

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 марта 2002 года № 8 (291) “О результатах проверки полноты финансирования и целевого расходования средств федерального бюджета за 2000 год и истекший период 2001 года, направленных на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом высказанных замечаний и предложений представление Счетной палаты Минкультуры России.

Направить информационные письма в Минфин России, губернаторам Московской области и Ставропольского края, митрополиту Волоколамскому и Юрьевскому, игумену Иосифо-Волоцкого монастыря.

Изложить название проверки для публикации в средствах массовой информации в следующей редакции: “О результатах проверки полноты финансирования и целевого расходования средств федерального бюджета за 2000 год и истекший период 2001 года, направленных на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры”.

ОТЧЕТ

о результатах проверки полноты финансирования и целевого расходования средств федерального бюджета за 2000 год и истекший период 2001 года, направленных на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры

Счетной палатой Российской Федерации в период с 24 октября 2001 г. по 21 января 2002 г. проведена проверка полноты финансирования и целевого расходования средств федерального бюджета на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры в Министерстве культуры Российской Федерации, а также в ряде федеральных и региональных организаций. Проверки проводились выборочным методом.

Основание: статьи 2, 9 и 11 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации”, постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 2001 г. (протокол № 36 (272), обращение митрополита Волоколамского и Юрьевского, игумена Иосифо-Волоцкого монастыря Питирима.

Цель проверки

Проверить полноту финансирования и целевого расходования средств федерального бюджета, направленных на цели восстановления и реставрации памятников истории и культуры.

Объекты проверки

Министерство культуры Российской Федерации, государственное специализированное реставрационное учреждение культуры “Госреставрация” Минкультуры России, Комитет по культуре Московской области, Министерство культуры Ставропольского края, Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников истории и культуры Комитета по культуре Московской области, памятники истории и культуры в Московской области - ансамбль Дмитровского кремля и Новоиерусалимский музей, в Ставропольском крае - музей-усадьба Н.А. Ярошенко (г. Кисловодск), Пушкинская галерея (г. Железноводск), “Народный дом” (г. Пятигорск), а также исполнители реставрационных работ в Ставропольском крае - муниципальное унитарное предприятие “Отдел капитального строительства” г. Железноводска, муниципальное учреждение “Возрождение” администрации г. Кисловодска, ООО “Специальное науч-

но-производственное реставрационное управление “Реставрация” (г. Пятигорск) и Отдел капитального строительства администрации г. Ессентуки.

Проверяемый период

2000 год и девять месяцев 2001 года.

Акты проверок зарегистрированы за № КМ-12-1468 от 29 ноября 2001 г., № КМ-12-1612 от 26 декабря 2001 г., № КМ-12-1 от 4 января 2002 г., № КМ-6/12 от 14 января 2002 г., № КМ-11/12 от 22 января 2002 г., № КМ-12-1577, № КМ-12-1578, № КМ-12-1579, № КМ-12-1580 и № КМ-12-1581 от 24 декабря 2002 г., № КМ-12-583 от 24 декабря 2001 г.

С актами проверок ознакомлены руководители соответствующих структур. С замечаниями подписаны акты по Министерству культуры Российской Федерации, государственному специализированному реставрационному учреждению культуры “Госреставрация” Минкультуры России и Дмитровскому кремлю. По существу замечаний даны заключения.

Общие сведения

В Российской Федерации общее количество памятников истории и культуры составляет 84915, из них 24953 - федерального (общероссийского) значения и 59962 - местного значения.

Количество реставрируемых и исследуемых объектов археологии, истории и культуры в 2000 году составило 1886, из которых 829 объектов федерального (общероссийского) значения и 918 - местного значения.

На территории Московской области из 38 реставрируемых и исследуемых объектов исторического и культурного наследия 37 объектов федерального (общероссийского) значения и 1 - местного значения; на территории Ставропольского края - 9 и 3 объекта соответственно.

Проверка полноты финансирования, а также эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных Министерству культуры Российской Федерации

Финансирование противоаварийных, консервационных, восстановительных и реставрационных работ на недвижимых памятниках истории и культуры осуществлялось Министерством культуры Российской Федерации в 2000 году в соответствии с планом мероприятий Министерства на 2000 год - в счет текущего финансирования и в соответствии с Приложением № 17 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год” - за счет дополнительных доходов федерального бюджета.

В 2001 году финансирование указанных работ осуществлялось в соответствии с планом мероприятий Минкультуры России по реализации федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 955 (подпрограмма “Развитие культуры и сохранение культурного наследия”, раздел “Недвижимые памятники истории и культуры”) в счет текущего финансирования расходов, а также согласно Приложению № 19 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” - за счет дополнительных доходов федерального бюджета.

