

Анализ достижения значений показателей ФЦП РВХК

Для достижения **гарантированного обеспечения водными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации** в рамках ФЦП «РВХК» предусмотрено решить задачу «ликвидация дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах Российской Федерации».

Для мониторинга выполнения указанной задачи программой предусмотрены **целевые индикаторы (показатели)**:

«Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена (млн. чел.)». Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано как 1,84 млн. человек, фактическое исполнение составило 3,015 млн. человек, или 163,9 % от запланированного. Однако первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено как 6,3 млн. человек, таким образом, первоначально установленное значение показателя выполнено только на 47,9 %.

«Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи, единиц». Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано в количестве 21 единицы, фактическое исполнение составило 18 единиц, что на составляет 85,7 % от запланированного. При этом первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено в количестве 72 единиц, таким образом первоначально установленное значение показателя выполнено только на 25 %.

Для **обеспечения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод** программой запланировано решение следующих задач:

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

обеспечение населения и объектов экономики сооружениями инженерной защиты с учетом экономической целесообразности строительства таких сооружений на основе оценки и сопоставления альтернативных издержек.

Для мониторинга выполнения указанных задач программой предусмотрены **целевые индикаторы (показатели)**:

«Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, %»

Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано в количестве 78 % (увеличение на 13,6 %), фактическое исполнение составило 79,6 % (увеличение на 14,7 %), или 108,8 % от запланированного. Однако первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено как 85 % (увеличение на 24 %), таким образом, первоначально установленное значение показателя выполнено только на 66,5 %.

«Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, километры» Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано как 735,1 км, фактическое исполнение составило 659,33 км, что составляет 89,7 % от запланированного. При этом первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено как 1675,4 км, таким образом, первоначально установленное значение показателя выполнено только на 39 %. Показатель учитывает все построенные сооружения как федеральной собственности, так и собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

«Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, единиц» Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано в количестве 997 единицы, фактическое исполнение составило 1009 единиц, что на составляет 101,2 % от запланированного. При этом первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено в количестве 2400 единиц, таким образом, первоначально установленное значение показателя выполнено только на 42 %.

«Доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, %» Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано в количестве 49,4 %, фактическое исполнение составило 49,1 %, или 99,4 % от запланированного. Однако первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено как 97,1 %, таким образом первоначально установленное значение показателя выполнено только на 50,6 %. Следует отметить, что согласно ожидаемым результатам реализации Водной стратегии предполагалось к 2020 году привести в безопасное состояние все аварийные ГТС. Таким образом, запланированный ФЦП «РВХК» показатель не согласован с результатами, предусмотренными Водной стратегией.

В целях повышения оперативности, своевременности и достоверности гидрологической информации и долгосрочных прогнозов ФЦП РВХК предусмотрены **развитие и модернизация государственной наблюдательной сети**, обеспечивающей мониторинг водных объектов.

В этой сфере программой **установлены целевые индикаторы (показатели):**

«Доля модернизированных и новых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в общей потребности в гидрологических постах и лабораториях, %»

Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано в количестве 39,5 % (увеличение в 7,9 раза), фактическое исполнение составило 41,3 % (увеличение в 8,3 раза), или 106,1 % от запланированного. Однако первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено как 85 % (увеличение в 12 раз), таким образом первоначально установленное значение показателя выполнено только на 48,6 %.

«Количество модернизированных и вновь открытых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети, единиц». Плановое значение показателя за весь период реализации ФЦП запланировано в количестве 855 единиц, фактическое исполнение составило 1067 единиц, что составляет 124,8 % от запланированного. При этом первоначальной редакцией программы плановое значение показателя установлено в количестве 3600 единиц, таким образом, первоначально установленное значение показателя выполнено только на 29,6 %.

При этом самой методика расчета достижения ожидаемых результатов Водной стратегии предусмотрена не для всех ожидаемых результатов, что затрудняет мониторинг достижения тех результатов, для которых не утверждены показатели «РВХК», ввиду отсутствия единого методического подхода, ориентированного на использование открытой информации. Данное утверждение относится к таким ожидаемым результатам Водной стратегии по направлению **«Гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики»**, как «Уровень обеспечения водными ресурсами потребностей населения и отраслей экономики в 2020 году составит: предприятий сельского хозяйства - 27 куб. км; предприятий жилищно-коммунального хозяйства - 13 куб. км; предприятий в сфере тепловой и атомной энергетики - 42 куб. км; предприятий в сфере промышленного производства - 15 куб. км», «Потребности Российской Федерации в водных ресурсах будут гарантированно обеспечены в объеме до 107 куб. км в год».

Проведена оценка¹ потребности в водных ресурсах, для которой сопоставлены объемы фактического забора воды, произведенные водопользователями в 2020 году, с объемами забора по договорам водопользования, которые в системе АИС ГМВО (2tp.rwec.ru) в регламентных отчетах формы 2 «Допустимый объем забора воды и фактический объем забора воды для использования» обозначены как «Допустимый объем забора пресной воды, в том числе поверхностной».

По Российской Федерации в целом фактический объем забора поверхностной воды для использования в 2020 году составил 41,4 км³/год.

¹ ФГБУ «РосНИИВХ» (г. Екатеринбург)

Допустимый объем забора пресной воды, в том числе поверхностной составил в 2020 году в целом по Российской Федерации 65,7 км³/год (таблица).

В сопоставлении с показателем, обозначенным в Водной стратегии как «Потребность Российской Федерации в водных ресурсах» можно говорить о том, что допустимый объем в 2020 году составил всего 61% от заявленной потребности.

По направлению Водной стратегии **«Обеспечение защищенности от негативного воздействия вод»** как в ФЦП «РВХК», так и Приказом 428 **не предусмотрены** показатели и методика мониторинга достижения ожидаемого результата Стратегии «Степень защищенности территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод в 2020 году составит 50 процентов».