

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 26К (493) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, выделенных в 2004-2005 годах из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию адресных инвестиционных программ в Ставропольском крае и Томской области, совместно с контрольно-счетными органами указанных субъектов Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Ставропольского края, главе администрации (губернатору) Томской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольно-счетную палату Государственной Думы Ставропольского края, Контрольную палату Государственной Думы Томской области.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, выделенных в 2004-2005 годах из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию адресных инвестиционных программ в Ставропольском крае и Томской области, совместно с контрольно-счетными органами указанных субъектов Российской Федерации (по согласованию)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.9.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Установить объемы финансирования и целевое использование государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой и региональными инвестиционными программами в 2004-2005 годах на строительство отдельных строек и объектов, расположенных на территориях Ставропольского края и Томской области. Определить эффективность использования указанных средств.

Предметы контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие объемы финансирования и использования госкапвложений, выделенных на финансирование строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы и региональных инвестиционных программ, отчетные данные заказчиков-застройщиков, управлений Федерального казначейства по Ставропольскому краю и Томской области.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Ставропольского края, администрация Томской области, управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю и Томской области, организации, исполняющие функции заказчиков по строительству объектов, финансируемых за счет средств федерального и региональных бюджетов на реализацию адресных инвестиционных программ (совместно с Контрольно-счетной палатой Государственной Думы Ставропольского края и Контрольной палатой Государственной Думы Томской области).

Проверяемый период деятельности: 2004-2005 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 по 31 марта и с 9 апреля по 6 мая 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

В ходе проверки были представлены все необходимые документы и материалы, подтверждающие получение и расходование бюджетных ассигнований, выделенных в 2004-2005 годах на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) и адресных инвестиционных программ Ставропольского края и Томской области.

Проверено исполнение законов и иных нормативных правовых актов, определяющих порядок использования госкапвложений, направленных на финансирование строек и объектов Федеральной и региональных адресных инвестиционных программ в 2004-2005 годах, согласно приложению № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Проверка проводилась совместно с Контрольно-счетной палатой Государственной Думы Ставропольского края и Контрольной палатой Государственной Думы Томской области.

В соответствии с федеральными законами от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» в 2004-2005 годах за счет средств федерального бюджета осуществлялось финансирование государственных капитальных вложений, предусмотренных ФАИП на соответствующий год, по стройкам и объектам как федеральной собственности, так и собственности субъектов Российской Федерации - Ставропольского края, Томской области и их муниципальных образований.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд (далее - перечень) на 2004 год был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р, перечень на 2005 год - от 7 февраля 2005 года № 131-р.

В указанные перечни распоряжениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения в связи с отсутствием проектно-сметной документации, объемов выполненных работ, заключенных с акционерными обществами договоров о передаче в федеральную собственность акций по стройкам и объектам, находящимся в их собственности, увеличением госкапвложений за счет полученной экономии расходов и дополнительных доходов федерального бюджета, изменением государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммных объектов ФАИП и уточнением названий строек и объектов.

Данные о внесенных в перечни изменениях приведены в таблице:

Субъекты Российской Федерации	2004 г.		2005 г.	
	количество объектов	сумма, тыс. руб.	количество объектов	сумма, тыс. руб.
Ставропольский край - всего, в том числе:	3 изменения	+19458,1	6 изменений	-755940,0
исключены из перечня	5	-13000,0	4	-932500,0
уменьшено финансирование	1	-940,0	2	-31500,1
включены в перечень	1	+8000,0	2	+31000,0
увеличено финансирование	5	+25398,1	6	+177060,1
Томская область - всего, в том числе:	2 изменения	+63684,5	5 изменений	+26917,4
исключены из перечня	1	-1000,0	3	-19000,0
уменьшено финансирование	2	-4815,5	2	-4478,6
включены в перечень	2	+16000,0	-	-
увеличено финансирование	3	+53500,0	2	+50396,0

Так, в результате отсутствия по состоянию на 1 апреля 2005 года проектно-сметной документации распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года

№ 669-р были исключены из перечня по Ставропольскому краю 3 объекта на общую сумму 930500,0 тыс. рублей, из них объект «Реконструкция аэропорта Минеральные Воды, в том числе ливнезащита аэродрома от склонового стока» с объемом финансирования на 2005 год 926000,0 тыс. рублей, или 28 % от установленного общего объема.

В связи с внесением в перечни изменений в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2004 года № 1467-р, от 12 декабря 2004 года № 1606-р, от 22 ноября 2005 года № 1999-р и от 1 декабря 2005 года № 2087-р уточненные объемы финансирования доведены заказчиком-застройщиком только в конце года, в результате чего дополнительно выделенные капитальные вложения по некоторым объектам не были освоены (по Ставропольскому краю в 2004 году - по 8 объектам на 7349,0 тыс. рублей, в 2005 году - по 8 объектам на 4131,7 тыс. рублей, по Томской области в 2004 году - по 3 объектам на 13510,7 тыс. рублей, в 2005 году - по 2 объектам на 793,0 тыс. рублей).

В таблице приведены данные о количестве строек и объектов, расположенных на территориях Ставропольского края и Томской области, включенных в перечни и профинансированных в 2004-2005 годах:

(единиц)

Субъекты Российской Федерации	Количество объектов федеральной собственности			Количество объектов собственности субъекта Российской Федерации		
	2004 г.	2005 г.	2005 г. в % к 2004 г.	2004 г.	2005 г.	2005 г. в % к 2004 г.
Ставропольский край	39	44	113	43	70	163
Томская область	11	30	273	24	8	33

В таблице приведены данные об установленных и уточненных объемах госкапвложений на 2004-2005 годы по стройкам и объектам, расположенным на территориях проверяемых субъектов Российской Федерации (с учетом объемов госкапвложений по объектам федеральных целевых программ, не имеющих расшифровку в перечне строек и объектов):

(тыс. руб.)

Субъекты Российской Федерации	2004 г.			2005 г.		
	установленный объем госкапвложений	уточненный объем госкапвложений	в %	установленный объем госкапвложений	уточненный объем госкапвложений	в %
Ставропольский край	315615,8	335073,9	106	3310767,2	2554827,2	77
Томская область	381103,2	444787,7	117	729726,4	756643,8	104

В 2004 году уточненный объем госкапвложений увеличился по Ставропольскому краю на 6 % от первоначально установленного, по Томской области - на 17 %. В 2005 году данный показатель уменьшился по Ставропольскому краю на 23 %, по Томской области увеличился на 4 %. Установленный объем госкапвложений в 2005 году был выше объема, установленного на 2004 год, по Ставропольскому краю в 10,5 раза, по Томской области - в 1,9 раза, а уточненный объем госкапвложений по Ставропольскому краю - в 7,6 раза, по Томской области - в 1,7 раза.

Необходимо отметить, что, начиная с 2005 года, в состав ФАИП включены затраты по ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограмме «Автомобильные дороги», а также по субсидиям, предоставляемым бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. В 2004 году указанные затраты финансировались по разделу 26 «Дорожное хозяйство».

Данные об установленных и уточненных объемах госкапвложений на 2004-2005 годы в части расходов по объектам федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Субъекты Российской Федерации	2004 г.			2005 г.		
	установленный	уточненный	в %	установленный	уточненный	в %
Ставропольский край						
Объекты федеральной собственности	182702,3	205702,3	112	1958750,7	1040810,7	53
Объекты собственности субъекта Российской Федерации	132913,5	129371,6	97	1352016,5	1514016,5	112
Томская область						
Объекты федеральной собственности	180129,0	228813,5	127	373726,4	373212,4	99
Объекты собственности субъекта Российской Федерации	200974,2	215974,2	107	356000,0	383431,4	108

В 2004 году уточненный объем госкапвложений по объектам федеральной собственности превысил установленный объем по Ставропольскому краю на 12 %, по Томской области - на 27 %. В 2005 году данный показатель уменьшился по Ставропольскому краю на 47 %, по Томской области - на 1 %; по объектам, отнесенным к собственности субъектов Российской Федерации, в 2004 году по Ставропольскому краю уменьшился на 3 %, по Томской области увеличился на 7 %, а в 2005 году увеличился по Ставропольскому краю - на 12 %, по Томской области - на 8 процентов.

Доля госкапвложений, направленных на финансирование объектов федеральной собственности, от общего объема госкапвложений в проверяемых субъектах Российской Федерации составила: по Ставропольскому краю в 2004 году - 61 %, в 2005 году - 41 %; по Томской области в 2004 году - 51 %, в 2005 году - 49 процентов.

В таблице приведены данные об установленных и уточненных объемах краевого и областного бюджетов на 2004-2005 годы по стройкам и объектам, расположенным на территориях проверяемых субъектов Российской Федерации:

(тыс. руб.)

Субъекты Российской Федерации	2004 г.			2005 г.		
	установленный объем госкап- вложений	уточненный объем госкап- вложений	в %	установленный объем госкап- вложений	уточненный объем госкап- вложений	в %
Ставропольский край	732407,0	907319,5	124	571137,0	954097,5	167
Томская область	371700,0	886716,0	238	515100,0	1216338,0	236

В 2004 году уточненный объем госкапвложений увеличился по Ставропольскому краю на 24 % от установленного первоначально, по Томской области - на 138 %, а в 2005 году по Ставропольскому краю - на 67 %, по Томской области - на 136 %. Установленный объем госкапвложений в 2005 году был ниже установленного на 2004 год по Ставропольскому краю на 22 %, по Томской области - выше на 39 %, а уточненный объем госкапвложений выше по Ставропольскому краю на 5 %, по Томской области - на 37 процентов.

В связи с реорганизацией органов исполнительной власти в 2004 году договоры на передачу части функций государственных заказчиков по строительству объектов были перезаключены с соответствующими министерствами, агентствами и службами, получившими статусы государственных заказчиков федеральных целевых программ и непрограммных объектов ФАИП. Указанное обстоятельство привело к нарушению ритмичности финансирования строек и объектов, и в период с апреля по октябрь 2004 года их финансирование практически не осуществлялось.

Продолжается практика распыления капитальных вложений по многочисленным объектам, что является неэффективным их использованием. Многие стройки и объекты, связанные с решением ряда социальных проблем, имеют высокую степень строительной готовности, однако они не обеспечены объемами госкапвложений, необходимыми для скорейшего ввода и сокращения незавершенного строительства, что приводит к удорожанию строительства, устареванию технологических решений и оборудования. Государственные

заказчики (министерства и ведомства) не принимают меры по обеспечению строительства объектов в нормативные сроки и своевременному их вводу в эксплуатацию.

Включение объектов в адресные инвестиционные программы, финансируемые за счет средств бюджетов проверяемых субъектов Российской Федерации (или муниципальных образований), и привлечение других источников финансирования ускоряют темпы строительства, но полностью не решают проблемы своевременного их ввода в эксплуатацию.

В ходе проверки установлено, что ни в Ставропольском крае, ни в Томской области не разработан порядок утверждения проектной документации по объектам, строительство которых осуществляется за счет краевого и областного бюджетов, который должен быть установлен в соответствии с пунктом 26 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008.

При выборочной проверке отдельных строек и объектов выявлено:

- финансирование строек и объектов, включенных в перечни, осуществлялось в соответствии с требованиями Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714;

- разработанная проектно-сметная документация имеет необходимые заключения экологической, ведомственной или государственной экспертизы и утверждена в установленном порядке (за исключением объектов, финансирование которых из областного бюджета Томской области было начато без получения положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы: пищеблок Первомайской ЦРБ, газовая водогрейная котельная ОГУ «Центр делового сотрудничества и отдыха «Томь» в с. Калтай Томского района и теплый переход Бакчарской ЦРБ);

- конкурсы по определению подрядных организаций и других исполнителей работ (услуг) проводились в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»;

- авансирование подрядных работ по строительным договорам (контрактам) в 2004-2005 годах осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» в объеме до 30 % от годового лимита капитальных вложений.

Нецелевого использования средств федерального бюджета не выявлено.

В результате проверки в управлениях Федерального казначейства по Ставропольскому краю и Томской области (далее - УФК) организации работы по обеспечению финансирования из федерального бюджета объектов Федеральной адресной инвестиционной программы нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок финансирования через территориальные органы Федерального казначейства объектов строительства, предусмотренных ФАИП, не установлено.

УФК в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 216, 251, 267), приказами Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н и от 4 марта 2005 года № 33н (с изменением от 11 июля 2005 года № 87н) осуществляют только предварительный и текущий контроль за использованием средств федерального бюджета, выделенных на государственные капитальные вложения.

В соответствии с пунктом 56 Инструкции о порядке открытия и ведения органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевого счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н, после проверки документы, служащие основанием платежа, возвращаются получателю средств. В связи с этим осуществить выборочную проверку документов, предусмотренных положением о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, по объектам, включенным в ФАИП прошлых лет, в УФК не представляется возможным. Указанные документы с отметками УФК проверены у заказчиков.

В соответствии с положениями о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора и ее территориальных органах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 года № 287 и приказом Минфина России от 11 июля 2005 года № 89н, последующий контроль и надзор за использованием средств федерального бюджета осуществляют Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и ее территориальные органы.

Ставропольский край

Федеральный бюджет

В 2004-2005 годах на финансирование госкапвложений по стройкам и объектам Ставропольского края, включенным в ФАИП, было предусмотрено по уточненным перечням 2889901,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию федеральных целевых программ за указанный период планировалось направить 2200931,7 тыс. рублей (76 % от общего объема госкапвложений), по стройкам и объектам непрограммной части расходов - 688969,4 тыс. рублей (24 процента).

В 2004 году на основании договоров и соглашений о порядке финансирования строек и объектов, включенных в ФАИП, государственными заказчиками (24 федеральных органа исполнительной власти) для финансирования 82 строек и объектов, а также затрат по выделению гражданам субсидий для приобретения жилья и затрат по приобретению оборудования, не входящего в сметы строек (далее - другие затраты), на лицевые счета заказчиков-застройщиков, открытые в органах Федерального казначейства Ставропольского края, перечислено 334573,9 тыс. рублей.

В порядке межбюджетных отношений в доход бюджета Ставропольского края по разделу 21 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы», подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития» по 43 стройкам и другим затратам по ФАИП перечислено 129371,6 тыс. рублей, или 38,7 % от общего объема финансирования. Для финансирования строительства объектов федеральной собственности по 39 стройкам и другим затратам было перечислено получателям бюджетных средств (заказчикам-застройщикам) по разделу 07 «Промышленность, энергетика, строительство», подразделу 0707 «Строительство, архитектура» 205202,3 тыс. рублей, или 61,3 % от общего объема финансирования.

Кассовые остатки по подразделу 2103 в сумме 7349,0 (с учетом остатков предыдущих лет) образованы по субсидиям гражданам на строительство (приобретение) жилья - 3611,2 тыс. рублей, по объектам водоснабжения - 2857,8 тыс. рублей и по объектам здравоохранения и культуры - 880,0 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств находились на лицевых счетах получателей средств краевого бюджета и использовались в 2005 году на те же цели со счетов по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, открытых в отделениях УФК по Ставропольскому краю.

Данные о финансировании госкапвложений по ФАИП и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактически профинансировано	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в том числе:	315615,8	335073,9	334573,9	330976,9	7349,0
2103 «Мероприятия в области регионального развития»	132913,5	129371,6	129371,6	125774,6	7349,0
0707 «Строительство, архитектура»	182702,3	205702,3	205202,3	205202,3	0,0

Кроме того, во исполнение статьи 48 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2004 года № 396-р Ставропольскому краю перечислены средства Фонда регионального развития, направляемые в 2004 году на реализацию федеральных целевых программ развития регионов (по Ставропольскому краю - «Юг России»), по объектам и мероприятиям этих программ в сумме 267190 тыс. рублей, не входящие в ФАИП.

В 2005 году на основании договоров и соглашений о порядке финансирования строек и объектов, включенных в ФАИП, от государственных заказчиков (25 федеральных органов исполнительной власти) для финансирования 114 строек и других затрат в край поступило бюджетных средств в сумме 2554805,6 тыс. рублей, или в 7,6 раза больше, чем в 2004 году.

В доход бюджета Ставропольского края в порядке межбюджетных отношений по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 1103 «Другие межбюджетные трансферты» поступило по 70 стройкам и другим затратам 1514016,5 тыс. рублей (в 11,7 раза больше, чем в 2004 году), или 59,3 % от общего объема финансирования. По объектам федеральной собственности по 44 стройкам и другим затратам было перечислено получателям бюджетных средств 1040789,1 тыс. рублей (в 5 раз больше, чем в 2004 году), или 40,7 % от общего объема финансирования.

Кассовые расходы составили 2557607,0 тыс. рублей, из них по объектам собственности субъекта Российской Федерации - 1516817,9 тыс. рублей (с учетом использования остатков), что составило 100,2 % от объема поступивших средств, по объектам федеральной собственности - 1040789,1 тыс. рублей, или 100,0 % от объема поступивших средств.

Остатки неиспользованных объемов финансирования по состоянию на 1 января 2006 года были образованы в общей сумме 4131,7 тыс. рублей (с учетом остатков предыдущих лет), из них по субсидиям гражданам на строительство (приобретение) жилья в сельской местности - 1118,1 тыс. рублей, по объекту «Каскадная лестница памятник архитектуры начала XX века в курортном парке (реконструкция)», г. Железноводск, - 1000,0 тыс. рублей, по объектам водоснабжения - 1232,7 тыс. рублей и по другим объектам - 780,9 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств по объектам, включенным в ФАИП, находятся на лицевых счетах заказчиков-застройщиков.

Данные о финансировании госкапвложений по ФАИП и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Установлено на 2005 год	Уточненный объем	Фактически профинансировано	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего, в том числе:	3310767,2	2554827,2	2554805,6	2557607,0	4131,7
1103 «Другие межбюджетные трансферты»	1352016,5	1514016,5	1514016,5	1516817,9	4131,7
Другие подразделы	1958750,7	1040810,7	1040789,1	1040789,1	0,0

Всего в 2004-2005 годах за счет средств федерального бюджета, выделенных на финансирование ФАИП, в крае осуществлялось строительство 146 объектов, в том числе 57 объектов федеральной собственности и 89 объектов собственности субъекта Россий-

ской Федерации и муниципальных образований по соответствующим подразделам функциональной и ведомственной классификации расходов федерального бюджета.

Кроме того, по федеральным адресным инвестиционным программам за счет государственных капитальных вложений финансировались стройки, объекты и затраты, определенные государственными заказчиками в соответствии с примечаниями к перечням или в соответствии с действующим законодательством.

Техническая готовность строек, финансируемых по ФАИП из федерального бюджета, по которым осуществляется статистическое наблюдение, приведена ниже:

(на конец года)

Процент готовности	Количество строек и объектов	
	2004 г.	2005 г.
До 10 %	15	12
11-30 %	19	18
31-50 %	16	24
51-70 %	7	25
71-90 %	6	14
91-99 %	1	4
100 %	7	7

Следует отметить, что статистическое наблюдение осуществляется территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю не по всем стройкам и объектам, финансируемым из федерального бюджета по ФАИП (в 2004 году - по 71, в 2005 году - по 104).

