



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18 июля» 2013.

№ ОМ- 111/11-03

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных
Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных
мероприятий в Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской
Республике, и отдельных вопросов исполнения бюджетов»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 12 июля 2013 г. № 33К (924), п. 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.7.5
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Нормативные правовые и иные акты, принятые во исполнение
представлений Счетной палаты Российской Федерации.

2.2. Нормативные правовые и иные акты, регламентирующие выделение и
использование средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской
Федерации и местных бюджетов.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Кабардино-Балкарской Республики и его структурные
подразделения.

3.2. Правительство Карачаево-Черкесской Республики и его структурные
подразделения.

3.3. Администрации муниципальных образований (выборочно).

3.4. Организации, предприятия и учреждения – получатели бюджетных
средств (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: май — июль 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка исполнения представлений Счетной палаты Российской
Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий в
Кабардино-Балкарской Республике (далее – КБР) и Карачаево-Черкесской
Республике (далее – КЧР).

5.2. Оценка соблюдения требований законодательства Российской
Федерации и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетов
Кабардино-Балкарской Республики и Карачаево-Черкесской Республики.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 год.**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.****7.1. (Цель 1) Оценка исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий в Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике.**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год проведены контрольные мероприятия в Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике.

По результатам контрольных мероприятий направлены представления Счетной палаты Российской Федерации Президенту Кабардино-Балкарской Республики от 18 июля 2012 г. № ПР 11-186/11-03, Президенту Карачаево-Черкесской Республики от 18 июля 2012 г. № ПР 11-188/11-03 с предложением устранить выявленные нарушения.

В мае - июне 2013 года проведена проверка исполнения указанных представлений Счетной палаты Российской Федерации, которая показала: по представлению от 18 июля 2012 г. № ПР 11-186/11-03 из 5 пунктов не исполнены 4 пункта, 1 пункт исполнен частично; от 18 июля 2012 г. № ПР 11-188/11-03 из 4 пунктов исполнено 3, 1 пункт – исполнен частично.

7.1.1. По представлению, направленному Президенту Кабардино-Балкарской Республики, установлено следующее.

По пункту 1 представления. По состоянию на 30 мая 2013 года права собственности на приобретенные КБР квартиры не зарегистрированы. Передача жилых помещений из собственности КБР в муниципальную собственность г. Нальчика до сих пор не осуществлена. Органы местного самоуправления г. Нальчика с 2010 года до настоящего времени не предоставили гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, жилые помещения. Указанные жилые дома не заселены, граждане продолжают проживать в жилых домах аварийного фонда, опасного для эксплуатации.

Министерством ЖКХ и Госкомитетом ЖКХ в нарушение постановления Правительства КБР от 30 марта 2009 г. № 74-ПП реализация мероприятий программы не обеспечена. При приобретении жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного фонда Правительством КБР не были учтены условия равнозначности приобретенного жилья и площадей, а также условия проживания граждан. В результате приобретенные Республикой квартиры значительно отличаются по общей площади от жилых помещений граждан, занимаемых ими в аварийном фонде.

Администрацией г. Нальчика предложено гражданам, имевшим ранее изолированные помещения, переселяться несколькими семьями в одну квартиру.

подавляющее большинство семей отказывается от переселения в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации (статьи 32, 86 - 89). Согласие на переселение в предлагаемые помещения дали жильцы

47 квартир. По отказавшимся переселяться семьям местной администрацией г. Нальчика поданы иски в городской суд о принудительном переселении на равнозначные площади. По 122 искам городской администрации отказано. Остальные иски находятся в стадии судебного рассмотрения.

В судебных решениях отмечается, что администрация города не соблюдала порядок изъятия жилых помещений у собственника, предусмотренный статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, правовые и методологические механизмы переселения граждан из аварийного жилищного фонда не разрабатывались, контроль за ходом реализации программы не осуществлялся, государственные обязательства по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Правительством КБР не выполнены.

Пункт 1 представления Счетной палаты Российской Федерации не выполнен.

По пункту 2 представления. Из 19 объектов, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации, по четырем объектам газоснабжения разрешения на ввод в эксплуатацию не получены, по семи объектам (строительство школы в с. Анзорей, строительство ВЛ 110 кВ и пять объектов газоснабжения) оформление права собственности и постановка на учет в Реестре государственного имущества не проведены.

Пункт 2 представления Счетной палаты Российской Федерации не выполнен.

По пункту 3 представления. На основании приказа государственного казенного предприятия Кабардино-Балкарской Республики «Дирекция единого заказчика» (далее – ГКП КБР «Дирекция») от 18 июля 2012 г. № 95-п «Об устранении замечаний» проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Вместе с тем в соответствии с приказом Минфина России от 12 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Методика) отсутствие хотя бы одного члена комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными (пункт 2.3 Методики).

Проверкой установлено, что при проведении инвентаризации отсутствовали три из четырех членов утвержденной комиссии, инвентаризационная опись подписана лицами, не являющимися членами утвержденной комиссии, что свидетельствует о недействительности ее результатов. Кроме того, в приказе от 18 июля 2012 г. № 95-п «Об устранении замечаний» имеется ссылка на протокол совещания у заместителя председателя Правительства КБР В.Х.Жилова от 16 августа 2012 г. № ВЖ-57, то есть в документе дана ссылка на еще не произошедшее событие, что свидетельствует о возможных признаках подлога.

Состав утвержденной приказом комиссии не зарегистрирован в книге контроля за выполнением приказов о проведении инвентаризации, что является нарушением пункта 2.3 Методики.

Пункт 3 представления Счетной палаты Российской Федерации не выполнен.

По пункту 4 представления. Проверкой установлено, что документы, подтверждающие оформление прав собственности на земельные участки и разрешений на строительство объектов незавершенного строительства, отсутствуют, процесс оформления прав собственности и разрешений на момент проведения проверки не завершен.

Пункт 4 представления Счетной палаты Российской Федерации не выполнен.

По пункту 5 представления. К дисциплинарной ответственности за искажение отчетности, представленной в Министерство финансов Кабардино-Балкарской Республики, привлечен главный бухгалтер ГКП КБР «Дирекция» (приказ от 12.06.2012 г. № 82-К).

Директор государственного казенного предприятия Кабардино-Балкарской Республики «Дирекция единого заказчика», подписавший заявки на перечисление средств поставщикам и подрядным организациям в отсутствие правовых оснований, уволен (приказ от 17.05.2012 г. № 5-К).

Должностные лица, допустившие нарушения сроков строительства жилья и переселения граждан из аварийного жилищного фонда к ответственности не привлекались. Пункт 5 представления Счетной палаты Российской Федерации исполнен частично.

Таким образом, из 5 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации 1 пункт исполнен частично, оставшиеся 4 пункта не исполнены.

7.1.2. По представлению, направленному Главе Карачаево-Черкесской Республики, установлено следующее.

По пункту 1 представления. В целях приведения условий государственных контрактов в части определения цены контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) государственные контракты с подрядчиком ООО «Агростройкомплект» расторгнуты.

Проведена инвентаризация объемов выполненных работ для определения остатков и объявления новых аукционов в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 27 июня 2013 года по объекту «Расширение и реконструкция системы водоснабжения и очистных сооружений канализации г. Черкесск» аукцион проведен и заключен новый государственный контракт от 26 декабря 2012 г. № 0179200001912000424-01800017-01 с генеральным подрядчиком ООО «Агростройкомплект».

По объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации, а. Адыге-Хабль, Адыге-Хабльского района»: проведена инвентаризация и подготовлена заявка на проведение аукциона, которая будет направлена в Управление по

размещению заказов; по итогам аукциона будет заключен новый государственный контракт.

По объекту «Расширение и реконструкция системы теплоснабжения г. Черкесск» в настоящее время проводится инвентаризация и подводятся итоги, после чего будет объявлен новый аукцион.

Пункт 1 представления Счетной палаты Российской Федерации исполнен частично.

По пункту 2 представления. При проверке результатов устранения арифметических ошибок, присутствующих в акте выполненных работ от 21 декабря 2011 г. № 8, установлено, что итоговая стоимость работ по акту откорректирована взамен ошибочной на 1 822,3 тыс. рублей и составила 32 722,7 тыс. рублей.

Вместе с тем на момент проведения проверки в указанном акте оставались неисправленными несоответствия в промежуточных итогах, не влияющие на результаты по акту в целом.

В ходе контрольного мероприятия указанные несоответствия были устранены: искаженная сумма прямых затрат 3 971,9 тыс. рублей приведена к арифметической, расчет приведения стоимости работ в текущие цены откорректирован и соответствует результату.

В соответствии со справкой о стоимости выполненных работ КС-3 от 28 апреля 2012 г. № 12 и актом приемки выполненных работ КС-2 от 28 апреля 2012 г. № 9 выявленное в ходе контрольного мероприятия нарушение по возврату стоимости 965 куб. м дров на сумму 1 544,0 тыс. рублей устранено.

Сумма кредиторской задолженности КЧР КП «Дирекция капитального строительства» (далее - КЧР КП «Дирекция») перед подрядчиком была уменьшена на 1 544,0 тыс. рублей, что подтверждается актом сверки взаиморасчетов, в соответствии с которым дебетовое сальдо по состоянию на 1 мая 2012 года составило 2 623,5 тыс. рублей против 4 167,5 тыс. рублей по состоянию на начало 2012 года.

Пункт 2 представления Счетной палаты Российской Федерации выполнен.

По пункту 3 представления. При проведении проверки РГКУ «Карачаево-Черкесское республиканское управление автомобильных дорог общего пользования территориального значения «Карачаевочеркесавтодор» представлены откорректированная проектно-сметная документация (раздел 9 «Смета на строительство», том 9.1 «Сводный сметный расчет» и том 9.2 «Смета на строительство. Основная дорога»), прошедшая государственную экспертизу, и положительное заключение РГАУ «Управление государственной экспертизы в строительстве Карачаево-Черкесской Республики» от 5 февраля 2013 г. № 09-1-0161-12.

Указанная проектно-сметная документация откорректирована с учетом нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия в 2012 году.

Пункт 3 представления Счетной палаты Российской Федерации выполнен.

По пункту 4 представления. На основании приказа КЧР КП «Дирекция» от 2 августа 2012 г. № 74.1 «О применении дисциплинарного взыскания» объявлено замечание главному специалисту производственно-технического отдела за допущенную ошибку в актах формы КС-2, КС-3 по объекту «Строительство линии электропередачи ВЛ-110 кВ «Зеленчукская - Лунная Поляна», Зеленчукский район, Карачаево-Черкесская Республика».

На основании приказа Карачаево-Черкесского управления автомобильных дорог общего пользования территориального значения «Карачаевочеркесавтодор» от 2 мая 2012 г. № 35а «О наложении на работника дисциплинарного взыскания (в виде замечания)» за допущенные ошибки при производстве работ по проекту «Реконструкция автомобильной дороги «Архыз - Лунная поляна - гора Дукка км 0+000-22+000» объявлено замечание главному инженеру РГКУ управления автомобильных дорог общего пользования территориального значения «Карачаевочеркесавтодор».

Пункт 4 представления Счетной палаты Российской Федерации выполнен.

7.2. (Цель 2). Оценка соблюдения условий и требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетов в Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике.

7.2.1. По Кабардино-Балкарской Республике.

В 2012 году доходная часть республиканского бюджета исполнена на 94,1 %, или 21 688 191,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2011 года на 0,7 %, или на 165 694,3 тыс. рублей. В общей сумме доходов республиканского бюджета преобладают безвозмездные поступления 13 719 163,5 тыс. рублей (63,3 %); налоговые и неналоговые доходы составили 7 969 028,0 тыс. рублей (36,7 %).

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 94,8 %. В основном поступления были обеспечены за счёт налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (49,6 %) и акцизов (34,2 %).

Основные поступления в структуре неналоговых доходов составляют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, поступившие в сумме 159 454,2 тыс. рублей, или 79,3 % годовых назначений, и в сравнении с 2011 годом уменьшились на 47 193,7 тыс. рублей (22,8 %).

Удельный вес дотаций в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2012 году составил 47,4 %, или 6 186 469,3 тыс. рублей. Доля субсидий в 2012 году по сравнению с 2011 годом сократилась на 9,4 % и составила 5 244 869,8 тыс. рублей, или 24,2 % объема безвозмездных поступлений от других бюджетов.

Уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2012 году составил 49,9 %, что на 4,6 пункта выше уровня 2011 года.

Минэкономразвития КБР в 2012 году не проводилась оценка социальной и бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот (по итогам 2011

года), предусмотренная планом мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Кабардино-Балкарской Республики, а также сокращению недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации (далее – План мероприятий по повышению поступлений доходов в бюджет РКБ).

Тем самым не соблюдены требования, установленные пунктом 7 части 1 Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных в соответствии с законодательством Кабардино-Балкарской Республики налоговых льгот, утвержденного постановлением Правительства КБР от 30 декабря 2011 г. № 462-ПП.

Исполнение республиканского бюджета за 2012 год по расходам составило 21 650 354,0 тыс. рублей, или 80,9 % бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета в 2012 году составили расходы по разделам «Образование» (26,5 %), «Национальная экономика» (19,9 %), «Здравоохранение» (17,5 %), «Социальная политика» (16,7 %).

Исполнение расходов республиканского бюджета по разделу «Здравоохранение» произведено на 78,1%. Низкое исполнение обусловлено следующим:

по причине несвоевременного проведения конкурсных процедур не освоены средства в сумме 353 181,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в объеме 94 682,6 тыс. рублей, средства ФФОМС в рамках реализации программ модернизации систем здравоохранения субъектов Российской Федерации в сумме 255 584,5 тыс. рублей, расходы на реализацию республиканских целевых программ на сумму 97 596,8 тыс. рублей. Осуществлен возврат неиспользованных остатков средств федерального бюджета в сумме 94 682,6 тыс. рублей;

не выполнены и не предъявлены к оплате работы на объектах на сумму 204 879,7 тыс. рублей, не профинансированы расходы в связи с недостаточностью собственных доходов на сумму 68 901,0 тыс. рублей;

в связи с недопоступлением собственных доходов не профинансированы расходы в объеме 340 033,6 тыс. рублей, из них по подразделам:

«Амбулаторная помощь» - 31 971,5 тыс. рублей, на функционирование станций скорой медицинской помощи и отделений скорой медпомощи – 5 126,6 тыс. рублей, на содержание двух детских санаториев для больных туберкулезом и санатория для детей и подростков – 8 579,6 тыс. рублей, на мероприятия по заготовке, переработке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов – 3 721,0 тыс. рублей;

«Стационарная медицинская помощь» - 161 537,7 тыс. рублей, на содержание подведомственной сети учреждений здравоохранения;

в связи с поздним поступлением средств (29.12.2012 г.) не использованы федеральные субсидии в объеме 52 000,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов республиканского бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» произведено на 78,9%. Низкое исполнение по указанному разделу сложилось по следующим причинам:

не выполнены и не предъявлены к оплате работы на объектах на сумму 4 480,4 тыс. рублей;

не профинансированы расходы, в том числе в рамках республиканской целевой программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Кабардино-Балкарской Республики на 2011 - 2015 годы» в объеме 67 214,0 тыс. рублей в связи с недостаточностью собственных доходов.

Наибольшую долю в структуре расходов республиканского бюджета составили расходы на безвозмездные перечисления местным бюджетам – 31%. Кассовое исполнение указанных расходов составило 6 715 512,4 тыс. рублей, или 93,3%.

Из поступивших в 2012 году из федерального бюджета межбюджетных целевых средств (за вычетом дотаций) в сумме 6 439 179,2 тыс. рублей неиспользованные на конец финансового года средства составили 1 417 371,1 тыс. рублей, или 22%, в том числе 1 302 037,0 тыс. рублей – в остатках республиканского бюджета, 115 333,3 тыс. рублей – в остатках местных бюджетов.

По результатам исполнения республиканского бюджета сложился профицит в сумме 37 837,5 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства с учетом остатков прошлых лет предусмотрены законом о республиканском бюджете на 2012 год в сумме 4 087 406,7 тыс. рублей, или 18,9% общего объема расходов республиканского бюджета, в том числе средства федерального бюджета – 2 970 259,1 тыс. рублей (с учетом остатка прошлых лет – 587 805,1 тыс. рублей), республиканского бюджета – 1 117 147,6 тыс. рублей. Доля инвестиций из федерального бюджета в объеме капитальных вложений республиканского бюджета на 2012 год составила 72,7%.

В структуре капитальных вложений средства на реализацию мероприятий, предусмотренных 7 федеральными целевыми программами, составили 2 520 596,9 тыс. рублей, или 61,7%; на непрограммные инвестиции в основные фонды - 1 097 927,9 тыс. рублей, или 26,8%; на 5 республиканских целевых программ - 468 881,9 тыс. рублей, или 11,5%.

Наибольшие объемы капитальных вложений в 2012 году направлены на реализацию мероприятий, предусмотренных по ФЦП «Юг России (2008 - 2013 годы)» - 1 842 211,5 тыс. рублей, или 45% бюджетных инвестиций, и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» – 390 206,6 тыс. рублей, или 9,5% бюджетных инвестиций.

Государственным заказчиком Республики лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 4 087 406,7 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 970 259,1 тыс. рублей (100 %), республиканского бюджета – 1 117 147,6 тыс. рублей (100 %). Кассовое исполнение в 2012 году составило 2 577 207,8 тыс. рублей, или 63,1 % объема финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 976 683,6 тыс. рублей и республиканского бюджета – 600 524,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года объем неисполненных бюджетных назначений на капитальные вложения составил 1 510 198,9 тыс. рублей, или 36,9 % объема бюджетных назначений, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 993 575,5 тыс. рублей (из них по непрограммным инвестициям – 405 574,6 тыс. рублей, ФЦП «Юг России» (2008 – 2013 годы) - 202 503,2 тыс. рублей, ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» - 58 859,7 тыс. рублей, ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» - 293 019,0 тыс. рублей), или 33,5 %, и республиканского бюджета – 516 623,4 тыс. рублей, или 46,2 % .

В соответствии с постановлениями Правительства КБР от 16 февраля 2010 г. № 5-ПП и от 25 января 2011 г. № 3-ПП об утверждении перечней строек и объектов для государственных нужд на 2010 и на 2011 годы соответственно ГКП КБР «Дирекция» в 2010 и 2011 годах являлось единым заказчиком-застройщиком по всем объектам, включенным в перечень.

Факты неправомерного исполнения в 2010, 2011 годах ГКП КБР «Дирекция» полномочий главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств были отражены в акте контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № КМ – 70/11-03.

Постановлением Правительства КБР от 20 февраля 2012 г. № 24-ПП единым заказчиком-застройщиком по всем объектам, включенным в Республиканскую адресную инвестиционную программу Кабардино-Балкарской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов определено Министерство строительства КБР, к вводу в эксплуатацию в 2012 году предусмотрено 95 объектов.

В 2012 году Министерством строительства КБР фактически завершены строительством 4 из 95 объектов на сумму 221 856,2 тыс. рублей, из них только 2 объекта на сумму 65 012,9 тыс. рублей введены в эксплуатацию, а 91 объект числится на балансе по статье «Незавершенное строительство».

В 2012 году построена и фактически эксплуатируется школа на 216 ученических мест по ул. Пирогова в г. Нальчике (акт приемки законченного строительством объекта от декабря 2012 года), однако разрешение на ввод объекта в эксплуатацию до настоящего времени не оформлено, что в соответствии с пунктом 5 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации влечет применение мер административного воздействия.

Вместе с тем при осмотре объекта установлено, что школа фактически эксплуатируется, осуществляется учебный процесс, в здании размещаются дети.

Несвоевременная оплата за выполненные работы влияет на увеличение сроков строительства объекта и рост объемов незавершенного строительства. Так, объем выполненных работ подрядными организациями в 2012 году составил 2 171 501,2 тыс. рублей, Министерством строительства КБР оплата произведена в сумме 2 003 257,5 тыс. рублей, или 92,3 %.

Невыполнение обязательств, установленных законом о республиканском бюджете на 2012 год и постановлением Правительства КБР от 20 февраля 2012 г. № 24-ПП, привело к образованию кредиторской задолженности республиканского бюджета. По состоянию на 1 января 2013 года кредиторская задолженность ГКП КБР «Дирекция» составила 356 175,9 тыс. рублей, Министерства строительства и архитектуры КБР – 168 243,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года в годовых балансах 9 государственных заказчиков числились объекты незавершенного строительства на сумму 4 926 056,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2013 года стоимость указанных активов составила 8 452 438,2 тыс. рублей, т.е. произошло увеличение объемов на 3 526 382,2 тыс. рублей, или в 1,7 раза, что свидетельствует о недостаточной работе по сокращению объемов незавершенного строительства.

Наибольший рост объема незавершенного строительства установлен по Минстрою КБР. Так, по состоянию на 1 января 2013 года на балансе Минстроя КБР как основного заказчика-застройщика Республики числилось 174 начатых и не завершенных строительством объекта и неиспользованные проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) на сумму 7 710 251,6 тыс. рублей, т.е. больше, чем в аналогичный период прошлого года, на 1 330 315,3 тыс. рублей, или на 20,9 %. Указанный рост обусловлен передачей (февраль 2012 года) по ряду объектов функций заказчика от ГКП КБР «Дирекция» Минстрою КБР, результатами проведенной Минстроем КБР в сентябре 2012 года инвентаризации объектов не завершенного строительства, а также устранением искажений в отчетности ГКП КБР «Дирекция», отраженных в акте контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № КМ – 70/11-03.

За три года количество не завершенных строительством объектов увеличилось на 63 единицы (56,8 %) на сумму затрат 4 307 706,7 тыс. рублей (в 2,3 раза), что свидетельствует о недостаточности проводимой Правительством КБР работы по сокращению незавершенного строительства.

Основные расходы по не завершенным строительством республиканским объектам культуры приходятся на строительство объекта «Дворец театров, г. Нальчик». Строительство театрального центра ведется с 2002 года в рамках федеральных целевых программ «Культура России» (2002 - 2005 годы) и (2006 - 2011 годы). Сметная стоимость строительства в ценах I квартала 2013 года составляет 2 340 553,3 тыс. рублей, в том числе СМР - 1 728 789,3 тыс. рублей, оборудование – 449 933,07 тыс. рублей, прочие затраты - 161 830,91 тыс. рублей. За период с 2002 по 2010 год за счет средств федерального бюджета профинансировано 647 750,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета 36 704,0 тыс. рублей.

С начала строительства всего выполнено работ на 684 454,6 тыс. рублей. С 2011 года строительство объекта не финансируется. Правительством КБР не принимается достаточных мер к завершению строительства. Консервация объекта не осуществлена, что приводит к разрушению объекта. Остаток сметной стоимости строительства составляет в ценах I квартала 2013 года 1 706 531,7 тыс. рублей.

Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенными между главными распорядителями указанных средств и Правительством КБР, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами предусмотрена обязанность обеспечить софинансирование расходных обязательств за счет республиканского бюджета в сумме 1 672 854,9 тыс. рублей и за счет средств местных бюджетов в сумме 49 175,4 тыс. рублей (108,9 %).

По ряду соглашений не соблюдены условия софинансирования расходов из республиканского бюджета.

Фактически за счет средств республиканского бюджета исполнение составило 42,6 % предусмотренного объема, объем недофинансирования составил 960 056,4 тыс. рублей, или 57,4 %, в том числе по федеральным целевым программам – 718 071,4 тыс. рублей, или 57,3 %.

При проверке расходования средств по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** установлено следующее.

По объекту «Завод по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) пищевого и текстильного назначения производственной мощностью 486 тыс. т/год в Майском районе КБР (инженерная инфраструктура)».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № 1561-р утвержден паспорт регионального инвестиционного проекта «Создание завода по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) пищевого и текстильного назначения производственной мощностью 486 тыс. тонн в год» (далее - Инвестпроект), реализуемого при государственной поддержке за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В соответствии с паспортом основной целью Инвестпроекта является строительство завода по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) на территории Майского района КБР и объектов инфраструктуры, необходимых для полноценного функционирования завода и защиты окружающей природной среды. При этом реализация проекта определена на срок с 2011 по 2015 год.

Государственная поддержка осуществляется в форме предоставления субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственности субъекта Российской Федерации. Размер государственной поддержки предусмотрен в сумме 1 494 340,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – в сумме 1 338 030,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 156 310,0 тыс. рублей.

Указанным распоряжением определены объемы и источники финансирования проекта, а также основные результаты его реализации, согласно которым средства государственной поддержки предоставляются в 2011 – 2013 годах на реализацию I этапа Инвестпроекта – «Создание объектов инженерной, транспортной и энергетической инфраструктуры».

Реализация мероприятий II этапа «Создание и ввод в эксплуатацию производственных объектов завода по производству полиэтилентерефталата» предусмотрена на 2011 – 2015 годы. По состоянию на момент проведения проверки инвестор не приступил к началу строительства завода.

Соглашением о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию данного Инвестпроекта от 10 ноября 2011 г. № ИГ-10890/ТС, заключенным между Министерством регионального развития Российской Федерации, Правительством КБР и ООО «Завод чистых полимеров «Этана», определены размеры, условия и порядок предоставления субсидии, сроки реализации проекта, а также права и обязанности сторон.

Средства Инвестиционного фонда Российской Федерации в сумме 1 383 030,0 тыс. рублей доведены до Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме.

В нарушение предмета соглашения от 10 ноября 2011 г. № ИГ-10890/ТС Правительство КБР не обеспечило софинансирование Инвестпроекта в объеме и сроки, установленные соглашением. Таким образом, обязательства по софинансированию Инвестпроекта Правительством КБР в IV квартале 2011 года в сумме 156 310,0 тыс. рублей не выполнены.

Согласно подпункту «н» пункта 5.2 инвестиционного соглашения от 10 ноября 2011 г. № ИГ-10890/ТС в случае нарушения своих обязательств по финансированию проекта на срок более 3 месяцев ответственный исполнитель (Правительство КБР) обязан уплатить Минрегиону России проценты по ставке рефинансирования Банка России за период задержки финансирования, что расчетно составляет 17 885,7 тыс. рублей.

В соответствии с паспортом проекта инвестор - ООО «Завод чистых полимеров «Этана» обеспечивает финансирование строительства объекта в сумме 12 393 300,0 тыс. рублей. В 2011 году общий объем финансирования должен был составить 1 176 260,0 тыс. рублей, в 2012 году – 5 090 860,0 тыс. рублей. Фактические объемы финансирования составили в 2011 году 22 930,0 тыс. рублей (на 1 153 330,0 тыс. рублей меньше предусмотренного объема), в 2012 году – 22 500,0 тыс. рублей (на 5 068 360,0 тыс. рублей меньше предусмотренного объема).

Согласно подпункту «н» пункта 6.2 инвестиционного соглашения от 10 ноября 2011 г. № ИГ-10890/ТС в случае нарушения своих обязательств по финансированию проекта на срок более 3 месяцев инвестор обязан уплатить Минрегиону России проценты по ставке рефинансирования Банка России за период задержки финансирования, что расчетно составляет 302 401,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7.1 инвестиционного соглашения инвестор обязуется ежегодно предоставлять безотзывную банковскую гарантию ответственному исполнителю (Правительство КБР) в обеспечение исполнения своих обязательств по финансированию проекта. Сумма гарантии должна составлять не менее 15 процентов принятых инвестором финансовых обязательств. В нарушение указанного требования инвестиционного соглашения безотзывная банковская гарантия инвестором не предоставлялась.

ГКП КБР «Дирекция» в ноябре 2011 года направило 25 ноября 2011 г. в Комитет по размещению государственного заказа КБР заявку на проведение электронного аукциона на строительство инфраструктуры завода. Проверкой установлено, что указанная заявка содержит условия выполнения работ по строительству завода, которые заведомо не выполнимы в установленные сроки.

Так, указанный в заявке срок сдачи работ 31 декабря 2011 года является нереальным к исполнению, так как на строительство всей инфраструктуры завода согласно заявке потенциальным подрядчиком отводилось меньше месяца, что свидетельствует о признаках ограничения конкуренции при размещении государственного заказа.

Как следствие, аукцион был признан несостоявшимся и государственный контракт от 12 декабря 2011 г. № 81 на общую сумму 1 474 737,2 тыс. рублей заключен с ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания», представившим свою заявку на рассмотрение комиссии.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания» учреждено в 2003 году. Учредителями указанного общества являлись два юридических лица – ООО «Кабардино-Балкарские дорожные ресурсы», ЗАО «РегионДорСервис» и одно физическое лицо.

Единственным учредителем и генеральным директором ООО «Кабардино-Балкарские дорожные ресурсы» являлся близкий родственник (брат) министра строительства и архитектуры КБР – Мамиев Аслан Анатольевич.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ не допускается при заключении и исполнении контрактов изменение существенных условий контрактов, таких, как сроки выполнения работ и порядок расчетов.

В ходе проведения проверки ГКП КБР «Дирекция» представило дополнительное соглашение к указанному контракту от 12 декабря 2011 г. № 81-11/1, заключенное в один день с основным государственным контрактом, согласно которому были изменены сроки выполнения работ с 31 декабря 2011 года на 31 декабря 2013 года, то есть увеличены на 2 года.

Кроме того, представленным ГКП КБР «Дирекция» соглашением был изменен порядок расчетов за работы по указанному контракту.

Так, если аукционной документацией, проектом государственного контракта и самим государственным контрактом от 12 декабря 2011 г. № 81 вообще не предусматривалась выплата аванса, то в соответствии с пунктом

3.1 представленного ГКП КБР «Дирекция» дополнительного соглашения предусматривался аванс в размере 30 % стоимости государственного контракта.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 12 декабря 2011 г. № 81-11/1 ГКП КБР «Дирекция» изменило существенные условия контракта, увеличив на 2 года сроки выполнения работ (сроки строительства) и определив возможность предоставления аванса в размере 30 %, то есть изменив порядок расчетов.

В соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна.

В соответствии со статьей 167 Гражданского кодекса Российской Федерации недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Таким образом, в соответствии со статьями 167, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации представленное ГКП КБР «Дирекция» дополнительное соглашение от 12 декабря 2011 г. № 81-11/1, изменяющее в нарушение действующего законодательства существенные условия контракта, имеет признаки ничтожной сделки, что в свою очередь не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью.

В нарушение пункта 5.1 государственного контракта ГКП КБР «Дирекция» 19 декабря 2011 г. в качестве аванса были перечислены средства в сумме 442 421,2 тыс. рублей ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания».

Пунктом 12.2 государственного контракта от 12 декабря 2011 г. № 81 предусмотрено, что генподрядчик несет ответственность за окончание строительства объекта после установленного срока в размере 0,5 % от цены контракта за каждый день просрочки исполнения обязательств по контракту.

По состоянию на момент проведения проверки, 29 мая 2013 года, работы по строительству не завершены, а общий срок просрочки исполнения обязательств составляет 516 дней, что в соответствии с условиями контракта влечет выплату неустойки в размере 258 % стоимости контракта, или 3 804 821,9 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что ГКП КБР «Дирекция» требования об уплате Подрядчиком неустойки не предъявлялись, равно, как и не направлялись требования по договору поручительства от 6 декабря 2011 г. № С-П-59-1958 к поручителю ООО «КапиталСтрой».

Кроме того, в соответствии с информационным письмом ФАС России от 30 декабря 2011 г. № ИА/49407 ООО «КапиталСтрой» (ИНН: 7723633079) внесено в Список организаций, предоставляющих в качестве обеспечения исполнения контракта договоры поручительства, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

За 2012 год заказчиком приняты работы на общую сумму 423 718,4 тыс. рублей, из них СМР - 423 718,4 тыс. рублей, оборудование - 0.

Согласно отчету Минрегиона России о ходе реализации одобренных проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2013 года подрядной организацией в III квартале 2012 года заказано и оплачено за счет средств Фонда технологическое оборудование на общую сумму 118 000,0 тыс. рублей, в том числе оборудование для строительства очистных сооружений на сумму 42 600,0 тыс. рублей, оборудование трансформаторной подстанции 110/35/10 кВа на сумму 43 400,0 тыс. рублей, рельсы и шпалы для железнодорожного подъездного пути на сумму 32 000,0 тыс. рублей. При этом согласно отчету освоение указанных средств будет отражено в IV квартале 2012 года после завершения монтажа оборудования.

Однако актом о приемке выполненных работ (КС-2) от 26 декабря 2011 г. № 1 были приняты работы по монтажу оборудования и стоимость оборудования трансформаторной подстанции 110/35/10 кВа на сумму 52 920,6 тыс. рублей.

При выезде на объект установлено, что оборудование трансформаторной подстанции поставлено не в полном объеме, на объекте смонтированы только две блочные комплектные трансформаторные подстанции общей стоимостью 8 114,3 тыс. рублей.

Остальное оборудование на сумму 44 648,4 тыс. рублей у заказчика и подрядчика отсутствует.

Таким образом, в результате внесения заведомо ложных сведений в акт о выполнении работ по монтажу и наладке электрооборудования ГКП КБР «Дирекция» были перечислены подрядчику денежные средства в сумме 44 648,4 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что стоимость принятого и смонтированного оборудования - блочной комплектной трансформаторной подстанции, отраженная в акте приемки выполненных работ, не соответствует действительной рыночной стоимости.

Так, фактическая рыночная стоимость оборудования не превышает 4 500,0 тыс. рублей, в соответствии с указанным актом стоимость оборудования составляет 8 114,3 тыс. рублей, т.е. завышена на 3 614,3 тыс. рублей, или на 80,3 %.

Актом о приемке выполненных работ (КС-2) было принято оборудование очистных сооружений на сумму 97 580,0 тыс. рублей.

По 19 позициям указанного акта было принято 27 единиц оборудования общей стоимостью 97 580,0 тыс. рублей с учетом НДС.

При выезде на объект установлено, что оборудование очистных сооружений поставлено не в полном объеме, на объекте смонтировано 2 аэроореактора (позиции 4, 8 акта), 3 из 6 осадительных аппаратов (позиции 5 – 7 акта), 1 аппарат обработки осадков сточных вод (позиция 13) на общую сумму 40 260,0 тыс. рублей. Остальное оборудование в количестве 21 единицы на сумму 57 320,0 тыс. рублей у заказчика и подрядчика отсутствует.

Таким образом, в результате внесения заведомо ложных сведений в акт о приемке оборудования очистных сооружений ГКП КБР «Дирекция» были

перечислены подрядчику денежные средства за непоставленное оборудование в сумме 57 320,0 тыс. рублей.

Указанные действия привели к неправомерному перечислению на счет ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания» бюджетных средств в сумме 105 582,7 тыс. рублей, что свидетельствует о возможных признаках проявления коррупции.

Кроме того, установлено, что указанные в отчете Минрегиона России рельсы и шпалы для железнодорожного подъездного пути на сумму 32 000,0 тыс. рублей на объекте отсутствуют. В соответствии с актами о приемке выполненных работ (КС-2) указанные элементы транспортной инфраструктуры подрядчиком не приобретались и не монтировались.

Таким образом, Правительством КБР в Минрегион России в составе отчета о ходе выполнения работ по реализации инвестиционного соглашения были представлены недостоверные сведения о приобретении в III квартале 2012 года оборудования (очистных сооружений, трансформаторной подстанции 110/35/10 кВа, рельсов и шпал для железнодорожного подъездного пути).

Источником указанных недостоверных сведений явилось письмо министра строительства и архитектуры КБР от 24 октября 2012 г. № ДЗ-09/3024.

Актами о приемке выполненных работ (КС-2) за 2011 и 2012 годы было принято:

13 043,0 м³ щебня из природного камня для строительных работ марки 800, фракция 10-20 мм общей стоимостью 172,14 рублей за 1 м³ в базовых ценах, или 1 119,7 рубля в текущих ценах;

122 230,5 м³ (из них 93 600,0 м³ в 2011 году) смеси песчано-гравийной природной общей стоимостью 67,7 рубля за 1 м³ в базовых ценах, или 440,0 рубля в ценах 2011 года и 454,9 рубля в ценах 2012 года.

Установлено, что фактическая рыночная стоимость щебня из природного камня для строительных работ марки 800 (фракция 10-20 мм) в Республике составляет 245,0 рубля за 1 м³ с НДС, смеси песчано-гравийной природной – 74,0 рубля за 1 м³ с НДС.

Таким образом, стоимость щебня, принятого по расценке ТСЦ-408-0014 в сочетании с коэффициентом приведения к текущей стоимости, превышает фактическую рыночную стоимость материала в 4,6 раза; смеси песчано-гравийной природной – в 5,9 раза при применении коэффициента приведения к стоимости 2011 года и в 6,1 раза при применении коэффициента приведения к стоимости 2012 года.

Исходя из общего объема использованного материала разница в стоимости щебня составляет 11 408,7 тыс. рублей, в стоимости смеси песчано-гравийной природной – 45 162,9 тыс. рублей.

По объекту «Строительство средней общеобразовательной школы на 550 учащихся в п. Адиюх, Кабардино-Балкарская Республика».

Строительство объекта ведется с 2010 года. Заказчик объекта: до 20 июня 2012 года - ГКП КБР «Дирекция», с 20 июня 2012 года - Минстрой КБР. Подрядная организация ООО «Дорпромгражданстрой».

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с единственным участником ООО «Дорпромгражданстрой» заключен государственный контракт стоимостью 177 367,1 тыс. рублей.

Республиканской адресной целевой программой, утвержденной постановлением Правительства КБР от 20 февраля 2012 г. № 24-ПП «О республиканской адресной инвестиционной программе Кабардино-Балкарской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», на строительство объекта в 2012 году было предусмотрено 96 324,2 тыс. рублей. Фактически профинансировано 20 230,3 тыс. рублей, или 29,1 %.

Кассовый расход и фактическое освоение средств, предусмотренных на строительство объекта в 2012 году, составили 20 230,3 тыс. рублей.

Всего за период строительства актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 заказчиком приняты у подрядчика работы на сумму 101 273,2 тыс. рублей, которые полностью оплачены на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. В 2010 году заказчиком принято и оплачено выполнение работ на сумму 4 498,5 тыс. рублей, в 2011 году – 76 544,4 тыс. рублей, в 2012 году – 20 230,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой документации о приемке и оплате выполненных работ установлено следующее.

В декабре 2011 года заказчиком принято и оплачено выполнение работ по остеклению здания школы в объеме 99,1 % проектных значений. Однако согласно общему журналу работ в этом периоде осуществлялось только строительство подвала. То есть остекление оконных проемов здания в указанном периоде невозможно ввиду их отсутствия, так как работы по строительству стен здания на данном этапе еще не были начаты.

Согласно актам скрытых работ, а также общему журналу работ кладка стен здания выше уровня подвала была начата значительно позже – в марте 2012 года, а монтаж окон производился в октябре-ноябре 2012 года.

Кроме того, в 2011 году заказчиком приняты и оплачены работы по строительству на объекте 2 пожарных резервуаров общей стоимостью в текущих ценах 1 183,4 тыс. рублей. При выезде на объект установлено, что указанные работы не выполнялись.

Таким образом, в 2011 году в результате внесения в акты КС-2 недостоверных сведений заказчиком в качестве оплаты за фактически не выполнявшиеся работы перечислены на счета подрядчика бюджетные средства в сумме 5 946,1 тыс. рублей.

В 2012 году заказчиком принято приобретение котельной БМК-3х0,25 общей стоимостью в текущих ценах 5 623,4 тыс. рублей.

При выезде на объект установлено, что котельная БМК-3х0,25 на объекте отсутствует. Техническая и бухгалтерская документация (накладные, счета-

фактуры, технический паспорт) на указанное оборудование у заказчика и подрядчика на момент проверки отсутствовали.

Проверкой установлено, что фактически вместо котельной БМК-3х0,25 стоимостью 5 623,4 тыс. рублей подрядчиком приобретена котельная АБМК-836 с ГВС общей стоимостью 4 950,0 тыс. рублей, или на 673,4 тыс. рублей (12 %) меньше, чем перечислено заказчиком подрядчику за поставку этого оборудования.

При этом на момент проведения проверки АБМК-836 с ГВС на объект не поставлена и согласно договору хранения товара от 29 ноября 2012 г. (т.е. спустя полгода с момента проведения проверки) № 27 находится на хранении у поставщика. Достоверной информацией о месте фактического нахождения оборудования заказчик и подрядчик не обладают.

При визуальном осмотре договора хранения товара от 29 ноября 2013 г. № 27 установлено, что текст на первом и втором листах договора напечатан разным шрифтом, а оттиск печати поставщика, возможно, напечатан на принтере, что может являться возможными признаками подделки документа.

Из изложенного следует, что средства в сумме 5 623,4 тыс. рублей перечислены заказчику без наличия правовых оснований за фактически не произведенную поставку оборудования.

Также проверкой установлено, что в 2012 году заказчиком приняты и оплачены работы по устройству гидро-, тепло-, и звукоизоляции полов, монтажу подоконных досок и элементов вентиляции, установке светильников, а также приняты затраты на приобретение подоконных досок общей стоимостью 1 412,4 тыс. рублей.

При визуальном осмотре объекта установлено, что указанные работы подрядчиком не производились.

Таким образом, в результате внесения в акты КС-2 недостоверных сведений об объемах выполненных работ, заказчиком в 2011 – 2012 годах необоснованно перечислены на счета подрядчика в качестве оплаты за фактически не выполненные работы и не поставленные товары бюджетные средства в сумме 12 981,9 тыс. рублей.

Изложенные факты свидетельствуют о возможном наличии в действиях должностных лиц подрядчика и заказчика признаков уголовно наказуемых деяний.

По объекту «Районный больничный комплекс на 120 мест в с. Анзорей».

Строительство объекта ведется с 2011 года. Заказчиком объекта до 20 июня 2012 г. являлось ГКП КБР «Дирекция», с 20 июня 2012 г. правопреемник – Минстрой КБР.

Соглашениями о предоставлении субсидий в 2011 – 2012 годах, заключенными между Правительством КБР и Минрегионом России, на строительство объекта предусмотрено 426 953,9 тыс. рублей, в том числе 197 894,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 229 059,6 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета.

В нарушение условий соглашений Правительством КБР не обеспечено софинансирование строительства объекта на 229 059,6 тыс. рублей в объеме и сроки, установленные соглашениями. За весь период с начала строительства средства из республиканского бюджета на реализацию мероприятия поступили лишь в 2013 году в сумме 15 000,0 тыс. рублей. Таким образом, обязательства по софинансированию Правительством КБР не выполнены.

По результатам подведения итогов открытого аукциона заказчиком ГКП КБР «Дирекция» заключен государственный контракт с ООО «АССО» от 26 декабря 2011 г. № 85 на строительство объекта на общую сумму 606 479,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3.4 заключенного контракта заказчик осуществляет оплату подрядчику выполненных работ после подписания актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, иных вариантов оплаты контрактом не предусмотрено, в том числе контрактом не предусмотрено и предоставление аванса.

В нарушение условий государственного контракта (пункт 3.4) ГКП КБР «Дирекция» платежным поручением от 29 декабря 2011 г. № 236541 были перечислены средства в сумме 138 540,0 тыс. рублей в качестве аванса без подтверждения выполненных работ актами КС-2.

Кассовые расходы по указанному контракту составили 211 190,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств, поступивших из федерального бюджета в 2011 – 2012 годах, – 196 190,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета в 2013 году – 15 000,0 тыс. рублей.

Минстроем КБР актами КС-2 и справками КС-3 по контракту приняты работы и затраты на сумму 219 260,5 тыс. рублей, в том числе в 2012 году приняты работы на сумму 196 190,3 тыс. рублей, за истекший период 2013 года - 23 070,2 тыс. рублей.

Проверка актов КС-2 и справок о стоимости работ КС-3 показала следующее.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» 16 из 28 составленных актов КС-2, оформленных к справке по форме КС-3 от 20 марта 2013 г. № 1, не содержат обязательных реквизитов первичных документов, таких как дата составления документа, номер документа, отчетный период. Вместе с тем указанные акты принимались бухгалтерией Минстроя КБР к учету.

Кроме того, в справку о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 20 марта 2013 г. № 1 включены, а впоследствии оплачены не предусмотренные контрактом (не соответствующие предмету контракта) прочие затраты по корректировке проекта на сумму 19 233,5 тыс. рублей с учетом НДС.

Установлены факты приемки заказчиком по завышенной стоимости оборудования, не предусмотренного проектом.

Так, при строительстве котельной в соответствии с проектной документацией и заключенным контрактом требовалось установить «Модульную котельную МТК-1000» стоимостью 2 800,0 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС. Вместо этого в соответствии с актом приемки выполненных работ подрядчиком установлено, а заказчиком принято оборудование «Блок-модульная котельная на 2 МВт» стоимостью 21 632,5 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС. В результате принято иное оборудование, не предусмотренное проектом и контрактом, по цене на 18 832,5 тыс. рублей, или в 7,7 раза, превышающей затраты, определенные сводно-сметным расчетом, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 18 832,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ предложений по принятой блок-модульной котельной показал, что её стоимость не превышает 7 500,0 тыс. рублей за единицу, что подтверждает факт завышения стоимости при оформлении акта приемки по меньшей мере на 14 132,5 тыс. рублей.

При строительстве дизельной в соответствии с проектной документацией и заключенным контрактом требовалось установить «Дизельную электростанцию трехфазную, мощностью 70 кВА» стоимостью 511,4 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС. Вместо этого в соответствии с актом приемки выполненных работ подрядчиком установлено, а заказчиком принято оборудование «Дизельная станция в капотном исполнении АД 100-Т400-1РП» стоимостью 2 682,7 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС. В результате было принято иное оборудование, не предусмотренное проектом и контрактом по цене на 2 171,3 тыс. рублей, или в 5,2 раза, превышающей затраты, определенные сводно-сметным расчетом, в чем усматриваются признаки уголовно наказуемых деяний и чем нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 2 171,3 тыс. рублей.

Кроме того, при осмотре объекта установлено, что фактически смонтирована не АД 100-Т400-1РП, а другая дизельная станция - «Азимут» АД 50-Т400-1РП в контейнерном исполнении. По информации с официального сайта производителя стоимость указанной дизельной станции составляет 520,0 тыс. рублей, т.е. на 2 162,7 тыс. рублей, или в 5,2 раза, дешевле принятого по акту оборудования.

По условиям проведенного аукциона и заключенного контракта обоснованная документацией и экспертизой стоимость работ по разделу «Артезианские скважины, 2 шт. Водонапорная башня» должна была составить 10 341,0 тыс. рублей с учетом непредвиденных затрат и НДС.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ заказчиком были приняты работы по бурению 2 скважин и установке водонапорной башни общей стоимостью 24 878,3 тыс. рублей, что на 14 573,3 тыс. рублей, или в 2,4 раза, превышает предусмотренную контрактом стоимость указанных работ, чем нанесен ущерб республиканскому бюджету в размере 14 573,3 тыс. рублей.

Анализ оформленных актов о приемке работ показал, что стоимость принятой заказчиком водонапорной башни составила 3 824,0 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС. Вместе с тем действительная рыночная стоимость

«Водонапорной башни Рожновского» с указанными характеристиками не превышает 400,0 тыс. рублей за единицу. Таким образом, завышение стоимости принятой заказчиком водонапорной башни составило 3 424,0 тыс. рублей, или в 9,5 раза дороже аналогичных рыночных предложений.

Анализ оформленного акта о приемке работ по бурению двух скважин стоимостью 20 360,8 тыс. рублей показал, что заказчиком приняты работы с искажением стоимости в результате двукратного перевода в текущие цены.

Так, совокупная стоимость затрат была сначала переведена в цены III квартала 2012 года с коэффициентом 2, а потом повторно переведена в цены III квартала 2012 года с коэффициентом 5,86 и составила 17 254,9 тыс. рублей, что с учетом НДС образовало стоимость работ в сумме 20 386,8 тыс. рублей.

Таким образом, в результате двукратного приведения базисной стоимости работ к текущим ценам и необоснованного применения коэффициента, равного 2, завышение стоимости работ по данному акту составило 10 193,4 тыс. рублей.

По условиям проведенного аукциона и заключенного контракта обоснованная документацией и экспертизой стоимость работ по разделу «Трансформаторная подстанция» должна была составить 6 179,2 тыс. рублей с учетом непредвиденных затрат и НДС.

Вместе с тем в соответствии с актом приемки выполненных работ подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты работы по трансформаторной подстанции на сумму 14 590,4 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС, или с завышением стоимости на 8 411,2 тыс. рублей. Непосредственно стоимость комплектной трансформаторной подстанции по акту составила 13 793,8 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС. Сравнительный анализ рыночных предложений по принятой трансформаторной подстанции показал, что ее рыночная стоимость не превышает 600,0 тыс. рублей за единицу, что подтверждает факт завышения её стоимости при приемке по меньшей мере на 13 000,0 тыс. рублей, или в 22 раза.

Таким образом, в результате приемки не предусмотренных контрактом и проектной документацией работ и оборудования и внесения в акты КС-2 недостоверных сведений о стоимости оборудования заказчиком в 2011 – 2012 годах необоснованно перечислены в качестве оплаты за проектные работы и оборудование бюджетные средства в сумме 67 810,6 тыс. рублей, в том числе 19 233,5 тыс. рублей – оплата не предусмотренных контрактом проектных работ, 18 832,5 тыс. рублей – завышение стоимости котельной, 2 171,3 тыс. рублей – завышение стоимости дизельной подстанции, 14 573,3 тыс. рублей - завышение стоимости работ и оборудования по 2 артезианским скважинам и водонапорной башне, 13 000,0 тыс. рублей – завышение стоимости трансформаторной подстанции.

Изложенные факты свидетельствуют о возможном наличии в действиях должностных лиц подрядчика и заказчика признаков уголовно наказуемых деяний.

По указанным фактам сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации составлен акт по выявленным нарушениям, требующим принятия незамедлительных мер по их устранению и безотлагательного пресечения противоправных действий, от 29 мая 2012 года.

По объекту «Выполнение работ по строительству объекта «Мусоросортировочный завод, полигон для захоронения переработанных твердых бытовых отходов и реконструкция действующей свалки г. Нальчика», 2-й пусковой комплекс «Полигон для захоронения твердых бытовых отходов».

Строительство объекта ведется с 2010 года. Заказчик объекта – до 20 июня 2012 г. - ГКП КБР «Дирекция», с 20 июня 2012 г. – Минстрой КБР.

По результатам проведенного аукциона и снижения начальной максимальной цены контракта на сумму 1 004,0 тыс. рублей ГКП КБР «Дирекция» заключен государственный контракт с ООО «Иман» от 10 ноября 2011 г. № 30 на строительство объекта на общую сумму 199 799,4 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Минстроем КБР в 2012 году были приняты работы по объекту на сумму 50 000,0 тыс. рублей. Из них в 2012 году оплачены работы на сумму 30 000,0 тыс. рублей, в истекшем периоде 2013 года – 10 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.3 государственного контракта расчеты за временные здания и сооружения производятся только за фактически построенные временные здания и сооружения.

Однако в нарушение условий государственного контракта заказчиком и подрядчиком использовался метод расчетов по установленной в сметной документации норме в размере 1,6 % стоимости строительства, т.е. без их фактического подтверждения.

В результате актами о приемке по форме КС-2 были приняты, а впоследствии оплачены неподтвержденные расходы по временным зданиям и сооружениям в сумме 787,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что стоимость принятого материала - бентонитовых матов Bentofix, отраженная в актах приемки выполненных работ, не соответствует их действительной рыночной стоимости.

Так, фактическая рыночная стоимость указанного материала не превышает 350 рублей за кв. м, тогда как актом от 25 мая 2012 г. № 1 они были приняты в объеме 21 550 кв. м по цене 694,2 рубля, а актом от 25 июля 2012 г. № 2 в объеме 8 450 кв. м по цене 705,3 рубля за кв. м, что в 2 раза превышает их рыночную стоимость, при этом в качестве обоснования стоимости материала указан «Счёт».

В результате завышение стоимости принятых 30 000 кв. м бентонитовых матов Bentofix по двум актам относительно их рыночной стоимости составило 10 460,3 тыс. рублей.

При проверке расходования средств по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** установлено следующее.

Законом о республиканском бюджете на 2012 год предусмотрены расходы на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования в сумме 952 470,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено следующее.

Государственным комитетом КБР по дорожному хозяйству в 2012 году заключено 3 государственных контракта на поставку автогрейдера ДЗ-122Б-7, гусеничного асфальтоукладчика VogeSuper 1600-2 и 5 самосвалов КАМАЗ 65115-048-97 на общую сумму 27 491,0 тыс. рублей.

Согласно устным пояснениям министра транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР указанная дорожная техника приобреталась в связи с отсутствием у дорожно-строительных организаций Республики аналогичной современной высокотехнологичной техники, для их последующей сдачи в аренду.

Согласно актам приема-передачи вся закупаемая техника принята заказчиком, качество товара соответствовало условиям контрактов. Принятая техника в соответствии с договорами ответственного хранения государственного имущества передана ООО «МДСУ № 2».

В соответствии со статьей 891 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 4.2 договоров хранитель обязан обеспечить сохранность имущества, которое должно быть возвращено в том состоянии, в каком оно было принято на хранение.

Согласно статье 892 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункту 2.2 договоров хранитель не вправе пользоваться переданным имуществом, а равно предоставлять возможность пользования им третьим лицам.

В ходе осмотра установлено, что в нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договоров переданная на хранение техника фактически эксплуатировалась ООО «МДСУ № 2». Так, автогрейдер имеет наработку 1 656 моточасов, асфальтоукладчик – 835 моточасов, самосвалы КАМАЗ имеют пробег от 16 374,6 до 27 457 км.

5 сентября 2012 года государственным комитетом КБР по дорожному хозяйству заключен государственный контракт № 55/12-РД на выполнение работ по капитальному ремонту автодороги Хасанья-Герпегеж км 15+632 – км 20+310 на сумму 42 875,1 тыс. рублей с ООО «МДСУ № 2», при выполнении работ по которому использовалась техника, находящаяся на ответственном хранении у ООО «МДСУ № 2», что подтверждается фотоснимками, размещенными на официальном портале Правительства КБР.

Кроме того, эксплуатация техники дополнительно подтверждается постановлением ОБ ДПС ГИБДД МВД по КБР от 31 октября 2012 года об административном правонарушении, допущенном водителем транспортного средства КАМАЗ в период действия договора ответственного хранения.

Факт эксплуатации техники также подтверждается страховым полисом от 7 сентября 2012 года, страхователем по которому является не государственный комитет КБР по дорожному хозяйству, а ООО «МДСУ № 2». В соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельцев транспортных средств» страхование осуществляется владельцами транспортных средств, то есть указанный полис был оформлен государственным комитетом КБР по дорожному хозяйству в пользу ООО «МДСУ № 2», что свидетельствует об осведомленности должностных лиц комитета о намерении эксплуатации техники указанным обществом.

Таким образом, дорожная техника, приобретенная государственным комитетом КБР по дорожному хозяйству для государственных нужд, на общую сумму 27 491,0 тыс. рублей, безвозмездно использовалась ООО «МДСУ № 2» для осуществления коммерческой деятельности с целью извлечения прибыли.

Кроме того, согласно приказу Минтранса КБР от 17 января 2013 г. № 13-п директор ООО «МДСУ № 2» входит в состав Общественного совета при Минтрансе КБР.

Указанные факты свидетельствуют о возможном сговоре и наличии признаков коррупции в действиях должностных лиц государственного комитета КБР по дорожному хозяйству и ООО «МДСУ № 2».

По указанным фактам сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации составлен акт по выявленным нарушениям, требующим принятия незамедлительных мер по их устранению и безотлагательного пресечения противоправных действий от 21 мая 2012 года. Министр транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР от дачи объяснений и подписи акта отказался, что зафиксировано инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в указанном акте.

Министерством транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР в адрес руководителя контрольного мероприятия направлено письмо от 23 мая 2013 г. № 04-1425.

В указанном письме сообщается, что «на основании приказа Минтранса КБР от 26 февраля 2013 г. № 58-П комиссией в составе начальника отдела финансирования и бухгалтерского учета Минтранса КБР, заведующего хозяйственным отделом, директора ООО «МДСУ № 2» и механика ООО «МДСУ № 2» проведена проверка наличия транспортных средств, находящихся на ответственном хранении у ООО «МДСУ № 2». По результатам данных мероприятий был составлен акт проверки».

Установлено, что указанный приказ устанавливает порядок эксплуатации служебного автотранспорта в министерстве транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР и не имеет никакого отношения к проведению проверки наличия транспортных средств, находящихся на ответственном хранении у ООО «МДСУ № 2», так как дорожная техника не является служебным автотранспортом министерства.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10.6 Положения о министерстве транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР, утвержденного постановлением Правительства КБР от 30 ноября 2012 г. № 269-ПП, министр издает в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Кабардино-Балкарской Республики и настоящим Положением приказы и иные

нормативные правовые акты, дает указания, обязательные для выполнения работниками Министерства, руководителями подведомственных государственных предприятий транспортного комплекса Кабардино-Балкарской Республики.

ООО «МДСУ № 2» является не подведомственным государственным предприятием транспортного комплекса КБР, а коммерческой организацией, директор ООО «МДСУ № 2» и механик указанного общества не являются государственными служащими КБР, сотрудниками Минтранса КБР и формально не находятся в подчинении министра транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР.

Указанные факты свидетельствуют о недостоверности сведений, содержащихся в письме министерства транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР от 23 мая 2013 г. № 04-1425.

Кроме того, в данном письме содержится недостоверная информация о том, что государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту автодороги Хасанья - Герпегеж км 15+632 – км 20+310 на сумму 42 875,1 тыс. рублей с ООО «МДСУ № 2» от 5 сентября 2012 г. № 55/12-РД был заключен по итогам аукциона, в котором помимо победителя ООО «МДСУ № 2» участвовали другие претенденты. Согласно протоколу от 30 июля 2012 г. аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием ценовых предложений, в результате чего государственный контракт был заключен с единственным исполнителем – ООО «МДСУ № 2».

Письмом Минтранса КБР сообщается, что «в адрес ООО «МДСУ № 2» направлено претензионное письмо с требованием прекратить нарушения условий договоров хранения». Указанная информация является недостоверной, так как письмо датировано 17 мая 2013 года, а в нем содержится ссылка на еще не произошедшие события, имевшие место 21 мая 2013 года, то есть через 4 дня.

Копия указанного претензионного письма получена группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации на основании запроса от 27 мая 2013 г. № ЗИ11-03-163/11-03. Предоставление ложной информации Счетной палате Российской Федерации, если эти деяния совершены должностным лицом, обязанным предоставлять такую информацию, влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 287 УК РФ.

По объекту «Строительство автодороги Кисловодск-Долина Нарзанов – Джилы Су – Эльбрус, Кабардино-Балкарская Республика, 2-й этап, 2-я стадия».

Строительство объекта ведется с 2008 года. Заказчик объекта до 25 декабря 2012 года - государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по дорожному хозяйству (далее – Госкомдор КБР, или заказчик), с 25 декабря 2012 года – Минтранс КБР. Подрядная организация ООО «Евробетон».

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с ООО «Евробетон» Госкомдором КБР заключен государственный контракт стоимостью 95 191,5 тыс. рублей.

Кассовый расход и фактическое освоение средств, предусмотренных на строительство объекта в 2012 году, составили 89 679,9 тыс. рублей.

В 2012 году заказчиком принято и оплачено выполнение работ на сумму 89 679,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой документации о приемке и оплате выполненных работ установлено следующее.

В 2012 году заказчиком принято и оплачено выполнение работ по укреплению откосов земляных сооружений посевом многолетних трав механизированным способом в объеме 11 092 кв. м общей стоимостью в текущих ценах 1 124,6 тыс. рублей.

При визуальном осмотре объекта совместно с представителем заказчика установлено, что указанные работы подрядчиком фактически не производились.

Таким образом, в результате внесения в акты КС-2 недостоверных сведений об объемах выполненных работ заказчиком необоснованно перечислены в качестве оплаты за фактически не выполненные работы на счета подрядчика бюджетные средства в сумме 1 124,6 тыс. рублей.

Изложенные факты свидетельствуют о возможном наличии в действиях должностных лиц подрядчика и заказчика признаков уголовно наказуемых деяний.

При проверке расходования средств по подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** установлено следующее.

В ходе проверки выборочно проверены государственные контракты на приобретение лекарственных средств гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в соответствии с пунктом 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на общую сумму 18 416,0 тыс. рублей (для сравнения использована розничная стоимость в аптеках).

По 3 проверенным контрактам установлено завышение стоимости препаратов по сравнению с розничной в среднем на 30 процентов на общую сумму 5 467,0 тыс. рублей.

Анализ проблем реализации целей и задач Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, возникающие у государственных органов исполнительной власти.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее – Стратегия).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2444-р утвержден План мероприятий по реализации в 2011 - 2012 годах Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее – План мероприятий).

В целях реализации Стратегии в Кабардино-Балкарской Республике Правительством Республики принят План мероприятий по реализации в Кабардино-Балкарской Республике Стратегии социально-экономического

развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 11 февраля 2011 г. № 42-рп.

В ходе реализации указанного Плана мероприятий в 2011 - 2012 годах государственными органами исполнительной власти КБР отмечаются следующие проблемы реализации целей и задач Стратегии:

Во исполнение Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26 декабря 2011 г. № 434-ПП утверждена республиканская целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Кабардино-Балкарской Республике» на 2012 - 2020 годы.

Министерствами и ведомствами, а также администрациями городских округов и муниципальных образований Республики разработаны и утверждены программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности.

Однако из-за недостатка финансовых средств одно из основных и обязательных к проведению мероприятий по энергосбережению - проведение обязательного энергетического обследования объектов, определенных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, остается нереализованным. Потребность в финансировании составляет 98,9 млн. рублей.

Реализация мероприятий по реконструкции и строительству на территории Республики образовательных учреждений всех уровней в рамках республиканских целевых программ и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» предполагает в 2013 году создание 3 200 мест для детей дошкольного возраста путем оптимизации существующей сети и возврата в систему дошкольного образования зданий, использовавшихся по другому назначению, создания дополнительных мест в функционирующих учреждениях, а также повышение заработной платы работникам сферы образования. На составление проектно-сметной документации для строительства нового здания дошкольного образовательного учреждения в республиканском бюджете на 2013 год предусмотрено 1 млн. рублей. Кроме того, 7,7 млн. рублей предусмотрены в местных бюджетах муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики на создание вариативных форм дошкольного образования (консультативных пунктов для родителей и групп кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста).

Дефицит средств для создания дополнительных мест для детей дошкольного возраста в государственных и муниципальных образовательных организациях различных типов составляет 272,4 млн. рублей. Дефицит средств для повышения заработной платы работников учреждений дошкольного

образования Республики составляет 92,4 млн. рублей, дополнительного образования – 191,1 млн. рублей.

На реализацию региональных программ жилищного строительства и мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600, в республиканском бюджете на 2013 год запланировано 67,2 млн. рублей, из федерального бюджета ожидается 276,3 млн. рублей. Дефицит средств на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, реформированием и модернизацией жилищно-коммунального хозяйства для улучшения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг и привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение обустроенными инженерной инфраструктурой земельными участками семей, имеющих трех и более детей, составляет 3 318,4 млн. рублей.

По данным Министерства экономического развития и торговли КБР, одной из проблем реализации Стратегии является отсутствие у органов государственной власти КБР, осуществляющих в Республике стратегическое планирование, информации по республиканским предприятиям.

Отсутствие у соответствующих органов данной информации отрицательно влияет на качество прогноза макропоказателей развития КБР.

Органами статистики не представляются данные органам исполнительной власти в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (п. 5 ст. 4; п. 1 ст. 9).

По мнению государственных органов власти КБР, необходимо внести изменения в действующее законодательство, предусмотрев право государственных органов власти субъектов Российской Федерации запрашивать информацию по предприятиям на условиях соблюдения требований конфиденциальности. Ответственность за сохранение конфиденциальности информации органами исполнительной власти субъекта необходимо обеспечить путем внесения изменений в КоАП РФ.

Аналогичная проблема возникает при получении информации от налоговых органов. Министерством финансов КБР уже внесены предложения в Минфин России о направлении информации в разрезе налогоплательщиков с одновременным внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих обязанность финансовых органов субъектов соблюдать налоговую тайну и обеспечивать ее сохранность.

В ходе анализа состояния правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции установлено следующее.

В Кабардино-Балкарской Республике реализация комплекса мероприятий антикоррупционной направленности органами исполнительной власти и органами местного самоуправления КБР осуществляется в соответствии с федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом КБР от 19 июня 2007 г. № 38-РЗ «О профилактике коррупции в Кабардино-Балкарской Республике», республиканской целевой программой «Противодействие коррупции в Кабардино-Балкарской Республике» на 2011 - 2013 годы» (далее – Программа).

Государственным заказчиком Программы и ее координатором является Администрация Главы КБР.

Из 60 мероприятий Программы полностью реализовано 11, в стадии выполнения находится 34 мероприятия, рассчитанные на весь период действия Программы, выполнено частично или не должным образом 7 мероприятий. Не выполнено 8 мероприятий, из них 7 – в связи с отсутствием финансирования, выполнение одного мероприятия запланировано на 2013 год. На реализацию программных мероприятий в 2012 году было предусмотрено 1 259,0 тыс. рублей, после изменений, внесенных в республиканский бюджет, сумма сократилась до 445,9 тыс. рублей (35,4 %), которые полностью освоены. Недофинансирование составило 813,1 тыс. рублей (64,6 %).

Наиболее успешно реализуются механизмы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее – НПА) и их проектов. В настоящее время все НПА, принимаемые органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, проходят обязательную антикоррупционную экспертизу.

Из проведенных в 2012 году антикоррупционных экспертиз 4 401 НПА и их проектов выявлено 372 НПА и их проектов, содержащих коррупциогенные факторы.

Установлено 178 НПА, содержащих коррупциогенные факторы и одновременно противоречащих федеральному законодательству. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования коррупциогенные факторы исключены из 274 НПА и их проектов. Наиболее распространенными коррупциогенными факторами являются принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, широта дискреционных полномочий, отсутствие административных процедур.

Пунктом 6.3 мероприятий Программы государственным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований КБР предусмотрено размещать текущую информацию о ходе мониторинга реализации исполнения ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ, а также ежегодных отчетов о реализации мероприятий ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ на официальных интернет-сайтах.

Вместе с тем проверкой установлено, что не все государственные органы выполняют данное мероприятие Программы. По результатам выборочной проверки официальных интернет-сайтов 10 государственных органов исполнительной власти КБР установлено, что сведения о ведомственных антикоррупционных программах, мониторинге реализации программ и отчетах об их исполнении не размещены в 5 ведомствах (половина из проверенных ведомств

Республики): Министерстве культуры КБР, Министерстве образования и науки КБР, Министерстве по средствам массовой информации, общественным и религиозным организациям КБР, Министерстве строительства и архитектуре КБР, Министерстве транспорта, связи и дорожного хозяйства КБР.

По информации ответственных исполнителей Программы, в 2012 году гражданами и организациями подано 779 заявлений и обращений в государственные и муниципальные органы власти, но ни одно заявление (обращение) не содержало сведений о фактах коррупции государственных и муниципальных служащих КБР.

Вместе с тем анализ уровня коррумпированности различных государственных и муниципальных структур в Республике, проводимый прокуратурой КБР на основе ежеквартальных данных о коррупционных правонарушениях, совершенных государственными гражданскими и муниципальными служащими, свидетельствует о высоком уровне коррупции на государственной и муниципальной службе в регионе.

Так, в 2012 выявлено 3 140 нарушений законодательства о противодействии коррупции и законодательства о государственной и муниципальной службе, в том числе 330 незаконных правовых актов. Принесено 330 протестов, по удовлетворенным протестам отменено и изменено 282 незаконных правовых акта, отклоненных не имеется. В суды направлено 40 исковых заявлений на сумму 159 582,0 тыс. рублей. По результатам рассмотрения удовлетворено 18 исковых заявлений на сумму 159 507,0 тыс. рублей. Внесено 506 представлений, по результатам рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 581 должностное лицо. К административной ответственности привлечены 255 должностных лиц, предостережены 24 должностных лица. Органами прокуратуры КБР направлено в следственные органы 68 материалов, по результатам их рассмотрения возбуждено 58 уголовных дел.

Структура направленных материалов следующая: хищение чужого имущества (ст. 159, 160 УК РФ) с использованием служебного положения – 45; злоупотребление служебным положением – 12; превышение должностных полномочий – 5; служебный подлог – 4; злоупотребление полномочиями – 1; получение взятки – 1.

Также правоохранительными органами выявлено 279 преступлений коррупционной направленности, в том числе 28 фактов взяточничества. В числе привлеченных к уголовной ответственности 7 лиц, обладающих особым правовым статусом, 10 сотрудников правоохранительных органов. Возбуждено 141 уголовное дело (МВД по КБР – 41, СУ СК России по КБР – 100). В суды направлено 38 уголовных дел. По результатам их рассмотрения вынесено 35 обвинительных приговоров в отношении 37 лиц. Оправдательные приговоры не выносились.

В ходе проверки установлено, что ведомственные программы противодействия коррупции Министерства здравоохранения КБР и Министерства образования и науки КБР, Министерства государственного имущества и

земельных отношений КБР (ведомства, относящиеся к сферам деятельности с повышенным уровнем коррупции) не утверждены Правительством КБР, как это предусмотрено пунктом 3.6 постановления Правительства КБР от 3 декабря 2010 г. № 212–ПП.

Система контроля выполнения целевых индикаторов и показателей Программы, определяющая результативность и эффективность принимаемых антикоррупционных мер ответственными исполнителями, отсутствует и паспорт Программы не предусмотрена. Таким образом, оценка достижения целевых индикаторов (показателей) Программы не проводится.

Критерии оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых субъектами антикоррупционной политики, Администрацией Главы КБР с 2011 года до настоящего времени не разработаны. Отсутствие критериев оценки не позволяет определить результативность работы государственных органов власти по реализации мероприятий Программы.

В 14 государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления из 35, или более половины действовавших в 2011 - 2012 годах, не обновлялись перечни должностей государственной и муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. В результате на официальных интернет-сайтах органов государственной власти размещена неполная информация о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера должностных лиц органов государственной власти и членов их семей.

В нарушение Указа Президента КБР от 26 августа 2009 г. № 129-УП на официальных интернет-сайтах государственных органов власти не размещаются сведения о доходах руководителей ведомств и заместителей, а также членах их семей.

Отдельные органы государственной власти вообще не размещают сведений о доходах и имуществе государственных служащих, а именно: Министерство здравоохранения КБР, Министерство образования и науки КБР, Министерство природных ресурсов и экологии КБР, Министерство строительства и архитектуры КБР.

Органами государственной власти КБР и органами самоуправления не выполнены рекомендации Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

Ведомственные планы (программы) противодействия коррупции органов государственной власти КБР по-прежнему не содержат положений, направленных на достижение конкретных результатов, и практически дублируют положения и мероприятия, содержащиеся в республиканской программе.

Результаты исполнения мероприятий Программы за 2012 год рассмотрены Советом по экономической и общественной безопасности КБР, которым отмечено ненадлежащее исполнение некоторых программных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, отсутствие

системной работы и единого подхода в ее организации, слабая исполнительская дисциплина со стороны ответственных лиц за выполнение Программы, нерегулярное проведение аудита исполнения государственных и муниципальных функций в сфере землепользования, использования государственного имущества, слабая работа органов местного самоуправления КБР по организации и проведению общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации.

7.2.2. По Карачаево-Черкесской Республике.

В 2012 году доходная часть республиканского бюджета исполнена на 96 %, или 19 073 006,9 тыс. рублей, что выше уровня 2011 года на 43,3 %, или на 5 767 498,7 тыс. рублей. В общей сумме доходов республиканского бюджета преобладают безвозмездные поступления 15 216 358,4 тыс. рублей (99,7 %); налоговые и неналоговые доходы составили 3 856 648,5 тыс. рублей (83,8 %).

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 97,9 %. В основном поступления были обеспечены за счёт налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (59,8 %) и акцизов (24,8 %).

Основные поступления в структуре неналоговых доходов составляют штрафы, санкции, возмещение ущерба – 20 418,9 тыс. рублей и платежи при пользовании природными ресурсами, поступившие в сумме 19 414,9 тыс. рублей, или 116,3 % годовых назначений соответственно.

Удельный вес дотаций в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2012 году составил 51,5 %, или 7 791 650,2 тыс. рублей. Доля субсидий в 2012 году по сравнению с 2011 годом сократилась на 5,1 % и составила 4 229 295,9 тыс. рублей, или 27,9 % объема безвозмездных поступлений от других бюджетов.

Уровень дотационности консолидированного бюджета Республики в 2010 году составлял 64,1 %, в 2011 году – 61,8 %, в 2012 году увеличился на 9,8 пункта и составил 71,6 %.

Следует отметить, что в 2012 году бюджетные назначения по неналоговым доходам Республики выполнены всего на 15,9 % (недовыполнение составило 412 240,1 тыс. рублей) в основном в результате невыполнения назначений по доходам от реализации имущества и земельных участков в объеме 411 317,7 тыс. рублей (99,8 %) и невыполнения Прогнозного плана приватизации республиканского имущества.

Проверкой установлено, что в ноябре 2012 года в план приватизации постановлением Правительства КЧР от 27 ноября 2012 г. № 503 внесены изменения в части увеличения суммы ожидаемых в республиканский бюджет доходов от приватизации республиканского имущества исходя из прогнозируемой стоимости предлагаемых в 2012 году к приватизации объектов недвижимости путем включения в план приватизации объектов газопроводов, в результате чего сумма ожидаемых доходов возросла до 416 551,8 тыс. рублей.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений КЧР, основными причинами неисполнения Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества являются: низкий покупательский спрос на приватизируемое имущество, отсутствие в собственности высоколиквидных объектов имущества, отсутствие надлежаще оформленных правоустанавливающих документов в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности (Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по КЧР было отказано в регистрации прав собственности Карачаево-Черкесской Республики на газопроводы, включенные в Прогнозный план (Программу) приватизации на 2012 год, объекты не реализованы).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Таким образом, в нарушение статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в план приватизации включено имущество, право государственной собственности на которое не установлено.

Вместе с тем указанное имущество безвозмездно используется юридическим лицом ЗАО «Карачаево-Черкессгаз», при этом доходы от использования данного имущества в доход республиканского бюджета не поступают. На 106 957,6 м газопровода имеются акты законченного строительством объекта (с 2002 по 2007 годы), по оставшимся 198 028,0 м у государственного заказчика (Правительство КЧР) техническая документация, а также правоустанавливающие документы отсутствуют, что ведет к рискам утраты государственного имущества.

Распоряжение земельными участками, в том числе земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется Министерством имущественных и земельных отношений КЧР (далее – Министерство) в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2003 г. № 61-РЗ «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 20 июня 2008 г. № 226 «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков в муниципальном образовании - городе Черкесске».

В 2012 году в рамках исполнения своих полномочий Министерством проводилась работа по разграничению земельных участков в собственность КЧР. Всего в собственность Республики разграничено 1 072 земельных участка (в 2012 году - 71) общей площадью 56 473,3 га (3 054,8 га), 218 земельных участков подлежат разграничению. То есть в собственность Карачаево-Черкесской Республики разграничено 83,1 % земельных участков от земель, подлежащих разграничению в соответствии с действующим законодательством.

По состоянию на 1 января 2013 года республиканским государственным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 495 земельных участков общей площадью 5 496,3 га; физическим и юридическим лицам, в том числе республиканским государственным унитарным предприятиям, на праве аренды предоставлено 252 земельных участка общей площадью 11 587,1 га. Общая площадь предоставленных земель составила 17 083,4 га (747 земельных участков), или 30,2 % от общей площади земель, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики.

Среднеарифметическое значение годовой арендной платы за использование 1 кв. м земельного участка составляет 0,01 рублей/кв. м.

Таким образом, площадь земель, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, не вовлеченных в оборот, составляет 39 389,9 га (56 473,3 га – 5 496,3 га - 11 587,1 га = 39 389,9 га), а потенциал дохода бюджета от их возможного использования расчетно составляет 3 938,9 тыс. рублей.

В Реестре государственной собственности КЧР по состоянию на 1 января 2013 года числится: 934 объекта недвижимости и 319 линейных объектов.

За Карачаево-Черкесскими республиканскими государственными унитарными предприятиями закреплено на праве хозяйственного ведения 168 объектов недвижимости и 176 линейных объектов недвижимости, за республиканскими государственными учреждениями закреплено на праве оперативного управления 717 объектов недвижимости и 113 линейных объектов недвижимости.

Таким образом, в казне КЧР числится 79 объектов стоимостью 202 397,3 тыс. рублей.

В аренду передано 9 объектов, в безвозмездное пользование 10 объектов, пустующие и неиспользуемые – 11 объектов.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 6 Положения об учете республиканского имущества, утвержденного постановлением Правительства КЧР от 28 февраля 2013 г. № 60 «О совершенствовании учета республиканского имущества», Министерством имущественных и земельных отношений КЧР журнал учета выписок из реестра государственного имущества не ведется.

Исполнение республиканского бюджета за 2012 год по расходам составило 18 750 913,3 тыс. рублей, или 90,6 % уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета составили: социальная политика – 22,6 %, национальная экономика – 21,8 %,

здравоохранение – 19,1 %, образование – 16,9 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 6,8 %, межбюджетные трансферты – 6 %.

Следует отметить, что исполнение расходов республиканского бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» произведено только на 69,4 %.

Низкое исполнение по данному разделу обусловлено поздним поступлением средств федерального бюджета в сумме 535 832,2 тыс. рублей, а также в связи с невыполнением объемов работ по объектам туристического кластера «Архыз» на сумму 533 765,9 тыс. рублей.

С 1 января 2012 года в Республике создан региональный дорожный фонд. Финансовое обеспечение дорожного хозяйства на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, на проектирование и строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, осуществляется за счет созданного дорожного фонда.

Расходы республиканского бюджета по данной отрасли в 2012 году увеличились в 12,8 раза по отношению к уровню 2011 года и составили 913 952,8 тыс. рублей. На 2013 год бюджетные ассигнования за счет регионального дорожного фонда увеличились по отношению к уровню 2012 года на 12,7 % и составили 1 212 118,5 тыс. рублей.

В 2012 году бюджетные назначения в разрезе КОСГУ в полном объеме не исполнены по всем статьям.

Наибольшую долю в экономической структуре расходов бюджета составили расходы на безвозмездные перечисления местным бюджетам – 41 %. Кассовое исполнение указанных расходов составило 7 683 450,2 тыс. рублей, или 97,7 %.

В нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» по состоянию на 4 февраля 2013 года и 18 июня 2013 года не возвращены в федеральный бюджет средства в объеме 22,4 тыс. рублей и 33,2 тыс. рублей соответственно.

Из поступивших в 2012 году из федерального бюджета межбюджетных целевых средств (за вычетом дотаций) в сумме 6 574 351,0 тыс. рублей неиспользованные на конец финансового года средства составили 581 503,9 тыс. рублей, или 9,1 %, в том числе (579 365,6 тыс. рублей – в остатках республиканского бюджета, 2 138,3 тыс. рублей – в остатках местных бюджетов).

По результатам исполнения республиканского бюджета сложился профицит в сумме 322 093,6 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Карачаево-Черкесской Республики составили 4 806 207,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета 2 149 334,5 тыс. рублей, республиканского бюджета –

2 656 873,0 тыс. рублей. В том числе за счет образовавшихся остатков средств федерального бюджета 2011 года – 192 177,2 тыс. рублей.

Предусмотренные соглашениями с органами исполнительной власти Российской Федерации средства федерального бюджета в сумме 1 957 157,0 тыс. рублей поступили в республиканский бюджет в полном объеме. Указанные средства по заявкам главных распорядителей средств перечислены на их лицевые счета в сумме 1 722 268,0 тыс. рублей, остаток средств на 1 января 2013 года составил 427 066,4 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств доведены главным распорядителям бюджетных средств Карачаево-Черкесской Республики в сумме 2 656 873,0 тыс. рублей, или 100 % объема, предусмотренного законом о республиканском бюджете на 2012 год.

В целом кассовое исполнение в 2012 году (с учетом остатков 2011 года) составило 3 429 243,1 тыс. рублей, или 71,4 % объема годовых бюджетных назначений, из них за счет средств федерального бюджета – 1 722 268,0 тыс. рублей, или 80,1 %, из республиканского бюджета – 1 706 945,7 тыс. рублей, или 64,2 %.

По состоянию на 1 января 2013 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на едином счете республиканского бюджета составили 427 066,4 тыс. рублей, или 21,8 % средств, поступивших в 2012 году.

Проверкой установлено, что в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2012 году Правительством КЧР не обеспечено софинансирование из республиканского бюджета мероприятий федеральных целевых программ в объеме 271 649,1 тыс. рублей, или на 35,3 %, в том числе:

по соглашению с Министерством регионального развития Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 43 в рамках ФЦП «Юг России» на 2008 – 2012 гг.» не обеспечено софинансирование по коду 813 0502 5226700 421 в сумме 79 882,7 тыс. рублей, или 84,2 %;

по соглашению с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 5 декабря 2012 г. № 1846/17 в рамках ФЦП «Юг России» на 2008 - 2012 гг.» не обеспечено софинансирование по коду 813 0502 5226700 421 в сумме 100,0 тыс. рублей, или 0,3 %;

по соглашению с Министерством здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 035 ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007 - 2012 гг.» не обеспечено софинансирование по коду 813 0909 1020101 421 в сумме 130 333,8 тыс. рублей, или 92,9 %;

по соглашению с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 218 в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 гг.» не

обеспечено софинансирование по коду 813 1105 1020101 421 в сумме 7 130,0 тыс. рублей, или 47,1 %;

по соглашению с Федеральным агентством водных ресурсов Российской Федерации от 22 июля 2012 г. №МС-51/15 в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 гг.» не обеспечено софинансирование по коду 842 0406 5227900 421 в сумме 23 546,1 тыс. рублей, или 69,2 %;

по соглашению с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 20 марта 2012 г. №496/10 в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие села до 2012 года» не обеспечено софинансирование по коду 812 0502 5226801 421 в сумме 25 576,7 тыс. рублей, или 54,5 %;

по соглашению с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 5 июля 2012 г. №1386/20 в рамках ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года» не обеспечено софинансирование по коду 812 0502 5226802 421 в сумме 3 689,1 тыс. рублей, или 90 %;

по соглашению с Федеральным дорожным агентством от 4 мая 2012 г. № УД 48/35-с в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)» не обеспечено софинансирование по коду 811 0409 1020104 421 в сумме 1 372,7 тыс. рублей, или 9,4 %.

Кроме того, Правительством КЧР полностью не выполнены условия софинансирования по соглашениям о предоставлении субсидий с Министерством здравоохранения Российской Федерации в части мероприятий, не включенных в федеральные целевые программы, на сумму 69 056,2 тыс. рублей, в том числе:

по соглашению от 14 марта 2012 г. № 003 (код 813 0909 1020101 421) в сумме 23 560,0 тыс. рублей, или 100 %;

по соглашению от 25 декабря 2012 г. № 044 (код 813 0909 1020101 421) в сумме 45 496,2 тыс. рублей, или 100 %.

Основной причиной несоблюдения условий соглашений в части софинансирования является неисполнение республиканского бюджета по доходам в части поступления средств от приватизации республиканского имущества.

В ходе проверки проанализирована динамика изменения числа объектов незавершенного строительства.

Проверкой установлено, что в период с 2010 по 2012 год в Карачаево-Черкесской Республике наблюдается устойчивая тенденция роста числа и стоимости объектов незавершенного строительства, в том числе и брошенных объектов. По состоянию на 1 января 2012 года в составе объектов незавершенного строительства числилось 256 объектов стоимостью 4 315 895,0 тыс. рублей, в том числе 218 объектов, финансирование строительства которых не осуществлялось в течение 3 - 5 лет и более, т.е. фактически брошенных, общей стоимостью 1 802 805,3 тыс. рублей.

В результате активизации работы Правительства КЧР, в том числе в связи с проведенными проверками и предложениями Счетной палаты Российской

Федерации, направленными в соответствующих представлениях Счетной палаты Российской Федерации, начиная с 2013 года, отмечается устойчивое сокращение количественных и стоимостных характеристик незавершенного строительства (в том числе и брошенных объектов).

По состоянию на момент проведения проверки общее число объектов незавершенного строительства составило 180 единиц общей стоимостью 3 580 270,4 тыс. рублей, т.е. снизилось на 76 единиц и на 735 624,6 тыс. рублей.

Также снижено количество и стоимость брошенных объектов на 21 единицу и на 718 508,7 тыс. рублей соответственно.

При этом в 2013 году продолжается строительство 26 объектов незавершенного строительства, начатых строительством в период с 2001 по 2011 годы, затраты по которым составили 2 393 345,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2012 году начаты строительством 26 новых объектов, затраты по которым составили 139 155,1 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют о повышении эффективности и результативности работы Правительства КЧР в части осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенными между главными распорядителями указанных средств и Правительством КЧР в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами, предусмотрена обязанность обеспечить софинансирование расходных обязательств за счет республиканского бюджета в сумме 1 200 058,9 тыс. рублей и за счет средств местных бюджетов в сумме 80 376,9 тыс. рублей. По ряду соглашений не соблюдены условия софинансирования расходов из республиканского бюджета.

Фактически за счет средств республиканского бюджета исполнение составило 66,3 % предусмотренного объема, объем недофинансирования составил 403 850,8 тыс. рублей, или 33,6 %, в том числе по федеральным целевым программам - 346 300,6 тыс. рублей, или 34 %.

В 2012 году между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики заключено соглашение от 28 сентября 2012 г. № 01-01-06/06-300 о предоставлении субсидии бюджету Карачаево-Черкесской Республики на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 5 468,3 тыс. рублей. В соответствии с условиями соглашения Правительство Карачаево-Черкесской Республики обеспечивает софинансирование из республиканского бюджета в сумме 3 337,3 тыс. рублей (на приобретение жилья детям-сиротам в 2012 году в бюджете Республики предусмотрены средства в сумме 24 276,5 тыс. рублей).

Государственные полномочия Республики по обеспечению жилыми помещениями данной категории граждан осуществляет Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.

В 2012 году обеспечены жилыми помещениями всего 39 из 377 человек, или 10,3 % (все жилые помещения приобретены по решениям суда по очередности даты исполнительных листов).

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 1 Закона КЧР от 16 декабря 2008 г. № 83-РЗ Министерством образования КЧР в 2010 и 2012 годах приобретены жилые помещения для указанной категории граждан, не соответствующие установленным санитарным и техническим требованиям. Кроме того, в нарушение приказа Министерства образования КЧР от 2 августа 2011 г. № 310 жилые помещения приобретены без их предварительного обследования на предмет соответствия установленным законодательством требованиям (акт обследования отсутствует). До настоящего времени указанные квартиры детям-сиротам не предоставлены. От проживания в предложенных квартирах указанные граждане отказываются, при этом указанное жилье предлагалось другим претендентам (15 человек), которые также от него отказались.

Министерство имущественных и земельных отношений КЧР, являясь собственником этих жилых помещений, не может передать его по договорам социального найма ввиду отсутствия обращений, при этом коммунальные платежи, которые в соответствии с законодательством должен оплачивать собственник, по данным квартирам растут, денежные средства на эти цели не предусмотрены. В ходе осмотра инспекторами Счетной палаты Российской Федерации указанных помещений установлено, что данное жилье непригодно для проживания, указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены 3 из 6 объектов, финансируемых в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» на 2012 год федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)».

В соответствии с заключенным с Федеральным дорожным агентством соглашением от 4 мая 2012 г. № УД 48/35-с на финансирование указанных объектов предусматривалось 152 672,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 145 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 7 672,0 тыс. рублей, в том числе:

по объекту «Реконструкция автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь на км 0+000-5+000» - 52 876,3 тыс. рублей;

по объекту «Реконструкция автодороги подъезд к с. Хасаут-Греческое на км 0+000-5+000» - 52 478,1 тыс. рублей.

по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Псемен-Мостовая поляна км 0+000 – км 4+500» - 47 315,0 тыс. рублей.

Государственным заказчиком по всем объектам подпрограммы является республиканское государственное казенное учреждение «Карачаево-Черкесское республиканское управление автомобильных дорог общего пользования территориального значения «Карачаевочеркесавтодор» (далее – РГКУ «Карачаевочеркесавтодор»).

По результатам размещения заказа РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» заключены государственные контракты на общую сумму 152 171,0 тыс. рублей, в том числе:

на реконструкцию автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь с ООО «Коралл» общей стоимостью 52 611,9 тыс. рублей;

на реконструкцию автодороги подъезд к с. Хасаут-Греческое с ООО «СУМС «Карачаевское» общей стоимостью 52 478,1 тыс. рублей;

на реконструкцию автомобильной дороги Псемен-Мостовая поляна с ООО «СУМС «Карачаевское» общей стоимостью 47 081,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями (пункты 1.4, 5.1) указанных контрактов работы должны были быть выполнены в срок до 30 декабря 2012 года, при этом за нарушение подрядчиками срока окончания работ по объектам последние уплачивают 5 % контрактной цены за каждые 30 дней просрочки исполнения обязательств (пункты 11.4 контрактов).

В нарушение частей 9 и 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в указанных государственных контрактах установлена неустойка не за каждый день просрочки выполнения обязательства, а в виде интервала за каждые 30 дней просрочки, что ведет к невозможности истребования неустойки за 29 и менее дней.

Проверкой установлено, что требования о выплате неустойки заказчиком не направлялись, вместе с тем подрядчики не выполнили взятые на себя обязательства в установленные сроки, в связи с чем должны были уплатить неустойки в сумме 35 673,0 тыс. рублей, в том числе:

10 522,4 тыс. рублей, или 20 % стоимости контракта, по реконструкции автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь с ООО «Коралл» (работы выполнены 29.04.2013 г.);

15 743,4 тыс. рублей, или 30 % стоимости контракта, по реконструкции автодороги подъезд к с. Хасаут-Греческое с ООО «СУМС «Карачаевское» (на момент проверки объект не сдан в эксплуатацию);

9 416,2 тыс. рублей, или 20 % стоимости контракта, по реконструкции автодороги Псемен-Мостовая с ООО «СУМС «Карачаевское» (работы выполнены 29.04.2013 г.).

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, в том числе таких существенных условий, как сроки выполнения работ, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В нарушение указанных требований РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» заключены дополнительные соглашения, изменяющие условия контрактов в части сроков окончания работ, в том числе:

по контракту на реконструкцию автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь с ООО «Коралл» дополнительным соглашением указанные сроки перенесены на 30 апреля 2013 года;

по контракту на реконструкцию автодороги подъезд к с. Хасаут-Греческое с ООО «СУМС «Карачаевское» тремя дополнительными соглашениями указанные сроки переносились на 1 апреля, 1 июня и 1 июля 2013 года соответственно;

по контракту на реконструкцию автодороги Псемен-Мостовая поляна с ООО «СУМС «Карачаевское» дополнительным соглашением указанные сроки перенесены на 29 апреля 2013 года.

В соответствии с частью 2 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение условий контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Кроме того, проверкой установлено, что позицией 3 акта приемки выполненных работ по форме КС-2 от 7 декабря 2012 г. № 1 при реконструкции автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь были приняты работы по установке дополнительных информационных знаков в количестве 1 100 единиц общей стоимостью 238,6 тыс. рублей. Вместе с тем в соответствии с позицией 4 указанного акта было установлено лишь 11 дополнительных информационных знаков, или в 100 раз меньше.

Таким образом, в результате включения в акты выполненных работ недостоверной информации об объемах выполненных работ по установке информационных знаков стоимость строительства была завышена на 236,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» по 3 указанным контрактам приняты работы на сумму 119 101,3, тыс. рублей или 78,3 %, в том числе:

по контракту на реконструкцию автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь с ООО «Коралл» в сумме 46 747,1 тыс. рублей, или 88,9 %;

по контракту на реконструкцию автодороги к с. Хасаут-Греческое с ООО «СУМС «Карачаевское» в сумме 30 626,2 тыс. рублей, или 58,4 %;

по контракту на реконструкцию автодороги Псемен-Мостовая поляна с ООО «СУМС «Карачаевское» в сумме 41 728,0 тыс. рублей, или 88,6 %.

По состоянию на момент проведения проверки реконструкция автодорог к х. Кызыл-Октябрь и Псемен-Мостовая поляна завершены, объекты сданы в эксплуатацию, а реконструкция автодороги к с. Хасаут-Греческое продолжается.

По объекту «Строительство Дворца спорта в с. Учккен, Малокарачаевского р-на КЧР».

Строительство объекта ведется с 2011 года. Заказчик объекта КЧР КП «Дирекция». Подрядная организация ОАО «Строитель».

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с ОАО «Строитель» КЧР КП «Дирекция» заключен государственный контракт на сумму 132 538,9 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением стороны снизили стоимость контракта до 121 517,3 тыс. рублей, или на 11 021,6 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2012 год на строительство объекта было предусмотрено 56 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 51 000,0 тыс. рублей (по коду 813 1102 1005802 522 310), за счет средств республиканского бюджета 5 000,0 тыс. рублей (по коду 813 1105 1020101 421 310). Фактически профинансировано 56 000,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

Кассовый расход и фактическое освоение средств, предусмотренных на строительство объекта в 2012 году, составили 56 000,0 тыс. рублей, в том числе на оплату строительно-монтажных работ – 54 739,5 тыс. рублей, на осуществление строительного надзора – 1 260,5 тыс. рублей.

Всего за весь период строительства заказчиком приняты актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 и оплачены на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 работы на сумму 68 439,9 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 63 546,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой документации о приемке и оплате выполненных работ установлено следующее.

Актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 заказчиком приняты у подрядчика и полностью оплачены работы по устройству асфальтобетонного покрытия, обустройству фасадов здания, устройству теплового узла с водоподогревателем, по устройству вентиляции здания. Общая стоимость указанных работ составила 5 729,7 тыс. рублей.

В ходе осмотра объекта совместно с представителем заказчика установлено, что указанные работы подрядчиком фактически не производились.

Таким образом, в результате внесения в акты КС-2 недостоверных сведений об объемах выполненных работ заказчиком необоснованно перечислены в качестве оплаты за фактически не выполненные работы на счета подрядчика бюджетные средства в сумме 5 729,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в ходе проверки заказчиком представлены акты КС-2 и справки КС-3, которыми сняты ранее принятые и оплаченные, но фактически не выполнявшиеся работы и принят объем работ, выполненных подрядчиком, но ранее не оплаченных. Указанные акты КС-2 и справки КС-3 отражены в регистрах бухгалтерского учета КЧР КП «Дирекция».

Таким образом, указанные нарушения были устранены заказчиком в результате проведения контрольного мероприятия.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги Архыз – Лунная поляна– гора Дукка».

Строительство объекта осуществляется с 2008 года в рамках федеральной целевой программы «Юг России 2008 - 2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2008 г. № 10 «О федеральной целевой программе «Юг России (2008 - 2013 годы)». Государственный заказчик объекта – РГКУ «Карачаевочеркесавтодор».

По результатам открытого аукциона был заключен государственный контракт между РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» и Карачаево-Черкесским республиканским государственным унитарным предприятием «Прикубанское ДРСУ» (далее – ГУП «Прикубанское ДРСУ») на сумму 815 123,6 тыс. рублей на выполнение дорожных работ по объекту.

В соответствии с пунктом 3.1 контрактная цена на период действия государственного контракта устанавливается на основании результатов аукциона, является твердой и не подлежит изменению.

В соответствии с пунктом 5.1 государственного контракта от 10 июля 2008 г. № 3 срок окончания работ - 31 декабря 2010 года.

Стоимость, сроки и объем работ являются существенными условиями государственного контракта.

При этом в соответствии с контрактом ГУП «Прикубанское ДРСУ» обязалось выполнить полный комплекс работ по реконструкции 14,474 км автодороги «Архыз – Лунная поляна – гора Дукка» за 815 123,6 тыс. рублей в срок до 31 декабря 2010 года.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта не допускается.

Однако в нарушение указанных требований сторонами заключено дополнительное соглашение, которым сроки окончания выполнения работ были перенесены на 31 декабря 2013 г.

В соответствии с частью 2 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение условий контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна.

В соответствии со статьей 167 Гражданского кодекса Российской Федерации недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Таким образом, указанные дополнительные соглашения, заключенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации, являются ничтожными.

Требования о выплате неустойки государственным заказчиком подрядчику не направлялись.

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий бюджету КЧР в рамках ФЦП «Юг России», заключенными между Правительством КЧР и Федеральным дорожным агентством в 2008, 2009, 2010 годах, в указанный период

времени планировалось осуществить финансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 343 744,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета 78 600,0 тыс. рублей.

Фактически было профинансировано за счет средств федерального бюджета 343 744,0 тыс. рублей, или 100 %, за счет средств республиканского бюджета только 11 600,0 тыс. рублей, или 14,7 %.

Таким образом, Правительством КЧР не были выполнены условия софинансирования на 85,3 %, что явилось одним из оснований для прекращения финансирования объекта за счет средств федерального бюджета в последующие годы и, как следствие, причиной невыполнения подрядчиком работ по реконструкции объекта в сроки, установленные контрактом.

По состоянию на момент проведения проверки государственным заказчиком актами по форме КС-2 приняты у подрядчика работы на сумму 685 811,8 тыс. рублей, или 84,1 % стоимости государственного контракта, в том числе за счет средств федерального бюджета 343 744,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета 342 067,8 тыс. рублей.

Фактически оплачено 724 420,9 тыс. рублей, или 88,8 % стоимости контракта. При этом согласно конъюнктурному обзору на момент проведения проверки строительная готовность объекта составляла 65,9 %.

В 2013 году Республиканской адресной инвестиционной программой на 2013 год, утвержденной постановлением Правительства КЧР от 25 марта 2013 г. № 83 «Об утверждении республиканской адресной инвестиционной программы на 2013 год», на финансирование данного объекта из республиканского бюджета предусмотрено 757 348,0 тыс. рублей.

То есть в случае исполнения бюджетных назначений в полном объеме стоимость объекта в совокупности с уже профинансированным объемом составит 1 481 768,9 тыс. рублей, или на 666 645,3 тыс. рублей больше, чем установлено государственным контрактом от 10 июля 2008 г. № 3.

Таким образом, в 2013 году существуют риски необоснованного перечисления бюджетных средств в сумме 666 645,3 тыс. рублей на счета ГУП «Прикубанское ДРСУ».

Также проверкой установлено, что в 2011 году по заказу ЗАО «Архыз-Синара произведена корректировка проектной документации объекта в связи с размещением в районе 8 - 10 км автодороги «Архыз – Лунная поляна – гора Дукка» туристического комплекса «Романтик». В результате размещения указанного туристического комплекса возникла необходимость в смещении трассы автодороги, строительстве примыкающего к объекту участка автодороги, ведущего к туристическому комплексу «Романтик», а также строительстве мостового перехода через р. Архыз в направлении туристического комплекса.

В ходе корректировки в проектно-сметную документацию объекта были включены 2 дополнительные объектные сметы общей стоимостью 30 432,1 тыс. рублей в ценах I квартала 2007 года. Также была откорректирована в сторону увеличения стоимость остальных работ, входивших в первоначальный проект. В

результате рост стоимости проекта составил 109 033,6 тыс. рублей в ценах I квартала 2007 года, или 13 % общей стоимости проекта.

В связи с внесением существенных изменений в проект реконструкции объекта предмет контракта фактически был изменен, вследствие чего заказчик в силу совокупности требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требований части 5 статьи 9 и статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ обязан заключить новый государственный контракт на дополнительные объемы работ.

Однако дополнительные объемы работ выполняются ГУП «Прикубанское ДРСУ» и принимаются РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» в рамках государственного контракта от 10 июля 2008 г. № 3.

Таким образом, в нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» без проведения торгов размещен государственный заказ на сумму 188 628,1 тыс. рублей в текущих ценах с учетом коэффициентов, применяемых заказчиком при расчетах за выполненные работы, и НДС.

Кроме того, в апреле 2012 года при проведении контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике и Карачаево-Черкесской Республике, и отдельных вопросов исполнения бюджетов» в Правительстве Карачаево-Черкесской Республики по объекту были установлены нарушения в части завышения стоимости инертных материалов (песчано-гравийной смеси) на общую сумму 9 809,3 тыс. рублей.

РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» представило в ходе проведения проверки в апреле 2012 года акты по форме КС-2 и справки по форме КС-3, в которых была снята завышенная стоимость материала в сумме 9 809,3 тыс. рублей и принят дополнительный объем работ по дроблению глыб и валунов на указанную сумму.

Однако в ходе текущей проверки установлено, что корректировочные акты КС-2 и справки КС-3 в бухгалтерском учете РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» отсутствуют, в регистрах бухгалтерского учета не проходили.

Таким образом, выявленные в 2012 году нарушения в части завышения стоимости строительных материалов на сумму 9 809,3 тыс. рублей РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» не устранены, а представленные инспекторам в 2012 году акты КС-2 и справки КС-3 являются недостоверными, составленными с целью уклонения от ответственности и фактического устранения выявленных нарушений.

Вместе с тем следует отметить, что в ходе проверки РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» представлен акт КС-2 от 25 июня 2013 г. № 37 и справка КС-3 от 25 июня 2013 г. № 37 на сумму 9 809,3 тыс. рублей, в которых

исключены работы и материалы, стоимость которых была завышена. Указанные документы приняты к бухгалтерскому учету РГКУ «Карачаевочеркесавтодор».

Следовательно, выявленные в апреле 2012 года нарушения, устранены только в ходе настоящего контрольного мероприятия.

Анализ проблем реализации целей и задач Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, возникающие у государственных органов исполнительной власти.

Реализация Плана мероприятий осуществлялась Правительством КЧР в установленные сроки.

На первом этапе Стратегии (2011 - 2012 годы) разработана нормативная основа ее реализации.

В соответствии с Планом мероприятий 12 мая 2011 года Правительством КЧР утвержден график реализации плана мероприятий по реализации Стратегии (далее – график).

Из 89 мероприятий Стратегии графиком предусмотрена реализация 59 мероприятий, по которым ответственными исполнителями определены органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках реализации Стратегии разработаны и утверждены республиканские целевые программы, своевременно готовились и направлялись предложения в отраслевые федеральные органы исполнительной власти.

По пункту 49 Плана мероприятий Стратегии разработаны карты расположения объектов здравоохранения первичного звена на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Мероприятия по пункту 24 «Реализация мероприятий по созданию и обеспечению деятельности особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики» находятся в стадии реализации.

Из всех мероприятий нереализованными остались пункты 4 и 5 Плана мероприятий Стратегии в части разработки в 2010 году Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период до 2030 года (далее – Стратегия КЧР) и Комплексной программы социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2010 - 2015 годы (далее - Программа), которые были одобрены Правительством Карачаево-Черкесской Республики, но не утверждены.

В целях синхронизации Стратегии с основными положениями и целевыми показателями государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее - госпрограмма) на период до 2025 года Правительство КЧР предлагает актуализировать положения Стратегии в части уточнения значений показателей и индикаторов.

Так, при определении количественных параметров оценки результативности госпрограммы базовым периодом определен 2011 год, в то время как в Стратегии изменения результативности показателей приведены в сравнении с 2008 годом.

Таким образом, качественные и количественные параметры показателей и индикаторов Стратегии необходимо привести в соответствие с государственной программой.

По мероприятиям Плана, направленным на стимулирование инвестиционной активности в Республике.

Проблемы реализации Стратегии Правительство КЧР видит в необходимости создания благоприятных условий для деятельности институтов развития Северо-Кавказского федерального округа, для чего считает необходимым:

1) изменить принципы и критерии отбора инвестиционных проектов, претендующих на финансирование со стороны Внешэкономбанка, снизив общую стоимость проектов с «более 2,0 млрд. рублей» до 1,0 млрд. рублей (внести изменения в Меморандум о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. № 1007);

2) уменьшить стоимость инвестиционных проектов, претендующих на получение государственных гарантий, с 300,0 млн. рублей до 150,0 млн. рублей.

Правительством КЧР не принят перечень объектов недвижимого имущества республиканской и муниципальной собственности, расположенных на их территориях, для последующего вовлечения объектов в инвестиционную деятельность предприятий и организаций СКФО.

Республика и муниципальные образования не располагают недвижимым имуществом, которое возможно вовлечь в инвестиционный оборот. Имеющееся в казне свободное имущество в количестве 9 объектов не имеет инвестиционной привлекательности.

По мероприятиям Плана, направленным на развитие туризма.

В Республике отсутствует необходимая статистическая информация о деятельности туристической отрасли на региональном и муниципальном уровнях. Отслеживаемые статистические показатели не позволяют провести экономическую оценку отрасли. Так, методики подсчета мест в гостиницах без сплошного обследования не дают полной информации о состоянии объектов. С учетом обследования крупных предприятий и последующей методики досчета, применяемой органами статистики, информация по данному показателю существенно искажена.

Слабая статистическая изученность туристической индустрии на муниципальном уровне не позволяет провести достоверные стоимостные оценки масштабов туркомплекса и его влияние на экономику Республики, оценить прямой вклад организаций туристической сферы в бюджеты всех уровней, в том числе мультипликативного эффекта.

В рамках Стратегии предусмотрена реализация приоритетных инвестиционных, социальных проектов (мероприятий) на 2010 – 2013 годы.

Перечнем предусмотрено 10 инвестиционных проектов, реализуемых на территории КЧР.

По состоянию на 27 мая 2013 года реализовано и введено в эксплуатацию 2 проекта, а именно:

в рамках реализации федеральной целевой программы «Юг России (2008 - 2013 годы)» – школа в а. Али-Бердуковский, Хабезского района. Общий объем финансирования, направленный на строительство школы, составил 134,9 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 89,0 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 45,9 млн. рублей;

реконструкция комплекса зданий «Хабезское райпо» под птичники. Инвестиционный проект по реконструкции комплекса зданий Селькоопзаготпром под птичники мощностью 30 тыс. голов. В 2012 году комплекс достиг проектной мощности.

Наибольший риск связан с реализацией социального проекта перечня, строительство школы на 1 260 учащихся в микрорайоне № 19 г. Черкесска.

На 1 июня 2013 года техническая готовность объекта составляет 22,8 %.

За период 2010 - 2012 годов на строительство школы направлено 159,8 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 130,2 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 29,6 млн. рублей.

На 2013 год соглашение с Минобрнауки России о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики на софинансирование мероприятия федеральной целевой программы «Юг России (2008 - 2013 годы)» находится в стадии согласования. Планируемый объем финансирования составит 104,4 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 85,6 млн. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 18,8 млн. рублей.

Окончание строительства школы перенесено на 2014 год и полностью зависит от продолжения софинансирования объекта из федерального бюджета. Вместе с тем вопрос о продолжении софинансирования в рамках федеральных программ еще не решен.

Реализация остальных инвестиционных проектов, основная часть которых финансируется за счет внебюджетных средств, осуществляется в соответствии с соглашениями и программами, сроки исполнения по которым еще не наступили.

В стадии реализации находится инвестиционный проект ОАО «РусГидро» «Строительство Зеленчукской ГЭС-ГАЭС» мощностью 160 МВт, завершение строительства которой планируется в декабре 2014 года. Реализация проекта осуществляется за счет внебюджетных средств.

В дальнейших планах компании - реализация проекта «Строительство Верхне-Красногорской ГЭС».

Строительство шерстеперерабатывающего предприятия в г. Черкесске.

Инвестиционный проект «Строительство фабрики по переработке шерсти и производству пряжи с использованием инновационных технологий» реализуется

на территории Республики ООО «Квест-А» общей стоимостью 1 100,0 млн. рублей. Расчетный срок реализации с 2010 по 2015 год.

Между Правительством КЧР и ООО «Квест-А» заключено инвестиционное соглашение о предоставлении ООО «Квест-А» льгот по налогообложению в части республиканских налогов.

В 2012 году проект получил государственную гарантию Российской Федерации предельной суммой 539,0 млн. рублей сроком на 10 лет. С использованием механизма государственной поддержки в виде государственной гарантии Российской Федерации между ООО «Квест-А» и ОАО «Сбербанк России» заключен кредитный договор от 29 ноября 2011 г. № 311100050 об открытии кредитной линии на сумму 770,0 млн. рублей. По состоянию на 14 марта 2013 года выбрано 489,1 млн. рублей. Полностью освоено 330,0 млн. собственных средств. Завершен первый цикл производства. В 2013 году начата реализация второго этапа проекта. Проект реализуется в срок в соответствии с уточненным графиком.

Реконструкция автодороги М-29 «Кавказ». Данный проект будет реализован в плановом порядке за счет средств Росавтодора.

С 2010 года по настоящее время ведется реконструкция автомобильной дороги А-155 Черкесск-Домбай до границы с Республикой Грузия за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)». За период строительства, по данным Карачаево-Черкесскстата, на реконструкцию дороги освоено 2 800,1 млн. рублей. На 2013 год определен лимит капитальных вложений в сумме 415,0 млн. рублей. По состоянию на 1 мая 2013 года средства выделены в полном объеме, техническая готовность объекта составляет 59,4 %.

Обеспечение сельских населенных пунктов связью с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Данный проект реализуется в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» и непрограммной части республиканского бюджета.

В 2011 году проведена реконструкция 3 автодорог: «Али-Бердуковская-Жако», «Пристань-Николаевское» и «Таллык до границы со Ставропольским краем» общей протяженностью 10,1 км и общим объемом финансирования 106,6 млн. рублей. В этом же году дороги введены в эксплуатацию.

В 2012 году проведена реконструкция подъездов к хутору Ильич от автодороги Черкесск – Исправная – Сторожевая, к х. Новоисправненский, к с. Хасаут Греческий, к а. Кызыл Октябрь, автодороги Бесленей – Кызыл – Тогай и автодороги Псемен – Мостовая поляна общей протяженностью 24,5 км и объемом финансирования 258,2 млн. рублей.

Ввод в эксплуатацию автодороги подъезд к с. Хасаут Греческий планируется 1 июля 2013 года. Остальные четыре объекта введены в эксплуатацию на момент проведения проверки.

Всего за 2011 - 2013 годы введено в эксплуатацию дорог общей протяженностью 34,6 км и объемом финансирования 364,8 млн. рублей.

Строительство наземных сетей цифрового телерадиовещания на территории республики осуществляется с 2011 года за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2015 годы».

По данным Карачаево-Черкесскстата, стоимость строительства составляет 406,8 млн. рублей, за период 2011 - 2012 годов на строительство объектов профинансировано 384,4 млн. рублей. На 2013 год предусмотрен лимит капитальных вложений в сумме 16,9 млн. рублей. По состоянию на 1 мая 2013 года финансирование не осуществлялось.

Процент технической готовности мероприятий по состоянию на 1 мая 2013 года:

строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Карачаево-Черкесской Республики (I этап) - 80,8 %;

строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Карачаево-Черкесской Республики (II этап) - 47,8 %;

строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Карачаево-Черкесской Республики (III этап) - 89 %;

строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Карачаево-Черкесской Республики (IV этап) - 51,9 %.

Перечень перспективных проектов (мероприятий) по реализации Стратегии.

Развитие мощностей по производству автомобилей и автокомпонентов на базе действующего производства.

В рамках заявленного инвестиционного проекта автомобильной компанией «Дервейс» реализован проект строительства завода полного цикла производственной мощностью 100 тыс. автомобилей в год с общим объемом инвестиций 3,5 млрд. рублей.

Реализация проекта «Высота 5 642» (горнолыжный туристический кластер: «Архыз», «Приэльбрусье», «Матлас», «Мамисон»).

На территории Карачаево-Черкесской Республики с 2008 года реализуется инвестиционный проект «Всесезонный горный курорт «Архыз» в рамках государственно-частного партнерства.

В 2011 году создана туристско-рекреационная особая экономическая зона, включающая территорию Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики, на которой реализуется инвестпроект «Всесезонный горный курорт «Архыз».

В соответствии с федеральной целевой программой «Юг России (2008 - 2013 годы)» осуществляется строительство объектов внешней инженерной инфраструктуры, в том числе реконструкции автомобильной дороги Архыз - Лунная Поляна - гора Дукка до пос. Романтик. В 2013 году планируется

завершение работ по реконструкции автодороги, строительству линии электропередачи, газопровода, водоснабжению и канализации.

Строительство объектов туристской инфраструктуры поселка Романтик курорта «Архыз» ведется за счет внебюджетных источников финансирования ОАО «Группа «Синара» и соинвестров.

Строительство железнодорожной линии Кисловодск – Черкесск – Adler.

В соответствии с письмом генерального инженера дороги филиала ОАО «РЖД» Северо-Кавказской железной дороги от 6 апреля 2013 г. № 6062/СКАВНГ «О поручении Президента Российской Федерации» филиалом ОАО «РЖД» Северо-Кавказской железной дороги прорабатывалась возможность организации скоростного железнодорожного пассажирского сообщения между аэропортом Минеральные Воды и городом Карачаевском.

В этой связи Министерством промышленности и энергетики КЧР было направлено предложение о целесообразности реализации указанного проекта и включения его в Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

Вопрос находится в стадии рассмотрения филиалом ОАО «РЖД» Северо-Кавказской железной дороги.

Строительство автомобильной дороги Черкесск – Adler.

По данному проекту экологической экспертизой Росприроднадзора было дано отрицательное заключение в связи с прохождением трассы по особо охраняемым природным территориям. В этой связи дальнейшее продвижение предпроектной документации было приостановлено.

Реализация перспективных инвестиционных проектов Стратегии в области транспорта отличается невысоким коэффициентом исполнения. Региональные инвестиционные транспортные проекты, как правило, не увязаны с проектами и мероприятиями, предусмотренными к реализации в рамках Транспортной стратегии и другими федеральными транспортными программам. Дополнительная проработка и согласование условий проекта занимают от 2 до 3 лет, что ведет к затягиванию его реализации.

По многим перспективным инвестиционным проектам Стратегии, предложенным регионами, требуется проведение детальной корректировки с федеральными ведомствами с целью выяснения необходимости их реализации и внесения изменений в перечень проектов.

В ходе анализа состояния правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции установлено следующее.

В Карачаево-Черкесской Республике реализация комплекса мероприятий антикоррупционной направленности в 2012 году осуществлялась в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом КЧР от 13 марта 2009 г. № 1-РЗ «Об отдельных вопросах по противодействию коррупции в Карачаево-Черкесской Республике», Планом

мероприятий по противодействию коррупции на 2011 - 2012 годы, утвержденным Указом Главы КЧР от 8 августа 2011 г. № 279, республиканской целевой программой «Противодействие коррупции в Карачаево-Черкесской Республике на 2012 - 2014 годы» (далее – РЦП).

Проверкой установлено, что предыдущая РЦП по противодействию коррупции завершилась в 2011 году и до сентября 2012 года в Республике отсутствовали программные механизмы, предусматривающие системную реализацию мер по противодействию коррупции. В результате позднего утверждения РЦП республиканские органы власти и органы самоуправления утвердили свои ведомственные программы по противодействию коррупции только в конце 2012 года.

В 2012 году в Республике действовал План мероприятий по противодействию коррупции на 2011 - 2012 годы, утвержденный Указом Главы КЧР от 8 августа 2011 г. № 279. Реализация Плана осуществлялась государственными органами КЧР. Контроль за реализацией Плана закреплен за Администрацией Главы и Правительством КЧР.

Планом мероприятий по противодействию коррупции в КЧР на 2011 - 2012 годы предусмотрено 53 организационных и правовых мероприятия, из которых выполнено 46 мероприятий, частично исполнено 3 мероприятия, невыполнено 4 мероприятия.

Остались без внедрения принятые НПА по антикоррупционным стандартам при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также антикоррупционные стандарты в сфере размещения государственного заказа для государственных нужд КЧР.

План мероприятий по противодействию коррупции в КЧР на 2011 - 2012 годы не выполнен по пункту 25 – ответственным исполнителем являются органы государственной власти Республики, по пункту 26 – Администрация Главы и Правительства КЧР, по пункту 31 – Государственно-правовое управление Главы и Правительства КЧР, по пункту 53 – институт гуманитарных исследований при Правительстве КЧР.

Администрация Главы и Правительство КЧР указывает, что основной причиной невыполнения мероприятий Плана на 2011 - 2012 годы являлось отсутствие необходимого финансирования.

В республиканском бюджете на 2012 год были предусмотрены средства только на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих. Финансирование мероприятий по пункту 49 Плана составило 73 720 рублей. Финансирование других мероприятий Плана осуществлялось органами государственной власти и органами местного самоуправления мероприятий за счет их текущего финансирования.

Основной причиной невыполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции на 2011 - 2012 годы являлось отсутствие необходимого финансирования. Разработчиками Плана не в полной мере был проработан вопрос его финансового обеспечения.

Администрацией Главы и Правительством КЧР не в полной мере выполнена функция по активизации работы межведомственного координационного совета КЧР по противодействию коррупции. Предусмотренное Планом мероприятий по противодействию коррупции в КЧР проведение заседаний совета в 2011 году не состоялось. В соответствии с пунктом 2 Указа Главы КЧР от 28 апреля 2012 г. № 64 предусматривалось организовать проведение межведомственного координационного совета по семи вопросам. На 28 мая 2013 г. координационным советом рассмотрено только три из них. Значимые вопросы, в том числе о результатах антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти КЧР, до сих пор не рассмотрены и планируются к рассмотрению в конце 2013 года.

Выборочной проверкой официальных сайтов восьми государственных органов исполнительной власти КЧР, наиболее подверженных коррупционным рискам установлено.

Ведомственные программы противодействия коррупции не содержат методик оценки и достижения конкретных показателей результативности выполнения мероприятий, а также сроков предоставления отчетности о реализации мероприятий программы в Администрацию Главы и Правительства КЧР.

Практически все проверенные официальные сайты государственных органов исполнительной власти Республики не содержат информацию о ходе реализации ведомственных Программ и Планов по противодействию коррупции.

В соответствии с Указом Главы КЧР от 14 февраля 2012 г. № 22 сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности КЧР, государственных гражданских служащих КЧР и членов их семей подлежат размещению в информационной сети интернет на официальных сайтах государственных органов КЧР.

Вместе с тем в нарушение Указа Главы КЧР от 14 февраля 2012 г. № 22 на официальных сайтах не размещены сведения о доходах за 2012 год руководителей органов государственной власти, заместителей и членов их семей.

Работа государственных исполнительных органов власти с институтами общественного контроля в области противодействия коррупции организована и проводится на недостаточном уровне.

Практически на всех официальных сайтах государственных органов власти КЧР отсутствует информация о деятельности общественных наблюдательных советов в органах государственной власти.

Условиями, затрудняющими возможность коррупционного поведения, является наличие институтов общественного контроля над органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проверкой установлено, что деятельность общественных институтов публично не освещается. Официальные сайты органов государственной власти КЧР не содержат информации о деятельности общественных институтов при государственных органах.

В 2012 году в Администрацию Главы и Правительства КЧР поступило 3 205 обращений физических лиц, из них обращений, содержащих информацию коррупционной направленности, – 6, что составляет 0,2 % общего числа обращений.

Согласно данным отчета о реализации антикоррупционных мер в КЧР за 2012 год в указанный период в органы государственной власти и органы местного самоуправления через «телефоны доверия» и электронную почту сообщения о фактах коррупционной направленности не поступали.

Подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов государственной власти и органов местного самоуправления КЧР в 2012 году выявлен 1 случай предоставления государственным служащим недостоверной информации о своих доходах, 2 случая несоблюдения государственным служащими установленных ограничений и запретов. В органах государственной власти КЧР проведена антикоррупционная экспертиза 1 401 НПА, выявлено и исключено из проектов НПА 23 коррупциогенных фактора. О случаях склонения государственных и муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений ими не сообщалось.

В 2012 году к ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) ни один государственный служащий не привлекался. В КЧР не создано ни одного многофункционального центра для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг.

На территории Республики в соответствии с приказом Минюста России от 31 марта 2009 г. № 92 «Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность» аккредитованы 2 независимых эксперта, имеющих соответствующие свидетельства. Заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в органы государственной власти Республики и органы местного самоуправления не поступало.

Так, в соответствии с письмом руководителя Администрации Главы и Правительства от 6 мая 2011 г. № 1736-03 органам исполнительной власти необходимо представлять отчеты о реализации антикоррупционных мер для проведения мониторинга антикоррупционной деятельности в Республике за каждое полугодие в соответствующем ведомстве соответственно до 15 июня и 1 декабря ежегодно.

Имеют место систематические нарушения сроков представления указанной информации со стороны следующих министерств (ведомств).

Несвоевременное предоставление информации нарушает сроки проведения антикоррупционного мониторинга на территории Республики.

По данным Министерства внутренних дел по КЧР, размещенным на официальном сайте Главы КЧР, в 2012 году количество выявленных преступлений коррупционной направленности возросло на 26,3 %. За указанный

период в КЧР зарегистрировано 197 коррупционных преступлений, из которых 130 преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких. Выявлено 44 преступления указанной категории, совершенных в крупном и особо крупном размере. Ущерб по выявленным преступлениям коррупционной направленности составил 22 256,0 тыс. рублей.

В 2012 году органами прокуратуры Республики выявлено 4 597 нарушений законодательства о противодействии коррупции. К дисциплинарной ответственности привлечено 466 должностных лиц.

Статистика правоохранительных органов свидетельствует об увеличении в Республике масштабов коррупции в 2012 году.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии):

Замечания от 6 июня 2013 г. № А-2760 к акту проверки от 3 июня 2013 г. № км-397/11-03.

На указанные замечания дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 11-881/11-03вн.

9. Выводы

9.1. Из 5 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № ПР 11-186/11-03, направленного Президенту Кабардино-Балкарской Республики, один пункт исполнен частично, четыре – не исполнены.

9.2. Из 4 пунктов представления Счетной палаты Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № ПР 11-188/11-03, направленного Президенту Карачаево-Черкесской Республики, исполнены 3 пункта. Пункт 1 исполнен частично.

9.3. По Кабардино-Балкарской Республике

9.3.1. За 2012 год бюджет Кабардино-Балкарской Республики исполнен по доходам в сумме 21 688 191,6 тыс. рублей, или на 94,1 %, по расходам – 21 650 354,0 тыс. рублей, или на 80,9 %. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 13 719 163,5 тыс. рублей, или 63,3 %, налоговых и неналоговых доходов – 7 969 028,0 тыс. рублей, или 36,7 %.

9.3.2. В нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти Правительством КБР в 2012 году не обеспечено софинансирование строительства объектов за счет средств республиканского бюджета в сумме 960 056,4 тыс. рублей, или 57,4 %, в том числе по федеральным целевым программам – 718 071,4 тыс. рублей, или 57,3 %.

9.3.3. В ходе проверки инвестиционного проекта «Создание завода по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) пищевого и текстильного назначения производственной мощностью 486 тыс. тонн в год» установлено следующее.

9.3.3.1. В нарушение условий соглашения о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта Правительством КБР и инвестором ООО «Завод чистых полимеров «Этана» не выполнены условия софинансирования, в связи с чем

Правительство КБР по состоянию на момент проведения проверки обязано уплатить Минрегиону России неустойку в сумме 17 885,7 тыс. рублей, инвестор - 302 401,4 тыс. рублей.

9.3.3.2. В нарушение пункта 7.1 инвестиционного соглашения инвестором не предоставлялась Правительству КБР ежегодная безотзывная банковская гарантия в обеспечение исполнения своих обязательств по финансированию проекта.

9.3.3.3. Условия электронного аукциона на строительство инфраструктуры завода ПЭТФ были заведомо невыполнимы, а именно указанный срок сдачи работ - 31 декабря 2011 года является нереальным к исполнению, так как согласно заявке на строительство всей инфраструктуры завода потенциальным подрядчикам отводилось меньше месяца, что свидетельствует о признаках ограничения конкуренции при размещении государственного заказа.

Как следствие, аукцион был признан несостоявшимся и государственный контракт от 12 декабря 2011 г. № 81 на общую сумму 1 474 737,2 тыс. рублей заключен с ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания», представившим свою заявку на рассмотрение комиссии.

9.3.3.4. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ заказчиком изменены существенные условия контракта в части увеличения на 2 года сроков выполнения работ и возможности предоставления аванса в размере 30 % стоимости государственного контракта, в результате чего выплачен аванс в сумме 442 421,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 167, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации представленное заказчиком дополнительное соглашение, изменяющее в нарушение действующего законодательства существенные условия контракта, имеет признаки ничтожной сделки, что в свою очередь не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью.

9.3.3.5. По состоянию на момент проведения проверки работы по строительству объекта не завершены, а общий срок просрочки исполнения обязательств составляет 516 дней, что в соответствии с условиями контракта влечет выплату неустойки в размере 258 % стоимости контракта, или 3 804 821,9 тыс. рублей.

Требования об уплате подрядчиком неустойки заказчиком не предъявлялись, как и не направлялись требования по договору поручительства от 6 декабря 2011 г. № С-П-59-1958 в адрес поручителя ООО «КапиталСтрой».

9.3.3.6. В результате внесения заведомо ложных сведений в акты приемки выполненных работ ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания» были перечислены денежные средства за непоставленное и поставленное по завышенной стоимости оборудование в сумме 105 582,7 тыс. рублей.

9.3.3.7. Правительством КБР в Минрегион России в составе отчета о ходе выполнения работ по реализации инвестиционного соглашения были представлены недостоверные сведения о приобретении в III квартале 2012 года

оборудования для строительства инфраструктуры завода ПЭТФ (оборудование очистных сооружений, трансформаторная подстанция, рельсы и шпалы для железнодорожного подъездного пути).

9.3.3.8. ГКП КБР «Дирекция» при строительстве инфраструктуры завода ПЭТФ подрядчику произведена оплата стоимости приобретения инертных материалов по ценам, превышающим среднерыночные, в сумме 56 571,6 тыс. рублей.

9.3.4. ГКП КБР «Дирекция» и Минстроем КБР в 2011 - 2012 годах путем внесения в акты КС-2 заведомо ложных сведений об объемах выполненных работ подрядной организации перечислены бюджетные средства в сумме 12 981,9 тыс. рублей в качестве оплаты за фактически не выполненные на момент оплаты работы по остеклению строящегося здания школы в с. Адиюх, невыполненные работы по строительству пожарных резервуаров и иные работы, а также за непоставленное оборудование.

9.3.5. Госкомдором КБР в 2012 году путем внесения в акты КС-2 заведомо ложных сведений об объемах выполненных работ подрядной организации перечислены бюджетные средства в сумме 1 124,6 тыс. рублей в качестве оплаты за фактически не выполненные работы по укреплению откосов строящейся автодороги Кисловодск-Долина Нарзанов – Джилы Су – Эльбрус (2-й этап. 2-я стадия) посевом многолетних трав.

9.3.6. ГКП КБР «Дирекция» и Минстроем КБР в 2011 - 2012 годах при строительстве объекта «Районный больничный комплекс на 120 мест в с. Анзорей» выплачен не предусмотренный контрактом аванс в сумме 138 540,0 тыс. рублей, в счет которого необоснованно приняты проектные работы и оборудование на сумму 67 810,6 тыс. рублей, в том числе 19 233,5 тыс. рублей – оплата не предусмотренных контрактом проектных работ; 18 832,5 тыс. рублей – завышение стоимости котельной; 2 171,3 тыс. рублей – завышение стоимости дизельной подстанции; 14 573,3 тыс. рублей - завышение стоимости работ и оборудования по 2 артезианским скважинам и водонапорной башне; 13 000,0 тыс. рублей – завышение стоимости трансформаторной подстанции.

9.3.7. Минстроем КБР при строительстве объекта «Мусоросортировочный завод, полигон для захоронения переработанных твердых бытовых отходов и реконструкция действующей свалки г. Нальчика» в 2012 году необоснованно приняты расходы по временным зданиям и сооружениям на сумму 787,5 тыс. рублей и завышена при приемке стоимость материалов на сумму 10 460,3 тыс. рублей.

9.3.8. В нарушение требований статей 891 и 892 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договоров переданная на хранение ООО «МДСУ № 2» техника (стоимостью 27 491,0 тыс. рублей) безвозмездно использовалась указанной организацией для осуществления коммерческой деятельности в целях извлечения прибыли в рамках исполнения государственного контракта на капитальный ремонт дорог.

9.3.9. На основании запроса Счетной палаты Российской Федерации от

27 мая 2013 г. № ЗИ11-03-163/11-03 в адрес группы инспекторов представлена копия претензионного письма Минтранса КБР к ООО «МДСУ № 2», содержащая ложную информацию.

9.3.10. По 3 проверенным контрактам на приобретение лекарственных средств гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в соответствии с пунктом 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлено завышение стоимости препаратов по сравнению с розничной в среднем на 30 % на общую сумму 5 467,0 тыс. рублей.

9.3.11. По состоянию на 1 января 2012 года по годовым балансам 9 государственных заказчиков числились объекты незавершенного строительства на сумму 4 926 056,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2013 года указанные затраты составили 8 452 438,2 тыс. рублей, то есть увеличились в 1,7 раза больше. Наибольший рост объема незавершенного строительства установлен по Минстрою КБР (174 начатых и не завершенных строительством объекта на сумму 7 710 251,6 тыс. рублей).

9.3.12. За три года количество не завершенных строительством объектов увеличилось на 63 единицы (56,8 %) на сумму затрат 4 307 706,7 тыс. рублей (в 2,3 раза), что свидетельствует о недостаточности проводимой Правительством КБР работы по сокращению незавершенного строительства.

9.3.13. В нарушение статьи 25 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» по объектам незавершенного строительства Минстроем КБР не подготовлены документы для оформления прав собственности.

9.3.14. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации Минстроем КБР не обеспечена консервация объектов капитального строительства, на которых строительные работы приостановлены.

9.3.15. Невыполнение государственными органами исполнительной власти КБР отдельных мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года связано с недостаточной проработкой их финансового обеспечения.

9.3.16. Выборочной проверкой официальных интернет-сайтов государственных органов исполнительной власти КБР установлено, что большинство из них не размещают сведения о ведомственных антикоррупционных программах, их мониторинга и отчетности.

9.3.17. В 2012 году гражданами и организациями подано 779 заявлений и обращений в органы государственной власти и местного самоуправления, но ни одно заявление (обращение) не содержало сведений о совершении государственными и муниципальными служащими КБР коррупционных нарушений.

9.3.18. Система контроля паспортом программы «Противодействие коррупции в Кабардино-Балкарской Республике» на 2011 - 2013 годы» не

предусмотрена, в связи с этим ответственными исполнителями контроль и оценка достижения целевых индикаторов (показателей) программы не проводятся.

9.3.19. Администрацией Главы КБР с 2011 года до настоящего времени не разработаны критерии оценки эффективности антикоррупционных мер, принимаемых субъектами антикоррупционной политики. Отсутствие критериев оценки не позволяет определить результативность работы органов государственной власти по реализации мероприятий программы.

9.3.20. В нарушение Указа Президента КБР от 26 августа 2009 г. № 129-УП «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности КБР, государственных гражданских служащих КБР и членов их семей на официальных сайтах государственных органов КБР и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования» на официальных интернет-сайтах государственных органов власти не размещаются сведения о доходах руководителей ведомств и заместителей, а также членов их семей.

9.3.21. Органами государственной власти КБР и органами местного самоуправления не выполнены рекомендации Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

Ведомственные планы (программы) противодействия коррупции органов государственной власти КБР по-прежнему не содержат положений, направленных на достижение конкретных результатов и практически дублируют положения и мероприятия, содержащиеся в республиканской программе.

9.4. По Карачаево-Черкесской Республике

9.4.1. За 2012 год бюджет Карачаево-Черкесской Республики исполнен по доходам в сумме 19 073 006,9 тыс. рублей, или на 96 %, по расходам – 18 750 913,3 тыс. рублей, или на 90,6 %. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 15 216 358,4 тыс. рублей, или 79,8 %, налоговых и неналоговых доходов – 3 856 648,5 тыс. рублей, или 20,2 %.

9.4.2. В нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти Правительством КЧР в 2012 году не обеспечено софинансирование за счет средств республиканского бюджета в сумме 403 850,8 тыс. рублей, или 33,6 %, за счет средств местных бюджетов в сумме 55 709,6 тыс. рублей, или 69,3 %, в том числе по федеральным целевым программам за счет средств республиканского бюджета в сумме 346 300,6 тыс. рублей, или 57,3 %, за счет средств местных бюджетов в сумме 55 709,6 тыс. рублей, или 69,3 %.

9.4.3. В нарушение статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в план приватизации включено имущество, право государственной собственности на которое не установлено.

Вместе с тем указанное имущество безвозмездно используется юридическим лицом ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз», при этом доходы от использования данного имущества в доход республиканского бюджета не поступают. На 106 957,6 м газопровода имеются акты законченного строительством объекта (с 2002 по 2007 год), по оставшимся 198 028,0 м у государственного заказчика (Правительство КЧР) техническая документация, а также правоустанавливающие документы отсутствуют, что ведет к рискам утраты государственного имущества.

9.4.4. В собственность Карачаево-Черкесской Республики разграничено 83,1 % земельных участков от земель, подлежащих разграничению в соответствии с действующим законодательством (56 473,3 га). Общая площадь предоставленных земель (республиканским государственным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования, физическим и юридическим лицам) составила 17 083,4 га, или 30,2 % общей площади земель, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики.

Таким образом, площадь земель, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, не вовлеченных в оборот, составляет 39 389,9 га, а потенциал дохода бюджета от их возможного использования расчетно составляет 3 938,9 тыс. рублей.

9.4.5. В нарушение пункта 6 Положения об учете республиканского имущества, утвержденного постановлением Правительства КЧР от 28 февраля 2013 г. № 60 «О совершенствовании учета республиканского имущества», Министерством имущественных и земельных отношений КЧР журнал учета выписок из реестра государственного имущества не ведется.

9.4.6. В нарушение частей 9 и 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» в государственных контрактах на реконструкцию автодорог установлена неустойка не за каждый день просрочки выполнения обязательства, а в виде интервала за каждые 30 дней просрочки, что ведет к невозможности истребования неустойки за 29 и менее дней.

9.4.7. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» заключено 6 дополнительных соглашений, изменяющих существенные условия 4 контрактов по реконструкции автодорог в части сроков окончания работ.

9.4.8. В результате включения РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» в акты выполненных работ по реконструкцию автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь недостоверной информации об объемах выполненных работ по установке информационных знаков на счета подрядчика ООО «Коралл» перечислены средства в сумме 236,3 тыс. рублей.

9.4.9. В результате внесения в акты КС-2 по объекту «Строительство Дворца спорта в с. Учкекен, Малокарачаевского р-на КЧР» недостоверных сведений об объемах выполненных работ КЧР КП «Дирекция капитального строительства» необоснованно перечислены в качестве оплаты за фактически не

выполненные работы ОАО «Строитель» бюджетные средства в сумме 5 729,7 тыс. рублей.

Вместе с тем указанное нарушение устранено в ходе проверки путем исключения невыполненных работ из актов КС-2 и замены их фактически выполненными работами.

9.4.10. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Архыз – Лунная Поляна – гора Дукка» сторонами изменены существенные условия государственного контракта, а именно предмет и сроки окончания выполнения работ.

Вследствие этого в нарушение требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» без проведения торгов размещен государственный заказ на сумму 188 628,1 тыс. рублей.

Кроме того, в результате изменения сроков исполнения контракта государственным заказчиком не направлялись подрядчику требования об уплате неустойки за нарушение сроков строительства объекта.

Вместе с тем в случае исполнения бюджетных назначений в полном объеме стоимость объекта в совокупности с уже профинансированным объемом составит 1 481 768,9 тыс. рублей, или на 666 645,3 тыс. рублей больше, чем установлено государственным контрактом. В результате этого имеют место риски необоснованного перечисления бюджетных средств в сумме 666 645,3 тыс. рублей на счета ГУП «Прикубанское ДРСУ».

9.4.11. Министерством образования КЧР в нарушение статьи 1 Закона КЧР от 16 декабря 2008 г. № 83-РЗ в 2010 и 2012 годах без предварительного обследования приобретены жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не соответствующие установленным санитарным и техническим требованиям. До настоящего времени указанные квартиры детям-сиротам не предоставлены.

9.4.12. Правительством КЧР не принят перечень объектов недвижимого имущества республиканской и муниципальной собственности, расположенных на их территориях, для последующего вовлечения этих объектов в инвестиционную деятельность предприятий и организаций СКФО. Республика и муниципальные образования не располагают недвижимым имуществом, которое возможно вовлечь в инвестиционный оборот. Имеющееся в казне свободное имущество в количестве 9 объектов не имеет инвестиционной привлекательности.

9.4.13. Слабая статистическая изученность туристической индустрии на муниципальном уровне не позволяет провести достоверные стоимостные оценки масштабов туркомплекса и его влияния на экономику Республики, прямой вклад организаций туристической сферы в бюджеты всех уровней, в том числе мультипликативный эффект.

9.4.14. Наибольший риск связан с реализацией социального проекта перечня Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального

округа до 2025 года «Строительство школы на 1260 учащихся в микрорайоне № 19, г. Черкесска».

На 1 июня 2013 года техническая готовность объекта составляет 22,8 %.

Окончание строительства школы перенесено на 2014 год и полностью зависит от продолжения софинансирования объекта из федерального бюджета. Вместе с тем вопрос о продолжении софинансирования в рамках федеральных программ не решен.

9.4.15. Реализация перспективных инвестиционных проектов Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в области транспорта отличается невысоким коэффициентом исполнения. Региональные инвестиционные транспортные проекты, как правило, не увязаны с проектами и мероприятиями, предусмотренными к реализации в рамках Транспортной стратегии и других федеральных транспортных программ. Дополнительная проработка и согласование условий проекта занимают от 2 до 3 лет, что ведет к затягиванию его реализации.

По многим перспективным инвестиционным проектам Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, предложенным регионами, требуется проведение детальной корректировки с федеральными ведомствами в целях выяснения необходимости их реализации и внесения изменений в перечень проектов.

9.4.16. В связи с поздним утверждением Правительством КЧР республиканской целевой программы «Противодействие коррупции в Карачаево-Черкесской Республике на 2012 - 2014 годы» принятие государственными органами власти Республики ведомственных программ по противодействию коррупции состоялось только в конце 2012 года.

9.4.17. Основной причиной невыполнения плана мероприятий по противодействию коррупции на 2011 - 2012 годы являлось отсутствие необходимого финансирования. Разработчиками Плана не в полной мере был проработан вопрос его финансового обеспечения.

9.4.18. В нарушение Указа Главы КЧР от 14 февраля 2012 г. № 22 на официальных сайтах республиканских государственных органов власти не размещаются сведения о доходах руководителей и заместителей ведомств, а также членов их семей.

9.4.19. Работа государственных органов исполнительной власти с общественными институтами контроля в области противодействия коррупции организована и проводится на недостаточном уровне. Практически на всех официальных сайтах государственных органов власти КЧР отсутствует информация о деятельности общественных наблюдательных советов в органах государственной власти.

9.4.20. Информированность органов исполнительной власти Республики о совершаемых служащими коррупционных нарушениях остается низкой.

9.4.21. По данным Министерства внутренних дел по КЧР, размещенным на официальном сайте Главы КЧР, в 2012 году количество выявленных

преступлений коррупционной направленности возросло на 26,3 %. Статистика правоохранительных органов свидетельствует об увеличении в Республике масштабов коррупции в 2012 году.

Вместе с тем в 2012 году органами исполнительной власти ни один государственный служащий в Республике к ответственности (административной, дисциплинарной) не привлекался.

9.4.22. Институт независимой антикоррупционной экспертизы в КЧР не получил достаточного развития, аккредитованные в Республике специалисты не сделали и не направили в органы государственной власти ни одного заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

9.4.23. Качественные и количественные параметры показателей и индикаторов Стратегии отличаются от основных целевых показателей государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее - госпрограмма) на период до 2025 года, что может повлиять на оценку результатов исполнения данных программных документов.

9.4.24. Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составила:

по Кабардино-Балкарской Республике – 5 377 056,9 тыс. рублей.

по Карачаево-Черкесской Республике – 1 356 472,8 тыс. рублей.

10. Предложения:

10.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Кабардино-Балкарской Республики, в котором предложить:

обеспечить предоставление ООО «Завод чистых полимеров «Этана» безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения своих обязательств по финансированию проекта;

принять меры по взысканию:

с ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания» неустойки за нарушение предусмотренных государственным контрактом от 12 декабря 2011 г. № 81 сроков строительства в размере 3 804 821,9 тыс. рублей;

с ООО «МДСУ № 2» необоснованно полученной прибыли в связи с безвозмездным и самовольным использованием переданной на хранение дорожной техники в рамках исполнения государственного контракта от 5 сентября 2012 г. № 55/12-РД на выполнение работ по капитальному ремонту автодороги Хасанья-Герпегеж км 15+632 – км 20+310;

принять меры по возврату ООО «МДСУ № 2» аналогичной переданной на хранение дорожной техники в том состоянии, в каком она была принята на хранение, как это предусмотрено статьей 891 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 4.2 договоров ответственного хранения;

исключить из стоимости выполненных работ по объекту «Мусоросортировочный завод, полигон для захоронения переработанных твердых бытовых отходов и реконструкция действующей свалки г. Нальчика» стоимость неподтвержденных расходов по временным зданиям и сооружениям на сумму

787,5 тыс. рублей и завышение стоимости по материалам на сумму 10 460,3 тыс. рублей;

провести оценку социальной и бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот, предусмотренную постановлением Правительства КБР от 30 декабря 2011 г. № 462-ПП «О порядке оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;

принять меры по соблюдению условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, в части софинансирования расходов за счет средств республиканского бюджета;

представить информацию о выполнении пунктов 1 – 5 представления Счетной палаты Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № ПР 11-186/11-03, а также план мероприятий по устранению нарушений с приложением подтверждающих документов;

привлечь к ответственности лиц, допустивших:

невыполнение условий софинансирования инвестиционного проекта «Создание завода по производству полиэтилентерефталата (ПЭТФ) пищевого и текстильного назначения производственной мощностью 486 тыс. тонн в год»;

неистребование ежегодной безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения ООО «Завод чистых полимеров «Этана» своих обязательств по финансированию инвестиционного проекта;

проведение аукциона на строительство инфраструктуры завода ПЭТФ с заведомо невыполнимыми условиями;

подписание дополнительного соглашения, изменяющего в нарушение действующего законодательства существенные условия государственного контракта от 12 декабря 2011 г. № 81 с ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания»;

перечисление денежных средств ООО «Кабардино-Балкарская Инвестиционно-Строительная компания» за непоставленное и поставленное по завышенной стоимости оборудование в сумме 105 582,7 тыс. рублей;

включение в состав отчета о ходе выполнения работ по реализации инвестиционного соглашения в Минрегион России недостоверных сведений о приобретении в III квартале 2012 года оборудования для строительства инфраструктуры завода ПЭТФ;

в связи с отсутствием контроля безвозмездное использование ООО «МДСУ № 2» переданной на хранение дорожной техники для осуществления коммерческой деятельности с целью извлечения прибыли в рамках исполнения государственного контракта от 5 сентября 2012 г. № 55/12-РД на выполнение работ по капитальному ремонту автодороги Хасанья-Герпегеж км 15+632 – км 20+310.

10.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Карачаево-Черкесской Республики, в котором предложить:

принять меры по соблюдению условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, в части софинансирования расходов за счет средств республиканского бюджета;

привести государственные контракты на реконструкцию автодорог в соответствие с требованиями законодательства о размещении государственных заказов в части определения размеров неустойки;

истребовать с подрядчика ООО «Коралл» 236,3 тыс. рублей, перечисленных в результате включения РГКУ «Карачаевочеркесавтодор» в акты выполненных работ недостоверной информации об объемах установленных информационных знаков при реконструкции автодороги подъезд к х. Кызыл-Октябрь;

привести журнал учета выписок из реестра государственного имущества в соответствие с требованиями Положения об учете республиканского имущества, утвержденного постановлением Правительства КЧР от 28 февраля 2013 г. № 60 «О совершенствовании учета республиканского имущества»;

принять меры по предоставлению в установленном порядке приобретенных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

завершить работы по разграничению земельных участков в собственность КЧР, разработать план мероприятий по вовлечению в хозяйственный оборот разграниченных площадей с целью увеличения доходной базы консолидированного бюджета Республики;

представить информацию о выполнении пункта 1 представления Счетной палаты Российской Федерации от 18 июля 2012 г. № ПР 11-188/11-03 с приложением подтверждающих документов;

привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства о размещении государственных заказов в части заключения дополнительных соглашений, изменяющих существенные условия контрактов по реконструкции автодорог, а также допустивших неэффективное использование бюджетных средств, направленных на приобретение детям-сиротам квартир, не соответствующих установленным санитарным и техническим требованиям.

10.3. Направить представление в Министерство регионального развития Российской Федерации, в котором предложить:

взыскать с Правительства КБР неустойку в сумме 17 885,7 тыс. рублей с инвестора ООО «Завод чистых полимеров «Этана» - 302 401,4 тыс. рублей за период задержки финансирования инвестпроекта;

обеспечить предоставление ООО «Завод чистых полимеров «Этана» безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения своих обязательств по финансированию проекта;

осуществить корректировку отчета Минрегиона России о ходе реализации одобренных проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации с учетом выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений.

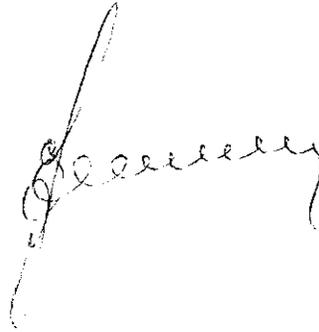
10.4. Направить информационные письма:

в Федеральную антимонопольную службу;

в Министерство внутренних дел Российской Федерации с приложением акта по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Правительстве Кабардино-Балкарской Республики.

10.5. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

Аудитор



С.Н.Рябухин