

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 сентября 1999 года № 27(178) «О результатах ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозу в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов, в Центральной базе авиационной охраны лесов «Авиалесохрана», Дальневосточной авиабазе (г. Хабаровск)»:

Утвердить отчет о результатах ревизии.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опенышева о направлении по результатам ревизии представлений Счетной палаты руководителю Федеральной службы лесного хозяйства России В. А. Шубину, начальнику Центральной базы авиационной охраны лесов «Авиалесохрана» Н. А. Андрееву, информационного письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку.

Направить отчет о результатах проверки Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозу в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов, в Центральной базе авиационной охраны лесов «Авиалесохрана», Дальневосточной авиабазе (г. Хабаровск)

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным постановлением Коллегии от 29 декабря 1998 г. № 38 (151) и на основании удостоверения на право проведения проверки от 5 июля 1999 г. № 300 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию ведущим инспектором Е. М. Богдановой и старшим инспектором В. А. Романовым была проведена ревизия полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозу в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов, в Центральной базе авиационной охраны лесов «Авиалесохрана», Дальневосточной авиабазе (г. Хабаровск).

Цель ревизии: проверить исполнение федеральных законов «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год» в части финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов.

Предмет ревизии: средства федерального бюджета, выделенные Рослесхозом в 1998 году и первом полугодии 1999 года на финансирование авиационной охраны лесов, Центральной базе авиационной охраны лесов «Авиалесохрана» (далее – «Авиалесохрана»), Дальневосточной авиабазе (далее – «Авиабаза»), г. Хабаровск.

Объекты ревизии: Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесохрана», Дальневосточная авиабаза.

Сроки проведения ревизии: с 5 июля по 25 августа 1999 г.

Перечень изученных документов:

1. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».
3. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год».
4. Федеральный закон от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год».
5. Конституция Российской Федерации.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части I и II (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ).
7. Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22 –ФЗ.

Полный перечень изученных документов приводится в приложении 1 к настоящему отчету (в Бюллетене не публикуется).

Случаев неполучения документов из числа затребованных, отказа в предоставлении документов и иных фактов препятствования в работе в ходе ревизии не было.

По результатам комплексной ревизии оформлены следующие акты:

- акт ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозу в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов, в Центральной базе авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», Дальневосточной авиабазе (г. Хабаровск) от 25 августа 1999 года;

- акт ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Дальневосточной авиабазе в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов от 13 августа 1999 года;

- акт проверки состояния и сохранности основных средств, закрепленных за Комсомольским авиаотделением Дальневосточной авиабазы от 6 августа 1999 года;

- акт проверки состояния и сохранности основных средств, закрепленных за Хорским авиаотделением Дальневосточной авиабазы от 3 августа 1999 года;

- акт осмотра площадей лесного фонда, пройденных лесными пожарами в 1998 году и I полугодии 1999 года, в зоне деятельности Комсомольского авиаотделения Дальневосточной авиабазы от 7 августа 1999 года.

Со сводным актом ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозу в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов, в Центральной базе авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», Дальневосточной авиабазе (г. Хабаровск) от 25 августа 1999 года ознакомлен руководитель Рослесхоза В. А. Шубин и начальник «Авиалесоохраны» Н. А. Андреев.

С актом ревизии полноты финансирования и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Дальневосточной авиабазе в 1998 году и за истекший период 1999 года на авиационную охрану лесов от 13 августа 1999 года ознакомлены начальник «Авиалесоохраны» Н. А. Андреев и начальник Дальневосточной авиабазы А. П. Любякин, с актами проверок и осмотра участков ознакомлены представители Дальневосточной авиабазы.

Акты подписаны без замечаний.

Общие положения

Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» является государственным учреждением, находящимся в ведении Рослесхоза, имеет в своей структуре 18 авиабаз, 2 авиазвена, фабрику форменного обмундирования, государственное Владимирское авиапредприятие, 2 авиабазы (Корякская, Чукотская), которые финансируются за счёт средств Минсельхозпрода России.

В карте реестра собственности Российской Федерации организационно-правовая форма не соответствует свидетельству о государственной регистрации и уставу «Авиалесоохраны».

«Авиалесоохрана» организует и проводит авиационную охрану лесов и оленьих пастбищ от пожаров, профилактику, обнаружение и тушение лесных пожаров с применением специализированных сил и технических средств на площади 679 млн. гектаров; разработку и внедрение в производство новых технических средств пожаротушения, передовых технологий; распространение передового опыта; организует систему радиосвязи и техническое руководство работы всех средств связи Рослесхоза, метеорологическое обеспечение для оперативного управления подразделениями авиационной охраны лесов, передачу информации о лесных пожарах; участвует в мониторинге лесных площадей; проводит первоочередные аварийно-спасательные работы.

В 1998 году на охраняемой «Авиалесоохраной» территории лесов, находящихся в ведении Рослесхоза, возник 15931 пожар на площади 2365 тыс. гектаров, размер ущерба составил более 4100 млн. рублей, из них только в Хабаровском крае - 3300 млн. рублей. С применением авиации ликвидировано 4350 пожаров на площади 1645 тыс. гектаров.