На территории Ставропольского края в 2004-2005 годах осуществлялось строительство объектов по 15 федеральным целевым программам.

Всего на реализацию программных мероприятий в 2004 году было направлено 224093,9 тыс. рублей, или 67,0 % от общего объема капитальных вложений; по непрограммной части было профинансировано 110480,0 тыс. рублей, или 33,0 % от общего объема капитальных вложений. В 2005 году эти показатели составили 1976337,8 тыс. рублей, или 77,4 %, и 578467,8 тыс. рублей, или 22,6 %, соответственно.

Соотношение отраслевой направленности фактического финансирования капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2004-2005 годах на территории Ставропольского края приведено ниже:

(тыс. руб.)

Наименование отрасли	2004 г.		2005 г.	
	фактическое финансирование	%	фактическое финансирование	%
Жилищное строительство	65261,6	19,5	128287,2	5,0
Коммунальное хозяйство	48259,3	14,4	339000,0	13,3
Воздушный транспорт	41000,0	12,3	10900,0	1,0
Дорожное хозяйство	-	-	929619,9	36,4
Образование	62060,0	18,6	191000,0	7,5
Здравоохранение	46500,0	13,9	218078,4	8,5
Водное хозяйство и охрана окружающей среды	29000,0	8,7	650036,5	25,4
Прочие отрасли	42493,0	12,6	87883,6	3,4

В настоящее время обеспеченность сельских населенных пунктов Ставропольского края водопроводными сетями достигла 82,6 %, а газоснабжением (включая газобаллонное) - 97,6 %, что выше средних показателей по стране. В то же время в 104 населенных пунктах края из 736 имеющихся отсутствует централизованное водоснабжение, а в 137 населенных пунктах нет сетевого газа.

Для реализации мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года», за счет средств федерального бюджета профинансированы стройки и объекты, расположенные в Ставропольском крае, в 2004 году в сумме 38780,0 тыс. рублей, в 2005 году - 101000,0 тыс. рублей. В 2004 году введены в эксплуатацию 1,85 км водопроводов, 32,34 км газопроводов, 89 семей приобрели

квартиры общей площадью 6419 кв. м, 13 семей построили жилье общей площадью 1265 кв. м; в 2005 году введены в эксплуатацию 9,616 км водопровода, 16,094 км газопроводов, 81 семья приобрела квартиры общей площадью 5529,7 кв. м, 11 семей построили жилье общей площадью 1267,8 кв. метра.

В 2004 году за счет средств краевого бюджета профинансированы программные мероприятия в сумме 19600,0 тыс. рублей, в 2005 году - 14981,1 тыс. рублей. В 2004 году введено в эксплуатацию 8,891 км трубопроводов газоснабжения, в 2005 году - 0,765 км трубопроводов водоснабжения сельских населенных пунктов.

За 2004-2005 годы на развитие жилищного строительства на селе в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» было выделено в качестве субсидий 33,6 млн. рублей бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета - 16 млн. рублей, из краевого бюджета - 17,6 млн. рублей. Кроме того, были привлечены и собственные средства граждан-получателей субсидий в объеме 36,6 млн. рублей.

В результате реализации данного мероприятия было построено 24 дома общей площадью 2,5 тыс. кв. м и приобретено 170 домов общей площадью 11,9 тыс. кв. м, что позволило улучшить жилищные условия 194 семьям (638 человек).

В целях реализации мероприятий подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы разработана краевая целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае на 2004-2005 годы и на период до 2010 года». Все муниципальные образования разработали и утвердили свои муниципальные программы, провели инвентаризацию ветхого и аварийного жилищного фонда, составили реестр ветхих и аварийных жилых домов, график их сноса и переселения граждан.

В 2004 году на реализацию программы выделено 51300,0 тыс. рублей, в том числе 18000,0 тыс. рублей - из федерального бюджета и 33300,0 тыс. рублей - из краевого бюджета. Кроме того, из муниципальных бюджетов направлено 6966,0 тыс. рублей. Средства освоены в полном объеме, после ввода домов в эксплуатацию (2691,6 кв. м жилья) переселено более 150 человек.

В 2005 году на реализацию программы выделено 94000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 59000,0 тыс. рублей, из краевого бюджета - 5000,0 тыс. рублей. Кроме того, из муниципальных бюджетов направлено 12000,0 тыс. рублей. После ввода в эксплуатацию жилых домов получено 6184,6 кв. м жилья и переселено 340 человек.

В рамках реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в 2005 году Ставропольскому краю было выдано 2 сертификата на сумму 573,457 тыс. рублей.

В целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на ПО «Маяк», и приравненных к ним лиц» в 2005 году Ставропольскому краю было выдано 25 сертификатов на сумму 10600,0 тыс. рублей.

Краевой бюджет

Финансирование капитальных вложений на строительство и реконструкцию объектов собственности Ставропольского края за счет средств краевого бюджета производилось в 2004-2005 годах на основании законов, распоряжений правительства и постановлений Государственной Думы Ставропольского края.

В нарушение пункта 6 статьи 16 закона Ставропольского края от 5 августа 2003 года № 30-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» в бюджете Ставропольского края на 2004 год не определен общий объем капитальных вложений, как это предусматривается пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 25 февраля 1999 года

№ 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Во исполнение статьи 65 закона Ставропольского края от 29 декабря 2003 года № 46-кз «О бюджете Ставропольского края на 2004 год» Государственная Дума Ставропольского края постановлением от 26 февраля 2004 года № 738-III-ГДСК утвердила перечень строек и объектов для государственных нужд края, финансируемых из краевого бюджета в 2004 году в объеме 732407,0 тыс. рублей.

В дальнейшем в перечень были внесены изменения, в соответствии с которыми объем финансирования составил 907319,5 тыс. рублей (на 174912,5 тыс. рублей, или на 24 %, превысил первоначально утвержденный).

В 2004 году профинансировано всего 609019,5 тыс. рублей, или 68 % от уточненных плановых назначений. Остаток неиспользованных средств на лицевых счетах распорядителей бюджетных средств составил 68937,9 тыс. рублей, или 11 % к объему финансирования.

Во исполнение статьи 69 закона Ставропольского края от 31 декабря 2004 года № 126-кз «О бюджете Ставропольского края на 2005 год» Государственная Дума Ставропольского края постановлением от 17 февраля 2005 года № 1168-III-ГДСК утвердила перечень строек и объектов для государственных нужд края, финансируемых из краевого бюджета в 2005 году в объеме 571137,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение года изменений объем расходов государственных капитальных вложений, учтенных перечнем строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, составил 954097,5 тыс. рублей (на 382960,5 тыс. рублей, или на 67 %, превысил первоначально утвержденный).

В 2005 году профинансировано строек и объектов в сумме 954097,5 тыс. рублей, или 100 % от уточненных плановых назначений. Остаток неиспользованных средств на лицевых счетах распорядителей бюджетных средств составил 147398,6 тыс. рублей, или 15 % к объему финансирования.

Соотношение отраслевой направленности фактического финансирования капитальных вложений в 2004-2005 годах за счет бюджета Ставропольского края представлено ниже:

(тыс. руб.)

Наименование отрасли	2004 г.		2005 г.	
	фактическое финансирование	%	фактическое финансирование	%
Коммунальное хозяйство	203802,7	34,0	380784,7	39,0
Жилищное строительство	62317,6	10,0	87691,1	9,0
Здравоохранение	70989,9	12,0	206101,9	22,0
Образование	64253,4	11,0	100778,8	11,0
Культура	10561,8	2,0	13619,0	2,0
Водное хозяйство и охрана окружающей среды	20000,0	3,0	20129,2	2,0
Прочие отрасли	175334,1	28,0	142939,6	15,0

Следует отметить, что в нарушение пункта 3 статьи 31 закона Ставропольского края от 5 августа 2003 года № 30-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» в бюджете Ставропольского края отсутствует перечень краевых целевых программ, предусмотренных к финансированию из краевого бюджета, с выделением расходов на капитальные вложения, в результате чего в перечнях строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края как в 2004 году, так и в 2005 году не выделялись объекты, включенные в целевые программы (федеральные и краевые).

Статьей 69.1 закона Ставропольского края от 31 декабря 2004 года № 126-кз «О бюджете Ставропольского края на 2005 год» (с изменениями и дополнениями) утверждены расходы на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, выделенных Ставропольскому краю, в сумме 968413,5 тыс. рублей, что не соответствует

доведенному государственными заказчиками ФАИП объему капитальных вложений (разница составила 545603,0 тыс. рублей).

В расходах на реализацию ФАИП в 2005 году не отражены субсидии, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации, на финансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в объеме капитальных вложений 560000,0 тыс. рублей, ранее финансируемых по разделу 26 «Дорожное хозяйство».

В перечнях строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, финансируемых из бюджета Ставропольского края, не отражены затраты, произведенные за счет средств резервного фонда правительства Ставропольского края и средств Фонда регионального развития, полученных в 2004 году на реализацию ФЦП «Юг России» в сумме 267190 тыс. рублей.

Совместное финансирование объектов, предусмотренных федеральной и краевой инвестиционными программами в 2004-2005 годах, осуществлялось по 48 объектам собственности Ставропольского края и 9 объектам федеральной собственности в общей сумме 976814,5 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 269000,8 тыс. рублей (из федерального бюджета - 109825,0 тыс. рублей, или 41 %, из краевого бюджета - 159175,8 тыс. рублей); в 2005 году - 707813,7 тыс. рублей (из федерального бюджета - 528320,0 тыс. рублей, или 75 %, из краевого бюджета - 179493,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что увеличение объема капитальных вложений в 2005 году по совместно финансируемым объектам (в 2,6 раза) произошло в основном за счет федерального бюджета. Фактические расходы по совместно финансируемым объектам в 2004-2005 годах составили 910221,7 тыс. рублей (93,2 % от утвержденного объема).

В Ставропольском крае допускается распыление капитальных вложений по многочисленным объектам, что является неэффективным их использованием. Ежегодно, при наличии большого незавершенного строительства по объектам, предусмотренным перечнями строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, в перечни включались новые объекты, в ряде случаев без наличия утвержденной проектно-сметной документации.

Так, Государственной Думой Ставропольского края при рассмотрении первоначального перечня строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, финансируемых из бюджета края в 2005 году, включено дополнительно 99 объектов.

Вместе с тем строительство ряда объектов было начато до 1991 года (11 объектов водоснабжения, больница с поликлиникой в ст. Барсуковская, школа в с. Рагули, детский сад в с. Родыки и т. д.), однако действенных мер по их завершению не предпринимается.

Согласно актам инвентаризации производственных работ по строительству объектов ГУП «Управление капитального строительства Ставропольского края» в 2004 году в незавершенном строительстве находилось 227 объектов, из которых было введено в эксплуатацию лишь 53 объекта, или 23,3 % от общего количества. В 2005 году в незавершенном строительстве находилось уже 285 объектов (увеличение на 25,6 %), из которых было введено в эксплуатацию лишь 49 объектов, или 17,2 % (снижение на 7,6 процента).

Томская область

Федеральный бюджет

В 2004-2005 годах на финансирование госкапвложений по стройкам и объектам Томской области, включенным в ФАИП, было предусмотрено по уточненным перечням 1201431,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию федеральных целевых программ - 781203,9 тыс. рублей (65,0 % от общего объема госкапвложений), по стройкам и объектам непрограммной части расходов - 420227,6 тыс. рублей (35,0 процента).

На территории Томской области в 2004-2005 годах осуществлялось строительство объектов по 15 федеральным целевым программам.

В 2004 году уточненный объем госкапвложений составил 444787,7 тыс. рублей, из них на реализацию программных мероприятий было направлено 280629,7 тыс. рублей, или 63,1 % от общего объема капитальных вложений.

Фактическое финансирование осуществлено в полном объеме в соответствии с уточненными лимитами госкапвложений. Кассовые остатки по подразделу 2103 (с учетом остатков предыдущих лет), образовавшиеся в рамках ФЦП «Жилище» в сумме 12717,7 тыс. рублей, находились на лицевых счетах получателей средств областного бюджета и использовались в 2005 году на те же цели. Остатки средств по подразделу 0707 образованы из средств по обеспечению жильем вынужденных переселенцев в сумме 793,0 тыс. рублей и перечислены в бюджет.

Данные о финансировании госкапвложений по ФАИП и кассовом исполнении расходов за 2004 год приведены в таблице:

	Установлено на 2004 г.	Уточненный объем	Фактически профинансировано	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего,	381103,2	444787,7	444787,7	431305,4	13510,7
в том числе:					
2103 «Мероприятия в области регионального развития»	200974,2	215974,2	215974,2	203284,9	12717,7
0707 «Строительство, архитектура»	180129,0	228813,5	228813,5	228020,5	793,0

(тыс. руб.)

В 2005 году в область поступило бюджетных средств в сумме 756643,8 тыс. рублей (в 1,7 раза больше, чем в 2004 году). Кассовые остатки в сумме 266,6 тыс. рублей образованы также по ФЦП «Жилище».

Данные о финансировании госкапвложений по ФАИП и кассовом исполнении расходов за 2005 год приведены в таблице:

	Установлено на 2005 г.	Уточненный объем	Фактически профинансировано	Кассовые расходы	Кассовые остатки
Всего,	729726,4	756643,8	756643,8	769094,9	266,6
в том числе:					
1103 «Другие межбюджетные трансферты»	356000,0	383431,4	383431,4	395882,5	266,6
Другие подразделы	373726,4	373212,4	373212,4	373212,4	0,0

(тыс. руб.)

Техническая готовность строек, финансируемых по ФАИП из федерального бюджета, по которым осуществляется статистическое наблюдение, приведена ниже:

(на конец года)

Процент готовности	Количество строек и объектов	
	2004 г.	2005 г.
До 20 %	4	2
21-40 %	7	5
41-60 %	4	4
61-80 %	9	4
81-99 %	3	12
100 %	8	8

Следует отметить, что статистическое наблюдение осуществляется территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Томской области не по всем стройкам и объектам, финансируемым из федерального бюджета по ФАИП (в 2004 году - по 39, в 2004 году - по 36).

Соотношение отраслевой направленности фактического финансирования капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2004-2005 годах на территории Томской области представлено ниже:

(тыс. руб.)

Наименование отрасли	2004 г.		2005 г.	
	фактическое финансирование	%	фактическое финансирование	%
Жилищное строительство	141773,9	31,9	82933,9	11,0
Коммунальное хозяйство	84000,0	18,9	64000,0	8,5
Воздушный транспорт	11250,0	2,5	-	-
Дорожное хозяйство	-	-	160000,0	21,1
Образование	68000,0	15,3	73000,0	9,6
Здравоохранение	90200,0	20,3	95700,0	12,6
Водное хозяйство и охрана окружающей среды	9000,0	2,0	92873,6	12,3
Прочие отрасли	40563,8	9,0	188136,3	24,8

Фактическое финансирование по отрасли «Жилищное строительство» за счет средств федерального бюджета в 2004 году составило 141773,9 тыс. рублей, в 2005 году - 82933,9 тыс. рублей.

Государственная поддержка за счет средств федерального бюджета на приобретение жилья в 2004-2005 годах была оказана 1418 семьям, в том числе в 2004 году - 834 семьям, в 2005 году - 584 семьям.

По подпрограмме «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда» в 2004 году профинансировано 64574,5 тыс. рублей, в том числе 10000,0 тыс. рублей - из федерального бюджета, 11600,0 тыс. рублей - из областного бюджета, 16476,6 тыс. рублей - из местных бюджетов и 26497,9 тыс. рублей - из средств внебюджетных источников. Так, в 2004 году предоставлено гражданам 9121,3 кв. м жилья (198 квартир). Ветхого и аварийного жилья в 2004 году ликвидировано 4136,1 кв. м, переселено 503 человека.

В 2005 году по подпрограмме профинансировано 207757,9 тыс. рублей, в том числе 11500,0 тыс. рублей - из федерального бюджета, 13423,0 тыс. рублей - из областного бюджета, 67437,6 тыс. рублей - из местных бюджетов и 115397,3 тыс. рублей - из внебюджетных источников. В 2005 году предоставлено гражданам 14066,0 кв. м жилья (290 квартир). Ветхого и аварийного жилья в 2005 году ликвидировано 3274,4 кв. м, переселено 252 человека.

Средства из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, поступили в Томскую область в декабре 2004 года в объеме 46144,2 тыс. рублей. Это позволило приобрести жилье 75 семьям и дополнительно привлечь из личных средств граждан 13245,0 тыс. рублей (что составляет 39,5 % от объема выделенных субсидий). Общая площадь приобретенного жилья составила 3385,1 кв. метра.

В 2005 году на предоставление жилищных субсидий были использованы средства федерального бюджета, поступившие и не освоенные в полном объеме в 2004 году, в сумме 12366,1 тыс. рублей. Это позволило приобрести жилье 29 семьям и дополнительно привлечь из личных средств граждан 5512,0 тыс. рублей. Общая площадь приобретенного жилья составила 1287 кв. метров.

В 2004 году за счет средств федерального бюджета по подпрограмме «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф» профинансировано 3800,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета (3768,8 тыс. рублей) приобретено и предоставлено жилье для 7 семей.

В 2005 году за счет средств федерального бюджета профинансировано 3672,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета (2715,0 тыс. рублей) приобретены и предоставлены жилые помещения для 6 семей.

Областной бюджет

Финансирование капитальных вложений на строительство и реконструкцию объектов собственности Томской области за счет средств областного бюджета проводилось в 2004-

2005 годах на основании законов Томской области, постановлений и распоряжений главы администрации (губернатора) Томской области.

В 2004 году фактическое финансирование строек и объектов составило 880323,0 тыс. рублей, в том числе по адресной инвестиционной программе - 623922,0 тыс. рублей, по «Программе строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них на 2004 год» - 256401,0 тыс. рублей.

Кроме того, финансирование капитальных вложений предусмотрено областными целевыми программами, перечень которых утвержден законом Томской области «Об областном бюджете на 2004 год». Однако расходы по областным целевым программам отражались по разделу 30 «Прочие расходы» и в общих расходах капитального характера в сумме 179512,0 тыс. рублей не выделены. Таким образом, отражение расходов на государственные капитальные вложения в разных приложениях к закону об областном бюджете не определяет общий объем капитальных вложений в годовом бюджете, как это предусматривается Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (пункт 2 статьи 13).

В 2005 году фактическое финансирование строек и объектов составило 1208423,0 тыс. рублей, в том числе по адресной инвестиционной программе - 715416,0 тыс. рублей, по «Программе строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них на 2005 год» - 493007,0 тыс. рублей.

