

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 35К (737) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ и мероприятий»:

Утвердить отчет о результатах проверки использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ и мероприятий.

Направить представления Счетной палаты Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Институту программных систем им. А. К. Айламазяна РАН, ЗАО «РСК СКИФ», ОАО «НПК «Тристан».

Направить информационное письмо Председателю Совета Министров Союзного государства В. В. Путину с приложением отчета о результатах проверки.

Направить информационные письма в Постоянный комитет Союзного государства, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ и мероприятий в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ и мероприятий»

Основания для проведения контрольного мероприятия

1. План совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2010 год, утвержденный 9 февраля 2010 года Председателем Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашиным и Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь З. К. Ломатем.
2. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год (пункты 3.3.8, 3.3.8.1, 3.3.8.2, 3.3.8.3, 3.3.8.4).
3. План основных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь на I полугодие 2010 года (часть 1, пункт 3).

Цели контрольного мероприятия

Проверить законность и эффективность использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» (2007-2010 годы), «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации в 2008-2011 годах», «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» в 2007-2010 годах, Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, определяющие порядок использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ, нормативные правовые акты

государств - участников Союзного государства, соглашения (контракты, договоры), первичные документы, бухгалтерские документы, финансовая и аналитическая отчетность и другие документы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство обороны Российской Федерации, Министерство обороны Республики Беларусь, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Федеральное агентство по науке и инновациям, Институт программных систем им. А. К. Айламазяна Российской академии наук (г. Переславль-Залесский), закрытое акционерное общество «РСК СКИФ» (г. Переславль-Залесский), Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, открытое акционерное общество «НПК «Тристан» (г. Москва), Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь, Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «КБ Радар» (г. Минск).

Проверяемый период: 2007 год - I квартал 2010 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: февраль-июнь 2010 года.

Формирование программ Союзного государства

Программы Союзного государства являются инструментом интеграции социально-экономического развития Союзного государства, укрепления его экономического потенциала и формирования совместной собственности.

Ежегодно в бюджете Союзного государства расходы на реализацию программ предусматриваются в размере более 80 % от общего объема расходов. Всего в 2002-2009 годах и I квартале 2010 года профинансировано программ: в 2002 году - 17, в 2003 году - 20, в 2004 году - 20, в 2005 году - 19, в 2006 году - 21, в 2007 году - 20, в 2008 году - 21, в 2009 году - 18, в I квартале 2010 года - 16. Расходы на их реализацию за указанный период предусматривались в размере 21457,4 млн. рублей.

При формировании пакета программ приоритетными направлениями являются разработка и реализация научно-технических программ в области биотехнологии, электронной промышленности, вычислительной и оптоволоконной техники, приборостроения и др. Реализация программ направлена на создание новых высокотехнологичных производств, основанных на прогрессивных технологиях, с привлечением ведущих научно-исследовательских организаций, модернизацию и техническое перевооружение производств, имеющих важное стратегическое значение для государств - участников Союзного государства.

Расходы на реализацию научно-технических программ в 2002-2009 годах и I квартале 2010 года составили 7601,6 млн. рублей (30,7 % от всех расходов бюджета).

К числу перспективных программ относятся следующие.

Создание отечественных суперкомпьютеров и технологий, направленных на ликвидацию отставания России и Беларуси в этой области. В 2010 году заканчивается вторая программа по созданию суперкомпьютеров семейства «СКИФ».

С 2008 года начался III этап совместной программы, направленной на создание современных технологий и оборудования для производства новых полимерных материалов, химических волокон и нитей. В результате реализации первых двух этапов создан ряд новых технологических процессов, а также несколько видов нового оборудования, получено 25 патентов, 3 свидетельства на опытный образец, разработано и внедрено 6 стандартов Республики Беларусь, соответствующих уровню международных стандартов.

Совместный проект (II этап) российских и белорусских ученых по созданию лекарственных препаратов нового поколения, получаемых из молока трансгенных животных, предусматривает широкое использование коз в качестве продуцентов лекарственных белков, близких к белку человека. Ожидаемым результатом будет получение козьего молока, насыщенного лактоферрином для детского питания, повышающего иммунитет.

Основным направлением остается обеспечение обороноспособности Союзного государства и правоохранительная деятельность. Расходы на реализацию программ в этой области в указанный период составили 7127,1 млн. рублей (28,8 процента).

В этом направлении предусматривается развитие всех элементов инфраструктуры таможенных пунктов пропуска, обустройства приграничных территорий.

Реализации этапов совместной программы развития таможенной инфраструктуры на территории Республики Беларусь позволила увеличить пропускную способность восьми пунктов белорусского участка границы Союзного государства, улучшить качество производства таможенных процедур и работу таможенных и других органов государственного контроля в соответствии с требованиями, принятыми в международной торговле.

Решению социальных и экологических проблем способствовали наиболее значимые социальные программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы (I этап - 2002-2005 годы, II этап - 2006-2010 годы), в рамках которых проводились мероприятия по внедрению новейших технологий ранней диагностики, лечения и реабилитации пострадавшего населения, формированию общей информационной политики по проблемам преодоления чернобыльской катастрофы, унификации законодательства в этой области. Расходы из бюджета на указанные цели составили 2180 млн. рублей (11 процентов).

Важнейшей проблемой остается отсутствие порядка решения практических вопросов об использовании результатов научно-технической деятельности и материальных активов, созданных или приобретенных в процессе реализации совместных программ.

Вступление в силу Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства положило основу для формирования нормативно-правовой базы по вопросам собственности Союзного государства.

Нормативное регулирование вопросов собственности Союзного государства призвано закрепить правовой статус совместно создаваемой собственности в рамках программ и урегулировать базовые вопросы ее использования.

В настоящее время созданная совместная материальная и интеллектуальная собственность остается в распоряжении государственных заказчиков и исполнителей союзных программ на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. При этом нормативные правовые документы Союзного государства, определяющие единую методику учета объектов собственности (материальные активы, интеллектуальная собственность), созданных и создаваемых в государствах-участниках за счет средств бюджета Союзного государства, и порядок их использования находятся с 2006 года в стадии разработки.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

1. Программа «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ»

Программе Союзного государства «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» («шифр СКИФ-ГРИД») (2007-2010 годы) предшествовала программа «Разработка и освоение в серийном производстве семейства высокопроизводительных вычислительных систем с параллельной

архитектурой (суперкомпьютеров) и создание прикладных программно-аппаратных комплексов на их основе» (шифр «СКИФ») (2000-2004 годы), которая была направлена на ликвидацию отставания государств - участников Союзного государства от большинства развитых стран в новой, быстроразвивающейся во всем мире сфере экономики - суперкомпьютерные технологии.

Результатом реализации программы «СКИФ» было создание семейства суперкомпьютеров «СКИФ» ряда 1 и ряда 2 (16 образцов ЭВМ). К 2004 году был создан базис для развития ГРИД-технологий и суперкомпьютеров. Объективна необходимость продолжения работы в данном направлении.

Научно-техническая программа Союзного государства «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» на 2007-2010 годы (далее - программа «СКИФ-ГРИД», программа) разработана в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 24 августа 2006 года № 22 и утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 апреля 2007 года № 7.

Государственным заказчиком-координатором программы является Национальная академия наук Беларуси; государственным заказчиком - Федеральное агентство по науке и инновациям Российской Федерации.

Главными организациями-исполнителями по реализации программных мероприятий определены: по российской части программы - Институт программных систем им. А. К. Айламазяна Российской академии наук (ИПС РАН), по белорусской части программы - государственное научное учреждение «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» (ОИПИ НАН Беларуси).

Исполнители мероприятий (проектов) программы должны определяться в установленном порядке главными исполнителями в каждом из государств-участников на конкурсной основе. Предполагаемыми исполнителями являются научно-исследовательские и конструкторские организации, высшие учебные заведения и другие организации независимо от форм собственности в соответствии с национальными законодательствами государств-участников.

Главной целью программы «СКИФ-ГРИД» являются освоение и адаптация передовых наукоемких технологий на перспективных суперкомпьютерных платформах, оптимизация суперкомпьютерных конфигураций семейства «СКИФ», ориентированных на построение на их основе ГРИД-компьютерных сетей.

Работы по программе рассчитаны на два этапа: I этап - 2007-2008 годы, II этап - 2009-2010 годы.

Финансирование программы в 2007-2010 годах предусмотрено в объеме 1021,6 млн. рублей, в том числе из бюджета Союзного государства на безвозмездной основе - 681,0 млн. рублей (за счет долевых отчислений Российской Федерации - 446,5 млн. рублей, Республики Беларусь - 234,5 млн. рублей) и собственных средств предприятий-исполнителей - 340,6 млн. рублей.

(млн. руб.)					
Объем и распределение ресурсов	Всего	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Всего	1021,6	167,4	220,7	315,6	317,9
Бюджетные средства Союзного государства	681,0	111,6	147,1	210,4	211,9
в том числе					
Российская Федерация	446,5	79,0	107,5	124,0	136,0
Республика Беларусь	234,5	32,6	39,6	86,4	75,9
Внебюджетные средства предприятий	340,6	55,8	73,6	105,2	106,0
в том числе					
Российская Федерация	223,3	39,5	53,8	62,0	68,0
Республика Беларусь	117,3	16,3	19,8	43,2	38,0

Освоение средств бюджета Союзного государства на реализацию мероприятий программы на 1 апреля 2010 года в целом составило 511,7 млн. рублей, или 75,1 % от уточненного плана в целом по программе (681,0 млн. рублей), в том числе в 2007 году - 111,6 млн. рублей (100 % от уточненного годового плана), в 2008 году - 145,6 млн. рублей (99,0 % от уточненного годового плана), в 2009 году - 208,2 млн. рублей (88,9 % от уточненного годового плана), в I квартале 2010 года - 46,4 млн. рублей (88,9 % от уточненного плана I квартала).

Анализ выполнения мероприятий программы «СКИФ-ГРИД» на территории Российской Федерации показал, что в целом программа будет реализована в установленные сроки и в полном объеме.

Предусмотренные мероприятия по I этапу программы выполнены в полном объеме: осуществлена разработка GRID-технологий высокопроизводительных вычислений с использованием неоднородных территориально-распределенных вычислительных ресурсов; изготовлен суперкомпьютер «СКИФ Т-60» ряда 3 семейства суперкомпьютеров «СКИФ» с производительностью 60 триллионов операций в секунду (60 Tflops), который установлен в МГУ им. М. В. Ломоносова (СКИФ МГУ «Чебышев»); созданы средства защиты информации в вычислительных комплексах, включая программные и аппаратные средства защиты информации; введена в эксплуатацию GRID-система «СКИФ-Полигон».

В 2009 году разработаны программное обеспечение промежуточного уровня GRID-систем, суперкомпьютер семейства «СКИФ» ряда 4 с использованием новых технических решений для соединений узлов (интерконнект), управления кластерами, создания гибридных узлов, применения различного набора реконфигурируемых и специализированных вычислителей (суперкомпьютер петафлопсного уровня); выполнены научно-исследовательские работы по перспективным областям применения созданных вычислительных установок.

При высоких результатах выполнения этапов программы испытания опытного образца суперкомпьютера «СКИФ» ряда 4 проведены только 26 апреля 2010 года, то есть с нарушением установленного срока на 4 месяца. Установку и развертывание суперкомпьютера предполагалось провести в феврале-марте 2010 года в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный университет». Фактически установка и развертывание суперкомпьютера производились в июне 2010 года.

В 2010 году предусмотрено проведение апробации промежуточного программного обеспечения «СКИФ-ГРИД», включая механизмы распределенного хранения данных, мониторинга в масштабах сети суперкомпьютерных центров «СКИФ-Полигон», завершить разработку набора макетов и прототипов систем различного назначения по широкому спектру применения суперкомпьютерных систем и GRID-технологий.

Следует отметить, что в ходе реализации программы «СКИФ-ГРИД» не решен вопрос отхода от использования импортной элементной базы, что определяет зависимость отрасли от необходимости приобретения процессоров, печатных плат и модулей за рубежом. Все представленные на российском рынке суперкомпьютеры созданы с использованием элементной базы зарубежных производителей (Intel, IBM, AMD).

Основными результатами, получаемыми в процессе реализации программы «СКИФ-ГРИД», являются аппаратные средства и программное обеспечение. Другие результаты интеллектуальной деятельности, подлежащие охране в соответствии с частью 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, получены не были.

В настоящее время получены 4 свидетельства о государственной регистрации на программные комплексы (параллельная программная система для распознавания графических образов на основе искусственных нейронных сетей (ППС ИНС), программа

для ЭВМ T-Sim Data Storage, программа для ЭВМ Sim-PPS, программа для ЭВМ виртуальные серверы), оформлено свидетельство на товарный знак «СКИФ-ГРИД» (срок действия до 2 ноября 2015 года), также подготовлены и приняты к рассмотрению заявки на товарные знаки «СКИФ» и «ServNet».

Указанные объекты интеллектуальной собственности числятся на балансе Института программных систем им. А. К. Айламазяна РАН (головного исполнителя программы) в составе нематериальных активов в сумме 41680 рублей (по стоимости регистрации свидетельств).

Анализ выполнения мероприятий программы «СКИФ-ГРИД» на территории Республики Беларусь показал, что в целом программа также будет реализована в установленные сроки (2007-2010 годы) и в полном объеме.

Предусмотренные мероприятия по I этапу программы выполнены в полном объеме: создан многофункциональный комплекс подключения ресурсов в ГРИД-среду (МФК-ГРИД), разработана конструкторская документация; проведены исследования и выбор программного обеспечения промежуточного уровня, которое используется для построения опытного участка ГРИД-сети Союзного государства «СКИФ-Полигон» (в том числе на территории Российской Федерации); создан и подключен в европейскую ГРИД-сеть ГРИД-сайт gLite «BY-UHP», обеспечивающий интеграцию вычислительных ресурсов РСКЦ КП в международные ГРИД-проекты; созданы Национальный сетевой координационный центр (NNCC), выполняющий функции мониторинга сети и хранилищ данных, группа реагирования на инциденты безопасности (BG-IRT); разработаны комплекты программного обеспечения и программной документации дистрибутива UNICORE; принят в опытную эксплуатацию региональный сетевой сегмент подключения ресурсных центров Гродненского государственного университета к телекоммуникационной инфраструктуре BASNET и доступа к национальной ГРИД-сети; созданы две кластерные конфигурации СКИФ K-1000M.05; разработан комплект эксплуатационной документации; создан опытный образец базовой конфигурации суперкомпьютерной системы СКИФ ряда 4 (кластер «СКИФ ОИПИ»); разработаны математические методы и программные средства для факторизации больших чисел на основе оптимизации выбора полинома и стадии просеивания; разработано программное обеспечение оценки стойкости средств защиты.

В 2009 году разработаны: комплекты программного обеспечения и программной документации системы мониторинга и тестирования UNICORE сайтов; комплекты программного обеспечения и программной документации системы анализа, статистики и учета ресурсов для распределенных вычислительных сред; комплекты программного обеспечения и программной документации брокера ресурсов распределенной ГРИД-среды; программное обеспечение системы пакетной обработки распределенной ГРИД-среды для платформы ОС WINDOWS; положение о работе операционного центра национальной ГРИД-сети, создан операционный центр; разработана политика применения сертификатов, регламента, создан опытный образец программного комплекса удостоверяющего центра ГРИД-сети и комплект документов для организации его работы; разработан и создан опытный образец системы защиты телекоммуникаций с высоким уровнем обеспечения конфиденциальности и целостности информации, проведены предварительные испытания, разработаны руководство администратора безопасности средств криптографической защиты, руководство системного программиста; разработана иерархическая структура хранилища данных для выполнения работ по созданию методики моделирования вибрационных и прочностных свойств элементов конструкции автомобиля; разработано программное обеспечение для реализации инженерных приложений. Создан опытный участок телекоммуникационной инфраструктуры нацио-

нальной ГРИД-сети для обеспечения высокоскоростного обмена информацией и доступа пользователей к ресурсам ГРИД-сети; введен в эксплуатацию сетевой сегмент подключения Минского завода колесных тягачей к сети BASNET и доступа к национальной ГРИД-сети; принята в эксплуатацию телекоммуникационная сеть «Минский моторный завод - ОИПИ НАН Беларуси»; создан экспериментальный образец кластерной конфигурации с использованием спецпроцессорных элементов типа GPU; создан сегмент опытного участка ГРИД-сети для разработки инженерных приложений, подключены 7 рабочих мест конструкторов Минского завода колесных тягачей, 2 рабочих места конструкторов Минского моторного завода.

В настоящее время ОИПИ НАН Беларуси разработана и реализуется Концепция по качественному выполнению работ по завершению последнего этапа работ в 2010 году.

В соответствии с Концепцией к концу 2010 года будут завершены все плановые НИОКР по заданиям и проведены предварительные испытания созданной ГРИД-инфраструктуры, разработана конструкторская и программная документация с присвоением литеры О (опытный образец) и проведены предварительные испытания.

В IV квартале 2010 года планируется провести внеплановые работы (без увеличения стоимости) по опытной эксплуатации разработанных технологий и созданной ГРИД-инфраструктуры, приемочные испытания, доработку программной и конструкторской документации по результатам приемочных (государственных) испытаний с присвоением литеры О1 (промышленный образец) и сдачу-приемку работ.

В рамках четвертого базового направления выполняются не пилотные проекты, предусмотренные программой, а конкретные НИОКР для предприятий промышленности и социальной сферы, заканчивающиеся актами использования разработанной научно-технической продукции и планами использования созданной ГРИД-инфраструктуры.

Реализация в полном объеме Концепции позволит по завершению программы обеспечить постановку созданного Национального опытного участка ГРИД-сети в промышленную эксплуатацию.

В ходе реализации программы «СКИФ-ГРИД» на территории Республики Беларусь использовалась импортная элементная база - процессоры, печатные платы, модули и др., что вызывает определенную зависимость реализации программы от поставок элементной базы зарубежных производителей.

На 11 июня 2010 года сведения о подлежащих правовой охране результатах научно-технической деятельности (изобретения, промышленные образцы, полезные модели, товарные знаки, топология интегральных микросхем, программы для ЭВМ и базы данных) в ОИПИ НАН Беларуси отсутствуют.

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

Объем средств, предусмотренных в бюджете Союзного государства на реализацию мероприятий программы в 2007-2010 годах составил 446,5 млн. рублей, в том числе: в 2007 году - 79,0 млн. рублей, в 2008 году - 107,5 млн. рублей, в 2009 году - 124,0 млн. рублей, в 2010 году - 136,0 млн. рублей. Фактическое финансирование мероприятий программы осуществлено в объемах и в сроки, определенные программой и бюджетом Союзного государства на соответствующий год.

Освоение средств бюджета Союзного государства на реализацию мероприятий программы на 1 апреля 2010 года составило 351,3 млн. рублей, или 78,7 % от уточненного плана в целом по программе (446,5 млн. рублей), в том числе в 2007 году - 79,0 млн. рублей (100 % от уточненного годового плана), в 2008 году - 107,5 млн. рублей (100 % от уточ-

ненного годового плана), в 2009 году - 124,0 млн. рублей (100 % от уточненного годового плана), в I квартале 2010 года - 40,8 млн. рублей (100 % от уточненного плана I квартала).

В целях реализации российской части программы между Федеральным агентством по науке и инновациям Российской Федерации (Роснаука) и Институтом программных систем им. А. К. Айламазяна Российской академии наук был заключен государственный контракт от 1 июня 2007 года № 03.934.12.0002.

Роснаука вправе проверять ход и качество выполнения работ, целевое использование средств бюджета Союзного государства, приемку досрочно выполненных работ, а также проводить экспертизу их выполнения.

В проверяемом периоде указанные проверки Роснаукой не проводились.

В соответствии с механизмом реализации программы «СКИФ-ГРИД» соисполнители мероприятий программы определялись на конкурсной основе в порядке, установленном Федеральным законом Российской Федерации от 21 июня 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В конкурсе по отбору организаций на выполнение мероприятий программы принимали участие в основном организации, включенные в список предполагаемых исполнителей программы, - ведущие научные организации, имеющие значительный опыт исследований и реальных разработок в области суперкомпьютерных технологий (Институт точной механики и вычислительной техники имени С. А. Лебедева РАН, ЗАО «Московский центр спарк технологий», НИИ электронной вычислительной техники, ФГУП НИИ «Квант», Всероссийский НИИ экспериментальной физики - Институт теоретической и математической физики, НИИ многопроцессорных вычислительных систем, Межведомственный суперкомпьютерный центр РАН).

Следует отметить, что по результатам проведения ИПС РАН конкурса на выполнение НИОКР на создание суперкомпьютеров «СКИФ» нового поколения Федеральной антимонопольной службой 13 апреля 2010 года установлено нарушение части 4 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», определяющей, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В качестве одного из таких действий обозначено участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Единственную заявку на участие в конкурсе подало ЗАО «РСК СКИФ», иных претендентов на участие в конкурсе не было.

В связи с тем, что заместитель директора ИПС РАН В. Ф. Заднепровский (заказчик и организатор торгов) одновременно является генеральным директором ЗАО «РСК СКИФ» (единственный участник конкурса, позднее, исполнитель по заключенным с ИПС РАН государственным контрактам) на основании пункта 4 статьи 17 указанного Закона возможно признание судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Следует отметить, что в данном случае запрещенные действия не привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции по причине отсутствия таковой (заявка на участие в конкурсе была подана только от ЗАО «РСК СКИФ»).

В 2007 и 2009 годах ИПС РАН заключил с исполнителями мероприятий программы 14 контрактов на выполнение НИОКР на общую сумму 235,6 млн. рублей. В свою очередь, исполнители заключили 48 договоров на выполнение работ с соисполнителями на общую сумму 106,65 млн. рублей (что составляет 45,3 % от общей суммы договоров с исполнителями).

Проверкой установлены нарушения в использовании ИПС РАН и ЗАО «РСК СКИФ» средств бюджета Союзного государства, а также внебюджетных средств.

В нарушение Порядка исполнения бюджета Союзного государства через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24, отделением Федерального казначейства (г. Переславль-Залесский) не открыт лицевой счет ИПС РАН по учету средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы «СКИФ-ГРИД».

За счет средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2007-2009 годах на реализацию мероприятий программы, были произведены расходы, не предусмотренные положениями программы и договорами, - приобретены основные средства и нематериальные активы (блоки питания, модемы, принтеры, сканер, логический анализатор, вычислительный кластер, программное обеспечение и др.), рекламная продукция (изображение логотипа на банерной ткани, листовки, бескозырки с логотипом и др.), произведена оплата за аудиторскую проверку. Указанные расходы по ИПС РАН составили 2089,5 тыс. рублей, по ЗАО «РСК СКИФ» - 481,8 тыс. рублей.

Кроме того, по статье «Затраты на оплату труда работников, непосредственно занятых созданием научно-технической продукции» отнесены расходы в сумме 937,2 тыс. рублей на оплату труда работников аппарата управления, общетехнических и общехозяйственных служб, которые должны отражаться по статье «Накладные расходы». По ИПС РАН указанные расходы составили 416,2 тыс. рублей, по ЗАО «РСК СКИФ» - 521,0 тыс. рублей.

Одним из основных требований при реализации мероприятий программы является привлечение внебюджетных средств исполнителей.

Проверкой установлено, что ИПС РАН без документальных подтверждений принимались расходы соисполнителей программы по внебюджетным средствам в размерах, превышающих суммы, определенные договорами. ЗАО «РСК СКИФ» в состав внебюджетных средств, привлеченных для выполнения работ по договорам, включил часть стоимости лицензии (прав) на использование результатов интеллектуальной деятельности компании «Eurotech» в сумме 18518,8 тыс. рублей.

При этом программой «СКИФ-ГРИД» и заключенными контрактами (договорами) не предусмотрена такая форма выполнения соисполнителями обязательств по привлечению внебюджетных средств. В соответствии с программой бюджетные и внебюджетные средства должны направляться на финансирование расходов по статьям: «Оборудование, материалы и комплектующие», «Оплата труда», «Начисления на оплату труда», «Прочие расходы», «Накладные расходы».

Для получения доступа к технологиям, позволяющим создать суперкомпьютер мирового уровня, 3 марта 2009 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между ИПС РАН, итальянской компанией «Eurotech» и ЗАО «РСК СКИФ», которое предполагало совместное создание суперкомпьютера «СКИФ-Аврора» петафлопсного уровня. Компания «Intel» участие в Соглашении не подтвердила, и представитель компании документ не подписывал.

Целью Соглашения с российской стороны являлось освоение имеющихся современных технологий, разработанных компанией «Eurotech» для специализированных суперЭВМ.

По условиям Соглашения ЗАО «РСК СКИФ» получило комплектный пакет конструкторских и технологических решений, достаточный для самостоятельного производства и дальнейшего совершенствования линейки продуктов (суперЭВМ). Все полученные ключевые технологии, а также инфраструктурные решения, относящиеся

к системам электропитания и охлаждения суперкомпьютера, были доработаны ИПС РАН с учетом требований российских технологических нормативов и ГОСТов.

В рамках Соглашения компании «Eurotech» передана минимальная рабочая документация на систему управления и мониторинга суперкомпьютера (ServNet 4), не позволяющая самостоятельно воспроизводить с полной функциональностью, а также модифицировать данное изделие.

В ходе реализации второго этапа программы «СКИФ-ГРИД» (с 2009 года по настоящее время) использовались базовая платформа компании «Eurotech» и заделы проекта «СКИФ-Аврора» для создания суперкомпьютеров семейства «СКИФ» ряда 4.

Технологические решения, полученные от компании «Eurotech», позволили в рамках программы «СКИФ-ГРИД» выйти на качественно новый технический уровень отечественных разработок («СКИФ» ряда 4).

Технические решения, переданные компании «Eurotech», не являются опережающими по сравнению с уровнем разработок американских компаний, а являются самостоятельными техническими решениями, реализующими уже известные научно-технические принципы и методы. Интеллектуальная собственность, созданная в ходе выполнения программы «СКИФ-ГРИД», компании «Eurotech» не передавалась.

В соответствии с государственным контрактом права на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданную в рамках реализации программы, до принятия нормативных правовых актов Союзного государства по урегулированию права собственности, определяются в соответствии с национальным законодательством государств-участников с учетом долевых взносов Российской Федерации и Республики Беларусь, утвержденных декретами о бюджете Союзного государства на очередной финансовый год на финансирование программы.

На созданные в процессе разработки объекты интеллектуальной собственности ИПС РАН обеспечивает получение охранных документов (патентов, свидетельств, авторских свидетельств) в порядке, установленном законодательством государств - участников Союзного государства. Права на результаты работ, полученные в ходе реализации программы, принадлежат ИПС РАН. Кроме того, ИПС РАН принадлежит исключительное право на использование программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральной микросхемы, секрета производства (ноу-хау), право на подачу заявки на изобретение, полезную модель или промышленный образец.

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

Объем средств, предусмотренных в бюджете Союзного государства на реализацию мероприятий программы в 2007-2010 годах, составляет 234,5 млн. рублей, в том числе: в 2007 году - 32,6 млн. рублей, в 2008 году - 39,6 млн. рублей, в 2009 году - 86,4 млн. рублей, в 2010 году - 75,9 млн. рублей.

Освоение средств бюджета Союзного государства на реализацию мероприятий программы на 1 апреля 2010 года в целом составило 160,4 млн. рублей, или 68,4 % от уточненного плана (234,5 млн. рублей), в том числе в 2007 году - 32,6 млн. рублей (99,9 % от уточненного годового плана), в 2008 году - 38,1 млн. рублей (96,2 % от уточненного годового плана), в 2009 году - 84,2 млн. рублей (95,7 % от уточненного годового плана), в I квартале 2010 года - 5,6 млн. рублей (48,9 % от уточненного плана I квартала).

Фактическое финансирование мероприятий программы в белорусских рублях составило: в 2007 году - 2805,7 млн. бел. рублей, в 2008 году - 3287,9 млн. бел. рублей, в 2009 году - 7600,6 млн. бел. рублей, в I квартале 2010 года - 555,2 млн. бел. рублей.

В целях реализации программы «СКИФ-ГРИД» между Национальной академией наук Беларуси и государственным научным учреждением «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» был заключен договор от 29 июня 2007 года № 4С-Г/07. Срок выполнения работ по договору - с 29 июня 2007 года по 31 декабря 2010 года.

Для организации управления программой и контроля за ходом ее реализации распоряжением Председателя Президиума НАН Беларуси от 25 мая 2007 года № 26 был создан Научно-технический совет по программе (НТС) в составе 12 человек, приказом генерального директора ОИПИ НАН Беларуси от 4 июля 2007 года № 122 была создана исполнительная Дирекция программы в составе 7 человек.

Для реализации мероприятий программы исполнительной Дирекцией программы в соответствии с установленным порядком на сайте ОИПИ НАН Беларуси и в средствах массовой информации был объявлен конкурс на выполнение работ.

Было рассмотрено на заседаниях НТС 50 заданий на выполнение мероприятий программы от 14 организаций.

В 2007-2009 годах ОИПИ НАН Беларуси заключило 13 договоров с соисполнителями на выполнение НИОКР на общую сумму 7940,3 млн. бел. рублей, или 57,9 % от всей стоимости работ.

Проверкой установлено, что затраты ОИПИ НАН Беларуси за счет средств бюджета Союзного государства по статье «Спецоборудование для научных (экспериментальных) работ» в 2007-2009 годах составили 644,6 млн. бел. рублей, из которых 27,9 млн. бел. рублей (4,3 %) были израсходованы на приобретение основных средств, не относящихся к спецоборудованию (принтеры, проекторы, аппарат копировальный, многофункциональные устройства, источник бесперебойного питания и др.). Указанные расходы не были предусмотрены положениями программы.

Кроме того, установлены отдельные нарушения при проведении процедуры закупок оборудования в 2009 году.

2. Программа «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» (шифр «Траектория»)

Научно-техническая программа Союзного государства «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов (шифр «Траектория»)» (далее - программа «Траектория», программа) была разработана в 2007 году на основании постановления Совета Министров Союзного государства от 26 апреля 2007 года № 6 и утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 января 2008 года № 7. Срок реализации программы - 2007-2010 годы.

Программа по созданию нового поколения средств внешнетраекторных измерений двойного назначения направлена на обеспечение технологической независимости Российской Федерации и Республики Беларусь при разработке и производстве стратегически значимых систем. Мероприятия программы «Траектория» соответствуют как оборонным, так и социально-экономическим интересам государств-участников, направлены на развитие высокотехнологичного сектора промышленности, создание многофункциональных и высокоэффективных радиоэлектронных систем, предназначенных для использования в оборонно-промышленном комплексе, авиакосмической промышленности, при производстве продукции двойного назначения.

Государственным заказчиком-координатором программы «Траектория» от Российской Федерации определено Федеральное агентство по промышленности (после реорганизации - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации). Государственный заказчик от Республики Беларусь - Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь. Основные разработчики - головные исполнители программы: от Российской Федерации - ОАО «НПК «Тристан», от Республики Беларусь - научно-производственное республиканское унитарное предприятие «КБ Радар».

В связи с тем, что программа «Траектория» была утверждена в январе 2008 года, ее фактическое финансирование и реализация начаты с 2008 года.

В настоящее время подготовлен проект изменений и дополнений в данную программу, которым определены срок ее реализации с 2008 по 2011 год и привлечение второго головного исполнителя на территории Республики Беларусь - Научно-исследовательского республиканского унитарного предприятия «Минский НИИ радиоматериалов». В рамках общих объемов финансирования, предусмотренных программой «Траектория», скорректированы объемы финансирования работ по реализации ее мероприятий на территории Республики Беларусь в 2010-2011 годах. Содержание мероприятий программы «Траектория», а также объемы ежегодного финансирования ее российской части не корректировались.

Финансирование программы «Траектория» в 2007-2010 годы из бюджета Союзного государства предусмотрено в объеме 1500,0 млн. рублей, за счет внебюджетных средств организаций-соисполнителей в размере 500,0 млн. рублей. Информация об объемах и источниках финансирования мероприятий программы «Траектория» по годам представлена в таблице:

(млн. руб.)					
Объем и распределение ресурсов	Всего	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Всего	2000,0	610,2	661,5	432,2	296,1
Бюджетные средства Союзного государства	1500,0	462,5	484,5	327,5	225,5
в том числе	1000,0	310,0	320,0	220,0	150,0
Российская Федерация					
Республика Беларусь	500,0	152,5	164,5	107,5	75,5
Внебюджетные средства организаций	500,0	147,7	177,0	104,7	70,6
в том числе	341,8	100,0	120,0	70,0	51,8
Российская Федерация					
Республика Беларусь	158,2	47,7	57,0	34,7	18,8

Освоение средств бюджета Союзного государства на реализацию мероприятий программы «Траектория» на 1 апреля 2010 года в целом составило 918,5 млн. рублей, или 61,2 % от уточненного плана в целом по программе (1500,0 млн. рублей), в том числе в 2007 году программа не финансировалась, так как утверждена была только 26 января 2008 года), в 2008 году - 325,6 млн. рублей (70,4 % от уточненного годового плана (462,5 млн. рублей), в 2009 году - 434,4 млн. рублей (69,9 % от уточненного годового плана (621,4 млн. рублей), в I квартале 2010 года - 164,9 млн. рублей (87,8 % от уточненного плана I квартала (187,8 млн. рублей).

Права на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданную при реализации мероприятий программы «Траектория», до принятия нормативных правовых актов Союзного государства по урегулированию прав собственности, определяются в соответствии с национальным законодательством государств-участников с учетом долевого участия Российской Федерации и Республики Беларусь. На созданные в процессе разработки объекты интеллектуальной собственности исполнители обеспечивают получение охранных документов (патентов) в порядке, установленном законодательством государств - участников Союзного государства.

На территории Российской Федерации в 2010 году ОАО «НПК «Тристан» получен патент № 92200 (зарегистрирован в государственном реестре полезных моделей Российской Федерации 10 марта 2010 года) на полезную модель «Многопрофильное устройство классификации объектов по совокупности признаков».

На территории Республики Беларусь 21 мая 2010 года ОАО «Пеленг» (соисполнитель по реализации программы «Траектория») подано заявление в Национальный центр интеллектуальной собственности Госкомитета по науке и технологиям Республики Беларусь о выдаче патента Республики Беларусь на полезную модель.

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

Фактическое финансирование мероприятий программы осуществлено в объемах и в сроки, определенные программой «Траектория» и бюджетом Союзного государства на соответствующий год.

В целях реализации российской части программы Федеральное агентство по промышленности заключило с ОАО «НПК «Тристан» государственный контракт от 8 апреля 2008 года № РС/08/036/ПСГ на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по научно-технической программе Союзного государства «Траектория» (далее - государственный контракт). Государственным контрактом предусмотрено, что головной исполнитель вправе привлекать соисполнителей на конкурсной основе к исполнению отдельных заданий программы в рамках этого контракта.

В нарушение условий программы (раздел VIII) и государственного контракта (пункт 8, подпункт а) без проведения соответствующих конкурсов ОАО «НПК «Тристан» заключено 20 договоров на выполнение работ в рамках программы, финансируемой за счет средств бюджета Союзного государства, со следующими организациями: ГУЧ «Военная академия ПВО», Государственное образовательное учреждение ВПО «Саратовский университет», НИИ радиоэлектронной техники МГТУ им. Н. Э. Баумана, ОАО «НПЦ «Электронное приборостроение», ООО «Авиатехмонтаж», ООО «Альтоника», ООО «НПФ «Политэкс», ООО «РЛ-Системы», ООО «Сайлен», ООО «СТК Стандарт», ООО «Технологии маркетинга», ООО «Техтон».

Затраты ОАО «НПК «Тристан» по оплате контрактов, заключенных без проведения конкурсов с указанными организациями, за счет средств бюджета Союзного государства составили 176835,4 тыс. рублей, в том числе в 2008 году - 90221,6 тыс. рублей, в 2009 году - 86613,8 тыс. рублей.

Анализ бухгалтерской документации и фактических затрат на реализацию мероприятий программы «Траектория» показал следующее.

В структуре цены государственного контракта на выполнение НИОКР прибыль ОАО «НПК «Тристан» определена в размере 15 % к себестоимости собственных работ в соответствии с Методическими рекомендациями для определения цен государственных контрактов (от 4 марта 2005 года № 12-117/вн в редакции 2007 года). Себестоимость собственных работ была предусмотрена структурой цены на 2008-2009 годы в сумме 382653,3 тыс. рублей, прибыль ОАО «НПК «Тристан» была определена в сумме 57398,1 тыс. рублей (15 процентов).

По представленным ОАО «НПК «Тристан» данным о затратах к актам сдачи-приемки выполненных работ по государственному контракту фактическая себестоимость собственных работ за 2008-2009 годы соответствует структуре цены государственного контракта (382653,3 тыс. рублей).

По данным проверки себестоимость собственных работ за 2008-2009 годы составила 205457,5 тыс. рублей, что меньше на 177195,8 тыс. рублей утвержденной базы для расчета прибыли в структуре цены государственного контракта.

Исходя из этого, размер прибыли по государственному контракту, рассчитанный на основе установленного Минпромторгом России уровня рентабельности (15 % к себестоимости собственных работ) и фактической себестоимости собственных работ, составляет 30818,6 тыс. рублей.

Таким образом, размер фактически полученной прибыли за 2008-2009 годы ОАО «НПК «Тристан» завышен на 26888,5 тыс. рублей.

Программой «Траектория» предусмотрено привлечение внебюджетных средств организаций - соисполнителей российской части программы в размере 341,8 млн. рублей, которые подлежат распределению по всем 22 мероприятиям программы.

Проверкой установлено, что в 2008-2009 годах по 9 мероприятиям программы средства внебюджетных источников в сумме 89,1 млн. рублей не привлекались.

Следует отметить, что средства внебюджетных источников непосредственно головным исполнителем также не привлекались. При этом себестоимость собственных работ ОАО «НПК «Тристан», профинансированных из бюджета Союзного государства, в 2008-2009 годах составила 32,6 % от общей стоимости работ, выполненных по программе «Траектория».

Наименование работ, выполняемых за счет внебюджетных средств, объем и стоимость подлежат согласованию с государственным заказчиком. В проверяемом периоде ОАО «НПК «Тристан» не согласовывало с Минпромторгом России наименование и объемы работ.

В соответствии с государственным контрактом (подпункт «а» пункта 9) ОАО «НПК «Тристан» вправе проверять ход и качество выполнения работ соисполнителями, а также целевое использование средств, выделенных из бюджета Союзного государства на реализацию мероприятий программы «Траектория». В проверяемом периоде указанные проверки не проводились.

Кроме того, ежеквартальные отчеты по форме Союз-1 о ходе реализации программы представлялись государственному заказчику позже установленного срока. Меры по данным фактам не принимались.

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

Программа «Траектория» на территории Республики Беларусь выполнялась по следующим направлениям: создание теоретической базы и математических моделей, необходимых для построения Комплекса; разработка цифровых и аналоговых СВЧ узлов; разработка функциональных модулей; разработка оптоэлектронных средств видимого и инфракрасного диапазонов; создание экспериментального Комплекса.

Фактическое финансирование мероприятий программы осуществлено в объемах и в сроки (за исключением 2007 года), определенные программой и бюджетом Союзного государства на соответствующий год.

Программой «Траектория» предусмотрено финансирование работ за счет средств бюджета Союзного государства и за счет собственных средств предприятий в соотношении 76 и 24 %, соответственно, фактическое соотношение источников финансирования выполненных работ на 1 апреля 2010 года составило 85,8 и 14,2 %, соответственно.

Кассовое исполнение по программе за 2008 год - I квартал 2010 года составило 140,9 млн. рублей, или 27,6 % от уточненных плановых назначений за указанный период, в том числе в 2008 году - 15,6 млн. рублей (10,3 % от уточненного годового плана), в 2009 году - 114,4 млн. рублей (38 %), в I квартале 2010 года - 10,9 млн. рублей (32,2 % от уточненного плана I квартала 2010 года). При этом неосвоенные в 2008 году средства в сумме 6,4 млн. рублей в 2009 году возвращены в доход Союзного бюджета.

В целях реализации белорусской части программы Госкомвоенпром (заказчик) заключил с НПРУП «КБ Радар» (исполнитель) контракт от 23 июня 2008 года № СОЮЗ-02

на выполнение научно-технической программы Союзного государства «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетракторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» (шифр «Траектория»).

В 2008 году на выполнение мероприятий программы Госкомвоенпромом НПРУП «КБ Радар» за счет средств бюджета Союзного государства перечислены авансовые платежи в сумме 1407,0 млн. бел. рублей. Вместе с тем предусмотренные программой и контрактом работы НПРУП «КБ Радар» выполнены не были. За необоснованное пользование средствами бюджета, невыполнение условий контракта Госкомвоенпромом к НПРУП «КБ Радар» применены санкции в сумме 128,2 млн. бел. рублей, которые предприятием перечислены в бюджет Союзного государства.

Установлено также, что в контракте (приложение 2) за счет средств бюджета Союзного государства Госкомвоенпромом и НПРУП «КБ Радар» предусмотрено выполнение мероприятия, не предусмотренного программой (мероприятие 6.1 «Выполнение комплекса работ по организации, координации и контролю за выполнением программных мероприятий, выполняемых организациями-исполнителями»). Сроки выполнения данного мероприятия определены на II-IV кварталы 2008 года, стоимость - 229803,5 тыс. бел. рублей. Планируемым результатом от выполнения мероприятия 6.1 является получение научно-технической продукции (отчетная документация по закрытию этапов работ программы, аналитическая записка, акт сдачи-приемки).

Госкомвоенпромом выполнение работ по мероприятию 6.1 «Выполнение комплекса работ по организации, координации и контролю за выполнением программных мероприятий, выполняемых организациями-исполнителями» принято по акту сдачи-приемки работ от 17 июля 2009 года стоимостью 229803,5 тыс. бел. рублей и в полной сумме оплачено за счет средств бюджета Союзного государства исполнителю работ (НПРУП «КБ Радар»). При этом Госкомвоенпром обращался с письмом в Постоянный Комитет Союзного государства о включении в перечень мероприятий программы «Траектория» дополнительного мероприятия, на что получен ответ от 9 февраля 2009 года № ЮД-9 о том, что изменения в программу могут быть внесены только по решению Совета Министров Союзного государства.

Госкомвоенпромом (ГУЧ «Военная академия ПВО», Государственное образовательное учреждение ВПО «Саратовский университет», НИИ радиоэлектронной техники МГТУ им. Н. Э. Баумана, ОАО «НПЦ «Электронное приборостроение», ООО «Авиатехмонтаж», ООО «Альтоника», ООО «НПФ «Политэкс», ООО «РЛ-Системы», ООО «Сайлен», ООО «СТК Стандарт», ООО «Технологии маркетинга», ООО «Техтон») и НПРУП «КБ Радар» допущены нарушения в заполнении ежеквартальной статистической отчетности о ходе реализации программы по форме 1-Союз. Указанное нарушение по законодательству Республики Беларусь влечет административную ответственность должностных лиц организаций.

Кроме того, Госкомвоенпромом в 2010 году к выполнению программы привлечен дополнительный исполнитель (РУП «Минский НИИ радиоматериалов»), не указанный в программе. С РУП «Минский НИИ радиоматериалов» на выполнение опытно-конструкторских работ 30 марта 2010 года заключено 6 договоров.

3. Программа «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации»

Программа «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (далее - программа) разра-

ботана во исполнение постановления Совета Министров Союзного государства от 21 ноября 2007 года № 32 и утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 мая 2008 года № 20.

Государственным заказчиком-координатором программы определено Министерство обороны Российской Федерации, государственным заказчиком - Министерство обороны Республики Беларусь.

Основная цель программы - совершенствование оперативного оборудования территорий Российской Федерации и Республики Беларусь в интересах подготовки и применения региональной группировки войск (сил). Для достижения указанной цели программой определены следующие задачи:

- доведение объектов авиационной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) до норм годности к эксплуатации;

- улучшение технических характеристик артиллерийских арсеналов, баз и складов тыла по размещению, хранению, приему и выдаче запасов вооружения, боеприпасов и материальных средств, приведение их к современным нормативным показателям;

- повышение качества и стандартизация объема предоставляемой медицинской помощи военнослужащим региональной группировки войск (сил) и членам их семей.

Мероприятия программы реализуются в два этапа: I этап - 2008-2010 годы; II этап - 2011-2012 годы.

Результатом I этапа программы (2008-2010 годы) должно стать улучшение качественных характеристик аэродромов; количество подготовленных хранилищ, отвечающих нормативным показателям; увеличение объема хранения горюче-смазочных материалов по отношению к существующим показателям на 15 %; дооснащение медицинских учреждений оборудованием, а также ремонт имеющегося медицинского оборудования.

Решением задач II этапа программы (2010-2012 годы) являются доведение количества аэродромов до норм годности к эксплуатации; увеличение количества подготовленных хранилищ, мест хранения артиллерийских и инженерных боеприпасов, отвечающих нормативным показателям; оснащение лечебных отделений медицинских учреждений новым медицинским оборудованием.

Финансирование программы предусмотрено в объеме 846154,0 тыс. рублей (за счет долевых отчислений Российской Федерации - 55000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 269154,0 тыс. рублей), в том числе в 2008 году - 12141,0 тыс. рублей (за счет прочих расходов бюджета Союзного государства - 80000,0 тыс. рублей, за счет остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет - 43141,0 тыс. рублей); в 2009 году - 184576,0 тыс. рублей (за счет долевых отчислений Российской Федерации - 120000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 64576,0 тыс. рублей); в 2010 году - 200095,0 тыс. рублей (за счет долевых отчислений Российской Федерации - 130000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 70095,0 тыс. рублей).

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

При полученном в 2008-2009 годах финансировании в полном объеме (213695,7 тыс. рублей) расходы исполнены на 73,7 % (157460,4 тыс. рублей). На 1 января 2010 года остаток неосвоенных бюджетных средств составил 42540,1 тыс. рублей и увеличился по сравнению с остатком на 1 января 2009 года в 3 раза.

В I квартале 2010 года средства бюджета Союзного государства на реализацию программы Минобороны России не предусматривались. На основании бюджетной заявки финансирование запланировано со II квартала 2010 года.

Предусмотренные программой в 2008-2009 годах работы по капитальному ремонту объектов военной инфраструктуры не были выполнены в полном объеме. Кроме того, заказчиками-застройщиками было произведено не предусмотренное программой перераспределение средств (20407,7 тыс. рублей) по объектам следующим образом.

По объектам авиационной инфраструктуры (аэродромы «Вязьма-Двоекка», «Шаталово», «Смоленск-Северный») расходы исполнены на 60,6 % плановых назначений. Фактически были выполнены работы только по капитальному ремонту взлетно-посадочных полос.

За счет средств, предусмотренных в 2008 году на капитальный ремонт аэродрома «Шаталово» в сумме 605,4 тыс. рублей, были увеличены расходы по капитальному ремонту аэродрома «Вязьма-Двоекка».

По аэродрому «Смоленск-Северный» на капитальный ремонт искусственной взлетно-посадочной полосы было направлено 100 % средств, предусмотренных на капитальный ремонт девяти объектов аэродрома (8000 тыс. рублей), при предусмотренных программой на 2008-2009 годы на эти цели 3600 тыс. рублей. В 2009 году работы на объекте не проводились.

Проверка на аэродромах «Смоленск-Северный» и «Вязьма-Двоекка» показала, что объемы выполненных работ по ремонту искусственной взлетно-посадочной полосы, магистральных рулежных дорожек соответствуют представленным первичным отчетным документам (формам КС-2 и КС-3).

Вместе с тем выполненные работы не оказали существенного влияния на увеличение эксплуатационных характеристик аэродромов. Производился выборочный ремонт непригодных для эксплуатации (нарушения поверхностного слоя бетонного покрытия) участков взлетно-посадочной полосы и рулежных дорожек.

С учетом принятого решения о переназначении аэродромов «Смоленск-Северный» и «Шаталово» расходы за 2008-2009 годы на капитальный ремонт указанных объектов в сумме 33847,3 тыс. рублей являются неэффективным расходованием средств. На указанных аэродромах расположены авиационные комендатуры, которые должны поддерживать готовность к приему и отправке самолетов транспортной авиации.

По объектам инфраструктуры тыла (3386-я база горючего, 421-й военный госпиталь) расходы исполнены на 88,7 % плановых назначений. Перераспределено на другие объекты 8340,1 тыс. рублей (капитальный ремонт лечебных корпусов № 1 № 6/55 ФГУ «421 ВГ МВО» Минобороны России¹, ремонт сливо-наливочных устройств 3386 базы горючего) за счет неиспользованных средств, предусмотренных на капитальный ремонт резервуарного парка (группа резервуаров № 3).

В 2008-2009 годы не были выполнены капитальные работы по двум объектам 3386 базы горючего (насосная станция, участок массовой выдачи горючего), по 421 военному госпиталю не было закуплено 6 наименований медицинского оборудования.

По объектам: ракетно-артиллерийским, бронетанковым инженерным базам, арсеналам и складам (67 и 120-й арсеналы), расходы исполнены на 91,2 % плановых назначений. Перераспределено дополнительно на другие объекты 11462,2 тыс. рублей (капитальный ремонт хранилищ, навесов).

На неудовлетворительное исполнение расходов также повлияли структурные изменения - длительные сроки создания Управления государственного заказа Министерства обороны Российской Федерации, реорганизация финансовых органов Министерства.

Управление государственного заказа Минобороны России было создано для выполнения задач по единой организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения Вооруженных Сил.

¹ Федеральное государственное учреждение «421 военный госпиталь МВО» Минобороны России.

После создания новой структуры Минобороны России первые аукционы на право заключения государственных контрактов по капитальному ремонту объектов военной инфраструктуры в рамках программы на 2009 год были проведены только в октябре-ноябре 2009 года. Кроме того, в Министерстве своевременно не были определены ответственные во вновь созданных финансовых структурах (департаментах) по осуществлению операций со средствами бюджета Союзного государства.

В нарушение пункта 2 раздела I Положения об Управлении государственного заказа Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 18 марта 2009 года № 97, Управлением государственного заказа не координируются действия региональных управлений заказчиков капитального строительства (капитального ремонта) в части сроков представления конкурсной документации для своевременного проведения конкурсов (аукционов) и подписания государственных контрактов на выполнение работ и оказание услуг.

Проверкой установлены недостатки в организации проведения аукционов (конкурсов). Так, на конкурс выставлялись лоты с разделением по мелким объектам, что не находило заинтересованности подрядчиков из-за небольшой стоимости лота. В результате по отдельным лотам аукционы (конкурсы) объявлялись неоднократно. Например, на капитальный ремонт резервуарного парка комплекса сооружений 3386 базы горючего (г. Починок Смоленской области) организатор вынужден был укрупнить стоимость лота за счет включения других объектов, объединяющих весь комплекс.

Ожидаемое выполнение целевых показателей (индикаторов) приведено в таблице:

Целевой показатель (индикатор)	I этап (2008-2010 гг.)	
	план	факт
Количество аэродромов, доведенных до норм годности к эксплуатации	1	-
Количество подготовленных хранилищ и мест хранения боеприпасов	23	9
Количество подготовленных хранилищ и мест хранения вооружения	8	6
Количество объектов тыла, приведенных к нормативным показателям (3386-я база горючего)	1	1
Количество лечебных отделений медицинских учреждений, оснащенных новым медицинским оборудованием	12	7
Увеличение объема хранения ГСМ баз горючего по отношению к имеющимся показателям, %	15	-

На I этапе программы предусмотрено довести до норм годности аэродром «Вязьма-Двоевка». С 2008 года по июнь 2010 года из 4 мероприятий, запланированных на I этап программы по ремонту аэродрома, частично выполнено только одно - капитальный ремонт покрытий искусственной взлетно-посадочной полосы, расходы по которому составили 36 % предусмотренных объемов. Работы по 3 мероприятиям (капитальные ремонты системы освещения и электроснабжения аэродрома, зарядной аккумуляторной станции и здания тепло-энергоснабжения) до настоящего времени не проводились. Договоры на выполнение указанных работ не заключены.

В рамках проведения в 2010 году работ на объектах арсеналов подготовлена и утверждена сметная документация на проведение капитального ремонта 5 объектов хранилищ и мест хранения боеприпасов, 5 объектов хранилищ и мест хранения вооружений, что позволит довести общее количество подготовленных хранилищ и мест хранения боеприпасов до 14 единиц против планируемых 23, а по количеству подготовленных хранилищ и мест хранения вооружений - до 8 единиц.

Проверкой установлено, что целевые показатели и индикаторы реализации I этапа программы не будут достигнуты в установленные сроки по предусмотренным объектам и объемам. Со второго года реализации I этапа программы ведется работа по внесению изменений в программу в части корректировки количества объектов и их финансового обеспечения по фактически произведенным расходам.

Основной причиной невыполнения I этапа программы является ненадлежащая организация управления программой, а именно: отсутствие координации действий подразделений, ответственных за выполнение мероприятий программы, и контроля за их работой на всех этапах.

В этой связи следует отметить принятие по истечении двух лет реализации программы решений Минобороны России о нецелесообразности дальнейшего использования отдельных аэродромов («Смоленск-Северный» и «Шаталово») и об исключении их с 2010 года из перечня объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах региональной группировки войск (сил). При этом расходы на капитальный ремонт аэродромов в 2008-2009 годы составили 61,5 % от общей суммы расходов, предусмотренных программой.

Минобороны России в I квартале 2010 года подготовлены изменения в программу в части корректировки количества объектов и их финансового обеспечения по фактическим расходам, но без изменения общих объемов расходов на программу.

Предполагаемые изменения программы затрагивают как еще не наступившие периоды (2011-2012 годы), так и уже прошедший период 2008-2009 годов и корректируют исполнение 2010 года:

(млн. руб.)

	Утвержденная программа					Проект новой редакции программы				
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Аэродром «Вязьма-Двоевка»	6,0	16,0	16,0	-	-	6,6	6,2	82,4	10,0	9,0
Аэродром «Шаталово»	12,0	18,0	20,5	5,5	6,0	3,6	22,2	1,99	-	-
Аэродром «Смоленск-Северный»	8,0	17,0	-	4,5	3,0	8,0	-	-	-	-
Итого	26,0	51,0	54,0	10,0	9,0	18,2	28,4	84,39	10,0	9,0
67 арсенал вооружений	14,0	20,0	22,0	54,0	50,0	14,0	19,99	22,0	54,0	50,0
120 арсенал вооружений	14,0	19,0	22,0	30,0	35,0	8,1	19	27,9	30,0	35,0
Итого	28,0	39,0	44,0	84,0	85,0	22,1	35,9	49,9	84,0	85,0
3386 база горючего	13,0	12,0	10,0	-	-	4,8	13,9	16,3	-	-
421 военный госпиталь	13,0	18,0	22,0	16,0	16,0	21,2	9,8	22,0	16,0	16,0
Итого	26,0	30,0	32,0	16,0	16,0	26,0	23,7	38,3	16,0	16,0

В основном предполагается перераспределить средства, предусмотренные на капитальный ремонт двух аэродромов «Смоленск-Северный» и «Шаталово», на выполнение работ по капитальному ремонту объектов аэродрома «Вязьма-Двоевка» в сумме 101360,5 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 82360,2 тыс. рублей, в 2011 году - 10000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 9000,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2010 году реализация программы осуществляется Минобороны России по неутвержденной новой редакции программы.

Вместе с тем по истечении полугодия планируемые работы по капитальному ремонту аэродрома «Вязьма-Двоевка» (15 объектов аэродрома) не начались, конкурс по выбору подрядной организации не проведен, что ставит под сомнение освоение средств в полном объеме.

Организация управления программой возложена на Главное оперативное управление Генерального Штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - ГОУ ГШ).

Установлено, что управление программой ГОУ ГШ осуществляет в основном только в части подготовки и представления отчетности, без соответствующего анализа хода выполнения мероприятий программы и освоения средств бюджета. Документы, регламентирующие порядок управления реализацией программы, не разработаны.

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

Инженерно-технические мероприятия программы, проводимые за счет средств бюджета Союзного государства, спланированы на трех группах объектов:

- объекты авиационной инфраструктуры - аэродромы: «Бобруйск», «Барановичи», «Лунинец», 354 радионавигационная часть;

- объекты инфраструктуры тыла: 2766 БГ (база горючего), 1068 ПрБ (продовольственная база), 2336 ЦБХВИ (центральная база хранения вещевого имущества), ГУ «432 ГВКМЦ ВС РБ» (главный военный клинический медицинский центр);

- ракетно-артиллерийские, бронетанковые и инженерные базы, арсеналы и склады: 1405 АББ (артиллерийская база боеприпасов), 4970 БИБ (база инженерных боеприпасов), 2783 БХУ БТИ (база хранения и утилизации бронетанкового имущества).

За счет средств бюджета Союзного государства выполнялись мероприятия по строительству зданий и сооружений, капитальному ремонту зданий (административных и технических) и систем электроснабжения; дооснащение объектов военной инфраструктуры техническими средствами.

Объемы планируемых ассигнований на весь период реализации программы по объектам военной инфраструктуры, расположенным на территории Республики Беларусь, составили 296154,0 тыс. рублей:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	Общий объем ассигнований	Объем ассигнований по этапам		Заказчик-застройщик
		1 этап	2 этап	
Аэродром «Барановичи»	44713,0	26213,0	18500,0	Командование ВВС и войск ПВО
Аэродром «Бобруйск»	44654,0	29854,0	14800,0	
Аэродром «Лунинец»	23110,0	20110,0	3000,0	
Итого по ВВС и ПВО:	112477,0	76177,0	36300,0	
ГУ «432 ГВКМЦ ВС РБ»	49422,0	33807,0	15615,0	ГУПиКТылО
2766 БГ	1773,0	1380,0	393,0	
1068 ПрБ	12708,0	9041,0	3667,0	
2336 ЦБХВИ	11332,0	4338,0	6994,0	
Итого по ГУПиКТылО:	75235,0	48566,0	26669,0	
2783 БХУ БТИ	29198,0	11998,0	17200,0	ГУПиКТехО
1405 АББ	30528,0	14800,0	15728,0	
Итого по ГУПиКТехО:	59726,0	26798,0	32928,0	
4970 БИБ	15728,0	9364,0	6364,0	НТУ ГШ ВС
354 радионавигационная часть	32988,0	16907,0	16081,0	
Итого по НТУ ГШ ВС	48716,0	26271,0	22445,0	
Всего (объекты Республики Беларусь)	296154,0	178812,0	118342,0	

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 3 декабря 2009 года № 36 в части территории Республики Беларусь внесены изменения в отдельные показатели по объемам ассигнований в разрезе объектов военной инфраструктуры по I этапу работ (2008-2010 годы). Изменения затронули 4 объекта военной инфраструктуры в части перераспределения финансовых средств без изменения общей суммы ассигнований.

Освоение финансовых средств на реализацию программы составило: в 2008 году - 100 % от уточненных годовых плановых назначений, в 2009 году - 66,1 %, соответственно, январь-март 2010 года - 5 % от уточненных плановых назначений на I квартал 2010 года.

Из предусмотренных 6 мероприятий со сроками их завершения в 2008 году в полном объеме выполнены только 4. При этом выделенные средства освоены полностью (100 процентов).

В 2008 году не выполнены в полном объеме следующие мероприятия:

- «строительство сборно-разборных хранилищ для аэродромно-уборочной техники» на аэродроме «Барановичи»;

- «строительство двенадцати мест стоянок с защитными обвалованиями» на аэродроме «Лунинец».

Анализ результатов реализации программы в 2008 году свидетельствует, что работы по капитальному ремонту хранилищ на объектах тыла ограничились выполнением только проектно-изыскательских работ, а выделенные на эти цели финансовые средства освоены лишь на 61,7 процента.

Министерством обороны Республики Беларусь (по согласованию с Постоянным Комитетом Союзного государства) без обоснований производилось перераспределение средств по объектам в сумме 3262,0 тыс. рублей и без внесения изменений в титульный список и в программу.

По итогам 2009 года из 19 мероприятий программы в полном объеме выполнено 15 мероприятий, 4 мероприятия - не выполнены (строительство двенадцати мест стоянок с защитными обвалованиями, закупка рентгенологического аппарата, насоса для перекачки горючего, автопогрузчика типа АП-3-1).

Кроме того, в 2009 году Министерством обороны Республики Беларусь на основании решений Постоянного Комитета Союзного государства осуществлено перераспределение финансовых средств со строительства хранилища на 1405 АББ на капитальный ремонт котельной 1405 АББ и капитальный ремонт хранилищ 2783 БХУ БТИ. При этом перераспределение средств по объектам в общей сумме 1953,8 тыс. рублей производилось без наличия обоснований, а также без внесения изменений в титульный список и в программу.

За январь-март 2010 года Министерством обороны Республики Беларусь освоено 1301,3 тыс. рублей, что составляет только 5 % от предусмотренных назначений I квартала 2010 года.

По итогам I квартала 2010 года технические средства (насос для перекачки горючего и автопогрузчик типа АП-3-1) и медицинское оборудование (рентгенологический аппарат) закуплены не были. Закупка указанных средств снова была перенесена на II квартал 2010 года. Невыполненными остались также мероприятия по капитальному ремонту систем электроснабжения аэродромов «Бобруйск» и «Лунинец».

Таким образом, при финансировании в 2008-2009 годах и I квартале 2010 года программы «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» в полном объеме (134523,5 тыс. рублей) Министерством обороны Республики Беларусь освоено только 87611,4 тыс. рублей, или 65,1 % выделенных средств.

В приказе начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь - первого заместителя Министра обороны Республики Беларусь генерал-майора П. Н. Тихоновского от 24 февраля 2010 года № 92 отмечено, что основными причинами, не позволившими в полном объеме осуществить реализацию мероприятий программы, являются:

- пассивность должностных лиц главного управления планирования и координации технического обеспечения Министерства обороны Республики Беларусь по организации строительства хранилища под боеприпасы в 1405 АББ;
- шаблонный стиль работы должностных лиц главного управления планирования и координации тылового обеспечения Министерства обороны Республики Беларусь и вошедший в систему авральный метод выполнения мероприятий программы в конце года;
- отсутствие целенаправленной работы по организации планирования мероприятий программы и низкий контроль за их реализацией со стороны должностных лиц государственного учреждения «Главное управление строительства и эксплуатации Вооруженных Сил Республики Беларусь».

Вместе с тем анализ результатов выполнения программы за 2008-2009 годы и I квартал 2010 года показал, что при условии внесения изменений и дополнений

в программу целевые показатели и индикаторы реализации I этапа программы в Республике Беларусь будут достигнуты в установленные сроки по предусмотренным объектам и объемам.

Ожидаемые основные целевые показатели и индикаторы по программе представлены в таблице:

Целевой показатель (индикатор)	I этап (2008-2010 гг.)	Примечание
Количество аэродромов, доведенных до норм годности к эксплуатации*	1	Аэродром «Лунинец»***
Количество подготовленных хранилищ и мест хранения боеприпасов**	5	2336 БХВИ (13/74, 13/75), 2783 БХУБТИ (86/125, 86/130, 86/133)
Количество подготовленных хранилищ и мест хранения инженерных боеприпасов*	4	4970 БИБ (24/12***, 24/33***, 24/40***, 24/41)

* с учетом изменений и дополнений, вносимых в программу в 2010 году, в соответствии с протоколом совещания с представителями министерств и ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь - государственными заказчиками-координаторами и государственными заказчиками программ, подпрограмм и мероприятий Союзного государства в сферах безопасности, обороны, правоохранительной деятельности, оборонно-промышленного и военно-технического сотрудничества от 25 февраля 2010 года № 1 (исх. Министерства обороны Республики Беларусь от 25 мая 2010 года № 1/1171).

** объекты, выполнение работ на которых завершено в 2008-2009 годах.

*** объекты, выполнение работ на которых запланировано к завершению в 2010 году.

Министерством обороны Республики Беларусь подготовлены изменения в ранее принятую Программу в части корректировки количества объектов и их финансового обеспечения по фактически произведенным расходам. Проект новой редакции Программы согласован министерствами финансов и экономики. В проекте новой редакции предполагается внесение изменений в части капитального ремонта аэродромов, исключения из перечня объектов аэродрома «Лунинец» и включения в него нового объекта - аэродром «Мачулищи», а также включения в перечень объектов инфраструктуры тыла и военных arsenалов с учетом фактического объема выполненных работ.

Вместе с тем даже с учетом вносимых изменений и дополнений в программу ожидается, что на 1 июля 2010 года не будут выполнены следующие мероприятия:

- закупка заливщика швов для аэродрома «Барановичи» по причине затягивания проведения конкурсных процедур Командованием ВВС и ПВО;

- закупка газонокосилки и шасси погрузочных для 4970 БИБ по причине затягивания проведения конкурсных процедур Управлением инженерных войск.

Кроме того, средства, выделенные на капитальный ремонт системы электроснабжения и летного поля на аэродромах «Лунинец», «Бобруйск», «Барановичи» по прогнозным показателям будут освоены на порядка 90 процентов.

Негативное влияние на освоение средств бюджета Союзного государства также оказывает тот факт, что поквартальное распределение средств бюджета Союзного государства Постоянным Комитетом Союзного государства в 2009-2010 годах было осуществлено без учета заявок Министерства обороны Республики Беларусь, составляемых и направляемых в Постоянный Комитет Союзного государства по результатам уже проведенного головными исполнителями программы планирования финансирования ее мероприятий. С учетом полученной бюджетной росписи Министерство обороны Республики Беларусь вынуждено ежеквартально корректировать выполнение отдельных мероприятий.

В течение 2009 года на заседаниях Совета Министров Союзного государства Минобороны России и Министерство обороны Республики Беларусь поручалось проанализировать причины, приведшие к не освоению в полном объеме средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы, принять действенные меры по их устранению и о результатах доложить Совету Министров Союзного государства.

Поручение Совета Министров Союзного государства до настоящего времени не выполнено.

4. Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов

Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов (далее - Программа) утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2007 года № 38.

Государственным заказчиком-координатором Программы определена Федеральная служба безопасности Российской Федерации, государственным заказчиком - Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. Головными исполнителями Программы от Российской Федерации являются Управление капитального строительства и Управление материально-технического обеспечения 7 Службы ФСБ России, а также Управление специальной связи Научно-технической службы ФСБ России; от Республики Беларусь - управление капитального строительства 3 главного управления, управление связи и информационных технологий, отдел инженерно-технического развития управления пограничной службы 1 главного управления, авиационный отдел 1 главного управления, отдел профессиональной и должностной подготовки 2 главного управления Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

Основная цель Программы - к 2012 году частично обустроить российско-украинский участок и завершить обустройство белорусско-литовского и белорусско-латвийского участков внешней границы Союзного государства.

Основные задачи Программы:

- формирование новой и развитие существующей инфраструктуры пограничных органов ФСБ России и органов пограничной службы Республики Беларусь на российско-украинском, белорусско-литовском и белорусско-латвийском участках внешней границы Союзного государства;

- повышение надежности охраны внешней границы Союзного государства до уровня, адекватного реальным и потенциальным угрозам его интересам и безопасности.

Выполнение мероприятий Программы предусматривается по трем направлениям: строительство служебно-технических зданий; инженерное оборудование объектов строительства; оснащение средствами связи объектов строительства.

Целевые индикаторы реализации мероприятий Программы: количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства, инженерно-технических систем и объектов, объектов связи и автоматизации, объектов социально-бытовой инфраструктуры.

Финансирование Программы предусмотрено в размере 2857142,8 тыс. рублей (в том числе за счет долевых отчислений Российской Федерации - 1857142,8 тыс. рублей, Республики Беларусь - 1000000,0 тыс. рублей): в 2007 году - 190517,2 тыс. рублей, 2008 году - 380911,4 тыс. рублей, 2009 году - 761728 тыс. рублей, 2010 году - 870142 тыс. рублей, 2011 году - 653844,2 тыс. рублей. В распределении средств по территориям предусмотрены трансферты на территорию Республики Беларусь.

На 1 апреля 2010 года использование бюджетных средств по Программе составило 46,2 % (1318,7 млн. рублей) от общего объема финансирования Программы.

Фактически выполнены только проектно-сметные работы по четырем объектам (здания пограничных управлений) и завершается строительство здания Пограничного управления ФСБ России по Ростовской области, что свидетельствует о невыполнении мероприятий Программы в установленные сроки и полном объеме.

На заседании Совета Министров Союзного государства от 19 октября 2009 года принято решение согласиться с предложением ФСБ России и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь о целесообразности внесения изменений и дополнений в Программу в установленном порядке.

В ходе проверки представлен проект новой редакции Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов, подготовленный с учетом фактического выполнения работ и не изменяющий объемов финансирования по Программе в целом.

Основные изменения вносятся по строительству и оборудованию только трех объектов пограничной инфраструктуры из пяти, предусмотренных Программой. При этом стоимость строительства этих трех объектов будет увеличиваться практически в 2 раза.

Следует отметить, что ФСБ России осуществляет реализацию Программы в ее новой не утвержденной редакции. Материалы находятся на согласовании в финансовых и экономических органах государств - участников Союзного государства.

Кроме того, ФСБ России как государственный заказчик-координатор не в должной мере выполняла возложенные на нее функции контроля за ходом реализации Программы. Несмотря на создание рабочей группы по контролю, координации деятельности и выработке предложений, представляемый руководству материал не содержал информации о реальном положении дел с реализацией Программы, анализ причин не полного освоения выделенных средств бюджета.

Отчет об использовании средств на реализацию Программы на территории Российской Федерации представлен в секретной части.

Расходование средств на реализацию Программы на территории Республики Беларусь

Финансирование Программы из бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь в 2007-2010 годы предусмотрено в объеме 1101,6 млн. рублей, в том числе за счет долевых отчислений Республики Беларусь - 771,1 млн. рублей, Российской Федерации - 330,5 млн. рублей.

Объем и распределение ресурсов	Всего	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Бюджетные средства Союзного государства	1101,6	95,2	190,5	380,9	435,0
в том числе					
Республика Беларусь	771,1	50,0	150,0	266,6	304,5
Российская Федерация	330,5	45,2	40,5	114,3	130,5

(млн. руб.)

Использование бюджетных средств на 1 апреля 2010 года составило 55,5 % (611,4 млн. рублей) от средств, предусмотренных на реализацию Программы, и представлено в таблице:

Объем и распределение ресурсов	Всего	2007 г.	2008 г.	2009 г.	I кв. 2010 г.
Использование средства бюджета Союзного государства, в том числе за счет:	611,4	23,5	207,5	363,1	17,3
долевых отчислений Республики Беларусь	456,6	23,5	167,0	248,8	17,3
трансфертов Российской Федерации	154,8	-	40,5	114,3	-

(млн. руб.)

Программой предусмотрено выполнение следующих основных мероприятий (в части мероприятий, проводимых на территории Республики Беларусь): строительство и оборудование объектов пограничной инфраструктуры на белорусско-литовском и белорусско-латвийском участке; развитие системы связи и автоматизации управления; инженерное оборудование границы; развитие авиации пограничных войск; подготовка, переподготовка и повышение квалификации военных кадров.

В части строительства и оборудования объектов пограничной инфраструктуры на белорусско-литовском и белорусско-латвийском участке фактически введены в эксплуатацию 6 строительных объектов (2 пограничных поста, комплекс общественного питания военнослужащих и пневмо-насосная станция со станцией обезжелезивания, административное здание управления отряда, общежитие для личного состава пограничной заставы).

Из предусмотренных Программой строительства 3 пограничных застав выполнены проектно-сметные работы и планируется начало строительства в 2010 году только по 2 объектам. Также из предусмотренных Программой строительства 8 пограничных постов введены в эксплуатацию 2, выполнены проектно-сметные работы и планируется начало строительства в 2010 году только по 2 объектам, что свидетельствует о невыполнении мероприятий Программы в установленные сроки и полном объеме.

Из предусмотренных Программой строительства 8 объектов в военных городках введены в эксплуатацию 4 объекта, находятся в стадии строительства 3 объекта и 1 объект находится в стадии проектирования.

Утверждение Программы только в декабре 2007 года повлекло за собой смещение графиков проектирования и строительства объектов пограничной инфраструктуры. Вместе с тем изменения по составу мероприятий и перенос сроков исполнения отдельных мероприятий Программы на рассмотрение Совета Министров Союзного государства не вносились и им не утверждались.

В части развития систем связи и автоматизации управления Программой предусматривалось приобретение специальных телефонных станций и специальной аппаратуры и проведение работ, связанных с созданием комплексов средств автоматизации АСИО.

Из предусмотренных Программой 9 специальных телефонных станций для пунктов пропуска приобретены только 2 станции, а из 59 комплектов специальной аппаратуры закуплены только 19 комплектов за счет трансфертов Российской Федерации.

Выполнены работы, связанные с созданием комплексов средств автоматизации АСИО, на 16 из 23, предусмотренных Программой, объектах.

В части инженерного оборудования границы Программой предусмотрены оборудование системы охранной сигнализации (сигнализационные приборы и датчики, строительные материалы для строительства линейной части и соединительных линий сигнализации), приобретение и монтаж разведывательно-сигнализационного комплекса типа «Дозор» для 3 пограничных отрядов Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. Вместе с тем инженерное оборудование устанавливается на базе 4 пограничных отрядов, но в рамках запланированных средств.

В части развития авиации пограничных войск Госпогранкомитетом Беларуси заключен контракт с EUROCOPTER S.A.S. (Франция) на поставку вертолетов типа AS355NP. За счет средств бюджета Союзного государства произведена предоплата за 2 вертолета и 21 мая 2010 года осуществлена поставка первого вертолета.

В части подготовки, переподготовки и повышения квалификации военных кадров Программой предусматривались подготовка в высших учебных заведениях пограничного профиля ФСБ России 75 специалистов и повышение квалификации 80 специалистов в интересах Госпогранкомитета Беларуси. В целом подготовка специалистов осуществляется в соответствии с программными мероприятиями. Вместе с тем за счет средств бюджета Союзного государства возмещаются расходы на обучение специалистов в Галицинском пограничном институте ФСБ России, не входящем в перечень учебных заведений, предусмотренных Программой.

Следует отметить, что Госпогранкомитет Беларуси осуществляет реализацию Программы в ее новой, не утвержденной редакции, однако согласованной с Министерством финансов Республики Беларусь и Министерством экономики Республики Беларусь.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Союзного государства на реализацию программы «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойно-

го назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» ОАО «НПК «Тристан» представлены возражения и пояснения.

К отчету прилагается заключение аудитора Счетной палаты Российской Федерации В. С. Косоурова на представленные генеральным директором ОАО «НПК «Тристан» И. Н. Дымковским возражения и пояснения к акту проверки (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

1. Ежегодно в бюджете Союзного государства расходы на реализацию программ предусматриваются в размере более 80 % от общего объема расходов. Всего в 2002-2009 годах и I квартале 2010 года профинансировано программ: в 2002 году - 17, в 2003 году - 20, в 2004 году - 20, в 2005 году - 19, в 2006 году - 21, в 2007 году - 20, в 2008 году - 21, в 2009 году - 18, в I квартале 2010 года - 16. Расходы на их реализацию за указанный период предусматривались в размере 21457,4 млн. рублей.

2. Важнейшей проблемой остается отсутствие порядка решения практических вопросов об использовании результатов научно-технической деятельности и материальных активов, созданных или приобретенных в процессе реализации совместных программ.

В настоящее время совместно созданная материальная и интеллектуальная собственность остается в распоряжении государственных заказчиков и исполнителей союзных программ на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. При этом нормативные правовые документы Союзного государства, определяющие единую методику учета объектов собственности (материальные активы, интеллектуальная собственность), созданных и создаваемых в государствах-участниках за счет средств бюджета Союзного государства, и порядок использования, находятся с 2006 года в стадии разработки.

3. В ходе проверки реализации совместных программ был выявлен ряд нарушений и недостатков.

3.1. Программа «Разработка и использование программно-аппаратных средств ГРИД-технологий и перспективных высокопроизводительных (суперкомпьютерных) вычислительных систем семейства «СКИФ» в 2007-2010 годы:

- анализ выполнения мероприятий программы «СКИФ-ГРИД» показал, что в целом программа будет реализована в установленные сроки и в полном объеме;

- при высоких результатах выполнения этапов программы не решен вопрос отхода от использования импортной элементной базы, что определяет зависимость отрасли от необходимости приобретения процессоров, печатных плат и модулей за рубежом. Все представленные на российском и белорусском рынке суперкомпьютеры созданы с использованием элементной базы зарубежных производителей.

На территории Российской Федерации:

- по результатам проведения ИПС РАН конкурса на выполнение НИОКР на создание суперкомпьютеров «СКИФ» нового поколения Федеральной антимонопольной службой 13 апреля 2010 года установлено нарушение части 4 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», определяющей, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Единственным участником конкурса было ЗАО «РСК СКИФ», генеральный директор которого является одновременно заместителем директора ИПС РАН;

- за счет средств бюджета Союзного государства, выделенных в 2007-2009 годах на реализацию мероприятий программы, были произведены расходы, не предусмотренные программой и договорами (приобретение основных средств и нематериальных активов,

рекламная продукция, оплата аудиторской проверки по бухгалтерскому и налоговому учету и отчетности др.). Указанные расходы по ИПС РАН составили 2089,5 тыс. рублей, по ЗАО «РСК СКИФ» - 481,8 тыс. рублей;

- без документальных подтверждений принимались расходы соисполнителей программы по внебюджетным средствам в размерах, превышающих суммы, определенные договорами.

Проверкой Соглашения о сотрудничестве между ИПС РАН, итальянской компанией «Eurotech» и ЗАО «РСК СКИФ» от 3 марта 2009 года установлено:

- технологические решения, полученные от компании «Eurotech», позволили в рамках программы «СКИФ-ГРИД» выйти на новый технический уровень отечественных разработок («СКИФ» ряда 4);

- технические решения, переданные компании «Eurotech», не являются опережающими по сравнению с уровнем разработок американских компаний, а являются самостоятельными техническими решениями, реализующими уже известные научно-технические принципы и методы. Интеллектуальная собственность, созданная в ходе выполнения программы «СКИФ-ГРИД», компании «Eurotech» не передавалась.

На территории Республики Беларусь:

- в целом выполнение программы показало, что для повышения эффективного использования результатов программы «СКИФ-ГРИД» в экономике Республики Беларусь и в части их коммерциализации необходимо расширение национальной ГРИД-сети путем создания региональных ГРИД-сегментов, специализированных центров обработки данных для ведущих промышленных предприятий и отраслей; создание специализированных корпоративных ГРИД-сетей (к примеру, силовые структуры, организации, подчиненные Правительству, Министерство промышленности, Министерство строительства и архитектуры и т. д.);

- на 11 июня 2010 года сведения о подлежащих правовой охране результатах научно-технической деятельности (изобретения, промышленные образцы, полезные модели, товарные знаки, топология интегральных микросхем, программы для ЭВМ и базы данных) в ОИПИ НАН Беларуси отсутствуют;

- затраты ОИПИ НАН Беларуси за счет средств бюджета Союзного государства по статье «Спецоборудование для научных (экспериментальных) работ» в 2007-2009 годах составили 644,6 млн. бел. рублей, из которых 27,9 млн. бел. рублей (4,3 %) были израсходованы на приобретение основных средств, не относящихся к спецоборудованию (принтеры, проекторы, аппарат копировальный, многофункциональные устройства, источник бесперебойного питания и др.). Указанные расходы не были предусмотрены положениями программы;

- установлены отдельные нарушения при проведении процедуры закупок оборудования в 2009 году.

3.2. Программа «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» в 2007-2011 годах:

- в связи с поздним утверждением программы (январь 2008 года) ее фактическое финансирование и реализация начаты с 2008 года. В настоящее время подготовлен проект изменений и дополнений в программу, которым определены срок реализации программы с 2008 по 2011 год и привлечение второго головного исполнителя программы на территории Республики Беларусь - Научно-исследовательского республиканского унитарного предприятия «Минский НИИ радиоматериалов».

На территории Российской Федерации:

- договоры с соисполнителями работ заключались без проведения конкурсов. В 2008-2009 годах в рамках реализации программы за счет средств бюджета Союзного государства ОАО «НПК «Тристан» заключены 20 договоров с 13 соисполнителями программы на общую сумму 176835,4 тыс. рублей.

Анализ фактических затрат на реализацию мероприятий программы показал следующее:

- в калькуляции фактических затрат к актам сдачи-приемки выполненных работ завышена база для расчета прибыли на 177195,8 тыс. рублей. В калькуляции фактических затрат себестоимость собственных работ ОАО «НПК «Тристан» за 2008-2009 годы показана в размере, соответствующем структуре цены государственного контракта (382653,3 тыс. рублей). По бухгалтерским данным, полученным в ходе проверки, фактическая себестоимость собственных работ за 2008-2009 годы составила 205457,5 тыс. рублей;

- размер фактически полученной ОАО «НПК «Тристан» прибыли за 2008-2009 годы превысил на 26888,5 тыс. рублей установленную государственным контрактом величину прибыли. Размер прибыли по государственному контракту, рассчитанный на основе установленного Минпромторгом России уровня рентабельности (15 % к себестоимости собственных работ) и фактической себестоимости собственных работ (205457,5 тыс. рублей), составляет 30818,6 тыс. рублей. Фактически полученная ОАО «НПК «Тристан» прибыль за 2008-2009 годы составила 57707,1 тыс. рублей, что на 26888,5 тыс. рублей больше указанной расчетной величины.

На реализацию 9 мероприятий программы не привлекались средства внебюджетных источников в объеме 89,1 млн. рублей. Наименование работ, выполняемых за счет внебюджетных средств, их объем и стоимость не согласовывались с государственным заказчиком.

На территории Республики Беларусь:

- за счет средств бюджета Союзного государства Госкомвоенпромом выполнено мероприятие, не предусмотренное программой (мероприятие 6.1 «Выполнение комплекса работ по организации, координации и контролю за выполнением программных мероприятий, выполняемых организациями-исполнителями») стоимостью 229803,5 тыс. бел. рублей;

- в 2008 году на выполнение мероприятий программы Госкомвоенпромом НПРУП «КБ Радар» за счет средств бюджета Союзного государства перечислены авансовые платежи в сумме 1407,0 млн. бел. рублей. Вместе с тем предусмотренные программой и контрактом работы НПРУП «КБ Радар» выполнены не были. За необоснованное пользование средствами бюджета, невыполнение условий контракта Госкомвоенпромом к НПРУП «КБ Радар» применены санкции в сумме 128,2 млн. бел. рублей, которые предприятием перечислены в бюджет Союзного государства;

- Госкомвоенпромом и НПРУП «КБ Радар» допущены нарушения в заполнении ежеквартальной статистической отчетности о ходе реализации программы по форме 1-Союз. Указанное нарушение по законодательству Республики Беларусь влечет административную ответственность должностных лиц организаций;

- Госкомвоенпромом в 2010 году к выполнению программы привлечен дополнительный исполнитель (РУП «Минский НИИ Радиоматериалов»), не указанный в программе;

- программой предусмотрено финансирование работ за счет средств бюджета Союзного государства и за счет собственных средств предприятий в соотношении 76 и 24 %, соответственно, фактическое соотношение источников финансирования выполненных работ на 1 апреля 2010 года составило 85,8 и 14,2 %, соответственно.

3.3. Программа «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» в 2008-2011 годы:

- за 2008 год - I квартал 2010 года на территории Российской Федерации освоено только 28,8 % средств, предусмотренных программой;

- реализации I этапа программы (2008-2010 годы) на территории Российской Федерации не будет завершена в установленные сроки по предусмотренным объектам и объемам. Со второго года реализации программы государственными заказчиками (Минобороны Беларуси и Минобороны России) ведется работа по внесению изменений в программу в части корректировки количества объектов, их финансового обеспечения по фактически произведенным расходам. Предлагаемые изменения программы затрагивают как еще не наступившие периоды (2011-2012 годы), так уже прошедший период (2008-2009 годы) и корректируют исполнение 2010 года;

- отмечена ненадлежащая организация управления программой, выражающаяся в отсутствии координации действий подразделений Министерства обороны Российской Федерации, ответственных за выполнение мероприятий программы, и контроля за их работой на всех этапах;

- проверкой установлено неэффективное расходование средств. По истечении двух лет реализации программы государственным заказчиком (Минобороны России) принято решение об исключении с 2010 года из перечня объектов военной инфраструктуры отдельных аэродромов («Смоленск-Северный» и «Шаталово») и их переназначении. При этом расходы на капитальный ремонт данных объектов в 2008-2009 годах составили 33847,3 тыс. рублей. На указанных аэродромах расположены авиационные комендантуры, которые должны поддерживать готовность к приему и отправке самолетов транспортной авиации;

- предусмотренные программой в 2008-2009 годах работы по капитальному ремонту объектов военной инфраструктуры не были выполнены в полном объеме. При этом заказчиками-застройщиками было произведено перераспределение средств по объектам в сумме 20407,7 тыс. рублей, не предусмотренное программой и соответствующим решением Совета Министров Союзного государства;

- реализация мероприятий программы в 2010 году осуществляется по не утвержденному проекту новой редакции программы. Вместе с тем по истечении полугодия планируемые работы по капитальному ремонту аэродрома «Вязьма-Двоевка» на сумму 82360 тыс. рублей не начались, конкурс по выбору подрядной организации не проведен, что ставит под сомнение освоение средств до конца года в полном объеме.

На территории Республики Беларусь Министерством обороны Республики Беларусь освоены финансовые средства на реализацию мероприятий программы: в 2008 году - 100 % от уточненных годовых плановых назначений, в 2009 году - 66,1 %, в январе-марте 2010 года - 5 % от уточненных плановых назначений на I квартал 2010 года;

- в полном объеме Министерством обороны Республики Беларусь за 2008 год - I квартал 2010 года не выполнены следующие мероприятия:

строительство сборно-разборных хранилищ для аэродромно-уборочной техники на аэродроме «Барановичи», строительство 12 мест стоянок с защитными обвалованиями на аэродроме «Лунинец», не были закуплены технические средства (насос для перекачки горючего и автопогрузчик типа АП-3-1) и медицинское оборудование (рентгенологический аппарат);

в 2008-2009 годах производилось перераспределение бюджетных средств по объектам без внесения изменений в титульный список и в программу на общую сумму 5215,8 тыс. рублей;

анализ результатов выполнения программы за 2008-2009 годы и I квартал 2010 года показал, что при условии внесения изменений и дополнений в программу Министерством обороны Республики Беларусь целевые показатели и индикаторы реализации

I этапа программы будут достигнуты в установленные сроки по предусмотренным (скорректированным) объектам и объемам.

3.4. Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов:

- на 1 апреля 2010 года использование бюджетных средств по Программе составило 46,2 % (1318,7 млн. рублей);

- анализ выполнения мероприятий Программы показал, что с учетом сокращения отдельных программных мероприятий она может быть выполнена в установленные сроки;

- отмечена ненадлежащая организация управления Программой, выражающаяся в изменениях объемов и объектов финансирования;

- реализация мероприятий Программы в 2010 году осуществляется в ее новой, не утвержденной редакции.

Предложения

1. Направить: отчет о результатах контрольного мероприятия Председателю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России Б. В. Грызлову, информационное письмо с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия Председателю Совета Министров Союзного государства В. В. Путину, информационные письма Государственному секретарю Союзного государства П. П. Бородину, Первому заместителю Директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации - руководителю Пограничной службы В. Е. Проничеву, а также обращение Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации А. В. Бортникову.

2. Для принятия мер по выявленным нарушениям направить представления Счетной палаты Российской Федерации Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации А. В. Бортникову, Министру обороны Российской Федерации А. Э. Сердюкову, Министру промышленности и торговли Российской Федерации В. Б. Христенко, директору Института программных систем им. А. К. Айламазяна РАН С. М. Абрамову, генеральному директору ЗАО «РСК СКИФ» В. Ф. Заднепровскому, генеральному директору ОАО «НПК «Тристан» И. Н. Дымковскому.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КОСОУРОВ