За проверяемый период в соответствии с Планом мероприятий Министерства средства федерального бюджета направлялись на проведение работ на 360 объектах, за счет средств, предусмотренных приложениями к соответствующим законам о федеральном бюджете, - на 100 объектах.

В 2000 году предусматривалось направить на реализацию мероприятий по охране недвижимых памятников истории и культуры 497,5 млн. рублей, в том числе по Плану мероприятий Минкультуры России - 199 млн. рублей и согласно Приложению № 17 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год” - 298,5 млн. рублей.

Фактически Министерством в 2000 году профинансированы реставрационные работы на сумму 498 млн. рублей, из них по Приложению № 17 - в полном объеме; по Плану мероприятий 2000 года - 199,5 млн. рублей, или на 0,5 млн. рублей больше за счет соответствующей экономии по другим видам расходов названного Плана.

В 2001 году Планом мероприятий Минкультуры России были предусмотрены расходы на реставрацию недвижимых памятников истории и культуры по одноименному разделу в сумме 229,7 млн. рублей, а Приложением № 19 к Федеральному закону “О Федеральном бюджете на 2001 год” - в сумме 100 млн. рублей, что в сумме составляет 329,7 млн. рублей.

Фактически за 9 месяцев 2001 г. финансирование расходов в счет Плана мероприятий на 2001 год осуществлялось в пределах средств, предусмотренных на эти цели; финансирование в счет Приложения № 19 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” поступило к 18 сентября 2001 г. в полном объеме в сумме 100 млн. рублей.

В ходе проверки установлены неиспользованные остатки бюджетных средств, составившие на 16 ноября 2001 г. сумму 42,9 млн. рублей, в то время как из 107 объектов в полном объеме профинансировано лишь 42 объекта на сумму 43,6 млн. рублей и 5 объектов профинансированы в качестве аванса на сумму 1,4 млн. рублей.

Не обеспечены финансированием 60 объектов в связи с отсутствием по ряду объектов заключенных Минкультуры России договоров, а также задержкой органами федерального казначейства перечисления средств из-за ненадлежащего и несвоевременного оформления Минкультуры России соответствующих договоров.

Анализ деятельности Минкультуры России по реализации федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части проведения реставрационных и восстановительных работ

План мероприятий по реализации федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” на 2001 год утвержден Министерством культуры Российской Федерации лишь в апреле 2001 г. (приказ от 19 апреля 2001 г. № 405)

Порядок реализации указанного Плана в части проведения реставрационных работ утвержден Минкультуры России 11 сентября 2001 г. приказом № 945, или через пять месяцев после утверждения самого Плана.

Отсутствие до сентября 2001 г. порядка реализации Плана мероприятий на 2001 год, несвоевременное заключение Министерством договоров (контрактов) на организацию и выполнение реставрационных работ, а также слабый контроль со стороны Министерства за ходом исполнения условий этих договоров, привели к тому, что Министерство в целом не располагает исчерпывающей информацией о ходе выполнения восстановительных и реставрационных работ, не владеет полными данными (актами сдачи-приемки работ, финансовыми и текстовыми отчетами) о фактическом выполнении объемов реставрационных работ.

В соответствии с приказом Минкультуры России от 27 февраля 2001 г. № 174 в Министерстве создана Конкурсная комиссия по рассмотрению и отбору проектов, определению объемов их финансирования в рамках раздела “Культурное наследие России” подпрограммы “Недвижимые памятники истории и культуры” федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”. Определение конкретных объектов - памятников истории и культуры для включения в План мероприятий на 2001 год произ-

водилось на основании заявок учреждений культуры, общественных организаций, а также иных юридических и физических лиц при наличии соответствующей документации.

В то же время Минкультуры России не располагает объективными принципами и условиями первоочередного отбора объектов, включаемых затем в годовой План мероприятий, на среднесрочную и долгосрочную перспективы. В Министерстве отсутствуют данные об общей потребности в средствах на противоаварийные, консервационные и реставрационные работы, увязке этой потребности с производственными мощностями исполнителей работ. Это лишает Минкультуры России возможности объективной оценки перспектив сохранения и использования недвижимых памятников истории и культуры, внесения при необходимости соответствующих предложений в Правительство Российской Федерации.

В результате выборочного сопоставления результатов решений Конкурсной комиссии (данные протоколов от 1 февраля, 5 февраля, 6 - 9 февраля и 12 - 14 февраля 2001 г.) выявлены отдельные факты неправомерного изменения проектируемых объемов финансирования реставрационных работ по объектам, включенным в План на 2001 год, утвержденный приказом Министра от 19 апреля 2001 г. № 405.

Так, протоколами заседаний вышеназванной Комиссии предусматривалось направить на реставрационные и восстановительные работы по церкви Введения с трапезной палатой Кирилло-Белозерского монастыря Вологодской области 150 тыс. рублей, однако фактически в Плана мероприятий на 2001 год оказалось учтено на указанную цель в 6,7 раза больше - 1000 тыс. рублей; по Воскресенскому собору Горицкого монастыря Вологодской области согласно протоколу следовало предусмотреть 1200 тыс. рублей, фактически предусмотрено 800 тыс. рублей, или меньше на 400 тыс. рублей (50%); по церкви Петра и Павла (начало XVI века) с. Вирма Кондопожского района Республики Карелия в соответствии с протоколом Комиссии следовало направить 100 тыс. рублей, однако фактически Планом предусмотрено 200 тыс. рублей.

Следует отметить, что все вышеперечисленные протоколы заседаний Конкурсной комиссии по рассмотрению и отбору проектов не имеют номеров, в Управлении делами Министерства не зарегистрированы и членами Комиссии не подписаны, что ставит под сомнение их подлинность.

В ходе проверки выявлены многочисленные случаи финансирования работ на объектах, не предусмотренных Планом, или в иных объемах. Одновременно имели место случаи отказов от финансирования работ на предусмотренных Планом объектах. Расходование средств федерального бюджета, выделенных на реставрационные работы, зачастую осуществлялось без внесения соответствующих изменений в План мероприятий.

По Оренбургской области Планом мероприятий на 2001 год предусматривалось направить на реставрацию здания Дворянского собрания 200 тыс. рублей. Однако договор от 25 сентября 2001 г. № 1498-01-14 был заключен Минкультуры России с Оренбургским областным краеведческим музеем на реставрацию другого объекта - памятника архитектуры XIX века - здания Контрольной Палаты г. Оренбурга (Областной краеведческий музей) на 470 тыс. рублей.

При финансировании Министерством внеплановых объектов не обеспечено финансирование объектов, предусмотренных Планом мероприятий на 2001 год - собора Санаксарского монастыря (Республика Мордовия) в сумме 200 тыс. рублей, Преображенской церкви в с. Радищево Кузнецовского района Белгородской области в сумме 400 тыс. рублей, Старо-Читинской Михайло-Архангельской церкви Читинской области в размере 500 тыс. рублей, жилого дома 18-19 вв. в М. Кисловском пер., 6 города Москвы в размере 200 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допускались при заключении договоров на проведение реставрационных работ и их фактическом исполнении на ряде других объектов, а также при исполнении Плана мероприятий Минкультуры России на 2000 год.

Соблюдение договорной дисциплины, порядка проведения государственных экспертиз, состояние лицензионной деятельности.

Минкультуры России в соответствии с приказом от 26 марта 2001 г. № 290 создана Центральная конкурсная комиссия (ЦКК) по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, в том числе мероприятий по сохранению недвижимых памятников истории и культуры. Этим же приказом утверждено положение о ЦКК, определен регламент ее работы и технические принципы определения победителей конкурса.

Однако проверка показала, что размещение заказов на выполнение реставрационных работ неправомерно осуществлялось Министерством волевыми решениями без проведения необходимого в этих случаях конкурса. Фактически заказы передавались организациям, не являющимся непосредственными исполнителями работ - региональным комитетам по культуре и их органам на местах, отделам капитального строительства муниципальных образований, отдельным монастырям и религиозным организациям, а также непосредственным исполнителям работ - специализированным реставрационным организациям с передачей им функций по проведению конкурсов.

Так, для проведения работ по реставрации недвижимых памятников истории и культуры, расположенных на территории Московской области, Минкультуры России заключило ряд договоров с Комитетом по культуре администрации Московской области, поручив Комитету обеспечить проведение конкурсов по размещению заказов на проведение реставрационных работ дома-музея П.И. Чайковского в г. Клину, усадьбы Васильчиковых-Ланских-Гончаровых, церкви Преображения и звонницы в с. Большие Вяземы, а также договор со Свято-Троицкой Сергиевой Лаврой - по реставрации колокольни и другие.

Аналогичным образом Минкультуры России неправомерно передавались права на проведение конкурсов по осуществлению реставрационных работ на объектах других регионов.

Проверка показала, что Министерство не располагает информацией о проведении конкурсов и их результатах, несмотря на то, что условиями заключенных договоров предусматривалось ее представление всеми исполнителями работ.

При заключении и оплате договоров допускались многочисленные случаи нарушений приказа Минкультуры России от 19 апреля 2001 г. № 405, определившего порядок финансирования реставрационных работ и установившего обязательность их авансирования в размере не более 30% объема этих работ.

