

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«1» августа 2014 г.

№ ОМ-141/09-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 23 июля 2014 г. № 37К (983))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год и пункт 5 поручения Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № Пр-2451 ГС.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по организации выполнения Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы.

2.2. Распорядительные, методические, аналитические и отчетные документы и материалы ответственного исполнителя и соисполнителей Государственной программы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

3.3. Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

3.4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (г. Москва).

3.5 Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Москва).

3.6. Федеральное агентство по рыболовству (г. Москва) (по запросам).

3.7. Федеральное агентство по недропользованию (г. Москва) (по запросам).

3.8. Федеральное агентство водных ресурсов (г. Москва) (по запросам).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – 6 июня по 18 июля 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Анализ организации выполнения Государственной программы и входящих в нее подпрограмм и ФЦП по основным мероприятиям, срокам реализации и объемам финансирования.

5.2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, основных мероприятий и финансовых ресурсов Государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП.

5.3. Проверка выполнения мероприятий Государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП, достижения утвержденных значений показателей (индикаторов), а также расходования бюджетных средств, предусмотренных на их реализацию.

6. Проверяемый период деятельности: январь 2013 года – истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Перевод основной части расходов на программный принцип, включая формирование ограниченного числа приоритетных долгосрочных (федеральных) целевых программ, повышение самостоятельности субъектов бюджетного планирования, привлечение к управлению бюджетными ресурсами частных компаний при жестком мониторинге целевых индикаторов и реализации программных мероприятий был определен Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция).

На основе Концепции в 2010 году была принята Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, определившая цели, задачи, основные направления и мероприятия, связанные с разработкой государственных программ

Российской Федерации и переходом к программной структуре расходов федерального бюджета.

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы (далее – Государственная программа) разработана и реализуется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок) и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказами Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817 (утратил силу) и от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания № 817 и № 690).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р утвержден перечень государственных программ Российской Федерации, в состав которого входит государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (далее – Государственная программа), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2552-р.

Новая редакция Государственной программы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**8.1. Цель 1. Анализ организации выполнения Государственной программы и входящих в нее подпрограмм и ФЦП по основным мероприятиям, срокам реализации и объемам финансирования.**

*Анализ ведомственных нормативных актов, методических и других документов, регулирующих планирование и организацию выполнения Государственной программы, а также организацию взаимодействия ответственного исполнителя Государственной программы с ее соисполнителями при ее планировании и реализации.*

Ответственным исполнителем Государственной программы является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, участниками – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство по недропользованию.

В соответствии с паспортом Государственной программы в ее состав входит пять подпрограмм: «Регулирование качества окружающей среды», «Биологическое разнообразие России», «Гидрометеорология и мониторинг

окружающей среды», «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике», «Обеспечение реализации Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы», а также федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847.

Государственная программа соответствует основным положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, в том числе Порядку и Методическим указаниям № 817 и № 690.

Реализация Государственной программы осуществляется в соответствии с планом ее реализации на очередной финансовый год и плановый период, содержащим перечень наиболее важных, социально значимых контрольных событий с указанием сроков их выполнения.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации<sup>1</sup> ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации должны были представить в Правительство Российской Федерации до 5 июня 2013 года проекты планов реализации государственных программ Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – план реализации).

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении плана реализации Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесен Минприроды России более чем на 80 дней позже срока, установленного в вышеуказанном поручении Правительства Российской Федерации (письмо от 30 августа 2013 г. № 06-12-07/16610).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 1720-р утвержден план реализации Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В соответствии с пунктом 30 (1) Порядка, детальный план-график реализации на 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов Государственной программы (далее – детальный план-график) должен быть утвержден приказом Минприроды России в течение 1 месяца после утверждения плана реализации

---

<sup>1</sup> поручение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 г. № ДМ-П13-2008

государственной программы Правительством Российской Федерации.

В нарушение пункта 30 (1) Порядка детальный план-график на 2013 год приказом Минприроды России ни в установленный срок, ни до конца 2013 года утвержден не был в виду длительности процесса его согласования.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации<sup>2</sup> и Правительства Российской Федерации<sup>3</sup> ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации в срок до 15 апреля 2014 года должны были представить в Правительство Российской Федерации для утверждения проекты доработанных государственных программ.

Минприроды России в целях выполнения данных поручений, а также Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах доработало и представило в Правительство Российской Федерации проект новой редакции Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы (письмо от 8 апреля 2014 г. № 01-12-07/7334).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы была утверждена.

Государственная программа одобрена на Общественном совете при Минприроды России (протокол заседания Общественного совета при Минприроды России от 22 ноября 2013 г. № 59/2-пр), согласована с Росстатом (письмо от 7 апреля 2014 г. № ИМ-12-5/804-МВ), Минюстом России (письмо от 10 апреля 2014 г. № 09/30926-ЮЛ), Минфином России (письмо от 4 апреля 2014 г. № 19-03-05/7/15532) и Минэкономразвития России (письмо от 8 апреля 2014 г. № 744-СБ/Д07и). Закрытая часть Государственной программы согласована Роскосмосом и Росгидрометом.

Срок реализации Государственной программы в новой редакции остался прежним - 2012 - 2020 годы, срок реализации основных мероприятий совпадает со сроком ее реализации в целом (2012 - 2020 годы), что способствует проведению объективной оценки хода ее реализации.

В соответствии с новой редакцией Государственной программы изменился состав ее участников. Так, из прежнего состава исключено Минрегионразвития России, а новыми ее участниками стали Минэнерго России, Минстрой России, Минфин России и Роскосмос.

---

<sup>2</sup> поручение Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086;

<sup>3</sup> поручение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2013 г. № ДМ-П13-9589.

Состав подпрограмм Государственной программы остался без изменения. В соответствии с паспортом Государственной программы в ее состав дополнительно включена ФЦП «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008 – 2015 годы», отнесенная к государственной тайне, ответственным государственным заказчиком которой является Роскосмос.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации<sup>4</sup> ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации должны были до 2 июня 2014 года представить в Правительство Российской Федерации планы реализации государственных программ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В соответствии с пунктом 29 Порядка Минприроды России внесло в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительство Российской Федерации «Об утверждении плана реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (письма от 3 июня 2014 г. № 12531-05/Д07и и от 4 июня 2014 г. № 19-03-05/7/26931), согласованный с Минэкономразвития России и Минфином России. Вместе с тем, указанный проект был внесен на 7 дней позже срока, установленного Правительством Российской Федерации.

В нарушение пункта 30 (1) Порядка Минприроды России проект плана реализации Государственной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов был представлен на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России не одновременно с детальным планом-графиком на 2014 год. Так, Минприроды России представил проект детального план-графика в Минэкономразвития России и Минфин России позже на 7 дней (письмо от 27 мая 2014 г. № 05-12-53/10915), чем проект плана реализации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 1214-р утвержден план реализации в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы.

#### ***Анализ плана и детального плана-графика реализации Государственной программы и ее подпрограмм.***

Анализ размещенного на АИС «Государственные программы» плана реализации Государственной программы на 2013 год показал, что он не соответствует требованиям пункта 61 Методических указаний № 817 в части

---

<sup>4</sup> поручение Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № ИШ-П13-2789

отсутствия в нем фамилий и должностей ответственных исполнителей и участников Государственной программы, ответственных за контрольные события, а также данных об объемах расходов на реализацию ее основных мероприятий.

Минприроды России, Росприроднадзор и Росгидромет при составлении детального план-графика не руководствовались в полной мере требованиями Порядка и Методических указаний № 817 в части включения в него полного перечня контрольных событий Государственной программы.

Так, в детальном план-графике для ряда мероприятий подпрограмм Государственной программы отсутствуют контрольные события, в том числе по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» для мероприятий: 1.15.21. «Лабораторное обеспечение контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы в соответствии с государственным заданием» и 1.15.22 «Лабораторное, экспертное, информационное и материально-техническое обеспечение федерального государственного экологического надзора» и по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», для основных мероприятий: 3.2 «Разработка технологии активных воздействий на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления» и 3.4 «Развитие противолавинной службы на территории Российской Федерации», что не соответствует требованиям пункта 62 Методических указаний № 817.

Кроме того, содержание детального план-графика на 2013 год не соответствует паспортам подпрограмм «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» и «Обеспечение реализации Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы». Так, из 20 основных мероприятий, указанных в паспортах данных подпрограмм, в детальном план-графике указано лишь 18. Такие основные мероприятия, как 4.2 «Оптимизация судового обеспечения Российской Антарктической экспедиции» и 5.4 «Обеспечение участия Российской Федерации в международных организациях (соглашениях) в сфере охраны окружающей среды» не нашли отражения в детальном план графике.

Таким образом, детальный план-график на 2013 год, размещенный на АИС «Государственные программы», не дает полного представления о мероприятиях и контрольных событиях, запланированных для достижения цели Государственной программы, что препятствует осуществлению эффективного мониторинга и контроля за реализацией Государственной программы в целом.

В соответствии с пунктом 31 Порядка годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы в 2013 году (далее – годовой отчет) должен быть подготовлен ответственным исполнителем и до 1 марта года следующего за отчетным, направлен в Минфин России и Минэкономразвития России.

Годовой отчет был направлен в Минфин России (письмо от 21 марта 2014 г. № 05-12-30/5651) и Минэкономразвития России (письмо от 21 марта 2014 г. № 05-12-31/5644) позже указанного срока на 20 дней. В заключениях Минэкономразвития России и Минфина России, направленных в Минприроды России по данному годовому отчету, указывается о необходимости его доработки.

На момент проведения контрольного мероприятия годовой отчет в Правительство Российской Федерации представлен не был, поскольку Минприроды России осуществляется доработка годового отчета.

***Анализ взаимодействия ответственного исполнителя и соисполнителя Государственной программы с субъектами Российской Федерации в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Государственной программы.***

Реализация Государственной программы направлена на достижение целей, относящихся, в том числе к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Так, субъекты Российской Федерации, участвуют в реализации основных мероприятий подпрограмм «Биологическое разнообразие России» Государственной программы, в части развития правовой и методической базы в сфере сохранения и восстановления биологического разнообразия (основное мероприятие 2.1), обеспечения охраны и защиты природных комплексов и объектов, регулирование использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (основное мероприятие 2.7), создание условий для обеспечения охраны объектов животного мира, за исключением охотничьих ресурсов, (основное мероприятие 2.10), «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», в части функционирования и развития государственной наблюдательной сети (основное мероприятие 3.9) и ФЦП «Охрана озера Байкал».

В тоже время, субъекты Российской Федерации в качестве участников в паспорте Государственной программы не определены.

При этом в соответствии с паспортом Государственной программы на финансирование ее основных мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрено 34 467,4 тыс. рублей, или 9,6 % от общего

финансирования, предусмотренного ее паспортом.

Анализ мер по координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов Государственной программы позволяет сделать вывод об их недостаточной координации в отношении мер по реализации Государственной программы.

По ряду мероприятий Государственной программы показатели ее реализации для субъектов Российской Федерации не установлены.

Так, в подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды» в разрезе субъектов Российской Федерации показатель «доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I–IV класса опасности» определен только для 40 субъектов Российской Федерации, т.е. лишь для половины количества субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 32 (раздел «VIII. Создание благоприятной и безопасной среды проживания») Перечня индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142, с 2013 года государственным органом, представляющим информацию по данному показателю в Росстат, после получения ее от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, является Росприроднадзор (до 2013 года эту информацию в Росстат представляло Минприроды России).

При этом мероприятия, целевые индикаторы и указанный показатель подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды» Государственной программы, решающие задачу «Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду» и непосредственно характеризующие деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по сбору, вывозу, переработке и утилизации отходов к Росприроднадзору не отнесены.

В подпрограмме «Биологическое разнообразие России» для субъектов Российской Федерации не установлен ряд показателей, в том числе показатель «доля устраненных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации нарушений в области охраны объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам», являющийся показателем Государственной программы.

***Анализ реализуемых мер, направленных на снижение коррупционных рисков в сфере реализации Государственной программы.***

В ходе реализации Государственной программы ответственным исполнителем и участниками Государственной программы осуществляются следующие меры, направленные на снижение коррупционных рисков.

осуществление антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов, действующих нормативных правовых актов и иных документов с учетом мониторинга соответствующей правоприменительной практики в целях выявления коррупциогенных факторов и последующего устранения таких факторов;

обеспечение участия независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов и иных документов;

совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок;

мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и условий коррупции в деятельности по размещению государственных заказов и устранение выявленных коррупционных рисков.

**8.2. Цель 2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, основных мероприятий и финансовых ресурсов Государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП.**

***Анализ взаимосвязи целей, задач, индикаторов, мероприятий и ресурсного обеспечения реализации государственной программы.***

Целью Государственной программы является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. Для достижения установленной цели необходимо решить следующие задачи: снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики; сохранение и восстановление биологического разнообразия России; повышение эффективности функционирования системы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды и организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике.

Цель и задачи, закрепленные в действующей редакции Государственной программы, в целом соответствуют основным стратегическим документам Российской Федерации и целям Правительства Российской Федерации.

Так, например, в соответствии с Концепцией целью государственной политики в сфере мониторинга загрязнения окружающей среды является значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной

модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств, что решается за счет задачи Государственной программы «снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики, а также задачи «сохранение и восстановление биологического разнообразия России».

В соответствии со Стратегией деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) целью государственной политики в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды является формирование высокоэффективной гидрометеорологической службы, обеспечивающей выполнение функций по предоставлению потребителям своевременной и достоверной гидрометеорологической и гелиогеофизической информации, информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также по эффективному и безопасному проведению работ, связанных с активным воздействием на метеорологические и другие геофизические процессы, на базе современной техники и технологий, на что нацелено решение задачи по повышению эффективности функционирования системы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

Цель и задачи Государственной программы в целом соответствуют требованиям Методических указаний № 817 и № 690.

