

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 51К (1196) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации):

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай и губернатору Камчатского края.

Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить информационные письма с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Республики Алтай и Контрольно-счетную палату Камчатского края.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.0.5, 3.12.0.5.1-3.12.0.5.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Отчеты об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края за 2016 год, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, первичные документы и финансовая отчетность, подтверждающие операции по учету доходов и расходов бюджетов;

деятельность органов государственной власти Республики Алтай и Камчатского края по повышению сбалансированности бюджетов, соблюдению бюджетного законодательства и условий соглашений, заключенных с Минфином России, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Алтай и Камчатского края, о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Камчатского края, о предоставлении бюджетам Республики Алтай и Камчатского края из федерального бюджета бюджетных кредитов, соблюдению условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (выборочно);

деятельность Министерства финансов Российской Федерации по контролю за исполнением обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных бюджетным законодательством и условиями соглашений с Минфином России.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва), Правительство Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск), Министерство финансов Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск), администрация муниципального образования г. Горно-Алтайска (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск), правительство Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский), министерство финансов Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский), министерство строительства Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский), администрация Петропавловск-Камчатского городского округа (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский).

Срок проведения контрольного мероприятия: с мая по сентябрь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края за 2016 год на соответствие требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Проверка результативности и целевого использования средств федерального бюджета и средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставленных бюджетам Республики Алтай и Камчатского края в 2016 году (выборочно).

2. Проверка полноты соблюдения субъектами Российской Федерации требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условий соглашений с Минфином России.

3. Проверка результативности контроля, осуществляемого Минфином России за соблюдением Правительством Республики Алтай и правительством Камчатского края требований и ограничений, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России.

Проверяемый период деятельности: 2016 год и истекший период 2017 года (при необходимости более ранние периоды).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края за 2016 год на соответствие требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Проверка результативности и целевого использования средств федерального бюджета и средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставленных бюджетам Республики Алтай и Камчатского края в 2016 году (выборочно)

В соответствии с приказом Минфина России от 29 октября 2015 года № 409 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» на 2016 год Республика Алтай и Камчатский край включены в перечень субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных

доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (далее - высокодотационные субъекты).

Уровень дотационности консолидированного бюджета Республики Алтай за 2016 год составил 54,8 % (за 2015 год - 52 %), консолидированного бюджета Камчатского края - 55 % (за 2015 год - 54,8 процента).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) по отношению к высокодотационным субъектам предусмотрены дополнительные меры, в том числе подписание и выполнение соглашений с Минфином России о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

Бюджетный процесс в указанных высокодотационных субъектах в проверяемый период осуществлялся в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Годовая бюджетная отчетность за 2016 год Министерством финансов Республики Алтай (далее - Минфин Республики Алтай) и министерством финансов Камчатского края (далее - минфин Камчатского края) представлена в Федеральное казначейство в полном объеме в срок, установленный приказом Федерального казначейства от 2 декабря 2016 года № 29н «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за 2016 год, месячной и квартальной отчетности в 2017 году».

При определении расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в рамках расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации Минфином России осуществляется оценка расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основании данных реестров расходных обязательств.

В 2016 году реестры расходных обязательств Республики Алтай и Камчатского края представлены в Минфин России в соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2015 года № 103н «Об утверждении порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» с использованием информационно-аналитической системы централизованного сбора и свода отчетности Минфина России.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № ДК-П13-199пр, от 27 января 2017 года № ДК-П13-427 и во исполнение абзаца второго пункта 1.3 поручений, содержащихся в протоколе заседания Совета Безопасности Российской Федерации о совершенствовании государственной региональной политики в Российской Федерации от 22 сентября 2016 года № Пр-2040, Минфином России разработаны новые формы реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (далее - реестры, свод реестров), а также разработан и утвержден приказом от 31 мая 2017 года № 82н (находится на регистрации в Минюсте России) новый порядок представления реестров и свода реестров.

Реестры, свод реестров, а также справочная таблица заполнены финансовыми органами Республики Алтай и Камчатского края в информационно-аналитической системе централизованного сбора и свода отчетности Минфина России в соответствии с телеграммой Минфина России от 23 мая 2017 года.

Анализ объемов средств, предусмотренных на исполнение полномочий Республики Алтай и Камчатского края в 2015-2017 годах, свидетельствует о тенденции к сокращению расходов на исполнение собственных полномочий указанных субъектов Российской Федерации. Так, по Республике Алтай указанные расходы упали на 4 % - с 9,2 млрд. рублей в 2015 году до 8,9 млрд. рублей в 2016 году. При этом объем недостающих средств в 2016 году составил 1,9 млрд. рублей, в 2017 году - 2 млрд. рублей.

По Камчатскому краю сокращение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом составило 4 млрд. рублей. Исходя из оценки стоимости полномочий объем недостающих средств в 2017 году составил 4,2 млрд. рублей.

Анализ реестров расходных обязательств Республики Алтай и Камчатского края за 2016 и 2017 годы представлен в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

1. В Республике Алтай в 2016 году консолидированный бюджет исполнен по доходам в сумме 17087484,1 тыс. рублей (99,6 % прогнозного значения), по расходам - в сумме 17142940,9 тыс. рублей (93,2 % бюджетных назначений). Относительно 2015 года доходы консолидированного бюджета Республики Алтай увеличились на 0,8 %, расходы сократились на 2,8 процента.

Первоначально Законом Республики Алтай от 16 декабря 2015 года № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» (далее - Закон о бюджете Республики Алтай на 2016 год) доходы республиканского бюджета на 2016 год утверждены в сумме 12610646,8 тыс. рублей, расходы - в сумме 12390992,8 тыс. рублей, прогнозируемый профицит - в сумме 219654,0 тыс. рублей.

В течение 2016 года в Закон о бюджете Республики Алтай на 2016 год трижды вносились изменения. С учетом внесенных изменений Законом о бюджете Республики Алтай на 2016 год утверждены доходы в сумме 15163032,8 тыс. рублей, расходы - в сумме 16243497,0 тыс. рублей, дефицит - в сумме 1080464,2 тыс. рублей¹.

1.1. В 2016 году республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 15069410,8 тыс. рублей, или на 99,4 % прогнозного значения, по сравнению с 2015 годом наблюдается незначительное увеличение поступления доходов (на 0,13 %). При этом по сравнению с 2014 годом объем доходов уменьшился на 16,7 %, что связано с сокращением объема поступлений межбюджетных трансфертов.

Основными источниками доходов республиканского бюджета являются безвозмездные поступления, на их долю приходится 79,4 % общей суммы доходов, налоговые доходы составляют 19,3 %, неналоговые доходы - 1,3 процента.

Налоговые доходы в 2016 году исполнены в сумме 2906217,6 тыс. рублей, или 108,3 % прогнозного значения, по сравнению с 2015 годом их рост составил 14,2 %. Основную долю налоговых доходов составили поступления по трем налогам: по налогу на доходы физических лиц - 41,5 %, по налогу на прибыль организаций - 25,1 %, по акцизам по по-

¹ Закон Республики Алтай от 31 мая 2016 года № 42-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год», Закон Республики Алтай от 18 ноября 2016 года № 75-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год», Закон Республики Алтай от 14 декабря 2016 года № 81-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год».

дакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, - 24 процента.

В 2016 году поступление по налоговым доходам выполнено с увеличением от 4,3 % до 81,7 %, за исключением налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, что связано с уменьшением количества обращений организаций и физических лиц по получению разрешений на вылов водных биологических ресурсов.

Неналоговые доходы в 2016 году исполнены в сумме 194960,4 тыс. рублей, или 99,7 % прогнозного значения, к уровню 2015 года произошло уменьшение указанных доходов на 10,7 %. Наибольшую долю неналоговых доходов составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (65,8 процента).

В 2016 году в республиканский бюджет поступило безвозмездных поступлений в объеме 11968232,7 тыс. рублей, или 97,4 % прогнозного значения, по сравнению с 2015 годом указанные поступления снизились на 2,6 процента.

В течение 2016 года наблюдалось увеличение на 16,7 % общей суммы задолженности по налогам и сборам, которая по состоянию на 1 января 2017 года составила 500575,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре задолженности приходится на недоимку (61,5 %) и задолженность, приостановленную к взысканию в связи с введением процедур банкротства (18,2 процента).

С начала 2016 года недоимка увеличилась на 20,1 % в основном в связи с неуплатой исчисленных региональных налогов по декларациям (расчетам), а также с дополнительным начислением налогов и сборов по результатам налоговых проверок; задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства, - в 2,2 раза за счет образовавшейся задолженности по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц в результате доначислений по итогам проверок и неуплаты текущих платежей организациями, находящимися в процедуре банкротства.

Следует отметить, что общая сумма задолженности по налогам и сборам продолжает увеличиваться и по состоянию на 1 мая 2017 года составила 511768,0 тыс. рублей.

В 2015 году были предоставлены льготы по налогам на сумму 235649,0 тыс. рублей, что в 1,6 раза выше уровня 2014 года, в том числе: в соответствии с федеральным законодательством - на сумму 56588,0 тыс. рублей, реги-

ональным законодательством - 144416,0 тыс. рублей, решениями органов местного самоуправления - 34645,0 тыс. рублей².

В соответствии с порядком оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 30 июня 2006 года № 158, Правительством Республики Алтай проведена оценка эффективности использования установленных законами Республики Алтай налоговых льгот за 2015 год, по результатам которой сделан вывод об их эффективности.

На территории Республики Алтай участниками консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН) являются ПАО «Газпром», ЗАО «Мегафон-Интернэшнл».

До вступления в состав КГН поступления налога на прибыль организаций в бюджет Республики Алтай от данных организаций в 2011 году составляли 25880,0 тыс. рублей, что сопоставимо с суммами налога, уплаченными организациями после их вступления в состав КГН в 2012 и 2013 годах. С 2014 года поступления налога на прибыль организаций от участников КГН сократились в несколько раз. Например, по итогам 2016 года сумма поступлений налога на прибыль организаций от участников КГН снизилась в 2 раза относительно 2015 года и составила 3012,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 12 постановления Правительства Республики Алтай от 12 января 2016 года № 1 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай в 2016 году не обеспечено своевременное и в полном объеме перечисление в республиканский бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Алтай, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Так, государственным унитарным предприятием «Фармация» не перечислена часть прибыли, остающаяся после уплаты налогов и обязательных платежей, в сумме 1086,0 тыс. рублей.

² В соответствии с соглашением по информационному взаимодействию от 31 марта 2014 года, заключенным Правительством Республики Алтай и Управлением ФНС России по Республике Алтай, информация об объемах налоговых льгот за 2016 год представляется в июне-июле 2017 года. В связи с изменениями федерального законодательства в 2015-2016 годах в части снижения норматива зачисления по налогу на прибыль организаций и отчисления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, увеличения размера стандартных налоговых вычетов на ребенка, являющегося инвалидом, по налогу на доходы физических лиц в бюджеты субъектов Российской Федерации сумма выпадающих доходов республиканского бюджета составит, по оценке, 240860,0 тыс. рублей.

В 2016 году не выполнен прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Республики Алтай на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 15 октября 2015 года № 337, в части приватизации акций ОАО «Алтайская Республиканская Лизинговая компания» и двух объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Республики Алтай (здание маслосырзавода и земельный участок для размещения конторы маслосырзавода).

1.2. Объем расходных обязательств Республики Алтай в 2016 году в соответствии с реестром расходных обязательств составил 12390992,8 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, первоначально утвержденному Законом о бюджете Республики Алтай на 2016 год.

Информация об объемах средств бюджета Республики Алтай на исполнение расходных обязательств и оценке стоимости полномочий в 2016 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем средств на исполнение расходного обязательства	Оценка стоимости полномочий
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия правовых актов субъекта Российской Федерации, заключения договоров (соглашений) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	7339051,1	11318936,9
по пункту 2 статьи 26 ³ Федерального закона от 6 сентября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	7304441,5	11277911,3
не включенные в пункт 2 статьи 26 ³ Федерального закона от 6 сентября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	34609,6	41025,6
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов	4126518,5	8674487,9
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих реализацию субъектом Российской Федерации переданных полномочий за счет средств субвенций из федерального бюджета	925423,2	1120712,3
Итого	12390992,8	21114137,1

При внесении изменений в Закон о бюджете Республики Алтай на 2016 год расходы по сравнению с первоначальной редакцией увеличены в целом на 31,1 % и практически по всем разделам функциональной клас-

сификации расходов бюджетов (за исключением расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - снижены на 11,2 % и по разделу 13 «Обслуживание государственного внутреннего долга» - без изменений).

Наибольшее увеличение расходов относительно первоначально утвержденных произошло по разделам 11 «Физическая культура и спорт» (в 4,5 раза), 04 «Национальная экономика» (в 2,3 раза), 02 «Национальная оборона», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 06 «Охрана окружающей среды» (в 1,7 раза).

С учетом изменений расходы республиканского бюджета составили 16243497,0 тыс. рублей.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год составили 16255309,3 тыс. рублей, что на 11812,3 тыс. рублей больше законодательно утвержденных бюджетных назначений в связи с поступлением 27 декабря 2016 года межбюджетных трансфертов из Резервного фонда Президента Российской Федерации на проведение капитального ремонта муниципального бюджетного учреждения «Усть-Канский Центр культурного досуга».

В 2016 году бюджет Республики Алтай по расходам исполнен в сумме 15159257,6 тыс. рублей, или 93,3 % утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2015 годом расходы уменьшились на 2,8 %, что связано с уменьшением поступлений из федерального бюджета.

Информация об исполнении расходной части республиканского бюджета за 2016 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведена в таблице:

	Закон о бюджете на 2016 г., тыс. руб.	Уточненные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнено, %	Отклонение, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
01 «Общегосударственные вопросы»	864561,6	859595,0	671865,0	78,2	187730,0	4,4
02 «Национальная оборона»	11863,3	11863,3	11663,9	98,3	199,4	0,1
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	180240,1	184906,8	172643,3	93,4	12263,5	1,1
04 «Национальная экономика»	4147739,8	4147668,7	3742739,3	90,2	404929,4	24,7
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	676481,8	676481,8	596977,8	88,2	79504,0	3,9
06 «Охрана окружающей среды»	38430,9	38430,9	37417,2	97,4	1013,7	0,2
07 «Образование»	3845777,9	3845777,9	3601426,6	93,6	244351,3	23,8
08 «Культура, кинематография»	250976,0	263423,7	263273,1	99,9	150,6	1,7
09 «Здравоохранение»	2075156,4	2075669,3	2067286,3	99,6	8383,0	13,6

	Закон о бюджете на 2016 г., тыс. руб.	Уточненные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнено, %	Отклонение, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
10 «Социальная политика»	2252180,7	2251403,5	2194350,7	97,5	57052,8	14,5
11 «Физическая культура и спорт»	168218,5	168218,5	120526,4	71,6	47692,1	0,8
12 «Средства массовой информации»	26139,8	26139,8	26139,8	100,0	0,0	0,2
13 «Обслуживание государственного внутреннего долга»	60780,9	60780,9	8172,4	13,4	52608,5	0,1
14 «Межбюджетные трансферты»	1644949,3	1644949,3	1644775,8	100,0	173,5	10,9
Всего	16243497,0	16255309,3	15159257,7	93,3	1096051,6	100,0

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений Республики Алтай за 2016 год составила 1096051,6 тыс. рублей (6,7 процента).

В общем объеме неисполненных бюджетных назначений основная сумма сложилась при исполнении расходов на национальную экономику в сумме 404929,4 тыс. рублей (36,9 %) в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, на образование - в сумме 244351,3 тыс. рублей (22,3 %) в связи со снижением потребности на доведение средней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, до целевых показателей, утвержденных в региональных планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения, с учетом изменения на федеральном уровне методики расчета средней заработной платы в экономике субъекта Российской Федерации, а также на общегосударственные вопросы - в сумме 187730,0 тыс. рублей (17,1 %) по причине использования не в полной мере расходов по искам к казне и неиспользования средств резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в 2016 году не исполнены бюджетные назначения:

- по разделу 02 «Национальная оборона» - за счет экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур (199,4 тыс. рублей);
- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - в связи с установленным сроком оплаты по государственному контракту в 2017 году, а также соблюдением сроков, предусмотренных процедурой торгов (12263,5 тыс. рублей);

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных контрактов по актам выполненных работ (79504,0 тыс. рублей);

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - в связи с установленным сроком оплаты по государственному контракту в 2017 году (47692,1 тыс. рублей);

- по разделу 13 «Обслуживание государственного внутреннего долга» - проведение эффективной кредитной политики, замена коммерческих кредитов на бюджетные кредиты (52608,5 тыс. рублей).

Следует отметить наличие в Республике Алтай высокой потребности в создании новых мест в общеобразовательных организациях, где во вторую смену обучаются 9,2 тыс. детей, или 26,2 % общего числа обучающихся. Вместе с тем Республикой Алтай принято решение отказаться от участия в реализации мероприятий программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р, что создает риски невыполнения задач, поставленных в рамках Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № Пр-2821 в части ликвидации двухсменного режима обучения и перевода обучающихся из зданий с износом более 50 процентов.

В течение 2016 года на 12,6 % увеличился объем дебиторской задолженности, которая по состоянию на 1 января 2017 года составила 211200,3 тыс. рублей, или 1,4 % к исполненным расходам 2016 года. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность в 2016 году уменьшилась на 89,4 % и по состоянию на 1 января 2017 года составила 83146,4 тыс. рублей.

В 2016 году республиканский бюджет исполнен с дефицитом в размере 89846,9 тыс. рублей (без превышения ограничений, установленных бюджетным законодательством).

В 2016 году для частичного покрытия дефицита бюджета привлечены два бюджетных кредита из федерального бюджета на общую сумму 287841,0 тыс. рублей, погашены бюджетные кредиты на сумму 408915,0 тыс. рублей.

В 2016 году объем государственного долга сократился на 19,1 % и на 1 января 2017 года составил 1596437,8 тыс. рублей, весь объем государственного долга составляют бюджетные кредиты. Нарушений сроков воз-

врата бюджетных кредитов, выданных Минфином России Правительству Республики Алтай, не установлено.

В 2016 году государственными органами Республики Алтай систематически не соблюдались требования Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2015 года № 301 (далее - Положение, госзадание, госуслуга).

В нарушение пункта 7 Положения, в соответствии с которым установлено, что госзадание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств республиканского бюджета, в ведении которого находятся казенные учреждения, либо органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений Республики Алтай, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, Министерством образования и науки Республики Алтай (далее - Минобрнауки Республики Алтай) утверждены госзадания автономному учреждению дополнительного образования Республики Алтай «Республиканский центр дополнительного образования» от 27 августа 2016 года № 11/2 и от 29 ноября 2016 года № 11/3, содержащие госуслугу, отсутствующую в ведомственном перечне государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Минобрнауки Республики Алтай и подведомственными ему организациями, утвержденным приказом Минобрнауки Республики Алтай от 5 ноября 2015 года № 1535.

В нарушение абзацев первого и третьего пункта 3 Положения, в соответствии с которыми установлено, что госзадание содержит порядок контроля за его выполнением, а также при установлении государственному учреждению Республики Алтай госзадания на оказание нескольких госуслуг (выполнение нескольких работ) госзадание формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной госуслуги (выполнению одной работы), в госзадании автономного учреждения Республики Алтай «Школа высшего спортивного мастерства - Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Алтай» от 16 декабря 2016 года № 1/1, утвержденном комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай (далее - Коми-

тет), раздел 2 сформирован одновременно по двум госуслугам, порядок контроля за выполнением госзадания отсутствует.

В нарушение абзацев первого и третьего пункта 3 Положения, в соответствии с которыми установлено, что госзадание содержит порядок контроля за его выполнением, а также при установлении государственному учреждению Республики Алтай госзадания на оказание нескольких госуслуг (выполнение нескольких работ) госзадание формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной госуслуги (выполнению одной работы), в госзадании бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва» от 16 декабря 2016 года № 1/1, утвержденном Комитетом, раздел 1 сформирован по девяти госуслугам, раздел 2 - по четырем госуслугам, порядок контроля за выполнением госзадания отсутствует.

В нарушение абзацев первого и третьего пункта 3 Положения, в соответствии с которыми установлено, что госзадание содержит порядок контроля за его выполнением, а также при установлении государственному учреждению Республики Алтай госзадания на оказание нескольких госуслуг (выполнение нескольких работ) госзадание формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной госуслуги (выполнению одной работы), в госзадании бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» от 14 декабря 2016 года № 3, утвержденном Комитетом, раздел 1 сформирован по трем госуслугам, раздел 2 - по четырем госуслугам, порядок контроля за выполнением госзаданий отсутствует.

В нарушение пункта 7 Положения, в соответствии с которым установлено, что госзадание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Алтай, в ведении которого находятся казенные учреждения, либо органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений Республики Алтай, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, госзадание автономного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» от 18 ноября 2016 года № 6 утверждено Комитетом на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов; в раздел 1 включена работа, не включенная

в ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными Комитету учреждениями, утвержденный приказом Комитета от 14 сентября 2015 года № 252/1-03.

В нарушение абзаца пятого пункта 3 Положения, в соответствии с которым установлено, что при установлении государственному учреждению Республики Алтай госзадания значение возможного отклонения от установленных показателей качества и (или) объема госуслуги, в пределах которых госзадание считается выполненным, устанавливается не более 5 %, в госзадании автономного учреждения Республики Алтай «Алтайская база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», утвержденном Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай (далее - Минприроды Республики Алтай), в разделе 2 по показателям, характеризующим качество работы «Тушение лесных пожаров», значение допустимого отклонения от установленных показателей качества работы, в пределах которых госзадание считается выполненным, установлено в размере 10 % с превышением допустимого значения на 5 процентных пунктов.

1.3. В 2016 году в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы на 2016 год, утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 30 декабря 2015 года № 674-р, на финансирование 55 объектов государственной собственности направлено 1535031,4 тыс. рублей, или 76,2 % плановых назначений, в том числе: за счет республиканского бюджета - 312759,1 тыс. рублей (65,2 %) и за счет средств федерального бюджета - 1222272,3 тыс. рублей (79,7 процента).

Доля капитальных вложений в общем объеме расходов республиканского бюджета составила 14,6 %. В 2016 году по сравнению с 2015 годом бюджетные инвестиции на строительство объектов государственной собственности сокращены на 22,4 %, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии Республики Алтай, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Министерстве регионального развития Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18 мая 2006 года № 99 (далее - Положение), Министерство регионального развития Республики Алтай (далее - Минрегионразвития Республики Алтай) является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в области

строительства, архитектуры, градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, газового хозяйства, ценообразования в области строительства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, транспорта, дорожного хозяйства.

Согласно пункту 1.3, подпунктам 9, 10 и 13 пункта 3.1 Положения Минрегионразвития Республики Алтай осуществляет функции главного распорядителя средств регионального бюджета, координацию и контроль деятельности подведомственных ему организаций, контроль порядка расходования бюджетных ассигнований, выделяемых для финансирования государственных программ по вопросам, относящимся к его компетенции, а также за соответствием решений подведомственных Министерству организаций федеральному законодательству и законодательству Республики Алтай.

По состоянию на 1 января 2017 года в составе незавершенного строительства государственной собственности Республики Алтай на балансах государственных заказчиков (казенные учреждения Республики Алтай (республиканское управление автомобильных дорог «Горно-Алтайавтодор» (далее - РУАД «Горно-Алтайавтодор») и «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее - УКС), Комитет) числились 72 объекта с объемом затрат в сумме 4012683,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 1361727,6 тыс. рублей, или 33,9 процента.

Кроме того, в составе незавершенного строительства РУАД «Горно-Алтайавтодор» числятся затраты в сумме 74102,5 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 11 объектам, которая разработана и не востребована свыше 3 лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов субъекта Российской Федерации.

Минрегионразвития Республики Алтай не осуществляло должный контроль за деятельностью подведомственных ему организаций - РУАД «Горно-Алтайавтодор» и УКС, в результате указанными учреждениями допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

- статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой инвентаризации подлежат активы и обязательства организации; не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49;

- пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), а также пункта 2 Правил проведения консервации объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802; в период с 2001 по 2014 год приостановлено строительство 8 объектов со степенью строительной готовности от 5 % до 59 %, объем затрат по которым составил 913250,8 тыс. рублей (из которых 87708,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) без обеспечения консервации объектов;

- РУАД «Горно-Алтайавтодор» при строительстве мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» (техническая готовность объекта 49 %), осуществляемого на условиях софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации на сумму 625000 тыс. рублей в рамках соглашения с Федеральным дорожным агентством от 23 мая 2016 года № ФДА 48/64-с, допущены нарушения:

части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса - при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 764580,3 тыс. рублей заключен государственный контракт от 22 июля 2014 года № СМП-01/14 с ОАО «Сибмост»;

пункта 13.2 государственного контракта от 22 июля 2014 года № СМП-01/14 на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла»; не подано исковое заявление в Арбитражный суд Республики Алтай о взыскании штрафных санкций с ОАО «Сибмост» за просрочку исполнения обязательств по контракту на сумму 22520,9 тыс. рублей.

Также Минрегионразвития Республики Алтай не осуществляло на должном уровне ведомственный контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, установленный порядком осуществления государственными органами Республики Алтай ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 13 мая 2014 года № 133, в отношении подведомственного ему заказчика РУАД «Горно-Алтайавтодор», о чем свидетельствуют следующие нарушения в деятельности указанного учреждения:

- в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) внесены изменения в государственный контракт в части увеличения сроков окончания работ по контракту на 1 год (по 20 декабря 2017 года);

- в нарушение пункта 10.2 государственного контракта заказчик не обратился о взыскании неустойки за нарушение сроков завершения отдельных видов работ по объекту, установленных календарным графиком производства работ.

В нарушение пунктов 8-10 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, Минрегионразвития Республики Алтай не осуществлялся государственный строительный надзор за строительством мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

По состоянию на 1 мая 2017 года затраты на строительство объекта (с учетом средств республиканского бюджета) составили 437536,8 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 369795,0 тыс. рублей.

1.4. Предоставление медицинской помощи жителям Республики Алтай в 2016 и 2017 годах осуществлялось в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлениями Правительства Республики Алтай от 24 декабря 2015 года № 442 и от 29 декабря 2016 года № 383, соответственно (далее - Территориальная программа на 2016 год и Территориальная программа на 2017 год).

Стоимость Территориальной программы на 2016 год составляла 3702090,6 тыс. рублей (в том числе: 3268519,6 тыс. рублей - за счет средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), 433571,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета), Территориальной программы на 2017 год - 3995425,5 тыс. рублей (в том числе: 3451463,3 тыс. рублей - за счет средств ОМС, 543962,2 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета).

Правительством Республики Алтай в территориальных программах на 2016 год и на 2017 год в нарушение ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации программы государственных гарантий бес-

платного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382 и от 19 декабря 2016 года № 1403, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой за счет средств республиканского бюджета, на 2016 и 2017 годы установлены ниже средних федеральных нормативов, что привело к формированию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета в 2016 году в сумме 822637,2 тыс. рублей, в 2017 году - в сумме 746310,8 тыс. рублей.

Занижение нормативов финансовых затрат за счет средств республиканского бюджета в 2016-2017 годах привело к недостаточному финансированию медицинской помощи, оказываемой за счет средств республиканского бюджета, что существенно снижает уровень правовых гарантий граждан Республики Алтай на получение бесплатной медицинской помощи, установленных федеральным законодательством.

Следует отметить, что сеть медицинских организаций Республики Алтай, участвующих в 2016 году в Территориальной программе на 2016 год, включает 34 медицинские организации, в том числе: 20 медицинских организаций государственной системы здравоохранения Республики Алтай, 4 федеральные медицинские организации и 10 медицинских организаций негосударственной формы собственности.

По сравнению с 2015 годом число медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь в системе ОМС, сократилось на 5 больниц и 2 поликлиники. При этом количество частных медицинских организаций, участвующих в территориальной программе ОМС, увеличилось с 6 организаций в 2015 году до 10 организаций в 2016 году.

На балансе государственных учреждений здравоохранения Республики Алтай находятся 344 здания и сооружения, из них 69 зданий (или 20,1 %) подлежат капитальному ремонту.

По состоянию на 1 января 2016 года первоочередная потребность в проведении мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов здравоохранения составляет 316225,9 тыс. рублей (капитальный ремонт зданий - 207922,0 тыс. рублей, приобретение медицинского оборудования - 66303,9 тыс. рублей, строительство фельдшерско-акушерских пунктов - 42000,0 тыс. рублей).

Укомплектованность Республики Алтай врачебными кадрами в 2016 году составляла 65,2 % штатной численности, средним медицинским персо-

налом - 86,2 %, коэффициент совместительства у врачей - 1,4, у специалистов со средним медицинским образованием - 1,1.

Кассовое исполнение Территориальной программы на 2016 год составило 3332419,1 тыс. рублей (90 %), в том числе: за счет республиканского бюджета - 427111,4 тыс. рублей (98,5 %) и за счет средств ОМС - 2905307,7 тыс. рублей (88,9 процента).

По сравнению с 2015 годом расходы на выполнение Территориальной программы на 2016 год увеличились на 115431,7 тыс. рублей, при этом объем оказанной медицинской помощи в рамках ОМС сократился на 295,2 тыс. случаев, в том числе:

- посещений врачей - на 254,6 тыс. случаев, в том числе с профилактической и иными целями - на 39,4 тыс. случаев;
- обращений по поводу заболеваний - на 29,8 тыс. случаев;
- вызовов скорой медицинской помощи - на 6,7 тыс. случаев;
- госпитализаций в круглосуточные и дневные стационары - на 4,1 тыс. случаев.

В результате расходы на законченный случай оказания медицинской помощи по итогам 2016 года выросли за счет сокращения ее объемов, что приводит к снижению доступности медицинской помощи и требует проведения анализа причин такого сокращения со стороны Республики Алтай.

Также необходимо отметить рост расходов медицинских организаций Республики Алтай за счет платных медицинских услуг на 57299,6 тыс. рублей (с 216626,2 тыс. рублей до 273925,7 тыс. рублей), что может свидетельствовать о замещении части бесплатной медицинской помощи платной.

В общем объеме расходов на Территориальную программу на 2016 год расходы на оплату труда с начислениями составили 61,2 % общего объема затрат, доля расходов на медикаменты и перевязочные средства - 8,2 %, на приобретение медицинского оборудования - 1 процент.

По сравнению с 2015 годом доля расходов на оплату труда с начислениями за счет средств ОМС сократилась с 67 % до 65,7 %. При этом увеличились расходы на закупку лекарственных препаратов в общей структуре расходов за счет средств ОМС с 8,1 % в 2015 году до 8,7 % в 2016 году, на оплату коммунальных услуг - с 3,3 % в 2015 году до 3,4 % в 2016 году, увеличились расходы на оплату аренды имущества для медицинских организаций с 5144,3 тыс. рублей до 16381,5 тыс. рублей, или в 3,2 раза.

Такое изменение структуры расходов требует анализа и принятия соответствующих мер реагирования.

По данным приложения № 1 «Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, утвержденные территориальными программами» формы № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению за 2016 год», из 24 критериев качества медицинской помощи, установленных пунктом 97 Территориальной программы на 2016 год, не выполнены 4 критерия:

- младенческая смертность на 1000 родившихся живыми (план - 9,8, факт - 10,0);

- доля пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете с момента установления диагноза 5 лет и более, в общем числе пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете (план - 48,7, факт - 44,3);

- доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведено стентирование коронарных артерий, в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда (план - 50, факт - 1,7);

- доля пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым выездной бригадой скорой медицинской помощи проведен тромболизис, в общем количестве пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым оказана медицинская помощь выездными бригадами скорой медицинской помощи (план - 5, факт - 4,6).

Из девяти критериев доступности медицинской помощи не выполнены восемь (88,8 %), информация по которым приведена в таблице:

	Единица измерения	Целевые значения показателя	Фактические значения показателя
Обеспеченность населения врачами	на 10 тыс. чел.	39,4	39,0
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом	на 10 тыс. чел.	121,2	120,2
Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях	день	11,6	9,3
Доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на территориальную программу	%	8,7	8
Доля расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме в общих расходах на территориальную программу	%	2,7	1
Доля охвата профилактическими медицинскими осмотрами детей	%	100	85
Число лиц, проживающих в сельской местности, которым оказана скорая медицинская помощь	на 1000 чел.	305	240
Доля фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта, в общем количестве фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов	%	57	1,5

2. В Камчатском крае в 2016 году консолидированный бюджет исполнен по доходам в сумме 72039329,0 тыс. рублей (99,4 % прогнозного значения), по расходам - в сумме 72624433,9 тыс. рублей (94,3 % бюджетных назначений). Относительно 2015 года доходы консолидированного бюджета Камчатского края увеличились на 10,5 %, расходы - на 10,9 процента.

Первоначально законом Камчатского края от 1 декабря 2015 года № 710 «О краевом бюджете на 2016 год» (далее - закон о краевом бюджете на 2016 год) доходы краевого бюджета утверждены в сумме 57956600,4 тыс. рублей, расходы - в сумме 59433807,8 тыс. рублей, прогнозируемый профицит - в сумме 1477207,4 тыс. рублей.

В 2016 году в закон о краевом бюджете на 2016 год шесть раз вносились изменения³.

С учетом внесенных изменений законом о краевом бюджете на 2016 год доходы утверждены в сумме 64058913,7 тыс. рублей, расходы - в сумме 68208516,1 тыс. рублей, дефицит - в сумме 4149602,4 тыс. рублей.

2.1. В 2016 году краевой бюджет по доходам исполнен в сумме 63621774,1 тыс. рублей, или на 99,3 % прогнозного значения. Доходы краевого бюджета относительно 2015 года увеличились на 10,3 %, относительно 2014 года - на 14,7 процента.

Основными источниками доходов краевого бюджета являются безвозмездные поступления, на их долю приходится 68,5 % общей суммы доходов, налоговые доходы составляют 30,7 %, неналоговые доходы - 0,8 процента.

Налоговые доходы в 2016 году исполнены в сумме 19527894,5 тыс. рублей, или 95,7 % прогнозного значения. По сравнению с 2015 годом произошло увеличение налоговых доходов на 12,7 процента.

В составе налоговых доходов основную долю составляют: налог на доходы физических лиц - 58,2 %, налог на прибыль организаций - 13,7 %, налог на имущество - 12,5 % и налог на совокупный доход - 5,6 процента.

В 2016 году прогноз по налоговым доходам выполнен с увеличением с 3,8 % до 87,1 %, за исключением налога на прибыль организаций, налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами.

³ Закон Камчатского края от 17 декабря 2016 года № 732 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», закон Камчатского края от 9 марта 2016 года № 749 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», закон Камчатского края от 30 мая 2016 года № 794 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», закон Камчатского края от 16 сентября 2016 года № 834 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», закон Камчатского края от 29 ноября 2016 года № 28 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» и закон Камчатского края от 21 декабря 2016 года № 44 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год».

Неналоговые доходы за 2016 год исполнены в сумме 522187,9 тыс. рублей, или 91,8 % прогнозного значения. По сравнению с уровнем 2015 года произошло уменьшение неналоговых доходов на 18,2 процента.

В составе неналоговых доходов основную долю составляют: штрафы, санкции, возмещение ущерба - 53,9 %, платежи при пользовании природными ресурсами - 18,6 %, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - 18,3 процента.

В 2016 году в краевой бюджет поступило безвозмездных поступлений в объеме 43571691,7 тыс. рублей, или 101,1 % прогнозных показателей.

Превышение объема исполнения по безвозмездным поступлениям над объемом уточненных прогнозных показателей обусловлено в основном поступлением дотации бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов во второй половине декабря 2016 года.

Общая сумма задолженности по налогам и сборам в течение 2016 года увеличилась на 5,9 % и по состоянию на 1 января 2017 года составила 3605883,0 тыс. рублей. В структуре задолженности наибольший удельный вес занимает задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства, - 40,3 % и недоимка - 39,7 процента.

За период с начала 2016 года недоимка увеличилась на 27,3 % в основном в связи с неуплатой исчисленных региональных налогов по декларациям (расчетам), а также с дополнительным начислением налогов и сборов по результатам налоговых проверок, задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства, увеличилась на 0,7 %, задолженность, не возможная к взысканию налоговыми органами, - на 11 %, в 2,7 раза уменьшился объем приостановленных к взысканию платежей.

Следует отметить, что общая сумма задолженности по налогам и сборам в течение 2017 года продолжает увеличиваться и по состоянию на 1 мая 2017 года составляет 4061339,0 тыс. рублей.

В 2015 году предоставлены льготы по налогам на сумму 4824059,0 тыс. рублей (на 48,7 % больше суммы предоставленных льгот в 2014 году), в том числе: в соответствии с федеральным законодательством - 3540132,0 тыс. рублей, региональным законодательством - 1005003,0 тыс. рублей, решениями органов местного самоуправления - 278924,0 тыс. рублей.

В соответствии с порядком оценки исполнительными органами государственной власти Камчатского края эффективности установленных (планируемых к установлению) законами Камчатского края налоговых льгот, утвержденным распоряжением правительства Камчатского края от 26 декабря

2013 года № 832-РП, министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее - минэкономразвития Камчатского края) в 2016 году совместно с исполнительными органами государственной власти Камчатского края проведена оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам Камчатского края в 2014-2015 годах, по результатам которой неэффективных налоговых льгот не выявлено.

В силу региональных особенностей экономики Камчатского края в хозяйственном комплексе присутствуют обособленные подразделения КГН, не являющиеся крупномасштабными бюджетобразующими структурами.

По данным налоговой статистики (форма № 1-НМ), в консолидированный бюджет Камчатского края от КГН поступило в 2015 году 105,8 млн. рублей (4,3 % общей суммы налога), в 2016 году - 11,4 млн. рублей (0,3 % общей суммы налога).

Вследствие этого Камчатский край относится к малочисленной группе регионов, где влияние механизма функционирования КГН на поступление налога на прибыль организаций в бюджетную систему территории незначительно.

В рамках полномочий главных распорядителей бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса, министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края, региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края не разработаны методики прогнозирования поступлений доходов в краевую бюджет.

Разработана и утверждена приказом региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 10 июля 2017 года № 182-ОД методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Камчатского края, таким образом указанное нарушение устранено.

Следует отметить, что 12 государственных органов Камчатского края разработали и утвердили методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Камчатского края в 2017 году, тогда как пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» рекомендован 2-месячный срок со дня вступления в силу указанных требований, то есть до 29 сентября 2016 года.

В 2016 году меры по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, в части реализации акций ОАО «Зверозавод «Авачинский», ЗАО «Камчатгаз», а также ГУП КК «Камчатгражданпроект» и ГУП КК «Камчатгипрорыбпром» министерством

имущественных и земельных отношений Камчатского края не применялись, в результате чего не исполнено постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 18 сентября 2013 года № 529 «О проекте прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на плановый период 2014-2016 годов».

2.2. Объем расходных обязательств Камчатского края в 2016 году в соответствии с реестром расходных обязательств составил 59607558,0 тыс. рублей.

Информация об объемах средств бюджета Камчатского края на исполнение расходных обязательств и оценке стоимости полномочий в 2016 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем средств на исполнение расходного обязательства	Оценка стоимости полномочий
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия правовых актов субъекта Российской Федерации, заключения договоров (соглашений) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации	38939857,6	54571847,1
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации	38254,9	38254,9
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов	18323748,0	23430783,2
Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих реализацию субъектом Российской Федерации переданных полномочий за счет средств субвенций из федерального бюджета	1529443,1	1891588,4
Установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, не предусмотренных федеральными законами	776254,4	830464,1
Итого	59607558,0	80762937,7

При внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2016 год расходы по сравнению с первоначальной редакцией увеличены в целом на 14,8 %. Наибольшее увеличение расходов относительно первоначально утвержденных произошло по разделам 04 «Национальная экономика» (в 1,5 раза), 01 «Общегосударственные вопросы» (в 1,3 раза), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 1,2 раза).

С учетом изменений расходы краевого бюджета составили 68208516,1 тыс. рублей.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год на 19553,9 тыс. рублей больше законодательно утвержденных бюджетных назначений в связи с поступлением в декабре 2016 года межбюджетных трансфертов.

Исполнение расходов краевого бюджета в 2016 году составило 65271515,2 тыс. рублей, или 95,7 % уточненных годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 12,4 %, что обусловлено увеличением объема поступлений из федерального бюджета.

Информация об исполнении расходной части краевого бюджета за 2016 год в разрезе разделов бюджетной классификации приведена в таблице:

	Закон о краевом бюджете на 2016 г., тыс. руб.	Уточненные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Исполнено, %	Отклонение, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
01 «Общегосударственные вопросы»	3875773,1	3801900,1	2602392,9	68,4	1199507,2	4,0
02 «Национальная оборона»	11933,9	11933,9	11614,7	97,3	319,2	0,0
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1181579,7	1196814,8	1168932,1	97,7	27882,7	1,8
04 «Национальная экономика»	16591297,4	16665890,0	15922819,6	95,5	743070,4	24,4
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	8378639,3	8378639,3	7933730,6	94,7	444908,7	12,2
06 «Охрана окружающей среды»	117766,2	117766,2	117662,4	99,9	103,8	0,2
07 «Образование»	11747320,8	11747320,8	11675421,6	99,4	71899,2	17,9
08 «Культура, кинематография»	856319,2	876249,2	835814,5	95,4	40434,7	1,3
09 «Здравоохранение»	7465053,1	7465053,1	7390505,4	99,0	74547,7	11,3
10 «Социальная политика»	9368491,6	9352160,8	9275450,2	99,2	76710,6	14,2
11 «Физическая культура и спорт»	1249743,7	1249743,7	1094841,4	87,6	154902,3	1,7
12 «Средства массовой информации»	45074,9	45074,9	45074,9	100,0	0,0	0,1
13 «Обслуживание государственного внутреннего долга»	194031,1	194031,1	193809,1	99,9	222,0	0,3
14 «Межбюджетные трансферты»	7125492,1	7125492,1	7003445,8	98,3	122046,3	10,7
Всего	68208516,1	68228070,0	65271515,2	95,7	2956554,8	100,0

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений Камчатского края за 2016 год составила 2956554,8 тыс. рублей (4,3 процента).

В общем объеме неисполненных назначений основная сумма сложилась при исполнении расходов:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - в сумме 1199507,2 тыс. рублей в основном за счет неиспользованных средств ре-

зервного фонда Камчатского края и резервного фонда правительства Камчатского края;

- по разделу 04 «Национальная экономика» - в сумме 743070,4 тыс. рублей в связи с невозмещением в декабре 2016 года недополученных доходов энергоснабжающим организациям, осуществляющим отпуск электрической энергии по сниженным тарифам, из-за недопоступления доходов в краевой бюджет, а также по причине отставания от календарного графика выполнения подрядных работ при строительстве мостового перехода через р. Кирганик;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 444908,7 тыс. рублей по причине невозмещения в декабре 2016 года из-за недопоступления доходов в краевой бюджет ГУП Камчатского края «Петропавловский водоканал» затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, а также предприятиям коммунального комплекса недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по сниженным тарифам;

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - в сумме 154902,3 тыс. рублей по причине несостоявшихся конкурсных процедур.

Анализ влияния реализации федеральных законов от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» на исполнение консолидированного бюджета Камчатского края и исполнение бюджетов муниципальных образований представлен в приложении № 2.

В соответствии со статьей 81¹ Бюджетного кодекса, статьей 2 закона Камчатского края от 8 февраля 2012 года № 3 «О резервном фонде Камчатского края» создан резервный фонд Камчатского края (далее - закон о резервном фонде Камчатского края, резервный фонд).

Законом о краевом бюджете на 2016 год первоначально бюджетные ассигнования резервного фонда утверждены в сумме 156000,0 тыс. рублей, что составляло 0,9 % прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (16849583,7 тыс. рублей) и соответствовало требованиям статьи 3 закона о резервном фонде Камчатского края.

При неоднократном увеличении размера резервного фонда в течение 2016 года по состоянию на 31 декабря 2016 годовой объем ассигнований резервного фонда сформирован в сумме 1102586,1 тыс. рублей и составил 5,3 % утвержденного общего объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (20968173,5 тыс. рублей), что не соответствует требова-

ниям статьи 3 закона о резервном фонде Камчатского края, предусматривающей формирование резервного фонда за счет налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в объеме, не превышающем 5 % утвержденного законом Камчатского края о краевом бюджете общего объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета. Превышение объема бюджетных ассигнований резервного фонда составило 54177,4 тыс. рублей.

Кроме того, решение об увеличении ассигнований резервного фонда происходило без взаимосвязи с изменениями объема налоговых и неналоговых доходов Камчатского края путем перераспределения отдельных расходов краевого бюджета при опережающем росте его расходных обязательств.

Согласно части 2 статьи 4 закона о резервном фонде Камчатского края средства резервного фонда используются согласно распоряжениям правительства Камчатского края, за исключением случаев, когда возникает необходимость покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения краевого бюджета.

В нарушение части 2 статьи 4 закона о резервном фонде Камчатского края средства резервного фонда в сумме 29620,7 тыс. рублей минфином Камчатского края выделены агентству лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края без соответствующего распоряжения правительства Камчатского края.

За 2016 год дебиторская задолженность увеличилась на 239518,3 тыс. рублей, или на 12,4 %. По состоянию на 1 января 2017 года объем дебиторской задолженности составил 2173890,0 тыс. рублей, или 3,3 % к исполненным расходам 2016 года. Просроченная дебиторская задолженность составила 1110529,3 тыс. рублей.

За 2016 год кредиторская задолженность уменьшилась на 59,3 % и по состоянию на 1 января 2017 года составила 1338838,5 тыс. рублей.

В 2016 году краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 1649741,1 тыс. рублей (без превышения ограничений, установленных бюджетным законодательством).

Объем государственного долга в 2016 году по сравнению с объемом государственного долга 2015 года сократился на 33,7 % и на 1 января 2017 года составил 3317332,9 тыс. рублей (бюджетный кредит, полученный в связи с подписанием соглашения о реструктуризации задолженности (перевод долга по государственной гарантии, предоставленной ОАО «Геотерм»).

В нарушение подпункта 2 пункта 5 статьи 69² Бюджетного кодекса в положении о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (далее - положение о формировании госзадания), утвержденном постановлением правительства Камчатского края от 27 октября 2015 года № 382-П, не установлен срок определения объема финансового обеспечения госзадания.

В 2016 году государственными органами Камчатского края систематически не соблюдались требования положения о формировании госзадания.

В нарушение абзаца второго пункта 5 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым в случае внесения изменений в показатели госзадания формируется новое госзадание (с учетом внесенных изменений) в соответствии с положениями настоящего раздела, внесение изменений в госзадания подведомственных министерству образования и науки Камчатского края (далее - минобрнауки Камчатского края) учреждений осуществлялось путем изменения показателей, характеризующих объем предоставления (выполнения) госуслуги (работы), без формирования нового госзадания (приказы минобрнауки Камчатского края от 25 августа 2016 года № 1075 в отношении КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограничениями здоровья», от 1 сентября 2016 года № 1106 в отношении КГБУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»).

В нарушение абзаца первого пункта 3 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым госзадание содержит порядок контроля за исполнением госзадания и требования к отчетности о выполнении госзадания, в госзаданиях ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская стоматологическая поликлиника», «Петропавловск-Камчатская городская детская стоматологическая поликлиника» и «Бюро судебно-медицинской экспертизы» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов № 77, № 78 и № 96, соответственно, утвержденных приказом министерства здравоохранения Камчатского края от 23 декабря 2015 года № 945/1 (далее - минздрав Камчатского края), порядок контроля за выполнением госзаданий и требования к отчетности отсутствуют.

В нарушение пункта 6 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым госзадание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств краевого бюджета, в ведении которого находятся краевые казенные учреждения, либо органом,

осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении краевых бюджетных или автономных учреждений, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) краевыми государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, госзадание КГАУ «Камчатский выставочно-инвестиционный центр» (далее - КГАУ «КВЦ Инвест») на 2016 год, утвержденное приказом минэкономразвития Камчатского края от 24 декабря 2015 года № 792-п, а также приказом агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 24 мая 2016 года № 26-п, сформировано и утверждено не в соответствии с ведомственными перечнями госуслуг (работ), утвержденными приказами минэкономразвития Камчатского края от 24 декабря 2015 года № 791-п и агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 24 мая 2016 года № 25/3-п, соответственно (далее - агентство инвестиций, ведомственный перечень агентства инвестиций).

В нарушение пункта 4 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым госзадание утверждается в срок не более 15 рабочих дней с момента утверждения лимитов бюджетных обязательств, госзадание КГБУ «Автобаза при аппарате губернатора и правительства Камчатского края» утверждено приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 17 февраля 2016 года № 7-ОД (далее - КГБУ «Автобаза», госзадание № 7-ОД) на 22 рабочих дня позже установленного срока.

В нарушение пункта 10 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым объем финансового обеспечения рассчитывается на основании показателей объема госуслуг (работ), объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания № 7-ОД, предоставленной из краевого бюджета по соглашению от 30 декабря 2015 года № 1/2016 на сумму 201350,2 тыс. рублей, рассчитан при отсутствии утвержденных в госзадании показателей.

Кроме того, часть субсидии в объеме 16393,2 тыс. рублей перечислена КГБУ «Автобаза» платежным поручением от 18 января 2016 года № 650322 также до утверждения госзадания № 7-ОД.

В нарушение пункта 4 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым госзадание утверждается в срок не более 15 рабочих дней с момента утверждения лимитов бюджетных обязательств, госзадание КГБУ «Сыпучка при аппарате губернатора и правительства Камчатского края» утверждено приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 23 марта 2016 года № 56-ОД (далее - КГБУ «Сыпучка», госзадание № 56-ОД), на 45 рабочих дней позже установленного срока.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69² Бюджетного кодекса и пунктом 5 положения о формировании госзадания в госзадание № 56-ОД приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 23 октября 2016 года № 67-ОД внесены изменения путем утверждения нового госзадания на выполнение четырех работ (далее - госзадание № 67-ОД).

Согласно абзацу третьему пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса по решению государственного органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственных учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения госзадания используются нормативные затраты на выполнение работ.

Пунктом 7 порядка определения нормативных затрат на оказание краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными аппарату губернатора и правительства Камчатского края, госуслуг, выполнение работ и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденного приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 16 ноября 2015 года № 29-ОД (далее - порядок определения НЗ, приказ № 29-ОД), установлена формула расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) госуслуг (работ) в соответствующем финансовом году, которые определяются отдельно по каждой госуслуге (работе).

В нарушение пункта 7 порядка определения НЗ расчет нормативных затрат на выполнение трех из четырех работ на сумму 45083,5 тыс. рублей аппаратом губернатора и правительства Камчатского края не осуществлен.

Согласно отчету КГБУ «Сыпучка» об исполнении госзадания № 56-ОД от 1 октября 2016 года № 3 КГБУ «Сыпучка» приступило к выполнению госзадания № 67-ОД до его утверждения. Таким образом, в III квартале 2016 года КГБУ «Сыпучка» выполняло работы, отсутствующие в госзадании № 56-ОД.

В нарушение пункта 9 положения о формировании госзадания, в соответствии с которым объем финансового обеспечения выполнения госзадания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание госуслуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, расчет финансового обеспечения госзадания КГАУ «Камчатский центр поддержки предпринимательства» на 2016 год, утвержденного приказом агентства инвестиций от 20 декабря 2016 года № 174-П, осуществлен на сумму 95101,0 тыс. рублей по госуслугам, отсутствующим в ведомственном перечне агентства инвестиций, а нормативные затраты на единицу показателя, характеризующего объем оказания госуслуги «Предоставление услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по регулированию и

содействию эффективному ведению экономической деятельности, деятельность в области региональной, национальной и молодежной политики», не определены (далее - КГАУ «КЦПП», госзадание № 174-П, МСП).

Расчет финансового обеспечения госзадания № 174-П представлен в таблице:

(руб.)

Наименование госуслуги	Нормативные затраты на единицу показателя объема госуслуги	Показатель объема оказания госуслуги		Нормативные затраты на оказание госуслуги
		по расчету	по госзадаанию	
Консультационные услуги	1209,33	580	580	701411,4
Образовательные услуги	7078,77	157	157	1111366,9
Предоставление гранта начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса	611403,09	50	71	30570154,5
Предоставление субсидий субъектам МСП в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга	3105353,01	10	71	31053530,1
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства	5105870,33	5	71	25529351,7
Предоставление субсидий субъектам МСП в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств	605870,33	2	71	1211740,7
Предоставление субсидий субъектам МСП, осуществляющим деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов	605870,33	2	71	1211740,7
Предоставление субсидий субъектам МСП, осуществляющим деятельность в области сбора и переработки дикоросов	605870,33	1	71	605870,3
Предоставление субсидий субъектам МСП на строительство тепличного комплекса	3105870,33	1	71	3105870,3
Итого				95101036,0

В законе о краевом бюджете на 2016 год субсидии, указанные в строчках 3-9 таблицы, предусмотрены по виду расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в рамках софинансирования мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 521-П, и перечислены КГАУ «КЦПП» в объеме 95101,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 7 статьи 7 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Россий-

ской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) одной из мер развития МСП в Российской Федерации является обеспечение финансовой поддержки субъектов МСП.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития МСП установлены пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 209-ФЗ, которым предоставлено право органам государственной власти субъектов Российской Федерации передавать в установленном законом порядке отдельные полномочия по развитию МСП органам местного самоуправления и не предусмотрена передача таких полномочий юридическим лицам.

Согласно статьям 30 и 31 Бюджетного кодекса органы государственной власти обязаны самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом, и не вправе налагать на юридических и физических лиц не предусмотренные законодательством Российской Федерации финансовые и иные обязательства по обеспечению исполнения своих полномочий.

При этом автономное учреждение не является органом государственной власти и в соответствии со статьей 6 и пунктом 1 статьи 152 Бюджетного кодекса не является участником бюджетного процесса.

Вместе с тем в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предоставление субсидий является государственной функцией, поскольку содержит в себе контрольные, властные функции по отношению к лицу как претендующему на получение субсидии, так и получившему субсидию. Данные функции заключаются в том числе в осуществлении контроля за целевым использованием субсидий (грантов), истребовании средств субсидий (грантов) в соответствующий бюджет в случае нарушения условий их предоставления. Указанные функции возложены на главного распорядителя бюджетных средств статьей 158 Бюджетного кодекса.

Согласно подпункту 9 пункта 2.1 положения об агентстве инвестиций, утвержденного постановлением правительства Камчатского края от 19 апреля 2016 года № 141-П, агентство инвестиций осуществляет функ-

ции главного распорядителя и получателя средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию возложенных на него полномочий, в том числе по контролю за соблюдением получателями субсидий, предоставленных агентством инвестиций, условий, установленных при их предоставлении.

Необходимо отметить, что согласно подпункту «в» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887, порядок предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета субъекта Российской Федерации с 1 июня 2017 года должен содержать в том числе наименование государственного органа, организации, до которых как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

Лимиты бюджетных обязательств до автономных учреждений не доводятся.

Таким образом, предоставление субсидий юридическим лицам (субъектам МСП) должно осуществляться по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» агентством инвестиций как главным распорядителем средств краевого бюджета - получателем бюджетных средств, которым КГАУ «КЦПП» не является.

Согласно пункту 4 статьи 69² Бюджетного кодекса порядок финансового обеспечения госзадания устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации⁴.

Согласно пункту 10 положения о формировании госзадания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания (R) рассчитывается по формуле:

$$R = \sum_i N_i \times V_i + \sum_w N_w \times V_w - \sum_i P_i \times V_i + N^{УН} + N^{СИ}, \text{ где}$$

⁴ Порядок расчета объема финансового обеспечения госзаданий государственным учреждениям Камчатского края установлен пунктом 9 положения о формировании госзадания.

N_i - нормативные затраты на оказание i -й государственной услуги, включенной в ведомственный перечень;

V_i - объем i -й госуслуги, установленной госзадаанием;

N_w - нормативные затраты на выполнение w -й работы, включенной в ведомственный перечень;

V_w - объем w -й работы, установленной госзадаанием;

P_i - размер платы (тариф и цена) за оказание i -й госуслуги;

$N^{УН}$ - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

$N^{СИ}$ - затраты на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания госуслуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд.

Указанная формула и Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере предоставления государственных (муниципальных) услуг субъектам МСП организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, применяемые при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 21 августа 2015 года № 580, не предполагают учет объемов средств субсидий юридическим лицам при расчете объема финансового обеспечения госзадания.

Таким образом, предоставление мер поддержки субъектам МСП путем предоставления субсидий юридическим лицам - получателям указанных субсидий в рамках госзаданий автономным учреждениям не соответствует положениям Бюджетного кодекса.

Однако согласно Апелляционному определению Верховного Суда Российской Федерации от 27 марта 2017 года по делу № 60-АПГ17-2 предоставление мер поддержки субъектам МСП путем предоставления субсидий юридическим лицам - получателям указанных субсидий в рамках госзаданий автономным учреждениям признано законным.

2.3. В 2016 году бюджетные инвестиции на строительство 203 объектов государственной и муниципальной собственности Камчатского края в рамках адресной инвестиционной программы Камчатского края на 2016 год (далее - АИП на 2016 год), утвержденной постановлением правительства Камчатского края от 17 декабря 2015 года № 471-П «Об утверждении инвестиционной программы Камчатского края на 2016 год и прогнозный пе-

риод 2017-2020 годов», составили 8668901,5 тыс. рублей, или 96,3 % годовых бюджетных назначений.

Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 3772611,9 тыс. рублей, или 97,8 % утвержденных бюджетных назначений, краевого бюджета - 4896289,6 тыс. рублей, или 95,1 процента.

В общем объеме расходов краевого бюджета бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили 13,6 процента.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» правительством Камчатского края не установлен порядок по осуществлению проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения.

По состоянию на 1 января 2017 года в составе незавершенного строительства Камчатского края числятся 106 объектов государственной собственности с объемом затрат в сумме 8392066,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета - 4956557,0 тыс. рублей, или 59,1 процента).

Основные объемы затрат незавершенного строительства по объектам числятся на балансах государственных заказчиков КГКУ «Камчатуправтодор» в сумме 3473131,1 тыс. рублей по 30 объектам, КГКУ «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края» - в сумме 2160674,9 тыс. рублей по 44 объектам, КПКК «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог» - в сумме 2041965,9 тыс. рублей по 5 объектам, КГКУ «Единая дирекция по строительству» - в сумме 343059,5 тыс. рублей по 3 объектам, минздрава Камчатского края - в сумме 267419,1 тыс. рублей по 7 объектам.

Из общего числа объектов незавершенного строительства 18 объектов - это разработка проектно-сметной документации (далее - ПСД), объем затрат по которым составил 124749,9 тыс. рублей, в том числе: 11 объектов на сумму 142052,6 тыс. рублей - на балансе КГКУ «Камчатуправтодор», 7 объектов на сумму 33595,2 тыс. рублей - на балансе минздрава Камчатского края, 1 объект на сумму 377,5 тыс. рублей - на балансе агентства ветеринарии Камчатского края.

В составе незавершенного строительства КГКУ «Камчатуправтодор» числятся затраты в сумме 76740,4 тыс. рублей на разработку ПСД по 7 объектам, которая разработана и не востребована свыше 3 лет, что свидетель-

ствуется о неэффективном использовании ресурсов субъекта Российской Федерации.

В нарушение части 3.7 положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением правительства Камчатского края от 24 октября 2012 года № 489-П, которым предусмотрено утверждение инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период до 10 октября, АИП на 2016 год утверждена в декабре 2015 года.

По состоянию на 1 января 2017 года неисполненные назначения АИП на 2016 год составили 479915,7 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 121888,7 тыс. рублей.

Министерством строительства Камчатского края (далее - министр Камчатского края), которое согласно положению о министерстве строительства Камчатского края, утвержденному постановлением губернатора Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 433-п, является уполномоченным органом исполнительной власти Камчатского края в сфере градостроительной деятельности, не разрабатывались изменения и дополнения в схему территориального планирования Камчатского края, утвержденную постановлением правительства Камчатского края от 27 декабря 2012 года № 591-п, и не направлялись на утверждение в правительство Камчатского края.

Схемы территориального планирования Камчатского края не содержат материалы по их обоснованию в виде карт планируемого размещения объектов регионального значения, что не соответствует частям 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса.

2.4. Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год до 25 декабря 2015 года.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, проживающим в Камчатском крае, медицинской помощи на 2016 год (далее - территориальная программа) принята позже рекомендованного срока, а именно 25 января 2016 года.

Несмотря на рост в 2016 году количества медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы, с 55 в 2015 году

до 61 организации (за счет организаций федеральной и частной форм собственности), количество медицинских организаций, расположенных в сельской местности, уменьшилось в связи с реорганизацией в 2016 году участковой больницы.

Исполнение бюджетных назначений территориальной программы, по данным формы № 62, составило 11204655,4 тыс. рублей, или 99,5 % утвержденных назначений, в том числе: за счет средств консолидированного бюджета Камчатского края - 3753724,6 тыс. рублей, или 98,4 %, и 7468930,8 тыс. рублей, или 100 % утвержденных средств ОМС.

При этом, по данным приложения № 1 к форме федерального статистического наблюдения № 62, отмечается недостижение 8 целевых критериев доступности качества оказания медицинской помощи, установленных территориальной программой (24,2 %), что требует дополнительного анализа, в том числе:

- смертность населения от злокачественных новообразований (180,5 случая смерти на 100 тыс. населения при планируемом снижении до 169,5 случая смерти на 100 тыс. населения);

- доля впервые выявленного фиброзно-кавернозного туберкулеза в общем количестве впервые выявленных больных туберкулезом (3,4 % при планируемом отсутствии таких случаев туберкулеза);

- доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведено стентирование коронарных артерий, в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда (3,7 % при планируемых 50 %);

- доля пациентов с острым ишемическим инсультом, которым проведена тромболическая терапия в первые 6 часов госпитализации, в общем количестве пациентов с острым ишемическим инсультом (2,8 % при планируемых 35,5 %);

- доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (3,8 % при планируемых 6 процентах).

2.5. Выборочная проверка соблюдения условий предоставления и целевого использования субсидий, предоставленных юридическим лицам в Камчатском крае, показала следующее.

1. Законом о краевом бюджете на 2016 год министром Камчатского края предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам - государственным унитарным предприятиям Камчат-

ского края, осуществляющим деятельность в сфере проектирования и архитектурной деятельности, в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ (далее - субсидия на обеспечение проектирования) в объеме 68000,0 тыс. рублей.

Субсидия на обеспечение проектирования предоставлена ГУП «Камчатгражданпроект» в соответствии с порядком предоставления субсидий юридическим лицам - государственным унитарным предприятиям Камчатского края, осуществляющим деятельность в сфере проектирования и архитектуры, в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, утвержденным постановлением правительства Камчатского края от 14 декабря 2015 года № 461-П.

В нарушение пункта 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств, иных операций, в соглашение от 20 декабря 2016 года № 2, заключенное между министром Камчатского края и государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатгражданпроект» о предоставлении субсидии в объеме 68000,0 тыс. рублей, не включен.

Согласно пункту 4.1.2 соглашения от 20 декабря 2016 года № 2 решение о предоставлении субсидии принимается комиссионно (коллективно). Комиссия по принятию решения о предоставлении субсидий юридическим лицам - государственным унитарным предприятиям Камчатского края образована приказом министра Камчатского края от 21 декабря 2016 года № 118 или на следующий день после подписания соглашения (далее - комиссия).

Положение о комиссии министром Камчатского края не утверждено.

Таким образом, распределение обязанностей и порядок действий должностных лиц по принятию решений в отношении субсидий на обеспечение проектирования не установлены.

В нарушение подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887, порядок предоставления субсидий юридическим лицам - государственным унитарным предприятиям Камчатского края, осуществляющим деятельность в сфере проектирования и архитектуры, в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, утвержденный постановлением правительства Камчатского края от 14 декабря 2015 года № 461-П, не содержит требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В результате субсидии на обеспечение проектирования были использованы на уплату задолженности по заработной плате, налогам и сборам, а также пеням и штрафам в объеме 11100,0 тыс. рублей (или 100 % объема, предусмотренного соглашением от 20 декабря 2016 года № 2).

2. Законом о краевом бюджете на 2016 год министерству спорта и молодежной политики Камчатского края (далее - минспорт Камчатского края) по КБК 07071160109990630 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9506,2 тыс. рублей.

Постановлением правительства Камчатского края от 29 ноября 2013 года № 552-П утверждена государственная программа Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» (далее - госпрограмма).

Реализация основного мероприятия «Мероприятия по повышению качества услуг, предоставляемых организациями отдыха детей и их оздоровления» госпрограммы осуществляется в том числе путем предоставления субсидий некоммерческим организациям из краевого бюджета на реализацию проектов: всероссийский лагерь-семинар актива студенческого самоуправления «Институт развития и инноваций студенческого самоуправления» и летний спортивный лагерь с дневным пребыванием детей «Спортивное лето 2016».

В нарушение требований пункта 3 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в соглашения о предоставлении субсидий, заключенных минспортом Камчатского края с региональной общественной организацией «Камчатская федерация тенниса» от 31 мая 2016 года № 130 в объеме 300,0 тыс. рублей, с Камчатской краевой организацией общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи» от 1 июня 2016 года № 131 в объеме 300,0 тыс. рублей, не включены следующие обяза-

тельные условия их предоставления, включаемые в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий:

- согласие получателей (за исключением государственных корпораций и компаний) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;

- запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций.

3. Законом Камчатского края от 29 ноября 2016 года № 30 «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» минспорту Камчатского края по КБК 07070760209990812 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 87663,7 тыс. рублей.

Реализация основного мероприятия «Мероприятия по повышению качества услуг, предоставляемых организациями отдыха детей и их оздоровления» госпрограммы осуществляется в том числе путем предоставления субсидий юридическим лицам из краевого бюджета в целях возмещения затрат в связи с предоставлением услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей в соответствии с правилами предоставления юридическим лицам - загородным стационарным детским оздоровительным лагерям (далее - ДОЛ), расположенным на территории Камчатского края, субсидий из краевого бюджета в целях возмещения затрат в связи с предоставлением ими услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей (далее - правила), утвержденными постановлением правительства Камчатского края от 18 февраля 2010 года № 85-П.

Между минспортом Камчатского края и ООО «Дальневосточный центр оздоровления и медико-социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями «Жемчужина Камчатки» (далее - получатель) заключены соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета:

- от 14 ноября 2016 года № б/н - на сумму 1088,6 тыс. рублей,
- от 12 января 2017 года № б/н - на сумму 26036,6 тыс. рублей,
- от 13 января 2017 года № б/н - на сумму 1202,0 тыс. рублей (далее - соглашения № 1, № 2 и № 3, соответственно).

В свою очередь, в соответствии с пунктом 2.3 соглашений № 1, № 2 и № 3 получатель обязан обеспечить использование средств краевого бюджета на цели, предусмотренные правилами.

Согласно подпункту 2 пункта 5 правил одним из условий предоставления субсидий из краевого бюджета является отсутствие у загородных стационарных ДОЛ задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что при заключении соглашений № 1, № 2 и № 3 сведения об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации в минспорт Камчатского края ООО «Жемчужина Камчатки» не представлялись.

Между тем по состоянию на 12 января 2017 года и 13 января 2017 года (даты заключения соглашений № 2 и № 3) за получателем числилась задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в размере 11326,3 тыс. рублей, а также установлено, что на момент заключения соглашения № 1 (14 ноября 2016 года) за получателем числилась задолженность по иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации в размере 315,5 рубля, что подтверждено данными оперативного учета, представленными Межрайонной инспекцией ФНС России по Камчатскому краю № 3 (далее - МИ ФНС России № 3).

В связи с неисполнением решения от 30 сентября 2016 года № 12-21/11814 о привлечении к ответственности получателя за совершение налогового правонарушения по акту проверки от 26 августа 2016 года № 12-21/17 получателю направлено требование об уплате налога, сбора, пени, штрафа, процентов от 28 ноября 2016 года № 3730 на общую сумму 13149,1 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, в момент подписания соглашений № 1, № 2 и № 3 получатель обладал сведениями об их несоответствии условиям предоставления субсидий, установленным подпунктом 2 пункта 5 правил.

В свою очередь, письмом от 12 января 2017 года № 11 получатель обратился в минспорт Камчатского края с просьбой о включении в сеть лагерей на 2017 год ДОЛ «Восход» на предоставление услуг по оздоровлению и отдыху детей в период каникул. ДОЛ «Восход» был включен в реестр организаций отдыха и оздоровления Камчатского края.

Таким образом, субсидии из краевого бюджета предоставлены мин-спортом Камчатского края с нарушением условий, установленных подпунктом 2 пункта 5 правил.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2.1 соглашений часть субсидий в целях возмещения затрат в связи с предоставлением получателем услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей предоставляется в виде аванса. На расчетный счет получателя средства краевого бюджета перечислены 19 января 2017 года в объеме 12995,6 тыс. рублей.

Срок исполнения получателем обязанности по уплате (перечислению, возврату) сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленный в требовании об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов от 28 ноября 2016 года № 3730, истек 19 декабря 2016 года. МИ ФНС России № 3 принято решение о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за счет денежных средств, а также электронных денежных средств получателя на счетах в банках в пределах сумм, указанных в требовании, в размере неуплаченных (не полностью уплаченных, неперечисленных, не полностью перечисленных) налогов (сборов, страховых взносов) в сумме 11056,1 тыс. рублей.

Решение о приостановлении операций по счетам налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента) в банке, а также переводов электронных денежных средств от 9 января 2017 года № 2 с указанием суммы, подлежащей взысканию в объеме 11056,1 тыс. рублей, направлено МИ ФНС России № 3 в Камчатский филиал «АТБ» (ПАО).

Согласно выписке по расчетному счету получателя с 18 по 20 января 2017 года, представленной Камчатским филиалом «АТБ» (ПАО), остаток по счету на начало периода составил 0,0 рубля, в том числе:

- по кредиту счета за период с 18 по 20 января 2017 года было совершено всего две операции от 19 января 2017 года: зачисление денежных средств в размере 11907,0 тыс. рублей по соглашению № 1 и в размере 1088,6 тыс. рублей - по соглашению № 2;

- по дебету счета 20 января 2017 года совершены три операции по списанию денежных средств на основании решения о взыскании от 9 января 2017 года № 16 в размере 5710,6 тыс. рублей, 204,6 тыс. рублей, 2902,2 тыс. рублей.

Таким образом, часть средств краевого бюджета Камчатского края в форме субсидии, предоставленной в целях возмещения затрат в связи с предоставлением услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей

в размере 8817,40 тыс. рублей, была направлена на погашение задолженности по пеням, штрафам, процентам.

3. Проверка результативности и целевого использования отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Республике Алтай и Камчатском крае показала следующее⁵.

3.1. По Республике Алтай

Субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»

В рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, по соглашению от 13 апреля 2016 года № МТ-51/11, заключенному между Росводресурсами и Правительством Республики Алтай, бюджету Республики Алтай предоставлена субсидия на софинансирование капитальных вложений в объект «Инженерная защита г. Горно-Алтайска, р. Майма Республики Алтай» (далее - инженерная защита Горно-Алтайска) в объеме 183036,4 тыс. рублей (далее - соглашение № МТ-51/11).

Строительство инженерной защиты Горно-Алтайска осуществлялось в рамках соглашения о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Город Горно-Алтайск» (далее - МО Горно-Алтайск) от 25 апреля 2016 года № 4 (далее - соглашение № 4) в объеме 192669,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 183036,4 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 8757,7 тыс. рублей и местного бюджета - 875,8 тыс. рублей. Государственный заказчик - МО Горно-Алтайск, функции заказчика возложены на муниципальное учреждение «Управление капитального строительства г. Горно-Алтайска» (далее - УКС ГА).

Кассовые расходы по объекту составили в сумме 192669,9 тыс. рублей, готовность объекта - 35,6 процента.

В связи с необходимостью проведения дополнительных работ и замене ряда материалов, применяемых при строительстве и проведении работ, возникла необходимость корректировки проектной документации.

⁵ Нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия при использовании средств федерального бюджета на объектах, не включенных в план работы и единую программу проведения контрольного мероприятия, представлены в приложении № 3.

В нарушение пункта 3.3.13 соглашения № МТ-51/11, в соответствии с которым Правительство Республики Алтай обязано согласовывать с Росводресурсами техническое задание на корректировку ПСД в соответствии с установленным порядком по мероприятиям, указанным в приложении № 1 к указанному соглашению, Правительством Республики Алтай техническое задание на корректировку ПСД в момент направления организации-проектировщику с Росводресурсами согласовано не было.

Необходимо отметить, что техническое задание на корректировку ПСД направлено в Росводресурсы через 1 год и 11 месяцев после окончания паводка на р. Майма (29-30 мая 2014 года), положительные заключения экспертизы по скорректированной ПСД и по проверке достоверности сметной стоимости от 30 ноября 2016 года № 04-1-1-3-0069-16 и № 6-2-1-0087-16, соответственно, выданы через 2 года и 3 месяца, в связи с чем допущены существенные отклонения от плана-графика выполнения работ по дамбам № 1, № 3, № 5, № 6, № 7 и № 9.

Скорректированная ПСД утверждена распоряжением администрации МО Горно-Алтайска от 27 января 2017 года № 76-р.

Минприроды Республики Алтай в нарушение пункта 3.3.21 соглашения № МТ-51/11, подпункта «в» пункта 9 соглашения № 4 должным образом не осуществлялся контроль за ходом строительства инженерной защиты Горно-Алтайска и использованием субсидии, в результате чего:

- в нарушение пункта 3 статьи 52 Градостроительного кодекса и пункта 8.7 СП 80.13330.2016 «СНиП 3.07.01-85 Гидротехнические сооружения речные», утвержденного приказом Минстроя России от 3 декабря 2016 года № 889/пр, укрепление откоса (мощение камнем) выполнено подрядчиком до установки упоров на левом и правом берегах дамбы № 6;

- в нарушение пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса при проведении работ в 2016 году отклонения параметров объекта (в части замены металлических шпунтов на композитные и применения глиняного замка) от проектной документации, необходимость которых выявлена в процессе строительства, допущены подрядчиком до ее утверждения с учетом корректировки.

Согласно приложению № 1 к соглашению № МТ-51/11 завершение строительства объекта инженерной защиты Горно-Алтайска запланировано на 2018 год. В свою очередь, приложением № 1 к соглашению от 15 февраля 2017 года № 052-09-080 о предоставлении аналогичной субсидии из федерального бюджета в 2017 году, заключенному между Прави-

тельством Республики Алтай и Росводресурсами, завершение строительства предусмотрено в 2019 году.

Перенос сроков в том числе связан с недостаточным объемом средств, выделяемым из федерального бюджета (по состоянию на 1 июня 2017 года - 340263,9 тыс. рублей, или 47 % стоимости объекта).

Принимая во внимание сложность прогнозирования паводков, перенос сроков завершения строительства может привести к разрушению незавершенных строительством участков, подтоплению прилегающих к р. Майма земельных участков и затоплению домов жителей г. Горно-Алтайска.

Субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

Правительством Республики Алтай не в полной мере выполняются положения статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

В 2016 году детям-сиротам предоставлены 83 жилых помещения (из которых 44,5 % - по решениям суда), обеспечено 8,4 % имеющейся потребности (на начало года численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, составляла 978 человек).

Целевой показатель «Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями», установленный государственной программой Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246, на 2016 год в количестве 119 человек в 2016 году Минрегионразвития Республики Алтай не достигнут (обеспечено 83 человека, или 69,7 процента).

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся, что не позволяет органам исполнительной власти Республики Алтай снизить задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. По состоянию на 1 января 2016 года подлежало обеспечению жилыми помещениями 1645 человек, на конец года - 1724 человека. Средняя продолжительность ожидания получения жилья детьми-сиротами в Республике Алтай составляет 5 лет.

Без судебных решений получить жилое помещение детям-сиротам, проживающим в Республике Алтай, в соответствии с законодательством Российской Федерации практически невозможно, о чем свидетельствует возрастающее число судебных решений. По состоянию на 1 января 2017 года не исполнено 65 судебных решений, по состоянию на 19 мая 2017 года - 93 решения.

Общий объем потребности в денежных средствах для реализации права лиц из числа детей-сирот, учтенных в списке, на обеспечение жилым помещением составляет 1346963,3 тыс. рублей (расчетно).

Специализированный жилищный фонд для своевременного решения жилищной проблемы детей-сирот Правительством Республики Алтай не создан. В результате жилые помещения для указанной категории граждан в целях обеспечения их социальной адаптации своевременно не предоставляются. Отсутствие маневренного жилищного фонда для временного проживания детей-сирот на период до предоставления им в установленном порядке благоустроенного жилого помещения создает риск попадания указанной категории граждан в трудную жизненную ситуацию.

В нарушение пункта 14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42, Минприроды Республики Алтай (орган, осуществляющий управление государственным жилищным фондом) не направлены сведения об отнесении 83 жилых помещений к специализированному жилищному фонду в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Кассовые расходы на оплату государственных контрактов, заключенных на приобретение жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа, составили в общей сумме 140031,3 тыс. рублей, в том числе: 70456,6 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 69574,7 тыс. рублей - за счет республиканского бюджета.

Бюджетные средства направлены на оплату 66 государственных контрактов, из которых 17 заключены в 2015 году.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 5.2 государственных контрактов Минрегионразвития Республики Алтай не применило меры ответственности к продавцам жилых помещений за несвоевременную передачу квартир в государственную собственность Республики Алтай по тринадцати государственным контрактам (расчетная сумма неустойки - 3551,7 тыс. рублей).

В 2017 году между Минобрнауки России и Правительством Республики Алтай заключено соглашение от 18 февраля 2017 года № 074-08-158 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в сумме 56600,8 тыс. рублей.

С января по май 2017 года кассовые расходы на приобретение и строительство жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа составили в сумме 56280,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 19577,4 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета - 36702,8 тыс. рублей.

В 2017 году на территории г. Горно-Алтайска формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется также путем выполнения подрядных работ по строительству многоквартирного дома.

Минрегионразвития Республики Алтай не осуществляло должный контроль за деятельностью подведомственного государственного унитарного казенного предприятия «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее - КП «УКС»)⁶ по реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в результате указанным предприятием допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

- в нарушение статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» КП «УКС» совершена сделка без согласия Минприроды Республики Алтай;

- в нарушение статей 2, 8 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» КП «УКС» не утверждено положение в сфере закупок и не размещено в ЕИС. При этом КП «УКС» при осуществлении закупки не руководствовалось положениями Федерального закона № 44-ФЗ в части определения поставщиков. В результате договор генерального подряда от 17 декабря 2015 года б/н на строительство многоквартирного жилого дома с ООО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Республики Алтай» заключен без проведения конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

⁶ В соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 29 октября 2015 года № 355 «О реорганизации казенного предприятия «Управление капитального строительства Республики Алтай» путем преобразования в казенное учреждение» КП «УКС» с 1 января 2016 года преобразовано в казенное учреждение «Управление капитального строительства Республики Алтай».

Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 года № 552-р и соглашением от 27 мая 2016 года № 2321-01-41/10-16, заключенным между Минкультуры России и Правительством Республики Алтай, бюджету Республики Алтай выделены средства федерального бюджета в сумме 4962,5 тыс. рублей с обязательством финансирования расходного обязательства за счет республиканского бюджета в сумме 1148,8 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета в сумме 679,0 тыс. рублей на строительство сельского дома культуры в с. Сейка Чойского района.

В 2017 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 года № 132-р и соглашением от 16 февраля 2017 года № 054-07-347, заключенным между Минкультуры России и Правительством Республики Алтай, бюджету Республики Алтай выделены средства федерального бюджета в размере 30000,0 тыс. рублей.

Министерство культуры Республики Алтай (далее - Минкультуры Республики Алтай) заключило соглашение от 15 июня 2016 года № 16 (далее - соглашение № 16) с администрацией муниципального образования «Чойский район» (далее - администрация Чойского района) о предоставлении в 2016 году субсидии из республиканского бюджета бюджету муниципального образования Республики Алтай на реализацию мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа и перечислило на лицевой счет финансового отдела администрации Чойского района бюджетные средства в общей сумме 6111,3 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.1.5 соглашения № 16 Минкультуры Республики Алтай осуществляет контроль за соблюдением администрацией Чойского района условий предоставленной субсидии и выполнением обязательств, предусмотренных соглашением.

Согласно проектной документации общая сметная стоимость строительства объекта (в текущем уровне цен IV квартала 2015 года с учетом НДС) составляла 53979,5 тыс. рублей.

Распоряжением администрации Чойского района от 28 июля 2016 года № 70 муниципальное автономное учреждение «Чойские жилищно-коммунальные услуги» (далее - МАУ «Чойские ЖКУ») в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих прин-

циях организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом № 44-ФЗ определено заказчиком-застройщиком по строительству объекта.

Между администрацией Чойского района (учредитель) и МАУ «Чойские ЖКУ» заключено соглашение от 11 января 2016 года б/н (далее - соглашение от 11 января 2016 года) о предоставлении субсидии на иные цели в общей сумме 6790,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4962,5 тыс. рублей, республиканского бюджета - 1148,8 тыс. рублей и местного бюджета - 679,0 тыс. рублей, а также соглашение от 20 марта 2017 года № 2 (далее - соглашение от 20 марта 2017 года № 2) о предоставлении субсидии на иные цели в общей сумме 35088,0 рубль.

При предоставлении субсидии на иные цели администрацией Чойского района допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации, которые свидетельствуют о неосуществлении Минкультуры Республики Алтай установленного пунктом 2.1.5 соглашения № 16 контроля за соблюдением администрацией Чойского района условий предоставления субсидий и выполнения обязательств, предусмотренных соглашением:

- в нарушение пункта 2 статьи 78² Бюджетного кодекса предоставлены субсидии МАУ «Чойские ЖКУ» при отсутствии порядков о принятии решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из местных бюджетов капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на предоставление субсидий;

- в нарушение пункта 4 статьи 78² Бюджетного кодекса соглашения от 11 января 2016 года и от 20 марта 2017 года № 2, заключенные между администрацией Чойского района и МАУ «Чойские ЖКУ», не содержат информации о мощности объекта и сроках строительства; условие о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; положения, устанавливающего обязанность автономного учреждения по открытию лицевого счета для учета операций с субсидиями соответственно в органе Федерального казначейства; положения, устанавливающего обязанность перечисления субсидии на лицевой счет, открытый в органе Федерального казначейства; порядок возврата средств в объеме остатка не использованной на начало очередного года субсидии; порядок возврата сумм, использованных с нарушениями; положений, предусматривающих приостановление предоставления

субсидии; случаи и порядок внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, в том числе в случае уменьшения получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

По состоянию на момент проведения контрольного мероприятия на объекте проведены работы нулевого цикла (земляные работы, возведен фундамент, произведено утепление и засыпка фундамента, наружная электролиния, водопровод, канализация, кладка наружных и внутренних стен блока библиотеки).

Субсидии на реконструкцию незавершенного строительства пристройки к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске (корректировка, в том числе 1 этап)

С 2015 года осуществляется реконструкция объекта незавершенного строительства «Пристройка к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске» (далее - пристройка к детской больнице).

К строительству пристройки к детской больнице приступили в 1992 году. В связи с отсутствием финансирования и ухудшением конструкций объекта в результате сейсмических явлений строительство республиканской детской больницы в г. Горно-Алтайске (далее - республиканская детская больница, объект) с 2008 года не осуществлялось. Работы были выполнены на общую сумму 53833,4 тыс. рублей (устройство переходов, пищеблока, подвальных помещений блоков А и Б).

В связи с отсутствием консервации объекта под воздействием внешних природно-климатических условий происходило разрушение объекта.

По результатам обследования, проведенного в апреле 2013 года, состояние наружных, внутренних стен и перекрытий корпуса признано аварийным, состояние фундаментов - работоспособное.

Положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и проверку достоверности определения сметной стоимости объекта выдано автономным учреждением Республики Алтай «Государственная экспертиза Республики Алтай» в декабре 2014 года.

Согласно проектной документации строительство объекта включает 2 этапа: 1 этап - блоки А и Б, переходы, 2 этап - блок В.

Стоимость объекта в текущем уровне цен IV квартала 2014 года составляла 629384,2 тыс. рублей, в том числе: 1 этап - 263500,1 тыс. рублей и 2 этап - 365885,1 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2015 года № 594-р и соглашением, заключенным между Минздравом России и Правительством Республики Алтай от 30 июня 2015 года № 021, бюджету Республики Алтай предоставлена субсидия в сумме 250000,0 тыс. рублей на реконструкцию объекта.

Кассовые расходы на строительство объекта в 2015-2016 годах за счет средств федерального бюджета составили в общей сумме 249897,5 тыс. рублей. Остаток средств в сумме 102,5 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Строительные работы на объекте (по 1 этапу) выполнялись в соответствии с государственным контрактом от 28 мая 2015 года № 1-ГК, заключенным между ООО «ЭЛМО» и Минрегионразвития Республики Алтай (далее - государственный контракт № 1-ГК).

По государственному контракту № 1-ГК в период строительства подрядной организацией ООО «ЭЛМО» выполнено строительство здания (блоки А и Б), переходов, коридора 2 этажа здания, благоустройство территории, наружных инженерных сетей.

Акт о приемке законченного строительством объекта между УКС и ООО «ЭЛМО» подписан 2 августа 2016 года.

Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации выдано 2 сентября 2016 года.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию администрацией г. Горно-Алтайска выдано УКС 3 октября 2016 года за № 02-RU 02301000-679-2016.

Минрегионразвития Республики Алтай не осуществило должный контроль за деятельностью подведомственного учреждения (УКС) по реконструкции пристройки к детской больнице, в результате указанным учреждением допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

- в нарушение статьи 525 Гражданского кодекса УКС допустило осуществление строительства 2 этапа (здание блока В) подрядной организацией ООО «ЭЛМО» без заключения государственного контракта и при отсутствии выданного разрешения на строительство. Выполнено строительство подвала (100 %), железобетонного каркаса (95 %), наружных ограждающих конструкций (85 %), возведены кирпичные перегородки в подвале, стены подвала, световые прямки (80 %), лестничные марши (70 %), строительство здания клинико-диагностической лаборатории (подвал, перегородки, сте-

ны, стяжка). Стоимость работ, выполненных подрядчиком за счет собственных средств, составляет 53335,3 тыс. рублей (расчетно);

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и раздела 9 государственного контракта № 1-ГК УКС не применены меры ответственности к ООО «ЭЛМО» по государственному контракту № 1-ГК за просрочку исполнения обязательств (расчетная сумма неустойки составляет 434,6 тыс. рублей).

При комплексном опробовании систем приточной и вытяжной вентиляции (акт комиссионного осмотра от 9 сентября 2016 года) установлены нестабильность работы автоматики систем вентиляции и снижение выходных параметров приточно-вытяжной вентиляции. В связи с этим комиссия решила демонтировать смонтированное оборудование и обязать подрядчика своими силами произвести поставку, монтаж и пусконаладочные работы систем приточно-вытяжной вентиляции. По состоянию на 9 июня 2017 года подрядной организацией ООО «ЭЛМО» работы по монтажу и пусконаладочным работам системы приточно-вытяжной вентиляции не выполнены. Здание пристройки к детской больнице не эксплуатируется, имеются отдельные дефекты в строительстве перехода от здания в КДЛ, сбои в работе лифта, претензии к ООО «ЭЛМО» не предъявлены;

- в нарушение пункта 8.4 государственного контракта № 1-ГК УКС не установлены сроки устранения дефектов;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и раздела 9 государственного контракта № 1-ГК УКС не применены меры ответственности к ООО «ЭЛМО» за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в части исполнения гарантийных обязательств.

В связи с незавершением пусконаладочных работ по приточно-вытяжной вентиляции и неполучением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений и помещений республиканская детская больница не может получить лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Следует отметить, что по государственному контракту от 27 июня 2016 года № Ф.2016.122584, заключенному между УКС и ООО «ДНАРТ», в августе 2016 года поставлено медицинское оборудование на сумму 23160,6 тыс. рублей, гарантийный срок на которое истекает в августе 2017 года. В результате на республиканский бюджет может быть возложена дополнительная нагрузка по ремонту медицинского оборудования.

Республиканским бюджетом и РАИП на 2017 год на строительство объекта предусмотрены бюджетные назначения в сумме 21612,5 тыс. рублей

(в том числе 1612,5 тыс. рублей - остатки 2016 года), или 5,1 % остатка сметной стоимости строительства объекта (391987,4 тыс. рублей). Механизм дальнейшего строительства объекта не выработан. Отсутствие финансирования строительства объекта может привести к очередному долготрою.

Вместе с тем республиканская детская больница является единственным учреждением, оказывающим специализированную медицинскую помощь детскому населению всей Республики Алтай и первичную медико-санитарную помощь детям г. Горно-Алтайска. Главный корпус введен в эксплуатацию в 1964 году и не соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, в нем невозможны установка современного медицинского оборудования, открытие специализированных отделений.

3.2. По Камчатскому краю

В рамках реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением правительства Камчатского края от 22 ноября 2013 года № 520-П (далее - краевая программа № 520-П), реализовывались мероприятия по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Камчатском крае и переселению граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством.

С 2009 года на территории Камчатского края в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365, реализуется подпрограмма 2 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Камчатском крае» краевой программы № 520-П (далее - подпрограмма 2).

В 2010-2013 годах выполнены работы по сейсмоусилению 45 жилых домов (общей площадью 126,1 тыс. кв. м), 12 объектов социальной сферы (общей площадью 21,7 тыс. кв. м), построен 21 жилой дом общей площадью 52,4 тыс. кв. м на 976 квартир, в которые переселены жители из 83 жилых домов и 3 общежитий, не подлежащих сейсмоусилению.

Всего в период 2014-2016 годов в рамках подпрограммы 2 реализовывалось 12 мероприятий, из которых по 3 мероприятиям (микрорайон жи-

лой застройки в районе Северо-Восточного шоссе г. Петропавловска-Камчатского (1, 2 и 3 очереди) осуществлялось строительство сейсмостойких жилых домов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны.

Общий объем финансирования (с учетом остатков средств по состоянию на 1 января 2014 года) в указанный период составил 1534213,4 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета - 1123014,7 тыс. рублей, краевого бюджета - 400119,0 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований - 11079,8 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета предоставлялись в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Камчатского края на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», заключенными Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и правительством Камчатского края от 12 ноября 2014 года № 05-344/с (с дополнениями от 25 декабря 2014 года № 1, от 15 апреля 2015 года № 05-101/с и от 12 октября 2015 года № 05-365/с).

Позднее поступление средств из федерального бюджета в бюджет Камчатского края в 2013, 2014 и 2015 годах привело к смещению сроков проведения работ по сейсмоусилению, невыполнению подрядными организациями условий заключенных государственных и муниципальных контрактов, срыву сроков строительства объектов, проведению повторных конкурсных процедур, а также к образованию на начало 2014, 2015 и 2016 годов значительных остатков неиспользованных средств федерального бюджета.

Всего за указанный период в доход федерального бюджета (без подтверждения Минстроем России к дальнейшему использованию) было возвращено 558194,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года были законтрактованы работы на сумму 359552,3 тыс. рублей.

Так как Минстроем России подтверждены к использованию в 2016 году и возвращены в доход краевого бюджета остатки неиспользованных средств в сумме 85312,4 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 16 февраля 2016 года № 069-38-812-06 и от 3 марта

2016 года № 069-38-812-38), основные работы по сейсмоусилению социальных объектов проводились за счет средств краевого бюджета.

На момент проведения контрольного мероприятия введены в эксплуатацию семь объектов в г. Петропавловске-Камчатском: микрорайон жилой застройки в районе Северо-Восточного шоссе, 2 очередь (1, 2 и 3 этапы), здания МБДОУ «Детский сад № 20», ГБОУ среднего профессионального образования «Камчатский медицинский колледж», центр ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер», средняя общеобразовательная школа № 8.

Ведутся работы на трех объектах: в зданиях МБДОУ «Детский сад № 51» по ул. Павлова, МБДОУ средняя школа № 33 (филиал 2) в г. Петропавловске-Камчатском и средней общеобразовательной школы № 3 в п. Усть-Камчатск (2 этап).

Приостановлены работы по сейсмоусилению здания жилого дома № 7 по просп. 50 лет Октября в г. Петропавловске-Камчатском.

Не проводились работы на объекте здания (литер А5) средней общеобразовательной школы № 3 в п. Усть-Камчатске (1 этап).

По состоянию на 1 января 2017 года в Камчатском крае остаются с дефицитом сейсмостойкости 1150 жилых домов, 308 объектов социальной сферы с массовым пребыванием людей, в основном детей, которые относятся к категории повышенной ответственности (школы, детские сады, поликлиники), 119 объектов инженерного жизнеобеспечения населения, что подтверждает необходимость продолжения реализации программы.

Проведение работ по сейсмоусилению объектов требует последующего проведения внутри зданий частичного капитального ремонта всех помещений, восстановления инфраструктуры, устройства пожарной сигнализации и систем видеонаблюдения, что влечет дополнительные расходы краевого и муниципальных бюджетов. На восстановление МБДОУ «Детский сад № 51» по ул. Павлова и МБДОУ средняя школа № 33 (филиал 2) в бюджете г. Петропавловска-Камчатского предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 83100,0 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета - 57500,0 тыс. рублей, местного бюджета - 25600,0 тыс. рублей.

Учитывая, что строительство зданий детских садов осуществлялось в 70-е годы прошлого столетия, существует необходимость рассмотреть вопрос об экономической целесообразности строительства новых объектов вместо проведения работ по их сейсмоусилению.

Согласно соглашению от 7 октября 2014 года № ФДА 48/84-С (с дополнительными соглашениями), заключенному Федеральным дорож-

ным агентством и правительством Камчатского края, о предоставлении в 2014-2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Камчатского края в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» объем средств федерального бюджета, предусмотренный на строительство мостового перехода через р. Кирганик, составил 274954,2 тыс. рублей.

По государственному контракту на строительство мостового перехода от 19 июня 2015 года № 32 на сумму 335141,0 тыс. рублей (далее - государственный контракт № 32), заключенному краевым казенным государственным учреждением «Управление автомобильных дорог Камчатского края» (далее - КГКУ «Упрдор») и ООО «Стройдор», согласно актам выполненных работ (форма № КС-2) приняты работы на сумму 265291,8 тыс. рублей. Оплата произведена в сумме 213252,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 153065,5 тыс. рублей, краевого бюджета - 60186,8 тыс. рублей.

Росавтодором остатки неиспользованных средств, необходимых для завершения строительства мостового перехода в 2017 году, к использованию не подтверждены.

Росавтодор письмом от 13 июня 2017 года № 01-25/19980 за нарушение сроков графика выполнения мероприятий по строительству объекта и недостижение планового значения целевого показателя по состоянию на 1 апреля 2017 года уведомил правительство Камчатского края о начислении штрафных санкций в сумме 23428,7 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в 2017 году финансирования из федерального бюджета на балансе КГКУ «Упрдор» сложилась кредиторская задолженность перед ООО «Стройдор» за выполненные, но не оплаченные работы в сумме 52039,5 тыс. рублей, что создает риски, связанные с уплатой штрафных санкций подрядчику.

Соглашением от 5 мая 2017 года государственный контракт № 32 расторгнут, подрядчику предъявлена претензия по уплате неустойки (пени) в сумме 17401,8 тыс. рублей за неисполнение принятых обязательств, выразившихся в отставании от календарного графика выполнения работ, которая в добровольном порядке не удовлетворена.

Сложившаяся ситуация может привести к долгострою, дополнительным расходам краевого бюджета на завершение строительства и уплате штрафных санкций.

4. В ходе проверки использования безвозмездных поступлений, полученных от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ), установлено следующее.

4.1. В 2016 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600), в рамках исполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) на территории Республики Алтай реализовывалась региональная адресная программа Республики Алтай по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах, утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 20 мая 2013 года № 129 (далее - программа переселения).

По состоянию на 1 января 2017 года расходы консолидированного бюджета на выполнение мероприятий программы переселения составили 707224,7 тыс. рублей, или 89,6 % предусмотренных бюджетных назначений (789612,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 515910,7 тыс. рублей, или 91,8 % бюджетных назначений (562266,9 тыс. рублей), средств республиканского бюджета - 149095,2 тыс. рублей, или 90,9 % бюджетных назначений (163856,7 тыс. рублей), местных бюджетов - 42218,8 тыс. рублей, или 66,4 % бюджетных назначений (63488,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 14 августа 2008 года № 57-ЗС, заключенного Правительством Республики Алтай и Фондом ЖКХ, предусматривающего перечисление средств Фонда ЖКХ в бюджеты муниципальных образований в 10-дневный срок, Минрегионразвития Республики Алтай перечислены в бюджеты муниципальных образований средства Фонда ЖКХ в сумме 99817,5 тыс. рублей с превышением сроков, установленных договором (от 2 до 90 дней).

В реализации мероприятий программы переселения принимают участие 8 муниципальных образований Республики Алтай, расселяемая площадь составляет 23,1 тыс. кв. м, количество расселяемых аварийных многоквартирных домов - 66 единиц, количество переселяемых жителей - 1890 человек.

Фактически переселено по состоянию на 1 января 2017 года 1608 человек (85,1 % плана), расселенная площадь составила 19,7 тыс. кв. м (85,3 % ава-

рийного жилья). Остаток аварийного жилья и количество граждан, подлежащих расселению, составляют 3,4 тыс. кв. м и 282 человека, соответственно.

Потребность в средствах, необходимых для выполнения программы переселения, по состоянию на 1 января 2017 года составляла 69,5 млн. рублей, в том числе средства: Фонда ЖКХ - 41,3 млн. рублей, республиканского бюджета - 7,5 млн. рублей, местных бюджетов - 20,7 млн. рублей.

Дефицит средств местных бюджетов, необходимых для реализации программы переселения, составляет 10,3 млн. рублей (или 14,8 % потребности). Указанный дефицит планируется погасить за счет доходов от продажи земельных участков под снесенными аварийными домами.

4.2. В 2016 году в целях реализации Указа № 600 и исполнения Федерального закона № 185-ФЗ на территории Камчатского края реализовывались подпрограмма 3 «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и подпрограмма 4 «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Камчатском крае» краевой программы № 520-П.

По состоянию на 1 июля 2017 года расходы консолидированного бюджета Камчатского края на выполнение мероприятий подпрограмм 3 и 4 краевой программы № 520-П составили 2321215,8 тыс. рублей, или 83,7 % предусмотренных бюджетных назначений (2774647,9 тыс. рублей), в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 771934,5 тыс. рублей, или 88 % бюджетных назначений (877264,5 тыс. рублей), средств краевого бюджета - 1513981,0 тыс. рублей, или 81,6 % бюджетных назначений (1854601,3 тыс. рублей), местных бюджетов - 35300,3 тыс. рублей, или 82,5 % бюджетных назначений (42782,2 тыс. рублей).

Всего в рамках утвержденной программы подлежит расселению 32,85 тыс. кв. м площади, количество подлежащих переселению граждан - 1510 человек, из которых фактически расселено 22,74 тыс. кв. м площади (69,2 %) и переселено 1065 человек (70,5 %), остаток аварийного жилья и количество граждан, подлежащих расселению, составляют 10,1 тыс. кв. м жилья и 445 человек, соответственно.

Дефицит средств консолидированного бюджета, необходимых для выполнения программы переселения до 1 сентября 2017 года, в Камчатском крае отсутствует.

По состоянию на 1 июля 2017 года полностью завершены мероприятия этапа 2013 года краевой программы № 520-П.

В рамках реализации этапа 2014 года не завершено строительство 30-квартирного двухсекционного 5-этажного жилого дома (общей площадью 1627,9 кв. м) в Усть-Камчатском муниципальном районе, на момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 95 процентов.

В рамках реализации этапа 2015 года не завершено строительство 3-этажного 12-квартирного жилого дома, что не позволяет администрации Усть-Большерецкого сельского поселения приобрести 11 квартир общей площадью 600,2 кв. м, на момент проведения контрольного мероприятия застройщиком выполнены работы по сооружению фундамента под строительство жилого дома.