Соотношение отраслевой направленности фактического финансирования капитальных вложений в 2004-2005 годах за счет бюджета Томской области представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование отрасли	2004 г.		2005 г.	
	фактическое финансирование	%	фактическое финансирование	%
Коммунальное хозяйство	225546,0	25,6	144894,0	12,0
Жилищное строительство	25025,0	2,8	60650,0	5,0
Здравоохранение	156493,0	17,8	238054,0	19,7
Образование	55522,0	6,3	112999,0	9,4
Центральные организации	127390,0	14,5	129394,0	10,7
Дорожное хозяйство	256401,0	29,1	493007	40,8
Прочие отрасли	33946,0	3,9	29425,0	2,4

Совместное финансирование объектов за счет средств федеральной и областной инвестиционных программ в 2004-2005 годах по Томской области осуществлено по 8 объектам в общей сумме 424375,0 тыс. рублей (17 % от общего объема финансирования инвестиционных программ), в том числе в 2004 году - 80000,0 тыс. рублей (из федерального бюджета - 41500,0 тыс. рублей, или 52 %, из областного бюджета - 38500,0 тыс. рублей); в 2005 году - 344375,0 тыс. рублей (из федерального бюджета - 183000,0 тыс. рублей, или 53 %, из областного бюджета - 161375,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что объем капитальных вложений в 2005 году по совместно финансируемым объектам увеличился в 4,3 раза.

В ходе выборочной проверки финансирования и использования средств федерального бюджета по отдельным стройкам и объектам выявлены нарушения требований некоторых нормативных правовых актов.

Так, в нарушение пункта 22 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008, строительство и финансирование начато без получения положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы по следующим

объектам, финансируемым из областного бюджета Томской области: пищеблок Первомайской ЦРБ, газовая водогрейная котельная ОГУ «Центр делового сотрудничества и отдыха «Томь» в с. Калтай Томского района, теплый переход Бакчарской ЦРБ.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Томской области от 10 апреля 2001 года № 19-ОЗ «Об областном государственном заказе» размещение государственного заказа на поставку оборудования для строящегося хозяйственно-бытового блока областной психиатрической больницы в 2004 году произведено без конкурсного отбора. За счет средств областного бюджета была оплачена поставка оборудования по заключенным договорам на общую сумму 5488 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены финансирование и использование средств федерального бюджета по отдельным стройкам и объектам и их эффективность.

При включении строек и объектов в инвестиционные программы оценивается эффективность проектных предложений, показатели которых намечается достигнуть в результате реализации проектов.

По проверенным объектам годовые объемы капитальных вложений осваиваются подрядными организациями в полном объеме, однако в ряде случаев эффективность инвестиций сводится к нулю в связи с тем, что государственные заказчики не обеспечивают стройки, имеющие важное социальное значение, объемами финансирования, необходимыми для их строительства в нормативные сроки и своевременного ввода в эксплуатацию. Увеличение сроков строительства приводит к его удорожанию, устареванию технологических решений и оборудования, заложенных в первоначальном проекте, росту расходов на корректировку проектной документации, охрану объекта и другим затратам.

Эффективность государственных капитальных вложений, направленных на финансирование строек и объектов Федеральной и региональных адресных инвестиционных программ, оценивалась по основным критериям (программная часть - соответствие основным целям и задачам целевой программы; водное хозяйство - снижение затрат на восстановление после паводков, охрана окружающей среды; здравоохранение - увеличение койко-мест в больницах, посещений в смену в поликлиниках; образование - снижение сменности обучения, доведение площади для занятий до нормативного уровня и др.).

Например:

1. В условиях природной безводности территории Ставропольского края базовой основой его социально-экономического развития является водохозяйственный комплекс, развитие которого также дает значительный экономический эффект. Ежегодно водохозяйственный комплекс обеспечивает межбассейновую переброску водных ресурсов рек Кубань и Терек на территорию края объемом около 2,0 млрд. куб. м качественной воды.

Ряд ключевых гидротехнических сооружений комплекса из-за длительной эксплуатации (50 и более лет) в условиях агрессивной среды, паводковых нагрузок и иных негативных внешних воздействий имели высокий уровень износа, отдельные конструкции находились в аварийном состоянии.

Все это создавало угрозу возникновения чрезвычайной ситуации с водообеспечением населения и реального сектора экономики края с колоссальными социальными издержками и экономическими потерями.

Проводимая в настоящее время реконструкция гидротехнических сооружений позволила повысить ресурс водохозяйственного комплекса края и снизить опасность возникновения нештатных ситуаций.

Экономический эффект от эксплуатации гидротехнических сооружений достигается в виде дополнительной сельскохозяйственной продукции, вырабатываемой электроэнергии, продукции рыбоводных прудов. Средняя урожайность сельскохозяйственных культур на

орошаемых землях в 2 раза выше, чем на богарных землях, а по отдельным сельскохозяйственным культурам и превышает данный показатель.

1.1. Реконструкция головного сооружения Невинномысского канала позволит привести его в соответствие с требованиями безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений. Будут улучшены условия развития городов и населенных пунктов, систем питьевого водоснабжения, энергетики, химической промышленности, орошения, обводнения, экологического благосостояния северо-восточных засушливых районов Ставропольского края, гарантированно будут обеспечены водопотребители Республики Калмыкия и Ростовской области.

Сметная стоимость строительства (в ценах 2003 года) составляет 146026,1 тыс. рублей, в том числе СМР - 125297,1 тыс. рублей. В 2004 году профинансировано 12000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 8000,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 4000,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование строительства в 2005 году составило 96716,5 тыс. рублей. Окончательный ввод в эксплуатацию объекта предусмотрен в 2007 году.

В настоящее время из магистрального канала и его межхозяйственных распределителей обеспечивается водоснабжение ряда крупных городов и 9 районов края (34 % населения всего Ставропольского края), тепло и гидроэнергетика Южных регионов страны, орошается 135 тыс. гектаров.

1.2. Защита г. Минеральные Воды от склонового стока с горы Змейка.

В результате ливневого склонового стока с горы Змейка (достигает 600 тыс. куб. м в течение 5-8 часов) затапливаются территории автоцентра «КамАЗ», ОАО «Ставрополькрайтеплоэнерго» и других мелких предприятий. Сток переливается через федеральную дорогу «Кавказ» и затапливает частные и многоэтажные застройки, дворы и подвалы, что приводит к осадке фундаментов. При этом выходят из строя дорожные покрытия, в частных домовладениях сносится плодородный слой почвы с огородов, а вместе с ним и выращиваемый урожай овощных культур.

Сметная стоимость строительства (в ценах 2001 года) составляет 43894,8 тыс. рублей, в том числе СМР - 35320,9 тыс. рублей. За счет федерального бюджета в 2005 году профинансировано 30000,0 тыс. рублей, построено 70 % лоткового канала (ЛК) и начато строительство концевого сооружения. Общая степень строительной готовности объекта по состоянию на 1 января 2006 года составляет 19 %. Срок окончания строительства - 2008 год.

Строительство инженерных сооружений для защиты г. Минеральные Воды от склонового стока с горы Змейка предотвратит ущерб от ливневого стока (ежегодные затраты на ликвидацию последствий прошедших паводков оцениваются от 45 до 60 млн. рублей).

1.3. Берегоукрепительные работы на р. Подкумок в станице Ессентукской Предгорного района.

В результате прошедшего паводка оказались размыты участки правого берега, и затоплена правобережная территория станицы Ессентукской. Были затоплены жилые дома с прилегающими участками, хозяйственными постройками, размыты участки дворов, дорог и инженерных коммуникаций.

Сметная стоимость строительства (в ценах 1991 года) составляет 1239,1 тыс. рублей, в том числе СМР - 1139,4 тыс. рублей. В 2005 году профинансировано за счет федерального бюджета (32000,0 тыс. рублей), строительство объекта завершено.

Берегоукрепительные работы на р. Подкумок в станице Ессентукской предотвратят ущерб от вредных воздействий паводков (в 2002 году ущерб оценивался в 170,1 млн. рублей).

1.4. Строительство сопрягающего сооружения на р. Подкумок в районе ул. Степной г. Пятигорска.

Сопрягающее сооружение или гидравлический перепад расположен в юго-западной части г. Пятигорска на естественном водотоке р. Подкумок и предназначен для защиты сооружений, расположенных непосредственно в его верхнем бьефе, Кавминводского группового канализационного коллектора, железобетонного автодорожного моста пролетом 24 м и двух поверхностных переходов реки трубопроводами (водопровод и газопровод). Кроме того, в зону гидравлического влияния сопрягающего сооружения входит южная дамба Новопятигорского городского озера, которая вследствие неустойчивой водно-эрозионной обстановки на реке интенсивно разрушается в течение последних лет, что может привести к затоплению нижней части г. Пятигорска.

Сметная стоимость строительства (в ценах 2005 года) составляет 20668,4 тыс. рублей, в том числе СМР - 18794,4 тыс. рублей. В 2005 году профинансировано 12000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Степень строительной готовности объекта по состоянию на 1 января 2006 года составляет 58 %. Строительство планируется завершить в 2006 году. Предотвращаемый ущерб - 200 млн. рублей.

1.5. Противопаводковые мероприятия на р. Бугунта в г. Ессентуки.

Прошедший в июне 2002 года чрезвычайный паводок (расходом 142 куб. м/с) вызвал затопление 140 га городской территории. В зоне затопления находилось 809 домовладений с населением около 3,0 тыс. человек. Полностью были разрушены и не подлежали восстановлению 250 домов и 3 автодорожных моста, требовал капитального ремонта и восстановления 451 дом, смыто 10 пешеходных мостов, повреждены 3 линии теплотрассы протяженностью 0,2 км, газопровод - 0,9 км, линии электро-снабжения - 1,4 км и 19 подстанций. На затопленных улицах было повреждено асфальтовое покрытие общей длиной 9,5 км. Был нанесен большой ущерб имуществу населения, имелись человеческие жертвы.

Сметная стоимость строительства (в ценах 2001 года) составляет 192473,0 тыс. рублей, в том числе СМР - 145346,0 тыс. рублей. В 2005 году профинансировано 21500,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, построено 50 % конечного сооружения, и начато строительство лоткового канала. Общая степень строительной готовности объекта по состоянию на 1 января 2006 года составляет 19 %, срок окончания строительства - 2011 год.

Осуществление противопаводковых мероприятий на р. Бугунта в г. Ессентуки позволит предотвратить ущерб от паводков. В 2002 году общий материальный ущерб согласно справке администрации г. Ессентуки составил 1150,0 млн. рублей.

1.6. Реконструкция станции обезжелезивания воды производительностью 1200 куб. м/сутки в п. Моряковский затон Томского района.

Стоимость строительства объекта (в ценах 2004 года) составляет 9536,61 тыс. рублей. В 2004 году из областного бюджета выделено 1200,0 тыс. рублей, в 2005 году финансирование произведено за счет средств федерального бюджета в объеме 4900 тыс. рублей и за счет средств областного бюджета - 3149,0 тыс. рублей. Средства в 2004-2005 годах освоены полностью, отставания от графика нет. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован в 2006 году.

Реконструкция станции позволит обеспечить более 5 тыс. жителей поселка питьевой водой нормативного качества, снизить затраты на добычу и транспортировку воды потребителю.

1.7. Водоснабжение населенных пунктов Новодеревенского сельского совета Кочубеевского района Ставропольского края.

Во время «Прямой линии с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным» 27 сентября 2005 года к Президенту Российской Федерации обратились жители

х. Дегтяревский Новодеревенского сельского совета Кочубеевского района Ставропольского края по вопросу ускорения строительства водопровода к указанному населенному пункту.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что выполнение работ по водоснабжению населенных пунктов Новодеревенского сельского совета осуществлялось с 2003 года в рамках реализации подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы.

Подпрограммой не определен конкретный перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции в ее рамках во всех регионах Российской Федерации, включая Ставропольский край.

Объемы средств, направления и формы финансирования за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов устанавливаются при утверждении бюджетов на соответствующий год.

В целом общая потребность в затратах по всем регионам за 8 лет составит 510,47 млрд. рублей, в том числе на модернизацию систем водоснабжения и канализации - 210,1 млрд. рублей, из них в 2003-2005 годах - по 20,81 млрд. рублей.

В подпрограмме не установлено соотношение выделяемых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. За счет средств федерального бюджета предусматривается направить за весь период 4,93 млрд. рублей, т. е. 0,96 % всего объема потребности в средствах.

В 2004 году из федерального бюджета на финансирование подпрограммы было направлено 1135,0 млн. рублей, в 2005 году - 1411,61 млн. рублей.

Ставропольскому краю в рамках финансирования указанной подпрограммы было выделено из федерального бюджета в 2004 году 6500,0 тыс. рублей, в 2005 году - 18000,0 тыс. рублей.

В 2004 году из краевого бюджета на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения было направлено 89682,21 тыс. рублей, в 2005 году - 102908,11 тыс. рублей.

Разработанным проектом водоснабжения населенных пунктов Новодеревенского сельского совета предусматривается строительство новых водоводов к хуторам Дегтяревский, Маковский, Харьковский и Новородниковский, а также восстановление частично разрушенных паводком 2002 года берегоукрепительной дамбы, строительство подпорной стенки, расчистка русла р. Большой Зеленчук в месте водозабора, реконструкция и расширение существующих головных и очистных сооружений системы водоснабжения с. Новая Деревня.

Строительство разводящих сетей водопровода в указанных населенных пунктах проектом не предусматривалось и планировалось выполнять по другому проекту в последующие годы.

Общая продолжительность работ согласно проекту организации строительства составляет 19 месяцев. Стоимость строительства в ценах 1991 года составляет 2816,89 тыс. рублей, в ценах по состоянию на I квартал 2003 года - 51909,33 тыс. рублей.

В результате конкурса на выполнение работ на полную стоимость проекта по данному объекту, проведенного в марте 2003 года, победителем было объявлено ООО фирма «Кредо», с которым заключен государственный контракт от 5 марта 2003 года № 5-88. Срок окончания работ при выделенных средствах был определен 31 декабря 2003 года. Завершение всей стройки предусматривалось в 2004 году.

В 2003 году было выделено из федерального бюджета и освоено всего 1500,0 тыс. рублей. В 2004 году из федерального бюджета средства не были выделены, несмотря на

представленную заявку по стройке в Госстрой России от 15 мая 2003 года на сумму 20000,0 тыс. рублей.

Из краевого бюджета в 2004 году на финансирование стройки было выделено 3000,0 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительно полученных доходов - 1500,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование строительства объекта составило 1500,0 тыс. рублей, или 2,9 % от потребности. Дополнительных доходов краевого бюджета в 2004 году не было получено, и на финансирование капитальных вложений они не направлялись, в том числе на указанную стройку.

В 2005 году за счет государственных капитальных вложений из федерального бюджета на строительство водоводов выделено 4000,0 тыс. рублей, из краевого бюджета - 1000,0 тыс. рублей.

После обращения жителей х. Дегтяревский к Президенту Российской Федерации В. В. Путину по вопросу ускорения строительства водопровода к указанному населенному пункту подрядной организацией ООО фирма «Кредо» на основании устной гарантии министерства жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края об оплате выполненных работ они были начаты за счет собственных средств и выполнены в полном объеме в 2005 году.

Внесенными изменениями без номера и даты в перечень строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, подлежащих финансированию в соответствии со статьей 69 закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2005 год», подписанными губернатором Ставропольского края и согласованными председателем Государственной Думы Ставропольского края, на строительство объекта дополнительно к утвержденному лимиту финансирования было выделено 50000,0 тыс. рублей.

Законом Ставропольского края от 22 ноября 2005 года № 56-кз «О внесении изменений в закон Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2005 год» (статья 31.1) было поручено правительству Ставропольского края осуществлять финансирование расходов на водоснабжение населенных пунктов Новодеревенского сельсовета Кочубеевского района Ставропольского края в пределах экономии средств по финансированию расходов по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на возмещение затрат организаций жилищно-коммунального комплекса и газовых хозяйств, связанных с предоставлением гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Всего в 2005 году проложены водоводы не только к х. Дегтяревский, но и к хуторам Маковский, Харьковский и Новородниковский, как предусмотренные проектом, протяженностью 33,1 км, объем капитальных вложений составил 52514,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 4000,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ставропольского края - 48514,6 тыс. рублей, остаток на лицевом счете заказчика - 2476,3 тыс. рублей.

За счет указанного остатка средств в 2006 году выполняются работы по восстановлению берегоукрепительной дамбы, строительству подпорной стенки, расчистке русла р. Большой Зеленчук, реконструкции и расширению существующих головных и очистных сооружений системы водоснабжения с. Новая Деревня.

В ходе осуществления работ по строительству водоводов выявилась необходимость выполнить работы по строительству разводящих сетей водопровода в указанных хуторах, которые не были предусмотрены первоначальным перечнем строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края на 2005 год.

Вышеуказанными изменениями в перечень строек и объектов на 2005 год на данную стройку было дополнительно выделено из краевого бюджета 15000 тыс. рублей, в том числе 7000,0 тыс. рублей - за счет экономии по расходам на выплату процентных платежей по

государственному долгу Ставропольского края и 8000,0 тыс. рублей - за счет экономии по расходам, связанным с реализацией закона Ставропольского края «О мерах социальной поддержки ветеранов».

Конкурсы на поставку товаров, проведение работ, оказание услуг для государственных нужд Ставропольского края по стройке не проводились. Письмом от 11 октября 2005 года № 41-1340 комитет Ставропольского края по ценам (уполномоченный орган) с учетом рассмотрения на комиссии по согласованию государственным заказчиком края закупки продукции для государственных нужд края путем проведения двухэтапного конкурса, закрытого конкурса или размещения заказа у единственного источника на сумму свыше 10000 минимальных размеров оплаты труда и в соответствии с абзацем 3 пункта 5 статьи 2 закона Ставропольского края «О поставках продукции для государственных нужд Ставропольского края» согласовал размещение заказов за счет средств бюджета Ставропольского края по строительству разводящих сетей водопровода на выполнение функции заказчика-застройщика, по разработке проектной документации, по подрядным строительным работам, как из единственных источников.

ОАО «Институт Ставропольагропромпроект» был выполнен проект строительства сметной стоимостью 22771,3 тыс. рублей (в ценах III квартала 2005 года).

ООО фирма «Кредо» в ноябре-декабре 2005 года выполнило строительные-монтажные работы на сумму 13520,3 тыс. рублей, которые были полностью оплачены заказчиком. Общие затраты составили 15000 тыс. рублей.

По населенным пунктам были проложены трубопроводы протяженностью 16,0 км, установлено по проекту 73 водоразборных колонки, в том числе в х. Дегтяревский - 21 колонка, х. Маковский - 22 колонки, х. Харьковский - 23 колонки, х. Новородниковский - 7 колонок.

