

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 26К (493) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), и средств федерального бюджета, направленных в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Большой Камень Приморского края»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты губернатору Приморского края, главе администрации ЗАТО Большой Камень Приморского края, директору ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда».*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Руководителю Администрации Президента Российской Федерации С. С. Собянину.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования Большой Камень Приморского края, и средств федерального бюджета, направленных в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Большой Камень Приморского края»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год (пункты 3.2.2 и 4.11.6.3).

### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и целевое и эффективное использование государственных средств, предусмотренных в бюджете закрытого административно-территориального образования Большой Камень Приморского края, и средств федерального бюджета, направленных в виде финансовой помощи закрытому административно-территориальному образованию Большой Камень Приморского края».

### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, подтверждающие выделение и использование бюджетных средств закрытого административно-территориального образования Большой Камень Приморского края.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Администрация закрытого административно-территориального образования Большой Камень Приморского края, предприятия, учреждения и организации - получатели бюджетных средств (выборочно).

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год и I квартал 2006 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 15 мая по 8 июня 2006 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

1. В нарушение статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и Указа Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 года № 1043 «О преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование» Правительством Российской Федерации и администрацией Приморского края не выполнены необходимые организационно-правовые мероприятия, связанные с утверждением границ, с сохранением особого действующего режима безопасного функционирования предприятий, предусматривающего ограничения на въезд и постоянное проживание граждан, при преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование.

Предложения об определении границ закрытого административно-территориального образования вносятся Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.

Дума Приморского края в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 года № 1043 приняла постановление от 1 ноября 1996 года № 478 о восстановлении Шкотовского района Приморского края как самостоятельного административно-территориального образования. Администрации края было поручено в срок до 1 декабря 1996 года определить центр и границы административно-территориального образования Шкотовский район. Указанное постановление Думы Приморского края не выполнено.

На территории закрытого административно-территориального образования Большой Камень Приморского края (далее - ЗАТО) расположены и функционируют административные здания и сооружения органов местного самоуправления, ряда учреждений и предприятий Шкотовского района Приморского края, не имеющих отношения к ЗАТО.

Наличие на территории ЗАТО указанных структур, работающих с населением Шкотовского района, не обеспечивает особого режима безопасного функционирования градообразующего предприятия ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда», по роду деятельности которого образовано ЗАТО, и противоречит статье 3 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и «Положению об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства по атомной энергии Российской Федерации», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 693.

В рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) на основании распоряжения губернатора края от 25 сентября 2003 года № 487-р «О плане мероприятий по определению границ муниципальных образований и поселений, их описанию, межеванию и отражению на дежурной карте края» администрацией ЗАТО подготовлен пакет докумен-

тов по определению и утверждению границ ЗАТО, который направлен в администрацию края (исх. № 16-1542 от 1 июня 2004 года, вх. № 11-8-4281 от 2 июня 2004 года). Решение по этому вопросу не принято.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ органами государственной власти Приморского края ЗАТО статусом городского округа не надделено, границы не установлены. В закон края от 14 ноября 2001 года № 161-КЗ «Об административно-территориальном устройстве Приморского края» соответствующие изменения не внесены.

2. Бюджет ЗАТО на 2005 год утвержден решением Думы ЗАТО от 30 декабря 2004 года № 203-р по доходам в сумме 880141,0 тыс. рублей, в том числе 285277,0 тыс. рублей - собственные доходы и 594864,0 тыс. рублей - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и по расходам - в сумме 880141,0 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись по доходам и расходам утверждена начальником управления финансов администрации ЗАТО 16 февраля 2005 года (через 46 дней после утверждения закона), что противоречит статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» (в редакции от 5 июля и от 4 ноября 2005 года) объемы дотаций из федерального бюджета ЗАТО определены в сумме 497472,0 тыс. рублей и субвенций - в сумме 121709,0 тыс. рублей, в том числе: на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ) отдельным категориям граждан - 25304,0 тыс. рублей, на отселение - 10466,0 тыс. рублей и на капитальные вложения - 85939,0 тыс. рублей.

В связи с увеличением дотации из федерального бюджета, изменением бюджетных назначений, доведенных департаментом финансов администрации края, и распределением финансовых средств, поступивших из бюджета края в виде субвенции на оказание финансовой помощи городскому Совету ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, на исполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, на обеспечение равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан в бюджет ЗАТО в течение года вносились корректировки, которые утверждены решениями Думы ЗАТО.

Уточненный бюджет ЗАТО утвержден решением Думы ЗАТО от 27 декабря 2005 года № 416-р «Об утверждении уточненного бюджета ЗАТО на 2005 год» в сумме 956506,0 тыс. рублей, по расходам - в сумме 960418,7 тыс. рублей, источником финансирования дефицита бюджета является остаток денежных средств на начало года в сумме 3912,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ЗАТО по доходам составило 968517,0 тыс. рублей, или 101 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Собственные доходы исполнены в сумме 313538,0 тыс. рублей, или на 104,3 %, и составили в структуре доходов бюджета ЗАТО 32,3 процента.

Средства федерального бюджета профинансированы на 100 % в сумме 619181,0 тыс. рублей, или 63,9 % в структуре доходов бюджета.

Из краевого бюджета поступило 17946,0 тыс. рублей, в том числе: 1310,0 тыс. рублей - дотация на поддержку мер по сбалансированности бюджета, 60,0 тыс. рублей - на оказание финансовой помощи «Обществу ветеранов», 1057,0 тыс. рублей - на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, 15519,0 тыс. рублей - на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Доходы от предпринимательской деятельности исполнены в сумме 17852,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО на 2006 год утвержден решением Думы ЗАТО от 27 декабря 2005 года № 412-р «О бюджете городского округа ЗАТО Большой Камень» по доходам и по расходам в сумме 799976,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета определены в сумме 487627,0 тыс. рублей, в том числе: дотация - 294996,0 тыс. рублей, субвенция на капитальные вложения - 186841,0 тыс. рублей, субвенция на отселение - 5790,0 тыс. рублей.

На выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из краевого фонда финансовой поддержки предусмотрена дотация в сумме 8446,0 тыс. рублей.

Сумма субвенций под переданные государственные полномочия составляет 147253,0 тыс. рублей.

В связи с изменением бюджетных назначений, доведенных департаментом финансов администрации края, и распределением указанных финансовых средств, поступивших из бюджета Приморского края в виде субвенции на обеспечение равной доступности общественного транспорта и субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, на 1 апреля 2006 года в бюджет ЗАТО внесены изменения.

Уточненный бюджет на 1 апреля 2006 года утвержден по доходам и расходам в сумме 802179,0 тыс. рублей, из них 149456,0 тыс. рублей - субвенции под переданные полномочия.

Исполнение бюджета ЗАТО по доходам за I квартал 2006 года составило 219673,0 тыс. рублей, или 27,4 % к годовому плану, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета - 141961,0 тыс. рублей, или 64,6 % в структуре доходов бюджета.

Из краевого бюджета в бюджет ЗАТО передано 41423,0 тыс. рублей, или 18,9 % в структуре доходов бюджета, из них 2280,0 тыс. рублей составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности и 39143,0 тыс. рублей - субвенции под переданные государственные полномочия.

Льготы, отсрочки, рассрочки органами местного самоуправления в 2005 году и I квартале 2006 года не предоставлялись.

По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Приморскому краю, задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налоговым платежам на 1 января 2006 года составила 93422,0 тыс. рублей.

**3. Кассовые расходы бюджета ЗАТО в 2005 году составили 944665,0 тыс. рублей, или исполнены на 98,0 % к уточненному бюджету.**

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (27 %), «Образование» (25 %), «Здравоохранение и спорт» (18 процентов).

В экономической структуре бюджета текущие расходы составили 836102,0 тыс. рублей, или 89,0 %, и исполнены на 98,3 % к уточненным бюджетным назначениям на год. Основные расходы произведены на оплату труда с начислениями в сумме 353762,0 тыс. рублей, или 42,3 % от текущих расходов и 37,4 % от общих расходов бюджета ЗАТО.

За I квартал 2006 года бюджет ЗАТО по расходам исполнен в сумме 154650,0 тыс. рублей, или на 19,0 % к уточненному бюджету на год.

Основные расходы бюджета ЗАТО за I квартал 2006 года произведены по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 50514,0 тыс. рублей, «Образование» - 47427,0 тыс. рублей и «Социальная политика» - 25735,0 тыс. рублей, что составило в структуре расходов 33 %, 31 % и 17 %, соответственно.

В экономической структуре бюджета текущие расходы за I квартал 2006 года исполнены в сумме 111210,0 тыс. рублей, или на 17,6 %, капитальные вложения - в сумме 43439,0 тыс. рублей, или на 22,1 % к уточненным бюджетным назначениям на год.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации создан резервный фонд главы администрации ЗАТО. Положение о резервном фонде утверждено решением Думы ЗАТО от 28 декабря 2004 года № 200-р.

В уточненном бюджете ЗАТО на 2005 год резервный фонд предусмотрен в сумме 3574,4 тыс. рублей, расходы составили 3386,3 тыс. рублей, или 94,7 процента.

Лимиты резервного фонда на 2006 год утверждены в сумме 2779,0 тыс. рублей. В I квартале 2006 года расходы составили 90,0 тыс. рублей.

Средства резервного фонда использовались в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением о фонде.

Финансовая помощь предприятиям, учреждениям и организациям, расположенным на территории ЗАТО, из местного бюджета в виде бюджетных кредитов, ссуд, гарантий не оказывалась.

Бюджетные кредиты и ссуды из федерального бюджета, банковские и другие кредиты администрацией ЗАТО не привлекались.

Передача в муниципальную собственность ЗАТО объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения, расположенных в г. Большой Камень, относящихся к федеральной собственности и находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда», осуществлялась на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 1136-р.

Во исполнение данного распоряжения в муниципальную собственность ЗАТО были переданы 11 зданий общежитий, 2 объекта социальной сферы и 4 объекта инженерной инфраструктуры, которые приняты на баланс администрации и зарегистрированы в комитете по управлению имуществом администрации ЗАТО.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 1136-р ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда» не переданы в муниципальную собственность ЗАТО дворец спорта и теннисные корты по ул. Карла Маркса № 45, стадион по ул. Блюхера, яхт-клуб «Бухта «Андреево», дворец культуры по ул. Карла Маркса № 47, здание действующего профилактория «Бухта «Суходол», здание роддома по ул. Зеленой, здание гостиницы по ул. Горького № 14, здания общежитий по ул. Строительной № 2 и пер. Советскому № 6, центральная котельная по ул. Лебедева д. 1а, незавершенные строительством канализационные очистные сооружения по ул. Колхозной.

До образования ЗАТО в 1993 году 590 объектов жилищно-коммунального назначения, расположенных на территории ЗАТО, были переданы в муниципальную собственность Шкотовского района Приморского края, в том числе: 343 объекта жилищного фонда с балансовой стоимостью 337,7 млн. рублей и остаточной стоимостью 307,0 млн. рублей, 247 объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения с балансовой стоимостью 296,8 млн. рублей и остаточной стоимостью 157,9 млн. рублей.

После образования ЗАТО вопрос о передаче в муниципальную собственность ЗАТО указанных объектов жилищно-коммунального хозяйства не решен. Отсутствует разделительный баланс (передаточный акт), устанавливающий переход прав и обязанностей на объекты собственности двух вновь образованных муниципальных образований.

Вместе с тем обслуживание и содержание находящихся в муниципальной собственности Шкотовского района, но расположенных на территории ЗАТО, 590 объектов жилищно-коммунального хозяйства осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО, который является дотационным, и дефицит бюджета на 63 % финансируется из федерального бюджета.

Расходы бюджета ЗАТО по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили в 2005 году 253294,0 тыс. рублей и в I квартале 2006 года - 50514,0 тыс. рублей, или 27 % и 33 %, соответственно, от расходов бюджета ЗАТО.

Таким образом, за счет средств федерального бюджета фактически финансируется содержание муниципальной собственности Шкотовского района, являющегося муниципальным образованием Приморского края.

Вопрос о разграничении муниципальной собственности между ЗАТО и Шкотовским районом был предметом судебного разбирательства.

Думой Приморского края был принят закон Приморского края от 24 июня 1997 года «О разграничении муниципальной собственности», в соответствии с которым муниципальному образованию Шкотовский район были переданы несколько зданий, сооружений, предприятий и часть другого имущества, расположенного на территории ЗАТО.

Верховный Суд Российской Федерации решением от 11 сентября 1998 года № 56 Г98-11 признал этот закон недействительным.

Не выполнено частное определение Верховного Суда Российской Федерации в адрес Правительства Российской Федерации, Думы Приморского края и администрации Приморского края на нарушение Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и Указа Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 года № 1043 «О преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование» в части непринятия необходимых мер по разрешению вопроса о переводе центра и органов местного самоуправления Шкотовского района из ЗАТО Большой Камень в другой населенный пункт.

Предельный уровень платежей населения за жилищно-коммунальные услуги соответствует федеральным стандартам в 2005-2006 годах и составляет 100 % от экономически обоснованных затрат на содержание, ремонт жилья и предоставляемые коммунальные услуги в пределах социальной нормы жилья.

Исходя из уровня платежей населения за жилищно-коммунальные услуги и максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг, расходы бюджета ЗАТО на предоставление населению жилищных субсидий составили в 2005 году 82008,0 тыс. рублей на 5503 семьи и за I квартал 2006 года - 24886,0 тыс. рублей на 5139 семей.

Расходы бюджета ЗАТО на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан по действующему законодательству составили в 2005 году 50776,0 тыс. рублей и за I квартал 2006 года - 3324,0 тыс. рублей.

Задолженность населения и предприятий по оплате жилищно-коммунальных услуг предприятиям жилищно-коммунального хозяйства составила за 2005 год 56191,0 тыс. рублей и 3790,4 тыс. рублей, соответственно, и за I квартал 2006 года - 72570,0 тыс. рублей и 15844,0 тыс. рублей, соответственно.

Субвенции на капитальные вложения в 2005 году выделены бюджету ЗАТО в объеме 85939,0 тыс. рублей, в том числе: на капитальное строительство - 72275,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 6659,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования - 7005,0 тыс. рублей.

За счет средств местного бюджета на капитальные вложения выделено 66982,2 тыс. рублей, из них на капитальное строительство - 3073,2 0 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 43618,4,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования - 20290,6 тыс. рублей.

Исполнение составило 152333,2 тыс. рублей, или 99,6 % к уточненному годовому бюджету, в том числе за счет субвенции из федерального бюджета - 85795,7 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет субвенции составили на капитальное строитель-

ство 72244,7 тыс. рублей, на капитальный ремонт - 6234,0 тыс. рублей и на приобретение оборудования - 7317,0 тыс. рублей. Остаток субвенции на 1 января 2006 года - 143,0 тыс. рублей.

В 2006 году бюджету ЗАТО из федерального бюджета выделена субвенция на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сумме 186841,0 тыс. рублей. В I квартале 2006 года в бюджет ЗАТО поступило 42413,0 тыс. рублей.

Указанные средства использованы для расчетов с подрядчиками за выполненные работы и предоплату по заключенным договорам подряда по объектам, включенным в перечень строек и объектов, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета на 2006 год, в том числе:

- строительство 2 очереди городской котельной - 7958,0 тыс. рублей;
- реконструкция Петровского водохранилища - 15000,0 тыс. рублей;
- строительство канализационно-очистных сооружений в микрорайоне Южная Лифляндия - 9390,0 тыс. рублей;
- реконструкция магистральных тепловых сетей - 9615,0 тыс. рублей и кладбища - 450,0 тыс. рублей.

В соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2005 и 2006 годы бюджету ЗАТО предусмотрена субвенция на отселение в сумме 10466,0 тыс. рублей и 5790,0 тыс. рублей, соответственно. Указанные средства поступили в бюджет ЗАТО в 2005 году в сумме 10466,0 тыс. рублей в полном объеме и в I квартале 2006 года - в сумме 1314,0 тыс. рублей по росписи за квартал.

На основании решений Думы ЗАТО от 15 марта 2005 года № 222-р и от 26 января 2006 года № 8-р на соответствующий год субвенция из федерального бюджета на отселение использовалась на выплату денежной компенсации за принятое жилье согласно «Положению об учете граждан, желающих сдать жилье, принадлежащее им на праве собственности, в муниципальную собственность ЗАТО, порядке сдачи жилья и получения за него компенсации».

Средства местного бюджета на указанные цели не использовались.

За 2005 год и I квартал 2006 года кассовые расходы за счет субвенции на отселение составили 11467,5 тыс. рублей, в том числе 10485,7 тыс. рублей - в 2005 году и в I квартале 2006 года - 980,8 тыс. рублей.

Выплаты произведены 16 семьям, в том числе: денежная компенсация за переданное в муниципальную собственность жилье, находившееся в собственности, в сумме 11193,0 тыс. рублей, единовременное пособие - в сумме 17,5 тыс. рублей, провоз багажа в сумме 199,5 тыс. рублей и проезд до нового места жительства - в сумме 57,5 тыс. рублей.

Размер денежной компенсации, выплаченной гражданам, отселившимся из ЗАТО, соответствует стоимости имевшегося у граждан жилья, рассчитанной исходя из утвержденной Минрегионом России средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в Приморском крае.

На учете по отселению из ЗАТО на 1 января 2005 года было зарегистрировано 170 семей, из них 43 семьи - на получение денежной компенсации за жилье, передаваемое в муниципальную собственность. В течение года из ЗАТО отселено 16 семей, 32 семьи сняты с учета, и 10 семей поставлены на учет. На 1 января и 1 апреля 2006 года на учете по отселению состоят 134 семьи.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 177 «О ежемесячном поощрении отдельных категорий военнослужащих и сотрудников, имеющих специальные звания» Минфином России перечислены в бюджет ЗАТО 3580,0 тыс. рублей. Решением Думы ЗАТО от 25 августа 2005 года № 337-р средства на ежемесячные денежные поощрения направлены отделу внутренних дел в сумме

1790,0 тыс. рублей и управлению государственной противопожарной службы № 25 - 1790,0 тыс. рублей. Проверкой с выездом на место установлено, что полученные денежные средства израсходованы по целевому назначению на выплаты ежемесячных денежных поощрений в размере оклада и начислений.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» объем субвенции из Федерального фонда компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан выделен в сумме 25304 тыс. рублей, которые поступили в бюджет ЗАТО в полном объеме.

С учетом переходящего остатка на 1 января 2005 года в сумме 555,2 тыс. рублей общий объем средств на указанные цели составил 25859,2 тыс. рублей.

Указанные средства были использованы на оплату ЖКУ: инвалидам - в сумме 22109,9 тыс. рублей, гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на ПО «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, - 395,3 тыс. рублей, ветеранам ВОВ - 3354 тыс. рублей.

Возмещение расходов от предоставления соответствующей категории граждан льгот по оплате ЖКУ производилось предприятиям в соответствии с количеством лиц, имеющих право на данные льготы по месту их постоянной регистрации, исходя из тарифов и ставок оплаты ЖКУ.

Комплекс основных мероприятий, направленных на реализацию приоритетного национального проекта «Образование», субъектом Российской Федерации - Приморским краем - не утверждался.

Сетевой план по реализации национального проекта «Образование» в крае подписан первым вице-губернатором края 29 марта 2006 года.

В ЗАТО план мероприятий по реализации основных направлений приоритетного национального проекта «Образование» утвержден постановлением главы администрации ЗАТО от 16 января 2006 года № 3.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 30 декабря 2005 года № 1159 в ЗАТО создан совет по реализации основных направлений приоритетного национального проекта «Образование» и утверждено положение о совете.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 27 марта 2006 года № 202 определен перечень опорных муниципальных общеобразовательных учреждений ЗАТО для реализации в 2006-2010 годах приоритетных направлений развития муниципальной системы общего образования и повышения эффективности работы с педагогическими и руководящими кадрами в системе повышения квалификации кадров системы образования.

Распоряжением главы администрации ЗАТО от 2 марта 2006 года № 82-р создана рабочая группа для планирования реализации приоритетных национальных проектов, и назначены ответственные за составление отчетности о реализации проектов по формам и срокам, утвержденным распоряжением администрации края от 10 февраля 2006 года № 79-ра.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 854 «О порядке предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ» администрация края постановлением от 23 января 2006 года № 23-па утвердила порядок выплаты в 2006 году указанного вознаграждения.

Согласно постановлению администрации края от 23 января 2006 года № 24 ЗАТО распределены субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного

руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений на 2006 год в размере 2043,0 тыс. рублей.

В I квартале 2006 года в бюджет ЗАТО на указанные цели поступили средства в сумме 1021,5 тыс. рублей, или 50 % от объема на год.

Приказом отдела народного образования ЗАТО от 30 января 2006 года № 18 выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя установлена педагогам 8 муниципальных общеобразовательных школ.

В I квартале 2006 года произведена выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя с учетом районного коэффициента, начислений по единому социальному налогу, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 190 педагогическим работникам общеобразовательных школ ЗАТО с дневной формой обучения в размере 735,8 тыс. рублей. Остаток на 1 апреля 2006 года составил 285,7 тыс. рублей.

Финансирование на реализацию приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения за счет средств бюджета края и бюджета ЗАТО в 2006 году не предусмотрено.

В связи с ликвидацией с 1 января 2006 года муниципального учреждения «Центральная городская больница ЗАТО Большой Камень» медицинскую помощь на территории ЗАТО осуществляет федеральное государственное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 98» (далее - ФГУЗ МСЧ № 98), которое финансируется из федерального бюджета.

За I квартал 2006 года от ГУ Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации поступила оплата за медицинскую помощь, оказанную женщинам в период беременности и родов, за 117 оплаченных сертификатов на общую сумму 393,0 тыс. рублей.

По отчетным данным ФГУЗ МСЧ № 98, объем расходов на выплату заработной платы (с учетом районного коэффициента в размере 20 % и отчислений в размере 26,2 %) составил 182,8 тыс. рублей.

За счет субвенций, выделяемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования через территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 851 поступила доплата участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей практики и участковым медицинским сестрам на общую сумму 469,4 тыс. рублей (с учетом районного коэффициента в размере 20 % и отчислений в размере 26,2 процента).

Согласно отчетным данным ФГУЗ МСЧ № 98 на выплату заработной платы указанной категории работников использовано 409,9 тыс. рублей. Возврат неиспользованных субвенций составил 59,5 тыс. рублей.

**4.** Бюджету ЗАТО на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ средства из федерального и краевого бюджета в 2005 году и в I квартале 2006 года не выделялись.

Устав городского округа ЗАТО приведен в соответствие с требованиями статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, утвержден решением Думы ЗАТО от 14 июня 2005 года № 313-р, зарегистрирован в правовом департаменте администрации края 24 июня 2005 года за № 020.

В целях поэтапной реализации Федерального закона № 131-ФЗ распоряжением администрации ЗАТО от 9 февраля 2005 года № 36-р утвержден план подготовки нормативных правовых актов ЗАТО.

С нарушением срока, определенного подпунктом 2 пункта 8 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ, приняты 3 нормативные правовые акта ЗАТО.

В нарушение пункта 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ 4 нормативные правовые акта ЗАТО не обнародованы.

Согласно пункту 2 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме, который не был проведен.

В целях приведения бюджетного процесса в соответствие с федеральным законодательством решением Думы ЗАТО от 25 апреля 2006 года № 44 принято положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Большой Камень».

Во исполнение статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ законами Приморского края от 20 октября 1998 года № 22-КЗ (в редакции от 10 ноября 2004 года № 154-КЗ) «Об органах записи актов гражданского состояния Приморского края» и от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» государственными полномочиями по регистрации актов гражданского состояния и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории муниципального образования ЗАТО наделен орган местного самоуправления.

Финансирование деятельности органов ЗАГС по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В 2005 году на исполнение полномочий органов ЗАГС в бюджет ЗАТО поступила субвенция из федерального бюджета в сумме 1057,4 тыс. рублей, которая использована в полном объеме.

На 2006 год на финансирование указанных полномочий предусмотрена субвенция в размере 1303,0 тыс. рублей. В I квартале 2006 года субвенция поступила в сумме 326,0 тыс. рублей, использовано 286,7 тыс. рублей. Остаток на 1 апреля 2006 года составил 39,3 тыс. рублей.

С 1 января 2006 года финансовое обеспечение государственных полномочий деятельности комиссий по делам несовершеннолетних осуществляется за счет субвенций из краевого бюджета. На 2006 год указанные расходы предусмотрены в размере 340,0 тыс. рублей. В I квартале 2006 года поступила субвенция в сумме 85,0 тыс. рублей, использовано - 64,8 тыс. рублей. Остаток на 1 апреля 2006 года составил 20,2 тыс. рублей.

Решением Думы ЗАТО от 24 ноября 2005 года № 383-р переданы в государственную собственность Приморского края нежилые помещения, занимаемые управлением социальной защиты населения и отделениями приема населения по социальным вопросам, а также вычислительная техника, производственный и хозяйственный инвентарь, находящиеся в муниципальной собственности ЗАТО.

Вместе с тем согласно подпункту 35 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам относятся к вопросам местного значения ЗАТО.

В связи с этим решением Думы ЗАТО от 26 февраля 2006 года № 12 отменена передача указанных объектов в государственную собственность края.

Однако постановлением губернатора Приморского края от 13 апреля 2006 года № 93-па в государственную собственность края приняты нежилые помещения, занимаемые управлением социальной защиты населения и отделениями приема населения по социальным вопросам, а также вычислительная техника, производственный и хозяйственный инвентарь, находящиеся в муниципальной собственности ЗАТО, без учета внесенных решением Думы ЗАТО от 26 февраля 2006 года № 12 изменений.

На момент проверки передаточные акты с комитетом по управлению государственным имуществом Приморского края не подписаны.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ органами местного самоуправления ЗАТО приняты 5 нормативных актов о введении местных налогов и неналоговых доходов.

5. В нарушение статей 151 и 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ЗАТО не создан орган муниципального финансового контроля, осуществляющий контроль за исполнением местного бюджета.

Положение о контрольно-счетной палате ЗАТО не принято.

В положении «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Большой Камень» в систему органов, обладающих бюджетными полномочиями и являющихся участником бюджетного процесса, не включен орган муниципального финансового контроля. В то же время, согласно уставу ЗАТО, органом муниципального финансового контроля определена контрольно-счетная палата городского округа.

### **Выводы**

1. В нарушение статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и Указа Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 года № 1043 «О преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование» Правительством Российской Федерации и администрацией Приморского края не выполнены необходимые организационно-правовые мероприятия, связанные с утверждением границ, с сохранением особого действующего режима безопасного функционирования предприятий, предусматривающего ограничения на въезд и постоянное проживание граждан, при преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование.

2. На территории ЗАТО Большой Камень расположены и функционируют административные здания и сооружения органов местного самоуправления, ряда учреждений и предприятий Шкотовского района Приморского края, не имеющих отношения к самому ЗАТО.

Наличие на территории ЗАТО указанных структур, работающих с населением Шкотовского района, не обеспечивает особого режима безопасного функционирования градообразующего предприятия ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда», по роду деятельности которого образовано ЗАТО, и противоречит статье 3 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «Об административно-территориальном образовании» и «Положению об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства по атомной энергии Российской Федерации», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 693.

3. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами государственной власти Приморского края ЗАТО Большой Камень статусом городского округа не наделено, границы не установлены. В закон края от 14 ноября 2001 года № 161-КЗ «Об административно-территориальном устройстве Приморского края» соответствующие изменения не внесены.

4. Не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 1136-р о передаче ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда» в муниципальную собственность ЗАТО Большой Камень дворца спорта и теннисных кортов по ул. Карла Маркса № 45, стадиона по ул. Блюхера, яхт-клуба «Бухта «Андреево», дворца культуры по ул. Карла Маркса № 47, здания действующего профилактория «Бухта

«Суходол», здания роддома по ул. Зеленой, здания гостиницы по ул. Горького № 14, зданий общежитий по ул. Строительной № 2 и пер. Советскому № 6, центральной котельной по ул. Лебедева № 1а, незавершенных строительством канализационные очистные сооружения по ул. Колхозной.

5. Не переданы в муниципальную собственность ЗАТО Большой Камень расположенные на его территории 590 объектов жилищно-коммунального назначения, находящихся в муниципальной собственности Шкотовского района. Отсутствует разделительный баланс (передаточный акт), устанавливающий переход прав и обязанностей на объекты собственности двух вновь образованных муниципальных образований. Вместе с тем за счет средств высокодотационного бюджета ЗАТО фактически финансируется содержание муниципальной собственности Шкотовского района, являющегося муниципальным образованием Приморского края.

6. В нарушение пункта 2 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы введения и использования средств самообложения граждан для установления размера платежей на местном референдуме не решены.

7. Не выполнено решение Думы ЗАТО Большой Камень от 26 февраля 2006 года № 12-р об отмене решения от 24 ноября 2005 года № 383-р о передаче в государственную собственность Приморского края двух нежилых помещений, занимаемых управлением социальной защиты населения и отделениями приема населения по социальным вопросам, а также вычислительной техники, производственного и хозяйственного инвентаря, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО.

8. В нарушение статей 151 и 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ЗАТО не создан орган муниципального финансового контроля, осуществляющий контроль за исполнением местного бюджета. Положение о контрольно-счетной палате ЗАТО не принято.

9. В положении «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Большой Камень» в систему органов, обладающих бюджетными полномочиями и являющихся участником бюджетного процесса, не включен орган муниципального финансового контроля.

### **Предложения**

1. По результатам контрольного мероприятия направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края, главе администрации ЗАТО Большой Камень, директору ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда» с предложениями по вопросам, входящим в их компетенцию, в том числе:

- подготовить и утвердить план организационно-правовых мероприятий, связанных с преобразованием города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование;

- привести закон края от 14 ноября 2001 года № 161-КЗ «Об административно-территориальном устройстве Приморского края» в соответствие с требованиями пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления границ и статуса ЗАТО Большой Камень;

- осуществить в установленном порядке передачу находящихся в муниципальной собственности Шкотовского района Приморского края 590 объектов жилищно-коммунального хозяйства, расположенных на территории ЗАТО Большой Камень, в муниципальную собственность ЗАТО, а также вывод с территории ЗАТО Большой Камень административных зданий и сооружений органов местного самоуправления, учреждений и предприятий Шкотовского района Приморского края;

- восстановить в муниципальную собственность ЗАТО Большой Камень нежилые помещения, занимаемые управлением социальной защиты населения и отделениями приема населения по социальным вопросам, а также вычислительную технику, производственный и хозяйственный инвентарь, принятые в государственную собственность края на основании постановления губернатора Приморского края от 13 апреля 2006 года № 93-па без учета решения Думы ЗАТО от 26 февраля 2006 года № 12;

- во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года № 1136-р передать в муниципальную собственность ЗАТО Большой Камень, находящиеся в ведении ФГУП «Дальневосточный завод «Звезда» дворец спорта и теннисные корты по ул. Карла Маркса № 45, стадион по ул. Блюхера, яхт-клуб «Бухта «Андреево», дворец культуры по ул. Карла Маркса № 47, здания действующего профилактория «Бухта «Суходол», здание роддома по ул. Зеленой, здание гостиницы по ул. Горького № 14, здания общежитий по ул. Строительной № 2 и пер. Советскому № 6, центральную котельную по ул. Лебедева № 1а, незавершенные строительством канализационные очистные сооружения по ул. Колхозной;

- в соответствии со статьей 151 Бюджетного кодекса Российской Федерации создать орган муниципального финансового контроля, осуществляющий контроль за исполнением местного бюджета. В установленном порядке принять положение о контрольно-счетной палате ЗАТО Большой Камень;

- в положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Большой Камень» внести соответствующие дополнения, включив в систему органов, обладающих бюджетными полномочиями и являющихся участником бюджетного процесса, орган муниципального финансового контроля;

- в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ разработать и утвердить порядок введения и использования средств самообложения граждан.

2. Направить информационные письма Руководителю Администрации Президента Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**