

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2010 года № 50К (752) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

Направить представление Счетной палаты в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие использование бюджетных средств, выделенных на организацию и подготовку российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010».

Объекты контрольного мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации; ОАО «Государственное акционерное общество «Всероссийский выставочный центр».

Цели контрольного мероприятия

Определить законность и целевое использование средств федерального бюджета Министерством промышленности и торговли Российской Федерации при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010»; проверить эффективность использования бюджетных средств открытым акционерным обществом «Государственное акционерное общество «Всероссийский выставочный центр» при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010».

Проверяемый период деятельности: 2008 год - истекший период 2010 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 7 сентября по 5 октября 2010 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы

Всемирная универсальная выставка «ЭКСПО» является самой авторитетной мировой выставочной площадкой. Проводимые 1 раз в 5 лет выставки «ЭКСПО» выделяются тем, что их основной задачей является демонстрация мировым сообществом достижений и новейших разработок в самых различных областях человеческой жизни.

Основополагающим документом, регламентирующим организацию и проведение международных выставочно-ярмарочных мероприятий, является Конвенция о международных выставках, подписанная в Париже 22 ноября 1928 года (далее - Парижская кон-

венция). Парижская конвенция определяет общие принципы, сроки проведения международных выставок, таких как Всемирная универсальная выставка «ЭКСПО-2010».

Для регламентации выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации Минэкономразвития России разработана Концепция развития выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации (одобрена на заседании Правительства Российской Федерации 29 марта 2001 года (протокол № 12), в соответствии с которой организационная и финансовая поддержка осуществляется координирующим проведение выставочного мероприятия министерством согласно распоряжению Правительства Российской Федерации об организации российских экспозиций на выставках и ярмарках, проводимых за рубежом в соответствующем году.

До мая 2008 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 187 «Вопросы Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации», Положением о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2004 года № 443) Минэкономразвития России являлось федеральным органом исполнительной власти, ответственным за организацию и проведение выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации, в том числе за организацию российского участия в выставке «ЭКСПО-2010» (далее - выставка).

В соответствии с вышеуказанной Концепцией государственная поддержка выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации может осуществляться в виде организационной, финансовой и информационной поддержки.

Всемирная универсальная выставка «ЭКСПО-2010» проводится в г. Шанхае (Китайская Народная Республика) с 1 мая по 31 октября 2010 года. На территории в 5,3 кв. км размещаются экспозиции 193 стран и 50 международных организаций. Но только 49 стран, включая Российскую Федерацию, построили свои национальные павильоны. Ожидается, что в период проведения выставки ее посетят 70 млн. человек, а российский павильон - порядка 7 млн. человек. Главная тема выставки - «Лучше город - лучше жизнь». Учитывая главную тему выставки, российская экспозиция формировалась под девизом «Новая Россия: города и люди». Целью российской экспозиции является ознакомление посетителей выставки с возможностями России в развитии градостроения, городской инфраструктуры, социальными аспектами жизнедеятельности городского сообщества, природными и технологическими ресурсами, интеллектуальным потенциалом, инновационными технологиями, резервами нетронутых экосистем, современными достижениями и перспективами урбанистического развития. Основная задача экспозиции - создание положительного образа России, общественного мнения о стране как о крупнейшем субъекте мировой цивилизации, влияние и возможности которого играют важнейшую роль в формировании нового глобального сообщества, наций, народностей и культур.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. «Определить законность и целевое использование средств федерального бюджета Министерством промышленности и торговли Российской Федерации при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010»

Организация подготовки российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010»

Участие Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010», проводимой с 1 мая по 31 октября 2010 года в Шанхае, подтверждено принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2006 года № 1667-р.

Для целей организации и межведомственной координации распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2007 года № 366-р утвержден состав орга-

низационного комитета по подготовке российской экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» (далее - организационный комитет) (в связи с административной реформой органов управления распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 1748 утвержден новый состав организационного комитета под руководством Министра промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко).

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации и Положением об Аппарате Правительства Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260) компетенция координационных органов, а также порядок принятия решений должны определяться в положениях о них или в решениях об их создании.

Положение об организационном комитете по подготовке российской экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации в выставке в Шанхае, не утверждено.

Согласно протоколу заседания организационного комитета от 28 мая 2007 года № 1 (пункт 5.2) установлена периодичность проведения его заседаний «по мере необходимости, но не реже 1 раза в 2 месяца». Согласно данному решению должно состояться около 20 заседаний организационного комитета, однако всего их проведено 8.

В соответствии с положениями статьи 16 Конвенции о международных выставках 1928 года Правительство Российской Федерации распоряжением от 2 августа 2007 года № 1027-р по предложению Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, согласованному с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (далее - ТПП России), другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями назначило вице-президента ТПП России, члена организационного комитета В. П. Страшко генеральным комиссаром российской секции на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010».

Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № АЖ-П2-3448 Минэкономразвития России (ответственное до мая 2008 года за выставочную деятельность Российской Федерации) совместно с заинтересованными организациями и ведомствами рассмотрело варианты участия России в выставке «ЭКСПО-2010» и внесло предложение разместить российскую экспозицию в арендуемом павильоне площадью 2000 кв. м, которое было поддержано Правительством Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 12 октября 2007 года № АЖ-П2-5054).

Необходимо отметить, что в течение 2007 года МИД России неоднократно высказывался в поддержку строительства национального павильона достойного уровня и масштаба на выставке «ЭКСПО-2010» (письмо МИД России в адрес Минэкономразвития России от 6 августа 2007 года № 8585/1да).

Вместе с тем в октябре 2007 года подана и 2 декабря 2007 года утверждена заявка на выставочную площадь (арендуемый павильон площадью 2000 кв. м) и получены планы месторасположения и конфигурации российского павильона.

Государственный контракт на оказание услуг по организации и проведению российской экспозиции на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010»

В целях реализации указанных решений Правительства Российской Федерации, а также финансового обеспечения участия Российской Федерации в выставке Минэкономразвития России издан приказ от 20 сентября 2007 года № 326 «О проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по организации и проведению российской экспозиции на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» с 1 мая по 31 октября 2010 года в г. Шанхае (КНР)». Согласно протоколам заседания

конкурсной комиссии от 6 ноября 2007 года № 1 и от 7 ноября 2007 года № 2 для участия в конкурсе подана 1 заявка ОАО «Государственное акционерное общество «Всероссийский выставочный центр» (далее - ГАО ВВЦ) с ценой первого этапа государственного контракта в сумме 4250,0 тыс. рублей и ставкой вознаграждения выставочного оператора в размере 4 процентов.

На основании пунктов 4 и 5 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурс признан несостоявшимся, и единственному участнику открытого конкурса направлен проект государственного контракта.

В соответствии с законодательством Российской Федерации Минэкономразвития России в лице заместителя Министра экономического развития и торговли Российской Федерации С. К. Кузнецова заключило с единственным участником открытого конкурса (ГАО ВВЦ) государственный контракт на оказание услуг по организации и проведению российской экспозиции на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» от 14 января 2008 года № 268-СК/Д12 на общую сумму 224200,0 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию (приложение № 1 к государственному контракту) тематика российской экспозиции на выставке «ЭКСПО-2010» должна быть направлена на такие темы, как экономика, наука, новые технологии, культура в эпоху глобальной урбанизации общества. Все тематические направления являются самостоятельными, но при этом их объединяет общий девиз и концепция - «Лучший город - лучшая жизнь».

Результатом работы ГАО ВВЦ по первому этапу государственного контракта должна была быть детализированная смета бюджетных расходов на организацию и проведение российской экспозиции. В соответствии с протоколом заседания организационного комитета от 15 февраля 2008 года № 3 были приняты за основу представленные ГАО ВВЦ концепция и тематическое содержание российской секции на выставке «ЭКСПО-2010» и календарный план оказания услуг по организации российской экспозиции на выставке. Кроме того, утверждены рабочая версия девиза российской секции на выставке («Новая Россия: города и люди») и рабочая версия эмблемы российской секции.

Минэкономразвития России

На основании предложений ГАО ВВЦ Минэкономразвития России разработало смету расходов за счет средств федерального бюджета по подготовке российской экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» (далее - смета-2008), утвержденную 28 марта 2008 года заместителем Министра экономического развития и торговли Российской Федерации А. Р. Белоусовым и согласованную Минфином России в лице директора департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства В. А. Шалаева 3 апреля 2008 года.

(тыс. руб.)

Наименование статей сметы	Сумма, включая НДС	В том числе по годам		
		2008 г.	2009 г.	2010 г.
Организационно-методическое обеспечение экспозиции (1 этап)	4250,0	4250,00	-	-
Разработка тематико-экспозиционного плана (ТЭП)	2950,0	2950,00	-	-
Застройка и оформление экспозиции в том числе:	118479,6	-	61266,3	57213,3
аренда павильона	26130,0	-	5226,0	20904,0
застройка и оформление экспозиции	68600,9	-	42141,3	26459,6
изготовление экспонатов для выставки	13300,0	-	11970,0	1330,0
аренда технических средств и оргтехники	473,7	-	-	473,7
монтаж/демонтаж экспозиции и оформительских работ	665,0	-	67,0	598,0
страхование экспонатов	9310,0	-	1862,0	7448,0

Наименование статей сметы	Сумма, включая НДС	В том числе по годам		
		2008 г.	2009 г.	2010 г.
Информационно-рекламное обеспечение российской экспозиции в том числе:	64395,1	2864,5	34606,3	26924,3
разработка, создание, подключение и техническая поддержка web-сайта российской экспозиции	3500,0	1765,4	1034,6	700,0
изготовление фильмов, мультимедийных презентаций, слайдов	43750,0	553,6	23272,7	19923,7
изготовление полиграфической и рекламной продукции	7690,0	-	4867,0	2823,0
официальный прием в рамках проведения Национального дня России	630,0	-	-	630,0
рекламная компания по освещению участия России в «ЭКСПО-2010»	8825,1	545,5	5432,0	2847,6
Транспортные расходы	4972,0		2237,0	2735,0
Командировочные расходы исполнительной дирекции	17143,5	1348,1	1348,1	14447,3
Услуги перевода	2358,2	630,0	840,0	888,2
Прочие расходы	1192,0	217,0	635,0	340,0
Комиссионное вознаграждение	8459,6	320,4	4037,3	4101,9
Итого по ст. 1-9	224200,0	12580,0	104970,0	106650,0
Командировочные расходы Оргкомитета	2450,0	470,0	630,0	1350,0
Всего	226650,0	13050,0	105600,0	108000,0

В соответствии с актом сдачи-приемки услуг от 29 апреля 2008 года (без номера) ГАО ВВЦ оказал услуги государственному заказчику (Минэкономразвития России) в рамках выполнения госконтракта по первому этапу на сумму 4250,0 тыс. рублей (платежное поручение от 14 мая 2008 года № 385 на основании выставленного ГАО ВВЦ счета от 5 мая 2008 года № 14/в). Работы приняты без замечаний.

При этом необходимо отметить, что разработка проектов концепции российского участия, календарного плана, художественной концепции российской экспозиции велась, исходя из решения Правительства Российской Федерации об аренде выставочного павильона площадью 2000 кв. метров.

Согласно условиям госконтракта Минэкономразвития России авансировало выполнение ГАО ВВЦ второго этапа в размере 2499,0 тыс. рублей (платежное поручение от 19 июня 2008 года № 539 на основании выставленного ГАО ВВЦ счета от 7 июня 2008 года № 16/в). За период действия госконтракта Минэкономразвития России (по состоянию на 4 сентября 2008 года) перечислило ГАО ВВЦ 6749,0 тыс. рублей и приняло от него работы на сумму 4250,0 тыс. рублей.

Сумма задолженности ГАО ВВЦ перед Минэкономразвития России по госконтракту по состоянию на 4 сентября 2008 года составила 2499,0 тыс. рублей.

Выверка взаиморасчетов между Минэкономразвития России и ГАО ВВЦ представлена в таблице:

	Дата проводки	Оборот (тыс. руб.)	
		дебет	кредит
Сальдо на 01.01.2008 г.			
П/П № 385 от 14.05.2008 г.	15.05.2008 г.	4250,0	
П/П № 539 от 19.06.2008 г.	20.06.2008 г.	2499,0	
Акт сдачи-приемки оказанных услуг № 3 от 24.06.2008 г.			4250,0
Итого оборот		6749,0	4250,0
Сальдо на 04.09.2008 г.		2499,0	

Передача полномочий по исполнению государственного контракта от Минэкономразвития России Минпромторгу России

В соответствии с изменением структуры органов государственной власти по Указу Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 вместо Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации образовано Министерство

промышленности и торговли Российской Федерации, которому были переданы функции преобразуемого Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли.

Согласно пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 Минпромторгу России переданы функции по поддержке выставочной и ярмарочной деятельности.

В соответствии с указанными изменениями между Минэкономразвития России, Минпромторгом России и ГАО ВВЦ заключено соглашение от 3 октября 2008 года № 1 о передаче прав и обязательств по государственному контракту от 14 января 2008 года № 268-СК/Д12, согласно которому Минэкономразвития России передавало, а Минпромторг России принимал на себя в полном объеме все права и обязательства Минэкономразвития России, существовавшие на момент вступления в силу указанного соглашения, по госконтракту.

Минпромторг России

В рамках реализации госконтракта ГАО ВВЦ заключил договор возмездного оказания услуг с ООО «Центр имиджевых и событийных технологий» (далее - ООО «ЦИСТ») от 27 июня 2008 года № 1421/08 на общую сумму 6444,50 тыс. рублей. По договору ООО «ЦИСТ» выполнило работы по разработке концепции рекламно-информационного обеспечения российской экспозиции, разработке проекта тематико-экспозиционного плана, разработке, созданию и подключению web-сайта российской экспозиции на выставке, оказало ГАО ВВЦ услуги перевода, а также услуги по изготовлению фильмов, мультимедийных презентаций, слайдов. Фактически ООО «ЦИСТ» оказало услуги ГАО ВВЦ на общую сумму 6075,63 тыс. рублей.

Согласно акту сдачи-приемки услуг от 19 декабря 2008 года № 2 ГАО ВВЦ оказал услуги Минпромторгу России в рамках выполнения госконтракта в размере 6296,93 тыс. рублей. Аванс по оказанным услугам - 2499,0 тыс. рублей. Фактически Минпромторгом России по платежному поручению от 22 декабря 2008 года № 2934 уплачено 4049,81 тыс. рублей, в том числе 3797,93 тыс. рублей - за оказанные услуги и 251,88 тыс. рублей - агентское вознаграждение (4 % суммы госконтракта).

Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 11 июля 2008 года № АЖ-П2-27пр генеральный комиссар российской секции на выставке «ЭКСПО-2010» - вице-президент ТПП России В. П. Страшко - в рамках третьей встречи официальных участников выставки (13-14 ноября 2008 года) подписал контракт с организаторами выставки на строительство национального павильона площадью 6000 кв. м для размещения российской экспозиции на выставке.

Организационным комитетом (протокол от 15 декабря 2008 года № 4) утвержден расширенный формат участия Российской Федерации с подписанием соответствующего контракта с организаторами выставки «ЭКСПО-2010» на строительство национального павильона площадью 6000 кв. м. Кроме того, организационный комитет утвердил архитектурную концепцию российского павильона на выставке под условным названием «Буян-град. Города и легенды» и одобрил представленный ГАО ВВЦ график проведения работ по реализации проекта российского участия в выставке.

Организационным комитетом (протокол от 15 декабря 2008 года № 4, пункт 2.5) утверждены результаты работ, выполненных ГАО ВВЦ в 2008 году, исходя из старого формата российского павильона (аренда павильона 2000 кв. м):

- создание web-сайта российской экспозиции;
- разработка мультимедийного сопровождения экспозиции;
- концепция рекламно-информационного обеспечения;
- тематико-экспозиционный план российской секции.

Таким образом, фактически произведенные и оплаченные работы в объеме 6296,93 тыс. рублей в рамках второго этапа госконтракта в 2008 году в дальнейшем при организации и подготовке российской экспозиции на выставке не использовались, что позволяет сделать вывод о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

Согласно пункту 2.7 протокола заседания организационного комитета от 15 декабря 2008 года № 4 департаменту внешнеэкономических отношений Минпромторга России было поручено совместно с ГАО ВВЦ подготовить предложения по внесению изменений в смету бюджетных расходов по организации российской экспозиции на выставке в новом, расширенном формате.

Фактически смета расходов за счет средств федерального бюджета по подготовке российской экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010» (далее - смета-2009) утверждена 9 ноября 2009 года (спустя 1 год) заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации И. С. Матеровым и согласована 2 декабря 2009 года с Минфином России в лице директора департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки В. А. Шалаева:

(тыс. руб.)

Статья расходов	Сумма, включая НДС	В том числе по годам	
		2009 г.	2010 г.
Организационно-методическое обеспечение экспозиции (1 этап)	-	-	-
Разработка тематико-экспозиционного плана (ТЭП)	-	-	-
Застройка и оформление экспозиции	104991,7	80251,7	24740,0
Оформительские работы. Нестандартное оборудование	35540,0	29540,0	6000,0
Изготовление экспонатов, фильмов, мультимедийных презентаций, слайдов и т. д.	66291,7	50711,7	15580,0
Монтаж/демонтаж экспозиции	3160,0	-	3160,0
Информационно-рекламное обеспечение	39974,0	17804,0	22170,0
Разработка, создание, подключение и техническая поддержка web-сайта экспозиции	1484,0	1064,0	420,0
Разработка и создание информационно-справочной системы	13000,0	7800,0	5200,0
Изготовление полиграфической и презентационной продукции	11400,0	5480,0	5920,0
Информационно-рекламная кампания по освещению участия России в «ЭКСПО-2010»	13460,0	3460,0	10000,0
Официальные приемы, включая проведение Национального дня России	630,0	-	630,0
Транспортные расходы	3700,0	-	3700,0
Командировочные расходы исполнительной дирекции	39775,1	1977,0	37798,1
Технические расходы	14640,0	800,0	13840,0
Услуги перевода	4500,0	500,0	4000,0
Фирменная одежда для персонала российской экспозиции	1500,0	200,0	1300,0
Оргтехника, бытовая техника	3100,0	-	3100,0
Страхование	3100,0	-	3100,0
Транспортное обслуживание российской делегации	340,0	-	340,0
Транспортное обеспечение деятельности генерального комиссара	2100,0	100,0	2000,0
Услуги банков и прочие расходы	400,0	100,0	300,0
Комиссионное вознаграждение	8139,2	4037,3	4101,9
Итого	211620,0	104970,0	106650,0
Командировочные расходы Оргкомитета	1980,0	630,0	1350,0
Всего по смете	213600,0	105600,0	108000,0

Смета составлена в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных государственным контрактом на обеспечение российского участия в выставке.

Следует отметить, что в указанной смете не учтены расходы за счет средств федерального бюджета на организацию российской экспозиции на выставке, произведенные в 2008 году.

Изменения объемов расходов по отдельным статьям сметы не привели к изменению общего объема финансирования, первоначально предусмотренного на 2009 и 2010 годы, и осуществлены за счет перераспределения расходов по статьям в рамках одного финансового года. Так, совокупная экономия сложилась в объеме 110694,90 тыс. рублей (45704,60 тыс. рублей - 2009 год, 64990,30 тыс. рублей - 2010 год).

Из первоначальной сметы исключена статья 3.1 «Аренда павильона» (26130,0 тыс. рублей) по причине принятия решения о строительстве национального павильона площадью 6000 кв. метров.

По статье 3.2 «Застройка и оформление экспозиции» (в новой редакции - статья 3.1) экономия составила 33060,90 тыс. рублей из-за финансирования части работ за счет привлеченных средств.

По статье 4.1 «Разработка, создание, подключение и техническая поддержка веб-сайта экспозиции» достигнута экономия в сумме 250,0 тыс. рублей из-за уточнения стоимости услуг.

Статья 4.2 «Изготовление фильмов, мультимедийных презентаций, слайдов» исключена из сметы, а услуги по данной статье вошли в статью 3.2 «Изготовление экспонатов, фильмов, мультимедийных презентаций, слайдов и т. д.», экономия при этом составила 43196,40 тыс. рублей.

По статье 5 «Транспортные расходы» экономия сложилась в размере 1272,0 тыс. рублей - оказание части услуг по транспортировке экспонатов за счет привлеченных средств.

По статье 3.6 «Страхование» (в новой редакции статья 7.4 «Страхование экспонатов») достигнута экономия в сумме 6120,0 тыс. рублей - финансирование страхования экспонатов и экспозиции «Цветочный город» за счет привлеченных средств.

По статье 8 «Прочие расходы» экономия составила 575,0 тыс. рублей - отнесение материально-технических расходов по обеспечению работы сотрудников дирекции за счет привлеченных средств.

Необходимо отметить, что во вновь утвержденной смете по статье «Командировочные расходы исполнительной дирекции» и подстатье «Услуги перевода» объемы расходов значительно увеличены по сравнению со сметой-2008, а именно:

- по статье «Командировочные расходы исполнительной дирекции» объем расходов (в целом по смете) увеличен в 2,3 раза - с 17143,5 тыс. рублей до 39974,0 тыс. рублей, в том числе: по 2010 году объем увеличен в 2,6 раза - с 14447,3 тыс. рублей до 37798,1 тыс. рублей при фактически произведенных расходах по указанной статье в 2009 году 980,7 тыс. рублей;

- по подстатье «Услуги перевода» объем расходов (в целом по смете) увеличен в 1,9 раза - с 2358,2 тыс. рублей до 4500,0 тыс. рублей; в том числе: по 2010 году объем увеличен в 4,5 раза - с 888,2 тыс. рублей до 4000,0 тыс. рублей при фактически произведенных расходах по указанной статье в 2009 году 500,0 тыс. рублей.

Всего Минпромторг России принял и оплатил услуги ГАО ВВЦ в рамках государственного контракта за 2009 год на общую сумму 102878,42 тыс. рублей, в том числе аванс (30 % за 2009 год) в размере 31491,0 тыс. рублей. По условиям государственного контракта Минпромторг России оплатил ГАО ВВЦ аванс по второму этапу государственного контракта за 2010 год в объеме 31995,0 тыс. рублей.

Таким образом, всего на момент проведения проверки Минпромторг России и Минэкономразвития России израсходовали средства федерального бюджета, предусмотренные государственным контрактом на организацию и проведение российской экспозиции на выставке, на общую сумму 145672,23 тыс. рублей:

(руб.)

Платежные поручения, дата, номер	Этапы и работы	Сумма, фактически оплаченная	Примечание
14.05.2008 г. п/п № 385	I этап 2008 г.	4250000,00	Минэкономразвития России
	II этап 2008 г.		
19.06.2008 г. п/п № 539	аванс в 2008 г.	2499000,00	Минэкономразвития России
22.12.2008 г. п/п № 2934	акт выполненных работ № 2	4049807,81	Минпромторг России
	Итого за 2008 г.	10798807,81	
	II этап 2009 г.		
05.03.2009 г. п/п № 49262	аванс в 2009 г.	31491000,00	Минпромторг России
28.12.2009 г. п/п № 564415	акт выполненных работ № 3	71387421,85	Минпромторг России
	Итого за 2009 г.	102878421,85	
	II этап 2010 г.		
31.03.2010 г. п/п № 94913	аванс в 2010 г.	31995000,00	Минпромторг России
Всего		145672229,66	

В соответствии с положениями госконтракта ГАО ВВЦ должен отчитаться о фактических затратах, понесенных в 2010 году, на организацию и проведение российской экспозиции в рамках государственного контракта в декабре 2010 года.

Проверкой установлены нарушения, связанные с оплатой Минпромторгом России командировочных расходов исполнительной дирекции в 2009 году.

В рамках реализации госконтракта согласно акту сдачи-приемки услуг от 24 декабря 2009 года № 3 ГАО ВВЦ израсходовало в 2009 году 980,7 тыс. рублей на командировочные расходы сотрудников исполнительной дирекции. ГАО ВВЦ для подтверждения произведенных расходов представило в Минпромторг России заверенные копии авансовых отчетов сотрудников и копии авиабилетов, приобретенных по безналичному расчету.

Авиабилеты на сумму 728,8 тыс. рублей приобретены по действующим тарифам ОАО «Аэрофлот - российские авиалинии».

Произведенные расходы на выплату суточных в размере 99,3 тыс. рублей приняты к учету в соответствии с размерами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 812.

Возмещенные расходы по найму жилого помещения в иностранной валюте приняты к учету в размере 78,4 тыс. рублей, из них расходы в сумме 58,9 тыс. рублей не превысили предельных норм, установленных приказом Минфина России от 2 августа 2004 года № 64н.

Вместе с тем установлено, что по авансовому отчету от 22 октября 2009 года № 55 произведено возмещение расходов по найму жилого помещения в размере 17,8 тыс. рублей при фактических расходах, оплаченных по счету отеля, 14,5 тыс. рублей. Переплата составила 3,3 тыс. рублей.

Кроме того, платежным поручением от 16 декабря 2009 года № 3315 ГАО ВВЦ перечислило ООО «Чайна тур энд бизнес трэвэл» по счету от 10 декабря 2009 года № 69 AG за организацию выезда в КНР и оформление необходимых документов 41,3 тыс. рублей. Ранее ГАО ВВЦ в адрес генерального директора ООО «Чайна тур энд бизнес трэвэл» были направлены письмо от 9 декабря 2009 года № ОА-27/2044-21, гарантирующее оплату по безналичному расчету за услуги по оформлению китайских виз для сотрудников ГАО ВВЦ, письмо от 10 декабря 2009 года № 27-200/2 с просьбой оформить китайские визы для сотрудников ГАО ВВЦ Н. Ф. Шулдык, О. В. Леонтьевой и М. А. Бугаеву.

При этом согласно акту от 16 декабря 2009 года № 000161 и счету-фактуре от 16 декабря 2009 года № 00000161 ООО «Чайна тур энд бизнес трэвэл» предоставлены услуги по наземному обслуживанию в КНР Н. Ф. Шулдык, О. В. Леонтьевой

и М. А. Бугаева на сумму 38,1 тыс. рублей и услуги по оформлению тура в КНР в размере 3,2 тыс. рублей, всего - 41,3 тыс. рублей.

Расходы на услуги по наземному обслуживанию сотрудников исполнительной дирекции в объеме 38,1 тыс. рублей и услуги по оформлению тура - 3,2 тыс. рублей не предусмотрены сметой расходов за счет средств федерального бюджета в рамках реализации государственного контракта. Переплата составила 41,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы в сумме 44,6 тыс. рублей являются нецелевым использованием бюджетных средств.

Иных финансовых нарушений по исполнению государственного контракта проверкой не установлено.

Согласование и предоставление субсидии ГАО ВВЦ в размере 900000,0 тыс. рублей

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Д. Жукова от 11 июля 2008 года № АЖ-П2-27пр Минпромторгу России при участии ТПП России было поручено представить предложения по строительству российского павильона с учетом предложений по финансированию за счет внебюджетных источников (спонсорские средства) при наличии достаточных гарантий предоставления средств. Кроме того, МИДу России совместно с Минпромторгом России было поручено проработать с китайской стороной вопрос о возможности сохранения и последующего использования российского павильона в выставочных целях.

В целях реализации указанного решения Генеральным комиссаром российской секции на выставке вице-президентом ТПП России В. П. Страшко 13 ноября 2008 года подписан контракт с генеральным директором Координационного бюро Шанхайской всемирной выставки г-ном Гон Хао на участие Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010» в расширенном формате, предусматривающем строительство павильона по индивидуальному проекту.

Организационным комитетом (протокол 15 декабря 2008 года № 4, пункт 1) принято решение утвердить расширенный формат участия Российской Федерации со строительством отдельно стоящего национального павильона на площади 6000 кв. м под условным названием «Буян-град».

Для организации проекта в новом формате, по оценкам ГАО ВВЦ, требовалось около 1,5 млрд. рублей, которые предполагалось получить из 3 источников: федерального бюджета (224200,0 тыс. рублей), бюджетов субъектов Российской Федерации (до 500000,0 тыс. рублей) и внебюджетных средств (около 800000,0 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что в нарушение сроков, предусмотренных календарным планом (пункт 10), ГАО ВВЦ (письма от 21 сентября 2009 года № НБ-28/1516-17 и от 7 октября 2009 года № НБ-28/1640-17) разработало и направило для рассмотрения и согласования с организационным комитетом пакет документов по спонсорской поддержке российской экспозиции на выставке. Фактическое отклонение в подготовке указанных документов составило 18 месяцев.

Анализ протоколов заседаний Организационного комитета (в период 2009-2010 годов) показал, что вопрос об утверждении пакета документов о спонсорской поддержке не рассматривался.

Положение о спонсорской поддержке Российской Федерации на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» в г. Шанхае (КНР, 1 мая - 21 октября 2010 года) утверждено заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации, заместителем председателя Организационного комитета по подготовке российской

экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» И. С. Матовым 10 ноября 2009 года.

ГАО ВВЦ письмом от 5 октября 2010 года № ИМ-28/1674-17 уведомило Минпромторг России об объемах спонсорской поддержки и спонсорах:

- ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - 100000,0 тыс. рублей (в т. ч. НДС) (взнос направлен на создание элементов оформления экспозиции);

- ОАО «ГМК «Норильский никель» - 4700,0 тыс. рублей (в т. ч. НДС) (взнос направлен на подготовку и проведение национального дня России на выставке).

Необходимо отметить, что привлечение внебюджетных (спонсорских) средств составило лишь 104700,0 тыс. рублей, или 13,09 % планируемого объема.

Вместе с тем статьей 12 Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и статьей 11 Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Минпромторгу России предусматривалось выделение средств федерального бюджета для вноса в уставный капитал ГАО ВВЦ в целях обеспечения участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» в 2009 году в размере 700000,0 тыс. рублей и в 2010 году - 200000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что указанные средства Минпромторгом России в ГАО ВВЦ не направлялись.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении ГАО ВВЦ субсидии в объеме 900000,0 тыс. рублей, рассмотренной на совещании у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К. Г. Андросова 22 октября 2009 года (протокол № АК-П13-12пр), подготовленной Минпромторгом России, исполнительными органами ГАО ВВЦ подготовлен план мероприятий по увеличению уставного капитала общества, предусматривающий сохранение долей акционеров в уставном капитале. Указанный план направлен на согласование в правительство Москвы и Росимущество.

В целях реализации указанного плана независимым оценщиком была проведена оценка рыночной стоимости акции, которая определена в размере 28771 рубля, и подготовлены изменения в устав ГАО ВВЦ в части объявленных акций.

С учетом проведенной работы подготовлены проекты решений совета директоров общества для рассмотрения на его заседании 9 октября 2009 года:

- об определении цены размещения акций дополнительной эмиссии;
- об определении денежной оценки имущества, вносимого в оплату акций дополнительной эмиссии;
- о созыве внеочередного собрания акционеров ГАО ВВЦ;
- об одобрении сделок между ГАО ВВЦ и Росимуществом, ГАО ВВЦ и департаментом имущества г. Москвы в соответствии с требованиями устава.

К заседанию совета директоров ГАО ВВЦ правительством Москвы не были представлены перечень имущества, вносимого в оплату уставного капитала, и документы о рыночной стоимости этого имущества, а также на заседании отсутствовали ответственные представители правительства Москвы, что не позволило принять решения по ключевым вопросам плана, связанным с увеличением уставного капитала ГАО ВВЦ, что привело к невозможности его реализации в 2009 году.

Непредставленная информация является существенной, так как в соответствии с пунктом 4 статьи 28 Федерального закона «Об акционерных обществах» и пунктом 6.1.16

Стандартов эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг (утверждены приказом ФСФР России от 25 января 2007 года № 07-4/пз-н) при принятии решения об увеличении уставного капитала совет директоров и общее собрание акционеров ГАО ВВЦ должны были утвердить перечень имущества, которым будут оплачены акции дополнительного выпуска, и рыночную стоимость этого имущества с указанием данных о независимом оценщике.

Однако из-за того, что перечень имущества, которым должны быть оплачены акции дополнительного выпуска, не утвержден и не определена его рыночная стоимость, решение об увеличении уставного капитала советом директоров и общим собранием акционеров ГАО ВВЦ не принято.

В связи со сложившейся ситуацией Министр промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко письмом от 27 января 2009 года № ХВ-544/03 обращался к Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину с просьбой рассмотреть возможность выделения бюджетных средств в объеме 900000,0 тыс. рублей для обеспечения финансирования работ по строительству павильона Российской Федерации на Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» в Шанхае.

Аналогичное обращение направлялось Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину (от 27 февраля 2009 года № ХВ-1621/03).

Проверкой установлено, что строительство российского павильона на выставке до принятия решения о выделении субсидии ГАО ВВЦ в объеме 900000,0 тыс. рублей осуществлялось обществом за счет собственных и привлеченных (кредитных) средств, информация по которым (объем средств и их источники) в Минпромторге России отсутствует.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1946-р в целях оказания государственной поддержки высокотехнологичным секторам экономики и создания благоприятных условий доступа российских товаров и услуг на внешние рынки Минпромторгу России доведены бюджетные ассигнования в размере 900000,0 тыс. рублей по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 3401400 «Субсидия ОАО «ГАО «ВВЦ» для обеспечения участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» (г. Шанхай, КНР)», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам», КОСГУ 242.

Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены Минпромторгу России частью 6 статьи 25 Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Согласно изданным приказам Минпромторга России от 23 декабря 2009 года № 1179 об утверждении Правил предоставления в 2009 году субсидии из федерального бюджета ГАО ВВЦ и от 25 декабря 2009 года № 1186 о заключении договора с ГАО ВВЦ Минпромторгом России и ГАО ВВЦ заключен договор от 25 декабря 2009 года № 9412.3401400.03.08 о предоставлении субсидии в размере 900000,0 тыс. рублей.

Субсидия по указанному договору в полном объеме перечислена на расчетный счет ГАО ВВЦ № 40502810112384031429 во Внешэкономбанке (платежное поручение от 28 декабря 2009 года № 564428).

В соответствии с указанными приказами Минпромторга России и пунктом 3 договора от 25 декабря 2009 года № 9412.3401400.03.08 о предоставлении субсидии отчет о целевом использовании средств федерального бюджета должен быть подготовлен ГАО ВВЦ и представлен в Минпромторг России в срок до 1 декабря 2010 года, контроль целевого использования средств федерального бюджета осуществляет департамент внешнеэкономических отношений Минпромторга России.

Договором предусмотрено, что в случае нарушений условий использования субсидий не по целевому назначению ГАО ВВЦ несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, и производит возврат полученной субсидии.

Порядок предоставления субсидии ГАО ВВЦ соответствует нормам статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения Минпромторгом России поручения Президента Российской Федерации от 14 июля 2010 года № Пр-2052

В связи с предстоящим 28 сентября 2010 года Днем России на выставке «ЭКСПО-2010» и планируемым визитом Президента Российской Федерации Д. А. Медведева в КНР Минпромторгу России поручено продумать дополнительные меры по совершенствованию экспозиции российского павильона на основе рабочих предложений, направленных на раскрытие потенциала страны для развития инновационного бизнеса, насыщению материалами о современных достижениях российской науки и техники, в том числе по линии создания «умной» городской среды; обеспечить участие ведущих российских компаний, в том числе работающих в области инноваций, популяризации возможностей российских регионов; активизировать информационно-пропагандистскую работу.

Проверка Счетной палаты Российской Федерации проводилась без выезда на выставку «ЭКСПО-2010» в Шанхае, в связи с этим анализ исполнения данного поручения Президента Российской Федерации основывался на переписке Минпромторга России с федеральными органами исполнительной власти, руководителями субъектов Российской Федерации, ГАО ВВЦ и других организаций, участвующих в подготовке российской экспозиции.

Анализ исполнения рабочих предложений по дополнительным мероприятиям в связи с участием России в выставке показал, что Минпромторгом России совместно с ТПП России, ГАО ВВЦ и другими организациями, участвующими в подготовке российской экспозиции, приняты меры, направленные на выполнение поручения Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 14 июля 2010 года № Пр-2052.

Необходимо отметить, что Минпромторгом России дополнительные средства из федерального бюджета на совершенствование российской экспозиции не выделялись, конкурсные процедуры не проводились. Совершенствование российской экспозиции осуществлялось за счет средств ГАО ВВЦ и российских компаний, участвующих в подготовке российской экспозиции на выставке.

По пункту 1 - подготовить двух-трехминутное видеообращение Президента Российской Федерации к гостям выставки.

Минпромторгом России подготовлен и направлен на согласование в Администрацию Президента Российской Федерации проект выступления Президента Российской Федерации Д. А. Медведева на официальной церемонии, посвященной Дню России на выставке «ЭКСПО-2010».

Видеообращение Президента Российской Федерации демонстрируется в башне № 7, в которой представлены экспозиции «Новые проекты России», презентации объектов делового саммита АТЭС-2012 и инновационного развития г. Владивостока и Приморского края, туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, подготовки к проведению в г. Казани 27-й Всемирной Универсиады в 2013 году.

По пункту 2 - организовать приезд в Шанхай ньюсмейкеров, в первую очередь, министров науки и образования, культуры, регионального развития, экономики.

В части исполнения указанного пункта Минпромторгом России направлены письма Министру образования и науки Российской Федерации А. А. Фурсенко и Министру экономического развития Российской Федерации Э. С. Набиуллиной.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 июля 2010 года № Пр-2052 делегация Минрегиона России, возглавляемая Министром регионального развития Российской Федерации В. Ф. Басаргиным, 26 июля 2010 года посетила выставку «ЭКСПО-2010». В. Ф. Басаргин принял участие в презентации Амурской области, а также ознакомился с экспозициями других субъектов Российской Федерации.

Министр культуры Российской Федерации А. А. Авдеев посетил выставку «ЭКСПО-2010» с 27 по 29 сентября 2010 года.

По пункту 3 - обеспечить культурное сопровождение и зрелищность (в том числе за счет повышения интерактивности) в функционировании павильона (с учетом опыта других стран). Подготовить пяти-шестиминутный емкий «целесолагающий» кинофильм о России и обеспечить его постоянную демонстрацию в павильоне. Организовать выступление артистов, встречи с интересными людьми, конкурсы, работу с людьми в очереди в павильон и т. п.

Минкультуры России разработало и представило в Минпромторг России культурную программу, включающую выступления национальных творческих коллективов и исполнителей как непосредственно у российского павильона, так и на различных сценических площадках выставки. В дальнейшем культурная программа была согласована с Администрацией Президента Российской Федерации.

На площади перед российским павильоном размещен проект ОАО «РЖД» «Россия из окна поезда».

С 1 сентября 2010 года на выставке началась реализация гуманитарного проекта «Смешарики», предусматривающего работу анимационных кукол с гостями российского павильона, ожидающими в очереди.

ОАО «ОК «РУСАЛ» подготовлен видеоролик о России для показа в российском павильоне с 28 сентября по 31 октября 2010 года. Этот ролик представляет собой резюме большого документального проекта - четырехсерийного фильма о России, рассказывающего о социально-экономическом развитии страны, успехах российского бизнеса, социальных, культурных и политических аспектах жизни России. Целью данного фильма являются повышение инвестиционной привлекательности России, а также создание позитивного образа России и российских компаний на азиатском рынке.

Кроме того, подготовлен и транслируется на выставке «ЭКСПО-2010» еще один фильм: «Россия: от Аркаима до Сколково», снятый по сценарию, предложенному Минпромторгом России.

Специально к Национальному дню России на выставке «ЭКСПО-2010» в Шанхай прибыли 2 всемирно известных российских фрегата «Надежда» и «Паллада».

В ходе ознакомительных экскурсий на фрегате «Надежда» гости могут ознакомиться с инвестиционными проектами Приморского края. Представлены 2 видеопрезентации о г. Владивостоке. Музыкальное сопровождение основных программ на фрегате обеспечивает оркестр Морского государственного университета. Помимо этого на борту организованы интеллектуальная деловая игра «Молодежная модель саммита АТЭС», Международный научный семинар по проблемам изменения климата, а также официальные церемонии в честь Национального дня России на выставке (28 сентября 2010 года) и Дня образования КНР (1 октября 2010 года).

По пункту 4 - принять дополнительные меры по содержательному наполнению российского павильона, направленные на раскрытие потенциала страны для развития инновационного бизнеса, насыщение российской экспозиции материалами о современных достижениях российской науки и техники, в том числе по линии возведения «умной» городской среды. Разместить экспозиции о создании инновационного центра «Сколково», о подготовке Олимпиады в г. Сочи в 2014 году; туристическом кластере Северо-

Кавказского федерального округа. Подключить к организации своих экспозиций ведущие компании, работающие в области инноваций.

Уделить особое внимание презентации российских регионов и популяризации их возможностей, в том числе в части привлечения Санкт-Петербурга, являющегося городом-побратимом Шанхая.

Совершенствование экспозиции российского павильона обеспечивается демонстрацией в рамках выставки масштабных государственных проектов строительства: инновационного центра «Сколково»; олимпийских объектов и инновационного развития г. Сочи как всесезонного горноклиматического курорта; объектов делового центра АТЭС-2012 и инновационного развития г. Владивостока и Приморского края; туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе; подготовки к проведению в г. Казани 27-й Всемирной универсиады в 2013 году.

В ходе состоявшегося 19-20 августа 2010 года рабочего визита в Шанхай заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г. В. Каламанова детально проработаны предложения компаний, организаций и регионов по формированию (модернизации) их экспозиций на первом этаже российского павильона на выставке, подготовленные с учетом требования по усилению инновационной составляющей.

Определены места для демонстрации:

- башня № 9 - проект создания инновационного центра «Сколково» (видеоряд и макет проекта) (ответственный - Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий);

- башня № 12 (внешняя стена со стороны башни № 1) - проект строительства объектов в г. Сочи - показ 1 из 4 вариантов видеоряда после согласования их контента с Международным олимпийским комитетом (ответственные - Оргкомитет «Сочи-2014» и ГК «Олимпстрой»);

- башня № 7 - проекты по подготовке саммита АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году, по созданию Северо-Кавказского туристического кластера, по строительству объектов к Универсиаде в г. Казани в 2013 года.

Размещением экспозиции по олимпийской тематике занимались Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и Оргкомитет «Сочи-2014».

Проработан вопрос о подключении к организации своих экспозиций ведущих компаний, работающих в области инноваций. Подтверждено участие ОАО «РЖД» (фотовыставка о России), Государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий» (далее - ГК «Роснотех») (обновленная экспозиция), ГК «Росатом» (обновленная экспозиция), ОАО «ОК «РУСАЛ» (в качестве возможного партнера проекта демонстрации масштабных государственных проектов).

С 28 сентября 2010 года в башне № 4 размещены обновленные экспозиции ГК «Росатом» (динамическая голографическая презентация об инновационных проектах и возможностях предприятий ГК «Росатом» (ВВЭР-ТОИ, ВВЭР-1200, БН-800, ИТЭР, ВБЭР-300, энергетическая установка ГРЭМ, реакторная установка ГТ МРГ, транспортно-энергетический модуль), презентация системы АСКРО (автоматизированная система контроля радиационной обстановки), панно по водоочистой тематике, сверхпроводникам, атомному ледокольному флоту (включая использование атомных ледоколов для проводки нефтеналивных танкеров в Китай по Северному морскому пути) и ПАТЭС (плавучая атомная теплоэлектростанция), макет дозиметра, информационный центр по атомной энергии).

В башне № 6 представлена обновленная экспозиция ГК «Роснотех», в рамках которой проводится демонстрация материалов об основных вехах развития нанотехнологий

в мире, роли ГК «РоснаноТех» в становлении отечественной наноиндустрии, роли современных нанотехнологий в повышении качества жизни. Особое внимание уделено рассказу о материалах, улучшающих качество городской среды, и изобретениях в области энергоэффективности, фармацевтической промышленности и медицинской техники.

На втором этаже центральной экспозиции (в «кубе») размещены экспонаты ОАО «Навигационно-информационные системы» (федеральный сетевой оператор в сфере навигационной деятельности). В частности, система экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС», ее задачей является обеспечение безопасности дорожного движения путем снижения тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий и иных чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах.

По вопросу популяризации российских регионов и привлечению к устройству экспозиции г. Санкт-Петербурга установлено следующее.

По информации Минпромторга России, от имени Минрегиона России осуществлена рассылка писем во все субъекты Российской Федерации с приглашением принять участие в выставке, также направлены разъяснения по формату и условиям участия регионов в составе российской экспозиции. В соответствии с предложениями субъектов Минрегионом России формировались региональные экспозиции.

В период работы выставки сменными экспозициями представлены следующие субъекты Российской Федерации, дающие представление об огромной стране, - с Северного Ледовитого океана до южных границ, от Калининграда до Дальнего Востока: Ямало-Ненецкий автономный округ, Ростовская область, Оренбургская область, Хабаровский край, Красноярский край, Томская область, Республика Ингушетия, Челябинская область, Новосибирская область, Приморский край, Амурская область, Республика Саха (Якутия), Тульская область, г. Магнитогорск, г. Москва, Республика Бурятия, Нижегородская область, г. Санкт-Петербург.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации губернатор Санкт-Петербурга В. И. Матвиенко сообщила, что правительством Санкт-Петербурга проведена активная работа по подготовке экспозиционно-презентационной зоны города, которая будет выполнена с применением современных визуальных мультимедийных технологий и оборудования.

Для посетителей выставки представится возможность ознакомиться с г. Санкт-Петербургом в формате трехмерного панорамного кино в 3D кабине.

В экспозиции будут представлены основные инвестиционные стратегические проекты, в том числе российско-китайский проект «Балтийская жемчужина» (пункт 5 рабочих предложений к поручению Президента Российской Федерации).

По пункту 6 - пригласить школьников средней школы Шанхая, которые в Год русского языка в Китае направили (и получили ответ) письмо-обращение к Президенту Российской Федерации. Предусмотреть приезд в Шанхай авторов детских и молодежных проектов, демонстрируемых в российском павильоне, и их диалог с китайскими сверстниками. Подготовить детский российско-китайский (или еще шире - с приглашением детей из других национальных павильонов) семинар-шоу на тему «В каком городе хотят жить дети».

МИД России совместно с руководством средней школы при Шанхайском университете иностранных языков, учащиеся которой направили в Год русского языка в Китае письмо-обращение к Президенту Российской Федерации, договорился о посещении учителями и учащимися российского павильона.

Посольство Российской Федерации в КНР и Генеральное консульство Российской Федерации в Шанхае оказывают активное содействие российским организациям, отве-

чающим за подготовку культурной части работы российского павильона, в поддержании оперативных контактов с китайскими партнерами.

Проработан вопрос о проведении школьниками 2 стран совместного открытого урока в формате видеоконференции на тему градостроительства и городского управления.

Минпромторгом России, ГАО ВВЦ и ТПП России проработан вопрос подготовки экспозиции «Молодежные идеи» в российском павильоне в период с 20 по 30 сентября 2010 года. В данную экспозицию включены молодежные проекты, отобранные на Молодежном инновационном форуме «Селигер-2010» и Всероссийской выставке научно-технического творчества молодежи.

Данная экспозиция размещена в нишах между башнями первого уровня и в экспозиционной зоне конференц-зала (башня № 7).

По пункту 7 - учесть при подготовке программы мероприятий Дня России на выставке «ЭКСПО-2010» 28 сентября 2010 года отмечаемый в этот день в Китае День Конфуция. Предусмотреть в программе пребывания Президента Российской Федерации на выставке «ЭКСПО-2010» встречу с представителями китайского бизнеса.

МИД России направил в Минпромторг России информацию о готовящихся Посольством Российской Федерации в КНР предложениях по персональному составу участников встречи Президента Российской Федерации на выставке «ЭКСПО-2010» с представителями местного бизнес-сообщества, а именно: руководителями компаний КНР, активно работающими на российском направлении, а также структур, сотрудничество с которыми может быть использовано для реализации инвестпроектов, значимых с точки зрения модернизации российской экономики.

Минкультуры России проинформировало Минпромторг России, что при подготовке культурной программы Национального дня России 27-28 сентября 2010 года в рамках работы выставки учтена необходимость отражения в российской программе мероприятий Дня Конфуция, который широко празднуется в Китае 28 сентября. Также запланированы торжественное поздравление с празднованием Дня Конфуция во время гала-концерта в экспоцентре 28 сентября 2010 года и поздравительные обращения во время выступлений российских коллективов на сцене площади Европы 27 и 28 сентября 2010 года.

По пункту 8 - активизировать информационно-пропагандистское обеспечение работы российского павильона. Предусмотреть раздачу в павильоне печатных информационных материалов на китайском языке. Направить в Шанхай в самое ближайшее время пул журналистов ведущих СМИ, включая региональные.

В целях активизации информационно-пропагандистского обеспечения работы российского павильона Посольством Российской Федерации в КНР подготовлен спецвыпуск иллюстрированного журнала на китайском языке «Россия сегодня», посвященного российской экспозиции на выставке «ЭКСПО-2010» и современным достижениям отечественной науки и техники. На открытии российского культурного центра в Пекине в сентябре 2010 года будет представлена фотовыставка, посвященная участию России в выставке.

Минкомсвязи России проинформировало российские государственные СМИ о необходимости активизировать информационно-пропагандистское обеспечение работы российского павильона на выставке.

Пул журналистов ведущих СМИ, включая региональные, отдельно не формировался в связи с намерением основных информационных агентств и СМИ направить для освещения столь значимого мероприятия, каковым является выставка «ЭКСПО-2010», своих представителей.

Информация о выезде российских школьников на отдых по приглашению Председателя КНР Ху Цзиньтао доведена до сведения руководителей российских государственных средств массовой информации с просьбой осветить указанное мероприятие.

Проработан вопрос распространения печатных информационных материалов на китайском языке среди посетителей российского павильона.

По пункту 9 - предусмотреть и согласовать с китайскими партнерами передачу по итогам выставки ряда экспонатов детского творчества, демонстрируемых в павильоне, Музее науки и технологий Шанхая либо детским учреждениям.

По сообщению МИДа России, руководство Музея науки и технологий Шанхая с интересом откликнулось на идею передачи этому музею по окончании выставки ряда экспонатов детского творчества, выставленных в российском павильоне.

Однако Минпромторгом России совместно с ТПП России и ГАО ВВЦ рассматривается вопрос о финансово-правовых условиях функционирования павильона России после завершения выставки.

В связи с этим вопрос о передаче экспонатов в Музей науки и технологий Шанхая на момент проведения проверки Счетной палаты Российской Федерации решен не был.

По пункту 10 - отработать на примере выставки «ЭКСПО-2010» в Шанхае общую концепцию участия Российской Федерации во всемирных выставках «ЭКСПО».

В период проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации проверить исполнение данного пункта не представляется возможным.

По информации Минпромторга России, вопрос отработки на примере выставки «ЭКСПО-2010» в Шанхае общей концепции участия Российской Федерации во всемирных выставках «ЭКСПО» планируется к рассмотрению на одном из заседаний Межведомственной комиссии по вопросам выставочно-ярмарочной деятельности.

Цель 2. «Проверить эффективность использования бюджетных средств открытым акционерным обществом «Государственное акционерное общество «Всероссийский выставочный центр» при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010»

В рамках реализации госконтракта в 2009 году ГАО ВВЦ заключил с ООО «Формика» и ООО «Формат» договоры возмездного оказания услуг, предусматривающие застройку и оформление экспозиции российского павильона, в том числе предоставление в аренду мультимедийного оборудования.

Согласно спецификациям, представленным в договорах, ГАО ВВЦ арендовал у ООО «Формика» и ООО «Формат» оборудование (плазменные панели, ноутбуки, видео-процессоры, мультимедиа проекторы, видеосерверы, видеомикшеры и пр. без учета информационных киосков) на общую сумму 20504,40 тыс. рублей.

В госконтракте и договорах субподряда с ООО «Формика» и ООО «Формат» отсутствуют технические требования, предъявляемые к арендуемому оборудованию для целей выставки.

Необходимо отметить, что Минэкономразвития России (как государственный заказчик на момент размещения государственного заказа) в нарушение требований статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не предъявляло требования к качеству и техническим характеристикам арендуемого для целей выставки оборудования. Кроме того, Минпромторг России как государственный заказчик с октября 2008 года также не предъявлял требований к качеству, техническим характеристикам и функциональным характеристикам поставляемого в аренду оборудования.

ООО «Формика» и ООО «Формат» представили отчеты ГАО ВВЦ по заключенным с ними договорам. В отчетных материалах представлены фотографии используемого обо-

рудования без указания марки, модели и технических характеристик арендованного оборудования для целей выставки.

Кроме того, часть арендуемого оборудования, предоставленного ООО «Формат» (видеопроцессор Elite Video Broadcast Video Processor стоимостью аренды 472,0 тыс. рублей за штуку на весь период проведения выставки, всего 4 шт.), является устаревшей и снятой с производства (данное оборудование предлагается к продаже в Интернете по цене 425,0 долл. США¹).

Другое оборудование, предоставленное ООО «Формат» ГАО ВВЦ в аренду, по цене в разы превышает стоимость приобретения такого оборудования, например:

- видеомикшер Ediol in Roland V-8 (8-channel video mixer) (стоимость аренды 271,40 тыс. рублей за штуку на весь период проведения выставки, всего 4 шт.) предлагается в Интернете к продаже по цене 84,92 тыс. рублей²;

- мультимедиа проектор фирмы «NEC» (стоимость аренды 141,6 тыс. рублей за штуку на весь срок аренды, всего 4 шт.). Определить конкретную модель по фотографии не представляется возможным, однако из всех моделей в данной линейке моделей указанного производителя самая дорогая предлагается в Интернете к продаже от 74,0 до 120,9 тыс. рублей,³

- короткофокусный проектор фирмы «Benq» (стоимость аренды 120,0 тыс. рублей за штуку на весь срок выставки, всего 40 шт.). Определить конкретную модель по фотографии не представляется возможным, однако из всех моделей в данной линейке моделей указанного производителя самая дорогая модель предлагается в Интернете к продаже за 28,8 тыс. рублей.⁴

В отчетных материалах ООО «Формика» сведения о предоставленном в аренду оборудовании отсутствуют.

В ходе проведения проверки представители Минпромторга России (заместитель директора департамента внешнеэкономических отношений Д. А. Готовцев и начальник отдела того же департамента А. Ю. Дианов) не дали пояснения по аренде морально устаревшего оборудования и оборудования по ценам, превышающим стоимость приобретения аналогичного оборудования. Проверкой в ГАО ВВЦ установлено, что указанное выше оборудование фактически ГАО ВВЦ для целей российской экспозиции не использовалось (Счетной палате были предоставлены фотографии смонтированного оборудования в российском павильоне).

ГАО ВВЦ даны пояснения по аренде оборудования в рамках исполнения госконтракта. В соответствии с пояснениями и согласно протоколу совещания у Министра промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко от 22 марта 2010 года № 10-ХВ/03 концепция российской экспозиции доработана и адаптирована к фактическому выставочному пространству с учетом интерьеров российского павильона.

Были приняты согласованные с художественным руководителем Б. А. Красновым изменения по экспозиции первого уровня. В результате замены оборудования, предоставленного согласно договорам с ООО «Формика» и ООО «Формат», на другое современное и отвечающее требованиям экспозиции оборудование стоимость аренды фактически используемого оборудования составила 20914,81 тыс. рублей, что на 891,93 тыс.

¹ <http://www.discountdub.com/used/elite.html>.

² http://www.rumidi.ru/shop/UID_3876.html.

³ <http://www.kns.ru/vcd-15480-1-324896/goodsinfo.html>, 31

www.kinoproector.ru/index/kinoproektory/stacionarnye_proektory/nec_np_50.html,

www.kinoproector.ru/index/kinoproektory/stacionarnye_proektory/nec_np2150.html.

⁴ <http://www.all-projectors.ru/descr2652.htm>.

рублей меньше стоимости аренды оборудования, предусмотренного договорами с ООО «Формика» и ООО «Формат».

В то же время необходимо отметить, что на момент проведения проверки ГАО ВВЦ не поменяло условия заключенных с ООО «Формика» и ООО «Формат» договоров в части изменения спецификации оборудования.

Таким образом, в рамках договоров подряда с ООО «Формика» и ООО «Формат» выставочному оператору предоставлено мультимедийное оборудование, фактически не отраженное в спецификациях к указанным договорам, что может повлечь предъявление требований ООО «Формика» и ООО «Формат» к ГАО ВВЦ по оплате заключенных договоров в полном объеме и дополнительной оплате фактически смонтированного оборудования.

Проверкой установлено, что ГАО ВВЦ оказано информационное обеспечение российской экспозиции. Так, ГАО ВВЦ заключены в 2009 году договоры возмездного оказания услуг с ФГУП РАМИ «РИА Новости» (далее - «РИА Новости») и ЗАО «КРОС», в соответствии с которыми оказаны услуги по организации работы пресс-центра «Россия - ЭКСПО-2010» в г. Москве на технической базе «РИА Новости» с целью освещения подготовки и работы выставки «ЭКСПО-2010», сопровождения Всероссийского конкурса федеральных и региональных СМИ на тему «Город будущего», организации работы международного мультимедийного пресс-центра «Россия - ЭКСПО-2010» на технической базе российского павильона, услуги по созданию специального раздела, посвященного российскому участию на выставке, на интернет-сайте «РИА Новости» на 3 языках с постоянным обновлением и дублированием новостей на официальном сайте российской экспозиции и другие услуги в течение 2009 и 2010 годов. Всего в рамках указанных договоров ГАО ВВЦ произведены расходы на общую сумму 9707,48 тыс. рублей. Услуги оказаны на уровне, отвечающем требованиям российской экспозиции.

В ходе проведения проверки установлено, что фактические расходы ГАО ВВЦ по подготовке и проведению российской экспозиции в рамках госконтракта в 2010 году составили 77049,21 тыс. рублей (в том числе комиссионное вознаграждение в размере 4 %), или 72,24 % плановых назначений по смете на 2010 год.

Всего в рамках реализации госконтракта на момент проведения проверки расходы ГАО ВВЦ за 2008-2010 годы составили 190726,44 тыс. рублей или 85,1 % объема средств федерального бюджета, предусмотренных государственным контрактом на организацию и проведение российской экспозиции на выставке.

В соответствии с госконтрактом ГАО ВВЦ должно представить Минпромторгу России для подписания акты сдачи-приемки оказанных услуг по окончании выставки в течение 35 календарных дней (декабрь 2010 года) с приложением отчета по второму этапу о фактических расходах средств федерального бюджета и информации о привлечении средств из внебюджетных источников и их расходовании, а также отчетов о проведении российской экспозиции на выставке «ЭКСПО-2010».

Финансирование участия Российской Федерации в выставке осуществлялось еще до поступления бюджетной субсидии в основном за счет собственных оборотных средств ГАО ВВЦ, заимствований, а также за счет бюджетных средств, выделяемых по государственному контракту.

В связи с отсутствием бюджетного финансирования проектной стадии строительства совет директоров ГАО ВВЦ 27 мая 2009 года принял решение о привлечении кредита в размере 700000,0 тыс. рублей на срок 12 месяцев при ставке не более 15,5 %, который впоследствии был получен по кредитному соглашению от 1 июня 2009 года № 517/09 между Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и ГАО ВВЦ. Процентные затраты по обслуживанию кредита

составили 19557,89 тыс. рублей. Указанный кредит являлся целевым и предоставлялся на возмещение затрат, ранее понесенных заемщиком по договорам, заключенным с ЗАО «СУИпроект» и компанией China Jiangsu Construction Corp. и предстоящих расходов на разработку, согласование проектно-сметной, рабочей документации, производство строительных и других работ для обеспечения участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010».

Погашение кредита осуществлено 30 декабря 2009 года за счет средств субсидии, перечисленной на расчетный счет ГАО ВВЦ во Внешэкономбанке.

Заемствования, стоимость, сроки и состав участников договоров (ЗАО «СУИпроект», компания «СЖСС», ООО «Архитектурное бюро П.А.П.Е.Р») одобрены годовым общим собранием акционеров 26 июня 2009 года.

Следует отметить, что кредитное соглашение фактически заключено 1 июня 2009 года, а договоры - в период с марта по май 2009 года.

Решением совета директоров ГАО ВВЦ от 3 февраля 2010 года установлен общий лимит расходов на проект выставки в сумме 1525000,0 тыс. рублей (без учета денежных средств, полученных по государственному контракту), в том числе: на строительство павильона - 750000,0 тыс. рублей, на эксплуатацию павильона - 100000,0 тыс. рублей, на создание экспозиции - 385000,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования для экспозиции - 125000,0 тыс. рублей, на транспортно-экспедиционное обслуживание - 125000,0 тыс. рублей, на расходы по содержанию дирекции - 20000,0 тыс. рублей, на расходы по проведению мероприятий - 20000,0 тыс. рублей.

Государственная экспертиза объекта строительства не проводилась. По запросу ГАО ВВЦ (письмо от 5 ноября 2008 года № АБ-23/1763-20) ФГУ «Главгосэкспертиза России» (письмо от 20 ноября 2008 года № 14-1/2350) уведомило, что проведение государственной экспертизы в отношении объекта, строительство которого планируется осуществить за пределами Российской Федерации, не относится к его полномочиям.

В укрупненном виде фактические расходы ГАО ВВЦ, связанные с обеспечением участия России в выставке за счет средств субсидии, составили:

- на проектирование павильона заключены договоры на 58381,16 тыс. рублей, оплачено 58381,16 тыс. рублей;
- на строительство павильона заключены договоры на 629883,23 тыс. рублей, оплачено 495978,8 тыс. рублей;
- на обеспечение деятельности павильона заключен договор на 40397,96 тыс. рублей, оплачено 34297,96 тыс. рублей;
- на транспортно-экспедиционное обслуживание, по расчетам ГАО ВВЦ, указанные затраты составят 165870,1 тыс. рублей, оплачено 121868,10 тыс. рублей, расходы на возврат элементов экспозиции и оборудования - 44002,0 тыс. рублей;
- на приобретение светозвукового оборудования заключен договор на 147865,6 тыс. рублей, оплачено 140472,0 тыс. рублей;
- на обслуживание кредита Внешэкономбанка оплачены проценты 19557,89 тыс. рублей;
- на командирование специалистов, осуществляющих контроль за ходом строительства павильона, оплачено 4703,92 тыс. рублей.

Фактически оплаченные объемы расходов подтверждаются актами выполненных работ и услуг.

По состоянию на 30 сентября 2010 года заключены расходные договоры из средств субсидии на 1066659,88 тыс. рублей, фактическая оплата на указанную дату составляет 875259,85 тыс. рублей.

В целях обеспечения участия субъектов Российской Федерации в российской экспозиции на выставке «ЭКСПО-2010» ГАО ВВЦ по состоянию на 30 сентября 2010 года заключены договоры с субъектами Российской Федерации на общую сумму 90201,2 тыс. рублей, фактически поступили на расчетные счета общества 73259,8 тыс. рублей.

Бюджетом ГАО ВВЦ на 2010 год, утвержденным советом директоров общества (протокол от 3 февраля 2010 года № 1), на финансирование выставки предусматривалось привлечение спонсорских средств в размере 714574,0 тыс. рублей. По состоянию на 30 сентября 2010 года спонсорские поступления составили 104700,0 тыс. рублей, в том числе по договорам с ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» 100000,0 тыс. рублей и от ОАО «ГМК «Норильский никель» - 4700,0 тыс. рублей.

В связи с фактическим недостатком спонсорских средств для финансирования проекта ГАО ВВЦ с ОАО «Сбербанк России» заключен договор от 28 апреля 2010 года № 2494 об открытии возобновляемой кредитной линии на сумму 150000,0 тыс. рублей. Средства получены. Кроме того, генеральным соглашением от 23 июля 2010 года № 2549 между ГАО ВВЦ и ОАО «Сбербанк России» открыта возобновляемая рамочная кредитная линия с лимитом в объеме 300000,0 тыс. рублей, включая ранее полученные средства в сумме 150000,0 тыс. рублей.

Расходы за пользование кредитом ОАО «Сбербанк России» по состоянию на 30 сентября 2010 года составили 6067,62 тыс. рублей.

ГАО ВВЦ с рядом коммерческих организаций заключены договоры на предоставление площадей для организации объекта общественного питания и организации продажи сувенирной продукции в объеме 9726,0 тыс. рублей, а также договоры на размещение корпоративных экспозиций в сумме 11983,0 тыс. рублей. Фактически на расчетные счета ГАО ВВЦ поступило 12217,0 тыс. рублей.

Собственные средства ГАО ВВЦ, израсходованные на подготовку российской экспозиции на выставке, составили 231269,0 тыс. рублей.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

Заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г. В. Каламановым представлено замечание к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010» в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (зарегистрирован 11 октября 2010 года № км-778/06-03).

Заключение на замечания (пояснения) заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г. В. Каламанова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств при подготовке российской экспозиции в Шанхае на выставке «ЭКСПО-2010» (от 13 октября 2010 года № 11-1136/06-03вн) утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухиным (прилагается) (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

1. Распоряжением от 1 декабря 2006 года № 1667-р Правительство Российской Федерации приняло решение об участии Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010» в г. Шанхае (КНР).

2. Для целей организации и межведомственной координации распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2007 года № 366-р создан организаци-

онный комитет по подготовке российской экспозиции и обеспечению участия Российской Федерации во Всемирной универсальной выставке «ЭКСПО-2010», проводимой с 1 мая по 31 октября 2010 года в г. Шанхае (КНР), положение об организационном комитете не утверждалось.

3. За весь период подготовки к проведению выставки «ЭКСПО-2010» (2007-2010 годы) организационный комитет собирался на заседания всего 8 раз, в то время как в соответствии с протоколом заседания организационного комитета от 28 мая 2007 года № 1 (пункт 5.2) установлена периодичность проведения его заседаний - по мере необходимости, но не реже 1 раза в 2 месяца.

4. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Минэкономразвития России по результатам конкурса заключило с единственным исполнителем ГАО ВВЦ государственный контракт от 14 января 2008 года на сумму 224200,0 тыс. рублей.

5. МИД России информировал Правительство Российской Федерации, организационный комитет и государственного заказчика о целесообразности отказа от аренды павильона площадью 2000 кв. м и необходимости строительства индивидуального павильона Российской Федерации площадью 6000 кв. метров.

6. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 июля 2008 года № АЖ-П2-27пр генеральный комиссар российской секции на выставке «ЭКСПО-2010», вице-президент ТПП России В. П. Страшко подписал контракт с организаторами выставки на строительство национального павильона России площадью 6000 кв. метров.

7. Из средств федерального бюджета, предусмотренных по государственному контракту, Минпромторгом России и Минэкономразвития России на момент проверки перечислено ГАО ВВЦ 145672,22 тыс. рублей, или 64 % предусмотренного объема. Фактически произведенные в 2008 году работы в рамках второго этапа государственного контракта на сумму 6296,93 тыс. рублей в дальнейшем в связи с изменением формата и концепции участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010» не были востребованы, что позволяет сделать вывод о неэффективном использовании этих средств.

8. Проверкой установлено нецелевое использование средств, связанное с оплатой Минпромторгом России командировочных расходов исполнительской дирекции ГАО ВВЦ в размере 44,6 тыс. рублей.

9. В целях обеспечения участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010» в федеральном бюджете на 2009 год Минпромторгу России предусматривалось выделение средств из федерального бюджета для вноса в уставный капитал ГАО ВВЦ в 2009 году в сумме 700000,0 тыс. рублей и в 2010 году - 200000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что указанные средства в уставный капитал ГАО ВВЦ не направлены. На заседании совета директоров общества решение о привлечении средств в уставный капитал не принято в связи с отсутствием на заседании представителей правительства Москвы (акционер), непредставлением им перечня имущества, вносимого в оплату уставного капитала, и документов о его рыночной стоимости.

10. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1946-р было выделено 900000,0 тыс. рублей на предоставление в 2009 году субсидии ГАО ВВЦ для обеспечения участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010».

Соответствующий договор между Минпромторгом России и ГАО ВВЦ заключен 25 декабря 2009 года. Согласно этому договору субсидия в полном объеме перечислена на расчетный счет ГАО ВВЦ 28 декабря 2009 года.

11. В связи с недостаточным бюджетным финансированием в 2009 году ГАО ВВЦ привлечены кредитные средства Внешэкономбанка на обеспечение строительства российского павильона на выставке «ЭКСПО-2010» в объеме 700000,0 тыс. рублей на срок 12 месяцев с уплатой 15,5 % годовых за пользование кредитом.

Указанный кредит являлся целевым и предоставлялся на возмещение затрат, ранее понесенных заемщиком по договорам, заключенным с ЗАО «СУИпроект» и компанией China Jiangsu Construction Corp., и расходов на разработку, согласование проектно-сметной, рабочей документации, производство строительных и других работ для обеспечения участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010». За использование кредита Внешэкономбанку перечислено 19557,89 тыс. рублей.

12. Погашение кредита осуществлено 30 декабря 2009 года за счет субсидии, предоставленной ГАО ВВЦ из федерального бюджета.

13. В период с 2008 года по сентябрь 2010 года на организацию выставки «ЭКСПО-2010» ГАО ВВЦ привлечено 1464881,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 1045672,0 тыс. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации - 73259,0 тыс. рублей, спонсорские средства составили 104700,0 тыс. рублей, иные источники - 241250,0 тыс. рублей.

14. По состоянию на 30 сентября 2010 года ГАО ВВЦ заключены договоры на строительство и организацию выставки «ЭКСПО-2010» за счет средств федерального бюджета на 1066659,9 тыс. рублей, фактическая оплата на указанную дату составляет 875259,9 тыс. рублей.

15. Для организации выставки «ЭКСПО-2010» в новом формате предполагалось получить около 1500000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 224200,0 тыс. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации - 500000,0 тыс. рублей и из внебюджетных источников - до 800000,0 тыс. рублей.

16. Установлено, что организация привлечения спонсорских средств была неудовлетворительной. Необходимый пакет документов об их привлечении подготовлен ГАО ВВЦ на 18 месяцев позже запланированного срока. На заседаниях организационного комитета пакет документов не рассматривался и не утверждался.

17. В связи с недостатком спонсорских средств для финансирования проекта ГАО ВВЦ заключило с ОАО «Сбербанк России» договор от 28 апреля 2010 года об открытии возобновляемой кредитной линии на сумму 150000,0 тыс. рублей и генеральное соглашение от 23 июля 2010 года, которым открыта возобновляемая рамочная кредитная линия с лимитом в размере 300000,0 тыс. рублей. Расходы за использование кредита по состоянию на 30 сентября 2010 года составили 6067,62 тыс. рублей.

18. Минпромторг России как государственный заказчик в полном объеме не владеет информацией о средствах, направленных на подготовку участия Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010», что может свидетельствовать о недостаточном контроле за действиями ГАО ВВЦ со стороны государственного органа, ответственного за организацию выставочно-ярмарочной деятельности.

19. ФГУ «Главгосэкспертиза России» государственную экспертизу проекта строительства российского павильона на выставке «ЭКСПО-2010» не проводило.

20. Отсутствие у ГАО ВВЦ опыта и возможностей осуществления проектно-строительных работ за рубежом и соответствующих лицензий повлекло за собой привлечение субподрядчиков и дополнительных расходов на сумму 20,8 млн. рублей. Данные расходы нельзя признать рациональными.

21. Минпромторгом России дополнительные средства из федерального бюджета на совершенствование российской экспозиции в рамках поручения Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 14 июля 2010 года № Пр-2052 не выделялись, конкурсные процедуры не проводились. Совершенствование экспозиции осуществлялось за счет средств ГАО ВВЦ и российских компаний, участвующих в подготовке российской экспозиции на выставке «ЭКСПО-2010».

22. На момент проведения контрольного мероприятия Минпромторгом России не было принято решение по вопросу последующего использования российского павильона.

23. Анализ исполнения рабочих предложений по дополнительным мероприятиям в связи с участием Российской Федерации в выставке «ЭКСПО-2010» показал, что Минпромторгом России совместно с ТПП России, ГАО ВВЦ и другими организациями, участвующими в подготовке российской экспозиции, приняты меры, направленные на выполнение поручения Президента Российской Федерации Д. А. Медведева от 14 июля 2010 года № Пр-2052.

24. В нарушение статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Минэкономразвития России и Минпромторгом России (с октября 2008 года) как государственными заказчиками не предъявлялись требования к качеству и техническим характеристикам арендуемого для целей выставки оборудования.

ГАО ВВЦ заключены договоры возмездного оказания услуг с ООО «Формика» и ООО «Формат», в соответствии с которыми ГАО ВВЦ предоставлено в аренду устаревшее оборудование и оборудование по стоимости аренды, значительно превышающей стоимость приобретения такого оборудования.

Проверкой установлено, что фактически в аренду предоставлено современное оборудование, отвечающее требованиям экспозиции Российской Федерации, однако соответствующие изменения в договоры с ООО «Формика» и ООО «Формат» на момент проведения проверки не внесены, что может повлечь за собой претензии указанных лиц к ГАО ВВЦ в части оплаты фактически предоставленного в аренду и смонтированного на экспозиции оборудования.

25. Несвоевременное финансирование подготовки к выставке «ЭКСПО-2010» за счет средств федерального бюджета привело к необходимости привлечения заемных средств и, как следствие, выплате процентов в размере 19557,89 тыс. рублей.

26. Согласно условиям контракта с организаторами выставки «ЭКСПО-2010» павильон России должен быть демонтирован к 1 мая 2011 года.

По предварительным расчетам расходы на возврат элементов экспозиции, оборудования, а также обслуживание павильона после закрытия выставки могут составить около 80 млн. рублей.

Кроме того, истекают установленные законодательством сроки временного ввоза оборудования, оформленного в таможенном режиме временного ввоза, что может повлечь значительные штрафные санкции.

27. Согласно обязательствам, взятым на себя ГАО ВВЦ, отчет об использовании средств федерального бюджета и иных источников должен быть представлен в Минпромторг России в декабре 2010 года.

Окончательные выводы об эффективности использования бюджетных средств возможно сделать после завершения Всемирной универсальной выставки «ЭКСПО-2010», принятия решения о судьбе российского павильона и рассмотрении отчета ГАО ВВЦ об использовании средств.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН