

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«11» января 2018 г.

№ ОМ- 1/08-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка реализации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в 2017 году» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2017 г. № 75К (1220))

1. Основание проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4.7.6, 2.4.7.6.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Минпромторга России по реализации мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в 2017 году.

3. Объект контрольного мероприятия: Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с июля по декабрь 2017 года.

5. Цель контрольного мероприятия: Оценить обоснованность объемов бюджетных ассигнований, а также исполнение расходов федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности».

6. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объекта проверки.

Со II полугодия 2016 года начата реализация приоритетных проектов основных направлений стратегического развития Российской Федерации, как новых инструментов дальнейшего развития и совершенствования системы стратегического планирования в Российской Федерации, ориентированных, в том числе на эффективное управление по оказанию поддержки и защиты российских участников внешнеэкономической деятельности, экспортирующих товары, услуги, работы и технологии несырьевых секторов экономики.

В целях подготовки предложений по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, координации органов государственной власти, местного самоуправления, экспертного и предпринимательского сообществ, а также осуществления мониторинга в данной сфере согласно Указу Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – Совет).

Приоритетные проекты основных направлений стратегического развития Российской Федерации сформированы по итогам работы Совета (протокол заседания от 13 июля 2016 г. № 1).

В рамках выполнения пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 306 постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 утверждено Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, устанавливающее порядок организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (далее – постановление № 1050, Положение об организации проектной деятельности).

Государственная политика по поддержке доступа российских экспортеров на рынки зарубежных стран проводится в рамках приоритетных проектов основного направления стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт» (далее – основное направление «Международная кооперация и экспорт»): «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (далее – проект, приоритетный проект).

В соответствии с пунктом 8 Положения об организации проектной деятельности в целях реализации приоритетного проекта Минпромторгом России с участием акционерного общества «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ», Центр) инициирован и сформирован комплексный инструментарий финансовой и нефинансовой отраслевой поддержки экспорта продукции «пилотных» отраслей (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение).

Сформированный комплекс мер поддержки экспорта вошел в основу паспорта и сводного плана приоритетного проекта, «пилотные» отрасли промышленности отобраны как отрасли, осуществляющие производство продукции с высоким экспортным потенциалом.

Паспорт приоритетного проекта утвержден президиумом Совета (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11). Срок реализации приоритетного проекта – с 1 декабря 2016 года по 31 мая 2020 года.

Цель приоритетного проекта – создание условий для устойчивого роста экспорта российской промышленной несырьевой продукции за счет комплекса специализированных отраслевых мер финансовой и нефинансовой поддержки, сфокусированных на четырех «пилотных» отраслях: автомобилестроение,

сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение и авиастроение.

Меры поддержки экспорта продукции распространены и на прочие отрасли промышленности, производящие товары несырьевого экспорта.

Проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт»¹ (протокол от 31 января 2017 г. № 7) утвержден сводный план приоритетного проекта, содержащий комплекс мер финансовой и нефинансовой поддержки экспорта продукции «пилотных» отраслей.

Согласно сводному плану приоритетного проекта меры финансовой поддержки экспорта заключаются в субсидировании из федерального бюджета процентных ставок по экспортным кредитам, обеспечении гарантии остаточной стоимости продукции авиационной промышленности, запуска механизма гарантий обратного выкупа самоходной сельскохозяйственной техники, а также компенсации затрат на продвижение продукции на иностранных рынках, транспортировку, сертификацию, защиту прав интеллектуальной собственности. В рамках нефинансовой поддержки экспорта планируется создание и развитие товаропроводящих сетей, а также реализация программы послепродажного обслуживания и разработка экспортных НИОКР.

В соответствии с Методическими рекомендациями по реализации и управлению изменениями приоритетных проектов (программ), утвержденными Аппаратом Правительства Российской Федерации 15 февраля 2017 г. № 1078п-П6 (далее - Методические рекомендации), президиумом Совета (протокол от 30 августа 2017 г. № 9) утвержден запрос на изменение приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» № 1.

Изменения внесены в части уточнения значений показателя «Экспорт продукции автомобилестроения», включения 5 новых контрольных точек, изменения показателей бюджета приоритетного проекта, исключения из состава исполнителей (соисполнителей) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, ОАО «Российские железные дороги».

Соответствующие изменения внесены в сводный план приоритетного проекта на основании решения проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (протокол от 2 октября 2017 г. № 67 (7)).

В состав исполнителей (соисполнителей) мероприятий приоритетного проекта (с учетом изменений, внесенных в соответствии с запросом на изменение приоритетного проекта) включены: Минпромторг России

¹ Проектный комитет приоритетного проекта (программы) или направления формируется президиумом Совета в целях координации деятельности органов исполнительной власти и участников проекта (программы) (пункт 15 функциональной структуры системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением № 1050). Председатель проектного комитета направления, куратор проекта - Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалов.

Минэкономразвития России, Минфин России, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Внешэкономбанк), АО «РЭЦ», государственный специализированный российский экспортно-импортный банк (АО «РОСЭКСИМБАНК»).

Согласно паспорту Минпромторг России является функциональным заказчиком проекта, руководитель приоритетного проекта - генеральный директор АО «РЭЦ» Фрадков П.М.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Бюджет приоритетного проекта на 2017 год согласно паспорту первоначально утвержден в сумме 16 193,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

Другие источники финансирования (бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты органов местного самоуправления, внебюджетные источники) паспортом не предусмотрены.

Согласно запросу на изменение приоритетного проекта бюджет на 2017 год утвержден в сумме 20 048,0 млн. рублей, или на 3 854,5 млн. рублей (на 19,2 %) больше по сравнению с первоначально утвержденным показателем бюджета приоритетного проекта.

Изменение параметров бюджета приоритетного проекта на 2017 год обусловлено включением в паспорт проекта нового мероприятия – предоставление субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации во Внешэкономбанк на цели приобретения акций АО «РЭЦ» в целях увеличения уставного капитала акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее – АО «ЭКСАР») в объеме 10 000,0 млн. рублей (на докапитализацию АО «ЭКСАР» на цели обеспечения кредитной и страховой поддержки производства высокотехнологичной продукции).

Решение о выделении бюджетных ассигнований на указанные цели принято президиумом Совета 30 августа 2017 года (пункт 5 раздела 3 протокола № 9). В соответствии с указанным решением Минфину России совместно с Минэкономразвития России, Минпромторгом России и АО «РЭЦ» предложено предусмотреть в 2017 году бюджетные ассигнования в объеме 10,0 млрд. рублей за счет перераспределения ассигнований:

зарезервированных в 2017 году на реализацию приоритетных проектов по основному направлению «Международная кооперация и экспорт» - 1,65 млрд. рублей;

предусмотренных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта – 6,813 млрд. рублей;

предусмотренных в 2017 году на предоставление субсидии АО «РЭЦ» на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческим банкам – 1,037 млрд. рублей;

предусмотренных в 2017 году на реализацию мероприятия по обеспечению деятельности заграничных учреждений Минэкономразвития России в рамках реализации государственной программы Российской Федерации

«Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее - ГП-27), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (в редакции от 31 марта 2017 года) - 0,5 млрд. рублей.

Таким образом, с учетом внесенных изменений в паспорт приоритетного проекта бюджет приоритетного проекта:

увеличен на сумму 10 667,5 млн. рублей на предоставление имущественных взносов во Внешэкономбанк, в том числе 10 000,0 млн. рублей - на докапитализацию АО «ЭКСАР» и 667,5 млн. рублей на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации;

уменьшен на сумму 6 813,0 млн. рублей по отдельным мероприятиям приоритетного проекта.

Финансовое обеспечение мероприятий приоритетного проекта за счет средств федерального бюджета в 2017 году осуществляется Минпромторгом России в рамках государственных программ Российской Федерации:

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 (в редакции от 31 марта 2017 года) (далее - ГП-16);

«Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303 (в редакции от 31 марта 2017 года) (далее - ГП-17).

В структуры указанных госпрограмм интегрированы мероприятия приоритетного проекта «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в гражданских отраслях промышленности» (16 5 ПЗ 00000) и «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в авиационной промышленности» (17 8 ПЗ 00000).

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) первоначально на реализацию приоритетного проекта Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 16 193,5 млн. рублей, или 100 % объема финансирования, первоначально предусмотренного паспортом проекта, в том числе:

14 944,3 млн. рублей - основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в гражданских отраслях промышленности» подпрограммы «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» ГП-16;

1 249,2 млн. рублей - основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в авиационной промышленности» подпрограммы «Комплексное развитие отрасли» ГП-17.

Сведения о параметрах бюджета приоритетного проекта и Закона о бюджете на 2017 год (с изменениями) по состоянию на 1 декабря 2017 года представлены в таблице.

млн. рублей

Наименование	ЦСР	ВР	Объемы финансирования согласно бюджету приоритетного проекта			Бюджетные ассигнования на 2017 год согласно Федеральному закону № 415-ФЗ				СБР на 1.12.2017 года
			Первоначально утвержденные	Изменения	С учетом изменений	Первоначально утвержденные	изменения согласно № 157-ФЗ от 01.07.2017 г.	изменения согласно № 326-ФЗ от 14.11.2017 г.	С учетом изменений	
Всего			16 193,5	+3 854,5	20 048,0	16 193,5	0,0	-6 813,0	9 380,5	10 048,0
в том числе										
Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта в гражданских отраслях промышленности»	16 5 ПЗ 00000	800	14 944,3	-5 296,3	9 648,0	14 944,3	0,0	-5 963,8	8 980,5	9 648,0
Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции	16 5 ПЗ 60340	812	11 800,0	-2 841,6	8 958,4	11 800,0	-2 358,4	-2 841,6	6 600,0	6 600,0
Имущественный взнос в ГК «Внешэкономбанк» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, за счет средств резервного фонда Правительства РФ	16 5 ПЗ 65111	822	0,0	+667,5	667,5	0,0	0,0	0,0	0,0	667,5
Субсидии АО «РОСЭКСИМБАНК» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции	16 5 ПЗ 68700	812	1 680,0	-470,0	1 210,0	1 680,0	-680,0	-470,0	530,0	530,0
Субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов	16 5 ПЗ 68851	811	764,3	-2 502,2	-1 737,9	764,3	3 438,4	-2 502,2	1 700,5	1 700,5
Субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности	16 5 ПЗ 68853	811	700,0	-150,0	550,0	700,0	-400,0	-150,0	150,0	150,0
Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта в авиационной промышленности»	17 8 ПЗ 00000	x	1 249,2	-849,2	400,0	1 249,2	0,0	-849,2	400,0	400,0
Взнос в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов	17 8 ПЗ 66630	452	676,1	-676,1	0,0	676,1	0,0	-676,1	0,0	0,0
Субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах	17 8 ПЗ 67420	811	287,4	-8,0	279,4	287,4	0,0	-8,0	279,4	279,4
Субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне	17 8 ПЗ 67680	811	285,7	-165,1	120,6	285,7	0,0	-165,1	120,5	120,5
Резервный фонд Правительства РФ			0,0	+10 000,0	+10 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В ходе исполнения федерального бюджета объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетного проекта, неоднократно изменялись.