В I полугодии 1999 года возникло 9963 лесных пожара, на площади 307 тыс. гектаров. С применением авиации ликвидировано 2600 пожаров на площади 195 тыс. гектаров.

Исполнение федеральных законов «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год» в части полноты и своевременности доведения средств, выделенных Рослесхозом в 1998 году и за первое полугодие 1999 года на финансирование авиационной охраны лесов «Авиалесоохране» и Дальневосточной авиабазе

Финансирование Рослесхоза по разделам 07 и 09 БК РФ осуществляется по трем федеральным целевым программам: «Леса России», «Охрана лесов от пожаров», «Государственная поддержка государственных заповедников и национальных парков».

При подготовке проекта закона о федеральном бюджете на 1998 и 1999 годы нормативные потребности в финансировании затрат на авиационную охрану лесов от пожаров по всем разделам БК РФ учтены не были, а показатели устанавливались на основании плановых затрат предыдущего года с учетом коэффициента-дефлятора.

Так, Законом «О федеральном бюджете на 1998 год» по разделу и подразделу 0902 «Лесные ресурсы» Рослесхозу предусмотрено выделение средств в объеме 1906928 тыс. рублей, что составило 75 % от расчетного.

В ходе ревизии установлено, что Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» в части финансирования Рослесхоза по разделам БК РФ 07, 09 не выполнен. Указанные разделы в целом профинансированы на 71% от предусмотренного, что составило 1470654 тыс.рублей, а по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» - на 35 %, что составило 26856 тыс.рублей.

На финансирование «Авиалесоохраны» направлено 22% денежных средств, выделенных Рослесхозу по разделу 0902 БК РФ, что составило 295190 тыс.рублей, или 79% расходов, установленных Рослесхозом в соответствии с планом и лимитами финансирования, а по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» - 53%, что составило 21552 тыс.рублей.

Основная деятельность «Авиалесоохраны» в 1998 году осуществлялась в соответствии с федеральной целевой программой «Охрана лесов от пожаров» (1993 –1997 гг. с продлением срока реализации программы на 1998 год, 1999–2005 гг.). В соответствии с указанной программой, денежные средства федерального бюджета направлялись по разделам 0902 и 07, виду расходов 223.

Средства на тушение лесных пожаров направлялись по разделу 0902, виду расходов 227, и по разделу 3001.

Кроме того, часть денежных средств федерального бюджета по разделу 0902 направлена в рамках финансирования федеральной целевой программы "Государственная поддержка государственных заповедников и национальных парков" (вид расходов – 225).

При ревизии в "Авиабазе" установлено, что в I квартале 1998 года управлением федерального казначейства Минфина России по Московской области "Авиабазе" не произведено своевременно перечисление средств федерального бюджета по представленным реестрам "Авиалесоохраны" в размере 1600 тыс. рублей. На этот период в "Авиабазе" сохранялась кредиторская задолженность в объеме 9616 тыс. рублей, в том числе по оплате труда –1210 тыс. рублей.

По данным ревизии, Рослесхозом доведены "Авиалесоохране" и, соответственно, «Авиалесоохраной» структурным подразделениям план финансирования расходов и лимит бюджетных обязательств на 1998 год без разбивки по статьям, которые в течение года неоднократно корректировались. Смета расходов на 1998 год на авиационную охрану лесов и оленьих пастбищ по Дальневосточной авиабазе, утвержденная начальником «Авиалесоохраны» Н. А. Андреевым, и проект сметы (бюджетные заявки) предусматривали общий объем расходов 40361 тыс. рублей в год, что превышает установленный лимит финансирования на 1998 год на 13519 тыс. рублей.

Минфином России в соответствии с лимитом финансирования на 1998 год, доведенным Рослесхозом «Авиалесоохране», было произведено погашение расходов на борьбу с лесными пожарами только в III и IV кварталах в объеме соответственно 80700 тыс. рублей и 17085 тыс. рублей, в 1999 году во II и III кварталах соответственно 56480 тыс. рублей и 111410 тыс. рублей, тогда как создание запасов горюче-смазочных и расходных материалов, продовольствия, заключение договоров на аренду воздушных судов и их авансирование производились, начиная с I квартала. В результате сложившейся системы финансирования подразделения «Авиалесоохраны» постоянно имели кредиторскую задолженность. Из-за отсутствия необходимых денежных средств они не в состоянии были обеспечить должную подготовку к пожароопасному периоду и оперативно влиять на борьбу с огнем в случае возникновения лесных пожаров.

Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозом в 1998 году и за первое полугодие 1999 года на финансирование авиационной охраны лесов «Авиалесоохране» и Дальневосточной авиабазе

Раздел 07 «Промышленность, энергетика и строительство»

Фактическое финансирование в 1998 году по разделу 07 БК РФ «Промышленность, энергетика и строительство» в рамках финансирования федеральной целевой программы «Охрана лесов от пожаров» по Рослесхозу составило 26351 тыс. рублей, или 5% от потребности, представленной в бюджетной заявке, и 29% от установленного лимита. В I полугодии 1999 года фактически профинансированы расходы в объеме 16500 тыс. рублей, что составило 4% от потребности, представленной в бюджетной заявке на 1999 год, и 21% от установленного лимита.

