стоимости контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 на выполнение мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» в части затрат на перевозку рабочих в сумме 44,0 млн. рублей.

3.2. Государственным заказчиком – государственным казенным учреждением «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», подведомственным Минстрою Республики Татарстан) (далее – ГИСУ) – по объекту «Берегоукрепительные работы на левом берегу р. Казанки, Куйбышевского водохранилища на участке от моста «Миллениум» до НКЦ «Казань» и от ул. Батурина до Ленинской дамбы в г. Казани» в состав начальной (максимальной) цены контракта от 2 апреля 2013г. № 212/5 были неправомерно включены затраты на содержание службы заказчика («Содержание службы заказчика, строительный контроль» в размере 1,72 %), которые не предусмотрены аукционной документацией и в соответствии с пунктом 14 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, отнесены к расходам заказчика; а также затраты на проектные и изыскательские работы, выполненные ранее (до заключения указанного контракта), в сумме 8,9 млн. рублей.

3.3. ГИСУ в нарушение требований пункта «а» постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 г. № 845 «О некоторых вопросах осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» проверка достоверности определения сметной стоимости опасного и технически сложного объекта капитального строительства «Берегоукрепительные работы на р. Казанке на участке от моста «Миллениум» до третьей транспортной дамбы, г. Казань» в Казанском филиале ФАУ «Главгосэкспертиза России» не проводилась.

Однако ГИСУ в обоснование начальной (максимальной) цены контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5 на строительство указанного объекта использовалось заключение Госэкспертизы Республики Татарстан от 15 июля 2011 года, согласно которому стоимость строительства составляла 534,2 млн. рублей. В 2013 году ГИСУ получено заключение Казанского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 1 ноября 2013 года, в соответствии с которым стоимость строительства составила 396,5 млн. рублей, что на 137,7 млн. рублей меньше, чем стоимость контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5.

Использование заключения Госэкспертизы Республики Татарстан привело к завышению стоимости строительства и дополнительному расходованию бюджетных средств на сумму 137,7 млн. рублей.

4. В ходе проверки заключения и исполнения условий госконтрактов и договоров на строительство, капитальный ремонт ГТС и проведение водоохранных мероприятий были установлены факты нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Гражданского кодекса Российской Федерации, а также Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

4.1. При заключении контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5 на подрядные работы по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства: ГИСУ в документацию об открытом аукционе в электронной форме были включены в один лот два объекта капитального строительства общей стоимостью 894,8 млн. рублей, а именно: «Берегоукрепительные работы на озере Средний Кабан участка от ул. Поперечно-Сормовской до проезда между Танковым училищем и ВИКО

г. Казань» (стоимость работ 360,6 млн. рублей) и «Берегоукрепительные работы на р. Казанка на участке от моста «Миллениум» до третьей транспортной дамбы, г. Казань» (стоимостью 534,2 млн. рублей), что уменьшило круг потенциальных участников размещения заказа и привело к ограничению конкуренции и является нарушением требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам открытого аукциона в электронной форме был заключен государственный контракт от 10 сентября 2012 г. № 202/5 между ГИСУ и ООО «Производственно-строительное объединение «Казань» на выполнение работ по строительству двух вышеуказанных объектов капстроительства общей стоимостью 890,3 млн. рублей.

4.2. Получатель межбюджетной субсидии (администрация Знаменского муниципального района Омской области) допустил нарушение требований части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в части изменения условий контракта, а именно - неоднократного изменения срока выполнения работ по контракту от 24 декабря 2013 г. № 2013.264218 с ООО «ШИК» на капитальный ремонт земляной плотины на озере Изюк в с. Знаменское Знаменского района Омской области.

Так, согласно пункту 1.2 указанного контракта срок выполнения работ определен до 31 декабря 2013 года. Дополнительным соглашением от 10 января 2014 г. срок выполнения работ был продлен до 1 октября 2014 года, а дополнительным соглашением от 30 сентября 2014 года срок был продлен повторно до 1 декабря 2014 года.

4.3. Установление в документации об аукционе, утвержденной директором ФГУ «Средволгаводхоз», срока (менее 10 дней), фактически не позволяющего выполнить проектно-изыскательские работы, включая получение положительных заключений экспертизы проектной документации, и проверке достоверности определения сметной стоимости и согласование проекта со Средневолжским территориальным управлением Росрыболовства по объекту «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышского района Республики Татарстан», уменьшило круг потенциальных участников размещения заказа, привело к ограничению конкуренции и является нарушением требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4.4. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ ФГУ «Средволгаводхоз» дополнительным соглашением от 25 декабря 2014 г. № 1 уменьшена цена договора с изменением объемов выполняемых работ (более чем на 10 %), а также сроков выполнения работ по договору от 22 июля 2014 г. № 16 на строительство «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышевского района Республики Татарстан».

4.5. В нарушение статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в ряде государственных контрактов, заключенных Минэкологии Республики Татарстан в 2014 году на осуществление капитального ремонта, не содержится



существенного условия договора - указания объема предусмотренных к выполнению работ.

4.6. В нарушение части 22 статьи 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ, устанавливающего срок заключения контракта (не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся), контракт с ООО «НПО «Мостовик» Учреждением был заключен через 3 дня.

5. Проверкой целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2012 – 2013 годах в рамках ФЦП, при исполнении условий государственных контрактов, договоров на строительство и капитальный ремонт ГТС и водоохранные мероприятия в субъектах Российской Федерации и подведомственном учреждении Росводресурсов были установлены факты нарушений нормативных правовых актов и условий контрактов, приведшие к оплате невыполненных работ на общую сумму 571,4 млн. рублей, в том числе в Республике Татарстан – 16,9 млн. рублей, в Омской области – 547,6 млн. рублей, в подведомственном учреждении Росводресурсов – 6,9 млн. рублей.

Кроме того, установлено, что заказчиком (Минэкологии Республики Татарстан) не применялись к подрядчикам, ненадлежащим образом исполнившим обязательства по государственным контрактам, штрафные санкции на общую сумму 6,9 млн. рублей.

Проверкой также установлено, что заказчиком не обеспечено взыскание дебиторской задолженности в сумме 794,5 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 664,9 млн. рублей (Омская область).

5.1. В нарушение статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда, Учреждением приняты и оплачены подрядчику ООО «НПО «Мостовик» работы, не предусмотренные технической документацией к государственному контракту от 5 апреля 2011 г. № 1 на выполнение мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» на общую сумму 249,1 млн. рублей. При этом пунктом 4.1.2 указанного государственного контракта предусмотрено, что перечисление денежных средств осуществляется заказчиком за выполненное в соответствии с условиями контракта мероприятие.

Кроме того, в нарушение пункта 5.2.2 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 указанные работы выполнялись в отсутствие согласования с проектной организацией, осуществляющей авторский надзор (ОАО «Мособлгидропроект»).

В соответствии с экспертной оценкой, подготовленной в 2013 году ОАО «Гипроречтранс» по заказу Учреждения, «Рабочая документация» по которой осуществляется строительство гидроузла не соответствует стадии «Проектная документация», а также заключению ФАУ «Главгосэкспертиза

России» и действующим нормам законодательства Российской Федерации, в результате чего принятые технические и конструктивные решения не гарантируют безопасность эксплуатации гидротехнического сооружения и требуют пересмотра.

5.2. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4.1.2 контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 фактически не выполненные работы по разработке и укладке грунта плавучими землесосными снарядами безэстакадным способом в профильное сооружение, в отвал с устройством обвалования и в штабель приняты и оплачены подрядчику ООО «НПО «Мостовик» платежным поручением от 7 декабря 2012 г. № 3554833, в сумме 179,9 млн. рублей.

5.3. В нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 13 Закона Омской области от 25 декабря 2012 г. № 1500-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а также пунктом 2.4 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1, предусматривающих перечисление авансовых платежей в размере до 30 %, Учреждение 23 декабря 2013 года осуществило выплату аванса подрядчику ООО «НПО «Мостовик», сверх установленного размера – на 117,5 млн. рублей, в том числе на 96,0 млн. рублей стоимости оборудования, предусмотренного графой № 6 сводного сметного расчета стоимости строительства гидроузла.

Следует отметить, что размер дебиторской задолженности Учреждения по авансам, перечисленным подрядчику ООО «НПО «Мостовик» составил 794,5 млн. рублей (16% от кассовых расходов), в том числе средства федерального бюджета в размере 664,9 млн. рублей.

Учреждением в 2014 и первом полугодии 2015 года не были приняты исчерпывающие меры по истребованию дебиторской задолженности в сумме 794,5 млн. рублей, числящейся за ООО «НПО «Мостовик», которое решением Арбитражного суда Омской области от 2 июня 2015 года признано несостоятельным (банкротом).

На момент проведения контрольного мероприятия обеспечение, предусмотренное банковской гарантией от 1 апреля 2011 года № 67/8634/023/049, выданной ОАО «Сбербанк России» на сумму 2 586,8 млн. рублей, Учреждением не получено.

5.4. В нарушение требований пункта 2 статьи 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Учреждением не соблюден порядок изъятия земельных участков для государственных нужд, предусматривающий определение размера возмещения за изымаемый земельный участок на основании его рыночной стоимости.

Так, при строительстве Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш по выкупаемым земельным участкам общей площадью 12,87 га по договорам купли-продажи от 23 июня 2011 г. № 5544 и от 29 июня 2011 г. № 5522 оценка рыночной стоимости земельных участков не проводилась. В

результате Учреждением произведены необоснованные расходы на их приобретение в размере 0,9 млн. рублей.

5.5. В нарушение требований пункта 5.1.9 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1, согласно которому затраты на землеустроительные работы отнесены к расходам подрядчика, Учреждение (заказчик) при реализации мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» оплатило ООО «НПО «Мостовик» указанные расходы на общую сумму 0,2 млн. рублей.

5.6. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственного контракта от 2 июля 2012 г. № 14 ФГУ «Средволгаводхоз» были оплачены фактически не выполненные подрядной организацией работы (по благоустройству и озеленению, а также по устройству мостовых брусчатых с заполнением швов битумной мастикой при высоте брусчатки 10 см) на объекте «Реконструкция производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» в г.Казани, Республика Татарстан» за счет средств федерального бюджета на общую сумму 0,8 млн. рублей.

5.7. В декабре 2014 года ФГУ «Средволгаводхоз» единоразово приняты и оплачены неоказанные услуги по авторскому надзору по объекту «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышевского района Республики Татарстан» (окончание строительства которого предусмотрено в декабре 2015 года) в размере 0,1 млн. рублей, что не соответствует пунктам 2.3 и 9.1 госконтракта от 3 сентября 2014 г. № 21, определяющим, что авторский надзор осуществляется в течение всего периода строительства и оплачивается поэтапно по факту оказанных услуг.

5.8. В нарушение пунктов 4.2. и 5.3 государственного контракта от 11 февраля 2013 г. № 4 при реализации мероприятия «Текущий ремонт берегоукрепления Куйбышевского водохранилища в н.п.Верхний Услон Республики Татарстан от ПК 0+20 до ПК 0+70» ФГУ «Средволгаводхоз» были приняты и оплачены не выполненные работы в сумме 0,05 млн. рублей (фактически выполнено работ на 22,3 куб.м меньше, чем предусмотрено контрактом).

5.9. ФГУ «Средволгаводхоз» приняты и оплачены платежным поручением от 30 декабря 2013 г. № 5267191 невыполненные на момент оплаты работы по направлению и получению положительных заключений экспертизы проектной документации и проверке достоверности определения сметной стоимости на сумму 0,5 млн. рублей, а также по согласованию со Средневолжским территориальным управлением Росрыболовства, что не соответствует пунктам 2.2 и 3.5 государственного контракта от 17 декабря 2013 г. № 27 по разработке проектно-сметной документации по объекту «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышского района Республики Татарстан», определяющим, что приемка выполненных работ осуществляется заказчиком на соответствие объема и качества, а платежи производятся поэтапно по факту выполнения работ.

5.10. В нарушение условий государственных контрактов ФГУ «Средволгаводхоз» осуществляло оплату мероприятий по компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам в период строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также проведения водохозяйственных мероприятий, которые по условиям госконтрактов были возложены на подрядные организации, на общую сумму 5,4 млн. рублей.

5.11. Государственным заказчиком – Минэкологии Республики Татарстан в декабре 2012 года были приняты и оплачены невыполненные на момент оплаты работы в сумме 7,1 млн. рублей, в том числе 3,55 млн. рублей по государственному контракту от 22 декабря 2012 г. № 12МЭ-25с и 3,55 млн. рублей по государственному контракту от 22 декабря 2012 г. № 12МЭ-26с, что не соответствует пункту 3.1 указанных контрактов, согласно которому оплате подлежат выполненные работы. Указанные работы были завершены подрядчиком ООО «ПСО «Казань» в первом полугодии 2013 года.

Государственным заказчиком (Минэкологии Республики Татарстан) не обеспечен должный контроль и надзор за ходом выполняемых работ, осуществление которого предусмотрено пунктом 2.2.2 указанных государственных контрактов, в результате чего подрядчиком были нарушены более чем на 6 месяцев, сроки выполнения работ по государственным контрактам от 22 декабря 2012 г. № 12МЭ-25с, № 12МЭ-26с, № 12МЭ-27с.

При этом Минэкологии Республики Татарстан не воспользовалось правом, предусмотренным пунктом 5.3 указанных государственных контрактов, по взысканию неустойки с подрядчика (ООО «ПСО «Казань») на общую сумму 6,9 млн. рублей (расчетно).

5.12. Государственный заказчик (муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и реконструкции исполнительного комитета муниципального образования г.Казани» (далее – УКС г.Казани) в нарушение условий государственных контрактов компенсировал затраты подрядчику (ООО «ПСО «Казань») на общую сумму 3,35 млн. рублей, в том числе:

на добровольное страхование по муниципальному контракту от 20 сентября 2013 г. № 2013.427 в сумме 0,65 млн. рублей в отсутствие подтверждающих документов, наличие которых является основанием для оплаты согласно пункту 2.2.5 указанного контракта (по объекту «Реконструкция Федосеевской защитной дамбы на левом берегу р. Казанка, Куйбышевского водохранилища на участке от НКЦ «Казань» до ул. Батурина в г. Казани»);

на страхование строительных рисков в сумме 2,7 млн. рублей, компенсация которых условиями государственного контракта от 21 июля 2014 г. № 2014.1490 по объекту «Реконструкция Кремлевской набережной на участке от Кремлевской транспортной дамбы до Адмиралтейской транспортной дамбы на р. Казанка Куйбышевского водохранилища г. Казани» не предусмотрена.

5.13. Государственные заказчики (ГИСУ, УКС г. Казани) не обеспечили надлежащий контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, предусмотренный условиями контрактов от 2 апреля 2013 г. № 212/5 и от 21 июля 2014 года № 2014.1490 на строительство и реконструкцию объектов инженерной защиты, в результате приняты и оплачены работы, не выполненные подрядчиком – ООО «ПСО «Казань» на общую сумму 6,4 млн. рублей.

5.14. Протяженность объекта «Берегоукрепительные работы на озере Средний Кабан участка от ул. Поперечно-Сормовской до проезда между Танковым училищем и ВИКО, г. Казань» согласно технической и аукционной документации, а также ФЦП составляет 4 776 метров, фактически построено 4 061 метр.

ГИСУ в нарушение пункта 5.1.11 государственного контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5 произвело оплату не выполненных подрядчиком (ООО «ПСО «Казань») работ в объеме 715 метров.

Нижне-Волжским БВУ (руководитель А.А.Быков) в результате ненадлежащего контроля за использованием предоставленных субъекту Российской Федерации средств субсидий согласована отчетность за 2013 год, содержащая данные о протяженности построенного объекта - 4 776 метров, или 100 % технической готовности, при фактически построенной - 4 061 метр.

6. В ходе проверки выявлены случаи нарушения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6.1. С конца октября 2012 года строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш осуществляется на земельных участках, в отношении которых у Учреждения отсутствуют правоустанавливающие документы, что является нарушением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и основанием для принятия решения в порядке статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации о прекращении действия разрешения на строительство и отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

6.2. В нарушение части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство двух опасных и технически сложных объектов по муниципальному контракту от 20 сентября 2013 г. №2013.427 и по государственному контракту от 10 сентября 2012 г. № 202/5 осуществлялось подрядчиком (ООО «ПСО «Казань»), не имеющим допуска к виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Кроме того, в нарушение требований части 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации государственные заказчики (ГИСУ и УКС г. Казани) не уведомили своевременно Ростехнадзор о начале строительства трех опасных и технически сложных объектов капитального строительства.

7. В ходе проверки установлено нарушение субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении

субсидии на капитальное строительство и капитальный ремонт ГТС, заключенных с Росводресурсами, а также условий государственных контрактов на реализацию мероприятий, предусмотренных ФЦП.

7.1. Правительство Республики Татарстан не обеспечило выполнение обязательств, предусмотренных пунктом 3.3.12 соглашения от 22 июня 2012 г. № МС-51/21, заключенного с Росводресурсами, по страхованию строительно-монтажных рисков, гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам по объектам «Берегоукрепительные работы на р. Казанка на участке от моста «Миллениум» до третьей транспортной дамбы, г. Казань», «Берегоукрепительные работы на озере Средний Кабан участка от ул. Поперечно-Сормовской до проезда между Танковым училищем и ВИКО, г. Казань».

7.2. Правительством Омской области не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных пунктом 3.3.18 соглашения от 14 февраля 2014 г. № МТ-51/01, заключенного с Росводресурсами, по осуществлению контроля за ходом строительства, а также по обеспечению эффективного использования субсидии. В результате в нарушение требований пункта 4.1.5 госконтракта от 5 апреля 2011 г. № 1 Учреждением при строительстве Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыше не выполнены требования по осуществлению контроля и технического надзора в отношении наличия сертификатов качества завода-изготовителя, технических паспортов и других документов, удостоверяющих качество приобретенного гидравлического оборудования судоходного шлюза стоимостью 40,5 млн. рублей.

7.3. У государственного заказчика (Минэкологии Республики Татарстан) отсутствует исполнительная документация на выполненные объемы работ, предоставление которой предусмотрено пунктом 4.1 государственных контрактов от 22 декабря 2012 г. № 12МЭ-25с, № 12МЭ-26с и № 12МЭ-27с на выполнение работ по капитальному ремонту ГТС.

В актах выполненных работ (форма КС-2) отражались объемы работ, не подтвержденные данными Журнала учета выполненных работ (форма КС-6а) ввиду его отсутствия, что не соответствует требованиям Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100, согласно которым акт выполненных работ составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ.

8. ФГУ «Средволгаводхоз» в 2012 – 2013 годах допущено неэффективное использование имущества, на реконструкцию которого (производственная база ФГУ «Средволгаводхоз») израсходованы бюджетные инвестиции в размере 94,3 млн. рублей. Построенные административно-бытовой корпус, контрольно-пропускной пункт, гараж и другие объекты на территории производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» не эксплуатируются в течение полутора лет (срок ввода в эксплуатацию, предусмотренный ФЦП – декабрь 2013 года; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено только 15 мая 2015 года).

9. По состоянию на конец декабря 2014 года установлено невыполнение Росводресурсами пункта 12 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, согласно которому Росводресурсам предписывалось утвердить до 1 января 2015 года правила использования водохранилищ, включенных в перечень водохранилищ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 197-р.

Росводресурсами в 2013 – 2014 годах были заключены государственные контракты на разработку правил использования водохранилищ на общую сумму 1 065,2 млн. рублей, по которым были разработаны указанные правила.

По состоянию на 1 января 2015 года Росводресурсами утверждены правила использования лишь в отношении 1 водохранилища из 344 водохранилищ, включенных в перечень водохранилищ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 197-р, что затрудняет с 1 января 2015 года определять режим их использования, в том числе режим наполнения и сработки водохранилищ, а также использования их дна и берегов, в соответствии с требованиями статьи 45 Водного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 г. 445-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» ранее установленный срок утверждения правил использования водохранилищ (до 1 января 2015 года) был отменен. Указанным Федеральным законом иного предельного срока утверждения правил использования водохранилищ не установлено, что создает риски недостижения приоритетных целей и задач в сфере водных отношений, определенных Водной стратегией Российской Федерации.

При этом соответствующие изменения в План мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года не внесены.

За проверяемый период построено Курское водохранилище на р. Тускарь (Курская область), которое включено в перечень водохранилищ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 197-р.

Правила использования указанного водохранилища Росводресурсами не утверждены (на период, предшествующий вводу в действие Водного кодекса Российской Федерации правила эксплуатации данного водохранилища также отсутствуют), в результате чего не определены режим наполнения и сработки данного водохранилища, а также порядок использования дна и берегов водохранилища, что создает угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

10. Росводресурсами в 2012-2014 годах были заключены государственные контракты на разработку 69 Схем комплексного использования и охраны

водных объектов (далее - СКИОВО) и 93 нормативов допустимого воздействия на водные объекты (далее – НДВ) общей стоимостью 261,8 млн. рублей, по которым были разработаны указанные схемы и нормативы.

По состоянию на 1 января 2015 года из 69 разработанных СКИОВО не утверждены 11 СКИОВО (15,9% от разработанных) и из 93 НДВ не утверждены 29 НДВ (31,2% от разработанных), что является нарушением требований статей 6.1 и 6.2 Федерального закона от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации».

Отсутствие указанных схем и нормативов затрудняет с 1 января 2015 года устанавливать лимиты и квоты забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных вод для субъектов России и поддерживать качество воды в состоянии, соответствующем требованиям законодательства (статьи 33 и 35 Водного кодекса Российской Федерации).

11. В нарушение условий государственных контрактов заказчиками не были приняты меры по контролю за исполнением подрядчиками обязательств по возмещению вреда окружающей среде, в размере – 2,0 млн. рублей, в том числе по Республике Татарстан в сумме – 1,8 млн. рублей, по Омской области – в сумме 0,2 млн. рублей.

12. В нарушение требований пункта 2.1 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160, бухгалтерский учет долгосрочных инвестиций по отдельным объектам возводимых ГТС (основные сооружения гидроузла: левобережная бетонная водосливная плотина, правобережная бетонная водосливная плотина с рыбопропускным сооружением, шлюз, здание механизмов и др.) по объекту «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш» Учреждением не велся.

13. Проверкой установлены факты нарушений требований статей 10 и 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», что влечет невыполнение пункта 23 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на территории субъекта Российской Федерации и создает угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

13.1. В нарушение требований статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» ФГУ «Средволгаводхоз» эксплуатируются в условиях отсутствия утвержденных деклараций безопасности гидротехнических сооружений 11 ГТС (8 ГТС расположены в Республике Татарстан, 2 – в Самарской области, 1 – в Республике Марий Эл), числящихся на его балансе, что влечет риск обеспечения защиты жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов.

13.2. По пяти вновь построенным и реконструированным объектам капитального строительства в г. Казани Республики Татарстан отсутствуют



разработанные и утвержденные декларации безопасности ГТС, а также договоры обязательного страхования со страховщиком гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, что является нарушением требований статей 10 и 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

С момента завершения строительства до настоящего времени по 5 объектам в г. Казани не определены балансодержатель и эксплуатирующая организация, что влечет ненадлежащее выполнение Правительством Республики Татарстан пункта 23 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, в части обеспечения эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на территории субъекта Российской Федерации, что в свою очередь, может привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

14. В нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Правительством Республики Татарстан документы для государственной регистрации права собственности Республики Татарстан на все 5 построенных и реконструированных объектов капитального строительства в органы Росреестра не представлялись.

Таким образом, право собственности Республики Татарстан на все построенные объекты не зарегистрировано, что является нарушением части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации.

#### **8.4. (Цель 4)**

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2012 – 2014 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297, разработаны антикоррупционные программы (планы):

- в Минэкологии Республики Татарстан утверждена Антикоррупционная программа на 2012 – 2014 годы приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 12 декабря 2013 г. № 730-п; на 2014 год приказом от 7 марта 2014 г. № 160-п;

- в Минприроды Омской области утверждены планы противодействия коррупции на 2013 год распоряжением Минприроды Омской области от 13 февраля 2013 г. № 33; на 2014 – 2015 годы распоряжением Минприроды Омской области от 15 апреля 2014 г. № 33;

- в казенном учреждении Омской области «Управление по строительству» утверждены планы противодействия коррупции на 2013 год приказом руководителя от 13 февраля 2013 г. № 4-од; на 2014 – 2015 годы приказом от 17 апреля 2014 г. № 37-од;

- ФГУ «Средволгаводхоз» утверждена Антикоррупционная политика приказом директора от 5 декабря 2013 года.

Антикоррупционными программами (планами) предусмотрено обеспечение доступа к информации о деятельности организаций (министерств и учреждений), обеспечение проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов министерств; осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и исполнению обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции; а также обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

В рамках антикоррупционных мероприятий в 2013 – 2014 годах сотрудники указанных выше объектов проходили обучение по программам повышения квалификации в области закупок в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были установлены риски коррупционных проявлений при использовании государственных средств на общую сумму 998,5 млн. рублей.

Проверкой общего журнала работ № 20 по строительству Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыше установлено, что работы по разработке и укладке грунта плавучими землесосными снарядами безэстакадным способом в профильное сооружение, в отвал с устройством обвалования и в штабель, в отводящем канале в период с 6 по 7 декабря 2012 года фактически не выполнялись, однако в нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 приняты по акту приемки выполненных работ от 7 декабря 2012 г. № 512 директором казенного учреждения Омской области «Управление по строительству объектов Омского гидроузла» В.И.Ляшевым и оплачены подрядчику ООО «НПО «Мостовик» платежным поручением от 7 декабря 2012 г. № 3554833. В результате экономическим интересам государства причинен прямой ущерб на сумму 179,9 млн. рублей.

В нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 13 Закона Омской области от 25 декабря 2012 г. № 1500-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а также пунктом 2.4 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1, предусматривающих перечисление авансовых платежей в размере до 30 процентов, Учреждение 23 декабря 2013 года осуществило выплату аванса подрядчику ООО «НПО «Мостовик», на 117,5 млн. рублей сверх установленного размера, в том числе на 96,0 млн. рублей сверх стоимости оборудования, предусмотренного графой № 6 сводного сметного расчета стоимости строительства гидроузла, в результате чего действиями должностных лиц Министерства развития транспортного комплекса Омской области (О.В.Илюшин) и КУ «Управление по

строительству» (В.И.Ляшев) причинен ущерб экономическим интересам государства на сумму 117,5 млн. рублей.

При этом КУ «Управление по строительству» в 2014 году и первом полугодии 2015 года не были приняты меры по истребованию в судебном порядке дебиторской задолженности в сумме 794,5 млн. рублей, числящейся за ООО «НПО «Мостовик», которое решением Арбитражного суда Омской области от 2 июня 2015 года признано несостоятельным (банкротом).

Кроме того, было установлено, что бывший директор заказчика КУ «Управление по строительству объектов Омского гидроузла» А.А.Синибок, принимавший работы у ООО «НПО «Мостовик» и санкционировавший их оплату, не предусмотренные технической документацией, сразу после увольнения из КУ «Управление по строительству» (распоряжение Минтранса от 12 сентября 2012 г. № 7-р/лм) был назначен руководителем объектного офиса № 4 ООО «НПО «Мостовик» (подрядчик), которое осуществляло строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыше (протоколы совещаний на строительной площадке Красногорского водоподъемного гидроузла на р.Иртыш от 9 октября 2012 года и 25 октября 2012 года).

Так, директором КУ «Управление по строительству объектов Омского гидроузла» (заказчик) А.А.Синибоком были приняты у ООО «НПО «Мостовик» и в последующем оплачены КУ «Управлением по строительству» работы, не предусмотренные рабочей документацией и не согласованные проектной организацией, осуществляющей авторский надзор – ОАО «Мособлгидропроект» на общую сумму 24,1 млн. рублей (акты приемки выполненных работ от 15 марта 2012 г. № 123, от 1 июня 2012 г. № 174, от 27 апреля 2012 г. № 154 и от 28 июня 2012 г. № 203) по госконтракту от 5 апреля 2011 г. № 1 .

Указанное свидетельствует о наличии рисков коррупционных проявлений при использовании государственных средств на строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на р.Иртыш.

#### **9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

По содержанию акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит реализации в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» в Правительстве Омской области от 24 февраля 2015 г. № КМ-65/09-03 Первым заместителем Председателя Правительства Омской области (письмо от 3 марта 2015 г. № А-1432) представлены замечания на 26 листах. Заключение на данные замечания утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж.Жамбалнимбуевым 17 марта 2015 года.

По содержанию акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит реализации в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года мероприятий

федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 марта 2015 г. № КМ-91/09-05 Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации (письмо от 19 марта 2015 г. № А-1754) представлены замечания на 9 листах. Заключение на данные замечания утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж.Жамбалнимбуевым 26 марта 2015 года.

По содержанию акта по результатам контрольного мероприятия «Аудит реализации в 2013 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» в Федеральном агентстве водных ресурсов от 14 апреля 2015 г. № КМ-185/09-03 руководителем Федерального агентства водных ресурсов (письмо от 21 апреля 2015 г. № А-2505) представлены пояснения на 31 листе. Заключение на данные пояснения утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж.Жамбалнимбуевым 12 мая 2015 года.

#### **Выводы:**

1. Объемы финансирования реализации ФЦП имеют тенденцию к сокращению. За 3 года реализации ФЦП объемы финансирования ее мероприятий уменьшены на 87,3 млрд. рублей (с 523 млрд. рублей до 435,8 млрд. рублей), что составляет 16,7 %. Объем средств федерального бюджета уменьшен на 50,3 млрд. рублей, или 17,2 %; софинансирование со стороны субъектов Российской Федерации – на 21,2 млрд. рублей, или 19,7 %; внебюджетные источники – на 15,8 млрд. рублей, или 12,8 %. При этом самое существенное сокращение произведено в отношении Росводресурсов – 41,9 млрд. рублей (83,4 % от общего объема сокращений), в том числе по направлению «капитальные вложения» на сумму 25,8 млрд. рублей, или 61,5 %.

2. Сокращение объема финансирования повлекло за собой изменение всех целевых индикаторов и показателей. Так, например, на 369 единиц (15 %) сократилось количество гидротехнических сооружений, которые планировалось привести в безопасное техническое состояние, на 223,8 км (14 %) уменьшилась протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления; при этом численность населения, испытывающего дефицит водных ресурсов, увеличилась более чем на 1 млн. человек (17 %).

Сокращение объема финансового обеспечения и уменьшение значений целевых показателей и индикаторов Программы не позволит достичь предусмотренных ФЦП и Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, результатов в части гарантированного обеспечения водными ресурсами населения и отраслей экономики, сохранения и восстановления водных объектов до состояния,

обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни, а также в части обеспечения защищенности от негативного воздействия вод.

3. Необходимо отметить, что существующий механизм внесения изменений в ФЦП и, соответственно, позднего доведения до получателей средств федерального бюджета в форме межбюджетных субсидий на капитальное строительство является системной проблемой, повторяющейся ежегодно, что не позволяет своевременно выполнить мероприятия по защите населения, объектов экономики и социальной сферы, в том числе в паводкоопасных районах (Дальний Восток, Северный Кавказ), и препятствует выполнению неотложных работ и достижению Росводресурсами установленного ФЦП значения по показателю «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления».

4. Росводресурсами в 2013 – 2014 годах не достигнуты плановые значения целевого показателя ФЦП «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» по 10 объектам (мероприятиям) в количестве 7,7 км.

5. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено несовершенство нормативного правового регулирования, влияющее на реализацию ФЦП.

В выполнении ряда целевых показателей ФЦП участвуют одновременно несколько заказчиков Программы. При этом целевые показатели и индикаторы в отношении каждого государственного заказчика в ФЦП не установлены, что не позволяет оценить степень достижения конкретным заказчиком планового значения целевого показателя. Так, например, достижение показателя «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» осуществляется Минсельхозом России и Росводресурсами. Программой устанавливается общее для двух заказчиков значение показателя, например, на 2014 год – 70,6 км.

6. Согласно ФЦП единицей измерения показателя «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов» является «км». При этом Росводресурсами при предоставлении отчетности о реализации ФЦП используются несопоставимые единицы (куб.м/га) измерения целевого показателя, не позволяющие оценить достижение установленного ФЦП показателя «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов», определенного в «км», а следовательно, целей и задач ФЦП, поскольку согласно пункту 10.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, целевые индикаторы и показатели являются инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий целевой программы.

7. Минприроды России в 2015 году конкурсный отбор региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов не

проводило. Соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий не заключались, в результате чего существует риск перераспределения в 2015 году в соответствии с пунктом 23 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ФЦП, на исполнение бюджетных обязательств других федеральных органов исполнительной власти, что повлечет невыполнение в 2015 году мероприятий в области использования и охраны водных объектов и недостижение целей и задач, определенных Программой и Водной стратегией Российской Федерации.

8. Согласно пункту 7 Порядка проведения конкурсного отбора региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденного приказом Минприроды России от 27 июля 2012 г. № 219, высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для участия в отборе региональных программ обязан представить заявку и копию утвержденной региональной программы, включив в нее планируемый объект с предполагаемыми лимитами софинансирования из федерального бюджета и утвержденными лимитами регионального бюджета.

Ввиду того, что период от подачи заявки до ее рассмотрения и утверждения составляет до полугода, средства регионального бюджета, предусмотренные на реализацию мероприятий ФЦП, оказываются «замороженными» и в этот период не используются.

9. В Российском регистре гидротехнических сооружений, формирование и ведение которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 1998 г. № 490 «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений» возложено на Росводресурсы, Ростехнадзор и Ространснадзор, зарегистрировано только 12 270 объектов ГТС.

Таким образом, Росводресурсы, Ростехнадзор и Ространснадзор не обеспечили формирование и учет 67 % наиболее значимых ГТС в Российском регистре гидротехнических сооружений.

10. Проверкой установлены нарушения требований пункта 1 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, допущенные подведомственным Росводресурсам ФГУ «Средволгаводхоз» (не оформлена государственная регистрация права оперативного управления на 6 объектов недвижимости (ГТС) общей балансовой стоимостью 482,3 млн. рублей; не направлялись в соответствующий территориальный орган Росимущества

документы для внесения сведений в реестр федерального имущества в отношении 2 объектов ГТС).

11. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации допускали неисполнение обязательств по финансированию за счет средств регионального бюджета работ по строительству, реконструкции объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, вследствие чего не достигнуты показатели результативности, достижение которых является одним из условий предоставления межбюджетных субсидий.

В 2013 – 2014 годах недофинансирование из бюджета субъектов Российской Федерации составило 2 391,8 млн. рублей, в том числе в 2013 году – 902,2 млн. рублей (31,0 % от предусмотренного объема), в 2014 году – 1 489,6 млн. рублей (41,9 % от предусмотренного объема), что ведет к переносу сроков завершения работ и, как следствие, невыполнению целей и задач, определенных Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года.

12. Субъектами Российской Федерации допускались нарушения условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов при реализации мероприятий Водной стратегии Российской Федерации.

Правительствами Республики Татарстан в 2012 и 2013 годах и Омской области в 2013 году не достигнуты (на 100 %) плановые показатели результативности предоставления субсидий на софинансирование мероприятий региональных целевых программ (капитальный ремонт ГТС).

В 2012 и 2013 годах Правительством Республики Татарстан, в 2013 – 2014 годах Правительством Омской области не достигнуты (на 100 %) плановые показатели результативности предоставления субсидий на софинансирование объектов капитального строительства.

В 2012 году Правительством Омской области, в 2013 году правительствами Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Ставропольского края, Амурской, Архангельской, Брянской, Иркутской, Калининградской, Магаданской, Московской и Оренбургской областей, в 2014 году Правительством Хабаровского края не достигнут влияющий на эффективность функционирования водного комплекса целевой прогнозный показатель «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности», предусмотренный соглашениями о предоставлении субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

13. В ходе проверки заключения государственных контрактов были выявлены нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта, которые привели к удорожанию стоимости строительства на общую сумму 190,6 млн. рублей (в том числе по Омской области – на 44,0 млн. рублей,

по Республике Татарстан – на 146,6 млн. рублей) и необоснованному использованию бюджетных средств.

13.1. В нарушение подпункта 9.3 приложения № 8 МДС 81-35.2004, казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» при заключении государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 на выполнение мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» неправомерно увеличило стоимость затрат на перевозку рабочих на 44,0 млн. рублей исходя из расчета продолжительности строительства в течение 6 лет, хотя предусмотренный контрактом и проектом организации строительства срок строительства – 4 года. В результате увеличение стоимости контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 на выполнение мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» составило 44,0 млн. рублей.

13.2. Государственным заказчиком – государственным казенным учреждением «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», подведомственным Минстрою Республики Татарстан (ГИСУ) по объекту «Берегоукрепительные работы на левом берегу р. Казанка, Куйбышевского водохранилища на участке от моста «Миллениум» до НКЦ «Казань» и от ул. Батурина до Ленинской дамбы в г. Казань» в состав начальной (максимальной) цены контракта от 2 апреля 2013 г. № 212/5 были неправомерно включены затраты на содержание службы заказчика (содержание службы заказчика, строительный контроль в размере 1,72 %), которые не предусмотрены аукционной документацией, а также затраты на проектные и изыскательские работы, выполненные до заключения указанного контракта, в сумме 8,9 млн. рублей.

13.3. ГИСУ при формировании начальной (максимальной) цены контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5 на строительство опасного и технически сложного объекта капитального строительства «Берегоукрепительные работы на р. Казанка на участке от моста «Миллениум» до третьей транспортной дамбы, г. Казань» в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 г. № 845 проверка достоверности определения сметной стоимости указанного объекта ФАУ «Главгосэкспертиза России» не проводилась, а использовалось заключение Госэкспертизы Республики Татарстан от 15 июля 2011 года, по которому стоимость строительства составляла 534,2 млн. рублей, что на 137,7 млн. рублей превышает стоимость строительства, определенную в заключении Казанского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России», полученном после заключения контракта от 1 ноября 2013 года, и привело к завышению стоимости строительства и дополнительному расходу бюджетных средств.

14. Установлены факты нарушения федеральных законов от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных



нужд», от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданского кодекса Российской Федерации:

14.1. При заключении контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5 на подрядные работы по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства ГИСУ в документацию об открытом аукционе в электронной форме были включены в один лот два объекта капитального строительства общей стоимостью 894,8 млн. рублей - «Берегоукрепительные работы на озере Средний Кабан участка от ул. Поперечно-Сормовской до проезда между Танковым училищем и ВИКО, г. Казань» (стоимость работ 360,6 млн. рублей) и «Берегоукрепительные работы на р. Казанка на участке от моста «Миллениум» до третьей транспортной дамбы, г. Казань» (стоимость 534,2 млн. рублей), что уменьшает круг потенциальных участников размещения заказа, приводит к ограничению конкуренции и является нарушением требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

14.2. Получатель межбюджетной субсидии (администрация Знаменского муниципального района Омской области) допустил нарушение требований части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в части изменения условий контракта - неоднократного изменения срока выполнения работ по контракту от 24 декабря 2013 г. № 2013.264218 с ООО «ШИК» на капитальный ремонт земляной плотины на озере Изюк в с. Знаменское Знаменского района Омской области.

Так, согласно пункту 1.2 указанного контракта срок выполнения работ определен до 31 декабря 2013 года. Дополнительным соглашением от 10 января 2014 года срок выполнения работ был продлен до 1 октября 2014 года, а дополнительным соглашением от 30 сентября 2014 года срок был повторно увеличен до 1 декабря 2014 года.

14.3. Установление в документации об аукционе, утвержденной директором ФГУ «Средволгаводхоз», срока (менее 10 дней), фактически не позволяющего выполнить проектно-изыскательские работы, включая получение положительных заключений экспертизы проектной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости и согласование проекта со Средневолжским территориальным управлением Росрыболовства по объекту «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышского района Республики Татарстан», уменьшило круг потенциальных участников размещения заказа, привело к ограничению конкуренции и является нарушением требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

14.4. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ ФГУ «Средволгаводхоз» дополнительным соглашением от 25 декабря 2014 г. № 1 уменьшена цена договора, изменены объемы выполняемых работ более чем на 10 %, а также сроки выполнения работ по

договору от 22 июля 2014 г. № 16 на строительство «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышевского района Республики Татарстан».

14.5. В нарушение статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в ряде государственных контрактов, заключенных Минэкологии Республики Татарстан в 2014 году, не содержится существенного условия договора - указания объема предусмотренных к выполнению работ.

14.6. В нарушение части 22 статьи 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ, устанавливающего срок заключения контракта (не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся), Учреждением контракт с ООО «НПО «Мостовик» был заключен через 3 дня.

15. Проверкой целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2012 – 2013 годах в рамках ФЦП при исполнении условий государственных контрактов, договоров на строительство, капитальный ремонт ГТС и водоохранные мероприятия, в субъектах Российской Федерации и подведомственном учреждении Росводресурсов были установлены факты нарушений нормативных правовых актов и условий контрактов, выразившиеся в оплате невыполненных работ на общую сумму 571,4 млн. рублей, в том числе в Республике Татарстан – на 16,9 млн. рублей, в Омской области – на 547,6 млн. рублей, в подведомственном учреждении Росводресурсов – на 6,9 млн. рублей.

Кроме того, установлено, что заказчиком (Минэкологии Республики Татарстан) не применялись к подрядчикам, ненадлежащим образом исполнившим обязательства по государственным контрактам, штрафные санкции на общую сумму 6,9 млн. рублей.

Проверкой также установлено, что заказчиком (казенное учреждение Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений») не обеспечено взыскание дебиторской задолженности в сумме 794,5 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 664,9 млн. рублей.

15.1. В нарушение статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда, Учреждением приняты и оплачены подрядчику ООО «НПО «Мостовик» работы, не предусмотренные технической документацией к государственному контракту от 5 апреля 2011 г. № 1 на выполнение мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» на общую сумму 249,1 млн. рублей. При этом пунктом 4.1.2 указанного государственного контракта предусмотрено, что перечисление денежных средств осуществляется заказчиком за выполненное в соответствии с условиями контракта мероприятие.

Кроме того, в нарушение пункта 5.2.2 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 указанные работы выполнялись в отсутствие согласования

с проектной организацией, осуществляющей авторский надзор (ОАО «Мособлгидропроект»).

15.2. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 4.1.2 контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 Учреждением приняты и оплачены подрядчику ООО «НПО «Мостовик» невыполненные работы по разработке и укладке грунта плавучими землесосными снарядами безэстакадным способом в профильное сооружение, в отвал с устройством обвалования и в штабель, в отводящем канале при строительстве Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш на общую сумму 179,9 млн. рублей.

15.3. В нарушение требований, установленных пунктом 2 статьи 13 Закона Омской области от 25 декабря 2012 г. № 1500-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и пунктом 2.4 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1 Учреждение незаконно 23 декабря 2013 года осуществило выплату аванса подрядчику ООО «НПО «Мостовик», сверх установленного размера – на 117,5 млн. рублей и на 96,0 млн. рублей превышающего объем средств на приобретение оборудования, предусмотренного графой № 6 сводного сметного расчета стоимости строительства гидроузла.

Следует отметить, что размер дебиторской задолженности Учреждения по авансам, перечисленным подрядчику ООО «НПО «Мостовик» составил 794,5 млн. рублей (16 % от кассовых расходов), из них средства федерального бюджета составили 664,9 млн. рублей.

Учреждением в 2014 и первом полугодии 2015 годов не были приняты исчерпывающие меры по истребованию дебиторской задолженности в сумме 794,5 млн. рублей, числящейся за ООО «НПО «Мостовик», которое решением Арбитражного суда Омской области от 2 июня 2015 года признано несостоятельным (банкротом).

На момент проведения контрольного мероприятия обеспечение исполнения государственного контракта, предусмотренное банковской гарантией от 1 апреля 2011 года № 67/8634/023/049, выданной ОАО «Сбербанк России» на сумму 2 586,8 млн. рублей, Учреждением не получено.

15.4. В нарушение требований пункта 2 статьи 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Учреждением не соблюден порядок изъятия земельных участков для государственных нужд, предусматривающий определение размера возмещения за изымаемый земельный участок на основании его рыночной стоимости.

Так, при строительстве Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш по выкупаемым земельным участкам общей площадью 12,87 га по договорам купли-продажи от 23 июня 2011 г. № 5544 и от 29 июня 2011 г. № 5522 оценка рыночной стоимости земельных участков не проводилась, в результате чего Учреждением произведены необоснованные расходы на их приобретение в размере 0,9 млн. рублей.

15.5. В нарушение требований пункта 5.1.9 государственного контракта от 5 апреля 2011 г. № 1, согласно которому затраты на землеустроительные работы отнесены к расходам подрядчика, Учреждение (заказчик) при реализации мероприятия «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» оплатило ООО «НПО «Мостовик» указанные расходы на общую сумму 0,2 млн. рублей.

15.6. В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий государственного контракта от 2 июля 2012 г. № 14 ФГУ «Средволгаводхоз» приняло и оплатило фактически не выполненные подрядной организацией работы по объекту «Реконструкция производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» в г. Казани, Республика Татарстан» за счет средств федерального бюджета на общую сумму 0,8 млн. рублей.

15.7. В декабре 2014 года ФГУ «Средволгаводхоз» единоразово приняты и оплачены неоказанные услуги по авторскому надзору по объекту «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышевского района Республики Татарстан» (окончание строительства которого предусмотрено в декабре 2015 года) в размере 0,1 млн. рублей, что не соответствует пунктам 2.3 и 9.1 госконтракта от 3 сентября 2014 г. № 21, определяющим, что авторский надзор осуществляется в течение всего периода строительства и оплачивается поэтапно по факту оказанных услуг.

15.8. В нарушение пунктов 4.2. и 5.3 государственного контракта от 11 февраля 2013 г. № 4 при реализации мероприятия «Текущий ремонт берегоукрепления Куйбышевского водохранилища в н.п. Верхний Услон Республики Татарстан от ПК 0+20 до ПК 0+70» ФГУ «Средволгаводхоз» были приняты и оплачены невыполненные работы в сумме 0,05 млн. рублей (фактически выполнено работ на 22,3 куб.м меньше, чем предусмотрено контрактом).

15.9. В нарушение пункта 3.5 государственного контракта от 17 декабря 2013 г. № 27 по разработке проектно-сметной документации по объекту «Берегоукрепление р. Вятка в г. Мамадыш Мамадышского района Республики Татарстан» при отсутствии согласования со Средневолжским территориальным управлением Росрыболовства приняты и оплачены невыполненные на момент оплаты работы по направлению и получению положительных заключений экспертизы проектной документации и сметной стоимости на сумму 0,5 млн. рублей.

15.10. В нарушение условий государственных контрактов ФГУ «Средволгаводхоз» осуществляло оплату мероприятий по компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, которые по условиям госконтрактов были возложены на подрядные организации, на общую сумму 5,4 млн. рублей.

15.11. В нарушение условий государственных контрактов от 22 декабря 2012 г. № 12МЭ-25с и № 12МЭ-26с государственным заказчиком – Минэкологии Республики Татарстан в декабре 2012 года были приняты и оплачены невыполненные на момент оплаты работы в сумме 7,1 млн. рублей.

Указанные работы были завершены подрядчиком – ООО «ПСО «Казань» в первом полугодии 2013 года.

При этом Минэкологии Республики Татарстан не воспользовалось правом, предусмотренным пунктом 5.3 указанных государственных контрактов по взысканию неустойки с подрядчика (ООО «ПСО «Казань») на общую сумму 6,9 млн. рублей (расчетно).

15.12. УКС г. Казани (государственный заказчик) в нарушение условий государственных контрактов компенсировал затраты ООО «ПСО «Казань» (подрядчик) на общую сумму 3,35 млн. рублей, в том числе:

на добровольное страхование по муниципальному контракту от 20 сентября 2013 г. № 2013.427 в сумме 0,65 млн. рублей в отсутствие подтверждающих документов, наличие которых является основанием для оплаты согласно пункту 2.2.5 указанного контракта (по объекту «Реконструкция Федосеевской защитной дамбы на левом берегу р. Казанка, Куйбышевского водохранилища на участке от НКЦ «Казань» до ул. Батурина в г. Казани»);

на страхование строительных рисков в сумме 2,7 млн. рублей, компенсация которых условиями государственного контракта от 21 июля 2014 г. № 2014.1490 по объекту «Реконструкция Кремлевской набережной на участке от Кремлевской транспортной дамбы до Адмиралтейской транспортной дамбы на р. Казанка Куйбышевского водохранилища г. Казани» не предусмотрена.

15.13. В нарушение условий государственных контрактов от 2 апреля 2013 г. № 212/5 и от 21 июля 2014 г. № 2014.1490 на строительство и реконструкцию объектов инженерной защиты государственные заказчики (ГИСУ, УКС г. Казани) приняли и оплатили не выполненные подрядчиком ООО «ПСО «КАЗАНЬ» работы на общую сумму 6,4 млн. рублей.

15.14. ГИСУ в нарушение пункта 5.1.11 государственного контракта от 10 сентября 2012 г. № 202/5 приняли и оплатили невыполненные подрядчиком (ООО «ПСО «Казань») работы в объеме 715 метров.

Протяженность объекта «Берегоукрепительные работы на озере Средний Кабан участка от ул. Поперечно-Сормовской до проезда между Танковым училищем и ВИКО, г. Казань» согласно технической и аукционной документации, а также ФЦП составляет 4776 метров, фактически построен 4061 метр. В результате построен объект, протяженность которого на 715 метров меньше и береговая линия не защищена от наводнений и иного негативного воздействия вод (в том числе территории проживания людей, дачных участков, вплотную подходящие к береговой линии).

Ниже-Волжским БВУ (руководитель А.А. Быков) в результате ненадлежащего контроля за использованием предоставленных субъекту Российской Федерации средств субсидий согласована отчетность за 2013 год, содержащая данные о протяженности построенного объекта - 4 776 метров, или 100 % технической готовности, при фактически построенной - 4 061 метр.

16. В ходе проверки выявлены случаи нарушения требований статей 51, 55, части 5 статьи 52, части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части осуществления работ подрядчиком (ООО «ПСО «Казань»), не имеющим допуска к виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без своевременного уведомления заказчиками (государственное казенное учреждение «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» и муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и реконструкции исполнительного комитета муниципального образования г. Казани») Ростехнадзора о начале строительства трех опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также строительства на земельных участках, в отношении которых у Учреждения (г. Омск) отсутствуют правоустанавливающие документы, что может привести к прекращению действия разрешения на строительство и отказу в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

17. Субъектами Российской Федерации не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии на капитальное строительство и капитальный ремонт ГТС, заключенными с Росводресурсами; заказчиками допущено нарушение условий государственных контрактов на реализацию мероприятий, предусмотренных ФЦП.

Правительством Республики Татарстан не обеспечено выполнение обязательств по страхованию строительно-монтажных рисков, гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам (пункт 3.3.12 соглашения от 22 июня 2012 г. № МС-51/21).

Учреждением (г. Омск) в нарушение требований пункта 4.1.5 госконтракта от 5 апреля 2011 г. № 1 при строительстве Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш не выполнены требования по осуществлению контроля и технического надзора в отношении наличия сертификатов качества завода-изготовителя, технических паспортов и других документов, удостоверяющих их качество, на приобретенное гидравлическое оборудование судоводного шлюза стоимостью 40,5 млн. рублей.

У государственного заказчика (Минэкологии Республики Татарстан) отсутствует исполнительная документация на выполненные объемы работы, наличие которой предусмотрено пунктом 4.1 государственных контрактов от 22 декабря 2012 г. № 12МЭ-25с, № 12МЭ-26с и № 12МЭ-27с.

18. ФГУ «Средволгаводхоз» в 2012 – 2013 годах допущено неэффективное использование имущества, на реконструкцию которого (производственная база ФГУ «Средволгаводхоз») израсходованы бюджетные инвестиции в размере 94,3 млн. рублей. Построенные административно-бытовой корпус, контрольно-пропускной пункт, гараж и другие объекты на территории производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» не эксплуатируются в течение полутора лет (срок ввода в эксплуатацию, предусмотренный ФЦП, – декабрь 2013 года, при этом разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено только 15 мая 2015 года).

19. По состоянию на конец декабря 2014 года установлено невыполнение Росводресурсами пункта 12 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, согласно которому Росводресурсам предписывалось утвердить до 1 января 2015 года правила использования водохранилищ по 344 водохранилищам, включенным в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 197-р. В 2013 – 2014 годах на разработку правил Росводресурсами было израсходовано 1 065,2 млн. рублей.

Следует отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 г. 445-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и внесении изменения в статью 6.3 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» ранее установленный срок утверждения правил использования водохранилищ (до 1 января 2015 года) был отменен. Указанным Федеральным законом иного предельного срока утверждения правил использования водохранилищ не установлено, что создает риски недостижения приоритетных целей и задач в сфере водных отношений, определенных Водной стратегией Российской Федерации.

При этом соответствующие изменения в план мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года не внесены.

20. Росводресурсами в 2012 – 2014 годах были заключены государственные контракты на разработку Схем комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО) и нормативов допустимого воздействия на водные объекты (НДВ) общей стоимостью 261,8 млн. рублей, по которым были разработаны указанные схемы и нормативы.

По состоянию на 1 января 2015 года из 69 разработанных СКИОВО не утверждены 11 СКИОВО (15,9 % от разработанных) и из 93 НДВ не утверждены 29 НДВ (31,2 % от разработанных), что является нарушением требований статей 6.1 и 6.2 Федерального закона от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации».

Отсутствие указанных схем и нормативов затрудняет с 1 января 2015 года установление лимитов и квот забора (изъятия) водных ресурсов и сброса сточных вод для субъектов России и поддержание качества воды в состоянии, соответствующем требованиям законодательства (статьи 33 и 35 Водного кодекса Российской Федерации).

21. В нарушение условий государственных контрактов заказчиками не были приняты меры по контролю за исполнением подрядчиками обязательств по возмещению вреда окружающей среде в размере 2,0 млн. рублей, в том числе по Республике Татарстан – в сумме 1,8 млн. рублей, по Омской области – в сумме 0,2 млн. рублей.

22. В нарушение требований пункта 2.1 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного Минфином России

(письмо от 30 декабря 1993 г. № 160), бухгалтерский учет долгосрочных инвестиций по отдельным объектам возводимых ГТС (основные сооружения гидроузла: левобережная бетонная водосливная плотина, правобережная бетонная водосливная плотина с рыбопропускным сооружением, шлюз, здание механизмов и др.) по объекту «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш» Учреждением не велся.

23. Проверкой установлены факты нарушений требований статей 10 и 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», что влечет невыполнение пункта 23 Плана мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р, по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на территории субъекта Российской Федерации и создает угрозу возникновения чрезвычайной ситуации.

23.1. В нарушение требований статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» ФГУ «Средволгаводхоз» эксплуатируются в условиях отсутствия утвержденных деклараций безопасности гидротехнических сооружений 11 ГТС (8 ГТС расположены в Республике Татарстан, 2 – в Самарской области, 1 – в Республике Марий Эл), числящихся на его балансе, что является существенным риском обеспечения защиты жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов.

23.2. По пяти вновь построенным и реконструированным объектам капитального строительства в г. Казани Республики Татарстан отсутствуют разработанные и утвержденные декларации безопасности гидротехнических сооружений, а также договоры обязательного страхования со страховщиком гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, что является нарушением требований статей 10 и 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». С момента завершения строительства до настоящего времени не определены балансодержатель и эксплуатирующая организация.

24. В нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Правительством Республики Татарстан документы для государственной регистрации права собственности Республики Татарстан на все 5 построенных и реконструированных объектов капитального строительства в органы Росреестра не представлялись.

Право собственности Республики Татарстан на все построенные объекты не зарегистрировано, что является нарушением пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации.

25. В ходе контрольного мероприятия были установлены риски коррупционных проявлений при использовании государственных средств на общую сумму 998,5 млн. рублей.



26. В период проведения контрольного мероприятия объектами контроля были приняты меры по устранению части выявленных нарушений на общую сумму 1,6 млн. рублей.

26.1. ФГУ «Средволгаводхоз» взыскана неустойка с:

ООО «ПСО «Казань» за ненадлежащее выполнение строительных работ по договору от 2 июля 2012 г. № 14 на объекте «Реконструкция производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» в г. Казани» на сумму 0,6 млн. рублей (платежное поручение от 19 июня 2015 г. № 1764);

МУП «Служба технического надзора за реализацией городских программ по содержанию жилищно-коммунального хозяйства и внешнего благоустройства» за ненадлежащее исполнение обязательств по строительному контролю по государственному контракту от 28 сентября 2012 г. № 20 на объекте «Реконструкция производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» в г. Казани» на сумму 0,2 млн. рублей (платежное поручение от 22 июня 2015 г. № 309);

ЗАО КСУ «Гидроспецстрой» за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных госконтрактом от 21 мая 2011 г. № 7 по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция производственной базы ФГУ «Средволгаводхоз» в г. Казани», в сумме 0,07 млн. рублей (платежное поручение от 1 июля 2015 г. № 835).

26.2. ФГУ «Средволгаводхоз» по государственному контракту от 2 июля 2012 г. № 14 выполнены работы на общую сумму 0,7 млн. рублей, в том числе: покрытие брусчаткой на сумму 0,1 млн. рублей и озеленение – 0,6 млн. рублей (Акт рабочей комиссии от 15 июня 2015 г. б/н).

26.3. Подрядчиком (ЗАО «Гидроспецстрой») оплачена неустойка за ненадлежащее выполнение работ на объекте «Текущий ремонт берегоукрепления Куйбышевского водохранилища в н.п. Верхний Услон Республики Татарстан от ПК 0+20 до ПК 0+70» по государственному контракту от 11 февраля 2013 г. № 4 с ФГУ «Средволгаводхоз» в сумме 0,05 млн. рублей (платежное поручение от 8 июля 2015 г. № 892).

26.4. Подрядчиком ООО «ПСО «Казань» (Республика Татарстан) заключен договор от 8 июня 2015 г. № 104/15-ОУ на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов в целях компенсации ущерба на общую сумму 0,4 млн. рублей, нанесенного при выполнении работ по объектам:

«Берегоукрепительные работы на левом берегу р. Казанка Куйбышевского водохранилища на участке от моста «Миллениум» до НКЦ «Казань» и от ул. Батурина до Ленинской дамбы в г. Казани»;

«Берегоукрепительные работы на озере Средний Кабан участка от ул. Поперечно-Сормовской до проезда между Танковым училищем и ВИКО, г. Казань»;

«Реконструкция Кремлевской транспортной дамбы до Адмиралтейской транспортной дамбы на р. Казанке Куйбышевского водохранилища в г. Казани».

26.5. По результатам проверки лица, ненадлежащим образом исполняющие должностные обязанности, привлечены к дисциплинарной ответственности (приказ ГИСУ от 30 июня 2015 г. № 555/к-1).

**Предложения:**

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
  - 1.1. Федеральному агентству водных ресурсов.
  - 1.2. Правительству Омской области.
  - 1.3. Правительству Республики Татарстан.
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.
4. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.
5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:  
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;  
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



Б.-Ж.Жамбалнимбуев