

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 46К (1057) «О результатах контрольного мероприятия «Аудит соответствия мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, реализуемых субъектами Российской Федерации при исполнении ими в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года отдельных полномочий Российской Федерации, основам государственной политики в области развития лесного хозяйства (совместно с Контрольно-счетной палатой Сахалинской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Правительству Республики Коми, Правительству Республики Тыва, правительству Сахалинской области.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит соответствия мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, реализуемых субъектами Российской Федерации при исполнении ими в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года отдельных полномочий Российской Федерации, основам государственной политики в области развития лесного хозяйства (совместно с Контрольно-счетной палатой Сахалинской области)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.2.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Исполнение нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность объектов контрольного мероприятия в области лесных отношений; деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы (далее - госпрограмма «Разви-

тие лесного хозяйства», госпрограмма, ГП); бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва); Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва); министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области (Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск); Государственный комитет по лесному хозяйству Республики Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл); Комитет лесов Республики Коми (Республика Коми, г. Сыктывкар).

Срок проведения контрольного мероприятия: с мая по октябрь 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить соответствие целей и задач госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» положениям документов государственного стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования.

2. Оценить эффективность планирования и использования федеральных и иных ресурсов для достижения целей и задач госпрограммы «Развитие лесного хозяйства».

3. Определить эффективность осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений.

4. Выявить коррупциогенные факторы, влияющие на эффективность реализации госпрограммы.

Проверяемый период деятельности: 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Минприроды России является ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», Рослесхоз - соисполнителем, участники госпрограммы отсутствуют.

В 2013 году и до мая 2014 года осуществлялась реализация госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», действующей в редакции, утвер-

жденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2593-р, в 2014 году и истекший период 2015 года - в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318. Кроме того, в период проведения контрольного мероприятия осуществлялось согласование проекта очередной редакции госпрограммы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить соответствие целей и задач госпрограммы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» положениям документов государственного стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования

1.1. Госпрограмма разработана с целью повышения эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечения стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

Цели госпрограммы в основном соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений, определенным в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена совместным приказом Минпромторга России и Минсельхоза России от 31 октября 2008 года № 248/482) и Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р).

Основными ориентирами государственного среднесрочного планирования в настоящее время выступают положения и показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее - указы Президента Российской Федерации).

В госпрограмме утверждены 3 показателя, частично обеспечивающие достижение положений указов Президента Российской Федерации. Так, фактическое значение показателя «доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления» в 2014 году составило 3,3 % (при плане 5,9 %). Значение показателя «доля инновационных раз-

работок в общем объеме финансирования лесных научных исследований» в 2014 году составило 19,4 % (при плане 19 %). Значение показателя «отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» в 2014 году достигло уровня 29,2 % (при плановом значении 33 процента).

В проект госпрограммы включены целевые показатели «увеличение производительности труда к предыдущему году» и «создание высокопроизводительных рабочих мест», направленные на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», а также показатель «доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги (не менее 90 %)», направленный на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

1.2. Свыше 70 % расходов госпрограммы составляют субвенции из федерального бюджета, предоставляемые субъектам Российской Федерации на осуществление ими отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. При этом Минприроды России и Рослесхозом не соблюдены положения пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласования и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. Так, цели, задачи и целевые показатели государственных программ Республики Коми и Республики Тыва не соответствуют параметрам госпрограммы «Развитие лесного хозяйства».

В ходе проверки установлено, что отсутствие единого методологического подхода к разработке госпрограмм на федеральном и региональном уровнях в сфере лесного хозяйства не способствует развитию программно-целевого метода управления.

Госпрограммой в целях эффективной реализации программно-целевого метода на всех уровнях лесоправления рекомендовано субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации,

Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, принять и обеспечить реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации по развитию лесного хозяйства до 2020 года, включающих показатели (индикаторы) госпрограммы Российской Федерации (приложение № 2 госпрограммы), аналогичные по наименованиям и значениям показателям госпрограммы.

По состоянию на 1 января 2014 года региональные программы в области лесных отношений разработаны в 69 из 83 субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, по состоянию на 1 сентября 2015 года - в 80 из 84 субъектов Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия выявлено неполное соответствие региональных программ (Республики Тыва, Республики Коми, Сахалинской области) документам стратегического планирования в части отсутствия в региональных программах мероприятий, установленных:

- Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, в том числе: по поддержке приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и развития переработки (Республика Тыва, Республика Коми), по развитию государственно-частного партнерства в лесном комплексе (Республика Коми);

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в том числе: по сокращению незаконных рубок и теневого оборота древесины, развитию лесной транспортной инфраструктуры (Республика Тыва, Республика Коми), созданию системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов (Республика Коми);

- Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе: по охране и защите лесов от вредных организмов и загрязнений (Сахалинская область).

В соответствии с приложением № 2 госпрограммы в редакции от 28 декабря 2012 года для субъектов Российской Федерации были установлены 18 из 38 показателей (индикаторов), госпрограммой в редакции от 15 апреля 2014 года - 13 из 37 показателей (индикаторов). При этом показатели (индикаторы) госпрограммы не коррелируются с показателями (индикаторами) государственных программ субъектов Российской Федерации и не соответствуют по количественным характеристикам показателям (индикаторам) государственных программ субъектов Российской Федерации, разработанных с целью развития лесного хозяйства. В государственной

программе Республики Коми «Развитие лесного хозяйства» установлено 5 показателей (27,8 % от показателей (18), установленных госпрограммой в редакции от 28 декабря 2012 года, и 38,5 % от показателей (13), установленных госпрограммой в редакции от 15 апреля 2014 года), несопоставимых с показателями (индикаторами) госпрограммы. В подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы установлены 2 показателя (11,1 % и 15,4 %), по смысловому значению совпадающие с показателями госпрограммы. Госпрограммой «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)» установлены 8 сопоставимых показателей (44,4 % и 61,5 %). Областными программами Вологодской и Калининградской областей установлен 1 сопоставимый показатель (5,5 % и 7,7 %). Подпрограммой «Развитие лесного хозяйства» госпрограммы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» установлено 2 сопоставимых индикатора (11,1 % и 15,4 %). Ни один показатель государственной программы Республики Тыва «Развитие лесного хозяйства Республики Тыва на 2014-2016 годы» не сопоставим с показателями (индикаторами) госпрограммы Российской Федерации.

Ряд госпрограмм субъектов Российской Федерации не содержит информации о ресурсном обеспечении мероприятий (Кабардино-Балкарская Республика, Ростовская область), источниках финансирования (Республика Калмыкия, Удмуртская Республика). Не соответствует ресурсное обеспечение госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» и госпрограмм субъектов Российской Федерации (Пермский край, Омская область, Республика Башкортостан), что обусловлено отсутствием единого методологического подхода к формированию, организации и реализации госпрограмм в области лесного хозяйства. Региональные программы сформированы из укрупненных основных мероприятий, без детализации программных мероприятий, что не отражает сути планируемых действий, сферу и (или) объекты, на которые направлено воздействие (Сахалинская область).

Таким образом, госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» не выполняет функцию механизма, с помощью которого увязано стратегическое и бюджетное планирование.

1.3. Госпрограммой «Развитие лесного хозяйства» предусмотрено осуществление Минприроды России и Рослесхозом координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации госпрограммы посредством ежегодного рассмотрения и утвер-

ждения бюджетных проектировок субъектов Российской Федерации, проведения регулярных выездных и селекторных совещаний, текущего контроля и координации деятельности субъектов Российской Федерации департаментами лесного хозяйства - территориальными органами Рослесхоза.

При этом координация деятельности Минприроды России, Рослесхоза и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации госпрограммы осуществляется неэффективно.

В ходе проверки информация о проведении выездных и селекторных совещаний Минприроды России и Рослесхозом не подтверждена.

Минприроды России координацию деятельности субъектов Российской Федерации осуществляло в ходе встреч руководителей Министерства и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 9 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до июля 2015 года) и пунктом 5.14 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404, Минприроды России осуществлялось согласование структуры уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, а также согласование назначения на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области лесных отношений.

В 2013 году Минприроды России согласовано 14 кандидатур на должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, 5 - не согласовано, в 2014 году согласовано 29 кандидатур, 4 - не согласовано, в 2015 году согласовано 17 кандидатур, из них 3 рекомендовано пройти обучение по программе профессиональной переподготовки или повышения квалификации руководящих работников лесного хозяйства.

Основными причинами несогласования кандидатур стало отсутствие утвержденных субъектом Российской Федерации квалификационных требований и структуры органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, несоответствие кандидатов квалификационным требованиям в части отсутствия опыта работы в лесной отрасли и профильного образования.

Согласование кандидатур руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений осу-

ществлялось в отсутствие единого подхода, что выражалось в принятии разноплановых решений при однотипных ситуациях. Так, Минприроды России в связи с отсутствием квалификационных требований к руководителю в 2013 году не согласована кандидатура председателя государственного комитета Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды, при этом, несмотря на отсутствие квалификационных требований в части опыта работы в лесной отрасли и наличия профильного образования, Минприроды России согласованы в 2014 году кандидатуры руководителей агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Комитета лесов Республики Коми.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» положения статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, устанавливающие полномочия Минприроды России по согласованию структуры уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, и согласованию руководителей указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исключены.

Рослесхоз ежегодно заключает с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о взаимодействии в области лесных отношений, которыми не определены обязанности и ответственность сторон за невыполнение установленных обязательств Рослесхоза и субъектов Российской Федерации, за недостижение целевых показателей (индикаторов) и невыполнение мероприятий госпрограммы «Развитие лесного хозяйства». Кроме того, в соглашениях о взаимодействии отсутствуют обязательства Рослесхоза по формированию и доведению объемов межбюджетных трансфертов.

В 2013 году Рослесхозом заключено 70 соглашений, в 2014 году - 73, а в 2015 году - только 59. Выборочная проверка результатов реализации соглашений о взаимодействии свидетельствует о невыполнении:

- в 2013 году: Республикой Башкортостан - 11 из 45 мероприятий, или 24,4 %, Амурской областью - 8 из 41 мероприятия, или 19,5 %, Республикой Коми - 4 из 43 мероприятий, или 9,3 %, Белгородской областью - 4 из

41 мероприятия, или 9,8 %, Краснодарским краем - 2 из 39 мероприятий, или 5,1 %, Сахалинской областью - 3 из 43 мероприятий, или 7 %;

- в 2014 году: Новосибирской областью - 2 из 43 мероприятий, или 5 %, Сахалинской областью - 4 из 43 мероприятий, или 9,3 %, Камчатским краем - 5 из 47 мероприятий, или 10,6 %, Республикой Карелия - 2 из 51 мероприятия, или 4 процента.

В основном не выполняются мероприятия по достижению целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и по лесовосстановлению, а также мероприятия по снижению недоимки по платежам за использование лесов.

Цель 2. Оценить эффективность планирования и использования федеральных и иных ресурсов для достижения целей и задач госпрограммы «Развитие лесного хозяйства»

2.1. Результаты реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» свидетельствуют о неэффективном планировании финансового обеспечения мероприятий.

В 2013 году фактические расходы госпрограммы по всем источникам составили 50096545,8 тыс. рублей, или 85 % от установленных госпрограммой, в 2014 году - 59522635,1 тыс. рублей, или 97,2 %, за 8 месяцев 2015 года - 17604222,7 тыс. рублей, или 28,8 процента.

При исполнении федерального бюджета в объеме, превышающем показатели госпрограммы (в 2013-2014 годах - 100,1 %), расходы субъектов Российской Федерации в 2013 году составили 80 %, в 2014 году - 160,6 %, расходы арендаторов в 2013 году - 71,5 %, в 2014 году - 79,9 %, расходы иных источников в 2013 году составили 55,4 %, в 2014 году - 52,5 %, что свидетельствует о существовании рисков невыполнения мероприятий госпрограммы, финансируемых за счет арендаторов и иных источников.

Общий объем средств на реализацию госпрограммы на 2013-2015 годы представлен в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Ресурсное обеспечение	2013 г.			2014 г.			2015 г.		
		утверждено	кассовые расходы	%	утверждено	кассовые расходы	%	утверждено	кассовые расходы*	%
ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы	Всего	58960,5	50096,5	85,0	61261,7	59522,6	97,2	61194,6	17604,2	28,8
	федеральный бюджет	29610,9	29631,2	100,1	31912,0	31951,8	100,1	31845,0	17604,2	55,3
	бюджеты субъектов РФ	7561,5	6052,7	80,0	7561,5	12144,1	160,6	7561,5	0,0	0,0
	арендаторы	14526,6	10387,6	71,5	14526,6	11612,0	79,9	0,0	0,0	0,0
	иные источники	7261,5	4025,0	55,4	7261,5	3814,7	52,5	0,0	0,0	0,0

	Ресурсное обеспечение	2013 г.			2014 г.			2015 г.		
		утверждено	кассовые расходы	%	утверждено	кассовые расходы	%	утверждено	кассовые расходы*	%
ПП 1 «Охрана и защита лесов»	Всего	21887,6	19168,3	87,6	23365,4	21149,9	90,5	23864,5	16173,8	67,8
	федеральный бюджет	7458,9	8496,8	113,9	8936,7	9154,6	102,4	8864,5	16173,8	182,5
	бюджеты субъектов РФ	5475,6	5236,2	95,6	5475,6	4869,8	88,9	5475,6	0,0	0,0
	арендаторы	4751,7	3600,3	75,8	4751,7	5055,7	106,4	8953,1	0,0	0,0
	иные источники	4201,4	1835,0	43,7	4201,4	2069,8	49,3	0,0	0,0	0,0
ПП 2 «Обеспечение использования лесов»	Всего	10653,1	11255,8	105,7	5289,8	5231,5	98,9	5348,9	0,0	0,0
	федеральный бюджет	8593,1	8565,8	99,7	3229,7	3218,2	99,6	3228,8	0,0	0,0
	бюджеты субъектов РФ	157,9	598,8	379,1	157,9	360,6	228,4	157,9	0,0	0,0
	арендаторы	1509,6	1776,2	117,7	1509,6	1346,7	89,2	1902,1	0,0	0,0
	иные источники	392,6	315,0	80,2	392,6	305,9	77,9	0,0	0,0	0,0
ПП 3 «Воспроизводство лесов»	Всего	13855,5	9891,2	71,4	14002,3	9761,2	69,7	14146,8	0,0	0,0
	федеральный бюджет	2787,4	2787,4	100,0	2934,3	2925,6	99,7	3078,8	0,0	0,0
	бюджеты субъектов РФ	135,1	217,7	161,2	135,1	186,9	138,4	135,1	0,0	0,0
	арендаторы	8265,4	5011,1	60,6	8265,4	5209,6	63,0	10932,9	0,0	0,0
	иные источники	2667,5	1875,0	70,3	2667,5	1439,0	53,9	0,0	0,0	0,0
ПП 4 «Обеспечение реализации ГП «Развитие лесного хозяйства»	Всего	12564,4	9781,1	77,8	18604,2	23380,1	125,7	18405,8	1430,5	7,8
	федеральный бюджет	10771,5	9781,1	90,8	16811,3	16653,4	99,1	16612,8	1430,5	8,6
	бюджеты субъектов РФ	1793,0	0,0	0,0	1793,0	6726,7	375,2	1792,9	0,0	
	арендаторы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	иные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

* Кассовые расходы по состоянию на 1 сентября 2015 года.

Анализ кассового исполнения расходов за 8 месяцев 2015 года свидетельствует о наличии рисков невыполнения Рослесхозом следующих мероприятий.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 1845-р одобрено внесение, начиная с 2014 года, ежегодного добровольного взноса Российской Федерации в Целевой фонд Форума Организации Объединенных Наций по лесам в размере 300,0 тыс. долл. США. Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» взнос в Целевой фонд Форума Организации

Объединенных Наций по лесам предусмотрен в объеме 270,0 тыс. долл. США (16605,0 тыс. рублей). В 2015 году в связи с недостаточностью финансирования Рослесхозом обеспечено внесение взноса в Целевой фонд Форума Организации Объединенных Наций по лесам только за 2014 год в сумме 7901,8 тыс. рублей, или 47,6 % уточненной росписи. Ввиду изменения курса национальной валюты по отношению к доллару США и евро существуют риски невыполнения Рослесхозом в 2015 году расходных обязательств по внесению взноса Российской Федерации в Целевой фонд Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

Существуют риски невыполнения расходных обязательств Российской Федерации по компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В связи с поздним перечислением бюджетных средств подведомственным учреждениям в 2014 году неисполненные назначения составили 1436,0 тыс. рублей, или 58,6 %. По состоянию на 1 сентября 2015 года неисполненные назначения составили 2414,5 тыс. рублей, или 81,5 процента.

В ходе проверки установлены риски невыполнения в 2015 году закупок оборудования в рамках реализации Соглашения о займе от 8 июля 2013 года № 8197-RU (в части «А» проекта «Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России»). По состоянию на 1 сентября 2015 года расходы федерального бюджета исполнены в сумме 112604,4 тыс. рублей, или 6,6 % лимитов бюджетных обязательств. Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ предусмотрены субвенции бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений в сумме 41136,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2015 года кассовые расходы составили 591,7 тыс. рублей, или 1,4 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограмме по состоянию на 1 января 2014 года составил 577358,8 тыс. рублей, или 1,0 % бюджетных назначений, и увеличился по состоянию на 1 января 2015 года в 2,3 раза, составив 1275648,1 тыс. рублей, или 2,1 процента.

Динамика объема неисполненных бюджетных ассигнований представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2013 г.		2014 г.		На 1 сентября 2015 г.	
	ГРБС*/ субъекты РФ	подведомственные учреждения	ГРБС/ субъекты РФ	подведомственные учреждения	ГРБС/ субъекты РФ	подведомственные учреждения
Рослесхоз	82531,4	69277,2	271452,5	116190,3	15496085,0	-
Минприроды России	176787,4	-	222799,2	-	6263217,7	-
Субъекты Российской Федерации	248762,8	-	665206,1	-	-	-
Итого	577358,8		1275648,1		21759302,7	

* ГРБС - главный распорядитель бюджетных средств.

Дебиторская задолженность по госпрограмме за 2013 год составила 1,2 % кассовых расходов, за 2014 год - 2,5 %, за 6 месяцев 2015 года текущая дебиторская задолженность составила 3,2 % кассовых расходов госпрограммы:

(тыс. руб.)

ГРБС	2013 г.			2014 г.			I полугодие 2015 г.		
	кассовые расходы ГП	дебиторская задолженность	%	кассовые расходы ГП	дебиторская задолженность	%	кассовые расходы ГП	дебиторская задолженность	%
Рослесхоз	29576928,5	283576,8	1,0	31903139,1	735778,3	2,3	11317482,4	344995,0	3,1
Минприроды России	222198,2	66784,2	0,3	48660,2	23467,2	48,2	52582,5	24283,2	46,2
Всего	29799126,7	350361,0	1,2	31951799,3	784438,5	2,5	11370064,9	369278,2	3,2

В 2013 году в ходе реализации основных мероприятий госпрограммы достигнуты значения 22 целевых показателей из 38 (по одному показателю плановые значения установлены с 2015 года). Не достигнуты значения 15 показателей, или 40 % показателей. В 2014 году достигнуты значения 23 целевых показателей из 37 (по одному показателю плановые значения установлены с 2015 года), не достигнуты значения 13 показателей, или 35,1 % показателей, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минприроды России предусмотренных подпунктом «б» пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, полномочий по организации реализации государственной программы, включая достижение ее целевых индикаторов и показателей.

В 2013 году осуществлялось 16 основных мероприятий, предусмотренных госпрограммой, исполнение которых оценивалось посредством 23 контрольных событий. По состоянию на 1 января 2014 года 10 кон-

трольных событий не исполнены (43,5 %). В 2014 году степень реализации 17 основных мероприятий оценивалась посредством 45 контрольных событий, из которых 10 не исполнены (22,2 процента).

Реализация мероприятий госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» осуществлялась преимущественно при отсутствии нормативных правовых и ведомственных актов, регламентирующих ее планирование и организацию выполнения ее мероприятий, что свидетельствует о неэффективности мониторинга и контроля выполнения госпрограммы, в том числе:

- на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов план реализации госпрограммы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 1151-р, детальный план-график утвержден приказом Минприроды России от 11 июля 2013 года № 237 (или спустя около 7 месяцев с начала реализации госпрограммы);

- на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов план реализации госпрограммы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 1512-р, детальный план-график утвержден приказом Минприроды России от 26 августа 2014 года № 376 (или спустя 4 месяца с начала реализации госпрограммы (в редакции от 15 апреля 2014 года);

- на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов план реализации госпрограммы и детальный план-график не утверждены. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 1486-р утверждены изменения, которые вносятся в план реализации госпрограммы в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов, в соответствии с которыми скорректированы 3 контрольных события.

При этом результаты контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации в части реализации госпрограммы в 2013-2014 годах свидетельствуют о нарушении Рослесхозом Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 года № 817 (для госпрограммы в редакции от 28 декабря 2012 года), и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690 (для госпрограммы в редакции от 15 апреля 2014 года), в том числе: несоблюдение сроков исполнения мероприятий; включение в детальные планы-графики мероприятий, не имеющих количественных характеристик результата; занижение плановых

показателей результатов по отдельным мероприятиям; отсутствие по ряду контрольных событий плановых значений.

2.2. На момент проверки проект госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, разработанный Минприроды России совместно с Рослесхозом, вместо четырех подпрограмм включает две подпрограммы, в том числе: подпрограмму 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и подпрограмму 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством».

Вместе с тем структура проекта госпрограммы, согласование которого не завершено, послужила основой формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2015 год в разрезе двух подпрограмм при действовавшей в тот период редакции госпрограммы, включавшей четыре подпрограммы. Таким образом, исполнение в 2015 году расходов по госпрограмме, состоящей из четырех подпрограмм, осуществляется по двум подпрограммам (по ЦСР 2910000, 2940000 вместо ЦСР 2910000, 2920000, 2930000, 294000).

В утвержденной госпрограмме доля консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников составляет на 2015 год 48 %, на 2016 год - 50,1 %. Проектом госпрограммы предусмотрено увеличение доли бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников на 2015 год до 56,8 %, в 2016 году - до 58 %. Доля финансового обеспечения проекта госпрограммы по сравнению с утвержденной госпрограммой за счет средств федерального бюджета на 2015 и 2016 годы сокращается на 8,8 % и 7,9 %, соответственно. По сравнению с 2014 годом в 2016 году расходы федерального бюджета уменьшатся на 11,7 процента.

Однако расчеты прогнозных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников в проекте госпрограммы приведены без учета фактических расходов в 2013-2014 годах, «иные источники» не конкретизированы. Ввиду низкого уровня исполнения расходов арендаторов и иных источников в предшествующий период существуют риски невыполнения мероприятий госпрограммы, финансируемых за счет средств арендаторов и иных источников.

Проверка разработанного Минприроды России совместно с Рослесхозом проекта госпрограммы свидетельствует о наличии следующих нарушений и недостатков:

- объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2016 год на 14 тыс. рублей меньше объема, определенного

обоснованиями бюджетных ассигнований Минприроды России по КБК 05104112940200190241;

- объем финансового обеспечения подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» на 2016 год больше на 7549,8 тыс. рублей, а подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» на 7549,8 тыс. рублей меньше, чем определено обоснованиями бюджетных ассигнований;

- объемы финансового обеспечения основных мероприятий, предусмотренные в проекте госпрограммы, не соответствуют обоснованиям бюджетных ассигнований; обоснованиями бюджетных ассигнований на 2016 год не предусмотрены объемы финансового обеспечения основного мероприятия 3 «Радиационный мониторинг лесов, расположенных на землях лесного фонда» подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» проекта госпрограммы;

- не учтены положения приказа Минфина России от 8 июня 2015 года № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н» в части структуры кода целевых статей расходов федерального бюджета (применяемая в проекте госпрограммы структура не включает код основного мероприятия (11-12 разряды кода классификации расходов бюджетов);

- в проекте госпрограммы скорректированы параметры госпрограммы за предшествующий период 2013-2014 годов, в том числе:

объемы финансового обеспечения на 2014 год за счет средств федерального бюджета на 269986,8 тыс. рублей меньше отраженных в отчете по результатам реализации госпрограммы за 2014 год, который направлен Минприроды России в Правительство Российской Федерации письмом от 8 мая 2015 года № 01-16-07/11112, за счет средств бюджетов субъектов - на 116756,6 тыс. рублей больше, за счет средств арендаторов и иных источников - на 3797129,2 тыс. рублей меньше;

из 11 целевых показателей, по которым значения на 2013-2014 годы скорректированы, в 2013 году по 2 показателям скорректированные значения не соответствуют фактическим значениям, представленным в отчете о реализации госпрограммы в 2013 году, направленном Минприроды России в Правительство Российской Федерации (письмо Минприроды России от 13 марта 2014 года № 04-16-07/4939), в 2014 году по 7 показателям скорректированные значения не соответствуют фактическим значениям, представленным в отчете о реализации госпрограммы в 2014 году,

направленном Минприроды России в Правительство Российской Федерации (письмо от 8 мая 2015 года № 01-16-07/11112).

2.3. В ходе проведения контрольного мероприятия ответственным исполнителем госпрограммы Минприроды России и соисполнителем Рослесхозом допущены несоблюдение требований и нарушения законодательства.

2.3.1. В ходе проверки установлено, что в Рослесхозе не проводится постоянный мониторинг финансового положения субъектов Российской Федерации, изменений основных параметров их бюджетов и структуры расходов в части финансового обеспечения расходов на лесное хозяйство за счет средств субъектов Российской Федерации. Вместе с тем финансовое обеспечение госпрограммы в основном осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, доля которых в общих расходах госпрограммы составила в 2013 году 76,1 % (из них субвенции - 72,6 %), в 2014 году - 78,9 % (из них субвенции - 76,8 %), в 2015 году - 76,0 % (из них субвенции - 77,3 процента).

При этом расчеты объема субвенций, предназначенных для реализации полномочий в области лесных отношений в 2013-2015 годах (без расходов на содержание аппарата), произведенные субъектами Российской Федерации на основании расчетно-технологических карт, не соответствуют согласованным Рослесхозом объемным и финансовым показателям по субъектам на соответствующие годы.

Минприроды России, осуществляющим в проверяемый период функции по нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений, не разработан порядок определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренный пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838 (далее - Методика).

Вследствие указанного Рослесхоз производит расчеты, исходя из затрат на 1 га эксплуатационных и защитных лесов, фактически сложившихся в субъектах Российской Федерации в предыдущий период, с необоснованным применением корректирующих понижающих коэффициентов под предельные лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Минфином России.

Отклонение показателей потребности субъектов Российской Федерации, проверенных в ходе контрольного мероприятия, в финансовом обеспечении, рассчитанном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с объемом мероприятий, установленным лесным планом субъекта Российской Федерации, и действующими нормативами затрат, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и фактически предоставленном на реализацию полномочий в области лесных отношений, отражено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Регион	Годы	Расчет потребности субъектов РФ	Первоначальный объем бюджетных ассигнований	Дополнительно выделено в течение года	Уточненные бюджетные согласования	Отклонение (гр. 2 - гр. 3), %	Отклонение (гр. 2 - гр. 5), %
	1	2	3	4	5	6	7
Сахалинская область	2013 г.	446030,6	270578,3	36150,1	306728,4	39,3	31,2
	2014 г.	444724,2	259202,9	-	259202,9	41,7	41,7
	2015 г.	485906,8	275900,3	-5210,4	270689,9	43,2	44,3
	Итого	1376661,6	805681,5	30939,7	836621,2	41,5	39,2
Республика Коми	2013 г.	579531,5	487875,3	6122,1	493997,4	15,8	14,8
	2014 г.	666128,2	513407,0	39527,9	552934,9	22,9	17
	2015 г.	783680,2	535080,2	-45817,1	489263,1	31,7	37,6
	Итого	2029339,9	1536362,5	-167,1	1536195,4	24,3	24,3
Республика Тыва	2013 г.	200592,2	154898,3	22847,3	177745,6	22,8	11,4
	2014 г.	88003,8	164317,1	105886,0	270234,1	-86,7	-207,1
	2015 г.	434865,7	175096,6	20000,0	195096,6	59,7	55,1
	Итого	723461,7	494312,0	148733,3	643076,3	31,7	11,1

В результате сложившейся практики формирования и распределения Рослесхозом необоснованных объемов субвенций, предусмотренных субъектам Российской Федерации на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, не обеспечивается их эффективное исполнение, в том числе по охране лесов от пожаров.

2.3.2. Согласно требованиям статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Учитывая, что Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837 (далее - Правила

расходования и учета субвенций), и Методикой не предусмотрено финансирование за счет субвенций из федерального бюджета расходов по содержанию и ремонту имущества объектов недвижимости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, указанные расходы должны осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Между тем Рослесхозом в ходе защиты бюджетных проектировок на 2013-2015 годы согласовано финансовое обеспечение за счет субвенций из федерального бюджета расходов на содержание имущества, собственниками которого являются субъекты Российской Федерации, на общую сумму 3079,5 тыс. рублей, в том числе: Республике Тыва - 226,9 тыс. рублей, Республике Коми - 2852,6 тыс. рублей.

Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва произведены расходы по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в 2013 году в сумме 121,6 тыс. рублей, в 2014 году - 105,3 тыс. рублей. Комитетом лесов по Республике Коми произведены расходы по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» на оплату коммунальных услуг объектов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, в 2013 году в сумме 470 тыс. рублей, в 2014 году - 536,6 тыс. рублей, в I квартале 2015 года - 115,2 тыс. рублей и по оплате услуг по содержанию имущества (КОСГУ 225) в 2013 году - 750,0 тыс. рублей, в 2014 году - 779,6 тыс. рублей, в I квартале 2015 года - 201,2 тыс. рублей.

2.3.3. В соответствии с Правилами расходования и учета субвенций при недостаточности субвенций органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года обращаются в Федеральное агентство лесного хозяйства с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва.

В 2013 году из нераспределенного резерва 34 субъектам Российской Федерации предоставлено 1025113,3 тыс. рублей, в 2014 году 39 субъектам - 1224962,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 сентября 2015 года 12 субъектам Российской Федерации предоставлено 1113196,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7.4 Правил расходования и учета субвенций при отсутствии заявки и необходимых документов, перечень которых утвержден приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 года № 176, Рослесхозом выделены средства федерального бюджета: Республике Коми - в сумме 4379,0 тыс. рублей на основании протоколов заседания Комиссии Рослесхоза по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период от 30 августа 2013 года № АБ-13/331-пр и от 28 октября 2013 года № АБ-13/451-пр и Республике

Тыва - в сумме 20000,0 тыс. рублей на основании протокола от 16 апреля 2015 года № ВШ-13/105-пр. Кроме того, Рослесхоз в соответствии с протоколом от 24 августа 2015 года № ВШ-13/247-пр предоставил средства федерального бюджета из нераспределенного резерва в виде авансовых платежей Республике Саха (Якутия) в сумме 20000,0 тыс. рублей, которой на момент завершения проверки подтверждающие документы представлены не были. Отсутствие в Правилах расходования и учета субвенций сроков представления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации документов, обосновывающих размер произведенных затрат, свидетельствует о наличии рисков необоснованного использования средств федерального бюджета.

2.3.4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 724-р подписано Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России» от 8 июля 2013 года № 8197-RU (далее - Соглашение от 8 июля 2013 года № 8197-RU), которым определены основные исполнители и участники, одним из которых является Рослесхоз.

Реализация Соглашения от 8 июля 2013 года № 8197-RU осуществлялась на территории 5 пилотных регионов, в число которых вошла Республика Коми.

Оборудование на сумму 13443,4 тыс. рублей предоставлено Республике Коми без учета заявленной потребности: из 191 единицы поставленного оборудования заявлено было только 34 единицы. Так, при 15 заявленных единицах авиационных портативных радиостанций IC-A14 поставлено 168 единиц, при 2 заявленных единицах авиационных портативных радиостанций IC-A110 предоставлено 15. При этом переносной комплекс радиосвязи «Тритон» стоимостью 6,4 млн. рублей на территории Республики Коми практически неприменим и не может повлиять на эффективность тушения пожаров.

Установлено также несоответствие номенклатуры поставленного оборудования перечню оборудования, указанному в заявке субъекта Российской Федерации, направленной в Рослесхоз.

В результате оборудование, полученное Комитетом лесов Республики Коми в рамках Соглашения от 8 июля 2013 года № 8197-RU, не используется и находится на складах.

2.3.5. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализиро-

ванной лесопожарной техники и оборудования осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники; постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345).

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, в том числе:

- в нарушение подпункта «б» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и пункта 2.1 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 18 августа 2014 года № ВЛ-21/110 (далее - соглашение от 18 августа 2014 года № ВЛ-21/110) субсидии Республике Коми были предоставлены в 2014 году в сумме 9020,6 тыс. рублей при отсутствии утвержденных региональных программ, предусматривающих приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования;

- в нарушение пункта 2.3 соглашения от 18 августа 2014 года № ВЛ-21/110 Рослесхоз довел субсидии из федерального бюджета в сумме 2706,2 тыс. рублей (30 %) до представления Республикой Коми копий договоров, заключенных с поставщиками оборудования;

- распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования осуществлялось без учета соблюдения нормы пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники о снижении размера субсидии на следующий год (не более чем на 10 %) при недостижении субъектами Российской Федерации показателя результативности в отчетном году. Так, в нарушение пункта 3.2.4 соглашения о предоставлении из федерального

бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 24 сентября 2014 года № ВЛ-21/142согл (далее - соглашение от 24 сентября 2014 года № ВЛ-21/142согл) Республикой Тыва не обеспечено достижение значений показателей результативности использования субсидий, определенных Правилами предоставления субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники. Значение показателя «Площадь земель лесного фонда, пройденная пожарами в следующем за отчетным годом» на территории Республики Тыва по сравнению с 2009 годом увеличилось в 7,1 раза и составило по состоянию на 1 января 2015 года 104,2 тыс. га. Вместе с тем при наличии отрицательной динамики по площади лесного фонда, покрытой лесной растительностью, погибшей от пожаров на территории Республики Тыва, на 2016 год предусмотрено увеличение размера субсидии по сравнению с 2014 годом (в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на лесопожарную технику и оборудование не выделялись). В 2014 году Республике Тыва было предоставлено из федерального бюджета на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования 6174,0 тыс. рублей, на 2016 год предусмотрено 7675,0 тыс. рублей, или 124,3 % к уровню 2014 года;

- подпунктом «г» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение лесопожарной техники в качестве условия предоставления субсидии предусмотрены обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными (муниципальными) программами, иными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением между Рослесхозом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии. В 2014 году субсидии Республике Тыва в объеме 6174,0 тыс. рублей были предоставлены при невыполнении обязательств по обеспечению соответствия значений показателей, установленных государственной программой Республики Тыва «Развитие лесного хозяйства Республики Тыва на 2014-2016 годы» значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленных соглашением от 24 сентября 2014 года № ВЛ-21/142. Госпрограммой Республики Тыва не определены показатели, установленные соглашением от 24 сентября 2014 года № ВЛ-21/142, в том числе: «площадь лесного фонда, пройденная пожарами в следующем за отчетным годом, га», «средняя площадь, пройденная пожа-

рами, за предыдущие 5 лет, га», «количество специализированных учреждений, оснащенных специализированной лесопожарной техникой и оборудованием в отчетном периоде с учетом полученной субсидии».

2.3.6. В рамках реализации госпрограммы осуществлялась разработка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИР), финансовое обеспечение которых отражено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	сводная бюджетная роспись	исполнено	сводная бюджетная роспись	исполнено	сводная бюджетная роспись	исполнено
Рослесхоз	146251,0	146247,4	50908,5	50908,5	21977,2	0
Минприроды России	39980,0	39980,0	48818,0	48660,2	52582,1	9600,0
Всего	186231,0	186227,4	99726,5	99568,7	74559,3	9600,0

В 2013-2014 годах Минприроды России завершены 4 из 16 научно-исследовательских работ. При этом результаты 4 завершенных работ на сумму 39980,0 тыс. рублей, заказчиком которых является Минприроды России, не нашли практического применения, что может свидетельствовать о ненадлежащем планировании проведения НИР и расходов на их проведение.

2.3.7. В ходе проверки реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» установлены недостатки при формировании объемов государственных услуг (работ) и финансового обеспечения в государственных заданиях, выполняемых подведомственными учреждениями Рослесхоза, в том числе:

- необоснованность объемов финансового обеспечения ряда государственных услуг (работ). Так, по государственной услуге «подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации преподавательского состава и специалистов по мониторингу и тушению лесных пожаров» ФБУ «Авиалесоохрана» объем услуги в 2013-2014 годах составляет 270 человек, при этом расходы на ее оказание на 2013 год составили 15047,0 тыс. рублей, на 2014 год - 28745,5 тыс. рублей, или в 1,9 раза больше;

- объемы работ выражаются в единицах, не отражающих результат непосредственного исполнения указанных работ. Так, единицей измерения государственных работ «Обеспечение доступа гражданам, организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления к информации о деятельности Рослесхоза и его подведомственных учреждений

в сети Интернет в установленном законодательством порядке» и «Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Рослесхоза на основании обработки и обобщения установленной отчетности и документированной информации, формирования, ведения информационных ресурсов в установленной сфере деятельности Рослесхоза, включая хранение и информационно-аналитическую автоматизированную обработку информации Рослесхоза и его подведомственных учреждений, в том числе электронный архив» является «отчет».

2.3.8. В ходе проверки установлено отсутствие сопоставимости сведений о реализации госпрограммы, отраженных в государственных информационных системах, что свидетельствует о существовании рисков искажения информации Минприроды России и Рослесхозом о фактических результатах реализации госпрограммы.

Так, данные мониторинга реализации госпрограммы за I полугодие 2015 года, формируемые Федеральным казначейством и Минприроды России, свидетельствуют о несоответствии кассового исполнения госпрограммы. На сайте госпрограмм в сети «Интернет» www.programs.gov.ru кассовое исполнение госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» по состоянию на 1 июля 2015 года составило 21824,5 млн. рублей, или 72,3 % суммы, предусмотренной паспортом госпрограммы (форма заполняется Минприроды России). При этом кассовое исполнение госпрограммы по состоянию на 1 июля 2015 года, по данным «Аналитической системы ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Федерального казначейства, составило 11206,1 млн. рублей, или 36,6 % суммы, предусмотренной паспортом госпрограммы (данные системы формируются Федеральным казначейством на основании платежных поручений или по фактическим расходам).

Ресурсное обеспечение реализации госпрограммы осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств арендаторов и иных источников. Субъекты Российской Федерации ежеквартально представляют отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, по форме, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141 (далее - форма 1-субвенции).

В ходе проверки установлено несоответствие расходов федерального бюджета, отраженных в отраслевой форме 1-субвенции «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником обеспечения

которого является субвенция» и сводном отчете об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (далее - сводный отчет об использовании межбюджетных трансфертов по форме 0503324), формируемом на основании данных финансовых органов субъектов Российской Федерации, представляемых в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства. Так, в соответствии с отраслевой формой 1-субвенции за январь-декабрь 2013 года фактические расходы на осуществление переданных полномочий составили 22327592,4 тыс. рублей, однако в сводном отчете об использовании межбюджетных трансфертов по форме 0503324 за 2013 год общая сумма субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений составила 22540103,2 тыс. рублей, что на 212510,8 тыс. рублей больше, чем в форме 1-субвенции за январь-декабрь 2013 года.

В отраслевой форме 1-субвенции за январь-декабрь 2014 года фактические расходы на осуществление переданных полномочий составили 24912753,9 тыс. рублей. При этом в сводном отчете об использовании межбюджетных трансфертов по форме 0503324 за 2014 год общая сумма субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений составила 24784849,7 тыс. рублей, что на 127904,2 тыс. рублей меньше, чем в форме 1-субвенции за январь-декабрь 2014 года.

В ходе проверки Комитета лесов Республики Коми выявлено низкое качество заполнения форм ведомственной отчетности, что привело к искажению отчетности исполнения госпрограммы по показателям «доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %», «отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, %», «отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства, %», «доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %».

В ходе проверки Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва установлено, что 6 фактических значений показателей

(индикаторов), указанных в форме 1-ГП (мониторинг)¹, не соответствуют значениям, отраженным в форме 1-полномочия². Наблюдается несоответствие плановых значений целевых показателей, отраженных в форме 1-полномочия и в приложении № 2 к госпрограмме.

Кроме того, установлено несоответствие данных формы 1-ГП (мониторинг) данным отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, представляемым по формам, утвержденным приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 года № 245 (далее - формы ОИП), данным, представляемым по формам ведения государственного лесного реестра, утвержденным приказом Рослесхоза от 15 февраля 2012 года № 54, отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция (по форме 1-субвенции) за 2014 год и за I квартал 2015 года.

2.3.9. В течение 2013-2015 годов доля финансового обеспечения деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации составила в среднем 23 %, обеспечения деятельности лесничеств - 32 %, обеспечения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов - 45 %. При этом фактические расходы на обеспечение деятельности лесничеств в 2013 году превысили плановый показатель на 2,5 %, в 2014 году - на 4,3 процента.

	2013 г.			2014 г.			2015 г.
	план	факт	%	план	факт	%	план
Всего расходов на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений	21999107,1	22775619,7	103,5	24970476,7	24044017,8	96,3	23617227,1
Обеспечение деятельности органа исполнительной власти субъекта РФ	5164838,0	4137440,6	80,1	5216297,8	4644662,8	89,0	5415683,3
Обеспечение деятельности лесничеств	6986067,3	7815487,1	111,9	7256057,8	8035012,7	110,7	7554476,0
Обеспечение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов	9848201,8	10108703,7	102,6	12498121,1	11353237,5	90,8	10647067,8
в т.ч. тушение лесных пожаров	1390814,1	1391531,9		1674684,9	2481114,2		834584,2

Вместе с тем по отдельным субъектам Российской Федерации Рослесхозом допускается согласование за счет средств субвенций расходов на

¹ Введена письмом Рослесхоза от 10 июня 2014 года № АБ-04-54/6782.

² Утверждена приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей».

обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в объеме, значительно превышающем средний плановый показатель, при снижении объемов финансирования на мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда.

Так, в 2014 году Республике Адыгея на содержание органа исполнительной власти в области лесных отношений согласованы расходы в сумме 60640,2 тыс. рублей, или 88,8 % объема финансирования переданных полномочий (фактические расходы составили 61657,9 тыс. рублей, или 92 % от объема финансирования переданных полномочий за счет субвенции из федерального бюджета). Республике Северная Осетия - Алания согласованы расходы на содержание органа исполнительной власти в области лесных отношений на сумму 55692,9 тыс. рублей, или 65,3 %. Ямало-Ненецкому автономному округу согласованы расходы на сумму 98722,1 тыс. рублей, или 62,9 процента.

2.4. Межбюджетные трансферты в общем объеме средств федерального бюджета, предусмотренные на реализацию госпрограммы, в 2013 году составили 72,6 %, в 2014 году - 78,9 %, в 2015 году - 76 процентов.

(тыс. руб.)

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено законом о бюджете	Остаток на начало года	Перечислено из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации	Кассовый расход субъектов Российской Федерации	Остаток на конец отчетного периода
2013 г.						
Субвенции	21502265,7	22540103,2	258353,7	22540103,2	22563875,0	218309,4
Субсидии	-	-	-	-	-	-
Всего	21502265,7	22540103,2	258353,7	22540103,2	22563875,0	218309,4
Госпрограмма	29610895,1	29610895,1	-	-	29631217,8	-
2014 г.						
Субвенции	24499249,7	24784849,7	218809,4	24784849,7	24162623,3	518215,8
Субсидии	454963,0	447163,0	553,5	441494,5	417136,4	24356,4
Иные межбюджетные трансферты	0	0	0	80000,0	80000,0	0
Всего	24954212,7	25232012,7	219362,9	25306344,2	24659759,7	542608,2
Госпрограмма	31963634,9	31963634,9	-	-	31951799,3	-
2015 г.*						
Субвенции	24631392,0	23479927,0	518250,8	9872129,0	9858845,6	15073,0
Субсидии	454963,0	0	24356,4	0	0	0
Иные межбюджетные трансферты	0	80000,0	0	80000,0	80000,0	0

	Предусмотрено госпрограммой	Предусмотрено законом о бюджете	Остаток на начало года	Перечислено из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации	Кассовый расход субъектов Российской Федерации	Остаток на конец отчетного периода
Всего	25086355,0	23559927,0	542607,2	9952129,0	9938845,6	15073,0
Госпрограмма	31844982,0	31004862,5	-	-	17621767,2	-

* Перечисление средств из федерального бюджета и кассовый расход субъектов Российской Федерации отражены по состоянию на 1 июля 2015 года.

В ходе проверки при реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» выявлены нарушения и недостатки, допущенные субъектами Российской Федерации при использовании межбюджетных трансфертов, на сумму 44628,4 тыс. рублей.

2.4.1. В ходе выборочной проверки первичных документов об использовании техники, полученной в рамках соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 24 сентября 2014 года № ВЛ-21/142, заключенного между Рослесхозом и Правительством Республики Тыва, установлено следующее:

- лодка ПВХ «AQUILON-460» и двухтактный мотор к лодке «SEA-PRO», переданные АУ Тоджинское СЛУ, не используются, путевые листы отсутствуют;
- автомобиль повышенной проходимости УАЗ Патриот (регистрационный номер Е711ВВ17) находится в распоряжении Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва;
- трактор «Форест» 1,4 (регистрационный знак № 5925) использовался при ликвидации пожаров на территории Каа-Хемского лесничества 27 мая 2015 года (путевой лист 1, пожар № 46/6), с 20 по 21 июня 2015 года (путевой лист № 1 (пожар № 103/13), с 21 июня по 22 июня 2015 года (путевой лист № 2, пожар № 106/15);
- первичная документация об использовании 2 полуприцепов-тяжеловозов ЧМЗАП-93853 для транспортировки техники, трактора «Форест» 1,4 (регистрационный знак № 5924), автомобиля повышенной проходимости УАЗ-390995 (регистрационный знак Е714ВВ17) отсутствует.

Таким образом, подведомственными учреждениями Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва использование 6 из 7 единиц специализированной техники, приобретенной за счет субсидий из федерального бюджета на сумму 4799,0 тыс. рублей для тушения лесных пожаров и осуществления мер пожарной безопасности в лесах, не под-

тверждено первичными документами, что свидетельствует о наличии рисков использования имущества не по назначению.

2.4.2. В соответствии с частью 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации проведение охраны, защиты, воспроизводства лесов предусмотрено осуществлять с использованием специализированных организаций. В целях выполнения указанной нормы Лесного кодекса Российской Федерации приказом Комитета лесов Республики Коми от 25 марта 2014 года № 377 утверждена новая редакция устава государственного автономного учреждения Республики Коми «Коми лесопожарный центр» (далее - ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр»), в соответствии с которой изменены предмет и цели деятельности учреждения, в том числе «организация и выполнение работ по осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах и тушению лесных пожаров в лесном фонде на территории Республики Коми» изменены на «выполнение работ по охране (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защите, воспроизводству лесов в лесном фонде на территории Республики Коми». В соответствии с должностными регламентами ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр» работы по охране, защите, воспроизводству лесов возложены на 93 сотрудников, 3 из них - специалисты по использованию и воспроизводству лесов, 5 - инженеры авиаотделений, 85 - сотрудники патрульно-десантной парашютной службы. Таким образом, Комитетом лесов Республики Коми проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов возложены на учреждение, в штате которого специалистов по воспроизводству лесов недостаточно.

2.4.3. В ходе проверки исполнения в 2013-2015 годах государственных заданий, утвержденных органами государственной власти проверенных субъектов Российской Федерации, установлены нарушения и недостатки, в том числе:

- ведомственный перечень государственных услуг (работ) и государственных заданий не соответствуют перечню государственных работ (услуг), предусмотренному альбомом форм при утверждении бюджетных проектировок (Республика Коми, Сахалинская область). Так, в альбоме форм Республики Коми на 2014 год в разделе «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ)» на 2014 год предусмотрено 1565,9 тыс. рублей по виду работ «Создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов»

и 331,2 тыс. рублей - по виду работ «Использование системы регистрации молниевых разрядов», которые государственным заданием не установлены;

- показатели государственного задания ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр» не соответствуют показателям Лесного плана Республики Коми. Так, Лесным планом Республики Коми предусмотрено выполнение работ по подготовке почв под лесные культуры в объеме 47,9 га на 5 лет, в то время как показатель, установленный в госзадании на 2014 год, составляет 621,4 га, что в 64,7 раза превышает показатель Лесного плана. По виду работ «Уход за лесными культурами» ежегодный показатель в Лесном плане составляет 4298 га, в госзадании на 2014 год - 950 га, или меньше в 4,5 раза;

- мероприятия по защите и воспроизводству лесов, проведение которых ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр» предусмотрено государственным заданием на 2014 год, осуществлялись подрядными организациями на основании заключенных договоров. Подрядными организациями мероприятия выполнены на сумму 46278,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на сумму 33854,7 тыс. рублей, или 25,1 % от расходов, предусмотренных ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр» на выполнение в рамках госзадания мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов. При этом стоимость затрат за единицу работ (услуг), выполняемых сторонними организациями, превысила нормативы затрат за единицу работ (услуг), установленных при утверждении бюджетных проектировок на 2014 год по отводу лесных участков под рубки ухода за молодняком, от 1,5 до 7,2 раза;

- первичные документы, подтверждающие выполнение госзадания ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр» оформлены ненадлежащим образом, что не позволяет подтвердить факты совершения хозяйственных операций. В счетах-фактурах и актах приемки выполненных работ отсутствует информация о договорах, о месте проведения работ по охране, защите и воспроизводству лесов (наименование лесничества, квартала и выдела);

- наименования отдельных государственных работ государственных заданий не соответствуют наименованиям государственных работ, предусмотренных Ведомственным перечнем государственных работ, выполняемых государственными автономными учреждениями (далее - Ведомственный перечень). Так, Ведомственным перечнем предусмотрено выполнение государственной работы, имеющей наименование «проведение противопожарной (лесопожарной) пропаганды на территории Сахалинской области», в государственном задании на 2015 год ОАУ «Сахалинская база авиационной

и наземной охраны лесов» указанные работы обозначены как «проведение противопожарной (лесопожарной) пропаганды среди населения в населенных пунктах, местах выполнения работ и массового отдыха людей» и имеют единицы измерения показателя объема работ «размещение роликов»;

- в ходе анализа формирования государственных заданий ОАУ «Сахалинская база авиационной и наземной охраны лесов» и финансового обеспечения их выполнения установлено, что государственная работа по проведению мониторинга пожарной опасности и лесных пожаров в районе наземной охраны лесов в зоне авиационной охраны лесов на территории земель лесного фонда Сахалинской области Ведомственным перечнем не предусмотрена. Объемы указанных работ и их финансовое обеспечение также не были предусмотрены при формировании объемов субвенций из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений Сахалинской области при защите бюджетных проектировок; в ходе проверки министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области установлено отсутствие зависимости объемов финансового обеспечения от объемов выполняемых работ. Так, в 2013 году при увеличении в течение года финансового обеспечения по всем видам работ корректировка их объемов обеспечена только по мониторингу пожаров опасности и лесных пожаров в зоне авиационной охраны лесов на территории земель лесного фонда (в 1,8 раза - увеличен с 283 летных часов до 496 летных часов). В 2014 году при увеличении финансового обеспечения выполнения работ по мониторингу пожарной безопасности и лесных пожаров в районах и зоне наземной охраны лесов на 2,4 % объем работ остался неизменным;

- министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области в течение финансового года неоднократно изменялись объемы нормативных затрат, непосредственно связанных с выполнением работ и затрат на общехозяйственные нужды, при этом объем государственных работ не менялся;

- формирование государственных заданий на оказание государственных услуг в 2014 и 2015 годах осуществлялось Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва с нарушением установленных нормативов, утвержденных приказами от 14 января 2014 года № 6 и от 31 декабря 2014 года № 364, что противоречит пункту 4 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Тыва и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 года № 34.

2.4.4. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» государственное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом к основной деятельности учреждения. Однако уставы подведомственных учреждений министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области не содержат перечня видов основной деятельности, в соответствии с которыми должны формироваться государственные задания.

2.4.5. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в области лесного хозяйства в Республике Коми является недостаточно эффективной. Не обеспечен контроль финансово-хозяйственной деятельности ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр».

Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва не осуществляются полномочия, предусмотренные пунктом 9.7.6 Положения о Государственном комитете по лесному хозяйству Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 23 июля 2009 года № 361, по проведению ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений, находящихся в его подчинении, что противоречит статье 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4.6. В ходе проверки органов исполнительной власти Республики Коми, Республики Тыва и Сахалинской области установлено образование дебиторской и кредиторской задолженности.

(на начало года, тыс. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Дебиторская задолженность			
Республика Коми	74613,6	9776,6	8847,8
Республика Тыва	1608,6	410,5	425,1
Сахалинская область		26435,7	27881,0
Кредиторская задолженность			
Республика Коми	896,6	585,3	11961,6
Республика Тыва	26617,8	-153,6	44179,6
Сахалинская область		26435,7	27881,0

Образование дебиторской задолженности вызвано выданными авансами (Республика Коми и Республика Тыва) и задолженностью предприятий по арендной плате за использование лесов (Сахалинская область).

В 2014 году органами исполнительной власти Республики Коми и Республики Тыва в рамках исполнения государственного задания приняты бюджетные обязательства по договорам подряда на тушение лесных пожаров сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, что противоречит положению пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кредиторская задолженность за 2014 год в Республике Коми составила 11961,6 тыс. рублей, в Республике Тыва - 44179,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в 2014 году увеличилась по Республике Коми в 20,4 раза, по Республике Тыва - в 287,6 раза, по Сахалинской области - в 1,1 раза и обусловлена наличием остатков неиспользованной субвенции федерального бюджета и неполной оплатой по договорам при тушении пожаров.

В 2013 году Рослесхозом в счет погашения кредиторской задолженности по тушению пожаров в Республике Коми платежным поручением от 26 декабря 2014 года № 867 из федерального бюджета перечислены средства в объеме 7975,0 тыс. рублей. Указанная кредиторская задолженность возникла при выполнении ГАУ Республики Коми «Лесопожарный центр» 17 договоров, заключенных в 2012 и 2013 годах на оказание и выполнение услуг по предоставлению автотранспорта и спецтехники, работ по прокладке минерализованных полос, аренде спецтехники, а также на оказание услуг по тушению лесных пожаров в лесном фонде.

Цель 3. Определить эффективность осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений

3.1. Органами исполнительной власти Республики Коми, Республики Тыва и Сахалинской области, уполномоченными в области лесного хозяйства, отдельные переданные полномочия Российской Федерации выполнены не в полной мере.

3.1.1. Согласно данным отраслевого статистического наблюдения по форме 1-полномочия «Отчет о достижении целевых прогнозных показателей», утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей», в 2013 году Республикой Коми не выполнено 3 из 10 целевых прогнозных показателей, имеющих плановые значения, или 30,0 %, Республикой Тыва - 3 из 8, или 37,5 %, Сахалинской областью - 1 из 7, или 14,3 %. В 2014 году Республикой Коми не выполнено

4 из 9 целевых прогнозных показателей, имеющих плановые значения, или 44,4 %, Республикой Тыва - 5 из 10, или 50,0 %, Сахалинской областью - 1 из 7, или 14,3 процента.

В соответствии с частью 10.1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в случае ненадлежащего осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти указанные полномочия могут быть изъяты.

3.1.2. Лесные планы Республики Коми, Республики Тыва и Сахалинской области неактуальны. В нарушение пункта 15 приказа Рослесхоза от 4 апреля 2012 года № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» лесохозяйственные регламенты Республики Коми, Республики Тыва и Сахалинской области не приведены в соответствие с изменениями структуры и состояния лесов.

3.1.3. Данные о площади земель лесного фонда в отчете «О наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям» по формам № 22-1 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности» и № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям», утвержденным постановлением Госкомстата России от 6 августа 2007 года № 61 (далее - отчет по формам № 22-1 и № 22-2), отражающие земельный баланс проверяемых субъектов Российской Федерации, не соответствуют показателям государственного лесного реестра.

Данные о площади земель лесного фонда проверяемых субъектов на начало 2014 и 2015 годов приведены в таблице:

(на начало года, тыс. га)

		2014 г.	2015 г.
Республика Коми	Данные государственной статистической отчетности (форма № 22-1)	35958,6	35958,6
	Данные государственного лесного реестра	36264,9	36264,9
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	36213,8	36213,8
	Отклонение данных государственной статистической отчетности от данных государственного лесного реестра	-306,3	-306,3

		2014 г.	2015 г.
Республика Тыва	Данные государственной статистической отчетности (форма № 22-1)	10874,6	10874,6
	Данные государственного лесного реестра	10882,9	10882,9
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	10882,9	10882,9
	Отклонение данных государственной статистической отчетности от данных государственного лесного реестра	-8,3	-8,3
Сахалинская область	Данные государственной статистической отчетности (форма № 22-1)	6959,4	6959,3
	Данные государственного лесного реестра	6981,1	6981,3
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	6981,1	6981,3
	Отклонение данных государственной статистической отчетности от данных государственного лесного реестра	-21,7	-22,0

По состоянию на 1 января 2014 года и 2015 года площадь лесного фонда, указанная в земельном кадастре, не соответствует площади, отраженной в государственном лесном реестре:

- в Республике Коми - ниже на 306,3 тыс. га;
- в Республике Тыва - ниже на 8,3 тыс. га;
- в Сахалинской области - ниже на 21,7 тыс. га (2014 год) и на 22,0 тыс. га (2015 год).

По данным проверенных субъектов Российской Федерации, работы по постановке на кадастровый учет лесничеств проводятся филиалами ФГБУ «Рослесинфорг». Так, по Сахалинской области в 2008-2014 годах поставлено на кадастровый учет 2373,9 тыс. га, или 34 % земель лесного фонда, в 2012-2014 годах по Республике Коми - 12842,0 тыс. га, или 35,4 %. Земли лесного фонда по Республике Тыва не поставлены на кадастровый учет.

3.1.4. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области необоснованно предоставило в аренду лесные участки ООО «Росстрой Амфиболит» - на 2,7 га, или на 33,9 %, больше общей площади, указанной в заявлении, что не соответствует положениям Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и форме примерного договора аренды лесного участка, утвержденных приказом Рослесхоза от 26 июля 2011 года № 319, а также указу губернатора Сахалинской области от 29 марта 2013 года № 18 «Об утверждении административного регламен-

та министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду».

На основании положений статьи 93 Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а также условий, установленных в договорах аренды лесных участков, заключенных в 2013-2014 годах, договоры аренды лесного участка подлежат государственной регистрации.

В договорах аренды, заключенных министерством лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, сроки обеспечения их государственной регистрации не указаны, что не соответствует форме примерного договора аренды лесного участка, утвержденной приказом Рослесхоза от 26 июля 2011 года № 319.

В нарушение статьи 93 Лесного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ, а также условий договоров аренды лесных участков, заключенных в 2013-2014 годах, государственная регистрация 280 договоров аренды лесных участков (или 50 % от общего количества заключенных договоров) не осуществлена.

3.1.5. Штатная численность работников, осуществляющих федеральный государственный надзор (лесную охрану) в Республике Коми, составляет 554 человека, или 99,1 %, в Сахалинской области - 194 человека, или 93,7 % от предельной численности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2013 года № 366 «Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, и об установлении предельной численности указанных лиц».

3.1.6. Работы по лесовосстановлению устанавливаются в меньшем объеме, чем предусмотрено лесными планами субъектов Российской Федерации. Республикой Коми в 2013 году лесовосстановление проведено на площади 40,2 тыс. га при плане 45,3 тыс. га (88,8 %), в 2014 году лесовосстановление проведено на площади 37,5 тыс. га при плане 45,5 тыс. га (82,4 %). В Республике Тыва в 2013 году объем лесовосстановительных ра-

бот составил 26,5 %, из установленных работ на площади 4,9 тыс. га выполнены работы на площади 1,3 тыс. га. Республикой Тыва объем лесовосстановления по сравнению с Лесным планом Республики Тыва не выполнен в 2013 году на 73,5 %, Лесной план Республики Коми в 2013 году не выполнен на 11,3 %, в 2014 году - на 17,6 процента.

3.1.7. В ходе проверки отмечается низкое качество планирования и исполнения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Объем запланированных на 2014 год лесопатологических обследований по Республике Коми составил 18550 га, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета - на площади 1550 га. Запланированный объем лесопатологических обследований в 4,5 раза меньше показателя Лесного плана Республики Коми. В 2014 году специалистами филиала ФБУ «Рослесозащита» в процессе полевых работ выполнена оценка эффективности проведения лесозащитных мероприятий в Республике Коми на площади 1867,05 га. Установлено, что работниками лесничеств некачественно проведены лесопатологические обследования на площади 936,8 га (57,1 % площади проведения оценки качества лесопатологических обследований специалистами филиала в 2014 году), в том числе неверно определено санитарное состояние насаждений на площади 781,8 га (58 % лесных участков).

3.1.8. Санитарно-оздоровительные мероприятия выполняются не в полном объеме. По сравнению с 2013 годом объем проведенных в 2014 году санитарно-оздоровительных мероприятий уменьшился в 2 раза, в том числе площадь проведенных сплошных санитарных рубок по сравнению с 2013 годом сократилась в 2,1 раза, уборки захламленности - в 1,2 раза.

В Республике Коми в ходе лесопатологических обследований в 2014 году были даны рекомендации о проведении санитарно-оздоровительных мероприятий на площади 756,0 га. Согласно отчетам «Сведения о назначении и проведении санитарно-оздоровительных мероприятий в ослабленных и усыхающих насаждениях» специалистами лесничеств в 2014 году назначены санитарно-оздоровительные мероприятия на площади 608,6 га. В 2014 году были назначены сплошные санитарные рубки на площади 485,9 га, или 81 % от запланированного ежегодного объема сплошных санитарных рубок, установленного Лесным планом Республики Коми, фактически выполнено 16,8 процента.

В Республике Тыва санитарно-оздоровительные мероприятия осуществлялись за счет собственных средств автономных учреждений. В 2013 году мероприятия выполнены на площади 610,0 га, или 28,1 % от объема работ, запла-

нированного в соответствии с Лесным планом Республики Тыва, в 2014 году - выполнены на площади 1529,0 га, при этом Лесным планом Республики Тыва объемы санитарно-оздоровительных мероприятий не установлены.

В Сахалинской области в 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года на выполнение работ по проведению текущего лесопатологического обследования в лесном фонде Сахалинской области было заключено 14 государственных контрактов на общую сумму 2337,8 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 5 государственных контрактов на сумму 824,6 тыс. рублей, в 2014 году - 6 государственных контрактов на сумму 687,9 тыс. рублей, в 2015 году - 3 государственных контракта на сумму 825,3 тыс. рублей. По результатам выполнения работ исполнителями представлены отчеты, содержащие прогнозы и рекомендации по защите леса, основная цель которых эффективное планирование и своевременное проведение защитных мероприятий, их оптимизация и предотвращение повреждений леса. Вместе с тем в указанный период в Сахалинской области наблюдается отрицательная динамика разработки погибших насаждений в связи с тем, что проводимые объемы сплошных санитарных рубок меньше объемов погибшего леса. Объемы проведенных сплошных санитарных рубок в лесах не позволяют ликвидировать площади погибших лесов, поэтому происходит их накопление, вследствие чего ухудшается санитарная и лесопатологическая обстановка в лесах.

3.1.9. В соответствии со сведениями о нарушениях лесного законодательства, привлечении к ответственности и взыскании ущерба (формы 21-ОИП, 22-ОИП) в общем по Российской Федерации в 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года установлено 123822 вышеуказанных случая, сумма ущерба составила 31635649,2 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 51247 случаев (11354846,3 тыс. рублей), в 2014 году - 50181 случай (14737388,6 тыс. рублей), в I полугодии 2015 года - 22394 случая (5543414,3 тыс. рублей).

Объем возмещения ущерба по нарушениям лесного законодательства всего по Российской Федерации в 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года составил 3321120,7 тыс. рублей, или 10,5 % от выявляемого объема, в том числе: в 2013 году - 830251,1 тыс. рублей, или 7,3 %, в 2014 году - 1394444,3 тыс. рублей, или 9,5 %, в I полугодии 2015 года - 19,4 процента.

Результаты государственного лесного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представлены в таблице:

Регион		Всего лесонарушений		Из них нарушения, по которым нарушители не выявлены		Возмещено, тыс. руб.		% возмещения
		количество	сумма, тыс. руб.	количество	сумма, тыс. руб.	в добровольном порядке	по решению суда	
Сахалинская область	2013 г.	66	6601,3	34	6317,3	125,7	0	1,9
	2014 г.	230	8456,2	37	7964,9	468,1	0	5,5
	На 01.07.2015 г.	130	2052,3	10	1242,0	12,1	0	0,6
Республика Коми	2013 г.	258	136068,1	153	128799,0	1261,5	49,6	1,0
	2014 г.	293	212435,2	160	84554,8	1961,9	1152,9	1,5
	На 01.07.2015 г.	125	24090,1	74	16978,0	1036,1	608,0	6,8
Республика Тыва	2013 г.	130	3612,3	15	2307,7	77,7	11,1	2,5
	2014 г.	130	4382,2	14	2792,2	136,0	17,2	3,5
	На 01.07.2015 г.	45	1802,2	3	864,8	54,2	0	3,0

В 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года наибольшее количество нарушений и наибольшая сумма нанесенного ущерба приходятся на Республику Коми (676 случаев и 372593,4 тыс. рублей), наименьшее - на Республику Тыва (305 случаев и 9796,7 тыс. рублей).

3.1.10. Показатели допустимого изъятия объема древесины и ее фактического освоения в проверяемых субъектах Российской Федерации представлены в таблице:

Регион	Расчетная лесосека, тыс. куб. м			Использование расчетной лесосеки, тыс. куб. м			Процент использования расчетной лесосеки		
	на 01.01.2014 г.	на 01.01.2015 г.	на 01.07.2015 г.	на 01.01.2014 г.	на 01.01.2015 г.	на 01.07.2015 г.	на 01.01.2014 г.	на 01.01.2015 г.	на 01.07.2015 г.
Республика Коми	33810,9	33810,9	33810,9	7638,1	8516,3	4371,0	22,6	25,2	12,9
Республика Тыва	2293,5	2293,5	2293,5	147,8	163,5	75,8	6,4	7,1	3,2
Сахалинская область	2218,8	2288,6	2311,6	318,0	322,5	160,9	14,3	14,1	7,0

Расчетная лесосека ни в одном из проверенных субъектов в полном объеме не осваивается. Наибольший процент освоения расчетной лесосеки приходится на Республику Коми (22,6-25,2 %), наименьший - на Республику Тыва (6,4-7,1 процента).

3.2. В соответствии с ежегодно издаваемыми Рослесхозом приказами полномочиями администраторов неналоговых доходов по главе 053 наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений.

Сравнение плановых и фактических значений поступлений платы за использование лесов в федеральный бюджет, администраторами которых являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма платы за использование лесов с начала года	
	план по поступлению в федеральный бюджет	фактически поступило в бюджет
2013 г.	16905852,0	17458597,1
2014 г.	17797778,9	19088550,1
I полугодие 2015 г.	8316738,7	9611874,0

Фактически в 2013 году в федеральный бюджет поступило 17458597,1 тыс. рублей платы, или 103,3 % к плану, в 2014 году - 19088550,1 тыс. рублей, или 107,3 % к плану, в I полугодии 2015 года - 9611874,0 тыс. рублей, или 115,6 % к плану на полугодие.

Несмотря на отражаемое в отчетности перевыполнение плановых показателей по поступлению платы за использование лесов, недоимка по поступлениям в федеральный бюджет в 2013-2015 годах увеличивается на сумму задолженности текущего года.

(тыс. руб.)

	Недоимка, всего (нарастающим итогом)	В том числе		
		за прошлые периоды (нарастающим итогом)	текущего года	безнадёжная к взысканию (нарастающим итогом)
На 1 января 2014 г.	5050895,7	3382602,1	1668293,5	873870,8
На 1 января 2015 г.	5595796,7	4045742,2	1550054,5	1109086,3
На 1 июля 2015 г.	6044181,8	5150506,0	893675,8	1116669,7

По состоянию на 1 января 2014 года недоимка по поступлению платы за использование лесов (разница между установленной на соответствующий период суммой платежей по заключенным договорам и фактическим поступлением платежей в бюджет) в федеральный бюджет составила 5050895,7 тыс. рублей, из них недоимка текущего года - 1668293,5 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 5595796,7 тыс. рублей, из них недоимка текущего года - 1550054,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2015 года недоимка по платежам в федеральный бюджет составляет 6044181,8 тыс. рублей, в том числе недоимка текущего года - 893675,8 тыс. рублей. По сравнению с I полугодием 2014 года в аналогичный период 2015 года размер недоимки увеличился на

750951,3 тыс. рублей. Наибольший объем недоимки на 1 июля 2015 года приходится на Красноярский край - 1047149,8 тыс. рублей, или 17,3 %, и на Краснодарский край - 483065,9 тыс. рублей, или 8 процентов.

Таким образом, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, являющимися администраторами доходов, не обеспечивается эффективное исполнение полномочий по их администрированию, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рослесхозом как главным администратором доходов федерального бюджета и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, не обеспечено сокращение задолженности по плате за использование лесов, предусмотренное постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В проверенных в ходе контрольного мероприятия субъектах Российской Федерации увеличение недоимки по доходам за использование лесов на начало 2015 года выявлено только в Республике Коми (на 42949,9 тыс. рублей в 2014 году по сравнению с 2013 годом).

(тыс. руб.)

	Республика Коми	Республика Тыва	Сахалинская область
Объем недоимок по плате за использование лесов в федеральный бюджет на 1 января 2014 г.	134573,5	2218,1	15150,5
Объем недоимок по плате за использование лесов в федеральный бюджет на 1 января 2015 г.	177523,4	1730,3	12641,7
Объем недоимок по плате за использование лесов в федеральный бюджет на 1 июля 2015 г.	203185,4	1679,0	14580,2
Сравнение данных на 1 января 2015 г. и на 1 января 2014 г., (+ - увеличение; - - уменьшение)	+42949,9	-487,8	-51,3
Сравнение данных на 1 января 2015 г. и на 1 июля 2015 г., (+ - увеличение; - - уменьшение)	+25662,0	-2535,8	+1938,5

По состоянию на 1 июля 2015 года в проверенных субъектах Российской Федерации рост недоимки по плате за использование лесов наблюдается в Республике Коми (на 25662,0 тыс. рублей по сравнению с 1 января

2015 года), а также в Сахалинской области (на 1938,5 тыс. рублей по сравнению с 1 января 2015 года).

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности по форме 503169 на 1 июля 2015 года наибольший объем просроченной дебиторской задолженности (71456,7 тыс. рублей) приходится на ООО «Эковел» (Москва), деятельностью которого в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ФНС России, размещенной в системе СПАРК, является «прочее финансовое посредничество», а совладельцем (головной компанией) - компания GLADAN OVERSEAS LIMITED, зарегистрированная на Кипре.

Цель 4. Выявить коррупциогенные факторы, влияющие на эффективность реализации госпрограммы

4.1. Из 10 автономных учреждений, подведомственных Государственному комитету по лесному хозяйству Республики Тыва, 3 не функционируют, но не ликвидированы. Бухгалтерская отчетность в 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года по указанным подведомственным учреждениям не велась, что противоречит статье 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предусматривающей обязанность экономического субъекта вести бухгалтерский учет в соответствии с данным федеральным законом. Руководители данных автономных учреждений уволены в апреле 2015 года. При этом автономными учреждениями не погашена задолженность перед Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральной налоговой службой, Фондом социального страхования Российской Федерации, точный размер которой по состоянию на 1 января 2015 года неизвестен, но, исходя из писем указанных организаций, превышает 1205,6 тыс. рублей. Кроме того, при создании указанных автономных учреждений в 2008 году им в оперативное управление передано движимое имущество со значительным износом на общую сумму 19638,7 тыс. рублей, о состоянии и использовании которого информация отсутствует.

4.2. Исполнение государственных контрактов по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины осуществлялось субъектами Российской Федерации с нарушением условий договоров купли-продажи лесных насаждений. Так, Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва продажа лесных насаждений для заготовки древесины осуществлялась на территориях, на которых мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов условиями государственных контрактов не предусматрива-

лись. Покупка лесных насаждений осуществлялась на площади, превышающей площадь, на которой осуществлялись мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов. Предоставление участков лесных насаждений для продажи осуществлялось при отсутствии актов осмотра лесных участков и ведомостей материально-денежной оценки лесосеки.

4.3. В ходе проверки установлено несоответствие данных о количестве наблюдавшихся пожаров и приросте покрытой лесом площади, пройденной огнем, представленных Республикой Тыва и Республикой Коми в Рослесхоз, с данными информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров Рослесхоза. Показатели по площади, пройденной пожарами в 2014 году, представленные Республикой Тыва, занижены от 1,8 до 30,2 раза. Показатели, представленные Республикой Коми, занижены от 1,3 до 3,3 раза.

**Возражения или замечания руководителей объектов
контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в Комитете лесов Республики Коми, представлены пояснения и замечания (от 17 июля 2015 года № А-4102), на которые в установленном порядке подготовлено заключение от 14 октября 2015 года № 09-1448/09-03вн.

Выводы

1. В 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года реализация государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы осуществлялась на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2593-р и постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318.

Минприроды России совместно с Рослесхозом подготовлен новый проект госпрограммы, согласование которого не завершено. Вместе с тем структура проекта госпрограммы послужила основой формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2015 год в разрезе двух подпрограмм при действующей редакции госпрограммы (от 15 апреля 2014 года), включающей четыре подпрограммы (по ЦСР 2910000, 2940000 вместо ЦСР 2910000, 2920000, 2930000, 294000).

2. Цели госпрограммы в основном соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений, а также

положениям и показателям указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

3. Минприроды России и Рослесхозом не соблюдены положения пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части обеспечения согласования и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. Цели, задачи и целевые показатели государственных программ Республики Коми и Республики Тыва не соответствуют параметрам госпрограммы «Развитие лесного хозяйства».

4. Отсутствие единого методологического подхода к разработке госпрограмм на федеральном и региональном уровнях в сфере лесного хозяйства привело к отсутствию корреляции показателей (индикаторов) госпрограммы и госпрограмм субъектов Российской Федерации. Ни одна региональная программа не содержит в полном объеме показатели (индикаторы), установленные субъектам Российской Федерации госпрограммой. Из 18 установленных госпрограммой показателей (индикаторов) на 2013 год и из 13 показателей (индикаторов), установленных на 2014 год, в региональных программах Республики Коми учтены 5 показателей (индикаторов), Иркутской области - 2 показателя, Архангельской области - 8 показателей, Вологодской и Калининградской областей - 1 показатель (индикатор).

5. Госпрограммой «Развитие лесного хозяйства» предусмотрено осуществление Минприроды России и Рослесхозом координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации госпрограммы посредством ежегодного рассмотрения и утверждения бюджетных проектировок субъектов Российской Федерации, проведения регулярных выездных и селекторных совещаний, текущего контроля и координации деятельности субъектов Российской Федерации департаментами лесного хозяйства - территориальными органами Рослесхоза.

При этом координация деятельности Минприроды России, Рослесхоза и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации госпрограммы осуществляется неэффективно. В ходе проверки информация о проведении выездных и селекторных совещаний Минприроды России и Рослесхозом не подтверждена.

6. Результаты реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» свидетельствуют о неэффективном планировании финансового обеспече-

ния мероприятий. В 2013 году фактические расходы госпрограммы по всем источникам составили 50096545,8 тыс. рублей, или 85 % от установленных госпрограммой, в 2014 году - 59522635,1 тыс. рублей, или 97,2 %, за 8 месяцев 2015 года - 17604222,7 тыс. рублей, или 28,8 процента.

Расходы субъектов Российской Федерации составили в 2013 году 80 %, в 2014 году - 160,6 %, расходы арендаторов в 2013 году составили 71,5 %, в 2014 году - 79,9 %, расходы иных источников в 2013 году составили 55,4 %, в 2014 году - 52,5 %, что свидетельствует о существовании рисков невыполнения мероприятий госпрограммы, финансируемых за счет арендаторов и иных источников.

Неисполненные бюджетные ассигнования по госпрограмме по состоянию на 1 января 2014 года составили 577358,8 тыс. рублей, или 1 % бюджетных назначений, и увеличились по состоянию на 1 января 2015 года в 2,3 раза, составив 1275648,1 тыс. рублей, или 2,1 процента.

Дебиторская задолженность по госпрограмме за 2013 год составила 1,2 % кассовых расходов, за 2014 год - 2,5 %. За 6 месяцев 2015 года текущая дебиторская задолженность составила 3,2 % кассовых расходов госпрограммы.

В 2013 году в ходе реализации основных мероприятий достигнуты значения 22 целевых показателей из 38 (по одному показателю плановые значения установлены с 2015 года). Не достигнуты значения 15 показателей, или 40 % показателей. В 2014 году достигнуты значения 23 целевых показателей из 37 (по одному показателю плановые значения установлены с 2015 года), не достигнуты значения 13 показателей, или 35,1 % показателей, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минприроды России предусмотренных подпунктом «б» пункта 47 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, полномочий по организации реализации государственной программы, включая достижение ее целевых индикаторов и показателей.

В 2013 году осуществлялось 16 основных мероприятий, исполнение которых оценивалось посредством 23 контрольных событий, 10 из них не исполнены (43,5 %). В 2014 году степень реализации 17 основных мероприятий оценивалась посредством 45 контрольных событий, 10 из которых не выполнены (22,2 процента).

7. Действующей редакцией госпрограммы на 2013-2015 годы доля средств федерального бюджета определена в размере 50,2-52,1 % от об-

щего объема финансирования за счет всех источников, доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 12,3-12,8 %, доля средств арендаторов и иных источников - 35,6-37 процентов.

При этом проектом госпрограммы предусмотрено увеличение доли бюджетов субъектов Российской Федерации, арендаторов и иных источников в 2015 году до 56,8 %, в 2016 году - до 58 %. Доля финансового обеспечения проекта госпрограммы по сравнению с утвержденной госпрограммой за счет средств федерального бюджета на 2015 и 2016 годы сокращается на 8,8 % и 7,9 %, соответственно. По сравнению с 2014 годом в 2016 году расходы федерального бюджета уменьшатся на 11,7 процента.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия ответственным исполнителем госпрограммы Минприроды России и соисполнителем Рослесхозом допущены недостатки и нарушения законодательства.

8.1. Минприроды России в проверяемый период недостаточно эффективно осуществляло функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений, предусмотренные пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404.

Минприроды России не разработан порядок определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренный пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838.

Расчет расходов на планируемые мероприятия Рослесхозом производится исходя из затрат на 1 га эксплуатационных и защитных лесов, фактически сложившихся в субъектах Российской Федерации в предыдущий период, с необоснованным применением корректирующих понижающих коэффициентов под предельные лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Минфином России.

В результате объемы финансирования, доводимые до субъектов Российской Федерации, не соответствуют объемам затрат на выполнение

мероприятий, рассчитанным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с объемом мероприятий, установленным лесным планом субъекта Российской Федерации и действующими нормативами затрат, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

8.2. Рослесхозом в ходе защиты бюджетных проектировок на 2013-2015 годы согласовано финансовое обеспечение за счет субвенций из федерального бюджета расходов на содержание имущества, собственником которого является субъект Российской Федерации, на общую сумму 3079,5 тыс. рублей, в том числе: Республике Тыва - 226,9 тыс. рублей, Республике Коми - 2852,6 тыс. рублей.

8.3. В нарушение пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, Рослесхоз предоставил Республике Коми и Республике Тыва средства из нераспределенного резерва в объеме 20379,0 тыс. рублей без обосновывающих документов.

8.4. Рослесхозом при отсутствии потребности Республике Коми предоставлено оборудование на сумму 3768,5 тыс. рублей, закупленное в рамках реализации Соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 8 июля 2013 года № 8197-RU.

8.5. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, в том числе:

- распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (в Республике Тыва и Республике Коми) на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования осуществлялось без учета соблюдения нормы Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-

2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345, о снижении размера субсидии на следующий год (не более чем на 10 %) при недостижении субъектами Российской Федерации показателя результативности в отчетном году;

- в нарушение подпункта «б» пункта 3 указанных Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и пункта 2.1 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 18 августа 2014 года № ВЛ-21/110 Рослесхозом Республике Коми в 2014 году были предоставлены субсидии в сумме 9020,6 тыс. рублей при отсутствии утвержденных региональных программ, предусматривающих приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования;

- в нарушение пункта 2.3 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 18 августа 2014 года № ВЛ-21/110 Рослесхоз довел 2706,2 тыс. рублей (30 %) субсидии из федерального бюджета ранее представления Республикой Коми копий договоров, заключенных с поставщиками оборудования.

8.6. В 2013-2014 годах Минприроды России являлось заказчиком 4 научно-исследовательских работ на сумму 39980,0 тыс. рублей, мероприятия по внедрению результатов которых Минприроды России выполнены не были, что может свидетельствовать о ненадлежащем планировании проведения НИР и расходов на их проведение.

8.7. В ходе проверки реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» установлены недостатки при формировании объемов государственных услуг (работ) и финансового обеспечения в государственных заданиях, выполняемых подведомственными учреждениями Рослесхоза, в том числе необоснованность объемов финансового обеспечения ряда государственных услуг (работ). Так, по государственной услуге «подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации преподавательского состава и специалистов по мониторингу и тушению лесных пожаров» ФБУ «Авиалесоохрана» объем услуги в 2013-2014 годах составляет 270 человек, при этом расходы на ее оказание на 2013 год составили 15047,0 тыс. рублей, на 2014 год - 28745,5 тыс. рублей, или в 1,9 раза больше.

9. В ходе проверки установлено несоответствие данных по показателям (индикаторам) эффективности реализации госпрограммы (представляемых

органами государственной власти субъектов Российской Федерации по форме 1-ГП (мониторинг), введенной письмом Рослесхоза от 10 июня 2014 года № АБ-04-54/6782), данных отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (представляемых по формам, утвержденным приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 года № 245), данных ведения государственного лесного реестра (представляемых по формам, утвержденным приказом Рослесхоза от 15 февраля 2012 года № 54), данных отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция (представляемых по форме 1-субвенции, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141), за 2014 год и за I квартал 2015 года.

10. Рослесхозом допускается согласование за счет средств субвенций расходов на обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в объеме, значительно превышающем расходы на мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда.

Так, в 2014 году Республике Адыгея на содержание органа исполнительной власти в области лесных отношений согласованы расходы в сумме 60640,2 тыс. рублей, или 88,8 % объема финансирования переданных полномочий, Республике Северная Осетия - Алания - на сумму 55692,9 тыс. рублей, или 65,3 %, Ямало-Ненецкому автономному округу - на сумму 98722,1 тыс. рублей, или 62,9 процента.

11. Межбюджетные трансферты в общем объеме средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, составили: в 2013 году - 72,6 %, в 2014 году - 78,9 %, в 2015 году - 76 %. В ходе проверки при реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» выявлены следующие нарушения и недостатки.

11.1. В Республике Тыва установлены факты использования имущества, приобретенного за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на приобретение специализированной лесопожарной техники для тушения лесных пожаров и осуществления мер пожарной безопасности в лесах, без оформления первичных документов, что свидетельствует о наличии рисков использования имущества не по назначению.

11.2. В ходе проверки формирования государственных заданий установлены факты несоответствия объемов мероприятий и их финансового обеспечения, предусмотренных бюджетными проектировками и установленными государственными заданиями (Республика Коми, Сахалинская об-

ласть), а также несоответствия объемов, установленных в государственных заданиях и предусмотренных лесным планом (Республика Коми).

11.3. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» государственное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Однако уставы подведомственных учреждений министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области не содержат перечня видов основной деятельности, в соответствии с которыми должны формироваться государственные задания.

11.4. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в области лесного хозяйства в Республике Коми является недостаточно эффективной, в Республике Тыва - вовсе не осуществляется.

11.5. В 2014 году органами исполнительной власти Республики Коми и Республики Тыва в рамках исполнения государственного задания приняты бюджетные обязательства по договорам подряда на тушение лесных пожаров сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, что противоречит положениям пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кредиторская задолженность составила за 2014 год в Республике Коми 11961,6 тыс. рублей, в Республике Тыва - 44179,6 тыс. рублей.

12. Органами исполнительной власти Республики Коми, Республики Тыва и Сахалинской области, уполномоченными в области лесных отношений, отдельные переданные полномочия Российской Федерации выполнены не в полной мере. В 2013 году Республикой Коми не выполнено 3 из 10 целевых прогнозных показателей, имеющих плановые значения, или 30,0 %, Республикой Тыва - 3 из 8, или 37,5 %, Сахалинской областью - 1 из 7, или 14,3 %. В 2014 году Республикой Коми не выполнено 4 из 9 целевых прогнозных показателей, имеющих плановые значения, или 44,4 %, Республикой Тыва - 5 из 10, или 50,0 %, Сахалинской областью - 1 из 7, или 14,3 процента.

13. Данные государственного лесного реестра не соответствуют данным государственного кадастра объектов недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

14. Рослесхозом как главным администратором доходов федерального бюджета и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, не обеспечено сокращение задолженности по плате за использование лесов, предусмотренное постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В проверенных в ходе контрольного мероприятия субъектах Российской Федерации увеличение недоимки по доходам за использование лесов на начало 2015 года выявлено только в Республике Коми (на 42949,9 тыс. рублей в 2014 году по сравнению с 2013 годом). По состоянию на 1 июля 2015 года в проверенных субъектах Российской Федерации рост недоимки по плате за использование лесов наблюдается в Республике Коми (на 25662,0 тыс. рублей по сравнению с 1 января 2015 года), а также в Сахалинской области (на 1938,5 тыс. рублей по сравнению с 1 января 2015 года).

15. Из 10 автономных учреждений, подведомственных Государственному комитету по лесному хозяйству Республики Тыва, 3 не функционируют, но не ликвидированы. Бухгалтерская отчетность в 2013-2014 годах и I полугодии 2015 года не велась, что является нарушением требований статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Руководители автономных учреждений уволены в апреле 2015 года. При этом автономными учреждениями не погашена задолженность за проверяемый период перед Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральной налоговой службой, Фондом социального страхования Российской Федерации, размер которой, исходя из данных указанных организаций, превышает 1205,6 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Пра-

вительству Республики Коми, Правительству Республики Тыва, правительству Сахалинской области.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Сахалинской области**

Б.И. МИСИЛЕВИЧ