Рослесхозом направлено "Авиалесоохране" 82% средств федерального бюджета, полученных в рамках финансирования федеральной целевой программы «Охрана лесов от пожаров», в I полугодии 1999 года – 76%.

Профинансированы расходы в объеме 21552 тыс. рублей, или 53% от установленного лимита на приобретение техники, в том числе 15752 тыс. рублей за счет погашения задолженности федерального бюджета с применением механизма целевого финансирования расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 года № 1461 «О дополнительных мерах по исполнению федерального бюджета». В указанном объеме погашена кредиторская задолженность за приобретенную согласно договорам о поставке, заключенным в 1997 году, технику и противопожарное оборудование, полученное «Авиалесоохраной» и направленное территориальным органам управления лесным хозяйством согласно разнарядке Рослесхоза.

В I полугодии 1999 года фактически профинансированы расходы в объеме 12500 тыс. рублей, или 52% от установленного лимита.

Капитальное строительство в 1998 году и в I полугодии 1999 года не осуществлялось в связи с отсутствием финансирования.

На приобретение противопожарной техники и оборудования в соответствии с установленным лимитом финансирования израсходовано в 1998 году 5800 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 10309 тыс. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности за 1997 год ОАО «Агростройкомплект» по решению судебных органов – 10181 тыс. рублей, 128 тыс. рублей - на приобретение компьютерной техники для диспетчерского пункта «Авиалесоохраны». Остаток денежных средств на счете капитальных вложений на 1 июля 1999 года – 2191 тыс. рублей, непогашенная кредиторская задолженность – 3300 тыс. рублей.

Проверка состояния, использования, ведения учета и контроля за сохранностью основных средств

Стоимость основных средств системы «Авиалесоохрана» на 1 января 1999 года - 462182 тыс. рублей. в том числе машины и оборудование составляют 27% в структуре основных средств, их износ – 70%, стоимость инвентаря составляет 67502 тыс.рублей, соответственно 15 %, в состав основных средств входит инвентарь стоимостью от 275 до 1000 рублей.

В ходе ревизии установлены нарушения требований приказа Минфина России от 13 июля 1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»:

- в инвентарных картах износ проставлен карандашом, нет отметки о выбытии объектов, в некоторых картах не проставляется дата ввода в эксплуатацию, не проставляется госномер, инвентарные номера;
- акты на передачу основных средств региональным подразделениям оформляются небрежно, имеют место неоговоренные поправки и подчистки;
- инвентаризация проводилась без сличения фактического наличия с инвентарными картами;
- 5 автомобилей ВАЗ- 21099 стоимостью 425 тыс.рублей переданы в аренду сроком на 5 лет без разрешения Мособлкомимущества;
- автомобиль ВАЗ-2108 выпуска 1993 года, в соответствии с представленными документами от органов МВД России находится в розыске по случаю угона;
- автомобиль РАФ 2203 после аварии по вине водителя был списан с баланса без возмещения причиненного ущерба, установленного решением суда.

При проведении инспекторами Счетной палаты Российской Федерации сплошной проверки фактического наличия основных средств по Хорскому и Комсомольскому авиаотделениям Дальневосточной авиабазы выявлено: наличие неучтенного объекта – дизеля-генератора, отсутствие на момент проверки двух приборов стоимостью 4 тыс. рублей, которые были сданы в ремонт в "Авиабазу" без представления подтверждающих документов.

Указанные факты говорят о недостаточности контроля за сохранностью и наличием основных средств, что является нарушением федерального закона «О бухгалтерском учёте».

Раздел 09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия»

В 1998 году Рослесхозом профинансированы "Авиалесоохране" расходы в объеме 295190 тыс. рублей, или 79 % от установленного лимита, в том числе 9372 тыс. рублей за счет погашения задолженности федерального бюджета с применением механизма целевого финансирования расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 года № 1461. Через систему федерального казначейства перечислено "Авиалесоохране" средств федерального бюджета в объеме 285818 тыс. рублей, в том числе по видам расходов: 223/187383 тыс. рублей, 225/650 тыс. рублей, 227/97985 тыс. рублей, из которых перечислено структурным подразделениям соответственно 213593 тыс. рублей.

Оставшаяся часть средств в размере 81600 тыс. рублей израсходована непосредственно с бюджетного счёта «Авиалесоохраны».

В I полугодии 1999 года Рослесхозом перечислено «Авиалесоохране» средств федерального бюджета в объеме 190937 тыс. рублей, из которых перечислено структурным подразделениям соответственно 142657 тыс. рублей. Непосредственно с бюджетного счёта «Авиалесоохраны» израсходовано 48280 тыс. рублей.

Имеет место факт превышения фактических расходов в сравнении с утвержденной сметой в 1998 году по всем видам расходов за исключением оплаты труда. По оплате труда с начислениями профинансировано и фактически израсходовано денежных средств меньше объема, предусмотренного сметой, на 22243 тыс. рублей.

Одновременно с этим, как показала ревизия, "Авиабаза" постоянно имеет кредиторскую задолженность по оплате труда с начислениями, которая на 1 января 1998 года составляла 1541 тыс. рублей, на 1 июля 1999 года - 1263 тыс. рублей. В результате зарплата за октябрь–ноябрь 1997 года выдана только в марте 1998 года.

Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета «Авиалесоохране» в 1998 году по данному разделу, 95603 тыс. рублей, или 32 % денежных средств, направлено на оплату труда с начислениями, 30158 тыс. рублей, или 10%, на приобретение предметов снабжения. В I полугодии 1999 года, соответственно – 52265 тыс. рублей, или 28 %, и 42525 тыс. рублей, или 22 %.

Действовавшие в 1998 году тарифные ставки предусматривали крайне низкий уровень оплаты труда. Так, несмотря на высокую сложность и опасность работ, парашютист-пожарный и десантник-пожарный имели должностной оклад 146 рублей в соответствии с 6 тарифным разрядом, а во время пожароопасного сезона - 187 рублей в соответствии с 8 тарифным разрядом, летчик-наблюдатель - оклад 239 рублей в соответствии с 10 тарифным разрядом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 1999 г. № 309 «О повышении тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников бюджетной сферы» приказом начальника «Авиалесоохраны» от 23 апреля 1999 года № 46 с 1 апреля 1999 года повышены тарифные ставки и должностные оклады работникам в размере 50 %.

Положение о премировании, утвержденное начальником «Авиалесоохраны» по согласованию с председателем профкома, предусматривает выплату премии работникам до 75% среднего заработка. Фактически премия за 1998 год составила по Центральной авиабазе 16% среднего заработка.

В 1998 году средняя заработная плата с учётом социальных выплат и северных надбавок в расчёте на одного работника «Авиалесоохраны» в расчете на 1 работающего составила 1025 рублей в месяц, в сравнении с 1997 годом увеличилась на 60 рублей. В I полугодии 1999 года - 1091 рубль, увеличилась на 6%. Должностной оклад десантника-парашютиста-пожарного составляет 220 рублей, в пожароопасный сезон – 280 рублей, или 31% от должностного оклада начальника «Авиалесоохраны» (905 рублей), летчика-наблюдателя – 405 рублей, или соответственно 45%.

В ходе ревизии в «Авиабазе» установлено, что при работе в выходные дни на тушении лесных пожаров администрацией в одностороннем порядке без согласования с исполнителем работ в нарушение ст.64 КЗОТ представляются отгулы по окончании пожароопасного сезона, что вызывает массовые недовольства со стороны работников, участвующих в тушении лесных пожаров, поскольку это влечет уменьшение средней зарплаты работающего.

Кроме повременной оплаты штатных сотрудников, в «Авиалесоохране» имела место оплата по трудовым соглашениям, форма которых не соответствует требованиям статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации. В 1998 году оплачено 176 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года - 73 тыс. рублей.

Оплата командировочных расходов составила 6424 тыс. рублей, или 2% от общего объема затрат «Авиалесоохраны».

Как показала ревизия «Авиабазы», основную часть командировочных расходов составили командировки на тушение лесных пожаров (в 1998 году -759 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 225 тыс. рублей). Оплата командировочных расходов в размере суточного содержания (суточные - 22 рубля, квартирные – 4 рубля) производилась согласно представленным маршрутным листам выезда на тушение лесных пожаров без оформления командировочных удостоверений. Списание средств производилось на основании маршрутных листов.

При командировке на тушение лесных пожаров, помимо установленных нормами командировочных расходов, выдается бесплатный продовольственный паек в соответствии с утвержденными нормами питания на 1 работника, занятого на тушении лесных пожаров. Стоимость продовольственного пайка по нормам, утвержденным Рослесхозом, составляет 52 рубля. В «Авиабазе» выдается бесплатный продовольственный паек стоимостью 21 рубль.

В ходе проверки выявлено, что приказ «Авиалесоохраны» от 26.04.99 г. № 48 «Об итогах пожароопасного сезона 1998 года и задачах по авиационной охране лесов в 1999 году» и письмо от 8.06.99 года №2-02/450 «О порядке обеспечения бесплатным питанием» не соответствует приказу Рослесхоза от 18.05.99 года № 109 «Об обеспечении бесплатным питанием».

40 % затрат «Авиалесоохраны» составляют расходы на аренду летательных аппаратов, которые составили в 1998 году - 139265 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года. - 81730 тыс. рублей.

Работы производились по договорам на авиационное обслуживание с государственными авиапредприятиями.

Стоимость одного летного часа по выполнению работ по авиапатрулированию лесов определялась на основании калькуляции, утвержденной руководителями авиапредприятий.

По данным «Авиабазы», стоимость тарифа летного часа по авиакомпании «Восток» значительно превышает стоимость тарифа летного часа по другим авиапредприятиям. Так, в 1998 году средний тариф летного часа вертолета МИ-2 по Хабаровскому ДОСААФ – 2952 руб., а по авиакомпании «Восток» – 4647 руб.; вертолета МИ-8 по Амурскому судостроительному заводу – 5945 руб., а по авиакомпании «Восток» – 8888 руб.

Кредиторская задолженность «Авиабазы» авиапредприятиям на 1 января 1998 года составляла 8067 тыс. рублей, на 1 января 1999 года – 1207 тыс. рублей, на 1 июля 1999 года - 633 тыс. рублей.

В связи с наличием постоянной кредиторской задолженности «Авиабазы» фактически в 1998 году работало 17 воздушных судов. До начала патрулирования возникло 111 лесных пожаров на площади 27 тыс. гектаров. Расчетная кратность патрулирования (количество осмотров лесной площади в зависимости от классов пожарной опасности в течение пожароопасного сезона) – 1,7, фактическая – 0,36.

В 1998 году в Аяно-Майнском районе Хабаровского края в неохраняемой зоне возникло 56 пожаров, выгоревшая площадь которых составила 264 тыс. гектаров.

Помимо арендованных летательных аппаратов, на тушении лесных пожаров в 1998 году и I полугодии 1999 года использовалась авиатехника, находящаяся в хозяйственном ведении «Авиалесоохраны», в количестве 73 единиц. Затраты на содержание указанных летательных аппаратов составили в 1998 году 31726 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 17801 тыс. рублей. Стоимость одного летного часа с учетом затрат на ремонт судов – 5145 рублей, тогда как стоимость летного часа арендованных судов – 5315 рублей.

Прочие текущие расходы в 1998 году профинансированы в объеме 49687 тыс. рублей, или 17% от всего объема финансирования, что на 21089 тыс. рублей превысило плановые затраты и 19221 тыс. рублей – фактический расход. В I полугодии 1999 года – 39867 тыс. рублей, или соответственно 21%.

30% от объема финансирования прочих текущих расходов составляют расходы по капитальному ремонту административного здания и общежития «Авиалесоохраны», что составило в 1998 году 14866 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 6466 тыс. рублей.

Кроме того, в прочие текущие включены следующие виды расходов:

- обучение летного состава в институте повышения квалификации лесного хозяйства в 1998 году – 714 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 295 тыс. рублей; стоимость обучения в расчете на 1 человека – 13 тыс. рублей, количество обученных 91 человек, срок обучения – в пределах 2 месяцев;

- расходы на внедрение информационных систем за I полугодие 1999 года составили 2480 тыс. рублей, оплата произведена согласно договору с государственным предприятием «Рослесинфорг»;

- на подготовку материалов в рамках социально-образовательной программы «Сказочный мир природы» и учебной дисциплины «Природолюбие» в рамках международного проекта «Лесная азбука» израсходовано 235 тыс. рублей;

- на рекламно-издательскую деятельность в 1998 году – 1245 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 462 тыс. рублей;

- авиабилеты для поездки в Китай и США – 152 тыс. рублей.

С мая по декабрь 1998 года с бюджетного счета «Авиалесоохраны» оплачены централизованные расходы административно-хозяйственного управления Рослесхоза, входящие в затраты по «Авиалесоохране», в объеме – 7774 тыс. руб. согласно смете финансирования, утвержденной первым заместителем руководителя Рослесхоза Б. К. Филимоновым, и письмам за подписью заместителя руководителя Рослесхоза М. Ю. Клинова и начальника административно-хозяйственного управления Ю. П. Дорошина.

Оплата расходов в размере 3911 тыс. рублей произведена на основании Указа Президента РФ «О 200-летию создания в России Лесного Департамента» от 26.06.96 г. № 994, постановления Правительства РФ от 17.07.96 г. № 827 «О подготовке и проведении мероприятий в связи с 200-летием создания в России Лесного Департамента», постановления Правительства РФ от 4.02.97 г. № 126 «О создании Российского музея леса».

Приобретение оборудования, хозяйственных материалов и оплата продукции в размере 3763 тыс. рублей произведены в соответствии с договором от 30.12.97 г. № 10.97 о разработке и внедрении программно-технических комплексов по сбору и обработке оперативной информации типовой АСУ охраны лесов от пожаров регионального уровня с приобретением малоценного оборудования и инвентаря, заключенным между «Авиалесоохраной» и административно-хозяйственным управлением Рослесхоза с государственным предприятием «Рослесинфорг».

Оплата услуг транспорта для центрального аппарата Рослесхоза в размере 100 тыс. рублей произведена в нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации», которое заключается в отвлечении средств федерального бюджета с раздела 09 на раздел 01 БК РФ.

Раздел 30 «Прочие расходы»: финансирование расходов на тушение лесных пожаров из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В 1998 году и I полугодии 1999 года через систему федерального казначейства из резервного фонда Правительства Российской Федерации на возмещение расходов по тушению пожаров за 1997 год поступило «Авиалесоохране» соответственно – 95046 тыс. рублей, и 5731 тыс. рублей, которые направлены структурным подразделениям.

Израсходовано на тушение пожаров (из резервного фонда) 124000 тыс. рублей, в том числе: на аренду воздушных судов – 90800 (73%); на командировочные расходы – 5200 (4%); на материалы, израсходованные на тушение пожаров – 7247 (6%); на малоценный инвентарь – 5870 (5%); прочие расходы – 14883,1 (12%) тыс. рублей.