В рамках реализации этапа 2016 года по состоянию на 1 июля 2017 года в Паратунском сельском поселении в связи с отсутствием предложений от застройщиков остаются незаконтрактованными 2,3 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда.

Невыполнение Камчатским краем показателей по расселению аварийного жилищного фонда в основном обусловлено недобросовестным исполнением обязательств застройщиками по заключенным муниципальным контрактам, их расторжением и проведением повторных конкурсных процедур, что создает риск реализации краевой программы № 520-П к 1 сентября 2017 года.

Краевой программой № 520-П срок сноса аварийного жилья необоснованно установлен до 31 декабря 2017 года. На момент проведения контрольного мероприятия муниципальными образованиями края осуществлен снос двух аварийных жилых домов.

Минстроем Камчатского края сформирован реестр сведений об аварийном жилищном фонде в Камчатском крае, признанном таковым после 1 января 2012 года, согласно которому на 1 июля 2017 года признано аварийными 155 МКД общей площадью жилых помещений 53,74 тыс. кв. м. При расчетной стоимости 1 кв. м жилья 44,9 тыс. рублей, установленной региону приказом Минстроя России от 22 декабря 2016 года № 1003/пр на I квартал 2017 года, предполагаемая стоимость расселения указанных МКД составит 2411743,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлен случай, когда 2-этажный жилой дом, расположенный по адресу: ул. Морская, д. 15, 1947 года постройки (деревянный) общей площадью 328,2 кв. м, жилых помещений - 240,5 кв. м, частично разрушенный в результате пожара более 5 лет назад, признан аварийным только в 2016 году (распоряжение администрации

Петропавловск-Камчатского городского округа от 29 сентября 2016 года № 246-р) и подлежит расселению до 31 декабря 2019 года, количество жителей, требующих переселения, составляет 14 человек.

5. По результатам контрольных мероприятий «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета», проведенных в Республике Алтай в 2013 году и в Камчатском крае в 2015 году, направлены представления Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Алтай от 4 июля 2013 года № ПР-13-208/13-02 и губернатору Камчатского края от 10 июля 2015 года № 13-168/13-02.

Требования, изложенные в представлениях, выполнены в полном объеме. Вместе с тем при реконструкции не завершено строительство объекта «Пристройка к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске» и завершении строительства объекта «Сельский учебный комплекс в с. Усть-Хайрюзово Тигильского района Камчатского края» правительствами Республики Алтай и Камчатского края допущены нарушения действующего законодательства и некачественное выполнение строительных работ⁷.

**Цель 2. Проверка полноты соблюдения субъектами
Российской Федерации требований статьи 130 Бюджетного кодекса
Российской Федерации и условий соглашений
с Минфином России**

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфином России с Республикой Алтай и Камчатским краем заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 01-01-06/06-704 и № 01-01-06/06-706, соответственно (далее - соглашения) сроком на 3 года.

В ходе анализа выполнения условий соглашений установлено следующее.

1. В подпункте 2.1.2.3 соглашения, заключенного с Республикой Алтай, указано на недопущение увеличения численности работников государ-

⁷ Подробная информация содержится в отчете о результатах совместного контрольного мероприятия и приложении № 3 к отчету.

ственных учреждений и органов государственной власти, а в случае необходимости увеличения численности работников органов государственной власти, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации или новые полномочия субъектов Российской Федерации, а также увеличения численности работников государственных учреждений в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности, направлять на согласование в Минфин России проекты нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников до их принятия. По итогам 2016 года Республикой Алтай была увеличена численность работников государственных учреждений Республики Алтай на 223 единицы, при этом была снижена численность работников органов государственной власти на 237 единиц.

Проекты соответствующих нормативных правовых актов были направлены на согласование в Минфин России (за исключением постановления Правительства Республики Алтай от 20 ноября 2015 года № 388 «О внесении изменений в постановление от 1 октября 2015 года № 324» в связи с отсутствием увеличения общей численности работников уменьшена численность работников органов государственной власти и увеличена на такое же количество численность работников государственных учреждений).

В соответствии с рекомендациями Минфина России в целях усиления контроля за исполнением указанного пункта соглашения разработан и постановлением Правительства Республики Алтай от 7 декабря 2016 года № 305 утвержден порядок согласования Правительством Республики Алтай с Минфином России разработанного органом государственной власти Республики Алтай проекта нормативного правового акта Республики Алтай, предусматривающего увеличение численности работников органов государственной власти Республики Алтай и (или) работников подведомственных им государственных учреждений Республики Алтай.

Во исполнение подпункта 2.1.2.4 соглашения Правительством Республики Алтай в 2016 году решения о повышении оплаты труда работников органов государственной власти не принимались.

Вместе с тем в 2016 году по сравнению с 2015 годом фонд оплаты труда работников органов государственной власти Республики Алтай увеличен на 1,2 %, фактические выплаты по заработной плате - на 1,1 %, что обусловлено осуществлением в связи с реорганизационными мероприятиями выплат, связанных с окончательным расчетом.

В соответствии с подпунктом 2.1.2.5 и установленным Минфином России порядком⁸ Правительством Республики Алтай направлялись в Минфин России проекты законов о республиканском бюджете на 2016 год, о внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2016 год, которые были согласованы Минфином России без замечаний.

На представленный в 2016 году в Минфин России проект закона о бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Минфином России дано заключение об отсутствии в составе направленных с указанным проектом закона материалов реестра источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренного абзацем 14 статьи 184² Бюджетного кодекса. Кроме того, Минфином России было выявлено превышение предельного объема государственного долга Республики Алтай и норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти на 2017 год. При этом указанные нормативы утверждены только спустя четыре месяца после начала финансового года распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 года № 863-р.

Законом Республики Алтай от 14 декабря 2016 года № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» государственный долг Республики Алтай утвержден в сумме 2090414,8 тыс. рублей без превышения ограничения, предусмотренного пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, расходы на содержание органов государственной власти предусмотрены в сумме 601449,3 тыс. рублей, что составляет 4,1 % объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (для Республики Алтай распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 года № 863-р норматив составляет 4,4 процента).

В части реализации мер в рамках повышения качества управления региональными финансами с обеспечением значений отдельных показателей в нарушение пункта 2.1.4.2 соглашения, предусматривающего необходимость получателя межбюджетных трансфертов соблюдать требования к значениям показателей отклонения исполнения бюджета Республики Алтай по доходам без учета безвозмездных поступлений и возврата остатков

⁸ Приказ Минфина России от 20 октября 2015 года № 162н «О порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

целевых средств в федеральный бюджет к первоначально утвержденному законом о бюджете субъекта Российской Федерации уровню в размере не более 5 %, Правительством Республики Алтай в 2016 году на 4,8 процентного пункта превышено значение показателя «Отклонение исполнения бюджета Республики Алтай по доходам (за исключением доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации)».

Указанное превышение обусловлено поступлением в 2016 году от одного налогоплательщика налога на прибыль от организаций в сумме 728 млн. рублей, или 20 % общего объема поступлений налога. При этом в прогнозе на 2016 год учитывались поступления от указанного налогоплательщика налога на прибыль организаций в сумме (-) 34 млн. рублей в 2015 году с учетом возврата ему ранее уплаченного налога.

2. Правительством Камчатского края в нарушение пункта 2.1.2.2 соглашения, предусматривающего обеспечение перехода к регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) с учетом критериев, установленных основами ценообразования в указанных сферах, указанный переход всех организаций Камчатского края не обеспечен. Доля организаций от их общего количества, по которым приняты долгосрочные тарифные решения, по состоянию на 1 января 2017 года в сфере теплоснабжения составила 75 %, в сфере водоснабжения - 91,2 %, в сфере водоотведения - 96,3 процента.

В нарушение требований пункта 2.1.2.5 соглашения, предусматривающего обязанность направлять на согласование в Минфин России проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в течение трех дней после рассмотрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти, а также не допускать дальнейшего рассмотрения указанных проектов законов субъекта Российской Федерации до получения заключения Минфина России, закон Камчатского края от 16 февраля 2017 года № 109 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят

постановлением Законодательного Собрания Камчатского края в отсутствие положительного согласования Минфина России.

В нарушение пункта 2.1.4.2 соглашения, предусматривающего необходимость получателя межбюджетных трансфертов реализовывать меру в рамках повышения качества управления региональными финансами в части обеспечения значения показателей отклонения исполнения бюджета Камчатского края по доходам без учета безвозмездных поступлений и возврата остатков целевых средств в федеральный бюджет к первоначально утвержденному законом о бюджете субъекта Российской Федерации уровню в размере не более 5 %, правительством Камчатского края в 2016 году на 11,9 процентного пункта превышено значение показателя «Отклонение исполнения бюджета Камчатского края по доходам (за исключением доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации)».

Цель 3. Проверка результативности контроля, осуществляемого Минфином России по соблюдению Правительством Республики Алтай и правительством Камчатского края требований и ограничений, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями соглашений с Минфином России

1. Пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса для высокодотационных субъектов предусмотрен ряд дополнительных мер, одной из которых является проведение ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного субъекта Федеральным казначейством.

В соответствии с приказом Минфина России от 14 октября 2016 года № 185н «О порядке проведения ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации Федеральным казначейством» в план контрольных мероприятий Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на 2017 год, утвержденный руководителем Федерального казначейства 9 декабря 2016 года, включена проверка годовых отчетов об исполнении в 2016 году бюджетов высокодотационных субъектов (в том числе Республики Алтай и Камчатского края) со сроком проведения контрольных мероприятий во II-III кварталах 2017 года.

В Республике Алтай и Камчатском крае в марте-мае 2017 года управлениями Федерального казначейства по Республике Алтай и Камчатскому

краю проведены соответствующие выездные проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации в 2016 году.

В целях совершенствования межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации приказом Минфина России от 4 августа 2014 года № 247 создана постоянно действующая рабочая группа Министерства финансов Российской Федерации (далее - Рабочая группа).

В 2016 году проведено четыре заседания Рабочей группы, в 2017 году - два, на которых вопросы, касающиеся непосредственно Республики Алтай и Камчатского края, не рассматривались.

Подпунктом 1 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса предусмотрено подписание высокодотационными субъектами и выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Минфином России.

Кроме того, пунктом 10 статьи 131 Бюджетного кодекса предусмотрено подписание всеми субъектами Российской Федерации, в том числе и высокодотационными субъектами, с Минфином России соглашений об условиях предоставления дотации, которые предусматривают меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации. При этом отдельные обязательства субъектов Российской Федерации, предусмотренные соглашениями в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 перечнем подлежащих включению в соглашение о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации, дублируют условия соглашений с высокодотационными субъектами.

Согласно пункту 1 приказа Минфина России от 29 декабря 2014 года № 544 «О заключении соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» (далее - приказ № 544), изданному в целях реализации подпункта 1 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, департаменту межбюджетных отношений было необходимо раз-

работать примерную форму соглашения с высокодотационными субъектами и обеспечить подготовку к подписанию соглашений на 3 года.

Примерная форма соглашения разработана департаментом межбюджетных отношений и одобрена правовым департаментом Минфина России 29 декабря 2014 года без подготовки соответствующего нормативного акта.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 приказа № 544 Минфином России осуществляется контроль исполнения высокодотационными субъектами, в том числе Республикой Алтай и Камчатским краем, условий соглашений. Указанный контроль Минфином России осуществляется в форме мониторинга на основании ежеквартальных отчетов.

Распоряжением департамента межбюджетных отношений от 21 апреля 2014 года № 1 (далее - распоряжение) в целях осуществления контроля за соблюдением условий соглашений было утверждено распределение обязанностей между сотрудниками департамента по работе с соглашениями, планами мероприятий, своду информации, а также определена их персональная ответственность. В связи с подписанием Минфином России и высокодотационными субъектами соглашений 31 декабря 2014 года изменения в распоряжение не вносились.

Минфином России результаты мониторинга исполнения условий соглашений за I квартал, первое полугодие, 9 месяцев и за 2016 год направлялись в Правительство Республики Алтай и правительство Камчатского края с перечнем выявленных нарушений и указанием о необходимости представления информации о причинах возникновения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 приказа № 544 департаменту межбюджетных отношений необходимо проводить по итогам отчетного финансового года в срок до 1 мая текущего финансового года оценку эффективности реализации плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

В случае невыполнения более 85 % целевых показателей указанного плана его реализация считается неудовлетворительной и осуществляется подготовка рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации по изменению указанного плана в части утверждения дополнительных мероприятий, направленных на достижение целевых показателей.

В 2016 году Республикой Алтай и Камчатским краем выполнены все показатели плана мероприятий.

В рамках контроля за выполнением условий соглашений Минфином России осуществляется мониторинг соблюдения высокодотационными субъектами ограничения, установленного подпунктом 2 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса, в части не превышения установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Минфином России превышения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Алтай и Камчатского края, утвержденных приказом Минфина России от 27 октября 2015 года № 407 в размере 4,4 % и 6,2 %, соответственно, в течение 2016 года не выявлено.

В рамках осуществления контроля за соблюдением высокодотационными субъектами ограничений, установленных подпунктом 3 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса и условиями соглашений, в Минфин России финансовыми органами Республики Алтай и Камчатского края в 2016 году вместе с проектами законов о бюджетах указанных высокодотационных субъектов представлялись документы и материалы, необходимые для подготовки заключения на проект бюджета в порядке, установленном приказом Минфина России от 20 октября 2015 года № 162н «О порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

В случае выявления фактов несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 921 и статьей 107 Бюджетного кодекса, Минфин России в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н, вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления средств из федерального бюджета (за исключением субвенций) бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации.

В 2016 году решения Минфина России о приостановлении (сокращении) предоставления средств из федерального бюджета бюджетам Республики Алтай и Камчатского края не принимались.

2. При проведении Минфином России ежегодного мониторинга и оценки качества управления региональными финансами (далее - оценка качества) в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» (далее - приказ Минфина России № 552, порядок) также осуществляется контроль за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства и выполнением условий соглашений.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 приказа Минфина России № 552 Минфином России в 2015-2016 годах осуществлялся сбор материалов и сведений от финансовых органов Республики Алтай и Камчатского края, необходимых для проведения мониторинга и оценки качества управления региональными финансами. Финансовыми органами Республики Алтай и Камчатского края в Минфин России своевременно направлялись соответствующие материалы и сведения по предусмотренным формам согласно Методическим указаниям по заполнению сведений для оценки качества управления бюджетным процессом, размещенным на официальном сайте Минфина России.

Оценка качества осуществляется Минфином России на основании значений индикаторов качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации, указанных в приложении № 1 к порядку (далее - приложение № 1, индикаторы). Информация об установленных значениях индикаторов за 2015 год размещена на официальном сайте Минфина России 24 августа 2016 года.

Следует отметить, что наименования отдельных индикаторов, размещенных на официальном сайте Минфина России, не соответствовали наименованию индикаторов, установленных приложением № 1, а также их показатели не соответствовали реальным значениям.

Анализ соблюдения высокодотационными субъектами требований Бюджетного кодекса за 2016 год, сформированный в соответствии с приложением № 2 и размещенный на официальном сайте Минфина России 15 июня 2017 года (за 2015 год - 15 июня 2016 года), свидетельствует об отсутствии в 2015-2016 годах нарушений требований Бюджетного кодекса Республикой Алтай и Камчатским краем.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 приказа Минфина России № 552 Федеральным казначейством в Минфин России направлена информация об отсутствии в 2016 году случаев несвоевременного представления бюджетной отчетности финансовыми органами Республики Алтай и Камчатского края (в 2015 году - с нарушением срока представлена бюджетная отчетность Республики Алтай - за январь 2015 года, Камчатского края - за март 2015 года).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 приказа Минфина России № 552 ежегодно руководству Минфина России направляется доклад о результатах оценки качества управления региональными финансами. Направление в Правительство Российской Федерации результатов оценки качества не предусмотрено.

Минфином России по результатам оценки качества составляется рейтинг субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (далее - рейтинг) и размещается в соответствии с пунктом 10 порядка на официальном сайте Минфина России (за 2015 год размещен 24 августа 2016 года).

Согласно рейтингу по итогам 2015 года Республике Алтай присвоена I степень качества управления региональными финансами (высокое качество управления), Камчатскому краю - II степень (надлежащее качество управления).

Результаты оценки качества управления региональными финансами по итогам 2015 года, где было отмечено, что Республика Алтай на протяжении трех лет характеризуется высоким качеством управления региональными финансами, а также содержались общие рекомендации по устранению недостатков и повышению качества управления региональными финансами, направлены Минфином России в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации 20 сентября 2016 года.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

- акты по результатам контрольных мероприятий на объектах: Министерство финансов Российской Федерации, правительство Камчатского края, министерство финансов Камчатского края и министерство строительства Камчатского края подписаны с замечаниями.

Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляком утверждены соответствующие заключения (от 14 августа 2017 года № 13-1666/13-02, от 14 августа 2017 года № 13-1666/13-02).

Выводы

1. Республика Алтай и Камчатский край в соответствии с приказом Минфина России от 29 октября 2015 года № 409 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» включены в перечень субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России с Правительством Республики Алтай и правительством Камчатского края заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов от 31 декабря 2014 года № 01-01-06/06-704 и № 01-01-06/06-706, соответственно.

2. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о сохранении в проверенных субъектах Российской Федерации проблем с формированием и исполнением бюджетов.

Анализ объемов средств, предусмотренных на исполнение полномочий Республики Алтай и Камчатского края в 2015-2017 годах, свидетельствует о тенденции к сокращению расходов на исполнение собственных полномочий субъектов Российской Федерации. Так, по Республике Алтай указанные расходы упали на 4 % - с 9,2 млрд. рублей в 2015 году до 8,9 млрд. рублей в 2016 году. При этом объем недостающих средств в 2016 году составил 1,9 млрд. рублей, в 2017 году - 2 млрд. рублей. По Камчатскому краю сокращение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом составило 4 млрд. рублей. Исходя из оценки стоимости полномочий объем недостающих средств в 2017 году составил 4,2 млрд. рублей.

В 2016 году бюджет Республики Алтай по доходам исполнен в сумме 15069410,8 тыс. рублей (99,4 % прогнозного значения), по расходам - в сумме 15159257,6 тыс. рублей (93,3 % годовых бюджетных назначений), по результатам исполнения сложился дефицит в сумме 89846,9 тыс. рублей (2,9 % годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений).

В 2016 году бюджет Камчатского края по доходам исполнен в сумме 63621774,1 тыс. рублей (99,3 % прогнозного значения), по расходам - в сумме 65271515,2 тыс. рублей (95,7 % уточненных годовых бюджетных назначений), при исполнении бюджета сложился дефицит в сумме 1649741,1 тыс. рублей.

3. В 2016 году государственный долг Республики Алтай сократился на 19,1 % и по состоянию на 1 января 2017 года составил 1596437,8 тыс. рублей, Камчатского края - на 33,7 % и составил 3317332,9 тыс. рублей. Весь объем государственного долга высокодотационных субъектов составляли бюджетные кредиты.

4. По состоянию на 1 января 2017 года в Республике Алтай в составе незавершенного строительства числятся 72 объекта с объемом затрат в сумме 4012683,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 1361727,6 тыс. рублей, или 33,9 %, в Камчатском крае - 106 объектов с объемом затрат в сумме 8392066,5 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 4956557,0 тыс. рублей, или 59,1 процента.

5. В 2016 году бюджетный процесс в Республике Алтай и Камчатском крае осуществлялся в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Вместе с тем в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения.

5.1. В нарушение пункта 12 постановления Правительства Республики Алтай от 12 января 2016 года № 1 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай в 2016 году не обеспечено своевременное и в полном объеме перечисление в республиканский бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Алтай, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в результате государственным унитарным предприятием «Фармация» не перечислена в республиканский бюджет часть прибыли, остающаяся после уплаты налогов и обязательных платежей, в сумме 1086,0 тыс. рублей.

5.2. В 2016 году государственными органами Республики Алтай систематически не соблюдались требования Положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2015 года № 301.

5.2.1. В нарушение пункта 7 Положения, согласно которому государственное задание формируется в соответствии с утвержденным главным

распорядителем средств республиканского бюджета Республики Алтай, в ведении которого находятся казенные учреждения, либо органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений Республики Алтай, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, Министерством образования и науки Республики Алтай утверждены государственные задания автономному учреждению дополнительного образования Республики Алтай «Республиканский центр дополнительного образования» от 27 августа 2016 года № 11/2 и от 29 ноября 2016 года № 11/3, содержащие государственную услугу, отсутствующую в ведомственном перечне государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) Министерством образования и науки Республики Алтай и подведомственными ему организациями, утвержденном приказом Министерства образования и науки Республики Алтай от 5 ноября 2015 года № 1535.

5.2.2. В нарушение абзацев первого и третьего пункта 3 Положения, согласно которому государственное задание содержит порядок контроля за его выполнением, а также при установлении государственному учреждению Республики Алтай государственного задания на оказание нескольких государственных услуг (выполнение нескольких работ) государственное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы), в государственном задании автономного учреждения Республики Алтай «Школа высшего спортивного мастерства - Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Алтай» от 16 декабря 2016 года № 1/1, утвержденном Комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай, раздел 2 сформирован одновременно по двум государственным услугам, порядок контроля за выполнением государственного задания отсутствует.

5.2.3. В нарушение абзацев первого и третьего пункта 3 Положения, согласно которому государственное задание содержит порядок контроля за его выполнением, а также при установлении государственному учреждению Республики Алтай государственного задания на оказание нескольких государственных услуг (выполнение нескольких работ) государственное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы), в государственном задании бюджетного учреждения дополнительного

образования Республики Алтай «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва» от 16 декабря 2016 года № 1/1, утвержденном Комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай, раздел 1 сформирован по девяти государственным услугам, раздел 2 - по четырем государственным услугам, порядок контроля за выполнением государственного задания отсутствует.

5.2.4. В нарушение абзацев первого и третьего пункта 3 Положения, согласно которому государственное задание содержит порядок контроля за его выполнением, а также при установлении государственному учреждению Республики Алтай государственного задания на оказание нескольких государственных услуг (выполнение нескольких работ) государственное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы), в государственном задании бюджетного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» от 14 декабря 2016 года № 3, утвержденном Комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай, раздел 1 сформирован по трем государственным услугам, раздел 2 - по четырем государственным услугам, порядок контроля за выполнением государственных заданий отсутствует.

5.2.5. В нарушение пункта 7 Положения, в соответствии с которым установлено, что государственное задание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Алтай, в ведении которого находятся казенные учреждения, либо органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений Республики Алтай, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, государственное задание автономного учреждения дополнительного образования Республики Алтай «Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» от 18 ноября 2016 года № 6 утверждено Комитетом по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в раздел 1 включена работа, не включенная в ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными Комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай учреждениями, утвержденный при-

казом Комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай от 14 сентября 2015 года № 252/1-03.

5.2.6. В нарушение абзаца пятого пункта 3 Положения, согласно которому при установлении государственному учреждению Республики Алтай государственного задания значение возможного отклонения от установленных показателей качества и (или) объема государственной услуги, в пределах которых государственное задание считается выполненным, устанавливается не более 5 %, в государственном задании автономного учреждения Республики Алтай «Алтайская база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана», утвержденном Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай, в разделе 2 по показателям, характеризующим качество работы «Тушение лесных пожаров», значение допустимого отклонения от установленных показателей качества работы, в пределах которых государственное задание считается выполненным, установлено в размере 10 %, с превышением допустимого значения на 5 процентных пунктов.

5.3. В составе незавершенного строительства РУАД «Горно-Алтайавтодор» числятся затраты в сумме 74102,5 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 11 объектам, которая разработана и не востребована свыше 3 лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов субъекта Российской Федерации.

5.4. Министерством регионального развития Республики Алтай не в полной мере осуществлялись полномочия, предусмотренные пунктом 1.3 Положения о Министерстве регионального развития Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18 мая 2006 года № 99, в части осуществления контроля за деятельностью подведомственных ему организаций - казенных учреждений Республики Алтай: республиканского управления автомобильных дорог «Горно-Алтайавтодор» и управления капитального строительства Республики Алтай, в результате чего указанными учреждениями допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации.

5.4.1. В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также пункта 2 Правил проведения консервации объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, в период с 2001 по 2014 год приостановлено строительство 8 объектов со степенью строительной готовности от 5 % до 59 %, объем затрат по которым

составил 913250,8 тыс. рублей (из которых 87708,4 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета), без обеспечения консервации объектов.

5.4.2. РУАД «Горно-Алтайавтодор» при строительстве мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» (техническая готовность объекта 49 %), осуществляемого на условиях софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации на сумму 625000 тыс. рублей в рамках соглашения с Федеральным дорожным агентством от 23 мая 2016 года № ФДА 48/64-с, допущены нарушения:

- части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации - при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств за счет средств федерального бюджета на сумму 764580,3 тыс. рублей заключен государственный контракт от 22 июля 2014 года № СМП-01/14 с ОАО «Сибмост»;

- пункта 13.2 государственного контракта от 22 июля 2014 года № СМП-01/14 на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» - не подано исковое заявление в Арбитражный суд Республики Алтай о взыскании штрафных санкций с ОАО «Сибмост» за просрочку исполнения обязательств по контракту на сумму 22520,9 тыс. рублей;

- в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в государственный контракт в части увеличения сроков окончания работ по контракту на один год (по 20 декабря 2017 года);

- в нарушение пункта 10.2 государственного контракта заказчик не обратился о взыскании неустойки за нарушение сроков завершения отдельных видов работ по объекту, установленных календарным графиком производства работ.

5.4.3. В нарушение пунктов 8-10 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, Министерством регионального развития Республики Алтай не осуществлялся государственный строительный надзор за строительством мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

По состоянию на 1 мая 2017 года затраты на строительство объекта (с учетом средств республиканского бюджета) составили 437536,8 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 369795,0 тыс. рублей.

5.5. В нарушение ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» и от 19 декабря 2016 года № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») Правительством Республики Алтай в территориальных программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлениями Правительства Республики Алтай от 24 декабря 2015 года № 442 и от 29 декабря 2016 года № 383, соответственно, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств республиканского бюджета на 2016 и 2017 годы установлены ниже средних федеральных нормативов, что привело к формированию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета, который в 2016 году составил 822637,2 тыс. рублей, в 2017 году - 746310,8 тыс. рублей.

Занижение нормативов финансовых затрат за счет средств республиканского бюджета в 2016-2017 годах привело к недостаточному финансированию медицинской помощи, оказываемой за счет средств республиканского бюджета, что существенно снижает уровень правовых гарантий граждан Республики Алтай на получение бесплатной медицинской помощи, установленных федеральным законодательством.

5.5.1. По сравнению с 2015 годом расходы на выполнение территориальной программы ОМС увеличились на 115431,7 тыс. рублей, при этом объем оказанной медицинской помощи сократился на 295,2 тыс. случаев, в том числе:

- посещений врачей - на 254,6 тыс. случаев, в том числе с профилактической и иными целями - на 39,4 тыс. случаев;
- обращений по поводу заболеваний - на 29,8 тыс. случаев;
- вызовов скорой медицинской помощи - на 6,7 тыс. случаев;
- госпитализаций в круглосуточные и дневные стационары - на 4,1 тыс. случаев.

В результате расходы на законченный случай оказания медицинской помощи по итогам 2016 года выросли за счет сокращения объемов меди-

цинской помощи, что приводит к снижению доступности медицинской помощи и требует проведения анализа причин такого сокращения со стороны Республики Алтай.

5.5.2. По сравнению с 2015 годом число медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь в системе ОМС, сократилось на 5 больниц и 2 поликлиники. При этом количество частных медицинских организаций, участвующих в территориальной программе ОМС, увеличилось с 6 организаций в 2015 году до 10 организаций в 2016 году.

На балансе государственных учреждений здравоохранения Республики Алтай находятся 344 здания и сооружения, из них 69 зданий (или 20,1 %) подлежат капитальному ремонту.

По состоянию на 1 января 2016 года первоочередная потребность в проведении мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов здравоохранения составляет 316225,9 тыс. рублей (капитальный ремонт зданий - 207922,0 тыс. рублей, приобретение медицинского оборудования - 66303,9 тыс. рублей, строительство фельдшерско-акушерских пунктов - 42000,0 тыс. рублей).

5.5.3. Укомплектованность Республики Алтай врачебными кадрами в 2016 году составляла 65,2 % штатной численности, средним медицинским персоналом - 86,2 %, коэффициент совместительства у врачей - 1,4, у специалистов со средним медицинским образованием - 1,1.

5.5.4. Отмечен рост расходов медицинских организаций Республики Алтай за счет платных медицинских услуг на 57299,6 тыс. рублей (с 216626,2 тыс. рублей до 273925,7 тыс. рублей), что может свидетельствовать о замещении части бесплатной медицинской помощи платной.

5.5.5. В общем объеме расходов на территориальную программу ОМС на 2016 год расходы на оплату труда с начислениями составили 61,2 % общего объема затрат, доля расходов на медикаменты и перевязочные средства - 8,2 %, на приобретение медицинского оборудования - 1 процент.

По сравнению с 2015 годом доля расходов на оплату труда с начислениями за счет средств ОМС сократилась с 67 % до 65,7 %. При этом увеличились расходы на закупку лекарственных препаратов в общей структуре расходов за счет средств ОМС с 8,1 % в 2015 году до 8,7 % в 2016 году, на оплату коммунальных услуг - с 3,3 % в 2015 году до 3,4 % в 2016 году, увеличились расходы на оплату аренды имущества для медицинских организаций с 5144,3 тыс. рублей до 16381,5 тыс. рублей, или в 3,2 раза.

Такое изменение структуры расходов требует анализа и принятия соответствующих мер реагирования.

5.5.6. В 2016 году из 24 критериев качества медицинской помощи, установленных пунктом 97 территориальной программы ОМС на 2016 год, не выполнены 4 критерия, из 9 критериев доступности медицинской помощи - 8 критериев.

5.6. В 2016 году министерством специальных программ и по делам казначества Камчатского края, региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края не реализованы в полном объеме определенные статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия главного администратора доходов бюджета в части разработки методики прогнозирования поступлений доходов в краевой бюджет.

5.7. В 2016 году меры по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, в части реализации акций ОАО «Зверозавод «Авачинский», ЗАО «Камчатгаз», а также ГУП Камчатского края «Камчатгражданпроект» и ГУП Камчатского края «Камчатгипропрорыбпром» министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края не применялись, в результате не выполнено постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 18 сентября 2013 года № 529 «О проекте прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на плановый период 2014-2016 годов».

5.8. В нарушение части 1 статьи 3 закона Камчатского края от 8 февраля 2012 года № 3 «О резервном фонде Камчатского края», в соответствии с которой резервный фонд Камчатского края формируется за счет налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в объеме, не превышающем 5 % утвержденного законом Камчатского края о краевом бюджете общего объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, в 2016 году увеличены ассигнования резервного фонда Камчатского края, которые по состоянию на 31 декабря 2016 года составили 1102586,1 тыс. рублей, или 5,3 % утвержденного общего объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (20968173,5 тыс. рублей). Превышение объема резервного фонда Камчатского края составило 54177,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 4 закона Камчатского края от 8 февраля 2012 года № 3 «О резервном фонде Камчатского края», в соответствии с которой средства резервного фонда Камчатского края используются на исполнение расходных обязательств Камчатского края на

основании распоряжений правительства Камчатского края, средства резервного фонда Камчатского края в сумме 29620,7 тыс. рублей минфином Камчатского края выделены агентству лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края без соответствующего распоряжения правительства Камчатского края.

5.9. В 2016 году государственными органами Камчатского края систематически не соблюдались требования положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением правительства Камчатского края от 27 октября 2015 года № 382-П.

5.9.1. В нарушение абзаца второго пункта 5 положения о формировании государственного задания, в соответствии с которым в случае внесения изменений в показатели государственного задания формируется новое государственное задание (с учетом внесенных изменений) в соответствии с положениями настоящего раздела, внесение изменений в государственные задания подведомственных министерству образования и науки Камчатского края учреждений осуществлялось путем изменения показателей, характеризующих объем предоставления (выполнения) государственной услуги (работы), без формирования нового государственного задания (приказы министерства образования и науки Камчатского края от 25 августа 2016 года № 1075 в отношении КГБУ «Камчатский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограничениями здоровья», от 1 сентября 2016 года № 1106 в отношении КГБУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»).

5.9.2. В нарушение абзаца первого пункта 3 положения о формировании государственного задания, в соответствии с которым государственное задание содержит порядок контроля за исполнением государственного задания и требования к отчетности о выполнении государственного задания, в государственных заданиях государственных бюджетных учреждений здравоохранения «Петропавловск-Камчатская городская стоматологическая поликлиника», «Петропавловск-Камчатская городская детская стоматологическая поликлиника» и «Бюро судебно-медицинской экспертизы» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов № 77, № 78 и № 96, соответственно, утвержденных приказом министерства здравоохранения Камчатского края от 23 декабря 2015 года № 945/1, по-

рядок контроля за выполнением государственных заданий и требования к отчетности отсутствуют.

5.9.3. В нарушение пункта 6 положения о формировании государственного задания, в соответствии с которым государственное задание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств краевого бюджета, в ведении которого находятся краевые казенные учреждения, либо органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении краевых бюджетных или автономных учреждений, ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) краевыми государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, государственное задание краевого государственного автономного учреждения «Камчатский выставочно-инвестиционный центр» на 2016 год, утвержденное приказами министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 24 декабря 2015 года № 792-п и агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 24 мая 2016 года № 26-п, сформировано и утверждено не в соответствии с ведомственными перечнями государственных услуг (работ), утвержденными приказами минэкономразвития Камчатского края от 24 декабря 2015 года № 791-п и агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 24 мая 2016 года № 25/3-п.

5.9.4. В нарушение пункта 4 положения о формировании государственного задания, в соответствии с которым государственное задание утверждается в срок не более 15 рабочих дней с момента утверждения лимитов бюджетных обязательств, государственное задание краевого государственного бюджетного учреждения «Автобаза при аппарате губернатора и правительства Камчатского края» утверждено приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 17 февраля 2016 года № 7-ОД на 22 рабочих дня позже установленного срока.

5.9.5. В нарушение пункта 10 положения о формировании государственного задания, в соответствии с которым объем финансового обеспечения рассчитывается на основании показателей объема государственных услуг (работ), объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГБУ «Автобаза при аппарате губернатора и правительства Камчатского края», утвержденного приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 17 февраля 2016 года № 7-ОД, предоставленной из краевого бюджета по соглашению от 30 декабря 2015 года № 1/2016 на сумму 201350,2 тыс. рублей,

рассчитан при отсутствии утвержденных в государственном задании показателей.

Кроме того, часть субсидии в объеме 16393,2 тыс. рублей перечислена КГБУ «Автобаза» платежным поручением от 18 января 2016 года № 650322 также до утверждения указанного государственного задания.

5.9.6. В нарушение пункта 4 положения о формировании государственного задания, в соответствии с которым государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней с момента утверждения лимитов бюджетных обязательств, государственное задание краевого государственного бюджетного учреждения «Сыпучка при аппарате губернатора и правительства Камчатского края» утверждено приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 23 марта 2016 года № 56-ОД на 45 рабочих дней позже установленного срока.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 статьи 69² Бюджетного кодекса и пунктом 5 положения в государственное задание краевого государственного бюджетного учреждения «Сыпучка при аппарате губернатора и правительства Камчатского края» приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 23 октября 2016 года № 67-ОД внесены изменения путем утверждения нового государственного задания на выполнение четырех работ.

5.9.7. В нарушение пункта 7 порядка определения нормативных затрат на оказание краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными аппарату губернатора и правительства Камчатского края, государственных услуг, выполнение работ и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденного приказом аппарата губернатора и правительства Камчатского края от 16 ноября 2015 года № 29-ОД, расчет нормативных затрат на выполнение трех из четырех работ краевого государственного бюджетного учреждения «Сыпучка при аппарате губернатора и правительства Камчатского края» аппаратом губернатора и правительства Камчатского края не осуществлен.

5.10. В составе незавершенного строительства краевого государственного казенного учреждения «Камчатуправтодор» числятся затраты в сумме 76740,4 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 7 объектам, которая разработана и не востребована свыше 3 лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов субъекта Российской Федерации.

5.11. В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» правительством Камчатского края не установлен порядок по осуществлению проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения.

5.12. В нарушение части 3.7 положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением правительства Камчатского края от 24 октября 2012 года № 489-П, которым предусмотрено утверждение инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период до 10 октября, адресная инвестиционная программа Камчатского края на 2016 год утверждена правительством Камчатского края в декабре 2015 года.

5.13. Схема территориального планирования Камчатского края, утвержденная постановлением правительства Камчатского края от 27 декабря 2012 года № 591-П «Об утверждении схемы территориального планирования Камчатского края», не соответствует требованиям, установленным частями 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающим, что к схемам территориального планирования субъектов Российской Федерации прилагаются материалы по обоснованию этих схем в текстовой форме и в виде карт.

5.14. В ходе выборочной проверки соблюдения условий предоставления и целевого использования субсидий, предоставленных юридическим лицам из бюджета Камчатского края, установлено следующее.

5.14.1. В нарушение пункта 5¹ статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств, и иных операций, в соглашение от 20 декабря 2016 года № 2, заключенное между министерством строительства Камчатского края и государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатгражданпроект» о предоставлении субсидии в объеме 68000,0 тыс. рублей, не включен.

Согласно пункту 4.1.2 соглашения от 20 декабря 2016 года № 2 решение о предоставлении субсидии принимается комиссионно (коллегиаль-

но). Комиссия по принятию решения о предоставлении субсидий юридическим лицам - государственным унитарным предприятиям Камчатского края образована приказом министерства строительства Камчатского края от 21 декабря 2016 года № 118 или на следующий день после подписания соглашения. Положение об указанной комиссии министерством строительства Камчатского края не утверждено.

Таким образом, распределение обязанностей и порядок действий должностных лиц по принятию решений в отношении субсидий на обеспечение проектирования не установлены.

5.14.2. В нарушение подпункта «е» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением правительства Камчатского края от 6 сентября 2016 года № 887, порядок предоставления субсидий юридическим лицам - государственным унитарным предприятиям Камчатского края, осуществляющим деятельность в сфере проектирования и архитектурной деятельности, в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, утвержденный постановлением правительства Камчатского края от 14 декабря 2015 года № 461-П, не содержит требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В результате субсидия на обеспечение проектирования, предоставленная по соглашению от 20 декабря 2016 года № 2, заключенному между министерством строительства Камчатского края и ГУП Камчатского края «Камчатгражданпроект», была использована на уплату задолженности по заработной плате, налогам и сборам, а также пеням и штрафам в объеме 11100,0 тыс. рублей, или 100 % объема, предусмотренного соглашением.

5.14.3. В нарушение требований пункта 3 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных министерством спорта и молодежной политики Камчатского края от 31 мая 2016 года № 130 с региональной общественной организацией «Камчатская федерация тенниса» в объеме 300,0 тыс. рублей и от 1 июня 2016 года № 131 с Камчатской краевой организацией общероссийской обществен-

ной организации «Российский союз молодежи» в объеме 300,0 тыс. рублей, не включены следующие обязательные условия их предоставления, включаемые в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий:

- согласие получателей на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;

- запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций.

5.14.4. В нарушение условий предоставления субсидий, установленных подпунктом 2 пункта 5 правил предоставления субсидий юридическим лицам - загородным стационарным детским оздоровительным лагерям, расположенным на территории Камчатского края, в целях возмещения затрат в связи с предоставлением ими услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, утвержденных постановлением правительства Камчатского края от 18 февраля 2010 года № 85-П, министерством спорта и молодежной политики Камчатского края субсидии из краевого бюджета в объеме 1088,6 тыс. рублей по соглашению от 14 ноября 2016 года б/н, в объеме 26036,6 тыс. рублей по соглашению от 12 января 2017 года б/н и в объеме 1202,0 тыс. рублей по соглашению от 13 января 2017 года б/н предоставлены ООО «Жемчужина Камчатки» при наличии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В результате за счет средств краевого бюджета Камчатского края, предоставленных в форме субсидии, перечисленных авансом в связи с предоставлением услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей в размере 8817,4 тыс. рублей, ООО «Жемчужина Камчатки» была погашена задолженность по налогам, пеням, штрафам и процентам.

5.15. В части реализации в 2016 году в Камчатском крае территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи установлено, что территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Камчатского края на 2016 год принята позже рекомендованного

пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» срока (до 25 декабря 2015 года), а именно 25 января 2016 года.

При этом, по данным приложения № 1 к форме федерального статистического наблюдения № 62, отмечено недостижение 8 целевых критериев доступности и качества оказания медицинской помощи, установленных указанной территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, проживающим в Камчатском крае, медицинской помощи на 2016 год, что требует дополнительного анализа, в том числе:

- смертность населения от злокачественных новообразований (180,5 случая смерти на 100 тыс. населения при планируемом снижении до 169,5 случая смерти на 100 тыс. населения);

- доля впервые выявленного фиброзно-кавернозного туберкулеза в общем количестве впервые выявленных больных туберкулезом (3,4 % при планируемом отсутствии таких случаев туберкулеза);

- доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведено стентирование коронарных артерий, в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда (3,7 % при планируемых 50 %);

- доля пациентов с острым ишемическим инсультом, которым проведена тромболитическая терапия в первые 6 часов госпитализации, в общем количестве пациентов с острым ишемическим инсультом (2,8 % при планируемых 35,5 %);

- доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (3,8 % при планируемых 6 процентов).

6. При проведении проверки результативности и целевого использования отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Республике Алтай и Камчатском крае установлено следующее.

6.1. Правительством Республики Алтай не в полной мере выполняются требования статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся, что не позволяет органам исполнительной власти

Республики Алтай снизить задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями и сократить среднюю продолжительность ожидания жилья (5 лет). В 2016 году детям-сиротам предоставлено 83 жилых помещения, или 8,4 % имеющейся потребности.

В 2016 году Министерством регионального развития Республики Алтай не достигнут целевой показатель «Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями», установленный государственной программой Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 246, на 2016 год в количестве 119 человек (обеспечено 83 человека, или 69,7 процента).

6.1.1. В нарушение пункта 14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42, Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай не направлены сведения об отнесении 83 жилых помещений для детей-сирот к специализированному жилищному фонду в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

6.1.2. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункта 5.2 тринадцати государственных контрактов, заключенных на приобретение жилых помещений для детей-сирот, Министерством регионального развития Республики Алтай не применены меры ответственности к продавцам жилых помещений за несвоевременную передачу квартир в государственную собственность Республики Алтай по тринадцати государственным контрактам (расчетная сумма неустойки составляет 3551,7 тыс. рублей).

6.1.3. Министерством регионального развития Республики Алтай не осуществлялся должный контроль за деятельностью подведомственного государственного унитарного казенного предприятия «Управление капитального строительства Республики Алтай» по реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в результате указанным

предприятием допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

- в нарушение статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» КП «УКС» совершена сделка без согласия Минприроды Республики Алтай;

- в нарушение статей 2, 8 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» КП «УКС» не утверждено положение в сфере закупок и не размещено в ЕИС.

При этом КП «УКС» при осуществлении закупки не руководствовалось положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщиков. В результате договор генерального подряда от 17 декабря 2015 года б/н на строительство многоквартирного жилого дома с ООО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию Республики Алтай» заключен без проведения конкурсных процедур, предусмотренных указанным Федеральным законом.

6.2. Министерство культуры Республики Алтай не осуществляло контроль за деятельностью администрации муниципального образования «Чойский район» по реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, в общей сумме 34962,5 тыс. рублей, в результате администрацией муниципального образования «Чойский район» допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

- в нарушение пункта 2 статьи 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставлены субсидии МАУ «Чойские ЖКУ» при отсутствии порядков о принятии решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из местных бюджетов капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и предоставления субсидий;

- в нарушение пункта 4 статьи 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации соглашения от 11 января 2016 года № 1 и от 20 марта 2017 года № 2, заключенные администрацией муниципального образования «Чойский район» и МАУ «Чойские ЖКУ», о предоставлении субсидии не содержат информации о мощности объекта, сроках строительства, условия о соблюдении учреждением при использовании субсидии положений,

установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, положения, устанавливающего обязанность учреждения по открытию лицевого счета для учета операций с субсидиями соответственно в органе Федерального казначейства, положения, устанавливающего обязанность перечисления субсидии на лицевой счет, открытый в органе Федерального казначейства, порядка возврата средств в объеме остатка не использованной на начало очередного года субсидии, порядка возврата сумм, использованных с нарушениями, положений, предусматривающих приостановление предоставления субсидии, случаи и порядок внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, в том числе в случае уменьшения получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

6.3. Министерство регионального развития Республики Алтай не осуществило должный контроль за деятельностью подведомственного учреждения - государственного казенного учреждения Республики Алтай «Управление капитального строительства», по реконструкции пристройки к детской больнице, осуществляемой за счет средств федерального бюджета в общей сумме 250000,0 тыс. рублей, в результате указанным учреждением допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

- в нарушение статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации государственное казенное учреждение Республики Алтай «Управление капитального строительства» допустило осуществление строительства 2 этапа (здание блока В) подрядной организацией ООО «ЭЛМО» без заключения государственного контракта и при отсутствии выданного разрешения на строительство. Выполнено строительство подвала (100 %), железобетонного каркаса (95 %), наружных ограждающих конструкций (85 %), возведены кирпичные перегородки в подвале, стены подвала, световые приямки (80 %), лестничные марши (70 %), строительство здания клинико-диагностической лаборатории (подвал, перегородки, стены, стяжка). Стоимость работ, выполненных подрядчиком за счет собственных средств, составляет 53335,3 тыс. рублей (расчетно).

6.3.1. В результате неосуществления Министерством регионального развития Республики Алтай на должном уровне ведомственного контроля за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о

контрактной системе в сфере закупок, установленного порядком осуществления государственными органами Республики Алтай ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 13 мая 2014 года № 133, в отношении подведомственного государственного казенного учреждения Республики Алтай «Управление капитального строительства» указанным учреждением допущены следующие нарушения:

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и раздела 9 государственного контракта от 28 мая 2015 года № 1-ГК государственным казенным учреждением Республики Алтай «Управление капитального строительства» не применены меры ответственности к ООО «ЭЛМО» за просрочку исполнения обязательств (расчетная сумма неустойки составляет 434,6 тыс. рублей);

- в нарушение пункта 8.4 государственного контракта от 28 мая 2015 года № 1-ГК государственное казенное учреждение Республики Алтай «Управление капитального строительства» не установило сроки устранения дефектов;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и раздела 9 государственного контракта от 28 мая 2015 года № 1-ГК государственным казенным учреждением Республики Алтай «Управление капитального строительства» не применены меры ответственности к ООО «ЭЛМО» за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в части исполнения гарантийных обязательств.

Кроме того, по государственному контракту от 27 июня 2016 года № Ф.2016.122584, заключенному между государственным казенным учреждением Республики Алтай «Управление капитального строительства» и ООО «ДАНАРТ», в августе 2016 года поставлено медицинское оборудование на сумму 23160,6 тыс. рублей, гарантийный срок на которое истекает в августе 2017 года. В результате на республиканский бюджет может быть возложена дополнительная нагрузка по ремонту медицинского оборудования.

6.3.2. В 2017 году на строительство объекта незавершенного строительства «Пристройка к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 21612,5 тыс. рублей, или 5,1 % остатка сметной стоимости строительства объекта (391987,4 тыс. рублей). Механизм урегулирования взаимоотношений с подрядной организацией, осуществляющей строительство без заключения государственного контракта, Правительством Республики Алтай не выработан.

Вместе с тем республиканская больница является единственным учреждением, оказывающим специализированную медицинскую помощь детскому населению всей Республики Алтай и первичную медико-санитарную помощь детям г. Горно-Алтайска. Главный корпус введен в эксплуатацию в 1964 году и не соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, в нем невозможны установка современного медицинского оборудования и открытие специализированных отделений.

6.4. Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай должным образом не осуществлялся контроль за ходом строительства инженерной защиты Горно-Алтайска и использованием субсидии на софинансирование капитальных вложений в объект «Инженерная защита г. Горно-Алтайска, р. Майма Республики Алтай», предоставленной в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, по соглашению от 13 апреля 2016 года № МТ-51/11, заключенному между Росводресурсами и Правительством Республики Алтай, в объеме 183036,4 тыс. рублей, в результате нарушений:

- пункта 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 8.7 СП 80.13330.2016 «СНиП 3.07.01-85 Гидротехнические сооружения речные», утвержденного приказом Минстроя России от 3 декабря 2016 года № 889/пр, укрепление откоса (мощение камнем) выполнено подрядчиком до установки упоров на левом и правом берегах дамбы № 6;

- пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при проведении работ в 2016 году отклонения параметров объекта (в части замены металлических шпунтов на композитные и применения глиняного замка) от проектной документации, необходимость которых выявлена в процессе строительства, допущены подрядчиком до ее утверждения с учетом корректировки.

6.5. Высокая потребность в создании новых мест в общеобразовательных организациях Республики Алтай, где во вторую смену обучаются 9,2 тыс. детей, или 26,2 % общего числа обучающихся, а также отказ Республики Алтай от участия в реализации мероприятий программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р, создает риски невыполнения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № Пр-2821, в части ликвидации двухсменного режима обучения и перевода обучающихся из зданий с износом более 50 процентов.

6.6. По состоянию на 1 января 2017 года в Камчатском крае остаются с дефицитом сейсмостойкости 1150 жилых домов, 308 объектов социальной сферы с массовым пребыванием людей, 119 объектов инженерного жизнеобеспечения населения, что подтверждает необходимость продолжения реализации программы.

Позднее поступление в бюджет Камчатского края в 2013, 2014 и 2015 годах средств из федерального бюджета, предусмотренных в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365, привело к смещению сроков проведения работ по сейсмоусилению, невыполнению подрядными организациями условий заключенных государственных и муниципальных контрактов, срыву сроков строительства объектов, проведению повторных конкурсных процедур, а также к образованию значительных остатков неиспользованных средств федерального бюджета (в доход федерального бюджета (без подтверждения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к дальнейшему использованию) было возвращено 558194,4 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2016 года были законтрактованы работы на сумму 359552,3 тыс. рублей, основные работы по сейсмоусилению социальных объектов проводились за счет средств краевого бюджета.

Из двенадцати реализуемых мероприятий по сейсмоусилению полностью завершено семь.

Проведение работ по сейсмоусилению объектов требует последующего проведения внутри зданий частичного капитального ремонта всех помещений, восстановления инфраструктуры, устройства пожарной сигнализации и систем видеонаблюдения, что влечет дополнительные расходы бюджетов. Например, на восстановление МБДОУ «Детский сад № 51» по ул. Павлова и МБДОУ средняя школа № 33 (филиал 2) в бюджете г. Петропавловска-Камчатского предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 83100,0 тыс. рублей, в том числе: средства краевого бюджета - 57500,0 тыс. рублей, местного бюджета - 25600,0 тыс. рублей.

Учитывая, что строительство зданий детских садов осуществлялось в 70-е годы прошлого столетия, существует необходимость рассмотреть вопрос об экономической целесообразности строительства новых объектов вместо проведения работ по их сейсмоусилению.

7. В 2016 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», в рамках исполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на территории Республики Алтай и Камчатского края реализовывались региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

7.1. По состоянию на 1 января 2017 года расходы консолидированного бюджета Республики Алтай на выполнение мероприятий программ переселения составили 707224,7 тыс. рублей, или 89,6 % предусмотренных бюджетных назначений.

7.1.1. В нарушение пункта 2.3.1 договора от 14 августа 2008 года № 57-ЗС, заключенного Правительством Республики Алтай и Фондом ЖКХ, предусматривающего перечисление средств Фонда ЖКХ в бюджеты муниципальных образований в 10-дневный срок, Минрегионразвития Республики Алтай с превышением установленных сроков от 2 дней до 90 дней перечислены в бюджеты муниципальных образований средства Фонда ЖКХ в сумме 99817,5 тыс. рублей.

7.1.2. В реализации мероприятий программы переселения принимают участие 8 муниципальных образований Республики Алтай, расселяемая площадь составляет 23,1 тыс. кв. м, количество расселяемых аварийных многоквартирных домов - 66 единиц, количество переселяемых жителей - 1890 человек.

Фактически переселено по состоянию на 1 января 2017 года 1608 граждан (85,1 %), расселенная площадь составила 19,7 тыс. кв. м (85,3 %). Остаток аварийного жилья и количество граждан, подлежащих расселению, составляют 3,4 тыс. кв. м и 282 гражданина, соответственно, что создает риск реализации программы переселения к 1 сентября 2017 года.

7.1.3. Потребность в средствах, необходимых для выполнения программы переселения, по состоянию на 1 января 2017 года составляет 69,5 млн. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 41,3 млн. рублей, республиканского бюджета - 7,5 млн. рублей, местных бюджетов - 20,7 млн. рублей.

Дефицит средств местных бюджетов, необходимых для реализации программы, составляет 10,3 млн. рублей (14,8 % потребности). Указанный дефицит планируется погасить за счет доходов от продажи земельных участков под снесенными аварийными домами.

7.2. По состоянию на 1 июля 2017 года расходы консолидированного бюджета Камчатского края на выполнение мероприятий программ переселения составили 2321215,8 тыс. рублей, или 83,7 % предусмотренных бюджетных назначений.

Дефицит средств консолидированного бюджета, необходимых для выполнения программы переселения до 1 сентября 2017 года, в Камчатском крае отсутствует.

7.2.1. Всего подлежит расселению 32,85 тыс. кв. м площади, количество подлежащих переселению граждан - 1510 человек, из которых фактически расселено 22,74 тыс. кв. м площади (69,2 %) и переселены 1065 граждан (70,5 %), остаток аварийного жилья и количество граждан, подлежащих расселению, составляют 10,1 тыс. кв. м жилья и 445 граждан, соответственно.

В рамках реализации этапа программы переселения 2014 года не завершено строительство 30-квартирного двухсекционного 5-этажного жилого дома (общей площадью 1627,9 кв. м) в Усть-Камчатском муниципальном районе (на момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 95 %), 2015 года - не завершено строительство 3-этажного 12-квартирного жилого дома, что не позволяет администрации Усть-Большерецкого сельского поселения приобрести 11 квартир общей площадью 600,2 кв. м (на момент проведения контрольного мероприятия застройщиком выполнены работы по сооружению фундамента под строительство жилого дома), 2016 года - по состоянию на 1 июля 2017 года в Паратунском сельском поселении в связи с отсутствием

предложений от застройщиков остаются незаконтрактованными 2,3 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда.

Невыполнение Камчатским краем показателей по переселению аварийного жилищного фонда в основном обусловлено недобросовестным исполнением обязательств застройщиками по заключенным муниципальным контрактам, их расторжением и проведением повторных конкурсных процедур, что создает риск реализации программы переселения к 1 сентября 2017 года.

Кроме того, срок сноса аварийного жилья программой переселения необоснованно установлен до 31 декабря 2017 года. На момент проведения контрольного мероприятия муниципальными образованиями Камчатского края осуществлен снос 2 аварийных жилых домов.

7.2.2. Минстроем Камчатского края сформирован реестр сведений об аварийном жилищном фонде в Камчатском крае, признанном таковым после 1 января 2012 года, согласно которому на 1 июля 2017 года признано аварийными 155 МКД общей площадью жилых помещений 53,74 тыс. кв. м. При расчетной стоимости 1 кв. м жилья 44,9 тыс. рублей, установленной региону приказом Минстроя России от 22 декабря 2016 года № 1003/пр на I квартал 2017 года, предполагаемая стоимость расселения указанных МКД составит 2411743,7 тыс. рублей.

7.2.3. В ходе контрольного мероприятия выявлен случай, когда жилой 2-этажный дом, расположенный по адресу: ул. Морская, д. 15, 1947 года постройки (деревянный) общей площадью 328,2 кв. м, жилых помещений - 240,5 кв. м, частично разрушенный в результате пожара более 5 лет назад, признан аварийным только в 2016 году (распоряжение администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29 сентября 2016 года № 246-р) и подлежит расселению до 31 декабря 2019 года, количество жителей, требующих переселения, составляет 14 человек.

8. Представления Счетной палаты Российской Федерации, направленные Правительству Республики Алтай от 4 июля 2013 года № ПР-13-208/13-02 и правительству Камчатского края от 10 июля 2015 года № 13-168/13-02, по результатам контрольных мероприятий выполнены.

9. Установлены отдельные нарушения Правительством Республики Алтай и правительством Камчатского края условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Минфином России, от 31 декабря 2014 года № 01-01-06/06-704 и № 01-01-06/06-706, соответственно.

9.1. В нарушение подпункта 1 пункта 1 части 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, пункта 2.1.4.2 соглашений, предусматривающих необходимость получателя межбюджетных трансфертов реализовывать меру в рамках повышения качества управления региональными финансами в части обеспечения значения показателей отклонения исполнения бюджета субъекта Российской Федерации по доходам без учета безвозмездных поступлений и возврата остатков целевых средств в федеральный бюджет к первоначально утвержденному законом о бюджете субъекта Российской Федерации уровню в размере не более 5 %, в 2016 году Правительством Республики Алтай на 4,8 процентного пункта превышено значение показателя «Отклонение исполнения бюджета Республики Алтай по доходам (за исключением доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации)», правительством Камчатского края - на 11,9 процентного пункта.

9.2. В нарушение пункта 2.1.2.2 соглашения, предусматривающего обеспечение перехода к регулированию тарифов в сфере тепло- и водоснабжения и водоотведения на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) с учетом критериев, установленных основами ценообразования в указанных сферах, правительством Камчатского края указанный переход всех организаций Камчатского края не обеспечен. Так, доля организаций в общем количестве, по которым приняты долгосрочные тарифные решения, по состоянию на 1 января 2017 года в сфере теплоснабжения составила 75 %, в сфере водоснабжения - 91,2 %, в сфере водоотведения - 96,3 процента.

9.3. В нарушение требований пункта 2.1.2.5 соглашения, предусматривающего обязанность направлять на согласование в Минфин России проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период в течение трех дней после рассмотрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти, а также не допускать дальнейшего рассмотрения указанных проектов законов субъекта Российской Федерации до получения заключения Минфина России, закон Камчатского края от 16 февраля 2017 года № 109 «О внесении изменений в закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 го-

дов» принят постановлением Законодательного Собрания Камчатского края при отсутствии положительного согласования с Минфином России.

10. Установленные в утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 перечне подлежащих включению в соглашение о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации обязательств субъекта Российской Федерации, являющегося получателем указанной дотации, условия предоставления дотации на основании соглашений, подписание которых предусмотрено пунктом 10 статьи 131 Бюджетного кодекса, дублируют условия соглашений с высокодотационными субъектами.

11. В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 приказа Минфина России от 29 декабря 2014 года № 544 «О заключении соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» при осуществлении Минфином России оценки эффективности реализации плана мероприятий ее результаты признаются неудовлетворительными только в случае невыполнения высокодотационными субъектами более 85 % целевых показателей.

В 2016 году Республикой Алтай и Камчатским краем выполнены все целевые показатели плана. Однако установление для высокодотационных субъектов заниженного процента выполнения целевых показателей плана не способствует выполнению ими соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в полном объеме.

12. Ежегодный мониторинг и оценка качества управления региональными финансами, осуществляемые Минфином России в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», в качестве контроля за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства и условий соглашений не являются всесторонними, полными, своевременными и объективными.

Указанная оценка качества для субъекта Российской Федерации осуществляется на основании значений индикаторов, указанных в приложении № 1 к порядку, утвержденному приказом Минфина России от 3 де-

кабря 2010 года № 552. При этом наименования отдельных индикаторов, размещенных за 2015 год на официальном сайте Минфина России, не соответствуют наименованиям индикаторов, установленных приложением № 1, а также значения отдельных индикаторов - реальным значениям.

Результаты оценки качества, содержащие рекомендации по устранению недостатков и повышению качества управления региональными финансами за предыдущий финансовый год, ежегодно направляемые в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, могут быть учтены только при формировании бюджета на следующий финансовый год.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

2. Направить представление губернатору Камчатского края.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия.

5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить информационные письма в контрольно-счетные палаты Республики Алтай и Камчатского края с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай**

А.И. СУМАЧАКОВ

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Камчатского края**

С.В. ЛОЗОВСКИЙ