В дальнейшем по просьбе администрации Новодеревенского сельсовета, осуществляющей платежи за потребляемую воду, демонтированы в х. Дегтяревский 5 колонок, в х. Маковский - 19 колонок, в х. Харьковский - 19 колонок, в х. Новородниковский - 5 колонок, которые были установлены по проекту, что является бросовыми затратами.

Согласно пояснениям администрации Новодеревенского сельсовета эти работы были осуществлены в целях предотвращения несанкционированного забора водопроводной воды жителями близлежащих населенных пунктов.

Необходимо отметить, что в указанных населенных пунктах отсутствует централизованное водоснабжение, и население вынуждено для приготовления пищи и хозяйственно-бытовых нужд пользоваться водой, не соответствующей санитарным нормам и стандартам.

В настоящее время большинство жителей хуторов Новодеревенского сельсовета проводит работы по врезке в построенные трубопроводы и подаче воды непосредственно в жилые дома в установленном порядке за счет собственных средств.

Реализация проектов водоснабжения сельских населенных пунктов позволит обеспечить их жителей питьевой водой нормативного качества в достаточном количестве и на этой основе улучшить социально-экономическое положение и экологическую обстановку районов Ставропольского края.

2. Дорожное хозяйство.

2.1. Мостовой переход через р. Чулым на автодороге «Камаевка-Асино-Первомайское» в Первомайском районе Томской области.

Строительство начато в 2000 году. Сметная стоимость в ценах 1991 года составляет 47287,5 тыс. рублей, в ценах 2001 года - 1083207,0 тыс. рублей. В 2004 году за счет средств федерального бюджета профинансировано 23921,0 тыс. рублей, за счет областного бюджета

та - 149700, 0 тыс. рублей. В 2005 году из федерального бюджета выделено 160000,0 тыс. рублей, из областного - 91000,0 тыс. рублей.

Средства в 2004-2005 годах освоены на 100 %, отставания от графика нет. Объект предусмотрен к вводу в эксплуатацию в III квартале 2006 года.

Мостовой переход позволит решить транспортные проблемы районов, оживить и ускорить развитие производительных сил, связать с центром богатые природными ресурсами районы, сделать возможным освоение огромных природных богатств на необжитых территориях, будет способствовать возникновению новых населенных пунктов и повышению социального и культурного уровня жизни населения.

2.2. Реконструкция участка автодороги «Светлоград-Благодарный-Буденновск» 33-41 км предусматривает доведение параметров автодороги до II технической категории с обходом оползневого участка.

Реконструкция начата в 2005 году (в 2004 году за счет средств краевого бюджета выполнены проектно-изыскательские работы в сумме 136,4 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2006 года на объекте освоено 131211,2 тыс. рублей, в том числе 90000,0 тыс. рублей - из федерального бюджета и 41074,2 тыс. рублей - из бюджета Ставропольского края.

Средства в 2004-2005 годах освоены на 100 %, отставания от графика нет. Ввод объекта в эксплуатацию намечен в III квартале 2006 года.

2.3. Строительство обхода г. Светлограда позволило сократить дорожно-транспортные происшествия, время нахождения в пути грузов и пассажиров, транспортно-эксплуатационные затраты. Старая автодорога на протяжении 4,7 км проходила по улицам г. Светлограда, имеющим недостаточную ширину, малые радиусы кривых в плане, что в сочетании с высокой интенсивностью движения создавало неблагоприятную экологическую обстановку и постоянно растущее количество дорожно-транспортных происшествий.

По состоянию на 1 января 2006 года на объекте освоено 477393,7 тыс. рублей, в том числе в 2004 году 482560,0 тыс. рублей - из бюджета Ставропольского края, в 2005 году 250000,0 тыс. рублей - из федерального бюджета и 179133,7 тыс. рублей - из бюджета Ставропольского края. Средства освоены на 100 %, отставания от графика нет. Объект протяженностью 3,55 км введен в эксплуатацию 23 ноября 2005 года.

2.4. Строительство западного обхода г. Георгиевска позволит вынести значительные транспортные потоки не только из города, но и из перегруженных транспортом ст. Незлобной и ст. Подгорной. Переключение транзитного транспорта в обход города увеличит среднюю скорость движения автотранспорта, значительно сократит время нахождения в пути грузов и пассажиров, приведет к улучшению экологических условий для жителей города.

В 2004-2005 годы освоено 269464,3 тыс. рублей, в том числе в 2004 году 43529,8 тыс. рублей - из бюджета Ставропольского края, в 2005 году за счет федерального бюджета - 160000,0 тыс. рублей и за счет краевого бюджета - 65934,5 тыс. рублей. Средства освоены на 100 %, отставания от графика нет. Ввод объекта в эксплуатацию намечен в III квартале 2006 года.

3. Образование.

3.1. По состоянию на 1 сентября 2005 года в Ставропольском крае насчитывалось 679 общеобразовательных школ, в них обучаются 294518 человек, из которых 17,3 % - во вторую и 0,05 % - в третью смены. Число детей, обучающихся во вторую смену, на 4,1 % больше чем в среднем по России.

В последние годы по причинам природного и геотехногенного характера, которым подвержена территория Ставропольского края, увеличилось количество ава-

рийных школ. Более 20 % зданий в настоящее время находятся в аварийном состоянии, выведено из эксплуатации 3967 ученических мест, из-за аварийного состояния закрыты 11 спортивных залов.

Из-за дефицита средств в краевом бюджете за последние годы снизился ввод в эксплуатацию новых школ. В незавершенном строительстве находятся 63 объекта образования.

В 2004 году из федерального бюджета фактически профинансировано 42060,0 тыс. рублей на строительство 9 объектов образования. За счет всех источников финансирования в 2004 году введены в эксплуатацию 3 школы на 772 ученических места, пристройка к детскому саду на 140 мест и пристройка служебно-бытовых помещений к столовой ГОУ НПО «Профессиональный лицей № 4» в г. Минеральные Воды.

В 2005 году профинансировано из федерального бюджета 111000,0 тыс. рублей на строительство 9 школ. В 2005 году введена в эксплуатацию пристройка на 192 ученических места в п. Малые Родники Ипатовского района, в январе 2006 года - после реконструкции школа № 6 в г. Эссентуки (увеличена проектная мощность на 68 ученических мест).

В перечни без согласования с министерством образования края были включены объекты, не обеспеченные проектно-сметной документацией. Например, в 2004 году в Федеральную адресную инвестиционную программу были включены затраты на строительство пристройки к школе № 4 (с. Правокумское Советского района) в объеме 8000,0 тыс. рублей и на реконструкцию ГОУ СОШ № 6 (г. Ипатово) - 2000,0 тыс. рублей. Из-за отсутствия проектно-сметной документации по итогам 6 месяцев 2004 года лимиты капитальных вложений в сумме 10000,0 тыс. рублей были исключены с данных объектов и перераспределены в другие регионы Российской Федерации.

Строительство детского ясли-сада на 140 мест в с. Родыки Красногвардейского района ведется с апреля 1991 года. Фактическое финансирование за счет средств краевого бюджета в 2004 году составило 500,0 тыс. рублей, в 2005 году - 1551,0 тыс. рублей. В здании детского ясли-сада работы выполнены на 85 %. На 1 января 2006 года кредиторская задолженность составила 29296,8 тыс. рублей.

На момент проверки объект готов к завершению специальных и отделочных работ, монтажу технологического оборудования. Необходимо выделение средств на погашение кредиторской задолженности и ввода объекта в эксплуатацию.

3.2. Сибирский государственный медицинский университет ведет капитальное строительство 2 объектов: учебно-лабораторного корпуса (Блок А) и госпитальных клиник.

Строительство учебно-лабораторного корпуса, начатое в 1989 году, было приостановлено в 1995 году и продолжено в 2001 году. В 2004-2005 годах фактическое финансирование за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств составило 25613,8 тыс. рублей. Средства освоены полностью.

Степень готовности на конец 2005 года составляет 85 %. Кредиторская задолженность на 1 января 2006 года составляет 2682,0 тыс. рублей. Для завершения строительства объекта необходимо 20100,0 тыс. рублей.

Расширение с реконструкцией госпитальных клиник ведется с 1994 года. Фактически профинансировано в 2004-2005 годах за счет средств федерального бюджета 7000,0 тыс. рублей. Средства освоены полностью. Степень готовности объекта по состоянию на 1 января 2006 года составляет 63 %, кредиторская задолженность - 469,0 тыс. рублей.

На 2006 год средства из федерального бюджета не выделены. Для ввода объекта в эксплуатацию необходимо освоить 125300,0 тыс. рублей. При существующем уровне финансирования строительство может затянуться на десятки лет.

3.3. Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники».

Решение о строительстве нового учебного корпуса было принято в связи с тем, что в результате глобальных оползневых процессов университет был вынужден демонтировать аудиторный блок, что привело к острому дефициту площадей.

Фактически профинансировано в 2004-2005 годах за счет средств федерального бюджета и привлеченных средств 14636,0 тыс. рублей. Средства освоены полностью. Объем выполненных работ с начала строительства (2003 год) составляет 15 % от сметной стоимости. При сохранении существующих объемов финансирования строительство пускового комплекса 1 очереди может закончиться только через 14 лет.

3.4. Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ставропольский государственный университет» (г. Ставрополь) испытывает недостаток в учебно-лабораторных площадях. По этой причине занятия ведутся в 2-2,5 смены, учебные аудитории загружены по 12-14 часов в сутки.

Финансирование строительства учебного корпуса в 2004 году составило 3000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1000,0 тыс. рублей и за счет собственных средств - 2000,0 тыс. рублей, в 2005 году - 20000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета). Степень строительной готовности объекта на 1 января 2006 года составляет 3,9 процента.

Остаток сметной стоимости строительства по состоянию на 1 января 2006 года (в ценах 2005 года) составляет 521423,4 тыс. рублей. Первоначальные сроки строительства были установлены на 2004-2006 годы. При существующем уровне финансирования строительство объекта может затянуться на десятки лет.

3.5. Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ставропольский государственный аграрный университет» является единственным высшим учебным заведением, подготавливающим специалистов для аграрного производства Ставропольского края, обучает более 13 тыс. студентов. Дефицит учебных площадей в университете составляет 20 тыс. кв. метров.

Строительство учебно-лабораторного корпуса было начато в 1991 году. Финансирование в 2004 году составило 9000,0 тыс. рублей, в 2005 году - 32000,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета). В титульном списке на 2005 год сроки строительства установлены на 1991-2007 годы.

По состоянию на 1 января 2006 года степень строительной готовности части объекта, расположенного по ул. Пушкина, составляет 92 %; части объекта, расположенного по ул. Ленина, - 11 %. Остаток сметной стоимости на 1 января 2006 года (в ценах 2005 года) составляет 267037,0 тыс. рублей. При уровне финансирования 2005 года строительство объекта затянется на несколько лет.

3.6. Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пятигорская государственная фармацевтическая академия Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» (г. Пятигорск) готовит специалистов для всего Южного федерального округа, в том числе для Республики Калмыкия, Чеченской, Ингушской, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской республик, а также проводит целевую подготовку специалистов для жителей сел Ставропольского края и Ростовской области. В настоящее время студенты занимаются в две смены, а часть занятий проводится на арендуемых площадях.

Проектирование пристройки учебного корпуса и его экспертиза в 2004 году проведены за счет внебюджетного финансирования Пятигорской государственной фармацевтической академии. Финансирование строительства в 2005 году составило 1978,4 тыс. рублей

за счет средств федерального бюджета. Степень строительной готовности объекта по состоянию на 1 января 2006 года составляет 6,8 процента.

Для завершения строительно-монтажных работ необходимо 27337,5 тыс. рублей (в ценах 2005 года). На 2006 год предусмотрено только 5000,0 тыс. рублей, что явно недостаточно и может привести к долгострою.

3.7. Аналогичная ситуация сложилась со строительством пристройки к учебному корпусу в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северо-Кавказский государственный технический университет» (г. Ставрополь).

4. Здравоохранение.

4.1. Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Томске (Дом ветеранов).

Стоимость строительства (в ценах 1991 года) составляет 2686,13 тыс. рублей. В 2004 году профинансировано 36300,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 3500,0 тыс. рублей, областного бюджета - 31700,0 тыс. рублей и городского бюджета - 1100,0 тыс. рублей. В 2005 году финансирование объекта осуществлялось только за счет средств областного бюджета в сумме 55880,0 тыс. рублей. Средства в 2004-2005 годах были освоены полностью. Объект сдан в эксплуатацию, заселен и функционирует. Для обслуживания проживающих в доме людей преклонного возраста предусмотрены дополнительные помещения бытового и медицинского назначения.

4.2. Радиологический корпус областного онкологического диспансера предназначен для лечения больных стационарного отделения лучевой терапии и больных поликлинического отделения.

Строительство объекта начато в 2004 году. В 2004-2005 годах профинансировано строительство объекта в объеме 18400,0 тыс. рублей, в том числе в 2004 году за счет средств федерального бюджета - 4000,0 тыс. рублей и областного бюджета - 500,0 тыс. рублей, в 2005 году - 6900,0 тыс. рублей и 7000,0 тыс. рублей, соответственно; средства освоены в полном объеме.

Для завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию необходимо 83709,7 тыс. рублей. При действующем объеме финансирования для окончания строительства потребуется около 8 лет.

5. Другие отрасли.

5.1. Модернизация автоматического регулирования режимов работы систем отопления в Институте кардиологии Томского филиала Сибирского отделения РАМН, позволившая снизить теплотребление на 1 кв. м со 150,52 до 89,98 Гкал. Фактическое финансирование в 2004 года составило 2000,0 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию.

5.2. Физическая защита ядерного реактора Томского политехнического университета.

Сметная стоимость строительства в ценах 1991 года составляет 3642,6 тыс. рублей, в ценах 2003 года - 105389,6 тыс. рублей. С 1998 по 2003 год на строительство объекта из федерального бюджета получено 41975,0 тыс. рублей, в 2004 году - 18000,0 тыс. рублей, в 2005 года - 10000,0 тыс. рублей. Основные строительно-монтажные работы завершены в 2005 году. Средства в 2004-2005 годах освоены полностью, отставания от графика нет. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован на 2006 год.

Выполненные работы позволили повысить уровень защиты реактора от террористической угрозы, снизить влияние человеческого фактора на безопасность работы реактора.

Выводы

1. В 2004-2005 годах в уточненные перечни строек и объектов для федеральных государственных нужд было включено 50 и 74 объектов федеральной собственности, расположенных на территориях Ставропольского края и Томской области, с объемом гос-

капвложений 434015,8 тыс. рублей и 1414001,5 тыс. рублей, соответственно, количество объектов собственности субъекта Российской Федерации составило 67 и 78, объем госкапвложений - 345345,8 тыс. рублей и 1897744,9 тыс. рублей, соответственно.

2. В ходе проверки установлено, что продолжается практика распыления капитальных вложений по многочисленным объектам, что является неэффективным их использованием. Многие стройки и объекты, связанные с решением социальных проблем, имеют высокую степень строительной готовности, однако они не обеспечены объемами госкапвложений, необходимыми для скорейшего их ввода и сокращения незавершенного строительства, что приводит к удорожанию строительства, устареванию технологических решений и оборудования. Государственные заказчики (министерства и ведомства) не принимают меры по обеспечению строительства объектов в нормативные сроки и своевременному их вводу в эксплуатацию.

3. В нарушение пункта 26 Положения о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008, ни в Ставропольском крае, ни в Томской области не установлен порядок утверждения проектной документации по объектам, строительство которых осуществляется за счет краевого и областного бюджетов.

4. В нарушение пункта 22 вышеуказанного Положения строительство и финансирование было начато без получения положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы по следующим объектам, финансируемым из областного бюджета Томской области:

- пищеблок Первомайской ЦРБ;
- газовая водогрейная котельная ОГУ «Центр делового сотрудничества и отдыха «Томь» в с. Калтай Томского района;
- теплый переход Бакчарской ЦРБ.

5. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона Томской области от 10 апреля 2001 года № 19-ОЗ «Об областном государственном заказе» размещение государственного заказа на поставку оборудования для строящегося хозяйственно-бытового блока областной психиатрической больницы в 2004 году произведено без конкурсного отбора. За счет средств областного бюджета была оплачена поставка оборудования по заключенным договорам на общую сумму 5488 тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 3 статьи 31 закона Ставропольского края от 5 августа 2003 года № 30-кз «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» в бюджете Ставропольского края отсутствует перечень краевых целевых программ, предусмотренных к финансированию из краевого бюджета, с выделением расходов на капитальные вложения, в результате чего в перечнях строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края как в 2004 году, так и в 2005 году не выделялись объекты, включенные в целевые программы (федеральные и краевые).

7. Статьей 69.1 закона Ставропольского края от 31 декабря 2004 года № 126-кз «О бюджете Ставропольского края на 2005 год» (с изменениями и дополнениями) утверждены расходы на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, выделенные Ставропольскому краю, в сумме 968413,5 тыс. рублей, что не соответствует доведенному государственными заказчиками ФАИП объему капитальных вложений (разница составила 545603,0 тыс. рублей).

8. В расходах на реализацию ФАИП, установленных законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2005 год» не отражены субсидии, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование объектов строи-

тельства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них в объеме капитальных вложений 560000,0 тыс. рублей, ранее финансируемых по разделу 26 «Дорожное хозяйство».

9. В перечнях строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, финансируемых из бюджета Ставропольского края, не отражены затраты, произведенные за счет средств резервного фонда правительства Ставропольского края и средств Фонда регионального развития, полученных в 2004 году на реализацию ФЦП «Юг России» в сумме 267190 тыс. рублей.

10. При наличии большого незавершенного строительства по объектам, предусмотренным перечнями строек и объектов для государственных нужд Ставропольского края, в перечни включались новые объекты, в ряде случаев без наличия утвержденной проектной документации.

11. В целях предотвращения несанкционированного забора водопроводной воды жителями близлежащих населенных пунктов по просьбе администрации Новодеревенского сельсовета, осуществляющей платежи за потребляемую воду, демонтированы в х. Дегтяревский 5 колонок, в х. Маковский - 19 колонок, в х. Харьковский - 19 колонок и в х. Новородниковский - 5 колонок, которые были установлены по проекту, что является бросовыми затратами.

12. В ходе выборочной проверки отдельных строек и объектов нецелевого использования средств федерального бюджета не выявлено.

13. В результате проверки организации работы в управлениях Федерального казначейства по Ставропольскому краю и Томской области по обеспечению финансирования из федерального бюджета объектов Федеральной адресной инвестиционной программы нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок финансирования через территориальные органы Федерального казначейства объектов строительства, предусмотренных ФАИП, не установлено.

Предложения

По результатам проверки предлагается направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Ставропольского края и главе администрации (губернатору) Томской области с предложением устранить имеющиеся недостатки;
- отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН