

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2001 года № 32(268) “О результатах комплексной документальной ревизии доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2000 год”:

Утвердить отчет о результатах комплексной документальной ревизии.

С учетом обсуждения направить обобщенное информационное письмо Счетной палаты (по п.п. 6 - 9 данного Протокола) с приложением отчета Правительству Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты Председателю Фонда социального страхования Российской Федерации.

Направить отчет о результатах комплексной документальной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной документальной ревизии доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2000 год

Основание для проведения ревизии: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 22 декабря 2000 г. № 42 (234), (п. 2.3.2).

Цель ревизии

Проверка исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2000 год.

Предмет ревизии

Исполнение бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2000 году.

Объект ревизии

Центральный аппарат Фонда социального страхования Российской Федерации.

Нормативные и правовые акты, использованные при ревизии: перечислены в приложении № 1 к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень изученных документов

Банковские и расчетные документы по поступлению и расходованию средств (проверены сплошным методом); хозяйственные и прочие операции, проводимые за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (договоры, контракты, акты выполненных работ и расчеты по ним), проверены выборочно, с охватом от 40 % до 60 процентов.

Результаты ревизии оформлены актом, с которым руководители Фонда социального страхования Российской Федерации ознакомлены под расписку, письменных замечаний и возражений не имеется.

Правовой статус Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) в ревизуемом периоде не изменялся.

Исполнение бюджета в 2000 году

Бюджет Фонда на 2000 год утвержден Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 24-ФЗ “О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2000 год”.

В бюджете Фонда на 2000 год не планировалась мобилизация просроченной задолженности страхователей по страховым взносам на обязательное социальное страхование, т. е. сумма просроченной задолженности, предусмотренная к возврату в 2000 году. На 1 января 2000 года просроченная задолженность по страховым взносам на государственное социальное страхование составила 10319,8 млн. рублей, на 1 января 2001 года - 15027,1 млн. рублей, в том числе: на государственное социальное страхование - 11110,0 млн. рублей, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний - 3917,1 млн. рублей.

Статьей 23 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и ст. 23 Федерального закона "Об основах обязательного социального страхования" предусмотрено, что средства Фонда должны храниться в Банке России. По состоянию на 1 января 2001 года Фондом открыто 12 счетов в 9 банках, из них 11 счетов открыто в 8 коммерческих банках и 1 счет в ОПЕРУ-1.

Исполнение бюджета за 2000 год составило: по доходам (с учетом остатка) - 98675,4 млн. рублей, в том числе на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний - 13768,8 млн. рублей; по расходам - 69994,8 млн. рублей, из них на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве - 28680,6 млн. рублей.

Фонд социального страхования Республики Саха (Якутия) в состав исполнительных органов Фонда не входит, и отчет об исполнении бюджета за 2000 год не представил. Фонд социального страхования Республики Башкортостан отчет об исполнении бюджета социального страхования за 2000 год представил, однако Фонд его в сводный отчет об исполнении бюджета по государственному социальному страхованию за 2000 год не включил вследствие того, что Фондом социального страхования Республики Башкортостан произведены расходы, сверх предусмотренных бюджетом Фонда или не предусмотренные бюджетом Фонда, в сумме 417,3 млн. рублей, из них: капитальные вложения на развитие санаторно-курортных учреждений - 302,0 млн. рублей; капитальные вложения на строительство административного здания - 102,9 млн. рублей; содержание Рострудинспекции - 5,7 млн. рублей. В то же время Фонд зачислил в доходную часть бюджета обязательные платежи Фонда социального страхования Республики Башкортостан в сумме 44,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года в системе Фонда зарегистрировано 1961525 страхователей. В 2000 году число зарегистрированных страхователей выросло по сравнению с 1999 годом на 141548 человек или на 7,8 процента. Показатель сбора страховых взносов по социальному страхованию увеличился по сравнению с 1999 годом на 5,7 процентных пункта и составил 100,3 процента. По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний показатель сбора составил 69,7 процентов.

Основным источником доходной части бюджета Фонда были страховые взносы предприятий и организаций, доля которых в общей сумме поступлений составила 83656,5 млн. рублей или 96,6 процента.

Сумма единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности, поступившая в доход Фонда, составила 206,9 млн. рублей или 97,3 % к предусмотренной в бюджете. Поступление средств не выполнено в связи с тем, что не во всех субъектах Российской Федерации, где приняты соответствующие законы, плательщики перешли на уплату указанного налога.

В соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 6-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" за 2000 год была списана задолженность по страховым взносам, пени и штрафам на сумму 665,2 млн. рублей, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеванию в сумме 1,7 млн. рублей по страхователям, исключенным из государственного реестра.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона “О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 1999 год” Фонд провел реструктуризацию задолженности по страховым взносам, в результате списано пеней и штрафов в сумме 163,8 млн. рублей, в том числе по Ханты-Мансийскому региональному отделению - 55,0 млн. рублей.

На выплату пособий сверх установленных норм, санаторно-курортное лечение и оздоровление, на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием, либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими обязанностей на ликвидируемых шахтах и разрезах угольной и сланцевой промышленности финансирование за счет средств федерального бюджета планировалось в размере 769,9 млн. рублей. Фактически поступило на указанные цели 580,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года задолженность федерального бюджета по реализации законов “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на ПО “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку “Теча”, “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие испытаний на Семипалатинском полигоне” составила 817,9 млн. рублей. В законах о федеральных бюджетах на соответствующий год, в том числе и на 2000 год, средства на реализацию указанных законов отдельной статьей не выделялись.

Для возмещения ущерба, нанесенного работникам вследствие получения увечья, профессионального заболевания или иных видов травм, связанных с исполнением трудовых обязанностей на ликвидируемых шахтах и разрезах угольной и сланцевой промышленности, планировалось поступление средств из федерального бюджета в сумме 500,0 млн. рублей. Фактически поступило 310,4 млн. рублей, или 62,1% от утвержденных в бюджете Фонда.

Статья бюджета “Прочие поступления” исполнена в сумме 2136,8 млн. рублей, или на 67,5 процентов. Основной причиной недоисполнения статьи явилось поступление на счета исполнительных органов Фонда не в полном объеме начисленных пеней и финансовых санкций.

За 2000 год Фонд получил прибыль на общую сумму 284,5 млн. рублей, из них: получены от размещения средств в ГКО, ОФЗ, ОВВЗ - 87,4 млн. рублей; проценты по векселям - 3,6 млн. рублей; проценты по остаткам на текущих счетах в банках - 32,1 млн. рублей; проценты по управлению - 20,7 млн. рублей; проценты по депозитному счету и сертификатам - 42,6 млн. рублей; штрафные санкции - 58,1 млн. рублей; дивиденды по акциям - 0,1 млн. рублей; доходы от погашения ОФЗ - 3,5 млн. рублей.

В 2000 году расходы бюджета Фонда составили 69994,8 млн. рублей или 99,3 % от утвержденных в бюджете.

Расходы на выплату всех видов пособий составили в целом по системе 55,3 % от общей суммы расходов бюджета Фонда. Перерасход средств на выплату пособий по временной нетрудоспособности по двум видам социального страхования, который образовался за счет превышения численности работающих по сравнению с расчетной, заложенной в бюджете, и роста среднедневной заработной платы на 10,9 %, составил 1845,1 млн. рублей.

В среднем по Российской Федерации ежедневно не выходило на работу в связи с временной нетрудоспособностью 1627,7 тыс. человек, или 3,1 % от общей численности работающих (в 1999 году - 1531,0 тыс. человек или 2,9 %). Стоимость невыходов за 1 рабочий день составила 125,8 млн. рублей (в 1999 году 75,6 млн. рублей). На 1 января 2001 года не выплачено пособий по социальному страхованию на сумму 332,7 млн. рублей.

Расходы на выплату пособий по беременности и родам составили 3445,7 млн. рублей (99,0 % к плану), расходы на выплату пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет - 1563,6 млн. рублей (74,0 %), расходы на выплату пособий при рождении ребенка - 1452,3 млн. рублей (92,5 %). Указанные статьи бюджета не исполнены в полном объеме в связи с тем, что не произошел ожидаемый рост количества выплат.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" финансирование расходов на выплату пособий по социальному страхованию сверх установленной нормы, санаторно-курортное лечение работников и их детей должно осуществляться за счет средств федерального бюджета, перечисляемых Фонду. Фактические расходы на эти цели составили 321,6 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 269,9 млн. рублей; за счет средств социального страхования - 51,7 млн. рублей.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Фондом в 2000 году израсходовано на выплату единовременных пособий 73,5 млн. рублей или 47,5 % от утвержденных в бюджете, расходы на выплату ежемесячных пособий составили 3279,5 млн. рублей или 52,6 процента. Остаток средств на эти выплаты образовался по причине поздней индексации выплат. Планировалось произвести индексацию выплат с января 2000 года в 1,76 раза, фактически индексация выплат осуществлена с 1 июля 2000 года и в 1,29 раза. Дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний составили 185,6 млн. рублей или 7,3 % от утвержденных в бюджете на эти цели. Низкий уровень расходов объясняется неподготовленностью нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок осуществления и оплаты этих расходов. Так, порядок оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного и определяемый Правительством Российской Федерации, не был разработан. Поэтому в 2000 году была произведена оплата незначительному количеству лиц, обращающихся за дополнительными пособиями.

По состоянию на 1 января 2001 года в оперативном управлении Фонда находились 11 санаторно-курортных учреждений, отчетность которых не включена в сводный финансовый отчет Фонда за 2000 год.

За 2000 год отчетность санаторно-курортных учреждений проверена, и достоверность подтверждена аудиторскими заключениями, из 11 санаторно-курортных учреждений по 10 заключения составлены ООО "Аудиторская и консалтинговая фирма "ТОП-АУДИТ". В отчетности санаторно-курортных учреждений подтвержденной аудиторскими заключениями допущены расхождения, которые не объяснены. Так, в отчетности санатория "Вольгинский" за 2000 год, остаток по балансу на начало года по активу показан в сумме 82,1 млн. рублей, по пассиву в размере 81,9 млн. рублей, разница - 0,2 млн. рублей, в пояснительной записке к балансу причина расхождений не объяснена. В отчете о движении денежных средств санатория "Волгоград" по строке 210 "Направление денежных средств на финансовые вложения" вместо 37,0 млн. рублей отражено только 5,9 млн. рублей.

Фактические затраты на строительство и реконструкцию санаторно-курортных учреждений Фонда составили 464,9 млн. рублей, перерасход - 3,9 млн. рублей. В нарушение ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении централизованного целевого финансирования капитальных вложений на строительство и реконструкцию санаторно-курортных учреждений, средства выделяемые на капитальные вложения тремя санаторно-курортными учреждениями направлены на приобретение депозитных сертификатов ЗАО "Банк профсоюзной солидарности и социальных инвестиций "Солидарность". Общая сумма приобретения составила 113,7 млн. рублей. Указанные средства и начисленные проценты в сумме 4,4 млн. рублей были возвращены на специальные

целевые счета этих санаторно-курортных учреждений и израсходованы на строительство и реконструкцию здравниц.

В 2000 году Фонд продолжил работу, начатую в 1997 году, по созданию единой интегрированной информационной системы Фонда ЕИИС “Соцстрах”. Согласно календарному плану окончание работы по опытной эксплуатации ЕИИС “Соцстрах” во всех исполнительных органах Фонда планируется до конца 2001 года, а ввод системы в промышленную эксплуатацию предусмотрен с 1 января 2002 года.

В целях создания ЕИИС “Соцстрах” бюджетом Фонда на 2000 год было предусмотрено расходование средств в сумме 251,7 млн. рублей, фактически израсходовано 247,3 млн. рублей, или 98,3 процента. В то же время средства по внедрению программы расходовались нерационально. Так, Московским областным региональным отделением, вследствие неготовности ЕИИС “Соцстрах”, в 1999 году была оплачена разработка и установка другого программного обеспечения. В 2000 году Московским областным региональным отделением оплачено сопровождение программы в сумме 1,4 млн. рублей.

По статье “Прочие расходы” затрачено 347,6 млн. рублей, в том числе: возврат доходов прошлых лет - 69,1 млн. рублей, из них по центральному аппарату - 1,4 млн. рублей (КБ “Объединенный промышленный банк”), списаны региональными отделениями пени и штрафы - 67,7 млн. рублей; дебиторская задолженность, безнадежная ко взысканию - 98,2 млн. рублей; на проведение аудиторских проверок учета и отчетности по деятельности региональных и отраслевых отделений Фонда за 2000 год израсходовано - 2,1 млн. рублей, из них по Центральному аппарату Фонда - 0,6 млн. рублей.

В 2000 году Фонд совместно с представителем заказчика ООО Firmой “Стройстарт” и подрядными организациями проводил работу по завершению реконструкции и строительству 2-этажной пристройки входного тамбура по адресу: Страстной бульвар, д.7, стр.1 для размещения в них Московского регионального отделения.

Реконструкция объекта началась в декабре 1998 года. Ввод в эксплуатацию объекта и передача его Московскому региональному отделению Фонда планировалась в августе-сентябре 1999 года. Ориентировочные затраты по реконструкции и текущему ремонту в соответствии с договором подряда планировались в сумме 24,7 млн. рублей.

В 2000 году в основном были завершены общестроительные и специальные работы на объекте, сумма затрат составила 16,1 млн. рублей. Приказом Фонда от 18 декабря 2000 г. № 227 была утверждена государственная комиссия, которая 28 декабря 2000 года приняла по акту завершенный реконструкцией и строительством объект. Распоряжением префекта ЦАО г. Москвы от 5 апреля 2001 г. № 895-р утверждён акт Государственной комиссии от 28 декабря 2000 года по приемке объекта в эксплуатацию.

В течение января-апреля 2001 года устранялись недоделки и замечания государственной приемочной комиссии. Затраты за этот период, с учетом оборудования слаботочных систем, составили 33,3 млн. рублей. Всего за период реконструкции объекта было израсходовано 62,7 млн. рублей: стоимость здания - 41,9 млн. рублей; основные средства - 18,7 млн. рублей; малоценные и быстроизнашивающиеся предметы - 0,5 млн. рублей; прочие расходы - 1,6 млн. рублей.

В настоящее время для передачи помещений Московскому региональному отделению проводится работа по внесению изменений в Единый Государственный Реестр Прав, переоформлению имущественных прав оперативного управления на указанные помещения от Фонда Московскому региональному отделению и переоформлению в Московском земельном комитете договора аренды земли на Московское региональное отделение Фонда.

Расходы на международную работу составили 8,9 млн. рублей или 100,0 % к плану. Фактически, за рубеж на международные мероприятия, в рамках двухсторонних контактов и на стажировку, выезжали 59 работников системы Фонда, из них 43 специалиста из центрального аппарата. Заместитель Председателя Фонда В. В. Линник выезжал 4 раза

сроком на 28 дней (расходы составили 285,6 тыс. рублей), заместитель начальника международного отдела О. Л. Тошаков выезжал 4 раза сроком на 31 день (расходы составили 358,4 тыс. рублей).

Фонд письмом от 18 января 2000 г. № 02-18/06-294 определил Порядок расходования и учета резерва денежных средств, утвержденного бюджетом на осуществление выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, в нарушение которого Омское региональное отделение перечислило созданный резерв в сумме 9,0 млн. рублей на депозитный счет в отделение Сбербанка России.

На научно-исследовательскую работу по социальному страхованию израсходовано 5,3 млн. рублей при плане 4,1 млн. рублей или 129,3 процента. Перерасход средств составил 1,2 млн. рублей.

Формирование и использование централизованного резерва Фонда в 2000 году

Фонд постановлением от 5 июля 2000 г. № 69 утвердил “Положение о формировании и расходовании централизованного резерва Фонда”. Пункт 1.3. указанного положения, определяющий, что средства централизованного резерва Фонда используются также по решению Правительства Российской Федерации, не соответствует ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации установившей, что расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами.

Остаток средств в централизованном резерве Фонда на 1 января 2000 года составил 6884,1 млн. рублей. В течение года в централизованный резерв было зачислено доходов и поступлений 13982,4 млн. рублей.

Из централизованного резерва Фонда в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № ВМ-П/12-07432 Кабардино-Балкарской Республике выделено 18,0 млн. рублей для погашения задолженности за 1997-1999 годы по возмещению ущерба пострадавшим Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината.

В соответствии с постановлением Фонда от 10 апреля 2000 г. № 37 из централизованного резерва Фонда было выделено на оплату 4088 путевок 24,7 млн. рублей для участников Великой Отечественной войны, не обеспеченных путевками в 1999 - 2000 годах по месту работы или получения пенсии и самостоятельно прибывших на курорты федерального значения в здравницы профсоюзов. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2000 года Фонд выделил региональному отделению Чеченской Республики 0,7 млн. рублей для оплаты за счет средств социального страхования 100 путевок на санаторно-курортное лечение инвалидам по зрению, проживающим на территории Чеченской Республики.

Наибольшие суммы средств из резерва Фонда были выделены отделениям по Ивановской области - 141,8 млн. рублей или 8 % от общей суммы 1764,3 млн. рублей, выделяемой исполнительным органам Фонда, по Чеченской Республике - 141,1 млн. рублей или 8 % от общей суммы.

Остаток средств резервного фонда на 1 января 2001 года составил 18455,4 млн. рублей.

Состояние работы по претензиям

Проводимая Фондом претензионная работа недостаточно эффективна. За 1999-2000 годы коммерческими банками, признанными банкротами, не перечислены страховые взносы страхователей на общую сумму 25,7 млн. рублей.

В 2000 году списаны образовавшиеся в 1995-1996 годах безнадежные ко взысканию средства, на сумму 98,2 млн. рублей, из них по центральному аппарату - 2,0 млн. рублей расходы, связанные с ликвидацией КБ “Народный банк России”.

По состоянию на 1 января 2001 года на расчетах по претензиям, в целом по системе Фонда, числятся средства государственного социального страхования, вложенные в 1994 - 1998 годах в коммерческие банки и структуры, а также страховые взносы, перечисленные страхователями в 1999 - 2000 годах на текущие счета региональных отделений, на общую сумму 795,0 млн. рублей, в том числе по центральному аппарату - 520,0 млн. рублей: КБ "Реформа" - 368,9 млн. рублей (с 1996 года), КБ "Интербанк" - 5,0 млн. рублей (с 1998 года), АМО "Завод им. Лихачева" - 108,0 млн. рублей (с 1996 года), Межколхозный санаторий "Русь" - 0,3 млн. рублей (с 1998 года), КБ "Инкомбанк" - 17,6 млн. рублей (с 1998 года), АОЗТ "Корвет" - 4,5 млн. рублей (с 1996 года), АО "Бразкомпани" - 15,3 млн. рублей (с 1995 года).

Эффективность работы с ценными бумагами

Федеральным законом "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2000 год" инвестирование средств Фонда в ценные бумаги и банковские вклады в 2000 году не предусмотрено.

По состоянию на 1 января 2000 года по сводному балансу Фонда остаток по счетам учета краткосрочных и долгосрочных финансовых вложений составил 1601,6 млн. рублей.

Фондом применялась практика досрочного погашения ценных бумаг. Так, в 1999 году Фондом приобретены 12 депозитных сертификатов АКБ "Интеллект-банк" с погашением в 2000 - 2001 годах. В марте 2000 года банком были погашены 3 депозитных сертификата на общую сумму 36,0 млн. рублей, процентный доход составил 2,9 млн. рублей. На основании письма Фонда (от 3 апреля 2000 г. № 02-17/06-1082П) АКБ "Интеллект-банк" досрочно погасил оставшиеся 9 сертификатов на общую сумму 222,4 млн. рублей, при этом, остаток свободных денежных средств по текущим счетам Фонда на начало апреля составил 4744,0 млн. рублей, средний ежедневный остаток по текущим счетам в апреле составлял 848,3 млн. рублей, в мае - 1215,4 млн. рублей, в июне - 986,9 млн. рублей. Проценты за пользование средствами Фонда с сентября 1999 года по апрель 2000 года не начислены, процентная ставка при досрочном погашении депозитных сертификатов установлена в размере 0 (ноль) процентов годовых. В результате досрочного погашения депозитных сертификатов Фондом не получено 25,1 млн. рублей процентного дохода. Эффективность вложений в депозитные сертификаты составила 2,1 % годовых.

Фондом в проверяемом периоде осуществлялся недостаточный контроль за возвратом банками инвестированных средств и соблюдением ими условий договоров. По депозитному договору в январе 2000 года Фонд перечислил Внешэкономбанку на депозит 500,0 млн. рублей, со сроком возврата через 31 день, с начислением 11,5 % годовых. Депозит и проценты перечислены банком на счет Фонда с просрочкой, которая составила 9 дней. Начисление процентов банком за 9 дней не производилось, Фондом недополучен процентный доход в сумме 1,4 млн. рублей. Пени за просрочку возврата средств банком, предусмотренные договором, в сумме 0,2 млн. рублей Фондом не предъявлены.

Операции Фонда на рынке государственных ценных бумаг были также недостаточно эффективны. Так, Фондом в январе 1999 года заключен с КБ "Газпромбанк" договор об обслуживании на организованном рынке ценных бумаг, предметом которого являлось совершение банком по поручению Фонда сделок на рынке ценных бумаг от имени банка за счет Фонда.

В мае, июне и ноябре 2000 года Фондом получен убыток от инвестирования средств, который составил 10,1 млн. рублей. Всего от операций с облигациями федерального займа получен доход в сумме 13,7 млн. рублей, чистый доход за минусом убытка составил 3,6 млн. рублей. При этом Фонд оплатил, в соответствии с дополнительным соглашением, консультационные услуги банка в размере 1% годовых от среднемесячной оценочной стоимости портфеля в сумме 0,8 млн. рублей.

Кроме того, по векселю АБ "Инкомбанк", приобретенному в 1998 году, по номинальной стоимости 5,0 млн. рублей, с Фонда по решению арбитражного суда

взыскано в пользу последнего векселедержателя ООО “Сетьинжстрой” 10,2 млн. рублей, в том числе: в 1999 году - 7,1 млн. рублей (номинальная стоимость и сумма процентов); в 2000 году - 3,1 млн. рублей (сумма процентов и пени).

За 2000 год доход от операций с ценными бумагами составил 244,6 млн. рублей, в том числе: от размещения средств в государственные краткосрочные облигации, облигации федерального займа и облигации внутреннего государственного валютного займа - 120,9 млн. рублей, доход по векселям - 81,1 млн. рублей, проценты по депозитному счету и сертификатам - 42,6 млн. рублей.

Исполнение сметы расходов на содержание центрального аппарата Фонда

В смете расходов на содержание центрального аппарата Фонда не предусмотрена детализация статей расходов по элементам затрат, предусмотренная Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации”.

Федеральным законом “О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2000 год” содержание исполнительных органов Фонда установлено в сумме 2710,9 млн. рублей, содержание центрального аппарата отдельной строкой не выделялась. Смета расходов центрального аппарата утверждена председателем Фонда 10 января 2000 года в сумме 172,9 млн. рублей, уточненная смета расходов утверждена 9 декабря 2000 года в сумме 138,9 млн. рублей.

Фактическое исполнение сметы составило 113,1 млн. рублей (81,4 %) или с экономией по статьям расходов - 25,8 млн. рублей. В 2000 году, по сравнению с 1999 годом (103,3 млн. рублей) расходы увеличились на 9,8 млн. рублей или на 109,5 процента. Увеличение расходов в 2000 году произошло в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ “Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний”.

В общей сумме расходов по исполнению сметы хозяйственные и эксплуатационные расходы составили 55,4 млн. рублей или 49,0 % от общей суммы, расходы по оплате труда - 19,3 млн. рублей (17,1 %), начисления на фонд оплаты труда составили 12,8 млн. рублей (11,3 %), социально-бытовые расходы - 14,0 млн. рублей (12,4 %), расходы на приобретение основных средств, нематериальных активов - 8,4 млн. рублей (7,4 %). Статья “Прочие организационные расходы” исполнена в сумме 1,7 млн. рублей (1,5 %).

На научно - исследовательскую работу по социальному страхованию израсходовано 5,3 млн. рублей, при этом большинство из разработанных материалов по совершенствованию системы Фонда и его деятельности не нашли применения в практической работе Фонда. Так, рекомендации по нормированию расходов Фонда на размещение, оснащение и финансирование хозяйственно-эксплуатационной деятельности исполнительных органов Фонда - разработчик ООО “Интерфинанс менеджмент колсалтинг”, стоимость работы - 0,5 млн. рублей, Фондом не используется. Работа “Методы совершенствования контроля за финансово-хозяйственной деятельностью по исполнению бюджета социального страхования региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации и их филиалами в условиях действия Федерального закона “Об основах обязательного социального страхования”, Налогового кодекса Российской Федерации”, выполненная Научным центром профсоюзов по заказу главного контрольно-ревизионного управления Фонда и оплаченная в сумме 0,3 млн. рублей, в практической работе Фонда также не применяется.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности

Статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд и его исполнительные органы отнесены к бюджетным учреждениям, в ст. 240 определено, что операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на едином плане счетов.

Бухгалтерский учет в Фонде ведется по журнально-ордерной форме в соответствии с Инструкцией по применению Рабочего плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденной постановлением Фонда от 26 сентября 1995 г. № 94. Бухгалтерский учет в центральном аппарате Фонда автоматизирован, для обработки первичных документов, формирования оборотных балансов и книги “Журнал-главная” применялась программа “Парус”.

В учетной политике Фонда не определен порядок уплаты в бюджет налога на прибыль, предусмотренный ст. 8 Закона Российской Федерации “О налоге на прибыль предприятий и организаций”. Не определен способ оценки инвестиций денежных средств в ценные бумаги, порядок определения себестоимости выбывающих ценных бумаг.

По выписке из реестра акционеров банка от 11 мая 2001 года Фонду принадлежат акции ЗАО “Банк профсоюзной солидарности и социальных инвестиций “Солидарность” в количестве 4659 штук на сумму 0,5 млн. рублей, сумма уплаченных дивидендов за 1999 год составила 59,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2000 года и 1 января 2001 года в бухгалтерском учете Фонда сумма вложений в акции банка не изменялась и составила 0,2 млн. рублей. Разница в размере 0,3 млн. рублей вместо счета “Долгосрочные финансовые вложения” отражена по счету “Целевые финансирование и поступления”.

Операции с наличными денежными средствами осуществлялись с нарушениями “Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации”, утвержденного решением Совета директоров Центрального Банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 40. Внезапные ревизии кассы с полным пересчетом денежной наличности и проверкой других ценностей, находящихся в кассе, Фондом, в проверяемом периоде, не проводились.

Фондом при расчетах по уплате налога на прибыль переплачивались значительные средства. Так, на 1 января 2000 года сумма излишне уплаченного Фондом налога на прибыль составляла 7,9 млн. рублей. В течение года остаток излишне уплаченного налога на прибыль практически не изменялся, на начало II квартала остаток составил 6,7 млн. рублей, на начало III квартала - 8,1 млн. рублей, на начало IV квартала - 8,9 млн. рублей. При этом, за непредставление расчета по налогу на прибыль во II квартале с Фонда, на основании решения налоговой инспекции, взысканы штрафные санкции в сумме 2,1 млн. рублей.

По результатам проверки контрольно-ревизионного управления Минфина РФ по г. Москве в октябре 2000 года с Фонда взыскано 3,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2000 года на основании приказа Фонда от 23 октября 2000 г. № 24-А проведена инвентаризация имущества и денежных обязательств Фонда. Инвентаризация проведена с нарушениями Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

Состояние контрольно-ревизионной работы

План документальных ревизий финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений по исполнению бюджета на 2000 год утвержден приказом Фонда от 24 декабря 1999 г. № 205, которым предусмотрено проведение ревизий в 48 региональных и центральных отраслевых отделениях. Фактически, ревизии проведены в 45 региональных и центральном отраслевом отделении трудящихся горно-металлургической промышленности. Не проведены ревизии в Центральных отраслевых отделениях работников атомной энергетики и промышленности и Федерального Агентства правительственной связи и информации (ФАПСИ) в связи с их ликвидацией и передачей страхователей в региональные отделения Фонда.

По штатному расписанию в Главном контрольно-ревизионном управлении числится 53 единицы. По состоянию на 1 апреля 2001 года остаются вакантными 24 должности (45

%), в том числе 22 ревизорские. Значительная неуккомплектованность ревизорских должностей объясняется длительностью командировок.

По результатам 36 документальных ревизий в региональные отделения направлены письма за подписью первого заместителя председателя Фонда о рассмотрении результатов ревизии, в которых руководителей отделений не обязывают устранять допущенные нарушения и недостатки в финансово-хозяйственной деятельности, а лишь предлагают.

В материалах ревизий не отражаются вопросы состояния внедрения в региональном отделении ЕИИС "Соцстрах". В ходе проведения документальных ревизий не проверяются и не организуются проверки филиалов регионального отделения. Все документальные ревизии в 2000 году проведены без привлечения специалистов департаментов и управлений Фонда. Не практикуется рассмотрение итогов ревизий региональных отделений с выездом на место руководящих работников Фонда.

Неравномерно распределена нагрузка среди работников Главного контрольно-ревизионного управления в проведении документальных ревизий региональных отделений Фонда. Так, например, консультант-ревизор И.В. Харламова приняла участие в 5 документальных ревизиях и одной проверке со сроком пребывания 131 день, консультант - ревизор Н.П. Мосина провела 5 ревизий и одну проверку, при этом находясь в командировке 130 дней, консультант - ревизор С.В. Шулико находился в командировках по проведению ревизий 125 дней. Консультанты - ревизоры Н.М. Тихонов и Л.Г. Макарова провели по три ревизии с продолжительностью, соответственно, 79 дней и 87 дней. Не принимали участия в проведении ревизий начальник отдела А.Д. Перетяжко и заместитель начальника отдела О.В. Павленко.

Документальная ревизия Брянского регионального отделения проведена за 2 года 9 месяцев, отделения по Республике Северная Осетия - Алания за 3 года 6 месяцев, Магаданского отделения за 2 года 6 месяцев, отделения Республики Алтай за 2 года 9 месяцев. Как правило, ревизии проводятся одним ревизором Главного контрольно-ревизионного управления Фонда.

Общее число объектов контроля в Фонде (филиалы, страхователи, санатории - профилактории, оздоровительные лагеря, ДЮСШ) в 2000 году составляло 1996903 единицы. На одного ревизора в среднем по Российской Федерации приходится более 400 объектов контроля, а по 30 региональным отделениям (или 1/3 регионов) - около 500 и более. Охват проверками за 2000 год составил 26 % к числу объектов, а по 33 регионам - свыше 30 процентов.

Низкий процент охвата обревизованных и проверенных объектов в ряде отделений объясняется большим количеством объектов проверок, приходящихся на одного ревизора. В региональном отделении по Агинскому Бурятскому автономному округу проверками охвачено - 10,3 %, на одного ревизора приходится 471 объект контроля, по Республике Ингушетия - 6,6 % и 451, по Корякскому автономному округу - 8,9 % и 723, по Липецкой области - 10,3 % и 659, по Сахалинской области - 10,6 % и 503, по Тамбовской области - 8,2 % и 649, по Ямало-Ненецкому автономному округу - 5,2 % и 735, соответственно.

В результате проведенных проверок выявлен сокрытый фонд оплаты труда, доначислено страховых взносов, начислено пени и штрафов, не принято к зачету расходов всего на сумму 2203,7 млн. рублей, поступило в бюджет Фонда 565,5 млн. рублей или 25,7 процента.

Проводимые Фондом и его исполнительными органами мероприятия, связанные с введением с 1 января 2001 года единого социального налога

Фондом направлены исполнительным органам разъяснения по применению Правил зачисления средств, уплачиваемых в составе единого социального налога в государственные социальные внебюджетные фонды. За первый квартал 2001 года зачислено в доходы единого социального налога 13,98 млрд. рублей и в погашение задолженности по страховым взносам 1,03 млрд. рублей, что составляет, соответственно, 26,8 % и 44,6 % к утвержденным Федеральным законом от 12 февраля 2001 г. № 7-ФЗ "О

бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2001 год” показателям. Уровень собираемости в 1 квартале 2001 года составил 91,1 %, в аналогичном периоде 2000 года - 97,1 процента.

В первом квартале 2001 года исполнительными органами Фонда в Краснодарском крае, Республиках Татарстан и Коми, Амурской и Пензенской областях выявлено, что некоторые плательщики единого социального налога перечисляли его налоговым органам без учета расходов на цели государственного социального страхования. Такая практика привела к тому, что в одних случаях имеется невыплата работникам гарантированных пособий по государственному социальному страхованию, так как вся сумма начисленного налога перечислена на счета органов федерального казначейства, а в других случаях - переплата по единому социальному налогу, которая согласно расчетам Фонда по итогам первого квартала 2001 года составила, в целом по системе, 2,7 млрд. рублей. В то же время ст. 243 Налогового кодекса Российской Федерации прямо предусмотрено, что сумма налога, зачисляемая в составе социального налога в Фонд, подлежит уменьшению налогоплательщиками на произведенные ими самостоятельно расходы на цели государственного социального страхования, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В связи с применением единого социального налога на практике у Фонда определены следующие проблемы:

- не отработан порядок получения исполнительными органами Фонда копий платежных поручений от органов федерального казначейства или налоговых органов, что затрудняет ведение учета поступления сумм единого социального налога, пеней, штрафов, поступающих из органов федерального казначейства на счета исполнительных органов Фонда;

- не согласован порядок обмена информацией между Министерством Российской Федерации по налогам и сборам и Фондом, необходимой для исчисления, уплаты единого социального налога;

- утрачивается возможность обеспечения индивидуальных предпринимателей, глав крестьянских (фермерских) хозяйств, родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, адвокатов, не являющихся работодателями.

Выполнение представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам документальной ревизии Фонда, проведенной в 2000 году

По результатам предыдущей ревизии руководству Фонда было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 21 июля 2000 г. № 14-349 с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Проверкой исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации установлено, что председателем Фонда в августе 2000 года утвержден комплексный план мероприятий по устранению выявленных недостатков, в соответствии с которым:

- взыскана задолженность с КБ “Диам-банк” в сумме 0,3 млн. рублей, требование Фонда в размере 368,9 млн. рублей к КБ “Реформа” признано конкурсным управляющим банка и определено в четвертую очередь удовлетворения. По иску Фонда Арбитражным судом г. Москвы принято решение о взыскании с ООО “Юнионинвестгрупп” в пользу Фонда пени в размере 3,8 млн. рублей. Исполнительный лист и инкассовое поручение направлены в банк по месту нахождения расчетного счета ответчика;

- пересмотрены условия договоров на расчетно-кассовое обслуживание с КБ “София”, внесено дополнение, предусматривающее начисление и уплату банком процентов на остаток денежных средств на счете Фонда;

- разработана и утверждена приказом Фонда от 29 декабря 2000 г. № 239 Временная инструкция о порядке проведения ревизий финансово-хозяйственной деятельности по исполнению бюджета в региональных отделениях Фонда.

Вместе с тем, Фонд не устранил недостатки, отмеченные в представлении Счетной палаты Российской Федерации:

- продолжалась практика приобретения векселей коммерческих структур;
- не взыскана и списана дебиторская задолженность по страховым взносам в сумме 98,2 млн. рублей;

- не полностью устранены недостатки в ведении бухгалтерского учета и контрольно-ревизионной работе: в главном контрольно-ревизионном управлении Фонда не укомплектовано 24 должности (45 % от штатной численности); неравномерно распределена нагрузка среди работников главного контрольно-ревизионного управления в проведении документальных ревизий региональных отделений Фонда;

- по-прежнему, на балансе Фонда числится образовавшаяся в 1994-1998 годах задолженность коммерческих структур в сумме 795,0 млн. рублей.

Сумма выявленного ревизией ущерба составила 193,8 млн. рублей, нецелевое расходование средств - 74,0 млн. рублей, нерациональное использование - 2,2 млн. рублей.

Выводы

1. За 2000 год задолженность по страховым взносам на государственное социальное страхование возросла на 1534,5 млн. рублей (8,4 %) и на 1 января 2001 года составила 18194,9 млн. рублей, в том числе просроченная - 11110,0 млн. рублей. По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний задолженность на 1 января 2001 года составила 5842,2 млн. рублей, в том числе просроченная - 3917,1 млн. рублей. Мобилизация просроченной задолженности страхователей по страховым взносам на обязательное государственное социальное страхование в бюджете Фонда не планировалась.

2. В нарушение Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 125-ФЗ “Об основах обязательного социального страхования”, Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. № 101 Фонд государственного социального страхования Республики Саха (Якутия) в состав исполнительных органов Фонда не входит и отчет об исполнении бюджета за 2000 год не представил.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации отчетность Фонда социального страхования Республики Башкортостан в сводный отчет Фонда об исполнении бюджета по государственному социальному страхованию за 2000 год не включена. В то же время в доходную часть бюджета Фонда зачислены обязательные платежи Фонда социального страхования Республики Башкортостан в сумме 44,4 млн. рублей.

3. Задолженность федерального бюджета по реализации законов “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на ПО “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку “Теча”, “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие испытаний на Семипалатинском полигоне” на 1 января 2001 составила 817,9 млн. рублей.

На возмещение ущерба, нанесенного работникам вследствие получения увечья, профессионального заболевания или иных видов травм, связанных с исполнением трудовых обязанностей на ликвидируемых шахтах и разрезах угольной и сланцевой промышленности из федерального бюджета поступило 310,4 млн. рублей или 62,1 процента.

4. Фактические затраты на строительство и реконструкцию 11 санаторно-курортных учреждений подведомственных Фонду составили 464,9 млн. рублей, перерасход - 3,9 млн. рублей. В нарушение ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделяемые

средства на капитальные вложения тремя санаторно-курортными учреждениями направлены на приобретение депозитных сертификатов ЗАО “Банк профсоюзной солидарности и социальных инвестиций “Солидарность”. Общая сумма приобретения составила 113,7 млн. рублей. Указанные средства и начисленные проценты в сумме 4,4 млн. рублей были возвращены на специальные целевые счета этих санаторно-курортных учреждений.

Отчетность санаторно-курортных учреждений подтверждена ООО “Аудиторская и консалтинговая фирма “ТОП-АУДИТ”, при этом в отчетности допущены расхождения, которые не объяснены. В сводный финансовый отчет Фонда за 2000 год отчетность санаторно-курортных учреждений не включена.

5. Средства по внедрению единой интегрированной информационной системы ЕИИС “Соцстрах” расходовались нерационально. Так, Московским областным региональным отделением, вследствие неготовности ЕИИС “Соцстрах”, в 1999 году была оплачена разработка и установка другого программного обеспечения. В 2000 году Московским областным региональным отделением оплачено сопровождение программы в сумме 1,4 млн. рублей.

6. В нарушение Порядка расходования и учета резерва денежных средств на осуществление выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний Омское региональное отделение, созданный резерв в сумме 9,0 млн. рублей, перечислило на депозитный счет в отделение Сбербанка России.

7. На научно-исследовательскую работу по социальному страхованию бюджетом Фонда утверждено 4,1 млн. рублей, фактически израсходовано 5,3 млн. рублей, перерасход составил 1,2 млн. рублей. При этом большинство из разработанных материалов по совершенствованию системы Фонда и его деятельности не нашли применения в практической работе Фонда.

8. Использование средств централизованного резерва Фонда по решению Правительства Российской Федерации противоречит ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Проводимая Фондом претензионная работа недостаточно эффективна. По векселю АБ “Инкомбанк” номинальной стоимостью 5,0 млн. рублей с Фонда взыскано 10,2 млн. рублей, из них в 2000 году - 3,1 млн. рублей. На расходы Фонда отнесено 167,3 млн. рублей, в том числе: начисленные, но неполученные пени и штрафные санкции - 69,1 млн. рублей; дебиторская задолженность, безнадежная ко взысканию - 98,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года на расчетах по претензиям, в целом по системе Фонда, числятся средства государственного социального страхования, вложенные в 1994 - 1998 годах в коммерческие банки и структуры, а также страховые взносы, перечисленные страхователями в 1999 - 2000 годах на текущие счета региональных отделений, на общую сумму 795,0 млн. рублей, в том числе по центральному аппарату - 520,0 млн. рублей.

10. Федеральным законом “О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2000 год” инвестирование средств в ценные бумаги и банковские вклады не предусматривалось.

Инвестирование средств в ценные бумаги осуществлялось с низкой эффективностью. В результате досрочного погашения депозитных сертификатов АКБ “Интеллект-банк” Фонд не получил 25,1 млн. рублей. В 2000 году Фонд осуществлял недостаточный контроль за соблюдением банками условий договоров по инвестированию средств, по депозиту во Внешэкономбанке Фондом недополучено 1,4 млн. рублей.

11. В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации” в смете расходов детализация статей расходов по элементам затрат не предусмотрена.

12. В учетной политике Фонда не определен порядок уплаты в бюджет налога на прибыль. Не определен способ оценки инвестиций денежных средств в ценные бумаги, порядок определения себестоимости выбывающих ценных бумаг. Вложение в акции ЗАО “Банк профсоюзной солидарности и социальных инвестиций “Солидарность” в сумме 0,3 млн. рублей не отражено по счету долгосрочных финансовых вложений.

13. Операции с наличными денежными средствами осуществлялись с нарушениями “Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации”, утвержденного решением совета директоров Центрального Банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 40.

14. При расчетах по уплате налога на прибыль Фондом переплачивались значительные средства. При этом, за непредставление расчета по налогу на прибыль с Фонда взысканы штрафные санкции в сумме 2,1 млн. рублей.

15. Инвентаризация имущества и денежных обязательств Фонда проведена с нарушениями Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49.

16. В нарушение федеральных законов “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и “Об основах обязательного социального страхования” Фондом открыты счета в коммерческих банках.

17. В главном контрольно-ревизионном управлении Фонда не укомплектовано 24 должности (45 % от штатной численности). Неравномерно распределена нагрузка среди работников главного контрольно-ревизионного управления в проведении документальных ревизий региональных отделений Фонда. Как правило, документальные ревизии проведены одним ревизором главного контрольно-ревизионного управления Фонда без привлечения специалистов департаментов и управлений Фонда. В ходе проведения документальных ревизий не проверяются и не организуются проверки филиалов регионального отделения. Не практикуется рассмотрение итогов ревизий региональных отделений с выездом на место руководящих работников Фонда. Проверяемый период региональных отделений превышает 2 года, что сказывается на результативности проводимых ревизий и проверок.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову с предложениями:

- рассмотреть вопрос о погашении Фонду задолженности по реализации законов “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на ПО “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку “Теча”, “О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие испытаний на Семипалатинском полигоне” в сумме 817,9 млн. рублей;

- финансирование расходов из федерального бюджета на возмещение ущерба, нанесенного работникам вследствие получения увечья, профессионального заболевания или иных видов травм, связанных с исполнением трудовых обязанностей на ликвидируемых шахтах и разрезах угольной и сланцевой промышленности, осуществлять в соответствии с утвержденным бюджетом Фонда;

2. Направить представление председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Ю.А. Косареву с предложениями:

- разработать комплекс дополнительных мер по погашению задолженности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

- обратиться в Правительство Российской Федерации с вопросом о возмещении из федерального бюджета расходов Фонда в 2000 году по выплате пособий по социальному страхованию сверх установленных норм в сумме 51,7 млн. рублей;
- в своей деятельности руководствоваться законом о бюджете Фонда и Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации Положение о порядке формирования, расходования и учета средств централизованного резерва в части использования средств, осуществлять целевое использование средств резерва;
- планирование сметы расходов по статьям производить в соответствии с требованиями Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации”;
- включать в сводный баланс отчетность санаторно-курортных учреждений, подведомственных Фонду;
- принять меры по возврату задолженности коммерческих банков и других организаций;
- разработать порядок оценки инвестиций в ценные бумаги, установить надлежащий контроль за соблюдением банками условий договоров по инвестированию средств, прекратить практику досрочного погашения ценных бумаг, наносящей ущерб бюджету Фонда;
- отразить по счету учета долгосрочных финансовых вложений инвестированные в акции ЗАО “Банк профсоюзной солидарности и социальных инвестиций “Солидарность” средства в сумме 0,3 млн. рублей;
- определить порядок уплаты в бюджет налога на прибыль, ежеквартально производить выверку расчетов с налоговым органом по уплаченной сумме налога на прибыль;
- операции с наличными денежными средствами осуществлять в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации;
- при проведении инвентаризации руководствоваться Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49;
- привести в соответствие с положениями федеральных законов “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и “Об основах обязательного социального страхования” порядок расчетного обслуживания Фонда;
- в целях совершенствования контрольно-ревизионной работы укомплектовать вакантные ревизорские должности квалифицированными специалистами, ввести в практику проведение ревизий и проверок региональных отделений с привлечением специалистов структурных подразделений Фонда, ограничить проверяемый период финансово-хозяйственной деятельности региональных отделений 2 годами.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Г. Н. БАТАНОВ