



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Министерстве сельского хозяйства
Российской Федерации
(руководитель Министр сельского
хозяйства Российской Федерации
Д.Н. Патрушев)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (руководитель Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
11 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Минсельхозу России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен 1 акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Министерства за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2022 года в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда», что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Минсельхоза России за 2021 год, обеспечении достоверного представления финансового положения – бюджетная отчетность Минсельхоза России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н. При этом также выявлены нарушения, не связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» утверждено «Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», согласно которому Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере АПК.

В пределах своих полномочий Минсельхоз России принимает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) и Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство). Общее количество ФГБУ, находящихся в ведении Минсельхоза России в течение 2021 года уменьшилось на четыре ФГБУ и десять ФГУП. Таким образом, на 1 января 2022 года в ведении

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Министерства находилось 293 ФГБУ (из них 1 – в стадии ликвидации) и 16 унитарных предприятий (из них 11 ФГУП и 5 ФКП).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Минсельхозе России

2.1. Согласно статье 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ² Минсельхоз России является главным администратором четырех видов доходов³ и иных доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется в пределах компетенции ведомства.

Всего в 2021 году Министерство осуществляло администрирование по 100 видам доходов федерального бюджета, из них прогноз поступлений был установлен по 14 КБК в сумме 195,86 млн рублей. Исполнено по всем администрируемым видам доходов 2 310,5 млн рублей, что подтверждается данными Федерального казначейства.

Общий процент кассового исполнения по всем видам доходов составил 1 179,7 %, или в 11,8 раз больше установленного прогноза. Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий по различным направлениям господдержки, а также от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 76,7 % (1 771,4 млн рублей). По сравнению с 2020 годом поступления в доход бюджета в 2021 году уменьшились на 24,5 %, или на 748,7 млн рублей.

Согласно сведениям об исполнении бюджета за 2021 год (ф. 0503164), более чем на 15 % перевыполнены прогнозные значения по 56 КБК и невыполнены – по 4 КБК.

Приказом Минсельхоза России от 5 марта 2020 г. № 107 утверждена

² Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ).

³ 1 14 08000 01 0000 440 «Доходы от отпуска семян из федеральных фондов семян»; 1 14 09000 01 0000 440 «Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; 1 15 05010 01 0000 140 «Патентные пошлины за селекционные достижения»; 1 16 01141 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минсельхозом России (с изменениями)⁴. Министерством в 2021 году осуществлялись полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 160.1 БК РФ.

Отчетность Минсельхоза России по доходам достоверна.

2.2. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ утвержден объем расходов федерального бюджета на 2021 год по Минсельхозу России в сумме 372 960,51 млн рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – 372 962,4 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2021 год составило 370 280,5 млн рублей (форма ОКУД 0503127), или 99,3 % к СБР.

Всего в СБР по главе 082 было внесено изменений на общую сумму 77 130,3 млн рублей, в том числе положительных – 74 изменения на сумму 109 992,3 млн рублей, отрицательных – 77 изменений на сумму 32 862,0 млн рублей.

Анализ показал, что расходование средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществлялось Минсельхозом России неравномерно, большая часть, или 43,3 %, пришлась на IV квартал 2021 года.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований Минсельхоза России по расходам федерального бюджета в 2021 году составил 2 681,7 млн рублей (0,7 %), что в 2,7 раза выше уровня 2020 года.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 1 146,8 млн рублей, или 42,8 %, приходится на мероприятия в рамках Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП-48)⁵; 790,6 млн рублей, или 29,5 %, в рамках реализации

⁴ Согласована Минфином России письмами от 28 февраля 2020 г. № 23-02-06/15020; от 28 августа 2020 г. № 23-02-06/74599.

⁵ Например, по ведомственной целевой программе «Современный облик сельских территорий» (КБК 1403 48 4015576F 523) – 265,9 млн рублей в связи нарушением графика осуществления работ на объектах капитального строительства, удорожание строительных материалов во II и III кварталах 2021 года, необходимостью внесения изменений в ПСД и проведение повторной госэкспертизы на крупных социальных объектах; по ведомственному проекту «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (КБК 1403 48 40155760 523) – 612,5 млн рублей в связи с удорожанием цен на строительные материалы, необходимостью внесения изменений в ПСД и проведения повторной госэкспертизы, а также ввиду завершения строительных работ по контракту в конце декабря 2021 года с образованием экономии, которая не была возвращена в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Госпрограмма)⁶; 347,15 млн рублей (12,9 %) – в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»; 304,3 млн рублей (11,3 %) – в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

С учетом изложенного, на межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации приходится 40,5 %, субсидии юридическим лицам – 34,3 % и на инвестиции в объекты капитального строительства – 6,6 % основного объема неисполненных бюджетных ассигнований.

В проверяемый период Минсельхозу России из **резервного фонда** Правительства Российской Федерации были предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 83 023,8 млн рублей (в 4,8 раза больше, чем в 2020 году).

Как показал анализ, основной объем средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 62 598,2 млн рублей, или 75,4 % от общего объема, был направлен в ноябре – декабре 2021 года, из них в период с 15 по 28 декабря 2021 года – 34 488,1 млн рублей, или 41,5 %.

Следует отметить, что предоставление бюджетных ассигнований в конце финансового года не обеспечивает их своевременное и результативное использование.

Нарушения, выявленные в ходе проверки по результатам использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, приведены в соответствующих разделах заключения (субсидии юридическим лицам, госадания, предоставление межбюджетных трансфертов).

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения и недостатки Минсельхозом России требований Федерального закона № 44-ФЗ⁷.

⁶ Например, по 0405 25Ф0356590 540 – в сумме 139,6 млн рублей неиспользованный остаток в Амурской области в связи с не полным освоением средств из-за выявленных фактов предоставления недостоверной информации сельхозтоваропроизводителями и нарушением условий и требований, установленных региональными Правилами.

⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение Норм положенности по количеству услуг аренды и приобретения транспортных средств Минсельхоза России (приложение № 14 к приказу Минсельхоза России от 25 июня 2020 г. № 341 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства сельского хозяйства Российской Федерации»)⁸, а также Норм положенности по количеству и ценам услуг аренды и приобретения транспортных средств для Минсельхоза России (приложение № 13 к приказу Минсельхоза России от 20 августа 2021 г. № 578 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства сельского хозяйства Российской Федерации»), согласно которым нормы положенности в части цены аренды транспортного средства для первого заместителя Министра определены в месяц в размере 0,54 млн рублей, Минсельхозом России в рамках госконтракта от 13 января 2021 г. № 2/4-ГК с ФГБУ «УСЗ» при Минсельхозе России перечислена за услуги аренды автомобиля за март, май, июль, август, октябрь и декабрь 2021 года плата из расчета по 0,55 млн рублей в месяц.

Таким образом, с превышением норматива затрат по аренде автомобиля израсходованы средства в сумме 0,06 млн рублей (расчетно)⁹.

В нарушение пункта 17 Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации¹⁰, согласно которому мощность двигателя автомобиля для закупки услуг по аренде легковых автомобилей с водителем установлена не более 200 лошадиных сил, Минсельхозом России осуществлена закупка № 0173100006420000261 «Оказание услуг по перевозке пассажиров легковым автомобильным транспортом для нужд Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в 2021 году» и заключен госконтракт от 13 января 2021 г.

⁸ Утратил силу с 20 августа 2021 года.

⁹ 6 месяцев × (550,1 тыс. рублей – 539,0 тыс. рублей).

¹⁰ Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым Минсельхозом России и подведомственными Минсельхозу России бюджетными учреждениями, ФГУП, утвержденные приказом Минсельхоза России от 2 мая 2017 г. № 204 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями» (в редакции приказа Минсельхоза России от 8 февраля 2019 г. № 56, утратил силу в связи с изданием приказа Минсельхоза России от 17 ноября 2021 г. № 769).

№ 2/4-ГК на оказание услуги аренды транспортных средств, с мощностью двигателя автомобиля превышающей 200 лошадиных сил.

В частности, использованы коммерческие предложения по транспортным средствам, мощность двигателей которых превышает нормативно установленный предел 200 лошадиных сил, а именно: по источнику 1 для определения цены единицы услуги аренды автомобилей (тип 1) и (тип 2) использовано коммерческое предложение по автомобилю марки Mercedes-Benz S-222 (мощность двигателя более 280 л. с.), автомобиля (тип 3) – предложение по автомобилю марки Genesis G 90 (мощность двигателя более 300 л. с.); по источнику 2 – для автомобилей (тип 1) и (тип 2) использовано коммерческое предложение по автомобилю марки BMW 750 Li (мощность двигателя более 400 л. с.); по источнику 3 – для автомобилей (тип 1) и (тип 2) использовано коммерческое предложение по автомобилю марки Mercedes S-класс Restyling AMG (мощность двигателя более 600 л. с.).

Годовая бюджетная отчетность, а также консолидированная бухгалтерская отчетность Минсельхоза России за 2021 год отражает достоверную информацию с учетом установленного уровня существенности. При этом проверкой установлены несущественные нарушения при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности¹¹ Минсельхоза России на общую сумму 390,4 млн рублей, которые в ходе проверки Министерством были устранены.

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Минсельхозом России в 2021 году не обеспечено оформление первичных учетных документов по передаче в безвозмездное пользование ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз» и ФГБУ «Татмелиоводхоз» объектов недвижимого имущества – «Реконструкция межхозяйственной осушительной системы «Кергуды» (II этап),

¹¹ Списание пяти объектов незавершенного строительства – мелиоративных систем без согласования с Минсельхозом России на сумму 1,69 млн рублей; отражение несуществующей дебиторской задолженности в сумме 3,45 млн рублей; не отражение нематериального актива на сумму 385,3 млн рублей.

Ичалковского района Республики Мордовия» балансовой стоимостью 11,9 млн рублей и «Реконструкция гидротехнического сооружения у нп. Багишево, Апастовского района Республики Татарстан» балансовой стоимостью 33,8 млн рублей, введенных в эксплуатацию на основании разрешений на ввод объектов в эксплуатацию от 22 октября 2021 г. № 13-RU13510304-07-2021 и от 3 ноября 2021 г. № 16-08-07-2021 соответственно.

2.3. Дебиторская задолженность за 2021 год уменьшилась на 37,4 % (3 316,3 до 2 075,0 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 923,5 млн рублей до 1 097,6 млн рублей, при этом просроченная уменьшилась на 13,7 млн рублей до 119,4 млн рублей; по расходам составила 977,4 млн рублей, в том числе долгосрочная 0,05 млн рублей, просроченная – 0,03 млн рублей.

Дебиторская задолженность Минсельхоза России, сложившаяся за предшествующие периоды, имеет текущий характер и не оказывает существенного влияния на объемы бюджетных ассигнований, планируемых на 2022–2024 годы. Резервы оптимизации расходов центрального аппарата, по которым имеется дебиторская задолженность предшествующих лет, отсутствуют.

2.4. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года сократилась на 83,7 % (с 30,6 до 5,0 млн рублей).

Кредиторская задолженность по доходам на 1 января 2022 года – 0,07 млн рублей (ошибочно перечисленные на счет Минсельхоза России средства Астраханской области, будут возвращены в 2022 году), по расходам на 1 января 2022 года – 4,9 млн рублей, просроченная не изменилась (0,04 млн рублей).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Согласно данным формы № 0503127, на 1 января 2022 года кассовое исполнение составило 24 568,7 млн рублей, или 93,8 % от СБР.

В 2021 году в соответствии с ФАИП Минсельхоза России, подлежало вводу десять объектов, в том числе два мероприятия.

Введено в эксплуатацию три объекта, из которых по одному объекту – «Автомобильная дорога «Даховская – плато Лагонаки» (мероприятие) на сумму 209,5 млн рублей, предусмотренному в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея на период до 2024 года Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», информация о вводе в эксплуатацию отсутствовала в форме 1 Отчета о ходе реализации ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов за 2021 год от 25 января 2022 г. № ЕФ-17-19/1079.

Досрочно введено пять объектов, подлежащих вводу в более поздние периоды.

Кроме того, введено 47 объектов, завершение которых предусматривалось без включения в ФАИП на 2021–2023 годы.

Также в ФАИП на 2021–2023 годы было предусмотрено завершение ПИР на 13 объектах, из них завершены 6 ПИР. По семи объектам экспертизы не получены: «Реконструкция межхозяйственной осушительной системы № 1 в пойме р. Жиздра, Перемышльский район, Калужская область»; «Реконструкция Алхан-Чуртского канала Алханчуртской межреспубликанской обводнительно-оросительной системы (3 этап), Республика Ингушетия, Чеченская Республика»; «Реконструкция «Ахты-Какинского» магистрального канала с сооружениями Ахтынской оросительной системы, Ахтынский район, Республика Дагестан»; «Реконструкция Новотроицкого водохранилища, Ставропольский край (II этап)»; «Реконструкция сооружений Шапсугского межрегионального водохранилища II очередь, Тахтамукайский район, Республика Адыгея»; «Реконструкция Халютинской оросительной системы, Иволгинский район, Республика Бурятия»; «Реконструкция Кабанской осушительно-оросительной системы и отдельно расположенного гидротехнического сооружения Кабанская защитная дамба, Кабанский район, Республика Бурятия».

Таблица 1. Данные о фактическом исполнении Минсельхозом России расходов федерального бюджета на реализацию ФАИП за 2021 год

(млн руб.)

Наименование	Предусмотрено бюджетных ассигнований		Исполнено	% исполнения от СБР	Неисполненные ЛБО на 01.01.2022 г.	Причины неисполнения
	бюджет	СБР				
Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий»	14 826,1	17 429,8	16 282,97	93,4	1 146,9	По 1403 48 4015576F 523 – 265,9 млн рублей в связи нарушением графика осуществления работ на объектах капитального строительства, удорожание строительных материалов во II и III кварталах 2021 года и необходимостью внесения изменений в ПСД и проведение повторной госэкспертизы на крупных социальных объектах, приостановление работ на объектах до утверждения требуемой документации, по 1403 48 40155760 523 – 612,5 млн рублей в связи с удорожанием цен на строительные материалы, необходимостью внесения изменений в ПСД и проведения повторной госэкспертизы, а также ввиду завершения строительных работ по контракту в конце декабря 2021 года с образованием экономии, которая не была возвращена в резервный фонд Правительства Российской Федерации; по другим мероприятиям ГП 48 – завершение строительных работ в последней декаде декабря, в связи с чем не представилось возможным направить остатки в резервный фонд Правительства Российской Федерации
Ведомственная программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России»	1 610,1	1 588,4	1 523,7	95,9	64,7	Отсутствие положительных заключений государственной и экологической экспертиз проектных документов, исполнение подрядчиками обязательств по контрактам не в полном объеме, нарушение подрядчиками сроков исполнения контрактов
Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»	4 374,9	4 319,6	4 217,6	97,6	102,0	По объектам: «Реконструкция Новотроицкого водохранилища, Ставропольский край (II этап)»: остаток в размере 0,02 млн рублей образовался по причине неоднократной актуализации сметных расчетов в III и IV квартале 2021 года и приведении проекта в соответствие с требованиями действующего законодательства; «Реконструкция Комсомольской оросительной системы, Марковский район, Саратовская область»: остаток в объеме 40,6 млн рублей – по причине тяжелой ситуации, связанной с введением ограничениями по COVID-19, что не позволило контрагенту из-за срыва логистики выполнить обязательства в установленные контрактами сроки; «Реконструкция Соловьиной осушительной системы, Серышевский район, Амурская область»: остаток в объеме 59,4 млн рублей образовался по причине действия режима ЧС в 2021 году.

Наименование	Предусмотрено бюджетных ассигнований		Исполнено	% исполнения от СБР	Неисполненные ЛБО на 01.01.2022 г.	Причины неисполнения
	бюджет	СБР				
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»	1 552,7	1 227,5	1 214,6	98,9	12,9	Экономия в результате проведения конкурсных (аукционных) процедур
Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	615,5	604,7	300,5	49,7	304,2	175,5 млн рублей – позднее заключение госконтрактов ввиду необходимости издания нормативного правового акта, длительность конкурсных процедур, 128,7 млн рублей – ФГБОУ ВО РГАЗУ не заключен ГК
Федеральный проект «Оздоровление Волги»	194,5	165,7	165,6	99,9	0,01	Экономия средств федерального бюджета образовалась в результате проведения конкурсных (аукционных) процедур.
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика»	870,3	863,7	863,7	100	-	
Всего по ФАИП	24 044,1	26 199,4	24 568,7	93,8	1 630,7	

Как показала проверка, из общего объема средств, предусмотренных на реализацию ФАИП в 2021 году 66,3 % (16 282,97 млн рублей) приходится на мероприятия (укрупненные инвестиционные объекты) Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», по которым отсутствует пообъектная детализация.

Следует отметить, что включение в ФАИП мероприятий (укрупненные инвестиционные объекты) без пообъектной детализации приводит к рискам увеличения сроков их реализации, несвоевременному сроку ввода объектов или не полному освоению средств федерального бюджета.

Например, в рамках ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» из 324 проектов комплексного развития сельских территорий в 2021 году не введено в эксплуатацию 53 объекта в 22 субъектах Российской Федерации. По информации Министерства, окончание строительства данных объектов запланировано в 2022 году.

В нарушение пункта 4 статьи 79 БК РФ, пункта 13(1) Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13,

согласно которым соглашение о передаче полномочий должно содержать в том числе объем бюджетных инвестиций, а также объем бюджетных ассигнований, предусмотренный федеральному органу государственной власти (государственному органу) как получателю средств федерального бюджета, соответствующего акту (решению), при этом объем бюджетных инвестиций должен соответствовать объему бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренному ФАИП, установленный соглашением о передаче полномочий от 13 марта 2020 г. № 082-12-2020/006, заключенным Минсельхозом России с ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз», объем бюджетных инвестиций на 2021 год на реконструкцию гидротехнических сооружений, расположенных в Волгоградской области, в сумме 83,8 млн рублей не соответствует объему бюджетных инвестиций (54,97 млн рублей), предусмотренному ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (расхождение составило 28,83 млн рублей).

3.2. По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) сумма вложений в объекты незавершенного строительства по сравнению с 2020 годом сократилась на 888,7 млн рублей, или на 3,1 % (с 28 556,6 до 27 667,9 млн рублей)¹². Также сократилось количество объектов незавершенного строительства с 709 до 671 единицы, или 5,4 %.

В течение 2021 года были увеличены капитальные вложения на сумму 543,76 млн рублей по 21 объекту (включенному) и уменьшены капитальные вложения на сумму 8 049,8 млн рублей по 59 объектам (списанные). Также в 2021 году отражены вложения по объектам, строительство которых было начато в период, предшествующий отчетному, на сумму 6 617,4 млн рублей.

Анализ показал, что в форме 0503190 на 1 января 2022 года отражено 294 объекта незавершенного строительства и 31 ПИР, реализация которых была

¹² С учетом нарушений, устраненных в ходе проверки на общую сумму 1,69 млн рублей и отраженных в данных формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» и взаимосвязанных отчетных формах сводной бюджетной (бухгалтерской) отчетности Минсельхоза России за 2021 год.

начата до 2000 года, а также 76 объектов и 80 ПИР, начало реализации которых осуществлялось в период с 2001 по 2015 год.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатывается вопрос о списании объектов незавершенного строительства.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетные ассигнования Минсельхоза России на выполнение государственных заданий (далее – госзадания) и субсидий на иные цели на 2021 год утверждены в сумме 46 325,6 млн рублей; согласно СБР – 48 268,7 млн рублей, в том числе: по субсидиям на финансовое обеспечение госзадания – 36 905,1 млн рублей (кассовое исполнение 100 %), по субсидиям на иные цели – 11 363,6 млн рублей (кассовое исполнение – 100 %).

Выборочной проверкой соблюдения Минсельхозом России требований Положения № 640¹³ установлено следующее.

В нарушение пунктов 3 и 5 Положения № 640, утвержденные Минсельхозом России 77-ми учреждениям в области мелиорации в 2021 году госзадания на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов, не содержат:

- показателей выполнения госзадания в процентах от годового объема выполнения работ или в абсолютных величинах как для госзадания в целом, так

¹³ Положение о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

и относительно его части¹⁴ (в том числе с учетом неравномерного выполнения работ в течение календарного года) (пункт 5 «Иные показатели» части III «Прочие сведения о государственном задании» приложения № 1 к Положению № 640);

- описание работ (графа 10 раздела 3.2 «Показатели, характеризующие объем работы» части II «Сведения о выполняемых работах» приложения № 1 к Положению № 640).

В нарушение подпункта 18.2.4 пункта 18 раздела III Порядка № 85н¹⁵ Минсельхозом России расходы в сумме 22,0 млн рублей в рамках госзадания от 24 августа 2021 г. № 082-00296-21-03 ФГБОУ ВО «РГАЗУ» запланированы и осуществлены по подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» на выполнение работы АЦ75 «Информационное обеспечение в рамках государственной аграрной политики» с результатом «проведение мониторинга комплексного развития сельских территорий», которая не относится к научно-исследовательским работам. Указанные расходы подлежали планированию и осуществлению по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», по которому подлежат отражению в том числе расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области сельского хозяйства.

В нарушение пункта 12.4, подпункта 1 пункта 13, пункта 13.1 Порядка № 184н¹⁶ Минсельхоз России не сформировал и не представил в Минфин России предложения об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств с указанием положений бюджетного законодательства Российской Федерации, на основании которых вносятся изменения, с обоснованием

¹⁴ При установленном в государственных заданиях требовании о представлении ежеквартальных отчетов об их выполнении.

¹⁵ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, приведенный в приложении к приказу Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н.

¹⁶ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

предлагаемых изменений и приложением справки (ф. 0501055)¹⁷, в связи с выделением Минсельхозу России в 2021 году по распоряжению от 11 декабря 2021 г. № 3544-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации средств федерального бюджета в целях господдержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников в объеме 12,6 млн рублей.

В результате бюджетные ассигнования в сумме 12,6 млн рублей, предусмотренные Минсельхозу России в 2021 году на основании указанного распоряжения Правительства Российской Федерации, не учтены в показателях сводной бюджетной росписи Минсельхоза России по состоянию на 31 декабря 2021 года.

В нарушение пункта 40 Порядка № 797¹⁸, согласно которому основанием для отказа в предоставлении целевой субсидии является несоответствие представленных учреждением документов требованиям, указанным в пунктах 7–34 данного Порядка, и (или) непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов, Минсельхозом России на основании соглашения от 29 апреля 2021 г. № 082-02-2021-183 предоставлена ФГБУ «Минмелиоводхоз» целевая субсидия на осуществление мероприятий по оформлению прав на 189 объектов недвижимого имущества в сумме 66,1 млн рублей при отсутствии расчета-обоснования суммы целевой субсидии и перечня недвижимого имущества, подлежащего оформлению, обязательных к представлению учреждением в соответствии с подпунктом «в» пункта 6 и пунктом 17 Порядка № 797.

¹⁷ Справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на финансовый год и на плановый период по предложению главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) (ф. 0501055) по форме согласно приложению № 12 к Порядку № 184н.

¹⁸ Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство сельского хозяйства Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденный приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2020 г. № 797.

В нарушение пункта 41 Порядка № 797 и пункта 4.1.2(1) Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н, Минсельхозом России заключено соглашение от 24 сентября 2021 г. № 082-02-2021-331 с ФГБОУ «Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева» о предоставлении целевой субсидии в сумме 500,0 млн рублей, не содержащее результаты предоставления целевых субсидий, установленных подпунктами 36.5 и 36.11 пункта 36 Порядка № 797.

Так, не установлен результат предоставления субсидии «Количество объектов недвижимого имущества, квадратных метров, погонных метров, в отношении которых осуществлен ремонт» в рамках осуществления мероприятия по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, предусмотренного указанным соглашением в объеме 369,5 млн рублей и результат «Количество приобретенного оборудования» в рамках мероприятия по приобретению объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в объеме 130,5 млн рублей.

В связи с не установлением в указанном соглашении значений результатов использования субсидии осуществить оценку эффективности использования субсидии в соответствии с пунктом 51 Порядка № 797 не представляется возможным.

Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В результате, в нарушение пункта 10 статьи 9.2 вышеуказанного Федерального закона № 7-ФЗ, подпункта 1.1 пункта 1 Перечня документов¹⁹

¹⁹ Перечень документов, необходимых для принятия Минсельхозом России решения о согласовании списания недвижимого имущества, закрепленного за подведомственными Минсельхозу России организациями.

(приложение № 1 к приказу Минсельхоза России от 8 июля 2015 г. № 286), в соответствии с которым федеральные государственные учреждения направляют в Минсельхоз России обращение о согласовании списания объекта недвижимого имущества, содержащее указание на причины такого списания, ФГБУ «Управление «Кировмелиоводхоз» не направлены в Министерство документы в целях согласования решения о списании в 2021 году с баланса учреждения пяти объектов незавершенного строительства – мелиоративных систем на сумму 1,69 млн рублей.

Нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственных услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыболовства), утвержденные распоряжением Минсельхоза России от 27 декабря 2018 г. № 219-р, не соответствуют форме, приведенной в приложении к Общим требованиям к определению нормативных затрат²⁰, утвержденным приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2019 г. № 727.

В частности, не указан «источник значения натуральной нормы (нормативный правовой акт (вид, дата, номер), утверждающий стандарт оказания услуги в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), а при его отсутствии – слова «Метод наиболее эффективного учреждения» либо слова «Медианный метод»)», обязательный к указанию в соответствии с Общими требованиями к определению нормативных затрат № 727.

При этом с применением Нормы материальных, технических и трудовых ресурсов № 219-р Минсельхозом России на 2021 год сформировано финансовое обеспечение выполнения госзаданий 12-ти учреждениям на общую сумму 3 743,1 млн рублей.

²⁰ «Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» (далее – Общие требования к определению нормативных затрат № 727).

По состоянию на 1 января 2021 года остаток субсидии, сформировавшийся ввиду необоснованного включения в финансовое обеспечение госзадания затрат на содержание атташе – сети представителей Минсельхоза России за рубежом, составил 318,8 млн рублей. Минсельхозом России в 2021 году не приняты меры по возврату в бюджет средств федерального бюджета в указанной сумме, которые по состоянию на 1 января 2022 года находились на лицевом счете учреждения в составе остатка неиспользованных субсидий. В ходе проведения контрольного мероприятия средства в сумме 318,8 млн рублей возвращены в доход федерального бюджета (платежные поручения от 4 апреля 2022 г. № 92404, 92406).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетные ассигнования Минсельхозу России на предоставление в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных организаций) составляли 114 570,8 млн рублей, согласно СБР – 127 017,3 млн рублей (34,1 % общего объема финансирования, предусмотренного Министерству), кассовое исполнение – 126 843,7 млн рублей, или 99,9 %.

Установлены следующие нарушения Минсельхозом России требований нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам.

Минсельхоз России в договоре от 28 декабря 2021 г. № 082-19-2021-002 (далее – договор № 002) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций АО «Россельхозбанк» в объеме 15 000,0 млн рублей на взнос в его уставный капитал установил результат предоставления бюджетных инвестиций «Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие

АПК» со значением « $\geq 858 - 1134$ млрд рублей» с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

Аналогично, Минсельхоз России в договоре от 28 декабря 2021 г. № 082-19-2021-003 (далее – договор № 003) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций АО «Россельхозбанк» в объеме 5 000,0 млн рублей на взнос в его уставный капитал установил результат предоставления бюджетных инвестиций «Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК» со значением « $\geq 878 - 1154$ млрд рублей» с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

Таким образом, значения результатов предоставления бюджетных инвестиций «Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК», установленные Минсельхозом России в договорах № 002 и № 003, не отражают результаты предоставления бюджетных инвестиций – дополнительный прирост суммарного объема кредитов, выдаваемых АО «Россельхозбанк», на 80 000,0 млн рублей на конец 2021 года, установленные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 3639-р (дополнительный прирост суммарного объема кредитов, выдаваемых АО «Россельхозбанк», на 60 000,0 млн рублей на конец 2021 года) и от 23 декабря 2021 г. № 3776-р (дополнительный прирост суммарного объема кредитов, выдаваемых АО «Россельхозбанк», на 20 000,0 млн рублей на конец 2021 года).

Вместе с тем Минсельхоз России письмом от 31 декабря 2021 г. № ОЛ-10-07/24503 направил в Правительство Российской Федерации доклад, содержащий информацию о том, что обязательства по дополнительному приросту суммарного объема кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на конец 2021 года в размере 60 млрд рублей и 20 млрд рублей, исполнены в полном объеме.

Анализ договоров № 002 и № 003 показал, что Минсельхозом России как получателем средств федерального бюджета в приложении № 4 к указанным договорам не установлен порядок расчета размера штрафных санкций, применяемых к АО «Россельхозбанк» в случае недостижения значений

результатов предоставления бюджетных инвестиций. Таким образом, определить размер средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, в связи с недостижением АО «Россельхозбанк» значений результатов предоставления бюджетных инвестиций, не представляется возможным.

Также отмечено, что фактически оценка достижения АО «Россельхозбанк» значений результатов предоставления бюджетных инвестиций осуществлялась на основании информационных писем, а не на основании отчетов о достижении результатов предоставления бюджетных инвестиций, поскольку соответствующие отчеты направляются АО «Россельхозбанк» в Минсельхоз России не позднее 122 рабочих дней, следующих за отчетным годом (пункт 5.5.10.2.1 договоров № 002 и № 003).

Кроме того, бюджетные инвестиции в сумме 15 млрд рублей для осуществления вноса Российской Федерации в уставный капитал АО «Россельхозбанк» (предоставленные на основании договора № 002) выделены в 2021 году Минсельхозу России на основании двух распоряжений Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 3638-р и № 3639-р. При этом каждое из указанных распоряжений Правительства Российской Федерации дублировало осуществление вноса Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества в указанной сумме.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 415 Госпрограмма изложена в новой редакции, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 1474 Госпрограмма приведена в соответствие с требованиями Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, предусматривающими отражение в составе Госпрограммы стратегических

приоритетов в сфере ее реализации, при этом данное изменение вступает в силу с 1 января 2022 года.

Минсельхозу России на реализацию Госпрограммы в 2021 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 256 174,86 млн рублей, СБР – 326 670,76 млн рублей, кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2021 года составило 325 815,2 млн рублей, или 99,7 % от СБР.

Таблица 2. Информация о достижении целей Госпрограммы в 2021 году

№ п/п	Наименование цели (показателя) пилотной госпрограммы	Ед. изм.	Значения целей (показателей) пилотной государственной программы			Обоснование отклонений
			2020 г. (факт)	2021 г.		
				план	факт	
1	2	3	4	5	6	7
Цель 1. «Обеспечение продовольственной независимости Российской Федерации в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, с учетом экономической и территориальной доступности продукции АПК (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2025 году составит 114,6 % по отношению к уровню 2017 года)»						
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году	%	105,5	105,6	104,6	Недостижение планового значения связано с уменьшением объемов производства растениеводческой продукции, связанным в основном с неблагоприятными погодными условиями (в 16 регионах страны был объявлен режим ЧС природного характера, посевные работы в начале года были отложены на две-три недели, засушливое во многих регионах лето привело к снижению урожайности отдельных культур), а также с замедлением темпов роста продукции животноводства, обусловленным неблагоприятной эпизоотической ситуацией в начале текущего года (АЧС, птичий грипп), сбоев при поставках импортных инкубационных яиц и др.
Цель 2. «Достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2025 году в объеме 4650,1 млрд рублей»						
2	Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве	млрд руб.	3806,2	3581,5	4395,4	Фактическое значение по виду «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях».
Цель 3. «Достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса в размере 35,4 млрд долларов США к концу 2025 года»						
3	Объем экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах)	млрд долл.	-	26,0	28,7	
Цель 4. «Достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2025 году в размере 118,2 % к уровню 2017 году»						
4	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (без субъектов малого и среднего предпринимательства) к 2017 году	%	100,6	100,7	96,1 (оценка)	Недостижение планового значения показателя связано с высокой степенью неопределенности в условиях ухудшения ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции, значительными размерами ранее принятых обязательств, а также ввиду низкого уровня показателя в предыдущих периодах (2019 г. к 2018 г. – 97,1 %, 2020 г. к 2019 г. – 93 %).

В соответствии с планом мониторинга Госпрограммы приходилось 366 контрольных точек, из которых в установленный срок не исполнены 26, или 7,1 %, в том числе в установленный срок – 22 и полностью не исполнены – 4.

Согласно Годовому отчету, из 154 показателей, значения по которым установлены, не достигнуто 27 показателей, или 17,5 % (из них по 6 показателям указаны предварительные данные), в том числе 2 показателя, или 50 %, – на уровне Госпрограммы. При этом, для сравнения, в 2020 году из 141 показателя не достигнуты значения по 37, или 26,2 %.

Следует отметить, что учет предварительных значений (по 41 показателю указаны предварительные значения) при расчете оценки достижения показателей приводит к возникновению рисков завышения оценки эффективности Госпрограммы.

Минсельхозом России в 2021 году план мониторинга реализации Госпрограммы утвержден с превышением установленного срока на два месяца, что не соответствует пункту 39 Правил № 1242²¹. Так, изменения в Госпрограмму, в том числе предусматривающие корректировку ее целей, были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 415, при этом план мониторинга реализации Госпрограммы на 2021 год был утвержден только 28 июня 2021 года совместным приказом Минсельхоза России и Минэкономразвития России № 342/384 «Об утверждении плана мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, на 2021 год».

Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»

Минсельхозу России на ГП-48 в 2021 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 30 942,9 млн рублей, СБР – 39 720,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 38 180,8 млн рублей, или 96,1 %.

²¹ Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (в редакции до 1 января 2022 года (далее – Правила № 1242)).

Таблица 3. Информация о достижении целей ГП-48 в 2021 году

Наименование цели (показателя) ГП-48	Единица измерения	Значения целей (показателей) ГП-48		
		2020 г. (факт)	2021 г.	
			план	факт
Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации	процентов	25,3	25,2	25,2
Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств	процентов	67,3	63,0	66,9
Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	процентов	38,0	39,5	39,5*

* Согласно Методике расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной приказом Минсельхоза России от 30 декабря 2021 г. № 899, фактическое значение будет сформировано до 20 апреля года, следующего за отчетным.

Результаты оценки и ранжирования ведомственных проектов и ведомственных целевых программ, являющихся структурными элементами ГП-48, оформлены в ноябре 2021 года (протокол заседания экспертной группы от 27 ноября 2021 г. б/н), при этом изменения в ГП-48, в том числе предусматривающие изменение состава ведомственных проектов и ведомственных целевых программ²², а также целей госпрограммы, внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 490, или около восьми месяцев спустя, после внесения соответствующих корректировок в ГП-48.

В нарушение пункта 39 Правил № 1242, в соответствии с которым план мониторинга реализации пилотной государственной программы утверждается ответственным исполнителем совместно с Минэкономразвития России в течение 30 дней после утверждения Правительством Российской Федерации пилотной государственной программы, план мониторинга реализации ГП-48 на 2021 год был утвержден совместным приказом Минсельхоза России и Минэкономразвития России от 30 июня 2021 г. № 404/395 «Об утверждении плана мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021 год» позже установленного срока на два месяца.

Согласно паспортам проектов (программ), являющихся структурными элементами ГП-48, на 2021 год установлены плановые значения по 36 показателям (индикаторам), которые по итогам отчетного периода достигнуты (100 %).

²² С 2021 года из состава структурных элементов ГП-48 исключена ВЦП «Современный облик сельских территорий» и включен ВП «Современный облик сельских территорий».

В соответствии с Годовым отчетом по ГП-48 все значения показателей указаны со статусом «фактическое значение».

В то же время, согласно Методике расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной приказом Минсельхоза России от 30 декабря 2021 г. № 899, фактические значения по двум показателям «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» (на уровне ГП-48) и «Доля сельского населения, проживающего на сельских территориях, на которых реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций)»²³ будут сформированы соответственно до 20 апреля и до 7 апреля года, следующего за отчетным.

На 2021 год в соответствии с планом мониторинга ГП-48 приходилось 169 контрольных точек, из которых в установленный срок не исполнена одна.²⁴

Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на Государственную программу Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26) в объеме 14 803,3 млн рублей (75,6 %), кассовые расходы составили 14 718,7 млн рублей (99,4 %).

Из 47 показателей (индикаторов), предусмотренных ГП-26, плановые значения на 2021 год установлены в отношении 43, из которых не достигнуты плановые значения по 15 из 43 показателей ГП-26, или 34,9 %, в том числе по 3-м²⁵ на уровне госпрограммы; не наступило в установленный срок 16 из 132 установленных контрольных событий, или 12,1 %.

²³ В рамках ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий».

²⁴ 4.1.2.2 «Заключен государственный контракт на оказание услуг по организации и проведению всероссийского конкурса информационно-просветительских проектов по сельской тематике» (при плановом сроке 1 августа 2021 года, фактический срок исполнения 16 августа 2021 года, или превышение установленного срока составило 15 календарных дней). Так, госконтракт от 16 августа 2021 г. № 251/10-ГК на оказание услуг по организации и проведению Всероссийского конкурса информационно-просветительских проектов по сельской тематике заключен не в установленный срок в связи с приостановкой ФАС России определения поставщика в порядке части 7 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ.

²⁵ «Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (по отношению к показателям базового периода)»; «Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (по отношению к показателям базового периода)»; «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)».

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В 2021 году Минсельхоз России являлся ответственным исполнителем (участником) за реализацию результатов (мероприятий, контрольных точек) четырех федеральных проектов, включенных в национальные проекты (национальную программу).

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК», включенный в национальный проект «Международная кооперация и экспорт»

Кассовое исполнение в рамках федерального проекта (далее – федпроект) составило 36 957,9 млн рублей, или 99,3 % от утвержденных бюджетных назначений (37 217,1 млн рублей).

Проведенный анализ показал, что, несмотря на существенное сокращение бюджетных назначений по отдельным мероприятиям в рамках федпроекта, плановое значение показателя федпроекта по итогам 2021 года выполнено, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи финансового обеспечения и показателей федпроекта.

Например, расходы на предоставление субсидии на льготное кредитование сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, исполнены на уровне 100 %. При этом следует отметить значительное сокращение объема финансового обеспечения данной господдержки в отчетном году – более чем в 1,8 раза (с 16 818,4 до 9 188,9 млн рублей), свидетельствующее также, что механизм льготного кредитования экспортно ориентированных операций в АПК в отчетном периоде должным образом не заработал (относительно значения результата, установленного на начало отчетного периода).

Аналогично расходы на компенсацию затрат, связанных с сертификацией продукции АПК на внешних рынках по господдержке, были исполнены на уровне

100 % при уменьшении финансового обеспечения в течение года в 2,2 раза (с 448,0 до 198,0 млн рублей).

С 1 января 2021 года вступила в силу новая редакция паспорта федпроекта, согласно которой значение показателя «Объем экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах)» федпроекта определено укрупненно в суммовом выражении²⁶ без разбивки по видам экспортируемой продукции.

Следует отметить, такой подход не позволяет определить объем несырьевой продукции, необходимой для выполнения установленных в Указе № 474²⁷ целей, а также оценить потребности отрасли в посевных площадях и их структуре, поголовье сельхозживотных, в материально-технических ресурсах и возможной загрузке перерабатывающих мощностей по субъектам Российской Федерации.

Таблица 4. Информация о достигнутых значениях показателей по экспорту продукции АПК в 2021 году²⁸

Наименование продукции	Плановое значение		Факт	
	паспорт федерального проекта, млн долл. США	расчетные данные Минсельхоза России, млн долл. США	млн долл. США	тыс. тонн
«Объем экспорта продукции АПК»	28 000	28 000	28 733,8 (102,6 %)	69 313,6
продукция масложировой отрасли	не предусмотрено	5 100	4 528,5 (88,8 %)	7 524,4
зерновые		8 600	8 734,3 (101,6 %)	42 152,1
рыба и морепродукты		5 200	5 736,9 (110,3 %)	2 044,2
мясная и молочная продукция		1 300	1 305,0 (100,4 %)	751,2
продукция пищевой и перерабатывающей промышленности		4 300	4 529,6 (105,3 %)	8 844,7
прочая продукция АПК		3 500	3 899,5 (111,4 %)	7 997,1

По итогам года отмечено перевыполнение планового значения показателя «Объем экспорта продукции АПК, млрд долл. США» (+2,6 %).

Согласно отчету о ходе реализации федпроекта на 31 декабря 2021 года, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», реализация ФП «Экспорт продукции АПК» характеризуется отсутствием критических рисков достижения результатов.

²⁶ Без детализации по видам продукции, группам и объемам планируемой к экспорту сельхозпродукции в физических величинах.

²⁷ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

²⁸ По данным Минсельхоза России.

Мероприятие в части создания системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», включенного в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП»)

Проектным комитетом по НП «МСП» (протокол от 29 сентября 2020 г. № 5, пункт 4) принято решение о досрочном завершении реализации федпроекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» 31 декабря 2020 года, и об интеграции с 1 января 2021 года его отдельных мероприятий в федпроект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – ФП «Акселерация»), включенный в НП «МСП».

Минсельхозом России в декабре 2020 года было заключено 83 соглашения о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в 2021 году в объеме 5 125,8 млн рублей, кассовое исполнение составило 5 113,9 млн рублей, или 99,8 % от утвержденных бюджетных назначений. Министерством в рамках компетенции обеспечено достижение плановых значений результатов федерального проекта:

Таблица 5

Результат 29	«В результате реализации проектов «Агростартап» грантополучателями обеспечен ежегодный прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции (прирост выручки в расчете на одного субъекта МСП в АПК, получившего комплексную поддержку в рамках федерального проекта)» – 5,9 % (план – 3 %)
Результат 30	«Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант «Агростартап», созданы новые рабочие места (количество новых рабочих мест, созданных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант «Агростартап»)» – 2 022 чел. (план – 1 200 человек)
Результат 31	«В результате реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и мероприятий по популяризации сельскохозяйственной кооперации, увеличено количество членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (количество новых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан)» – 11 408 ед. (план – 9 107 ед.)
Результат 32	«Субъекты МСП в АПК получили государственную поддержку в рамках федерального проекта на создание и развитие производств (количество крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку в рамках федерального проекта)» – 2 111 ед.* (план – 1 594 ед.)
Результат 33	«Организована единая система информационно-консультационной поддержки субъектов МСП в АПК (количество предоставленных услуг центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров)» – оказано 33 208 ед. (план – 1 355 ед.)

* В том числе: 1 505 новых проектов «Агростартап»; 505 СПоК.

Федеральный проект «Оздоровление Волги», включенный в национальный проект «Экология»

Минсельхоз России в рамках федпроекта «Оздоровление Волги» является ответственным исполнителем по выполнению двух результатов задачи «Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса

Нижней Волги и сохранение экосистемы Волго-Ахтубинской поймы»²⁹.

В соответствии со сводной бюджетной росписью Министерству на реализацию мероприятий ФП «Оздоровление Волги» предусмотрено на 2021 год 365,7 млн рублей; до подведомственных учреждений в сфере мелиорации доведены бюджетные назначения в объеме 194,5 млн рублей.

В ноябре 2021 года в связи со сложившейся экономией по реконструкции гидротехнических сооружений, расположенных в Волгоградской области, Министерству были уменьшены бюджетные назначения до 165,7 млн рублей (с внесением соответствующих корректировок в ФАИП³⁰). В то же время дополнительное соглашение с ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» по сокращению ЛБО на 28,8 млн рублей заключено не было³¹.

Согласно сведениям о реализации объектов результатов федпроекта, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», в составе отчета о ходе реализации федпроекта на 31 декабря 2021 г. (от 19 января 2022 г. № G6.00-15-2021.12/3415) по результату «Выполнена реконструкция гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети», характеристикой которого является ввод гидротехнических сооружений в эксплуатацию, фактическое значение по итогам 2021 года – три объекта, или Минсельхозом России в 2021 году обеспечено достижение результата в полном объеме (100 %).

В то же время проведенный анализ показал, что фактически в отчетном периоде, или с соблюдением установленного срока, введен в эксплуатацию одного из трех объектов гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети, расположенных в Астраханской области – «Реконструкция напорного трубопровода Ступинской оросительной системы, Черноярский

²⁹ По расчистке 175 км мелиоративных каналов и водных трактов водохозяйственного комплекса Нижней Волги (к концу 2021 года нарастающим итогом); по реконструкции шести гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети, из них: три сооружения – в 2021 году, три сооружения – в 2022 году (изменения по переносу сроков ввода в эксплуатацию трех из шести объектов с 2021 года на 2022 год внесены в паспорт федерального проекта на основании запроса на внесение изменений от 23 ноября 2021 г. № G6-2021/049).

³⁰ Письмо Минэкономразвития России от 25 ноября 2021 г. № 41239-СН/Д17и.

³¹ «Реконструкция канала Р-1 и Р-3 с гидротехническими сооружениями Райгородской оросительно-обводнительной системы, Светлоярский район, Волгоградская область» – на 22,3 млн рублей, «Реконструкция головного водозабора (РН-2Э) Райгородской оросительно-обводнительной системы, Светлоярский район, Волгоградская область» – на 6,5 млн рублей.

район, Астраханская область» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 июля 2021 г. № RU 30-511-310-19-2021).

В отношении двух других сооружений получение разрешения на ввод объекта планируется во II квартале 2022 года.

На 2022 год запланирован ввод в эксплуатацию объектов, заверенных строительством в 2021 году (в том числе: Волгоградская область – два сооружения, Астраханская область – три, из них два сооружения, запланированные к вводу в 2021 году).

Расчистка мелиоративных каналов и водных трактов водохозяйственного комплекса Нижней Волги

Минсельхозом России в 2021 году в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ на основании соглашения от 6 февраля 2020 г. № 082-02-2020-058 (с учетом дополнительного соглашения от 12 февраля 2021 г. № 082-02-2020-058/1) предоставлена ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз» субсидия в целях реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в объеме 200,0 млн рублей (КБК 082 0605 28 2 G6 21300 612).

В 2021 году в целях выполнения работ по расчистке мелиоративных каналов ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз» заключено два госконтракта на общую сумму 200,0 млн рублей со сроком окончания работ 30 октября 2021 года, которые в полном объеме перечислены подрядным организациям за выполненные работы.

Согласно представленным документам, в результате проведенных в рамках федпроекта «Оздоровление Волги» мероприятий в 2021 году было расчищено мелиоративных каналов и водных трактов общей протяженностью 63,334 км.

Таким образом, при плановом значении на 2021 год (нарастающим итогом) 175 км, фактическое значение составило 186,104 км³² (+6,3 %). Реализация данного мероприятия в 2022 году не предусмотрена.

³² В том числе по итогам 2019–2020 годов – 122,77 км.

Федеральный проект «Цифровое государственное управление», включенный в национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации»

Минсельхоз России определен ответственным за результат «Разработаны и функционируют информационные системы для оказания гражданам и бизнесу комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям, и на их основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг» (срок реализации 2019–2024 годы) федпроекта.

Согласно данным СБР Минсельхозу России на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 539,0 млн рублей. По результатам открытого конкурса в электронной форме Минсельхозом России в 2020 году заключены госконтракты, предусмотренные к исполнению за счет ЛБО 2021 года в объеме 539,0 млн рублей.

По итогам 2021 года кассовое исполнение по КБК 082 0405 23 4 D6 84800 242 в рамках федпроекта по Минсельхозу России составило 191,8 млн рублей (госконтракт от 25 мая 2020 г. № 153/5-ГК), или 100 %.

По КБК 082 0405 23 4 D6 84800 246 бюджетные назначения не исполнены в полном объеме (347,2 млн рублей) ввиду неисполнения ООО «ФОРС-Центр разработки» обязательств, предусмотренных госконтрактами от 13 мая 2020 г. № 147/5-ГК и № 146/5-ГК (разработчиком в установленные сроки не представлены оформленные надлежащим образом документы, необходимые для проведения приемочных испытаний ИС ЦС АПК).

О результатах реализации федпроекта в 2021 году Минсельхоз России проинформировал Минцифры России письмом от 17 января 2022 г. № ЕФ-5-23/503.

Ввиду неготовности ИС ЦС АПК к проведению приемочных испытаний результат, запланированный в рамках федпроекта на 2021 год, Минсельхозом России не достигнут.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление в 2021 году межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составили 119 302,1 млн рублей, согласно СБР – 151 472,9 млн рублей (40,6 % общего объема финансирования, предусмотренного Министерству), кассовое исполнение – 149 943,5 млн рублей, или 98,99 %.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в 2021 году в результате выпадения на территории Республики Крым обильных осадков Указом Главы Республики Крым от 17 июня 2021 г. № 142-У введен режим чрезвычайной ситуации природного характера (подтопление, вызванное обильными осадками).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 3206-р Минсельхозу России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 21,2 млн рублей на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Крым в целях компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации в соответствии с Правилами № 1807³³ Минсельхозом России бюджету Республики Крым на основании соглашения от 2 декабря 2021 г. № 082-17-2021-227 был предоставлен иной межбюджетный трансферт в размере 21,2 млн рублей на компенсацию сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, вызванной указанным природным явлением.

³³ Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а также затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и процентов по кредитам (займам), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1807.

Согласно пункту 5 Правил № 1807 компенсация сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, осуществляется вследствие воздействия таких природных явлений, как атмосферная, почвенная засуха, суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, переувлажнение почвы, шторм, сильный ветер, сильный снегопад, раннее установление снежного покрова, ураганный ветер, землетрясение, лавина, сель, природный пожар, удар молнии, сильная метель, буран, наводнение, обвал, оползень, паводок.

При этом указанное постановление не содержит природное явление, явившееся причиной возникновения чрезвычайной ситуации природного характера в Республике Крым в 2021 году, а именно подтопление, вызванное обильными осадками.

По мнению Счетной палаты, в целях исключения предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, вследствие воздействия природных явлений, не предусмотренных Правилами № 1807, Правительству Российской Федерации целесообразно поручить Минсельхозу России проработать вопрос о внесении изменений в вышеуказанные Правила № 1807 в части расширения перечня природных явлений, являющихся основанием для компенсации причиненного сельхозтоваропроизводителям ущерба.

Кроме того, в ходе проверки установлены следующие недостатки.

Минсельхозом России в 2021 году ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации порядка, целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предусмотренный пунктом 23 Правил № 544³⁴, а также пунктом 4.1.2 соглашения от 6 декабря 2021 г. № 082-17-2021-152 о предоставлении из

³⁴ Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 544.

федерального бюджета иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, бюджету Липецкой области.

Так, согласно отчету о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2022 года, представленного Управлением сельского хозяйства Липецкой области в Минсельхоз России, регионом в 2021 году предоставлены средства, источником финансового обеспечения которых были иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, на возмещение части затрат на производство и реализацию производителям сахара белого из расчета 4,75 руб./кг, или меньше на 0,25 руб./кг объема средств, предусмотренного пунктом 4 Правил № 544, согласно которому средства предоставляются на возмещение части затрат производителям сахара белого из расчета 5 рублей на 1 килограмм произведенного и реализованного в организации розничной торговли.

Средства на возмещение части затрат производителям масла подсолнечного предоставлены из расчета 9,5 руб./л, или меньше на 0,5 руб./л объема средств, предусмотренного пунктом 4 Правил № 544 (10 руб./л).

Кроме того, вследствие ненадлежащего контроля Минсельхоза России за соблюдением Республикой Дагестан условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных пунктом 4.1.2 соглашения от 26 декабря 2020 г. № 082-09-2021-125 (далее – соглашение № 125) о предоставлении из федерального бюджета в 2021–2023 годах бюджету Республики Дагестан субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования.

В результате возврат регионом остатка субсидии осуществлен 1 февраля 2022 года, то есть с нарушением срока, установленного бюджетным законодательством Российской Федерации (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года)³⁵. Остаток субсидии составил 60,0 млн рублей.

Ненадлежащее исполнение указанных обязательств (позже срока,

³⁵ Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса.

установленного бюджетным законодательством от 1 до 17 рабочих дней) также установлено в отношении семи регионов, у которых общий остаток субсидий составил 6,4 млн рублей.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с Методикой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), по девяти группам показателей проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Минсельхозом России. Общее значение оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Минсельхозом России, за 2021 год составило 39 баллов, что на 12 баллов меньше показателей 2020 года (51 балл). Снижение произошло по пяти группам показателей (55,5 %) от общего количества, в том числе наиболее сильное по группам – «Среднесрочное финансовое планирование» – на 40 %, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 33,3 % к уровню 2020 года.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 1 апреля 2019 г. № 158 «О возложении функций по осуществлению внутреннего финансового аудита» соответствующие функции возложены на советника Министра сельского хозяйства Российской Федерации. Распоряжением Минсельхоза России от 14 декабря 2020 г. № 96-р «Об утверждении плана проведения аудиторских мероприятий в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации на 2021 год» утвержден план внутреннего финансового аудита, на основании которого в 2021 году проведены три аудиторских мероприятия³⁶.

³⁶ По темам: «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2020 год»; «Распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021–2023 годы на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, в рамках ведомственного проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696; «Надежность внутреннего финансового контроля Министерства сельского хозяйства Российской Федерации при соблюдении правил формирования, представления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Материалы по результатам аудиторских мероприятий федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и в правоохранительные органы не передавались. За выявленные нарушения и недостатки должностные лица объектов аудита к ответственности не привлекались. Значимых бюджетных рисков не выявлено. Возражения к результатам аудиторских мероприятий субъектами бюджетных процедур не представлены. В течение 2021 года субъектом внутреннего аудита проводился мониторинг выполнения выданных рекомендаций, в том числе мер по минимизации бюджетных рисков.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в Минсельхозе России за 2021 год в соответствии с требованиями пункта 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, представлена Министру сельского хозяйства Российской Федерации 3 марта 2022 года (№ НГ-1461).

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Согласно сведениям, содержащимся в РФС АПК, по состоянию на 1 января 2021 года за подведомственными Минсельхозу России организациями закреплено 12 934 земельных участка общей площадью 6 628 627,4 тыс. кв. м и 35 129 объекта капитального строительства общей площадью 4 121 702,2 тыс. кв. м; на 1 января 2022 года – 12 997 земельных участков общей площадью 6 053 705,9 тыс. кв. м и 33 564 объекта капитального строительства общей площадью 2 354 342,8 тыс. кв. м.

Следует отметить, что по сравнению с показателями предыдущего отчетного периода, произошло увеличение количества земельных участков и уменьшение количества объектов капитального строительства, что обусловлено работой подведомственных Министерству организаций по актуализации и уточнению данных о земельных участках и объектах капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2022 года не оформлено право собственности Российской Федерации на 2 106 земельных участков общей площадью 627 031,4 тыс. кв. м и 8 448 объектов капстроительства общей площадью 719 771,7 тыс. кв. м, что составляет 16,2 и 25,1 % от общего количества объектов соответственно; не учтено в реестре федерального имущества 416 объектов капстроительства общей площадью 210,5 тыс. кв. м, или 1,6 %; не учтено в реестре федерального имущества 997 земельных участков общей площадью 255 265,1 тыс. кв. м, или 9,1 %; не оформлено право оперативного управления (хозяйственного ведения) на 9 446 объектов капстроительства общей площадью 744 137,6 тыс. кв. м, или 28,1 %; из 24 118 объектов капстроительства, на которые оформлено право оперативного управления, не учтено в реестре федерального имущества 314 объектов общей площадью 136,6 тыс. кв. м, или 1,3 %³⁷.

Минсельхоз России наделен полномочиями по осуществлению прав акционера в отношении АО «Росагролизинг».

Росимуществом по согласованию с Минсельхозом России осуществляются права акционера в отношении: АО «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных»; АО «ОЗК»; АО «Россельхозбанк»; АО «Российские ипподромы»; АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг».

³⁷ Относительно показателей 2020 года, по состоянию на 1 января 2022 года произошли следующие изменения количественного состава вышеперечисленных показателей: количество закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями земельных участков увеличилось на 63 участка, или на 0,4 %, общая площадь земельных участков уменьшилась на 574,9 млн кв. м, или на 8,6 %; количество закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациями объектов капстроительства уменьшилось на 1 565 объектов, или на 4,4 %, общая площадь уменьшилась на 1 767,4 млн кв. м, или на 42,8 %; количество земельных участков, на которые не оформлено право собственности Российской Федерации, уменьшилось на 591 участок, или на 21,9 %, при уменьшении общей площади на 277,8 млн кв. м, или на 30,6 %; количество объектов капстроительства, на которые не оформлено право собственности Российской Федерации, уменьшилось на 3 334 объекта, или на 28,2 %, при уменьшении общей площади на 1 725,0 млн кв. м, или на 70,5 %; количество объектов капстроительства, на которые оформлено право собственности Российской Федерации, но не учтено в реестре федерального имущества, уменьшилось на 317 объектов, или на 43,2 %, при уменьшении общей площади на 2,4 млн кв. м; количество земельных участков, на которые оформлено право собственности Российской Федерации, но не учтено в реестре федерального имущества, уменьшилось на 268 участков, или на 21,1 %, при уменьшении общей площади на 484,3 млн кв. м, или на 65,4 %; количество объектов капстроительства, на которые не оформлено право оперативного управления (хозяйственного ведения), уменьшилось на 3 148 объектов, или на 24,9 %, при уменьшении общей площади на 1 684,7 млн кв. м, или на 69,3 %; количество объектов капстроительства, на которые оформлено право оперативного управления (хозяйственного ведения), но не учтено в реестре федерального имущества, уменьшилось на 404 объекта, или на 56,2 %, при увеличении общей площади на 27,7 млн кв. м.

Согласно распоряжениям³⁸ определена часть чистой прибыли за 2020 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2021 году, по четырем из шести АО в общей сумме 1 346,4 млн рублей³⁹. АО «Росипподромы» дивиденды в связи с отсутствием чистой прибыли не начислялись и не выплачивались (доля Российской Федерации в уставном капитале 100 %); АО «Росагролизинг» дивиденды не объявлялись и не выплачивались в соответствии со статьей 43 Федерального закона 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (доля Российской Федерации в уставном капитале 100 %).

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 30 апреля 2021 г. № 278 «Об утверждении части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий за 2020 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2021 году» утверждена часть чистой прибыли унитарных предприятий за 2020 год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2021 году по трем ФГУП, подведомственным Минсельхозу России, в сумме 19,75 млн рублей (ФГУП «Племенной Завод «Орловский» – 9,7 млн рублей; ФГУП «Учхоз имени М.И. Калинина МСХА имени К.А. Тимирязева» – 9,7 млн рублей; ФГУП «Русский соболь» – 0,5 млн рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года, объем прибыли, подлежащий перечислению в доход федерального бюджета в 2021 году, увеличился на 12,4 млн рублей, или 170 %. Количество предприятий, отчислявших часть прибыли в доход федерального бюджета в 2021 году, увеличилось на одну единицу. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по перечислению части чистой прибыли ФГУП отсутствовала.

Согласно приказу Минсельхоза России от 31 мая 2021 г. № 347 «Об утверждении части чистой прибыли федеральных казенных предприятий

³⁸ Распоряжения Росимущества от 25 июня 2021 г. № 265-р, от 30 июня 2021 г. № 294-р, № 296-р, от 8 ноября 2021 г. № 505-р «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества», распоряжению Минсельхоза России от 30 июня 2021 г. № 253-рп «О решениях годового общего собрания акционеров АО «Росагролизинг» и протоколу годового общего собрания акционеров АО «Объединенная зерновая компания» от 1 июля 2021 года.

³⁹ АО «Россельхозбанк» – 1 159,9 млн рублей (доля РФ в уставном капитале (УК) – 86,38 %, доля Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» в УК – 13,62 %); АО «ГЦВ» – 24,3 млн рублей (доля РФ в УК – 100 %); АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг» – 15,1 млн рублей (доля РФ в УК – 100 %); АО «ОЗК» – 147,0 млн рублей (доля РФ в УК – 50 % плюс 1 акция).

за 2020 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2021 году» по пяти ФКП определена часть чистой прибыли за 2020 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2021 году, в общей сумме 66,0 млн рублей, которая в полном объеме до 1 августа 2021 года перечислена в федеральный бюджет.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Минсельхоза России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н. При этом также выявлены нарушения, не связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

Выявленные нарушения при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности на общую сумму 390,4 млн рублей устранены Минсельхозом России по итогам проведения контрольного мероприятия.

12.2. В 2021 году Минсельхоз России осуществлял администрирование по 100 видам доходов федерального бюджета. Исполнено по всем администрируемым видам доходов 2 310,5 млн рублей, или в 11,8 раза больше прогноза (195,86 млн рублей). Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 76,7 % (1 771,4 млн рублей).

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2021 год составило 370 280,7 млн рублей, или 99,3 % к СБР. Объем неисполненных бюджетных ассигнований – 2 681,7 млн рублей (0,7 %), из них на межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации приходится 40,5 %, субсидии юридическим лицам – 34,3 % и на инвестиции в объекты капитального строительства – 6,6 %.

12.4. Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации были предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 83 023,8 млн рублей, или в 4,8 раза больше объема средств 2020 года. Как показал анализ, основной объем средств из резервного фонда Правительства

Российской Федерации в сумме 62 598,2 млн рублей, или 75,4 %, был направлен в ноябре – декабре 2021 года, при этом в период с 15 по 30 декабря 2021 года – 34 488,1 млн рублей, или 41,5 %.

По мнению Счетной палаты, предоставление бюджетных ассигнований в конце финансового года не обеспечивает их своевременное и результативное использование.

12.5. Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям составило 24 568,7 млн рублей, или 93,8 % от СБР.

В 2021 году в соответствии с ФАИП Минсельхоза России, подлежало вводу десять объектов, в том числе два мероприятия. Введено в эксплуатацию три объекта. Досрочно введено 5 объектов, подлежащие вводу в более поздние периоды и 47 объектов, завершение которых предусматривалось без включения в ФАИП на 2021–2023 годы.

Из общего объема средств, предусмотренных в 2021 году на реализацию ФАИП, 66,3 % (16 282,97 млн рублей) приходится на мероприятия (укрупненные инвестиционные объекты) Госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», по которым отсутствует пообъектная детализация.

Следует отметить, что включение в ФАИП таких мероприятий приводит к рискам увеличения сроков их реализации, несвоевременному сроку ввода объектов или неосвоению средств федерального бюджета в полном объеме.

Согласно форме 0503190 количество объектов незавершенного строительства за 2021 год сократилось на 38 объектов и составило 671 единицу.

12.6. В части реализации государственных программ Российской Федерации установлено следующее.

По итогам 2021 года кассовое исполнение по Госпрограмме составило 325 815,2 млн рублей, или 99,7 % от СБР; по ГП-48 – 38 180,8 млн рублей, или 96,1 %; по ГП-26 – 14 718,7 млн рублей, или 99,4 %.

Из 154 показателей Госпрограммы не достигнуто 27 показателей, или 17,5 %, в том числе 2 показателя, или 50 %, – на уровне Госпрограммы; из 366 контрольных точек в установленный срок не исполнены 26, или 7,1 %. При этом, для сравнения,

в 2020 году из 141 показателя не достигнуты значения по 37, или 26,2 %.

По ГП-48 из 169 контрольных точек в установленный срок не исполнена одна, по всем 36 показателям плановые значения достигнуты.

По ГП-26 из установленных значений по 43 показателям не достигнуты 15 показателей ГП-26, или 34,9 %, в том числе по 3-м на уровне госпрограммы; не наступило в установленный срок 16 из 132 установленных контрольных событий, или 12,1 %.

При этом Минсельхозом России в 2021 году планы мониторинга реализации Госпрограммы и ГП-48 утверждались с превышением установленного срока на два месяца, что не соответствует пункту 39 Правил № 1242.

12.7. В ходе проверки установлены нарушения:

- общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе к ее составу;
- порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания;
- осуществления контроля за подведомственными организациями;
- осуществления закупок для государственных нужд;
- порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации;
- предоставления иного межбюджетного трансферта на компенсацию ущерба, причиненного в результате ЧС, по причине несовершенства Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1807.

В ходе проверки выявлено 15 нарушений, из которых 5 устранено в ходе контрольного мероприятия, а также 5 недостатков. Общая сумма финансовых нарушений составила 845,98 млн рублей, фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. По результатам проверки возвращены в доход федерального бюджета средства в сумме 318,8 млн рублей.

12.8. Общее значение оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Минсельхозом России, за 2021 год составило 39 баллов, что на 12 баллов меньше показателей 2020 года (51 балл). Снижение произошло по пяти группам показателей (55,5 %) от общего количества, в том числе наиболее сильное по группам – «Среднесрочное финансовое планирование» – на 40 %, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 33,3 % к уровню 2020 года.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

13.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

13.3. Направить информационное письмо в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