Так, договор от 18 октября 2001 г. № 1745-01-14 на проведение реставрации здания Волжско-Камского коммерческого банка в объеме 500 тыс. рублей, заключенный Министерством с Самарским областным художественным музеем, неправомерно предусматривал единовременное перечисление этих средств, которые были перечислены платежным поручением от 9 ноября 2001 г. № 3798.

Аналогичным образом оплачивались договоры на реставрацию здания Контрольной Палаты г. Оренбурга (Областной краеведческий музей) на 470 тыс. рублей, Белгородского государственного академического драмтеатра им. М.С. Щепкина - 3000 тыс. рублей и ряда других объектов.

Министерство культуры Российской Федерации в нарушение закона РСФСР от 15 декабря 1978 г. "Об охране и использовании памятников истории и культуры" и пункта 6 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации не обеспечено проведение

экспертиз проектно-сметной документации на выполнение реставрационных и иных видов работ, осуществляемых на недвижимых памятниках истории и культуры.

Проверкой установлено, что функции по проведению экспертиз не возложены в установленном порядке на соответствующие подразделения Министерства и практически не осуществлялись.

Проведенное по разовому поручению Министерства экспертное заключение государственного унитарного предприятия “Центральные научно-реставрационные проектные мастерские” по смете на проведение ремонтно-реставрационных работ памятника архитектуры XVII века “Палаты купца Сверчкова” на общую сумму 1675,9 тыс. рублей, выявило завышение сметы на 925,7 тыс. рублей, или 55,2 процента. Экспертиза смет на выполнение ремонтно-реставрационных работ Успенского собора Дмитровского кремля и Ново-Иерусалимского монастыря выявила завышение расценок по ряду позиций смет, а также необоснованное включение в смету отдельных затрат.

Лицензирование деятельности по обследованию состояния, консервации, реставрации и ремонту памятников истории и культуры федерального (общероссийского) значения осуществляется Минкультуры России согласно действующему законодательству.

Однако в проверяемом периоде без издания соответствующего приказа, делегирующего передачу Министром права подписи лицензий, лицензии подписывались первым заместителем министра культуры Российской Федерации Н.Л. Дементьевой, координирующей деятельность отдела охраны недвижимых памятников истории и культуры.

В ходе выборочной проверки установлено, что не все подрядные организации имеют лицензии на осуществление деятельности по обследованию состояния, консервации, реставрации и ремонта памятников истории и культуры.

Так, не имеют лицензий ООО “Элсистой”, реставрирующее памятник истории и культуры “Усадьба “Суханово” - “Русский Парнас” в г. Видное Московской обл., ООО “НПФ “Реставратор ГЗР”, проводящее реставрационные работы на Никольском соборе г. Можайска, и ОАО “БПМК-4”, осуществляющее реставрацию здания Белгородского областного государственного драматического театра им. М.С. Щепкина.

Проверка целевого расходования средств федерального бюджета, направленных на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры в Государственном специализированном реставрационном учреждении “Госреставрация” Минкультуры России (далее Госреставрация)

Между Минкультуры России и Госреставрацией в 2000 году заключено 4 договора по выполнению реставрационных работ на памятниках истории и культуры Российской Федерации на общую сумму 24310 тыс. рублей, в том числе по трем договорам - в счет выполнения Плана мероприятий на 5460 тыс. рублей и 18850 тыс. рублей - в счет реализации Приложения № 17 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2000 год”.

В счет исполнения этих договоров в течение 2000 года Министерство перечислило Госреставрации средства в полном объеме. С учетом имевшихся на 1 января 2000 г. остатков средств, полученных учреждением от Министерства в 1999 году на те же цели, объем бюджетных ресурсов составил 49004,3 тыс. рублей.

В 2001 году с Госреставрацией договоры на выполнение работ не заключались и средства из Минкультуры России не поступали.

Минкультуры России согласно заключенным договорам переданы Госреставрации функции государственного заказчика на организацию мероприятий по реставрации памятников истории и культуры федерального значения в порядке и на условиях, определенных Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ.

Госреставрацией в нарушение действующего законодательства конкурсы на размещение заказов на выполнение реставрационных работ не проводились. В ряде случаев в нарушение статей 420 и 703 Гражданского кодекса Российской Федерации не заключались договоры с исполнителями указанных работ. Имели место факты перечисления Госреставрацией средств за выполненные реставрационные работы на счета исполнителей по письменным поручениям первого заместителя министра Н.Л. Дементьевой и бывшего заместителя министра В.Н. Антонова с учетом представленных с мест документов о выполнении работ.

Госреставрация не располагала информацией о наличии лицензий на осуществление деятельности по реставрации и ремонту памятников истории и культуры у организаций, непосредственно выполнявших эти работы.

Из поступивших в 2000 году из Минкультуры России средств в сумме 24310 тыс. рублей, Госреставрацией в 2000-2001 годах перечислено 11349,87 тыс. рублей на проведение реставрационных работ по предусмотренным договорами объектам. Неиспользованные средства в сумме 12960,13 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование мероприятий по этим договорам, не были возвращены Госреставрацией Министерству. Со своей стороны Министерство культуры Российской Федерации не обеспечило возврат указанных средств.

Остаток бюджетных средств, полученных Госреставрацией, с учетом остатка средств на 1 января 2000 г. и произведенных в 2000 году расходов в счет частичного исполнения договоров 2000 года составил на 1 января 2001 г. 20347 тыс. рублей.

Из общей суммы остатка бюджетных средств, в течение 2001 года средства в сумме 19404,3 тыс. рублей были использованы по целевому назначению.

Средства в сумме 942,7 тыс. рублей израсходованы на оплату аренды помещений, взносы во внебюджетные фонды и уплату налогов, то есть на собственные нужды Госреставрации, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Выборочной проверкой установлено, что в 2000 году Госреставрацией допускались случаи направления бюджетных средств, предназначенных на выполнение реставрационных работ, на покрытие собственных нужд. Из израсходованных Госреставрацией в 2000 году средств в сумме 28657,3 тыс. рублей на реставрационные цели направлено 26763,4 тыс. рублей, а 1893,9 тыс. рублей использовано на внутренние потребности этой структуры (содержание автотранспорта - 197,4 тыс. рублей, платежи за аренду помещения - 1368 тыс. рублей, выплату заработной платы - 194,7 тыс. рублей, приобретение мебели - 133,8 тыс. рублей).

Всего в течение 2000-2001 годов Госреставрацией допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 2836,6 тыс. рублей, или 5,8% от объема бюджетных средств, поступивших на цели реставрации.

Договором Минкультуры России с Госреставрацией от 13 декабря 2000 г. № 1604-01-14 на проведение реставрационных работ на 13-ти объектах предусмотрена сумма 18850 тыс. рублей в счет исполнения Приложения № 17 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2000 год", которая перечислена платежным поручением № 2548 от 15 декабря 2000 г. Срок действия этого договора истек 30 декабря 2000 года. Финансовые и текстовые отчеты, а также акты о фактически выполненных работах в Минкультуры России отсутствуют. Вместе с тем, по двум объектам из 13 - памятнику деревянного зодчества Ангарской деревни на 250 тыс. рублей и Никольскому храму Тверской области на 300 тыс. рублей, реставрационные работы на которых фактически оплачены Госреставрацией в феврале и июле 2001 г., Министерством было неправомерно показано исполнение работ в счет Приложения № 17, то есть в 2000 году.

Между тем, согласно бухгалтерской отчетности на 1 января 2001 г. по Госреставрации не числится соответствующая кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета перед Минкультуры России, а в бухгалтерском отчете Министерства за 2000 год не отражена соответствующая дебиторская задолженность.

Проверка Госреставрации также показала, что в августе 2001 г. были дополнительно профинансированы согласно Приложению № 17 реставрационные работы, предусмотренные на объектах Александро-Невской Лавры в г. Санкт-Петербурге в сумме 6700 тыс. рублей против предусмотренных 9500 тыс. рублей, на объектах Свято-Никольской церкви в с. Ковда Мурманской области - соответственно 12,7 тыс. рублей против 400 тыс. рублей. Вместе с тем, это не нашло должного отражения в отчетности Министерства.

Проверка целевого расходования средств федерального бюджета, направленных на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры в Комитете по культуре Московской области (далее - Комитет по культуре)

Комитет по культуре Московской области согласно договору, заключенному с Министерством культуры Российской Федерации, в проверяемом периоде являлся исполнителем работ по реставрации памятников истории и культуры, расположенных на территории Московской области.

В 2000 году финансирование указанных объектов за счет средств федерального бюджета предусмотрено в сумме 47000 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительных доходов на сумму 31000 тыс. рублей, по Плану мероприятий Минкультуры России - 16000 тыс. рублей.

Фактическое финансирование реставрационных работ согласно Приложению № 17 по 11 объектам в сумме 31000 тыс. рублей произведено по предусмотренным объектам и в установленных объемах, а из 20 объектов, предусмотренных Планом мероприятий, фактически профинансировано 18 объектов на общую сумму 15900 тыс. рублей.

Финансирование реставрационных работ за счет средств федерального бюджета в 2001 году по 14 объектам Московской области предусмотрено в сумме 15800 тыс. рублей, из них за счет дополнительных доходов по 4 объектам на сумму 4000 тыс. рублей, по Плану мероприятий Минкультуры России по 12 объектам на сумму 11800 тыс. рублей.

Фактическое финансирование вышеуказанных объектов на момент проверки составило 12351,5 тыс. рублей, в том числе 2000 тыс. рублей - в счет дополнительных доходов и 10351 тыс. рублей в счет Плана мероприятий.

Проверка Комитета по культуре Московской области и государственного учреждения Московской области "Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников истории и культуры" Комитета по культуре Московской области (Дирекция) показала наличие нарушений и недостатков в вопросах организации и проведения реставрационных работ.

Проверкой установлен факт невыполнения работ при их фактической оплате. Так, согласно акту № 1 (без даты) выполненных ремонтно-реставрационных работ на кровле Успенского собора Дмитровского кремля, подписанному исполнителем ООО "АРМ-Аркада" и заказчиком Комитетом по культуре Московской области, объем этих работ составил в 2001 году 1000,1 тыс. рублей, в том числе по разборке и устройству водосточных труб, а также устройству ухватов, колен, отливов и воронок для них - 98,4 тыс. рублей. Между тем, проверкой было установлено, что указанные выше работы в сумме 98,4 тыс. рублей фактически не выполнены.

В нарушение писем Минкультуры России "Об определении стоимости работ на памятниках истории и культуры" № 01-211/16-14 от 13 октября 1998 г. и № 01-28/46-14 от 30 января 2001 г. Комитетом по культуре Московской области при определении расходов по

осуществлению архитектурного надзора и научно-технического руководства необоснованно применялся коэффициент в размере 2,5% от прямых затрат вместо подлежащей применению в этом случае оплаты выезда специалиста в сумме 620 рублей с применением поправочного коэффициента в размере 1,2. Кроме того, согласно актам приемки выполненных в 2000 году работ по 8 объектам расходы в размере 2,5% на указанные цели фактически неправомерно оплачены в сумме 125,3 тыс. рублей без наличия документов, подтверждающих факт выезда соответствующих специалистов на реставрируемые объекты для осуществления архитектурного надзора и научно-технического руководства.

Проверкой были также выявлены факты неправомерной оплаты непредвиденных затрат, фактически не имевших место и по этой причине не подлежащих оплате по актам выполненных работ. Так, в 2000 году неправомерно оплачены непредвиденные затраты по реставрации ансамбля Ново-Иерусалимского монастыря, церкви Преображения и звонницы в с. Большие Вяземы в общей сумме 66,7 тыс. рублей.

Проверка фактов, изложенных в обращении митрополита Волоколамского и Юрьевского, игумена Иосифо-Волоцкого монастыря Пителима к Председателю Счетной палаты Российской Федерации

В рамках данного контрольного мероприятия осуществлена проверка поступившего в Счетную палату Российской Федерации обращения митрополита Волоколамского и Юрьевского, игумена Иосифо-Волоцкого монастыря Пителима по вопросу недостатков в проведении в 2001 году реставрационных работ и расчетов по ним на объектах названного монастыря.

Проверка показала, что в 2001 году выполнения реставрационных работ на объектах Иосифо-Волоцкого монастыря было предусмотрено в сумме 2400 тыс. рублей без проведения Министерством культуры Российской Федерации обязательного предварительного обследования указанных объектов и экспертного определения потребности в средствах на выполнение работ. Причем из общей суммы средств, в счет Плана мероприятий Минкультуры России предусмотрено 1400 тыс. рублей и 1000 тыс. рублей - в счет исполнения Приложения № 19 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2001 год".

Для исполнения работ в объеме 1400 тыс. рублей Дирекцией согласно соответствующему контракту, заключенному с Минкультуры России от 11 июля 2001 г., в августе - октябре 2001 г. без проведения конкурса размещены заказы на выполнение реставрационных работ в четырех подрядных организациях на общую сумму 1000 тыс. рублей. Заказ оказался недоразмещенным на 400 тыс. рублей.

Объем фактически выполненных на 1 ноября 2001 г. работ согласно представленным актам составил 666,3 тыс. рублей, при этом Дирекция оплатила лишь 452,5 тыс. рублей при наличии возможности оплаты в полном объеме.

Минкультуры России по просьбе Дирекции от 1 ноября 2001 г. и в соответствии с заключением выездной комиссии Федерального научно-методического совета по сохранению культурного наследия Минкультуры России от 7 августа 2001 г., признавшим общее состояние Успенского собора Иосифо-Волоцкого монастыря не остроаварийным, - уменьшило объемы финансирования указанного объекта на 2001 год на 1000 тыс. рублей.

С учетом заключенных в декабре 2001 г. договоров по выполнению реставрационных работ на указанных объектах объем работ по всем заключенным с подрядчиками договорам составил 1569,8 тыс. рублей, что превысило предусмотренные объемы финансирования на 169,8 тыс. рублей.

Согласно представленным актам выполненные работы составили на 1 января 2002 г. 1271,3 тыс. рублей, фактическая их оплата (с учетом аванса в сумме 89,6 тыс. рублей) произведена в сумме 1360,9 тыс. рублей. Окончательные расчеты по названным договорам согласно их условиям не завершены, остаток средств, полученных Дирекцией из Минкультуры России на цели реставрации, составил на 1 января 2002 г. 80,2 тыс. рублей.

Таким образом, объемы выполненных на объектах Иосифо-Волоцкого монастыря реставрационных работ на 298,5 тыс. рублей ниже предусмотренных заключенными с подрядчиками договорами. Выполненные работы оплачены в полном объеме и, кроме того, внесен аванс в сумме 89,6 тыс. рублей.

Факты, изложенные в обращении митрополита Волоколамского и Юрьевского, игумена Иосифо-Волоцкого монастыря Питирима к Председателю Счетной палаты Российской Федерации, стали возможны вследствие сложившейся в Минкультуре России практики формирования Плана мероприятий на год без предварительного обследования объекта и экспертного определения потребности в средствах на реставрационные работы, а также отсутствия контроля за выполнением исполнителями реставрационных работ.

Проверка целевого расходования средств федерального бюджета, направленных на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры в Ставропольском крае

Финансирование восстановления и реставрации памятников истории и культуры района Кавказских Минеральных Вод осуществлялось за счёт дополнительных доходов федерального бюджета согласно приложениям № 17 и № 19 к законам о федеральном бюджете на 2000 год и 2001 год в сумме соответственно 4700 тыс. рублей и 11500 тыс. рублей.

Кроме того, расходы на указанные работы осуществлялись в счёт Плана мероприятий Министерства культуры Российской Федерации на в 2000 году в размере 4500 тыс. рублей и в 2001 году - в сумме 7700 тыс. рублей.

Одновременно в 2000 и 2001 годах предполагалось за счет средств регионального бюджета направить на означенные цели соответственно 2956,0 тыс. рублей и 4060,2 тыс. рублей.

В целом на объекты района Кавказских Минеральных Вод фактически выделено средств федерального бюджета в 2000 году 9200 тыс. рублей, то есть в полном объеме, и в истекшем периоде 2001 г. - 18500,0 тыс. рублей, или 96,4% годовых назначений.

Проверкой расходования средств на восстановление и реставрацию памятников истории и культуры района Кавказских Минеральных Вод установлено, что Минкультуры России не обеспечило осуществление должного контроля за выполнением указанных работ, эффективным использованием средств федерального бюджета.

Так, с начала проведения реставрационных работ на памятнике истории и культуры "Музей - усадьба Н.А. Ярошенко" в г. Кисловодске объем выполненных и оплаченных работ составил 1036,9 тыс. рублей. Полученное из Минкультуры России заказчиком - Муниципальным учреждением "Возрождение" администрации г. Кисловодска финансирование в сумме 1540 тыс. рублей оказалось неосвоенным. Основной причиной такого положения явилось отсутствие в полном объеме проектно-сметной документации на выполнение всего комплекса реставрационных работ по музею - усадьбе Н.А. Ярошенко. Остаток неиспользованных средств на 1 октября 2001 г. составил 503 тыс. рублей. При этом в IV квартале 2001 года Минкультуры России следовало профинансировать указанный объект в сумме 560 тыс. рублей,

что соответственно должно было увеличить объем неиспользованных бюджетных ассигнований на конец 2001 года.

Аналогичная ситуация сложилась при выполнении реставрационных работ на памятнике истории и культуры “Народный дом” в г. Пятигорске. Осуществление указанных работ приостановлено в связи с проведением дополнительных инженерных изысканий, вызванных аварийным состоянием объекта. В результате этого обстоятельства объем фактически выполненных работ составил 107 тыс. рублей против 3450 тыс. рублей финансирования, полученного по состоянию на 3 октября 2001 года из Минкультуры России. Таким образом, неиспользованный остаток бюджетных средств по указанному объекту составил 3343 тыс. рублей.

Выводы

Министерством культуры Российской Федерации проводится работа по сохранению и реставрации памятников истории и культуры Российской Федерации в рамках Федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”.

В ходе проверки установлено, что:

1. Минкультуры России не обеспечило в полном объеме выполнение требований Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, приказа Минкультуры России от 11 сентября 2001 г. № 945 “О порядке реализации федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”, а именно:

1.1. Не осуществлялся должный контроль за выполнением условий договоров (контрактов) по передаче функций заказчиков организациям различных форм собственности, в результате чего конкурсы по определению исполнителей работ заказчиками фактически не проводились, а Госреставрацией, кроме того, допускались случаи финансирования без заключения договоров с исполнителями работ, у ряда исполнителей отсутствовали лицензии на выполнение реставрационных работ;

1.2. Отсутствует полная информация об общей потребности в средствах на противоаварийные, консервационные и реставрационные работы, увязке этой потребности с производственными мощностями исполнителей работ, что лишает Министерство возможности рационального распределения по объектам средств федерального бюджета, а также объективной оценки перспектив существования и использования в дальнейшем недвижимых памятников истории и культуры;

1.3. Нарушался порядок, утвержденный приказом Министра культуры Российской Федерации от 19 апреля 2001 г. № 405, об авансировании реставрационных работ не более 30 процентов от их общей стоимости;

1.4. Реставрационные работы на объектах истории и культуры проводились, как правило, без выполнения обязательной экспертизы проектно-сметной документации;

1.5. Слабая организация проведения реставрационных работ стала одной из главных причин несвоевременного освоения выделенных бюджетных средств и образования неиспользованного остатка, который составил на 16 ноября 2001 г. 42900 тыс. рублей.

2. В ходе проверки выявлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета на общую сумму 3127 тыс. рублей, в том числе:

2.1. Госреставрацией израсходованы на собственные нужды средства федерального бюджета, выделенные на проведение реставрационных работ,

- в 2000 году в сумме 1893,9 тыс. рублей,

- в 2001 году в сумме 942,7 тыс. рублей.

2.2. Комитетом по культуре Московской области

- оплачены не выполненные ремонтно-реставрационные работы на кровле Успенского собора Дмитровского кремля в сумме 98,4 тыс. рублей, произведена оплата за архитектурный надзор и научно-техническое руководство на указанном объекте без наличия подтверждающих документов в сумме 125,3 тыс. рублей,

- неправомерно оплачены непредвиденные затраты по реставрации ансамбля Ново-Иерусалимского монастыря и церкви Преображения и звонницы в с. Большие Вяземы на общую сумму 66,7 тыс. рублей.

3. В связи с отсутствием должного контроля за эффективным использованием средств федерального бюджета на реставрационные цели, неиспользованные остатки бюджетных средств на памятнике истории и культуры “Музей - усадьба Н.А. Ярошенко” в г. Кисловодске составил 503 тыс. рублей (из общей суммы выделенных на объект средств - 1540 тыс. рублей); на объекте “Народный дом” в г. Пятигорске - 3343 тыс. рублей (из общей суммы выделенных средств 3450 тыс. рублей).

4. В ходе проверок выявлены случаи искажения бухгалтерской отчетности в части отражения операций по финансированию расходов на реставрационные нужды.

Предложения

В целях устранения выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков, а также обеспечения реализации мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” подраздела “Недвижимые памятники истории и культуры” раздела “Культурное наследие России” в части проведения противоаварийных, консервационных и реставрационных работ на недвижимых памятниках истории и культуры предлагается:

1. Направить представление Министру культуры Российской Федерации, предложив принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- обеспечить строгое выполнение требований Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и приказов Минкультуры России по данному вопросу;

- разработать и утвердить объективные принципы и условия первоочередного отбора объектов в рамках реализации положений пунктов 11-16 раздела “Культурное наследие России” подраздела “Недвижимые памятники истории и культуры” для последующего включения их в годовой План мероприятий Минкультуры России, а также на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

- определить экономически обоснованную потребность в средствах на противоаварийные, консервационные и реставрационные работы в увязке с производственными мощностями исполнителей работ и оценкой перспективы сохранения и использования в дальнейшем недвижимых памятников истории и культуры;

- осуществлять действенный контроль за исполнением Плана мероприятий Минкультуры России в части выполнения реставрационных работ на недвижимых памятниках истории и культуры;

- обеспечить выполнение закона РСФСР от 15 декабря 1978 г. “Об охране и использовании памятников истории и культуры” и пункта 6 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации в части проведения обязательных экспертиз проектно-сметной документации;

- обеспечить возмещение в федеральный бюджет средств в сумме 2836,6 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, а также выплаченных за невыполненные работы в сумме 290,4 тыс. рублей.

2. Направить письмо Минфину России для обеспечения взыскания с Минкультуры России бюджетных средств в сумме 2836,6 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, а также выплаченных за невыполненные работы в сумме 290,4 тыс. рублей.

3. Направить отчет Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо митрополиту Волоколамскому и Юрьевскому, игумену Иосифо-Волоцкого монастыря Питириму.

5. Направить информационные письма администрациям Московской области и Ставропольского края.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН