

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 декабря 2017 года № 67К (1212) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в упраздняемой Федеральной миграционной службе и ликвидационных мероприятиях по ее упразднению»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в упраздняемой Федеральной миграционной службе и ликвидационных мероприятиях по ее упразднению»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.5.0.2 и 3.5.0.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 3.5.10).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Процесс формирования и использования средств федерального бюджета; деятельность ликвидационной комиссии упраздняемой Федеральной миграционной службы;

процедуры составления ликвидационного баланса, передачи лимитов бюджетных обязательств, государственной собственности.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Упраздняемая Федеральная миграционная служба (ликвидационная комиссия ФМС России) (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** сентябрь 2016 года - декабрь 2017 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Проверить исполнение Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» в упраздняемой ФМС России как главным администратором средств федерального бюджета.

Вопросы:

1.1. Провести анализ выполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Проверить выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

1.3. Провести проверку и анализ расходов федерального бюджета в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджетов в целях определения эффективности использования бюджетных ассигнований.

1.4. Провести анализ дебиторской и кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета.

1.5. Оценить правомерность распоряжения, управления и использования федерального имущества, в том числе объектов незавершенного строительства упраздняемой ФМС России.

Цель 2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России.

Вопросы:

2.1. Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих процедуры упразднения ФМС России, а также соответствие сроков проведения ликвидационных мероприятий, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р и планом работы ликвидационной комиссии ФМС России, утвержденным 1 июня 2016 года.

2.2. Провести анализ обоснованности расходов федерального бюджета, включенных в бюджетную смету на проведение ликвидационных мероприятий упраздняемой ФМС России.

2.3. Провести анализ использования средств федерального бюджета, предусмотренных для проведения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России.

2.4. Провести анализ правомерности и полноты осуществления мероприятий по передаче иным федеральным органам исполнительной власти федерального имущества и иных нефинансовых активов.

2.5. Оценить достоверность ликвидационного баланса упраздняемой ФМС России, утвержденного на дату завершения ликвидационных мероприятий.

**Проверяемый период деятельности:** 2016 и 2017 годы.

#### **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**

В соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 года № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 711), ФМС России являлась федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции.

ФМС России осуществляла свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 711 установлена предельная штатная численность ФМС России, ее территориальных органов, заграничного аппарата, специальных учреждений в количестве 42013 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), на 1 января 2016 года была укомплектована на 38369 человек, или на 91 % штатной численности.

По состоянию на 1 января 2016 года структура ФМС России представляла собой центральный аппарат ФМС России, 86 территориальных органов и 22 подведомственные организации, на начало ликвидационных мероприятий - центральный аппарат ФМС России, 77 территориальных органов и 19 подведомственных организаций.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2008 года № 301 ФМС России имела представительства в 5-ти и представителей в 2-х иностранных государствах.

На начало ликвидационных мероприятий в составе имущественного комплекса ФМС России, подлежащего передаче, числилось 351237 объектов движимого имущества и 1786 объектов недвижимого имущества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 156) ФМС России упразднена, а ее функции и полномочия переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 1025-р) был установлен срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России, включая ее территориальные органы и заграничный аппарат, по 31 декабря 2016 года включительно, определен круг мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации № 156, а также утвержден председателем ликвидационной комиссии ФМС России Н.М. Смородиным, занимавший до этого должность заместителя руководителя ФМС России.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2896-р и от 30 июня 2017 года № 1412-р срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России продлевался, соответственно, до 1 июля 2017 года и до 1 октября 2017 года.

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 2217-р срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России продлен до 1 июля 2018 года.

Ответственным за завершение ликвидационных мероприятий определено МВД России.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить исполнение Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» в упраздняемой ФМС России как главным администратором средств федерального бюджета**

**1.1.** В соответствии с приложением № 5 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к Федеральному закону от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ) ФМС России в 2016 году являлась главным администратором доходов федерального бюджета и администривала следующие виды доходов:

- КБК 1 08 06000 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федера-

ции или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации»;

- КБК 1 08 07100 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации»;

- КБК 1 14 02014 01 0000 410 «Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу)»;

- КБК 1 14 02014 01 0000 440 «Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)»;

- КБК 1 16 40000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации».

В соответствии со статьями 160<sup>1</sup> и 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом ФМС России от 19 февраля 2016 года № 65 «О наделении центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, федеральных казенных учреждений ФМС России полномочиями администраторов поступлений в бюджеты» (далее - приказ ФМС России № 65) ФМС России были утверждены перечни: подведомственных ФМС России администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; подведомственных ФМС России администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета; источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и источников финансирования дефицита федерального бюджета, полномочия по администрированию которых осуществляли центральный аппарат ФМС России, ее территориальные органы и федеральные казенные учреждения.

Перечень доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых ФМС России в 2016 году, включал в себя 23 кода бюджетной классификации доходов бюджетов.

Согласно приказу ФМС России № 65 администраторами доходов на 1 января 2016 года являлись 107 учреждений ФМС России, из них 84 территориальных органа, центральный аппарат и 22 подведомственные организации. На начало ликвидационных мероприятий количество админи-

страторов доходов сокращено до 96 учреждений (77 территориальных органов, центральный аппарат и 18 подведомственных организаций).

В части выполнения требований пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1456) ФМС России в 2016 году отдельные полномочия Российской Федерации в части закрепления источников доходов федерального бюджета и администрирования доходов органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались.

Прогноз доходов федерального бюджета на 2016 год формировался ФМС России в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2015 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год, а также письмами Минфина России.

Расчет закрепленных за администраторами доходов федерального бюджета доходных источников в отчетном периоде осуществлялся ФМС России в соответствии с Методикой прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом ФМС России от 22 апреля 2015 года № 224, законодательством Российской Федерации, оказывающим влияние на формирование рассматриваемых видов доходов и действующим на момент составления проекта федерального бюджета, а также в соответствии с внутренней отчетностью (форма № 1-РД), в которой были представлены данные о количественных показателях оформленных документов, связанных с получением государственных услуг гражданами в сфере миграции, а также статистическими данными поступления доходов за предыдущие отчетные периоды.

Учитывая тенденцию сокращения спроса на изготовление паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, общий объем уточненного прогноза поступлений доходов ФМС России на 2016 год составил 23613512,9 тыс. рублей.

Всего в 2016 году в ФМС России, с учетом федеральных казенных учреждений, переданных в ведение МВД России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р, поступило доходов в сумме 13585878,8 тыс. рублей (57,5 % уточненного прогноза поступлений доходов), из них: в федеральный бюджет -

12802984,4 тыс. рублей, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 782894,4 тыс. рублей. Основным видом доходов являлась государственная пошлина, поступившая в объеме 9601242,1 тыс. рублей, или 75 % от всех поступивших доходов.

В течение августа и сентября 2016 года ликвидационными комиссиями ФМС России актами приема-передачи кассовые поступления центрального аппарата и территориальных органов ФМС России переданы МВД России в полном объеме.

В связи с упразднением ФМС России, предусмотренные в соответствии с приложением № 3 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н, показатели по ее доходам по состоянию на 1 декабря 2016 года были обнулены.

Согласно годовой бюджетной отчетности за 2016 год (форма № 0503127) ФМС России отразила доходы в сумме 18078,4 тыс. рублей, полученные федеральными казенными учреждениями ФМС России, переданными в ведение МВД России.

ФМС России по причине проведения ликвидационных мероприятий и отсутствия закрепленных источников финансирования дефицита бюджета методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по источникам финансирования дефицита бюджета не разрабатывалась.

**1.2.** В 2016 году в соответствии с пунктом 7.33 Положения о Федеральной миграционной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 711, ФМС России осуществляла функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренные на обеспечение деятельности ФМС России и реализацию возложенных на нее функций.

В 2016 году распорядители бюджетных средств в ФМС России отсутствовали. Все подведомственные участники бюджетного процесса являлись получателями бюджетных средств.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом ФМС России от 21 мая 2014 года № 377 «Об утверждении перечня подведомственных ФМС России получателей средств федерального бюджета» ФМС России утвержден перечень подведомственных получателей бюджетных средств и согласно сводному реестру участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. На 1 января 2016 года их ко-

личество составляло 109 организаций, на начало ликвидационных мероприятий - 96 организаций.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации № 1025-р с июня 2016 года 19 организаций (18 федеральных казенных учреждений и 1 федеральное государственное унитарное предприятие), подведомственных ФМС России, были отнесены к ведению МВД России, в том числе и ФКУ ФМС России «ЦВР с. Соломенское», в последующем ликвидированное в ноябре 2016 года. Из них по состоянию на 31 декабря 2016 года по 13 организациям в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, изменений внесено не было.

В соответствии со статьей 87, а также подпунктом 3 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФМС России осуществлялось ведение реестра расходных обязательств в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 года № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Распределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов осуществлялось в размерах, доведенных ФМС России предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016 год. Объемы бюджетных ассигнований соответствовали бюджетным назначениям, утвержденным Федеральным законом № 359-ФЗ на 2016 год в сумме 35376892,8 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 397-ФЗ) объемы бюджетных ассигнований по главе 192 «Федеральная миграционная служба» сокращены на 1709608,5 тыс. рублей и составили 33667284,3 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи (бюджетные ассигнования) по главе 192 «Федеральная миграционная служба» по состоянию на 1 января 2016 года составляли 35376892,8 тыс. рублей, на 1 июля 2016 года - 27082829,9 тыс. рублей, на 1 декабря 2016 года - 5573989,4 тыс. рублей и на 31 декабря 2016 года - 0 тыс. рублей. Бюджетные назначения за первое полугодие 2016 года уменьшены на сумму 8294062,9 тыс. рублей, за 11 месяцев 2016 года - на 29802903,4 тыс. рублей и за декабрь 2016 года - на 5573989,4 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств по главе 192 «Федеральная миграционная служба» по состоянию на 1 января 2016 года составляли 34833456,3 тыс. рублей, на 1 июля 2016 года - 26912354,5 тыс. рублей, на 1 декабря 2016 го-



да - 5553771,7 тыс. рублей и на 31 декабря 2016 года - 0 тыс. рублей. Объемы лимитов бюджетных обязательств за первое полугодие 2016 года уменьшены на сумму 7921101,8 тыс. рублей, за 11 месяцев 2016 года - на 29279684,6 тыс. рублей и за декабрь 2016 года - на 5553771,7 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных назначений (бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств) ФМС России в течение 2016 года осуществлялось по мере передачи функций и полномочий ФМС России в МВД России, а также оптимизацией расходов на 10 %, произведенной в соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № ДМ-П13-8741 и Федеральным законом № 397-ФЗ.

Изменения показателей сводной бюджетной росписи в 2016 году осуществлялись по основаниям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Федерального закона № 359-ФЗ и пунктами раздела IV Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н (далее - Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный приказом Минфина России № 187н).

При проверке предложений ФМС России по внесению изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств установлено, что произведено увеличение лимитов бюджетных обязательств по оплате труда и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды федеральных государственных гражданских служащих (далее - ФГГС) территориальных органов ФМС России, путем внесения изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее - ОБАС) 01\_212 по форме ОКУД 0505168 за счет увеличения численности ФГГС территориальных органов ФМС России до уровня, установленного постановлением Правительства Российской Федерации № 711, на 2017 год на общую сумму 482052,6 тыс. рублей. Указанное изменение произведено без оснований в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 17 марта 2015 года № 38н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

Кроме того, в сводную бюджетную роспись внесены изменения в части выделения дополнительных бюджетных ассигнований на 736421,7 тыс. рублей, из них в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 36 «О предоставлении в 2016 го-

ду из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения в 2015 году» - 735960,3 тыс. рублей и на увеличение расходов на уплату налога на имущество и на землю - 461,4 тыс. рублей. При этом указанные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были доведены Минфином России до ФМС России казначейскими уведомлениями, которые, в свою очередь, привели бюджетные показатели в соответствие со сводной бюджетной росписью путем формирования уведомлений об изменении ОБАС (код изменения 003), не предусмотренных Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Минфина России № 187н.

ФМС России как главный распорядитель средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществляла составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств. Приказом ФМС России от 6 июня 2008 года № 143 был утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи ФМС России, распределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств. Данный приказ не был приведен в соответствие с требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом Минфина России № 187н.

ФМС России формирование и утверждение бюджетной росписи на 2016 год осуществлялись в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в виде электронных документов по формам согласно приложениям № 15 (бюджетная роспись) и № 16 (лимиты бюджетных обязательств) к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом Минфина России № 187н.

Бюджетная роспись ФМС России и лимиты бюджетных обязательств на 2016 год формировались в разрезе получателей средств федерального бюджета и кодов бюджетной классификации ежемесячно с 1 января 2016 года по 1 июля 2016 года. В связи с проведением ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФМС России, бюджетная роспись и лимиты бюд-

жетных обязательств ФМС России, начиная с 1 августа и до конца 2016 года, не формировались. При этом Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Минфина России № 187н, не регламентирован вопрос ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств, в котором проводятся ликвидационные мероприятия.

Бюджетная роспись ФМС России, утвержденная на 1 января 2016 года, сформирована по 102 получателям средств федерального бюджета на общую сумму бюджетных ассигнований 35376892,8 тыс. рублей и общую сумму лимитов бюджетных обязательств - 34833456,3 тыс. рублей. На 1 июля 2016 года бюджетная роспись сформирована в разрезе получателей средств федерального бюджета на общую сумму бюджетных ассигнований 27082829,9 тыс. рублей и лимитов бюджетных обязательств - 26912354,5 тыс. рублей.

Расхождений между показателями бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ФМС России, сформированных и утвержденных за первое полугодие 2016 года, не установлено.

В 2016 году ФМС России формировала и направляла в Минфин России соответствующие документы, необходимые для составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н.

Во исполнение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н, приказом ФМС России от 10 сентября 2010 года № 271 был утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФМС России, казенных учреждений, входящих в систему ФМС России, и представительств ФМС России за рубежом. Выборочная проверка бюджетных смет территориальных органов на соответствие требованиям указанного порядка показала, что показатели бюджетных смет сформированы в разрезе кодов бюджетной классификации расходов с детализацией по кодам статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления и по кодам аналитических показателей в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, ФМС России как главный распорядитель бюджетных средств

осуществляла внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составление бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств согласно Правилам осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 года № 193, и на основании приказа ФМС России от 17 февраля 2016 года № 51 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового контроля в системе ФМС России».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 3.3 Порядка ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 23 декабря 2014 года № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», ФМС России был издан приказ от 27 декабря 2013 года № 706 «О наделении центрального аппарата ФМС России, территориальных органов ФМС России, федеральных казенных учреждений ФМС России полномочиями администраторов поступлений в бюджеты».

Согласно приложению № 2 к указанному приказу администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета являлись 82 территориальных органа ФМС России. Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФМС России не осуществляла. Бюджетные ассигнования для распределения по подведомственным администраторам

источников финансирования дефицита федерального бюджета и исполнения соответствующей части бюджета у ФМС России отсутствовали.

В 2016 году в соответствии со статьей 3 и приложением 6 к Федеральному закону № 359-ФЗ и приложением 8 к приказу Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» ФМС России определена администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета. Сводной бюджетной росписью показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ФМС России не утверждались, счета главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не открывались.

В формировании прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2016 год и его представлении в Федеральное казначейство, а также в уточнении указанного прогноза в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н, ФМС России не участвовала.

Проверкой не установлено фактов неправильного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте.

Иных бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, ФМС России не осуществлялось.

**1.3.** Сведения о доведении в 2016 году Федеральным казначейством до ФМС России бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем бюджетных ассигнований	Объем лимитов бюджетных обязательств	Превышение доведенного объема бюджетных ассигнований над лимитами	
			гр. 2 - гр. 3	%
1	2	3	4	5
На 1 января 2016 г.	35376892,8	34802649,0	574243,8	1,6
На 1 июля 2016 г.	27082829,9	26912354,5	170475,4	0,6
На 1 октября 2016 г.	19145042,8	19081876,5	63166,3	0,3
На 1 декабря 2016 г.	5573989,4	5553771,7	20217,7	0,4

Превышение доведенного объема бюджетных ассигнований над лимитами бюджетных обязательств обусловлено наличием бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, а также увеличением лимитов бюджетных обязательств относительно доведенных бюджетных ассигнований в связи с наличием на конец отчетного периода остатком средств в иностранной валюте на счетах представительств ФМС России за рубежом.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя средств бюджета (форма № 0503127) на 1 июля 2016 года кассовое исполнение расходов ФМС России составило 15199367,7 тыс. рублей, или 56,1 % расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (27082829,9 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре расходов ФМС России занимали расходы: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КВР 100) - 8586190,4 тыс. рублей (56,5 % общей суммы расходов ФМС России); на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) - 4565341,8 тыс. рублей (30 %); на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - 1557245,3 тыс. рублей (10,2 %). За II квартал 2016 года были переданы МВД России бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в объеме 9124566,9 тыс. рублей.

На 1 октября 2016 года кассовое исполнение расходов ФМС России составило 13354607,6 тыс. рублей (без учета переданных МВД России), или 69,8 % расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (19145042,8 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре расходов ФМС России занимали расходы: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (КВР 100) - 10865894,7 тыс. рублей (81,4 % общей суммы расходов ФМС России); на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) - 779098,8 тыс. рублей (5,8 %); на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - 1671868,3 тыс. рублей (12,5 %). За III квартал 2016 года были переданы МВД России бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в объеме 7937787,1 тыс. рублей.

По данным Федерального казначейства, на 1 декабря 2016 года кассовое исполнение расходов ФМС России составило 3357468,4 тыс. рублей (без учета переданных МВД России), или 60,2 % расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (5573989,4 тыс. рублей). За IV квартал по состоянию на 31 декабря 2016 года МВД России переданы бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в объеме 17435434,3 тыс. рублей.

Всего за 2016 год от ФМС России было передано МВД России бюджетных ассигнований в объеме 34497788,3 тыс. рублей (в полном объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Согласно годовой бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год (форма № 0503127) на 1 января 2017 года кассовое исполнение расходов составило 0 тыс. рублей.

В 2016 году ФМС России операции со средствами федерального бюджета, минуя счета Федерального казначейства, и расходы по государственному оборонному заказу не осуществлялись, средства из резервных фондов не выделялись.

В 2016 году бюджетные ассигнования для ФМС России на реализацию мероприятий по ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, не выделялись.

В 2016 году ФМС России осуществляла предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета следующих межбюджетных трансфертов.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации № 36 предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 736000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых с 1 октября по 31 декабря 2015 года, по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2015 году и находящихся в пунктах временного размещения.

В 2016 году на лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства, на основании пунктов 14 и 19 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 453552,7 тыс. рублей. Актом приема-передачи МВД России переданы бюджетные ассигнования в объеме 453552,7 тыс. рублей. Одновременно с этим МВД России были переданы 50 соглашений с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, заключенных ФМС России в 2016 году, на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации указанных межбюджетных трансфертов.

Кассовое исполнение за счет предоставленных в 2016 году средств иных межбюджетных трансфертов на указанные цели составило 402131,2 тыс. рублей. Соответствующие показатели главной книги переданы МВД России.

2. В ФМС России по состоянию на 1 января 2016 года находились входящие остатки иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 года № 693, за 2015 год, отраженные в главной книге в объеме 134432,6 тыс. рублей. Данные остатки средств также переданы МВД России.

3. В соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ ФМС России предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 200000,0 тыс. рублей на софинансирование мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенных в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Решением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 года № 34 объемы субсидий на софинансирование региональных программ переселения увеличены до 400000,0 тыс. рублей. Актами приемки-передачи ФМС России переданы МВД России бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на указанные цели в том же объеме, а также имевшиеся входящие остатки субсидий в сумме 13525,9 тыс. рублей, предоставленных в 2015 году субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Соглашения о предоставлении субсидий между Федеральной миграционной службой и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2016 году не заключались.

Всего по состоянию на 1 января 2016 года остаток межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации составил 766901,2 тыс. рублей. В целях реализации пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 ФМС России приняты и согласованы с Минфином России решения о предоставлении из федерального бюджета в 2016 году неиспользованных в 2015 году остатков целевых средств в сумме 182396,0 тыс. рублей на те же цели органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные целевые средства были направлены субъектам Российской Федерации в период с 31 марта по 4 апреля 2016 года.



В 2016 году лимиты бюджетных обязательств на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд доведены ФМС России в объеме 11632739,1 тыс. рублей. Из них для ФКУ «Главный центр обеспечения деятельности ФМС России» (далее - ФКУ «ГЦОД ФМС России») было предусмотрено 6114786,0 тыс. рублей, для территориальных органов ФМС России и подведомственных ей учреждений - 5517953,1 тыс. рублей. Кроме того, Минфином России была осуществлена блокировка лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», в объеме 1634738,9 тыс. рублей на изготовление бланков загранпаспортов с электронным носителем информации.

ФКУ «ГЦОД ФМС России» в соответствии с пунктом 2.3.8 Устава учреждения осуществляло функции государственного заказчика по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФМС России, а также централизованное заключение государственных контрактов (договоров) в рамках централизованного снабжения территориальных органов ФМС России, заграничного аппарата ФМС России и иных входящих в систему ФМС России организаций и подразделений.

В 2016 году ФКУ «ГЦОД ФМС России» заключено 4 государственных контракта с АО «Гознак» на изготовление 2000000 бланков загранпаспортов с электронным носителем информации на сумму 3070360,0 тыс. рублей и 1 государственный контракт на персонализацию 3090000 бланков указанных паспортов на сумму 404728,2 тыс. рублей. Данные расходы составили 56,8 % от всех предусмотренных расходов для указанного учреждения.

Сведения по государственным контрактам на изготовление и персонализацию бланочной продукции (паспортов всех видов) по состоянию на 13 июля 2016 года (до изменения подведомственности ФКУ «ГЦОД ФМС России») приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма по госконтракту	Количество бланков	Стоимость 1 бланка, руб.	Аванс (30 %)	Исполнение			
					сумма исполнения	количество поставленных бланков, шт.	Не исполнено, бланки, шт.	% исполнения госконтракта
КБК 192 0311 0720290049 244 226								
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (внутренний) от 29.12.2015 № 137-ГОС/15	731441,9	5298000	138,06	219432,6	370000,7	2679999	2618001	47,8

	Сумма по госконтракту	Количество бланков	Стоимость 1 бланка, руб.	Аванс (30 %)	Исполнение			
					сумма исполнения	количество поставленных бланков, шт.	Не исполнено, бланки, шт.	% исполнения госконтракта
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный с ламинационной пленкой) от 05.02.2016 № 7-ГОС/16	24898,0	200000	124,49	7469,4	24898,0	200000	0	100,0
КБК 192 0311 2341090049 244 226								
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 22.03.2016 № 10-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	767590,0	500000	0	100,0
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 28.03.2016 № 12-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	230277,0	0	0	0,0
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 28.03.2016 № 13-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	230277,0	0	0	0,0
Бланки паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 28.03.2016 № 14-ГОС/16	767590,0	500000	1535,18	230277,0	230277,0	0	0	0,0
Персонализация бланков паспорта гражданина Российской Федерации (заграничный, содержащий электронный носитель информации, дополнительные персональные данные его владельца (отпечатки пальцев) от 31.12.2015 № 140-ГОС/15	404728,2	3090000	130,98	-	104017,4	794147	2295853	25,7

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд территориальными органами ФМС России в 2016 году, переданы МВД России актами приема-передачи в полном объеме.

В 2016 году ФМС России подлежало исполнению за счет средств федерального бюджета на отчетный финансовый год 7 видов публичных норма-

тивных обязательств на сумму 64355,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение по этим обязательствам составило 61124,7 тыс. рублей, или 95 %. Актами приема-передачи бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на социальные выплаты, относящиеся к публично-нормативным обязательствам, переданы МВД России на сумму 64355,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ на реализацию бюджетных инвестиций по строительству и реконструкции объектов ФМС России по состоянию на 1 января 2016 года были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 546535,4 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в бюджетную роспись от 9 февраля 2016 года (вид изменений 110), бюджетные ассигнования текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2016 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов, увеличены на сумму 59586,7 тыс. рублей. Всего бюджетные ассигнования на осуществление ФМС России бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2016 году составили 606122,1 тыс. рублей.

В 2016 году в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) была предусмотрена реализация 15 инвестиционных проектов, из них 2 объекта являются «переходящими», по 4 объектам предусмотрено начало строительно-монтажных работ (далее - СМР), по 9 объектам - проектные и изыскательские работы (далее - ПИР). Кассовое исполнение расходов на капитальное строительство и реконструкцию объектов по 4 объектам составило 45166,9 тыс. рублей, или 7,5 % общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели, в том числе: СМР - по 2 объектам на 27007,4 тыс. рублей, ПИР - по 2 объектам на 18159,5 тыс. рублей.

В связи с передачей МВД России функций и полномочий ФМС России письмами от 29 июня 2016 года № НС-1/9-7225 и от 3 августа 2016 года № 1/7635 направлены предложения в Минэкономразвития России о внесении изменений в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП на 2016 год, и показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год, которые были согласованы 19 августа 2016 года в соответствии с Правилами формирования и реализации ФАИП, утвержденными постановлением Правитель-

ства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, в части передачи бюджетных ассигнований МВД России в объеме 606122,1 тыс. рублей.

Соответствующие предложения направлены также в Минфин России для внесения изменений в сводную бюджетную роспись. По состоянию на 1 декабря 2016 года бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в указанных объемах переданы МВД России. Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись в сентябре 2016 года. Актами приема-передачи объекты незавершенного строительства и проектная документация в полном объеме переданы МВД России.

Ведомственная структура расходов по ФМС России в разрезе разделов и подразделов и изменения в них приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Рз	ПР	Федеральный закон № 359-ФЗ	Изменения по № 397-ФЗ	С учетом изменений по № 397-ФЗ
Всего по ФМС России			35376892,8	- 1709608,5	33667284,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		35349980,0	- 1709776,4	33640203,6
Миграционная политика	03	11	35349980,0	- 1709776,4	33640203,6
Социальная политика	10		26912,8	167,9	27080,7
Социальное обеспечение населения	10	03	26912,8	167,9	27080,7

Сведения об утвержденных ФМС России бюджетных ассигнованиях, предусмотренных на реализацию государственных программ и непрограммное направление расходов в 2016 году, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Код	Утвержденные бюджетные ассигнования		
		на 1 января 2016 г.	на 1 июля 2016 г.	на 1 октября 2016 г.
Программная часть, всего		35376892,8	26629277,2	19145042,8
в том числе:				
государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	03	156515,1	156515,1	168436,1
государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»	07	28605039,0	20154190,5	17327828,8
государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»	23	6615338,7	6318571,6	1648777,9
Непрограммная часть, всего	99	0,0	453552,7	0,0
в том числе реализация функций иных федеральных органов государственной власти (иные межбюджетные трансферты)		0,0	453552,7	0,0
Всего по главе 192		35376892,8	27082829,9	19145042,8

ФМС России не являлась ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации (далее - госпрограмма, государственная программа), но принимала участие в пяти подпрограммах трех государственных программ, в том числе как соисполнитель - в госпрограмме «Содействие занятости населения», как участник - в двух госпрограммах: «Информационное общество (2011-2020 годы)» и «Социальная поддержка граждан».

В подпрограммах указанных госпрограмм ФМС России являлась:

- ответственным исполнителем:

подпрограммы 2 «Внешняя трудовая миграция» госпрограммы «Содействие занятости населения»;

- участником:

подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан»;

подпрограммы 4 «Информационное государство» госпрограммы «Информационное общество (2011-2020 годы)».

Кроме вышеуказанных программ и подпрограмм ФМС России являлась координатором Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637.

В Федеральном законе № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию указанной государственной программы были предусмотрены по подпрограмме 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298. Однако в государственную программу «Содействие занятости населения» подпрограмма 4 не была включена.

В связи с упразднением ФМС России и проведением ликвидационных мероприятий до 31 декабря 2016 года была осуществлена передача бюджетных данных, доведенных Федеральным казначейством. Всего от ФМС России по 22 актам приема-передачи МВД России переданы бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств в полном объеме - 34497788,3 тыс. рублей.

Открытые в целях оплаты расходов, связанных с обеспечением деятельности представительств и представителей ФМС России за рубежом и

краткосрочным командированием за границу работников центрального аппарата, в ОАО Банк ВТБ бюджетный счет в долларах США и транзитный валютный счет по состоянию на 30 декабря 2016 года закрыты.

На 1 января 2016 года на расчетных счетах в кредитных организациях, открытых представительством ФМС России за рубежом, находились остатки денежных средств в сумме 91596,9 тыс. рублей.

Сумма остатков средств, включенных в состав прочих остатков средств федерального бюджета, в валюте Российской Федерации по состоянию на 1 ноября 2016 года составила 63440,3 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки денежных средств за 2015 год перечислены на счет МВД России как правопреемнику.

Представительствам ФМС России за рубежом были открыты 5 расчетных счетов в кредитных организациях иностранных государств, которые по состоянию на 31 декабря 2016 года закрыты за исключением счета № 20214840700000001277, открытого в OJSC TOJKSODIROTБONK, в отношении которого проводилась процедура санации. Остаток по данному счету на 1 января 2016 года составил 15035,4 тыс. рублей (в долларовом эквиваленте - 241,6 тыс. долл. США) и передан в МВД России.

Кроме того, по КБК 192 01 06 08 00 01 4800 640 «Возврат бюджетных ссуд, выданных работникам федеральных органов государственной власти и физическим лицам в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» отражена возвращенная в 2016 году долговременная беспроцентная возвратная ссуда на строительство (приобретение) жилья, выданная в 1993-2002 годах территориальными органами ФМС России вынужденным переселенцам, в общей сумме 328,6 тыс. рублей.

**1.4.** Согласно сводной бюджетной отчетности общая сумма дебиторской задолженности ФМС России на 1 января 2016 года составляла 4275240,5 тыс. рублей, из которой наибольший объем приходился на счет 120500000 «Расчеты по доходам» - 3316945,7 тыс. рублей, или 77,6 процента.

Просроченная сумма дебиторской задолженности на 1 января 2016 года составляла 12752,4 тыс. рублей, или 0,3 % к общей сумме дебиторской задолженности, и в основном состояла из задолженности по расчетам с плательщиками сумм принудительного изъятия (штрафы) в сумме 2620,0 тыс. рублей, а также по расчетам по компенсации затрат - 7779,3 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной отчетности Сведения по дебиторской и кредиторской задолженностям (форма № 0503169) сумма дебиторской

задолженности ФМС России на 1 июля 2016 года увеличилась в сравнении с началом года на 1128711,8 тыс. рублей, или на 26,4 %, и составила 5403952,3 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2016 года - уменьшилась в сравнении с 1 июля 2016 года на 322356,7 тыс. рублей, или на 6,0 %, и составила 5081595,6 тыс. рублей.

Просроченная сумма дебиторской задолженности на 1 июля 2016 года составляла 8953,22 тыс. рублей, или 0,2 % к общей сумме дебиторской задолженности, на 1 октября 2016 года - увеличилась в сравнении с 1 июля 2016 года на 1072,3 тыс. рублей, или на 12 %, и составила 10025,45 тыс. рублей, или 0,2 % к общей сумме дебиторской задолженности.

Динамика изменения суммы дебиторской задолженности ФМС России в течение 2016 года в разрезе счетов бюджетного учета приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	на 1 января 2016 г.	на 1 июля 2016 г.	на 1 октября 2016 г.	на 1 января 2017 г.
120500000 «Расчеты по доходам»	3316945,7	4119150,2	4963112,6	0,0
120600000 «Расчеты по выданным авансам»	817527,8	1147031,3	33507,3	0,0
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	88225,8	50851,0	13126,5	0,0
120900000 «Расчеты по ущербу имуществу»	34942,0	34149,7	33207,3	0,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	17599,2	52770,1	38641,5	0,0
Итого	4275240,5	5403952,3	5081595,6	0,0

ФМС России в период с июля по декабрь 2016 года актами приема-передачи дебиторская задолженность, в том числе остатки на начало отчетного года и обороты, была передана МВД России в полном объеме.

Также МВД России перешла дебиторская задолженность по расходам федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

Вместе с тем согласно сводной бюджетной отчетности за 2016 год (форма № 0503169) у ФМС России отражена дебиторская задолженность по доходам в сумме 2153,4 тыс. рублей, в том числе: по счетам 120500000 «Расчеты по доходам» - 1606,3 тыс. рублей и 120900000 «Расчеты по ущербу имуществу» - 547,1 тыс. рублей. Указанная сумма дебиторской задолженности по доходам имела у федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России, которым Федеральным казначейством не были открыты лицевые счета администраторов доходов.

Сумма кредиторской задолженности ФМС России на 1 января 2016 года составляла 1097021,3 тыс. рублей, из них просроченная - 67,4 тыс. рублей, или 0,006 % к общей сумме кредиторской задолженности. В структуре

кредиторской задолженности основной объем (55,1 %) приходился на расчеты по доходам по счету 120500000 в сумме 604767,7 тыс. рублей. Расчеты по принятым обязательствам составляли 41,6 % общего объема кредиторской задолженности.

Согласно сводной бюджетной отчетности (форма № 0503169) сумма кредиторской задолженности на 1 июля 2016 года возросла по сравнению с началом года на 317104,1 тыс. рублей (на 28,9 %) и составила 1414125,4 тыс. рублей, на 1 октября 2016 года - увеличилась на 823051,9 тыс. рублей (на 36,8 %) и составила 2237177,3 тыс. рублей.

Сведения о динамике изменения суммы кредиторской задолженности ФМС России в ходе исполнения федерального бюджета за 2016 год в разрезе счетов бюджетного учета приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	на 1 января 2016 г.	на 1 июля 2016 г.	на 1 октября 2016 г.	на 1 января 2017 г.
120500000 «Расчеты по доходам»	604767,7	914412,9	760375,4	0,0
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	2128,5	3195,6	1782,8	0,0
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	0,6	0,0	0,0	0,0
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	456427,7	380569,4	1444756,5	0,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	32375,7	87913,5	21803,8	0,0
130400000 «Прочие расчеты с кредиторами»	1321,1	28033,9	8458,8	0,0
Итого	1097021,3	1414125,4	2237177,3	0,0

ФМС России в период с июля по декабрь 2016 года актами приема-передачи кредиторская задолженность, в том числе остатки на начало отчетного года и обороты, передана МВД России в полном объеме.

Также МВД России перешла кредиторская задолженность по расходам федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

Вместе с тем согласно сводной бюджетной отчетности за 2016 год (форма № 0503169) у ФМС России отражена кредиторская задолженность по доходам в сумме 505,8 тыс. рублей по счету бюджетного учета 120500000 «Расчеты по доходам». Указанная сумма дебиторской задолженности по доходам имела у федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России, которым Федеральным казначейством не были открыты лицевые счета администраторов доходов.

За период 2016 года фактов осуществления авансовых платежей, превышающих 30 % общей цены государственных контрактов, заключенных



для нужд ФМС России, не установлено. Дебиторская задолженность по заключенным государственным контрактам на сумму свыше 1 млрд. рублей отсутствовала.

**1.5.** По состоянию на 1 января 2016 года в пользовании органов и организаций ФМС России находились 204 земельных участка, относящихся к федеральной собственности, общей площадью 522201,8 кв. м и кадастровой стоимостью 5518100,1 тыс. рублей.

Органы и учреждения ФМС России для осуществления установленной деятельности занимали 4430 зданий и помещений (в том числе имеющих вспомогательное и хозяйственное назначение) общей площадью 897205,5 кв. м, из них находящиеся в:

- федеральной собственности - 1581 объект общей площадью 369317,2 кв. м;
- собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования или частной - 2707 объектов общей площадью 472922 кв. м, в том числе арендуемые по договорам - 142 объекта общей площадью 54966,3 кв. метра.

Фактов сдачи федерального имущества в аренду, а также осуществления взносов в уставный капитал юридических лиц федеральным имуществом, не установлено.

Передача территориальными органами ФМС России федерального недвижимого имущества (5 объектов и помещений площадью 1227,02 кв. м) в безвозмездное пользование сторонним организациям (ФСИН России, ФССП России и ФНС России) осуществлена с согласия Росимущества.

#### Имущество центрального аппарата ФМС России

По состоянию на 1 января 2016 года для осуществления своей деятельности ФМС России занимала в г. Москве 5 объектов недвижимого имущества (федеральная собственность), находящихся в ее оперативном управлении, общей площадью 14741,2 кв. метра. Кроме того, согласно договору аренды в пользовании центрального аппарата ФМС России находился 1 объект - административное здание площадью 1280,1 кв. м по адресу: г. Москва, Верхняя Радищевская, д. 4.

Земельные участки под используемыми зданиями (кроме арендованного) - 4 участка общей площадью 9542,0 кв. м - переданы ФМС России на праве постоянного (бессрочного) пользования.

ФМС России в 2016 году до издания распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р осуществляла полномочия федерального органа исполнительной власти по управлению федеральным имуществом

ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России (далее - ФГУП «ПВС» ФМС России, предприятие), созданного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 года № 1638-р. Имущество предприятия находилось в федеральной собственности, уставный капитал составлял 5000,0 тыс. рублей.

Основными доходами ФГУП «ПВС» ФМС России являлись поступления денежных средств от оказываемых в рамках заключенных агентских договоров информационно-консультационных услуг в сфере миграции. Чистая прибыль предприятия в 2015 году составила 61316 тыс. рублей. В соответствии с полномочиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739, ФМС России письмом от 28 марта 2016 года № КР-1/9-3151 утвердила объем чистой прибыли предприятию в размере 61316 тыс. рублей (106 % планового показателя) и установила для предприятия размер чистой прибыли за 2015 год в размере 15329 тыс. рублей (или 25 %), подлежащий перечислению в федеральный бюджет, перечислены в июне 2016 года.

В 2016 году, до момента смены подведомственности, в имущественном составе ФГУП «ПВС» ФМС России на праве хозяйственного ведения были закреплены 8 объектов недвижимого имущества. Бюджетные инвестиции и субсидии на капитальные вложения в 2016 году предприятию не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2016 года в ФМС России числилось 10 объектов незавершенного строительства на общую сумму 609458,5 тыс. рублей. На начало ликвидационных мероприятий в ФМС России числилось 6 объектов незавершенного строительства на общую сумму 571462,4 тыс. рублей. На 1 января 2017 года объекты незавершенного строительства переданы в МВД России.

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества по Ямало-Ненецкому автономному округу от 26 ноября 2015 года № 331-р в 2016 году осуществлена передача фундамента гаражного бокса в казну Российской Федерации, ранее закрепленного на праве оперативного управления за УФМС России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

## **Цель 2. Проверить законность, полноту и качество ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России**

**2.1.** Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы упразднения федеральных органов исполнительной власти, отсутствуют.

Упразднение федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы ликвидации (реорганизации) юридических лиц, и правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем процедура упразднения федеральных органов исполнительной власти имеет особенности, связанные со спецификой ликвидируемого юридического лица - участника бюджетного процесса.

Так, нормативно не определены порядок финансового обеспечения ликвидационных мероприятий (определение необходимого объема бюджетных ассигнований и т.д.), правовой статус ликвидационных комиссий (права, обязанности, ответственность, полномочия) и их членов (к какой категории работников относятся). Также не определен порядок формирования и использования фонда оплаты труда и фонда материального стимулирования членов ликвидационных комиссий.

Документами, содержащими разъяснения по порядку проведения упразднения федеральных органов исполнительной власти, являются письмо Минфина России от 16 июня 2003 года № 03-01-01/08-176 «О порядке проведения реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти и федеральных учреждений и отражении указанных процедур и их результатов при исполнении федерального бюджета и в бухгалтерском учете и отчетности учреждений», а также письмо Федеральной налоговой службы от 16 ноября 2016 года № АС-4-5/21724 «О доведении письма Министерства финансов Российской Федерации от 3 ноября 2016 года № 02-06-10/64668» по вопросам отражения в бюджетном учете и отчетности операций, связанных с упразднением Федеральной службы по финансово-бюджетному надзору.

Кроме указанных писем департаментом бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России было направлено письмо от 13 октября 2016 года № 02-06-10/59877 в МВД России по вопросу отражения в бюджетном учете операций, связанных с упразднением ФМС России и ФСКН России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 156:

- предусмотрена передача МВД России функций и полномочий, выполнявшихся упраздняемой ФМС России, а также ее штатной численности, сокращенный на 30 % (пункт 2);

- установлено, что МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реали-

зации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, а также правопреемником упраздняемой ФМС России, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений (пункт 3);

- определено, что до завершения мероприятий, предусмотренных данным Указом, сотрудники, федеральные государственные гражданские служащие и работники ФМС России продолжают исполнять возложенные на них обязанности (пункт 4).

Проведение организационно-штатных мероприятий (пункт 5), связанных с реализацией Указа Президента Российской Федерации № 156, предусмотрено завершить до 1 июня 2016 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р, опубликованным на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30 мая 2016 года, предусматривались мероприятия по реализации Указа Президента Российской Федерации № 156:

- к ведению МВД России отнесены организации, находившиеся в ведении ФМС России, - ФГУП «Паспортно-визовый сервис» (г. Москва) и 18 федеральных казенных учреждений (пункт 1);

- проведение ликвидационных мероприятий, связанных с упразднением ФМС России, включая ее территориальные органы и заграничный аппарат, предусмотрено завершить по 31 декабря 2016 года включительно (пункт 3);

- назначен председатель ликвидационной комиссии ФМС России, которому определен комплекс мероприятий для проведения ликвидационных мероприятий (пункт 4);

- до 29 декабря 2016 года Росимуществу предусмотрено оформить в установленном порядке закрепление на праве оперативного управления за МВД России имущества, относящегося к федеральной собственности и закрепленного на праве оперативного управления за упраздняемой ФМС России, а также переданного ей по договорам аренды или безвозмездного пользования (пункт 7).

Пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» установлено, что прикомандированные сотрудники, федеральные государственные

гражданские служащие и работники ФМС России исполняют полномочия, предусмотренные законодательством в сфере миграции, до завершения организационно-штатных мероприятий, но не позднее 31 декабря 2016 года.

Письмом департамента методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России от 13 октября 2016 года № 02-06-10/59877 отмечается, что порядок упразднения федеральных органов исполнительной власти, межведомственной реорганизации в Гражданском кодексе Российской Федерации не урегулирован.

В то же время отмечается в вышеуказанном письме, принимая во внимание наличие правопреемства МВД России в отношении упраздняемых служб, что, по мнению департамента Минфина России, в целях отражения в бюджетном учете операций по передаче активов, обязательств, бюджетных данных (в том числе финансовых требований) в рамках мероприятий по упразднению служб возможно применение положения Гражданского кодекса Российской Федерации по реорганизации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2016 года № 527 «О внесении изменений в Положение об особенностях списания федерального имущества» пункты 5 и 6 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 834 «Об особенностях списания федерального имущества», дополнены положением о полномочиях ликвидационных комиссий по списанию федерального движимого и недвижимого имущества в случае упразднения, реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, указанными нормативными правовыми актами ограничивается нормативное регулирование порядка ликвидации федеральных органов исполнительной власти и процедур, связанных с ним.

Приказом председателя ликвидационной комиссии ФМС России от 1 июня 2016 года № 290 «Об утверждении состава ликвидационной комиссии ФМС России» утвержден состав ликвидационной комиссии ФМС России из 107 человек.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р председателем ликвидационной комиссии ФМС России 1 июня 2016 года утвержден план работы ликвидационной комиссии ФМС России (далее - План работы), включающий в себя комплекс мероприятий и регламент работы ликвидационной комиссии ФМС России

(приказ от 3 июня 2016 года № 291), которым определен порядок организации ее работы.

В соответствии со статьей 62 Гражданского кодекса Российской Федерации и приказом ФНС России от 11 августа 2011 года № ЯК-7-6/488@ в ЕГРЮЛ внесена запись о принятии решения о ликвидации юридического лица и формировании ликвидационной комиссии от 6 июня 2016 года за государственным регистрационным номером 7167747780370. В целях исключения территориальных органов ФМС России из реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства письмом ликвидационной комиссии ФМС России от 8 июня 2016 года № НС-2/9-6401 направлены материалы, необходимые для исключения ФМС России из указанного реестра.

Ликвидационной комиссией ФМС России с учетом требований статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации опубликована информация в журнале «Вестник государственной регистрации» от 15 июня 2016 года № 23 (586) о ликвидации юридического лица - Федеральной миграционной службы.

Председателем ликвидационной комиссии ФМС России утверждена смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий, согласованная Минфином России (письмо от 27 июня 2016 года № 10-05-05/37468).

Приказами ФМС России от 1 июня 2016 года созданы ликвидационные комиссии в территориальных органах ФМС России по их ликвидации. Распоряжениями председателя ликвидационной комиссии ФМС России от 1 июня 2016 года утверждены председатели и составы ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России.

Во исполнение подпункта «в» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р распоряжением председателя ликвидационной комиссии ФМС России от 1 июня 2016 года № НС-1/9-157 создана инвентаризационная комиссия ФМС России.

В целях передачи движимого и недвижимого имущества, находящегося на балансовом учете ФМС России, ликвидационной комиссией ФМС России в апреле и мае 2016 года перечни объектов такого имущества были направлены МВД России.

В период с 26 мая по 30 мая 2016 года в ликвидационные комиссии территориальных органов ФМС России направлены письма о согласовании перечней недвижимого имущества, подлежащих передаче подразделени-

ям органов внутренних дел МВД России для принятия решения территориальными управлениями Росимущества о его закреплении за МВД России.

В ходе согласования перечней передаваемого имущества со стороны территориальных органов МВД России имели место отказы в приеме ранее согласованного к передаче имущества с предложениями по его списанию, в связи с чем ранее уточненные перечни имущества подлежали пересогласованию сторонами с последующим оформлением закрепления имущества за МВД России в территориальных управлениях Росимущества, что приводило к затягиванию процесса приема-передачи имущества.

Согласно пункту 3 Плана работы в срок до 15 октября 2016 года федеральные казенные учреждения должны были переоформить в управлениях Федерального казначейства по месту обслуживания свои лицевые счета в соответствии с Порядком открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р, согласно перечню, находившиеся в ведении ФМС России 19 организаций отнесены к ведению МВД России, в том числе 18 федеральных казенных учреждений и 1 федеральное государственное унитарное предприятие. Из них в 2016 году ликвидировано 1 учреждение (ФКУ ФМС России «ЦВР с. Соломенское»).

По данным МВД России, из 18 организаций, отнесенных к его ведению, по состоянию на 1 января 2017 года изменения в ЕГРЮЛ были внесены только в отношении 5 организаций, из них по 3 организациям - в последние 3 рабочих дня декабря 2016 года.

В 2016 году указанным 15 федеральным казенным учреждениям Федеральным казначейством лицевые счета администраторов доходов по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации» не были открыты на том основании, что МВД России в их учредительные документы не внесены соответствующие изменения, а также с невнесением этих учреждений в перечень подведомственных администраторов доходов МВД России. Вследствие этого учреждениями не были переданы показатели, отраженные на их лицевых счетах администраторов доходов по главе 192 «Федеральная миграционная служба». Соответствующие изменения в ведомственные акты МВД России внесены только 28 декабря 2016 года.

Вместе с тем Федеральным казначейством на основании пункта 62 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными орга-

нами Федерального казначейства, утвержденного совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н, указанным организациям закрыты лицевые счета получателей средств федерального бюджета по главе 192 «Федеральная миграционная служба» и открыты по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации».

В результате в 2016 году указанные федеральные казенные учреждения составляли бюджетную отчетность и по главе 192 «Федеральная миграционная служба» (в части доходов) и по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации» (в части расходов).

Таким образом, распоряжение Правительства Российской Федерации № 1025-р в части изменения подведомственности федеральных казенных учреждений в полной мере выполнено не было.

**2.2.** В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации № 156 функции и полномочия ФМС России, а также штатная численность (сокращенная на 30 %) переданы МВД России.

Смета бюджетных расходов на период с 1 июня по 31 декабря 2016 года на проведение ликвидационных мероприятий ФМС России (далее - смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий) согласована Минфином России 27 июня 2016 года и утверждена председателем ликвидационной комиссии 28 июня 2016 года в следующих объемах: по центральному аппарату - 247124,2 тыс. рублей, территориальным органам - 4649098,2 тыс. рублей, за счет средств, предусмотренных в Федеральном законе № 359-ФЗ по подпрограмме «Внешняя трудовая миграция» государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».

Ввиду того, что часть сотрудников органов внутренних дел, прикомандированных к ФМС России, и федеральных государственных гражданских служащих не была своевременно переведена на должности в МВД России, ФМС России на основании акта приемки-передачи бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от 7 июля 2016 года и по согласованию с Минфином России возвращены 1817058,9 тыс. рублей, ранее переданные МВД России на денежное содержание указанных категорий сотрудников.

В части центрального аппарата упраздняемой ФМС России: из 688 единиц штатной численности, предусмотренной на начало 2016 года, МВД России до конца указанного года было передано 397 единиц, в том числе: сотрудников органов внутренних дел - 314 единиц, или 100 % имевшейся



штатной численности, федеральных государственных гражданских служащих - 83 единицы, или 12,1 %. Сокращена 291 единица, или 42,3 %, из них передано в территориальные органы - 85 единиц. Таким образом, передача штатной численности МВД России по категориям сотрудников осуществлена непропорционально.

Расходы на выплаты и начисления на выплаты по оплате труда федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата ФМС России, денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата ФМС России и зарубежного аппарата ФМС России на проведение ликвидационных мероприятий утверждены на общую сумму 151928,1 тыс. рублей и 1397,1 тыс. рублей, соответственно.

Согласно обоснованию в смету расходов также были включены, по согласованию с Минфином России, расходы на выплаты, носящие стимулирующий характер, в размере 27500,0 тыс. рублей, в том числе на членов ликвидационной комиссии - 13595,1 тыс. рублей, предусмотренных в пределах бюджетных ассигнований на оплату труда. Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись.

Указанная надбавка выплачивалась на основании приказа ФМС России от 30 мая 2016 года № 353 (по личному составу) «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и представительств ФМС России за рубежом». Всего в период с июня по ноябрь 2016 года на указанные цели были израсходованы 20350,8 тыс. рублей. Дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели не доводились.

Расходы на выплату денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата утверждены на общую сумму 75204,9 тыс. рублей, на выплату единовременного пособия при увольнении - 13548,8 тыс. рублей. Согласно обоснованию к смете в смету расходов включена выплата компенсации за неиспользованный отпуск 174 сотрудникам, переводимым в МВД России, в размере 24429,5 тыс. рублей, которая в период с июня по ноябрь 2016 года фактически не осуществлялась в связи с отсутствием заявлений переводимых сотрудников. Всего сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата ФМС России начислено денежное довольствие на общую сумму 36865,4 тыс. рублей, что составляет 49 % от утвержденной сметы расходов.

**2.3.** Согласно расчетным ведомостям начисленное денежное содержание федеральным государственным гражданским служащим центрального

аппарата ФМС России (в том числе представительств за рубежом) в период с июня по ноябрь 2016 года составило 108804,7 тыс. рублей.

В декабре 2016 года выплаты членам ликвидационной комиссии ФМС России и ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России осуществлялись централизованно ликвидационной комиссией ФМС России и составили 247888,7 тыс. рублей.

Остаток бюджетных смет ликвидационных комиссий ФМС России на 1 января 2017 года составил 212497,9 тыс. рублей, или 4,3 % общей суммы смет ликвидационной комиссии ФМС России и ее территориальных органов. Соответствующие показатели были переданы МВД России.

На выплату дополнительной (разовой) премии в указанный период израсходовано 24519,3 тыс. рублей, из них членам ликвидационной комиссии - 18424,3 тыс. рублей. Также выплачены разовые денежные премии председателю ликвидационной комиссии ФМС России в общей сумме 640,0 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что вопросы порядка и размеров премирования членов ликвидационной комиссии федерального государственного органа исполнительной власти нормативно не урегулированы.

Выплаты председателю ликвидационной комиссии ФМС России осуществлены на основании приказов временно исполняющего обязанности председателя ликвидационной комиссии ФМС России - заместителя председателя ликвидационной комиссии ФМС России.

Вместе с тем вопросы порядка премирования председателя ликвидационной комиссии федерального органа исполнительной власти также нормативно не урегулированы.

На период проверки акты Правительства Российской Федерации или иные документы заинтересованных федеральных органов исполнительной власти о премировании председателя ликвидационной комиссии ФМС России не издавались.

Согласно подпункту «е» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р председателю ликвидационной комиссии ФМС России поручено принять меры по обеспечению гарантий и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральных государственных гражданских служащих упраздняемой ФМС России.

МВД России как государственным органом, которому переданы функции упраздняемой ФМС России, не исполнялись требования части 5 статьи 31 Федерального закона № 79-ФЗ, в соответствии с которой на МВД России возложены обязанности по направлению в течение двух

месяцев со дня предупреждения гражданского служащего об увольнении предложений по имеющимся вакантным должностям гражданской службы с учетом категории и группы замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, уровня его квалификации, его специальности, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, а также, в случае отсутствия таких должностей, предложений о вакантных должностях гражданской службы в иных государственных органах в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 822 «Об утверждении Правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах».

Ликвидационной комиссией ФМС России соответствующий мониторинг о поступивших предложениях, а также об отказах ФГГС от предложений МВД России и других государственных органов на замещение вакантных должностей гражданской службы, не проводился.

В 2017 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2896-р, от 30 июня 2017 года № 1412-р и от 12 октября 2017 года № 2217-р финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидационными мероприятиями, необходимо было произвести в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных МВД России в федеральном бюджете.

Однако МВД России в период с 1 января по 10 марта 2017 года членам ликвидационной комиссии ФМС России и ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России выплаты не осуществлялись, а с 10 марта 2017 года выплаты осуществлялись только тем членам ликвидационных комиссий, которые были приняты на должности в МВД России или заключили срочные трудовые договоры с МВД России.

В связи с этим частью членов ликвидационных комиссий в суды Российской Федерации были поданы иски о возмещении оплаты труда и соответствующих выплат.

По состоянию на 18 октября 2017 года поданы иски о возмещении на сумму 73804,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2017 года численность членов ликвидационной комиссии ФМС России и оставшихся членов ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России составила 21 человек.

**2.4.** В целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 156 ФМС России поручила территориальным органам ФМС России провести инвентаризацию имущества и финансовых обязательств по состоянию на 1 апреля 2016 года, а также в срок до 28 апреля 2016 года сформировать отдельные перечни имущества, подлежащего передаче, в том числе перечень движимого имущества, стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, и перечень движимого имущества, стоимость которого менее 500 тыс. рублей.

По результатам проведенной инвентаризации ФМС России довела поручение территориальным органам ФМС России о предоставлении в ее адрес перечней движимого имущества, которые были направлены в адрес МВД России, для согласования и последующего направления в Росимущество.

В соответствии с согласованными перечнями движимого имущества подразделениям и организациям системы МВД России подлежало передаче 351237 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 14583458,8 тыс. рублей, в том числе:

- имущество стоимостью от 500 тыс. рублей и более - 2534 единицы общей балансовой стоимостью 5419750,9 тыс. рублей;
- имущество стоимостью менее 500 тыс. рублей - 346610 единиц общей балансовой стоимостью 7897096,5 тыс. рублей;
- автомобильный автотранспорт - 2093 единицы общей балансовой стоимостью 1266611,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года была оформлена передача 347715 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 14323642,1 тыс. рублей.

Оставшаяся часть не переданного движимого имущества в количестве 3522 единиц балансовой стоимостью 259816,7 тыс. рублей отражена в годовой бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год (форма № 0503130).

По состоянию на 1 ноября 2017 года движимое имущество ФМС России и ее территориальных органов передано в МВД России в полном объеме.

В отсутствие решения территориального управления Росимущества по Московской области Управлением ФМС России по Московской области передано, а МВД России принято на основании актов приема-передачи

движимое имущество балансовой стоимостью 928288,0 тыс. рублей, из него: имущество стоимостью от 500 тыс. рублей и более - 296 объектов балансовой стоимостью 391798,6 тыс. рублей, имущество стоимостью менее 500 тыс. рублей - 15168 объектов балансовой стоимостью 442992,2 тыс. рублей и 145 единиц автотранспорта балансовой стоимостью 93497,2 тыс. рублей, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и влечет риск утраты федерального имущества.

С начала ликвидационных мероприятий подлежало передаче 1786 объектов недвижимого имущества ФМС России, находящихся в федеральной собственности: 1561 объект - это здания и помещения вместе со вспомогательными объектами, закрепленные на праве оперативного управления, и 225 объектов - это земельные участки, закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования

По состоянию на 31 декабря 2016 года передано МВД России и в другие государственные органы, государственную казну Российской Федерации, а также муниципальные образования 1485 объектов недвижимого имущества: 1361 здание и помещение и 124 земельных участка.

Оставшаяся часть непереданного движимого имущества балансовой стоимостью 281302,7 тыс. рублей отражена в годовой бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год (форма № 0503130).

По состоянию на 1 ноября 2017 года передано недвижимое имущество:

- структурам и организациям системы МВД России - 1613 объектов недвижимого имущества, или 1445 зданий и помещений и 168 земельных участков;

- по решению Росимущества в государственную казну Российской Федерации и другие государственные органы, а также муниципальные образования - 116 зданий и помещений и 57 земельных участков.

Таким образом, недвижимое имущество передано МВД России государственным (муниципальным) органам и организациям, а также в казну Российской Федерации в полном объеме.

Выборочная проверка порядка передачи МВД России федерального имущества от упраздняемой ФМС России и регистрации права на недвижимое имущество показала, что в отсутствие решения территориального управления Росимущества по г. Москве осуществлена государственная регистрация права оперативного управления и права постоянного (бессрочного) пользования, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, согласно выпискам из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) МВД России оформлено право оперативного управления на 5 объектов недвижимого имущества (здания и помещения) общей площадью 14401,4 кв. м балансовой стоимостью 335292,7 тыс. рублей, расположенные в г. Москве. Также оформлено право постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка общей площадью 9542 кв. м, балансовой стоимостью 433842,6 тыс. рублей, находящихся в г. Москве.

Как следует из указанных выписок ЕГРП, распорядительные акты Росимущества или его территориального органа, являющиеся основанием для государственной регистрации права, не принимались, а акты приема-передачи МВД России от ФМС России данной недвижимости не составлялись.

Кроме того, проверкой были выявлены расхождения в характеристиках двух из указанных объектов недвижимого имущества, оформленных за МВД России, что влечет за собой риск утраты федерального имущества.

Так, по первому объекту недвижимости согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77АЖ 671805 площадь здания, закрепленного за ФМС России по адресу: г. Москва, пр. 3-й Стрелецкий, д. 10, составляет 1696,3 кв. м. Согласно выписке из ЕГРП от 10 октября 2016 года № 77/100/210/2016-1942 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на указанное здание площадью 1162,4 кв. м. Таким образом, расхождение в характеристике одного и того же объекта недвижимости составило 533,9 кв. м, или 46 процентов.

По второму объекту недвижимости согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77-АН 558367 за ФМС России было зарегистрировано здание по адресу: г. Москва, б-р Чистопрудный, вл. 12А, стр. 2, со следующими характеристиками: количество этажей - 3. Согласно выписке из ЕГРП от 10 ноября 2016 года № 77/100/211/2016-1895 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на объект недвижимости с характеристиками: количество этажей - 4.

За подведомственными ФМС России федеральными казенными учреждениями по состоянию на 1 января 2016 года было закреплено 307 объектов (зданий, помещений, в том числе имеющих вспомогательное и хозяйственное назначение) общей площадью 98961,4 кв. м и 46 земельных участков общей площадью 1144000 кв. м. В связи со сменой подведомственности данных учреждений указанные объекты перешли в пользование МВД России.

**2.5.** В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации № 1025-р ликвидационной комиссии ФМС России надлежало представить до 31 декабря 2016 года в Казначейство России утвержденный ликвидационный баланс на дату завершения проведения ликвидационных мероприятий в объеме форм годовой бюджетной отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и обязательств) и уведомление о снятии с учета в налоговых органах.

В связи с незавершением ликвидационных мероприятий к указанному сроку ликвидационный баланс не составлялся.

В соответствии со статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ликвидационной комиссией ФМС России в Счетную палату Российской Федерации была представлена годовая бюджетная отчетность на бумажном носителе (письмо от 29 марта 2017 года № 6/897-Н).

По состоянию на 31 декабря 2016 года завершены ликвидационные мероприятия и получено уведомление о снятии с учета в налоговом органе в отношении только 1 территориального органа ФМС России (Псковская область).

По состоянию на 1 ноября 2017 года из 77 территориальных органов ФМС России завершили ликвидационные мероприятия и получили уведомления о снятии с учета в налоговом органе ликвидационные комиссии 70 территориальных органов ФМС России.

Ликвидационными комиссиями 7 территориальных органов ФМС России проводится работа по сверке данных с налоговыми органами и внебюджетными фондами.

В связи с тем, что годовая бюджетная отчетность по главе 192 «Федеральная миграционная служба» ликвидационной комиссией ФМС России не сформирована по всем формам, предусмотренным пунктом 275 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, соответствующие лицевые счета ФМС России, открытые в Федеральном казначействе, не закрыты, с налогового учета не сняты и соответствующие записи в ЕГРЮЛ не внесены; ликвидационные мероприятия, предусмотренные распоряжениями Правительства Российской Федерации, ликвидационной комиссией ФМС России не были завершены.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 2217-р срок завершения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России продлен до 1 июля 2018 года. Ответственным за проведение указанных мероприятий определено МВД России, в том числе в части предоставления в Казначейство России ликвидационных балансов на дату завершения проведения ликвидационных мероприятий по упразднению ФМС России в объеме форм годовой бюджетной отчетности и уведомление о снятии с учета в налоговых органах.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

### **Выводы**

**1.** Ликвидационные мероприятия по упразднению ФМС России в установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 1025-р сроки (31 декабря 2016 года) не завершены: ликвидационный баланс утвержден не был, уведомление о снятии с учета в налоговых органах получено не было.

**2.** Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2016 год доведен до ФМС России в сумме 23613512,9 тыс. рублей.

За 2016 год в ФМС России поступило доходов на сумму 13585878,8 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 12802984,4 тыс. рублей. Остальные доходы в сумме 782894,4 тыс. рублей поступили в бюджеты субъектов Российской Федерации. Основным видом доходов являлась государственная пошлина, поступившая в объеме 9601242,1 тыс. рублей (75 %). По состоянию на 31 декабря 2016 года прогнозные назначения и кассовые поступления доходов федерального бюджета, администрируемые ФМС России, переданы МВД России.

**3.** В 2016 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ФМС России составило 18660914,3 тыс. рублей.

Всего за 2016 год 22 актами приема-передачи ФМС России передано МВД России бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам федерального бюджета в объеме 34497788,3 тыс. рублей.

Остаток смет ликвидационных комиссий ФМС России за 2016 год составил 212497,9 тыс. рублей, или 4,3 % общей суммы произведенных расходов по указанным сметам.

**4.** Общая сумма дебиторской задолженности ФМС России в 2016 году составила 5081595,6 тыс. рублей, из них по доходам - 4963112,6 тыс. руб-



лей. Передача сумм дебиторской задолженности по расходам от ФМС России в МВД России осуществлена в полном объеме.

В сводной бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год отражена дебиторская задолженность по доходам ФМС России в сумме 2153,4 тыс. рублей, которая имелась у подведомственных федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

**5.** Сумма кредиторской задолженности в 2016 году составила 2237177,3 тыс. рублей, из них по доходам - 760375,4 тыс. рублей. Передача сумм кредиторской задолженности по расходам от ФМС России в МВД России осуществлена в полном объеме.

В сводной бюджетной отчетности ФМС России за 2016 год отражена кредиторская задолженность по доходам ФМС России в сумме 505,8 тыс. рублей, которая имелась у подведомственных федеральных казенных учреждений ФМС России, переданных в ведение МВД России.

**6.** В нарушение Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н, и Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, установленного приказом Минфина России от 17 марта 2015 года № 38н, ФМС России в 2016 году произведено увеличение лимитов бюджетных обязательств по оплате труда и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды федеральных государственных гражданских служащих (ФГГС) территориальных органов ФМС России на основании обоснований бюджетных ассигнований (форма ОКУД 0505168), в которых указана численность ФГГС территориальных органов ФМС России, установленная на 2017 год (постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 года № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы»), а не на текущий финансовый 2016 год.

Изменение лимитов бюджетных обязательств ФМС России произведено на общую сумму 482052,6 тыс. рублей.

**7.** В соответствии с пунктом 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюд-

жета), утвержденного приказом Минфина России от 30 ноября 2015 года № 187н, предложения об изменении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, представляемые главными распорядителями средств федерального бюджета, включают, в том числе, справку об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период по предложению главного распорядителя средств федерального бюджета (форма № 0501055) по форме согласно приложению № 10 к указанному Порядку.

ФМС России в нарушение указанного Порядка внесены изменения в сводную бюджетную роспись путем формирования уведомлений об изменении ОБАС (код изменения 003).

Предложения ФМС России сформированы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 36 «О предоставлении в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения в 2015 году» на сумму 735960,3 тыс. рублей, а также в связи с необходимостью увеличения расходов на уплату налога на имущество организаций и земельного налога на общую сумму 461,4 тыс. рублей.

**8.** Ликвидационные мероприятия по упразднению ФМС России осуществлялись в отсутствие федеральных законов, подзаконных актов Правительства Российской Федерации, ведомственных актов Минфина России, Минэкономразвития России и иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих процедуру либо порядок ликвидации упраздняемых федеральных органов исполнительной власти.

**9.** Вопросы порядка и размеров премирования председателя и членов ликвидационной комиссии федерального государственного органа исполнительной власти также нормативно не урегулированы.

В 2016 году произведены выплаты премий членам ликвидационной комиссии в сумме 18424,3 тыс. рублей и председателю ликвидационной комиссии ФМС России - 640,0 тыс. рублей. Выплаты председателю ликвидационной комиссии ФМС России осуществлены на основании приказов

временно исполняющего обязанности председателя ликвидационной комиссии ФМС России - заместителя председателя ликвидационной комиссии ФМС России. При этом акты Правительства Российской Федерации о премировании председателя ликвидационной комиссии ФМС России не издавались.

**10.** В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2896-р, от 30 июня 2017 года № 1412-р и от 12 октября 2017 года № 2217-р срок завершения ликвидационных мероприятий ФМС России продлен до 1 июля 2018 года, при этом финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидационными мероприятиями, возложено на МВД России в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Вместе с тем МВД России в период с 1 января по 10 марта 2017 года членам ликвидационной комиссии ФМС России и ликвидационных комиссий территориальных органов ФМС России оплата труда и соответствующие выплаты не производились, а с 10 марта 2017 года указанные расходы осуществлялись только тем членам ликвидационных комиссий, которые были приняты на должности в МВД России или заключили срочные трудовые договоры с МВД России. В связи с чем частью членов ликвидационных комиссий в суды Российской Федерации были поданы иски о возмещении оплаты труда и соответствующих выплат на сумму 73804,9 тыс. рублей.

**11.** По состоянию на 1 ноября 2017 года ликвидационной комиссией ФМС России и ликвидационными комиссиями территориальных органов ФМС России передано МВД России, государственным и муниципальным органам и организациям, а также в казну Российской Федерации движимое и недвижимое имущество упраздняемой ФМС России в полном объеме.

**12.** При осуществлении приема-передачи движимого и недвижимого имущества от упраздняемой ФМС России со стороны МВД России имели место случаи принятия такого имущества в отсутствие решения Росимущества.

**12.1.** МВД России в отсутствие решения территориального управления Росимущества по г. Москве направлены в филиал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Москве в целях государственной регистрации

права оперативного управления документы на 5 объектов недвижимого имущества и права постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка, находящихся в г. Москве, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом акты приема-передачи МВД России от ФМС России на вышеуказанные объекты недвижимого имущества и земельные участки не составлялись.

Выявлены расхождения в характеристиках 2 из указанных объектов недвижимого имущества, оформленных на МВД России, что влечет за собой риск утраты федерального имущества.

Так, согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77АЖ 671805 площадь здания, закрепленная за ФМС России по адресу: г. Москва, пр. 3-й Стрелецкий, д. 10, составляет 1696,3 кв. м. Согласно выписке из ЕГРП от 10 октября 2016 года № 77/100/210/2016-1942 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на указанное здание площадью 1162,4 кв. м. Таким образом, расхождение в характеристике одного и того же объекта недвижимости составило 533,9 кв. м, или 46 процентов.

За ФМС России, согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 77-АН 558367, было зарегистрировано здание по адресу: г. Москва, б-р Чистопрудный, вл. 12А, стр. 2, со следующими характеристиками: количество этажей - 3. Согласно выписке из ЕГРП от 10 ноября 2016 года № 77/100/211/2016-1895 за МВД России зарегистрировано право оперативного управления на объект недвижимости с характеристиками: количество этажей - 4.

**12.2.** В отсутствие соответствующего решения территориального управления Росимущества по Московской области, Управлением ФМС России по Московской области передано, а МВД России принято на основании актов приема-передачи движимое имущество балансовой стоимостью 928288,0 тыс. рублей, из него: имущество стоимостью от 500 тыс. рублей и более - 296 объектов балансовой стоимостью 391798,6 тыс. рублей, имущество стоимостью менее 500 тыс. рублей - 15168 объектов балансовой стоимостью 442992,2 тыс. рублей и 145 единиц автотранспорта балансовой стоимостью 93497,2 тыс. рублей, что не соответствует пункту 1 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и влечет риск утраты федерального имущества.

**13.** По состоянию на 31 декабря 2016 года только у 5 из 19 организаций, находившихся в ведении ФМС России и отнесенных к ведению МВД Рос-

сии, внесены изменения в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ.

В 2016 году 15 организациям (федеральным казенным учреждениям) Федеральным казначейством лицевого счета администраторов доходов по главе 188 «МВД России» не были открыты на том основании, что МВД России в их учредительные документы не внесены соответствующие изменения, а также в связи с невнесением этих учреждений в перечень подведомственных администраторов доходов МВД России. Вследствие этого учреждениями не были переданы показатели, отраженные на их лицевых счетах администраторов доходов по главе 192 «Федеральная миграционная служба». Соответствующие изменения в ведомственные акты МВД России внесены только 28 декабря 2016 года.

Вместе с тем Федеральным казначейством на основании пункта 62 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного совместным приказом Минфина России и Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н, указанным организациям закрыты лицевые счета получателей средств федерального бюджета по главе 192 «Федеральная миграционная служба» и открыты по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации».

В результате в 2016 году указанные федеральные казенные учреждения составляли бюджетную отчетность и по главе 192 «Федеральная миграционная служба» (в части доходов), и по главе 188 «Министерство внутренних дел Российской Федерации» (в части расходов).

Таким образом, распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1025-р в части изменения подведомственности федеральных казенных учреждений в полной мере выполнено не было.

**14.** Бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» предусматривались по подпрограмме 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы «Содействие занятости населения», при этом в государственную программу «Содействие занятости населения», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298, подпрограмма 4 включена не была.

### **Предложения**

- 1.** Направить информационное письмо Министерству внутренних дел Российской Федерации.
- 2.** Направить информационное письмо Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.
- 3.** Направить отчет и краткую информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.В. БЛИНОВА**