

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 ноября 2018 года № 61К (1282) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидии, выделенной в 2017 году и истекшем периоде 2018 года (при необходимости в более раннем периоде) из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию таких проектов»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру промышленности и торговли Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо губернатору Хабаровского края.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидии, выделенной в 2017 году и истекшем периоде 2018 года (при необходимости в более раннем периоде) из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию таких проектов»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.7.0.21, 3.7.0.21.1, 3.7.0.21.2, 3.7.0.21.3 и 3.7.0.21.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, обращение Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 декабря 2017 года № 13830-Кв.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению субсидии из федерального бюджета рос-

сийским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в рамках основного мероприятия «Развитие предприятий лесопромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие производства традиционных и новых материалов» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;

деятельность открытого акционерного общества «Дальлеспром» (г. Хабаровск), общества с ограниченной ответственностью «Азия лес» (г. Хабаровск), общества с ограниченной ответственностью «Амурская лесопромышленная компания» (г. Амурск, Хабаровский край) по использованию субсидии, предоставленной из федерального бюджета на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию проектов в области освоения лесов.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Минпромторг России, Министерство), открытое акционерное общество «Дальлеспром» (далее - ОАО «Дальлеспром»), общество с ограниченной ответственностью «Азия лес» (далее - ООО «Азия лес»), общество с ограниченной ответственностью «Амурская лесопромышленная компания» (далее - ООО «АЛК»).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** июнь-ноябрь 2018 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Проверить деятельность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, ОАО «Дальлеспром» (г. Хабаровск), ООО «Азия лес» (г. Хабаровск), ООО «АЛК» (г. Амурск, Хабаровский край), направленную на предоставление и использование субсидии, предоставленной из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Цель 2. Оценить эффективность и результативность использования средств федерального бюджета, направленных на предоставление субсидии российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год и истекший период 2018 года (при необходимости в более раннем периоде).

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

Основными сдерживающими факторами развития лесопромышленного комплекса России являются низкие уровни лесопользования, химико-механической и химической переработки заготавливаемой древесины, несовершенная структура производства и экспорта лесобумажной продукции, недостаточная инвестиционная привлекательность лесопромышленного комплекса России, низкий уровень инвестиционной и инновационной активности организаций лесопромышленного комплекса, высокий уровень физического и морального износа основных фондов, низкое качество и конкурентоспособность российской продукции, в том числе на внешних рынках.

Одной из мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в области освоения лесов, а также развитие глубокой переработки древесины, является государственная поддержка реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее - приоритетные проекты).

Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 (далее - Положение о перечне проектов № 419)<sup>1</sup> при реализации приоритетных проектов предусматривалось заключение договора аренды лесного участка, включенного в перечень лесных участков, выделенных для реализации приоритетного проекта, без проведения аукциона, а также применение коэффициента 0,5 при определении платы за аренду лесного участка, используемого для реализации приоритетного проекта, в течение срока окупаемости такого проекта.

Начиная с 2014 года, в целях повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности лесопромышленной отрасли в Дальневосточном федеральном округе (далее - ДФО), строительства сопутствующей инфраструктуры и создания дополнительных рабочих мест, ликвидации последствий наводнения 2013 года, Минпромторгом России осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета рос-

---

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 признано утратившим силу.

сийским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию таких проектов (далее - субсидии, проекты).

В соответствии с пунктом 3 Положения о перечне проектов № 419 к инвестиционным проектам в области освоения лесов отнесены инвестиционные проекты по созданию и (или) модернизации объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и др.) и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, биоэнергетических объектов и др.), суммарный объем капитальных вложений в каждый из которых составляет не менее 300 млн. рублей.

Одним из условий предоставления субсидий является сумма произведенных капитальных вложений в реализацию проекта, участниками которого являются организации, которая согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию таких проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № 1319 (далее - Правила предоставления субсидий), составляла не менее 4 млрд. рублей по состоянию на 1 ноября 2014 года, из которых не менее 3,5 млрд. рублей - капитальные вложения (в первоначальной редакции). Изменениями, внесенными в Правила предоставления субсидий постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 777, сумма капитальных вложений в реализацию проекта, произведенных по состоянию на 1 января 2015 года, сокращена до 1 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 4 Положения о перечне проектов № 419 ведение перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (далее - перечень приоритетных проектов), в том числе включение в него инвестиционных проектов и внесение изменений, осуществляется Минпромторгом России. Основанием для включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов согласно пункту 5 Положения о перечне проектов № 419 является решение об утверждении заявки на реализацию инвестиционного проекта, представленного коммерческой организацией, желающей реализовать инвестиционный проект, принятое органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления или Федеральным агентством лесного хозяйства.

На дату утверждения Правил предоставления субсидий (декабрь 2014 года) Минпромторгом России в перечень приоритетных проектов, реализуемых на территории ДФО, было включено 9 проектов, из которых условию предоставления субсидий в части осуществленного объема инвестиций соответствовали 3 проекта.

Всего на территории ДФО за период с 2007 года осуществлялась реализация 14 проектов, включенных в перечень приоритетных проектов, из них: исключены 3 проекта, завершены 5 проектов, субсидии предоставлялись по 3 проектам, реализация которых по состоянию на 1 октября 2018 года не завершена, в том числе:

«Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины на основе производств: лущеного шпона с общим объемом 300 тыс. куб м в год, лесопильного - 230 тыс. куб. м в год, пиломатериалов, плит МДФ - 300 тыс. куб. м в год в г. Амурске, технологической щепы - 750 тыс. тонн в год в пос. Ванино Хабаровского края», инвестор - ОАО «Дальлеспром», участники - ООО «АЛК» и АО «Амурский промышленный центр» (далее - АО «АПЦ»), включен в перечень проектов приказом Минпромторга России от 23 сентября 2009 года № 845 (далее - «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины», инвестпроект ОАО «Дальлеспром»);

«Завод по производству 150 тыс. куб. м в год древесноволокнистых плит МДФ/ТХДФ в пос. Хор Хабаровского края», инвестор - ООО «Римбунан Хиджау МДФ», включен в перечень проектов приказом Минпромторга России от 30 сентября 2008 года № 172;

«Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов в пос. Березовый Солнечного района Хабаровского края», инвестор - ООО «Азия лес», включен в перечень проектов приказом Минпромторга России от 18 января 2012 года № 25 (далее - «Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов», инвестпроект ООО «Азия лес»).

### **Результаты контрольного мероприятия**

1. Субсидии из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, предоставляются в рамках основного мероприятия «Развитие предприятий лесопромышленного комплекса» подпрограммы 4 «Развитие производства традиционных и

новых материалов» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее - госпрограмма, ГП-16).

В целях предоставления субсидий приказом Минпромторга России от 11 декабря 2014 года № 2544 «Об организации работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2014 годах, на реализацию таких проектов в рамках подпрограммы «Лесопромышленный комплекс» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утверждены:

- порядок организации работы по предоставлению субсидий из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2014 годах, на реализацию таких проектов (далее - Порядок организации работы);

- положение о комиссии по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2014 годах, на реализацию таких проектов (далее - Комиссия, Положение о Комиссии);

- состав Комиссии.

В соответствии с Порядком организации работы на основании заявлений инвесторов и участников приоритетных проектов Минпромторгом России заключены следующие договоры о предоставлении субсидий:

- от 22 декабря 2014 года № 1/1319 с ООО «АЛК»;
- от 22 декабря 2014 года № 2/1319 с ОАО «Дальлеспром»;
- от 22 декабря 2014 года № 3/1319 с АО «АПЦ»;
- от 22 декабря 2014 года № 4/1319 с ООО «Азия лес»;
- от 22 декабря 2014 года № 5/1319 с ООО «Римбунан Хиджау МДФ».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Правил предоставления субсидий договоры о предоставлении субсидий заключены с организациями,

имеющими соглашения с правительством Хабаровского края, о реализации проекта по организации центра комплексной переработки древесины.

Так, в целях реализации проекта «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины» правительством Хабаровского края с ОАО «Дальлеспром», АО «АПЦ» и ООО «АЛК» заключено соглашение от 11 декабря 2014 года б/н (далее - соглашение от 11 декабря 2014 года).

В целях реализации проекта «Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов» правительством Хабаровского края с ООО «Азия лес» заключено соглашение от 9 декабря 2014 года б/н (далее - соглашение от 9 декабря 2014 года).

Кроме взаимодействия сторон при реализации приоритетных проектов целью заключения указанных соглашений являлось стимулирование комплексного использования заготавливаемой древесины путем модернизации существующих и создания новых лесоперерабатывающих мощностей, в том числе в целях увеличения объемов переработки низкосортной древесины.

В проверяемом периоде (2017 год и истекший период 2018 года) договоры о предоставлении субсидий Минпромторгом России не заключались, субсидии предоставлялись организациям в соответствии с ранее заключенными договорами на основании их заявлений.

Заявления о предоставлении субсидий в установленном порядке регистрировались Минпромторгом России в порядке поступления в специальном журнале № 2. Проекты приказов Минпромторга России об утверждении распределения субсидий подготавливались с учетом предложений Комиссии.

Следует отметить, что включенный в состав Комиссии приказом Минпромторга России от 5 февраля 2018 года № 325 начальник отдела лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности департамента химико-технологического лесопромышленного комплекса и биоинженерных технологий, ранее (с апреля 2009 года по 21 мая 2015 года) замещавший должность генерального директора ОАО «Дальлеспром», в заседании Комиссии от 20 марта 2018 года по поданным в I квартале 2018 года заявлениям на предоставление субсидии участие не принимал, коррупционные риски в части принятия решений Комиссией не установлены.

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления субсидий субсидии предоставляются на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Пунктом 5 Правил предоставления субсидий установлено, что субсидии предоставляются в целях возмещения (компенсации) фактически осуществленных не ранее 1 января 2013 года и документально подтвержденных затрат организации:

- на платежи (кроме первоначального платежа) по договорам лизинга оборудования и транспортных средств, за исключением легкового транспорта, используемых для текущего и перспективного освоения лесного фонда в целях реализации проекта, в размере 50 % суммы фактически понесенных затрат, а с 1 января 2016 года - 100 % суммы фактически понесенных затрат;

- на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях и во Внешэкономбанке на цели реализации проектов, в размере 100 % ставки рефинансирования Банка России, с 1 января 2016 года - в размере 100 % ключевой ставки Банка России, а в случае, если кредит получен в иностранной валюте, - в размере 100 % суммы затрат организации на уплату процентов по кредиту в расчетный период исходя из курса рубля к иностранной валюте, установленного Банком России на дату осуществления указанных затрат. При этом установлено, что размер предоставляемой субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из ставки по кредиту, полученному в иностранной валюте, в размере 8 % годовых;

- на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции по территории ДФО в размере 100 % общей суммы фактически понесенных затрат (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года, - на перевозку заготовленной древесины и готовой продукции от станций отправления, расположенных на территории ДФО, до станций назначения, расположенных на территории ДФО).

Следует отметить, что Правилами предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 11 августа 2015 года) также предусматривалось возмещение затрат:

- на заработную плату работников организации, включая компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты);

- на оплату договоров оказания услуг по доставке заготовленной древесины и готовой продукции, включая затраты на перевозку водным транспортом, в размере 90 % общей суммы фактически понесенных затрат.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий: субсидия предоставляется ежеквартально (пункт 10); заявление о предоставлении субсидии организации представляют в Минпромторг России не позднее 5 числа последнего месяца квартала (пункт 11); решение о предоставлении субсидии принимается Минпромторгом России до 21 числа последнего месяца квартала (пункт 13); перечисление субсидии осуществляется не позднее 10 рабочего дня после принятия решения Минпромторгом России о предоставлении субсидии (пункт 14).

Проверкой соблюдения сроков принятия Минпромторгом России решений о предоставлении субсидий установлено, что решение о предоставлении субсидии по заявлениям, поданным в I квартале 2018 года, принято приказом Минпромторга России от 26 марта 2018 года № 1029, или с нарушением установленного пунктом 13 Правил предоставления субсидий срока (до 21 числа последнего месяца квартала) на 5 дней.

Всего за период с 2014 по 2018 год объем субсидий, предоставленных из федерального бюджета лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, составил 7583055,8 тыс. рублей.

Сведения об объемах предоставленных субсидий в разрезе получателей приведены в таблице:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Итого
ООО «АЛК»	824131,7	1327561,8	703655,8	467733,4	313531,4	3636614,1
ОАО «Дальлеспром»	273236,6	547023,76	785727,15	504362,1	308408,7	2418758,3
АО «АПЦ»	113390,1	47324,7	214432,3	115081,7	39215,9	529444,7
ООО «Азия лес»	239743,8	212350,1	248280,1	212822,8	24844,0	938040,8
ООО «Римбунан Хиджау МДФ»	60197,9					60197,9
Всего	1510700,10	2134260,36	1952095,45	1300000,00	686000,00	7583055,8

(тыс. руб.)

В рамках контрольного мероприятия проведены проверки в ООО «АЛК», ОАО «Дальлеспром» и ООО «Азия лес» по вопросу обоснованности заявления и правомерности предоставления Минпромторгом России указанным юридическим лицам субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию приоритетных проектов, в ходе которых установлено следующее.

ОАО «Дальлеспром» и ООО «АЛК» в проверяемом периоде на основании заключенных с Минпромторгом России договоров о предоставлении субсидий от 22 декабря 2014 года № 2/1319 и № 1/1319, соответственно, предоставлялись субсидии на реализацию проекта «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины».

Кроме того, на основании договора от 22 декабря 2014 года № 3/1319 субсидии на реализацию указанного инвестпроекта предоставлялись АО «АПЦ», которое в мае 2018 года снято с регистрационного учета, правопреемником АО «АПЦ» является ООО «АЛК».

В соответствии с принятой концепцией инвестпроекта:

- ОАО «Дальлеспром» является инвестором, арендатором лесных участков, поставщиком сырья;

- ООО «АЛК» - производство лущеного шпона и пиломатериалов;

- АО «АПЦ» - содержание и эксплуатация инфраструктуры;

- ООО «РФП Древесные гранулы» - производство пеллет;

- ООО «Торговый дом РФП» - продавец готовой продукции.

Указанные организации, а также ООО управляющая компания «РФП Групп» (далее - ООО УК «РФП Групп») входят в состав крупнейшего лесопромышленного холдинга Дальнего Востока RFP. ОАО «Дальлеспром» является единственным акционером ООО «АЛК» и АО «АПЦ», а также одним из акционеров ООО «РФП Древесные гранулы».

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления субсидий субсидии из федерального бюджета предоставляются российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию таких проектов.

Пунктом 2 Правил предоставления субсидий к российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО отнесены организации, производственные мощности по переработке лесных ресурсов которых расположены на территории ДФО, участвующие в реализации проектов, включенных в перечень приоритетных проектов в качестве заявителей (инвесторов), а также указаны в концепции инвестиционного проекта в качестве его участников.

Какие-либо исключения в части наличия производственных мощностей для организаций, входящих в один холдинг и реализующих один приоритетный проект, предусматривающий распределение сфер ответственности, а также требования в части представления документов, подтверждающих наличие у получателя субсидии производственных мощностей по переработке лесных ресурсов, Правилами предоставления субсидий не установлены. При этом получателями субсидий могут являться как инвесторы, так и участники инвестпроекта, сами инвестиционные проекты направлены, в том числе, на создание лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидии в указанной части.

Первоначальная редакция Концепции инвестпроекта «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины» утверждена ОАО «Дальлеспром» 23 марта 2009 года. Заявка на его реализацию в соответствии с пунктом 6 Положения о перечне проектов, а также законом Хабаровского края от 30 апреля 2008 года № 190 «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Хабаровского края»<sup>2</sup> утверждена распоряжением правительства Хабаровского края от 24 апреля 2009 года № 186-рп.

В перечень приоритетных проектов инвестпроект ОАО «Дальлеспром» включен Минпромторгом России со следующими показателями:

- объем инвестиций - 12054,9 млн. рублей, в том числе: собственные средства - 46,8 млн. рублей, заемные - 12008,1 млн. рублей;
- размер расчетной лесосеки и объем потребляемого сырья - 2133 тыс. куб. м (Хабаровский край);
- виды продукции и объем производства: пиломатериалы - 230 тыс. куб. м, лущеный шпон - 300 тыс. куб. м, плиты МДФ - 300 тыс. куб. м, технологическая щепа - 750 тыс. куб. м;
- число создаваемых рабочих мест - 1000 единиц;
- сроки строительства - 2009-2012 годы;
- срок окупаемости - 10 лет.

В концепцию инвестпроекта неоднократно вносились изменения. Действующая редакция концепции инвестпроекта утверждена 17 мая 2017 года. Соответствующая заявка ОАО «Дальлеспром» на внесение изменений в инвестпроект утверждена распоряжением правительства Хабаровского края от 20 октября 2017 года № 722-рп.

В установленном порядке Минпромторгом России вносились изменения в перечень приоритетных проектов. На текущий момент инвестпроект включен в перечень со следующими характеристиками:

- объем инвестиций - 12085 млн. рублей, в том числе: собственные средства - 5801 млн. рублей, заемные - 6284 млн. рублей;
- размер расчетной лесосеки и объем потребляемого сырья - 2414,4 тыс. куб. м, в том числе: в Хабаровском крае - 1750 га, в Амурской области - 661,4 га;

---

<sup>2</sup> Утратил силу в связи с изданием закона Хабаровского края от 30 мая 2018 года № 338.

- виды продукции и объем производства: пиломатериалы - 230 тыс. куб. м, лущеный шпон - 300 тыс. куб. м, топливные гранулы - 100 тыс. тонн;
- число создаваемых рабочих мест - 710 единиц;
- сроки строительства - 2009-2018 годы;
- срок окупаемости - 10 лет.

По причине низкой доли высокосортного пиловочника на закрепленном за ОАО «Дальлеспром» лесном фонде, связанной с товарной структурой насаждений Хабаровского края, которая при включении этих участков в инвестпроект не учитывалась, в перечень лесных участков, выделенных для реализации инвестпроекта, неоднократно вносились изменения. В целом за период с начала реализации инвестпроекта ОАО «Дальлеспром» отказалось от лесных участков общей площадью 1205822,62 га, или 55,44 % первоначальной площади, площадь дополнительно включенных лесных участков составила 1694091,25 га.

Согласно действующей редакции концепции инвестпроекта ОАО «Дальлеспром», исходя из принятых технических решений потребность в сырье для выпуска основной продукции проекта (лущеный шпон, пиломатериалы, пеллеты), а также использования вторичных отходов древесины от производств для услуг по тепло- и электрогенерации путем утилизации отходов составляет 1689 тыс. куб. м, из них за счет лесозаготовки - 1247 тыс. куб. м (при выходе на проектную мощность). Остатки круглых лесоматериалов по проекту составляют 784,5 тыс. куб. м, дровяной древесины - 380,1 тыс. куб. м, которые на первоначальном этапе реализации проекта запланированы как продажи в круглом виде.

Несмотря на отсутствие потребности в сырье, для его переработки в рамках реализации инвестпроекта в объеме, указанном в концепции инвестпроекта (производство лущеного шпона осуществляется с 2013 года, пиломатериалов - с 2017 года, однако выход на проектную мощность планируется в 2020 году и 2022 году, соответственно), поэтапная передача лесных участков с целью обеспечения их долгосрочного использования для производства продукции на создаваемых в рамках инвестпроекта мощностях утвержденными правительством Хабаровского края графиками заключения договоров аренды лесных участков не предусматривалась.

На переданных для реализации инвестпроекта лесных участках древесина заготавливалась ОАО «Дальлеспром» в объемах, значительно превышающих имеющуюся в рамках реализации инвестпроекта потребность.

Так, по состоянию на 1 июля 2018 года согласно отчету об исполнении поквартального графика реализации инвестпроекта объем заготовленной

древесины с начала реализации проекта составил 8536 тыс. куб. м, из них объем потребленного сырья - 1385 тыс. куб. м, или 16,2 процента.

ОАО «Дальлеспром» в соответствии с договором от 22 декабря 2014 года № 2/1319 субсидии из федерального бюджета в 2014-2018 годах предоставлены в общей сумме 2418758,3 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат:

- на платежи (кроме первоначального платежа) по договорам лизинга оборудования и транспортных средств, за исключением легкового транспорта, используемых для текущего и перспективного освоения лесного фонда в целях реализации проекта - 1689180,2 тыс. рублей (из них в 2017-2018 годах - 611137,2 тыс. рублей);

- на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции - 729578,1 тыс. рублей (из них в 2017-2018 годах - 201633,6 тыс. рублей).

В части обоснованности предоставления субсидии на возмещение затрат на платежи (кроме первоначального платежа) по договорам лизинга оборудования и транспортных средств установлено следующее.

Подпунктом «а» пункта 5 Правил предоставления субсидий установлено, что субсидии предоставляются в целях возмещения затрат на платежи по договорам лизинга оборудования и транспортных средств, используемых для текущего и перспективного освоения лесного фонда в целях реализации проекта.

Согласно распоряжению правительства Хабаровского края от 20 октября 2017 года № 722-рп реализация инвестпроекта предусмотрена в г. Амурске Хабаровского края, лесные участки, переданные для его реализации, расположены на территории Хабаровского края и Амурской области.

ОАО «Дальлеспром» предъявлены к возмещению затраты в общей сумме 199091,5 тыс. рублей (расчетно) на платежи по договорам лизинга за транспортные средства, которые не использовались для текущего и перспективного освоения лесного фонда в целях реализации инвестпроекта, а были переданы непосредственно после заключения договоров лизинга в субаренду третьим лицам (ООО «Чугуевский ЛЗК», ООО «Дальнереченский ЛЗК», ООО «Кавалеровский ЛЗК»), осуществляющим лесозаготовительную деятельность в Приморском крае, что является нарушением подпункта «а» пункта 5 Правил предоставления субсидий. Указанные средства в ходе проверки возвращены в доход федерального бюджета.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил предоставления субсидий Минпромторгом России в 2017-2018 годах предоставлены субсидии

ОАО «Дальлеспром» на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей за вахтовые автобусы и передвижные вагоны-дома в общей сумме 12473,9 тыс. рублей (расчетно). Учитывая, что вахтовые автобусы и передвижные вагоны-дома непосредственно к рубке лесных насаждений и вывозу древесины не относятся, указанные средства на основании требования Минпромторга России возвращены в доход федерального бюджета.

ОАО «Дальлеспром» в I квартале 2018 года предоставлена субсидия на возмещение затрат на платежи по договорам лизинга транспортных средств, включая налог на добавленную стоимость в сумме 40508,3 тыс. рублей. При этом в нарушение подпункта 6 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации уточненная налоговая декларация за I квартал 2018 года, восстанавливающая сумму налога, принятую к вычету в размере 40508,3 тыс. рублей, в налоговый орган ОАО «Дальлеспром» не направлялась<sup>3</sup>.

В части обоснованности предоставления субсидии на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий субсидии предоставляются в целях возмещения (компенсации) фактически осуществленных и документально подтвержденных затрат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции по территории Дальневосточного федерального округа, включая суммы уплаченной провозной платы, рассчитанной по тарифам прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (далее - Прейскурант № 10-01) во внутрисообщественном сообщении в вагонах общего парка.

Согласно подпункту 1.4.1 раздела I части 1 Прейскуранта № 10-01 в случае, если перевозка осуществляется в прямом международном и непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции Российской Федерации (при определении расстояния перевозки по РЖД до выходной (от входной) пограничной станции), учитывается расстояние до (от) государственной границы Российской Федерации. В соответствии с протоколом заседания правления ОАО «РЖД» от 7 декабря 2013 года № 42 (в редакции протокола заседания правления ОАО «РЖД» от 24 ноября 2017 года № 57) на перевозки грузов в вагонах общего парка

---

<sup>3</sup> В ходе контрольного мероприятия ОАО «Дальлеспром» направлена в ИФНС России по Центральному району г. Хабаровска уточненная декларация по налогу на добавленную стоимость (24 июля 2018 года), и НДС в полном объеме перечислен в бюджет (платежное поручение от 23 июля 2018 года № 2041).

и собственных (арендованных) вагонах в направлении сухопутных пограничных переходов и припортовых станций железных дорог Российской Федерации, имеющих экспортный код, с 1 января 2014 года применяется повышающий коэффициент (до 28 января 2017 года - 1,134 к действующим тарифам, с 29 января 2017 года - 1,100).

Минпромторгом России в нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий субсидия на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции предоставлена в размере, превышающем размер провозной платы, рассчитанной по тарифам Прейскуранта № 10-01 во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка.

Общая сумма субсидий, предоставленных ОАО «Дальлеспром» на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции на экспорт, в части уплаты провозной платы, рассчитанной с учетом повышающего коэффициента, за период с 2014 года по I полугодие 2018 года составила 522115,7 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, в 2017-2018 годах Минпромторгом России в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий предоставлены субсидии в общей сумме 201633,6 тыс. рублей на возмещение затрат ОАО «Дальлеспром» на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции. В 2015-2016 годах Минпромторгом России в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года) предоставлены ОАО «Дальлеспром» субсидии в общей сумме 527944,5 тыс. рублей на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции и заготовленной древесины.

Согласно концепции инвестиционного проекта ОАО «Дальлеспром» основной продукцией проекта, производимой в г. Амурске, являются лучший шпон, пиломатериалы и пеллеты.

Также концепцией предусматривается организация собственной лесозаготовки на арендных лесных участках, предоставленных в целях реализации инвестпроекта, при этом образуемый остаток от лесозаготовок, осуществляемых с использованием сплошных рубок, и не вовлеченный в переработку, запланирован как продажа в круглом виде, в том числе на экспорт.

Учитывая, что Правилами предоставления субсидий и концепцией проекта ОАО «Дальлеспром» понятие готовой продукции и заготовленной

древесины не определено, Минпромторгу России предоставлены широкие пределы усмотрения при предоставлении вышеуказанной субсидии.

В результате Минпромторгом России были предоставлены ОАО «Дальлеспром» субсидии в 2015-2018 годах на общую сумму 729578,1 тыс. рублей на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом лесопродукции, к которой отнесены лесоматериалы круглые, неокороченные и/или пиломатериалы, а также побочная лесопродукция (в том числе, не исключено, топливные дрова, опилки, щепка топливная) с лесозаготовительных участков на экспорт, что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не может относиться к готовой продукции (заготовленной древесине) применительно к инвестпроекту ОАО «Дальлеспром».

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидии в указанной части.

ООО «АЛК» в соответствии с договором от 22 декабря 2014 года № 1/1319 субсидии из федерального бюджета в 2014-2018 годах предоставлены в общей сумме 3636614,1 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат:

- на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях и во Внешэкономбанке на цели реализации проектов, - 3042573,0 тыс. рублей;
- на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции - 282287,0 тыс. рублей;
- на заработную плату работников организации, включая компенсационные и стимулирующие выплаты, - 311754,1 тыс. рублей.

В части обоснованности предоставления субсидии на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции установлено следующее.

В нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года), согласно которому субсидия предоставляется в целях возмещения затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции от станций отправления, расположенных на территории ДФО, до станций назначения, расположенных на территории ДФО, в размере 100 % общей суммы фактически понесенных затрат (90 % - в редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 777),

Минпромторгом России предоставлена субсидия ООО «АЛК» на возмещение затрат на перевозку<sup>4</sup>:

- продукции до станций, не расположенных на территории ДФО, в размере 513,6 тыс. рублей (провозная плата от станции «Мылки» до станции «Предпортовая» (Октябрьская ж/д, г. Санкт-Петербург) - 330,9 тыс. рублей, от станции «Мылки» до станции «Голицыно» (Московская ж/д, Московская обл.) - 182,7 тыс. рублей) (за счет субсидии 2016 года);

- порожних вагонов на общую сумму 14213,9 тыс. рублей (за счет субсидии 2014 года - 12697,0 тыс. рублей, за счет субсидии 2015 года - 1516,9 тыс. рублей);

- древесных отходов и скрапа, не относящихся к готовой продукции, производимой в рамках приоритетного проекта, в общей сумме 1360,1 тыс. рублей (за счет субсидии 2016 года).

Кроме того, Минпромторгом России в нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий субсидия на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции предоставлена в размере, превышающем размер провозной платы, рассчитанной по тарифам Прейскуранта № 10-01 во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка.

Общая сумма субсидий, предоставленных ООО «АЛК» на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции на экспорт, в части уплаты провозной платы, рассчитанной с учетом повышающего коэффициента, за период с 2014 по 2016 год составила 65272,3 тыс. рублей (расчетно).

В части предоставления субсидий на возмещение затрат ООО «АЛК» на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях и во Внешэкономбанке на цели реализации проектов, следует отметить следующее.

Минпромторгом России в 2015-2018 годах предоставлены субсидии ООО «АЛК» на возмещение затрат на уплату процентов по кредиту, предоставленному Внешэкономбанком, при этом часть кредита была привлечена в целях уплаты НДС. На уплату процентов в части НДС из общей суммы субсидий были направлены 245 млн. рублей (расчетно).

Кредитным соглашением предусмотрено право ООО «АЛК» направлять суммы возмещенного НДС, в том числе на частичное погашение основного долга по кредиту. ООО «АЛК» данным правом не воспользовалось.

---

<sup>4</sup> В ходе проведения контрольного мероприятия группой РФП принято решение о возврате средств в федеральный бюджет (письмо ООО УК «РФП Групп» от 2 ноября 2018 года № 129).

В целях повышения эффективности использования средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субсидии на уплату процентов по кредиту, представляется целесообразным устанавливать требование о направлении получаемых вычетов по НДС (в части кредитных средств) на частичное погашение основного долга по кредиту.

АО «АПЦ» в соответствии с договором от 22 декабря 2014 года № 3/1319 субсидии из федерального бюджета в 2014-2018 годах предоставлены в общей сумме 529444,7 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат:

- на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях и во Внешэкономбанке на цели реализации проектов, - 517815,4 тыс. рублей;

- на заработную плату работников организации, включая компенсационные и стимулирующие выплаты, - 11629,2 тыс. рублей.

В части обоснованности предоставления субсидии на возмещение затрат на заработную плату работников организации установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 11 августа 2015 года) расчет затрат на заработную плату осуществляется исходя из среднесписочной численности основного производственного персонала организации за отчетный период и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в ДФО за отчетный период и не может превышать заработную плату, фактически начисленную основному производственному персоналу организации.

В соответствии с пунктом 11 Правил предоставления субсидий для получения субсидии организации представляют заявление о предоставлении субсидии с приложением, в том числе, документов, подтверждающих среднесписочную численность основного персонала.

Согласно представленными АО «АПЦ» в Минпромторг России сведениям о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год (форма по КНД 1110018) по состоянию на 1 января 2014 года и 1 января 2015 года среднесписочная численность работников АО «АПЦ» в 2013 году в целом составила 17 человек, в 2014 году - 0 человек.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике в ДФО в 2013 году составила 37579 рублей, в 2014 году - 40876 рублей (данные по состоянию на 22 июня 2018 года, опубликованные на официальном сайте Росстата).

Исходя из среднесписочной численности работников АО «АПЦ» предельный размер субсидии на возмещение затрат на заработную

плату за 2013 год составлял 7666,1 тыс. рублей (расчетно), за 2014 год - 0 рублей.

Таким образом, Минпромторгом России в нарушение подпункта «д» пункта 5 Правил предоставления субсидий размер предоставленной АО «АПЦ» субсидии на возмещение затрат на заработную плату завышен на 4414,5 тыс. рублей (расчетно)<sup>5</sup>.

ООО «Азия лес» в соответствии с договором от 22 декабря 2014 года № 4/1319 субсидии из федерального бюджета предоставлялись на реализацию проекта «Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов».

Первоначальная редакция концепции инвестпроекта утверждена ООО «Азия лес» в 2011 году, заявка на его реализацию в установленном порядке утверждена распоряжением правительства Хабаровского края от 4 августа 2011 года № 466-рп.

В соответствии с пунктом 7 указанного распоряжения ООО «Азия лес» обязалось создать производство по выпуску 76,8 тыс. куб. м в год строганных и профилированных пиломатериалов. Стоимость организации производства планировалась в объеме около 436,55 млн. рублей. Проект предполагалось реализовывать с привлечением заемных средств АО Солвисто Лтд, Финляндия (соглашение об участии в инвестиционном проекте «Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов» от 18 ноября 2010 года). Выход на проектную мощность цеха по производству строганных и профилированных пиломатериалов планировался в 2016-2017 годах, срок окупаемости - 9,8 года.

С учетом принятого Внешэкономбанком решения о финансировании инвестпроекта в объеме до 5,0 млрд. рублей ООО «Азия лес» в 2012 году подписана новая редакция концепции инвестпроекта. Заявка ООО «Азия лес» на внесение изменений в инвестпроект утверждена распоряжением правительства Хабаровского края от 16 марта 2012 года № 128-рп. Соответствующие изменения Минпромторгом России были внесены в перечень приоритетных проектов, в том числе:

- объем инвестиций - 3726,8 млн. рублей;
- виды продукции и объем производства: пиломатериалы хвойные обрезные - 200 тыс. куб. м, пиломатериалы строганные профилированные - 100 тыс. куб. м, технологическая щепа - 290 тыс. куб. м, пеллеты - 84 тыс. тонн;

---

<sup>5</sup> В ходе проведения контрольного мероприятия группой РФП принято решение о возврате указанных средств в федеральный бюджет (письмо ООО УК «РФП Групп» от 9 октября 2018 года № 122 (вх. № А-8932 от 10 октября 2018 года).

- число рабочих мест - 612 единиц;
- выход на проектную мощность - 2016 год;
- срок окупаемости - 7,9 года.

С учетом планируемого увеличения объема инвестиций ООО «Азия лес» в правительство Хабаровского края направлена заявка о внесении изменений в инвестпроект, которая утверждена распоряжением правительства Хабаровского края от 14 сентября 2015 года № 626-рп. Согласно пункту 1.3 указанного распоряжения сумма инвестиций для реализации инвестпроекта оценивается в 7038,16 млн. рублей, окончание строительства объектов - 2016 год, срок окупаемости - 8,6 года, количество создаваемых рабочих мест - 700 единиц, виды продукции и объем производства не изменены.

По состоянию на 18 июля 2018 года изменения в перечень приоритетных проектов в связи с указанными изменениями инвестпроекта ООО «Азия лес» Минпромторгом России не внесены.

За 2014-2018 годы субсидии из федерального бюджета предоставлены ООО «Азия лес» в общей сумме 938040,8 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат:

- на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции - 698297,0 тыс. рублей (из них в 2017-2018 годах - 237666,8 тыс. рублей);
- на оплату договоров оказания услуг по доставке заготовленной древесины и готовой продукции, включая затраты на перевозку водным транспортом, - 234923,3 тыс. рублей (в 2014 году);
- на платежи по договорам лизинга оборудования и транспортных средств - 4820,5 тыс. рублей.

В части обоснованности предоставления субсидии на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции установлено следующее.

Минпромторгом России в нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий субсидия на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции предоставлена в размере, превышающем размер провозной платы, рассчитанной по тарифам Прейскуранта № 10-01 во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка.

Общая сумма субсидий, предоставленных ООО «Азия лес» на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции на экспорт, в части уплаты провозной

платы, рассчитанной с учетом повышающего коэффициента, за период с 2014 года по I полугодие 2018 года составила 458101,7 тыс. рублей.

Кроме того, Минпромторгом России в 2017-2018 годах в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии предоставлены ООО «Азия лес» субсидии в общей сумме 237666,8 тыс. рублей на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции, включая суммы уплаченной провозной платы.

В 2015-2016 годах Минпромторгом России в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года) предоставлены ООО «Азия лес» субсидии в общей сумме 460630,2 тыс. рублей на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции.

Вместе с тем в соответствии с концепцией проекта ООО «Азия лес» готовой продукцией являются: пиломатериалы сухие, пиломатериалы строганные профилированные, топливные гранулы (пеллеты) и технологическая щепка. Производство продукции в рамках реализации приоритетного проекта согласно отчетам<sup>6</sup> о реализации инвестпроекта за период с начала его реализации и по состоянию на 1 апреля 2018 года, представленным ООО «Азия лес» в Министерство природных ресурсов Хабаровского края, не осуществлялось.

Таким образом, предоставление субсидии в 2017-2018 годах на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции в общей сумме 237666,8 тыс. рублей осуществлено Минпромторгом России в нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии.

В части предоставления субсидии на возмещение затрат на оплату договоров оказания услуг по доставке заготовленной древесины и готовой продукции, включая затраты на перевозку водным транспортом, установлено следующее.

Минпромторгом России в 2014 году в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 11 августа 2015 года) предоставлена ООО «Азия лес» субсидия в общей сумме 234923,3 тыс. рублей на возмещение затрат на оплату договоров

---

<sup>6</sup> Отчеты предоставлялись в соответствии с пунктом 17 Положения о перечне проектов № 419 и пунктом 26 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190.

оказания услуг по доставке заготовленной древесины, включая затраты на перевозку водным транспортом заготовленной древесины на экспорт.

Учитывая, что Правилами предоставления субсидий понятие заготовленной древесины не определено, а концепцией инвестпроекта ООО «Азия лес» дано понятие только готовой продукции (заготовленная древесина в перечень готовой продукции не включена), Минпромторгом России в 2014-2016 годах предоставлены ООО «Азия лес» субсидии на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины, направляемой на экспорт, в общей сумме 695553,5 тыс. рублей (расчетно), что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не связано с реализацией инвестпроекта ООО «Азия лес».

2. Согласно действующей редакции концепции инвестпроекта ОАО «Дальлеспром» общая предварительная стоимость проекта «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины» составляет 12085 млн. рублей (с НДС).

Фактический объем инвестиций на реализацию указанного инвестпроекта согласно отчету о ходе его реализации на 1 июля 2018 года за период с начала реализации превысил плановый показатель (11186,7 млн. рублей) и составил 12854 млн. рублей (из них за период с 1 января 2013 года - 7863 млн. рублей).

В соответствии с Правилами предоставления субсидий ОАО «Дальлеспром», как инвестору, а также ООО «АЛК» и АО «АПЦ», как участникам инвестпроекта, предоставлялись субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на его реализацию. Всего за период с 2014 года по 1 июля 2018 года субсидии ОАО «Дальлеспром», ООО «АЛК» и ООО «АПЦ» предоставлены в общей сумме 6584817,2 тыс. рублей, или 83,7 % объема инвестиций, привлеченных в инвестпроект с 1 января 2013 года по 1 июля 2018 года.

Следует отметить, что на поддержку реализации инвестпроекта ОАО «Дальлеспром» направлены и другие меры, в том числе предоставление займа Фондом развития промышленности ООО «РФП Древесные гранулы» в размере 500,0 млн. рублей на реализацию проекта «Строительство завода по производству топливных гранул (пеллет) производственной мощностью 90 тыс. тонн в год», а также налоговые льготы и административные преференции, предоставляемые ООО «АЛК», как резиденту территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года

№ 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Инвестпроект ООО «Азия лес» включен в перечень приоритетных проектов с объемом инвестиций 3726,8 млн. рублей. Фактический объем инвестиций на реализацию инвестпроекта согласно отчету о ходе его реализации на 1 апреля 2018 года за период с начала его реализации превысил плановый показатель (6403,3 млн. рублей) и составил 7997,0 млн. рублей (из них за период с 1 января 2013 года - 7797,0 млн. рублей).

Следует отметить, что, несмотря на то, что изменения в инвестпроект ООО «Азия лес» в части увеличения объема инвестиций до 7038,2 млн. рублей Минпромторгом России в перечень приоритетных проектов не внесены, в договор о предоставлении субсидии от 22 декабря 2014 года № 4/1319 Минпромторгом России были внесены соответствующие изменения в показатели реализации инвестпроекта.

В части других мер государственной поддержки инвестпроекта ООО «Азия лес» следует отметить предоставленные в 2016 и 2018 годах Минвостокразвития России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 1339-р субсидии ООО «Азия лес» в сумме 840,7 млн. рублей в целях возмещения затрат, связанных с созданием линейного объекта капитального строительства «Подъездная автомобильная дорога лесопильно-деревообрабатывающего предприятия» и площадного объекта «Цех генерации электроэнергии лесопильно-деревообрабатывающего предприятия», необходимых для реализации инвестпроекта. Несмотря на то, что правительством Хабаровского края и Минпромторгом России изменения в инвестпроект ООО «Азия лес» в части продления сроков его реализации не утверждены и не согласованы (завершение предусмотрено в 2016 году), соглашением о предоставлении субсидии от 27 марта 2018 года № 350-11-2018-006, заключенным Минвостокразвития России с ООО «Азия лес», срок выхода производства на проектную мощность предусмотрен на 2020 год.

Указанное свидетельствует об отсутствии должного уровня взаимодействия между Минпромторгом России и Минвостокразвития России при осуществлении мер государственной поддержки приоритетных проектов, реализуемых на территории ДФО.

Подпунктом «г» пункта 6 Правил предоставления субсидий определено, что договором о предоставлении субсидии предусматриваются целевые показатели, включая их значения по факту финальной реализации соглашения, заключенного с субъектами Российской Федерации о

реализации проекта по организации центра комплексной переработки древесины.

Целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации соглашения и их минимальные значения установлены пунктом 4 Правил предоставления субсидий, в том числе:

- сумма осуществляемых инвестиций - не менее 300 млн. рублей;
- создание новых рабочих мест - не менее 50 единиц;
- установленные мощности по переработке низкосортной древесины - не менее 50000 куб. м в год входящего сырья.

Анализ заключенного правительством Хабаровского края соглашения с ОАО «Дальлеспром» от 11 декабря 2014 года показал, что показатели эффективности реализации соглашения установлены на уровне минимальных значений целевых показателей, предусмотренных пунктом 4 Правил предоставления субсидий, в том числе:

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего
Объем осуществляемых инвестиций, млн. руб.	-	-	-	100	100	100	300
Создаваемые мощности по переработке низкосортной древесины, куб. м в год входящего сырья	-	-	-	-	-	50000	50000
Создание рабочих мест, чел.	-	-	-	-	25	25	50

Указанные показатели на уровне минимальных значений, а также на срок до 2019 года были предусмотрены указанным соглашением, несмотря на то, что на момент подписания соглашения распоряжением правительства Хабаровского края от 22 октября 2013 года № 796-рп была утверждена заявка общества на внесение изменений в инвестпроект, согласно которой объем инвестиций на период реализации проекта составлял 12054,9 млн. рублей, выход на проектную мощность всех этапов инвестпроекта предусматривался в 2016 году.

В дальнейшем, несмотря на утверждение правительством Хабаровского края заявок ОАО «Дальлеспром» на внесение изменений в инвестпроект (распоряжения правительства Хабаровского края от 4 марта 2016 года № 137-рп и от 20 октября 2017 года № 722-рп), соответствующие изменения в целевые показатели эффективности, установленные соглашением от 11 декабря 2014 года, также не внесены.

Аналогично в части соглашения от 9 декабря 2013 года, заключенного правительством Хабаровского края с ООО «Азия лес», показатели эффективности реализации указанного соглашения установлены на уровне ми-

нимальных значений, которые как в целом, так и по годам реализации, идентичны показателям, установленным соглашением, заключенным правительством Хабаровского края с ОАО «Дальлеспром».

При этом на момент подписания соглашения распоряжением правительства Хабаровского края от 16 марта 2012 года № 128-рп объем инвестиций предусматривался в размере 3726,8 млн. рублей, окончание строительства объектов - 2016 год.

Несмотря на очевидное занижение правительством Хабаровского края в соглашениях, заключенных с ОАО «Дальлеспром», ООО «АЛК», АО «АПЦ» и ООО «Азия лес» значений целевых показателей по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными концепциями инвестпроектов, Минпромторгом России на основании таких соглашений заключены с указанными организациями договоры о предоставлении субсидий.

Кроме того, аналогично заключенным правительством Хабаровского края соглашениям, договорами о предоставлении субсидий Минпромторгом России целевые показатели также установлены на уровне минимальных значений (приложениями № 1 к договору).

При этом, кроме указанных целевых показателей, приложением № 2 к договорам о предоставлении субсидий установлены аналогичные показатели реализации инвестпроектов с плановыми значениями, соответствующими утвержденным концепциям.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидии в указанной части.

Сведения о плановых значениях показателей, предусмотренных приложениями № 2 к договорам о предоставлении субсидий, заключенным Минпромторгом России с ОАО «Дальлеспром», ООО «АЛК» и АО «АПЦ» (в редакции дополнительных соглашений № 3 от 18 апреля 2017 года), и их фактических значениях приведены в приложении № 1 к отчету о результатах контрольного мероприятия (приложения в Бюллетене не публикуются).

Проведенный анализ показал, что показатели реализации инвестпроекта ОАО «Дальлеспром» выполняются. В целом в рамках реализации инвестпроекта завершены основные строительные-монтажные работы по созданию производственных мощностей завода по производству лущеного шпона (в 2013 году), получено разрешение на ввод в эксплуатацию (в 2015 году). В 2017 году произведено 200,65 тыс. куб. м шпона, что на 30 % превысило объем 2016 года, в I полугодии 2018 года - 108,5 тыс. куб. м шпона. Поставки произведенной продукции осуществляются в основном в Японию (73 %)

и Китай (22 %). Строительство завода по производству пиломатериалов начато в 2013 году, основные строительные-монтажные работы выполнены, завершается шеф-монтаж котельного оборудования, благоустройство территории, в сентябре 2017 года состоялась официальная церемония запуска завода. В настоящее время завод работает в режиме тестовой эксплуатации. В III квартале 2018 года планируется получение разрешения на ввод в эксплуатацию. В 2017 году было произведено 30,4 тыс. куб. м пиломатериалов, в I полугодии 2018 года - 45,3 тыс. куб. метров.

Сведения о плановых значениях показателей, предусмотренных приложением № 2 к договору о предоставлении субсидии от 22 декабря 2014 года № 4/1319, заключенному Минпромторгом России с ООО «Азия лес» (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 4 августа 2017 года), и их фактических значениях приведены в приложении № 2 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

Проведенный анализ показал, что показатели реализации инвестпроекта ООО «Азия лес» в части количества созданных рабочих мест и объема выпускаемой в рамках проекта продукции не выполняются. При плане 548 человек на 1 января 2018 года в рамках проекта создано 171 рабочее место, или 31,2 % предусмотренного количества. Производство готовой продукции в рамках инвестпроекта согласно отчетам ООО «Азия лес» в период до 1 апреля 2018 года не осуществлялось. Производство поставляемых ООО «Азия лес» контрагентам в 2017 году и I полугодии 2018 года пиломатериалов осуществлялось на арендованном оборудовании.

По состоянию на конец I квартала 2018 года ООО «Азия лес» приобретено необходимое технологическое оборудование для деревообрабатывающего комплекса, введена в эксплуатацию линия сортировки бревен. Завод по производству 84,0 тыс. тонн в год топливных гранул (пеллет) введен в промышленную эксплуатацию в декабре 2017 года. Завершено строительство мини-ТЭС. Выполнены фундаменты под здание и оборудование объекта. Вместе с тем по состоянию на момент проведения контрольного мероприятия (18 июля 2018 года) не введены в эксплуатацию лесопильное производство, участок сушки пиломатериалов, производство строганных и профилированных пиломатериалов. Таким образом, в нарушение срока (2016 год), установленного распоряжением правительства Хабаровского края от 14 сентября 2015 года № 626-рп, ООО «Азия лес» на 1 июля 2018 года реализация инвестпроекта не завершена, лесопильно-перерабатывающее предприятие, в том числе цех по производству топливных гранул, на проектную мощность не выведено.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 6 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 8 ноября 2016 года)<sup>7</sup> пунктом 5.3 договора о предоставлении субсидии от 22 декабря 2014 года № 4/1319, заключенного Минпромторгом России с ООО «Азия лес», предусмотрена ответственность в виде штрафных санкций в случае установления фактов отклонения от значений целевых показателей эффективности реализации соглашения, заключенного с субъектом Российской Федерации о реализации проектов.

При этом значения целевых показателей договорами о предоставлении субсидий (приложение № 1 к договору) установлены в соответствии с соглашениями на уровне минимальных значений.

Учитывая, что соглашением о реализации проекта от 9 декабря 2014 года, заключенным правительством Хабаровского края с ООО «Азия лес», а также договором о предоставлении субсидии от 22 декабря 2014 года № 4/1319, заключенным Минпромторгом России с ООО «Азия лес», достижение показателя эффективности реализации соглашения в части создаваемых мощностей по переработке низкосортной древесины предусмотрено на 2019 год, основание для предъявления ООО «Азия лес» штрафных санкций за невыполнение целевых показателей по договору от 22 декабря 2014 года № 4/1319 отсутствует.

При этом необходимо отметить, что заявка о внесении изменений в инвестпроект, утвержденная распоряжением правительства Хабаровского края от 14 сентября 2015 года № 626-рп, предусматривает окончание строительства объектов в 2016 году, что не было учтено при установлении целевых показателей в соглашении.

Также следует отметить, что одним из установленных Правилами предоставления субсидий целевых показателей является создание мощности по переработке низкосортной древесины. При этом в рамках инвестпроекта ОАО «Дальлеспром», помимо пеллетного производства, сырьем для которого является низкосортная древесина и отходы от других производств, предусмотрена организация производств лущеного шпона и пиломатериалов, объем инвестиций в которые предусмотрен в размере 8519 млн. рублей, или 70,5 % объема инвестиций по проекту (12085 млн. рублей), и сырьем для которых являются пиловочник и фанкряж, не относящиеся к низкотоварной древесине.

При этом целевые показатели в части переработки высококачественной древесины, являющейся основной частью финансирования как ин-

---

<sup>7</sup> В действующей редакции пункт 15 (1) Правил предоставления субсидий.

вестпроекта ОАО «Дальлеспром», так и инвестпроекта ООО «Азия лес», Правилами предоставления субсидии не предусмотрены.

Учитывая изложенное, а также то, что приложениями № 1 и № 2 к договорам о предоставлении субсидий установлены аналогичные показатели, количественные значения которых различны, проведение объективной оценки эффективности предоставления субсидии с учетом установленных целевых показателей и их значений не представляется возможным.

Кроме того, целью предоставления субсидий является не только создание дополнительных рабочих мест и увеличение объемов переработки низкосортной древесины в ДФО, но и достижение целевых показателей ГП-16, повышение инвестиционной привлекательности лесопромышленной отрасли в ДФО, строительство сопутствующей инфраструктуры.

Учитывая, что показателями ГП-16 являются целевые показатели «Дома деревянного заводского изготовления, тыс. кв. метров общей площади», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели), млрд. рублей» и «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них), млрд. рублей», предусмотренные Правилами предоставления субсидий, не представляется возможным провести оценку достижения поставленной цели.

При этом предоставление субсидий лесоперерабатывающим предприятиям ДФО в 2014-2018 годах являлось основным инструментом государственной поддержки лесопромышленного комплекса в рамках ГП-16.

Так, объем расходов федерального бюджета на предоставление субсидий в 2014 году составил 1510,7 млн. рублей, или 72,2 % общего объема финансирования подпрограммы «Лесопромышленный комплекс» ГП-16, в 2015 году - 2134,3 млн. рублей, или 76,6 %, в 2016 году - 1952,1 млн. рублей, или 78,8 % объема финансирования основного мероприятия «Развитие предприятий лесопромышленного комплекса» ГП-16, в 2017 году - 1300,0 млн. рублей, или 76,5 %, в 2018 году - 686,0 млн. рублей, или 53,8 % объема ассигнований, предусмотренных сводной росписью на 1 октября 2018 года.

Фактически Минпромторгом России в 2014-2018 годах в рамках поддержки лесопромышленного комплекса осуществлялась поддержка двух инвестпроектов: ОАО «Дальлеспром» (объем государственной поддержки составил 86,8 % общего объема субсидии и 63,7 % общего объема государ-

ственной поддержки отрасли в рамках подпрограммы и основного мероприятия) и ООО «Азия лес».

При этом ограничения размера субсидии на одного получателя и (или) на один приоритетный проект Правилами предоставления субсидии не предусмотрено.

Учитывая изложенное, предусмотренная Правилами предоставления субсидий система целевых показателей, а также установление соглашениями о реализации проектов и договорами о предоставлении субсидий значений плановых показателей на уровне минимальных, предусмотренных Правилами предоставления субсидий, привело к невозможности проведения оценки эффективности предоставления субсидии, включая влияние предоставления субсидии на достижение целей, решение задач и выполнение целевых индикаторов и показателей, установленных документами стратегического планирования.

В период с 2014 года по I полугодие 2018 года контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий осуществлялся Минпромторгом России путем рассмотрения документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, представленных организациями в целях получения субсидий на предмет полноты и достоверности сведений, содержащихся в них, а также на основании представляемой получателями субсидий отчетности о выполнении условий договоров. Выездные проверки в части контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий Минпромторгом России в указанный период не проводились.

По результатам проведенной Федеральным казначейством в январе-марте 2017 года проверки соблюдения условий предоставления и использования средств из федерального бюджета на предоставление субсидий в доход федерального бюджета возвращены субсидии, предоставленные с нарушением установленного порядка или в завышенном объеме, в общей сумме 30259,5 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО «Дальлеспром» - 21088,8 тыс. рублей;
- ООО «Азия лес» - 1924,7 тыс. рублей;
- АО «АПЦ» - 5495,0 тыс. рублей;
- ООО «АЛК» - 1751,0 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Минпромторга России за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий.

Функции контроля за ходом реализации инвестпроектов (в части выполнения обязательств инвестором по созданию и (или) модернизации

объектов лесной и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных договором аренды лесного участка) пунктом 18 Положения о перечне проектов № 419 и пунктом 27 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 (далее - Положение № 190), возложены на заинтересованный орган (министерство природных ресурсов Хабаровского края).

Согласно представленной правительством Хабаровского края информации (письмо от 1 октября 2018 года № 12.3.50-25180) выездные проверки в отношении ОАО «Дальлеспром» и ООО «Азия лес» министерством природных ресурсов Хабаровского края проведены в июле и сентябре 2018 года, соответственно. Дальнейшее проведение министерством природных ресурсов Хабаровского края выездных проверок в соответствии с графиком запланировано на январь и февраль 2019 года.

В соответствии с пунктом 32 Положения № 190 в случае, если возникли основания для исключения инвестиционного проекта из перечня инвестиционных проектов - нарушение инвестором (арендатором) исполнения поквартального графика более чем на 1 год, заинтересованный орган подготавливает и направляет предписание в Минпромторг России на согласование. Минпромторг России принимает решение о согласовании предписания либо об отказе в согласовании предписания.

В связи с отставанием от графика реализации проекта ООО «Азия лес» более года министерством природных ресурсов Хабаровского края в адрес Минпромторга России в ходе контрольного мероприятия направлено на согласование предписание об устранении нарушений, которое в связи с неполным перечислением допущенных ООО «Азия лес» нарушений в рамках реализации инвестпроекта дважды возвращалось Минпромторгом России на доработку (письма от 24 августа 2018 года № МА-54510/08 и от 19 сентября 2018 года № ЕВ-60465/08). Таким образом по состоянию на 1 октября 2018 года предписание в адрес ООО «Азия лес» не направлено.

Следует отметить, что направленное правительством Хабаровского края ООО «Азия лес» предписание от 26 января 2016 года № 13.3.40-1471 снято с контроля правительством Хабаровского края как выполненное, при этом, как показало контрольное мероприятие, нарушение исполнения поквартального графика реализации инвестпроекта не устранено.

Кроме того, управлением лесами Хабаровского края осуществляется контроль за уплатой инвесторами взносов за аренду лесных участков и

проводится работа по взысканию задолженности. По состоянию на 20 сентября 2018 года, несмотря на проводимую управлением лесами Хабаровского края претензионную работу, задолженность ООО «Азия лес» по арендной плате составила 7106,4 тыс. рублей, кроме того по неустойке за просрочку внесения арендных платежей - 1963,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 27 Положения № 190 Минпромторг России также должен осуществлять контроль за реализацией инвестиционных проектов, реализуемых с нарушением поквартального графика более чем на 1 год, путем проведения выездных проверок. Однако Минпромторгом России выездные проверки ООО «Азия лес», реализующего инвестпроект с нарушением поквартального графика более чем на один год, в период с 8 марта 2018 года не проводились.

### **Возражения к актам по результатам контрольного мероприятия**

Возражения к актам поступили в Счетную палату Российской Федерации от ОАО «Дальлеспром» 24 августа 2018 года № А-7774, ООО «АЛК» - 10 октября 2018 года № А-9014. Заключение на них утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.А. Агапцовым 25 октября 2018 года (№ 08-1412/08-02вн и № 08-1413/08-02).

### **Выводы**

1. В целях повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности лесопромышленной отрасли в Дальневосточном федеральном округе, строительства сопутствующей инфраструктуры и создания дополнительных рабочих мест, ликвидации последствий наводнения 2013 года Минпромторгом России осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных на реализацию таких проектов.

2. На дату утверждения Правил предоставления субсидий (декабрь 2014 года) Минпромторгом России в перечень приоритетных проектов, реализуемых на территории ДФО, было включено 9 проектов, из которых условию предоставления субсидий в части осуществленного объема инвестиций соответствовали 3 проекта.

Всего на территории ДФО за период с 2007 года осуществлялась реализация 14 проектов, включенных в перечень приоритетных проектов, из них: исключены 3 проекта, завершены 5 проектов, субсидии предоставля-

лись по 3 проектам, реализация которых по состоянию на 1 октября 2018 года не завершена

**3.** Общая сумма субсидий, предоставленных из федерального бюджета российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов за период с 2014 года по 1 июля 2018 года составила 7583055,8 тыс. рублей, в том числе ООО «АЛК» - 3636614,1 тыс. рублей, ОАО «Дальлес-пром» - 2418758,3 тыс. рублей, АО «АПЦ» - 529444,7 тыс. рублей, ООО «Азия лес» - 938040,8 тыс. рублей, ООО «Римбунан Хиджау МДФ» - 60197,9 тыс. рублей (субсидия предоставлена в 2014 году).

**4.** В нарушение пункта 13 Правил предоставления субсидий решение о предоставлении субсидий по заявлениям, поданным в I квартале 2018 года, принято приказом Минпромторга России от 26 марта 2018 года № 1029, или с нарушением установленного срока (до 21 числа последнего месяца квартала) на 5 дней.

**5.** В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления субсидий субсидии из федерального бюджета предоставляются российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013-2018 годах на реализацию таких проектов.

Пунктом 2 Правил предоставления субсидий к российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО отнесены организации, производственные мощности по переработке лесных ресурсов которых расположены на территории ДФО, участвующие в реализации проектов, включенных в перечень приоритетных проектов в качестве заявителей (инвесторов), а также указаны в концепции инвестиционного проекта в качестве его участников.

Какие-либо исключения в части наличия производственных мощностей для организаций, входящих в один холдинг и реализующих один приоритетный проект, предусматривающий распределение сфер ответственности, а также требования в части представления документов, подтверждающих наличие у получателя субсидии производственных мощностей по переработке лесных ресурсов, Правилами предоставления субсидий не установлены. При этом получателями субсидий могут являться как инвесторы, так и участники инвестпроекта, кроме того, сами инвестиционные проекты направлены, в том числе, на создание лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидии в указанной части.

**6.** ОАО «Дальлеспром» предъявлены к возмещению затраты в общей сумме 199091,5 тыс. рублей (расчетно) на платежи по договорам лизинга за транспортные средства, которые не использовались для текущего и перспективного освоения лесного фонда в целях реализации инвестпроекта, а были переданы непосредственно после заключения договоров лизинга в субаренду третьим лицам, осуществляющим лесозаготовительную деятельность в Приморском крае, что является нарушением подпункта «а» пункта 5 Правил предоставления субсидий. В ходе контрольного мероприятия указанные средства возвращены в доход федерального бюджета.

**7.** В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Правил предоставления субсидий Минпромторгом России в 2017-2018 годах предоставлены субсидии ОАО «Дальлеспром» на возмещение затрат на уплату лизинговых платежей за вахтовые автобусы и передвижные вагоны-дома в общей сумме 12473,9 тыс. рублей (расчетно). Учитывая, что вахтовые автобусы и передвижные вагоны-дома непосредственно к рубке лесных насаждений и вывозу древесины не относятся, указанные средства на основании требования Минпромторга России возвращены в ходе контрольного мероприятия в доход федерального бюджета.

**8.** ОАО «Дальлеспром» в I квартале 2018 года предоставлена Минпромторгом России субсидия на возмещение затрат на платежи по договорам лизинга оборудования и транспортных средств, включая налог на добавленную стоимость в общей сумме 40508,3 тыс. рублей. При этом ОАО «Дальлеспром» в нарушение подпункта б пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации уточненная налоговая декларация за I квартал 2018 года, восстанавливающая сумму налога, принятую к вычету в размере 40508,3 тыс. рублей, в налоговый орган ОАО «Дальлеспром» не направлялась.

**9.** В 2017-2018 годах Минпромторгом России в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий предоставлены субсидии в общей сумме 201633,6 тыс. рублей на возмещение затрат ОАО «Дальлеспром» на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции. В 2015-2016 годах Минпромторгом России в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года) предоставлены ОАО «Дальлеспром» субсидии в общей сумме 527944,5 тыс. рублей на возмещение за-

трат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции и заготовленной древесины.

Согласно концепции инвестиционного проекта ОАО «Дальлеспром» основной продукцией проекта, производимой в г. Амурске, являются лучший шпон, пиломатериалы и пеллеты.

Также концепцией предусматривается организация собственной лесозаготовки на арендных лесных участках, предоставленных в целях реализации инвестпроекта, при этом образуемый остаток от лесозаготовок, осуществляемых с использованием сплошных рубок, не вовлеченный в переработку, запланирован как продажа в круглом виде, в том числе на экспорт.

Учитывая, что Правилами предоставления субсидий и концепцией проекта ОАО «Дальлеспром» понятие готовой продукции и заготовленной древесины не определено, Минпромторгу России предоставлены широкие пределы усмотрения при предоставлении вышеуказанной субсидии.

В результате Минпромторгом России были предоставлены ОАО «Дальлеспром» субсидии в 2015-2018 годах на общую сумму 729578,1 тыс. рублей на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом лесопроductии, к которой отнесены лесоматериалы круглые, неокороченные и/или пиломатериалы, а также побочная лесопроductия (в том числе, но не исключено, топливные дрова, опилки, щепа топливная) с лесозаготовительных участков на экспорт, что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не может относиться к готовой продукции (заготовленной древесине) применительно к инвестпроекту ОАО «Дальлеспром».

Учитывая изложенное, представляется целесообразным проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидии в указанной части.

**10.** В нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года) Минпромторгом России предоставлены ООО «АЛК» субсидии на возмещение затрат:

- на перевозку продукции до станций, не расположенных на территории ДФО, в размере 513,6 тыс. рублей (провозная плата от станции «Мылки» до станции «Предпортовая» (Октябрьская ж/д, г. Санкт-Петербург) - 330,9 тыс. рублей, от станции «Мылки» до станции «Голицыно» (Московская ж/д, Московская обл.) - 182,7 тыс. рублей) (за счет субсидии 2016 года);

- на перевозку порожних вагонов на общую сумму 14213,9 тыс. рублей (за счет субсидии 2014 года - 12697,0 тыс. рублей, за счет субсидии 2015 года - 1516,9 тыс. рублей);

- на перевозку древесных отходов и скрапа, не являющихся готовой продукцией в рамках инвестпроекта, в общей сумме 1360,1 тыс. рублей (за счет субсидии 2016 года).

**11.** В нарушение пункта «д» пункта 5 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 8 ноября 2015 года) Минпромторгом России размер предоставленной АО «АПЦ» субсидии на возмещение части затрат на заработную плату завышен на 4414,5 тыс. рублей.

**12.** В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий суммы уплаченной провозной платы рассчитываются по тарифам прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка.

Согласно подпункту 1.4.1 раздела I части 1 Прейскуранта № 10-01 в случае, если перевозка осуществляется в прямом международном и прямом международном сообщении через пограничные передаточные станции Российской Федерации - при определении расстояния перевозки по РЖД до выходной (от входной) пограничной станции, учитывается расстояние до (от) государственной границы Российской Федерации. Также согласно протоколу заседания правления ОАО «РЖД» от 7 декабря 2013 года № 42 (в редакции протокола заседания правления ОАО «РЖД» от 24 ноября 2017 года № 57) на перевозки грузов в вагонах общего парка и собственных (арендованных) вагонах в направлении сухопутных погранпереходов и припортовых станций железных дорог Российской Федерации, имеющих экспортный код, с 1 января 2014 года применяется повышающий коэффициент (до 28 января 2017 года - 1,134 к действующим тарифам, с 29 января 2017 года - 1,100).

Общая сумма субсидий, предоставленных ОАО «Дальлеспром», ООО «АЛК» и ООО «Азия лес» на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции на экспорт, в части уплаты провозной платы, рассчитанной с учетом повышающего коэффициента, за период с 2014 года по I полугодие 2018 года составила 1045489,7 тыс. рублей (расчетно), в том числе: ОАО «Дальлеспром» - 522115,7 тыс. рублей, ООО «АЛК» - 65272,3 тыс. рублей и ООО «Азия лес» - 458101,7 тыс. рублей.

Таким образом, Минпромторгом России в нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий субсидия на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и

готовой продукции предоставлена в размере, превышающем размер провозной платы, рассчитанной по тарифам Прейскуранта № 10-01 во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка.

**13.** Минпромторгом России предоставлены субсидии ООО «Азия лес»:

- в 2017-2018 годах в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидий на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции в общей сумме 237666,8 тыс. рублей;

- в 2015-2016 годах в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии (в редакции, действовавшей до 4 августа 2017 года) на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины и готовой продукции 460630,2 тыс. рублей;

- в 2014 году в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Правил предоставления субсидий (в редакции, действовавшей до 11 августа 2015 года) на возмещение затрат на оплату договоров оказания услуг по доставке заготовленной древесины и готовой продукции, включая затраты на перевозку водным транспортом заготовленной древесины, - 234923,3 тыс. рублей.

В соответствии с концепцией проекта ООО «Азия лес» готовой продукцией являются: пиломатериалы сухие, пиломатериалы строганные профилированные, топливные гранулы (пеллеты) и технологическая щепа. Производство продукции в рамках реализации проекта согласно отчетам о реализации инвестпроекта за период с начала его реализации и по состоянию на 1 апреля 2018 года, представленным ООО «Азия лес» в министерство природных ресурсов Хабаровского края, не осуществлялось. Таким образом, предоставление субсидии в 2017-2018 годах на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом готовой продукции в общей сумме 237666,8 тыс. рублей осуществлено Минпромторгом России, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, в нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил предоставления субсидии.

Учитывая, что Правилами предоставления субсидий понятие заготовленной древесины не определено, а концепцией инвестпроекта ООО «Азия лес» дано понятие только готовой продукции (заготовленная древесина в перечень готовой продукции не включена), Минпромторгом России в 2014-2016 годах предоставлены ООО «Азия лес» субсидии на возмещение затрат на перевозку железнодорожным транспортом заготовленной древесины в общей сумме 695553,5 тыс. рублей (расчетно), направляемой на экспорт, что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не связано с реализацией инвестпроекта ООО «Азия лес».

**14.** Соглашениями о реализации проектов по организации центров комплексной переработки древесины, заключенными правительством Хабаровского края с ОАО «Дальлеспром» и ООО «Азия лес», показатели эффективности установлены на уровне минимальных значений целевых показателей, предусмотренных пунктом 4 Правил предоставления субсидий, не соответствующих фактическим показателям, предусмотренным концепциями инвестпроектов «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины» и «Организация производства строганных и профилированных пиломатериалов».

Несмотря на очевидное занижение правительством Хабаровского края в указанных соглашениях плановых значений целевых показателей, Минпромторгом России на основании таких соглашений заключены с указанными обществами договоры о предоставлении субсидий, которыми целевые показатели также установлены на уровне минимальных значений. При этом целевые показатели в части создаваемых мощностей по переработке высококачественной древесины, являющейся основной частью инвестпроектов ОАО «Дальлеспром» и ООО «Азия лес», Правилами предоставления субсидии не предусмотрены.

Кроме того, Правилами предоставления субсидий не предусмотрены показатели, позволяющие оценить достижение цели предоставления субсидии в части достижения показателей госпрограммы. При этом предоставление субсидий лесоперерабатывающим предприятиям ДФО в 2014-2018 годах являлось основным инструментом государственной поддержки лесопромышленного комплекса в рамках госпрограммы.

Учитывая изложенное, предусмотренная Правилами предоставления субсидий система целевых показателей, а также установление соглашениями о реализации проектов и договорами о предоставлении субсидий плановых значений показателей на уровне минимальных, предусмотренных Правилами предоставления субсидий, привело к невозможности проведения оценки эффективности предоставления субсидии, включая влияние предоставления субсидии на достижение целей, решение задач и выполнение целевых индикаторов и показателей, установленных документами стратегического планирования.

Также с учетом изложенного представляется целесообразным проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Правила предоставления субсидии в указанной части.

**15.** В 2014-2018 годах предоставление субсидии лесоперерабатывающим предприятиям ДФО являлось основным инструментом поддержки

в рамках основного мероприятия «Развитие предприятий лесопромышленного комплекса» подпрограммы 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Какое-либо ограничение размера субсидии на одного получателя Правилами предоставления субсидии не предусмотрено. В результате субсидии ОАО «Дальлеспром», ООО «АЛК» и АО «АПЦ» на реализацию проекта «Создание Дальневосточного Центра глубокой переработки древесины» предоставлены в общей сумме 6584817,18 тыс. рублей, что составило 83,7 % объема инвестиций, привлеченных указанными организациями в инвестпроект с 1 января 2013 года по 1 июля 2018 года, 86,8 % суммарного объема субсидий, предоставленных лесоперерабатывающим предприятиям ДФО за 2014-2018 годы, и 63,7 % общего объема государственной поддержки отрасли в рамках подпрограммы и основного мероприятия.

**16.** Сроки реализации инвестпроекта ОАО «Дальлеспром» неоднократно переносились. Распоряжением правительства Хабаровского края от 20 октября 2017 года № 722-рп, утвердившим действующую заявку ОАО «Дальлеспром» на реализацию инвестпроекта, выход на проектную мощность производства лущеного шпона предусмотрен в 2020 году, пиломатериалов - в 2022 году.

Несмотря на отсутствие потребности в сырье для его переработки в рамках реализации инвестпроекта в объеме, указанном в концепции инвестпроекта, поэтапная передача лесных участков с целью обеспечения их долгосрочного использования для производства продукции на создаваемых в рамках инвестпроекта мощностях, правительством Хабаровского края не предусматривалась.

На переданных для реализации инвестпроекта лесных участках древесина заготавливалась в объемах, значительно превышающих имеющуюся в рамках реализации инвестпроекта потребность.

**17.** Несмотря на предоставленные меры государственной поддержки, выход производства всех видов продукции на проектную мощность по проекту ОАО «Дальлеспром» только за период предоставления субсидии из федерального бюджета перенесен с IV квартала 2016 года на 2022 год. Вместе с тем в рамках инвестпроекта получено разрешение на ввод в эксплуатацию завода по производству лущеного шпона. В III квартале 2018 года планируется получение разрешения на ввод в эксплуатацию за-

вода по производству пиломатериалов. Производство продукции осуществляется с 2013 года.

ООО «Азия лес» завод по производству 84,0 тыс. тонн в год топливных гранул (пеллет) введен в промышленную эксплуатацию в декабре 2017 года. Несмотря на то, что срок завершения инвестпроекта распоряжением правительства Хабаровского края от 14 сентября 2015 года № 626-рп предусматривался на 2016 год, лесопильное производство, участок сушки пиломатериалов, производство строганных и профилированных пиломатериалов по состоянию на 1 июля 2018 года в эксплуатацию не введены.

В соответствии с пунктом 32 Положения № 190 в случае, если возникли основания для исключения инвестиционного проекта из перечня инвестиционных проектов - нарушение инвестором (арендатором) исполнения поквартального графика более чем на 1 год, заинтересованный орган подготавливает предписание и направляет предписание в Минпромторг России на согласование. Минпромторг России принимает решение о согласовании предписания либо об отказе в согласовании предписания.

В связи с отставанием ООО «Азия лес» от графика реализации проекта министерством природных ресурсов Хабаровского края в адрес Минпромторга России в ходе контрольного мероприятия направлялись на согласование предписания об устранении нарушений, которые в связи с неполным перечислением допущенных нарушений дважды возвращались Минпромторгом России на доработку, по состоянию на 1 октября 2018 года предписание не направлено.

Направленное правительством Хабаровского края ООО «Азия лес» предписание от 26 января 2016 года № 13.3.40-1471 снято с контроля правительством Хабаровского края как выполненное, при этом, как показало контрольное мероприятие, нарушение исполнения поквартального графика реализации инвестпроекта не устранено.

**18.** В период с 2014 года по I полугодие 2018 года выездные проверки соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий российским лесоперерабатывающим предприятиям ДФО, участвующим в реализации приоритетных проектов, Минпромторгом России не проводились. Контроль осуществлялся путем рассмотрения документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, представленных организациями в целях получения субсидий на предмет полноты и достоверности сведений, содержащихся в них, а также на основании представляемой получателями субсидий отчетности о выполнении условий договоров.

В соответствии с пунктом 27 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190, выездные проверки Минпромторгом России реализации инвестпроекта ООО «Азия лес», реализуемого с нарушением поквартального графика более чем на один год, в период с 8 марта 2018 года не проводились.

Указанное свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Минпромторга России как за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий, так и за реализацией приоритетных проектов.

### **Предложения**

Направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации;
- информационное письмо губернатору Хабаровского края;
- отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации;
- информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.А. АГАПЦОВ**