

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2002 года № 24 (307) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” Читинской области”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить (после доработки) с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты губернатору Читинской области.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

по проверке использования средств федерального бюджета, выделенных Читинской области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней”

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.3.7.7), распоряжение по Счетной палате от 24 мая 2002 года № 121-рк, удостоверение на право проведения проверки от 27 мая 2002 года № 13-348/13-02 и программа проверки, оформленные аудитором согласно распоряжению.

Цель проверки

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Читинской области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года.

Предмет проверки

Деятельность администрации Читинской области и администраций отдельных муниципальных образований по использованию указанных средств.

Объекты проверки

Администрация Читинской области, ее комитеты (по финансам, экономики, сельского хозяйства и продовольствия), администрации районов и городов области (выборочно), организации и предприятия - бюджетополучатели и получатели беспроцентных кредитов из федеральных бюджетных ссуд (выборочно), с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Читинской области и Управления МНС России по Читинской области.

Проверка проведена со 2 по 24 июня 2002 года инспекторской бригадой направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней в составе заместителя начальника инспекции В.Н. Сальникова (руководитель), главного инспектора В.Н. Ключева, ведущих инспекторов В.И. Нагорных, Е.М. Полякова и Н.Я. Богомоловой.

В проверяемом периоде функции главного распорядителя кредитов при исполнении областного бюджета выполнял глава администрации (губернатор) Гениатулин Равиль Фаритович.

Проверкой установлено

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в виде дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР)

Передача бюджету области дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из ФФПР осуществлялась в 2001 году в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”, которым предусматривалось передать области дотации в сумме 2491574,0 тыс. рублей.

В законах области от 25 января 2001 года № 257-ЗЧО “Об областном бюджете на 2001 год” и от 20 сентября 2001 года № 304-ЗЧО, от 28 ноября 2001 года № 325-ЗЧО, от 27 марта 2002 года № 363-ЗЧО “О внесении изменений и дополнений в Закон Читинской области “Об областном бюджете на 2001 год” данные поступления предусмотрены полностью и в течение года вышеуказанные дотации поступили в полном объеме, а именно: по денежным реестрам - в сумме 2435499,8 тыс. рублей и зачтены дотации в счет погашения задолженности бюджетных ссуд в сумме 56074,2 тыс. рублей. В общей сумме доходов консолидированного бюджета указанные поступления составили 32,3%, а в доходах областного бюджета - 48,4 процента.

За I квартал 2002 года передача бюджету области дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”, которым предусмотрено передать области дотации в сумме 4431026,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2002 года из ФФПР перечислена указанная дотация в сумме 1319894,0 тыс. рублей (29,8%).

Средства из ФФПР на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступали на счет 40105 “Средства федерального бюджета” УФК Минфина России по области и зачислялись в течение одного-двух операционных дней на распорядительный счет Комитета по финансам администрации области, открытый на балансовом счете 40201 “Средства субъектов Российской Федерации” УФК Минфина России по области. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, поступившая в область в 2001 году по денежным реестрам в сумме 2435499,8 тыс. рублей, направлена муниципальным образованиям области в сумме 1803088,9 тыс. рублей и на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы комитетов и прочих бюджетных организаций области в сумме 632410,9 тыс. рублей. Поступившая дотация в I квартале 2002 года в сумме 1319894,0 тыс. рублей распределена следующим образом: на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - в сумме 291390,8 тыс. рублей; на другие текущие расходы областного бюджета, предусмотренные бюджетной росписью, - в сумме 194525,2 тыс. рублей и перечислено в областной фонд финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований 833978,0 тыс. рублей.

Из материалов отчетов и встречной проверки, проведенной в городе Чите, нецелевого использования указанных средств не установлено.

Формирование областного бюджета на 2001 год

Областной бюджет на 2001 год утвержден Законом области от 25 января 2001 года № 257-ЗЧО “Об областном бюджете на 2001 год” по расходам в сумме 4263979,1 тыс. рублей и доходам в сумме 4263979,1 тыс. рублей.

Объем областного бюджета изменялся в течение года с учетом принятых областной Думой следующих законов области “О внесении изменений и дополнений в Закон Читинской области “Об областном бюджете на 2001 год”, согласно которым расходы и доходы областного бюджета соответственно составили: от 20 сентября 2001 года № 304-ЗЧО - в сумме 4657460,2 тыс. рублей; от 28 ноября 2001 года № 325-ЗЧО - в сумме 4661665,4 тыс. рублей; от 27 марта 2002 года № 363-ЗЧО - в сумме 5420513,3 тыс. рублей. (Бюджет утверждался без дефицита). Сумма безвозмездных перечислений из федерального бюджета составляет 3470353,1 тыс. рублей.

В доходную часть областного бюджета в полном объеме включены установленные Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” и Бюджетным кодексом Российской Федерации закрепленные, регулирующие федеральные и региональные налоги и другие платежи.

Удельный вес общей суммы финансовой помощи бюджету области из федерального бюджета составляет 64,0% от общей суммы доходов областного бюджета, утвержденных Законом области на 2001 год. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляет 46,0 процента.

Финансовая помощь бюджетам городов и районов из областного бюджета

Финансовая помощь нижестоящим бюджетам из областного бюджета осуществлялась в 2001 году на основании Закона области от 25 января 2001 года № 257-ЗЧО “Об областном бюджете на 2001 год” с учетом последующих изменений и дополнений. Во исполнение статьи 20 Закона сформирован областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований с учетом сложившейся структуры доходов областного бюджета и за счет отчислений 20 % от общего размера налоговых доходов, поступающих в областной бюджет (за исключением целевых налогов в части, обращаемой на расходы: земельного налога, платы за пользование водными объектами, за пользование лесным фондом, за право пользования объектами животного мира, отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы), а также сумм финансовой помощи, поступающих из ФФПР.

Для каждого муниципального образования в областном фонде финансовой поддержки Законом утверждена доля, по которой регулярно производилось перечисление средств в бюджеты муниципальных образований с учетом фактического поступления средств, формирующих фонд.

Исполнение средств данного фонда составило 1803088,9 тыс. рублей или 99,3 % от утвержденных Законом. В составе фактически исполненного фонда учтены средства финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в сумме 1374155,9 тыс. рублей и средства, переданные на реализацию федеральных законов “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, “О ветеранах” в сумме 401133,0 тыс. рублей. Также в полном объеме перечислены в бюджеты районов, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, средства ФФПР в сумме 27800,0 тыс. рублей, предусмотренные на государственную финансовую поддержку завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, учтенные в расчетной базе расходов бюджетов муниципальных образований.

Дополнительно поступившие из федерального бюджета средства в сумме 74467,5 тыс. рублей перечислены муниципальным образованиям области, в том числе дотация на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников

организаций бюджетной сферы с 1 декабря 2001 года - в сумме 24000,0 тыс. рублей, дотация на подготовку к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов - в сумме 50467,5 тыс. рублей.

Из средств областного бюджета выделена дотация городу Чите на выполнение функций областного центра в сумме 1881,0 тыс. рублей.

Сумма, переданная по взаимным расчетам, составляет 201761,0 тыс. рублей.

На 2002 год утверждено финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в сумме 3176980,6 тыс. рублей. Исполнение по состоянию на 1 апреля 2002 года составило 31,1% (988763,0 тыс. рублей от годовых бюджетных назначений). Исполнение по расходам областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований по состоянию на 1 апреля 2002 года составило 32,3% от годовых бюджетных назначений, или 833978,1 тыс. рублей. Кроме того, на 2002 год утверждены средства федерального Фонда компенсаций на реализацию федеральных социальных законов в сумме 402334,0 тыс. рублей. За отчетный период поступления в бюджет области из федерального Фонда компенсаций составили сумму 100584,0 тыс. рублей. Средства в полном объеме перечислены в бюджеты муниципальных образований и исполнение составило 100,0 процента.

За отчетный период в бюджет области из средств федерального бюджета перечислены средства дотации в сумме 47829,9 тыс. рублей, не утвержденные Законом области от 19 декабря 2001 года № 333-ЗЧО "Об областном бюджете на 2002 год". Данные средства в полном объеме перечислены в бюджеты муниципальных образований на частичное возмещение расходов, связанных с реализацией Закона "О реабилитации жертв политических репрессий" - в сумме 1400,0 тыс. рублей, на частичное возмещение расходов, связанных с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки - в сумме 46430,0 тыс. рублей. Изменения по указанным средствам рассмотрены и утверждены Законом области № 359-ЗЧО "О внесении изменений и дополнений в Закон Читинской области "Об областном бюджете на 2002 год" 27 марта 2002 года.

Предоставление бюджетных ссуд муниципальным образованиям области из областного бюджета осуществлялось с соблюдением норм Бюджетного кодекса и на основании соглашений с администрациями городов и районов о выделении бюджетных ссуд из областного бюджета в пределах финансового года на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении их бюджетов.

Задолженность местных бюджетов по ссудам, полученным и не погашенным на 1 января 2001 года, составила 307744,8 тыс. рублей. В 2001 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований были выделены ссуды на общую сумму 637844,0 тыс. рублей. Погашено в течение года 218009,0 тыс. рублей. На 1 января 2002 года задолженность по ссудам муниципальных образований составила 727579,8 тыс. рублей.

Администрацией области предоставлено гарантий на сумму 7000,0 тыс. рублей.

Непогашенная часть ранее предоставленных бюджетных кредитов, на 1 января 2001 года составила сумму 56915,2 тыс. рублей, процентов по ним - 8947,9 тыс. рублей, в том числе сумма просроченных кредитов и процентов, не имеющая источников погашения в связи с ликвидацией заемщика, составила 4532,0 тыс. рублей. В течение 2001 года предоставлено бюджетных кредитов хозяйствующим субъектам на сумму 53679,5 тыс. рублей. Возврат на 1 января 2002 года составил сумму 61711,8 тыс. рублей. Возврат процентов за пользование кредитами составил 3273,1 тыс. рублей из начисленных 8235,4 тыс. рублей.

Непогашенная часть бюджетных кредитов с учетом переходящей задолженности на 1 января 2002 года составила 48882,9 тыс. рублей, процентов по ним - 4962,3 тыс. рублей, из них на сумму 4726,3 тыс. рублей не имеется источников погашения.

Исполнение консолидированного и областного бюджетов за 2001 год

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета области, за 2001 год в бюджет области поступили доходы в сумме 7703407,0 тыс. рублей, что составляет 98,5% к годовым бюджетным назначениям. Собственные доходы (налоговые и неналоговые, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) составляют 4167382,0 тыс. рублей, или 99,2% к годовым бюджетным назначениям, а к общей сумме доходов - 54,1 процента. Из них налоговые доходы составили 3995406,0 тыс. рублей, или 99,2% к годовым бюджетным назначениям. С учетом поступлений финансовой помощи из федерального бюджета годовые бюджетные назначения по общей сумме доходов консолидированного бюджета, без учета целевых бюджетных фондов, выполнены на 99,2% и получено доходов в сумме 7658804,0 тыс. рублей.

Годовые бюджетные назначения по собственным доходам не выполнены в основном по платежам за пользование природными ресурсами. Так, доходы по платежам за пользование недрами составили 91,9%, или недополучено 11498,0 тыс. рублей за счет сокращения объемов добычи золота отдельными старательскими артелями области. Недопоступление земельного налога в сумме 64032,0 тыс. рублей, или 49,2% к годовым бюджетным назначениям, вызвано неплатежеспособностью сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Потери бюджета области за счет предоставления налоговых льгот по федеральному законодательству, по отчетным данным УМНС по Читинской области, за 2001 год по региональному налогу на имущество предприятий составили 90253,0 тыс. рублей за счет выведения из-под налогообложения мобилизационных мощностей предприятий.

Законодательными актами области и органов местного самоуправления налоговых льгот по региональным и местным налогам в 2001 году предоставлено в размере 13930,0 тыс. рублей.

Задолженность с учетом недоимок, отсроченных, приостановленных налоговых платежей, пеней и штрафов, по отчетным данным УМНС по Читинской области, в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2002 года 4387603,7 тыс. рублей, из нее задолженность по налогам и сборам - 1641600,0 тыс. рублей, или 37,4%, задолженность по уплате пеней и налоговых санкций - 2746003,7 тыс. рублей, или 62,6 процента. По сравнению с аналогичным периодом 2000 года общая сумма задолженности возросла на 1123475,0 тыс. рублей, соответственно задолженность по налогам и сборам - на 192075,0 тыс. рублей, задолженность по пени и штрафам - на 931406,0 тыс. рублей. Из суммы задолженности по налогам и сборам 77,5% составляет задолженность по федеральным налогам, в которой доля налога на добавленную стоимость составляет 56,0%, или 771709,0 тыс. рублей.

Недоимка по платежам в бюджеты всех уровней по сравнению с 2000 годом снизилась на 463500,0 тыс. рублей и составила на 1 января 2002 года 587020,0 тыс. рублей, в том числе в консолидированный бюджет области снизилась на 116600,0 тыс. рублей и составила 328499,0 тыс. рублей.

На финансирование утвержденных по бюджету мероприятий направлено 7970924,0 тыс. рублей при плане 8080089,0 тыс. рублей. Расходная часть консолидированного бюджета области за 2001 год исполнена на 98,6 процента.

Основная часть доходов направлена на выплату заработной платы с начислениями - 2686677,0 тыс. рублей, или 33,7% от всех произведенных расходов; на поддержку жилищно-коммунального хозяйства области - 808346,0 тыс. рублей, или 10,0%; на поддержку сельского хозяйства - 404335,0 тыс. рублей, или 5,1 процента.

Расходы целевых бюджетных фондов составили 43918,0 тыс. рублей, расходы на приобретение продуктов питания - 118727,0 тыс. рублей, медикаментов - 55507,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет области на 2001 год исполнен с дефицитом в сумме 267517,0 тыс. рублей.

За 2001 год областной бюджет в целом по доходам исполнен в сумме 5151023,0 тыс. рублей, или 95% к плану. Налоговые доходы поступили в сумме 1605385,0 тыс. рублей, или 99,7% к плану. Неналоговые доходы поступили в сумме 30682,0 тыс. рублей, или 121,8% к плану. Доходы целевых бюджетных фондов (территориальный экологический фонд) составили 44603,0 тыс. рублей, или 43% к плану. Поступления из федерального бюджета составили 3470353,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены в сумме 5249412,0 тыс. рублей, или на 96,8% к бюджетным ассигнованиям на год. Из общей суммы расходов областного бюджета 47,7% направлено на оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области.

С учетом дотаций, субсидий и субвенций, передаваемых в местные бюджеты на реализацию федеральных законов (“О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, “О ветеранах”, “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”), сумма безвозмездных перечислений из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составила 2084808,0 тыс. рублей. Кроме того, в течение года бюджетам муниципальных образований выдавались беспроцентные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов, задолженность по которым на конец года составила 419835,0 тыс. рублей. Остальная сумма расходов направлена: 716297,0 тыс. рублей - на выплату заработной платы с начислениями работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из областного бюджета; 186089,0 тыс. рублей - на оплату коммунальных услуг; 100255,0 тыс. рублей - на приобретение медикаментов и продуктов питания, а также на другие цели, предусмотренные Законом области “Об областном бюджете на 2001 год”.

Областной бюджет на 2001 год исполнен с профицитом в сумме 118140,0 тыс. рублей, местные бюджеты - с дефицитом в сумме 385657,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджетов кредитные ресурсы коммерческих банков и организаций, имеющих право на их предоставление, администрацией области не привлекались.

Закон области “Об исполнении областного бюджета за 2001 год” утвержден областной Думой 20 июня 2002 года.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд

Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 января 2001 года составлял 70074,2 тыс. рублей и был полностью погашен в течение года проведенными Минфином России зачетами в счет средств, причитающихся из ФФПР в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 56074,2 тыс. рублей, и средствами бюджета области.

В 2001 году бюджету области выделено на возвратной основе из федерального бюджета пять беспроцентных ссуд в сумме 107000,0 тыс. рублей со сроком возврата до конца финансового года. Из них на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, в связи с финансированием расходов по оказанию в 2001 году сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и предприятиям и организациям агропромышленного комплекса - 50000,0 тыс. рублей и на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на неё - 57000,0 тыс. рублей. Ссуды выделялись на основании соглашений, подписанных главой администрации области с Минфином России, и перечислялись бюджету области ГУФК Минфина России в предусмотренные сроки. С администрациями районов по выданным ссудам заключены соглашения по их целевому использованию и возврату в областной бюджет до 1 июля 2002 года.

Нарушений в использовании средств их получателями на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее, а также в учете полученного дизтоплива и бензина сельскохозяйственными товаропроизводителями не установлено.

Задолженность по ссудам на 1 января 2002 года бюджетом области погашена полностью, в том числе 25200,0 тыс. рублей - за счет дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из ФФПР и 81800,0 тыс. рублей - зачетом в счет средств по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в ликвидации последствий стихийных бедствий.

Проверкой отмечено нарушение установленного соглашениями порядка перечисления бюджетных ссуд на финансирование расходов для приобретения горюче-смазочных материалов (ГСМ) по оказанию сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и предприятиям и организациям агропромышленного комплекса.

Бюджетные ссуды на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, в связи с финансированием расходов по оказанию в 2001 году сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям для приобретения ГСМ перечислялись ГУФК Минфина России бюджету области с июня по октябрь: три ссуды - по 10000, тыс. рублей и одна - 20000,0 тыс. рублей.

Администрацией и УФК Минфина России по области не выполнены условия соглашений. По распоряжениям главы администрации области авансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей проведено не через ОФК Минфина России по районам области, а было возложено на Комитет сельского хозяйства и продовольствия области. Всего оплачено 50000,0 тыс. рублей за 5833,7 т дизтоплива и 492,1 т бензина, в том числе 400,0 тыс. рублей - в погашение кредиторской задолженности. Таким образом, бюджетная ссуда на покрытие временного кассового разрыва была доведена непосредственно до сельхозтоваропроизводителей в виде ГСМ на основании соглашений Комитета с администрациями муниципальных образований. Поставки ГСМ осуществлялись через агента по формированию регионального продовольственного фонда - ГУП "Читинское продовольствие" с оплатой за услуги агента продукцией в размере 4,5% от фактической стоимости отпущенного горючего. В результате, из 50000,0 тыс. рублей федеральных бюджетных ссуд, выделенных для сельхозтоваропроизводителей, 2232,0 тыс. рублей использованы на оплату посреднических услуг, что составляет 284,3 т дизтоплива.

Так как денежные операции по ссудам через ОФК Минфина России по районам области не производились, финансовые органы муниципальных образований не могли

отразить их по учету. Задолженность муниципальных образований погашена зачетами по причитающимся им средствам из областного бюджета. Задолженность Комитета сельского хозяйства и продовольствия области перед областным бюджетом гасилась путем проведения зачетов, в том числе 10000,0 тыс. рублей ссуды погашено в счет бюджетных ассигнований, причитающихся Комитету сельского хозяйства на выплату дотаций на животноводческую продукцию, а 34622,5 тыс. рублей задолженности закрыты с постановкой на задолженность бюджетам муниципальных образований.

На день проверки за Комитетом сельского хозяйства и продовольствия области числился остаток непогашенной перед Комитетом по финансам области ссуды, а перед ГУП "Читинское продовольствие" дебиторская задолженность в сумме 5377,5 тыс. рублей.

О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы

По отчетным данным, текущая кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями работникам бюджетной сферы на 1 января 2001 года составляла 633161,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным образованиям - 590120,0 тыс. рублей, или 93,2%), из них по оплате труда - 41678,0 тыс. рублей, а по начислениям - 591483,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность на 1 апреля 2001 года составляла 574394,0 тыс. рублей, на 1 июля - 554030,0 тыс. рублей и на 1 октября 2001 года - 538692,0 тыс. рублей.

Задолженность на 1 января 2002 года по сравнению с задолженностью на 1 января 2001 года в целом снижена на 119668,0 тыс. рублей и составляла 513493,0 тыс. рублей (в том числе по муниципальным образованиям - 476998,0 тыс. рублей, или 92,9%), из них по оплате труда - 9766,0 тыс. рублей, по начислениям - 503727,0 тыс. рублей. Задолженность числилась по учреждениям образования - 293565,0 тыс. рублей, по учреждениям здравоохранения - 165486,0 тыс. рублей, по учреждениям культуры - 17660,0 тыс. рублей, по учреждениям социальной защиты населения - 3535,0 тыс. рублей и по прочим учреждениям - 31247,0 тыс. рублей. При этом задолженность по оплате труда уменьшена в 4,3 раза (с 41678,0 тыс. рублей до 9766,0 тыс. рублей), а по начислениям на заработную плату, не переданным по принадлежности, только на 14,8% (с 591483,0 тыс. рублей до 503727,0 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда с начислениями за 2001 год исполнены по консолидированному бюджету в сумме 2686677,0 тыс. рублей (39,8% от собственных доходов, трансфертов и бюджетных ссуд, полученных на выплату заработной платы), в том числе по областному бюджету - 716297,0 тыс. рублей, или соответственно 98,4% и 97,4% к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по областному бюджету на 96,4%, по капитальным вложениям - на 80,1%, по прочим расходам - на 97,0 процента. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах областного бюджета 13,6%, (без учета финансовой помощи бюджетам муниципальных образований - 22,6%), консолидированного - 33,7 процента.

Текущая задолженность на 1 апреля 2002 года по оплате труда составляет 6724,0 тыс. рублей и по начислениям - 450038,0 тыс. рублей, из них задолженность по учреждениям образования - 2565,0 тыс. рублей и 259590,0 тыс. рублей, по учреждениям здравоохранения - 1943,0 тыс. рублей и 140046,0 тыс. рублей и по прочим учреждениям - 2216,0 тыс. рублей и 50402,0 тыс. рублей соответственно.

Расходы на оплату труда с начислениями за I квартал 2002 год исполнены по консолидированному бюджету области в сумме 1022443,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 2051129,0 тыс. рублей, или соответственно 23,4 % и 16,3 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по областному бюджету на 24,6 %, по капитальным

вложениям - на 10,6 %, по прочим расходам - на 26,9 процента. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах областного бюджета 11,9 %, а без учета финансовой помощи бюджетам муниципальных образований - 27,9 процента.

Размеры должностных окладов государственных служащих области не превышают размеры должностных окладов и надбавок к ним федеральных государственных служащих, определенных Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” (с последующими изменениями и дополнениями). Однако статьей 5 Закона области от 19 января 1999 года № 153-ЗЧО установлены надбавки к должностным окладам за выслугу лет при стаже государственной службы от 5 до 10 лет - 20 %; от 10 до 15 лет - 30 %; от 15 лет и выше - 40 %, чем нарушен пункт 2 Указа Президента Российской Федерации, а именно: допущено завышение надбавки соответственно на 5%, 10% и 10 процентов. В результате получатель финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание минимальной бюджетной обеспеченности поставил государственных служащих, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в лучшие условия по сравнению с государственными служащими федеральных учреждений, чем нарушил требования части 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в декабре 2001 года и истекшем периоде 2002 года в виде дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” и в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” главой администрации области принято постановление от 17 декабря 2001 год № 699 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” с 1 декабря 2001 года. Главами муниципальных образований приняты аналогичные постановления.

По расчетным данным Комитета по финансам области, представленным в Минфин России, в 2002 году бюджету области дополнительно потребуется 1731600,0 тыс. рублей, исходя из штатной численности - 97,5 тыс. человек.

Минфином России принято к расчету 1442966,1 тыс. рублей, или 83,3% от заявленной суммы. Не учтены расходы в сумме 288593,2 тыс. рублей на выплату районного коэффициента, введенного в области по решению законодательного органа субъекта в соответствии с постановлением Совета Министров России от 4 февраля 1991 года № 76 “О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера” в целях дополнительной защиты работников региона.

Статьей 59 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” для области предусмотрено возмещение расходов на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 142862,0 тыс. рублей, что составляет 8,3% от необходимой суммы. Таким образом, Минфином России не учтены средства на повышение фонда оплаты труда работникам бюджетной сферы области в сумме 1588738,0 тыс. рублей.

Фонд оплаты труда с учетом повышения на 2002 год в консолидированном бюджете области предусмотрен в сумме 4135908,0 тыс. рублей, или с ростом к кассовым расходам за 2001 год в 1,5 раза. На повышение заработной платы с учетом отчислений предусмотрено 1691495,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального Фонда софинансирования - 142862,0 тыс. рублей, за счет мобилизации собственных доходов - 752201,0 тыс. рублей, за счет средств дотации из ФФПР - 796432,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2001 года № 161-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год”” бюджету области перечислено 20 декабря 32084,0 тыс. рублей дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы. Поступившие средства распоряжением Комитета по финансам области от 27 декабря распределены в сумме 24000,0 тыс. рублей бюджетам 5 городов и 26 районов и перечислены УФК Минфина России по области, а 8084,0 тыс. рублей направлены Комитету общего профессионального образования области.

В январе-мае 2002 года из выделенных, согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год”, на эти цели области средств в сумме 142862,0 тыс. рублей перечислено 82146,0 тыс. рублей, что составляет 57,5 процента. Поступившие средства распределены полностью и направлены по прямому назначению муниципальным образованиям, комитетам, управлениям и учреждениям областного подчинения. Выплата заработной платы работникам бюджетной сферы производилась по новым условиям оплаты труда. Нарушений в использовании выделенных средств не установлено.

4. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей

Порядок финансирования выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в области утвержден постановлением главы администрации области от 25 декабря 1997 года № 1064 “Об утверждении Порядка финансирования выплаты государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей”.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” при расчете сумм финансовой помощи из ФФПР на реализацию Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” бюджету области предусмотрено выделение субвенций в сумме 229761,0 тыс. рублей.

Предусмотренная федеральным бюджетом сумма пособий в полном объеме перечислена ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области и оказалась выше фактической потребности на выполнение обязательств государства в 2001 году перед семьями, имеющими детей, на 23209,0 тыс. рублей, или на 10,1% к сумме назначенных целевых средств. Образовавшаяся экономия на эту сумму за 2001 год использована на погашение переходящей задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей.

Кассовые расходы консолидированного бюджета области по состоянию на 1 января 2002 года составили 277643,0 тыс. рублей, или 2,7% от расходной части бюджета. Муниципальными образованиями произведены расходы в сумме 261852,0 тыс. рублей, в том числе на текущие выплаты пособий направлено 206552,0 тыс. рублей, или 78,9%; на

погашение кредиторской задолженности - 55300,0 тыс. рублей, или 21,1%, из них за счет средств Фонда компенсаций - 23209,0 тыс. рублей, или 42,0%, за счет собственных средств местных бюджетов - 32091,0 тыс. рублей, или 58,0 процента. За счет средств областного бюджета направлено на погашение задолженности по решению судебных органов 15791,0 тыс. рублей.

Среднегодовая сумма выплаченного ежемесячного пособия на одного ребенка за 2001 год составила 1350 рублей, среднемесячная сумма - 112 рублей.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” для области определена субвенция на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” в 2002 году в сумме 300930,0 тыс. рублей, которая в соответствии со статьей 28 Закона области от 19 декабря 2001 года № 333-ЗЧО “Об областном бюджете на 2002 год” в полном объеме распределена по бюджетам муниципальных образований области.

По состоянию на 1 июня 2002 года ГУФК Минфина России перечислено 125389,0 тыс. рублей, или 41,7% от предусмотренной суммы бюджета, на счет УФК Минфина России по области. Поступившие из федерального бюджета средства в полном объеме перечислены муниципальным образованиям Комитетом по финансам администрации области через УФК Минфина России по области.

Кассовые расходы на выплату пособий гражданам, имеющим детей, на 1 мая 2002 года составили 104022,0 тыс. рублей, в том числе целевые средства Фонда компенсаций - 94458,0 тыс. рублей, или 90,8% от направленной суммы; средства областного бюджета - 5713,0 тыс. рублей, или 5,5%; и собственные средства местных бюджетов - 3851,0 тыс. рублей, или 3,7 процента.

Ежемесячное пособие на детей до 16 (18) лет на 1 января 2002 года выплачивалось 205677 детям, на 1 мая 2002 года - 205549 детям. Размер ежемесячного пособия на одного ребенка рассчитывался в зависимости от коэффициентов, применяемых в области.

Расходы Федеральной почтовой связи по доставке пособий осуществлялись в 2001 году за счет средств местных бюджетов. Выплата пособий осуществлялась также путем зачисления на счета по вкладам Сберегательного банка Российской Федерации. С 1 июня 2002 года выплата ежемесячного пособия на ребенка осуществляется через отделения Сбербанка России.

На 1 января 2001 года общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, составила 752745,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 653855,0 тыс. рублей, или 86,9% от задолженности на 1 января 2001 года. На 1 мая 2002 года задолженность снизилась до 643576,0 тыс. рублей.

Постановлением главы администрации области от 14 сентября 1998 года № 750 “О мерах по ликвидации задолженности по заработной плате, пособиям для граждан, имеющих детей, и обеспечению товарами материально-технического назначения бюджетных организаций” главам муниципальных образований рекомендовано производить выплату пособий на детей в натуральной форме.

Проводились взаимозачеты с предприятиями пищевой промышленности в счет выплаты задолженности в натуральном выражении, по оказанию услуг с предприятиями ЖКХ в счет погашения задолженности по коммунальным платежам, с учреждениями дошкольного образования. За 2001 год взаимозачетов проведено на сумму 2257,8 тыс. рублей, или на 0,8% от общей суммы выплаченных пособий.

С Комитета по финансам администрации области службой судебных приставов взыскана задолженность по выплате пособий на детей за 1999 год в сумме 11688,0 тыс.

рублей, за 2000 год - 17424,0 тыс. рублей, за 2001 год - 15791,0 тыс. рублей, за 4 месяца 2002 года - 5713,0 тыс. рублей.

При расчете Фонда компенсаций на 2001-2002 годы Минфином России сумма кредиторской задолженности не учитывалась.

5. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года из Фонда компенсаций в виде субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”

Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” для области определена субсидия на реализацию Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в сумме 77391,0 тыс. рублей, которая в соответствии с Законом области от 25 января 2001 года № 257-ЗЧО “Об областном бюджете на 2001 год” в полном объеме перечислена муниципальным образованиям. Указанные денежные средства Фонда компенсаций федерального бюджета перечислялись целевым назначением ежемесячно из ГУФК Минфина России и в полном объеме поступили на счет УФК Минфина России по области на предоставление льгот и компенсаций инвалидам.

Кассовые расходы на предоставление льгот и компенсаций инвалидам в 2001 году составили 81735,0 тыс. рублей. За счет средств федерального Фонда компенсаций муниципальными образованиями произведены расходы в сумме 76372,0 тыс. рублей, или 93,4 процента. В указанные расходы вошла оплата коммунальных услуг - 32935,0 тыс. рублей, или 43,1%; лекарственное обеспечение - 21836,0 тыс. рублей, или 28,6%; плата за пользование телефоном и радиотрансляционной точкой - 2814,0 тыс. рублей, или 3,7%; оплата за изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий - 1592,0 тыс. рублей, или 2,1%; компенсация льготного проезда общественными видами транспорта - 11878,0 тыс. рублей, или 15,5%; санаторно-курортное лечение - 446,0 тыс. рублей, или 0,6%; компенсация расходов на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства - 121,0 тыс. рублей, или 0,2%; зубопротезирование - 3391,0 тыс. рублей, или 4,4%; приобретение газа - 1359,0 тыс. рублей, или 1,8 процента.

Из областного бюджета направлено на реализацию вышеуказанного закона 5112,0 тыс. рублей, или 6,3% от суммы кассовых расходов консолидированного бюджета области на предоставление льгот инвалидам, в том числе на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий - 1600,0 тыс. рублей, или 31,3%; на санаторно-курортное лечение - 124,0 тыс. рублей, или 2,4%; обеспечение инвалидов транспортными средствами - 3388,0 тыс. рублей, или 66,3 процента.

Из запланированных собственных средств местных бюджетов в сумме 2122,0 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг направлено лишь 251,0 тыс. рублей, или 0,3% от суммы расходов консолидированного бюджета области, что связано с низким исполнением доходной части бюджетов муниципальных образований.

В годовом отчете об исполнении бюджета области за 2001 год разница между направленными средствами Фонда компенсаций - 77391,0 тыс. рублей - и кассовыми расходами бюджетополучателей - 76372,0 тыс. рублей - составила 1019,0 тыс. рублей, которые в установленном порядке использованы в 2002 году на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” области определена субсидия на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в сумме 101404,0 тыс. рублей,

которая Законом области от 19 декабря 2001 года № 333-ЗЧО “Об областном бюджете на 2002 год” в полном объеме распределена по муниципальным образованиям области.

ГУФК Минфина России на 1 июня 2002 года перечислены из федерального бюджета УФК Минфина России по области на счет Комитета по финансам администрации области средства Фонда компенсаций в сумме 42251,0 тыс. рублей, или 41,7% от предусмотренной суммы бюджета на 2002 год на выплату денежной компенсации и оплату услуг инвалидам.

На 1 января 2002 года в области проживали 57797 инвалидов, в том числе имеющие первую группу инвалидности - 7326 человек, вторую группу - 33177 человек, третью группу - 10872 человека, дети-инвалиды - 6422 человека. Среднегодовая сумма использованных средств на одного инвалида составила 1414,2 рубля и среднемесячная сумма - 117,8 рубля. Распределение субсидий инвалидам по видам льгот находится в компетенции глав муниципальных образований на местах.

Оперативный контроль за целевым использованием средств Фонда компенсаций в 2001 году осуществлялся структурными подразделениями администрации области, Комитетом по финансам и Комитетом социального обеспечения администрации области.

6. Использование средств федерального бюджета, выделенных области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства

К районам с ограниченными сроками завоза грузов в области относятся отдельные села пяти муниципальных образований: Каларского, Тунгокоченского, Тунгиро-Олекминского, Красночикойского и Сретенского районов, в которые завоз грузов (продукции) из-за отсутствия дорог круглогодочного действия, производится только по зимним ледовым дорогам (с середины ноября текущего финансового года до середины апреля последующего финансового года).

Размер субсидий на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства был утвержден области на 2001 год из ФФПР в сумме 111163,0 тыс. рублей. Указанные средства федерального бюджета учтены в общей сумме доходов и в расходах областного бюджета на 2001 год (в расчетах размеров доли в областном фонде финансовой поддержки муниципальных образований на сумму 31410,0 тыс. рублей и в прочих расходах на сумму 79753,0 тыс. рублей).

Первые субсидии на сумму 32000,0 тыс. рублей, или 28,8% от общего годового объема финансирования, поступили из ФФПР в УФК Минфина России по области только 20 марта и 16 апреля 2001 года (соответственно 12000,0 и 20000,0 тыс. рублей), когда заканчивался завоз продукции (товаров) из запасов, приобретенных за счет аналогичных средств федерального бюджета 2000 года.

Согласно данным УФК Минфина России области, на 1 января 2002 года остатков средств федерального бюджета 2001 года на государственную финансовую поддержку завоза не числилось.

В 2001 году для жизнеобеспечения населения, организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства районов области с ограниченными сроками доставки привлекались средства регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в эти районы.

Администрация области не внесла изменения в постановление от 3 августа 2000 года № 587 “О перечне продукции (товаров), завозимой в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза” в части включения в него Красночикойского и Сретенского районов, так как эти районы включены в Перечень районов с ограниченными сроками завоза продукции (товаров), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2001 года № 434.

Для формирования регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в управление администрации области на срок с 1 января до 31 декабря 2001 года Минфином России были переданы средства федерального бюджета, выделенные ей в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на сумму 62910,0 тыс. рублей и в собственность процентные платежи, начисленные в 2000 году за пользование этими средствами, на сумму 2873,3 тыс. рублей, согласно заключенным в августе 2001 года соглашениям.

Средства регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на 2001 год в областном бюджете были выделены в числе расходов на этот год отдельной строкой на сумму 12000,0 тыс. рублей без учета возврата части отвлеченных в 1998 году средств этого фонда в областной бюджет на сумму 6800,0 тыс. рублей. Распределение средств регионального фонда осуществлялось распоряжениями администрации области на основании протоколов заседаний областной комиссии по кредитной политике. За 2001 год из этого фонда было выдано кредитов заемщикам на сумму 18000,0 тыс. рублей (с учетом возврата указанных выше средств на сумму 6800,0 тыс. рублей), из них муниципальным образованиям - 12205,0 тыс. рублей и другим заемщикам - 5795,0 тыс. рублей на возвратной и платной основе.

Задолженность заемщиков перед администрацией области на 1 января 2002 года составляла 105169,6 тыс. рублей, в том числе муниципальных образований - на сумму 62782,7 тыс. рублей и других заемщиков (организаций и предпринимателей) - на сумму 42386,9 тыс. рублей.

Возврат заемщиками выданных кредитов, с учетом начисленных процентов, составил 23595,4 тыс. рублей, или 118,9% от ожидаемого (19846,5 тыс. рублей), в том числе муниципальными образованиями - 14271,0 тыс. рублей, или 129,4% и другими заемщиками (организациями и предпринимателями) - 9324,4 тыс. рублей, или 105,8 процента. На 1 января 2002 года общая сумма задолженности заемщиков перед администрацией области составила 84039,6 тыс. рублей, в том числе за муниципальными образованиями - 44084,4 тыс. рублей и за другим заемщикам - 39955,2 тыс. рублей (из которой за предприятиями-банкротами числилось 5398,4 тыс. рублей, или 13,5%, и за ликвидированными предприятиями - 10135,0 тыс. рублей, или 23,4 процента).

Проведенными в феврале-марте 2002 года КРУ Минфина России по области проверками целевого использования средств, выделенных в 2001 году на мероприятия по государственной финансовой поддержке досрочного завоза продукции (товаров), было

установлено их нецелевое использование на общую сумму 2373,3 тыс. рублей. На момент проведения настоящей проверки в доход федерального бюджета было возвращено 813,5 тыс. рублей.

По состоянию на 6 июня 2002 года финансирование указанных расходов было произведено Минфином России денежными реестрами на сумму 56520,0 тыс. рублей, или 46,5% от общей суммы субсидий из ФФПР на указанные выше направления расходов (121520,0 тыс. рублей), для последующего их зачисления на лицевой счет Комитета по финансам администрации области и передачи бюджету субъекта Российской Федерации.

По результатам открытого конкурса по отбору организаций, осуществляющих централизованные поставки продукции (товаров) в указанные районы, областной конкурсной комиссией на 2002 год выбраны организации, находящиеся на территории области. Этим организациям было перечислено 42520,0 тыс. рублей, или 75,2%, как и в 2001 году, авансом, для создания запасов нефтепродуктов с последующей их доставкой в населенные пункты с ограниченными сроками завоза с середины ноября 2002 года по 15 апреля 2003 года. Остаток нераспределенных средств на момент настоящей проверки составлял 14000,0 тыс. рублей.

Средства регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности области были предусмотрены в числе расходов областного бюджета на 2002 год в подразделе бюджетные кредиты (бюджетные ссуды) на сумму 20500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 17 июня текущего года соглашение между Минфином России и администрацией области о передаче с 1 января до 31 декабря 2002 года в управление этой администрации средств федерального бюджета, выделенных ей в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции (товаров) на сумму 62910,0 тыс. рублей, находилось на рассмотрении в этом министерстве.

На момент проведения настоящей проверки из регионального фонда, на основании соответствующих протоколов заседаний областной комиссии по кредитной политике, для обеспечения завоза продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками доставки распоряжениями администрации области в феврале-апреле 2002 года было выделено 10000,0 тыс. рублей на тех же условиях с заемщиками, как и в 2001 году.

Неэффективного использования указанных средств, учитывая изложенную выше схему завоза и распределения, на областном уровне и выборочной проверкой в муниципальном образовании "Тунгокоченский район" не установлено.

По данным Комитета экономики администрации области, потребность учреждений социальной сферы в продовольственных товарах за счет средств федерального бюджета 2001 года в населенных пунктах с ограниченными сроками завоза была полностью обеспечена.

Потребность в нефтепродуктах организаций социальной сферы и организаций жилищно-коммунального хозяйства в указанных населенных пунктах обеспечивалась при максимально возможном режиме работы (по 12-15 часов в сутки) с учетом фактической степени изношенности дизельных электростанций.

По итогам предыдущей проверки Счетной палаты Российской Федерации за счет средств областного бюджета было восстановлено 15100,4 тыс. рублей из 21838,0 тыс. рублей, или на 69,1%, в том числе средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) - на сумму 13124,9 тыс. рублей из 19438,0 тыс. рублей, или на 67,5%, и транспортных расходов - на сумму 1975,5 тыс. рублей из 2400,0 тыс. рублей, или на 82,3 процента.

7. Использование средств федерального бюджета, выделенных области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Три района области Каларский, Тунгокоченский и Тунги́ро-Олекминский относятся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера. Зона БАМа проходит по территории Каларского района.

На 1 января 2002 года на учете на получение жилищных субсидий состояло 2038 семей (6273 человека), что в 2,4 раза превысило состоящих на учете на 1 января 1999 года (838 семей). В их числе пенсионеры - 1072 семьи (52,6%), граждане, выехавшие из районов Севера не ранее 1 января 1992 года, - 133 семьи (422 человека).

Общая сумма средств, выделенных области из федерального бюджета в 2001 году на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа, составляла 6250,0 тыс. рублей, в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа - 3800,0 тыс. рублей и на предоставление жилищных субсидий гражданам, выехавшим из этих районов не ранее 1 января 1992 года, - 450,0 тыс. рублей. В законе об областном бюджете на 2001 год указанные средства федерального бюджета были учтены в доходах областного бюджета в общей сумме субвенций, полученных в качестве финансовой помощи из ФФПР, а в расходах - в общей сумме капитальных вложений.

За счет средств федерального бюджета 2001 года было предоставлено 11 жилищных субсидий на общую сумму 2450,0 тыс. рублей, включая и субсидии гражданам, выехавшим из районов севера не ранее 1992 года.

Администрации Каларского района, находящегося в зоне БАМа, для строительства 40-квартирного жилого дома взамен ветхого жилья, направлялись средства в сумме 3800,0 тыс. рублей. Дом был принят государственной комиссией в декабре 2001 года. Согласно данным УФК Минфина России по области остатка указанных средств федерального бюджета 2001 года на 1 января 2002 года не числилось.

При предоставлении жилищных субсидий гражданам были также использованы средства областного бюджета за 2001 год на общую сумму 6369,0 тыс. рублей, предусмотренные на погашение кредиторской задолженности по этим расходам, зачтенным в счет бюджетной ссуды за 1997 год. Нецелевого использования средств федерального бюджета 2001 года на указанные виды расходов в ходе проверки не было установлено. Субсидии гражданам предоставлялись с соблюдением установленного законом порядка. Средства федерального бюджета 2002 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в администрацию области не поступали.

8. Использование средств федерального бюджета, выделенных области в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов

Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" области предусмотрены дотации в сумме 60539,0 тыс. рублей на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2001-2002 годов, в том числе на расходы по оплате топливно-энергетических ресурсов.

Перечисление дополнительных дотаций области произведено по денежному реестру в ноябре 2001 года в сумме 60539,0 тыс. рублей. Денежные средства зачислены УФК Минфина России по области на счет "Средства федерального бюджета", затем

перечислены на счет “Средства субъектов Российской Федерации”, с которого произведен расход муниципальным образованиям в сумме 50467,5 тыс. рублей и зачислено на лицевой счет Комитета по финансам области в сумме 10071,5 тыс. рублей. Поступившие средства распределены в полном объеме бюджетам 29 муниципальных образований и трем областным бюджетополучателям на финансирование расходов в связи с подготовкой к работе в осенне-зимний период.

Из 60539,0 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета на финансирование затрат, связанных с подготовкой области к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, израсходовано 29293,2 тыс. рублей. Средства в сумме 31245,8 тыс. рублей использованы не по целевому назначению: направлены на погашение текущих расходов муниципальных бюджетных организаций (оплата за водоснабжение, строительные материалы, ремонтные работы и прочие затраты) - 7812,5 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности прошлых лет за потребленную электроэнергию - 23433,3 тыс. рублей.

В целом по области вопрос подготовки к предстоящему зимнему периоду 2002-2003 годов на момент проверки решается не в полном объеме из-за недостаточной финансовой обеспеченности собственными средствами. Несмотря на ряд проведенных администрацией области организационных мероприятий, имеет место слабая техническая подготовленность объектов ЖКХ и сетей тепло-, электро- и водоснабжения для работы в осенне-зимний период 2002-2003 годов.

Потребность топлива на предстоящий отопительный сезон составляет в угле 911,3 тыс. тонн, заготовлено 38,0 тыс. тонн; в мазуте - 11,8 тыс. тонн, заготовлено - 5,6 тыс. тонн.

Потребность в финансировании для подготовки топливно-энергетического комплекса области к осенне-зимнему периоду 2002-2003 годов составляет 781000,0 тыс. рублей. В бюджетах муниципальных образований на эти цели предусмотрено 404800,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 160200,0 тыс. рублей. Дефицит финансирования на предстоящий отопительный сезон составляет 216000,0 тыс. рублей.

9. Использование средств федерального бюджета, выделенных области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 года № 625 “Федеральная целевая программа “Дети Севера”

Объектом Федеральной целевой программы “Дети Севера” в области являются, проживающие в ее северных районах дети.

Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств из федерального бюджета на 2001 год Минфедерации России довело лимиты на капитальное строительство объектов непромышленного назначения области в объеме 1000,0 тыс. рублей. Лимиты предусмотрены на финансирование завершения строительства объекта “Малокомплектная школа на 120 ученических мест в селе Усть-Каренга Тунгокоченского района”. Строительство указанной школы входит в состав Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденной Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Денежные средства поступили в 2001 году двумя платежными поручениями (в октябре - на сумму 800,0 тыс. рублей и ноябре - на сумму 200,0 тыс. рублей) и направлены администрации Тунгокоченского района для расчета с подрядными организациями за выполненные при строительстве указанной школы строительные-монтажные работы. Школа введена в эксплуатацию в июле 2001 года. Кроме того, в 2001 году из федерального бюджета выделялись средства в сумме 3118,1 тыс. рублей на выполнение мероприятий по всем разделам программы.

В 2001 году администрацией области откорректированная бюджетная заявка по мероприятиям программы своевременно представлена в Минфедерации России, но не была учтена при заключении контрактов на поставку оборудования по Федеральной целевой программе “Дети Севера”. Подписание государственных контрактов на поставку оборудования осуществлялось без участия представителей области. В результате оборудование, поставляемое по контрактам, заключенным между Минфедерацией России и поставщиками (получателями средств федерального бюджета), не соответствует бюджетным заявкам области. Так оборудование, поставленное по разделу программы “Развитие системы охраны здоровья”, по различным причинам не функционирует. Из восьми наименований поставленного оборудования на сумму 1353,2 тыс. рублей шесть на сумму 1169,2 тыс. рублей в северные районы области не поставлено.

В проверяемом периоде было проведено комплексное обследование детей бригадой врачей ГУЗ “Областной консультативно-диагностический центр для детей” (государственный контракт № 44-1-01 от 15 октября 2001 года на сумму 389,0 тыс. рублей). Всего осмотрены 5731 ребенок и 510 женщин репродуктивного возраста. Акт приемки-сдачи выполненных работ оформлен в соответствии с требованиями и подписан 3-мя сторонами (получателем средств федерального бюджета, администрацией области и Минфедерацией России); отчет о состоянии здоровья детей Севера Забайкалья представлен в Минфедерации России.

Анализ состояния здоровья детского населения северных районов области показывает, что оно находится в условиях жесткого социального и экологического прессинга. Требуется дальнейшее проведение мероприятий программы, комплексно решающей вопросы профилактики и охраны здоровья населения этого региона. Численность населения области на 31 декабря 2001 года составляет 1075464 человек, в том числе дети до года - 12057 человек, до 14 лет - 234028 человек, подростки - 61539 человек. Младенческая смертность на 1000 родившихся в 2001 году составляет 20,9 и по сравнению с 2000 годом (18,4) увеличилась на 13,6 процента. Обеспеченность населения врачами - 38,7 (на 10 тысяч населения).

Выводы

1. Причитающаяся в 2001 году бюджету области финансовая помощь из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” перечислена полностью и использована по назначению.

2. Задолженность бюджетов муниципальных образований областному бюджету по ссудам, полученным и непогашенным на 1 января 2002 года, составила 727579,8 тыс. рублей, или 29,2% от суммы дотации, предусмотренной федеральным бюджетом на 2001 год для области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

3. Недоимка отсроченных, приостановленных налоговых платежей, пеней, штрафов в бюджеты всех уровней и задолженность по налогам и сборам за 2001 год возросли на 1123475,0 тыс. рублей и на 1 января 2002 года составили 4387603,7 тыс. рублей. Погашение задолженности позволило бы профинансировать расходную часть бюджета и в полном объеме сократить его дефицит.

4. Остаток непогашенных и пролонгированных к погашению бюджетных ссуд, выделенных области из федерального бюджета, на 1 января 2001 года составлял 70074,2 тыс. рублей и был погашен в 2001 году в установленные графиком сроки.

5. Выделенные в 2001 году бюджету области на возвратной основе из федерального бюджета пять беспроцентных ссуд в сумме 107000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, перечислены бюджету области ГУФК Минфина России в предусмотренные соглашениями сроки. Нарушений в использовании средств их получателями на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее, а также в учете получения дизтоплива и бензина сельскохозяйственными товаропроизводителями не установлено. Задолженность по ссудам на 1 января 2002 года бюджетом области погашена полностью. Задолженность муниципальных образований погашена зачетами по причитающимся им средствам из областного бюджета.

6. Решение администрации провести централизованную закупку и передачу сельхозтоваропроизводителям горюче-смазочных материалов, а не денежных средств для их приобретения каждым в отдельности, с точки зрения аудита эффективности, представляется правильным. Вместе с тем, авансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей проведено не через ОФК Минфина России по районам области, а было возложено на Комитет сельского хозяйства и продовольствия области без согласования с Минфином России, чем нарушены условия соглашений, заключенных с ним администрацией области.

7. Соглашение о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету области за счет средств федерального бюджета, заключенное 22 февраля 2000 года с Правительством Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 год № 555 “О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 “О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов”, в основном выполняется.

Установленные Законом области от 19 января 1999 года № 153-ЗЧО надбавки к должностным окладам за выслугу лет государственным служащим административно-управленческого аппарата области превышают размеры надбавок федеральным государственным служащим, определенные Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” (с последующими изменениями и дополнениями), при аналогичном исчислении стажа государственной службы, что противоречит пункту 2 статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” главой администрации (губернатором) области принято постановление от 17 декабря 2001 год № 699 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” с 1 декабря 2001 года. Главами муниципальных образований приняты аналогичные постановления. Повышение тарифных ставок (окладов) и использование выделенных федеральных средств на частичное возмещение расходов в связи с их повышением осуществлено без нарушений.

Текущая задолженность по оплате труда работникам бюджетной сферы на 1 апреля 2002 года составила 6724,0 тыс. рублей и по начислениям на нее - 450038,0 тыс. рублей.

9. На 1 января 2002 года кредиторская задолженность по выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, составила 653855,0 тыс. рублей, на 1 мая 2002 года задолженность снизилась до 643576,0 тыс. рублей.

С Комитета по финансам администрации области службой судебных приставов взыскана задолженность по выплате пособий на детей за 1999 год в сумме 11688,0 тыс. рублей, за 2000 год - 17424,0 тыс. рублей, за 2001 год - 15791,0 тыс. рублей, за 4 месяца 2002 года - 5713,0 тыс. рублей.

10. Финансирование расходов федерального бюджета 2001 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, выделенных области, а также на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства произведено Минфином России денежными реестрами в полном объеме.

11. Администрация области не внесла изменения в постановление от 3 августа 2000 года № 587 “О перечне продукции (товаров), завозимой в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза” в части включения в него Красночикойского и Сретенского районов, так как эти районы включены в Перечень районов с ограниченными сроками завоза продукции (товаров), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2001 года № 434.

12. Общая сумма задолженности заемщиков перед администрацией области на 1 января 2002 года составляла 84039,6 тыс. рублей, в том числе муниципальные образования - 44084,4 тыс. рублей и другие заемщики - 39955,2 тыс. рублей (предприятия-банкроты - 5398,4 тыс. рублей, или 13,5%, и ликвидированные предприятия - 10135,0 тыс. рублей, или 23,4 процента).

13. За 1999-2001 годы и истекший период 2002 года за счет средств областного бюджета было восстановлено 15100,4 тыс. рублей из 21838,0 тыс. рублей, или 69,1%, в соответствии с постановлением администрации области от 15 июня 1999 года № 706, принятого по итогам предыдущей проверки Счетной палаты Российской Федерации.

14. Из 60539,0 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета на финансирование затрат, связанных с подготовкой области к работе в осенне-зимний период 2001-2002 годов, израсходовано 29293,2 тыс. рублей.

Федеральные средства в сумме 31245,8 тыс. рублей направлены на погашение текущих расходов муниципальных бюджетных организаций: оплата за водоснабжение, строительные материалы, ремонтные работы и прочие затраты - в сумме 7812,5 тыс. рублей и на погашение кредиторской задолженности прошлых лет за потребленную электроэнергию - в сумме 23433,3 тыс. рублей.

15. Проверкой отмечена низкая эффективность выполнения мероприятий Федеральной целевой программы “Дети Севера” из-за недостаточного финансирования и распределения федеральных бюджетных средств государственным заказчиком программы - Минфедерации России без учета бюджетных заявок области.

Оборудование, поставляемое по контрактам, заключенным между Минфедерации России и поставщиками (получателями средств федерального бюджета), не соответствует необходимым требованиям. По капитальным вложениям для выполнения программных мероприятий потребность в финансовых средствах 45500,0 тыс. рублей, фактически выделено из федерального бюджета - 1000,0 тыс. рублей. В истекшем периоде 2002 года финансирование капитальных вложений и поставки оборудования не производились.

Предложения

Главе администрации (губернатору) Читинской области:

1. Принять меры к погашению ссуд, ранее выданным муниципальным образованиям области из областного бюджета, задолженность по которым на 1 января 2002 года составила 727579,8 тыс. рублей.

2. Совместно с Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области разработать меры по взысканию с плательщиков образовавшейся значительной недоимки по платежам и задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней.

3. Не допускать, без согласования с Минфином России, изменений порядка авансирования бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

4. Внести предложения в областную Думу об отмене надбавок к должностным окладам за выслугу лет государственным служащим администрации области, введенных Законом области от 19 января 1999 года № 153-ЗЧО, в части, превышающей надбавки федеральным государственным служащим, установленные Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” (с последующими изменениями и дополнениями).

5. Продолжить контроль за полной выплатой заработной платы по новым условиям оплаты труда и принять меры к погашению образовавшейся задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на нее.

6. Принять меры к погашению кредиторской задолженности по государственным ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, которая на 1 мая 2002 года составила сумму 643576,0 тыс. рублей.

7. Внести изменения в постановление администрации области от 3 августа 2000 года № 587 “О перечне продукции (товаров), завозимой в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности”, дополнив его Красночикойским и Сретенским районами, включенными в Перечень районов с ограниченными сроками завоза продукции (товаров) за счет средств государственной финансовой поддержки, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2001 года № 434.

8. Принять меры к возврату кредитов, полученных заемщиками из регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в местности с ограниченными сроками их доставки (включая средства 1994-1995 годов), которые на 1 января 2002 года составили сумму 84039,6 тыс. рублей, в том числе муниципальными образованиями - 44084,4 тыс. рублей и другими заемщиками - 39955,2 тыс. рублей.

9. Провести за счет средств областного бюджета восстановление средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в местности с ограниченными сроками их доставки, в соответствии с графиком, утвержденным постановлением администрации области от 15 июня 1999 года № 706 по итогам предыдущей проверки Счетной палаты Российской Федерации.

10. Восстановить за счет средств областного бюджета использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в сумме 31245,8 тыс. рублей.

11. Принять действенные меры по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 года № 625 “Федеральная целевая программа “Дети Севера”.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН