

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 22 (347) “О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание сезонного запаса запасных частей в 2002 году в ОАО “Росагролизинг”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства А.В. Гордееву.

Направить представление генеральному директору ОАО “Росагролизинг”.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание сезонного запаса запасных частей в 2002 году в ОАО “Росагролизинг”

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.5.9.2.6.) и удостоверение на право проведения проверки от 23 апреля 2003 года № 10-21/10-2.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального бюджета, направленных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”.

Объект контрольного мероприятия

ОАО “Росагролизинг”.

Срок проведения контрольного мероприятия

С 24 апреля по 20 июня 2003 года.

Результаты контрольного мероприятия

ОАО “Росагролизинг” учреждено решением учредителей 30 ноября 2000 года. Уставный капитал сформирован в сумме 5000505 тыс. рублей. Учредителями (акционерами) общества являются:

- Правительство Российской Федерации, владеющее 10 млн. акций на общую сумму 5 млрд. рублей, или 99,9 процента;
- ОАО “Россельхозбанк”, владеющее 1 тыс. акций на общую сумму 500 тыс. рублей, или 0,1 процента;
- ГУП “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России, владеющее 10 акциями на сумму 5 тыс. рублей.

Устав ОАО «Росагролизинг» зарегистрирован Московской регистрационной палатой 12 февраля 2001 года, регистрационный № 002.031.439. Новая редакция устава ОАО «Росагролизинг» зарегистрирована 27 июня 2002 года (регистрационный № 203.1439).

Согласно уставу основными видами деятельности ОАО «Росагролизинг» являются:

- инвестиции на приобретение имущества и передачу его на основании договоров лизинга физическим и юридическим лицам;
- оказание консультационных и представительских услуг;
- осуществление оптовой, розничной, комиссионной торговли и других видов торгово-закупочной деятельности.

ОАО «Росагролизинг» приступило к осуществлению уставной деятельности в 2002 году. В I полугодии 2002 года была создана структура, разработан и утвержден пакет документов, регламентирующих деятельность общества.

Финансово-хозяйственная деятельность ОАО «Росагролизинг» за 2002 год характеризуется следующими показателями:

- объем средств, направленных в уставный капитал ОАО «Росагролизинг», на конец года составил 8452505 тыс. рублей;
- заключено договоров лизинга на сумму 8814614,3 тыс. рублей;
- закуплено объектов лизинга на сумму 7137551,7 тыс. рублей;
- поставлено лизингополучателям сельскохозяйственной техники на сумму 5342344,6 тыс. рублей;
- поставлено лизингополучателям племенных животных на сумму 223751,9 тыс. рублей;
- оплачено лизингополучателями авансовых и текущих лизинговых платежей в размере 1112642 тыс. рублей;
- краткосрочная дебиторская задолженность - 2323067 тыс. рублей, в том числе просроченная - 24882 тыс. рублей;
- долгосрочная дебиторская задолженность - 6515881 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность - 614681 тыс. рублей;
- чистая прибыль - 33050 тыс. рублей;
- уставный капитал - 5000505 тыс. рублей;
- коэффициент рентабельности собственного капитала - 0,4 %;
- собственный капитал, скорректированный на величину убытков прошлых лет, - 4991830 тыс. рублей.

**Анализ своевременности поступления и целевого
использования средств федерального бюджета,
направленных в уставный капитал
ОАО «Росагролизинг»**

В целях совершенствования обеспечения предприятий и организаций АПК машиностроительной продукцией и племенным скотом на основе финансовой аренды (лизинга) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2001 года № 404 средства федерального бюджета были направлены в уставный капитал ОАО «Росагролизинг».

Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 132-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджета на 2001 год» были внесены изменения и дополнения (в приложения №№ 1, 9, 10, 14, 15) по расходам Минсельхоза России по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство» с направлением средств федерального бюджета в размере 3 млрд. рублей на «финансирование расходов на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельскохозяйственных

товаропроизводителей на условиях лизинга, в том числе с направлением указанных средств в уставные капиталы лизинговых компаний, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству, или лизинговых компаний, созданных организациями, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 1208-р Минфину России было поручено выделить Минимущество России в 2001 году за счет средств федерального бюджета 5000 млн. рублей для направления в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”. Данным распоряжением Минфину России поручено внести соответствующие изменения в ведомственную классификацию расходов федерального бюджета в соответствии со статьей 31 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Минимущество России направило средства в объеме 5000 млн. рублей платежным поручением от 20 декабря 2001 года № 747, которые поступили в ОАО “Росагролизинг” 24 декабря 2001 года. По результатам 2001 года 41670,1 тыс. рублей были направлены на уплату налога на ценные бумаги (акции) и погашение процентов по кредиту. По состоянию на 1 января 2002 года на расчетном счете ОАО “Росагролизинг” в ОАО “Россельхозбанк” имелось 4958329,9 тыс. рублей.

Статьей 93 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” предусмотрено, что в 2002 году ОАО “Росагролизинг” является агентом Правительства Российской Федерации, обеспечивающим по поручению и в порядке, который устанавливается Правительством Российской Федерации, возврат задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, выделенным на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга) и выданным на возвратной основе с 1994 по 2000 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 было предусмотрено разработать и принять в I квартале 2002 года Правила обеспечения ОАО “Росагролизинг” возврата задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, выданным с 1994 по 2000 год на возвратной и платной основе. Однако указанные Правила Минсельхозом России и Минфином России до настоящего времени не разработаны.

Статьей 31 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” предусмотрено направить средства федерального бюджета, выделенные по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 214 “Формирование лизингового фонда”, в объеме 2780 млн. рублей на финансирование расходов на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельскохозяйственных товаропроизводителей на условиях лизинга, с направлением указанных средств в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”.

Статьей 82 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе направить остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2002 года в связи с неполным использованием Минсельхозом России доведенных до него объемов финансирования, установленных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” в сумме 1,5 млрд. рублей, в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”.

Пунктом 14 Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2002 год” Правительству Российской Фе-

дерации было предоставлено право осуществить пропорциональное уменьшение до 30 % расходов, установленных приложением 31 к указанному Федеральному закону, и поэтому постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2002 года № 672 в приложение № 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” внесено изменение, согласно которому финансирование по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства” на приобретение отечественной техники и племенного скота для сельскохозяйственных товаропроизводителей на условиях лизинга определено в объеме 1952 млн. рублей.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 13 сентября 2002 года № 1273-р направило в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” 3452 млн. рублей, в том числе 1500 млн. рублей - за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2002 года, и 1952 млн. рублей - за счет ассигнований, предусмотренных по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”, указав при этом Минимущество России как главному распорядителю средств федерального бюджета оформить право собственности Российской Федерации на акции ОАО “Росагролизинг” путем осуществления дополнительной эмиссии на 3452 млн. рублей.

Поступление средств на осуществление уставной деятельности ОАО “Росагролизинг”

Источники	Сумма (тыс. руб.)	Доля (%)
Всего поступило средств	4669311,1	100
в том числе:		
средства федерального бюджета, направленные в уставный капитал	3452000,0	74
лизинговые платежи, всего	1112642,0	23,8
в том числе:		
- поступившие на расчетный счет	1075629,8	23
- векселя, принятые в счет оплаты лизинговых платежей, из них:	37012,2	0,8
погашенные	27603,0	0,6
непогашенные	9409,2	0,2
банковские проценты на остаток средств на расчетном счете	67651,6	1,4
кредит АИБ “Академхимбанк”	10000,0	0,2
поступления от прочей реализации (торговля и услуги)	26692,6	0,6
прочие внереализационные доходы (штрафы)	325	0

Минимущество России перечислило средства федерального бюджета в объеме 3452000 тыс. рублей на расчетный счет ОАО “Росагролизинг” для пополнения уставного капитала следующими платежными документами:

- п./п. № 549 от 20 ноября 2002 года - 1500 млн. рублей;
- п./п. № 657 от 27 ноября 2002 года - 1366,4 млн. рублей;
- п./п. № 818 от 16 декабря 2002 года - 585,6 млн. рублей.

ОАО “Росагролизинг” зарегистрировало в Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг России выпуск ценных бумаг (акций № 1-03-05886-А) 25 октября 2002 года на сумму 3452 млн. рублей.

Лизинговые платежи поступили в объеме 1112642 тыс. рублей, в том числе:

- согласно выпискам ОАО “Россельхозбанк” поступили на расчетный счет в течение 2002 года 1075629,8 тыс. рублей;
- в погашение лизинговых платежей поступили векселя ОАО “Сбербанк России” на сумму 37012,2 тыс. рублей, из них векселя на сумму 27603 тыс. рублей были погашены в

соответствии со сроками гашения. По векселям на сумму 9409,2 тыс. рублей срок гашения в 2002 году не наступил.

Из общей суммы лизинговых платежей авансовые платежи составили 545287 тыс. рублей (49 %), текущие лизинговые платежи - 567355 тыс. рублей (51 %).

На 1 января 2002 года уставный капитал ОАО "Росагролизинг" был сформирован в размере 5505 млн. рублей. Так как субъектами Российской Федерации не было представлено достаточное количество заявок на сельскохозяйственную технику, ОАО "Росагролизинг" оформляло документы и заключало договоры лизинга по мере их поступления. В связи с этим ОАО "Росагролизинг" в 2002 году размещало на депозитном счете по договору банковского счета от 20 февраля 2001 года № 77, заключенному с ОАО "Россельхозбанк", минимальный неснижаемый остаток денежных средств в размере от 1700 до 4800 млн. рублей. В свою очередь, банк ежемесячно перечислял на расчетный счет ОАО "Росагролизинг" проценты на депозит. Согласно выпискам ОАО "Россельхозбанк" поступили на расчетный счет в течение 2002 года проценты, начисленные на остаток средств на расчетном счете, в объеме 67651,6 тыс. рублей.

При наличии средств на расчетном счете ОАО "Росагролизинг" по состоянию на 1 августа 2002 года в объеме 126788,9 тыс. рублей общество заключило с АИБ "Академхимбанк" договор об открытии возобновляемой (револьверной) кредитной линии от 6 августа 2002 года № 33 KL на предоставление 10 млн. рублей под 16 % годовых на срок до 1 февраля 2003 года без определения цели кредита.

АИБ "Академхимбанк" перечислил кредит в размере 10 млн. рублей п./п. от 19 августа 2002 года № 31/6 на ссудный счет ОАО "Росагролизинг".

Поступление денежных средств от прочей реализации (прямая продажа сельхозтехники) составило 26692,6 тыс. рублей, в том числе 8882,4 тыс. рублей - от продажи техники, закупленной для передачи на условиях лизинга.

В 2002 году поступило 325 тыс. рублей штрафов за просроченный возврат аванса.

Таким образом, с учетом остатка на начало года ОАО "Росагролизинг" имело в 2002 году из всех источников финансирования производственно-хозяйственной деятельности 9627633 тыс. рублей.

Основным источником создания и пополнения уставного капитала ОАО "Росагролизинг" являются средства федерального бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами "О лизинге", "О федеральном бюджете на 2001 год" и другими нормативными правовыми актами был разработан и утвержден решением совета директоров от 23 января 2002 года (протокол № 1) Порядок использования средств уставного капитала ОАО "Росагролизинг", направляемых на обеспечение агропромышленного комплекса по договорам финансового лизинга за счет средств, получаемых из бюджетов различных уровней (далее - Порядок).

Согласно Порядку средства федерального бюджета, переданные в уставный капитал ОАО "Росагролизинг", используются целевым образом на обеспечение предприятий агропромышленного комплекса объектами лизинга (продукцией сельхозмашиностроения и племенными животными) на основе договоров среднесрочного и долгосрочного финансового лизинга.

Распределение средств уставного капитала ОАО "Росагролизинг" осуществлялось на принципах обеспечения возвратности лизинговых платежей, платности и реинвестирования средств, полученных в виде лизинговых платежей, в новые сделки по лизингу.

**Расходование денежных средств ОАО “Росагролизинг”
в 2002 году**

Наименование	Сумма (тыс. руб.)	Доля (%)
Расходование денежных средств, всего, в том числе:	7539431,4	100
расходы на лизинговую деятельность, из них:	7353672,0	97,5
закупка объектов лизинга	7137551,7	94,6
сельскохозяйственная техника	6911235	91,6
племенные животные	226316,8	3,0
транспортировка с./х. техники	110572,9	1,5
страхование с./х. техники	102596,4	1,4
регистрация с./х. техники	1759,6	0,02
налог с владельцев транспортных средств	1191,3	0,02
расходы по прочей реализации	16441,2	0,2
погашение кредита АИБ “Академхимбанк”	10000,0	0,1
расходы на содержание персонала ОАО “Росагролизинг” (включая налоги и обязательные платежи)	159318,2	2,11

Согласно приведенной выше таблице расходы по лизинговой деятельности, включая закупку объектов лизинга, транспортировку сельхозтехники, ее страхование, регистрацию и уплату налога с владельцев транспортных средств, за 2002 год составили 7353672 тыс. рублей, или 97,5 % от общей суммы.

Закупка сельскохозяйственной техники осуществлялась на основании контрактов, заключенных с поставщиками, и выставленных ими счетов. Согласно условиям контрактов ОАО “Росагролизинг” производило предоплату за поставляемую сельхозтехнику от 80 до 100 % от стоимости поставки. Закупка в лизинг племенных животных осуществлялась на основании договоров с агентами и документов, представляемых агентом. Предоплата составляла 100 процентов.

Транспортные расходы в основном включались поставщиком в стоимость цены объекта лизинга. В ином случае на основании счетов-фактур, выставленных поставщиками, ОАО “Росагролизинг” производилась оплата транспортных расходов. Лизингополучатели возмещали транспортные расходы ОАО “Росагролизинг” через лизинговые платежи.

Страховой взнос, согласно договорам со страховыми компаниями, составлял от 1,2 до 2 % от стоимости предмета лизинга и уплачивался ОАО “Росагролизинг” одновременно на весь срок договора лизинга. Сумма страхового взноса учитывалась при расчете лизинговых платежей. Лизингополучатель возмещал ОАО “Росагролизинг” страховой взнос через авансовый платеж.

Расходы по регистрации сельскохозяйственной техники в соответствии с нормативными правовыми актами осуществляло ОАО “Росагролизинг”. Сельскохозяйственная техника (трактора, комбайны, автомобили) регистрировалась на имя ОАО “Росагролизинг” в органах Мосгостехнадзора, то есть ставилась на учет в г. Москве, так как общество является собственником предметов лизинга. Сумма расходов по регистрации сельскохозяйственной техники учитывалась при расчете лизинговых платежей. Лизингополучатель возмещал ОАО “Росагролизинг” указанные расходы через авансовый платеж.

Налог с владельцев транспортных средств, согласно нормативным правовым актам, уплачивался ОАО “Росагролизинг”. Сумма расходов по уплате налога с владельцев транспортных средств учитывалась при расчете лизинговых платежей. Лизингополучатель возмещал ОАО “Росагролизинг” расходы по уплате налога в бюджет через авансовый платеж.

Кроме лизинговых операций ОАО “Росагролизинг” осуществляло торговые сделки по реализации сельскохозяйственной техники. Под заявку покупателя и на его аванс

закупалась техника. Расходы по покупке техники, не предусмотренной в лизинг, отнесли на статью расходов по прочей реализации и составили 16441,2 тыс. рублей.

Полученный 19 августа 2002 года в АИБ “Академхимбанк” кредит был направлен на приобретение техники на сумму 6164,5 тыс. рублей, том числе:

- согласно контракту с республиканским конструкторским унитарным предприятием “ГСКБ по зерноуборочной и кормоуборочной технике” от 15 августа 2002 года № 21/1-2002 - 4329 тыс. рублей;

- согласно контракту с ПО “Томсельмаш” от 15 августа 2002 года № 22/1-2002 - 1837,5 тыс. рублей.

Кредит погашен в следующие сроки:

- п.п. от 17 сентября 2002 года № 1166 неиспользованные кредитные средства в объеме 3706,3 тыс. рублей были возвращены;

- п.п. от 27 сентября 2002 года № 1237 средства в объеме 6293,7 тыс. рублей были перечислены с расчетного счета в ОАО “Россельхозбанке”.

Проценты за пользование кредитными средствами в объеме 163 тыс. рублей были уплачены лизингополучателем.

В 2002 году финансирование расходов на содержание персонала ОАО “Росагролизинг” основывалось на бюджете (смете доходов и расходов), разработанном финансовым управлением организации и согласованным с советом директоров. Указанным бюджетом предусматривалось получить доходы в объеме 229309 тыс. рублей, осуществить расходы в размере 132973 тыс. рублей.

В 2002 году доходов начислено в сумме 169380 тыс. рублей, что на 59929 тыс. рублей меньше предусмотренного бюджетом. Структура доходов представлена в таблице.

Наименование	Сумма (тыс. руб.)	Доля (%)
Всего доходов	169380	100
в том числе:		
вознаграждение ОАО “Росагролизинг” (1,5 % от инвестиционных затрат)	27054	16
реинвестируемый доход (7 % от суммы использованных средств)	71331	42
проценты на остаток свободных средств на расчетном счете	67651	40
прочие внебюджетные доходы	3344	2

Пунктом 4 Порядка устанавливалось, что средства, полученные в виде лизинговых платежей, реинвестируются в новые сделки по лизингу. Согласно предъявленным документам реинвестируемый доход в объеме 27616 тыс. рублей был направлен на расчеты с бюджетом для уплаты налога на операции с ценными бумагами. Таким образом, средства в объеме 27616 тыс. рублей не были использованы на цели, установленные Порядком.

Расходы на управление ОАО “Росагролизинг” по начислению - 136332 тыс. рублей, кассовое исполнение - 159318,2 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

	По начислению	Кассовое исполнение
- оплата труда с начислениями	38 346,8	35440,3
- прочие расходы по персоналу (мед. страхование персонала и обучение)	1040,4	1523,6
- содержание зданий, помещений (аренда, ремонт)	14745,2	19936,5
- транспортные расходы (лизинг а/м для собственных нужд, ГСМ)	1727,5	2343,7
- коммерческие расходы (организация выставок, реклама)	5100,2	6952,5
- юридические и аудиторские услуги	710,3	852,3
- амортизация (приобретение) основных средств	7553,8	27963,8
- приобретение программного обеспечения	-	433
- информационное обеспечение и связь	3078,8	3532,2
- общехозяйственные расходы	2143,1	3634,1
- командировки	1047,6	1837,5

- прочие расходы	812,8	975,3
- расчеты с бюджетом по налогам	58481,5	53893,4
Итого	136332	159318,2

В соответствии со сметой в структуру затрат включены расходы на управление ОАО «Росагролизинг». Оплата труда производилась согласно штатному расписанию, утвержденному советом директоров, в которое в течение года неоднократно вносились изменения.

Согласно договору субаренды от 29 января 2002 года № 1/03 ОАО «Росагролизинг» арендует у ООО «Стройремонтмонтаж» здание по адресу: ул. Достоевского, д. 2, стр. 2 (общая площадь - 1304,9 кв. метров), с оплатой ежемесячно 48,9 тыс. долларов США, что эквивалентно, в среднем, 1520,8 тыс. рублей.

За разработку концепции деятельности ОАО «Росагролизинг» согласно договору с ООО «Международный Институт строительства» от 11 января 2002 года № 001-02 выплачено 305,6 тыс. рублей, что эквивалентно 10 тыс. долларов США.

В течение 2002 года ОАО «Росагролизинг» заключило с ООО «ЛизингПромХолод» 7 договоров на приобретение 8 легковых автомобилей для собственных нужд на условиях лизинга. Затраты составили 1338 тыс. рублей.

За рекламную кампанию, согласно договору от 26 февраля 2002 года № 4, выплачено ОАО «Пресс-видеоцентр Минсельхоза России» 571,5 тыс. рублей.

Для проведения и участия в выставках ОАО «Росагролизинг» были произведены оплаты ЗАО «ПИК Максима» в сумме 352 тыс. рублей, ООО «Всемирная ярмарка «Русский Фермер» - 338 тыс. рублей, ЗАО «ВДНХ-Экспо» - 166 тыс. рублей и др.

В 2002 году ОАО «Росагролизинг» приобрело объектов основных средств на сумму 27963,8 тыс. рублей: по договорам с ЗАО «Ланит» поставлено компьютерное и офисное оборудование (компьютеры, оргтехника, АТС и пр.) на сумму 21942,8 тыс. рублей; по договору с ООО «Фирма Феликс» поставлена офисная мебель на сумму 4375,5 тыс. рублей. Кроме того, закуплено прочее оборудование на сумму 1645,5 тыс. рублей.

Расходы на информационное обеспечение и связь составили 3532,2 тыс. рублей. Информационное обеспечение в соответствии с заключенными договорами поддерживают системы «Консультант Плюс» (ЗАО «Руна Технолоджи») и «Гарант» (ООО «СК Гарант-Столица»). Мобильную связь обеспечивает единый оператор - ОАО «Мобильные ТелеСистемы», международную и междугородную связь - ЗАО «Комбеллга».

В общехозяйственные расходы вошли расходы на приобретение офисных материалов (канцелярские принадлежности, хозяйственные расходы и др.), подписку на периодические издания, консультационные услуги, административные расходы, расходы по поиску персонала - 3634,1 тыс. рублей.

Прочие расходы включали в себя банковские расходы, выплату процентов по кредитам, членские взносы в лизинговую ассоциацию и составили 975,3 тыс. рублей.

Расходы по уплате налогов в бюджет составили 53893,4 тыс. рублей, в том числе:

- налог на операции с ценными бумагами - 27616 тыс. рублей;
- налог на прибыль - 12881,3 тыс. рублей;
- налог на имущество - 9251,7 тыс. рублей;
- налог на пользователей автодорог - 3030,2 тыс. рублей;
- налог на рекламу - 180,1 тыс. рублей;
- сбор на наименование «Россия» - 934,1 тыс. рублей.

Всего за 2002 год расходы составили 7539431,4 тыс. рублей.

В соответствии с договорами банковского вклада (депозитные договоры), заключенными в 2002 году (от 6 декабря - № 8-19/006, от 26 декабря - №№ 8-19/007, 8-19/008, 8-19/009), ОАО «Росагролизинг» перечислило на депозитный счет денежный вклад в объеме 1900 млн. рублей, в том числе:

- п./п. от 27 декабря 2002 года - 300000 тыс. рублей сроком на 3 месяца под 12 % годовых;
- п./п. от 27 декабря 2002 года - 250000 тыс. рублей сроком на 20 дней под 9 % годовых;
- п./п. от 27 декабря 2002 года - 350000 тыс. рублей сроком на 51 день под 10 % годовых;
- п./п. от 27 декабря 2002 года - 1000000 тыс. рублей сроком на 79 дней под 11 % годовых.

Таким образом, на конец года на расчетном счете находилось 178792,4 тыс. рублей и 9409,2 тыс. рублей - средства в векселях ОАО “Сбербанк России”.

Движение денежных средств за 2002 год

	(тыс. руб.)		
	Денежные средства	Векселя	Итого
Остаток на начало периода	4958321,9		4958321,9
Поступление средств	4659901,9	9409,2	4669311,1
Расходование средств	7539431,4		7539431,4
Остаток на конец периода	2078792,4	9409,2	2088201,6
в т. ч. на депозитном счете	1900000		1900000
на расчетном счете	178792,4	9409,2	188201,6

2. Соответствие договоров лизинга, заключенных ОАО “Росагролизинг” с поставщиками сельскохозяйственной техники и сублизинговыми компаниями, номенклатуре, стоимости предметов лизинга и создание сезонного запаса запасных частей

По данным Минсельхоза России, на конец 2002 года машинно-тракторный парк Российской Федерации составлял 186 тыс. зерноуборочных комбайнов, 742 тыс. тракторов, 304 тыс. сеялок, 226 тыс. плугов и 248 тыс. культиваторов.

Обновление машинно-тракторного парка составило в 2002 году менее 1 %, в то время как списание техники - от 6 до 10 процентов. В 2001 году машинно-тракторный парк по сравнению с 2000 годом сократился на 18 тыс. зерноуборочных комбайнов, 33 тыс. тракторов, 26 тыс. плугов, 9 тыс. культиваторов и 23 тыс. сеялок. При этом обеспеченность сельхозтоваропроизводителей основными видами техники по окончании 2002 года составила: зерно- и кормоуборочными комбайнами - 51 и 71 %, соответственно; тракторами - 52 %; сеялками - 59 %; плугами - 37 %; культиваторами - 60 процентов.

Вместе с тем для поддержания имеющегося в агропромышленном комплексе парка техники ежегодно требуется поставлять не менее 20 тыс. зерно- и кормоуборочных комбайнов, 45 тыс. тракторов.

Динамика выпуска комбайнов в Российской Федерации за 1998-2002 годы

	(штук)				
Завод-изготовитель	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	I пол. 2002 г.
ЗАО “ТД “Ростсельмаш”	679	850	2632	6025	2963
ОАО “Красноярский комбайновый завод”	294	1093	2382	3050	1745
ОАО “Тулский комбайновый завод”	51	31	н./д.	46	46
ОАО “Таганрогский комбайновый завод”	12	46	125	174	74
Всего	1036	2020	5139	9295	4828

В соответствии с Порядком Минсельхозом России 1 февраля 2002 года были утверждены распределение лимитов средств федерального бюджета, инвестируемых в уставный капитал ОАО “Росагролизинг” на приобретение отечественной техники и племенного скота на условиях лизинга в 2002 году, и предложения по направлениям использования средств федерального бюджета, инвестируемых в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”. На закупку и поставку в лизинг отечественной сельскохозяйственной

техники Минсельхозом России было утверждено 7160 млн. рублей. Установлено, что утвержденный Минсельхозом России лимит превышен по Челябинской области в 6,7 раза, Мордовской Республике - в 5,3 раза, Орловской области - в 3,8 раза, Алтайскому краю - в 2,4 раза. В то же время недоосвоены лимиты по Ростовской области на 187,4 млн. рублей, Ставропольскому краю - на 49,3 млн. рублей. Полностью не осуществлялась поставка техники сельхозтоваропроизводителям Карачаево-Черкесской Республики, Удмуртской Республики, Республики Саха (Якутия), Республики Северная Осетия-Алания, Мурманской области, Камчатской области. Неосвоение лимитов объясняется отказами сельхозтоваропроизводителей в субъектах Российской Федерации в связи с тем, что они не могут представить требуемое гарантийное обеспечение и внести авансовые платежи.

Минсельхозом России был утвержден государственный реестр сельскохозяйственной техники и оборудования для реализации сельхозтоваропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга) в 2002 году, в котором были определены основные марки машин и оборудования (тракторы сельскохозяйственного назначения, зерноуборочные комбайны, кормоуборочные комбайны и комплексы, машины для послеуборочной обработки зерна, комбинированные широкозахватные агрегаты), другое оборудование и грузовые автомобили. Советом директоров ОАО "Росагролизинг" по представлению Минсельхоза России была утверждена аналогичная номенклатура, в которую входит 76 наименований, и объемы закупаемых по лизингу техники и племенных животных. В соответствии с Порядком приобретения объектов лизинга осуществлялось ОАО "Росагролизинг" на основе конкурсного отбора поставщиков с учетом экономического и технического анализа предложений ценовой комиссии Минсельхоза России, которая учитывала индексы сложившихся цен на продукцию машиностроения в каждом квартале, повышение рентабельности для модернизации производства техники, плановую калькуляцию по каждому наименованию и марке завода-поставщика, расчетные лизинговые цены на базовые модификации.

ОАО "Росагролизинг" при приобретении техники учитывались цены, предложенные Минсельхозом России. Так, например, в I квартале 2002 года при рассмотрении Минсельхозом России цен по комбайнам семейства "Дон" производства ЗАО "ТД "Ростсельмаш" предложенная цена завода-изготовителя была уменьшена в среднем на 239 тыс. рублей, или 10,9%, по комбайнам семейства "Енисей" производства ОАО "Красноярский завод комбайнов" - на 7,2 тыс. рублей от предложенного заводом-изготовителем, или на 0,4 процента. В IV квартале 2002 года ОАО "Росагролизинг" приобретало комбайны семейства "Дон" с учетом сезонных скидок, по ценам, на 16% меньше установленных Минсельхозом России.

Для осуществления поставок сельскохозяйственной техники по лизингу ОАО "Росагролизинг" были отобраны 30 заводов-изготовителей, с которыми были заключены контракты на поставку техники, в том числе заводы, производящие:

- зерно- и кормоуборочные комбайны - 9 поставщиков;
- тракторы - 6 поставщиков;
- автомобили - 6 поставщиков;
- сельскохозяйственное оборудование - 9 поставщиков.

Условия договоров ОАО "Росагролизинг" с поставщиками продукции включают в себя следующее:

- стоимость, номенклатура и количество поставляемой техники определяются в спецификациях, являющихся неотъемлемой частью договоров;
- в цену договоров включается стоимость техники, транспортировки и страхования до места назначения при отгрузке по железной дороге;

- техника по договорам поставляется для последующей передачи в лизинг предприятиям агропромышленного комплекса Российской Федерации;
- ОАО "Росагролизинг" осуществляет предварительную оплату в размере от 80 до 100% стоимости техники по ценам, согласованным в спецификациях к договорам;
- право собственности на продукцию переходят к ОАО "Росагролизинг" с момента отгрузки.

В 2002 году общая потребность сельхозтоваропроизводителей Российской Федерации в соответствии с заявками, представленными в ОАО "Росагролизинг", составила 9722 единицы техники, в том числе: 5468 зерно- и кормоуборочных комбайнов; 3244 трактора; 580 автомобилей; 430 единиц прочего оборудования и техники.

ОАО "Росагролизинг" в 2002 году было закуплено техники и оборудования в количестве 6148 единиц на сумму 6911235 тыс. рублей, или 63,2 % от потребности, в том числе:

- 4270 зерно- и кормоуборочных комбайнов на сумму 5609464,9 тыс. рублей (71,7% от потребности);
- 1771 трактор на сумму 1209330,9 тыс. рублей (54,6 % от потребности);
- 9 автомобилей на сумму 3440,45 тыс. рублей (1,6 % от потребности);
- 98 единиц прочего оборудования и техники на сумму 88998,75 тыс. рублей (22,7 % от потребности).

За транспортные расходы было оплачено по выставленным поставщиками счетам-фактурам 110572,9 тыс. рублей.

Пунктом 11 Порядка определено, что все имущество, передаваемое в лизинг, подлежит обязательному страхованию по всему комплексу имущественных рисков на весь срок действия договоров лизинга. Выбор страховых компаний осуществляется на конкурсной основе в соответствии с утвержденной советом директоров методикой отбора страховой компании. В феврале-марте 2002 года был составлен рейтинг отбора страховых компаний-участниц, и приказом от 9 апреля 2002 года № 9а были утверждены в качестве страховщиков ОАО "Росагролизинг" по страхованию машиностроительной продукции и племенного скота, передаваемого в качестве предмета лизинга по договорам финансового лизинга, 9 страховых компаний. Страхование объектов лизинга составляет 2 % от стоимости техники, осуществляется ОАО "Росагролизинг" и включается в расчет лизинговых платежей. В 2002 году общая сумма страховых платежей составила 102596,4 тыс. рублей.

Таким образом, в 2002 году ОАО "Росагролизинг" на поставку техники и оборудования было израсходовано 7126,2 млн. рублей (с учетом страховки, регистрации техники и транспортных расходов).

В 2002 году объем закупок продукции сельхозмашиностроения у основных заводов-изготовителей составил:

- ЗАО "ТД "Ростсельмаш" - 44,3 % от общего объема закупок;
- ОАО "Красноярский завод комбайнов" - 35,5 %;
- ЗАО "Петербургский тракторный завод" - 6 %;
- "Волгоградский тракторный завод" - 5,1 %;
- "Минский тракторный завод" - 3,1 %;
- "Кировец-ЛандТехник Санкт-Петербург" - 1,8 %;
- ОАО "Алтайский трактор" - 1,5 процента.

На долю остальных поставщиков приходится 2,7 % от общего объема закупок техники.

Согласно условиям договоров с поставщиками ОАО "Росагролизинг" осуществляло предоплату в размере от 80 до 100 % стоимости предметов лизинга.

**Стоимость оплаченной ОАО “Росагролизинг”, но не отгруженной основными поставщиками техники лизингополучателям в 2002 году
(по состоянию на 31 декабря 2002 года)**

(млн. руб.)

Наименование	Оплачено за технику ОАО “Росагролизинг”	Стоимость неотгруженной техники	Неотгруженная техника (ед.)	% неотгруженной техники к поставленной
ЗАО “ТД “Ростсельмаш”	3058,7	303,6	16	9,9
ОАО “Красноярский завод комбайнов”	2446,9	919,9	696	37,6
ЗАО “Петербургский тракторный завод”	414,6	56,0	20	13,5
“Волгоградский тракторный завод”	351,8	63,9	173	18,2
“Минский тракторный завод”	214,9	164,4	346	76,5
“Кировец-ЛандТехник Санкт-Петербург”	124,5	19,0	9	15,3
ОАО “Алтайский трактор”	103,5	23,0	106	22,3
“Техавтотранс” Орел ГТУ	13,2	13,2	17	100
ОАО “Камаз”	3,4	3,4	9	100
ЗАО “Красный Аксай”	2,2	2,2	25	100

На конец 2002 года на заводах-изготовителях находились техника и оборудование на сумму 1568,9 млн. рублей, оплаченные ОАО “Росагролизинг”, но не отгруженные. Это связано с тем, что ОАО “Росагролизинг” сначала осуществляло закупку техники, а затем заключались договоры лизинга, и направлялись разрядки на отгрузку поставщикам.

Пунктом 13 Порядка определены общие условия заключения договоров лизинга:

- размер вознаграждения ОАО “Росагролизинг” - не более 1,5 % в год от суммы инвестиционных затрат;
- размер вознаграждения сублизингодателя - не более 1,5 % в год от остаточной стоимости предмета лизинга;
- процент за использование средств, направленных на приобретение предмета лизинга, - 7 % годовых;
- периодичность лизинговых платежей - ежеквартально.

Договорами сублизинга предусматривается, что ОАО “Росагролизинг” обязуется приобрести в собственность и поставить лизингополучателю технику в соответствии со спецификацией и выбором последнего. При передаче техники и оборудования в сублизинг началом действия лизинговых отношений считается подписание сторонами акта приема-передачи техники в лизинг. Лизингополучатель имеет право устанавливать по договорам сублизинга снабженческо-сбытовую наценку от стоимости объектов лизинга без НДС и транспортных расходов по: комбайнам, тракторам класса V, комплексам машин - до 5 %; прочим тракторам и иной сельхозтехнике - до 7 %; племенным животным - до 4 процентов. Все эти условия определяют стоимость объекта лизинга, передаваемого лизингополучателю.

Формирование стоимости объекта лизинга, передаваемого ОАО “Росагролизинг” сельхозтоваропроизводителям Российской Федерации

(тыс. руб.)

Наименование техники	Цена завода-изготовителя	Рекомендованная цена Минсельхоза России	Цена ОАО “Росагролизинг” по договорам лизинга	% увеличения стоимости объекта лизинга к цене завода	Цена сублизинговой компании	% увеличения стоимости объекта лизинга к цене завода
ЗАО “ТД “Ростсельмаш”						
Дон-1500 ЯРСМ-10Б-028	1788,0	1788,0	2326,4	30	2484,5	38,9

Нива-СК-5М-1-77	830,4	830,4	1080,5	30	1154,1	38,9
ОАО "Сибмашхолдинг"						
Енисей 1200-1М-17	1029,1	1029,1	1339,0	30,1	1430,2	39
Енисей 1200-1НМ-56	1170,2	1170,2	1522,5	30,1	1626,2	39
ЗАО "Мост-техника" (посредник)						
Енисей 1200-1М-17	1024,7	1029,1	1333,2	30	1423,9	39
Енисей 1200-1НМ-56	1127,6	1170,2	1467,2	30	1567,0	39

Таким образом, увеличение стоимости объекта лизинга (комбайнов) к цене завода-изготовителя в 2002 году составило 39 % на весь срок действия договора.

В 2002 году для приобретения племенной продукции ОАО "Росагролизинг" было заключено 3 агентских договора с ОАО "Агроплемсоюз", ООО "Племлизинг" и "Росплемобъединение", которые, в свою очередь, заключили 69 договоров лизинга с лизингополучателями племенной продукции 34 регионов Российской Федерации. В 2002 году было приобретено и поставлено в соответствии с утвержденной Минсельхозом России номенклатурой:

- 5074 головы крупного рогатого скота;
- 1386 голов племенных свиней;
- 1564 головы племенных овец;
- 1722266 единиц племенной птицы.

ОАО "Росагролизинг" было перечислено поставщикам племенной продукции 228935,8 тыс. рублей. Стоимость племенной продукции составила 223751,2 тыс. рублей.

Услуги ОАО "Агроплемсоюз", ООО "Племлизинг" и Росплемобъединения по агентским договорам составили 821,4 тыс. рублей.

В связи с тем, что Порядком не предусмотрена работа по созданию сезонного запаса запасных частей, в 2002 году ОАО "Росагролизинг" указанные операции не производило.

3. Проверка возврата лизинговых платежей от сублизинговых компаний и лизингополучателей

ОАО "Росагролизинг" заключило в 55 регионах Российской Федерации с 95 лизингополучателями 361 договор финансовой аренды (лизинга) на 8814614,3 тыс. рублей.

По 203 договорам финансовой аренды (лизинга) поступили авансовые и последующие платежи, по 83 договорам - последующие платежи, а по 75 договорам финансовой аренды (лизинга) авансовые платежи были осуществлены, но по состоянию на 31 декабря 2002 года техника еще находилась в стадии отгрузки лизингополучателям.

В 2002 году по заключенным договорам финансовой аренды (лизинга) предусматривались общие поступления денежных средств в объеме 1161391 тыс. рублей, включая авансовые платежи в объеме 569154 тыс. рублей. Фактически поступило денежных средств в объеме 1112642 тыс. рублей, в том числе авансовые платежи - 545287 тыс. рублей. Просроченная задолженность на 31 декабря 2002 года по лизинговым платежам составила 22681 тыс. рублей. По состоянию на 10 июня 2003 года 15167 тыс. рублей просроченной задолженности погашено. Остаток просроченной задолженности составил 7514 тыс. рублей, в том числе по ОАО "Краснодарагроснаб" - 7412 тыс. рублей, по ОАО "Пензаагротехника" - 102 тыс. рублей. ОАО "Росагролизинг" применяло санкции к должникам в виде обращения взыскания на гарантийное обеспечение, арбитражное производство, изъятие техники. В 2002 году имели место факты изъятия техники (10 комбайнов, 10 жаток) в Ставропольском крае. Изъятая техника была вновь передана в лизинг другому лизингополучателю.

Проведена проверка своевременности и полноты поступления лизинговых платежей от лизингополучателей. По 354 договорам из 359 лизинговые платежи поступили своевременно. По двум договорам денежные средства поступили со значительной задерж-

кой, по трем договорам денежные средства поступили не в полном объеме, что привело к просроченной задолженности.

4. Состояние бухгалтерского учета и отчетности в ОАО “Росагролизинг”

Приказы по учетной и налоговой политике ОАО “Росагролизинг” на 2002 год №№ 1/03 и 2/03 были утверждены генеральным директором 3 января 2002 года.

Бухгалтерский учет ведется в соответствии с Федеральным законом “О бухгалтерском учете”, Федеральным законом “О лизинге”, а также Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34 н. Ответственность за организацию бухгалтерского учета, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций несет генеральный директор.

Бухгалтерский учет компьютеризирован и ведется на электронном и бумажном носителях.

Имущество, переданное в лизинг, учитывается на балансе лизингополучателя и за балансом у лизингодателя. Учет доходов и расходов организации ведется в соответствии с Положением по бухгалтерскому учету ПБУ 9-10/99, утвержденным приказами Минфина России от 6 мая 1999 года №№ 32н и 33н.

5. Меры, принятые по устранению выявленных ранее нарушений

В 2002 году Счетная палата Российской Федерации проводила проверку целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и направленных в уставный капитал ОАО “Росагролизинг”. По результатам проверки ОАО “Росагролизинг” было направлено информационное письмо на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеева.

Для устранения выявленных нарушений ОАО “Росагролизинг” были приняты следующие меры:

- принято решение о возвращении в бюджет средств, направленных на оплату разработки концепции деятельности ОАО “Росагролизинг”, в объеме 305,6 тыс. рублей из прибыли, полученной по итогам 2002 финансового года, после проведения общего собрания акционеров;
- были пересмотрены лимиты распределения лизинговых средств по субъектам Российской Федерации на 2002 год;
- средства уставного капитала ОАО “Росагролизинг” направляются на цели, предусмотренные Порядком, и используются на закупку техники и племенного скота;
- решением совета директоров ставка реинвестирования уменьшена с 7 до 4 %, что привело к снижению стоимости техники с 39 до 31 процента;
- срок финансовой аренды (лизинга) увеличен до 7 лет;
- подписано дополнительное соглашение с ЗАО “МОСТ-техника” с уведомлением о дальнейшей передаче лизингополучателю имущества в лизинг.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) и создание сезонного запаса запасных частей в 2002 году в ОАО “Росагролизинг”, акт подписан генеральным директором ОАО “Росагролизинг” без замечаний.

Выводы

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” было предусмотрено разработать и принять в I квартале 2002 года Правила обеспечения ОАО “Росагролизинг” возврата задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, выданным с 1994 по 2000 год на возвратной и платной основе. Однако указанные Правила Минсельхозом России и Минфином России до настоящего времени не разработаны.

2. Пунктом 4 Порядка устанавливалось, что средства, полученные в виде лизинговых платежей, реинвестируются в новые сделки по лизингу. Согласно предъявленным документам реинвестируемый доход в объеме 27616 тыс. рублей был направлен на расчеты с бюджетом для уплаты налога на операции с ценными бумагами. Таким образом, средства в объеме 27616 тыс. рублей не были использованы ОАО “Росагролизинг” на цели, установленные Порядком.

3. На конец 2002 года на заводах-изготовителях находились оплаченные ОАО “Росагролизинг”, но не отгруженные техника и оборудование на сумму 1568,9 млн. рублей. Это связано с тем, что ОАО “Росагролизинг” сначала осуществляло закупку техники, а затем заключались договоры лизинга и направлялись разнарядки на отгрузку поставщикам.

4. Просроченная задолженность на 31 декабря 2002 года по лизинговым платежам составила 22681 тыс. рублей. По состоянию на 10 июня 2003 года 15167 тыс. рублей просроченной задолженности погашено. Остаток непогашенной задолженности составил 7514 тыс. рублей, в том числе по ОАО “Краснодарагроснаб” - 7412 тыс. рублей, по ОАО “Пензаагротехника” - 102 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить

– информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву;

– представление генеральному директору ОАО “Росагролизинг” Е.Б. Скрынник для принятия следующих мер:

- разработать и принять Правила обеспечения ОАО “Росагролизинг” возврата задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, выданным с 1994 по 2000 год на возвратной и платной основе;

- восстановить за счет прибыли, полученной по итогам 2003 финансового года, средства в объеме 27616 тыс. рублей и направить их на реинвестирование в новые сделки по лизингу;

- отказаться от практики авансирования заводов-изготовителей сельскохозяйственной техники и оборудования;

- не допускать в дальнейшем направление средств уставного капитала ОАО “Росагролизинг” на депозитные счета в банки;

- принять меры к погашению просроченной задолженности по лизинговым платежам в объеме 7514 тыс. рублей.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