

Из решения совместного заседания Совета Счетной палаты Кыргызской Республики и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 сентября 2012 года № 35К (868) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года (г. Бишкек, Кыргызская Республика)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить предписания Счетной палаты Кыргызской Республики Министерству финансов Кыргызской Республики с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия, Кыргызско-Российскому Славянскому университету имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

Направить рекомендации Счетной палаты Кыргызской Республики в Правительство Кыргызской Республики.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству образования и науки Российской Федерации с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия, Кыргызско-Российскому Славянскому университету имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств Кыргызско-Российским Славянским университетом имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года» (г. Бишкек, Кыргызская Республика)

Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: Договор о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Кыргызской Республики от 5 мая 1997 года, Соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Кыргызской Республики, заключенное 18 мая 2012 года, программа проведения совместного контрольного мероприятия, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 18 мая 2012 года № 22К (855) и Советом Счетной палаты Кыргызской Республики (протокол от 11 мая 2012 года № 01-3/38), План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, План работы Счетной палаты Кыргызской Республики на 2012 год.

Предмет совместного контрольного мероприятия

Эффективность использования бюджетных и внебюджетных средств университетом за 2010-2011 годы и истекший период 2012 года.

Объект совместного контрольного мероприятия

Киргизско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

Срок проведения совместного контрольного мероприятия: май-сентябрь 2012 года, в том числе на объекте проверки - май-июнь 2012 года.

Цель совместного контрольного мероприятия

Проверить своевременность и полноту поступления бюджетных и внебюджетных средств, эффективность их использования, определить обеспеченность деятельности университета нормативными правовыми актами, соблюдение их требований университетом при осуществлении деятельности.

Проверяемый период деятельности: 2010-2011 годы и истекший период 2012 года.

Результаты совместного контрольного мероприятия

Краткая информация о проверяемом объекте

Решение о создании славянского университета в г. Бишкеке в целях всестороннего взаимодействия и развития культур народов двух государств было принято в соответствии с Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Киргизской Республикой от 10 июня 1992 года.

Киргизско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина (далее - КРСУ) является межгосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования, находящимся в совместном ведении Российской Федерации и Киргизской Республики. Полномочия его учредителей исполняют Министерство образования и науки Российской Федерации (далее - Минобрнауки России)¹ и Министерство образования и науки Киргизской Республики (далее - Минобрнауки Киргизии).

КРСУ руководствуется в своей деятельности законодательными и нормативными правовыми актами государств-учредителей и уставом вуза.

Главными направлениями деятельности вуза являются образовательная деятельность по программам высшего и послевузовского профессионального образования, начального, основного и среднего (полного) общего образования, среднего и дополнительного профессионального образования, профессиональная переподготовка и повышение квалификации, а также научная и инновационная деятельность.

¹ До 4 марта 2010 года полномочия учредителя КРСУ с российской стороны осуществляло Федеральное агентство по образованию (далее - Рособразование). Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2010 года № 271 «Вопросы Министерства образования и науки Российской Федерации» Рособразование упразднено, его функции переданы Минобрнауки России.

В структуру университета входят 8 факультетов; 85 кафедр; научно-исследовательские подразделения; колледж; средняя общеобразовательная школа; центр довузовской подготовки; центр образования, науки и культуры; медицинский центр; художественная галерея; музей; студенческие клубы и студии; другие подразделения.

В КРСУ обучаются 11199 студентов по программам высшего профессионального образования; 748 аспирантов, докторантов, ординаторов и интернов по программам послевузовского профессионального образования; 282 человека по программам среднего профессионального образования; 254 школьника по программам общего образования.

Обучение в КРСУ ведется на русском языке с обязательным преподаванием киргизского языка.

Общая численность штатных сотрудников составляет 2874 человека, из них 110 докторов наук и 445 кандидатов наук.

Общее руководство университетом осуществляет выборный представительный орган - ученый совет КРСУ. Непосредственное управление деятельностью университета осуществляет ректор.

Межправительственные, законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность университета, их исполнение

Соглашение между Правительством Киргизской Республики и Правительством Российской Федерации об условиях учреждения и деятельности в г. Бишкеке КРСУ было заключено 9 сентября 1993 года (далее - Соглашение 1993 года). В целях создания более благоприятных условий для дальнейшего развития университета 30 апреля 2008 года было подписано новое Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об условиях его деятельности (далее - Соглашение 2008 года). Кроме того, Соглашением 2008 года были внесены изменения в Соглашение 1993 года.

Таким образом, в настоящее время действуют два межправительственных соглашения, определяющих условия деятельности КРСУ.

Устав КРСУ принят в 2006 году, в установленном порядке в него внесен ряд изменений, в том числе: в 2010 году - в связи с изменением учредителя с российской стороны, в 2011 году - в связи с переименованием вуза из государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Киргизско-Российский Славянский университет» в межгосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Киргизско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина», а также с дополнением перечня реализуемых образовательных программ.

Проверка показала, что по ряду важнейших вопросов деятельности КРСУ имеются расхождения между действующими редакциями межправительственных соглашений 1993 года и 2008 года, уставом КРСУ и фактическим положением дел в университете.

Так, согласно Соглашению 2008 года Российская Федерация финансирует расходы КРСУ по выплате заработной платы работникам вуза и начислений на нее; Киргизская Республика - расходы по выплате стипендий обучающимся в университете студентам и по материально-техническому обеспечению деятельности вуза в соответствии с законодательством Киргизской Республики. В то же время согласно уставу КРСУ финансирование реализации образовательных программ осуществляется за счет бюджетных средств Российской Федерации и Киргизской Республики с учетом установленных заданий по приему. Фактически в проверяемый период на оплату труда работников КРСУ направлялись не только средства бюджета Российской Федерации, как предусмотрено Соглашением 2008 года, но и средства из бюджета Киргизской Республики.

В соответствии с Соглашением 2008 года целевые средства на финансирование расходов на выплату стипендий студентам, обучающимся в университете, предоставляет университету киргизская сторона в соответствии с законодательством Киргизской Республики. Согласно уставу КРСУ студенты, обучающиеся по очной форме обучения и получающие образование за счет средств федерального бюджета, обеспечиваются стипендиями, пособиями и другими социальными выплатами в рамках бюджетного финансирования на указанные цели в соответствии с законодательством Российской Федерации. Фактически стипендиальные расходы КРСУ в проверяемый период осуществлялись за счет средств бюджета Киргизской Республики, за исключением российских именных стипендий.

Уставом КРСУ предусмотрено финансирование деятельности университета за счет других источников, полученных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Киргизской Республики; вуз вправе вести предпринимательскую деятельность, к которой, в частности, отнесены платные образовательные услуги, выполнение научно-исследовательских работ, информационные, аналитические, консультационные и другие услуги. В межправительственных соглашениях вопросы финансирования деятельности университета за счет предпринимательской деятельности не затронуты.

Кроме того, в межправительственные соглашения не внесены поправки, связанные с изменением учредителя с российской стороны, переименованием вуза и дополнением перечня реализуемых образовательных программ.

Устав КРСУ также имеет отдельные недоработки. Так, в нем не отражено наличие Соглашения 2008 года, имеется ссылка лишь на Соглашение 1993 года.

В одних пунктах устава перечень реализуемых университетом образовательных программ был дополнен программами начального общего и основного общего образования, в других пунктах устава образовательные программы перечислены не полностью.

Ряд статей устава КРСУ регламентирует деятельность филиалов университета. Одновременно в статье 1.18 этого же устава указано, что КРСУ филиалов не имеет, что соответствует действительности. При этом согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации наименование филиала, его местонахождение

ние, реквизиты акта учредителя о создании, переименовании филиала должны быть отражены в уставе.

В соответствии с межправительственными соглашениями 1993 года и 2008 года лицензирование и государственная аккредитация КРСУ осуществляются в соответствии с законодательством государств - учредителей вуза. Университет располагает лицензиями на право ведения образовательной деятельности, выданными и с российской, и с киргизской стороны.

Согласно статье 33.1 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» в случае переименования лицензиата требуется переоформление лицензии. На время проведения проверки университетом не были переоформлены свидетельство о государственной перерегистрации юридического лица, лицензия на право ведения образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, что требуется в связи с переименованием учреждения. Переоформление документов затруднено наличием двух вариантов написания наименования вуза: «киргизский» на русском языке, «кыргызский» - на киргизском языке. В настоящее время подготавливается новая редакция устава КРСУ на двух языках - русском и киргизском для последующей регистрации КРСУ и переоформления лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации.

В 2012 году КРСУ направил в Рособнадзор документы на оформление бессрочной лицензии на право ведения образовательной деятельности. Однако в связи с отсутствием регистрации нового названия вуза документы направлены со старым названием университета, что не может служить основанием для оформления новой лицензии.

Источники и объемы финансирования университета.

Полнота и своевременность поступления средств на обеспечение деятельности университета, полнота и эффективность использования средств, поступающих из бюджетных и внебюджетных источников

В проверяемый период источниками финансирования КРСУ являлись средства бюджетов Российской Федерации и Киргизской Республики, а также средства, получаемые вузом от осуществления предпринимательской деятельности.

Общий объем финансовых ресурсов КРСУ составил ¹:

- в 2010 году 589446,7 тыс. сомов (392216,0 тыс. рублей), в том числе за счет: бюджета Российской Федерации - 338782,6 тыс. сомов (225107,0 тыс. рублей), или 57,0 %; бюджета Киргизской Республики - 44306,5 тыс. сомов (29537,7 тыс. рублей), или 8,0 %; внебюджетных средств - 206357,6 тыс. сомов (137571,3 тыс. рублей), или 35,0 %;

- в 2011 году 523586,1 тыс. сомов (325011,5 тыс. рублей), в том числе за счет: бюджета Российской Федерации - 233317,8 тыс. сомов (143593,8 тыс.

¹ Для пересчета объемов финансирования и расходов КРСУ приняты следующие значения среднегодовых курсов конвертации сомов в рубль: 2010 год - 1 рубль/1,5043 сома; 2011 год - 1 рубль/1,6197 сома; I квартал 2012 года - 1 рубль/1,49 сома.

рублей), или 44,0 %; бюджета Киргизской Республики - 89307,1 тыс. сомов (55816,9 тыс. рублей), или 17,0 %; внебюджетных средств - 200961,2 тыс. сомов (125600,8 тыс. рублей), или 39,0 %;

- в 2012 году (I квартал) 502651,9 тыс. сомов (327957,7 тыс. рублей), в том числе за счет: бюджета Российской Федерации - 243322,5 тыс. сомов (155071,4 тыс. рублей), или 47,0 %; бюджета Киргизской Республики - 17399,8 тыс. сомов (11599,9 тыс. рублей), или 4,0 %; внебюджетных средств - 241929,6 тыс. сомов (161286,4 тыс. рублей), или 49,0 процента.

Проверка показала, что в проверяемый период КРСУ использовал для учета средств счета, открытые в отделении Казначейства Киргизской Республики и кредитных учреждениях. При этом университет имел по несколько счетов одного и того же назначения в различных кредитных учреждениях, что не в полной мере обоснованно, так как затрудняет учет средств и контроль их использования (до февраля 2011 года - 2 счета по целевым средствам и 3 счета по внебюджетным средствам; на время проведения проверки использовались 2 счета по внебюджетным средствам).

Средства бюджета Российской Федерации (рубли) поступают, конвертируются в национальную валюту (сомы) и учитываются на счете, открытом в ОАО «КБ Киргизстан». На этот же счет поступают и другие целевые средства. Отдельный счет для учета средств, поступающих на финансирование КРСУ из средств федерального бюджета Российской Федерации, отсутствует, что затрудняет контроль их использования.

Учет внебюджетных средств КРСУ осуществляет в ОАО «АКБ Киргизстан» (г. Бишкек) вне системы Казначейства Киргизской Республики.

В соответствии с Законом Киргизской Республики от 29 января 2010 года № 19 «О республиканском бюджете Киргизской Республики на 2010 год и прогнозе на 2011-2012 годы» и Положением о специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Киргизской Республики, утвержденным постановлением Правительства Киргизской Республики от 28 августа 2000 года № 531, все доходные поступления специальных средств должны полностью зачисляться на текущий счет Центрального казначейства по специальным средствам через транзитные счета соответствующих региональных отделений Казначейства.

В нарушение указанных нормативных актов расходы КРСУ вне системы Казначейства в 2010 году составили 182375,1 тыс. сомов (121235,7 тыс. рублей), в 2011 году - 229859,3 тыс. сомов (141914,7 тыс. рублей) и в I квартале 2012 года - 57798,1 тыс. сомов (38790,7 тыс. рублей), всего - 470032,5 тыс. сомов (301941,1 тыс. рублей). Основанием использования КРСУ специальных средств вне системы Казначейства является письмо директора Центрального казначейства от 8 августа 1997 года № 05-01/248, согласно которому КРСУ обслуживается вне системы Казначейства, так как является учебным заведением двойного подчинения и финансируется из бюджетов двух государств.

Средства федерального бюджета Российской Федерации

Финансирование деятельности КРСУ из бюджета Российской Федерации осуществляется на основании ежегодно утверждаемых Минобрнауки России правил предоставления субвенций и субсидий на соответствующий финансовый год. Однако в проверяемый период эти правила утверждались Минобрнауки России спустя несколько месяцев после начала финансового года (на 2010 год - в марте, на 2011 год - в апреле, на 2012 год - в январе), в связи с чем договоры о предоставлении субсидии университету заключались между Минобрнауки России и КРСУ также в поздние сроки (на 2010 год - в июне и дополнительный договор в ноябре, на 2011 год - в мае и дополнительный договор в декабре, на 2012 год - в марте), в результате чего средства федерального бюджета поступали в университет с существенными задержками (в 2010 и 2011 годах - в июне, в 2012 году - в марте).

Средства федерального бюджета поступили на финансирование деятельности КРСУ по целевой статье 4305600 «Высшие учебные заведения (субсидии образовательным учреждениям в странах Содружества Независимых Государств и общественным организациям)», виду расходов 019 «Субсидии некоммерческим организациям» и использованы в следующих объемах.

По разделу 07 «Образование», подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование» в 2010 году лимиты бюджетных обязательств были доведены университету в сумме 220656,8 тыс. рублей: первоначально в сумме 123803,0 тыс. рублей в соответствии с заключенным с Минобрнауки России договором от 2 июня 2010 года № Д1/03, в конце года в сумме 96853,8 тыс. рублей по дополнительному договору от 9 ноября 2010 года № 1. Выделенные в конце года средства в сумме 96853,8 тыс. рублей предназначались для финансирования курсов повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики, однако в дополнительном договоре от 9 ноября 2010 года № 1 целевое назначение этих средств не было установлено. О назначении этих средств было сообщено в письме Минобрнауки России от 7 декабря 2010 года № СМ-1074/05, но без указания объемов финансирования.

По итогам 2010 года лимиты, установленные на финансирование деятельности КРСУ в сумме 123803,0 тыс. рублей, были использованы университетом в полном объеме. Лимиты, установленные на проведение курсов повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики, были использованы на 2,1 %, остаток неиспользованных средств составил 94836,9 тыс. рублей.

В 2011 году по этим же кодам бюджетной классификации лимиты, доведенные в сумме 139143,6 тыс. рублей, были исполнены в полном объеме. Из не использованных в 2010 году средств, выделенных на проведение курсов повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики, было использовано 73020,3 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 21816,6 тыс. рублей.

За I квартал 2012 года годовые лимиты по подразделу 0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование», установленные в сумме 155071,4 тыс.

рублей, исполнены в сумме 18277,3 тыс. рублей, или на 11,8 %; из неиспользованных средств, выделенных в 2010 году на проведение курсов повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики, использовано 393,6 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 21423,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2010 и 2011 годах КРСУ выделялись средства федерального бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0110 «Фундаментальные исследования»: лимиты бюджетных обязательств устанавливались КРСУ ежегодно по 4450,2 тыс. рублей и были исполнены в полном объеме.

Что касается проведения КРСУ курсов повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики, профинансированных из средств федерального бюджета в сумме 96853,8 тыс. рублей, следует отметить следующее.

В конце 2010 года по результатам договоренности Президента Киргизской Республики Р.И. Отунбаевой с Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым Российской Федерацией был выделен грант на поддержку госслужащих Киргизской Республики. С учетом положений российского законодательства был принят вариант выделения гранта путем организации обучения до 1 тысячи киргизских госслужащих на курсах повышения квалификации на базе КРСУ и предоставления каждому слушателю курсов гранта за счет средств федерального бюджета в сумме, эквивалентной 3 тыс. долл. США.

Реализация мероприятия осуществлялась на основании заключенного между КРСУ и Государственной кадровой службой Киргизской Республики договора о сотрудничестве от 5 января 2011 года б/н. Государственной кадровой службой Киргизской Республики были подготовлены списки слушателей, согласованы график проведения занятий - с декабря 2010 года по март 2012 года, а также организация работы над проектами на курсах повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики.

Повышение квалификации в КРСУ прошли 826 государственных служащих из 37 госорганов, 7 областных и 25 районных администраций. Из этого числа 505 человек были привлечены к выполнению проектных предложений и подготовке аналитических материалов по профилю своих организаций, направленных на модернизацию и совершенствование системы государственного управления. В таких госорганах, как Таможенная служба, Министерство чрезвычайных ситуаций, Государственная служба финансовой разведки Киргизской Республики, начался процесс реализации и внедрения проектов. 31 мая 2011 года состоялось торжественное вручение сертификатов о прохождении обучения в КРСУ, в ходе которого Президент Киргизской Республики Р.И. Отунбаева высоко оценила вклад Российской Федерации в программу поддержки госслужащих Киргизской Республики и роль КРСУ в организации работы с госслужащими. В Концепции модернизации государственной службы Киргизской Республики, утвержденной Указом Президента Киргизской Республики 21 июня 2011 года, отмечено, что обучение госслужащих и их участие в разработке и последующей реализации проектов модернизации деятельности госорганов стали инновационным меха-

низмом стимулирования перспективных государственных служащих, из которых будет сформирован кадровый резерв из 100 человек для дальнейшего кадрового обновления органов государственного управления.

Основная часть средств федерального бюджета, поступающих на финансирование деятельности КРСУ, расходуется университетом на оплату труда работников вуза с начислениями. Лишь небольшая часть средств, выделенных на науку, расходовалась на оплату расходов связи, транспортных услуг, прочих работ и услуг, увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

Кроме средств, поступивших на финансирование деятельности КРСУ и проведение курсов повышения квалификации государственных служащих Киргизской Республики, в проверяемый период за счет средств бюджета Российской Федерации осуществлялись централизованные поставки товаров и целевое финансирование. Так, в 2010 году в рамках ФЦП «Русский язык (2006-2010 годы)» в КРСУ поставлены: комплект периодических изданий, популяризирующих русский язык, - на сумму 143,8 тыс. рублей; литература - на сумму 350,0 тыс. рублей. На основании Соглашения об оказании финансовой помощи в завершении строительства и оснащении медицинским оборудованием Клинического центра г. Бишкека от 19 декабря 2008 года в размере 30 млн. рублей, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством финансов Киргизской Республики, мэрией г. Бишкека и КРСУ, и распоряжения Правительства Киргизской Республики от 27 ноября 2007 года № 500-р в проверяемый период КРСУ было выделено 42508,0 тыс. сомов (30 млн. рублей) из средств бюджета Российской Федерации. Сведения о поступлении и расходовании этих средств приведены в разделе отчета «Поступление и расходование средств на капитальное строительство».

Бюджет Киргизской Республики

В проверяемый период средства из бюджета Киргизской Республики выделялись КРСУ на финансирование образовательной и научной деятельности. В 2010 году лимиты бюджетных обязательств, установленные в сумме 48213,3 тыс. сомов (32050,3 тыс. рублей), были исполнены в сумме 43165,8 тыс. сомов (28694,9 тыс. рублей), или на 89,5 %. В 2011 году лимиты составляли 89365,5 тыс. сомов (55174,1 тыс. рублей) и были исполнены в сумме 89307,1 тыс. сомов (55138,1 тыс. рублей), или на 99,9 %. За I квартал 2012 года бюджетные ассигнования, установленные в сумме 17399,8 тыс. сомов (11677,7 тыс. рублей), исполнены в сумме 15184,0 тыс. сомов (10190,6 тыс. рублей), или на 87,3 процента.

Основная часть средств, выделяемых из бюджета Киргизской Республики на финансирование деятельности КРСУ, направлялась на финансирование расходов по оплате труда работников университета и взносов в социальный фонд. В 2010 году эти расходы составили 29373,3 тыс. сомов (19526,2 тыс. рублей), или 68,0 % от общего объема средств, полученных из бюджета Киргизской Республики; в 2011 году - 49105,4 тыс. сомов (32643,4 тыс. рублей), или 54,0 %. На финанси-

рование расходов по выплате стипендий из средств бюджета Киргизской Республики в 2010 году направлено 6840,3 тыс. сомов (4547,1 тыс. рублей), или 15,0 % от общего объема средств, полученных из бюджета Киргизской Республики, в 2011 году - 7115,6 тыс. сомов (4393,2 тыс. рублей), или 7,0 процента.

Кроме того, средства бюджета Киргизской Республики направлялись на финансирование расходов КРСУ по оплате коммунальных услуг, приобретение прочих услуг, продуктов питания и другие расходы. Для укрепления материально-технической базы КРСУ за счет средств бюджета Киргизской Республики в 2010 году направлено 950,0 тыс. сомов (633,3 тыс. рублей) на приобретение машин и оборудования; в 2011 году - 6300,0 тыс. сомов (3937,5 тыс. рублей) на приобретение машин и оборудования и 8700,0 тыс. сомов (5437,5 тыс. рублей) на ремонт зданий и сооружений университета.

Предпринимательская деятельность КРСУ

Доходы КРСУ от осуществляемой предпринимательской деятельности в 2010 году составили 209926,8 тыс. сомов (139951,2 тыс. рублей), в 2011 году - 242293,7 тыс. сомов (151433,6 тыс. рублей), в I квартале 2012 года - 22285,1 тыс. сомов (14202,8 тыс. рублей). Основным источником внебюджетных доходов вуза является оплата за контрактное обучение.

Средства, полученные по предпринимательской деятельности, в проверяемый период в основном направлялись на финансирование расходов по оплате труда с начислениями (73-75 % годовых расходов) и коммунальных платежей (5-9,7 процента).

В соответствии с Налоговым кодексом Киргизской Республики доходы бюджетных учреждений и финансируемых из государственного бюджета организаций, получаемые от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг и (или) осуществления иных видов деятельности, признаются специальными средствами; бюджетное учреждение и организация, финансируемые из государственного бюджета и имеющие специальные средства, являются налогоплательщиками налога на специальные средства; ставка налога устанавливается в размере 20 процентов.

КРСУ является налогоплательщиком 20-процентного налога на специальные средства. Налог перечисляется ежемесячно до 15 числа, при нарушении сроков оплаты применяются штрафные санкции. В 2010 году университетом перечислен налог в доход бюджета Киргизской Республики в сумме 34987,8 тыс. сомов (23258,5 тыс. рублей), в 2011 году - 40382,3 тыс. сомов (24932,0 тыс. рублей). При этом учет внебюджетных специальных средств КРСУ в качестве составной части республиканского бюджета Киргизской Республики межправительственными соглашениями, регламентирующими деятельность КРСУ, и уставом университета не предусмотрен.

Проверка показала, что в проверяемый период КРСУ не соблюдались требования по обеспечению результативности и целевого характера использования

внебюджетных (специальных) средств, в результате чего общая сумма средств, использованных с нарушением экономической классификации, составила 2547,6 тыс. сомов (1693,6 тыс. рублей) в 2010 году и 111,5 тыс. сомов (68,8 тыс. рублей) в 2011 году.

Университетом не выполнялись плановые показатели, установленные по доходной части внебюджетных (специальных) средств. Так, в 2010 году не были выполнены плановые показатели по 7 видам предпринимательской деятельности КРСУ, в результате чего было недополучено 9027,6 тыс. сомов (6001,2 тыс. рублей), а в 2011 году по 3 видам деятельности - 9818,7 тыс. сомов (6062,1 тыс. рублей), из них наиболее крупные суммы непоступления доходов отмечены по контрактному заочному обучению (в 2010 году - 6148,2 тыс. сомов (4087,1 тыс. рублей), в 2011 году - 8334,9 тыс. сомов (5146,0 тыс. рублей).

В отдельных структурных подразделениях КРСУ доходы от предоставленных услуг не покрывали их фактические расходы. По итогам 2011 года убыток составил 5654,4 тыс. сомов (3491,0 тыс. рублей), в том числе: по контрактному заочному обучению - 1209,0 тыс. сомов (746,4 тыс. рублей), учебно-оздоровительному комплексу «Жаштык» - 1072,0 тыс. сомов (661,9 тыс. рублей), центру образования и науки - 3077,2 тыс. сомов (1899,9 тыс. рублей), курсам русского языка для иностранных слушателей - 253,5 тыс. сомов (156,5 тыс. рублей), научно-методическому центру - 42,7 тыс. сомов (26,4 тыс. рублей).

В нарушение устава КРСУ и Положения о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Киргизской Республике, утвержденного постановлением Правительства Киргизской Республики от 18 мая 2009 года № 330, за счет средств контрактного обучения проводился ремонт арендованных зданий и помещений КРСУ.

В столярном цехе КРСУ не соблюдался порядок заполнения формы отчета о расходовании материалов, в результате чего в 2010 году было допущено завышение использованных пиломатериалов на сумму, составляющую 8,8 тыс. сомов (5,9 тыс. рублей), которая позднее была внесена в кассу КРСУ.

При исполнении расходной части специальных средств университетом также не соблюдалась сметная дисциплина. В 2010 и 2011 годах по некоторым видам деятельности фактические расходы превысили плановые. Так, расходы по контрактному очному обучению за 2011 год составили 126454,5 тыс. сомов (78072,8 тыс. рублей) при плане 122437,5 тыс. сомов (75592,7 тыс. рублей). Перерасход произошел в основном по статье «Приобретение прочих услуг».

Обеспеченность университета кадрами, численность и условия оплаты труда работников университета

В соответствии с уставом университет формирует единый фонд оплаты труда за счет бюджетных и внебюджетных источников. В пределах имеющихся средств на оплату труда КРСУ самостоятельно определяет размеры доплат, надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера его работникам. Оплата труда в вузе регламентируется Положением об оплате труда работников

КРСУ, принятым на заседании ученого совета КРСУ 7 октября 2008 года и утвержденным ректором КРСУ (без даты и номера), и Положением об оплате труда работников КРСУ, принятым на заседании ученого совета КРСУ 25 января 2011 года, утвержденным ректором университета (без даты и номера). С 1 января 2011 года в соответствии с приказом КРСУ от 25 января 2011 года № 24-П установлены новые размеры должностных окладов по всем профессиональным квалификационным группам работников.

В проверяемый период фонд оплаты труда формировался за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджета Киргизской Республики, внебюджетных средств и целевых поступлений (гранты) в следующих соотношениях: в 2010 году - бюджет Российской Федерации - 51 %, бюджет Киргизской Республики - 8,3 %, внебюджетные средства - 39,5 %, гранты - 1,2 %; в 2011 году - 61,1 %, 11,9 %, 26,5 %, 0,5 %; в I квартале 2012 года - 50,7 %, 15,2 %, 34 % и 0,1 процента, соответственно.

Штатные расписания работников университета составлялись в разрезе источников поступления средств (в рублях или сомах) и утверждались ректором КРСУ. За проверяемый период штатная численность работников КРСУ увеличилась на 15 % и составила в 2012 году 2874 единицы, в том числе численность профессорско-преподавательского состава - 1543 единицы.

В 2012 году месячный фонд оплаты труда в КРСУ увеличился по сравнению с 2010 годом на 34,3 % и составил 21414,5 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: 50 % - бюджет Российской Федерации, 13,3 % - бюджет Киргизской Республики и 30 % - внебюджетные средства.

Среднемесячная заработная плата сотрудников университета за проверяемый период увеличилась на 5,2 тыс. рублей, или на 34,3 %. По категориям сотрудников университета среднемесячная заработная плата в 2012 году составила: профессорско-преподавательский состав - 11764,1 рубля; учебно-вспомогательный персонал - 3186,2 рубля; административно-управленческий и прочий обслуживающий персонал - 3864,5 рубля.

Проверкой выявлены факты установления оплаты труда педагогическим работникам за 1,75 и более ставок, что противоречит постановлению Правительства Киргизской Республики от 1 августа 2006 года № 549 «Об установлении продолжительности рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных организаций». За проверяемый период сумма таких выплат составила 867,8 тыс. сомов (559,9 тыс. рублей).

В связи с уменьшением численности студентов в 2010/11 учебном году в целом по университету не было обеспечено выполнение почасовой нагрузки в размере 3117,4 часа. Оплата выполнения указанной нагрузки должна была составить 314,2 тыс. сомов (208,9 тыс. рублей). Невыполнение почасовой нагрузки в конечном итоге отражается на реализации учебного плана университета и качестве подготовки студентов.

Выборочная проверка индивидуальных планов преподавателей, которые являются основным документом, определяющим организацию труда преподавательского состава на учебный год, показала, что отдельными преподавателями в индивидуальные планы на 2011/12 учебный год вносились записи о выполнении работ по подготовке учебных материалов, статей, методических пособий, которые фактически были выполнены ими в предыдущем учебном году. Данное нарушение свидетельствует о недостаточном контроле за составлением и исполнением преподавателями индивидуальных планов со стороны заведующих кафедрами и деканатов.

Соглашением 1993 года определено, что численность профессорско-преподавательского состава КРСУ устанавливается из расчета один преподаватель на 8 студентов. При расчете финансирования на оплату труда сотрудников КРСУ Минобрнауки России принимает соотношение численности преподавателей к численности студентов 1:10, за исключением направления «Архитектура», по которому установлено соотношение численности 1:4; Минобрнауки Киргизии принимает соотношение численности 1:9, за исключением медицинского факультета и факультета международных отношений, по которым установлено соотношение численности 1:4.

В КРСУ срок выплаты заработной платы установлен согласно коллективному договору - один раз в месяц 10 числа. Выплата аванса производится по желанию сотрудника 25 числа в размере 40 % от заработной платы. В проверяемый период ежегодно до поступления средств федерального бюджета выплата заработной платы осуществлялась за счет внебюджетных средств на условиях взаимозачета.

Образовательная деятельность университета

Контингент обучающихся, посещаемость занятий, востребованность выпускников университета

В проверяемый период общая численность обучающихся в КРСУ незначительно снизилась и в 2012 году составила 12608 человек, в том числе по образовательным программам: высшего профессионального образования - 11199 человек (из них 9099 человек на очной форме обучения), послевузовского профессионального образования - 748 человек (18 докторантов, 442 аспиранта, 226 ординаторов и 62 интерна), среднего профессионального образования - 282 человека, общего образования - 254 человека и дополнительного профессионального образования - 125 человек.

Российской лицензией на право ведения образовательной деятельности, выданной КРСУ в 2007 году, университету определена предельная численность контингента обучающихся в количестве 8331 человек (численность приведена к очной форме обучения: очно-заочное обучение - коэффициент 0,25, заочное - 0,1). С 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предельная численность обучающихся в лицензиях не указывается.

Фактическая численность обучающихся в КРСУ в 2010 году составила 10114 человек, в 2011 году - 10332 человека, в 2012 году - 9862 человека, что превышает показатель по контингенту обучающихся, установленный российской лицензией: в 2010 году - на 1783 человека, в 2011 году - на 2001 человека, в 2012 году - на 1531 человека.

Анализ исполнения лицензионных требований, установленных киргизской стороной, также выявил неправомерно допускаемые КРСУ превышения предельного контингента обучающихся, приведенного к очной форме обучения. Так, по состоянию на 1 октября 2011 года по лицензии 2004 года (с дополнениями) предельный контингент был превышен на 867 студентов, в том числе: по специальностям «Лечебное дело» - на 355 человек, «Педиатрия» - на 196 человек, «Стоматология» - на 263 человека, «Экономика» (магистратура) - на 11 человек, «Защита в чрезвычайных ситуациях» - на 42 человека.

Ежегодно в российской статистической форме № ВПО-1 «Сведения об образовательном учреждении, реализующем программы высшего профессионального образования» в число студентов, обучающихся на контрактной основе, включены студенты, обучающиеся на бюджетной основе за счет средств бюджета Киргизской Республики, что представляется не в полной мере корректным.

Согласно Соглашению 2008 года и уставу КРСУ контрольные цифры приема студентов в университет, расходы по обучению которых осуществляются за счет субсидий из федерального бюджета, устанавливаются совместным решением Рособразования и Минобрнауки Киргизии. В проверяемый период контрольные цифры приема доводились каждым учредителем отдельно, без согласования сторонами.

Установленные контрольные цифры приема КРСУ реализовал в полном объеме.

Проверкой установлены факты нарушения Порядка перевода, отчисления и восстановления студентов вузов, утвержденного приказом Минобрнауки Киргизии от 1 сентября 2010 года № 543/1, согласно которому перевод студентов на первом курсе обучения запрещается. В 2012 году приказами ректора КРСУ были зачислены на первый курс в порядке перевода три студента, ранее не окончившие первый курс в других вузах.

Спрос на получение образования в КРСУ характеризуется данными о конкурсах при поступлении в университет. Средний конкурс по программам высшего профессионального образования в 2010 году составил 3,0 человека на место, за счет бюджетных средств - 10,8 человека на место; в 2011 году - 2,3 человека на место, за счет бюджетных средств - 8,9 человека на место.

В КРСУ обучаются представители различных национальностей. Так, в 2011 году в составе студентов очной формы обучения численность киргизов составила 47 % (в 2005 году - 42,7 %), русских - 29 % (в 2005 году - 46,0 %), студентов из стран СНГ - 23,4 % (в 2005 году - 10,8 %), из стран дальнего зарубежья - 0,6 % (в 2005 году - 0,5 %). Распределение студентов по гражданству следующее:

Киргизская Республика - 8603 студента, Республика Казахстан - 419 студентов, Российская Федерация - 282 студента, Туркменистан - 57 студентов, Республика Таджикистан - 55 студентов, Республика Узбекистан - 45 студентов, другие иностранные государства - 76 студентов.

Выпускники КРСУ трудоустраиваются после окончания университета как самостоятельно, так и через посредничество центра труда и занятости КРСУ, который работает по расширению и совершенствованию непрерывного получения полной, оперативной и достоверной информации о вакантных должностях от работодателей всех форм собственности. На постоянной основе КРСУ сотрудничает по данному направлению с более чем 300 предприятиями и организациями. Выпускники КРСУ работают в крупных организациях: банках, корпорациях, фирмах, холдингах, органах местного самоуправления, международных финансовых институтах, неправительственных организациях и др.

Размеры и полнота поступления средств за обучение на контрактной основе, предоставление льгот

Стоимость обучения в КРСУ регламентируется Положением о формировании и применении цен на платные образовательные услуги в Киргизской Республике, утвержденным постановлением Правительства Киргизской Республики от 18 мая 2009 года № 300. В 2010/11 и 2011/12 учебных годах преysкуранты цен на платные образовательные услуги согласовывались с Государственным агентством антимонопольного регулирования при Правительстве Киргизской Республики и утверждались Минобрнауки Киргизии на основании представленных университетом расчетов.

В 2011/12 учебном году стоимость образовательных услуг за год составляла: на дневном отделении 24,5-53,0 тыс. сомов (15,1-32,7 тыс. рублей), на заочном отделении - 22,0 тыс. сомов (13,6 тыс. рублей), в аспирантуре - 15,7-32,0 тыс. сомов (9,7-19,8 тыс. рублей), в ординатуре - 44,0 тыс. сомов (27,2 тыс. рублей), в интернатуре - 42,5 тыс. сомов (26,2 тыс. рублей), в докторантуре - 24,8 тыс. сомов (15,3 тыс. рублей), в средней общеобразовательной школе - 25,0-30,0 тыс. сомов (15,4-18,5 тыс. рублей). Стоимость обучения иностранных граждан в 1,5-2 раза выше.

По сравнению с предыдущим годом в 2011/12 учебном году стоимость обучения для вновь поступивших студентов по одним специальностям (направлениям) не менялась, по другим - возросла. Так, по специальностям (направлениям): «Стоматология» - на 19,0 тыс. сомов, или на 55,9 %; «Лечебное дело» и «Педиатрия» - на 13,0 тыс. сомов, или на 38,2 %; «Архитектура» - на 9,0 тыс. сомов, или на 34,6 %. Стоимость обучения 1 иностранного студента (дневное отделение) возросла на 8,0 тыс. сомов, или на 14,0 %; в интернатуре - на 3,3 тыс. сомов, или на 8,4 процента.

По состоянию на 1 мая 2012 года задолженность студентов, обучающихся на контрактной основе, составила 34580,9 тыс. сомов (23208,7 тыс. рублей).

В соответствии с Порядком приема граждан в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования, утвержденным приказом Минобрнауки России от 21 октября 2009 года № 442, вне конкурса, при получении на вступительных испытаниях балла, не ниже порогового, зачисляются: абитуриенты - круглые сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (до 18 лет включительно на 1 октября текущего года); лица с ограниченными возможностями здоровья, которым по заключению медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в вузе по избранному направлению подготовки и специальности.

Предоставление льгот по оплате обучения студентам из числа детей-сирот, детей, лишенных попечения родителей, а также нуждающимся студентам ежегодно частично компенсируется за счет фонда производственного и социального развития университета, который создается за счет спонсорских поступлений от физических и юридических лиц.

В проверяемый период имели место факты нарушения рекомендаций о едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение студентам высших и средних профессиональных учебных заведений Киргизской Республики, утвержденных приказом Минобрнауки Киргизии от 27 октября 2005 года № 709/1, согласно которым льготы студентам предоставляются на один учебный год. Так, в соответствии с протоколами комиссии по предоставлению льгот № 49 (без даты) и от 30 апреля 2012 года (без номера) отдельным студентам были предоставлены льготы по оплате на два и более учебных года.

Следует отметить, что университетом не установлены критерии, по которым должны определяться размер льгот и/или объем оказываемой помощи студентам, обратившимся в ректорат о предоставлении льгот по оплате за обучение. Потери доходов КРСУ в результате необоснованно предоставленных льгот по оплате обучения составили 535,6 тыс. сомов (359,5 тыс. рублей).

В 2011 году КРСУ не были возвращены в доход бюджета Киргизской Республики остатки неиспользованных средств по статье «Приобретение продуктов питания» в сумме 68,5 тыс. сомов (42,3 тыс. рублей). За счет этих средств КРСУ была выплачена компенсация на питание студентам-сиротам за январь-февраль 2012 года.

Соблюдение стандартов, учебных планов и программ

В университете используется многоступенчатая система образования: бакалавриат (4 года), магистратура (2 года), подготовка по специальности (5-6 лет), интернатура (1 год), клиническая ординатура (2 года), аспирантура (3 года) и докторантура (3 года). Обучение по программам высшего профессионального образования осуществляется на 8 факультетах (естественно-технический, экономический, гуманитарный факультеты, факультет международных отношений, медицинский факультет, факультет архитектуры, дизайна и строительства, юридический факультет и факультет заочного обучения).

Согласно уставу КРСУ образовательная деятельность в университете должна организовываться в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов Российской Федерации и Киргизской Республики.

До 2011 года основные образовательные программы высшего профессионального образования реализовывались в соответствии с государственными образовательными стандартами Российской Федерации и Киргизской Республики, которые существенно не отличались друг от друга, и их совмещение в едином учебном плане не вызывало проблем.

С 2011 года КРСУ перешел на двухуровневую систему подготовки: бакалавриат и магистратура, которые в Российской Федерации регламентируются федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС) высшего профессионального образования третьего поколения. Утвержденных стандартов для направлений бакалавриата и магистратуры в Киргизской Республике в 2011 году не было. Поэтому учебные планы, разработанные в соответствии с ФГОС, были согласованы с Минобрнауки Киргизии.

В настоящее время в Киргизской Республике утверждаются стандарты нового поколения. ФГОС Российской Федерации и новые государственные образовательные стандарты Киргизской Республики отличаются друг от друга, поэтому в КРСУ предполагается в дальнейшем вести образовательную деятельность по экспериментальным учебным планам, в основу которых заложены ФГОС, согласованные с Минобрнауки Киргизии.

В 2011 году КРСУ присвоен статус базового вуза в Киргизской Республике по проведению второго тура Открытой международной интернет-олимпиады студентов вузов (Open International Internet Olympiad), в которой принимают участие студенты более 300 вузов из 10 стран. В 2011 году по итогам второго тура олимпиады студенты КРСУ получили 1 золотую, 5 серебряных и 5 бронзовых медалей, по итогам третьего тура дипломами и специальными призами отмечены 4 студента КРСУ; в 2012 году по итогам второго тура получено 8 золотых и 4 серебряные медали, по итогам третьего тура дипломами и специальными призами отмечены 3 студента КРСУ.

В КРСУ из бюджета Киргизской Республики выплачиваются стипендии обучающимся по очной форме обучения из расчета на 1 человека от 257 до 440 сомов в месяц (159-272 рубля).

Ежегодно Фонд Ельцина выделяет 50 именных стипендий первого Президента России Б.Н. Ельцина для лучших студентов КРСУ из расчета 1,5 тыс. рублей (2,4 тыс. сомов) на 1 человека в месяц; 15 студентам (активистам, отличникам учебы и детям из малоимущих семей) вручаются стипендии ООО «Газпром нефть Азия» из расчета 1,5 тыс. сомов (930 рублей) на 1 человека в месяц.

Научная деятельность университета

Научно-инновационная деятельность КРСУ охватывает все специальности, по которым ведется обучение студентов. Научные направления ориентированы на

приоритетные направления развития науки и высоких технологий Киргизии и России. При этом в университете выделяются 5 приоритетных направлений: индустрия наносистем, информационно-телекоммуникационные системы, науки о жизни, рациональное природопользование, энергоэффективность и энергосбережение.

В университете сформировался ряд научных направлений и школ. Выполнение научных исследований ведется на 85 кафедрах и в научно-исследовательских подразделениях. Кадровый научный потенциал университета составляют 110 докторов наук, 445 кандидатов наук.

В проверяемый период источниками финансирования научной деятельности КРСУ являются средства бюджетов Российской Федерации и Киргизской Республики, внебюджетные источники, включая гранты.

В 2011 году объем научно-инновационных работ вуза (с учетом грантов) составил 37080,8 тыс. рублей, в том числе: Минобрнауки России - 4450,2 тыс. рублей, Минобрнауки Киргизии - 3983,4 тыс. рублей, внебюджетные российские источники - 13098,4 тыс. рублей, внебюджетные киргизские источники - 4236,5 тыс. рублей, международные гранты - 11312,3 тыс. рублей. Фундаментальные исследования составили 15,8 % от стоимости всех выполняемых научных исследований и разработок, прикладные исследования - 64,4 %, экспериментальные разработки - 19,8 процента.

Финансирование КРСУ Российским фондом фундаментальных исследований (далее - РФФИ) не осуществляется, что отмечалось и в ходе предыдущей проверки университета в 2010 году. РФФИ финансирует проекты на конкурсной основе только через российские организации, расположенные на территории России.

В университете работают 12 диссертационных советов (8 - российской стороны, 4 - киргизской стороны), в том числе: 10 - по защите докторских и 2 - по защите кандидатских диссертаций. Защищено в 2010 году 5 и в 2011 году 11 докторских диссертаций и, соответственно, 55 и 78 кандидатских.

С 2010 года КРСУ является национальным разработчиком Межгосударственной программы инновационного сотрудничества стран - участниц СНГ до 2020 года; 10 инновационных проектов университета из 20, представленных от Киргизии, включены в данную программу в качестве пилотных проектов.

КРСУ располагает высокопроизводительным вычислительным 64-процессорным кластером - суперкомпьютером, который позволяет проводить высокоскоростную обработку различных процессов, в вузе установлена оптоволоконная связь между учебными корпусами, выделен спутниковый канал связи с подключением Интернета.

В КРСУ разработана система автоматизированного проектирования и производства буровзрывных работ на карьерах с программно-техническим комплексом. Система защищена патентами Киргизской Республики и Евразийским патентом, внедрена и успешно используется на горных предприятиях России, Казахстана, Узбекистана, Киргизии.

В университете разработан программно-аппаратный комплекс для проведения мониторинга устойчивости гидротехнических сооружений при сейсмических воз-

действиях, который осуществляет прогнозирование их состояния и рекомендован для использования на ГЭС. Комплекс используется на Токтогульском гидроузле на реке Нарын, где ведется постоянный мониторинг состояния плотины в целях своевременного предотвращения катастрофических последствий при сейсмических и техногенных воздействиях.

В КРСУ разработаны и изготовлены опытные образцы: теплового насоса с энергетической эффективностью до 30 %; озонаторов медицинского и для сельского хозяйства, в которых получение озона идет с минимальными энергетическими затратами, внедренных в практическую медицину и образовательный процесс в качестве лабораторного оборудования; электрофильтров для очистки отходящих газов теплоэнергетических установок и для улавливания сернокислотных туманов металлургической промышленности; высокотемпературной керамики из нитрида кремния для работы в агрессивных средах.

Ведутся научные и экспериментальные исследования по темам «Наноматериалы для поглощения электромагнитного излучения» и «Наночастицы из сплава золота с переходными металлами для плазменной фототермальной терапии злокачественных опухолей»; изготовлены опытные образцы с нанонапылением (зонты, металлическая посуда, платы для электронных схем и др.), проводятся экспериментальные исследования по расширению использования нанотехнологий в электротехнике, металлургии, металлообработке и приборах бытового назначения.

Лидарная станция КРСУ входит в состав глобальной лидарной сети GALION, включена в международную сеть обсерваторий «Аэрозоль-Химия-Климат» по программе UNEP/NOAA «Атмосферное коричневое облако» (ABC) в качестве Центральноазиатской региональной обсерватории и обеспечивает информацией об ABC и пылесолепереносах в Центральной Азии в рамках соглашения между КРСУ и Региональным ресурсным центром по Азиатско-Тихоокеанскому региону ЮНЕП (RRC.AP UNEP).

В КРСУ созданы энергосберегающие и экологически чистые технологии и устройства для открытой поточной разработки месторождений полезных ископаемых в сложных горногеологических условиях высокими уступами (глубокие карьеры, сложные климатические условия - высокогорные, тропические, северные). Созданы, запатентованы и апробированы буроклиновзрывной струг и генератор газовых импульсов высокого давления из воды, получены высокие технико-экономические результаты. Предлагаемые технологии востребованы как при разработке месторождений полезных ископаемых, так и при формировании и реконструкции высоких уступов на действующих карьерах горных предприятий, преимущественно на ГРП «Алроса», угольных месторождениях Киргизии, открытых горных предприятиях по добыче каменных блоков и др. Получено 9 патентов Киргизской Республики и Евразийский патент.

В университете разработаны, запатентованы и внедрены в практическую медицину новые способы и устройства диагностики, лечения и профилактики значимых заболеваний. За разработки в области лечения различных дерматозов

(псориаза, красного плоского лишая, вирусных, нейро- и аллергодерматозов, пиодермии и нейросифилиса) профессор Балтабаев М.К. награжден Золотой медалью Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). Технологии, основанные на компьютеризации диагностических задач и индивидуализированном информационном подборе комплекса терапевтических средств для решения персональных назологических проблем пациента, позволяют лечить социально значимые заболевания (алкоголизм, наркомания, проблемы иммунодефицита, гепатиты А и С, заболевания крови и т.п.), разработаны приборы и созданы программно-аппаратные средства, которые прошли опытные испытания и используются в медицинской практике.

За 2 года КРСУ подана 21 заявка на объекты интеллектуальной собственности, получено 20 охранных документов Киргизской Республики, внедрено 279 результатов научной и творческой деятельности.

Эффективность и результативность научно-инновационной деятельности в университете подтверждается большим количеством публикаций. Так, в 2011 году опубликованы 66 монографий, 188 учебников и учебных пособий (из них 42 - с грифом Минобрнауки Киргизии), 1362 научные статьи (тезисы докладов), 19 сборников научных трудов; вышли в свет 12 номеров журнала «Вестник КРСУ», 2 электронных номера «Информационного бюллетеня», 8 информационно-рекламных сборников «Научно-инновационная деятельность КРСУ».

Сотрудники, аспиранты и студенты ежегодно принимают участие в конференциях, конкурсах, конгрессах, симпозиумах, выставках, форумах различного уровня, где успешно демонстрируют результаты научно-инновационной деятельности КРСУ. На базе университета проводятся международные мероприятия, посвященные русскому языку, в которых принимают участие видные ученые и специалисты из России и государств - участников СНГ.

В научной работе ежегодно принимают участие более 2000 студентов, аспирантов и молодых ученых. Созданы и активно функционируют 68 студенческих организаций, 35 студенческих научных кружков, 6 СКБ, 3 студенческих клуба, 2 центра, метеорологическое бюро, юридическая клиника, студенческое лингвистическое общество, где студенты занимаются исследованиями и разработками, создают макеты, учебные фильмы, стенды, архитектурные проекты и творческие коллекции, а по гуманитарным, юридическим и экономическим направлениям решают возникающие теоретические и практические проблемы, составляют рекомендации для повышения эффективности работы соответствующих учреждений, организаций и предприятий Республики. В учебно-научных лабораториях кафедр студенты проводят эксперименты, занимаются обработкой и анализом результатов исследований.

Большое количество дипломных проектов студентов имеет практическую направленность и выполнено по заказам предприятий. Для решения производственных и научных задач дипломниками написаны программы для ЭВМ, которые внедрены во многих организациях, включая научную станцию РАН, Лабораторию

физики твердых тел Института геомеханики и освоения недр НАН Киргизской Республики, университет в г. Ньюкасле, Великобритания (Newcastle University), НПО «Сигма», Главный вычислительный центр Национального статистического комитета, АО «Adviser», ОсОО «Агрохимия», ОсОО «Adept Group», ОсОО «Гранд Дистрибьюшн», ООО «Скай Мобайл» и др. Коллекции женской одежды и аксессуаров внедрены в швейное производство «E-line Moda», ОФ «CACSA-RC-kg», ОсОО «Ашимбай», ОсОО «Ардамина», компании «Александра» и др. По заказу маркетингового консалтингового агентства «Aim Research» студенты регулярно проводят мониторинг рынка СМИ Киргизии.

В целях поддержки инновационных проектов студентам на конкурсной основе выделяются из средств университета малые гранты на проведение научных исследований. Эффективной формой поддержки и развития научно-инновационной деятельности является проведение в КРСУ Дней науки, в рамках которых проходят конференции, круглые столы, олимпиады, конкурсы и выставки технического и художественного творчества. Победители конкурсов участвуют в научных мероприятиях республиканского и международного значения, где завоевывают призовые места и получают награды.

Материально-техническая обеспеченность университета

Соглашением 1993 года определено, что киргизская сторона выделяет КРСУ здания, сооружения, студенческие общежития и квартиры для научно-педагогического и административно-хозяйственного персонала, а также земельные участки под спортивные, лечебно-профилактические и культурные учреждения университета согласно приложению к Соглашению.

В настоящее время общая площадь земельных участков, занимаемых КРСУ, составляет 17,2 тыс. га. Вуз располагает зданиями и помещениями общей площадью 58142,9 кв. м, в том числе: государственной - 44957,7 кв. м (77,3 %), на условиях аренды - 13182,2 кв. м (22,7 процента).

По состоянию на 1 января 2011 года на балансе КРСУ числились основные средства стоимостью 191340,0 тыс. сомов (127560,0 тыс. рублей), из них: 8,6 % приобретены за счет бюджета Российской Федерации, 18,6 % - бюджета Киргизской Республики, 72,8 % - за счет внебюджетных источников.

Следует отметить, что в Киргизской Республике последняя переоценка основных фондов была проведена на основании постановления Правительства Киргизской Республики от 23 октября 1995 года № 442 «О переоценке основных фондов на 1 января 1996 года», в результате чего стоимость всех зданий и помещений вуза общей площадью 44,9 тыс. кв. м составляет 41226,8 тыс. сомов, или 27668,9 тыс. рублей.

Износ основных средств ежегодно растет (на 1 января 2009 года - 34,9 %, на 1 января 2010 года - 37,5 %, на 1 января 2011 года - 41 процент).

Учет основных средств осуществляется КРСУ в разрезе источников финансирования. В годовой отчетности, направляемой в Минобрнауки России, отражаются только основные средства, приобретенные за счет средств федерального

бюджета. В отчетности, направляемой в Минобрнауки Киргизии, отражаются все основные средства, находящиеся на балансе университета, в разрезе двух источников: бюджет Киргизской Республики и внебюджетные средства; основные средства, приобретенные за счет средств федерального бюджета, отражаются как приобретенные за счет внебюджетных средств.

Расходы университета на капитальный ремонт зданий и помещений из внебюджетных средств составили: в 2010 году - 3767,6 тыс. сомов (2503,4 тыс. рублей), в 2011 году - 4960,8 тыс. сомов (3053,2 тыс. рублей), в 2012 году - 1055,1 тыс. сомов (672,4 тыс. рублей).

Университет не располагает общежитиями для студентов и иных категорий обучающихся.

Медицинское обслуживание студентов и работников КРСУ обеспечивает медицинский центр, который является структурным подразделением вуза.

Для проведения занятий по физической культуре университет имеет 3 спортивных зала (2701 кв. м), открытую спортивную площадку (3660 кв. м), оснащенную баскетбольным и волейбольным оборудованием, гимнастическими спортивными снарядами, арендует плавательный бассейн.

Университет сдает в аренду площади в учебных корпусах для организации питания студентов на 450 посадочных мест. В столовой и буфетах осуществляется горячее питание через линии раздачи, также дополнительно предлагаются кулинарные и кондитерские изделия.

Фонд библиотеки КРСУ составляет 279,2 тыс. экземпляров; общее количество посадочных мест в читальных залах университета - 450; в вузе оборудована электронная библиотека, ее ресурс насчитывает свыше 5 тысяч наименований учебников и учебных пособий по специальностям университета. За учебный год услугами библиотеки пользуются свыше 10 тыс. читателей, книговыдача составляет свыше 800 тысяч печатных и электронных единиц, что свидетельствует о востребованности учебной литературы, ее недостаточности и об активном использовании электронных ресурсов библиотеки.

С учетом степени устареваемости литературы фонд библиотеки укомплектован изданиями основной учебной литературы, вышедшими за последние 5 лет: по циклу общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин - на 87 %, по циклу общепрофессиональных дисциплин - на 74 %; вышедшими за последние 10 лет: по циклу общих математических и естественнонаучных дисциплин - на 83 %, по циклу специальных дисциплин - на 75 %. Комплектование библиотечного фонда новой учебной и научной литературой в основном осуществляется за счет внебюджетных средств.

Для реализации образовательных программ в университете оборудованы 43 компьютерных класса, объединенных в локальные сети. С 930 терминалов имеется выход в Интернет. Всего в учебном процессе используется 1280 компьютеров. Материально-техническое оснащение учебного процесса новым компьютерным и учебным оборудованием осуществляется также в основном за счет спонсорских и внебюджетных средств.

Использование имущества, арендные отношения, полнота поступления арендной платы

Согласно уставу университет вправе выступать в соответствии с законодательством Российской Федерации и Киргизской Республики в качестве арендатора и (или) арендодателя имущества. Вопросы аренды государственного имущества регулируются постановлением Правительства Киргизской Республики от 30 мая 2011 года № 263 «О вопросах аренды государственного имущества».

Для обеспечения уставной деятельности в 2012 году вуз арендует 34 объекта (из них 25 объектов - на безвозмездной основе) общей площадью 13,0 тыс. кв. м. Расходы по аренде составили: за 2010 год - 7666,0 тыс. сомов (5093,7 тыс. рублей), за 2011 год - 8611,5 тыс. сомов (5300,7 тыс. рублей), за 2012 год - 1659,2 тыс. сомов (1057,4 тыс. рублей).

В проверяемый период часть площадей сдавалась университетом в аренду: в 2010 году - 657,6 кв. м (8 организаций), в 2011 году - 685,6 кв. м (9 организаций), в 2012 году - 673,1 кв. м (9 организаций). Основная часть этих площадей сдана под организацию питания обучающихся и работников вуза (столовые и буфеты), медпункт и аптеку.

Доходы от сдачи помещений в аренду составили: за 2010 год - 485,7 тыс. сомов (322,9 тыс. рублей), за 2011 год - 633,3 тыс. сомов (390,9 тыс. рублей), за 2012 год - 161,8 тыс. сомов (103,1 тыс. рублей). Оплата арендаторами коммунальных услуг производится по показаниям счетчиков и счетам.

В ходе контрольного мероприятия в кассу КРСУ внесена задолженность по арендной плате в сумме 52,1 тыс. сомов (34,7 тыс. рублей), которая была установлена по результатам предыдущей проверки университета в 2010 году.

Поступление и расходование средств на капитальное строительство

КРСУ на основании лицензии от 15 июня 2000 года (серия Б-1-3 № 001620) дано право заниматься различными видами строительной деятельности согласно приложению к лицензии.

Расходы вуза на капитальный ремонт зданий и помещений из внебюджетных средств составили: в 2010 году - 3767,6 тыс. сомов (2503,4 тыс. рублей), в 2011 году - 4960,8 тыс. сомов (3053,2 тыс. рублей), в 2012 году - 1055,1 тыс. сомов (672,4 тыс. рублей).

На основании Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством финансов Киргизской Республики, мэрией г. Бишкека и КРСУ от 19 апреля 2009 года о финансовой поддержке завершения строительства и оснащения медицинским оборудованием медицинского центра за период 2009-2011 годов в КРСУ поступили из Министерства финансов Киргизской Республики средства в общей сумме 42508,0 тыс. сомов (30 млн. рублей), выделенные из бюджета Российской Федерации. Указанные средства использованы КРСУ в полном объеме.

В 2009 году на финансирование строительства медицинского центра в КРСУ поступило 27808 тыс. сомов (18538,6 тыс. рублей), кассовый расход составил

27808,0 тыс. сомов (18538,7 тыс. рублей), фактический расход - 11987,6 тыс. сомов (7991,7 тыс. рублей). В 2010 году средства на финансирование объекта в вуз не поступали, фактический расход составил 15820,4 тыс. сомов (10546,9 тыс. рублей). В 2011 году в университет поступило 14700 тыс. сомов (9187,5 тыс. рублей), кассовый расход составил 14700,0 тыс. сомов (9187,5 тыс. рублей), фактический расход - 14700,0 тыс. сомов (9187,5 тыс. рублей).

В настоящее время на объекте завершены внутренние работы, приобретено оборудование и установлена мебель. Для сдачи медицинского центра в эксплуатацию требуется завершить наружную отделку здания, благоустройство прилегающих территорий, создание систем ирригации и наружного освещения.

При аудите капитальных вложений КРСУ установлены завышения объемов строительно-монтажных и ремонтных работ на общую сумму 40,5 тыс. сомов (27,0 тыс. рублей), в том числе: 1,7 тыс. сомов (1,1 тыс. рублей) - из-за ошибочного применения расценок на отделочные работы при проведении ремонтных работ хозяйственным способом в 2011 году; 38,8 тыс. сомов (25,9 тыс. рублей) - из-за ошибочного применения расценок на некоторые виды работ и неверно указанных единиц измерения на отдельные строительные материалы в актах выполненных работ подрядной организации ОсОО «Аскад» при строительстве медицинского центра КРСУ в 2010 году.

Соблюдение требований законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг, своевременность и полнота выполнения договорных обязательств

При приобретении товаров, работ и услуг КРСУ руководствуется Законом Киргизской Республики от 24 мая 2004 года № 69 «О государственных закупках» и постановлением Правительства Киргизской Республики от 16 сентября 2005 года № 440 «Об утверждении пороговых сумм при осуществлении закупок товаров, работ и услуг».

В 2010 году КРСУ проведены 22 тендера на общую сумму 27938,7 тыс. сомов (18625,8 тыс. рублей), в 2011 году - 25 тендеров на общую сумму 38645,6 тыс. сомов (24153,5 тыс. рублей), за I квартал 2012 года - 12 тендеров на общую сумму 18142,7 тыс. сомов (12095,1 тыс. рублей). По результатам конкурсных процедур КРСУ заключаются договоры с исполнителями мероприятий и осуществляется контроль за исполнением договорных обязательств.

В результате проверки организации и проведения государственных закупок выявлен ряд недостатков, препятствующих обеспечению максимальной экономичности и эффективности закупок.

Так, положением об отделе закупок университета, главной задачей которого является установление рыночных цен на товары и услуги при формировании годового плана государственных закупок и, соответственно, определении годового бюджета расходов на государственные закупки, не предусмотрены функции по ведению мониторинга рыночных цен на основные потребляемые товары и услуги, а также по формированию базы данных основных производителей товаров и услуг.

В нарушение Закона Киргизской Республики от 24 мая 2004 года № 69 «О государственных закупках» представленные в уполномоченный государственный орган годовые планы госзакупок на 2010 и 2011 годы не соответствовали установленным формам, не содержали информацию о количестве товаров и услуг, которые предстоит закупить.

Проверкой установлены факты выбора неверного метода проведения государственных закупок, в результате чего из-за коротких сроков, отведенных на подачу тендерной заявки, ограничивалось количество потенциальных участников торгов.

В рассылаемой претендентам инструкции указывалось, что предлагаемые участником тендера цены должны оставаться фиксированными в течение всего срока выполнения договора и не могут изменяться ни при каких обстоятельствах; тендерная заявка, предусматривающая возможность корректировки цен, будет рассматриваться как не отвечающая условиям тендера и отклоняться. При этом в приглашении КРСУ к участию в торгах указывалось, что тендерные заявки и цены, указанные в ней, должны быть действительны только в течение 45 дней после вскрытия тендерных заявок.

Выборочная проверка показала, что после заключения договоров поставки с победителями тендеров цены на отдельныекупаемые товары и услуги после истечения срока действия тендерной заявки изменялись, как правило, в сторону увеличения. В результате планируемый объем расходов на закупку товаров и услуг КРСУ увеличивался.

В нарушение Закона Киргизской Республики от 24 мая 2004 года № 69 «О государственных закупках» КРСУ необоснованно проводил закупку товаров и услуг у одного поставщика без уведомления уполномоченного государственного органа.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности, их достоверность.

Дебиторская и кредиторская задолженности университета

В проверяемый период в КРСУ бухгалтерский учет осуществлялся в соответствии с Положением по организации и ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденным приказом Министерства финансов Киргизской Республики от 24 ноября 2008 года № 192-П, и Указаниями о порядке применения классификации доходов, ведомственной классификации, экономической классификации расходов и классификации операций с активами и обязательствами, утвержденными приказом Министерства финансов Киргизской Республики от 27 декабря 2006 года № 240. Учетная политика университета утверждена приказом ректора от 12 января 2011 года № 13-П.

Проверка показала, что отдельный учет расходов КРСУ на оплату труда по источникам финансирования (федеральный бюджет Российской Федерации, республиканский бюджет Киргизской Республики и внебюджетные (специальные) средства) в проверяемый период не осуществлялся. По информации КРСУ, в настоящее время ведется работа по обеспечению отдельного учета с использованием программы «1С: Предприятие».

КРСУ представляется квартальная и годовая отчетность в Минобрнауки России и Минобрнауки Киргизии по установленным ими формам.

В отчетности КРСУ, направляемой в Минобрнауки России, средства, полученные из федерального бюджета, отражаются в форме 0503137 «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя». В отчете за 2010 год средства федерального бюджета, полученные вузом по 2 разделам бюджетной классификации (07 «Образование» и 01 «Общегосударственные вопросы»), отражались без разделения данных по разделам, лишь в разрезе кодов КОСГУ, что делало невозможным контроль за расходованием средств федерального бюджета в разрезе разделов со стороны Минобрнауки России. Данные о средствах, полученных из республиканского бюджета Киргизской Республики и от приносящей доход деятельности, в отчетности за 2010 год, установленную Минобрнауки России, не включались. В отчете за 2011 год средства федерального бюджета отражены с разделением бюджетных назначений и данных по их исполнению по разделам. Кроме того, в отчетности имеются данные о средствах, полученных от приносящей доход деятельности; данные о финансировании вуза из республиканского бюджета Киргизской Республики в Минобрнауки России отсутствуют.

В Минобрнауки Киргизии КРСУ направляются отчеты по средствам бюджета Киргизской Республики и внебюджетным (специальным) средствам.

Согласно отчетам КРСУ за 2010 и 2011 годы дебиторская и кредиторская задолженности по средствам федерального бюджета отсутствуют.

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты совместного контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия составлено 5 актов (1 акт - Счетной палатой Российской Федерации, 4 акта - Счетной палатой Киргизской Республики). Руководство КРСУ ознакомлено со всеми актами проверки, возражений и замечаний нет.

Выводы

1. Деятельность Киргизско-Российского Славянского университета способствует всестороннему взаимодействию и развитию культур народов двух государств, а также укреплению единого образовательного пространства Содружества Независимых Государств.

2. Университет в своей деятельности руководствуется законодательными и нормативными правовыми актами государств-учредителей и уставом КРСУ. В настоящее время действуют два межправительственных соглашения, определяющих условия деятельности университета. Эти соглашения и устав КРСУ требуют внесения изменений в связи с тем, что по ряду важнейших вопросов деятельности КРСУ выявлены расхождения между этими нормативными документами и фактическим положением дел в университете. Это в первую очередь касается обязательств государств-учредителей по финансированию деятельности

вуза в части оплаты труда работников университета, выплаты стипендий студентам, содержания и укрепления материально-технической базы вуза.

3. КРСУ не переоформлены свидетельство о государственной перерегистрации юридического лица, лицензия на право ведения образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации, что требуется в связи с переименованием учреждения.

4. В проверяемый период КРСУ использовал для учета финансовых ресурсов счета одного и того же назначения в различных кредитных учреждениях; отдельный счет для учета средств, поступающих из федерального бюджета Российской Федерации, отсутствует, что не в полной мере обоснованно и затрудняет учет средств, а также контроль их использования.

Учет внебюджетных средств КРСУ, осуществляемый вне системы Казначейства Киргизской Республики на основании письма директора Центрального казначейства, вступает в противоречие с требованиями нормативных правовых документов Киргизской Республики.

5. За 2010-2011 годы и I квартал 2012 года расходы КРСУ составили 1198101,1 тыс. сомов (765859,6 тыс. рублей). Доля расходов бюджета Российской Федерации составила 47,7 %, бюджета Киргизской Республики - 12,4 %, внебюджетных (специальных) средств - 39,9 процента.

Основная часть средств федерального бюджета, поступающих на финансирование деятельности КРСУ, расходуется университетом на оплату труда работников вуза с начислениями. Лишь небольшая часть средств, которые выделялись в 2010 и 2011 годах на науку, расходовалась на оплату услуг связи, транспортных услуг, прочих работ и услуг в связи с увеличением стоимости основных средств и материальных запасов.

Средства, выделяемые из бюджета Киргизской Республики, также в основном направляются на финансирование расходов по оплате труда работников университета и взносов в социальный фонд (в 2011 году - 68 % средств, выделенных из бюджета Киргизской Республики, в 2012 году - 54 %), а также по выплате стипендий обучающимся в университете (в 2011 году - 15 %, в 2012 году - 7 %). На мероприятия по укреплению материально-технической базы вуза в 2010 году направлено 2,2 % средств, выделенных КРСУ из бюджета Киргизской Республики, в 2011 году - 16,8 процента.

6. Средства федерального бюджета поступают в университет необоснованно поздно (в 2010 и 2011 годах - в июне, в 2012 году - в марте).

7. На время проведения проверки средства в сумме 21423,0 тыс. рублей, выделенные в 2010 году из федерального бюджета на финансирование программы поддержки госслужащих Киргизской Республики, не использованы.

8. Университетом перечислен в доход бюджета Киргизской Республики налог на внебюджетные (специальные) средства, ставка которого составляет 20 %: в 2010 году - в сумме 34987,8 тыс. сомов (23258,5 тыс. рублей), в 2011 году - 40382,3 тыс. сомов (24932,0 тыс. рублей). Пятая часть внебюджетных средств

КРСУ, полученных в основном за счет оплаты за обучение на контрактной основе, не направляется на возмещение затрат по обеспечению образовательного процесса. Учет внебюджетных (специальных) средств КРСУ в качестве составной части республиканского бюджета Киргизской Республики межправительственными соглашениями, регламентирующими деятельность КРСУ, и уставом университета не предусмотрен.

9. Доходы по предпринимательским видам деятельности должны поступать в КРСУ в порядке, установленном законодательством, и в соответствии со сметными назначениями. Однако в проверяемый период КРСУ не соблюдались требования по обеспечению результативности и целевого характера использования внебюджетных (специальных) средств.

Университетом не выполнялись плановые показатели, установленные по доходам и расходам этих средств. Средства в сумме 2547,6 тыс. сомов (1693,6 тыс. рублей) были использованы с нарушением кодов экономической классификации.

Предпринимательская деятельность по ряду направлений осуществлялась КРСУ в ущерб основной уставной деятельности университета. Так, в отдельных структурных подразделениях доходы от предоставленных услуг не покрывали их фактические расходы, в результате чего по итогам 2011 года убыток составил 5654,4 тыс. сомов (3491,0 тыс. рублей).

В нарушение нормативных правовых актов Киргизской Республики за счет средств контрактного обучения проводился ремонт зданий и помещений КРСУ.

10. При определении численности профессорско-преподавательского состава КРСУ Минобрнауки России и Минобрнауки Киргизии принимаются соотношения численности преподавателей к численности студентов, отличные от установленных Соглашением 1993 года показателей.

В проверяемый период имели место факты установления оплаты труда педагогическим работникам в нарушение постановления Правительства Киргизской Республики от 1 августа 2006 года № 549 «Об установлении продолжительности рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных организаций». Сумма этих выплат составила 867,8 тыс. сомов (559,9 тыс. рублей).

В 2010/11 учебном году не было обеспечено выполнение почасовой нагрузки в размере 3117,4 часа. Оплата выполнения указанной нагрузки должна была составить 314,2 тыс. сомов (208,9 тыс. рублей). Невыполнение почасовой нагрузки в конечном итоге отражается на реализации учебного плана университета и качестве подготовки студентов.

Установлены факты ненадлежащего составления и исполнения преподавателями КРСУ индивидуальных планов, свидетельствующие о недостаточном контроле со стороны заведующих кафедрами и деканатов.

11. В проверяемый период численность обучающихся в КРСУ превышала показатели по контингенту обучающихся, установленные российской и киргизской лицензиями.

В нарушение условий Соглашения 2008 года контрольные цифры приема доводились университету каждым учредителем отдельно, без согласования сторонами.

В нарушение установленного Минобрнауки Киргизии порядка в 2012 году приказами ректора КРСУ были зачислены на первый курс в порядке перевода три студента, ранее не окончившие первый курс в других вузах.

12. В КРСУ не установлены критерии, по которым определяется размер льгот по оплате за обучение. В результате необоснованного предоставления льгот по оплате за обучение потери доходов университета составили 535,6 тыс. сомов (359,5 тыс. рублей). В нарушение установленного Минобрнауки Киргизии порядка отдельным студентам КРСУ предоставлялись льготы по оплате за обучение не на один, а на два и более учебных года.

13. В 2011 году неиспользованные средства по статье «Приобретение продуктов питания» в сумме 68,5 тыс. сомов (42,3 тыс. рублей) не возвращены в доход бюджета Киргизской Республики, а направлены на выплату компенсации на питание студентам-сиротам за январь-февраль 2012 года. Данная сумма должна быть зачтена Министерством финансов Киргизской Республики в объемах финансирования университета в 2012 году.

14. В российской статистической форме № ВПО-1 «Сведения об образовательном учреждении, реализующем программы высшего профессионального образования» к числу студентов, обучающихся на контрактной основе, относятся студенты, обучающиеся на бюджетной основе за счет средств бюджета Киргизской Республики, что представляется не в полной мере корректным. Специфика славянских вузов формами статистической отчетности не учтена.

15. Образовательная деятельность в КРСУ должна организовываться в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов Российской Федерации и Киргизской Республики. Однако новые государственные образовательные стандарты Российской Федерации и Киргизской Республики существенно отличаются друг от друга, вопрос их использования в образовательном процессе не решен.

16. КРСУ располагает существенным научным потенциалом, включая кадровый.

Вопрос участия славянских университетов в конкурсах на получение грантов РФФИ не решен. РФФИ финансирует проекты на конкурсной основе только через российские организации, расположенные на территории России.

17. Проверкой установлены недостатки и недоработки, допущенные КРСУ при организации и осуществлении государственных закупок товаров и услуг, препятствующие обеспечению максимальной экономичности и эффективности закупок.

Положение об отделе закупок университета требует доработки, так как в нем не предусмотрены функции по ведению мониторинга рыночных цен на основные потребляемые товары и услуги, а также по формированию базы данных основных поставщиков товаров и услуг.

В нарушение Закона Киргизской Республики от 24 мая 2004 года № 69 «О государственных закупках» ежегодные планы госзакупок КРСУ не содержали информацию о количестве товаров и услуг, которые предстоит закупить; университет необоснованно проводил закупку товаров и услуг у одного поставщика без уведомления уполномоченного государственного органа.

Имели место факты выбора неверного метода проведения государственных закупок, в результате чего ограничивалось количество потенциальных участников торгов из-за коротких сроков, отведенных на подачу тендерной заявки.

Университетом допускалось изменение цен на отдельные закупаемые товары и услуги, как правило, в сторону увеличения после заключения договоров поставки.

18. В проверяемый период представляемая в Минобрнауки России университетом бухгалтерская отчетность по формам, установленным российским учредителем, не отражала его финансового состояния в полном объеме, что необходимо для принятия учредителями эффективных управленческих решений. КРСУ не осуществлялся отдельный учет расходов на оплату труда по источникам финансирования.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минобрнауки России (с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия), предложив:

- проанализировать результаты деятельности КРСУ, на основе анализа разработать и утвердить в установленном порядке документы, необходимые для решения вопросов дальнейшей эффективной деятельности и успешного развития вуза;

- обеспечить своевременное перечисление университету средств федерального бюджета, предназначенных для финансирования его деятельности;

- обеспечить действенный контроль за эффективным использованием средств федерального бюджета и других источников, направляемых на финансирование деятельности КРСУ;

- устранить другие нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Киргизско-Российскому Славянскому университету имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, предложив:

- принять меры по разработке проектов документов, необходимых для решения вопросов дальнейшей эффективной деятельности и успешного развития вуза, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Киргизской Республики, по согласованию и утверждению этих документов в установленном порядке;

- обеспечить эффективное использование средств федерального бюджета и других источников, направляемых на развитие университета;
- устранить другие нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

4. Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить рекомендации Счетной палаты Киргизской Республики в Правительство Киргизской Республики, предложив, учитывая высокую социальную значимость деятельности КРСУ, уделить внимание вопросам дополнительного рассмотрения действующих межправительственных соглашений об условиях деятельности КРСУ и внесения в них изменений.

6. Направить предписание Счетной палаты Киргизской Республики Министерству финансов Киргизской Республики, предложив:

- рассмотреть законность использования специальных средств КРСУ вне системы Казначейства;
- зачесть при финансировании КРСУ в 2012 году 68,5 тыс. сомов (остаток не возвращенных в бюджет средств по итогам 2011 года).

7. Направить предписание Счетной палаты Киргизской Республики Минобрнауки Киргизии (с приложением отчета о результатах совместного контрольного мероприятия), предложив:

- проанализировать действующие, основополагающие документы в деятельности КРСУ (межправительственное соглашение и устав). На основе анализа провести работу по внесению изменений и дополнений в вышеуказанные документы для решения вопросов дальнейшей эффективной деятельности и успешного развития вуза;
- обеспечить своевременное перечисление университету средств республиканского бюджета, предназначенных для финансирования его деятельности;
- обеспечить действенный контроль за эффективным использованием средств республиканского бюджета и других источников, направляемых на финансирование деятельности КРСУ;
- устранить другие нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения аудита.

8. Направить предписание Счетной палаты Киргизской Республики Киргизско-Российскому Славянскому университету имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, предложив:

- провести работу по внесению изменений и дополнений в основополагающие документы в деятельности КРСУ (межправительственное соглашение и устав) для решения вопросов дальнейшей эффективной деятельности и успешного развития вуза;

- расходы бюджетных и внебюджетных (специальных) средств производить строго в пределах утвержденных смет, в соответствии с экономической классификацией расходов;
- принять действенные меры по выводу структурных подразделений КРСУ из состояния убыточности;
- оплату труда педагогическим работникам КРСУ производить в пределах норм, установленных постановлением Правительства Киргизской Республики от 1 августа 2006 года № 549 «Об установлении продолжительности рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников образовательных организаций»;
- усилить контроль за выполнением преподавателями почасовой нагрузки, составлением и исполнением индивидуальных планов работы;
- осуществлять набор студентов в количестве, не приводящем к превышению предельного контингента, установленного лицензией; при переводе студентов из других вузов строго руководствоваться Порядком перевода, отчисления и восстановления студентов вузов, утвержденным приказом Минобрнауки Киргизии от 1 сентября 2010 года № 543/1;
- установить критерии определения размеров льгот и объемов оказываемой помощи студентам по оплате за обучение. При предоставлении льгот соблюдать рекомендации о едином подходе в предоставлении льгот по оплате за обучение, утвержденные приказом Минобрнауки Киргизии от 27 октября 2005 года № 709/1;
- производить государственные закупки товаров и услуг в строгом соответствии с требованиями Закона Киргизской Республики от 24 мая 2004 года № 69 «О государственных закупках», обеспечить их максимальную экономичность и эффективность; внести необходимые для этого дополнения в положение об отделе закупок КРСУ;
- обеспечить неизменность стоимости товаров и услуг в течение всего срока выполнения договора;
- прекратить практику проведения ремонтных работ за счет средств, поступающих за контрактное обучение;
- восстановить в кассу КРСУ завышенные объемы строительно-монтажных и ремонтных работ на сумму 40,5 тыс. сомов, в том числе 38,8 тыс. сомов - за счет подрядной организации ОсОО «Аскад» и 1,7 тыс. сомов - за счет ответственных работников технического отдела КРСУ.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Киргизской Республики**

У.А. АБДУЛЛАЕВА