Нецелевого использования средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации не установлено.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по расходованию бюджетных ассигнований в «Авиалесоохране» и Дальневосточной авиабазе, сплошная проверка банковских документов по бюджетным счетам и проверка соблюдения порядка ведения кассовых операций

Проверка банковских документов по бюджетным счетам за 1998 год и I полугодие 1999 года, проведенная сплошным методом, показала, что на лицевой счет «Авиалесоохраны» по видам расходов 223 и 225 в 1998 году и I полугодии 1999 года поступило средств федерального бюджета в размере

соответственно: 79048 тыс. рублей, 3954 тыс. рублей, по виду расхода 227 - соответственно 14316 и 16325 тыс. рублей, по капитальным вложениям – 5800 и 12500 тыс. рублей, которые полностью израсходованы.

Проверка ведения кассовых операций произведена в «Авиабазе» сплошным методом за весь проверяемый период, в «Авиалесоохране» – выборочно за II полугодие 1998 года и I полугодие 1999 года. Установлены нарушения порядка ведения кассовых операций Российской Федерации, установленного решением Совета директоров Банка России от 22.09.93 г. № 40.

В авансовых отчетах заполняются не все реквизиты, выдача наличных денег на хозяйственные нужды, командировочные расходы, оплата по трудовым соглашениям лицам, не работающим на предприятии, осуществляется по платежным ведомостям, отдельные расходные ордера не подписаны руководителем «Авиалесоохраны».

Новые авансы подотчетному лицу выдаются без представления полного расчета по ранее выданному авансу. Такие нарушения носят массовый характер с выдачей денежных средств в размере от 97 тыс. рублей до 278 тыс. рублей в месяц в течение всего проверяемого периода, также имеет место переходящий остаток на следующий год.

В 1998 году было передано денежных средств от одного подотчетного лица другим 538 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 108 тыс. рублей.

Договор о материальной ответственности заключён не со всем кругом обозначенных лиц.

Анализ мер, принятых по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий по проверке использования бюджетных средств, наличие и действенность ведомственного контроля за целевым и рациональным расходованием средств федерального бюджета

В 1998 году Счетной палатой Российской Федерации в «Авиалесоохране» проведены 2 проверки:

- проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Охрана лесов от пожаров» (1993-1997 гг.) в 1997 году и за январь-апрель 1998 года;
- проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование мероприятий по профилактике и тушению лесных пожаров.

Представления по результатам предыдущих проверок выполнены не полностью, что подтверждается результатами настоящей ревизии:

- денежные средства, отвлеченные на оплату централизованных расходов Рослесхоза, в размере 9968 тыс. рублей восстановлены на лицевой бюджетный счет «Авиалесоохраны», однако в 1998 году снова имеет место факт отвлечения денежных средств в объеме 100 тыс. рублей;

- в карте Реестра собственности Российской Федерации организационно-правовая форма не соответствует свидетельству о государственной регистрации и уставу «Авиалесоохраны»;

- уровень оплаты труда работников, участвующих в тушении лесных пожаров, деятельность которых осуществляется в условиях, связанных с особой сложностью и опасностью работ повышен незначительно;

- не решен вопрос о повышении эффективности системы оплаты труда и использования рабочего времени работников «Авиалесоохраны» и ее структурных подразделений;

- не полностью упорядочена оплата командировочных расходов и расходов по обеспечению питанием работников, участвующих на тушении лесных пожаров;

- внутриведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета остается на низком уровне, в результате чего продолжают иметь место нарушения федерального закона «О бухгалтерском учете» в части ведения кассовых операций, учета основных средств.

В 1998 году в рамках ведомственного контроля «Авиалесоохраной» проведено 11 документальных ревизий финансово-хозяйственной деятельности в подведомственных авиабазах. В ходе проведения ревизий вскрыты нарушения финансовой дисциплины и порядка ведения бухгалтерского учета. По фактам, отмеченным ревизиями, приняты надлежащие меры.

Выводы

1. В 1998 году на охраняемой «Авиалесоохраной» территории лесов, находящихся в ведении Рослесхоза, возник 15931 пожар на площади 2365 тыс. гектаров, сумма ущерба составила более 4100 млн. рублей, из них только в Хабаровском крае - 3300 млн. рублей. С применением авиации ликвидировано 4350 пожаров на площади 1645 тыс. гектаров.

В I полугодии 1999 года возникло 9963 пожара, на площади 307 тыс. гектаров. С применением авиации ликвидировано 2600 пожаров на площади 195 тыс. гектаров.

2. Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1998 год" в части финансирования Рослесхоза по текущим и капитальным расходам не выполнен, в целом профинансированы расходы на 71% от предусмотренного, что составило 1470654 тыс. рублей, а по капитальным вложениям - на 35 %, что составило 26856 тыс. рублей.

На финансирование «Авиалесоохраны» направлено 22% денежных средств, выделенных Рослесхозу на покрытие текущих расходов, что составило 295190 тыс. рублей, или 79% расходов, установленных Рослесхозом в соответствии с планом и лимитами финансирования, а по капитальным вложениям - 53%, что составило 21552 тыс. рублей

3. При подготовке проекта закона о федеральном бюджете на 1998 и 1999 годы расчетная потребность в авиационной охране лесов не учтена.

4. Финансирование расходов на борьбу с лесными пожарами в 1998 году произведено Минфином России только в III и IV кварталах в объемах по «Авиалесоохране» соответственно 80700 тыс. рублей и 17085 тыс. рублей, в 1999 году - во II и III кварталах в объемах, соответственно, 56480 тыс. рублей и 111410 тыс. рублей, тогда как в связи с необходимостью подготовки к пожароопасному периоду эти расходы имеют место, начиная с I квартала.

В результате сложившейся практики финансирования из федерального бюджета подразделения «Авиалесоохраны» постоянно имеют кредиторскую задолженность, из-за отсутствия необходимых денежных средств они не в состоянии обеспечить подготовку к пожароопасному периоду и оперативно влиять на борьбу с огнем в случае возникновения лесных пожаров.

5. В I квартале 1998 года управлением федерального казначейства Минфина России «Авиабазе» с задержкой на 3 месяца произведено перечисление средств федерального бюджета по представленным реестрам «Авиалесоохраны» в объеме 1500 тыс. рублей. На этот период в «Авиабазе» сохранялась кредиторская задолженность в объеме 9616 тыс. рублей, в том числе по оплате труда – 1210 тыс. рублей.

В связи с этим на охраняемой территории Хабаровского края в 1998 году работало 17 воздушных судов вместо 22. До начала патрулирования возникло 111 лесных пожаров на площади 27 тыс. гектаров. В Аяно-Майнском районе в неохраямой зоне произошло 56 пожаров, выгоревшая площадь которых составила 264 тыс. гектаров.

6. Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета «Авиалесоохране» по текущему финансированию в 1998 году, 95603 тыс. рублей, или 32% денежных средств, направлено на оплату труда с начислениями, то есть меньше объема, предусмотренного сметой, на 22243 тыс. рублей, прочие текущие расходы – 49687 тыс. рублей, или 17%, что превысило предусмотренный сметой объем финансирования на 21089 тыс. рублей. В I полугодии 1999 года – соответственно 52265 тыс. рублей, или 28%, 39867 тыс. рублей, или 2%.

В счет указанного объема экономии фонда оплаты труда с начислениями за 1998 год и I полугодие 1999 года, в условиях крайне низкого уровня оплаты труда, 25500 тыс. рублей направлено на финансирование прочих текущих расходов, не являющихся первоочередными в решении вопросов авиационной охраны лесов от пожаров, таких как капитальный и текущий ремонт зданий, создание музея Российского леса, празднование 200-летия Лесного департамента, рекламно-издательская деятельность, внедрение информационных систем.

7. Представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверок, проведенных в 1998 году, Рослесхозом выполнены не полностью, нарушения и недостатки продолжают иметь место, что подтверждается результатами настоящей ревизии:

- несмотря на то, что предыдущими проверками неоднократно отмечались нарушения по использованию средств федерального бюджета, в июне 1998 года с лицевого счета «Авиалесоохраны» в нарушение установленного порядка финансирования оплачены услуги административно-хозяйственного управления Рослесхоза в размере 100 тыс. рублей;

- в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации:

- в карте Реестра собственности Российской Федерации организационно-правовая форма не соответствует свидетельству о государственной регистрации и уставу «Авиалесоохраны»;

- оплата по трудовым соглашениям в размере в 1998 году 130 тыс. рублей, в I полугодии 1999 г. - 52 тыс. рублей произведена «Авиалесоохраной» без оформления договоров о выполнении работ по установленной форме;

- в нарушение ст. 64 КЗОТ при работе в выходные дни на тушении лесных пожаров администрацией «Авиабазы» в одностороннем порядке без согласования с исполнителем работ представляются отгулы по окончании пожароопасного сезона;

- не решен вопрос о повышении эффективности системы оплаты труда и использования рабочего времени работников «Авиалесоохраны» и ее структурных подразделений;

- уровень оплаты труда работников, участвующих в тушении лесных пожаров, повышен незначительно, кроме того, имеет место случай задержки выплаты заработной платы на 3 месяца;

- не полностью упорядочена оплата командировочных расходов и расходов по обеспечению питанием работников, участвующих на тушении лесных пожаров, а именно:

- оплата командировочных расходов на тушении лесных пожаров производилась согласно представленным маршрутным листам выезда на тушение лесных пожаров без оформления командировочных удостоверений;

- приказ «Авиалесоохраны» от 26.04.99 г. № 48 «Об итогах пожароопасного сезона 1998 года и задачах по авиационной охране лесов в 1999 году и письмо от 8.06.99 года №2-02/450 «О порядке обеспечения бесплатным питанием» не соответствует приказу Рослесхоза от 18.05.99 года № 109 «Об обеспечении бесплатным питанием»;

8. Внутриведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета остается на низком уровне, а именно:

- в течение 1998 года лимит финансирования неоднократно пересматривался, последний лимит направлен «Авиалесоохраной» 25 ноября 1998 года;
- лимит бюджетных обязательств по затратам на тушение лесных пожаров доведен структурным подразделениям одной строкой без разбивки по видам расходов;
- смета расходов на 1998 год на авиационную охрану лесов и оленьих пастбищ по «Авиабазе», утвержденная начальником «Авиалесоохраны» Н. А. Андреевым, не соответствует установленному лимиту финансирования;

9. Продолжают иметь место нарушения федерального закона «О бухгалтерском учете» в части ведения кассовых операций и учёта основных средств:

- в 1998 году передано денежных средств от одного подотчетного лица другим 538 тыс. рублей, в I полугодии 1999 года – 108 тыс. рублей;
- новые авансы подотчётному лицу выдаются без представления полного отчета по ранее выданному авансу, такие нарушения носят массовый характер в течение длительного периода, и достигают в отдельные месяцы 500 тыс. рублей;
- материалы учета и инвентаризации основных средств оформляются с нарушением установленного порядка;
- в состав основных средств включен инвентарь стоимостью от 275 до 1000 рублей;
- 5 автомобилей ВАЗ- 21099 переданы в аренду сроком на 5 лет без разрешения Мособлкомимущества.

10. Руководством «Авиалесоохраны» в недостаточной степени осуществляется контроль за устанавливаемыми авиакомпаниями тарифами летного часа. Так стоимость тарифа летного часа по авиакомпании "Восток" в 1,5 раза превышает стоимость тарифа по другим авиапредприятиям и по летательным аппаратам, находящимся в хозяйственном ведении «Авиалесоохраны».

Для устранения выявленных нарушений и недостатков необходимо направить представления со следующими основными требованиями и рекомендациями:

1. Руководителю Федеральной службы лесного хозяйства России В. А. Шубину:

- на основании ст. 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», ст. 111 Закона «О федеральном бюджете на 1998 год» восстановить на бюджетном счете «Авиалесоохраны» денежные средства в размере 100 тыс. рублей за счет текущего финансирования и иных источников, имеющих в распоряжении Рослесхоза;
- принять необходимые меры по устранению нарушений и замечаний Счетной палаты Российской Федерации и выполнению предложений, выявленных в ходе настоящей ревизии, а также по итогам предыдущих проверок;
- обеспечить устранение нарушений федерального законодательства подведомственными организациями;
- усилить контроль за исполнением Федерального закона «О бухгалтерском учете» в подведомственных структурах, обратив особое внимание на исполнение порядка ведения кассовых операций;
- принять необходимые меры по финансированию расходов по профилактике и тушению лесных пожаров за счет средств федерального бюджета до начала пожароопасного сезона;
- обратить особое внимание на решение первоочередных вопросов, связанных с повышением уровня оплаты труда и своевременной выплатой заработной платы, не допуская отвлечения средств, выделенных на оплату труда, на другие виды расходов;
- обеспечить контроль за стоимостью тарифа летного часа при заключении договоров на аренду летательных аппаратов с авиапредприятиями;
- принять необходимые меры, исключая образование кредиторской задолженности по аренде летательных аппаратов накануне пожароопасного сезона.

2. Начальнику «Авиалесоохраны» Н. А. Андрееву:

- привести в соответствие со свидетельством о государственной регистрации и уставом «Авиалесоохраны» карту Реестра собственности Российской Федерации;
- оплату по трудовым соглашениям производить в соответствии с установленным законом порядком;
- обеспечить исполнение ст. 64 КЗОТ при работе в выходные дни;
- решить вопрос о повышении эффективности системы оплаты труда и использования рабочего времени работников "Авиалесоохраны" и ее структурных подразделений;
- использовать все имеющиеся и изыскать дополнительные возможности для повышения уровня оплаты труда работников, участвующих в тушении лесных пожаров;
- не допускать задержки выплаты заработной платы;
- упорядочить оплату командировочных расходов и расходов по обеспечению питанием работников, участвующих на тушении лесных пожаров в соответствии установленным порядком и приказом Рослесхоза от 18.05.99 года № 109 "Об обеспечении бесплатным питанием";
- обеспечить внутриведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета, обратив особое внимание на вопросы финансового планирования и целевого использования денежных средств подведомственными структурами;
- обеспечить устранение нарушений федерального закона «О бухгалтерском учете» в части ведения кассовых операций и учёта основных средств;

- обеспечить контроль за стоимостью тарифа летного часа при заключении договоров на аренду летательных аппаратов с авиапредприятиями;
- принять все необходимые меры по недопущению образования кредиторской задолженности по аренде летательных аппаратов накануне пожароопасного сезона.

Целесообразно направить письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Щербаку с информацией о неудовлетворительном выделении средств федерального бюджета на финансирование авиационной охраны лесов от пожаров. Предложить Правительству Российской Федерации производить финансирование мероприятий по профилактике и тушению лесных пожаров за счет средств федерального бюджета, а также выделение государственных инвестиций на приобретение противопожарного оборудования объектов Рослесхозу до начала пожароопасного сезона, начиная с I квартала.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