

Информация
о строительстве объекта «Поликлиника на 1 000 посещений в смену по
ул. 70 лет Октября – проспект Комарова, г. Омск»

Строительство поликлиники на 1 000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября – проспект Комарова, г. Омск (далее – объект, поликлиника) осуществлялось в 2013 – 2019 годах. Продолжительность строительства объекта превысила в 3 раза сроки строительства, установленные проектной документацией.

Объект введен в эксплуатацию в октябре 2018 года. С декабря 2018 года на объекте осуществляется установка и монтаж медицинского оборудования, мебели и бытовой техники.

Общий объем затрат на строительство поликлиники составил 966 471,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 381 967,4 тыс. рублей.

В соответствии с планом мероприятий по передаче объекта эксплуатирующей организации (БУЗОО «ГКБ № 1» им. А.Н.Кабанова»), утвержденным Правительством Омской области, до марта 2019 года необходимо выполнить работы по устройству инженерных сетей в 44 помещениях, предназначенных для монтажа медицинского оборудования, устранить замечания эксплуатирующей организации, произвести монтаж медицинского оборудования, осуществить регистрацию права оперативного управления и лицензирование медицинского учреждения.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1995 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – министр области) не обеспечено проведение проверки инвестиционного проекта «Строительство поликлиники на 1 000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября – проспект Комарова, г.

Омск» на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения бюджетных средств.

В 2013 – 2015 годах на строительство объекта в бюджет области поступили средства федерального бюджета в соответствии с соглашениями от 2 августа 2013 г. № 01В, от 19 августа 2014 г. № 032 и от 8 августа 2015 г. № 017 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Омской области на софинансирование объекта капитального строительства государственной собственности Омской области в сфере здравоохранения, заключенными между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Омской области.

Минздравом России проверки по использованию выделенных средств федерального бюджета не осуществлялись.

Кроме того, Минздравом России при строительстве объекта переносились сроки завершения строительства. Так, в соответствии с соглашением от 2 августа 2013 г. № 01В сроки строительства объекта установлены с 2013 по 2014 год, соглашением от 19 августа 2014 г. № 032 – с 2013 по 2016 год.

В нарушение пункта 10.4 соглашения от 8 августа 2015 г. № 017 объект в срок до 1 августа 2016 года в эксплуатацию не введен.

Строительно-монтажные работы на объекте велись в соответствии с государственными контрактами» от 22 ноября 2013 г. № 07-2013, заключенными КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ООО «Современные технологии строительства», от 6 сентября 2016 г. № Ф.2016.242598, от 20 апреля 2017 г. № Ф.2017.107525 и от 20 сентября 2017 г. № Ф.2017.390272 – с ООО «Домострой», от 26 апреля 2018 г. № Ф.2018.163320 – с ООО «Инстрой».

Заключение нескольких государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ привело к выделению из сводного сметного расчета отдельных смет, проведению ежегодно несколько аукционов по определению подрядчиков, увеличению сроков строительства объекта, а также размыванию ответственности подрядчиков за выполненные строительно-монтажные работы и, как следствие, сложности предъявления претензий в рамках гарантийного срока за некачественно выполненные работы.

Работы по строительству поликлиники начаты 25 ноября 2013 года ООО «Современные технологии строительства» (далее – ООО «СТС») и продолжались по сентябрь 2015 года. ООО «СТС» без предупреждения и передачи объекта прекратило выполнять работы. В декабре 2015 года ООО «СТС» признано банкротом.

Стоимость работ, выполненных ООО «СТС», составила 281 778,9 тыс. рублей.

Минстроем области не обеспечено в должной мере выполнение функций, предусмотренных пунктом 10.1 Положения об организации деятельности министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 30 марта 2004 г. № 72, в части организации проведения проверки соответствия качества выполненных работ по строительству поликлиники.

В результате КУОО «Омскоблстройзаказчик» в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не проведена консервация указанного объекта, строительство которого приостановлено более чем на 6 месяцев (с сентября 2015 года по сентябрь 2016 года).

В 2016 году к строительным работам на объекте приступило ООО «Домострой» по государственному контракту от 6 сентября 2016 г. № Ф.2016.242598, заключенному с КУОО «Омскоблстройзаказчик», с ценой 82 658,9 тыс. рублей и сроком окончания работ 20 декабря 2016 года.

В нарушение пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 9.2 государственного контракта от 6 сентября 2016 г. № Ф.2016.242598 КУОО «Омскоблстройзаказчик» требования об уплате неустойки (штрафы, пени) к подрядчику ООО «Домострой» за нарушение обязательств в части срока выполнения работ не направлялись.

Завершение строительных работ на объекте в 2018 году осуществлялось по государственному контракту от 26 апреля 2018 г. № Ф.2018.163320, заключенному с ООО «Инстрой», с ценой 89 600,7 тыс. рублей и сроком окончания работ 31 августа 2018 года.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» по государственному контракту от 26 апреля 2018 г. № Ф.2018.163320, заключенному с ООО «Инстрой» на осуществление строительства в 2018 году поликлиники на 1 000 мест, в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) в первичном учетном документе – акте приемки законченного строительством объекта от 20 сентября 2018 года (без номера), не указана величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения (не указана стоимость принимаемых основных фондов).

Свыше двух лет не используется по назначению медицинское оборудование, приобретенное в 2016 году в рамках государственных контрактов, заключенных КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ЗАО «МЕДИПАРТ-2000» и ООО «Медицинская мебель», на общую сумму 186 981,2 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 157 317,8 тыс. рублей. Срок действия гарантийных обязательств на медицинское оборудование истек.

В нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в товарных накладных на медицинское оборудование по государственным контрактам, заключенным с ЗАО «Медипарт-2000» и ОАО «Медицинская мебель», не заполнены обязательные реквизиты учетного документа (количество мест, паспорта, сертификаты, номер и дата доверенности, выданной грузополучателю).

В нарушение раздела 6 «Порядок и условия приемки товара» государственных контрактов при приеме товара приемочной комиссией проверка наличия сопроводительных документов на оборудование не осуществлялась.

На приобретенное медицинское оборудование отсутствуют документы, подтверждающие качество товара (сертификаты соответствия, гигиенические, пожарные сертификаты, санитарно-эпидемиологические заключения на безопасность используемых материалов, технические паспорта), и иные обязательные для данного вида товара документы. Также отсутствуют документы, подтверждающие гарантийные обязательства

(гарантия поставщика, гарантия производителя (гарантийный талон либо соответствующий раздел и отметка в техническом паспорте).

Проверкой установлено, что требования статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4.5, 6.5 государственных контрактов (от 19 сентября 2016 г. № 2016.265347 и № 2016.265281, от 30 сентября 2016 г. № 2016.275200 и от 7 октября 2016 г. № 2016.284584) не соблюдены. Заказчиком приняты и оплачены фактически не выполненные исполнителем работы по монтажу (сборке) установке (расстановке) медицинского оборудования, пусконаладке, обучению персонала в полном объеме на общую сумму 7 106,6 тыс. рублей.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в нарушение положений части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ к шести государственным контрактам (от 24 августа 2015 г. № 2015.312759, от 25 августа 2015 г. № 2015.319428, от 7 сентября 2016 г. № 2015.335312, от 21 сентября 2015 г. № 2015.349368, № 2015.349436, от 24 сентября 2015 г. № 24-2015/О), заключенным в рамках реализации мероприятий по строительству поликлиники, на поставку медицинского оборудования, заключены дополнительные соглашения, которыми изменены их существенные условия в части порядка оплаты товара, устанавливающие 100-процентную оплату только по факту поставки товара вместо ранее предусматривавшийся отдельной оплатой за поставку оборудования и его монтаж, что фактически исключало обязательства исполнителя установить поставленное оборудование.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» все указанные контракты оплачены в 2016 году в полном объеме, при этом работы по монтажу (сборке) установке (расстановке) медицинского оборудования, пусконаладке, обучению персонала использованию медицинского оборудования в общей сумме 7 116,7 тыс. рублей фактически не выполнены.

В нарушение пункта 3 Порядка подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, не

размещен отчет об исполнении государственного контракта от 26 декабря 2014 г. № 2014.404656, заключенного с ООО «Медицинская мебель» на поставку медицинской мебели с ценой 44 747,6 тыс. рублей на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.