

Приложение № 4
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

О распределении ответственности между участниками национального проекта за решение задач по развитию и модернизации опорной лабораторной базы

Проведенный анализ распределения ответственности между участниками национального проекта за решение задач по развитию и модернизации опорной лабораторной базы в России показал следующее.

В соответствии с паспортом ФП «Системные меры» за Министерством промышленности и торговли Российской Федерации закреплялась разработка Плана модернизации опорных лабораторий совместно с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся испытательные лаборатории, ориентированные на оказание услуг по проведению испытаний производителям и экспортерам продукции, перспективной для выхода на внешние рынки, а также формирование и реализация индивидуальных планов модернизации и развития (ИПМ) курируемых опорных испытательных центров.

План модернизации опорных лабораторий утвержден в установленные паспортом ФП «Системные меры» сроки (далее – План модернизации)¹.

В соответствии с паспортом ФП «Промышленный экспорт» ответственным в Минпромторге России за достижение результата «Проведена модернизация опорных лабораторий согласно утвержденному Плану по модернизации опорных лабораторий» является Директор Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства изменений Минпромторга России В.А. Бурмистров.

¹ Протоколом заседания проектного комитета НП «Международная кооперация и экспорт» от 17 июня 2019 г. № 5.

Порядок включения испытательных лабораторий (центров) в План модернизации опорных лабораторий и исключения из указанного Плана² разработан и утвержден только в ноябре 2020 года и предусматривает порядок подготовки и рассмотрения документов от федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с целью включения в План модернизации опорных лабораторий/исключения испытательных лабораторий (центров) из указанного плана (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 2-5 раздела 5 Порядка «Порядок подачи комплекта документов для включения испытательной лаборатории (центра) в План модернизации опорных лабораторий» за Минпромторгом России закреплены функции по приему, анализу и оценке соответствующих предложений и материалов федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся испытательные лаборатории, в целях дальнейшего направления комплектов документов в Росаккредитацию для рассмотрения Технической комиссией Федеральной службы по аккредитации по обеспечению оценки соответствия для целей экспорта российской продукции.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Положении о Департаменте государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России³ указанных функций не предусмотрено, ведомственный акт об утверждении порядка организации работы в Минпромторге России по рассмотрению писем федеральных органов исполнительной власти с предложениями о включении находящихся в их ведении испытательных лабораторий (центров) в План модернизации, в том числе по проведению

² Утвержден Протоколом письменного опроса членов проектного комитета по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» от 9 ноября 2020 г. № 9.

³ Утверждено приказом Минпромторга России от 27 января 2016 г. № 146.

анализа комплектов документов и направлению их в Росаккредитацию для рассмотрения Технической комиссией, также не предусмотрен.⁴

Непосредственную ответственность за модернизацию лабораторий, входящих в национальную инфраструктуру качества, несут отраслевые федеральные органы исполнительной власти, что предусмотрено Порядком включения испытательных лабораторий (центров) в План модернизации опорных лабораторий и исключения из указанного плана (далее - Порядок)⁵, в частности, принимают исчерпывающие меры и действия, направленные на добросовестное и своевременное исполнение индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий, несут ответственность за своевременное достижение опорными лабораториями показателей, содержащихся в Индивидуальных планах модернизации и развития, в полном объеме.

Проектный комитет поручил⁶ Минпромторгу России совместно с Минэкономразвития России и Росаккредитацией на площадке Технической комиссии Федеральной службы по аккредитации по обеспечению оценки соответствия для целей экспорта российской продукции (далее – Техническая комиссия⁷) проводить анализ поступающих предложений отраслевых ведомств по включению лабораторий в План модернизации опорных лабораторий и актуализации ИПМ.

Техническая комиссия создана в целях методического сопровождения мероприятий федерального проекта в части международного признания российских лабораторий, в том числе Плана модернизации опорных лабораторий.

Координацию деятельности Технической комиссии и контроль за ее работой осуществляет Росаккредитация.

⁴ Письмо Минпромторга России от 19 апреля 2022 г. № УА-35003/10 в ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № ЗИ08/791/08-04.

⁵ Утвержден протокол письменного опроса членов проектного комитета от 9 ноября 2020 г. № 9.

⁶ протокол от 9 ноября 2020 г. № 9, раздел X. пункт 9.

⁷ Создана в соответствии с приказом Росаккредитации от 12 декабря 2019 г. № 258.

В соответствии с Положением о Технической комиссии на нее возложены задачи по оценке и согласованию представленных профильными федеральными органами исполнительной власти ИПМ опорных лабораторий.

Комиссия вправе принять решение о согласовании отклонении или доработке ИПМ.

Комиссия уполномочена своими решениями утверждать и вносить изменения в Типовую форму ИПМ, что не соответствует положениям Порядка, согласно которому Форма индивидуального плана модернизации и развития опорной лаборатории утверждается проектным комитетом.

В отношении утвержденных ведомственными актами отраслевых федеральными органами исполнительной власти Техническая комиссия проводит анализ хода выполнения мероприятий и достижения показателей ИПМ.

С учетом результатов мониторинга хода выполнения ИПМ Техническая комиссия должна подготавливать:

- рекомендации по актуализации ИПМ;
- предложения по формированию перечня видов продукции, предназначенной для экспорта, и показателей, включенных в ИПМ, с учетом плана внедрения методик испытаний для проведения межлабораторных сравнительных испытаний, в том числе с зарубежными провайдерами;
- по образованию и повышению квалификации лиц, участвующих в реализации мероприятия ФП.

Согласно пункту 2.4 Положения мероприятия опорных лабораторий по методическому обеспечению анализа, поиска и перевода необходимых методик испытаний должны координироваться Технической комиссией.

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком материальное и организационное обеспечение комиссии осуществляет федеральное автономное учреждение «Национальный институт аккредитации» (далее – ФАУ НИА), подведомственное Росаккредитации.

Действующий по состоянию на декабрь 2021 года состав Технической комиссии в количестве 13 членов утвержден приказом Росаккредитации от 6 декабря 2021 г. № 256. Комиссию возглавляет заместитель руководителя Росаккредитации Соловьев А.А. (председатель комиссии). заместителем председателя комиссии является заместитель директора Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России. Вторым заместителем председателя комиссии определен заместитель руководителя Росаккредитации. Помимо председателя и двух его заместителей в состав Технической комиссии входят также 5 сотрудников ФАУ НИА (включая ответственного секретаря комиссии) и по одному представителю от Минпромторга России, Минэкономразвития России, Росаккредитации, АО «Российский экспортный центр», ФГБУ «РСТ».

Положением о Технической комиссии установлены права и обязанности председателя, секретариата и членов комиссии.

Так, например, председатель Технической комиссии согласовывает проекты ИПМ от имени комиссии, представляет комиссию в государственных, некоммерческих и международных организациях, обеспечивает выполнение решений национального органа по аккредитации (то есть Росаккредитации) по вопросам деятельности комиссии.

Секретариат комиссии, функционирующий на базе ФАУ НИА, осуществляет анализ проектов ИПМ, подготовку сводного перечня предложений и замечаний на них, а также заключений в целях их представления на рассмотрение и утверждение на заседаниях Технической комиссии, формировать и направлять отчетные материалы в Росаккредитацию.

Научно-методическое сопровождение процесса реализации Плана модернизации опорных лабораторий ФАУ НИА обеспечивает в соответствии с ежегодно утверждаемыми Росаккредитацией государственными заданиями на выполнение работ. Финансирование научно-методической работы ФАУ НИА осуществляется с 2019 года за счет средств федерального бюджета в форме

субсидии федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), общий объем которых в 2019-2021 годах составил 151 484,5 тыс. рублей (в 2019 году – 55 350,90 тыс. рублей, в 2020 и 2021 годах ежегодно 48 066,8 тыс. рублей).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о наличии в системе органов управления федеральным проектом «Промышленный экспорт» межведомственного органа – Технической комиссии Росаккредитации - уполномоченного осуществлять координацию и мониторинг выполнения мероприятий и показателей индивидуальных планов модернизации опорных лабораторий, разработанных в рамках реализации единого Плана модернизации опорных лабораторий.

В то же время на запрос Счетной палаты Российской Федерации⁸ Росаккредитация информировала⁹ о том, что согласно паспорту ФП «Промышленный экспорт» в зону ее ответственности входит только обеспечение оценки реализации индивидуальных планов модернизации и развития опорных лабораторий (ИПМ).

Учитывая, что за реализацию ИПМ несут ответственность отраслевые федеральные органы исполнительной власти и Минпромторг России, Росаккредитация не осуществляет:

- анализ влияния мероприятий по модернизации российских испытательных лабораторий с присвоением статуса опорных лабораторий на обеспечение выхода российской продукции на рынки зарубежных стран и увеличение объемов несырьевого неэнергетического экспорта, сокращение временных и финансовых затрат товаропроизводителей-экспортеров;
- выявление рисков реализации Плана модернизации опорных лабораторий и минимизации их последствий;

⁸ От 14 марта 2022 г. № 08/93/08-02.

⁹ Письмо Росаккредитации от 6 апреля 2022 г. № 10195/02-АС (вх. от 6 апреля 2022 г. № А-2623).

- а также не готовит прогноз реализации Плана на период до 2024 года в условиях усиления санкционного давления иностранных государств и предложения по его корректировке.

В этой связи необходимо отметить, что Председатель Технической комиссии в статусе заместителя руководителя Росаккредитации либо иной представитель Росаккредитации не входит в состав проектного комитета национального проекта.

Вместе с тем в соответствии с функциональной структурой проектной деятельности в Российской Федерации¹⁰ по решению куратора национального проекта в состав проектного комитета могут включаться руководители или заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, являющихся исполнителями или соисполнителями федерального проекта, а также иных органов и организаций, являющихся исполнителями или соисполнителями национального проекта и федерального проекта.

В План модернизации опорных лабораторий в проверяемом периоде включены:

1. Минобрнауки России:

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М.Горбатова» Российской Академии Наук.

2. Минпромторг России:

Отраслевой испытательный центр легкой промышленности ОАО «Инновационный научно-производственный центр текстильной и легкой промышленности»;

Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный завод «НАМИ».

3. МЧС России:

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

Ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

4. Росздравнадзор:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники»;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Красноярский филиал, филиал города Ростов-на-Дону).

5. Роспотребнадзор:

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Москве»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Санкт-Петербурге»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области»;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены

и эпидемиологии в Свердловской области»;

Федеральное бюджетное учреждение науки «Федеральный научный центр гигиены им. Ф. Ф. Эрисмана» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (работает по GLP).

6. Россельхознадзор:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория»;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория» Референтный центр Россельхознадзора;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры»;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» Референтный центр Россельхознадзора;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр карантина растений»;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория»;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Оренбургский референтный центр федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

7. Росстандарт:

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Нижегородской области»;

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ростовской области»;

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в г. Москве и Московской

области»;

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области-Кузбассе»;

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва»;

Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области».

8. ФМБА России:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-клинический центр токсикологии им. С.Н.Голикова Федерального медико-биологического агентства».