

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам Новгородской, Орловской областей и Алтайского края в 2015 – 2016 годах, а также истекшем периоде 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» (со Счетной палатой Алтайского края, Счетной палатой Новгородской области, Контрольно-счетной палатой Орловской области)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 декабря 2017 г. № 75К (1220), п. 13)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.0.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год; пункт 3.15 Плана работы Счетной палаты Новгородской области на 2017 год; пункт 1.11 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2017 год; пункт 1.3.32 Плана работы Счетной палаты Алтайского края на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность получателей бюджетных средств, направленная на выполнение показателей государственных программ субъектов Российской Федерации в части строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

исполнение объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также документов, регламентирующих использование субсидий из федерального бюджета, предоставленных в 2015 - 2016 годах, а также истекшем периоде 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 — 2017 годы и на период до 2020 года».

3. Цель контрольного мероприятия: оценить законность и результативность использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам Новгородской, Орловской областей и Алтайского края в 2015 — 2016 годах, а также истекшем периоде 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 — 2017 годы и на период до 2020 года».

4. Объекты контрольного мероприятия:

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (г. Новгород) (камерально);

государственное областное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (Новгородская область, г. Великий Новгород),

Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (г. Орел) (камерально),

казенное учреждение Орловской области «Орловский областной государственный заказчик» (Орловская область, г. Орел),

Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (г. Барнаул) (камерально)

краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Алтайского края» (Алтайский край, г. Барнаул).

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 11 октября по 27 декабря 2017 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы и истекший период 2017 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки.

Одной из основных задач федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 (далее – ФЦП, Программа), является концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство сельских территорий, в том числе на обеспечение автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, на объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции (далее – сельские автомобильные дороги).

Общая протяженность сельских автомобильных дорог по состоянию на 1 октября 2017 года в Алтайском крае составила 12 412,7 км, в том числе с твердым покрытием – 10 104,7 км, из которых не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному показателю 4 611,5 км, или 45,6 %.

Общее количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, имеющих общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции составляет 4 921 единицу, из них соединенные автомобильными дорогами с твердым покрытием – 3 573 единицы. Потребность в строительстве и реконструкции указанных автомобильных дорог составляет 2 685,8 км.

Протяженность сельских автомобильных дорог в Орловской области – 1 172,8 км, в том числе с твердым покрытием 857,5 км, из которых не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному показателю – 445,1 км, или 51,9 %.

Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, имеющих общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции на указанную дату составило 905 единиц, из них соединенных автомобильными дорогами с твердым покрытием – 627 единиц. Потребность в строительстве и реконструкции указанных автомобильных дорог составляет 315,5 км.

Необходимо отметить, что правительство Новгородской области не располагает информацией об общем количестве населенных пунктов, расположенных в сельской местности, имеющих общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также о протяженности сельских автомобильных дорог, что свидетельствует о формальном подходе при реализации мероприятий ФЦП.

Ввод в эксплуатацию сельских автомобильных дорог является целевым индикатором решения задач по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, который на 1 этапе реализации ФЦП (2014-2017 годы) установлен в размере 1,88 тыс. км.

В 2015 – 2017 годах в рамках реализации мероприятий ФЦП субсидии из федерального бюджета предоставлялись на софинансирование строительства и реконструкции 55,6 км в Алтайском крае, 86,0 км – Орловской области, 21,9 км – Новгородской области.

Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках ФЦП заключались между Росавтодором и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Функции государственных заказчиков по строительству сельских автомобильных дорог в проверяемый период выполняли казенные учреждения, подведомственные соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в Новгородской области – государственное областное казенное учреждение «Новгородавтодор» (далее – ГОКУ «Новгородавтодор»), в Орловской области – казенное учреждение Орловской области «Орловский областной государственный заказчик» (далее – КУ ОО «Орелгосзаказчик»), в Алтайской крае – краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Алтайского края» (далее ГККУ – «Алтайавтодор») в рамках уставной деятельности.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В ходе анализа планирования дорожной деятельности в части строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» установлены следующие нарушения и недостатки.

В Новгородской области в нарушение части 3 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации в схеме территориального планирования Чудовского муниципального района, утвержденной решением Думы Чудовского муниципального района от 25 сентября 2012 г. № 221, отсутствует объект капитального строительства автомобильных дорог местного значения на км 0,214 от пересечения улиц Советской и Коммунарной до сельскохозяйственного молочно-товарного комплекса с. Успенское в Чудовском муниципальном районе Новгородской области (1 очередь), реализуемый в рамках государственной программы Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 17 октября 2013 г. № 272.

В Орловской области установлено, что департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, установленные пунктом 6.33.7 Положения о департаменте строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, утвержденного постановлением правительства Орловской области от 26 декабря 2014 г. № 425, в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в результате в нарушение части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации 25 объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, реализуемые в 2015 – 2017 годах в рамках ФЦП, в Схему территориального планирования

Орловской области, утвержденную постановлением правительства Орловской области от 8 апреля 2011 г. № 107, не включены.

В целях реализации Программы между Росавтодором и органами исполнительной власти Алтайского края, Новгородской и Орловской областей в проверяемый период заключены соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ по строительству и реконструкции сельских автомобильных дорог в общей сумме 1 482,3 млн. рублей, в том числе на 2015 год в сумме 492,9 млн. рублей, на 2016 год – 563,3 млн. рублей, на 2017 год – 426,1 млн. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 (далее – Правила предоставления субсидий), и условиями заключенных соглашений из региональных бюджетов предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объемах не менее 30 % объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Использование субсидий из федерального бюджета, предоставленных в проверяемый период Новгородской, Орловской областям и Алтайскому краю на мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации ФЦП осуществлялось в соответствии с заключенными с Росавтодором соглашениями, в том числе: в Новгородской области от 14 августа 2015 г. № ФДА-48/26-С-1 и от 31 мая 2016 г. № ФДА-48/26-с-1, в Орловской области от 13 августа 2015 г. № ФДА48/11-с-1, от 23 мая 2016 г. № ФДА 48/11-с, от 20 февраля 2017 г. № 108-07-047, в Алтайском крае от 11 августа 2015 г. № ФДА-48/68-С-1, от 23 мая 2016 г. № ФДА-48/68-С и от 21 февраля 2017 г. № 108-07-036.

Функции государственного заказчика по строительству автомобильных дорог в регионах осуществлялись казенными учреждениями, находящимися в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках уставной деятельности. Соглашениями установлен объем бюджетных ассигнований и график перечисления средств субсидии, а также условия предоставления и использования субсидии.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий на строительство и реконструкцию сельских автомобильных дорог в 2015-2017 годах, включая средства региональных бюджетов, приведена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджетные ассигнования, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий							
	2015 год		2016 год		2017 год		всего	
	ФБ*	РБ**	ФБ	РБ и МБ	ФБ	РБ	ФБ	РБ
Алтайский край	177 690,0	182 430,4	196 001,4	246 867,8	218 865,0	208 735,2	592 556,4	638 033,4
Новгородская область	98 421,6	42 181,0	43 313,9	18 563,1	0,0	0,0	141 735,5	60 744,1
Орловская область	216 780,5	123 788,7	323 971,4	179 509,8	207 283,6	88 835,9	748 035,5	392 134,4
Итого	492 892,1	348 400,1	563 286,7	444 940,7	426 148,6	297 571,1	1 482 327,4	1 090 911,9

* федеральный бюджет, ** региональный бюджет

Информация о кассовых расходах бюджетных средств за период с 2015 по 2017 годы в проверенных регионах приведена в таблице.

тыс. рублей

Дата, № соглашения	Кассовый расход: всего	в том числе					остаток		
		ФБ	уровень исполнения (%)	РБ	уровень исполнения (%)	МБ	ФБ	РБ	МБ
Алтайский край									
№ ФДА-48/68-С-1 от 11.08.2015	360 120,4	177 690,0	100,0	182 430,4	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
№ ФДА-48/68-с ред. от 25.11.2016	442 869,2	196 001,4	100,0	246 867,8	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
№ 108-07-036 от 21.02.2017	361 987,4	185 281,4	84,7	176 706,0	84,7	0,0	33 583,6	32 159,0	0,0
Новгородская область									
№ ФДА-48/26-С-3 от 16.12.2015	118 630,3	77 276,2	78,6	41 354,1	98,0	0,0	21 145,4	826,9	0,0
№ ФДА-48/26-С-1 ред. от 31.05.2016	61 266,6	42 886,6	99,0	18 196,2	100,0	183,8	427,3	183,1	0,0
Орловская область									
№ ФДА 48/11-с-1 от 13.08.2015	318 127,8	200 894,3	92,7	117 233,5	94,7	0,0	15 886,2	6 555,2	0,0
№ ФДА 48/11-с от 23.05.2016	119 221,1	75 438,2	23,3	43 782,9	24,4	0,0	248 533,2	135 726,9	0,0
№ 108-07-047 от 20.02.2017	161 139,7	112 797,8	54,4	48 341,9	54,4	0,0	94 485,8	40 494,0	0,0

Не освоение субсидии в 2015 году допущено в Новгородской области в сумме 21,1 млн. рублей (21,4 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных соглашением) и в Орловской области в сумме 15,9 млн. рублей (7,3 %).

Росавтодором подтверждена потребность в неиспользованном остатке субсидии Новгородской области в сумме 18,8 млн. рублей, Орловской области - в сумме 2,9 млн. рублей.

В 2016 году Орловской областью не использована субсидия в сумме 248,5 млн. рублей, или 76,7 % от предусмотренного объема (324,0 млн. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения и недостатки в деятельности объектов проверки, в том числе нарушение условий предоставления и расходования субсидий, предусмотренных Правилами предоставления субсидий.

1. В соответствии с требованиями пункта 2 Правил предоставления субсидий субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации по устойчивому развитию сельских территорий (далее – региональные программы), направленных, в том числе, на строительство автомобильных дорог.

Согласно пункту 3 Правил предоставления субсидий необходимым условием предоставления и расходования субсидии является наличие региональной программы, включающей мероприятия, предусмотренные пунктом 2 Правил, а также наличие в региональном законе о бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение в очередном финансовом году и плановом периоде расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с реализацией указанных мероприятий.

1.1. В нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий, а также пункта 1.3.2 Соглашения от 14 августа 2015 г. № ФДА-48/26-С-1 на софинансирование объекта реконструкции автомобильной дороги «Круг-Рогачи км 2+500 - км 9+500 в Чудовском муниципальном районе» Росавтодором предоставлена часть субсидии бюджету Новгородской области в сумме 14,0 млн. рублей (платежное поручение от 10 сентября 2015 г. № 384) при отсутствии в Областном законе от 16 декабря 2014 г. № 679-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете № 679-ОЗ) (в редакции от 1 сентября 2015 года) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Новгородской области, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных соглашением.

Так, обязательства за счет бюджетных ассигнований Новгородской области по реконструкции указанного объекта включены в Закон о бюджете

№ 679-ОЗ изменениями, внесенными Областным законом от 3 ноября 2015 г. № 864-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, Росавтодором нарушены условия предоставления субсидий, предусмотренные пунктом 3 Правил предоставления субсидий и вышеуказанным Соглашением.

1.2. В нарушение пункта 2.3.15 Соглашения от 23 мая 2016 г. № ФДА-48/68-с о предоставлении субсидии бюджету Алтайского края (получателем субсидии в соответствии с указанным соглашением являлось главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края, правопреемником которого является министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края) администрацией Алтайского края не обеспечено утверждение законом Алтайского края о бюджете Алтайского края отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета.

Так, Законом Алтайского края от 18 декабря 2015 г. № 122-ЗС «О краевом бюджете на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования в размере 256,5 млн. рублей на реализацию мероприятий ФЦП без разбивки по объектам.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, государственные программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012 - 2020 годы», утвержденная постановлением администрации Алтайского края от 2 августа 2011 г. № 420, и «Развитие транспортной системы Алтайского края» на 2015 - 2022 годы», утвержденная постановлением администрации Алтайского края от 16 октября 2014 г. № 479, не приведены в соответствие с Законом Алтайского края от 19 декабря 2016 г. № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 89-ЗС).

Так, Законом № 89-ЗС утверждены расходы на реализацию мероприятий государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских

территорий Алтайского края» на 2012 - 2020 годы по КБК 105 0409 17 2 00 R0180 400 в сумме 427,6 млн. рублей.

При этом объемы ресурсного обеспечения мероприятий ФЦП в 2017 году, установленные в вышеуказанных государственных программах, составляют 806,5 млн. рублей и 519,0 млн. рублей соответственно.

1.3. В нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий, а также пункта 1.3.2 Соглашения от 13 августа 2015 г. № ФДА-48/11-С-1 на софинансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог Росавтодором предоставлена часть субсидии бюджету Орловской области в сумме 116,8 млн. рублей (платежными поручениями с 20 октября по 12 ноября 2015 года) при отсутствии в Законе Орловской области от 5 декабря 2014 г. № 1699-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон Орловской области № 1699-ОЗ) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Орловской области, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных соглашением.

Обязательства за счет бюджетных ассигнований Орловской области по строительству и реконструкции объектов, реализуемых в рамках ФЦП, включены в Закон Орловской области № 1699-ОЗ изменениями, внесенными Законом Орловской области от 4 декабря 2015 г. № 1885-ОЗ «О внесении изменений в Закон Орловской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Таким образом, Росавтодором нарушены условия предоставления субсидий, предусмотренные пунктом 3 Правил предоставления субсидий и вышеуказанным Соглашением.

Кроме того, в нарушение пункта 2.3.15 Соглашения от 13 августа 2015 г. № ФДА-48/11-С-1 о предоставлении субсидии бюджету Орловской области правительством Орловской области (получателем субсидии в соответствии с указанным соглашением являлся департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области) не обеспечено утверждение законом Орловской области о бюджете Орловской области отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Орловской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета.

Так, Законом Орловской области № 1699-ОЗ утверждены бюджетные ассигнования в размере 123,8 млн. рублей на реализацию мероприятий ФЦП без разбивки по объектам.

В нарушение пункта 2.3.14 Соглашения от 13 августа 2015 г. № ФДА-48/11-С-1 и Соглашения от 23 мая 2016 г. № ФДА 48/11-с о предоставлении субсидий правительством Орловской области (получателем субсидии в соответствии с указанным соглашением являлся департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области) не обеспечено включение в государственную программу Орловской области «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области», утвержденную постановлением Правительства Орловской области от 4 декабря 2013 г. № 411 (далее – Госпрограмма Орловской области № 411), перечня объектов строительства, на софинансирование которых была предоставлена субсидия.

2. Проверкой деятельности казенных учреждений при выполнении функций государственных заказчиков, в том числе в части проведения конкурсных процедур и заключения контрактов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации ФЦП, а также использования субсидий и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации установлены следующие нарушения и недостатки.

2.1. В нарушение части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, по результатам электронного аукциона КУ ОО «Орелгосзаказчик» заключен государственный контракт от 6 октября 2015 г. № 43-с с ООО «Спецстрой-Монтаж» на строительство 8 автомобильных дорог общей протяженностью 27,9 км, технологически и функционально не связанных между собой, что повлекло ограничение количества участников закупки при проведении аукциона.

Так, в соответствии с извещением от 27 августа 2015 г. № 0154200002715001283 КУ ОО «Орелгосзаказчик» объявлен электронный аукцион на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в рамках реализации ФЦП.

В соответствии с документацией об аукционе необходимо осуществить выполнение работ по строительству и реконструкции 8 автомобильных дорог общего пользования, расположенных в 5 различных административных районах Орловской области, технологически и функционально не связанных друг с другом, а общая протяженность дорог составляет 27,9 км.

Каждая поименованная дорога имеет средства идентификации, представляет собой отдельный объект в рамках всей дорожной сети Орловской области, что позволяло организовать торги по каждой дороге отдельно.

Аналогичное нарушение допущено КУ ОО «Орелгосзаказчик» при проведении электронного аукциона, по результатам которого заключен государственный контракт от 16 августа 2016 г. № 16-С с ООО «Вектор» на строительство и реконструкцию 11 автомобильных дорог протяженностью 33,9 км, технологически и функционально не связанных между собой, расположенных в 10 различных административных районах Орловской области.

2.2. Росавтодором ненадлежащим образом осуществлялся контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, предусмотренный пунктами 2.1.3 Соглашений о предоставлении субсидий Орловской, Новгородской областям и Алтайскому краю, о чем свидетельствуют установленные в ходе проведения проверки признаки нецелевого использования субсидий в 2015 – 2017 годах, предоставленных из федерального бюджета на софинансирование строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму 144,5 млн. рублей.

Так, Правилами предоставления субсидий установлены порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с Правилами предоставления субсидий, а также Соглашениями, заключенными с Росавтодором, предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ

(подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, в том числе на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субсидий к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов отнесены здания обособленного подразделения организации почтовой связи, здания органа государственной власти или органа местного самоуправления, или здания или сооружения, расположенные в сельском населенном пункте, в которых расположены школа, детский сад, больница, поликлиника, фельдшерско-акушерский пункт, или объекты торговли. К объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции относятся здания, строения и сооружения, используемые для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидий правительства Орловской, Новгородской областей и Администрация Алтайского края определяют в установленном порядке заказчика по объектам строительства и реконструкции автомобильных дорог. Заказчиками на выполнение указанных работ были определены КУ ОО «Орелгосзаказчик», ГОКУ «Новгородавтодор» и КГКУ Алтайавтодор» соответственно.

2.2.1. КУ ОО «Орелгосзаказчик» заключен государственный контракт от 6 октября 2015 г. № 43-с на выполнение работ по строительству и реконструкции 8 автомобильных дорог с ООО «Спецстрой-Монтаж». Цена контракта составляет 320,2 млн. рублей, срок выполнения работ с момента заключения контракта по декабрь 2015 года.

КУ ОО «Орелгосзаказчик» было принято решение за счет скорректированных объемов локальной сметы № 6-09 (Наружное освещение) выполнить работы по устройству дополнительных примыканий.

На основании актов о приемке выполненных работ от 12 сентября 2017 г. № 6 и № 7 КУ ОО «Орелгосзаказчик» приняты и оплачены работы по устройству примыканий на ПК 16+78 от автодороги с. Студенок – п. Рождественский протяженностью 200 м до населенного пункта с. Пенно-

Бырдино и 400 м до населенного пункта с. Пенно-Удельное на общую сумму 2,9 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в размере 2,0 млн. рублей.

В рамках строительства указанной автомобильной дороги к общественно значимому объекту (магазин) сельского населенного пункта с.Студенок были дополнительно построены два подъезда с твердым покрытием к селу Пенно-Бырдино и селу Пенно-Удельное общей протяженностью 0,6 км.

Учитывая, что ближайшим общественно значимым объектом сельского населенного пункта п. Рождественский являлся магазин, выполнение работ по строительству двух подъездов к селу Пенно-Бырдино и селу Пенно-Удельное, не связано со строительством автодорог, ведущих к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, в целях строительства которых предоставлялись субсидии из федерального бюджета, в связи с чем расходование КУ ОО «Орелгосзаказчик» субсидии в сумме 2,0 млн. рублей имеет признаки нецелевого использования субсидии на указанную сумму.

2.2.2. КУ ОО «Орелгосзаказчик» заключен государственный контракт от 16 августа 2016 г. № 16-с на выполнение работ по строительству 11 автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием с ООО «Вектор», цена контракта составляет 491,8 млн. рублей, сроки выполнения работ с августа по декабрь 2016 года.

В рамках указанного государственного контракта осуществлялось строительство автомобильной дороги «Орел – Тамбов» – д. Березовец» стоимостью 14,4 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 9,8 млн. рублей.

На основании информации КУ ОО «Орелгосзаказчик» строительство автомобильной дороги осуществлялось к механизированным токам, складам крестьянско-фермерского хозяйства и личным подсобным хозяйствам.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» личное подсобное хозяйство – это форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

Таким образом, личные подсобные хозяйства к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках ФЦП не относятся.

Кроме того, по результатам выезда инспекторов Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Орловской области на указанный объект строительства наличие механизированных токов и складов крестьянско-фермерского хозяйства не установлено.

По данным информационной системы «СПАРК-Интерфакс» по адресу 303180, Орловская область, Покровский район, д. Березовец находилось крестьянское (фермерское) хозяйство «Маурино», которое было ликвидировано 5 мая 2004 года в связи с приобретением главы хозяйства статуса индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

Крестьянское (фермерское) хозяйство Маурин Виктор Константинович (ИП 304573612000148) зарегистрировано 29 апреля 2004 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Орловской области. По решению членов крестьянского (фермерского) хозяйства с 2 июля 2004 г. было ликвидировано.

Следует отметить, что согласно Генеральному плану Дросковского сельского поселения Покровского района Орловской области предприятия агропромышленного комплекса в д. Березовец не размещаются. В соответствии с картой градостроительного зонирования (утверждена решением Дросковского сельского Совета народных депутатов от 24 декабря 2013 г. № 34/2-СС с изменениями 2017 года) территориальная зона д. Березовец относится к зоне застройки индивидуальными и блокированными жилыми домами.

Учитывая изложенное, расходование КУ ОО «Орелгосзаказчик» субсидии в сумме 9,8 млн. рублей на строительство автомобильной дороги «Орел – Тамбов» – д. Березовец», не ведущей к ближайшим объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.3. В рамках государственного контракта от 16 августа 2016 г. № 16-с осуществлялось строительство автомобильной дороги «Нарышкино – Сосково – Салтыки» – Спасское в Орловском районе Орловской области» стоимостью 24,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 13,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 года КУ ОО «Орелгосзаказчик» принято и оплачено работ по строительству указанной автомобильной дороги на сумму

20,1 млн. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 11,5 млн. рублей.

На основании информации департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области строительство указанной автомобильной дороги осуществлялось к общественно значимому объекту – магазину.

При фактическом осмотре строящегося объекта установлено наличие нестационарного торгового объекта (киоск размерами 2,3 х 2,6 м) без подключения к сетям инженерно-технического обеспечения. На момент проведения осмотра (18 октября 2017 года, 16:00 по местному времени) киоск не работал.

Согласно статье 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарным торговым объектом является торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Торговым объектом признается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» зданием является результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Согласно Генеральному плану Сабуровского сельского поселения Орловского муниципального района Орловской области объекты торговли в с. Салтыки не размещаются.

Таким образом, расходование КУ ОО «Орелгосзаказчик» субсидии в сумме 11,5 млн. рублей на строительство автомобильной дороги «Нарышкино – Сосково – Салтыки» – Спасское в Орловском районе Орловской области, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.4. КУ ОО «Орелгосзаказчик» заключен государственный контракт от 29 мая 2017 г. № 25-с на строительство 3 автодорог в Орловском области с ООО «Монолит Строй Тула» стоимостью 81,4 млн. рублей и сроком выполнения работ до 31 декабря 2017 года.

В рамках государственного контракта осуществлялось строительство автомобильной дороги «Знаменка – Сабурово» – Сабуровские выселки Сабуровского сельского поселения Орловского района» стоимостью 18,8 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2017 года КУ ОО «Орелгосзаказчик» принято и оплачено работ по строительству указанной автомобильной дороги на сумму 14,9 млн. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 10,4 млн. рублей.

В соответствии с информацией департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области строительство осуществлялось к общественно значимому объекту – магазину.

При выезде на объект строительства установлено наличие нестационарного торгового объекта (бытовка на колесах размерами 6 х 2,5 м) без подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

С учетом положений статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» вышеуказанный нестационарный торговый объект не является зданием (строением) и не относится к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов.

Согласно Генеральному плану Сабуровского сельского поселения Орловского муниципального района Орловской области объекты торговли в д. Сабуровские выселки не размещаются.

Таким образом, расходование КУ ОО «Орелгосзаказчик» субсидии в сумме 10,4 млн. рублей на строительство автомобильной дороги «Знаменка – Сабурово» – Сабуровские выселки Сабуровского сельского поселения Орловского района», не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.5. ГОКУ «Новгородавтодор» заключен государственный контракт от 9 ноября 2015 г. № 2015.411094 с ЗАО «АБЗ-Дорстрой» на выполнение работ по реконструкции участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Горный-ж/д станция Киприя км 1+250 – км 5+700 в Хвойнинском муниципальном районе Новгородской области, стоимостью 39,1 млн. рублей и сроком выполнения работ до 31 июля 2016 года.

Работы по указанному государственному контракту оплачены ГОКУ «Новгородавтодор» в полном объеме в сумме 39,1 млн. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 31,6 млн. рублей.

В соответствии с Генеральным планом Анциферовского сельского поселения Хвойнинского района Новгородской области, утвержденным решением Совета Депутатов Анциферовского сельского поселения от 23 декабря 2011 г. № 57, в населенном пункте ж.д. ст. Киприя отсутствуют общественно значимые объекты, а также объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Визуальный осмотр указанного объекта реконструкции инспекторами Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Новгородской области показал, что в населенном пункте ж.д. станции Киприя не находятся общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, расходование ГОКУ «Новгородавтодор» субсидии в сумме 31,6 млн. рублей на реконструкцию участка указанной автомобильной дороги, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.6. ГОКУ «Новгородавтодор» заключен государственный контракт от 2 октября 2015 г. № 0150200000615000528-0055888-01 с ООО «Строй-Капитал»

на выполнение работ по реконструкции участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения п. Кировский-Семеновское км 2+200-км 3+920 в Боровичском муниципальном районе Новгородской области. Стоимость указанного контракта составляет 19,0 млн. рублей, которые полностью оплачены, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 13,8 млн. рублей.

В соответствии со схемой территориального планирования Боровичского муниципального района Новгородской области, утвержденной решением Думы муниципального района от 20 декабря 2012 г. № 204, и Генеральным планом Волокского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Волокского сельского поселения от 19 декабря 2012 г. № 88, в деревне Семеновское Волокского сельского поселения Боровичского района Новгородской области отсутствуют общественно значимые объекты, а также объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Визуальный осмотр указанного объекта реконструкции инспекторами Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Новгородской области показал, что в деревне Семеновское не находятся общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, расходование ГОКУ «Новгородавтодор» субсидии в сумме 13,8 млн. рублей на реконструкцию участка указной автомобильной дороги, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования.

2.2.7. ГОКУ «Новгородавтодор» заключен государственный контракт от 20 октября 2014 г. № 0150200000614002271-0055888-01 с ООО «Доркомсервис» на выполнение работ по реконструкции участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Круг-Рогачи км 2+500 - км 9+500 в Чудовском муниципальном районе Новгородской области на сумму 65,6 млн. рублей, работы по которому оплачены в полном объеме, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в размере 31,2 млн. рублей.

В соответствии с Генеральным планом Грузинского сельского поселения Чудовского муниципального района Новгородской области, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 29 декабря 2014 г. № 244, в деревне Рогачи Грузинского сельского поселения Чудовского

муниципального района отсутствуют общественно значимые объекты, а также объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Визуальный осмотр указанного объекта реконструкции инспекторами Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Новгородской области показал, что в деревне Рогачи не находятся общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, расходование ГОКУ «Новгородавтодор» субсидии в сумме 31,2 млн. рублей на реконструкцию участка указанной автомобильной дороги, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования.

2.2.8. Муниципальный контракт от 12 сентября 2016 г. № 0150300005816000050-0109625-01 заключен между администрацией Чудовского муниципального района Новгородской области и ООО «СтройКом» на выполнение работ по строительству автомобильных дорог местного значения на км 0,214 от пересечения улиц Советская и Коммунарная до сельскохозяйственного молочно-товарного комплекса с. Успенское в Чудовском муниципальном районе Новгородской области. (1 очередь). Стоимость контракта составляет 51,1 млн. рублей, которые полностью были оплачены, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в размере 36,8 млн. рублей.

В соответствии с разделом 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта» проектной документацией по указанному объекту предусмотрено строительство 8 участков (№ 1 – 607 м, № 2 – 714 м, № 3 – 430 м, № 4 – 359 м, № 5 – 121 м, № 6 – 576 м, № 7 – 248 м, № 8 – 155 м) автомобильных дорог общей протяженностью 3,2 км, которые ведут к фермам, складам кормов и сена, зернохранилищу.

Визуальный осмотр автомобильной дороги показал, что ее участки ведут к строящимся, либо к недействующим объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, за исключением 1 участка (протяженность 607 метров) автомобильной дороги, который ведет к складам кормов.

Кроме того, 7 участков построенной автомобильной дороги находятся на огороженной территории молочно-товарного комплекса ООО «Чудово», один участок протяженностью 430 метров ведет к недействующему (разрушенному) зданию по производству витаминной муки.

В соответствии с актами выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 администрацией Чудовского муниципального района Новгородской области приняты и оплачены работы по строительству участка автомобильной дороги протяженностью 607 метров, ведущего к складам кормов, в сумме 10,1 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в размере 7,1 млн. рублей.

Таким образом, расходование администрацией Чудовского муниципального района Новгородской области субсидии в сумме 29,7 млн. рублей (36,8 – 7,1 млн. рублей) на строительство автомобильных дорог местного значения на км 0,214 от пересечения улиц Советская и Коммунарная до сельскохозяйственного молочно-товарного комплекса с. Успенское в Чудовском муниципальном районе Новгородской области (1 очередь), не ведущих к ближайшим объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.9. КГКУ «Алтайавтодор» заключен государственный контракт от 24 апреля 2015 г. № 2015.133900 с ООО «Барнаульское ДСУ № 4» на выполнение работ по строительству 4 автомобильных дорог, стоимостью 204,7 млн. рублей. В рамках указанного государственного контракта предусмотрено строительство автомобильной дороги - Подъезд к с. Ключи в Тюменцевском районе, в котором расположены следующие общественно значимые объекты: магазин, сельсовет, дом досуга, почтовое отделение, школа и детский сад.

Визуальный осмотр показал, что ближайшим общественно значимым объектом в с. Ключи является отделение почтовой связи, при этом строительство автомобильной дороги произведено до всех вышеуказанных общественно значимых объектов.

Общая стоимость строительства автомобильной дороги площадью 2 088 м² от первого социально значимого объекта (почтовое отделение) расчетно составила 3,5 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 1,0 млн. рублей, за счет бюджетных ассигнований Алтайского края – 2,5 млн. рублей.

Таким образом, расходование КГКУ «Алтайавтодор» субсидии в сумме 1,0 млн. рублей на строительство автомобильной дороги - Подъезд к с. Ключи в Тюменцевском районе, не ведущей к ближайшему общественно значимому

объекту сельского населенного пункта, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.10. КГКУ «Алтайавтодор» заключен государственный контракт от 16 февраля 2016 г. № 2016.49707 с ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» на строительство 3 автомобильных дорог стоимостью 213,1 млн. рублей.

В рамках указанного государственного контракта осуществлялось строительство автомобильной дороги Подъезд к с. Усть-Чагырка в Краснощековском районе.

В соответствии с планом трассы (приложение № 14 к тому 1 «Технический отчет по инженерно-геологическим изысканиям для разработки проектной документации на строительство автомобильной дороги) ближайшим общественно значимым объектом с. Усть-Чагырка является магазин.

Вместе с тем строительство автомобильной дороги велось КГКУ «Алтайавтодор» к школе, расположенной на 72 м дальше по сравнению с магазином. Стоимость строительства указанного участка расчетно составила 1,1 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 0,5 млн. рублей.

Таким образом, расходование КГКУ «Алтайавтодор» субсидии в сумме 0,5 млн. рублей связано со строительством автомобильной дороги, не ведущей к ближайшему общественно значимому объекту сельского населенного пункта, что имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.11. КГКУ «Алтайавтодор» заключен государственный контракт от 20 июня 2016 г. № 3821 на строительство 7 автомобильных дорог с ООО «Барнаульское ДСУ № 4», стоимостью 196,9 млн. рублей.

В рамках указанного государственного контракта производились работы по «Строительству подъезда к животноводческому комплексу на 1200 голов КРС в Хабаровском районе».

В соответствии с планом трассы (приложение № 14 к тому 4 разделу 5 «Проект организации строительства») помимо участка дороги к животноводческому комплексу построено ответвление протяженностью 200 м в село Мичуринское. Стоимость строительства указанного участка оценочно составила 1,3 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 0,4 млн. рублей.

Таким образом, расходование КГКУ «Алтайавтодор» субсидии в сумме 0,4 млн. рублей на строительство автомобильной дороги, не ведущей к

ближайшему общественно значимому объекту сельского населенного пункта, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

2.2.12. КГКУ «Алтайавтодор» заключен государственный контракт от 3 июля 2017 г. № Ф.2017.260193 на выполнение работ по строительству 2 автомобильных дорог, в том числе «Строительство автомобильной дороги подъезд к с. Беленькое в Угловском районе Алтайского края» и «Строительство автомобильной дороги подъезд к с. Борисовка в Угловском районе Алтайского края» с государственным унитарным предприятием дорожного хозяйства Алтайского края «Юго-Западное дорожно-хозяйственное управление», стоимостью 41,8 млн. рублей.

Ближайшим общественно значимым объектом в с. Беленькое является школа, вместе с тем строительство автомобильной дороги осуществлено на 90 м дальше по сравнению со школой. Стоимость строительства указанного участка автомобильной дороги расчетно составила 4,0 млн. рублей, в том числе за счет субсидии – 2,0 млн. рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что ближайшим общественно значимым объектом в с. Борисовка является магазин, при этом строительство автомобильной дороги произведено к школе, расположенной на 85 м дальше от магазина. Стоимость строительства указанного участка автомобильной дороги расчетно составила 1,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии – 0,6 млн. рублей.

Таким образом, расходование КГКУ «Алтайавтодор» субсидии в сумме 2,6 млн. рублей на строительство автомобильных дорог, не ведущих к ближайшему общественно значимому объекту сельского населенного пункта, имеет признаки нецелевого использования.

2.3. В ходе проведения проверки установлены факты оплаты в 2015 – 2016 годах областными казенными учреждениями фактически невыполненных работ, что свидетельствует о наличии признаков ущерба федеральному бюджету на сумму 1 078,5 тыс. рублей и бюджетам субъектов Российской Федерации на сумму 378,7 тыс. рублей.

2.3.1. В рамках государственного контракта от 6 октября 2015 г. № 43-с осуществлялось строительство автомобильных дорог с. Студенок – п. Рождественский в Троснянском районе Орловской области и «Дросково-Грачевка» – Башкатово – Новосильевка в Покровском районе Орловской области.

КУ ОО «Орелгосзаказчик» согласно акту выполненных работ по форме КС-2 от 29 декабря 2015 г. № 5 по автодороге с. Студенок – п. Рождественский в Троснянском районе Орловской области приняты и оплачены работы на сумму 349,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета) по разборке покрытий и оснований щебеночных 752 куб. м, перевозке грузов автомобилями-самосвалами объемом 902,4 тонны, разборке песка с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами в объеме 502 куб. м, перевозке грузов автомобилями-самосвалами объемом 602,4 тонны, обратное перемещение грунта бульдозером 1 254 куб. м.

По автодороге «Дросково-Грачевка» – Башкатово – Новосильевка в Покровском районе Орловской области КУ ОО «Орелгосзаказчик» в соответствии с актом выполненных работ по форме КС-2 от 3 октября 2016 г. № 2 приняты и оплачены в полном объеме на сумму 59,7 тыс. рублей (средства областного бюджета) работы по разборке 500 куб. м покрытий и оснований щебеночных, разборке песка с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами в объеме 375 куб. м, обратному перемещению 750 куб. м грунта бульдозером.

При этом по 2 указанным объектам строительства при проведении визуального осмотра установлено наличие щебеночного основания по всей площади стоянки дорожно-строительной техники, что свидетельствует о невыполнении работ по демонтажу площадки.

Таким образом, КУ ОО «Орелгосзаказчик» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 6.5 и 6.8.4 государственного контракта от 6 октября 2015 г. № 43-с приняты по актам выполненных работ по форме КС-2 от 29 декабря 2015 г. № 5, от 3 октября 2016 г. № 2 и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 0,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 0,3 млн. рублей.

2.3.2. В рамках государственного контракта от 16 августа 2016 г. № 16-с осуществлялось строительство автомобильных дорог «Орел – Тамбов» – д. Березовец» и М-2 «Крым» – д. Речица в Кромском районе Орловской области.

КУ ОО «Орелгосзаказчик» по автодороге «Орел – Тамбов» – д. Березовец» на основании акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 22 ноября 2016 г. № 8 (Временные здания и сооружения) приняты и оплачены работы по демонтажу устройству площадки для складирования материалов

площадью 864,2 кв. м на сумму 105,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 71,6 тыс. рублей, средства областного бюджета – 33,5 тыс. рублей).

Вместе с тем при проведении визуального осмотра установлено наличие щебеночного основания по всей площади стоянки дорожно-строительной техники, что свидетельствует о невыполнении работ по демонтажу площадки.

По автомобильной дороге М-2 «Крым» – д. Речица в Кромском районе Орловской области КУ ОО «Орелгосзаказчик» в соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 8 ноября 2016 г. № 3 (Подготовительные работы – валка деревьев, корчевка пней) и от 8 ноября 2016 г. № 4 (Рекультивация) в числе прочих приняты и оплачены работы по погрузке 233,35 тонн мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 куб. м, а также перевозке грузов (1 класс груза) автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 тонн, работающих вне карьера, на расстояние до 2 км в общем объеме 9 162,75 тонн на общую стоимость 277,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 191,5 тыс. рублей, средства областного бюджета – 85,6 тыс. рублей).

В ходе проведения визуального осмотра установлено, что грунт разработан в отвал вдоль всего строящегося участка автомобильной дороги, отходы (древесина, полученная от валки деревьев, корчевки пней) размещены в непосредственной близости к производству работ, что свидетельствует о невыполнении работ по погрузке и вывозу строительного мусора.

Таким образом, КУ ОО «Орелгосзаказчик» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 6.5 и 6.8.4 государственного контракта от 16 августа 2016 г. № 16-с приняты по актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 22 ноября 2016 г. № 8, от 8 ноября 2016 г. № 3 и № 4 и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 382,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 263,1 тыс. рублей.

2.3.3. В рамках государственного контракта от 9 ноября 2015 г. № 2015.411094, заключенного ГОКУ «Новгородавтодор» с ЗАО «АБЗ-Дорстрой», осуществлялась реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Горный-ж/д станция Киприя км 1+250 – км 5+700 в Хвойнинском муниципальном районе Новгородской области.

Разделом 5 «Проект организации строительства» проектной документации вывоз строительных отходов осуществляется на полигон ТБО Урочище Скуратово, дальностью 45 км.

В соответствии с актом выполненных работ по форме КС-2 от 22 декабря 2015 г. № 8 и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 от 22 декабря 2015 г. № 3 ГОКУ «Новгородавтодор» приняты и оплачены работы по перевозке строительных грузов на расстояние 45 км общей массой 2 588,4 тонны, стоимостью – 0,7 млн. рублей.

МБУ «Хвойнинское городское хозяйство» (полигон ТБО Урочище Скуратово) представлена информация о том, что с ЗАО «АБЗ-Дорстрой» договоры по размещению отходов не заключались.

Таким образом, ГОКУ «Новгородавтодор» в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.9 государственного контракта от 9 ноября 2015 г. № 2015.411094 приняты по акту выполненных работ по форме КС-2 от 22 декабря 2015 г. № 8 и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке грузов общей массой 2 576,9 тонн на сумму 666,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 466,4 тыс. рублей.

3. В соответствии с пунктом 3.2. Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСН 81-05-01-2001, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 г. № 45 (далее – ГСН 81-05-01-2001) расчеты между заказчиками и подрядчиками за временные здания и сооружения производятся за фактически построенные временные здания и сооружения.

При этом проведенная проверка показала, что ГОКУ «Новгородавтодор», администрация Чудовского муниципального района Новгородской области и КГКУ «Алтайавтодор» по ряду государственных контрактов в нарушение пункта 3.2 ГСН 81-05-01-2001 принимались и оплачивались работы по временным зданиям и сооружениям без подтверждения их фактического выполнения со стороны подрядных организаций на общую сумму 28,0 млн. рублей, в том числе по следующим государственным контрактам:

ГОКУ «Новгородавтодор»: от 9 ноября 2015 г. № 2015.411094 – 1,2 млн. рублей;

от 2 октября 2015 г. № 0150200000615000528-0055888-01 – 0,7 млн. рублей;

от 20 октября 2014 г. № 0150200000614002271-0055888-01 – 0,9 млн. рублей;

от 29 сентября 2015 г. № 0150200000615000527-0055888-01 – 0,8 млн. рублей;

администрация Чудовского муниципального района Новгородской области: от 12 сентября 2016 г. № 0150300005816000050-0109625-01 – 1,6 млн. рублей;

КГКУ «Алтайавтодор»: от 16 февраля 2016 г. № 2016.49707 – 6,1 млн. рублей;

от 2 февраля 2016 г. № 2016.25571 – 0,4 млн. рублей;

от 20 июня 2016 г. № 3821 – 5,6 млн. рублей;

от 5 мая 2017 г. № Ф.2017.145089 – 1,7 млн. рублей;

от 5 мая 2017 г. № Ф.2017.145144 – 2,4 млн. рублей;

от 5 мая 2017 г. № Ф.2017.145088 – 2,0 млн. рублей;

от 3 июля 2017 г. № Ф.2017.260193 – 1,0 млн. рублей;

от 7 июня 2017 г. № Ф.2017.197134 – 3,6 млн. рублей.

4. Пунктом 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (МДС 81-35.2004), определено, что при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика.

В этом случае объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе строительства ранее принятых проектных решений.

В несоблюдении указанной нормы в рамках реализации муниципального контракта от 12 сентября 2016 г. № 0150300005816000050-0109625-01 администрацией Чудовского муниципального района Новгородской области непредвиденные затраты в сумме 0,6 млн. рублей были приняты и оплачены в соответствии с актами выполненных работ без указания видов работ и их фактического объема.

5. КГКУ «Алтайавтодор» заключен государственный контракт от 16 февраля 2016 г. № 2016.49707 с ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» на выполнение работ по строительству 3 автомобильных дорог, в том числе по

объекту «Строительство автомобильной дороги Подъезд к пос. Коловый Мыс в Усть-Пристанском районе». Стоимость государственного контракта 218,3 млн. рублей, в том числе по указанному объекту – 19,3 млн. рублей.

При пересчете стоимости строительства автомобильной дороги «Подъезд к пос. Коловый Мыс в Усть-Пристанском районе» в цены 2016 года КГКУ «Алтайавтодор» применен индекс 1,15. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) в части указанного объекта составила 19,3 млн. рублей.

Вместе с тем на момент размещения извещения о проведении закупки от 31 декабря 2015 г. № 0817200000315011839 прогнозный индекс-дефлятор, установленный письмом Минэкономразвития России от 30 декабря 2015 г. № ДОЗи-306, составлял 1,07, в связи с чем НМЦК должна была составить 17,9 млн. рублей.

Таким образом, КГКУ «Алтайавтодор» применен неверный индекс, что повлекло завышение НМЦК на сумму 1,4 млн. рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 10 ноября 2016 г. № 3 к государственному контракту от 16 февраля 2016 г. № 2016.49707 стоимость указанного объекта снижена до 17,5 млн. рублей.

Достижение субъектами Российской Федерации показателей, предусмотренных заключенными соглашениями о предоставлении субсидий

В соответствии с условиями заключенных с Росавтодором соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ по строительству и реконструкции сельских автомобильных дорог целевым показателем результативности предоставления субсидий является показатель «Увеличение протяженности автомобильных дорог, имеющих твердое покрытие, в сельской местности (км)».

Соглашениями установлены перечень объектов с указанием протяженности (км), и сроки ввода их в эксплуатацию.

Информация о выполнении показателей по вводу объектов в эксплуатацию приведена в таблице.

Реквизиты соглашения	2015				2016				2017			
	план		факт		план		факт		план		факт	
	количество	протяженность										
Орловская область												
13.08.2015	8	27,979	0	0	0	0	5	19,0	0	0	2	5,1

№ ФДА48/11-с-1												
23.05.2016. № ФДА 48/11-с				11	33,858	0	0	0	0	0	0	0
20.02.2017 № 108-07-047									6	24,17	0	0
Новгородская область												
14.08.2015 № ФДА-48/26-С-1	4	18,035	0	0	0	0	4	18,035				
31.05.2016 № ФДА 48/26-с-1					2	3,9	1	3,2	0	0	1	0,7
Алтайский край												
11.08.2015 № ФДА-48/68-С-1	11	17,968	11	17,9675								
23.05.2016 № ФДА-48/68-С					11	18,284	10	17,644	0	0	1	0,64
21.02.2017 № 108-07-036									11	19,36	0	0
Итого:	23	63,982	11	17,9675	24	56,032	18	54,217	17	43,53	3	7,04

Проверкой установлена недостаточная результативность использования субсидий Орловской и Новгородской областями.

Так, при установленном Соглашением от 14 августа 2015 г. № ФДА-48/26-С-1 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Новгородской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог сроке ввода в 2015 году 4 автомобильных дорог в Новгородской области протяженностью 18,035 км разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в 2015 году не было получено ни по одной дороге.

Таким образом, показатели государственной программы Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 17 октября 2013 г. № 272 (далее – Государственной программы Новгородской области № 272) не выполнены.

Аналогичная ситуация связана с реализацией Соглашения от 13 августа 2015 г. № ФДА 48/11-С-1 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Орловской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог. Из 8 предусмотренных к вводу в 2015 году автомобильных дорог общей протяженностью 28,0 км, разрешения на ввод в эксплуатацию не было получено ни по одному объекту.

Показатели государственной программы Орловской области «Устойчивое развитие сельских территорий Орловской области», утвержденной постановлением правительства Орловской области от 4 декабря 2013 г. № 411 (далее – Государственная программа Орловской области № 411), не выполнены.

Необходимо отметить, что отчет об осуществлении расходов бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в 2015 году и достижении целевых показателей результативности, направленный

департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в Росавтодор письмом от 19 января 2016 г. № ТС-137-И, содержал недостоверную информацию.

Так, в соответствии с указанным отчетом в 2015 году в эксплуатацию были введены 2 объекта «Реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Круг-Рогачи км 2+500 - км 9+500 в Чудовском муниципальном районе» (протяженностью 6,8 км) и «Реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения п. Кировский - Семеновское км 2+200 - км 3+920 в Боровичском муниципальном районе» (протяженностью 1,7 км).

Вместе с тем разрешения на ввод указанных объектов получено от 31 марта 2016 г. № 53-RU535520000 и от 10 августа 2016 г. № RU 53-502302-016-2016 соответственно.

Визуальный осмотр объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог Новгородской области показал, что дорожные покрытия, выполненные из песчано-гравийно-щебеночной смеси (5 автодорог из 6 софинансируемых за счет субсидий из федерального бюджета) имеют провалы, ямы, в местах прохождения водопропускных труб по ряду участков автодорог установлен размыв песчано-гравийно-щебеночной смеси.

Недостоверная отчетная информация была представлена в Росавтодор департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области письмом от 14 января 2016 г. № 241 о вводе 8 объектов в эксплуатацию протяженностью 28,0 км.

При этом разрешение на ввод 1 объекта в эксплуатацию протяженностью 2,4 км получено 24 июня 2016 года, по 4 объектам автомобильных дорог (16,6 км) – в декабре 2016 года, по 2 объектам (5,1 км) – в марте и апреле 2017 года, по 1 объекту (3,9 км) – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

В соответствии с Соглашением от 31 мая 2016 г. № ФДА 48/26-С-1 о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету Новгородской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог целевой показатель результативности использования субсидии является ввод 2 автомобильных дорог общей протяженностью 3,9 км.

В 2016 году указанный показатель выполнен не был, разрешение на ввод

объекта в эксплуатацию было получено только по 1 автомобильной дороге протяженностью 3,2 км. Таким образом, показатели Государственной программы Новгородской области № 272 в 2016 году не выполнены.

Орловской областью в 2016 году не было введено в эксплуатацию ни одного объекта из 11, протяженностью 33,9 км, предусмотренных Соглашением от 23 мая 2016 г. № ФДА 48/11-С о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету Орловской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Показатели Государственной программы Орловской области № 411 в 2016 году не выполнены.

Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2017 года указанные 11 объектов автомобильных дорог в эксплуатацию не введены.

Объем незавершенного строительства

Проверкой бухгалтерской и бюджетной отчетности установлен рост объемов незавершенного строительства в проверяемый период, связанный, в том числе со срывом установленных сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Так, по состоянию на 1 января 2016 года на консолидированном балансе департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области числилось 4 объекта незавершенного строительства, реализуемых в рамках реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» с объемом вложений в сумме 144,2 млн. рублей в связи с не своевременностью ввода объектов в эксплуатацию. По состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства на балансе Департамента не числился в связи с вводом объектов в эксплуатацию и списанием на основные фонды.

На балансе министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края по состоянию на 1 января 2016 года числились затраты на проектно-изыскательские работы в сумме 37,0 млн. рублей, выполненные за счет средств дорожного фонда Алтайского края в целях реализации 11 объектов в 2016 году в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

По состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 13,5 млн. рублей (36,5 %) и составил 50,5 млн. рублей (12 объектов), в том числе: за счет выполнения проектно-изыскательских работ за счет дорожного фонда Алтайского края в целях начала строительства 11 новых

объектов (37,2 млн. рублей) и продолжением строительства (реконструкции) 1 переходящего объекта с 2016 года (13,3 млн. рублей – подготовка документов для ввода объекта).

По состоянию на 1 ноября 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 394,9 млн. рублей (781,5 %) и составил 445,4 млн. рублей (11 объектов) за счет строительства 11 новых объектов (408,2 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2016 года объемы незавершенного строительства КУ ОО «Орелгосзаказчик» составили 237 266,8 тыс. рублей, из них затраты на строительство (реконструкцию) 8 автомобильных дорог – 216,9 млн. рублей.

В течение 2016 года 1 объект реконструкции (автомобильная дорога «Орел-Тамбов-Теряевский карьер-Гремяче в Покровском районе Орловской области») был передан Администрации Покровского района Орловской области (акт о приеме-сдачи объекта от 25 октября 2016 г. № 1).

По состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 166,8 млн. рублей (или на 70,3 % по сравнению с 2015 годом) и составил 404,1 млн. рублей, в том числе расходы на строительство автомобильных дорог возросли на 163,1 млн. рублей (или на 75,2 %) и составили 380,0 млн. рублей (18 объектов).

Увеличение объемов незавершенного строительства на конец 2016 года сложилось в результате начала строительства 11 новых объектов (92,8 млн. рублей) и продолжением строительства (реконструкции) 7 переходящих объектов с 2015 года (70,3 млн. рублей).

По состоянию на 1 октября 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 202,0 млн. рублей (или на 50,0 % по сравнению с 2016 годом) и составил 606,1 млн. рублей, из них расходы по строительству (реконструкции) автомобильных дорог возросли на 200,2 млн. рублей (или на 52,7 %) и составили 580,2 млн. рублей (24 объекта).

Увеличение объемов незавершенного строительства на 1 октября 2017 года сложилось в результате строительства 6 новых объектов (160,7 млн. рублей) и продолжением строительства 11 переходящих объектов с 2015-2016 годов (39,5 млн. рублей), в том числе 2 объектов 2015 года (12,2 млн. рублей) и 9 объектов 2016 года (27,3 млн. рублей).

Передача автомобильных дорог, по которым были получены разрешения на ввод их в эксплуатацию, по состоянию на 1 октября 2017 года в казну Орловской области КУ ОО «Орелгосзаказчик» не осуществлялась.

По данным бухгалтерского учета объемы дебиторской задолженности на 1 января 2016 года, в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» составляли в Орловской области на балансе КУ «Орелгосзаказчик» 73,5 млн. рублей (по расчетам с ООО «СпецСтройМонтаж» подрядчика по строительству объектов). В Алтайском крае дебиторская задолженность отсутствовала.

В течение 2016 года дебиторская задолженность в Орловской области сократилась в целом на 34,9 млн. рублей (или на 47,6 %) и составила на 1 января 2017 года 38,5 млн. рублей (в том числе: по расчетам с ООО «СпецСтройМонтаж» в сумме 12,3 млн. рублей и ООО «Вектор» – 26,3 млн. рублей).

На 1 октября 2017 года дебиторская задолженность уменьшилась на 24,4 млн. рублей (или на 63,3 %) и составила по состоянию на 1 октября 2017 года 14,2 млн. рублей (из них: по расчетам с ООО «СпецСтройМонтаж» в сумме 90,9 тыс. рублей (просроченная дебиторская задолженность) и ООО «Вектор» – 14,1 млн. рублей).

В Новгородской области и Алтайском крае дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года и 1 октября 2017 года отсутствовала.

По состоянию на 1 января 2016 года кредиторская задолженность по расчетам с подрядчиками по объектам строительства (реконструкции) в рамках ФЦП числилась только на балансе КУ «Орелгосзаказчик» и составляла 2 946,9 тыс. рублей (по расчетам с ООО «СпецСтройМонтаж»). На балансах Новгородской области и Алтайского края по состоянию на 1 января 2016 и 1 января 2017 года кредиторская задолженность не числилась.

По состоянию на 1 октября 2017 года числящаяся на балансе Орловской области кредиторская задолженность составляла 3 575,5 тыс. рублей (по расчетам с ООО «Вектор»), на балансе Алтайского края – 46 170,8 тыс. рублей (по 19 заключенным в 2017 году государственным контрактам и договорам). Указанная задолженность носит текущий характер.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия.

На акты проверок ГОКУ «Новгородавтодор», КУ ОО «Орелгосзаказчик», департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (камерально), министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (камерально) представлены замечания. Заключение на замечания рассмотрены и утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н.Богомоловым.

10. Выводы:

1. Одной из основных задач федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 (далее – ФЦП, Программа), является концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство сельских территорий, в том числе на обеспечение автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, на объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции (далее – сельские автомобильные дороги).

Общая протяженность сельских автомобильных дорог по состоянию на 1 октября 2017 года в Алтайском крае составила 12 412,7 км, в том числе с твердым покрытием – 10 104,7 км, из которых не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному показателю 4 611,5 км, или 45,6 %.

Общее количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, имеющих общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции составляет 4 921 единицу, из них соединенные автомобильными дорогами с твердым покрытием – 3 573

единицы. Потребность в строительстве и реконструкции указанных автомобильных дорог составляет 2 685,8 км.

Протяженность сельских автомобильных дорог в Орловской области – 1 172,8 км, в том числе с твердым покрытием 857,5 км, из которых не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному показателю – 445,1 км, или 51,9 %.

Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, имеющих общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции на указанную дату составило 905 единиц, из них соединенных автомобильными дорогами с твердым покрытием – 627 единиц. Потребность в строительстве и реконструкции указанных автомобильных дорог составляет 315,5 км.

Необходимо отметить, что правительство Новгородской области не располагает информацией об общем количестве населенных пунктов, расположенных в сельской местности, имеющих общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также о протяженности сельских автомобильных дорог, что свидетельствует о формальном подходе при реализации мероприятий ФЦП.

2. Планирование дорожной деятельности Орловской и Новгородской областей в части строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках реализации Программы должным образом не осуществлялось.

В Новгородской области в нарушение части 3 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации в схеме территориального планирования Чудовского муниципального района, утвержденной решением Думы Чудовского муниципального района от 25 сентября 2012 г. № 221, отсутствует объект капитального строительства автомобильных дорог местного значения на км 0,214 от пересечения улиц Советской и Коммунарной до сельскохозяйственного молочно-товарного комплекса с. Успенское в Чудовском муниципальном районе Новгородской области (1 очередь), реализуемый в рамках государственной программы Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 17 октября 2013 г. № 272.

В Орловской области установлено, что департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства,

транспорта и дорожного хозяйства Орловской области ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, установленные пунктом 6.33.7 Положения о департаменте строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, утвержденного постановлением правительства Орловской области от 26 декабря 2014 г. № 425, в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в результате в нарушение части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации 25 объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, реализуемые в 2015 – 2017 годах в рамках ФЦП, в Схему территориального планирования Орловской области, утвержденную постановлением правительства Орловской области от 8 апреля 2011 г. № 107, не включены.

3. В целях реализации Программы между Росавтодором и органами исполнительной власти Алтайского края, Новгородской и Орловской областей в проверяемый период заключены соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ по строительству и реконструкции 64 сельских автомобильных дорог в общей сумме 1 482,3 млн. рублей, в том числе на 2015 год в сумме 492,9 млн. рублей (23 автомобильные дороги), на 2016 год – 563,3 млн. рублей (24 автодороги), на 2017 год – 426,1 млн. рублей (17 автомобильных дорог).

4. Кассовое исполнение субсидии в Алтайском крае сложилось в 2015 году в сумме 177,7 млн. рублей (100 %), в 2016 году – 196,0 млн. рублей (100 %), на 1 октября 2017 года – 185,3 млн. рублей (84,7 % от предусмотренного объема в сумме 218,9 млн. рублей);

в Новгородской области в 2015 году – 77,3 млн. рублей, или 78,6 % от предусмотренного объема (98,4 млн. рублей), в 2016 году – 42,9 млн. рублей, или 99 % от предусмотренного объема (43,3 млн. рублей);

в Орловской области в 2015 году – 200,9 млн. рублей, или 92,7 % от предусмотренного объема (216,8 млн. рублей), в 2016 году – 75,4 млн. рублей, или 23,3 % от предусмотренного объема 324,0 млн. рублей, на 1 октября

2017 года – 112,8 млн. рублей, или 54,4 % от планового объема (207,3 млн. рублей).

5. В соответствии с условиями заключенных с Росавтодором соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ по строительству и реконструкции сельских автомобильных дорог целевым показателем результативности предоставления субсидий является показатель «Увеличение протяженности автомобильных дорог, имеющих твердое покрытие, в сельской местности (км)».

Так, при установленном Соглашением от 14 августа 2015 г. № ФДА-48/26-С-1 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Новгородской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог сроке ввода в 2015 году 4 автомобильных дорог в Новгородской области протяженностью 18,035 км разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в 2015 году не было получено ни по одной дороге.

Таким образом, показатели государственной программы Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением правительства Новгородской области от 17 октября 2013 г. № 272 (далее – Государственной программы Новгородской области № 272) не выполнены.

Аналогичная ситуация связана с реализацией Соглашения от 13 августа 2015 г. № ФДА 48/11-С-1 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Орловской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог. Из 8 предусмотренных к вводу в 2015 году автомобильных дорог общей протяженностью 28,0 км, разрешения на ввод в эксплуатацию не было получено ни по одному объекту.

Необходимо отметить, что отчет об осуществлении расходов бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог в 2015 году и достижении целевых показателей результативности, направленный департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в Росавтодор письмом от 19 января 2016 г. № ТС-137-И, содержал недостоверную информацию.

Так, в соответствии с указанным отчетом в 2015 году в эксплуатацию были введены 2 объекта «Реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Круг-Рогачи км 2+500 - км 9+500 в Чудовском муниципальном районе» (протяженностью 6,8 км) и

«Реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения п. Кировский - Семеновское км 2+200 - км 3+920 в Боровичском муниципальном районе» (протяженностью 1,7 км).

Вместе с тем разрешения на ввод указанных объектов получено от 31 марта 2016 г. № 53-RU535520000 и от 10 августа 2016 г. № RU 53-502302-016-2016 соответственно.

Визуальный осмотр объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог Новгородской области показал, что дорожные покрытия, выполненные из песчано-гравийно-щебеночной смеси (5 автодорог из 6 софинансируемых за счет субсидий из федерального бюджета) имеют провалы, ямы, в местах прохождения водопропускных труб по ряду участков автодорог установлен размыв песчано-гравийно-щебеночной смеси.

Недостовверная отчетная информация была представлена в Росавтодор департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области письмом от 14 января 2016 г. № 241 о вводе 8 объектов в эксплуатацию протяженностью 28,0 км.

При этом, разрешение на ввод 1 объекта в эксплуатацию протяженностью 2,4 км получено 24 июня 2016 года, по 4 объектам автомобильных дорог (16,6 км) – в декабре 2016 года, по 2 объектам (5,1 км) – в марте и апреле 2017 года, по 1 объекту (3,9 км) – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

В соответствии с Соглашением от 31 мая 2016 г. № ФДА 48/26-С-1 о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету Новгородской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог целевой показатель результативности использования субсидии является ввод 2 автомобильных дорог общей протяженностью 3,9 км.

В 2016 году указанный показатель выполнен не был, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию было получено только по 1 автомобильной дороге протяженностью 3,2 км. Таким образом, показатели Государственной программы Новгородской области № 272 в 2016 году не выполнены.

Орловской областью в 2016 году не было введено в эксплуатацию ни одного объекта из 11, протяженностью 33,9 км, предусмотренных Соглашением от 23 мая 2016 г. № ФДА 48/11-С о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджету Орловской области на строительство и

реконструкцию автомобильных дорог.

Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2017 года указанные 11 объектов автомобильных дорог в эксплуатацию не введены.

6. В ходе проведения проверки установлены признаки нецелевого использования субсидий в 2015 – 2017 годах, предоставленных из федерального бюджета на софинансирование строительства и реконструкции автомобильных дорог, на сумму 144,5 млн. рублей.

Так, Правилами предоставления субсидий установлены порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с Правилами предоставления субсидий, а также Соглашениями, заключенными с Росавтодором, предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, в том числе на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно пункту 1 Правил предоставления субсидий к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов отнесены здания обособленного подразделения организации почтовой связи, здания органа государственной власти или органа местного самоуправления, или здания или сооружения, расположенные в сельском населенном пункте, в которых расположены школа, детский сад, больница, поликлиника, фельдшерско-акушерский пункт, или объекты торговли. К объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции относятся здания, строения и сооружения, используемые для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Так, ГОКУ «Новгородавтодор» заключен государственный контракт от 9 ноября 2015 г. № 2015.411094 с ЗАО «АБЗ-Дорстрой» на выполнение работ по реконструкции участка автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Горный-ж/д станция Киприя км 1+250 – км

5+700 в Хвойнинском муниципальном районе Новгородской области, стоимостью 39,1 млн. рублей.

Работы по указанному государственному контракту оплачены ГОКУ «Новгородавтодор» в полном объеме в сумме 39,1 млн. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 31,6 млн. рублей.

В соответствии с Генеральным планом Анциферовского сельского поселения Хвойнинского района Новгородской области, утвержденным решением Совета Депутатов Анциферовского сельского поселения от 23 декабря 2011 г. № 57, в населенном пункте ж.д. ст. Киприя отсутствуют общественно значимые объекты, а также объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Визуальный осмотр указанного объекта реконструкции инспекторами Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Новгородской области показал, что в населенном пункте ж.д. станция Киприя не находятся общественно значимые объекты и объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, расходование ГОКУ «Новгородавтодор» субсидии в сумме 31,6 млн. рублей на реконструкцию участка указанной автомобильной дороги, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования субсидии.

Аналогичные факты нецелевого расходования субсидий допущены ГОКУ «Новгородавтодор» на сумму 45,0 млн. рублей по государственным контрактам от 2 октября 2015 г. № 0150200000615000528-0055888-01, от 20 октября 2014 г. № 0150200000614002271-0055888-01, КУ ОО «Орелгосзаказчик» на сумму 33,7 млн. рублей по 3 государственным контрактам от 6 октября 2015 г. № 43-с, от 16 августа 2016 г. № 16-с, от 29 мая 2017 г. № 25-с, КГКУ «Алтайавтодор» на сумму 4,5 млн. рублей по 4 государственным контрактам от 24 апреля 2015 г. № 2015.133900, от 16 февраля 2016 г. № 2016.49707, от 20 июня 2016 г. № 3821, от 3 июля 2017 г. № Ф.2017.260193, администрацией Чудовского муниципального района Новгородской области на сумму 29,7 млн. рублей по муниципальному контракту от 12 сентября 2016 г. № 0150300005816000050-0109625-01.

7. Проверкой установлены нарушения Росавтодором условий предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 3 Правил предоставления субсидий и заключенными соглашениями.

Так, в нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий, а также пункта 1.3.2 Соглашения от 14 августа 2015 г. № ФДА-48/26-С-1 на софинансирование объекта реконструкции автомобильной дороги «Круг-Рогачи км 2+500 - км 9+500 в Чудовском муниципальном районе» Росавтодором предоставлена часть субсидии бюджету Новгородской области в сумме 14,0 млн. рублей при отсутствии в Областном законе от 16 декабря 2014 г. № 679-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Новгородской области, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных соглашением.

Кроме того, в нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий, а также пункта 1.3.2 Соглашения от 13 августа 2015 г. № ФДА-48/11-С-1 на софинансирование объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог Росавтодором предоставлена часть субсидии бюджету Орловской области в сумме 116,8 млн. рублей при отсутствии в Законе Орловской области от 5 декабря 2014 г. № 1699-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Орловской области, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных соглашением.

8. В нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов в 2015 – 2016 годах КУ ОО «Орелгосзаказчик» и ГОКУ «Новгородавтодор» приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 791,2 тыс. рублей и 666,3 тыс. рублей соответственно, что свидетельствует о наличии признаков ущерба федеральному бюджету и бюджетам субъектов Российской Федерации:

по государственному контракту от 6 октября 2015 г. № 43-с (оплата КУ ОО «Орелгосзаказчик» невыполненных работ составила 409,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 349,3 тыс. рублей);

по государственному контракту от 16 августа 2016 г. № 16-с (оплата КУ ОО «Орелгосзаказчик» невыполненных работ составила 382,2 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 263,1 тыс. рублей);

по государственному контракту от 9 ноября 2015 г. № 2015.411094 (оплата ГОКУ «Новгородавтодор» невыполненных работ составила 666,3 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 466,4 тыс. рублей).

9. В соответствии с пунктом 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений, утвержденного постановлением Госстроя России от 7 мая 2001 г. № 45, расчеты между заказчиками и подрядчиками за временные здания и сооружения производятся за фактически построенные временные здания и сооружения.

Вместе с тем проверка показала, что ГОКУ «Новгородавтодор» и КГКУ «Алтайавтодор» в нарушение данной нормы принимали и оплачивали указанные работы на общую сумму 28,0 млн. рублей без подтверждения их фактического выполнения со стороны подрядных организаций.

10. На балансе Министерства строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края по состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства составил 50,5 млн. рублей (12 объектов). По состоянию на 1 ноября 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 394,9 млн. рублей и составил 445,4 млн. рублей (11 объектов).

На балансе Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области по состоянию на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства составил 404,1 млн. рублей (18 объектов).

На 1 октября 2017 года объем незавершенного строительства увеличился на 202,0 млн. рублей и составил 606,1 млн. рублей (24 объекта).

На балансе департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области на 1 января 2017 года объем незавершенного строительства не числился.

Объем дебиторской задолженности в КУ «Орелгосзаказчик» на 1 января 2017 года составил 38,5 млн. рублей, за 9 месяцев 2017 года указанная задолженность сократилась на 24,4 млн. рублей и составила 14,1 млн. рублей.

В Новгородской области и Алтайском крае дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года и 1 октября 2017 года отсутствовала.

11. Предложения (рекомендации).

1. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, представление в департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, информационные письма в Федеральное дорожное агентство, Губернаторам Алтайского края, Новгородской и Орловской областей.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.;
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

В.Н.Богомолов

Председатель Счетной палаты
Алтайского края

В.В.Миненок

Председатель Счетной палаты
Новгородской области

Н.Д.Яковлева

Председатель Контрольно-счетной
палаты Орловской области

И.И.Левин