

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 ноября 2002 года № 38 (321) “О результатах тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России на содержание авиации”:

Утвердить... отчет о результатах тематической проверки.

Направить представление Счетной палаты МВД России.

Направить информационное письмо в Минфин России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России на содержание авиации

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (3.3.8.), утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 47 (283). Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 25 октября 2002 года.

Цель проверки

Определить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России и подчиненных ему воинских частей на содержание авиации.

Предмет проверки

Финансово-экономическая деятельность Главного командования внутренних войск МВД России и подчиненных ему воинских частей на содержание авиации за 2001 год.

Объекты проверки

Финансовое и Авиационное управления Главного командования внутренних войск МВД России, войсковая часть 3694 (п. Ермолино, Калужская область), войсковая часть 3797 (г. Нижний Новгород), войсковая часть 3686 (г. Ростов-на-Дону). Проверкой охвачен период финансово-хозяйственной деятельности с 1 января по 31 декабря 2001 года.

Срок проведения проверки

С 31 октября по 30 ноября 2002 года.

Нормативно-правовая база проведения проверки прилагается к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень оформленных актов

1. Акт тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России на содержание авиации в Финансовом и Авиационном управлениях.

2. Акт тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России на содержание авиации в войсковой части 3694.

3. Акт тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России на содержание авиации в войсковой части 3797.

4. Акт тематической проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Главному командованию внутренних войск МВД России на содержание авиации в войсковой части 3686.

С содержанием актов ознакомлены под роспись соответствующие руководители и начальники финансовых подразделений проверенных объектов. По фактам, отраженным в актах проверок, письменных замечаний и возражений со стороны указанных должностных лиц не имеется.

В результате проведенной проверки выявлено

1. Нормативная база, определяющая штатную структуру Авиационного управления Главного командования внутренних войск МВД России и подчиненных ему воинских частей

Положение об Авиационном управлении Главного командования внутренних войск МВД России (далее - ГКВВ МВД России) утверждено приказом Главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 21 января 2001 года № 22.

Согласно Положению, Авиационное управление является структурным подразделением ГКВВ МВД России и предназначено для управления деятельностью авиационных воинских частей внутренних войск МВД России (авиационные воинские части).

Структура и штаты Авиационного управления утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению главнокомандующего внутренними войсками.

Авиационное управление имеет в своем составе: штаб, отдел боевой подготовки, инженерно-авиационный отдел, отдел материально-технического обеспечения, службу безопасности полетов и штурманскую службу. Авиационному управлению непосредственно подчинены три воинские части: 3553, 3694 и 3797.

Основными задачами Авиационного управления являются:

- организация и контроль за осуществлением мероприятий по поддержанию авиационных воинских частей в постоянной боевой готовности;
- организация и проведение расследований, классификация и учет авиационных происшествий, серьезных инцидентов в установленном порядке;
- организация, руководство и осуществление контроля за служебно-боевой деятельностью авиационных воинских частей;
- контроль за исполнением авиационными воинскими частями наставлений, инструкций и других нормативных актов по безопасности полетов и эксплуатации авиационной техники;
- организация боевого, технического и тылового обеспечения авиации внутренних войск;
- другие задачи согласно Положению об Авиационном управлении.

По состоянию на 1 января 2002 года укомплектованность авиационных воинских частей личным составом составила 82,1 %, авиационной техникой - 80,0 %, в том числе укомплектованность по личному составу: штатные экипажи - 74 %; летный состав - 86,3 %; технический состав - 85,9 процента. По авиационной технике: самолеты Ил-76 - 63 %; самолеты Ан-12 - 67 %; самолеты Ан-26 - 90 %; самолеты Ан-30 - 100 %; вертолеты Ми-8 - 80 %; вертолеты Ми-26 - 92 процента.

По состоянию на 1 января 2002 года только 54 % авиационной техники находилось в исправном состоянии, а по состоянию на 20 ноября 2002 года - 43,0 процента. Среднегодовой показатель исправности составил в 2001 и 2002 годах соответственно 57 и 51 %, что свидетельствует об ухудшении качественного состояния авиационной техники.

Налет экипажей по плану летной подготовки выполнен в 2001 году на 96 %, за 10 месяцев 2002 года - на 79 процентов.

Недостаточная исправность авиационной техники явилась одной из причин невыполнения плана по налету часов экипажами.

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 1998 года № 938 “О повышении безопасности полетов в Российской Федерации и мерах по совершенствованию деятельности в области авиации” функции по государственному регулированию деятельности в области государственной авиации возложены на Министерство обороны Российской Федерации. Соответствующий приказ МВД России издан только 11 мая 2001 года № 499 “О применении во внутренних войсках МВД России нормативных правовых актов Минобороны России и Главнокомандующего Военно-воздушными силами, осуществляющих государственное регулирование в области государственной авиации”. Следовательно, в течение трех лет деятельность авиации внутренних войск по вопросам безопасности полетов, порядка использования воздушных потоков регламентировалась старыми нормативными актами МВД России.

В соответствии с положениями статьи 22 Воздушного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 года № 862 “Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях”, использование государственной авиации и аэродромных объектов в коммерческих целях, а также определение тарифов за перевозку, регламентируется нормативным актом соответствующего ведомства по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. Однако до настоящего времени эти вопросы регулируются инструкцией “О порядке расчета за платные воздушные перевозки, осуществляемые авиационными воинскими частями внутренних войск МВД России”, объявленной приказом командующего внутренними войсками МВД России от 20 сентября 1995 года № 275.

В соответствии с требованиями статьи 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации” порядок и нормы материально-технического обеспечения внутренних войск устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации. Однако до настоящего времени соответствующий нормативный акт Правительства Российской Федерации не издан. Эти вопросы в системе внутренних войск МВД России регламентированы приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 3 июля 2000 года № 720. Следовательно, порядок и расходование материально-технических средств, а также нормы обеспечения внутренних войск, производятся без достаточной правовой базы.

Имущество, закрепленное за войсковой частью 3694, находилось в федеральной собственности и передано части в пользование на праве оперативного управления. Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества выдано Комитетом государственного имущества Калужской области 19 мая 1999 года № 04000136 с перечнем объектов недвижимости, с остаточной балансовой стоимостью на общую сумму 4353,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что объекты недвижимости на праве оперативного управления, подлежащие государственной регистрации воинской частью, не зарегистрированы в Едином государственном реестре в учреждении юстиции, что не соответствует требованиям Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”.

В нарушение требований Инструкции по организации воздушных перевозок во внутренних войсках МВД СССР (приказ начальника внутренних войск МВД СССР от 18 ноября 1989 года № 215) и Инструкции по организации воздушных перевозок в Мини-

стерстве обороны Российской Федерации (приказ Министра обороны Российской Федерации от 8 июня 1997 года № 225) штабами воинских частей и командно-диспетчерскими службами осуществлялся недостаточный контроль за правильностью оформления полетной документации. Списки пассажиров, приложенные к полетным листам, не всегда имели полные сведения о принадлежности перевозимых лиц к МВД России и другим ведомствам, фамилии указывались без инициалов и номеров командировочных удостоверений. Сведения об оплате (номер воинского перевозочного документа или приходного кассового ордера) в списках не указывались. Командиры кораблей или назначенные ими ответственные лица при посадке самолетов на внебазовых аэродромах не всегда требовали от пассажиров предъявления установленных документов на право проезда воздушными судами внутренних войск (войсковые части 3694, 3694 и 3553).

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 6343 утвержден План строительства внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации на 2001-2005 годы. Мероприятия военного строительства внутренних войск на период до 2005 года предусматривают сокращение численности авиации внутренних войск.

В результате проведенных организационно-штатных мероприятий в авиационных частях ряд офицеров освобожден от занимаемых воинских должностей и, в соответствии с приказами Главнокомандующего внутренними войсками МВД России и командиров воинских частей, были зачислены в распоряжение в связи с предстоящим увольнением с военной службы. Срок нахождения военнослужащего в распоряжении по данному основанию определен п. 2 статьи 13 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237, и не должен превышать 6 месяцев, в течение которых военнослужащий, находящийся в распоряжении, имеет право на получение установленных видов денежного довольствия. На основании указанного Положения были изданы соответствующие приказы, согласно которым военнослужащим, находящимся в распоряжении, была прекращена выплата денежного довольствия, компенсационных и других выплат. Однако решениями военных судов гарнизонов, куда с жалобами обратились военнослужащие, действия ГКВВ МВД России и командиров воинских частей были признаны незаконными, поскольку по истечении срока нахождения в распоряжении военнослужащим не была предоставлена жилая площадь, предусмотренная статьей 22 Закона «О статусе военнослужащих». Согласно решениям указанных судебных органов, военнослужащим, находящимся в распоряжении, возобновлена выплата денежного довольствия и компенсационных выплат до получения ими жилого помещения по нормам, установленным действующим законодательством.

В связи с этим выплаты денежного довольствия за время нахождения пяти военнослужащих войсковых частей 3553 и 3694 в распоряжении свыше шести месяцев составили 399,0 тыс. рублей. Следовательно, указанные расходы, произведенные воинскими частями за счет средств федерального бюджета, являются неэффективными.

2. Состояние финансирования Авиационного управления Главного командования внутренних войск МВД России и подчиненных ему воинских частей.

Исполнение сметы расходов. Структура расходов. Целевое и эффективное использование денежных средств их назначениям и бюджетной классификации

Финансирование расходов авиационных частей центрального подчинения внутренних войск МВД России осуществлялось Финансовым управлением ГКВВ МВД России окружного подчинения, финансовыми отделами округов, через органы федерального казначейства, а также за счет внебюджетных средств.

Планирование и истребование бюджетных ассигнований в 2001 году осуществлялось путем разработки и представления авиационными воинскими частями в финансовые органы проектов годовых смет с расчетами и обоснованиями, которые последними корректировались на основании объемов и утвержденных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий год.

Заявки, представляемые авиационными воинскими частями в Финансовое управление ГКВВ МВД России и финансовые отделы округов, были объективными и отражали реальную потребность в бюджетных средствах на содержание авиации. Бюджетная заявка внутренних войск в части расходов на закупку и ремонт авиационной техники удовлетворена в 2001 году на 8,3 % от общего финансирования ГКВВ МВД России.

Финансовыми службами авиационных воинских частей ежегодно разрабатывались и доводились сметы расходов, лимиты бюджетных обязательств с поквартальной разбивкой, а на основе данных анализа фактических и ожидаемых расходов в IV квартале бюджетного года производилась их корректировка. Фактические и кассовые расходы включались в бухгалтерские балансы авиационных частей.

Структура финансирования из федерального бюджета на содержание авиации внутренних войск в 2001 году по целевым статьям и видам расходов из различных источников представлена следующими данными.

Таблица № 1
(тыс. руб.)

Целевая статья и вид расходов	Содержание	Лимит бюджетных обязательств	Профинансировано в т.г.	Кассовые расходы	Фактические расходы	Возврат остатков	Остатки на 1.01. 2002 г.
430335	Медицинские расходы	35,0	35,0	5,0	8,7	0,0	30,0
602611	Содержание КП, аэродромов	3050,0	4100,0	1272,3	1112,3	0,0	2827,7
602462	Погашение долгов прошлых лет	2,1	2,1	2,1	-1,2	0,0	0,0
601462	Погашение долгов прошлых лет	281,0	281,0	281,0	-461,6	0,0	0,0
601600	Заработная плата	2056,1	1779,1	14376,9	1593,0	0	302,2
611603	Военная реформа - вещевое довольствие	581,0	581,0	561,0	611,9	0,0	20,0
611601	Военная реформа - денежное довольствие	811,5	911,5	911,5	842,1	0,0	0,0
607635	Ед. пособия в случае гибели	1360,7	1360,5	1360,4	1349,8	0,0	0,1
604626	Средства хим/радзащиты	100,0	100,0	100,0	96,9	0,0	0,0
604625	Автоматизированные средства управления	126,0	66,0	65,8	60,5	0,0	0,2
604624	Стрелковое и холодное оружие - ремонт	20,0	20,0	20,0	20,0	0,0	0,0
604622	Автобронетехника - ремонт	517,0	472,0	436,5	402,4	0,0	35,5
604620	Авиатехника-ремонт	111807,0	123569,0	100086,4	163587,9	0,0	23482,6
603624	Стрелковое и холодное оружие - приобретение	0,0	0,0	0,0	769,0	0,0	0,0
603620	Авиатехника - приобретение	0,0	0,0	0,0	3979,0	0,0	0,0
602615	Прочие расходы, связанные с боевой подготовкой	24380,0	20031,1	16228,8	14813,2	0,0	3802,3
602613	Содержание, эксплуатация военных объектов	301,7	239,0	183,3	171,0	0,0	55,7
602610	Содержание, эксплуатация вооружения	451,2	318,5	140,1	128,3	0,0	178,4
602609	Транспортные расходы в рамках ГОЗ	2410,8	1693,2	1250,9	1297,3	0,0	442,3
602608	Обеспечение электросвязью	250,8	227,0	199,2	186,5	0,0	27,8
602607	Оплата спецтоплива	6483,2	8813,6	7552,8	247410,1	0,0	1260,7
601606	Прочие расходы	9772,0	8339,1	6894,3	6531,9	0,0	1444,8
601605	Обеспечение льгот и компенсации военнослужащих	30519,2	28917,5	27977,7	27698,1	170,3	549,5
601604	Транспортные расходы на проезд	1997,8	1775,6	1661,4	1717,3	0,0	114,2
601603	Вещевое обеспечение	802,0	256,8	216,9	185,3	0,0	39,9
601602	Продовольственное обеспечение	10925,8	8137,1	7898,7	7902,2	0,0	238,4
601601	Денежное довольствие военнослужащих	212164,1	186525,4	184454,9	179527,2	0,0	2070,5
600601	Денежное довольствие	50,7	50,7	50,7	62,8	0,0	0,0

430308	Санатории, дома отдыха	4,5	4,5	4,5	4,5	0,0	0,0
	Итого расходов	421261,2	398606,3	361293,1	661606,4	170,3	36922,8

По данным учета кассовые расходы составили 361293,1 тыс. рублей, фактические - 661606,4 тыс. рублей. Допущенные отклонения фактических расходов от кассовых расходов в сумме 300313,3 тыс. рублей по вышеуказанным целевым статьям и видам расходов связаны с отнесением на расходы сумм по извещениям (авизо), поступившим от ГКВВ МВД России и наличием кредиторской задолженности.

Основные расходы средств федерального бюджета Авиационного управления и подчиненных авиационных воинских частей в 2001 году были направлены на денежное довольствие военнослужащим и оплату труда гражданскому персоналу в сумме 189266,7 тыс. рублей, или 47,5 %, материально-техническое снабжение - 155202,6 тыс. рублей, или 38,9 % (в том числе на ремонт авиационной техники - 123569,0 тыс. рублей, или 31,0 %, на выплату денежной компенсации взамен продпайка - 8137,1 тыс. рублей, или 4,8 %), коммунальные услуги - 13477,9 тыс. рублей, или 3,4 %, оплату услуг связи - 227,0 тыс. рублей, или 0,1 %, командировки и служебные разъезды - 8339,1 тыс. рублей, или 2,1 %, транспортные расходы - 1775,6 тыс. рублей, или 0,4 %, и трансферты - 30317,5 тыс. рублей, или 7,6 % от общей суммы бюджетного финансирования за год.

Финансирование авиационных воинских частей по сметам расходов на 2001 год составило 398606,4 тыс. рублей при утвержденных распорядителем кредитов ГКВВ МВД России лимитах бюджетных обязательств в объеме 421261,2 тыс. рублей, или 94,6 % от общего поступления бюджетных средств на лицевые счета получателей бюджетных средств.

В 2001 году кассовые расходы составили 361293,2 тыс. рублей, или 98,6 % от общего финансирования. Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2002 года на счетах органов федерального казначейства числился остаток средств федерального бюджета в сумме 36922,8 тыс. рублей, который не использован в 2001 году авиационными воинскими частями, ввиду поступления средств федерального бюджета в конце декабря 2001 года.

Следует отметить, что, согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам (форма № 2), ассигнования федерального бюджета, поступившие по видам расходов и кодам экономической классификации, использованы в 2001 году на другие виды расходов и коды экономической классификации (далее - ЭК) в войсковой части 3694 на сумму 602,2 тыс. рублей (Приложение к отчету).

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства, полученные из федерального бюджета в сумме 602,2 тыс. рублей, использованы не по целевому назначению, так как направлены на цели, не соответствующие условиям их получения.

В нарушение статей 158 и 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации перераспределение бюджетных ассигнований на основании мотивированного представления главному распорядителю бюджетных средств финансовых смет доходов и расходов не производилось.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" (в редакции приказов Минфина России от 25 мая 1999 года № 38-н, от 29 декабря 1999 года № 100-н, от 22 февраля 2000 года № 19-н и от 18 июля 2001 года № 53-н) войсковая часть 3694 на основании письменного разрешения Авиационного управления ГКВВ МВД России за счет статьи ЭК-111050 "Прочие специальные расходы" в 2001 году производила расходы по статье ЭК-110340 "Оплата горюче-смазочных материалов" (на приобретение масла ТС-гип, которое использовалось для авиационной техники) в сумме 300,0 тыс. рублей. Аналогичное на-

рушение имелось в войсковой части 3686 на сумму 89,4 тыс. рублей. Данные нарушения являются нецелевым использованием средств федерального бюджета на сумму 389,4 тыс. рублей (Приложение к отчету).

Пунктом 12 Инструкции “По организации воздушных перевозок во внутренних войсках МВД СССР”, объявленной приказом начальника внутренних войск Министерства внутренних дел СССР от 18 ноября 1989 года № 215, определен порядок попутных перевозок военнослужащих и членов их семей, сотрудников Министерства внутренних дел, выполняющих служебные задания в интересах МВД России в порядке и по правилам, предусмотренным данной Инструкцией. На основании этого руководство ГКВВ МВД России во многих случаях необоснованно предоставляло различным ведомствам, организациям и отдельным физическим лицам бесплатную перевозку воздушными судами войсковых частей 3553, 5592 и 3686.

На основании распоряжения ГКВВ МВД России от 9 июня 2001 года была осуществлена 14 июня 2001 года воздушная перевозка вертолетом представителей Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по маршруту Беслан - Грозный - Гудермес - Ханкала - Знаменское - Беслан. Аналогично, 18 июля 2001 года на основании распоряжения от 12 июля 2001 года произведена перевозка представителей этого же Департамента по маршруту Беслан - Грозный - Гудермес - Ханкала - Наурская - Беслан. Денежные средства в сумме 144,7 тыс. рублей за использование вертолетов в войсковую часть 5592 не поступили.

Согласно полетному листу б./н. от 12 января 2002 года, по маршруту Ростов - Волгодонск - Ростов для полномочного представителя Президента Российской Федерации по Южному федеральному округу В.Г. Казанцева с сопровождающими его лицами (всего - 7 человек) отдельно предоставлялся вертолет Ми-8 войсковой части 3686, неоплаченная сумма за перелет составила 15,3 тыс. рублей. Аналогично, согласно полетному листу от 25 июля 2001 года № 10, по маршруту Ростов (Центральный) - Минводы - Ростов (Центральный) для делегации Ростовской области (глава администрации Ростовской области В.Ф. Чуб, председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Попов и другие должностные лица, всего - 13 человек), вылетающей на 25 заседание Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев, областей Северного Кавказа, предоставлялся самолет Ан-26 войсковой части 3686, неоплаченная сумма за перелет составила 27,3 тыс. рублей.

Не возмещены затраты войсковой части 3686 в сумме 33,2 тыс. рублей по перевозке самолетом заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации Д.Х. Вартапяна и его помощника С.В. Красова по маршруту Ростов (Центральный) - Ростов (Гражданский) - Сочи - Ростов (Центральный).

Кроме того, войсковой частью 3686 по требованию от 2 октября 2001 года № 32 заправлен борт № 76773 войсковой части 62276 Министерства обороны Российской Федерации в объеме 5040,0 кг авиационного топлива. Документов, разрешающих осуществление данной заправки, представлено не было, расчеты воинской части 62276 за авиационное топливо документально не подтверждены. В результате нанесенный незаконной выдачей авиационного топлива ущерб составил 35,0 тыс. рублей.

В 2001 году имело место неэффективное использование самолетов и вертолетов в войсковой части 3686 Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России.

Так, согласно полетному листу от 9 ноября 2001 года № 16, по маршруту Ростов - Нальчик - Ростов специально выделялся самолет Ан-26 для доставки можжевельника ползучего в количестве 60 кг и кустарника (вечнозеленого) в количестве 75 кг, общий вес перевезенного груза составил 135 кг. В результате указанного полета израсходовано

2,673 тонны авиационного керосина, неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 18,7 тыс. рублей.

Аналогично использовались воздушные суда по полетным листам от 6 ноября 2001 года № 17 по маршруту Ростов - Моздок - Ростов. Специально выделялся самолет Ан-26 для доставки 68 елей. В результате указанного полета израсходовано 3,861 тонны авиационного керосина стоимостью 7,0 рубля за кг, неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 27,0 тыс. рублей. По полетному листу от 11 июля 2001 года № 6 по маршруту Ростов - Мариновка - Ростов для двух военнослужащих Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД России выделялся самолет Ан-26, имеющий 25 посадочных мест (самолет был загружен только на 8,0 %). В результате указанного полета израсходовано 2,376 тонны авиационного керосина, неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 16,6 тыс. рублей. Всего неэффективные расходы по указанным перевозкам составили 62,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих”, которой установлено, что военнослужащие имеют право на бесплатный проезд к местам использования основного отпуска один раз в год, имел место случай бесплатного проезда в отпуск военнослужащего, ранее уже использовавшего это право. Так, на самолете АН-30 по маршруту Ермолино - Чкаловский - Краснодар - Ростов-на-Дону - Моздок - Краснодар - Чкаловский (полетный лист от 18 декабря 2001 года № 4/12) попутным рейсом был перевезен в отпуск врио заместителя главнокомандующего по тылу внутренних войск МВД России генерал-майор А.Ф. Богомолов, ранее использовавший право бесплатного проезда. Кроме того, без оплаты этим же самолетом с ним следовал не принадлежащий к внутренним войскам гражданский персонал - брат В.Ф. Богомолов и его жена М.Ф. Богомолова (20 декабря 2001 года в Краснодар и 25 декабря обратно в Чкаловский). Таким образом, незаконный расход государственных средств составил 9,9 тыс. рублей (возмещено в ходе проверки).

3. Обоснованность распределения полученных бюджетных средств по объектам и видам расходов. Своевременность их перечисления по принадлежности

Распределение полученных бюджетных средств осуществлялось Финансовым и Авиационным управлениями ГКВВ МВД России и командующими округами внутренних войск МВД России в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, своевременно и в установленные сроки. Существенных недостатков и нарушений в данном вопросе настоящей проверкой не выявлено.

4. Правомерность заключения хозяйственных договоров на поставки товарно-материальных ценностей. Учет договоров и контроль за их исполнением. Состояние претензионно-исковой работы

Работа по подготовке и заключению договоров в Авиационном управлении и в авиационных воинских частях в проверенном периоде регламентировалась приказами и директивами МВД России и Главного командования внутренних войск МВД России. Приказом Главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 3 августа 2000 года № 300 “О мерах по совершенствованию договорной работы во внутренних войсках МВД России” утверждена Инструкция по организации договорных правоотношений во внутренних войсках МВД России, которой определены основные положения по организации договорной работы во внутренних войсках МВД России.

В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” 9 декабря 2000 года Авиационным управлением был заключен государственный контракт с единственным исполнителем - ГУП “Завод им. Климова”

на проведение работ по увеличению ресурса до первого капитального ремонта партии двигателей ТВЗ-117 в количестве 80 штук, без согласования с Минэкономразвития России. Стоимость работ составила 300,0 тыс. рублей. От ГКВВ МВД России государственный контракт подписал бывший заместитель главнокомандующего ВВ МВД России по авиации генерал-лейтенант В.А. Якунов.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, организатор конкурса - государственный заказчик в лице федерального органа исполнительной власти может передать на условиях договора часть своих функций по проведению конкурса. Кроме того, статья 1 Федерального закона от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ “О государственном оборонном заказе” предусматривает, что государственным заказчиком оборонного заказа может быть только федеральный орган исполнительной власти. Передача других функций по заключению договоров и по их оплате действующим законодательством не предусмотрена. Вместе с тем, командиры войсковых частей 3694, 3686, 3553, не являющихся юридическими лицами, без доверенности от полномочного должностного лица ГКВВ МВД России заключали государственные контракты на ремонт военной техники и хозяйственные договоры на коммунальное обеспечение частей. Для оплаты указанных работ и услуг финансовое управление ГКВВ МВД России направило в 2001 году авиационным воинским частям бюджетные средства по целевой статье 604, вид расхода 620 “Прочие специальные расходы” на общую сумму 123569,0 тыс. рублей. Так как конкурсный отбор проходил без привлечения необходимого числа участников - производителей соответствующей техники и осуществлялся формально, то экономический эффект для бюджетополучателя не был достигнут. В итоге, сумма выделенных бюджетных средств равна сумме по заключенным контрактам.

Кроме того, в войсковой части 3553 заключались государственные контракты на поставки товаров и выполнение работ без проведения конкурсов (от 22 января 2001 года № 159 с ЗАО “Русское общество свободных шинников” на поставку авиационных шин на 181,0 тыс. рублей и от 6 августа 2001 года № 0319 с ОАО “Авиакор - авиационный завод” на поставку авиационного имущества на 1472,2 тыс. рублей).

Иски и претензии к поставщикам в части ненадлежащего исполнения ими договорных обязательств (несвоевременность поставки товаров, оказания услуг или некачественное их выполнение) в проверенном периоде предъявлялись не всегда. Следует отметить, что поставщиками иски и претензии к воинским частям не предъявлялись.

5. Полнота и своевременность предъявления к поставщикам штрафных санкций за нарушение договорных обязательств

В 2001 году в войсковой части 3797 имел место случай непредъявления к поставщику штрафных санкций за нарушение договорных обязательств.

Так, согласно договору № 295р, заключенному 19 декабря 2000 года между войсковой частью 3797 и ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя”, стоимость ремонта четырех авиационных насосов НП89Д составила 220,32 тыс. рублей (55,08 тыс. рублей за один насос), сроки проведения ремонта в соответствии с ведомостью были определены следующим образом: два авиационных насоса должны быть отремонтированы во II квартале 2001 года, а остальные два насоса - в III квартале 2001 года. Войсковая часть 3797 платежным поручением от 23 марта 2001 года № 93 ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” произвела 100-процентную предоплату в сумме 220,32 тыс. рублей. ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” во II квартале 2001 года был произведен ремонт двух авиационных насосов на сумму 110,16 тыс. рублей, а два авиационных насоса отремонтированы не были. Взамен неот-

ремонтированных насосов по накладной от 2 сентября 2002 года № 10374 ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” поставило один авиационный насос. Таким образом, в течение 336 дней (с 1 октября 2001 года по 1 сентября 2002 года) в пользовании ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” находились средства федерального бюджета в сумме 110,16 тыс. рублей.

Согласно ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате, неосновательного получения или сбережения за счет другого лица подлежат уплате проценты на сумму этих средств. Размер процентов определяется существующей учетной ставкой банковского процента на день исполнения денежного обязательства или его соответствующей части. По состоянию на 2 сентября 2002 года учетная ставка Банка России составляла 23,0 % годовых, или 0,063 % (23,0 % годовых / 365 дней) за каждый день просрочки.

Таким образом, сумма непредъявленных штрафных санкций к ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” за нарушение договорных обязательств составила 23,4 тыс. рублей.

6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности.

Причины образования и принимаемые меры к ее погашению. Наличие задолженности по денежному довольствию, полевым деньгам, компенсации взамен продовольственного пайка, пособиям на детей и другим социальным выплатам

Дебиторская и кредиторская задолженности по Авиационному управлению и подчиненным ему воинским частям в 2001 году по сравнению с 2000 годом сократились на 29,2 и на 14,8 % соответственно и характеризуются следующими данными.

Таблица № 3

(тыс. руб.)

Остаток на Января 2001 г.		Остаток на 1 января 2002 г.	
Дебиторская задолженность	Кредиторская задолженность	Дебиторская задолженность	Кредиторская задолженность
112740,1	3098,7	32956,0	459,8

Наибольшая сумма дебиторской задолженности - 31044,7 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2002 года числилась в войсковой части 3694, из них 30937,3 тыс. рублей - дебиторская задолженность за ремонтными предприятиями по коду ЭК-111050 “оплата ремонта военной техники”.

Наибольшая сумма кредиторской задолженности - 317,6 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2002 года числилась в войсковой части 3797, в том числе 171,3 тыс. рублей по коду ЭК-110730 “Оплата потребления электрической энергии”.

В войсковой части 3553 числится просроченная (свыше трех лет) дебиторская задолженность в сумме 860,1 тыс. рублей за ООО “Крит-М”, принятая на учет по извещению (авизо - ГКВВ МВД России) № 155 в 1998 году. На момент проверки решение Арбитражного суда г. Москвы от 20 марта 2000 года о взыскании с ООО “Крит-М” 860,1 тыс. рублей основного долга и 400,8 тыс. рублей процентов не реализовано.

В этой же части числится просроченная дебиторская задолженность за ФПК “АгроКонверс” в сумме 16,5 тыс. рублей, принятая на учет по авизо войсковой части 3492 № 1 в 1997 году.

По состоянию на 1 января 2002 года войсковая часть 3797 имела задолженность перед личным составом по денежной компенсации за установку и оплате 50-процентной льготы за пользование телефоном в сумме 27,3 тыс. рублей, которая по состоянию на 1 октября 2002 года была полностью погашена.

Задолженности по денежному довольствию, полевым деньгам, компенсации взамен продовольственного пайка, пособиям на детей и другим социальным выплатам военнослужащим и гражданскому персоналу не имелось.

Выводы

Авиационным и Финансовым управлениями Главного командования внутренних войск МВД России и авиационными воинскими частями в проверенном периоде принимались меры по целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета, выделенных на содержание и обеспечение личного состава положенными видами довольствия.

Требования федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов Министра внутренних дел Российской Федерации и Главнокомандующего внутренними войсками МВД России по обеспечению целевого и эффективного расходования выделенных бюджетных ассигнований авиационным воинским частям выполнены не в полной мере, а проведенные мероприятия оказались малоэффективными.

1. Проверкой выявлено финансовых нарушений при использовании средств федерального бюджета на сумму 1731,8 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства, полученные из федерального бюджета в сумме 991,6 тыс. рублей, использованы не по целевому назначению, так как направлены на цели, не соответствующие условиям их получения;

- мероприятия по реализации Плана строительства внутренних войск МВД России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 6343 (в части, касающейся авиации внутренних войск МВД России), не обеспечены материальными и финансовыми ресурсами, что привело к неэффективным расходам средств федерального бюджета на сумму 399,0 тыс. рублей;

- в результате экономически необоснованного решения о выделении спецрейсов для перевозки различных грузов и пассажиров допущены неэффективные расходы в войсковой части 3686 на сумму 62,3 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", которой установлено, что военнослужащие имеют право на бесплатный проезд к местам использования основного отпуска один раз в год, имел место случай бесплатного проезда самолетом в отпуск военнослужащего, ранее уже использовавшего это право, а также проезд без оплаты гражданских лиц. Незаконный расход государственных средств составил 9,9 тыс. рублей (возмещено в ходе проверки);

