

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2000 года № 37 (229) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года администрации Кировской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), а также на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, бюджету закрытого административно-территориального образования - поселка Первомайский Кировской области в виде дотаций и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Министерству финансов Российской Федерации, губернатору Кировской области В. Н. Сергеенкову и главе администрации ЗАТО поселка Первомайский Кировской области В. К. Семешину.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе С. В. Кириенко.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года Кировской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферта), в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, бюджету закрытого административно-территориального образования - поселка Первомайский Кировской области в виде дотации и субвенций для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.201.22), программы, утвержденные аудитором А. Г. Андреевым 4 сентября 2000 года, удостоверения на право проведения проверки от 14 сентября 2000 года № № 13/464 и 13/465.

Цель проверки

Законность использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и январе - августе 2000 года бюджетам Кировской области и поселка Первомайский Кировской области.

Объекты проверки

Администрации Кировской области и поселка Первомайский Кировской области и их структурные подразделения с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по области.

Предмет проверки

Деятельность администраций Кировской области и поселка Первомайский Кировской области по использованию указанных средств.

Проверка проведена с 19 сентября по 5 октября 2000 года в Кировской области начальником инспекции контроля за расходованием дотаций и субвенций Счетной палаты Российской Федерации В. С. Тимашовым,

ведущими инспекторами Н. И. Савиновым и А. Ф. Сазоновым; в поселке Первомайский Кировской области - заместителем начальника инспекции Н. М. Гордеевой и ведущим инспектором А. Р. Абдулиной.

Ответственными за использование средств, полученных из федерального бюджета, являлись:

- губернатор Кировской области - Владимир Нилович Сергеенков, осуществляющий функции распорядителя кредитов, в должности с 1 ноября 1996 года;
- начальник финансового управления Кировской области - Алексей Михайлович Помаскин, работает в должности с 12 апреля 1990 года по настоящее время;
- глава администрации поселка Первомайский Кировской области - Виктор Кузьмич Семлшин, работает в должности с 3 июля 1989 года по настоящее время;
- заведующий финансовым отделом администрации поселка - Валентина Михайловна Пожидаева, работает в должности с 16 октября 1998 года по настоящее время.

Проверкой установлено

1. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года Кировской области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферта)

В 1999 году бюджету области были переданы финансовые средства из федерального бюджета в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ), средств по взаимным расчетам, ссуд на покрытие временного кассового разрыва и дополнительной помощи в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой помощи.

Федеральным законом Российской Федерации от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О Федеральном бюджете на 1999 год" доля трансферта Кировской области в ФФФПСРФ в 1999 году установлена - 0,9182, расчетная сумма трансферта - 309669,9 тыс. рублей. Подлежала перечислению сумма финансовой помощи, исходя из фактически полученных доходов за год, - 447734,1 тыс. рублей, фактически за 1999 год Кировской областью получен трансферт в сумме 450234,3 тыс. рублей.

Удельный вес плановой суммы трансферта в общем объеме доходов бюджета области с целевыми бюджетными фондами составляет 11,0 %, в областном - 28,9 процента. По отчету за 1999 год удельный вес трансфертов в общем объеме доходов бюджета области составил 12,3 %, в областном - 32,3 процента.

В 1999 году бюджету области были переданы средства по взаимным расчетам в сумме 162303,8 тыс. рублей, из них:

- на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 119921,9 тыс. рублей;
- на финансирование мероприятий по ликвидации последствий засухи, весенних заморозков и других стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 1999 году - 39700,0 тыс. рублей;
- на содержание финансовых органов местного самоуправления - 2681,9 тыс. рублей.

В 1999 году бюджету области выделено 144763,3 тыс. рублей, ссуд на покрытие временного кассового разрыва и обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, включая выплату отпускных работникам образования, за 8 месяцев 2000 года, - 155000,0 тыс. рублей.

Кроме того, Федеральным законом Российской Федерации от 25 октября 1999 года № 188-ФЗ "О внесении дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1999 год" Кировской области предусмотрена компенсация потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ в сумме 32024,0 тыс. рублей.

Фактически областью получено 32024,0 тыс. рублей, из них 15000,0 тыс. рублей - денежными реестрами и 17024,0 тыс. рублей - путем зачета долга областного бюджета по ранее полученным ссудам. По указанию Минфина России эта операция отражена в отчете по доходам как "Субвенции", полученные из федерального бюджета, и одновременно на эту сумму уменьшена задолженность по бюджетным ссудам федеральному бюджету.

На сумму, предусмотренную Федеральным законом о компенсации потерь бюджета области в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ, не внесены изменения в закон Кировской области "Об областном бюджете на 1999 год" по увеличению доходов и расходов бюджета.

В 1999 году передача бюджету области трансферта из ФФФПСРФ осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год”.

Финансовое управление области в течение одного, двух дней производило их распределение по получателям средств областного бюджета.

Трансферты, поступающие по реестрам “за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области” зачислялись УФК также на счет областного бюджета № 40201810900000100015, с которого производилось их распределение.

За 1999 год область получила трансфертов из ФФФПСРФ на общую сумму 450234,3 тыс. рублей.

Основная доля трансфертов перечислялась денежными реестрами и за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территорию области, в общей сумме 368999,1 тыс. рублей, или 82,0 %, и в форме зачетов - в сумме 81235,2 тыс. рублей, или 18,0 процента.

Так, в I квартале 1999 года средства в сумме 126350,0 тыс. рублей были зачислены на счет финансового управления, в том числе в январе месяце - 81350,0 тыс. рублей, в феврале - 20000,0 тыс. рублей, в марте - 25000,0 тыс. рублей. Удельный вес поступлений от годовой общей суммы трансферта составил 28,0 процента.

Во II квартале поступило трансфертов из ФФФПСРФ 133660,2 тыс. рублей, в том числе в апреле - 19196,0 тыс. рублей, в мае - 65464,2 тыс. рублей, в июне - 49000,0 тыс. рублей. Удельный вес полученных сумм трансфертов составил 29,7 процента.

В III квартале поступило трансфертов 98911,0 тыс. рублей, в том числе в июле - 8576,0 тыс. рублей, в августе - 70335,0 тыс. рублей, в сентябре - 20000,0 тыс. рублей. Удельный вес полученных сумм трансферта составил 22,0 процента.

В IV квартале поступило трансфертов 91313,1 тыс. рублей, в том числе в октябре - 37362,1 тыс. рублей, в ноябре - 18295,0 тыс. рублей, в декабре - 35656,0 тыс. рублей. Удельный вес трансферта составил 20,3 процента.

Наряду с этим, передача трансферта области в 1999 году осуществлялась путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами в сумме 81235,2 тыс. рублей, в том числе: на основании писем Минфина России от 25 мая 1999 года № 03-02-018 - на сумму 30386,2 тыс. рублей; от 31 мая 1999 года № 03-02-018 - на сумму 12014,0 тыс. рублей; от 30 июля 1999 года № 03-02-018 - на сумму 8500,0 тыс. рублей и от 31 августа 1999 года № 03-02-018 - на сумму 30335,0 тыс. рублей в счет погашения задолженности по трансферту зачтена задолженность области федеральному бюджету по ссудам, выданным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета.

Кроме того, на основании письма Минфина России от 10 января 2000 года № 03-02-018 в счет погашения задолженности, сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ в 1999 году, зачтена задолженность области на сумму 17024,0 тыс. рублей по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета.

Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” объем финансовой помощи из ФФФПСРФ для Кировской области утвержден в абсолютной сумме 456345,0 тыс. рублей, из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - в сумме 41233,0 тыс. рублей.

В январе - августе 2000 года передача бюджету области трансферта из ФФФПСРФ осуществлялась на основании Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”.

В январе - августе 2000 года область получила 380163,7 тыс. рублей, или 83,3 %, из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 26574,0 тыс. рублей, или 64,5 процента.

Основная доля трансфертов в январе - августе 2000 года перечислялась денежными реестрами, а также за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории

области в сумме 337626,5 тыс. рублей, или 74,0 %, и в форме зачетов - в сумме 42537,2 тыс. рублей, или 9,3 процента.

Так, в I квартале 2000 года средства в сумме 129708,0 тыс. рублей зачислены на счет финансового управления, в том числе: в январе месяце - 31102,0 тыс. рублей; в феврале - 31101,0 тыс. рублей; в марте - 67505,0 тыс. рублей; из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, соответственно, в январе - 2749,0 тыс. рублей, в феврале - 2749,9 тыс. рублей, в марте - 2750,0 тыс. рублей. Удельный вес поступлений от годовой суммы трансферта в I квартале составил 28,4 процента.

Наибольший удельный вес поступивших трансфертов в сумме 159966,2 тыс. рублей, или 35,1 %, относится ко II кварталу. В апреле зачислено в доход областного бюджета 16201,0 тыс. рублей, в мае - 80947,2 тыс. рублей, в июне - 62818,0 тыс. рублей, из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, соответственно, в апреле - 3664,0 тыс. рублей, в мае - 3664,0 тыс. рублей, в июне - 3667,0 тыс. рублей.

В июле - августе поступило трансфертов 90489,5 тыс. рублей, в том числе в июле - 28746,0 тыс. рублей, в августе - 61743,5 тыс. рублей, из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, соответственно, в июле - 3667,0 тыс. рублей, в августе - 3664,0 тыс. рублей. Удельный вес поступившего трансферта за два месяца третьего квартала составил 19,8 процента.

Наряду с этим, передача трансферта области осуществлялась путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами в общей сумме 42537,2 тыс. рублей. Так, на основании письма Минфина России от 16 июня 2000 года № 03-02-018 в счет погашения встречной задолженности по средствам, причитающимся Кировской области по пересчету за 1999 год, из ФФФПСРФ зачтена задолженность области на сумму 36037,2 тыс. рублей по бюджетным ссудам, полученным до 1 января 2000 года на покрытие временных кассовых разрывов, имевших место при исполнении бюджета области, и на основании письма Минфина России от 14 августа 2000 года № 03-02-018 в счет погашения задолженности федерального бюджета по средствам, причитающимся области из ФФФПСРФ, в июле 2000 года зачтена задолженность области на сумму 6500,0 тыс. рублей по бюджетной ссуде.

Таким образом, в январе - августе 2000 года область получила трансфертов из ФФФПСРФ на общую сумму 380163,7 тыс. рублей, из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 26574,0 тыс. рублей.

В период настоящей проверки совместно с работниками финансового управления администрации области проверено распределение трансферта по статьям расходов, полученного из федерального бюджета за 1999 год и за январь - август 2000 года на основании платежных документов, имеющихся в Управлении.

Общая сумма расходов бюджета области, проведенных в 1999 году, составила 3897133,0 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы областного звена и муниципальных образований - 1382586,0 тыс. рублей, а также на другие мероприятия, предусмотренные областным бюджетом.

По данным финансового управления администрации области, поступивший в 1999 году трансферт в денежной форме в сумме 383999,1 тыс. рублей (из них 15000,0 тыс. рублей - в виде "Целевой субвенции"), направлен на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы - 368563,9 тыс. рублей, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 1500,0 тыс. рублей, на выплату стипендий - 507,1 тыс. рублей, на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка Управлению Государственной противопожарной службы (УГПС) и Управлению внутренних дел (УВД) - 7320,0 тыс. рублей и на оплату централизованного медицинского оборудования Фонду "Российское здравоохранение" - 6108,1 тыс. рублей.

Поступивший трансферт из ФФФПСРФ в сумме 6108,1 тыс. рублей перечислен Фонду "Российское здравоохранение" в счет погашения обязательств по финансированию проекта "Медицинское оборудование", осуществляемого за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития в соответствии с обязательством администрации области от 5 октября 1995 года и письмом Минфина России от 25 июня 1999 года № 27-00-07/1235. В соответствии с договором от 24 марта 1997 года № 11/11-97,

заключенным между администрацией Кировской области и Фондом “Российское здравоохранение”, на указанную сумму получено медицинское оборудование в лечебно-профилактические учреждения области.

За 8 месяцев 2000 года расходы бюджета области составили 3081239,0 тыс. рублей, в том числе на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы - 1309699,0 тыс. рублей.

Трансферт, поступивший в январе - августе 2000 года в денежной форме в сумме 337626,5 тыс. рублей, направлен на выплату заработной платы с начислениями на нее (265739,5 тыс. рублей), на выплату отпускных работникам образования (42633,0 тыс. рублей), на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей (26574,0 тыс. рублей), как областного звена, так и муниципальных образований (в виде финансовой поддержки), и на выплату компенсации взамен продовольственного пайка УВД и УГПС - 2680,0 тыс. рублей.

Бюджетная система и бюджетный процесс в Кировской области строились в 1999 году в соответствии с Законом Кировской области от 23 сентября 1999 года № 130-ЗО “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кировской области”.

Областной бюджет на 1999 год утвержден Законом Кировской области от 11 февраля 1999 года № 78-ЗО “Об областном бюджете на 1999 год” по расходам в сумме 1777398,0 тыс. рублей, по доходам - в сумме 1777398,0 тыс. рублей, с оборотной кассовой наличностью на 1 января 1999 года в сумме 5000,0 тыс. рублей. В течение года областной бюджет уточнялся несколько раз.

Уточненный областной бюджет утвержден по расходам и доходам в сумме 2181163,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета и бюджетов муниципальных образований сформированы в соответствии со ставками федерального законодательства и нормативами отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленными Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” и законами об областном бюджете на соответствующий год.

В области были установлены дополнительные льготы по налогам в целях стимулирования роста объемов производства и реализации продукции, товаров и услуг местных товаропроизводителей, развития социально значимых предприятий в 1999 году - 30 и в 2000 году - 20 категориям налогоплательщиков. Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением дополнительных льгот законодательством Кировской области за 1999 год составила 23545,8 тыс. рублей и за первое полугодие 2000 года - 11915,6 тыс. рублей.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (часть I), Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2118-1 (ред. от 8.07. 1999 г.) “Об основах налоговой системы в Российской Федерации” (в части, действующей до введения части II Налогового кодекса Российской Федерации), Законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000”, законами Российской Федерации по конкретным налогам, Кировская областная Дума приняла пакет законов об установлении ставок налогов и платежей по федеральным налогам в соответствии с предоставленными правами законодательством Российской Федерации, в том числе от 5 ноября 1998 года № 452-ЗО “О ставках платежей в бюджет за право пользования недрами”, от 7 декабря 1998 года № 69-ЗО “О ставках налога на игорный бизнес”, от 30 декабря 1999 года № 157-ЗО “О ставках налога на прибыль” и от 11 февраля 1999 года № 80-ЗО “О ставках платы за пользование водными объектами”.

Ставки налогов и платежей утверждены в размерах и в пределах, установленных федеральными законами. Из областных налогов на территории Кировской области действуют следующие налоги:

- налог на имущество предприятий. Ставка налога установлена Законом Кировской области от 30 декабря 1999 года № 157-ЗО в размере двух процентов. За 1998 год

поступило налога 300553,0 тыс. рублей, за 1999 год - 368224,0 тыс. рублей. Указанный налог зачисляется равными долями в областной и местные бюджеты;

- лесной доход. За 1999 год поступило 56595,0 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет - 51154,0 тыс. рублей. Ставки лесных податей и арендной платы утверждены не законом области, а постановлением губернатора области от 1 октября 1999 года № 356. При этом ставки за древесину, отпускаемую на корню, соответствуют минимальным ставкам, утвержденным Правительством Российской Федерации;

- налог с продаж введен в соответствии с Законом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 150-ФЗ, Законом Кировской области от 18 января 1999 года № 74-ЗО. Ставка налога установлена в размере 5 процентов. От уплаты налога с продаж освобождаются малые предприятия, выпускающие товары народного потребления, социально значимые товары (услуги) и товары для детей. Суммы налога с продаж зачисляются в доход областного и местных бюджетов в размере 40 и 60 процентов, соответственно. За 1999 год поступило 316340,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2000 года - 291292,0 тыс. рублей против 163712,0 тыс. рублей за соответствующий период 1999 года, или рост составил 178,0 процента. С момента введения налога с продаж отменено 17 ранее действовавших местных налогов и сборов, введенных ранее в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В области действует 6 местных налогов и сборов. Налог на имущество физических лиц, земельный налог, регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования, налог на рекламу, налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы. Указанные налоги и сборы введены в соответствии с федеральным законодательством. Другие налоги и сборы не вводились.

В связи с утверждением областного бюджета до принятия Закона "О федеральном бюджете на 1999 год" средства финансовой помощи из ФФФПСРФ утверждены в доходах областного бюджета в сумме 704450,0 тыс. рублей (по расчетам - 309669,9 тыс. рублей).

Областной бюджет на 2000 год утвержден Законом Кировской области от 30 декабря 1999 года № 157-ЗО "Об областном бюджете на 2000 год" по расходам и доходам в сумме 1900625,0 тыс. рублей и оборотной кассовой наличностью на 1 января 2000 года в сумме 5000,0 тыс. рублей.

В областном бюджете, согласно статье 14 Закона, консолидированы средства фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы восстановления и охраны водных объектов Кировской области в сумме 22067,0 тыс. рублей.

Анализируя структуру поступления налоговых платежей и других доходов по уровням бюджетов Кировской области за последние 3 года, можно сделать вывод, что удельный вес доходов, оставляемых области, из общей суммы доходов, собираемых на территории области, из года в год меняется.

В 1998 году в бюджет области зачислялось 68,0 % собираемых доходов, в 1999 году - 66,0 %, в 2000 году - 62,0 процента.

При формировании областного бюджета, бюджетов муниципальных образований не в полном объеме учтены резервы налогового потенциала, о чем свидетельствуют уточнения отдельных бюджетов муниципальных образований в сторону увеличения по собственным доходам против рассчитанных сумм областью.

Общий объем принятых доходов по бюджетам муниципальных образований на 1999 год составил 1733468,0 тыс. рублей, или больше рассчитанных областью объемов на 8374,0 тыс. рублей. Отклонения при утверждении бюджетов муниципальных образований имеются по городам: Слободской - 2967,0 тыс. рублей, Вятские Поляны - 931,0 тыс. рублей и Яранскому району - 4476,0 тыс. рублей. Из принявших свои бюджеты по доходам выше рассчитанных областью, г. Вятские Поляны перевыполнил свой план поступления доходов на сумму 589,0 тыс. рублей, или на 101,4 процента.

В 2000 году объем доходов бюджетов муниципальных образований, рассчитанных областью, составил 2412647,0 тыс. рублей, принятый муниципальными образованиями - 2451602,0 тыс. рублей, что больше на 38955,0 тыс. рублей. Наибольшие отклонения имеются в городах: Вятские Поляны - 1070,0 тыс. рублей,

Слободской - 3403,0 тыс. рублей и Кирово-Чепецке - 8400,0 тыс. рублей, Омутнинском районе - 1172,2 тыс. рублей, Верхошижемском - 4196,0 тыс. рублей.

Бюджет области за 1999 год исполнен по доходам в сумме 4119903,0 тыс. рублей, или на 100,2 % к уточненному плану, и по расходам - в сумме 3897133,0 тыс. рублей, или на 89,2 процента.

Областной бюджет выполнен по собственным доходам в сумме 1200464,0 тыс. рублей, или на 97,0 %, и по расходам - в сумме 1493053,0 тыс. рублей, или на 89,2 процента.

По указанию Министерства финансов Российской Федерации уведомления по взаимным расчетам, которыми погашена задолженность по ссудам, отражены в бухгалтерском учете за 1999 год по доходам как средства, полученные по взаимным расчетам, а за балансом - как уменьшение задолженности по бюджетным ссудам.

В областном бюджете на 2000 год предусмотрены расходы на обслуживание и погашение долга в общей сумме 44000,0 тыс. рублей, в том числе на погашение процентов - 15000,0 тыс. рублей, на возмещение расходов по приемке объектов ЖКХ, социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, - 29000,0 тыс. рублей.

Бюджет области за 8 месяцев 2000 года выполнен по доходам в сумме 3004759,0 тыс. рублей, или на 65,7 %, и по расходам - в сумме 3081239,0 тыс. рублей, или 67,3 % к плану 2000 года.

Областной бюджет выполнен по доходам в сумме 1512439,0 тыс. рублей, или на 75,0 %, по расходам - в сумме 1590162,0 тыс. рублей, или на 78,0 % к годовому плану.

Недоимка по платежам в бюджеты всех уровней на 1 сентября 2000 года составила 3473215,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 374631,0 тыс. рублей. Увеличение недоимки на 1 сентября 2000 года против начала года в областной бюджет обусловлено прекращением взаимозачетов по регулирующим налогам, снижением сбора налогов.

В связи с недостаточностью источников финансирования расходов областного бюджета оформлялись кредиты в коммерческих банках. На каждый кредит принималось распоряжение губернатора области. Получение кредита осуществлялось на основании кредитного договора. В 1999 году финансовым управлением области оформлено 5 кредитов на общую сумму 69000,0 тыс. рублей, в том числе:

- кредитный договор от 21 июня 1999 года № 61/99 с АКБ "Сберегательный банк" на получение кредита в сумме 20000,0 тыс. рублей на неотложные расходы с уплатой 45,0 % годовых за пользование кредитом со сроком погашения до 30 декабря 1999 года;

- кредитный договор от 22 июня 1999 года № 139-99 с ОАО КБ "Хлынов" на получение кредита в сумме 21000,0 тыс. рублей на неотложные расходы с уплатой 50,0 % годовых со сроком погашения до 1 июля 1999 года;

- кредитный договор от 22 июля 1999 года № 77/99 с АКБ "Сберегательный банк" на получение кредита в сумме 8000,0 тыс. рублей на оплату тепловой энергии с уплатой 15,0 % годовых со сроком погашения до 1 ноября 1999 года;

- кредитный договор от 9 сентября 1999 года № 102/99 с АКБ "Сберегательный банк" на получение кредита в сумме 10000,0 тыс. рублей на оплату топочного мазута с уплатой 38,0 % годовых со сроком возврата 20 декабря 1999 года;

- кредитный договор от 18 ноября 1999 года № 142/99 с АКБ "Сберегательный банк" на получение кредита в сумме 10000,0 тыс. рублей на оплату топочного мазута с уплатой 35,0 % годовых со сроком возврата до 24 декабря 1999 года.

По всем полученным кредитам произведен полный расчет. Возврат кредитов осуществлялся по статье областного бюджета "Возврат кредитных ресурсов". За пользование кредитами израсходовано из областного бюджета 22500,0 тыс. рублей.

В 2000 году оформлено 3 кредита на общую сумму 47000,0 тыс. рублей, в том числе:

- кредитный договор от 20 марта 2000 года № 94-2000 с ОАО КБ "Хлынов" на получение кредита в сумме 10000,0 тыс. рублей на финансирование неотложных расходов с уплатой 38,0 % годовых со сроком возврата до 20 марта 2000 года;

- кредитный договор от 22 марта 2000 года № 47/2000 с АКБ "Сберегательный банк" на получение кредита в сумме 22000,0 тыс. рублей на финансирование неотложных расходов с уплатой 38,0 % годовых со сроком возврата до 29 декабря 2000 года. В связи со снижением ставки рефинансирования Банка России процентная ставка за пользование кредитом по указанному кредитному договору с 21 июля 2000 года снижена до 29,0 %;

- кредитный договор от 31 августа 2000 года № 167/2000 с АКБ “Сберегательный банк” на получение кредита в сумме 15000,0 тыс. рублей на оплату топлива с уплатой 19,0 % годовых со сроком возврата 29 декабря 2000 года.

По состоянию на 1 октября 2000 года задолженность числится перед АКБ “Сберегательный банк” на сумму 15000,0 тыс. рублей. За пользование кредитами из областного бюджета израсходовано 6205,0 тыс. рублей при плане - 15000,0 тыс. рублей. Возврат кредитов осуществлялся из областного бюджета по статье расходов “Возврат кредитных ресурсов”.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года осуществлялась на основании Устава (Основного закона) Кировской области, принятого областной Думой 27 марта 1996 года, с последующими изменениями и дополнениями, Закона области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кировской области”, принятого областной Думой 23 сентября 1999 года, и законом области об областном бюджете на соответствующий год.

В 1999 году и январе - августе 2000 года формирование доходной части бюджетов муниципальных образований строилось, в основном, по двум направлениям: путем отчислений от федеральных налогов, оставляемых в области, и в виде прямых дотаций из областного бюджета.

Статьей 13 Закона “Об областном бюджете на 1999 год” утвержден размер финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области в сумме 451441,0 тыс. рублей.

Статьей 14 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” объем финансовой помощи бюджетам муниципальных образований утвержден в сумме 394790,0 тыс. рублей.

Дотации бюджетам муниципальных образований рассчитываются как разница между доходами, исчисленными на основе действующего налогового законодательства и прогнозируемого налогового потенциала по каждому муниципальному образованию, и расходами, определяемыми по финансовым нормативам с учетом индексации отдельных видов расходов.

Удельный вес финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в общем объеме бюджетов на 1999 год предусмотрен в размере 20,5 %, в 2000 году - 13,8 %, а по отдельным районам удельный вес финансовой помощи в 1999 году определен до 50 и более процентов, например, по Афанасьевскому району - 54,0 %, Пижанскому району - 60,4 %, Санчурскому району - 62,2 процента.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года Кировской области в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет)

На 1 января 1999 года задолженность бюджета Кировской области по ссудам, полученным из федерального бюджета, составляла 167700,1 тыс. рублей.

Указанная задолженность сложилась по ссудам, полученным в 1998 году в соответствии с соглашением Минфина России и администрации Кировской области от 10.09. 1997 года № б./н. и дополнением к соглашению от 30.12. 1997 года.

Ссуды получены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Финансовым управлением Кировской области они были своевременно переданы по назначению муниципальным образованиям области, управлениям и комитетам администрации, учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета.

В 1999 году в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1999 год” на основании двухсторонних соглашений Министерства финансов Российской Федерации и администрации Кировской области было выделено из федерального бюджета в виде беспроцентных ссуд на общую сумму 144763,3 тыс. рублей. Фактически было перечислено за 1999 год бюджету области 144763,3 тыс. рублей.

В январе - августе 2000 года из федерального бюджета беспроцентные ссуды бюджету области выделялись по пяти соглашениям Министерства финансов Российской Федерации и администрации области на общую сумму 155000,0 тыс. рублей.

Все ссуды выделялись на покрытие временного кассового разрыва, возникавшего при исполнении бюджета Кировской области, с указанием конкретных назначений ссуд.

Согласно соглашениям, средства, используемые заемщиком не по целевому назначению, подлежат взысканию Управлением федерального казначейства Минфина России по области в федеральный бюджет в бесспорном порядке. Суммы начисленных штрафных санкций за нецелевое использование средств, в размерах предусмотренных

статьей 60 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” и статьей 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, подлежали перечислению в доход федерального бюджета.

Соглашениями также предусмотрено, что, в случае нарушения заемщиком срока возврата бюджетной ссуды, Минфином России производится сокращение или прекращение предоставления заемщику всех видов финансовой помощи, погашение задолженности по ссудам путем обращения взыскания на трансферты, взаимные расчеты и иные средства, получаемые заемщиком из федерального бюджета, включая финансирование федеральных программ, а также за счет налога на добавленную стоимость, зачисляемого в бюджет области.

1999 год

Бюджетная ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения о предоставлении бюджетной ссуды Министерства финансов Российской Федерации и администрации Кировской области от 29.01. 1999 года № 01-06/10-22 для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком возврата до 10.08. 1999 года.

Указанные средства были перечислены ГУФК на счет УФК денежным реестром от 27.01. 1999 года № 1309200651, в виде авансового трансферта с последующим переводом в бюджетную ссуду (денежный реестр 1309201483 от 23.02. 1999 года). Средства переведены на текущий счет областного бюджета платежным поручением № 1004544 от 27.02. 1999 года.

Приказом финансового управления администрации области от 29.01. 1999 года № 85 средства бюджетной ссуды в полном объеме разассигнованы получателям. Распределение средств проведено целевым назначением в виде беспроцентных ссуд и дотаций бюджетам 39 районов области в сумме 19100,0 тыс. рублей, бюджетам городов - в сумме 900,0 тыс. рублей, а также в виде текущего финансирования комитетам и управлениям, состоящим на областном бюджете, - в сумме 10000,0 тыс. рублей,

Перечисление указанных средств получателям проводилось на основании распоряжений финансового управления администрации области платежными поручениями с текущего счета областного бюджета.

Ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей бюджету области выделена на основании соглашения от 23.02. 1999 года № 01-01-06/10-84 Минфина России и администрации области в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.01. 1999 года № 13 для финансирования расходов по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы заемщика. Срок погашения - до 1.09. 1999 года.

Указанная ссуда перечислена ГУФК Минфина РФ денежным реестром № 130920910 (платежное поручение № 1005061 от 26.02. 1999 года).

Перечисление средств получателям проведено 27 февраля 1999 года на основании приказа финансового управления администрации области от 3.03. 1999 года № 212 платежными поручениями с текущего счета областного бюджета в виде беспроцентных ссуд бюджетам районов и городов области в сумме 30000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 1.08. 1999 года с даты перечисления средств.

Ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей бюджету области выделена на основании двухстороннего соглашения от 29.03. 1999 года № 01-01-06/10-157 Минфина России и администрации области для финансирования расходов по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком погашения до 1.09. 1999 года.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК денежным реестром от 9.04.1999 года № 1309203566 и зачислена на счет УФК 12.04. 1999 года.

Согласно приказа финансового управления администрации области от 12.04. 1999 года № 367А, ссуда была разассигнована и перечислена УФК непосредственно получателям по реестрам финансового управления администрации области в виде беспроцентных ссуд бюджетам 39 районов и 1 города области в сумме 16070,0 тыс. рублей на выплату текущей заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком погашения до 1.08. 1999 года с даты перечисления средств, а также в виде текущего финансирования

областным комитетам, управлениям, учреждениям и организациям - в сумме 8930,0 тыс. рублей целевым назначением на финансирование расходов по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы.

Ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании двухстороннего соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 21.06. 1999 года № 01-01-06/10-325 для финансирования расходов на выплату заработной платы и отпускных работникам учреждений образования со сроком погашения до 1.10. 1999 года, 1.11. 1999 года и 1.12. 1999 года.

Указанная ссуда перечислена ГУФК денежным реестром от 22.06. 1999 года № 1309208235 и зачислена на счет УФК в тот же день.

Финансовым управлением области приказом от 24.06. 1999 года № 603 целевым назначением на заработную плату работникам учреждений образования средства распределены в виде бюджетных ссуд в сумме 20000,0 тыс. рублей, со сроком погашения до 27.09. 1999 года - в сумме 4984,0 тыс. рублей, до 25.10. 1999 года - в сумме 4984,0 тыс. рублей и до 24.11.1999 года - в сумме 10032,0 тыс. рублей бюджетам 39 районов и 5 городов области.

Ссуда в сумме 39763,3 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения о предоставлении бюджетной ссуды от 5.10. 1999 года № 01-01-66/10-466 Минфина России и администрации Кировской области, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.08. 1999 года № 1292-Р, для финансирования расходов, предусмотренных в бюджете Кировской области на поддержку агропромышленного комплекса.

Платежным поручением финансового управления администрации области от 6.10. 1999 года № 1 средства бюджетной ссуды в сумме 39763,3 тыс. рублей перечислены через ГУ ЦБ РФ по г. Москве ОАО "Лукойл" в оплату договора от 1.06. 1999 года № 999-0399. ОАО "Лукойл" (платежное поручение № № 0401060 от 27.09. 1999 года и 30.09. 1999 года) указанная сумма перечислена в доход федерального бюджета с погашением задолженности по НДС и акцизному сбору за нефть ООО "Лукойл - Западная Сибирь". Сельхозпроизводителями Кировской области в 1999 году на 39763,3 тыс. рублей получены дизельное топливо и бензин.

Уведомлением Минфина России от 10.01. 2000 года № 03.02.018 указанная бюджетная ссуда погашена взаимными расчетами с областью в счет средств, подлежащих перечислению из федерального бюджета для ликвидации последствий засухи, весенних заморозков и других стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 1999 году.

Погашение ссуд бюджетами районов и городов, выданных из областного бюджета в 1999 году, проводилось путем зачетов в счет причитающихся трансфертов из областного бюджета и в счет взаимных расчетов.

В течение 1999 года полученные из федерального бюджета ссуды и остаток задолженности по ссудам прошлых лет были погашены в сумме 257881,0 тыс. рублей путем проведения зачетов Министерством финансов Российской Федерации.

На 1 января 2000 года остаток непогашенных ссуд, полученных областью из федерального бюджета, составлял 54600,0 тыс. рублей.

2000 год

Ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 24.01. 2000 года № 01-01-06/10-15 в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" и разрешительной надписью Министра финансов Российской Федерации от 13.01. 2000 года для финансирования расходов заемщика на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, со сроком погашения до 1.08. 2000 года.

Указанная ссуда была перечислена ГУФК денежным реестром от 26.01. 2000 года № 1309200895 (пл./пор. № 1001308) и зачислена на счет УФК Минфина России по области 27.01. 2000 года.

Приказом финансового управления администрации области от 28.01. 2000 года № 32 средства ссуды разассигнованы и перечислены платежными поручениями УФК получателям на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы следующим образом:

- в виде беспроцентных ссуд двум бюджетам районов области на основании двухсторонних соглашений в сумме 700,0 тыс. рублей, со сроком погашения до 25.04. 2000 года со дня перечисления ссуды;

- в виде дотации бюджетам 32 районов и городов области в сумме 19300,0 тыс. рублей.

Ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 11.02. 2000 года № 01-01-06/10-61 в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" и разрешительной надписью Министра финансов Российской Федерации от 8.02. 2000 года с направлением средств бюджетной ссуды для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Срок возврата бюджетной ссуды - 10 августа 2000 года.

Указанная ссуда перечислена ГУФК денежным реестром от 15.02. 2000 года № 1309201599 (пл./пор. № 1002566 от 14.02. 2000 года) и зачислена на счет УФК 15.02. 2000 года.

Согласно приказа финансового управления Кировской области от 17.02. 2000 года № 76, средства ссуды разассигнованы и перечислены по реестрам платежными поручениями УФК получателям на заработную плату и начисления на нее работникам бюджетной сферы в виде беспроцентных ссуд 35 бюджетам районов и городов области на основании двухсторонних соглашений со сроком погашения до 1.08. 2000 года со дня перечисления ссуды.

Ссуда в сумме 60000,0 тыс. рублей бюджету области выделена на основании двухстороннего соглашения от 28.02. 2000 года № 01-01-06/10-98 Минфина России и администрации области для выплаты текущей заработной платы работникам бюджетной сферы и погашения задолженности по ней со сроком погашения до 1.09. 2000 года.

Указанная ссуда перечислена ГУФК денежным реестром от 29.02. 2000 года № 1309202135 и зачислена на счет УФК 1.03. 2000 года.

Приказами финансового управления администрации области от 1.03. и 6.03. 2000 года № № 105, 112, 117 ссуда разассигнована и перечислена УФК непосредственно получателям в виде беспроцентных ссуд бюджетам 39 районов области в сумме 46500,0 тыс. рублей и бюджетам 3 городов в сумме 10100,0 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком погашения 15.08. 2000 года, а также УВД - в сумме 2100,0 тыс. рублей и УГПС - в сумме 1300,0 тыс. рублей целевым назначением на финансирование аванса заработной платы за февраль.

Ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 12.03. 2000 года № 012-01-06/10-228 для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и задолженности по ней со сроком погашения до 1.10. 2000 года.

Указанная ссуда перечислена ГУФК денежным реестром от 23.03. 2000 года № 1309202939 (пл./пор. от 22.03. 2000 года № 1004724) и зачислена на счет УФК 23.03. 2000 года.

Приказом от 23.03. 2000 года № 150 финансовым управлением администрации области средства распределены целевым назначением на заработную плату работникам бюджетной сферы, а УФК перечислены получателям в виде бюджетных ссуд в сумме 15000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 20.08. 2000 года с момента перечисления средств, в том числе бюджетам тридцати районов - в сумме 14700,0 тыс. рублей и города Вятские Поляны - в сумме 300,0 тыс. рублей.

Ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей выделена бюджету области на основании соглашения Министерства финансов Российской Федерации и администрации области от 22.08. 2000 года № 01-01-6/10-527 для финансирования расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве, со сроком погашения до 25 декабря 2000 года.

Указанная ссуда перечислена ГУФК денежным реестром от 23.08. 2000 года № 1309207784 (пл./пор. от 22.08. 2000 года № 1015270) и зачислена на счет УФК 23.08. 2000 года.

Перечисление средств бюджетной ссуды проводилось со счета УФК по реестрам финансового управления администрации области непосредственно получателям.

Распределены средства указанной ссуды целевым назначением для финансирования расходов на проведение в 2000 году уборочных работ в виде беспроцентных ссуд бюджетам 39 районов в сумме 19400,0 тыс. рублей и бюджету города Кирова в сумме 600,0 тыс. рублей со сроком погашения до 15.12. 2000 года.

Погашение ссуд бюджетами районов и городов, выданных из областного бюджета в 2000 году, проводилось путем зачетов в счет причитающихся дотаций из областного бюджета и в счет взаимных расчетов.

В течение 2000 года полученные из федерального бюджета ссуды и остаток задолженности по ссудам прошлых лет были частично погашены в сумме 42537,5 тыс. рублей путем проведения зачетов Министерством финансов Российской Федерации.

По бюджетным ссудам в сумме 120000,0 тыс. рублей, полученным в 2000 году, сроки истекли. Кроме того, не погашены бюджетные ссуды, полученные до 2000 года, в сумме 12062,5 тыс. рублей.

УФК за проверяемый период провело 74 проверки целевого использования бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета. Нецелевое использование выявлено в сумме 0,4 тыс. рублей.

Проверкой в отделе бухгалтерского учета и отчетности финансового управления администрации области первичных документов на распределение и перечисление бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года, расхождений между целевым назначением ссуды и символами (кодами) бюджетной и экономической классификацией не установлено.

В соответствии с Законом области об областном бюджете Кировской области на 2000 год заработная плата входила в перечень защищенных статей расходов областного бюджета, подлежащих финансированию в первоочередном порядке.

Фактически расходы на заработную плату с начислениями профинансированы в 1999 году по консолидированному бюджету области в сумме 1036165,0 тыс. рублей, или на 101,7 %, и 346421,0 тыс. рублей, или на 109,3 %, по областному бюджету, соответственно, - 228712,0 тыс. рублей, или на 91,2 %, и 64415,0 тыс. рублей, или на 95,4 % к уточненным плановым назначениям на соответствующий период.

Общие расходы бюджета области профинансированы в 1999 году на 89,0 %, областного бюджета - на 87,8 % к уточненным планам на соответствующий период.

В целях обеспечения сокращения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы были приняты постановления губернатора Кировской области от 28.01.1999 года № 29 "О чрезвычайных мерах по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы", от 6.07.1999 года № 242 "Об экстренных мерах по обеспечению своевременной выплаты и погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы" и распоряжения губернатора области от 28.06.1999 года № 735 "О дополнительных мерах по оптимизации сети учреждений бюджетной сферы и экономии бюджетных расходов", от 13.06.2000 года № 227 "Об итогах исполнения бюджета области за I квартал 2000 года и мерах по оздоровлению государственных финансов".

По данным Управления федерального казначейства Минфина России по области задолженность по заработной плате и другим выплатам в организациях и учреждениях, финансируемых из федерального бюджета, составляла за:

1998 год

- задолженность по заработной плате - 23186,7 тыс. рублей;
- задолженность по начислениям на заработную плату - 7828,4 тыс. рублей;
- по дополнительным социальным выплатам - 4688,4 тыс. рублей.

В том числе задолженность военнослужащим, работникам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, ГНИ - 10935,0 тыс. рублей.

1999 год

- задолженность по заработной плате составляла 9617,8 тыс. рублей, в том числе военнослужащим, работникам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, ГНИ - 1368,2 тыс. рублей;

- задолженность по начислениям на заработную плату - 5709,6 тыс. рублей и дополнительным социальным выплатам - 5929,0 тыс. рублей.

- задолженность по заработной плате с начислениями военнослужащим, работникам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, ГНИ - 6411,5 тыс. рублей.

2000 год

- задолженность по заработной плате составляет 9292,8 тыс. рублей, в том числе военнослужащим, работникам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, ГНИ - 3747,3 тыс. рублей;
- задолженность по начислениям на заработную плату - 5806,0 тыс. рублей и дополнительным социальным выплатам - 3119,0 тыс. рублей;
- задолженность по заработной плате с начислениями военнослужащим, работникам органов внутренних дел, налоговой полиции, ФСБ, ГНИ - 8570,3 тыс. рублей.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года Кировской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления в Кировской области проводилась в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 10 января 1993 года № 8 "Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизированных предприятий", от 28 октября 1994 года № 2027 "О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению и передаче объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность", постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 1325 "О финансировании объектов социально-культурного и бытового назначения, переданных в ведение местных органов исполнительной власти при приватизации предприятий" и от 7 марта 1995 года № 235 "О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность". Указанные нормативные и законодательные акты в администрации области имелись.

В 1999 году из федерального бюджета средства бюджету области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в денежной форме не выделялись. Финансирование осуществлялось путем взаимозачетов.

Так, ГУФК на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1428-р и приказа Минфина России от 30 сентября 1999 года № 251 "О погашении встречной задолженности" оформлено уведомление по взаимным расчетам о передаче из федерального бюджета в бюджет области в связи с погашением задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года, от 30 сентября 1999 года № 283 на сумму 40000,0 тыс. рублей.

Источником погашения определена задолженность по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета области, выданные до 1999 года в счет средств, причитающихся области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года.

На основании вышеуказанного уведомления Минфина России распоряжением губернатора Кировской области В. Н. Сергеенкова от 22 ноября 1999 года № 1387 "О проведении взаимозачета с федеральным бюджетом" средства в сумме 40000,0 тыс. рублей распределены между 5 муниципальными образованиями, по которым, соответственно, были увеличены расходы областного бюджета на сумму 40000,0 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму, соответственно, уменьшена задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам муниципальных образований из средств областного бюджета в 1997-1998 годах.

Указанная сумма оформлена в счет погашения задолженности бюджета области по возмещению предприятиям и организациям части расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997- 1998 годах. Все проведенные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Кировской области за 1999 год.

ГУФК на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1428-р и приказов Минфина России от 28 октября 1999 года № 281 и от 28 октября 1999 года № 282 "О погашении встречной задолженности" оформлено

уведомление по взаимным расчетам о передаче из федерального бюджета в бюджет области в связи с погашением задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года, от 28 октября 1999 года № 489 на сумму 79921,9 тыс. рублей.

Источником погашения определена задолженность по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета области, выданные до 1999 года в счет средств, причитающихся области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года.

На основании вышеуказанных уведомлений Минфина России распоряжением первого заместителя губернатора Кировской области А. А. Пинаева от 21 декабря 1999 года № 1510 "О проведении взаимозачета с федеральным бюджетом" средства в сумме 79921,9 тыс. рублей распределены между 44 муниципальными образованиями. По данным муниципальным образованиям соответственно были увеличены расходы областного бюджета на сумму 79921,9 тыс. рублей. В счет взаимных расчетов на вышеуказанную сумму соответственно уменьшена задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным ссудам, выданным бюджетам муниципальных образований из средств областного бюджета в 1997-1998 годах.

Указанные суммы оформлены в счет погашения задолженности бюджета области по возмещению предприятиям и организациям части расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997- 1998 годах. Все проведенные операции отражены в отчете об исполнении бюджета Кировской области за 1999 год. Остаток задолженности Минфина России перед бюджетом области на 1 января 2000 года составлял 0,3 тыс. рублей.

В 2000 году целевое финансирование на погашение задолженности, образовавшейся на 26.04. 2000 г. по бюджетным ссудам, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в счет задолженности федерального бюджета на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Минфином России не осуществлялось, за исключением 300 рублей, переданных Минфином России по взаимным расчетам согласно уведомлению № 1377 от 24.05. 2000 г.

Таким образом, за период 1999-2000 годов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность и принятых к финансированию Министерством финансов Российской Федерации в сумме 119922,2 тыс. рублей, фактически профинансировано 119921,9 тыс. рублей, или 100,0 процента. По учету Министерства финансов Российской Федерации непогашенный остаток по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда области на 1 января 2000 года имелся в сумме 0,3 тыс. рублей.

В области введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда. Взимается этот вид налога по ставке 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). В 1999 году налог на содержание жилого фонда поступил в сумме 282078,0 тыс. рублей, за январь - август 2000 года - 217265,0 тыс. рублей. Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета области составил, соответственно, в 1998 году - 7,1 % и в 1999 году - 8,1 процента.

Недостаточный уровень финансирования из федерального бюджета, а также неплатежеспособность предприятий, организаций и населения по оплате жилья и коммунальных услуг, явились основной причиной роста дебиторской и кредиторской задолженности предприятий, организаций, учреждений и населения области производителям коммунальных услуг.

Так, по состоянию на 1 января 2000 года дебиторская задолженность составила 1483704,0 тыс. рублей, с увеличением на 34,0 % против 1106923,0 тыс. рублей на 1 января 1999 года, кредиторская задолженность составила 1395607,0 тыс. рублей, с увеличением на 39,0 % против 1002496,0 тыс. рублей на начало 1999 года. Возросли неплатежи предприятий на 3,0 % и составили на 1 января 2000 года 349130,0 тыс. рублей. Неплатежи

бюджетных учреждений увеличились на 67,0 % и составили 240371,0 тыс. рублей. Задолженность населения возросла на 298,0 % и составила 73588,0 тыс. рублей.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, свидетельствует:

- доля средств федерального бюджета в сумме субсидий на содержание жилого фонда составила в 1997 году 0 %, в 1998 году - 31,9 % и в 1999 году - 19,2 процента;

- удельный вес средств бюджетов городов и районов в сумме субсидий в 1997 году составил 100,0 %, в 1998 году - 68,1 % и в 1999 году - 80,8 процента;

- средства в областном бюджете на содержание жилого фонда в 1997-1999 годах не предусматривались.

Контрольно-ревизионным управлением и управлением федерального казначейства Минфина России по Кировской области проверка по указанному вопросу проводится в настоящее время.

4. Использование дотации и субвенций, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - августе 2000 года бюджету закрытого административно-территориального образования поселку Первомайский Кировской области (ЗАТО), для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 октября 1965 г. № 15-а населенный пункт войсковой части № 44200 Кировской области отнесен к категории рабочих поселков закрытого типа с присвоением ему наименования - поселок Первомайский Кировской области.

Правовой статус ЗАТО установлен Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании", постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3298-1 "О порядке введения в действие закона Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании".

Устав ЗАТО пос. Первомайский (Юрья-2) Кировской области принят постановлением от 21 августа 1996 г. № 7/1 Собранием представителей ЗАТО и зарегистрирован Управлением юстиции администрации Кировской области 17 октября 1996 г. № 27.

Бюджет поселка на 1999 год утвержден решением Собрания представителей ЗАТО от 19 января 1999 г. № 1/1 по доходам в сумме 10487,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 3887,0 тыс. рублей и дотация из федерального бюджета - 6600,0 тыс. рублей и по расходам в сумме - 10487,0 тыс. рублей.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" общий объем финансовой помощи бюджету ЗАТО установлен в размере 7127,0 тыс. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 г. № 327 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" и письмом Минфина России от 13 октября 1999 г. № 10-07-12 сумма дотации бюджету ЗАТО увеличена на 500,0 тыс. рублей. Решениями Собрания представителей ЗАТО от 22 апреля 1999 г. № 3/1, от 25 августа 1999 г. № № 6/2 и 6/3, от 29 декабря 1999 г. № № 8/4, 8/5 и 8/7 внесены соответствующие дополнения и изменения в бюджет поселка.

Уточненный бюджет поселка на 1999 год утвержден по доходам в сумме 11941,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 4314,0 тыс. рублей, и средства федерального бюджета - 7627,0 тыс. рублей (из них дотация - 4367,0 тыс. рублей, субвенция на капитальное строительство - 830,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 2430,0 тыс. рублей) и по расходам - в сумме 12940,0 тыс. рублей. В общей сумме доходов бюджета поселка средства федерального бюджета составили 63,9 процента. Остаток средств на 1 января 1999 года составлял 1292,0 тыс. рублей.

Фактическое поступление доходов составило 12573,0 тыс. рублей, или 105,3 % от уточненных годовых назначений.

Поступление в бюджет поселка собственных доходов за 1999 год составило 4946,0 тыс. рублей, или 114,6 % от уточненных годовых показателей.

Уточненные назначения по расходам исполнены за год на 98,0 % (12684,0 тыс. рублей). Расходы на государственное управление исполнены на 99,8 %, на правоохранительную деятельность - 100,0 %, на жилищно-коммунальное хозяйство - 99,1 %, на образование - 99,8 %, на здравоохранение - 99,8 %, на социальную политику - 85,4 %, на прочие расходы - 100,4 процента.

На 1 января 2000 года свободный остаток бюджетных средств составил 1181,0 тыс. рублей и был направлен на финансирование защищенных статей бюджета поселка.

Отчет об исполнении бюджета поселка за 1999 год утвержден решением Собрания представителей ЗАТО от 6 апреля 2000 г. № 3/4.

Бюджет поселка на 2000 год утвержден решением Собрания представителей ЗАТО от 28 января 2000 г. № 1/1 по доходам в сумме 14153,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 2495,0 тыс. рублей и средства из федерального бюджета - 11658,0 тыс. рублей (дотация - 7658,0 тыс. рублей, субвенции - 4000,0 тыс. рублей) и по расходам - в сумме 14153,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 57 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" и пунктом 34 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" Минфин России письмом от 21 июня 2000 г. № 10-07-12 увеличил дотацию ЗАТО на II квартал 2000 года на 1000,0 тыс. рублей, на III квартал 2000 года - на 2500,0 тыс. рублей.

Для реализации Программы развития ЗАТО бюджету поселка выделено из федерального бюджета 2700,0 тыс. рублей, в том числе 700,0 тыс. рублей - дотация на топливно-энергетические ресурсы и 2000,0 тыс. рублей - субвенция на отселение.

Уточненный бюджет поселка на 1 сентября 2000 года утвержден по доходам в сумме 20353,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 2495,0 тыс. рублей и средства федерального бюджета - 17858,0 тыс. рублей, или 87,7 %, и по расходам - в сумме 21533,0 тыс. рублей.

Фактическое поступление доходов на 1 сентября 2000 года составило 15915,0 тыс. рублей, или 78,2 % от уточненных годовых назначений. Средства федерального бюджета составили 13863,0 тыс. рублей, или 77,6 % от годовых назначений финансовой помощи из федерального бюджета.

Уточненные назначения по расходам исполнены за 8 месяцев 2000 года на 49,0 % (10726,0 тыс. рублей). Расходы на государственное управление исполнены на 51,9 %, на правоохранительную деятельность - 76,0 %, на жилищно-коммунальное хозяйство - 16,0 %, на образование - 46,1 %, на здравоохранение - 76,5 %, на социальную политику - 38,9 %, на прочие расходы - 30,5 процента.

Главное управление федерального казначейства Минфина России (ГУФК) осуществляло перечисление дотации и субвенций из федерального бюджета денежными средствами через Отделение федерального казначейства Минфина России по Юрьянскому району Кировской области (ОФК) в Кировском АК СБ РФ Юрьянское ОСБ № 4396 пос. Юрья.

С апреля 2000 года осуществляется кассовое обслуживание исполнения местного бюджета органами казначейства.

В 1999 году финансирование из федерального бюджета составило 7627,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

За 8 месяцев 2000 года финансирование из федерального бюджета составило 13862,5 тыс. рублей, или 77,6 % от годовых назначений общей финансовой помощи из федерального бюджета.

Перечисление денежных средств за указанный период осуществлялось планомерно и своевременно.

Распределение средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с утвержденными главой администрации поселка ежемесячными росписями финансирования, на основании которых оформлялись реестры на перечисление средств бюджетополучателям.

В 1999 году и за 8 месяцев 2000 года заработная плата работникам бюджетной сферы выплачивалась своевременно. На 1 сентября 2000 года задолженности по выплате заработной платы не имеется.

Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы с начислениями в общем объеме расходов бюджета поселка составили за 1999 год 26,9 % (3423,0 тыс. рублей), на 1 сентября 2000 года - 26,9 % (2894,0 тыс. рублей).

В бюджете поселка на 1999 год расходы на выплату пособия гражданам, имеющим детей, предусмотрены в размере 1713,0 тыс. рублей, фактически профинансированы на

85,4 процента; в 2000 году - 1816,0 тыс. рублей, за 8 месяцев профинансированы на 39,1 % от годовых назначений.

На 1 января 1999 года пособие назначено на 395 детей, на 1 января 2000 года - на 1813 детей, на 1 сентября 2000 года - на 1150 детей.

Задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, не имеется.

Централизованная бухгалтерия администрации поселка обслуживает работу 6 учреждений и организаций, в том числе двух школ, детской музыкальной школы, поликлиники, больницы и администрации поселка. Выборочно проверены расходы на содержание администрации поселка, учреждений образования и здравоохранения.

Постановлением Кировской областной Думы от 18 сентября 1997 года № 6/93 принят Закон Кировской области от 26 сентября 1997 года № 19-30 "О муниципальной службе Кировской области". Однако до настоящего времени администрацией ЗАТО не принято решение о переходе на муниципальную службу.

На содержание администрации поселка в уточненном бюджете на 1999 год предусмотрено 400,0 тыс. рублей, на 2000 год - 618,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили в 1999 году 99,8 % и за 8 месяцев 2000 года - 51,9 %, из них расходы на оплату труда государственных служащих с начислениями - 40,8 % и 42,9 %, соответственно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1993 года № 1363 "О распределении закрытых административно-территориальных образований по группам по оплате труда работников исполнительной власти" поселок отнесен к V группе. Повышение должностных окладов работников администрации и централизованной бухгалтерии проводилось в соответствии с указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, распоряжениями глав администраций области и поселка. К должностным окладам установлены ежемесячные надбавки за выслугу лет - до 40 %, за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы - до 30 % и 15 % - районный коэффициент (на все виды выплат). Положением о премировании работников администрации ЗАТО и централизованной бухгалтерии поселка установлена выплата премии из расчета 3 месячных должностных окладов в год и предусмотрена выплата материальной помощи в размере 2 месячных должностных окладов.

Работа по контролю за своевременным и полным поступлением в бюджет ЗАТО налогов и других платежей проводилась Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Юрьянскому району Кировской области. По данным инспекции на территории ЗАТО зарегистрировано 37 юридических лиц и 75 физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

На 1 января 1999 года недоимка по платежам в бюджет поселка составила 463,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 1379,0 тыс. рублей, на 1 сентября 2000 года - 437,0 тыс. рублей, из них 82,0 тыс. рублей числится за (КЭЧ) войсковой частью 29266 Минобороны России.

В 1999 году и за 8 месяцев 2000 года администрация ЗАТО не предоставляла юридическим и физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, льготы и отсрочки по уплате налогов и сборов в бюджет ЗАТО.

В 1999 году и за 8 месяцев 2000 года администрация ЗАТО кредиты в коммерческих банках и иных кредитных учреждениях не получала, временно свободные бюджетные средства на депозитные счета не размещала, бюджетные ссуды и иную финансовую помощь предприятиям, учреждениям и организациям не предоставляла, резервных и иных фондов органов местного самоуправления не создавала.

Кредиторская задолженность бюджета ЗАТО на 1 января 1999 года составляла 0,2 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 0,7 тыс. рублей, на 1 сентября 2000 года - 0,4 тыс. рублей.

Общая дебиторская задолженность администрации ЗАТО на 1 января 1999 года составляла 5140,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года - 5444,1 тыс. рублей, на 1 сентября 2000 года - 8745,7 тыс. рублей, в том числе по отселению - 5185,9 тыс. рублей, по капитальному строительству - 667,8 тыс. рублей, по прочим текущим расходам - 2892,0 тыс. рублей (закупка медоборудования).

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 28 октября 1994 г. № 2027 "О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов

Российской Федерации, муниципальную собственность” и постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 235 “О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность Российской Федерации и муниципальную собственность”, объекты жилищного фонда и социальной сферы поселка не переданы в муниципальную собственность и находятся в ведомственном подчинении на балансе войсковой части 29266 (КЭЧ) Минобороны России.

Перечень объектов социальной инфраструктуры, подлежащих передаче в муниципальную собственность, был направлен в Мингосимущество России 24 января 2000 года (вх. № 3973). Однако 15 сентября 2000 года пакет документов возвращен в ИТУ РВСН ввиду ненадлежащего технического оформления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 1131 “О передаче находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность” приказом Министра обороны Российской Федерации от 21 января 2000 года № 35 утверждена Инструкция, которая изменила порядок формирования перечней находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, предлагаемых к передаче в муниципальную собственность.

В период настоящей проверки командование войсковой части 29266 (КЭЧ) совместно с администрацией ЗАТО подготовили пакет необходимых документов для согласования и утверждения в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 21 января 2000 года № 35.

В виду отсутствия средств у войсковой части 29266 на содержание основных фондов жилищно-коммунального назначения, финансирование расходов по благоустройству объектов социальной сферы и жилищного фонда частично осуществлялось из бюджета ЗАТО. В 1999 году финансирование указанных расходов составило 151,0 тыс. рублей, за 8 месяцев 2000 года - 53,0 тыс. рублей. По распоряжению главы администрации поселка от 19 августа 1999 г. № 127 на приобретение насоса для КЭЧ войсковой части 29266 выделено 5650 рублей.

Согласно статье 7 Устава в состав ЗАТО входят территории поселков Первомайский (Юрья-2) и Октябрьский, воинских частей, прилегающие земли общего пользования, земли необходимые для развития поселков и другие земли в границах ЗАТО.

На территории Кировской области расположено Полярное военное лесничество и дислоцируется войсковая часть 44200 с административным центром ЗАТО пос. Первомайской (Юрья-2).

Постановлениями Совета Министров РСФСР от 30 июня 1959 г. № 3776-РС, от 21 июня 1960 г. № 3907-РС, от 1 марта 1961 г. № 611-РС, от 3 июня 1961 г. № 2690-РС, от 5 июня 1961 г. № 696-РС, от 23 декабря 1961 г. № 6011-РС, от 16 июля 1962 г. № 3166-РС, от 27 июля 1981 г. № 2690-РС, от 22 мая 1986 г. № 689-РС, от 12 июня 1986 г. № 740-РС под войсковую часть 44200 были выделены земли общей площадью 84021,76 га.

Постановлением Кировской областной Думы от 22 ноября 1994 г. № 7/64 в ведение администрации поссовета Первомайский переданы земельные участки общей площадью 575,5 га в пределах установленных границ с изъятием их от прежних землепользователей из земель Слободского и Юрьянского районов с изменением административно-территориальных границ.

Отвод иных земельных участков, входящих в территорию ЗАТО, и определение их границ в установленном порядке не произведены. Отсутствует земельный кадастр, не проведена инвентаризация земель и регистрация землепользователей. Земельный налог не установлен, и арендная плата за землю не взимается.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1993 года № 1158 “О мерах по социальной защите населения, проживающего и работающего в ЗАТО” администрация поселка предоставляет жилье по новому месту жительства гражданам, выезжающим из ЗАТО.

Решением Собрания представителей ЗАТО от 18 июня 1999 года № 4/2 принято Положение “О порядке переселения граждан, утративших производственную или служебную связь с предприятиями, учреждениями, объектами, расположенными на территории ЗАТО Первомайский Кировской области”. Распоряжением главы

администрации ЗАТО от 11 июля 2000 г. № 97 утвержден Порядок подсчета и выплаты денежной компенсации за сдаваемое жилье гражданам, выезжающим из ЗАТО.

На 1 января 1999 года было зарегистрировано 238 заявлений граждан, желающих выехать из ЗАТО, на 1 января 2000 года - 297, на 1 сентября 2000 года зарегистрирована 341 семья. В 1999 году отселено 16 семей, за 8 месяцев т. г. - 21 семья.

В бюджете поселка указанные расходы отражаются по статье "прочие расходы". В 1999 году на приобретение жилья для граждан, выезжающих из ЗАТО, предусмотрено 2559,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 2558,0 тыс. рублей, или 99,9 процента.

В бюджете поселка на 2000 год предусмотрено на отселение 2000,0 тыс. рублей, профинансировано на приобретение квартир - 1221,0 тыс. рублей, или 61,0 процента.

Дебиторская задолженность по 10 договорам о долевом участии в строительстве жилья для отселения из ЗАТО на 1 сентября 2000 года составляет 5185,9 тыс. рублей. Сроки исполнения обязательств по 4 договорам истекли в III квартале 1999 года.

Выплата денежной компенсации за сдаваемое жилье в 1999-2000 годах не производилась.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2000 г. № 473 утверждена Программа развития закрытых административно-территориальных образований, на территории которых расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации, Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Российского авиационно-космического агентства, Российского агентства по обычным вооружениям и Российского агентства по судостроению, на 2000 год.

В соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" бюджету поселка для реализации Программы выделено 2700,0 тыс. рублей, в том числе 700,0 тыс. рублей - дотация на топливно-энергетические ресурсы и 2000,0 тыс. рублей - субвенция на отселение.

Фактическое финансирование на 1 сентября 2000 года составило 1800,0 тыс. рублей, в том числе 466,0 тыс. рублей - в счет дотации и 1334,0 тыс. рублей - в счет субвенции.

Денежные средства в сумме 246,0 тыс. рублей, полученные в виде дотации на топливно-энергетические ресурсы, направлены на оплату коммунальных услуг КЭЧ войсковой части 29266.

Средства федерального бюджета, поступившие в виде субвенции на отселение по Программе в сумме 1334,0 тыс. рублей не реализованы.

В бюджете поселка на 1999 год предусмотрены средства на капитальные вложения в общей сумме 943,0 тыс. рублей, из них целевая субвенция из федерального бюджета - в размере 830,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование и освоение составило 100 процентов.

В бюджете поселка на 2000 год средства на капитальные вложения предусмотрены в сумме 2500,0 тыс. рублей, из них 2000,0 тыс. рублей - целевая субвенция из средств федерального бюджета. Финансирование целевой субвенции на капитальные вложения на 1 сентября 2000 года составило 1300,0 тыс. рублей, или 65,0 процента. Освоено 877,0 тыс. рублей, или 35,0 % от общей суммы предусмотренных расходов.

Выделенные средства направляются на строительство пристройки к школе № 2. Функции подрядчика выполняет Акционерная Проектно-реставрационная фирма "АРСО" по договору подряда от 5 июня 2000 г. № 80. Проектно-сметная документация представлена в полном объеме согласно титульным спискам, утвержденным главой администрации ЗАТО 21 мая 1998 года и 5 июня 2000 года. Объем незавершенного строительства составляет 1623,0 тыс. рублей, или 64,9 процента.

Документы по финансовому обеспечению мероприятий особого периода и эвакуационных мероприятий администрацией ЗАТО не разработаны, данный вопрос полностью находится в ведении военного управления.

На территории ЗАТО дислоцируется войсковая часть 44200 Минобороны России, которая является основным градообразующим объектом поселка. Задолженность федерального бюджета перед войсковой частью на 1 сентября 2000 года составляла 41783,0 тыс. рублей. Задолженность по оплате электроэнергии войсковой части 29266 (КЭЧ) составляет 26510,0 тыс. рублей.

В 1999-2000 годах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных администрации ЗАТО, отделением федерального казначейства Минфина России по Юрьянскому району Кировской области не проводились. Последняя ревизия исполнения бюджета ЗАТО проводилась Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по области в 1996 году.

Выводы

В 1999 году Кировской области в ФФФПСРФ доля трансферта установлена 0,9182, расчетная сумма трансферта - 309669,9 тыс. рублей, подлежащая перечислению сумма финансовой помощи, исходя из фактически полученных доходов за год, - 447734,1 тыс. рублей. Фактически за 1999 год Кировской областью получен трансферт в сумме 450234,3 тыс. рублей.

Удельный вес плановой суммы трансферта в общем объеме доходов бюджета области с целевыми бюджетными фондами составляет 11,0 %, в областном - 28,9 процента. По отчету за 1999 год удельный вес трансфертов в общем объеме доходов бюджета области составил 12,3 %, в областном - 32,3 процента.

Федеральным законом Российской Федерации от 25 октября 1999 года № 188-ФЗ “О внесении дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 1999 год” Кировской области предусмотрена компенсация потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ в сумме 32024,0 тыс. рублей, однако на эту сумму не были внесены изменения в Закон области “Об областном бюджете на 1999 год”.

Полученные областью 32024,0 тыс. рублей по указанию Минфина России отражены в отчете по доходам как “Субвенции” из федерального бюджета, и одновременно на эту сумму уменьшена задолженность по бюджетным ссудам федеральному бюджету.

Федеральным законом Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” утвержден объем финансовой помощи из ФФФПСРФ для Кировской области в абсолютной сумме 456345,0 тыс. рублей, из них на частичную целевую помощь, для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 41233,0 тыс. рублей.

За январь - август 2000 года область получила 380163,7 тыс. рублей, или 83,3 %, из них на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 26574,0 тыс. рублей, или 64,5 процента. Основная доля трансфертов в январе - августе 2000 года перечислялась денежными реестрами, а также за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, в сумме 337626,5 тыс. рублей, или 74,0 %, и в форме зачетов взаимозадолженности между бюджетами в сумме 42537,2 тыс. рублей, или 9,3 процента.

В области были установлены дополнительные льготы по налогам в целях стимулирования роста объемов производства и реализации продукции, товаров и услуг местных товаропроизводителей развитием социально значимых предприятий в 1999 году - 30 и в 2000 году - 20 категориям налогоплательщиков. Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением дополнительных льгот законодательством Кировской области за 1999 год составила 23545,8 тыс. рублей и за первое полугодие 2000 года - 11915,6 тыс. рублей.

За 1999 год поступило 56595,0 тыс. рублей лесного дохода, в том числе в местный бюджет - 51154,0 тыс. рублей. Ставки лесных податей и арендной платы утверждены не Законом области, а постановлением губернатора области от 1 октября 1999 года № 356. При этом ставки за древесину, отпускаемую на корню, соответствуют минимальным ставкам, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в большинстве случаев осуществлялась финансовым управлением без принятия необходимых на то решений губернатора.

При формировании областного бюджета, бюджетов муниципальных образований не в полном объеме учтены резервы налогового потенциала, о чем свидетельствуют уточнения отдельных бюджетов муниципальных образований в сторону увеличения по собственным доходам против рассчитанных сумм областью.

Общий объем принятых доходов по бюджетам муниципальных образований на 1999 год составил 1733468,0 тыс. рублей или больше рассчитанных областью объемов на 8374,0 тыс. рублей.

В 2000 году объем доходов бюджетов муниципальных образований, рассчитанных областью, составил 2412647,0 тыс. рублей, принятый муниципальными образованиями - 2451602,0 тыс. рублей, что больше на 38955,0 тыс. рублей. Такое положение дел свидетельствует об имеющихся в области резервах увеличения доходов бюджета области в целом, областного и муниципальных бюджетов.

Бюджет области за 1999 год исполнен по доходам в сумме 4119903,0 тыс. рублей, или на 100,2 % к уточненному плану, и по расходам - в сумме 3897133,0 тыс. рублей, или на 89,2 процента.

Областной бюджет выполнен по собственным доходам в сумме 1200464,0 тыс. рублей, или на 97,0 %, и по расходам - в сумме 1493053,0 тыс. рублей, или на 89,2 процента.

Бюджет области за 8 месяцев 2000 года выполнен по доходам в сумме 3004759,0 тыс. рублей, или на 65,7 %, и по расходам - в сумме 3081239,0 тыс. рублей, или 67,3 % к плану 2000 года.

Областной бюджет выполнен по доходам в сумме 1512439,0 тыс. рублей, или на 75,0 %, по расходам - в сумме 1590162,0 тыс. рублей, или на 78,0 % к годовому плану.

Недоимка по платежам в бюджеты всех уровней на 1 сентября 2000 года против начала года увеличилась в 1,37 раза и составила 3473215,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 374631,0 тыс. рублей.

На начало 1999 года задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 167700,1 тыс. рублей.

В 1999 году и январе - августе 2000 года из федерального бюджета в соответствии с двухсторонними соглашениями между Минфином России и администрацией Кировской области в бюджет области перечислено 299763,0 тыс. рублей беспроцентных бюджетных ссуд.

Указанные ссуды выделялись на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета Кировской области, с указанием конкретных назначений ссуд, в том числе на финансирование расходов по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 239999,7 тыс. рублей, и расходов, предусмотренных бюджетом области, на поддержание агропромышленного комплекса в сумме 59763,3 тыс. рублей.

Полученные из федерального бюджета ссуды в полном объеме переведены по назначению муниципальным образованиям и учреждениям, финансируемым из областного бюджета. Кроме того, ссуда в сумме 39763,3 тыс. рублей направлена на погашение задолженности по НДС и акцизам за нефть перед федеральным бюджетом нефтяной компании "Лукойл - Западная Сибирь", от которой на указанную сумму получены дизельное топливо и бензин сельхозпроизводителями Кировской области в 1999 году.

На 1 сентября 2000 года задолженность областного бюджета по полученным ссудам из федерального бюджета составляла 167044,6 тыс. рублей, из них по ссудам - в сумме 132062,5 тыс. рублей, сроки погашения истекли.

Задолженность по выплатам заработной платы с начислениями на нее, финансируемой из бюджета области, работникам бюджетной сферы на 1 сентября 2000 года составляла 342504,0 тыс. рублей. По сравнению с задолженностью на 1 января 1999 года она снизилась на 197403,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате в 4,1 раза и начислениям в 1,1 раза.

Задолженность по выплатам заработной платы с начислениями на нее, финансируемой из федерального бюджета, работникам бюджетной сферы на 1 сентября 2000 года составила 15098,8 тыс. рублей, по дополнительным социальным выплатам - 3119,0 тыс. рублей. На указанную дату задолженность по заработной плате с начислениями по силовым структурам составила 8570,3 тыс. рублей. Растет задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей. На 1 сентября 2000 года она составила 300094,0 тыс. рублей.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 28 октября 1994 г. № 2027 "О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов

Российской Федерации, муниципальную собственность” и постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 235 “О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность Российской Федерации и муниципальную собственность”, объекты жилищного фонда и социальной сферы поселка не переданы в муниципальную собственность и находятся в ведомственном подчинении на балансе (КЭЧ) войсковой части 29266 Минобороны России.

Отвод выделенных земельных участков общей площадью 84021,76 га, входящих в территорию ЗАТО, и определение их границ в установленном порядке не произведены. Отсутствует земельный кадастр, не проведена инвентаризация земель и регистрация землепользователей. Земельный налог не установлен и арендная плата за землю не взимается.

На 1 сентября 2000 года недоимка по платежам в бюджет поселка составила 437,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в сумме 1334,0 тыс. рублей, поступившие в виде субвенции на отселение по Программе, на 1 сентября 2000 года не реализованы.

Остаток неосвоенных денежных средств, поступивших в виде субвенций на капитальные вложения, составил на 1 сентября 2000 года 423,0 тыс. рублей.

На 1 сентября 2000 года общая дебиторская задолженность администрации поселка составила 8745,7 тыс. рублей, в том числе по отселению - 5185,9 тыс. рублей, по капитальному строительству - 667,8 тыс. рублей, по прочим текущим расходам - 2892,0 тыс. рублей.

В нарушение Закона Кировской области от 26 сентября 1997 года № 19-30 “О муниципальной службе Кировской области” администрацией ЗАТО не принято решение о переходе на муниципальную службу.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

Погасить задолженность по заработной плате и начислениям на нее, а также по другим социальным выплатам за 2000 год работникам бюджетной сферы, финансируемой из федерального бюджета, в сумме 18217,8 тыс. рублей.

Губернатору Кировской области

1. Принять меры для взыскания образовавшейся на 1 сентября 2000 года недоимки по платежам в областной бюджет в сумме 374631,0 тыс. рублей.

2. Не допускать распределения денежных средств, полученных из федерального бюджета в виде финансовой помощи (трансферта) из ФФФПСРФ, бюджетам муниципальных образований без оформления их постановлениями (распоряжениями) губернатора области.

3. Изыскать возможности для погашения задолженности, сложившейся на 1 сентября 2000 года, по выплатам заработной платы и начислениям на нее работникам бюджетной сферы в сумме 342504,0 тыс. рублей, а также государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 300094,0 тыс. рублей.

4. Решить вопрос о погашении бюджетных ссуд из федерального бюджета в сумме 132062,5 тыс. рублей, полученных в 1999-2000 годах, срок погашения которых истек, или заключить соглашение с Минфином России о продлении срока погашения.

5. Разработать мероприятия по снижению дебиторской и кредиторской задолженности предприятий, организаций, учреждений и населения области предприятиям-производителям коммунальных услуг.

Главе администрации ЗАТО поселка Первомайский

1. Принять меры к приему-передаче жилищного фонда и объектов социальной сферы, находящихся на балансе (КЭЧ) войсковой части 29266 Минобороны России, в муниципальную собственность.

2. Обеспечить выполнение работ по установлению границ и отводу земель, входящих в территорию ЗАТО пос. Первомайский. Осуществить инвентаризацию земель, регистрацию землепользователей.

3. Совместно с Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Юрьянскому району Кировской области разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджет поселка в сумме 437,0 тыс. рублей.

4. Обеспечить реализацию неосвоенных денежных средств, поступивших из федерального бюджета на 1 сентября 2000 года, в виде субвенций на капитальные вложения в сумме 423,0 тыс. рублей и на отселение по Программе развития ЗАТО в сумме 1334,0 тыс. рублей.

5. Принять меры к погашению дебиторской задолженности в сумме 8745,7 тыс. рублей.

6. Принять решение о переходе на муниципальную службу в соответствии с Законом Кировской области от 26 сентября 1997 г. № 19-30 "О муниципальной службе Кировской области" и Уставом ЗАТО.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