Так, Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ) бюджетные ассигнования на предоставление субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов продукции (далее - субсидии на компенсацию затрат на сертификацию продукции) увеличены на сумму 3 438,4 млн. рублей. Ассигнования увеличены за счет уменьшения ассигнований в связи с отсутствием заявок на получение субсидий, предусмотренных в рамках ГП-16, в том числе:

680,0 млн. рублей - субсидии АО «РОСЭКСИМБАНК» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции (далее – субсидии АО «РОСЭКСИМБАНК» на компенсацию недополученных доходов по кредитам);

2 358,4 млн. рублей - субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения (далее – субсидии на компенсацию затрат на транспортировку продукции);

400,0 млн. рублей - субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (далее - субсидии на компенсацию затрат на регистрацию патентов).

При этом Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий приоритетного проекта уменьшены на общую сумму 6 813,0 млн. рублей, или на 42,1 % ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2017 год на указанные цели (16 193,5 млн. рублей), в том числе:

2 841,6 млн. рублей (30,1 %) - субсидии на компенсацию затрат на транспортировку продукции;

2 502,2 млн. рублей (59,5 %) - субсидии на компенсацию затрат на сертификацию продукции;

470,0 млн. рублей (47 %) - субсидии АО «РОСЭКСИМБАНК» на компенсации недополученных доходов по кредитам;

150,0 млн. рублей (50 %) - субсидии на компенсацию затрат на регистрацию патентов;

165,1 млн. рублей (57,8 %) - субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети

авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне (далее - субсидии на компенсацию затрат на создание сети авиационных сервисных центров);

8,0 млн. рублей (2,8 %) - субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах (далее - субсидии на компенсацию затрат в связи с поставкой воздушных судов нового типа в 2016 - 2022 годах;

676,1 млн. рублей (100 %) - взнос в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее - ПАО «ОАК») в целях последующего вноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов (далее - взнос в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях реализации механизма ГОС ВС).

Бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий приоритетного проекта уменьшены по предложениям Минпромторга России, внесенным при формировании проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный бюджет на 2017 год в III квартале текущего года. По данным Минпромторга России, уменьшение ассигнований обусловлено достижением плановых значений показателя по объему экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям и рассматривается как экономия средств, которая не окажет существенного влияния на достижение установленных значений показателя.

При этом, как установлено проверкой, уменьшение ассигнований обусловлено отсутствием заявок от предприятий и организаций на получение субсидий и отсутствием потребности у ПАО «ОАК» в получении бюджетных инвестиций (соглашения о продаже воздушных судов не заключены, механизм гарантии остаточной стоимости воздушных судов не достаточно проработан). В связи с их не востребованностью образовалась экономия бюджетных средств.

Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минпромторгу России на предоставление имущественного вноса во Внешэкономбанк на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции (далее – имущественный взнос во Внешэкономбанк на поддержку производства высокотехнологичной продукции) выделены ассигнования в сумме 667,5 млн. рублей. Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Таким образом, с учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете на 2017 год и сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2017 год, объем ассигнований на реализацию приоритетного проекта составил 10 048,0 млн. рублей, или 62 % первоначально утвержденных бюджетных назначений и 50,1 % объема финансирования, предусмотренного паспортом приоритетного проекта с учетом внесенных в него изменений.

По состоянию на 1 декабря 2017 года кассовое исполнение низкое - 2 496,0 млн. рублей, или 24,8 % бюджетных назначений. Не исполнены ассигнования на общую сумму 7 552,0 млн. рублей, из них 667,5 млн. рублей (100 %) - на предоставление имущественного взноса во Внешэкономбанк на поддержку производства высокотехнологичной продукции и 400,0 млн. рублей (100 %) - на реализацию мероприятий, предусмотренные в рамках ГП-17.

Сведения об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий приоритетного проекта по состоянию на 1 декабря 2017 года представлены в таблице.

Наименование расходов	Закон о бюджете на 2017 год (с изменениями)	СБР на 1.12.2017 г.	Исполнено на 01.12.2017	млн. рублей	
				Не исполнено	% исполнения
Всего	9 380,50	10 048,00	2 496,00	7 552,00	24,8%
Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта в гражданских отраслях промышленности»	8 980,50	9 648,00	2 496,00	7 152,00	25,9%
Субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции	6 600,00	6 600,00	1 861,10	4 738,90	28,2%
Имущественный взнос в ГК «Внешэкономбанк» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, за счет средств резервного фонда Правительства РФ	0	667,5	0	667,50	0,0%
Субсидии АО «РОСЭКСИМБАНК» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции	530	530	201,5	328,50	38,0%
Субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов	1 700,50	1 700,50	397,7	1 302,80	23,4%
Субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности	150	150	35,7	114,30	23,8%
Основное мероприятие «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта в авиационной промышленности»	400	400	0	400,00	0,0%
Взнос в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов	0	0	0	0,00	0,0%
Субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах	279,4	279,4	0	279,40	0,0%
Субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне	120,5	120,5	0	120,50	0,0%

Счетная палата Российской Федерации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по формированию и исполнению федерального бюджета, проведенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года, обращала внимание на целесообразность, эффективность и обоснованность планируемых расходов на 2017 год на реализацию мероприятий приоритетного проекта с учетом заявленных сроков при формировании мероприятий и объемов финансирования по приоритетному проекту. Бюджетно-финансовые параметры приоритетного проекта были представлены в отсутствие исчерпывающих обоснований бюджетных ассигнований и расчетов к ним.

Так, ассигнования на предоставление субсидий на компенсацию затрат на транспортировку продукции в сумме 11,8 млрд. рублей были не обоснованы, отсутствовали расчеты, позволяющие сделать выводы о достоверности заявленных объемов средств, их соотношений с ожидаемыми поступлениями в бюджет.

У АО «РОСЭКСИМБАНК» при отсутствии показателей результативности использования средств ежегодно накапливаются финансовые резервы.

Так, анализ данных консолидированной финансовой отчетности АО «РОСЭКСИМБАНК» за 9 месяцев 2017 года показал, что размер собственных средств АО «РОСЭКСИМБАНК» с учетом докапитализации из федерального бюджета в 2015 - 2016 годах увеличился с 2,6 млрд. рублей (на 1 января 2015 года) до 23,2 млрд. рублей (на 1 октября 2017 года). Норматив достаточности собственных средств (капитала) банка в указанном периоде вырос с 12,89 % до 44,0 %, что значительно превышает установленные Банком России обязательные нормативы (8 %) и свидетельствует, что уставный капитал банка должным образом не используется и банк имеет избыточную ликвидность.

Бюджетные ассигнования в сумме 1 680,0 млн. рублей, первоначально предусмотренные на 2017 год АО «РОСЭКСИМБАНК» на предоставление субсидии в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, уменьшены до 530,0 млн. рублей.

Счетная палата Российской Федерации также обращала внимание, что реализация мероприятий приоритетного проекта требует серьезной финансовой поддержки, которая может быть обеспечена в результате консолидации финансовых ресурсов государства и участников рынка. Однако привлечение внебюджетных средств в рамках реализации приоритетного проекта не предусмотрено.

Таким образом, уменьшение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетного проекта в 2017 году (на 40 % - по мероприятиям ГП-16 и в 3,2 раза – по мероприятиям ГП-17), их низкое исполнение (24,8 %) и неисполнение по отдельным мероприятиям приоритетного проекта свидетельствуют о неэффективном бюджетном планировании, недостаточной обоснованности запланированных расходов Минпромторгом России, что привело к невостребованности бюджетных ассигнований. Установленный механизм государственной поддержки предприятий, в частности субсидирование предприятий авиационной промышленности, механизм гарантии остаточной стоимости воздушных судов, является неэффективным и недостаточно обоснованным.

8.1.1. В части обоснованности и своевременности предоставления субсидий в рамках приоритетного проекта.

Субсидии из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции.

Законом о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования первоначально предусмотрены в размере 11 800,0 млн. рублей. При этом Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ и Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ внесены изменения, согласно которым предусмотрено уменьшение ассигнований на сумму 2 358,4 млн. рублей и на сумму

2 841,6 млн. рублей соответственно из-за отсутствия потребности. С учетом изменений объем ассигнований составил 6 600,0 млн. рублей, или 55,9 % первоначально утвержденного объема ассигнований.

По состоянию на 15 ноября 2017 года (в период проведения контрольного мероприятия в Минпромторге России) субсидии предоставлены 34 организациям на общую сумму 1 861,1 млн. рублей (на 1 декабря 2017 года кассовое исполнение не изменилось).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 (далее – постановление № 496) утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции (далее – Правила № 496) и Положение об осуществлении акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции (далее – Положение).

Следует отметить, что Минпромторгом России проект указанного постановления Правительства Российской Федерации внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 27 марта 2017 г. № МД-19322/03, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 22.2 сводного плана приоритетного проекта (28 февраля 2017 года). Соответственно постановление № 496 утверждено Правительством Российской Федерации 26 апреля 2017 года, с нарушением срока, установленного пунктом 22 сводного плана приоритетного проекта (31 марта 2017 года).

Изменения в Правила № 496 внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 г. № 1395. Согласно изменениям увеличены лимиты затрат на транспортировку строительной-дорожной и коммунальной техники, уточнены положения в отношении продукции тяжёлого, в том числе нефтегазового машиностроения, установлены предельные значения затрат при транспортировке сельскохозяйственной и продовольственной продукции железнодорожным транспортом с использованием вагонов и цистерн.

Во исполнение пункта 3 постановления № 496 между Минпромторгом России и Центром заключен договор от 12 мая 2017 г. № д12/03 о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидии (далее – агентский договор).

Проверкой установлен ряд систематических нарушений, допущенных Минпромторгом России при предоставлении субсидии, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Минпромторгом России контроля за соблюдением условий, целей и порядка ее предоставления, в соответствии с пунктом 16 Правил № 496, а именно:

- в нарушение подпункта «а» пункта 10 Правил № 496, согласно которому Минпромторг России в течение 12 календарных дней со дня получения заключения Центра принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии, соответствующие решения по 29 организациям принимались через 27 календарных дней со дня получения заключений Центра, по 5 организациям – через 32 календарных дня со дня получения заключений Центра;

- в нарушение пункта 12 Правил № 496, согласно которому перечисление субсидии на расчетный счет организации осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия решения Минпромторгом России о предоставлении субсидии, 6 из 32 организаций субсидии перечислены через 15 - 20 рабочих дней после принятия Министерством решений о предоставлении субсидий;

- в нарушение пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление № 1551), согласно которому проверка наличия (отсутствия) у юридического лица, являющегося получателем субсидии, просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией осуществляется не ранее чем за 30 календарных дней до даты принятия решения и заключения договора (соглашения) о предоставлении субсидии соответствующим главным распорядителем средств федерального бюджета на основании информации, размещенной на официальном сайте Минфина России (до размещения указанной информации – на основании запросов Минфину России), Минпромторгом России при принятии решения о предоставлении субсидий 34 организациям (протоколы от 23 августа 2017 г. № 1 и от 1 сентября 2017 г. № 62-НГ/03), проверка осуществлена ранее, чем за 30 календарных дней, использована информация, размещенная на сайте Минфина России по состоянию на 10 июля 2017 года. Запросы о предоставлении соответствующей информации Минпромторгом России в Минфин России не направлялись.

- между Минпромторгом России, Центром и ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» заключено соглашение от 31 августа 2017 г. № 496.2017.11 о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции (далее – соглашение), согласно пункту 2.6 которого субсидия предоставляется при условии наличия у ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» заключенного экспортного контракта на поставку высокотехнологичной продукции и документов, подтверждающих факт поставки высокотехнологичной продукции по указанному контракту на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не менее чем в 4 раза.

На основании соглашения Минпромторгом России предоставлена субсидия в сумме 40 381,5 тыс. рублей (платежное поручение от 13 сентября

2017 г. № 272515) на компенсацию части затрат, понесенных ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» на транспортировку продукции парка подвижного состава линии метрополитена по договору подряда от 4 сентября 2015 г. б/н, заключенному с Будапештским Транспортным закрытым акционерным обществом, на осуществление совмещенной с модернизацией реконструкции 222 бывших в употреблении вагонов метро (выпущены ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» более 30 лет назад), обслуживающих линию М3 Будапештского метрополитена.

В соответствии с условиями договора подряда ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ»: доставляет с территории заказчика (Венгерская Республика) на свою территорию (Российская Федерация) 222 бывших в употреблении вагонов метро; осуществляет на своей территории (Российская Федерация) совмещенную с модернизацией реконструкцию 222 вагонов метро; доставляет, вводит в эксплуатацию и сдает 222 реконструированных вагонов метро заказчику на территории заказчика (Венгерская Республика).

Согласно пункту 3.2 договора подряда в рамках совмещенной с модернизацией реконструкции в обязанности подрядчика входит проектирование, получение разрешения на переустройство и одобрение типа транспортного средства, реконструкция, модернизация, доставка, получение разрешения на ввод в эксплуатацию, составление комплектов документов на них, а также проведение процедуры приема-передачи, ввода в эксплуатацию и допуска к участию в движении транспортных средств.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил № 496 одним из условий предоставления субсидий является наличие у организации затрат по контрактам на поставку продукции, требования к которым устанавливаются в агентском договоре и соглашении о предоставлении субсидии.

При этом одним из условий предоставления субсидии является подтверждение затрат на транспортировку продукции, понесенные организацией при выполнении экспортного контракта на поставку высокотехнологичной продукции (соглашение о предоставлении субсидии от 31 августа 2017 г. № 496.2017.11, заключенное Минпромторгом России, Центром и ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ»).

Таким образом, в нарушение подпункта «в» пункта 3 Правил № 496 и пункта 2.6 соглашения от 31 августа 2017 г. № 496.2017.11 о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, согласно которым субсидия предоставляется при условии наличия у организации заключенного экспортного контракта на поставку высокотехнологичной продукции и документов, подтверждающих факт поставки высокотехнологичной продукции по указанному контракту, Минпромторгом России субсидия в сумме 40 381,5 тыс. рублей предоставлена ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» на основании договора подряда, предусматривающего осуществление совмещенной с

модернизацией реконструкции 222 бывших в употреблении вагонов метро, в том числе их доставку в г. Будапешт.

При несоответствии представленных ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» документов положениям, предусмотренным пунктом 8 Правил № 496, Минпромторг России не принял решение об отказе в предоставлении субсидии.

Центр не возвратил ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» представленные документы в связи с их несоответствием подпункту «в» пункта 3 и подпункту «з» пункта 8 Правил № 496 и представил в Минпромторг России заключение от 31 июля 2017 года, которым подтвердил полноту содержащихся в них сведений, их соответствие условиям и целям предоставления субсидии, а также расчет субсидии на сумму 40 381,5 тыс. рублей. Тем самым Центром не соблюдены требования подпункта «б» пункта 9 Правил № 496.

Субсидии из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов.

Законом о бюджете на 2017 год Минпромторгу России первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии в сумме 764,3 млн. рублей. Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ внесены изменения, согласно которым ассигнования увеличены на сумму 3 438,4 млн. рублей. При этом Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ ассигнования из-за отсутствия потребности в них уменьшены на сумму 2 502,2 млн. рублей и составили 1 700,5 млн. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 1 декабря 2017 года – 397,7 млн. рублей, или 23,4 %.

По состоянию на 15 ноября 2017 года субсидии предоставлены 27 организациям на общую сумму 390,0 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388 (далее - постановление № 1388) утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (далее – Правила № 1388) и Положение об осуществлении акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу о предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (далее - Положение).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2017 г. № 1321 в Правила № 1388, внесены изменения, согласно которым продлен срок достижения показателей результативности использования субсидий с трех до пяти лет, включены обязательные требования по отсутствию просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией у получателей субсидий, а также предусматривается

отдельная субсидия на участие в деятельности международных организаций, разрабатывающих технические требования в рамках международных соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия. Начало действия документа - 15 ноября 2017 года.

Во исполнение пункта 3 постановления № 1388 между Минпромторгом России и Центром заключен договор от 26 декабря 2016 г. № д58/03 о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидии (далее – агентский договор).

В 2017 году на заседаниях комиссии по результатам рассмотрения 29 заключений Центра приняты решения о подготовке проектов приказов Минпромторга России о предоставлении субсидий 26 организациям.

При этом по результатам рассмотрения положительных заключений Центра в отношении ОАО «ДАЛЬХИМФАРМ», ЗАО «ДЕНАФЛЕКС» и ООО «ДАНАФЛЕКС НАНО» комиссией Минпромторга России по вопросам предоставления субсидий принято решение отказать в заключении соглашений указанным организациям на основании подпунктов «а» и «б» пункта 15 Правил № 1388 (представление не в полном объеме документов и несоответствие представленных документов установленным положениям), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Центром обязанностей по агентскому договору.

По состоянию на 15 ноября 2017 года субсидии предоставлены 27 организациям на общую сумму 390,0 млн. рублей.

Проверкой установлен ряд систематических нарушений Минпромторгом России при предоставлении субсидии организациям, что свидетельствует об отсутствии в Министерстве надлежащего контроля целей, условий и порядка ее предоставления, а именно:

- в нарушение подпункта «а» пункта 14 Правил № 1388 и подпункта «а» пункта 2.3 агентского договора, согласно которым Минпромторг России в течение 12 календарных дней со дня получения заключений Центра принимает решение о заключении соглашения и предоставлении субсидии (об отказе в заключении соглашения и предоставлении субсидии), в отношении 32 организаций соответствующие решения принимались Министерством через 15 - 124 календарных дней со дня получения заключений Центра;

- в нарушение пункта 16 Правил № 1388, согласно которому перечисление субсидии на расчетный счет организации осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия Минпромторгом России решения о предоставлении субсидии, субсидии 27 организациям перечислены через 21 - 130 календарных дней после принятия Министерством решений о предоставлении субсидий;

- в нарушение подпункта «г» пункта 8, пункта 17 Правил № 1388, согласно которым соглашение о предоставлении субсидии должно предусматривать, в том числе показатели результативности предоставления субсидии – исполнение организацией обязательства поставки высокотехнологичной продукции в течение 3 лет с даты получения субсидии в соответствии с заключенным контрактом, Минпромторгом России в соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных с АО «Опытно-

экспериментальный завод «ВладМиВа» и АО «Производственное объединение «Завод имени Серго» сроки достижения показателя результативности предоставления субсидии - исполнение организацией обязательства поставки высокотехнологичной продукции установлены более 3 лет от даты получения субсидии;

- в нарушение пункта 32 постановления № 1551, согласно которому проверка наличия (отсутствия) у юридического лица, являющегося получателем субсидии, просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета не ранее чем за 30 календарных дней до даты принятия решения и заключения договора (соглашения) о предоставлении субсидии, Минпромторгом России при предоставлении субсидий на компенсацию затрат на сертификацию продукции 21 организации на общую сумму 344 445,8 тыс. рублей проверка осуществлена за 67 - 133 календарных дня до даты заключения соглашений о предоставлении субсидий;

- в нарушение пункта 2.6 соглашения от 18 сентября 2017 г. № 017.1388.12 на компенсацию части затрат, понесенных ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» на оценку соответствия, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционного проекта «Капитальный ремонт и модернизация 222 вагонов метро для Будапештского метрополитена. Поставка соответствующих товаров и услуг», согласно которому субсидия предоставляется при условии наличия у организации заключенного контракта на поставку высокотехнологичной продукции и документов, подтверждающих поставку высокотехнологичной продукции по указанному контракту, Минпромторгом России предоставлена субсидия в сумме 141 951,5 тыс. рублей на основании договора подряда, предусматривающего осуществление совмещенной с модернизацией реконструкции 222 бывших в употреблении вагонов метро, в том числе их доставку в г. Будапешт.

Субсидии Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566 (далее – Правила № 566).

Перечень высокотехнологичной продукции, работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и Перечень высокотехнологичной продукции утверждены приказом Минпромторга России от 23 июня 2017 г. № 1993.

В соответствии с Правилами № 566 между Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» заключено соглашение о предоставлении субсидии от 26 октября 2016 г. № 16412.1650368700.03.01 (далее - соглашение от 26 октября 2016 года) в целях компенсации недополученных в текущем финансовом году доходов по кредитам (кредитным линиям), выданным юридическим лицам для финансирования экспортных проектов (сделок).

Законом о бюджете на 2017 год субсидия предусмотрена в сумме 1 680,0 млн. рублей. В 2017 году предполагалась компенсация недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки 65 проектов по производству высокотехнологичной продукции. Планируемая стоимость экспортных контрактов составляла 309 509,9 млн. рублей при объеме кредитов, предоставляемых АО «РОСЭКСИМБАНК» в сумме 119 481,9 млн. рублей (срок кредита - от 1 до 10 лет).

За 10 месяцев 2017 года в рамках соглашения от 26 октября 2016 года субсидия АО «РОСЭКСИМБАНК» предоставлена на возмещение недополученных доходов по 101 кредиту (кредитным линиям), выданному в 2015 - 2017 годах на общую сумму (лимит кредита) 48 248,8 млн. рублей, что на 59,6 % ниже планируемого объема. Стоимость экспортных контрактов по состоянию на 1 ноября 2017 года составила 304 699,7 млн. рублей. Указанные факты свидетельствуют об отсутствии обоснованных и достоверных расчетов при планировании бюджетных ассигнований.

Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ и Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ субсидия уменьшена на сумму 680,0 млн. рублей и на сумму 470,0 млн. рублей соответственно из-за отсутствия потребности. Таким образом, объем субсидии составил 530,0 млн. рублей, или 31,5 % первоначально утвержденного объема ассигнований.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 566 значения базовой процентной ставки и целевой процентной ставки на текущий финансовый год утверждаются решением совета директоров АО «РОСЭКСИМБАНК».

Проверкой установлено, что по рублевым кредитам при неизменной базовой процентной ставке (14 %), целевая процентная ставка за год снизилась с 9 % до 5,75 % (на 3,25 пункта), а по валютным кредитам базовая процентная ставка увеличилась на 1 пункт при неизменной целевой процентной ставке.

Таким образом, финансовая нагрузка на федеральный бюджет, связанная с компенсацией недополученных доходов по кредитам (кредитным линиям), выданным АО «РОСЭКСИМБАНК», возросла за счет увеличения доли возмещаемой процентной ставки с 5 % на начало текущего года до 8,25 % на 1 ноября 2017 года по рублевым кредитам и с 5 % до 6 % соответственно по валютным кредитам.

По состоянию на 1 декабря 2017 года кассовые расходы составили 201,5 млн. рублей, или 38 % бюджетных назначений. В 2016 году расходы составили 26,5 млн. рублей, или 4,4 % бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность Минпромторга России по субсидии, предоставленной АО «РОСЭКСИМБАНК»

на аналогичные цели в 2015 году, составляла 2 512,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2017 года она сократилась на 507,1 млн. рублей и составила 2 004,9 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 4.6 соглашения от 26 октября 2016 года показатель эффективности использования субсидии на 2016 год установлен дополнительным соглашением от 18 ноября 2016 г. № 2. Показателем эффективности использования субсидии является объем поддержанного АО «РОСЭКСИМБАНК» экспорта высокотехнологичной продукции с использованием средств субсидии, определенный как общая сумма предоставленных банком в текущем году кредитов для финансирования одобренных Минпромторгом России проектов (контрактов), предусматривающих экспорт высокотехнологичной продукции (товаров, работ, услуг). Его значение установлено на 2016 год - не менее 3 000,0 млн. рублей. Согласно отчету о достижении показателей эффективности использования субсидии за 2016 год, представленному АО «РОСЭКСИМБАНК» 27 января 2017 года (№ 383), значение показателя составило 6 413,3 млн. рублей, или 213,8 % планового показателя.

Дополнительным соглашением от 10 апреля 2017 г. № 5 к соглашению от 26 октября 2016 года значение показателя эффективности предоставления субсидии на 2017 год установлено - не менее 35 000,0 млн. рублей.

Несмотря на значительное снижение объема субсидии по сравнению с первоначально планируемыми, показатель эффективности предоставления субсидии за 2016 год перевыполнен на 113,8 %, за 2017 год также ожидается его перевыполнение. Указанные факты подтверждают отсутствие зависимости показателя эффективности предоставления субсидии от объема финансовой поддержки, а также занижение Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» плановых значений показателей.

Проверкой установлены факты нарушения Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» порядка согласования необходимости использования субсидии по кредитам (кредитным линиям), установленного соглашением от 26 октября 2016 года.

В 2017 году АО «РОСЭКСИМБАНК» представил в Минпромторг России 63 обращения о согласовании использования субсидии с приложением заключений о соответствии экспортного проекта (сделки) перечню высокотехнологичной продукции, работ и услуг, а также расчетов размера субсидии по кредиту (кредитной линии), одобрены все поступившие обращения.

В нарушение пункта 7 Правил № 566 и пункта 2.2.2 соглашения от 26 октября 2016 года, согласно которым решение о необходимости использования субсидии направляется Минпромторгом России в банк в течение 15 календарных дней со дня получения документов от банка, Минпромторгом России в период с 1 января по 12 октября 2017 года с нарушением срока от 1 до 30 дней направлено 29 решений о необходимости использования субсидии в целях компенсации недополученных банком доходов по кредитам

(кредитным линиям), выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции.

Пунктом 2.1.8 соглашения от 26 октября 2016 года предусматривается в случае принятия Минпромторгом России решения о необходимости использования субсидии в целях компенсации недополученных банком доходов по кредиту (кредитной линии) направление банком в течение 10 рабочих дней с даты заключения кредитного договора в Минпромторг России его заверенной копии.

В ряде случаев АО «РОСЭКСИМБАНК» направлял заверенные копии кредитных договоров с нарушением срока, установленного пунктом 2.1.8 соглашения от 26 октября 2016 года. Всего в период с 1 января по 12 октября 2017 года АО «РОСЭКСИМБАНК» направил 13 кредитных договоров с нарушением установленного срока от 1 до 79 дней. По двум кредитам (кредитным линиям) (запросы от 28 сентября 2017 г. № 3697 и от 13 сентября 2017 г. № 3536) до настоящего времени заверенные копии в Минпромторге России отсутствуют.

Пунктом 2.3.1 соглашения от 26 октября 2016 года предусмотрено ежеквартальное заключение Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» дополнительного соглашения с приложением Перечня экспортных проектов, однако, за I квартал 2017 года дополнительное соглашение не заключалось.

Субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности.

Законом о бюджете на 2017 год Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в размере 700,0 млн. рублей. При этом Федеральным законом от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ и Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ внесены изменения, согласно которым из-за отсутствия потребности ассигнования уменьшены на сумму 400,0 млн. рублей и на сумму 150,0 млн. рублей соответственно. С учетом внесенных изменений объем ассигнований составил 150,0 млн. рублей, или 21,4 % первоначально утвержденного объема ассигнований. По состоянию на 1 декабря 2017 года кассовое исполнение составило 35,7 млн. рублей (23,8 %).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1368 (далее – постановление № 1368) утверждены Правила предоставления субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (далее – Правила № 1368) и Правила осуществления акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу о предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности.

Во исполнение пункта 3 постановления № 1368 между Минпромторгом России и Центром заключен договор от 26 декабря 2016 г. № д59/03 о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидии (далее – агентский договор).

По состоянию на 15 ноября 2017 года субсидии предоставлены 28 организациям на общую сумму 34,9 млн. рублей (11,6%), еще по 5 организациям принято решение предоставить субсидии на общую сумму 0,7 млн. рублей (0,2%).

Проверкой установлены систематические нарушения, допущенные Минпромторгом России при предоставлении субсидий всем 28 организациям, что свидетельствует об отсутствии в Министерстве надлежащего контроля за соблюдением условий, целей и порядка их предоставления, а именно:

- в нарушение подпункта «а» пункта 11 Правил № 1368, согласно которому Минпромторг России в течение 12 календарных дней со дня получения заключения Центра принимает решение о заключении соглашения и предоставлении субсидии (об отказе в заключении соглашения и предоставлении субсидии), решения по 33 организациям приняты через 17 - 55 календарных дней со дня получения заключений Центра;

- в нарушение пункта 13 Правил № 1368, согласно которому перечисление субсидии на расчетный счет организации осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия Минпромторгом России решения о предоставлении субсидии, субсидии 28 организациям перечислены через 21 - 117 дней после принятия Министерством решений о предоставлении субсидий;

- в нарушение пункта 32 постановления № 1551, согласно которому проверка наличия (отсутствия) у юридического лица, являющегося получателем субсидии, просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета не ранее чем за 30 календарных дней до даты принятия решения и заключения договора (соглашения) о предоставлении субсидии, Минпромторгом России при предоставлении субсидий на компенсацию затрат на регистрацию патентов 27 организациям на общую сумму 8 909,3 тыс. рублей проверка осуществлена за 31 - 133 календарных дней до даты заключения соглашений о предоставлении субсидий;

- в нарушение части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг, Минпромторгом России в рамках соглашения от 18 сентября 2017 г. № 2017.1368.9 ООО «Водочная компания Долгова» предоставлена субсидия в сумме 100,9 тыс. рублей на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности - Товарного знака «РУССКИЙ

АВАНГАРД» для подакцизных товаров (водка «Русский авангард», настойки «Русский авангард черная», «Русский авангард клюква»).

На основании пункта 9 Правил № 1368 в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии ООО «Водочная компания Долгова» письмом от 1 июля 2017 г. № 19 представило в Центр заявление о предоставлении субсидии с приложением комплекта документов, согласно которому получение субсидии заявлялось на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках Товарного знака «РУССКИЙ АВАНГАРД» по международной регистрации № 932644.

По результатам проверки документов ООО «Водочная компания Долгова» Центр представил в Минпромторг России заключение от 31 июля 2017 года, которым подтвердил полноту содержащихся в них сведений, их соответствие условиям и целям предоставления субсидии, а также расчет субсидии на сумму 100,9 тыс. рублей, включая: оплату пошлин, подлежащих уплате для получения международной регистрации товарного знака в соответствии с Мадридским соглашением о международной регистрации знаков/Протоколом к Мадридскому соглашению – 76,5 тыс. рублей; оплату услуг по подготовке, подаче и делопроизводству по заявкам на международную регистрацию товарного знака – 24,5 тыс. рублей.

При этом согласно представленному ООО «Водочная компания Долгова» (основным видом деятельности является 11.01.1 «Производство дистиллированных питьевых алкогольных напитков: водки, виски, бренди, джина, ликеров и т. п.», дополнительным видом деятельности – 46.34.21 «Торговля оптовая алкогольными напитками, кроме пива и пищевого этилового спирта») обоснованию целесообразности правовой охраны товарного знака, целью правовой охраны за рубежом является продажа на внешних рынках алкогольной продукции в трех вариантах:

водка «Русский авангард» в трех вариантах: водка «Русский авангард» крепостью 40 градусов, объемом 0,25 литров, 0,5 литров и 0,75 литров;

настойка «Русский авангард черная» крепостью 40 градусов, объемом 0,25 литров и 0,5 литров;

настойка «Русский авангард клюква» крепостью 35 градусов, объемом 0,25 литров и 0,5 литров.

Основными компонентами водки «Русский авангард» и настоек «Русский авангард черная», «Русский авангард клюква» являются питьевая вода и спирт этиловый из зернового сырья «Люкс». Соответственно производимая (реализуемая) ООО «Водочная компания Долгова» алкогольная продукция в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 181 Налогового кодекса Российской Федерации является подакцизным товаром. При этом Минпромторгом России субсидия в сумме 100,9 тыс. рублей предоставлена ООО «Водочная компания Долгова» на цели, связанные с реализацией подакцизного товара.

- Минпромторгом России в соответствии с соглашением от 31 августа 2017 г. № 2017.1368.01 предоставлена субсидия ООО «ПАРАФАРМ» на

финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности в сумме 1 094,0 тыс. рублей.

В целях заключения соглашения о предоставлении субсидии ООО «ПАРАФАРМ» представлены в Центр документы о регистрации на внешних рынках патента на изобретение «Биологическая активная добавка к пище» (вх. № 1470 от 11 мая 2017 года).

В качестве документов, подтверждающих фактически понесенные в 2017 году ООО «ПАРАФАРМ» затраты представлены:

договор возмездного оказания консалтинговых услуг с ООО «Мир офиса» от 11 января 2010 г. № 2009109273 (далее – договор возмездного оказания консалтинговых услуг) на оказание консалтинговых услуг для оформления и защиты за рубежом заявки на патент на изобретение Российская патентная заявка от 13 марта 2009 г. № 2009109273 на изобретение «Биологическая активная добавка к пище», принадлежащих ООО «ПАРАФАРМ»;

акты сдачи-приемки выполненных работ об оказанных услугах по договору возмездного оказания консалтинговых услуг за услуги по патентованию, ведению делопроизводства по подаче заявки в Роспатент, а также в Европейское, Евразийское Украинское и Китайское патентные ведомства, составленные в период с 1 марта по 7 марта 2017 года;

патенты на изобретение, выданные Роспатентом, Евразийским Украинским и Китайским патентными ведомствами.

Патенты на изобретение, за исключением Европейского патентного ведомства, выданы патентными ведомствами в 2010 году и 2014 - 2015 годах. Автор изобретения - Елистратов Дмитрий Геннадьевич.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 19 апреля 2017 г. № ЮЭ9965-17-5712420, представленной в Центр в составе документов, в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии, генеральный директор ООО «ПАРАФАРМ» - Елистратов М.Г. Учредителями общества являются: Елистратов К.Г. (50 %), Елистратов М.Г. (25 %), Елистратов Д.Г. (12,5 %), Крутяков Е.Н. (12,5 %).

При этом договор возмездного оказания консалтинговых услуг заключен ООО «ПАРАФАРМ» в лице генерального директора Елистратова М.Г. и ООО «Мир офиса» в лице генерального директора Елистратова Д.Г. (он же один из учредителей ООО «ПАРАФАРМ» и автор изобретения патента).

Информация о том, что ООО «Мир офиса» значится в числе зависимых и аффилированных лиц ООО «ПАРАФАРМ», а генеральный директор ООО «Мир офиса» Елистратов Д.Г. является одновременно совладельцем ООО «ПАРАФАРМ» с 12,5 % долей подтверждается данными, размещенными в системе СПАРК (www.spark-interfax.ru).

Таким образом, в действиях ООО «ПАРАФАРМ» и ООО «Мир офиса» усматриваются признаки связанности (аффилированности) между ними и возможность их взаимного влияния на возмездное оказание консалтинговых услуг в целях заключения договора от 11 января 2010 года, оплата по которому произведена в 2017 году.

Субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах предоставляются из федерального бюджета с 2015 года.

Правила предоставления субсидии на затраты в связи с поставкой воздушных судов нового типа в 2016 - 2022 годах утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 745 (далее – Правила № 745).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 645 в Правила № 745 внесены изменения, согласно которым целью предоставления субсидий является поддержка продвижения воздушных судов российского производства на внутренних и внешних рынках, а также поддержание их летной годности, а также предусмотрена ответственность получателя субсидии за недостижение показателей результативности использования субсидии в виде штрафа, уплачиваемого в доход федерального бюджета.

Порядок организации работы в Минпромторге России по предоставлению субсидий изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечения средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 – 2022 годах, утвержден приказом Минпромторга России от 23 ноября 2015 г. № 3728 (в редакции приказа Минпромторга России от 23 октября 2017 г. № 3671) (далее – Порядок Минпромторга России № 3728).

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены ассигнования на 2017 год на предоставление субсидий на затраты в связи с поставкой воздушных судов нового типа в 2016 - 2022 годах:

на внутренний рынок - 1 138 076,9 тыс. рублей;

на внешний рынок (в рамках реализации приоритетного проекта) - 287 423,1 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ в связи с отсутствием потребности в субсидиях в 2017 году ассигнования уменьшены на сумму 8 000,0 тыс. рублей и составили 279 423,1 тыс. рублей, или 97,2 % первоначально утвержденного объема ассигнований. Уменьшение бюджетных ассигнований связано с уточнением покупателями воздушных судов перечня поставляемых запасных частей и условий переподготовки авиационного персонала в 2017 году.

По состоянию на 1 декабря 2017 года кассовые расходы не осуществлялись.

По информации Минпромторга России АО «Гражданские самолеты Сухого» (далее - АО «ГСС») завершается работа по формированию итогового перечня затрат на закупку запасных частей и средств наземного обслуживания

и подготовке документов в целях заключения договора о предоставлении субсидии.

В этой связи отмечаем, что в соответствии с пунктом 8 Правил № 745 для получения субсидии изготовитель, с которым заключен договор поставки и (или) договор аренды (лизинга), представляет в Минпромторг России заявление о предоставлении субсидии с приложением соответствующих документов не позднее 5-го декабря текущего финансового года.

На момент окончания проверки (17 ноября 2017 года) соответствующие документы в Минпромторг России не поступали, в связи с чем имеются риски неисполнения бюджетных ассигнований до конца 2017 года.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Закон о бюджете на 2016 год) в первоначальной редакции ассигнования на предоставление указанной субсидии утверждены в сумме 750 000,0 тыс. рублей. Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ в Закон о бюджете на 2016 год внесены изменения, согласно которым объем бюджетных ассигнований уменьшен на сумму 467 730,8 тыс. рублей и утвержден в сумме 282 269,2 тыс. рублей. При этом до конца 2016 года ассигнования не были исполнены в связи с отсутствием заявок на предоставление субсидий.

Таким образом, при заявительном характере указанных субсидий бюджетные ассигнования, предусмотренные на их предоставление в 2017 году, не исполнены, что свидетельствует о неэффективном бюджетном планировании и низкой проработке Минпромторгом России механизма предоставления и использования субсидии.

Минпромторгом России с АО «ГСС» заключен договор о предоставлении субсидии от 17 декабря 2015 г. № 18/01-745-2015-ГСС01 (далее – договор № 18/01-745-2015-ГСС01) на возмещение части затрат, понесенных организацией в текущем году на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 – 2022 годах.

Согласно пункту 2.1 указанного договора субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минпромторгу России по КБК 020 0412 17 8 6742 810 242. В рамках Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции федеральных законов от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ, от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ) предусмотрены ассигнования в сумме 587 652,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 587 652,2 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного объема ассигнований.

В соответствии с пунктом 3.1.3 договора № 18/01-745-2015-ГСС01 АО «ГСС» в Минпромторг России представлен отчет об использовании субсидии за 2015 год (письмо от 11 февраля 2016 г. № 455/354), согласно которому за счет субсидии в сумме 587 652,2 тыс. рублей возмещены части затрат на переподготовку персонала для а/к Ямал (10 летчиков,

25 бортпроводников, 15 техников), а также на приобретение запчастей и средств наземного обслуживания.

Пунктом 3.1.2 договора № 18/01-745-2015-ГСС01 предусмотрена обязанность организации достичь показателей эффективности использования субсидии – «Количество поставленных воздушных судов по состоянию на 1 января 2017 года, произведенных не ранее 1 января 2015 года», целевое значение – 11 единиц (приложение № 2 к договору).

Отчет о достижении показателей эффективности использования субсидии представляется АО «ГСС» в Минпромторг России в срок до 31 января 2017 года, в случае недостижения показателя эффективности использования субсидии АО «ГСС» уплачивает штраф, который перечисляется в доход федерального бюджета (пункты 3.1.4, 5.3 договора № 18/01-745-2015-ГСС01).

Вместе с тем указанный отчет в Минпромторге России на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовал.

При этом Минпромторгом России каких-либо мер по предоставлению АО «ГСС» отчета не предпринималось, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Министерством предусмотренного пунктом 4.1. договора контроля за соблюдением его условий.

Субсидии российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне.

Правила предоставления субсидий российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 648 (далее - Правила № 648).

Целью предоставления субсидии является повышение конкурентоспособности воздушных судов российского производства за счет создания развитой сети послепродажного обслуживания, обеспечивающей их бесперебойную эксплуатацию.

Право на получение субсидий предоставляется авиационным сервисным центрам и (или) производителям воздушных судов нового типа, имеющим структурное подразделение, осуществляющее деятельность авиационного сервисного центра.

Субсидии предоставляются на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам либо траншам в рамках кредитных линий (далее - кредиты), полученным в российских кредитных организациях и (или) во Внешэкономбанке не ранее 1 января 2015 года на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне.

Пунктом 7 Правил № 648 установлено, что Минпромторг России в целях обеспечения отбора организаций для предоставления субсидий создает совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии заинтересованных юридических лиц межведомственную комиссию и утверждает по согласованию с заинтересованными федеральными

органами исполнительной власти и заинтересованными юридическими лицами ее состав и регламент работы, а также порядок рассмотрения поступивших заявлений и документов. Этим же пунктом установлено, что порядок формирования межведомственной комиссии, порядок проведения отбора организаций для предоставления субсидий, а также порядок принятия решения о распределении средств субсидии между организациями, прошедшими отбор (с учетом возможности предоставления субсидий нескольким организациям, осуществляющим разные виды деятельности - обеспечение эксплуатантов запасными частями, ремонт авиационной техники, переподготовка авиационного персонала), утверждается Минпромторгом России.

В нарушение пункта 7 Правил № 648 Минпромторгом России порядка организации работы по предоставлению указанной субсидии, а также состав межведомственной комиссии и регламент ее работы не утверждены.

Законом о бюджете на 2017 год в первоначальной редакции предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год на предоставление субсидии на создание сети авиационных сервисных центров:

внутри страны – 72 100,0 тыс. рублей;

на внешнем рынке (в рамках реализации приоритетного проекта) – 285 673,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ в связи с отсутствием потребности в субсидиях в 2017 году ассигнования уменьшены на сумму 165 136,5 тыс. рублей и составили 120 537,0 тыс. рублей, или 42,2 % первоначально утвержденного объема ассигнований. Уменьшение ассигнований связано с сокращением объемов привлекаемых на указанные цели кредитных ресурсов, а также сдвигом сроков их получения в 2017 году (на ноябрь - декабрь). По состоянию на 1 декабря 2017 года ассигнования не исполнены.

По состоянию на 15 ноября 2017 года заявки от организаций не поступили, соответственно бюджетные ассигнования не исполнены и не будут исполнены до конца финансового года в связи с истечением сроков рассмотрения заявлений и документов и принятия решения о предоставлении субсидии. Так, в соответствии с пунктом 14 Правил № 648 для получения субсидии организация представляет в Минпромторг России соответствующие документы не позднее 10-го числа первого месяца, следующего за отчетным кварталом, т.е. до 10 октября 2017 года. Кроме того, пунктом 15 Правил № 648 решение о предоставлении организации субсидии принимается Минпромторгом России не позднее 25-го числа первого месяца, следующего за отчетным кварталом, т.е. до 25 октября 2017 года.

Следует отметить, что Законом о бюджете на 2016 год в первоначальной редакции бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии были утверждены в сумме 170 964,9 тыс. рублей. Изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2016 год, объем бюджетных ассигнований уменьшен на сумму 70 964,9 тыс. рублей и утвержден в сумме 100 000,0 тыс. рублей. При этом до конца 2016 года ассигнования не были исполнены в связи с отсутствием заявок на предоставление субсидий.

Таким образом, приведенные факты свидетельствуют о неэффективном бюджетном планировании и низкой проработке Минпромторгом России механизма предоставления и использования субсидии.

8.1.2. В части обоснованности и своевременности предоставления взноса в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», г. Москва, в целях последующего взноса в уставный капитал специализированной компании - дочернего общества в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов.

Законом о бюджете на 2017 год на осуществление взноса в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях реализации механизма ГОС ВС предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 676 063,2 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2017 г. № 326-ФЗ в связи с отсутствием потребности в использовании субсидий в 2017 году ассигнования на предоставление субсидии уменьшаются в полном объеме.

Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием потребности у ПАО «ОАК» в получении бюджетных инвестиций в 2017 году в целях реализации механизма ГОС ВС - соглашения по запланированным к коммерческой продаже трех воздушных судов до настоящего времени не заключены.

Реализация мероприятия осуществляется с 2015 года. Однако выделение в 2015 - 2017 годах бюджетных средств на указанное мероприятие не способствовало востребованности воздушных судов на внешнем рынке, а установленный механизм ГОС ВС оказался недостаточно проработанным и недейственным.

Так, в 2015 году на осуществление взноса в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях реализации механизма ГОС ВС предусмотрены и исполнены бюджетные ассигнования в объеме 1 240,0 млн. рублей. Средства направлены в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях последующего взноса в уставный капитал ООО «ОАК-Капитал» в целях реализации механизма ГОС ВС в соответствии с заключенным между Минпромторгом России, Росимуществом и ПАО «ОАК» трехсторонним договором об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 24 декабря 2015 г. № 01-09/515 (далее - договор). ПАО «ОАК» средства на сумму 1 240,0 млн. рублей перечислены ООО «ОАК-Капитал» в январе - феврале 2016 года.

Счетной палатой Российской Федерации в рамках контрольного мероприятия по проверке исполнения Федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год установлено, что ПАО «ОАК» в 2016 году не обеспечено выполнение показателей эффективности, предусмотренных договором. Отчет о достижении показателей эффективности использования предоставленных в 2015 году средств ПАО «ОАК» в Минпромторг России не был представлен, в 2016 году поставка воздушных судов с применением ГОС ВС не осуществлялась.

В соответствии с пунктом 6.6 договора от 24 декабря 2015 г. № 01-09/515 при недостижении показателя эффективности использования субсидии ПАО «ОАК» уплачивает штраф в размере 25 % суммы полученных

средств путем перечисления в доход федерального бюджета в течение 10 рабочих дней с даты получения требования Минпромторга России. При этом Минпромторгом России к ПАО «ОАК» штрафные санкции в сумме 310,0 млн. рублей не предъявлялись.

В соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации, направленным по результатам указанной проверки, Минпромторгом России 11 мая 2017 года предъявлены к ПАО «ОАК» штрафные санкции на сумму 310,0 млн. рублей.

Однако по состоянию на 1 декабря 2017 года денежные взыскания по предъявленным штрафным санкциям в доход федерального бюджета не поступали. При этом в связи с невыполнением ПАО «ОАК» требований и истечением установленного срока уплаты штрафа по претензии Минпромторг России не воспользовался правом по взысканию штрафных санкций в судебном порядке тем самым недополученные доходы федерального бюджета составили 310,0 млн. рублей. Минпромторгом России не приняты меры по рассмотрению вопроса в судебном порядке.

В 2016 году бюджетные ассигнования в сумме 2 724,4 млн. рублей, предусмотренные первоначально Законом о бюджете на 2016 год, в ходе исполнения бюджета сокращены на 38,7 % и исполнены в сумме 1 053,0 млн. рублей. Уменьшение ассигнований было обусловлено уточнением графика поставок воздушных судов в 2017 году с применением механизма ГОС ВС.

Указанные средства также направлены на увеличение уставного капитала ООО «ОАК-Капитал» в соответствии с условиями предоставления бюджетных инвестиций, установленными договором об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 11 декабря 2016 г. № 01-09/240 (заключен между Минпромторгом России, Росимуществом и ПАО «ОАК»).

Показателем эффективности использования бюджетных инвестиций, предоставленным из федерального бюджета является «количество воздушных судов, поставленных с использованием механизма гарантии остаточной стоимости» с плановым значением 5 единиц, поставляемых в 2017 году.

В соответствии с пунктом 4.2.9 договора отчет о достижении показателей эффективности использования предоставленных в 2016 году бюджетных инвестиций направляется ПАО «ОАК» в Минпромторг России и Росимущество в течение 5 лет в срок до 1 мая года, следующего за годом, на который установлены показатели эффективности использования бюджетных инвестиций. Первый срок представления отчета не наступил – до 1 мая 2018 года.

Таким образом, учитывая низкую проработку Минпромторгом России механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов в 2015 - 2017 годах имеются риски выделения бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы на осуществление взносов в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях реализации механизма ГОС ВС, в том числе на формирование ГОС ВС, поставляемых:

на внешний рынок (КБК 020 0412 17 8 ПЗ 66630 400) в сумме 612,0 млн. рублей на 2018 год и по 1 060,8 млн. рублей на 2019 - 2020 годы ежегодно в рамках реализации основного мероприятия «Реализация отдельных

мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в авиационной промышленности»;

на внутренний рынок (КБК 020 0412 17 1 01 66630 400) в объемах 185,7 млн. рублей на 2019 год и 577,0 млн. рублей на 2020 год.

8.1.3. В части обоснованности и своевременности предоставления имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Первоначально Законом о бюджете на 2017 год предоставление субсидии не предусмотрено.

Письмом от 29 мая 2017 г. № 11804/G30000 Внешэкономбанк сообщил о наличии у него потребности на 2017 год в целях компенсации недополученных доходов по кредитным договорам, заключенным в 2015 - 2017 годах и планируемым к заключению в 2017 году, в размере 667,5 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 1660-р Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 667,5 млн. рублей на предоставление имущественного взноса во Внешэкономбанк на поддержку производства высокотехнологичной продукции. Ассигнования предусмотрены в целях обеспечения дополнительного объема поддержанного Внешэкономбанком экспорта высокотехнологичной продукции в отраслях промышленности в размере 8 000,0 млн. рублей.

Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись.

Правила предоставления из федерального бюджета имущественного взноса во Внешэкономбанк на поддержку производства высокотехнологичной продукции утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 1302 (далее – Правила № 1302).

Субсидии предоставляются в соответствии с соглашением от 12 декабря 2016 г. № 16412.1650365110.03.01 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции (далее – соглашение) и дополнительным соглашением от 6 октября 2017 г. № 1.

По состоянию на 1 декабря 2017 года кассовые расходы не осуществлялись.

Письмом от 22 сентября 2017 г. № 25288/V00000 Внешэкономбанк сообщил об уменьшении размера потребности на 2017 год до 580,0 млн. рублей (на 87,5 млн. рублей). По информации Минпромторга России указанные расходы будут сокращены на 138,0 млн. рублей и на конец года составят 529,5 млн. рублей при сохранении значения показателя эффективности использования субсидии.

Аналогичная ситуация складывалась и в 2016 году. Первоначально утвержденный размер субсидии в сумме 3 663,1 млн. рублей к концу года сократился до 176,0 млн. рублей (в 20,8 раз), кассовые расходы составили 81,4 млн. рублей, или 46,2 % бюджетных назначений.

В 2016 году предоставление субсидии осуществлялось с использованием механизма казначейского сопровождения, под факт возникновения недополученных доходов. Остаток неиспользованных на конец года средств в размере 7 658,0 млн. рублей перечислен Внешэкономбанком на лицевой счет, открытый в Управлении Федерального казначейства по г. Москве.

По состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность Минпромторга России по субсидии составляла 7 658,0 млн. рублей (из них долгосрочная – 6 310,0 млн. рублей - субсидии, предоставленные Внешэкономбанку в виде имущественного взноса Российской Федерации на поддержку производства высокотехнологичной продукции, в том числе неиспользованные средства субсидии 2012 года – 2 200,4 млн. рублей, 2014 года – 1 112,9 млн. рублей, 2015 года – 4 344,7 млн. рублей).

По состоянию на 1 октября 2017 года задолженность сократилась до 2 544,0 млн. рублей. В доход федерального бюджета перечислено 4 698,2 млн. рублей остатков целевых средств, не разрешенных к использованию.

Показателем эффективности использования субсидии определен объем поддержанного Внешэкономбанком экспорта в приоритетных отраслях (авиастроение, космическая отрасль, тяжелое машиностроение, транспортное машиностроение, энергетическое машиностроение) с использованием средств субсидии. На 2016 год значение показателя установлено в объеме 5,0 млрд. рублей, фактически достигнутое значение – 5,3 млрд. рублей, на 2017 год - 8,0 млрд. рублей.

8.2. Паспортом приоритетного проекта установлены 3 основных показателя, характеризующих увеличение объема экспорта продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение), и их плановые значения на 2017 - 2019 годы, 2020 и 2025 год.

Показатели, характеризующие деятельность отдельных исполнителей проекта, паспортом приоритетного проекта не установлены. Соответственно дать качественную или количественную оценку их деятельности по поддержке субъектов указанных отраслей не представляется возможным.

Взаимосвязь (взаимоувязка) между мероприятиями приоритетного проекта, показателями и их значениями отсутствует. При изменении параметров бюджетного финансирования 2017 года, их неисполнении и низком исполнении (24,8 %) объем экспорта продукции ежемесячно увеличивается, независимо от принимаемых мер финансовой помощи в целях поддержки экспорта, что свидетельствует об отсутствии их влияния на объемы поддержанного экспорта.

Так, анализ оценки достижения плановых значений основных показателей приоритетного проекта показал следующее.

Показатель 1 «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение), млн. долл. США».

По данным Минпромторга России объем экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям за январь – сентябрь 2017 года (9 месяцев) составил 2 484,0 млн. долларов США (без учета продукции авиастроения), или 72,8 % планового значения показателя на 2017 год (3 412,0 млн. долларов США), в том числе:

2 155,0 млн. долл. США, или 86,2 % (2 500,0 млн. долл. США) - в автомобилестроении;

94,0 млн. долл. США, или 80,3 % (117,0 млн. долл. США) - в сельскохозяйственном машиностроении;

234,0 млн. долл. США, или 63,2 % (370,0 млн. долл. США) - в железнодорожном машиностроении.

Данные по объем экспорта продукции авиастроения в Минпромторге России отсутствуют.

По прогнозу Минпромторга России до конца текущего года ожидается достижение показателя экспорта российской промышленной несырьевой продукции в следующих объемах:

2 956,0 млн. долл. США - в автомобилестроении (118,2 % плана),

146,9 млн. долл. США (125,6 %) - в сельскохозяйственном машиностроении,

370,0 млн. долл. США (100 %) - в железнодорожном машиностроении;

144,7 млн. долл. США (34 %) – в авиастроении.

Показатель 2 «Доля экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) в страны, не входящие в Евразийский экономический союз, в общем объеме экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям, %».

Плановое значение показателя на 2017 год - 65,0 %, фактическое значение за 9 месяцев 2017 года составило 59,3 % (без учета продукции авиастроения).

Показатель 3 «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) в страны, не входящие в ЕАЭС, млн. долл. США»

Плановое значение показателя на 2017 год – 1 292,0 млн. долл. США, фактическое значение за 9 месяцев 2017 года составило 1 473,0 млн. долл. США (без учета продукции авиастроения), или 114,0 %.

Следует отметить, что алгоритм формирования Минпромторгом России и исполнителей приоритетного проекта плановых значений показателей приоритетного проекта, за исключением показателя «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение,

железнодорожное машиностроение, авиастроение), млн. долл. США», не прозрачен. Методика формирования единых подходов к определению значений показателей не установлена. Конкретный перечень продукции пилотных отраслей, поддержка экспорта которой осуществляется федеральными органами исполнительной власти в приоритетном порядке, не определен.

По информации АО «РЭЦ», целевые значения установлены только по одному показателю - «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение), млн. долл. США».

Сведения о значениях указанного показателя (с учетом изменений показателя, утвержденного решением президиума Совета от 30 августа 2017 г. № 9) представлены в таблице.

Показатель /коды ТНВЭД, используемые при расчете показателя	Ед. изм.	2016 г. (база)	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.
Экспорт продукции автомобилестроения (8702, 8703, 8704, 8705, 8706, 8707, 8708)	млн. долл. США	999	2500	2500	2900	3400	4900
Экспорт продукции сельскохозяйственного машиностроения (843230 (код действовал до 2017 г.), 843231, 843239, 843351, 843352, 843359)	млн. долл. США	87	117	158	198	215	242
Экспорт продукции железнодорожного машиностроения (8601, 8602, 8603, 8604, 8605, 8606)	млн. долл. США	280	370	470	570	630	1 190
Экспорт продукции авиастроения (по данным Минпромторга России)	млн. долл. США	418	425	1 215	1 739	2 084	3 463

Значение показателя «Экспорт продукции автомобилестроения» на 2017 год установлено исходя из целевого объема экспорта продукции автомобильной промышленности, указанном Стратегии развития экспорта продукции автомобилестроения, утвержденной распоряжением Правительства от 31 августа 2017 г. №1877-р.

Целевые значения показателей «Экспорт продукции сельскохозяйственного машиностроения», «Экспорт продукции железнодорожного машиностроения», «Экспорт продукции авиастроения» рассчитаны исходя из темпов роста, определенных решением Совета (протокол от 25 ноября 2016 г. № 3), в том числе увеличение экспорта продукции:

сельскохозяйственного машиностроения в 2018 году в 1,8 раза относительно уровня 2016 года, в 2020 году – в 2,5 раза, в 2025 году – в 2,8 раза;

железнодорожного машиностроения в 2018 году в 1,7 раза относительно уровня 2016 года, в 2020 году – в 2,3 раза, в 2025 году – в 4,3 раза;

авиастроения в 2018 году в 2,9 раза относительно уровня 2016 году, в 2020 году – в 5 раз, в 2025 году – в 8,3 раза;

Меры, принятые в рамках приоритетного проекта, в виде оказания финансовой и нефинансовой поддержки организаций-экспортеров в 2017 году не оказали существенного влияния на объемы поддержанного экспорта. Несмотря на снижение бюджета приоритетного проекта (на 62 %), а также на низкое его исполнение (24,8 %) показатели проекта за 9 месяцев 2017 года выполнены от 72,8 % до 114 %.

Так, за 9 месяцев 2017 года показатель «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям

(автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение)» выполнен на 72,8 % планового значения показателя на 2017 год (в автомобилестроении - 86,2 %, в сельскохозяйственном машиностроении - 80,3 %, в железнодорожном машиностроении - 63,2 %), показатель «Доля экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) в страны, не входящие в Евразийский экономический союз, в общем объеме экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям» - на 91,2 %, показатель «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) в страны, не входящие в ЕАЭС» - на 114,0 %.

Доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта России выросла с 48,7 % в 2013 году до 54,3 % за 9 месяцев 2017 года. Ежегодный рост несырьевого экспорта России в физическом выражении вырос с 4,7 % в 2014 году до 4,8 % за 9 месяцев 2017 года.

Паспортом приоритетного проекта (с изменениями) на весь период его реализации утверждена 31 контрольная точка, из них 13 - на 2017 год.

По состоянию на 1 декабря 2017 года выполнено 8 контрольных точек, срок которых наступил в истекшем периоде, или 100 %. С нарушением установленных сроков выполнены 3 контрольные точки, в том числе:

подписание распоряжений Правительства Российской Федерации, утверждающих отраслевые экспортные стратегии по приоритетным отраслям промышленности, в том числе по пилотным (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) – подписаны 31 августа 2017 года при установленном сроке 14 июля 2017 года;

заключение договора о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по мерам нефинансовой поддержки между Минпромторгом России и АО «РЭЦ» по вопросу компенсации части затрат на транспортировку продукции – агентский договор № д12/03 заключен 12 мая 2017 года (установленный срок – 30 апреля 2017 года);

подписание постановления Правительства Российской Федерации в рамках обеспечения реализации комплекса мер нефинансовой поддержки: о компенсации части затрат на транспортировку продукции – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 (установленный срок – 31 марта 2017 года).

В соответствии с пунктом 49 Положения об организации проектной деятельности и пунктом 1.5 Методических рекомендаций по мониторингу

приоритетных проектов (программ), утвержденных федеральным проектным офисом от 1 декабря 2016 г. № 9163п-П6, организация работы по подготовке отчета о ходе реализации приоритетного проекта осуществляется администратором проекта - АО «РЭЦ». Подготовленный отчет утверждается руководителем проекта и направляется в срок до 5 рабочих дней, следующих за последним рабочим днем отчетного месяца в федеральный проектный офис, функции которого осуществляет Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации (пункт 3 постановления № 1050).

Сводным планом приоритетного проекта (с изменениями) на весь период его реализации утверждено 137 контрольных точек, из них на 2017 год – 87 контрольных точек. По состоянию на 1 декабря 2017 года из 73 контрольных точек, предусмотренных сводным планом приоритетного проекта на 11 месяцев 2017 года, исполнена 71 контрольная точка (97,3 %), в том числе исполнено с нарушением срока - 19 (26,8 %).

Неисполнение или несвоевременное исполнение в истекшем периоде текущего года контрольных точек сводного плана приоритетного проекта, не исключает риски недостижения запланированных значений показателей приоритетного проекта, а также риски неэффективного использования в 2017 году бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 7 паспорта и пунктом 1.13 сводного плана приоритетного проекта в 2017 году предусмотрено исполнение контрольной точки в части подготовки и утверждения отраслевых экспортных стратегий по приоритетным отраслям промышленности, с плановой датой исполнения 14 июля 2017 года.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации с нарушением установленного срока утверждены:

Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года (от 31 августа 2017 г. № 1876-р);

Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года (от 31 августа 2017 г. № 1877-р);

Стратегия развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения (от 31 августа 2017 г. № 1878-р);

Стратегия развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года (от 18 сентября 2017 г. № 1997-р).

Основными целями стратегий являются: обеспечение устойчивого роста экспорта продукции гражданского назначения авиационной промышленности, продукции автомобильной промышленности, железнодорожного и сельскохозяйственного машиностроения, укрепление позиций российских экспортеров на рынках сбыта продукции и выход на новые перспективные площадки ее реализации.

Однако реализация мероприятий стратегий предусмотрены в период с 2017 года по 2025 годы, в основном начиная с 2018 года. Соответственно в

настоящее время оценить степень достижения целей, задач и показателей Стратегий не представляется возможным.

9. Акт по результатам контрольного мероприятия от 17 ноября 2017 года (№ 576/08-02 от 20 ноября 2017 года) подписан с замечаниями заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.С.Осьмаковым. На замечания Минпромторга России на результаты контрольного мероприятия утверждено заключение Счетной палаты от 1 декабря 2017 г. № 08-1771/08-02.

10. Выводы:

10.1. Бюджет приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» на 2017 год с учетом внесенных изменений в паспорт приоритетного проекта составил 20 048,0 млн. рублей, или на 3 854,5 млн. рублей (на 19,2 %) больше по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом приоритетного проекта (16 193,5 млн. рублей).

Другие источники финансирования, кроме федерального бюджета (бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты, внебюджетные источники), паспортом не предусмотрены. Вместе с тем реализация мероприятий приоритетного проекта требует серьезной финансовой поддержки, которая может быть обеспечена в результате консолидации финансовых ресурсов государства и участников рынка.

10.2. С учетом изменений показателей федерального бюджета на 2017 год на реализацию мероприятий приоритетного проекта объем бюджетных ассигнований составил 10 048,0 млн. рублей, или 62 % первоначально утвержденных бюджетных назначений (16 193,5 млн. рублей), и 50,1 % объема финансирования, предусмотренного паспортом приоритетного проекта с учетом внесенных в него изменений (20 048,0 млн. рублей).

10.3. По состоянию на 1 декабря 2017 года кассовое исполнение низкое - 2 496,0 млн. рублей, или 24,8 % бюджетных назначений. Не исполнены ассигнования на общую сумму 7 552,0 млн. рублей, из них 667,5 млн. рублей (100 %) - на предоставление имущественного взноса во Внешэкономбанк на поддержку производства высокотехнологичной продукции и 400,0 млн. рублей (100 %) - на реализацию мероприятий, предусмотренных в рамках госпрограммы «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы».

Причинами неисполнения и низкого исполнения бюджетных ассигнований за 11 месяцев 2017 года являются отсутствие потребности в субсидиях при заявительном характере субсидирования организаций и отсутствие потребности у ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее - ПАО «ОАК») в получении бюджетных инвестиций.

10.4. Уменьшение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетного проекта в 2017 году (на 40 % - по мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и в 3,2 раза - по мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы»), их низкое исполнение (24,8 %) и неисполнение по отдельным мероприятиям приоритетного проекта

свидетельствуют о неэффективном бюджетном планировании, недостаточной обоснованности запланированных расходов Минпромторгом России, что привело к невостребованности бюджетных ассигнований. Кроме того, установленный механизм государственной поддержки предприятий, в частности субсидирование предприятий авиационной промышленности, механизм гарантии остаточной стоимости воздушных судов, является неэффективным и недостаточно обоснованным.

10.5. Меры, принятые в рамках приоритетного проекта, в виде оказания финансовой и нефинансовой поддержки организаций-экспортеров в 2017 году не оказали существенного влияния на объемы поддержанного экспорта.

Несмотря на снижение бюджета приоритетного проекта (на 62 %), а также на низкое его исполнение (24,8 %) показатели проекта за 9 месяцев 2017 года выполнены от 72,8 % до 114 %.

Так, за 9 месяцев 2017 года показатель «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение)» выполнен на 72,8 % планового значения показателя на 2017 год (в автомобилестроении - 86,2 %, в сельскохозяйственном машиностроении - 80,3 %, в железнодорожном машиностроении - 63,2 %), показатель «Доля экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) в страны, не входящие в Евразийский экономический союз, в общем объеме экспорта российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям» - на 91,2 %, показатель «Экспорт российской промышленной несырьевой продукции по четырем пилотным отраслям (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) в страны, не входящие в ЕАЭС» - на 114,0 %.

Доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта России выросла с 48,7 % в 2013 году до 54,3 % за 9 месяцев 2017 года. Ежегодный рост несырьевого экспорта России в физическом выражении вырос с 4,7 % в 2014 году до 4,8 % за 9 месяцев 2017 года.

10.6. Проверкой установлен ряд систематических нарушений Минпромторгом России при предоставлении субсидий организациям, что свидетельствует об отсутствии в Министерстве надлежащего контроля за соблюдением условий, целей и порядка их предоставления, а именно:

10.6.1. В нарушение пункта 32 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которому проверка наличия (отсутствия) у юридического лица, являющегося получателем субсидии, просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией осуществляется не ранее чем за 30 календарных дней до даты принятия решения и заключения договора (соглашения) о предоставлении субсидии соответствующим главным

распорядителем средств федерального бюджета на основании информации, размещенной на официальном сайте Минфина России (до размещения указанной информации – на основании запросов Минфину России), Минпромторгом России проверка организаций осуществлялась с нарушением установленных сроков, а именно:

- при предоставлении субсидий на компенсацию затрат на сертификацию продукции 21 организации на общую сумму 344 445,8 тыс. рублей и субсидий на компенсацию затрат на регистрацию патентов 27 организациям на общую сумму 8 909,3 тыс. рублей проверка осуществлена за 31 - 133 календарных дней до даты заключения соглашений о предоставлении субсидий;

- при предоставлении субсидий на компенсацию затрат на транспортировку продукции 34 организациям на общую сумму 1 861,1 млн. рублей проверка осуществлена ранее, чем за 30 календарных дней, использована информация, размещенная на сайте Минфина России по состоянию на 10 июля 2017 года. Запросы о предоставлении соответствующей информации Минпромторгом России в Минфин России не направлялись.

10.6.2. В нарушение подпункта «а» пункта 10 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 (далее – Правила № 496), согласно которому Минпромторг России в течение 12 календарных дней со дня получения заключения АО «Российский экспортный центр» (далее – Центр) принимает решение о заключении соглашения и о предоставлении субсидии (либо об отказе), Минпромторгом России соответствующие решения по 29 организациям приняты через 27 календарных дней со дня получения заключений Центра, по 5 организациям – через 32 календарных дня со дня получения заключений Центра.

10.6.3. В нарушение пункта 12 Правил № 496, согласно которому перечисление субсидии на расчетный счет организации осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия решения Минпромторга России о предоставлении субсидии, 6 из 32 организаций субсидии перечислены через 15 - 20 рабочих дней после принятия Министерством решений о предоставлении субсидий.

10.6.4. В нарушение подпункта «в» пункта 3 Правил № 496 и пункта 2.6 соглашения от 31 августа 2017 г. № 496.2017.11 о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, согласно которым субсидия предоставляется при условии наличия у организации заключенного экспортного контракта на поставку высокотехнологичной продукции и документов, подтверждающих факт поставки высокотехнологичной продукции по указанному контракту, Минпромторгом России субсидия в сумме 40 381,5

тыс. рублей предоставлена ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» на основании договора подряда, предусматривающего осуществление совмещенной с модернизацией реконструкции 222 бывших в употреблении вагонов метро, в том числе их доставку в г. Будапешт.

10.6.5. В нарушение подпункта «а» пункта 14 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388 (далее – Правила № 1388), и подпункта «а» пункта 2.3 договора от 26 декабря 2016 г. № д58/03, заключенного Минпромторгом России с Центром о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидии, согласно которым Минпромторг России в течение 12 календарных дней со дня получения заключений Центра принимает решение о заключении соглашения и предоставлении субсидии, Минпромторгом России в отношении 32 организаций соответствующие решения приняты через 15 - 124 календарных дней со дня получения заключений Центра.

10.6.6. В нарушение пункта 2.6 соглашения от 18 сентября 2017 г. № 017.1388.12 на компенсацию части затрат, понесенных ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» на оценку соответствия, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционного проекта «Капитальный ремонт и модернизация 222 вагонов метро для Будапештского метрополитена. Поставка соответствующих товаров и услуг», согласно которому субсидия предоставляется при условии наличия у организации заключенного контракта на поставку высокотехнологичной продукции и документов, подтверждающих поставку высокотехнологичной продукции по указанному контракту, Минпромторгом России предоставлена субсидия в сумме 141 951,5 тыс. рублей на основании договора подряда, предусматривающего осуществление совмещенной с модернизацией реконструкции 222 бывших в употреблении вагонов метро, в том числе их доставку в г. Будапешт.

10.6.7. В нарушение пункта 16 Правил № 1388, согласно которому перечисление субсидии на расчетный счет организации осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия решения о предоставлении субсидии, субсидии 27 организациям перечислены через 21 - 130 календарных дней после принятия Министерством решений о предоставлении субсидий.

10.6.8. В нарушение подпункта «г» пункта 8, пункта 17 Правил № 1388, согласно которым соглашение о предоставлении субсидии должно предусматривать, в том числе показатели результативности предоставления субсидии – исполнение организацией обязательства поставки высокотехнологичной продукции в течение 3 лет с даты получения субсидии в соответствии с заключенным контрактом, Минпромторгом России в соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных с АО «Опытно-экспериментальный завод «ВладМиВа» и АО «Производственное объединение

«Завод имени Серго» сроки достижения показателя результативности предоставления субсидии - исполнение организацией обязательства поставки высокотехнологичной продукции установлены более 3 лет от даты получения субсидии.

10.6.9. В нарушение части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг, Минпромторгом России в рамках соглашения от 18 сентября 2017 г. № 2017.1368.9 ООО «Водочная компания Долгова» предоставлена субсидия в сумме 100,9 тыс. рублей на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности - Товарного знака «РУССКИЙ АВАНГАРД» для подакцизных товаров (водка «Русский авангард», настойки «Русский авангард черная», «Русский авангард клюква»).

10.6.10. В нарушение подпункта «а» пункта 11 Правил предоставления субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1368 (далее – Правила № 1368), согласно которому Минпромторг России в течение 12 календарных дней со дня получения заключения Центра принимает решение о заключении соглашения и предоставлении субсидии (либо об отказе), решения по 33 организациям приняты через 17 - 55 календарных дней со дня получения заключений Центра.

10.6.11. В нарушение пункта 13 Правил № 1368, согласно которому перечисление субсидии на расчетный счет организации осуществляется не позднее 10-го рабочего дня после принятия Минпромторгом России решения о предоставлении субсидии, субсидии 28 организациям перечислены через 21 - 117 дней после принятия Министерством решений о предоставлении субсидий.

10.6.12. Договором от 17 декабря 2015 г. № 18/01-745-2015-ГСС01 о предоставлении субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах, предусмотрена обязанность АО «Гражданские самолеты Сухого» достичь показателей эффективности использования субсидии – «Количество поставленных воздушных судов по состоянию на 1 января 2017 года, произведенных не ранее 1 января 2015 года», целевое значение – 11 единиц (пункт 3.1.2.).

В соответствии с пунктом 3.1.4 договора отчет о достижении показателей эффективности использования субсидии представляется АО «ГСС» в Минпромторг России в срок до 31 января 2017 года. Вместе с тем указанный

отчет в Минпромторге России на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовал.

При этом Минпромторгом России каких-либо мер по предоставлению АО «ГСС» отчета не предпринималось, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Министерством предусмотренного пунктом 4.1. договора контроля за соблюдением его условий.

10.6.13. В нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидий российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 648, порядка организации работы по предоставлению субсидии, а также состав межведомственной комиссии и регламент ее работы Минпромторгом России не утверждены.

10.6.14. Минпромторг России не воспользовался правом по взысканию в судебном порядке штрафных санкций предъявленных 11 мая 2017 года к ПАО «ОАК» в связи с недостижением им показателя эффективности использования предоставленного в 2015 году взноса в уставный капитал ПАО «ОАК» в целях реализации механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов, установленного договором об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций от 24 декабря 2015 г. № 01-09/515, заключенным между Минпромторгом России, Росимуществом и ПАО «ОАК».

Минпромторгом России не приняты меры по рассмотрению вопроса в судебном порядке. Тем самым недополученные доходы федерального бюджета составили 310,0 млн. рублей.

10.6.15. В нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566, и пункта 2.2.2 соглашения о предоставлении субсидии от 26 октября 2016 г. № 16412.1650368700.03.01, заключенного между Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК», согласно которым решение о необходимости использования субсидии направляется Минпромторгом России в банк в течение 15 календарных дней со дня получения документов от банка, Минпромторгом России 29 решений о необходимости использования субсидии в целях компенсации недополученных банком доходов по кредитам (кредитным линиям), выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции, направлены АО «РОСЭКСИМБАНК» с нарушением срока от 1 до 30 дней.

Пунктом 2.3.1 соглашения от 26 октября 2016 года предусмотрено ежеквартальное заключение Минпромторгом России и АО «РОСЭКСИМБАНК» дополнительного соглашения с приложением

Перечня экспортных проектов, однако, за I квартал 2017 года дополнительное соглашение не заключалось.

10.7. Минпромторгом России в соответствии с соглашением от 31 августа 2017 г. № 2017.1368.01 предоставлена субсидия ООО «ПАРАФАРМ» на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности в сумме 1 094,0 тыс. рублей на компенсацию части затрат по договору от 11 января 2010 г. № 2009109273 возмездного оказания консалтинговых услуг, заключенному с ООО «Мир офиса», для оформления и защиты за рубежом заявки на патент на изобретение «Биологическая активная добавка к пище» (автор изобретения - Елистратов Дмитрий Геннадьевич).

Генеральным директором ООО «ПАРАФАРМ» является Елистратов М.Г., учредителями: Елистратов К.Г. (50 %), Елистратов М.Г. (25 %), Елистратов Д.Г. (12,5 %), Крутяков Е.Н. (12,5 %) (выписка из ЕГРЮЛ от 19 апреля 2017 г. № ЮЭ9965-17-5712420).

При этом договор возмездного оказания консалтинговых услуг заключен ООО «ПАРАФАРМ» в лице генерального директора Елистратова М.Г. и ООО «Мир офиса» в лице генерального директора Елистратова Д.Г. (он же один из учредителей ООО «ПАРАФАРМ» и автор изобретения патента).

Таким образом, в действиях ООО «ПАРАФАРМ» и ООО «Мир офиса» усматриваются признаки связанности (аффилированности) между ними и возможность их взаимного влияния на возмездное оказание консалтинговых услуг в целях заключения договора от 11 января 2010 года, оплата по которому произведена в 2017 году.

10.8. По состоянию на 1 декабря 2017 года договор о предоставлении субсидии изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах, Минпромторгом России с АО «ГСС» не заключен, что создает риск неисполнения до конца 2017 года бюджетных ассигнований в сумме 279,4 млн. рублей.

10.9. По состоянию на 1 декабря 2017 года договоры о предоставлении субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне между Минпромторгом России и организациями не заключены из-за отсутствия заявлений организаций на их заключение, что создает риск неисполнения до конца 2017 года бюджетных ассигнований в сумме 120,5 млн. рублей. Аналогичная ситуация сложилась и в 2016 году, бюджетные ассигнования в сумме 100,0 млн. рублей остались не востребованными.

10.10. Минпромторгом России с нарушением срока исполнено 19 (29,2 %) контрольных точек, предусмотренных сводным планом приоритетного проекта на 11 месяцев 2017 года.

11. Предложения:

11.1. Направить представление Счетной палаты в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

11.2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор


С.А.Агапцов