

***Анализ выполнения поручений Президента Российской Федерации по результатам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта***

В целях повышения доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для населения, по результатам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта был дан ряд поручений<sup>1</sup>.

Президентом Российской Федерации особое внимание обращено<sup>2</sup> на налоговое стимулирование граждан к занятиям физической культурой и спортом, а также организаций для оказания физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению, включая установление социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в сумме, уплаченной за оказанные физкультурно-оздоровительные услуги, снижение ставки налога на прибыль и налога на имущество организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, а также отнесение на себестоимость затрат на содержание непрофильных активов в виде спортивной инфраструктуры и организацию занятий работников физической культурой и спортом.

Минфином России не поддержано снижение ставки налога на прибыль организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, а также отнесение на себестоимость затрат на содержание непрофильных активов в виде спортивной инфраструктуры и организацию занятий работников физической культурой и спортом. Учитывая, что налог на имущество организаций относится к региональным налогам, Минфин России полагает целесообразным субъектам Российской Федерации самостоятельно решать вопрос о снижении ставки указанного налога в рамках полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Перечень поручений по итогам Совета по развитию физической культуры и спорта от 30.04.2019 № Пр-759, от 22.11.2019 № Пр-2397, от 30.10.2020 № Пр-1760 (подробная информация о выполнении представлена в приложении 7.1 к настоящему Отчету).

<sup>2</sup> Поручения от 30.04.2019 № Пр-759, абзац третий пункта 1 «а», абзац шестой пункта 1 «к»; от 22.11.2019 № Пр-2397, абзац первый пункта 1 «к», абзац третий пункта 1 «к».

Вместе с тем Минфином России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги»<sup>3</sup>.

Анализ представленной в ответ на запрос Счетной палаты информации Минспортом России и субъектами Российской Федерации показал, что большинство поручений, данных в 2019 году по результатам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта<sup>4</sup>, в части повышения доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для населения с отклонением от первоначально установленных сроков до настоящего времени находится на исполнении. Следует отметить, что Минспорт России – федеральный орган исполнительной власти, к полномочиям которого относится осуществление функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, не владеет информацией о ходе и результатах выполнения указанных поручений российскими регионами<sup>5</sup>.

### ***Оценка рисков недостижения цели Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года***

В связи с завершением в текущем году реализации Стратегии-2020 разработана Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия-2030)<sup>6</sup>, основные

---

<sup>3</sup> Одобрен Правительством Российской Федерации и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2 ноября 2020 года. Законопроектом предусмотрен социальный налоговый вычет в размере фактически произведенных расходов на приобретение физкультурно-оздоровительных услуг, но не более 120 тыс. рублей за налоговый период в совокупности с другими социальными налоговыми вычетами, установленными Налоговым кодексом Российской Федерации.

<sup>4</sup> Поручения по результатам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 30.04.2019 № Пр-759 и от 22.11.2019 № Пр-2397.

<sup>5</sup> Из ответа Минспорта России от 20.10.2020 № ИСХ-08-2-15/10832; «по пункту 2 Перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта от 22.11.2019 № Пр-2397 поручений Минспорту России не давалось, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации отчеты о его исполнении направляли в Правительство Российской Федерации.»

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года».

стратегические ориентиры которой направлены на формирование условий для интенсивного развития массового спорта.

Так, Стратегией-2030 в вопросах, не относящихся к спорту высших достижений, установлена цель по формированию приоритетов государственной политики в сфере физической культуры и спорта, основных направлений и механизмов, способствующих созданию условий, обеспечивающих равные возможности гражданам страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом.

Задачами Стратегии-2030 в части обеспечения доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг являются, в том числе:

- обеспечение доступных условий и равных возможностей для занятий физической культурой и спортом для граждан всех возрастных категорий;
- обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом, спортивной реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- повышение эффективности Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» как инструмента вовлечения населения в регулярные занятия физической культурой и спортом;
- формирование системы мотивации различных категорий населения, включая лиц старшего возраста, социально незащищенных групп населения, к физическому развитию и спортивному образу жизни;
- совершенствование подхода к управлению спортивной инфраструктурой, в том числе на этапах планирования, проектирования и эксплуатации;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, разработка инструментов повышения уровня коммерциализации сферы физической культуры и спорта.

При этом из одиннадцати целевых показателей, предусмотренных Стратегией-2030 только один показатель «Уровень удовлетворенности граждан

созданными условиями для занятий физической культурой и спортом» может характеризовать выполнение первой из вышеперечисленных задач по обеспечению доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, что, в свою очередь, будет препятствовать оценке выполнения остальных задач.

Для решения основных задач Стратегией-2030 определены приоритетные направления по развитию экономической модели физической культуры и спорта. Одним из мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках указанного приоритетного направления, является «развитие механизмов взаимодействия с коммерческими организациями, предоставляющими физкультурно-спортивные услуги, в целях реализации данных услуг для социально незащищенных категорий граждан на льготных условиях». Согласно финансово-экономическому обоснованию Стратегии-2030 реализацию указанного мероприятия планируется начать с 2025 года.

Учитывая то, что в период реализации Стратегии-2020 (2010–2020 годов) в связи с несвоевременным принятием либо отсутствием соответствующего нормативно-правового регулирования не все стратегические ориентиры, установленные Стратегией-2020, были достигнуты, в том числе касающиеся обеспечения финансовой и физической доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для всех групп населения без исключения. Необходимо в целях выполнения новых задач, установленных Стратегией-2030 с учетом актуальных национальных приоритетов<sup>7</sup> по интенсивному развитию массового спорта, обеспечить в первую очередь достаточность и эффективность нормативно-правового регулирования в указанной проблемной области, как необходимое условие для их решения.

---

<sup>7</sup> Целевой показатель по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 % к 2030 году, установленный Указом № 474.