

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2015 года № 62К (1073) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Правительству Республики Хакасия.

Направить информационные письма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.12, 3.12.12.1-3.12.12.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

Осуществление бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств федерального бюджета, направленных на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году на территории Республики Хакасия.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, Правительство Республики Хакасия, Мини-

стерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерство труда и социального развития Республики Хакасия, администрации муниципальных образований Республики Хакасия (выборочно).

Срок проведения контрольного мероприятия: с октября по декабрь 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных Республике Хакасия на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений в части организации охраны лесов от пожаров.

Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Республике Хакасия, в том числе по поручениям Президента Российской Федерации от 11 июля 2015 года № Пр-1339.

Проверяемый период деятельности: 2015 год, при необходимости более ранние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В результате природных пожаров, сухой погоды с сильным порывистым ветром 12 апреля 2015 года произошли многочисленные возгорания жилых домов и социально значимых объектов на всей территории Республики Хакасия, что повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

От пожаров пострадало 38 населенных пунктов, в которых полностью сгорело 1215 домов и повреждено 64 дома, погиб 31 человек, вред здоровью различной степени тяжести причинен более 90 человек, пострадали 6442 человека, нарушены условия жизнедеятельности 4586 человек, 1426 семей остались без жилья.

В сводные реестры по восстановлению жилья пострадавшим гражданам включено полностью сгоревших 1100 домов (1414 квартир) и получивших повреждение 58 домов (70 квартир).

Режим чрезвычайной ситуации на территории Республики Хакасия введен 12 апреля 2015 года с 13.00 и действует по настоящее время.

Зона чрезвычайной ситуации установлена в границах территорий муниципальных образований: городов Абакана, Саяногорска, Черногорска, Алтайского, Аскизского, Бейского, Боградского, Орджоникидзевского, Усть-Абаканского, Ширинского районов.

Правительством Российской Федерации Республике Хакасия в 2015 году предусмотрены средства из федерального бюджета на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия, в общей сумме 4142809,0 тыс. рублей. На момент проверки из федерального бюджета поступили средства в общей сумме 3537043,0 тыс. рублей, что составило 85,4 % предусмотренного объема. Исполнение составило 3440583,8 тыс. рублей, или 83 % предусмотренного объема.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных Республике Хакасия на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, в части организации охраны лесов от пожаров

1. Федеральным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации в пределах установленной компетенции полномочия в области лесных отношений, является Федеральное агентство лесного хозяйства.

Органом исполнительной власти Республики Хакасия, исполняющим в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации переданные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, является Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия (далее - Министерство), осуществляющее в том числе организацию и обеспечение охраны и защиты лесов, включая организацию тушения лесных пожаров в лесном фонде на территории Республики Хакасия.

Лесной план Республики Хакасия до 2018 года утвержден постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 25 мая 2012 года № 88-рп (далее - Лесной план).

В проверяемый период переданные полномочия по охране лесов от пожаров выполнялись Министерством недостаточно эффективно:

- увеличиваются площадь лесов, пройденная пожарами, и ущерб, нанесенный лесным насаждениям. В 2013 году возникло 56 пожаров на площади 221 га с ущербом на сумму 325,6 тыс. рублей; в 2014 году возникло 79 пожаров на площади 892 га с ущербом 1198,6 тыс. рублей; за 9 месяцев

2015 года возникло 66 лесных пожаров на площади 12606 га с ущербом лесным насаждениям на сумму 86293,3 тыс. рублей;

- отсутствует штат авиационных сил пожаротушения на территории Республики Хакасия;

- недостаточен уровень авиационного патрулирования. В соответствии с Лесным планом средняя кратность авиапатрулирования составляет 0,9, фактическая кратность в 2015 году составила 0,2;

- объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике по охране лесов от пожаров в 2014-2015 годах, установленные при защите бюджетных проектировок Республике Хакасия, не соответствуют предусмотренным Лесным планом;

- рекомендованные ФБУ «Рослесозащита» санитарно-оздоровительные мероприятия на площадях лесного фонда, пройденных огнем в апреле 2015 года, не проведены;

- отсутствует актуализированное лесоустройство, что негативно влияет на качество планирования мероприятий по предупреждению лесных пожаров;

- планы проведения проверок по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах выполняются не в полном объеме.

Рослесхоз в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, осуществляет полномочия по контролю за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, в том числе в части организации охраны лесов от пожаров, а также по оценке эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий.

В Соглашении о взаимодействии в области лесных отношений между Федеральным агентством лесного хозяйства и Правительством Республики Хакасия от 19 февраля 2015 года № ИВ-21/11согл отсутствует положение об изъятии переданных полномочий в случае ненадлежащего их осуществления органом государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотренное частью 10¹ статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Контроль за обнаружением и организацией тушения лесных пожаров в субъектах Российской Федерации осуществляется Рослесхозом с помощью данных информационной системы дистанционного мониторинга лесных

пожаров (далее - ИСДМ). Специализированная диспетчерская служба Рослесхоза осуществляет функции оперативного контроля за достоверностью представленных субъектами Российской Федерации сведений о лесных пожарах и в случае расхождения данных направляет запрос о причинах.

Однако, как показал анализ, данные ИСДМ существенно отличаются от данных о пожарах, представленных в ходе проверки в Министерстве.

Так, по данным ИСДМ, площадь пожаров на территории лесного фонда Республики Хакасия 12 апреля 2015 года составила 3,5 тыс. га, в то время как фактическая площадь пожара составила 10,3 тыс. га, 13 апреля - 9,9 тыс. га и 1,9 тыс. га, соответственно.

В ходе проверки исполнения бюджета 2014 года в ФБУ «Авиалесоохрана» установлено, что в 2014 году расхождения данных мониторинга ИСДМ-Рослесхоз и данных, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о лесных пожарах, установлены в 674 случаях. Однако запросы о причинах расхождений направлены только в 101 случае (15 %). Указанное свидетельствует о недостаточно эффективном уровне контроля со стороны Рослесхоза за достоверностью сведений о лесных пожарах на территории Российской Федерации.

По результатам проверки эффективности исполнения полномочий в области лесных отношений за 2013 год и I полугодие 2014 года Рослесхозом Председателю Правительства Республики Хакасия направлено предписание от 16 октября 2014 года № 29/2014, состоящее из 24 пунктов, предписывающее в том числе принять меры в части обеспечения выполнения авиационного и наземного патрулирования лесов в соответствии с установленными требованиями.

По результатам проверки Рослесхозом готовности Республики Хакасия к пожароопасному сезону 2015 года в связи с отсутствием штата авиационных сил пожаротушения в субъекте сделан вывод о частичной готовности субъекта к пожароопасному сезону.

Кроме того, проверка готовности Республики Хакасия к действиям в пожароопасный период 2015 года проведена Сибирским региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, по результатам которой в связи с тем, что по состоянию на 1 марта 2015 года в муниципальных образованиях не полностью выполнены опашка и обустройство минерализованных полос (не произведена опашка 20 населенных пунктов при плане 31; завершение работ было запланировано до конца апреля 2015 года), готовность Республики Хакасия к пожароопасному периоду 2015 года оценена как

«ограниченно готова». Указанное стало одной из главных причин распространения пожаров и возникновения в 2015 году чрезвычайной ситуации на территории Республики Хакасия.

В 2014 и 2015 годах плановые значения целевого прогнозного показателя «Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров», установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», не достигнуты. Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, вместо плановых 35 га в 2014 году составила 216 га, что в 6,2 раза больше, в 2015 году - 677,7 га, что в 19,4 раза больше.

Показатели, предусмотренные подпрограммой «Охрана и защита лесов» государственной программы «Развитие лесного комплекса Республики Хакасия на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 31 октября 2014 года № 560, в части предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров в Республике Хакасия в 2015 году не выполнены.

Согласно форме 7-ОИП, утвержденной приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 года № 245 «Сведения о возникновении лесных пожаров, их ликвидации и эффективности тушения по целевому назначению лесов», в 2014 году возникло 79 пожаров на площади 1197 га (на арендованных лесных участках - 1 пожар на площади 10 га), из них перешли в категорию крупных 2 пожара площадью 197 га, в 2015 году - 66 пожаров на площади 19189,0 га (на арендованных лесных участках - 2 пожара на площади 21 га), из них перешли в категорию крупных 10 пожаров площадью 18212,0 га. Наибольшее количество пожаров в 2015 году возникло на территории Усть-Бюрского лесничества - 20 (33 процента).

По состоянию на 1 октября 2015 года в Республике Хакасия возникло 66 лесных пожаров, из них ликвидировано в течение суток 54, что составляет 81,8 % общего количества возникших пожаров (плановое значение целевого показателя на 2015 год - 95,3 процента).

Из 66 лесных пожаров перешли в категорию крупных 10, что составило 15,2 % общего количества лесных пожаров (плановое значение целевого показателя на 2015 год - 8,2 процента).

Все лесные пожары, возникшие 12-13 апреля 2015 года, были низовыми беглыми, в основном слабой интенсивности. Значительных поврежде-

ний лесных насаждений нет, погибли молодняки в возрасте 20-30 лет на площади 677,7 гектара.

В ходе контрольного мероприятия отмечены факты несвоевременного обнаружения лесных пожаров, которые впоследствии распространялись на большую площадь.

Так, 13 апреля 2015 года при обнаружении в Усть-Бюрском лесничестве пожара его площадь уже составляла 300 га, а в Боградском лесничестве - 275 га. При этом общая площадь пожара в Усть-Бюрском лесничестве возросла за день в 7 раз.

Все площади, пройденные огнем в 2015 году, были обследованы специалистами лесничеств и филиала ФБУ «Рослесозащита» «Центр защиты леса Красноярского края».

По результатам обследований зафиксирована площадь погибших насаждений - 1074,7 га, и рекомендовано проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, однако указанные мероприятия Министерством на момент проверки не проведены.

Следует отметить, что, по данным ИСДМ, на территории Республики 12-13 апреля 2015 года также отмечались нелесные пожары, в том числе степные. Их площадь 12 апреля составила 7,9 тыс. га, 13 апреля - 25,7 тыс. гектаров.

Мероприятия по профилактике, а также компетентный орган и источники финансирования тушения степных пожаров не конкретизированы. Тушение степных пожаров осуществляется за счет бюджетов регионов.

Мероприятия по тушению степных пожаров реализуются специализированными учреждениями, на которые возложены организация и выполнение работ по осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах и тушению лесных пожаров в лесном фонде. При этом профилактика и мониторинг пожарной опасности в степях и степных пожарах не осуществляются.

Ввиду высокой скорости распространения степные пожары представляют реальную угрозу лесному фонду и населенным пунктам, людям и сельскохозяйственным животным, вызывая возникновение чрезвычайных ситуаций, и влекут серьезные экономические и экологические последствия.

Основным видом деятельности находящихся в ведении Министерства автономных учреждений Республики Хакасия (далее - МАУ РХ) в соответствии с уставами является выполнение работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах. До начала пожароопасного сезона МАУ РХ доводятся задания на выполнение работ по

охране лесов от пожаров. В целях выполнения авиационных работ по охране лесов Министерством проводится аукцион.

В соответствии с действующими лесохозяйственными регламентами к районам применения авиационных сил и средств относятся земли лесного фонда на площади 2859,0 тыс. гектаров.

В 2014 году Министерством заключен 1 государственный контракт на выполнение комплекса авиационных работ по охране лесов от пожаров на территории земель лесного фонда Республики Хакасия с ООО «Агат» с плановым объемом работ 53 летных часа стоимостью 3693,8 тыс. рублей.

В 2015 году заключены 3 государственных контракта с общим плановым объемом работ 103 летных часа суммарной стоимостью 6728,6 тыс. рублей.

Сроки действия указанных контрактов определены с учетом фактического наступления и прекращения периода пожарной опасности в лесах, что влекло риск несвоевременного обнаружения лесных пожаров.

Одним из негативных факторов, повлиявших на распространение пожаров на большей территории 12 апреля 2015 года, явилось отсутствие в указанный период авиационного мониторинга.

Государственные контракты на авиационный мониторинг и доставку людей к местам пожаров были заключены после начала пожароопасного сезона и фактической горимости. Так, в 2014 году контракт заключен 7 мая при фактической горимости, начавшейся 23 марта 2014 года, в 2015 году - 30 апреля при фактической горимости, начавшейся 12 апреля.

Площадь авиационного мониторинга в Республике Хакасия составляет 3385,0 тыс. га, протяженность маршрута авиапатрулирования - 900,0 км. Налет воздушных часов в 2014 году выполнен в размере 48 часов 25 минут, в 2015 году - 99 часов 37 минут.

Для сравнения следует отметить, что в Московской области с охраняемой территорией 886,4 тыс. га, которая в 4 раза меньше, и протяженностью маршрута авиапатрулирования 820,0 км, что на 9 % меньше, чем в Республике Хакасия, количество летных часов в 2014 году составило 845 часов 41 минуту, что в 17,6 раза больше, в 2015 году - 634 часа 35 минут, что в 6,4 раза больше, чем в Республике Хакасия.

Указанное обусловлено необоснованностью финансового обеспечения расходов субъектов Российской Федерации на мониторинг пожарной опасности. Количество летных часов определялось «от обратного», то есть с учетом выделенного объема средств, предусмотренного Министерству при защите бюджетных проектировок.

На 2015 год Министерством была заявлена потребность в субвенциях на проведение авиационного патрулирования в объеме 48800,0 тыс. рублей и в количестве 704 часов.

В соответствии с Лесным планом средняя кратность авиапатрулирования составляет 0,9. При этом фактическая кратность авиапатрулирования в 2014 году составила 0,09, в 2015 году - 0,2. Таким образом, периодичность патрулирования на территории Республики Хакасия в 2014 году не соответствует пункту 4.1.10 Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 года № 122, и пункту 2.5 Указаний по обнаружению и тушению лесных пожаров, утвержденных приказом Рослесхоза от 30 июня 1995 года № 100.

В соответствии с нормативами нагрузки на воздушные суда и с учетом фактических погодных условий в Республике для выполнения минимально необходимой кратности требуется не менее 250 часов.

В связи с тем, что земли лесного фонда в Республике Хакасия представлены горными труднодоступными лесами и лесами, примыкающими к степным территориям, схема наземной охраны лесов от пожаров основывается на применении лесопожарных подразделений.

Выполнение работ по наземному лесопожарному мониторингу и тушению лесных пожаров в 2014-2015 годах выполняли 13 пожарно-химических станций (далее - ПХС), в том числе 3 ПХС 3-го типа, находящиеся при автономных учреждениях Республики Хакасия.

Единое специализированное учреждение в Республике Хакасия не создано. Парашютно-десантная пожарная служба отсутствует.

В 2014 году приказом Министерства от 9 января 2014 года № 010-2-ПР «О создании специализированной диспетчерской службы лесного хозяйства Республики Хакасия» (существовавший с 2011 года) региональный пункт диспетчерского управления был реорганизован в региональную диспетчерскую службу. Данным приказом до лесничих территориальных единиц управления и директоров специализированных автономных учреждений доведено указание об организации диспетчерских служб лесничеств из числа имеющихся специалистов, которые на момент проверки не созданы.

В целом оснащенность техническими средствами и снаряжением ПХС соответствует нормативам, определенным приказом Рослесхоза от 19 декабря 1997 года № 167 «Об утверждении Положения о пожарно-химических станциях», однако имеющаяся техника изношена на 80-90 %, средний возраст тракторной техники составляет более 30 лет.

В 2015 году Министерством был заключен государственный контракт от 27 апреля 2015 года № 2015.070 с ФБУ «Авиалесоохрана» на выполнение работ по тушению лесных пожаров при ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей на территории Республики Хакасия вследствие лесных пожаров, стоимостью 1934,0 тыс. рублей.

Работы по тушению лесных пожаров 13 апреля 2015 года осуществлялись 19 работниками парашютно-десантной службы Хакасской парашютно-десантной группы ФБУ «Авиалесоохрана» (в течение 8 часов), 14 апреля 2015 года указанные работники находились в режиме повышенной готовности (в течение 12 часов) в Богардском районе (район ж/д станции Сон).

В результате непредставления подтверждения расходов на сумму 1736,0 тыс. рублей в соответствии с актом выполненных работ от 22 июня 2015 года № 27, подписанным Министром промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия Н.М. Дъяченко и исполняющим обязанности начальника ФБУ «Авиалесоохрана» В.Е. Гришиным, за произведенные работы выплачено 198,0 тыс. рублей (10 процентов).

Следует отметить, что работники парашютно-десантной службы ФБУ «Авиалесоохрана» выполняли работы по тушению лесных пожаров в наземной зоне охраны лесов.

Основную часть пожаров обнаруживают работники лесничеств совместно с работниками автономных учреждений при наземном патрулировании. Арендаторы лесных участков наземный мониторинг не осуществляют, что не соответствует положениям лесохозяйственных регламентов лесничеств, предусматривающих осуществление наземной охраны лесов от пожаров, в том числе силами лесопользователей (арендаторов), предприятий и организаций.

Главным фактором, влияющим на проведение работ по ликвидации лесных пожаров, является доступность территории лесного фонда. Следует отметить, что около 90 % лесных пожаров возникает в весенний период, что связано с невозможностью применения наземных сил и средств пожаротушения ввиду труднодоступности при неблагоприятных погодных условиях.

Таким образом, отдельные участки лесного фонда из-за недоступности в весенний период необходимо относить к району авиационной охраны лесов. Однако авиационный мониторинг осуществляется в субъекте по фактической горимости.

Установлено, что предусмотренные действующим Лесным планом меры по обновлению генеральных планов противопожарного обустройства территории каждого лесничества и местной шкалы пожарной опасности

в лесу по условиям погоды с целью определения состава и объемов необходимых противопожарных мероприятий, обеспечения наибольшей эффективности противопожарного обустройства лесов в Республике Хакасия не приняты.

Финансовое обеспечение переданных полномочий осуществляется в соответствии с Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837.

Мероприятия по охране лесов от пожаров осуществляются за счет средств федерального бюджета, в порядке софинансирования - за счет средств бюджета Республики Хакасия.

Объемы субвенций в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в полном объеме доведены до Республики Хакасия в сумме 150452,6 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что, несмотря на неоднократные обращения Министерства в Министерство финансов Республики Хакасия (далее - Минфин Хакасии) о своевременном финансировании расходов (письма от 16 декабря 2014 года № 010-4297-ЮЗ, от 23 декабря 2014 года № 010-4434-ЕГ, от 31 декабря 2014 года № 010-4558-ЮЗ) на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, в 2014 году Минфином Хакасии не доведены бюджетные ассигнования в форме субвенций из федерального бюджета в размере 4717,6 тыс. рублей, или 3 % общего объема субвенций. В результате не использованные на 1 января 2015 года средства в объеме 4717,6 тыс. рублей возвращены на счет доходов Рослесхоза.

Объемы субвенций в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» доведены до Республики Хакасия в полном объеме в сумме 139238,1 тыс. рублей.

Расчет субвенций произведен в отсутствие порядка определения расходов в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъектов Российской Федерации, исполняющих отдельные полномочия в области лесных отношений, предусмотренного пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации

Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838.

В 2014 году из нераспределенного резерва субвенций на исполнение полномочий в области лесных отношений Республике Хакасия предоставлено 392,0 тыс. рублей, в 2015 году - 20000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7.3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, Республике Хакасия выделены средства федерального бюджета из нераспределенного резерва субвенций на цели, не предусмотренные указанным документом, на основании заявки Министерства на финансовое обеспечение расходов по исполнению обязательств по договорам аренды нежилых помещений, занимаемых входящим в его структуру департаментом лесного хозяйства, в сумме 392,0 тыс. рублей (протокол заседания комиссии Рослесхоза по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период от 3 декабря 2014 года № АБ-13/593-пр).

Объемы расходов субвенций за 2014 год и за 9 месяцев 2015 года на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, в том числе по охране лесов от пожаров, согласно форме 1-субвенции, утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141, представлены в таблице:

	2014 г.		9 мес. 2015 г.	
	сумма, тыс. руб.	доля в расходах, %	сумма, тыс. руб.	доля в расходах, %
Объем расходов субвенций из федерального бюджета	150844,6	-	110358,5	-
в том числе на выполнение мероприятий в области лесных отношений	42632,1	100	45185,5	100
в том числе охрана лесов от пожаров	17534,1	41,5	26388,6	58,4
в том числе тушение лесных пожаров	3668,3	20,9	3195,0	12,1

1. Согласно части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с Лесным планом субъекта Российской Федерации.

Лесной план Республики Хакасия до 2018 года утвержден постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 25 мая 2012 года № 88-рп.

В ходе проверки установлено, что объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике по охране лесов от пожаров в 2014-2015 годах, установленные при защите бюджетных проектировок Республике Хакасия, не соответствуют предусмотренным Лесным планом. Так, согласно Лесному плану на 2015 год мероприятие «Строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров» запланировано в объеме 94 км, согласно бюджетным проектировкам - в объеме 75 км, что на 19 км меньше. Мероприятие «Реконструкция, эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров» в соответствии с Лесным планом на 2015 год запланировано в размере 146 км, а в соответствии с бюджетными проектировками - 129,8 км, что на 16,2 км меньше.

2. В ходе проверки формирования и исполнения в 2014-2015 годах государственных заданий, утвержденных Министерством, установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение пункта 1 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 21 июля 2011 года № 455 (далее - Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания Республики Хакасия), государственные задания формируются Министерством только на один год (2014 и 2015 годы) и не предусматривают объемы работ и их финансовое обеспечение на плановый период;

- утвержденные Министерством государственные задания не соответствуют форме, предусмотренной пунктом 2 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания Республики Хакасия и являющейся приложением к нему;

- предусмотренные государственными заданиями на 2015 год виды государственных работ не соответствуют Ведомственному перечню государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) специализированными автономными учреждениями, подведомственными Министер-

ству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, утвержденному приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15 января 2014 года № 010-38-пр (далее - Ведомственный перечень). Так, в государственном задании для автономных учреждений Республики Хакасия (далее - АУ РХ) «Устьбырьлессервис» на 2015 год помимо работ по тушению лесных пожаров, предупреждению лесных пожаров, мониторинга пожарной опасности в лесах определены виды государственных работ, не предусмотренные Ведомственным перечнем, а именно: лесопатологические обследования; локализация и ликвидация очагов вредных организмов; санитарно-оздоровительные мероприятия; создание и выделение объектов лесного семеноводства; лесовосстановление на землях лесного фонда; уход за лесами; организация интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование.

При этом после переименования в марте 2014 года Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия меры по внесению соответствующих изменений в Ведомственный перечень или утверждению нового не приняты, что также может повлечь риск невыполнения в установленный срок (до 1 января 2016 года) требований пункта 2 постановления Правительства Республики Хакасия от 9 июля 2014 года № 324 «Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Хакасия» о приведении органами государственной власти (государственными органами), осуществляющими отдельные функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений Республики Хакасия, ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) находящимися в их ведении государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в соответствии с указанным постановлением;

- мероприятия и их объемы, предусмотренные Министерством в государственных заданиях подведомственным учреждениям, не соответствуют Лесному плану. Так, в государственных заданиях, исполняемых АУ РХ в 2014 году, не предусмотрены мероприятия по противопожарной пропаганде (изготовление и установка аншлагов, плакатов, устройство мест отдыха), определенные Лесным планом на сумму 574,6 тыс. рублей. Кроме того, объемы выборочных санитарных рубок, предусмотренные государственными заданиями, не соответствуют объемам, предусмотренным Лесным

планом. Например, государственным заданием АУ РХ «Саянлессервис» предусмотрено проведение выборочной санитарной рубки на площади 8,4 га с объемом вырубленной древесины 728 куб. м. В то же время на 2014 год Лесным планом предусмотрено проведение указанных работ на площади 20 га с объемом вырубленной древесины 600 куб. метров.

Следует отметить, что плановые объемы по финансовому обеспечению работ по тушению пожаров не выполнили в 2014 году 11 АУ РХ из 14. Например, АУ РХ «Таштыплес» на тушение лесных пожаров предусмотрено 1111,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 380,2 тыс. рублей (34,2 %). АУ РХ «Сараллессервис» из предусмотренных 485,6 тыс. рублей освоено 89,9 тыс. рублей, что составляет 18,5 процента.

На основании Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники), между Рослесхозом и Правительством Республики Хакасия заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования от 10 сентября 2014 года № ВЛ-21/135согл (далее - Соглашение о предоставлении субсидии).

Субсидия на финансирование указанных расходов на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июня 2014 года № 1150-р была доведена Республике Хакасия только на 2014 год.

Объемы предоставленной субсидии и софинансирования из бюджета Республики Хакасия представлены в таблице:

Направление выделенных в 2014 году средств	Код бюджетной классификации	Предоставлено, тыс. руб.	Использовано, %
Объем субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования	053 04 07 2915131 521	4052,5	99,9
Объем софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации	844 04 07 8084303 240	213,3	100

За счет указанных средств Министерством приобретены 4 единицы специализированной противопожарной техники.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при предоставлении Республике Хакасия субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, а также ее использование, в том числе:

- в нарушение пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники заявка в Рослесхоз на предоставление субсидии направлена Министерством (письмо от 13 августа 2014 года № 010-2638-ЮЗ) на 18 дней позже установленного срока;

- в нарушение положений подпунктов «в» и «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники Соглашением о предоставлении субсидии не установлены значения показателей результативности предоставления субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, а также не предусмотрена информация о сроках и порядке представления отчетности о их достижении;

- субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования Республике Хакасия были предоставлены в 2014 году в сумме 4052,5 тыс. рублей, при этом в региональной программе отсутствуют показатели результативности предоставления субсидий, определенные в Соглашении о предоставлении субсидии, что является несоблюдением требований подпункта «г» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники, которым в качестве условия предоставления субсидии предусмотрено обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными (муниципальными) программами, иными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением между Рослесхозом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.

Так, региональной программой Республики Хакасия «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия (2012-2014 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 9 ноября 2011 года № 748, не предусмотрены показатели «Площадь лесного фонда, пройденная пожарами в следующем за отчетным годом, тыс. га», «Средняя площадь, пройденная пожарами, за предыдущие 5 лет, тыс. га», «Отношение площади лесного фонда, пройденной пожарами в отчетном году, к средней

площади, пройденной пожарами за предыдущие 5 лет (при классах пожарной опасности по условиям погоды на уровне средних многолетних показателей)», «Количество специализированных учреждений, оснащенных специализированной лесопожарной техникой и оборудованием в отчетном периоде с учетом полученной субсидии»;

- приобретенная Министерством лесопожарная техника передана в оперативное управление двум АУ РХ, отсутствующим в заявке, направленной в Рослесхоз, - АУ РХ «Копьеволессервис» и «Саянлессервис» вместо заявленных АУ РХ «Ширалессервис» и «Абазалессервис».

Министерство в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417, организует выполнение противопожарных мероприятий и тушение лесных пожаров, при необходимости вводит ограничения пребывания граждан в лесах, а также осуществляет на землях лесного фонда государственный пожарный надзор в лесах. В соответствии с государственными контрактами и государственными заданиями работы, связанные с принятием мер пожарной безопасности в лесах, и тушение лесных пожаров осуществляются специализированными автономными учреждениями лесного хозяйства.

Общая площадь земель лесного фонда составляет 3647,6 тыс. га, или 90,7 % общей площади лесов Республики Хакасия. К лесам, не входящим в лесной фонд, относятся в том числе леса на площади 97,0 тыс. га, которые ранее находились во владении сельскохозяйственных организаций.

Указанные участки являются фактически бесхозными. Описания таких земельных участков отсутствуют, государственная регистрация на указанных территориях не проведена, право собственности не разграничено.

Перевод указанных земель в категорию земель лесного фонда до настоящего времени не произведен, что не обеспечивает исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 7 ноября 2007 года № ДМ-П9-5548 «О принятии согласованных мер по обеспечению регистрации права собственности Российской Федерации на лесные участки в составе земель лесного фонда и установлении границ лесничеств и лесопарков на землях лесного фонда, в состав которых включены лесные участки, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций» в части мер по приведению данных государственного кадастра недвижимости в соответствие с лесным и земельным законодательством.

Указанное не обеспечивает достоверность информации о землях лесного фонда и необходимый контроль за использованием лесных участков, являющихся объектом федеральной собственности, может повлечь отчуждение участков сельских лесов в другие категории земель. Кроме того, существуют риски проведения на данных участках незаконных рубок и бесконтрольного распространения лесных пожаров.

Следует отметить, что существующие в Республике Хакасия лесостроительные материалы устарели: площадь земель лесного фонда, на которой лесостроительство проводилось более 10 лет назад, составляет 73,7 процента.

Отсутствие актуализированного лесостроительства негативно влияет на качество планирования мероприятий по предупреждению лесных пожаров.

Перечень должностных лиц Министерства и подведомственных ему структурных подразделений (лесничеств), осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 24 октября 2013 года № 569.

Согласно форме 20-ОИП, утвержденной приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 года № 245 «Сведения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора и государственного пожарного надзора в лесах», штатная численность должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль (надзор) и государственный пожарный надзор в лесах Республики Хакасия в 2014-2015 годах, составляет 198 единиц, фактически замещено 186 (94 процента).

Контролируемая площадь лесного фонда составляет 3647,66 тыс. га. На 1 сотрудника, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор, приходится 19,6 тыс. га, что не соответствует нормативам, утвержденным приказом Минприроды России от 21 января 2014 года № 21 «Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)», - не более 5,4 тыс. га на одного государственного лесного инспектора.

Приказами Министерства от 29 января 2014 года № 010-67-ир и от 16 января 2015 года № 010-20-пр утверждены планы проведения проверок по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах.

Однако в ходе проверки установлено, что указанные проверки в проверяемый период проводились Министерством не в полном объеме. Так, в 2014 году проведены 44 проверки из предусмотренных планом 69 (63,8 %).

За I полугодие 2015 года проведены 4 плановые проверки из 44 запланированных на год (9,1 процента).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выполнения мер противопожарной безопасности, осуществляемых на территории Усть-Бюрского лесничества.

По результатам отмечено, что мероприятия по охране лесов от пожаров, предусмотренные лесохозяйственным регламентом Усть-Бюрского лесничества, проведены не в полном объеме. Так, на территории лесничества не осуществляются благоустройство зон отдыха, устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения. Комплектация пожарной техникой и оборудованием не соответствует предусмотренной планом.

В соответствии с государственным заданием тушение лесных пожаров на территории Усть-Бюрского лесничества возложено на АУ РХ «Усть-Бирьлессервис». Для выполнения работ в структуре указанного АУ РХ создана и действует ПХС 3-го типа, обеспечивающая проведение мероприятий по противопожарной защите в границах лесничества, общая численность сотрудников - 21 человек.

В ходе выездного натурного осмотра ПХС 3-го типа в АУ РХ «Усть-Бирьлессервис» и проверки наличия пожарной техники и оборудования, инвентаря, средств связи и вспомогательных материалов, закрепленных за ПХС 3-го типа, установлены факты несоответствия имеющегося в наличии оборудования и инвентаря и числящегося на балансе учреждения (как в большую, так и в меньшую сторону), а также наличия инвентаря, требующего ремонта.

Основными документами, регламентирующими выполнение работ по тушению пожаров, являются ежегодно разрабатываемые в соответствии со статьей 53³ Лесного кодекса Российской Федерации планы тушения лесных пожаров лесничеств и Сводный план тушения лесных пожаров по Республике Хакасия (далее - Сводный план).

В ходе проверки установлены факты несоответствия данных о составе лесопожарных формирований Сводного плана и планов тушения лесных пожаров на территории отдельных лесничеств на период пожароопасного сезона 2015 года.

Так, в плане тушения лесных пожаров на территории Усть-Бюрского лесничества на период пожароопасного сезона 2015 года информация о наличии зажигательных аппаратов отсутствует, в то время как в Сводном плане указано наличие 8 зажигательных аппаратов. При отсутствии в Свод-

ном плане информации о количестве тралов и специализированной гусеничной техники в плане тушения лесных пожаров на территории Усть-Бюрского лесничества указано наличие 1 трала и 2 единиц специализированной гусеничной техники.

Кроме того, в утвержденном плане тушения лесных пожаров на территории Саяногорского лесничества на период пожароопасного сезона 2015 года предусмотрены 3 руководителя тушения, в том числе крупных лесных пожаров, в Сводном плане - 5. Также в Сводном плане отсутствует информация о наличии лесопожарного катера (1 ед.) и моторной лодки (1 ед.), сведения о наличии которых отражены в плане тушения Саяногорского лесничества.

В ходе проверки установлены также факты использования лесопожарного имущества не по целевому назначению.

Согласно приказу Министерства от 9 января 2014 года № 010-1-ПР «О мерах по охране лесов от пожаров в 2014 году» установлен срок пожароопасного сезона 2014 года - с 1 марта по 15 ноября.

Приказом от 31 октября 2014 года № 010-892-ПР в связи с установившейся холодной погодой и снижением класса пожарной опасности в лесах по условиям погоды на территории лесного фонда Республики Хакасия пожароопасный сезон 2014 года, установленный приказом Министерства от 9 января 2014 года № 010-1-ПР, окончен 31 октября 2014 года.

Однако имеющийся в наличии у ПХС теплоход «Лесовод» согласно рейсовым заданиям, утвержденным директором АУ РХ «Саянлессервис» А.Р. Мурзахадовым, осуществлял патрулирование лесов после окончания пожароопасного сезона. Так, в ноябре он сделал 11 рейсов, в декабре - 6 рейсов по 4 часа каждый. Общий объем использованного топлива составил 1700 литров.

Вместе с тем в ходе проверки установлены многочисленные нарушения оформления путевых листов автотранспорта, используемого АУ РХ «Саянлессервис»: не заполнены реквизиты путевых листов (отсутствуют табельные и регистрационные номера, подписи ответственных лиц, информация о перемещении автотранспорта в течение отчетного дня, указание места и времени его использования (отправление и назначение), что не соответствует положениям части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Следует также отметить, что Лесной план не содержит актуальной информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий. При наличии поврежденных и погибших лесов в 2014 году на площади 892 га

и в 2015 году на площади 14,5 тыс. га в Лесном плане Республики Хакасия на 2014 год предусмотрены выборочные санитарные рубки на площади 850 га, сплошные рубки на площади 450 га. Фактические объемы выполненных работ в 2014 году по выборочным санитарным рубкам на 83 % выше; по сплошным санитарным рубкам - в 7,2 раза ниже.

Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Республике Хакасия, в том числе по поручениям Президента Российской Федерации от 11 июля 2015 года № Пр-1339

1. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации

1.1. Согласно пункту 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункту «з» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 утверждены Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда).

Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утвержден приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470.

Порядок организации выплаты гражданам, пострадавшим от чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия, единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи, единовременного пособия на погребение семьям граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, и единовременного пособия в связи с получением вреда здоровью из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утвержден постановлением Пра-

ительства Республики Хакасия от 17 апреля 2015 года № 158 (далее - Порядок организации выплат на территории Республики Хакасия).

На основании обращений Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия приняты решения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) бюджетных ассигнований в общем объеме 809578,9 тыс. рублей для покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров, произошедших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия. В целом бюджетные ассигнования в Республику Хакасия поступали своевременно в соответствии с пунктами 13 и 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Информация о предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации средствах Резервного фонда, выделяемых Правительству Республики Хакасия на ликвидацию последствий указанной чрезвычайной ситуации на территории Республики Хакасия, а также о фактическом их получении по состоянию на 1 ноября 2015 года представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Направление расходования средств Резервного фонда	Предусмотрено	Выделено
Выплата единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации	27000,0	27000,0
Выплата единовременного пособия на погребение семьям граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации	108,0	108,0
Оказание гражданам единовременной материальной помощи	66080,0	66080,0
Оказание гражданам финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества	39200,0	39200,0
Оказание гражданам финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества	582400,0	582400,0
Развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан	54799,8	32190,3
Проведение аварийно-спасательных работ	1146,1	0,0
Проведение неотложных аварийно-восстановительных работ	6845,0	0,0
Итого	809578,9	769178,3

1.2. В соответствии с пунктами 2, 3 и 4 Порядка организации выплат на территории Республики Хакасия главы муниципальных образований в целях организации работы по оказанию гражданам единовременной материаль-

ной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, по выплате единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи, единовременного пособия на погребение семьям погибших (умерших) граждан и единовременного пособия в связи с получением вреда здоровью обеспечивают сбор заявлений об оказании гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, составляют списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи, нуждающихся в оказании финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости, нуждающихся в получении единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи в результате пожара, нуждающихся в получении единовременного пособия в связи с получением вреда здоровью, представляют в государственные казенные учреждения Республики Хакасия - управления социальной поддержки населения городов и районов копии указанных списков, обеспечивают хранение указанных заявлений и списков в течение трех лет.

В ходе контрольного мероприятия Управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия были представлены списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости, пострадавших в результате природных пожаров, возникших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия. Указанные списки подписаны главами муниципальных образований Республики Хакасия, начальником Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, начальником Управления Федеральной миграционной службы по Республике Хакасия и утверждены Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия.

Министерством труда и социального развития Республики Хакасия (далее - Минтруд Хакасии) были представлены списки граждан, нуждающихся в получении единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи, единовременного пособия на погребение семьям погибших (умерших) граждан и единовременного пособия в связи с получением вреда здоровью вследствие чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров, произошедших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия. Указанные списки подписаны начальником Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, Министром здравоохранения Республики Хакасия, Министром труда и социального развития Рес-

публики Хакасия и утверждены Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления Усть-Абаканского, Ширинского и Орджоникидзевского муниципальных районов Республики Хакасия при составлении и утверждении списков граждан на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости привело к повторным включениям граждан в указанные списки. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда администрациями муниципальных образований Республики Хакасия в указанные списки дважды включены 8 граждан, в том числе: администрацией муниципального образования Усть-Абаканского района - 5 граждан, администрацией муниципального образования Ширинского района - 2 гражданина, администрацией муниципального образования Орджоникидзевского района - 1 гражданин. Сумма необоснованно (дважды) предусмотренных к выплате денежных средств составила 830,0 тыс. рублей. Из них 7 гражданам на момент проведения контрольного мероприятия выплаты не производились.

Всего в нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда территориальными управлениями социальной поддержки населения Республики Хакасия дважды произведены выплаты единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости 3 гражданам, двое из которых дважды в списки включены не были. Сумма бюджетных ассигнований, выплаченная 3 гражданам дважды, составила 130 тыс. рублей.

Так, двойные выплаты произведены ГКУ Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Орджоникидзевского района» - 2 гражданам, ГКУ Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Ширинского района» - 1 гражданину, а именно: Т.В. Байковой в сумме 110,0 тыс. рублей (платежные поручения от 29 апреля 2015 года № 678144 и № 678146), В.И. Берш - в сумме 10,0 тыс. рублей (платежное поручение от 16 июля 2015 года № 67116), Л.М. Колтун - в сумме 10,0 тыс. рублей (платежное поручение от 10 июля 2015 года № 45729).

При этом ГКУ Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Орджоникидзевского района» по гражданке Т.В. Байковой самостоятельно проведена работа по возврату необоснованных (двойных) выплат единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, в результате чего 110,0 тыс.

рублей было возвращено на лицевой счет указанного управления (платежное поручение от 13 мая 2015 года № 1). В ходе контрольного мероприятия двойные выплаты единовременной материальной помощи гражданам В.И. Берш и Л.М. Колтун были возвращены на лицевые счета ГКУ Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Орджоникидзевского района» (платежное поручение от 26 октября 2015 года № 209415 на сумму 10,0 тыс. рублей) и ГКУ Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Ширинского района» (платежное поручение от 27 октября 2015 года № 193717 на сумму 10 тыс. рублей).

По всем 3 гражданам, необоснованно (дважды) получившим средства из Резервного фонда, работа по возврату бюджетных ассигнований в общей сумме 130,0 тыс. рублей в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не проводилась.

1.3. В соответствии с пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров, произошедших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия (письмо от 3 июля 2015 года № 819-02-04). Приложением к указанному письму являлся сводный реестр мероприятий, финансируемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Сводный реестр мероприятий), утвержденный исполняющим обязанности Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия О.В. Намом и согласованный начальником Сибирского регионального центра МЧС России В.Н. Светельским.

В Сводный реестр мероприятий включено здание муниципального бюджетного образовательного учреждения «Новоенисейская средняя общеобразовательная школа», Бейский район, с. Новоенисейка, ул. Комсомольская, д. 18 (далее - МБОУ «Новоенисейская СОШ»), по которому запрашивались бюджетные ассигнования из Резервного фонда в сумме 4042,6 тыс. рублей на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2167-р Правительству Республики Хакасия предусмотрено

выделение бюджетных ассигнований в размере 40400,6 тыс. рублей, из них 4042,6 тыс. рублей - на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по зданию МБОУ «Новоенисейская СОШ». Платежным поручением от 12 ноября 2015 года № 458737 Минфин России перечислил в Республику Хакасия указанные бюджетные ассигнования в сумме 40400,6 тыс. рублей.

В результате анализа документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объекте по зданию МБОУ «Новоенисейская СОШ», было установлено следующее.

Основанием для включения здания МБОУ «Новоенисейская СОШ» в Сводный реестр мероприятий послужил акт № 3 обследования поврежденного объекта в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 12 апреля 2015 года в результате природных пожаров с сильным порывистым ветром более 25 м/с и возгоранием жилых домов в населенных пунктах на территории Республики Хакасия, утвержденный главой Бейского района Ю.В. Курлаевым 26 апреля 2015 года, в соответствии с которым отражена следующая характеристика повреждений по конструктивным элементам, необходимым для восстановления: частично обгорели деревянные конструкции кровли и частично поврежден шифер, фасад здания после пожара пожелтел, на оконных проемах пожелтели и свернулись от высокой температуры наружные откосы, просохли резиновые прокладки между оконным блоком и стеклопакетом, полностью сгорело от пожара ограждение территории образовательного учреждения.

Вместе с тем из письма Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Хакасия от 19 октября 2015 года № 1504-2-1-13 УНДПР следует, что со слов дознавателей территориальных подразделений надзорной деятельности, проводивших предварительные проверки, в результате пожаров, произошедших на территории Республики Хакасия, здание МБОУ «Новоенисейская СОШ» не пострадало. В результате пожара на территории школы были повреждены забор и одно дощатое строение.

Между Благотворительной организацией «Фонд «Центр социальных программ», администрацией Бейского района Республики Хакасия и ООО «Стройсервис» заключен договор от 14 июля 2015 года № БПП/Саян-07/15, из раздела 1 которого следует, что финансирование работ в размере 4343,0 тыс. рублей по реконструкции здания МБОУ «Новоенисейская СОШ» выполняется Благотворительной организацией «Фонд «Центр социальных программ»

безвозмездно в порядке оказания благотворительной помощи администрации муниципального образования Бейского района.

Работы по указанному договору приняты до выхода распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2167-р, предусматривающего выделение бюджетных ассигнований Правительству Республики Хакасия, по актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 на общую сумму 4343,7 тыс. рублей, в том числе реконструированы кровля, овощехранилище, фасад школы, построено ограждение.

Факты об отсутствии повреждений здания школы вследствие пожара и о завершении реконструкции школы также подтверждены материалами фотофиксации, отраженными в акте по результатам контрольного мероприятия.

Указанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии оснований для включения здания МБОУ «Новоенисейская СОШ» в перечень объектов, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2167-р, по которым установлено распределение бюджетных ассигнований из Резервного фонда, и о необоснованности выделения бюджетных ассигнований в размере 4042,6 тыс. рублей на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на указанном объекте, что, в свою очередь, влечет нарушение подпункта «б» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

2. На финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших на территории Республики Хакасия, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры

2.1. Правительством Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, принято решение о выделении в 2015 году из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия 3123309,0 тыс. рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые по-

мещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429).

Указанным постановлением утверждены Правила предоставления в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров, произошедших в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, а также мероприятий по строительству и (или) восстановлению объектов коммунальной и социальной инфраструктуры (далее - Правила № 429).

В мае 2015 года Счетной палатой Российской Федерации (далее - Счетная палата) рассматривался проект указанного постановления Правительства Российской Федерации, поступивший из Минстроя России, которым объем бюджетных ассигнований Республике Хакасия предусматривался в сумме 2331900,0 тыс. рублей.

В соответствии с резолюцией Председателя Счетной палаты Т.А. Голиковой в Минстрой России направлено письмо (от 8 мая 2015 года № 13-236/13-03), в котором отмечалось о возможности поддержки проекта постановления при условии выполнения направленных Счетной палатой замечаний и предложений.

По представленному Минстроем России проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429», предусматривающему в том числе увеличение объема финансирования Республике Хакасия до 3123309,0 тыс. рублей, по согласованию 28 мая 2015 года с Председателем Счетной палаты Т.А. Голиковой в Минстрой России также были направлены по нему замечания и предложения (письмо от 28 мая 2015 года № 13-295/13-03).

В результате замечания и предложения Счетной палаты Минстроем России не учтены. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 и изменения, внесенные в него, Правительством Российской Федерации приняты без учета мнения Счетной палаты.

Минстроем России с Правительством Республики Хакасия заключено Соглашение о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на указанные

цели от 28 мая 2015 года № 05-181/с (далее - Соглашение от 28 мая 2015 года № 05-181/с).

Финансовая помощь из федерального бюджета поступала частями нарастающим итогом по мере согласования сторонами объемов выполненных работ, определенных в дополнительных соглашениях к Соглашению от 28 мая 2015 года № 05-181/с (13 дополнительных соглашений).

Дополнительным соглашением от 12 октября 2015 года № 13 (регистрационный № 05-62/дс) общий объем средств федерального бюджета определен в размере 2611555,5 тыс. рублей на мероприятия, приведенные в следующей таблице:

Наименование мероприятий	Общая площадь жилых помещений, подлежащих строительству / площадь поврежденных жилых помещений, кв. м	Объем иных межбюджетных трансфертов, тыс. руб.
Реализация мер поддержки граждан, являющихся на день объявления чрезвычайной ситуации собственниками жилых помещений:	-	2327681,6
на строительство жилых помещений, признанных непригодными для проживания либо утраченных в результате пожаров	58017,9	2320716,0
на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений	2249,5	6965,6
Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям:	-	191259,0
на строительство жилых домов вместо утраченных в результате пожаров жилых домов, находящихся в муниципальной собственности	4776,6	191064,0
на проведение капитального ремонта поврежденного в результате пожаров жилья, находящегося в муниципальной собственности	39,0	195,0
Строительство и (или) восстановление объектов коммунальной инфраструктуры:	-	27936,8
проектно-изыскательские работы	-	27936,8
строительство	-	-
Строительство и (или) восстановление объектов социальной инфраструктуры	-	64678,1
проектно-изыскательские работы	-	7200,9
строительство	-	57477,2
Итого	-	2611555,5

Минфином России на момент проверки в доход бюджета Республики Хакасия перечислены иные межбюджетные трансферты в сумме 2517543,5 тыс. рублей, что составляет 96,4 % объемов финансирования, определенных дополнительным соглашением от 12 октября 2015 года № 13, и 80,6 % объемов

финансирования, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429.

Функции главного распорядителя средств республиканского бюджета по ликвидации последствий пожаров в виде строительства жилых домов вместо утраченных, капитального ремонта поврежденных жилых помещений, а также реализации мероприятий по строительству и восстановлению объектов социальной инфраструктуры возложены на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее - Минстрой Хакасии) и Минтруд Хакасии в части выплат гражданам на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений.

По состоянию на 20 октября 2015 года кассовые расходы Минстроя Хакасии и Минтруда Хакасии составили 2517524,2 тыс. рублей, или 100 % предоставленных из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов (2517543,5 тыс. рублей), 96,4 % объемов финансирования, определенных дополнительным соглашением от 12 октября 2015 года № 13 (2611555,5 тыс. рублей), 80,6 % объемов финансирования, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 429 (3123309,5 тыс. рублей).

По состоянию на 20 октября 2015 года дебиторская задолженность составила 1132573,7 тыс. рублей, или 45 % предоставленных из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов.

Кредиторская задолженность на 1 октября 2015 года отсутствовала, на 20 октября 2015 года составляла 2116,5 тыс. рублей.

Остатки средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Республики Хакасия на 20 октября 2015 года, составили 61305,1 тыс. рублей (2,4 % перечисленных из федерального бюджета).

По данным бухгалтерской отчетности, объем незавершенного строительства по объектам капитального строительства жилых помещений, которые утрачены в результате пожаров на 20 октября 2015 года (по оперативным данным), составил 1085385,5 тыс. рублей.

Учитывая, что чрезвычайная ситуация произошла в период весеннего оттаивания грунтов, когда повышенные нагрузки на дорожное полотно привели к значительному его разрушению, а также в связи с тем, что ряд населенных пунктов восстанавливается на новых местах, где требуется обустройство улично-дорожной сети этих сел, Правительством Российской Федерации принято решение о выделении Республике Хакасия бюджетных средств в сумме 245200,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по восстановлению объектов дорожной инфраструктуры, а также по строи-

тельству автомобильных дорог к местам возведения новых жилых домов в сельской местности для пострадавших граждан в Республике Хакасия. Общая протяженность автомобильных дорог, подвергшихся разрушению и требующих нового строительства, составляет 18,12 километра.

По указанному вопросу на сайте <http://regulation.gov.ru> был зарегистрирован проект постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2015 года № 04/12/10-15/00040574, которое в настоящее время принято (от 2 декабря 2015 года № 1303).

2.2. При предоставлении финансовой помощи пострадавшим гражданам выявлены факты нарушения Правил № 429 в г. Черногорске, Ширинском и Бейском районах на общую сумму 4320,0 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение пункта 7 Правил № 429 (предусматривающего для семьи, состоящей из четырех и более человек, занимавшей жилое помещение общей площадью от 54 кв. м до 72 кв. м, строительство жилого дома общей площадью 72 кв. м, а для семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленными, а также пасынками и падчерицами) - жилого дома, общая площадь которого определяется из расчета 18 кв. м на каждого члена семьи) размер трансфертов на строительство жилого дома вместо утраченного (Бейский район, дер. Дмитриевка, ул. Молодежная, д. 31) для семьи Эюбовых (при отсутствии 3 и более детей в возрасте до 18 лет) рассчитан с завышением на 720,0 тыс. рублей из-за необоснованного увеличения площади застройки с 72 до 90 кв. м;

- в нарушение пункта 9 Правил № 429 оказана социальная поддержка гражданам, которые помимо утраченного имели в собственности иные жилые помещения, пригодные для проживания. Так, для семьи П.М. Глызина, состоящей из трех человек, предусмотрен размер государственной поддержки на строительство жилого дома площадью 54 кв. м в сумме 2160,0 тыс. рублей (Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Ачинская, д. 1). Вместе с тем помимо утраченного жилья за П.М. Глызиным числились в собственности жилые помещения, расположенные в г. Черногорске по адресам: пр. Космонавтов, д. 31, кв. 1 и ул. Юбилейная, д. 18, кв. 42.

При этом обеспеченность семьи П.М. Глызина с учетом требований части 2 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации составляла 17,9 кв. м на одного человека, что превышает минимальный уровень жилищной обеспеченности граждан, установленный в г. Черногорске в целях признания их нуждающимися, - 16 кв. м на одного человека;

- многодетной семье Т.В. Еремеевой, состоящей из семи человек (включая пять несовершеннолетних детей), предусматривался размер госу-

дарственной поддержки на строительство жилого дома площадью 126 кв. м в сумме 5040,0 тыс. рублей по адресу: Республика Хакасия, Ширинский район, с. Шира, ул. Горная, д. 23).

Проверкой установлено, что фактически указанной семье в нарушение пункта 7 Правил № 429 предоставлено жилое помещение площадью 90,0 кв. м (меньше на 36 кв. м и, соответственно, меньшей стоимостью на 1440,0 тыс. рублей), расположенное по адресу: с. Шира, ул. Снежная, д. 109.

2.3. Приказом Минстроя Хакасии от 20 июля 2015 года № 090-139/1-ЛС функции заказчика по строительству жилых домов переданы государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ РХ «УКС»).

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика осуществляется в случаях необходимости закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Республикой Хакасия конкурсы на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия, не проводились.

В период с июня по сентябрь 2015 года ГКУ РХ «УКС» заключены 79 государственных контрактов на общую сумму 2321051,2 тыс. рублей на строительство 1038 жилых помещений вместо утраченного жилищного фонда.

Авансирование работ предусматривалось в размере до 80 % цены контракта в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23 января 2015 года № 10 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

По состоянию на 29 октября 2015 года 11 генеральным подрядчикам на выполнение строительных работ перечислено 2062225,5 тыс. рублей (88,8 % суммы государственных контрактов).

Объем выполненных работ составил 48 % общей цены контрактов (1113767,1 тыс. рублей). Неосвоенные бюджетные средства составили 1207284,1 тыс. рублей, из них остатки авансовых платежей - 948458,4 тыс. рублей (78,6 % объема неосвоенных средств).

Из 79 контрактов на момент проверки исполнен 1 контракт на сумму 2135,2 тыс. рублей (подрядчик - ООО «НБС-Сибирь», объем выполненных работ - 100 %), по 17 государственным контрактам срок окончания работ установлен 30 октября 2015 года, по 1 контракту, заключенному с ООО «Гарантия» на сумму 13080,0 тыс. рублей, срок действия до 16 ноября 2015 года.

По состоянию на 29 октября 2015 года ГКУ РХ «УКС» работы по строительству жилых домов по 60 государственным контрактам на сумму 2221356,0 тыс. рублей в установленные контрактами сроки не исполнены, что является нарушением части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и условий данных контрактов.

Из них по 30 государственным контрактам, заключенным ГКУ РХ «УКС» на общую сумму 225616,0 тыс. рублей, по состоянию на 29 октября 2015 года объем выполненных работ составлял 0 % при перечисленном 9 генеральным подрядчикам авансе в сумме 177996,0 тыс. рублей (информация представлена в приложении № 5 к настоящему Отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

По состоянию на 29 октября 2015 года из 1038 объектов жилищного строительства в эксплуатацию введены лишь 3 жилых дома, в том числе 2 дома в г. Абакане и 1 дом в г. Саяногорске.

Взыскание неустойки с генеральных подрядчиков за невыполнение государственных контрактов в установленные сроки ГКУ РХ «УКС» не осуществлялось. По данным Минстроя Хакасии, решение по взысканию неустойки будет принято после полного исполнения государственных контрактов в части приемки объемов выполненных работ и проверки исполнительной документации.

Из письма Минстроя Хакасии в адрес Минстроя России о состоянии дел на 1 октября 2015 года по реализации мер государственной поддержки граждан, пострадавших в результате пожаров (письмо от 30 сентября 2015 года № 090-4748-СН), следует, что по 33 домовладениям имеются незначительные замечания, которые предусматриваются к устранению до 7 октября 2015 года. На момент проверки замечания не устранены.

В ходе выборочного осмотра жилых объектов в Бейском районе (с. Сабинка, с. Новонисейка, дер. Новокурск) и в Ширинском районе (с. Шира, аал Малый Спирин, с. Целинное) Республики Хакасия установлено, что строительство более 90 % жилых помещений завершено и большей частью они заселены или имеют признаки заселения.

Вместе с тем во многих помещениях имеются недоработки в части наладки и обеспечения бесперебойной эксплуатации печного, отопительного и сантехнического оборудования, а также претензии к электропроводке и другие замечания. Эксплуатация печного оборудования и системы отопления осуществляется заселенными гражданами в отсутствие эксплуатационной документации, обучение и разъяснительная работа по пользованию приборами отопления ГКУ РХ «УКС» не проводилась. Дома в эксплуатацию не сданы по причине неготовности исполнительной документации.

В нарушение части 2 статьи 51 и части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации до настоящего времени строительство отдельных жилых помещений осуществляется без проектной документации и разрешения на строительство (Ширинский район, с. Шира, ул. Диктатуры, д. 12, Бейский район, с. Сабинка, ул. Степная, д. 4, кв. 1).

2.4. В результате чрезвычайной ситуации помимо жилого фонда в регионе пострадали и объекты социального назначения. Перечень утраченных и поврежденных в результате пожара объектов направлен в МЧС России.

На совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 28 апреля 2015 года № ДК-П9-63пр, пункт 2.2) принято решение об оказании финансовой помощи из общего перечня поврежденных социальных объектов Республики Хакасия для строительства двух начальных школ и двух фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП) в дер. Кагаево и в дер. Кожухово Орджоникидзевогo района после представления Правительством Республики Хакасия необходимых подтверждающих документов и расчетов.

Объем средств на строительство 4 социальных объектов определен в сумме 64678,0 тыс. рублей. Школы и ФАП начали функционировать с 1 сентября текущего года. Актов сдачи 4 объектов в эксплуатацию не имеется.

По данным бухгалтерской отчетности, объем незавершенного строительства по указанным объектам строительства на 20 октября 2015 года составил 36725,7 тыс. рублей.

В результате ГКУ РХ «УКС» работы по строительству указанных объектов инфраструктуры в установленные государственными контрактами сроки на

сумму 64678,0 тыс. рублей фактически не приняты и числятся как неисполненные, что является нарушением части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и условий данных контрактов.

2.5. Из республиканского бюджета в бюджеты муниципальных образований поступили средства в сумме 200715,8 тыс. рублей, в том числе 27936,8 тыс. рублей - на строительство и (или) восстановление объектов коммунальной инфраструктуры и 172584,0 тыс. рублей - на строительство объектов жилищного фонда муниципальной собственности.

На территории Республики Хакасия во время пожаров пострадал один объект коммунальной инфраструктуры - водозабор № 1 в с. Шира Ширинского района, восстановление которого осуществлено за счет средств муниципального образования.

В соответствии со статьями 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решения муниципальных образований о строительстве объектов коммунальной инфраструктуры по водоснабжению обосновывались:

- строительством жилых домов на новых местах, где отсутствовала коммунальная инфраструктура (пос. Копьево Орджоникидзевского района, микрорайон Иткульский в с. Шира Ширинского района);

- качеством питьевой воды, не соответствовавшей установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также отсутствием водоносных слоев грунтовых вод на местах строительства новых домов (с. Сабинка Бейского района, с. Усть-Бюр Усть-Абаканского района, г. Черногорск);

- необходимостью строительства дополнительных сетей водоснабжения для присоединения к существующим сетям водоснабжения (микрорайон Стадион в с. Шира Ширинского района, с. Краснополье Алтайского района, с. Кагаево Орджоникидзевского района, дер. Кожухово Орджоникидзевского района).

В населенных пунктах с имеющейся коммунальной инфраструктурой водоснабжение построенных домов осуществлялось присоединением к существующим сетям (с. Первомайское, с. Знаменка, дер. Бейбулук Богградского района, с. Вершино-Биджа Усть-Абаканского района).

В других населенных пунктах при строительстве домов предусматривались индивидуальные скважины водоснабжения.

Согласно распоряжению Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 27 июля 2015 года № 121-рп заказ-

чиками строительства объектов коммунальной инфраструктуры определены администрации поссоветов и сельсоветов. Предусмотрено строительство 9 объектов коммунальной структуры в 6 муниципальных районах Республики Хакасия.

Общая потребность в финансовых средствах на проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры составляет 237781,0 тыс. рублей, в том числе: 27937,0 тыс. рублей - проектно-изыскательские работы и 209845,0 тыс. рублей - строительно-монтажные работы.

В ходе проверки установлено отсутствие государственной регистрации прав на земельные участки под строительство 3 объектов коммунальной инфраструктуры («Наружные сети водопровода в дер. Кожухово», «Водоснабжение микрорайона Иткульский в с. Шира» и «Наружные сети центральной части с. Шира (микрорайон Стадион)»), что является нарушением пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Администрациями сельсоветов заключены муниципальные контракты (договоры) на выполнение инженерно-геологических изысканий, разработку проектной документации, проведение экспертизы на общую сумму 27524,1 тыс. рублей (по состоянию на 20 октября 2015 года).

Кассовые выплаты по муниципальным контрактам (договорам) составили 17297,1 тыс. рублей. По актам приняты работы, услуги на общую сумму 4617,0 тыс. рублей (26,7 % суммы контрактов).

На момент проверки получены положительные заключения государственной экспертизы на 2 из 9 объектов, предусмотренных Соглашением от 28 мая 2015 года № 05-181/с («Прокладка наружных сетей водоснабжения пос. Копьево» и «Наружные сети водопровода в дер. Кагаево» в Орджоникидзевском районе) (исполнение составило 22,2 %). Соглашением завершение работ по проектно-изыскательским работам предусмотрено по всем объектам в III квартале 2015 года.

Согласно информации, направленной Минстроем Хакасии в адрес Минстроя России письмом от 30 сентября 2015 года № 090-4748-СН, завершено строительство 10 объектов коммунальной инфраструктуры для 715 жилых домов. При этом муниципальные контракты на строительство объекта в установленном порядке не заключены и в ходе проверки не представлены.

Кроме того, в с. Шира Ширинского района выявлены дефекты монтажа внутренних инженерных систем, которые оперативно устраняются. Срок

устранения выявленных дефектов - 6 октября 2015 года. На момент проверки недостатки в с. Шира не устранены.

Строительство объектов в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществлялось при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы проектов, проверок достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства (статья 49) и разрешений на строительство (реконструкцию) объектов (часть 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» строительный контроль на объектах не осуществлялся.

При строительстве объектов администрации сельсоветов, поссоветов не направляли извещения о строительстве объектов в уполномоченные органы государственного строительного надзора, что не отвечает требованиям частей 5 и 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешения на ввод в эксплуатацию объектов не получены, акты ввода объектов в эксплуатацию не оформлены.

Кассовые расходы на строительство объектов жилищного фонда муниципальной собственности на 20 октября 2015 года составили 121938,0 тыс. рублей (остатки неиспользованных средств - 50646,0 тыс. рублей). По актам приняты работы на общую сумму 74368,6 тыс. рублей (43,1 % суммы контрактов).

Объем незавершенного строительства по жилым помещениям муниципальной собственности, которые утрачены в результате пожаров, и объектам строительства коммунальной инфраструктуры на 20 октября 2015 года (по оперативным данным) составлял 78985,6 тыс. рублей.

2.6. Минстроем Хакасии на предоставление финансовой поддержки для проведения капитального ремонта жилых помещений граждан в Минтруд Хакасии направлены бюджетные ассигнования в сумме 6965,6 тыс. рублей. В список граждан, постоянно проживающих в жилых помещениях, которые были повреждены в результате пожара и требуют проведения капитального ремонта (далее - Список), включены 35 семей.

По состоянию на 14 октября 2015 года произведена оплата капитального ремонта 34 семьям в 8 муниципальных образованиях на общую сумму

6946,2 тыс. рублей. Одной семье из с. Новоенисейк Бейского района выплата в сумме 19,4 тыс. рублей не произведена вследствие опечатки в отчестве одного из членов семьи в указанном Списке.

2.7. Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия (далее - Минимущество Хакасии) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия на приобретение жилых помещений, находящихся на территории Республики Хакасия, в интересах пострадавших граждан.

В процессе проверки установлено, что Минимуществом Хакасии указанная мера социальной поддержки не была реализована ввиду отсутствия заявлений граждан, претендовавших на данную меру социальной поддержки. Кроме того, денежные средства для реализации данной меры социальной поддержки Минимуществу Хакасии не перечислялись.

3. На осуществление компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям (в том числе личным подсобным хозяйствам)

Правительством Республики Хакасия в связи с природными пожарами, произошедшими в апреле 2015 года на территории 7 муниципальных образований Республики Хакасия, в адрес Президента Российской Федерации направлено обращение от 16 апреля 2015 года № ВЗ-М-793.

По предварительным данным Правительства Республики Хакасия, ущерб в отрасли сельского хозяйства региона (без учета аварийно-восстановительных работ) составил 806,0 млн. рублей, из них 67,0 млн. рублей - ущерб, нанесенный личным подсобным хозяйствам (далее - ЛПХ). В результате чрезвычайной ситуации природного характера «природный пожар» нанесен ущерб инженерной инфраструктуре, уничтожены сельскохозяйственные и складские помещения, техника, оборудование, семена, корма, выгорели пастбища.

На основании обращения Правительства Республики Хакасия Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации от 21 апреля 2015 года № Пр-743 об оперативном принятии необходимых решений по оказанию помощи пострадавшему региону.

Во исполнение указанного поручения у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака 22 апреля 2015 года состоялось совещание о мерах по восстановлению жилых домов и объектов жизнеобеспечения, пострадавших в результате природных пожаров, произошедших в апреле 2015 года на территориях Республики Хакасия

и Забайкальского края. По результатам совещания (протокол от 22 апреля 2015 года № ДК-П4-57пр) разработан комплекс мер по оказанию поддержки Республике Хакасия. Минсельхозу России, Правительству Республики Хакасия, Правительству Забайкальского края поручено определить размер ущерба, причиненного сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее - сельхозтоваропроизводители), включая ЛПХ, в результате чрезвычайной ситуации и совместно с Минфином России до 28 апреля 2015 года внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты нормативных актов о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края для оказания финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям.

На основании пункта 4 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1441 (далее - Правила № 1441), и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 апреля 2015 года № Пр-743 для проведения экспертной оценки в Минсельхоз России Правительство Республики Хакасия направило письмами от 27 апреля 2015 года № ВЗ-М-874, № ВЗ-М-875, № ВЗ-М-876 документы и сведения по ущербу, причиненному сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного характера.

Так как приказ Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера» находился на согласовании в Минюсте России и был зарегистрирован лишь 5 мая 2015 года (рег. № 37140), документы и сведения, представленные Минсельхозпродом Хакасии, формировались на основании Методических рекомендаций по определению прямых затрат на восстановление объектов сельского хозяйства, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера в агропромышленном комплексе (включая ЛПХ), разработанных Минсельхозом России в 2014 году.

По первоначально представленным данным пострадали 37 сельхозтоваропроизводителей, сумма фактически причиненного ущерба составила 147889,2 тыс. рублей, в том числе: вследствие повреждения (разрушения) производственных зданий и сооружений - 91163,0 тыс. рублей, поврежде-

ния материальных ценностей - 30848,4 тыс. рублей, гибели сельскохозяйственных животных - 25878,2 тыс. рублей.

По результатам экспертной оценки документов и сведений по ущербу сельхозтоваропроизводителей Республики Хакасия, проведенной подведомственным Минсельхозу России федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский сельскохозяйственный центр» (далее - ФГБУ «Россельхозцентр»), сумма ущерба, подтвержденного актами ФГБУ «Россельхозцентр» от 27 апреля 2015 года № 001/3, № 001/4, № 001/6, составила 44877,1 тыс. рублей, или 30,3 % первоначально заявленного.

На основании проведенной экспертной оценки ущерба сельхозтоваропроизводителей Республики Хакасия и во исполнение протокола от 22 апреля 2015 года № ДК-П4-57пр Минсельхоз России письмом от 28 апреля 2015 года № АТ-19-07/5715 представил в Правительство Российской Федерации проект распоряжения о направлении бюджетных ассигнований на предоставление Минсельхозом России иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, в размере 47495,5 тыс. рублей, в том числе 31414,0 тыс. рублей Республике Хакасия, согласованный с Минфином России (письмо от 28 апреля 2015 года № 19-04-05/24573).

Правительство Российской Федерации на основании предложений Минсельхоза России издало распоряжение от 30 апреля 2015 года № 783-р, согласно которому бюджетные ассигнования, предусмотренные Минфином России по подразделу «Общэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов на финансовое обеспечение реализации по решениям Правительства Российской Федерации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств, в размере 47495,5 тыс. рублей предписывалось направить Минсельхозу России на подраздел «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов для предоставления в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 2 раздела XIII протокола заседания Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 16 срок завершения работ по определению ущерба продлен до 15 мая 2015 года в связи с обращением Правительства Республики Хакасия от 27 апреля 2015 года № ВЗ-М-877 о продлении срока представления документов по ущербу, причиненному сельхозтоваропроизводителям.

Правительством Республики Хакасия письмами от 7 мая 2015 года № ВЗ-М-1020, № ВЗ-М-1021, № ВЗ-М-1022, № ВЗ-М-1023 в Минсельхоз России были представлены дополнительные документы и сведения по ущербу, причиненному 210 сельхозтоваропроизводителям Республики, в том числе 183 ЛПХ. При этом сумма заявленного ущерба составила 259779,9 тыс. рублей.

Сумма ущерба по результатам экспертной оценки, проведенной ФГБУ «Россельхозцентр» по дополнительно представленным документам и сведениям сельхозтоваропроизводителей, пострадавших в результате природных пожаров в апреле 2015 года на территории Республики Хакасия, составила 75932,2 тыс. рублей, или 29,2 % первоначально заявленной, что подтверждается актами анализа дополнительных материалов от 8 мая 2015 года № 001д/3-ЛПХ, от 11 мая 2015 года № 001д/3, № 001д/4, № 001д/6.

Между тем Правительством Республики Хакасия в Минсельхоз России представлены общие сведения по сельхозтоваропроизводителям без разделения сведений о сельхозтоваропроизводителях, застраховавших сельскохозяйственных животных, и у которых такое страхование отсутствует, что не соответствует положениям подпункта «б» пункта 3 Порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113, и Методических рекомендаций по определению прямых затрат на восстановление объектов сельского хозяйства, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера в агропромышленном комплексе (включая ЛПХ). Соответственно, оценка ущерба, причиненного сельхозтоваропроизводителям, могла быть произведена без учета наличия у них соответствующего вида страхования. На основании проведенной Минсельхозом России экспертной оценки дополнительно представленных сведений о сельхозтоваропроизводителях, пострадавших при чрезвычайной ситуации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 года № 892-р в пункт 1 распоряжения от 30 апреля 2015 года № 783-р были внесены изменения в части увеличения объемов бюджетных ассигнований с 47495,5 тыс. рублей до 116449,8 тыс. рублей и уточнения источника их предоставления.

При этом согласно приложению к указанному распоряжению объем межбюджетного трансферта, предоставленного Республике Хакасия, рассчитанный в соответствии с пунктом 5 Правил № 1441, составил 84566,5 тыс. рублей, или 70 % суммы ущерба, рассчитанной Минсельхозом России.

Общий объем денежных средств, в том числе выделенный на компенсацию ущерба по распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р (в редакции распоряжения от 15 мая 2015 года № 892-р), рассчитан исходя из ущерба, причиненного 221 сельхозтоваропроизводителю, в том числе 183 ЛПХ, подтвержденного актами экспертизы ФГБУ «Россельхозцентр», и составил 120809,3 тыс. рублей.

Вместе с тем через 15 дней после истечения срока, установленного пунктом 10 Порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113, Правительство Республики Хакасия письмом от 1 июня 2015 года № ОН-М-1261 с целью проведения экспертизы и оценки причиненного ущерба направило в Минсельхоз России дополнительные сведения по 14 пострадавшим ЛПХ Республики Хакасия, а также смету потребности в денежных средствах на оказание помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий по форме ФЧС-1. При этом в указанной смете-заявке сумма затрат составила 970,9 тыс. рублей, источник финансирования по оказанию единовременной помощи - федеральный бюджет (за счет федеральных органов исполнительной власти).

В свою очередь, Минсельхоз России произвел экспертную оценку ущерба на основании представленных документов и сведений. Согласно акту анализа дополнительных материалов от 4 июня 2015 года № 001д2/3-ЛПХ размер подтвержденного ФГБУ «Россельхозцентр» ущерба составил 723,6 тыс. рублей.

Минсельхозпродом Хакасии оказана господдержка 14 ЛПХ в размере 504,1 тыс. рублей, оценка ущерба которых произведена после принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р (с учетом изменений) и компенсационные выплаты по которым не включены в объем межбюджетного трансферта, рассчитанного в соответствии с Правилами № 1441.

Информация о результатах экспертизы гибели сельскохозяйственных животных, утраты материальных ценностей и ущерба объектов инфраструктуры в результате природного пожара на территории Республики Хакасия и компенсации ущерба представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Вид сельхоз- товаропроиз- водителя	Гибель сельхозживотных			Утрата матери- альных ценно- стей, ущерб объектов инфраструктуры	Экспертиза ущерба в Минсельхозе России		Выделено средств из феде- рального бюджета	Доведено до пострадавших хозяйств
	скота, голов	птицы, голов	прямой понесенный ущерб		заявлено	согласовано		
Сельхозпред- приятия, кре- стьянские фермерские хозяйства	4793	-	26320,9	245293,8	271614,7	110822,8	77190,1	77190,1
ЛПХ	1961	1021	14257,0	-	14257,0	10590,5	7376,4	7376,4
Общая сумма	6754	1021	40577,9	245293,8	285871,7	121532,9	84566,5	84566,5

Взаимодействие Минсельхоза России с Республикой Хакасия осуществлялось в рамках заключенного с высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, от 3 июня 2015 года № 818/19-с (далее - Соглашение № 818/19-с), предметом которого являлось предоставление в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия в сумме 84566,5 тыс. рублей.

По условиям Соглашения № 818/19-с Минсельхоз России обязался своевременно доводить бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. Правительство Республики Хакасия, в свою очередь, обязалось осуществлять финансирование расходов на компенсацию сельхозтоваропроизводителям ущерба за счет средств федерального бюджета на основании порядка предоставления компенсации сельхозтоваропроизводителям Республики Хакасия ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, и перечня документов, необходимых для ее получения, установленных нормативным правовым актом Республики Хакасия, а также обеспечивать целевое и эффективное использование иных межбюджетных трансфертов.

Для выполнения своих обязательств в рамках Соглашения № 818/19-с Минсельхоз России по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», ЦСР 2565473 «Иные межбюджетные

трансферты на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», ВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» перечислил Республике Хакасия в виде межбюджетного трансферта 84566,5 тыс. рублей, или 100 % выделенного объема, что подтверждается платежным поручением от 9 июня 2015 года № 173445.

При этом в нарушение подпункта «б» пункта 7 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года № 1441, в Соглашении № 818/19-с отсутствует условие о сроках перечисления (предоставления) иных межбюджетных трансфертов.

При выделении субсидий сельхозтоваропроизводителям Минсельхозпрод Хакасии руководствовался постановлением Правительства Республики Хакасия от 16 февраля 2015 года № 47, которым был утвержден Порядок предоставления государственной поддержки в виде субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия в 2015 году (далее - Порядок № 47).

В соответствии с Порядком № 47 компенсация сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в виде субсидии предоставляется сельхозтоваропроизводителям, указанным в статье 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», входящим в агропромышленный комплекс Республики Хакасия, за счет средств федерального бюджета, направленных республиканскому бюджету в соответствии с Правилами № 1441.

На основании Порядка № 47 в период с 19 июня по 6 августа 2015 года на счета 235 пострадавших сельхозтоваропроизводителей, включая ЛПХ, Минсельхозпрод Хакасии из средств федерального бюджета перечислено 84566,5 тыс. рублей, или 100 % выделенного объема.

Согласно пункту 7.3.2.3 Порядка № 47 субсидии по данному виду господдержки предоставляются в размере 70 % суммы ущерба, подтвержденной актами ФГБУ «Россельхозцентр» по результатам его экспертной оценки.

В то же время анализ доведения средств, выделенных из федерального бюджета Республики Хакасия конечным получателям, показал, что размеры компенсационных выплат составляют расчетно лишь 69,6 % (диапазон выплат от 68,97 % до 69,93 %) суммы ущерба, подтвержденной актами ФГБУ «Россельхозцентр» по результатам его экспертной оценки.

Таким образом, в нарушение положений о предоставлении субсидий, указанных в пункте 7.3.2.3 Порядка № 47, выплаты по компенсации ущерба осуществлялись в размере, меньше установленного.

Минсельхоз России во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 7 мая 2015 года № ДК-П13-3060 ежемесячно направлял доклад в Правительство Российской Федерации по обеспечению выполнения пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 года № Пр-808.

Во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р Минсельхоз России (письмо от 18 сентября 2015 года № ГЕ-19-18/12151) представил в Минфин России отчет о целевом использовании бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 20 мая 2015 года № 206 Минсельхозпрод Хакасии ежемесячно нарастающим итогом представлял отчеты о расходовании средств межбюджетного трансферта из федерального бюджета на осуществление компенсации ущерба с указанием перечня сельхозтоваропроизводителей (включая ЛПХ), получивших субсидии на компенсацию ущерба, причиненного чрезвычайной ситуацией природного характера в 2015 году. При этом согласно указанному перечню господдержка в размере 84566,5 тыс. рублей оказана 235 получателям (в том числе 38 сельскохозяйственным организациям и 197 ЛПХ), что не соответствует первоначальному количеству пострадавших сельхозтоваропроизводителей (221, включая 38 сельскохозяйственных организаций и 183 ЛПХ), исходя из размера ущерба, которым после экспертной оценки ФГБУ «Россельхозцентр» определялся объем межбюджетного трансферта, выделенного в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р.

При этом Минсельхозом России соответствующие предложения о дополнительном финансировании в целях оказания господдержки в Правительство Российской Федерации не направлялись, что привело к уменьшению размера компенсационных выплат, осуществляемых Минсельхозпродом Хакасии в пределах объема межбюджетного трансферта, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р.

Сводная информация о размере ущерба сельхозтоваропроизводителей, включая ЛПХ, по основным видам сельскохозяйственных животных в расчете на 1 центнер живой массы или на 1 голову представлена в таблице:

Наименование сельскохозяйственного	Средняя себестоимость прироста 1 центнера живой массы сельскохозяйственного		Фактические затраты на 1 голову сельскохозяйственного	
	данные Республики Хакасия	данные ФГБУ «Россельхозцентр»	данные Республики Хакасия	данные ФГБУ «Россельхозцентр»
Коровы	-	-	43,0	35,1
Быки	-	-	43,9	43,8
Телки 2013, 2014 гг.	13,1	11,2	-	-
Овцематки	-	-	7,8	3,5
Бараны-производители	3,2	3,2	3,2	3,2
Молодняк овец 2014 г., 2015 г.	7,9	2,9	-	-
Козоматки	-	-	3,2	1,6
Конематки	-	-	21,7	19,5
Жеребцы	-	-	21,7	21,7
Кобылы	-	-	21,7	17,9
Жеребчики, кобылы 2013-2015 гг.	19,1	8,9	-	-
Свиноматки	22,5	6,3	22,5	18,5
Хряки	-	-	22,5	22,5
Свиньи старше 1 года	-	-	22,5	5,7
Птица	0,44	0,15	0,44	0,15
Кролики	-	-	3,0	0,5

В ходе проведения встречных проверок в администрациях муниципальных образований, сельхозтоваропроизводители которых получили господдержку в форме субсидий на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, установлено следующее.

В связи с понесенным ущербом, причиненным чрезвычайной ситуацией природного характера, компенсации предоставлены 69 заявителям Орджони-

кидзевского района на общую сумму 9493 тыс. рублей (11,2 % общего объема средств, выделенных Республике Хакасия) и 50 заявителям Ширинского района - на сумму 37634,3 тыс. рублей (44,5 процента).

В отсутствие соответствующего нормативно-правового регулирования господдержка в виде субсидии сельхозтоваропроизводителям на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, осуществлялась без представления ими правоустанавливающих документов на объекты инфраструктуры и материальные ценности, поврежденные или разрушенные в результате природного пожара.

Так, общество с ограниченной ответственностью, расположенное в Ширинском районе, получило государственную поддержку в размере 3059,1 тыс. рублей в связи с повреждением (разрушением) объектов инфраструктуры постройки 2008-2012 годов, в том числе: пригона 2 (балансовой стоимостью 263,8 тыс. рублей), пригона 1 (балансовой стоимостью 415,6 тыс. рублей), конюшни (балансовой стоимостью 3553,2 тыс. рублей), дойки (балансовой стоимостью 362,6 тыс. рублей), ограждений сеновала (балансовой стоимостью 112,0 тыс. рублей), навеса-кормушки (балансовой стоимостью 218,4 тыс. рублей), а также кумысного цеха (балансовой стоимостью 1126,4 тыс. рублей) постройки 2014 года в отсутствие правоустанавливающих документов на них.

Аналогичная ситуация сложилась при компенсации ущерба в размере 4916,6 тыс. рублей по утраченным объектам инфраструктуры 4 крестьянских фермерских хозяйств Орджоникидзевского района. Кроме того, одному из них был возмещен ущерб вследствие повреждения (разрушения) материальных ценностей в размере балансовой стоимости утраченного им трактора МТЗ-50 - 250,0 тыс. рублей, при этом паспорт транспортного средства на указанный объект техники не был представлен.

4. На организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 563 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара» (далее - Постановление № 563) Минтруду России были направлены

бюджетные ассигнования, предусмотренные Минфину России по подразделу «Общэкономические вопросы» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов на финансовое обеспечение реализации первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также мер по оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств в размере 125354,1 тыс. рублей для предоставления в 2015 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Хакасия на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара.

Средства иного межбюджетного трансферта были предоставлены на финансовое обеспечение расходов на оплату стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, санаторно-курортные организации, расположенные на территории Сибирского федерального округа (далее - СФО) и Республики Крым, транспортных расходов на перевозку организованных групп детей и их сопровождающих, детей в возрасте от 0 до 6 лет с одним из родителей и неработающих пенсионеров к местам отдыха и оздоровления и обратно.

Казначейским уведомлением от 16 июня 2015 года № 149/028 Межрегионального операционного управления Федерального казначейства Минтруду России были доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 153128700 рублей по коду расходов бюджета 14910039995481500000. Из этой суммы Минтрудом России 19 июня 2015 года платежным поручением № 194759 были направлены Минтруду Хакасии 125354,1 тыс. рублей (код расходов бюджетной классификации 81320204100020000151). Средства поступили в УФК по Республике Хакасия 19 июня 2015 года.

Средства были учтены в доходах и расходах республиканского бюджета Республики Хакасия Законом Республики Хакасия от 7 июля 2015 года № 55-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Минтрудом Хакасии планировалось направить на отдых и оздоровление в Республику Крым и СФО 1760 граждан, пострадавших в результате крупномасштабного природного пожара, в том числе: 430 детей школьного возраста, 390 семей (390 детей дошкольного возраста и 390 мам), 550 нерабо-

тающих пенсионеров. Сведения о желающих получить услуги по отдыху и оздоровлению собирались посредством устного опроса пострадавших от пожара граждан.

Общие расходы на отдых и оздоровление предполагались в сумме 125354,1 тыс. рублей, в том числе:

33714,0 тыс. рублей - на отдых и оздоровление детей школьного возраста (в Республике Крым - 29970,0 тыс. рублей, в СФО - 3744,0 тыс. рублей);

59428,0 тыс. рублей - на детей дошкольного возраста в сопровождении одного из родителей (в Республике Крым - 51000,0 тыс. рублей, в СФО - 8428,0 тыс. рублей);

32212,1 тыс. рублей - на неработающих пенсионеров (в Республике Крым - 28275,0 тыс. рублей, в СФО - 3937,1 тыс. рублей).

При расчете затрат на оздоровление и отдых детей школьного возраста (300 человек) в Республике Крым учитывались проезд (50,0 тыс. рублей) и двухсменное пребывание детей в оздоровительных учреждениях (39,9 тыс. рублей), а также двукратный проезд сопровождающих (из расчета 1 сопровождающий на 10 детей). Штат сопровождающих комплектовался из числа педагогов и медицинских работников Республики Хакасия.

Расходы на оздоровление и отдых детей в Республике Хакасия и других регионах СФО (130 человек) планировались исходя из стоимости путевки (14,4 тыс. рублей) и двухсменного пребывания детей в оздоровительном учреждении (42 дня). Проезд к месту отдыха и лечения в здравницы на территории СФО предполагался за счет автотранспорта муниципальных властей до г. Абакана с последующей доставкой автотранспортом здравниц.

Сведения о планируемых и фактически произведенных расходах на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей школьного возраста представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Дети школьного возраста			
	план		факт	
	численность детей, чел.	расходы	численность детей, чел.	расходы
Всего	430	33714,0	345	24979,1
в Республике Крым	300	29970,0	300	24343,0
в СФО	130	3744,0	45	636,1

Фактически услуги по оздоровлению получили 345 детей школьного возраста, в том числе: 300 человек - в Республике Крым и 45 человек - в СФО с односменным пребыванием (21 день).

На момент проверки объем израсходованных средств составил 24979,1 тыс. рублей, или 74,1 % запланированного.

Минтрудом России (исх. от 13 ноября 2015 года № 20-2/10/П-7094) по запросу Счетной палаты (от 9 ноября 2015 года № ЗИ 11-70/11-04) представлен отчет Минтруда Хакасии по состоянию на 1 ноября 2015 года о расходовании средств иного межбюджетного трансферта и численности оздоровленных пострадавших граждан. Согласно отчетным данным численность оздоровленных детей школьного возраста и объем израсходованных средств не изменились.

При расчете затрат на оздоровление детей дошкольного возраста и одного из родителей (250 семей) в Республике Крым учитывались стоимость путевки «Мать и дитя» на ребенка и взрослого (114,0 тыс. рублей), стоимость проезда (90,0 тыс. рублей).

Расходы на оздоровление и отдых детей дошкольного возраста и одного из родителей в СФО (140 человек) планировались исходя из стоимости путевки «Мать и дитя» на ребенка и взрослого (50,2 тыс. рублей) и проезда в оздоровительное учреждение и обратно (10,0 тыс. рублей).

Сведения о планируемых и фактических произведенных расходах на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей дошкольного возраста с одним из родителей представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Дети дошкольного возраста с одним из родителей по путевке «Мать и дитя»			
	план		факт	
	численность	расходы	численность	расходы
Всего	390 семей, из них 390 детей и 390 взрослых	59428,0	156 семей, из них 156 взрослых и 174 ребенка	31591,1
в Республике Крым	250 семей, из них 250 детей и 250 взрослых	51000,0	142 семьи, из них 142 взрослых и 160 детей	31063,9
в СФО	140 семей, из них 140 детей и 140 взрослых	8428,0	14 семей, из них 14 взрослых и 14 детей	527,2

Фактически услуги по оздоровлению получили 156 семей, из них 174 ребенка и 156 взрослых, в том числе: в Республике Крым - 142 семьи, из них 160 детей и 142 взрослых, в СФО - 14 семей, из них 14 детей и 14 взрослых.

На момент проверки объем израсходованных средств составил 31591,1 тыс. рублей, или 53,1 % запланированного.

Согласно отчетным данным Минтруда России по состоянию на 1 ноября 2015 года всего по путевкам «Мать и дитя» оздоровлены 348 человек,

в том числе 185 детей дошкольного возраста и 163 родителя. Объем израсходованных средств на отдых и оздоровление детей дошкольного возраста составил 31778,0 тыс. рублей, или 53,4 % запланированного.

Планируемые расходы на оздоровление и отдых пенсионеров (390 человек) в Республике Крым учитывались исходя из стоимости путевки (22,5 тыс. рублей) и стоимости проезда (50,0 тыс. рублей).

Расходы на оздоровление пенсионеров в СФО (160 человек) планировались исходя из стоимости путевки (21,61 тыс. рублей) и проезда в оздоровительное учреждение и обратно (3,0 тыс. рублей).

Сведения о планируемых и фактически произведенных расходах на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Неработающие пенсионеры			
	план		факт	
	численность, чел.	расходы	численность, чел.	расходы
Всего	550	32212,1	155	12725,3
в Республике Крым	390	28275,0	155	12725,3
в СФО	160	3937,1	0	0,0

Фактически услуги по оздоровлению получили 155 неработающих пенсионеров в Республике Крым.

На момент проверки объем израсходованных средств составил 12725,3 тыс. рублей, или 39,5 % запланированного.

Согласно отчетным данным Минтруда России по состоянию на 1 ноября 2015 года всего оздоровлены 296 неработающих пенсионеров. Объем израсходованных средств на отдых и оздоровление неработающих пенсионеров составил 15090,8 тыс. рублей, или 46,8 % запланированного.

Минтрудом Хакасии проводились конкурсные процедуры на размещение заказов на право заключения государственных контрактов на проезд пострадавших граждан по маршруту Абакан - Москва - Симферополь и обратно, а также путевок на отдых и оздоровление в здравницах Республики Крым и СФО. На момент проведения проверки было заключено 30 контрактов.

Контракты были заключены на приобретение 1219 путевок, в том числе: в Республику Крым - 789 путевок (для отдыха детей школьного возраста - 300 путевок, матерей с детьми - 238 путевок, пенсионеров - 251 путевка); в СФО - 430 путевок (для отдыха детей школьного возраста - 130 путевок, матерей с детьми - 140 путевок, пенсионеров - 160 путевок).

Следует отметить, что контрактами на оказание услуг по организации авиаперевозки пострадавших детей и сопровождающих их лиц из г. Абакана к месту отдыха - г. Симферополь, Республика Крым, не определены класс обслуживания и порядок формирования стоимости (тарифа) проезда взрослого пассажира. Стоимость (тарифа) на перевозку льготных категорий пассажиров (детей в возрасте до 17 лет включительно) формируется в процентном отношении от тарифа перевозки взрослых пассажиров (скидка 25 % взрослого тарифа).

На момент проведения проверки услугами по отдыху и оздоровлению воспользовались 830 пострадавших граждан, или 49,5 % запланированной численности пострадавших от пожара граждан, из них: 345 человек - дети школьного возраста, 174 ребенка дошкольного возраста и 156 родителей, 155 неработающих пенсионеров. Кассовые расходы составили 69295,6 тыс. рублей, или 55,3 % общей суммы межбюджетного трансферта.

Причиной низкого освоения средств межбюджетного трансферта явились отказы пострадавших от пожара граждан от оздоровления и отдыха в период строительства и восстановления их жилых домов.

Учитывая значительный остаток средств на указанные цели, существуют риски неисполнения до конца текущего финансового года предусмотренного объема межбюджетного трансферта.

В соответствии с пунктом 15 Правил предоставления в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, утвержденных Постановлением № 563, в случае нарушения целей предоставления иного межбюджетного трансферта соответствующие средства взыскиваются в доход федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. В ходе проверки указанные факты нарушения не выявлены.

В ходе проверки установлено, что из 830 оздоровленных граждан 158 зарегистрированы в населенных пунктах и на улицах, не входящих в зоны чрезвычайной ситуации, а фактически там проживавших. Из них по 129 гражданам имеются решения судов о признании их потерпевшими, 29 граждан признаны органами местного самоуправления пострадавшими на основании справок органов МЧС России.

5. Реализация поручения Президента Российской Федерации от 11 июля 2015 года № Пр-1339

По итогам совещания, проведенного 26 июня 2015 года, по вопросу ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров, произошедших на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, пунктом 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июля 2015 года № Пр-1339 (далее - Поручение № Пр-1339) рекомендовалось органам исполнительной власти Республики Хакасия и Забайкальского края организовать предоставление консультативной юридической помощи:

- гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате природных пожаров в целях своевременного оказания социальной поддержки, предусматривающей обеспечение таких граждан жилыми помещениями;

- субъектам малого и среднего предпринимательства, а также индивидуальным предпринимателям (далее - СМСП и ИП) в целях своевременной реализации права на компенсацию ущерба, причиненного в результате природных пожаров.

В части реализации Поручения № Пр-1339 Правительством Республики Хакасия Президенту Российской Федерации В.В. Путину была представлена информация по оказанию консультативной юридической помощи гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате природных пожаров (письмо от 14 августа 2015 года № НП-М-1881).

С момента возникновения чрезвычайной ситуации по состоянию на 15 октября 2015 года консультации и бесплатную юридическую помощь получили 6053 жителя Республики Хакасия.

В результате предоставления консультативной юридической помощи гражданам Республики Хакасия по судебным решениям по состоянию на 15 октября 2015 года получили компенсационные выплаты по 10,0 тыс. рублей 1833 человека (18330,0 тыс. рублей), по 50,0 тыс. рублей - 211 человек (10550,0 тыс. рублей), по 100,0 тыс. рублей - 1449 человек (144900,0 тыс. рублей).

Общая сумма выплат по судебным решениям составила 173780,0 тыс. рублей. По решениям судов строится 624 дома для граждан, пострадавших от природных пожаров.

Информация о предоставлении юридической помощи во исполнение Поручения № Пр-1339 в Республике Хакасия представлена в следующей таблице:

Наименование муниципального образования	Оказание бесплатной юридической помощи				Количество принятых устных жалоб, консультаций и разъяснений, в том числе по телефону			Исковые заявления по вопросам компенсационных выплат		Исковые заявления по вопросам строительства жилья		Иные виды оказываемой помощи (консультации по вопросу регистрации права собственности на построенное жилье)
	количество случаев оказания помощи	количество граждан	количество СМСП	количество ИП	гражданам	СМСП	ИП	количество заявлений	количество граждан	количество заявлений	количество граждан	
г. Абакан	23	28	0	0	8	0	0	12	12	3	8	0
г. Черногорск	95	102	0	0	36	0	0	51	51	8	15	0
Алтайский район	276	293	0	0	139	0	0	47	55	29	72	61
Бейский район	1213	1419	0	1	474	22	56	683	683	158	364	18
Боградский район	383	284	0	0	685	0	0	84	99	21	48	0
Орджоникидзевский район	1402	1596	4	2	1070	4	0	361	362	174	449	27
Усть-Абаканский район	511	579	0	1	220	0	1	211	211	57	172	97
Ширинский район	1521	1752	0	0	1023	12	0	576	576	256	574	248
Итого	5424	6053	4	4	3655	38	57	2025	2049	706	1702	451

В части исполнения предоставления консультативной юридической помощи СМСП и ИП в подпрограмму «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия на 2014-2016 годы» государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия (2014-2016 годы)» в июне 2015 года на возобновление предпринимательской деятельности предусмотрены средства в общем размере 30000,0 тыс. рублей для СМСП, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации.

Министерством экономики Республики Хакасия (далее - Минэкономика Хакасии) осуществляется отбор заявок на оказание поддержки СМСП, имущество которых было утрачено или повреждено в результате пожаров.

На момент проверки из 12 рассмотренных заявок на предоставление субсидии СМСП одобрены 5 заявок на общую сумму 6000,0 тыс. рублей. Расход на 14 октября 2015 года составил 1500,0 тыс. рублей.

В целях своевременной реализации права на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации, оказана консультативная юридическая помощь сельхозтоваропроизводителям.

На осуществление выплат сельхозтоваропроизводителям Республики Хакасия из федерального бюджета поступили средства в размере 84566,5 тыс. рублей. Данные средства в полном объеме направлены 235 сельхозтоваропроизводителям, в том числе 38 крестьянско-фермерским хозяйствам

и сельскохозяйственным предприятиям, 197 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

6. Оценка осуществления контроля уполномоченных органов исполнительной власти за использованием средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий пожаров, произошедших в 2015 году в Республике Хакасия, а также оценка наличия коррупционных рисков при распределении, предоставлении и использовании иных межбюджетных трансфертов

27 апреля 2015 года для организации и проведения работ по ликвидации последствий пожаров 12 апреля 2015 года постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 27 апреля 2015 года № 43-п был создан оперативный штаб, за период работы которого принято и исполнено 15 поручений высшего руководства Республики Хакасия.

2 июня 2015 года для обеспечения руководства и координации работ по строительству жилых домов, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 2 июня 2015 года № 57-п создан межведомственный штаб Республики Хакасия (далее - Межведомственный штаб), действующий по настоящее время.

Межведомственным штабом проводились еженедельные оперативные совещания в Правительстве Республики Хакасия (всего состоялось 24 совещания). С 8 по 12 июня 2015 года Межведомственный штаб в полном составе был передислоцирован в с. Шира Ширинского района для решения вопросов, связанных с ликвидацией отставания строительства жилых домов для пострадавших граждан.

Минстроем Хакасии организованы контрольные мероприятия на всех этапах восстановительных работ. На этапе согласования, проверки достоверности сметной стоимости и утверждения проектно-сметной документации были привлечены специалисты подведомственной организации - автономного учреждения Республики Хакасия «Государственная экспертиза Республики Хакасия» (далее - АУ «Госэкспертиза Хакасии»).

На этапе строительства функции технического заказчика и строительного контроля осуществлялись силами подведомственной организации - ГКУ РХ «УКС», которой выявлены нарушения требований СНиП при строительстве жилых домов в Ширинском районе. Подрядчиком были устранены замечания по технологии возведения конструкций стен, утеплению перекрытий в 27 домах. Для просмотра за ходом строительства в режиме реаль-

ного времени на основных строительных площадках были установлены 10 веб-камер.

В соответствии с пунктом 7.2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22 апреля 2015 года № ДК-П4-57пр Минстроем Хакасии обеспечивались подготовка и еженедельное направление сетевых графиков строительно-монтажных работ по объектам капитального строительства зданий в Минстрой России и Федеральную службу охраны. Форма сетевых графиков определялась письмом заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Е.О. Сиэрра от 8 мая 2015 года № 13651-ЕС/01.

Минтрудом России в соответствии с пунктом 16 Правил предоставления в 2015 году из федерального бюджета бюджетам Республики Хакасия и Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 563, осуществляется контроль расходов бюджета Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара.

В целях осуществления контроля за расходованием средств иного межбюджетного трансферта Минтрудом России утвержден приказ от 17 июня 2015 года № 385н «Об утверждении формы отчета о расходах в 2015 году бюджетов Республики Хакасия и Забайкальского края, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара» (далее - приказ № 385н) и форма отчета о расходах в 2015 году указанных средств на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей, пострадавших от крупномасштабного природного пожара (далее - отчет).

Следует отметить, что Минтруд России не располагает списками пострадавших от пожара граждан. Формой отчета, утвержденной приказом № 385н, также не предусмотрено представление Минтрудом Хакасии

в Минтруд России в составе отчетов списков пострадавших от пожара граждан, направленных на отдых и оздоровление.

В этой связи существуют риски недостаточного контроля за целевым расходованием средств межбюджетного трансферта. В ходе проверки указанные факты не установлены.

Следует отметить, что Правилами № 429 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2015 года № 496) предусмотрен перечень мероприятий, на реализацию которых предоставляются трансферты из федерального бюджета (пункт 4 Правил № 429), а также определены условия, при исполнении которых субъектам Российской Федерации предоставляются трансферты (пункт 5 Правил № 429). При этом в отношении отдельных мероприятий условия предоставления трансфертов не конкретизированы, что может приводить к неоднозначному толкованию их норм. Так, подпунктом «е» пункта 4 Правил № 429 предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий по разработке проектной сметной документации на строительство и (или) восстановление объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, а подпунктом «в» пункта 5 - установлено одно из условий их предоставления: наличие проектной сметной документации, утвержденной в установленном порядке, в отношении объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, финансирование строительства которых осуществляется за счет трансфертов.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. Исполняющим обязанности Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия О.В. Намом представлены замечания (пояснения) к акту от 6 ноября 2015 года № км-740/13-03 (вх. от 6 ноября 2015 года № А-6980). Заключение на указанные возражения (пояснения) от 27 ноября 2015 года № 13-2071/13-03вн утверждено аудитором Счетной палаты Ю.В. Росляком.

2. Министром труда и социальной защиты Республики Хакасия Н.Н. Карамашевой представлены возражения (пояснения) к акту от 26 октября 2015 года № км-635/11-04 (вх. от 30 октября 2015 года № А-6880). Заключение на указанные возражения (пояснения) от 6 ноября 2015 года № 11-1391/11-04вн утверждено аудитором Счетной палаты В.С. Катренко.

3. Исполняющим обязанности Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия представлены замечания (пояснения) к акту от 5 ноября 2015 года № 734/09-01 (вх. от 17 ноября 2015 года

№ А-7298). Заключение на указанные возражения (пояснения) от 18 ноября 2015 года № 09-1648/09-01вн утверждено аудитором Счетной палаты Б.-Ж. Жамбалнимбуевым.

4. Главой администрации муниципального образования Орджоникидзевского района Республики Хакасия А.В. Попковым представлены замечания (пояснения) к акту от 5 ноября 2015 года № 735/09-01 (вх. от 5 ноября 2015 года № А-6971). Заключение на указанные возражения (пояснения) от 10 ноября 2015 года № 09-1603/09-01вн утверждено аудитором Счетной палаты Б.-Ж. Жамбалнимбуевым.

5. Главой администрации муниципального образования Ширинского района Республики Хакасия С.Н. Зайцевым представлены замечания (пояснения) к акту от 5 ноября 2015 года № 736/09-01 (вх. от 5 ноября 2015 года № А-6970). Заключение на указанные возражения (пояснения) от 10 ноября 2015 года № 09-1604/09-01вн утверждено аудитором Счетной палаты Б.-Ж. Жамбалнимбуевым.

Выводы

1. От пожаров, произошедших в Республике Хакасия 12-13 апреля 2015 года пострадали 38 населенных пунктов, в которых полностью сгорели 1215 домов и повреждены 64 дома, погиб 31 человек, вред здоровью различной степени тяжести получили более 90 человек, пострадали 6442 человека, нарушены условия жизнедеятельности 4586 человек, 1426 семей остались без жилья.

2. Правительством Российской Федерации Республике Хакасия в 2015 году предусмотрены средства из федерального бюджета на обеспечение пожарной безопасности и ликвидацию последствий пожаров, произошедших 12 апреля 2015 года на территории Республики Хакасия, в общей сумме 4142809,0 тыс. рублей по 4 видам иных межбюджетных трансфертов, в том числе:

809578,9 тыс. рублей - за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

3123309,5 тыс. рублей - на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате пожаров;

84566,5 тыс. рублей - на осуществление компенсации ущерба сельхозтоваропроизводителям;

125354,1 тыс. рублей - на организацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления неработающих пенсионеров, семей с детьми и детей.

На момент проверки из федерального бюджета поступили средства в общей сумме 3537043,0 тыс. рублей, что составило 85,4 % предусмотренного объема. Исполнение составило 3440583,8 тыс. рублей, или 83 % предусмотренного объема. По состоянию на 20 октября 2015 года остатки средств федерального бюджета составили 130600,6 тыс. рублей (3,7 % перерасчитанных из федерального бюджета).

По состоянию на 29 октября 2015 года из 1038 объектов жилищного строительства в эксплуатацию введены 3 жилых дома, в том числе 2 дома в г. Абакане и 1 дом в г. Саяногорске. Работы по строительству жилых домов вместо утраченного жилищного фонда на сумму 2221356,0 тыс. рублей в установленные государственными контрактами сроки не исполнены.

Нецелевые расходы в ходе контрольного мероприятия не выявлены.

3. Правилами № 429 предусмотрен перечень мероприятий, на реализацию которых предоставляются трансферты из федерального бюджета (пункт 4 Правил № 429), а также определены условия, при выполнении которых субъектам Российской Федерации предоставляются трансферты (пункт 5 Правил № 429). При этом в отношении отдельных мероприятий условия предоставления трансфертов не конкретизированы, что может приводить к неоднозначному толкованию их норм. Так, подпунктом «е» пункта 4 Правил № 429 предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов на выполнение мероприятий по разработке проектно-сметной документации на строительство и (или) восстановление объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, а подпунктом «в» пункта 5 - установлено одно из условий их предоставления: наличие проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке, в отношении объектов коммунальной и социальной инфраструктуры, финансирование строительства которых осуществляется за счет трансфертов.

4. Пункт 3 Поручения № Пр-1339, которым рекомендовано органам исполнительной власти Республики Хакасия и Забайкальского края организовать предоставление консультативной юридической помощи гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате природных пожаров, субъектам малого и среднего предпринимательства, а также индивидуальным предпринимателям, Правительством Республики Хакасия исполнен.

5. По результатам проверки Федерального агентства лесного хозяйства установлено.

5.1. Контроль за обнаружением и организацией тушения лесных пожаров в субъектах Российской Федерации осуществляется Рослесхозом с помощью данных информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров. Специализированная диспетчерская служба Рослесхоза осуществляет функции оперативного контроля за достоверностью представленных субъектами Российской Федерации сведений о лесных пожарах и в случае расхождения данных направляет запрос о причинах.

Однако, как показал анализ, данные ИСДМ существенно отличаются от данных о пожарах, представленных в ходе проверки в Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия.

Так, по данным ИСДМ, площадь пожаров на территории лесного фонда Республики Хакасия 12 апреля 2015 года составила 3,5 тыс. га, в то время как фактическая площадь пожара составила 10,3 тыс. га, 13 апреля - 9,9 тыс. га и 1,9 тыс. га, соответственно.

Указанное свидетельствует о недостаточно эффективном уровне контроля со стороны Рослесхоза за достоверностью сведений о лесных пожарах.

5.2. По данным ИСДМ, на территории Республики Хакасия в период 12-13 апреля 2015 года также действовали нелесные пожары, в том числе степные. Их площадь 12 апреля составила 7,9 тыс. га, 13 апреля - 25,7 тыс. гектаров.

Мероприятия по профилактике, а также компетентный орган и источники финансирования тушения степных пожаров не конкретизированы. Тушение степных пожаров осуществляется за счет бюджетов регионов.

Мероприятия по тушению степных пожаров реализуются специализированными учреждениями, на которые возложена организация и выполнение работ по осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах и тушению лесных пожаров в лесном фонде. При этом профилактика и мониторинг пожарной опасности в степях и степных пожарах не осуществляются.

Ввиду высокой скорости распространения степные пожары представляют реальную угрозу лесному фонду и населенным пунктам, людям и сельскохозяйственным животным, вызывая возникновение чрезвычайных ситуаций, и имеют серьезные экономические и экологические последствия.

5.3. В Соглашении о взаимодействии в области лесных отношений между Федеральным агентством лесного хозяйства и Правительством Республики Хакасия от 19 февраля 2015 года № ИВ-21/11согл отсутствует положение об изъятии переданных полномочий в случае ненадлежащего их осуществления органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федерации, предусмотренное частью 10¹ статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

5.4. В нарушение пункта 7.3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, Республике Хакасия выделены средства федерального бюджета из нераспределенного резерва субвенций на цели, не предусмотренные указанным документом, на основании заявки Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия на финансовое обеспечение расходов по исполнению обязательств по договорам аренды нежилых помещений, занимаемых входящим в его структуру департаментом лесного хозяйства, в сумме 392,0 тыс. рублей.

5.5. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при предоставлении Республике Хакасия субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, а также ее использовании, в том числе:

- в нарушение положений подпунктов «в» и «д» пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники Соглашением о предоставлении субсидии не установлены значения показателей результативности предоставления субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования, а также не предусмотрена информация о сроках и порядке представления отчетности о их достижении;

- субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования Республике Хакасия были предоставлены в 2014 году в сумме 4052,5 тыс. рублей при отсутствии в региональной программе показателей результативности предоставления субсидий, определенных в Соглашении о предоставлении субсидии, что является несоблюдением требований подпункта «г» пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники, которым в качестве условия предоставления субсидии предусмотрено обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными (муниципальными) программами, иными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением

между Рослесхозом и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.

6. В проверяемый период переданные полномочия по охране лесов от пожаров выполнялись Правительством Республики Хакасия недостаточно эффективно.

Проведенной Сибирским региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий проверкой готовности Республики Хакасия к действиям в пожароопасный период 2015 года готовность Республики Хакасия к пожароопасному периоду 2015 года оценена как «ограниченно готова», в связи с тем что по состоянию на 1 марта 2015 года в муниципальных образованиях не полностью выполнены опашка и обустройство минерализованных полос (не произведена опашка 20 населенных пунктов при плане 31; завершение работ было запланировано до конца апреля 2015 года).

Это стало одной из главных причин распространения пожаров и возникновения в 2015 году чрезвычайной ситуации на территории Республики Хакасия.

Органом исполнительной власти Республики Хакасия, исполняющим в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации переданные полномочия Российской Федерации в сфере лесных отношений, является Министерство промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, осуществляющее в том числе организацию и обеспечение охраны и защиты лесов, включая организацию тушения лесных пожаров в лесном фонде на территории Республики Хакасия.

6.1. В 2014 и 2015 годах плановые значения целевого прогнозного показателя «Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров», установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 года № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», не достигнуты. Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, вместо плановых 35 га в 2014 году составила 216 га, что в 6,2 раза больше, в 2015 году - 677,7 га, что в 19,4 раза больше.

6.2. Показатели, предусмотренные подпрограммой «Охрана и защита лесов» государственной программы «Развитие лесного комплекса Респуб-

лики Хакасия на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 31 октября 2014 года № 560, в части предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров в Республике Хакасия в 2015 году не выполнены.

По состоянию на 1 октября 2015 года в Республике Хакасия возникло 66 лесных пожаров, из них ликвидировано в течение суток 54, что составляет 81,8 % общего количества возникших пожаров (плановое значение целевого показателя на 2015 год - 95,3 процента).

Из 66 лесных пожаров перешли в категорию крупных 10, что составило 15,2 % общего количества лесных пожаров (плановое значение целевого показателя на 2015 год - 8,2 процента).

По данным Министерства, 12 апреля 2015 года на территории лесного фонда было обнаружено 11 лесных пожаров, 13 апреля - 8.

В ходе проверки отмечены факты несвоевременного обнаружения лесных пожаров, которые впоследствии распространялись на большую площадь.

Так, 13 апреля 2015 года при обнаружении в Усть-Бюрском лесничестве пожара его площадь уже составляла 300 га, а в Боградском лесничестве - 275 га. При этом общая площадь пожара в Усть-Бюрском лесничестве выросла за день в 7 раз.

6.3. В соответствии со статьей 86 Лесного кодекса Российской Федерации лесной план субъекта Российской Федерации является основным документом лесного планирования.

Лесной план Республики Хакасия, утвержденный постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 25 мая 2012 года № 88-рп, не содержит актуальной информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий.

6.4. Согласно части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации.

Однако объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике по охране лесов от пожаров в 2014-2015 годах, установленные Республике Хакасия при защите бюджетных проектировок, не соответствуют предусмотренным Лесным планом.

6.5. Существующие в Республике Хакасия лесоустроительные материалы устарели: площадь земель лесного фонда, на которой лесоустройство проводилось более 10 лет назад, составляет 73,7 процента.

Отсутствие актуализированного лесоустройства негативно влияет на качество планирования мероприятий по предупреждению лесных пожаров.

6.6. Планы проведения проверок по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах Министерством выполнялись не в полном объеме.

Так, в 2014 году проведены 44 проверки из 69 (63,8 %), предусмотренных планом. За I полугодие 2015 года проведены 4 плановые проверки из 44, запланированных на год (9,1 процента).

6.7. Основными документами, регламентирующими выполнение работ по тушению пожаров, являются ежегодно разрабатываемые в соответствии со статьей 53³ Лесного кодекса Российской Федерации планы тушения лесных пожаров лесничеств и Сводный план тушения лесных пожаров по Республике Хакасия.

В ходе проверки установлены факты несоответствия данных о составе лесопожарных формирований Сводного плана и планов тушения лесных пожаров на территории отдельных лесничеств на период пожароопасного сезона 2015 года.

Так, в утвержденном плане тушения лесных пожаров на территории Саяногорского лесничества на период пожароопасного сезона 2015 года предусмотрены 3 руководителя тушения, в том числе крупных лесных пожаров, в Сводном плане - 5. Также в Сводном плане отсутствует информация о наличии лесопожарного катера (1 ед.) и моторной лодки (1 ед.), сведения о наличии которых отражены в плане тушения Саяногорского лесничества.

Предусмотренные Лесным планом меры по обновлению генеральных планов противопожарного обустройства территории каждого лесничества и местной шкалы пожарной опасности в лесу по условиям погоды с целью определения состава и объемов необходимых противопожарных мероприятий, обеспечения наибольшей эффективности противопожарного обустройства лесов в Республике Хакасия не приняты.

6.8. Мероприятия по охране лесов от пожаров, предусмотренные лесохозяйственными регламентами отдельных лесничеств, проводятся не в полном объеме: не осуществляются благоустройство зон отдыха, устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения.

6.9. Одним из негативных факторов, создающих риски несвоевременного обнаружения лесных пожаров и влияющих на их распространение на большей территории, является низкое качество авиационного мониторинга лесов.

В Республике Хакасия государственные контракты на авиационный мониторинг и доставку людей к местам пожаров были заключены после начала пожароопасного сезона и фактической горимости. Так, в 2014 году контракт заключен 7 мая при фактической горимости, начавшейся 23 марта 2014 года, в 2015 году - 30 апреля при фактической горимости, начавшейся 12 апреля.

Периодичность патрулирования на территории Республики Хакасия в 2015 году не соответствует пункту 4.1.10 Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 года № 122, и пункту 2.5 Указаний по обнаружению и тушению лесных пожаров, утвержденных приказом Рослесхоза от 30 июня 1995 года № 100 (фактически - 0,2 при плановом показателе 0,9).

Указанное обусловлено необоснованностью финансового обеспечения расходов субъектов Российской Федерации на мониторинг пожарной опасности. Количество летных часов определялось «от обратного», то есть с учетом выделенного объема средств, предусмотренного Министерству при защите бюджетных проектировок.

6.10. Приказом Министерства от 9 января 2014 года № 010-2-ПР «О создании специализированной диспетчерской службы лесного хозяйства Республики Хакасия» (существовавший с 2011 года) региональный пункт диспетчерского управления был реорганизован в региональную диспетчерскую службу. Данным приказом до лесничих территориальных единиц управления и директоров специализированных автономных учреждений доведено указание об организации диспетчерских служб лесничеств из числа имеющихся специалистов, которые на момент проведения проверки не созданы.

6.11. Степень износа имеющейся лесопожарной техники и оборудования составляет 80-90 %, средний возраст тракторной техники составляет более 30 лет.

7. К лесам, не входящим в лесной фонд Республики Хакасия, относятся в том числе леса на площади 97,0 тыс. га, которые ранее находились во владении сельскохозяйственных организаций и фактически являются бесхозными.

Их описания отсутствуют, государственная регистрация не проведена, право собственности не разграничено.

Перевод указанных земель в категорию земель лесного фонда до настоящего времени не проведен, что не обеспечивает исполнение пору-

чения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 7 ноября 2007 года № ДМ-П9-5548 «О принятии согласованных мер по обеспечению регистрации права собственности Российской Федерации на лесные участки в составе земель лесного фонда и установлении границ лесничеств и лесопарков на землях лесного фонда, в состав которых включены лесные участки, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций» в части мер по приведению данных государственного кадастра недвижимости в соответствие с лесным и земельным законодательством.

8. В ходе проверки формирования и исполнения в 2014-2015 годах автономными учреждениями Республики Хакасия, подведомственными Министерству, государственных заданий установлено.

8.1. Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) специализированными автономными учреждениями Республики Хакасия, утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15 января 2014 года № 010-38-пр и не переутверждался вновь образованным учредителем - Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия, что противоречит требованиям пункта 2 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Хакасия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 9 июля 2014 года № 324.

8.2. Утвержденные Министерством государственные задания не соответствуют форме, предусмотренной пунктом 2 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания Республики Хакасия.

8.3. Предусмотренные государственными заданиями на 2015 год виды государственных работ не соответствуют Ведомственному перечню. Так, в государственное задание для автономного учреждения Республики Хакасия «Устьбырьлессервис» на 2015 год включены виды государственных работ, не предусмотренные Ведомственным перечнем, в том числе: лесопатологические обследования; локализация и ликвидация очагов вредных организмов; санитарно-оздоровительные мероприятия; создание и выделение объектов лесного семеноводства; лесовосстановление на землях лесного фонда; уход за лесами; организация интенсивного использования

лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование.

8.4. Мероприятия по исполнению переданных полномочий в области лесных отношений, в том числе по охране лесов от пожаров, и их объемы, предусмотренные Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия в государственных заданиях на 2014 год подведомственным учреждениям, не в полной мере соответствуют Лесному плану.

9. Арендаторы лесных участков наземный мониторинг не осуществляют, что не соответствует положениям лесохозяйственных регламентов лесничеств, предусматривающих осуществление наземной охраны лесов от пожаров, в том числе силами лесопользователей (арендаторов), предприятий и организаций.

10. Контролируемая площадь лесного фонда составляет 3647,66 тыс. га. На 1 сотрудника, осуществляющего федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), приходится 19,6 тыс. га, что не соответствует нормативам, утвержденным приказом Минприроды России от 21 января 2014 года № 21 «Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)», - не более 5,4 тыс. га на одного государственного лесного инспектора.

11. По результатам проверки Министерства сельского хозяйства Российской Федерации установлено следующее.

11.1. На осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году на территориях Республики Хакасия и Забайкальского края, в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р Республике Хакасия выделен межбюджетный трансферт в размере 84566,5 тыс. рублей. Объем межбюджетного трансферта определялся исходя из оценки ущерба, проведенной Минсельхозом России в отношении 221 сельхозтоваропроизводителя.

11.2. После принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р Минсельхозом России дополнительно произведена оценка ущерба по 14 пострадавшим ЛПХ на основании сведений и документов, представленных Правительством Республики Хакасия с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 10 Порядка осуществления оценки ущерба сельхозтоваропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного

характера, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113. Размер ущерба по указанным 14 пострадавшим ЛПХ не включен в объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, установленный указанным распоряжением.

11.3. В соответствии с приказом Минсельхоза России от 20 мая 2015 года № 206 Минсельхозпрод Хакасии ежемесячно нарастающим итогом представлял отчеты о расходовании средств межбюджетного трансферта из федерального бюджета на осуществление компенсации ущерба с указанием перечня сельхозтоваропроизводителей (включая ЛПХ), получивших субсидии на компенсацию ущерба, причиненного чрезвычайной ситуацией природного характера в 2015 году. При этом согласно указанному перечню государственная поддержка в размере 84566,5 тыс. рублей оказана 235 получателям (в том числе 38 сельскохозяйственным организациям и 197 ЛПХ), что не соответствует первоначальному количеству пострадавших сельхозтоваропроизводителей (221, включая 38 сельскохозяйственных организаций и 183 ЛПХ) исходя из размера ущерба, которым после экспертной оценки ФГБУ «Россельхозцентр» определялся объем межбюджетного трансферта, выделенного в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р.

При этом Минсельхозом России соответствующие предложения о дополнительном финансировании в целях оказания государственной поддержки в Правительство Российской Федерации не направлялись, что привело к уменьшению размера компенсационных выплат, осуществляемых Минсельхозпродом Хакасии в пределах объема межбюджетного трансферта, определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р.

11.4. В нарушение подпункта «б» пункта 7 Правил № 1441 в Соглашении № 818/19-с, заключенном между Минсельхозом России и Правительством Республики Хакасия, отсутствует условие о сроках перечисления (предоставления) иных межбюджетных трансфертов.

12. По результатам проверки Правительства Республики Хакасия установлены следующие нарушения правил предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов, передачи полномочий и другие нарушения.

12.1. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда:

- администрациями муниципальных образований Усть-Абаканского, Ширинского и Орджоникидзевского районов Республики Хакасия в списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи, и в списки граждан, нуждающихся в оказании финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, повторно включены 8 граждан, сумма необоснованно (дважды) предусмотренных к выплате средств по которым составила 830,0 тыс. рублей;

- государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Орджоникидзевского района» и государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения Ширинского района» дважды произведены выплаты единовременной материальной и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости 3 гражданам из средств Резервного фонда в общей сумме 130 тыс. рублей, при этом работа по возврату указанных бюджетных ассигнований в федеральный бюджет не проводилась.

12.2. Включение при отсутствии соответствующих оснований здания МБОУ «Новоенисейская СОШ» в перечень объектов, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2167-р, по которым установлено распределение бюджетных ассигнований из Резервного фонда, свидетельствует о несоблюдении подпункта «б» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда в части выделения бюджетных ассигнований на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, не связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации.

На основании сведений, представленных Республикой Хакасия, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2015 года № 2167-р бюджетные ассигнования на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по зданию МБОУ «Новоенисейская СОШ» в сумме 4042,6 тыс. рублей выделены для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ. При этом к моменту принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении указанных бюджетных ассигнований запланированные по зданию работы выполнены безвозмездно по договору в порядке оказания благотворительной помощи (все работы приняты по актам о приемке выполненных работ).

Из письма Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Хакасия от 19 октября 2015 года

№ 1504-2-1-13 УНДПР следует, что со слов дознавателей территориальных подразделений надзорной деятельности, проводивших предварительные проверки, в результате пожаров, произошедших на территории Республики Хакасия, здание МБОУ «Новоенисейская СОШ» не пострадало. Подтверждение фактов об отсутствии повреждений здания школы вследствие пожара и о завершении реконструкции школы также подтверждены материалами фотофиксации, отраженными в акте по результатам контрольного мероприятия.

12.3. С нарушением пунктов 7, 9 Правил № 429 Минстроем Хакасии предоставлена финансовая помощь гражданам, утратившим жилые помещения во время крупномасштабных пожаров в г. Черногорске, Ширинском и Бейском районах в апреле 2015 года, на общую сумму 4320,0 тыс. рублей.

12.4. На исполнение переданных полномочий в области лесных отношений в 2014 году Минфином Хакасии не доведены Министерству промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия бюджетные ассигнования в форме субвенций из федерального бюджета в размере 4717,6 тыс. рублей, или 3 % общего объема субвенций.

13. По результатам проверки Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия установлено следующее.

13.1. Государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Управление капитального строительства» (ГКУ РХ «УКС») в нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ по 60 из 79 государственным контрактам, заключенным на строительство 1038 жилых помещений вместо утраченного жилищного фонда, работы по строительству жилых домов на сумму 2221356,0 тыс. рублей в установленные государственными контрактами сроки не исполнены (по состоянию на 29 октября 2015 года).

13.2. ГКУ РХ «УКС» государственные контакты по 4 объектам социального сектора в установленные сроки не исполнены, что является нарушением части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. По данным бухгалтерской отчетности, объем незавершенного строительства по объектам социального сектора - 2 начальные школы и 2 фельдшерско-акушерских пункта в дер. Кагаево и дер. Кожухово Орджоникидзевского района (начали функционировать с 1 сентября 2015 года) на 20 октября 2015 года числится в сумме 36725,7 тыс. рублей при сметной стоимости объектов 64678,0 тыс. рублей. Актов ввода объектов в эксплуатацию не имеется.

13.3. ГКУ РХ «УКС» генеральным заказчиком при выполнении работ по строительству жилья вместо утраченного претензионная работа по взыс-

канию неустойки с генеральных подрядчиков за невыполнение государственных контрактов в установленные сроки не осуществлялась.

13.4. Администрациями сельсоветов Бейского, Орджоникидзевского, Ширинского и Усть-Абаканского районов завершено строительство 10 объектов коммунальной инфраструктуры для 715 жилых домов. При этом муниципальные контракты на строительство объекта в установленном порядке не заключены и в ходе проверки не представлены.

13.5. В ходе выборочного осмотра жилых объектов в Бейском районе (с. Сабинка, с. Новонисейка, дер. Новокурск) и в Ширинском районе (с. Шира, аал Малый Спирин, с. Целинное) Республики Хакасия установлено, что многие помещения имеют недоработки в части наладки и обеспечения бесперебойной эксплуатации печного, отопительного, сантехнического оборудования, претензии к электропроводке, а также другие замечания. Эксплуатация печного оборудования и системы отопления осуществляется заселенными гражданами в отсутствие эксплуатационной документации, обучение и разъяснительная работа по пользованию приборами отопления ГКУ РХ «УКС» не проводилась. Дома в эксплуатацию не сданы из-за неготовности исполнительной документации.

13.6. Минстроем Хакасии и администрациями сельсоветов Бейского, Орджоникидзевского, Ширинского и Усть-Абаканского районов нарушались положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в части отсутствия положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию объектов капитального строительства (статья 49); начала строительства объектов без разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на землю, получения разрешения на строительство после его начала (статья 51); неисполнения обязанности по направлению извещения о строительстве объектов в уполномоченные органы государственного строительного надзора (статья 52) и осуществлению строительного контроля на объектах жилищного сектора и коммунальной инфраструктуры (статья 53); эксплуатации вновь построенных объектов без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (статья 55). Кроме того, не была осуществлена государственная регистрация права собственности на созданные объекты.

13.7. Согласно информации, направленной Минстроем Хакасии в адрес Минстроя России письмом от 30 сентября 2015 года № 090-4748-СН, следует, что по 33 домовладениям имеются незначительные замечания, которые предусматривается устранить до 7 октября 2015 года. Недостатки монтажа внутренних инженерных систем в с. Шира Ширинского района

планировалось оперативно устранить до 6 октября 2015 года. На момент проверки замечания не устранены, подтверждающих документов не имеется.

13.8. По направленным Минстроем Хакасии средствам в Минтруд Хакасии на проведение капитального ремонта выплата одной семье (И.В. Удников и Н.П. Удникова из с. Новоенисейка Бейского района) в сумме 19,4 тыс. рублей не произведена вследствие опечатки в отчестве одного из членов семьи в списке граждан, постоянно проживающих в жилых помещениях, которые были повреждены в результате пожара, и требующих проведения капитального ремонта.

14. По результатам проверки Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия установлено следующее.

14.1. Минсельхозпродом Хакасии оказана государственная поддержка 14 личным подсобным хозяйствам (ЛПХ) в размере 504,1 тыс. рублей, оценка ущерба которых произведена после принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 783-р о предоставлении в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия и компенсационные выплаты по которым не включены в объем межбюджетного трансферта, рассчитанного в соответствии с Правилами № 1441.

14.2. Государственная поддержка в виде субсидий на компенсацию сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, в нарушение пункта 7.3.2.3 Порядка № 47 оказана 235 сельхозтоваропроизводителям Республики Хакасия в размере меньше установленного значения 70 % (размер субсидии составил в среднем лишь 69,6 % суммы ущерба, подтвержденного актами ФГБУ «Россельхозцентр»).

14.3. Правительством Республики Хакасия в Минсельхоз России представлены общие сведения по сельхозтоваропроизводителям без разделения сведений по застраховавшим и не застраховавшим сельскохозяйственных животных, что не соответствует подпункту «б» пункта 3 Порядка, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113, и Методическим рекомендациям по определению прямых затрат на восстановление объектов сельского хозяйства, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера в агропромышленном комплексе (включая ЛПХ), разработанных Минсельхозом России в 2014 году. Соответственно, оценка ущерба, причиненного сельхозтоваропроизводителям, могла быть произведена без учета наличия у них соответствующего вида страхования.

14.4. Порядком № 47 представление документов, подтверждающих права сельхозтоваропроизводителей на объекты инфраструктуры и материальные ценности, поврежденные или разрушенные в результате природного пожара, не предусмотрено. В отсутствие нормативно-правового регулирования государственная поддержка в виде субсидии сельхозтоваропроизводителям на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, осуществлялась без представления ими соответствующих правоустанавливающих документов.

Следует отметить, что на федеральном уровне рекомендации (требования) к перечню документов, подтверждающих право на получение государственной поддержки, для субъектов Российской Федерации не разработаны.

14.5. В нарушение пункта 10 Порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 года № 113, Республикой Хакасия представлены в Минсельхоз России сведения и документы по оценке ущерба на 15 дней позже установленного срока.

15. По результатам проверки Министерства труда и социального развития Республики Хакасия установлено, что кассовые расходы составили 69295,5 тыс. рублей, или 55,3 % общей суммы межбюджетного трансферта. Согласно представленным Минтрудом России отчетным данным о расходовании средств иного межбюджетного трансферта, на 1 ноября 2015 года кассовые расходы составили 71847,9 тыс. рублей, или 57,3 % общей суммы межбюджетного трансферта.

Учитывая значительный остаток средств (53506,2 тыс. рублей) на указанные цели, существуют риски неполного освоения бюджетных средств, что может свидетельствовать о неэффективном планировании мероприятий по оказанию социальной помощи пострадавшим гражданам при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера.

Полагаем целесообразным при планировании мероприятий по оказанию социальной помощи пострадавшим гражданам при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера учитывать первоочередные потребности граждан, на которые необходимо направлять соответствующий объем средств федерального бюджета.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия.

2. Направить информационные письма в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации; в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

3. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

4. Отчет по результатам контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