- не выполнялись требования Инструкций по организации воздушных перевозок во внутренних войсках МВД СССР (приказ начальника внутренних войск МВД СССР от 18 ноября 1989 года № 215) и по организации воздушных перевозок в Министерстве обороны Российской Федерации (приказ Министра обороны Российской Федерации от 8 июня 1997 года № 225) в части оформления полетных листов, оплаты воздушных перевозок и необоснованного предоставления различным ведомствам, организациям и отдельным физическим лицам бесплатных перевозок воздушными судами войсковых частей 3553, 5592 и 3686. Ущерб федерального бюджета составил 269,0 тыс. рублей, в том числе:

- не возмещены затраты в сумме 144,7 тыс. рублей по перевозке группы представителей Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за использование вертолетов войсковой части 5592;

- не оплачены затраты воздушного судна по перевозке полномочного представителя Президента Российской Федерации по Южному федеральному округу с сопровождающими его лицами войсковой части 3686 в сумме 15,3 тыс. рублей;

- не оплачены затраты воздушного судна по перевозке председателя Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Попова и других должностных лиц в количестве 13 человек на 25 заседание Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев, областей Северного Кавказа войсковой части 3686 в сумме 27,3 тыс. рублей;

- не возмещены затраты в сумме 33,2 тыс. рублей по перевозке самолетом заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации Д.Х. Вартадяна и его помощника С.В. Красова;

- не возмещены расходы в сумме 35,0 тыс. рублей войсковой части 3686 по заправке авиационным топливом воздушного судна Минобороны России.

2. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” войсковой частью 3694 не зарегистрированы в Едином государственном реестре и в учреждении юстиции объекты недвижимости на праве оперативного управления с остаточной балансовой стоимостью на сумму 4353,1 тыс. рублей.

3. В нарушение статьи 22 Воздушного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 года № 862 “Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях” МВД России по согласованию с Минэкономразвития России не разработало соответствующий нормативный акт.

4. В нарушение статьи 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”, предусматривающей, что порядок и нормы материально-технического обеспечения внутренних войск устанавливаются Правительством Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации издан приказ от 3 июля 2000 года № 720, которым утверждена инструкция по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России, определяющая объемы запасов материальных средств в воинских частях внутренних войск МВД России.

5. Войсковой частью 3553 не приняты меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности за ремонт авиационной техники в сумме 1260,9 тыс. рублей, числящейся за ООО “Крит-М”, и не взыскана просроченная дебиторская задолженность в сумме 16,5 тыс. рублей с ФПК “АгроКонверс” за сборные домики.

6. Войсковой частью 3797 не предъявлены штрафные санкции к ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” за нарушение договорных обязательств на сумму 23,4 тыс. рублей.

Предложения

1. В целях реализации результатов проверки подготовить и направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”, разработать и внести предложение в Правительство Российской Федерации о проекте поста-

новления “О порядке и нормах материально-технического и военного обеспечения внутренних войск с учетом функционального предназначения соединений и частей”;

- подготовить и направить установленным порядком в Правительство Российской Федерации необходимые расчеты и обоснования, а также необходимую документацию по реализации Плана строительства внутренних войск МВД России (в том числе и по авиации), утвержденного распоряжением Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 6343;

- привести в соответствие инструкцию “О порядке расчета за платные воздушные перевозки, осуществляемые авиационными воинскими частями внутренних войск МВД России”, объявленную приказом командующего внутренними войсками МВД России от 20 сентября 1995 года № 275, с Воздушным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 года № 862 “Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях”;

- зарегистрировать на праве оперативного управления в Едином государственном реестре в учреждении юстиции объекты недвижимости в войсковой части 3694 с остаточной балансовой стоимостью на сумму 4353,1 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”;

- рассмотреть вопрос о непредъявлении штрафных санкций войсковой частью 3797 к поставщику ОАО “Московский машиностроительный завод “Знамя” за нарушение договорных обязательств на сумму 23,4 тыс. рублей;

- принять меры к взысканию просроченной дебиторской задолженности за ремонт авиационной техники в сумме 1260,9 тыс. рублей, числящейся за ООО “Крит-М”, и за сборные домики в сумме 16,5 тыс. рублей, с ФПК “АгроКонверс” в войсковой части 3553;

- принять решение по ущербу, нанесенному федеральному бюджету в сумме 255,5 тыс. рублей, за бесплатную воздушную перевозку пассажиров и заправку авиационным топливом самолета Минобороны России.

2. Направить информационное письмо Министерству финансов Российской Федерации, в соответствии со статьями 282, 283, 285 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о снятии с соответствующих статей и восстановлении в федеральный бюджет 991,6 тыс. рублей, выделенных на содержание Авиации внутренних войск МВД России и использованных не по целевому назначению.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