Решение поставленных в Государственной программе задач предполагается достичь за счет выполнения установленных индикаторов (показателей), что должно способствовать достижению поставленной цели Государственной программы в целом.

Информация о задачах, целевых индикаторах и ожидаемых результатах реализации Государственной программы представлена в таблице.

Задачи Государственной программы	Целевые индикаторы и показатели Государственной программы	Ожидаемые результаты реализации Государственной программы
<p><b>задача 1</b> «Снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики»; <b>задача 2</b> «Сохранение и восстановление биологического разнообразия России»; <b>задача 3</b> «Повышение эффективности функционирования системы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды»; <b>задача 4</b> «Организация и</p>	<p><b>показатель 1</b> «Объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта»; <b>показатель 2</b> «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха»; <b>показатель 3</b> «Численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7)»; <b>показатель 4</b> «Объем образованных отходов всех классов опасности на</p>	<p><i>в качественном отношении:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание эффективной системы государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;</li> <li>- стимулирование организаций, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий;</li> <li>- создание условий для разработки и внедрения экологически эффективных инновационных технологий, обеспечивающих снижение удельных показателей выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ, размещения отходов; развитие рынка экологических товаров и услуг;</li> <li>- создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и</li> </ul>

<p>обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»</p>	<p>единицу валового внутреннего продукта»;  <b>показатель 5</b> «Численность населения, проживающего на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью»;  <b>показатель 6</b> «Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения, в процентах»</p>	<p>отдыха, снижение заболеваемости населения, вызванной неблагоприятными экологическими условиями, рост продолжительности жизни городского населения;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сокращение региональных различий в сети особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление численности популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира России;</li> <li>- повышение уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменения климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности);</li> <li>- обеспечение потребностей населения, органов государственной власти, секторов экономики в гидрометеорологической и гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;</li> <li>- получение новых научных знаний в области изменения климата, создающих основу для формирования государственной политики в сфере охраны окружающей среды;</li> </ul> <p><b>в количественном отношении:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение объема выбросов вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта в 2,2 раза;</li> <li>- сокращение количества городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в 2,7 раза;</li> <li>- улучшение экологических условий для 36,1 млн. россиян, проживающих в настоящее время в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7);</li> <li>- снижение объема образованных отходов всех классов опасности на единицу валового внутреннего продукта в 1,6 раза;</li> <li>- улучшение экологических условий жизни для более чем 700 тыс. россиян, проживающих на территориях с неблагоприятной экологической ситуацией, подверженных негативному воздействию, связанному с прошлой хозяйственной и иной деятельностью;</li> <li>- увеличение доли площади Российской Федерации, занятой особо охраняемыми природными территориями всех уровней, до 13,5% территории страны.</li> </ul>
---	---	--

Цели, задачи и мероприятия подпрограмм, входящих в состав Государственной программы, в целом направлены на решение задач Государственной программы и должны обеспечить установленную цель.

В тоже время, одна из целей подпрограммы «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» Государственной программы сформулированная как «Обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений и изменений климата» представляется не конкретной. Такая формулировка допускает ее произвольное или неоднозначное толкование и, как следствие, не соответствует требованию измеримости, т.е. возможности проверки достижения цели.

Достижение цели Государственной программы обеспечивается решением четырех предусмотренных задач, которые характеризуются шестью целевыми показателями (индикаторами).

Для решения задач Государственной программы предусмотрено 60 основных мероприятий, результаты которых оцениваются 75 показателями (индикаторами). В прежней редакции Государственной программы было 59 основных мероприятий, характеризующихся 83 показателями.

Показатели (индикаторы) реализации Государственной программы имеют запланированные по годам количественные значения, рассчитываемые по утвержденным методикам на основе прогноза их динамики с учетом имеющихся тенденций и изменений за счет совершенствования системы управления в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства природных ресурсов и окружающей среды при имеющемся уровне финансирования.

Анализ состава и значений показателей свидетельствует об их обоснованности. Однако значения двух целевых индикаторов не соответствуют Концепции.

Так, значения показателей, характеризующих количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха и численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях в соответствии с Государственной программой должны уменьшиться за период с 2007 до 2020 годы в 2,7 раза и в 2 раза, при этом их сокращение в соответствии с Концепцией предполагается не менее чем в 5 и 4 раза соответственно.

Проведенный анализ показателей показал, что значение 20 из них за период с 2007 до 2020 годы остается неизменным, отсутствие положительной динамики не дает возможности оценить степень влияния показателей на достижение, в конечном итоге, цели Государственной программы.

К таким показателям, относится, в том числе показатели характеризующие долю объектов экономики и социальной сферы, защищенных от снежных лавин, в общем количестве нуждающихся в защите объектов в лавиноопасных районах» – 39 %, оправдываемость прогнозов лавинной опасности – 95 % и степень сокращения потерь от града на защищаемой территории – 65 %.

Значение последнего показателя в прежней редакции Государственной программы был предусмотрен на уровне 10%, после внесения изменений в редакции его уровень составил 65% на весь период реализации Государственной программы, при этом фактическое его значение уже в 2013 году достигло 86,2%.

Значения 8 показателей имеют слабовыраженную динамику, в том числе показатели, характеризующие объем образованных отходов, которые не были обезврежены и использованы (I–IV класс опасности), количества внедренных методов, моделей, технологий, подтвержденных актами внедрения в области

гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды и увеличения числа пользователей информации Единого Государственного фонда данных по отношению к уровню 2008 года.

Значения 13 показателей в 2013 году занижены.

Так, значение показателя, характеризующего долю устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, на весь срок реализации Государственной программы предполагается на уровне 70 % по всем годам. Однако фактически достигнутый уровень значения этого показателя уже в 2013 году составил 84 %. Аналогичная ситуация и с такими показателями, как: «доля водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах, в общем количестве проверенных водопользователей» (запланирован на весь период реализации Государственной программы на уровне - 9,2 %, а фактически в 2013 году составил - 17,6 %) и «доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, в общем количестве проверенных хозяйствующих субъектов» (запланирован на весь период реализации Государственной программы на уровне - 11 %, а фактически в 2013 году составил - 19,6 %).

Значение показателя «оправдываемость штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях» запланирован в 2013 году на уровне 88 %, при этом фактическое его значение составило 92 %, а значение показателя «оправдываемость краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов космической погоды» указанной подпрограммы составляло по плану в 2013 году 91 %, тогда как фактически оказалось на уровне 96%.

Кроме того, значение данных показателей уже в 2013 году достигло значения, запланированного Государственной программой на 2020 год.

Анализ показателей показал, что ряд показателей Государственной программы не реалистичен и существует риск их не достижения к концу срока реализации Государственной программы.

Так, уровень показателя объема выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в топливно-энергетическом комплексе по отношению к 2007 году в соответствии с Государственной программой в 2012 году составлял 98,6%, при этом его фактический уровень составил 104,4%, то есть показатель не достигнут. В 2013 году значение этого показателя предполагалось на уровне 84,3%, а по факту составило 87,5%. Риск

недостижимости показателя существует и по показателю, характеризующему объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, в металлургии по отношению к 2007 году. Он запланирован Государственной программой на 2012 год на уровне 89,7%, а фактически достиг уровня 94,3%, в 2013 году его плановый показатель составил 83,9%, а фактический – 86,6%.

При такой тенденции и, учитывая реальное неудовлетворительное состояние промышленности в настоящее время и экологическую неэффективность технологий на производстве, возникают риски недостижения этих показателей Государственной программы к концу срока реализации программы, особенно, если в ближайшее время не будут реализованы меры экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий.

Кроме того, по данным Росстата в 2007 году образовалось порядка 4 млрд. тонн отходов производства и потребления, в 2012 году их объем увеличился на 30 %, а в соответствии с Государственной программой, их объем в 2012 году по отношению к 2007 году должен был сократиться в 2,5 раза. При этом для достижения установленного Государственной программой значения данного показателя необходимо принятие нормативных правовых актов, в том числе федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами».

Анализ достоверности показателей Государственной программы показал следующее.

Из всех показателей только один целевой показатель, а именно показатель, характеризующий количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, включен в составе более общих показателей внесен в Федеральный план статистических работ, а значения остальных показателей получены расчетным путем, причем 73 показателя рассчитаны с использованием статистических данных и административной информации, а 7 показателей – путем оценки выполнения ключевого события.

Таким образом, по нашему мнению, заниженная база при расчете 16 % показателей программы, невысокие темпы динамики по 10 % показателям или ее полное отсутствие по 25% показателям обуславливают их достижение, однако не обеспечивают их реалистичность и не будет способствовать достижению цели, соответствующей стратегическим документам.

Основные мероприятия Государственной программы позволяют выполнить задачи, поставленные в стратегических документах.

Однако увязка показателей с основными мероприятиями Государственной программы обеспечена не в полной мере, что, в конечном счете, не позволит сделать выводов о достижении эффективности реализации Государственной программы в целом.

Так, в подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы» включены задачи, по которым установлены показатели, однако, не предусмотрены основные мероприятия для их выполнения. В данной подпрограмме для выполнения задачи «Обеспечение эффективного управления государственными финансами в сфере охраны окружающей среды» установлен показатель «качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, участвующих в реализации государственной программы (Росприроднадзор и Росгидромет)», по которому основные мероприятия не предусмотрены.

Еще одной задачей данной подпрограммы является задача «Обеспечение эффективного управления кадровыми ресурсами в сфере реализации государственной программы», для которой установлены показатели «доля государственных служащих Росгидромета и Росприроднадзора, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет» и «укомплектованность должностей государственной службы в Росприроднадзоре». При этом в Государственной программе Росприроднадзору основные мероприятия не предусмотрены.

В Государственную программу включены основные мероприятия, не имеющие финансового обеспечения, как за счет средств федерального бюджета, так и за счет других источников.

Так, бюджетные ассигнования не предусмотрены на мероприятия, связанные с совершенствованием нормативного правового регулирования в части снижения негативного воздействия на атмосферный воздух и ликвидации прошлого экологического ущерба.

При этом проблема нормативного правового регулирования ликвидации прошлого экологического ущерба в настоящее время является актуальной и не решенной.

Следует отметить, что в Государственной программе (как в первоначальной так и последующей редакции) показатели, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной

государственной экономической политике» и носящие приоритетный характер, отражены не в полном объеме.

Среди показателей Государственной программы только два показателя, связаны с поддержкой инновационной составляющей в природоохранном секторе: «инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов по отношению к 2007 году» и «текущие затраты на охрану окружающей среды по отношению к 2007 году».

Плановые и полученные по данным Росстата значения данных показателей представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	(проценты)		
		2007 год	2013 год	
1.4.	«Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов по отношению к 2007 году» (процентов)	план	100	97,3
		по данным Росстата		97,2
1.8	«Текущие затраты на охрану окружающей среды по отношению к 2007 году».	план	100	137,1
		по данным Росстата		143,5

Анализ таблицы показал, что программные значения данных показателей не в полной мере соответствуют данным Росстата.

При этом уровень показателя инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в соответствии с Государственной программой установлен на 2013 год на уровне 97,3 %, а по данным Росстата он составил 97,2%, то есть практически достиг планового значения. В то же время значение данного показателя ниже предусмотренного Концепцией, в соответствии с которой его значение в 2013 году запланировано на уровне 108% по отношению к уровню 2007 года.

В то же время проверка показала, что определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» приоритетные показатели, характеризующие увеличение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест, в Государственной программе не отражены, о чем Счетной палатой Российской Федерации указывалось ранее в заключении на проект Государственной программы.

При этом в соответствии с проектом плана мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, подготовленного Минэкономразвития России во исполнение поручений Президента Российской Федерации<sup>5</sup> и

<sup>5</sup> поручение Президента Российской Федерации от 18 января 2014 г. № Пр-83 (подпункт в пункте1)

Правительства Российской Федерации<sup>6</sup> за Минприроды России закреплены четыре ключевых события, в том числе по направлению, характеризующему стимулирование замены устаревших рабочих мест. Одним из ключевых событий является внесение изменений в законодательство Российской Федерации, определяющих понятие специальной оценки рабочего места основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта, связи.

Ресурсное обеспечение Государственной программы предусматривает использование средств федерального бюджета, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств юридических лиц.

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения старой и новой редакций Государственной программы по всем источникам финансирования представлен в приложении № 1 к отчету.

Финансовое обеспечение действующей Государственной программы за счет средств федерального бюджета по сравнению с ранее утвержденной Государственной программой, увеличено незначительно – на 20 581,2 млн. рублей, что составляет 7,7 процента.

В действующей редакции Государственной программы возросла финансовая нагрузка на федеральный бюджет, при этом финансовые обязательства субъектов Российской Федерации в среднем сократились в два раза.

Ресурсное обеспечение действующей Государственной программы (без учета ресурсного обеспечения ФЦП «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008–2015 годы» за счет средств федерального бюджета предусмотрено в объеме 289 023,5 млн. рублей, в том числе расходы на реализацию подпрограмм – 240 721,7 млн. рублей и ФЦП «Охрана озера Байкал» – 48 301,8 млн. рублей.

Финансовое обеспечение новой редакции Государственной программы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов».

Сравнительный анализ финансового обеспечения двух редакций Государственной программы в разрезе подпрограмм и ФЦП «Охрана озера Байкал» представлен в приложении № 2 к отчету.

Сравнительный анализ двух редакций Государственной программы показал, что в новой редакции Государственной программы предусматривается увеличение расходов на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации

---

<sup>6</sup> поручение Правительства Российской Федерации от 31 января 2014 г. № ДМ-П13-740, пункт 3

Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» – на 139,0 млн. рублей, а сокращение на реализацию подпрограмм «Регулирование качества окружающей среды» на 809,9 млн. рублей и «Биологическое разнообразие России» – 139,0 млн. рублей.

Наиболее существенное увеличение финансирования расходов предполагается на реализацию мероприятий подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды», связанных с ликвидацией накопленного экологического ущерба: в 2015 году на 4 320 млн. рублей и в 2016 году на 5 057 млн. рублей.

Также предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы «Биологическое разнообразие России», в том числе в 2015 году на 102,4 млн. рублей и в 2016 году на 492,8 млн. рублей.

В реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» принимают участие Минстрой России (с 2014 года), Росрыболовство (с 2015 года), Роснедра (с 2015 года) и Росводресурсы (с 2012 года).

В старой и новой редакциях Государственной программы не предусмотрено распределение выделенных на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» средств федерального бюджета отдельно для каждого участника.

#### *Анализ внесенных в Государственную программу изменений.*

В 2013 году Минприроды России как ответственный исполнитель в Государственную программу изменения не вносил.

В связи с объединением отдельных субвенций на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в составе единой субвенции, предусмотренные ранее в рамках Государственной программы субвенции на осуществление переданных полномочий в области охраны объектов животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты) в объеме – 8,8 млн. рублей ежегодно, включены в состав государственной программы Российской Федерации «Региональная экономика и федеративные отношения».

В связи с тем, что при формировании федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2017-2020 годах не учитывалось увеличение расходов на реализацию Государственной программы в 2014 – 2016 годах, а также в связи с наличием поручения Совета Безопасности Российской Федерации<sup>7</sup>, Минприроды России в рамках реализации Государственной программы предусмотрело в Госпрограмме средства на

<sup>7</sup> поручение Совета Безопасности Российской Федерации от 4 декабря 2013 г. № Пр-2844

ликвидацию накопленного экологического ущерба на 2017 – 2020 годы на уровне 2014-2016 годов (в размере 2 940,0 млн. рублей ежегодно).

Объем финансового обеспечения реализации Государственной программы, превышающий предельные объемы расходов федерального бюджета на реализацию Государственной программы на период 2017-2020 годов, компенсирован за счет сокращения расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В связи с существенным сокращением предельных объемов расходов федерального бюджета на реализацию Государственной программы в 2017-2020 годах часть значений показателей изменена, в том числе сокращено финансирование основного мероприятия 1.19. «Ликвидация последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической деятельности» с 64 358,8 млн. рублей до 20 580,0 млн. рублей (по 2 940,0 млн. рублей ежегодно).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1295 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» внесены следующие изменения:

часть средств федерального бюджета, предусмотренных переходящим контрактом (от 4 декабря 2012 г. № 032100009612000084) на реализацию в 2013 году мероприятия «Строительство двухкомплексного визит-центра, п. Танхой, Республика Бурятия» в объеме 83,6 млн. рублей, перенесена на 2014 год, из них 51,9 млн. рублей в 2013 году;

финансовое обеспечение НИОКР «Разработка программ мониторинга биоразнообразия и методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна оз. Байкал» увеличено в 2013 году на 0,2 млн. рублей.

***Анализ рисков реализации Государственной программы и принятия мер по управлению ими.***

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что на реализацию Государственной программы в 2013 году оказывали влияние как положительные, так и отрицательные факторы.

К отрицательным факторам (рискам) можно отнести в том числе:

- ухудшение макроэкономической ситуации в России, сокращение в номинальном выражении объемов инвестиций в основной капитал по сравнению с 2012 годом, что привело и к сокращению объемов инвестиций природоохранного

характера;

- длительное рассмотрение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ключевых законопроектов, направленных на введение новой системы нормирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий и совершенствования обращения с отходами, в том числе проекта федерального закона № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами»;

- наличие объективных правовых ограничений по расширению географической сети особо охраняемой природной территории на отдельных территориях (наличие действующих договоров лесопользования и т.д.).

Анализ рисков, определенных в подпрограммах Государственной программы, показал следующее.

В первоначальной редакции Государственной программы в приложении № 5 «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы» было запланировано к утверждению по подпрограмме «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» внесение изменений в Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» со сроком исполнения в 2013 году. Действующей редакцией Государственной программы предусмотрено внесение этих изменений в тот же федеральный закон только со сроком исполнения в 2015 году. Также предусматривалось утверждение девяти постановлений Правительства Российской Федерации, в том числе четыре постановления со сроками реализации в 2013 году, из которых утверждено было только два. В действующей редакции Государственной программы в отношении указанной подпрограммы установлено утверждение четырех постановлений Правительства Российской Федерации и только одно из них совпадает с предусмотренным в первоначальной редакции.

Следует отметить, что в результате не достаточной определенности мер правового регулирования, установленных в ходе контрольного мероприятия, становится затруднительным определить масштабы негативных последствий, возникающих от непринятия в установленный срок нормативного правового акта, перенесения сроков его рассмотрения, либо исключения. Оценить финансовые потери от непринятия указанных мер также не представляется возможным.

Анализ степени влияния рисков на ход реализации подпрограмм и

Государственной программы в целом, показал, что конкретные меры по устранению рисков и их управлению Минприроды России не определены, тем самым управление рисками сводится к нулю, ставя под угрозу реализацию Государственной программы.

Оценка влияния рисков сводится, в основном, к глобальным выводам, без определения конкретных задач и способов их решения.

Все вышеперечисленные недостатки в части разработки, оценки и методов управления рисками, могут отразиться не только на сроках и качестве выполнения мероприятий Государственной программы и потребовать дополнительных финансовых затрат, но и привести к серьезным последствиям для ее реализации в целом.

**8.3. Цель 3. Проверка выполнения мероприятий государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП, достижения утвержденных значений показателей (индикаторов), а также расходования бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию.**

*Проверка выполнения мероприятий Государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП, а также достижения утвержденных значений показателей (индикаторов).*

В 2013 году ответственным исполнителем и участниками Государственной программы обеспечено полное выполнение 86,1% мероприятий, выделенных в детальном план-графике, а также наступление 80,4 % контрольных событий.

Анализ годового отчета в части исполнения показателей Государственной программы в 2013 году показал, что в основном целевые значения достигнуты по всем показателям.

При этом, превышены значения 18 показателей, в том числе показателей, характеризующих доли заключений государственной экологической экспертизы, отмененных в судебном порядке, в общем количестве заключений государственной экологической экспертизы, плановое значение которой не превышает 0,5 %, а плановое составило 0 %, и видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, плановое значение которой не превышает 66 %, а фактическое составило 68 процентов.

По семи показателям плановые значения не достигнуты, в том числе по показателям, характеризующим долю уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников, плановое значение которого не превышает 76 %, а фактическое составило 74,7%, индекс удельных выбросов вредных (загрязняющих)

веществ в атмосферный воздух, в металлургии, плановое значение которого не превышает 83,9 %, а фактическое составило 86,6 процентов.

Анализ выполнения плана реализации Государственной программы в 2013 году и проекта детального план-графика показал следующее.

1. В 2013 году выполнено не в полном объеме контрольное событие 2.9.1.3 «Создание четырех новых особо охраняемых природных территорий федерального значения» (основное мероприятие 2.9 «Развитие географической сети особо охраняемых природных территорий федерального значения», отв. Минприроды России). Создано три новых особо охраняемых природных территории федерального значения.

2. Реализация мероприятия 6.45 «Оценка и прогноз трансграничного перемещения вредных (загрязняющих) веществ в системе река Селенга - озеро Байкал» ФЦП «Охрана озера Байкал» перенесена на 2014 год в связи с внесением изменений в федеральную целевую программу.

3. Часть контрольных событий, предусмотренных проектом детального план-графика реализации Государственной программы в 2013 году, не наступили, в том числе:

1) контрольное событие 1.1.4.3 «Изменен порядок учета обращения с отходами» (основное мероприятие 1.1 «Нормативно-правовое и научно-методическое обеспечение совершенствования регулирования в области охраны окружающей среды», отв. Минприроды России).

2) контрольное событие 5.3.2.2 «Установлены порядок организации и ведения единой государственной автоматизированной системы мониторинга и ее функциональные подсистемы, полномочия соответствующих органов исполнительной власти Российской Федерации и организаций, порядок и периодичность представления информации, полученной при осуществлении государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации в единую государственную автоматизированную систему мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации и ее функциональные подсистемы» (основное мероприятие 5.3 «Материально-техническое обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды», отв. Минприроды России).

3) контрольное событие 5.4.1.5. «Установлен порядок осуществления контроля за соблюдением операторами требований и условий, предусмотренных разрешениями на осуществление деятельности в Антарктике» (основное мероприятие 5.4 «Информационное обеспечение эффективной деятельности

органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды», отв. Минприроды России).

4. При выполнении основного мероприятия 1.15 «Лабораторное, экспертное, информационное и материально-техническое обеспечение федерального государственного экологического надзора» (отв. Росприроднадзор) не были достигнуты запланированные результаты мероприятий и контрольных событий, отражающих степень исполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Росприроднадзора по подпрограмме «Регулирование качества окружающей среды»:

1) по мероприятию 1.15.2 «Проведение химических анализов в соответствии с государственным заданием» предусмотрено наступление контрольного события 1.15.2.1 проведено 2144 химических анализов воды, воздуха, грунта, биоресурсов». Тогда как фактически проведено – 1466 анализов;

2) по мероприятию 1.15.3 «Отбор проб в соответствии с государственным заданием» предусмотрено наступление контрольного события 1.15.3.1– «Произведено 808 проб лабораторных анализов исследуемой среды (вода, воздух, грунт, отходы и т.п.)». Тогда как фактически отобрано 437 проб;

3) по мероприятию 1.15.8 «Информационное обеспечение федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемой территории федерального значения» предусмотрено наступление контрольного события 1.15.8.1 - «Выполнено 412 докладов и публикаций». Тогда как фактическое подготовлено – 347 докладов и публикаций;

4) по мероприятию 1.15.20 «Разработка и аттестация методик измерения в соответствии с государственным заданием, утвержденным приказом Росприроднадзора от 4 февраля 2013 г. № 44 предусмотрено наступление контрольного событие 1.15.20.1 - «Разработано и аттестовано 14 методик измерения». Тогда как фактически разработано и аттестовано 7 методик измерения;

5) по мероприятию 1.15.21 «Лабораторное обеспечение контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы в соответствии с государственным заданием, утвержденным приказом Росприроднадзора от 4 февраля 2013 г. № 44». В 2013 году проведено 63 мероприятия по лабораторному обеспечению при

планируемых – 200;

б) по мероприятию 1.15.22 «Лабораторное, экспертное, информационное и материально-техническое обеспечение федерального государственного экологического надзора» Проведено 3 экспертизы при запланированных в соответствии с государственным заданием – 8 экспертиз;

7) по мероприятию 1.16.3 «Научно-методическое обеспечение государственного экологического надзора» показатели не достигнуты в связи с перераспределением расходов на НИОКР на другие направления, что было обусловлено, в том числе сокращением расходов федерального бюджета на реализацию государственных заданий в 2013 году.

В то же время важно отметить, что по ряду позиций государственных заданий Росприроднадзора наблюдается существенное превышение плановых значений.

*Анализ объемов кассовых расходов в сравнении с установленными детальным планом-графиком реализации Государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП, неиспользованных бюджетных ассигнований.*

С учетом всех источников финансирования, общий объем средств, предусмотренный на реализацию Государственной программы в 2013 году, составил 36 785,5 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 24 765,5 млн. рублей, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 6 331,7 млн. рублей и внебюджетных источников (юридических лиц) – 5 688,3 млн. рублей.

Кассовые расходы на реализацию Государственной программы в 2013 году за счет средств всех источников финансирования составили 33 955,0 млн. рублей, или 92,3% от ресурсного обеспечения, предусмотренного паспортом Государственной программы, из них:

за счет средств федерального бюджета – 24 479,9 млн. рублей, или 98,8 % от выделенных средств;

за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 9 533,6 млн. рублей, что в 1,5 раза превышает запланированный уровень расходов;

за счет внебюджетных источников (юридических лиц) – 0,0 млн. рублей.

Таким образом, в 2013 году участие юридических лиц в реализации Государственной программы не осуществлялось.

Неисполненные средства, предусмотренные паспортом Государственной программы, составили 2 830,5 млн. рублей или 7,7 % от выделенных средств, в том числе средства федерального бюджета – 285,6 млн. рублей, или 1,2 % от общего объема средств федерального бюджета.

Кассовое исполнение на недостаточно или низком уровне выявлено по основным мероприятиям подпрограмм:

1. «Регулирование качества окружающей среды» по:

- основному мероприятию 1.9 «Ликвидация прошлого экологического ущерба на архипелаге Земля Франца-Иосифа и иных приоритетных проектов в сфере ликвидации экологического ущерба от прошлой и иной хозяйственной деятельности» из общего объема, предусмотренных Государственной программой, средств в размере 1 119,1 млн. рублей кассовое исполнение составило 703,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, или 62,8% от общего объема средств. Запланированные средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 408,1 млн. рублей в 2013 году не использовались.

2. «Биологическое разнообразие России» по:

- основному мероприятию 2.1 «Развитие нормативно-правовой и методической базы в сфере сохранения и восстановления биологического разнообразия России» из общего объема, предусмотренных Государственной программой, средств в размере 58,3 млн. рублей кассовое исполнение составило 20,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, или 35% от общего объема средств. Запланированные средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 24,5 млн. рублей и средства внебюджетных источников в объеме 0,5 млн. рублей в 2013 году не использовались;

- основному мероприятию 2.10 «Создание условий для обеспечения охраны объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов)» из общего объема средств, предусмотренных Государственной программой, в размере 39,1 млн. рублей кассовое исполнение составило 8,8 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, или 22,4 % от общего объема средств. Запланированные средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 27,4 млн. рублей не использовались;

- основному мероприятию 2.11 «Мероприятия по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, осуществляемые субъектами Российской Федерации» из общего объема, предусмотренных Государственной программой, средств в размере 832,1 млн. рублей кассовое исполнение отсутствует. Запланированные средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 613 977,8 тыс. рублей и средства внебюджетных источников в объеме 218,1 млн. рублей в 2013 году не использовались;

### 3. «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» по:

- основному мероприятию 3.9 «Функционирование и развитие государственной наблюдательной сети» из общего объема, предусмотренных Государственной программой, средств в размере 5 302,2 млн. рублей кассовое исполнение составило 4 688,3 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, или 88,4 % от общего объема средств. Запланированные средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 398 717,0 тыс. рублей и средства внебюджетных источников в объеме 266,8 млн. рублей в 2013 году не использовались.

По ФЦП «Охрана озера Байкал» из общего объема, предусмотренных Государственной программой, средств в размере 1 182,2 млн. рублей кассовое исполнение составило 976,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, или 82,6% от общего объема средств. Запланированные средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 992,9 млн. рублей и средства внебюджетных источников в объеме 140,0 млн. рублей в 2013 году не использовались.

В I квартале 2014 года кассовое исполнение по Государственной программе составило 5 308,0 млн. рублей, или 16,7 % к показателям, установленным Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов» и сводной бюджетной росписью на 2014 год, в том числе по подпрограммам:

- «Регулирование качества окружающей среды» – 901,3 млн. рублей, или 8,4 % к показателю, установленному сводной бюджетной росписью;

- «Биологическое разнообразие России» – 871,3 млн. рублей, или 14,5 %;

- «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» – 2 197,7 млн. рублей, или 22,4 %;

- «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике» – 311,4 млн. рублей, или 27,0 %;

- «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» – 296,0 млн. рублей, или 24,6 процента.

Наиболее низкие показатели кассового исполнения сложились по двум подпрограммам «Регулирование качества окружающей среды» (901,3 млн. рублей), что обусловлено несвоевременным распределением субсидий, предусмотренных бюджетным и автономным учреждениям и межбюджетных трансфертов, а также по подпрограмме «Биологическое разнообразие России» (871,3 млн. рублей), что

связано с наличием недоведенных до Минприроды России лимитов бюджетных обязательств в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с ФАИП.

По ФЦП «Охрана озера Байкал» кассовые расходы составили 730,2 млн. рублей, или 24,6 % к показателю, установленному сводной бюджетной росписью.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов» Минрегионразвития России, исключенному из ее участников, запланированы средства федерального бюджета в общем объеме 4 466,2 млн. рублей, в том числе на 2014 год – 633,9 млн. рублей, а Минстрою России, которое стало ее участником, выделение бюджетных средств не предусмотрено.

Отсутствие бюджетных ассигнований у Минстрою России на 2014 год не позволит ему реализовать, запланированные мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал», и тем самым создаст риски невыполнения мероприятий Государственной программы в целом, о чем отмечалось в заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект Государственной программы.

В настоящее время в Минфине России находится на рассмотрении обращение Минрегионразвития России о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам федерального бюджета в объеме 633,9 млн. рублей на 2014 год, 1 485,5 млн. рублей на 2015 год и 2 346,7 млн. рублей на 2016 год, предусмотренные на выделение субсидий на мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал» (письмо от 3 июня 2014 г. № 7887-КБ/03).

#### ***Анализ организации внутреннего контроля за реализацией Государственной программы.***

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период внутренний финансовый контроль (аудит), предусмотренный статьей 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, за реализацией мероприятий ни ответственным исполнителем, ни участниками Государственной программы не осуществлялся.

**9. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.**

#### **10. Выводы:**

1. Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 370-р.

Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2552-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 была утверждена новая редакция Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы.

2. Государственная программа разработана в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказами Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817 (утратил силу) и от 20 ноября 2013 г. № 690.

3. Цель и задачи Государственной программы в целом соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенным в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и другим стратегическим документам, определяющим приоритеты государственной политики в сфере охраны окружающей среды.

4. Цель и задачи действующей редакции Государственной программы по сравнению с предыдущей редакцией не изменены.

5. Проект плана реализации Государственной программы на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов направлен в Правительство Российской Федерации Минприроды России более чем на 80 дней позже срока, установленного поручением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 г. № ДМ-П13-2008.

6. Реализация Государственной программы в 2013 году осуществлялась без утвержденного Минприроды России детального план-графика ее реализации.

7. На момент проведения контрольного мероприятия годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы в 2013 году в Правительство Российской Федерации не представлен в связи с необходимостью устранения замечаний Минэкономразвития России и Минфина России.

8. Общие параметры финансового обеспечения Государственной программы скорректированы в соответствии с объемами бюджетных ассигнований,

предусмотренных на ее реализацию Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов».

Объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию Государственной программы в 2013 году за счет средств всех источников финансирования составил 36 785,5 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 24 765,5 млн. рублей, или 67,3 % от общего объема финансирования.

Кассовое исполнение расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных расходов в 2013 году составило 33 955,0 млн. рублей или 92,3 % от общего объема расходов, при этом 72,1 % составили расходы федерального бюджета (24 479,9 млн. рублей).

Кассовое исполнение Государственной программы в 1 квартале 2014 года составило 5 308,0 млн. рублей, или 16,7 % к показателям сводной бюджетной росписи.

9. Проект плана реализации Государственной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов направлен в Правительство Российской Федерации на 7 дней позже срока, установленного поручением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № ИШ-П13-2789.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 1214-р утвержден план реализации в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы.

10. В Государственной программе показатели, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и носящие приоритетный характер, отражены не в полном объеме. В Государственной программе отражены только два показателя, связанные с поддержкой инновационной составляющей в природоохранном секторе.

Определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» приоритетные показатели, характеризующие увеличение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест, в Государственной программе не отражены.

11. Анализ состава показателей Государственной программы свидетельствует об его обоснованности и целесообразности.

Однако значения не всех показателей Государственной программы соответствуют стратегическим документам, в том числе показатели, характеризующие объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды, и количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха и численность населения, проживающего в неблагоприятных экологических условиях, не соответствуют Концепции.

Проведенный анализ значений показателей ставит под сомнение достоверность отдельных показателей. Значения ряда показателей (индикаторов) Государственной программы являются заниженными, в том числе показатели, характеризующие долю устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, доли водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах и другие. Занижение значения показателей обуславливает их безусловное достижение.

Ряд показателей Государственной программы в настоящее время не достижим, в том числе показатели, характеризующие объем образованных отходов по отношению к 2007 году. Для их достижения необходимо принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экономического стимулирования деятельности в сфере обращения с отходами.

Таким образом, заниженная база при расчете 16 % показателей программы, невысокие темпы динамики по 10 % показателям или ее полное отсутствие по 25% показателям обуславливая их достижение, не позволяют сделать вывод о реалистичности показателей Государственной программы в целом, что способствует достижению цели, соответствующей стратегическим документам.

12. Анализ реализации Государственной программы в 2013 году показал, что целевые значения достигнуты в основном по всем показателям. Из 89 показателей по 18 показателей установлено превышение плановых значений, а по 7 показателям плановые значения не достигнуты.

В 2013 году не выполнено порядка 15 % мероприятий Государственной программы, выделенных в детальном план-графике и не наступило порядка 20 % контрольных событий, что свидетельствует о достижении показателей Государственной программы не в полном объеме.

13. По ряду мероприятий Государственной программы, осуществляемых субъектами Российской Федерации, не установлены показатели (индикаторы) в разрезе всех субъектов Российской Федерации, что свидетельствует о недостаточности координации деятельности федеральных органов

государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и конечных результатов Государственной программы.

14. Субъекты Российской Федерации, участвующие в реализации ряда основных мероприятий подпрограмм Государственной программы, в качестве участников Государственной программы не определены.

15. В ходе реализации Государственной программы в 2013 году финансовые средства юридических лиц, за счет которых в соответствии с паспортом Государственной программы, предусмотрено ее финансирование, не использовались. Максимальная финансовая нагрузка, связанная с реализацией Государственной программы в 2013 году, легла на федеральный бюджет.

16. Анализ степени влияния рисков на ход реализации подпрограмм и Государственной программы в целом, показал, что конкретные меры по устранению рисков и их управлению не определены. В подпрограммах не проведена качественная и количественная их оценка. Оценка влияния рисков сводится, в основном, к глобальным выводам без определения конкретных задач для их решения.

#### **10. Предложения:**

1. Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке проекта доклада Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации о результатах планирования и реализации государственных программ Российской Федерации в 2013 году и первом квартале 2014 года.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донскому.

3. Направить отчет о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Приложение:** 1. Сравнительный анализ ресурсного обеспечения редакций Государственной программы по всем источникам финансирования, на 1 л. в 1 экз.

2. Сравнительный анализ финансового обеспечения редакций Государственной программы в разрезе подпрограмм и ФЦП «Охрана озера Байкал», на 1 л. в 1 экз.

3. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

Б.-Ж.Жамбалнимбуев

## Приложение № 1

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

### Сравнительный анализ ресурсного обеспечения редакций Государственной программы по всем источникам финансирования

(млн. рублей)

Показатели	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		за весь период реализации	
	старая редакция	действующая редакция	старая редакция	действующая редакция						
Общее ресурсное обеспечение	37 284,4	26 977,7	38 018,6	40 745,3	36 698,9	41 195,9	33 558,5	39 522,5	335 866,4	358 729,4
отклонение	х	-10 306,7	х	2 726,7	х	4 497,0	х	5 964,0	х	22 863,0
За счет средств федерального бюджета	25 264,5	24 765,4	27 187,7	31 736,3	28 208,9	33 499,6	28 494,1	35 054,5	268 442,3	289 023,5
отклонение	х	-499,1	х	4 548,7	х	5 290,7	х	6 560,4	х	20 581,2
в % к общему ресурсному обеспечению	67	91,8	71,5	77,9	76,9	81,3	84,9	88,7	79,9	80,6
За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	6 331,7	1 796,8	7 565,1	2 199,8	5 133,4	2 910,7	3 779,1	2 272,1	43 294,5	34 467,4
отклонение	х	-4 534,9	х	- 5 365,3	х	- 2 222,7	х	- 1 507,0	х	- 8 827,1
в % к общему ресурсному обеспечению	17	6,7	19,9	5,4	14,0	7,1	11,3	5,7	12,9	9,6
За счет средств юридических лиц	5 688,2	415,5	3 265,8	6 809,2	3 356,6	4 785,5	1 285,3	2 195,9	24 129,5	35 238,5
отклонение	х	-5 272,7	х	3 543,3	х	1 428,9	х	910,6	х	11 108,9
в % к общему ресурсному обеспечению	15,3	1,5	8,6	16,7	9,1	11,6	3,8	5,6	7,2	9,8

## Приложение № 2

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

### Сравнительный анализ финансового обеспечения редакций Государственной программы в разрезе подпрограмм и ФЦП

(млн. рублей)

Показатели	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	старая редакция	действующая редакция						
<b>Всего расходов на ГП-12</b>	<b>25 264,5</b>	<b>24 765,4</b>	<b>27 187,7</b>	<b>31 736,3</b>	<b>28 208,9</b>	<b>33 499,6</b>	<b>28 494,1</b>	<b>35 054,5</b>
отклонение	х	-499,1	х	4 548,6	х	5 290,7	х	6 560,4
в том числе:								
<b>Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»</b>	<b>5 931,7</b>	<b>5 836,7</b>	<b>6 543,5</b>	<b>10 726,6</b>	<b>5 953,2</b>	<b>10 273 200,3</b>	<b>5 225,0</b>	<b>10 281,7</b>
отклонение	х	-95,0	х	4 183,0	х	4 320,0	х	5 056,7
<b>Подпрограмма «Биологическое разнообразие России»</b>	<b>7 514,0</b>	<b>7 198,7</b>	<b>6 215,4</b>	<b>5 975,3</b>	<b>5 788,8</b>	<b>5 891 209,4</b>	<b>5 237,8</b>	<b>5 730,6</b>
отклонение	х	-315,3	х	-240,1	х	102,4	х	492,8
<b>Подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»</b>	<b>8 806,3</b>	<b>8 383,6</b>	<b>9 379,6</b>	<b>9 732,9</b>	<b>10 256,0</b>	<b>11 003737,3</b>	<b>10 563,7</b>	<b>11 530,9</b>
отклонение	х	-422,7	х	353,3	х	747,7	х	967,2
<b>Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»</b>	<b>1 122,9</b>	<b>1 318,5</b>	<b>1 171,0</b>	<b>1 153,3</b>	<b>1 186,3</b>	<b>1 186 397,4</b>	<b>1 221,9</b>	<b>1 186,4</b>
отклонение	х	195,6	х	-17,7	х	0,1	х	-35,5
<b>Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы»</b>	<b>896,6</b>	<b>1 035,0</b>	<b>906,7</b>	<b>1 198,1</b>	<b>894,6</b>	<b>1 013 835,6</b>	<b>925,8</b>	<b>1 018,5</b>
отклонение	х	138,4	х	291,4	х	119,3	х	92,8
<b>ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»</b>	<b>992,9</b>	<b>992,9</b>	<b>2 971,5</b>	<b>2 950,2</b>	<b>4 130,0</b>	<b>4 131,2</b>	<b>5 320,0</b>	<b>5 306,3</b>
отклонение	х	0,0	х	-21,3	х	1,3	х	-13,7

### Приложение № 3

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

**Перечень оформленных актов  
по результатам контрольного мероприятия  
«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной  
программы «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы», включая  
оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и  
финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям  
социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой  
проекта доклада Президенту Российской Федерации»**

№ п/п	Наименование документа	Количество страниц	Дата подписания	Дата регистрации	Номер
1.	Акт проверки в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации	на 101 л. с приложениями на 180 л.	27 июня 2014 г.	2 июля 2014 г.	№ км-387/09-04
2.	Акт проверки в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования	на 58 л. без приложений	27 июня 2014 г.	1 июля 2014 г.	№ км-376/09-04
3.	Акт проверки в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	на 60 л. с приложениями на 52 л.	27 июня 2014 г.	30 июня 2014 г.	№ км-368/09-04