

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 февраля 2016 года № 6К (1081) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на оснащение современной приборной базой и информатизацию государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года, а также использования федеральной собственности»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному бюджетному учреждению «Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации».*

*Направить информационное письмо в Министерство юстиции Российской Федерации.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на оснащение современной приборной базой и информатизацию государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года, а также использования федеральной собственности»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.5.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативное правовое регулирование деятельности государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации (далее - СЭУ Минюста России, СЭУ) в части оснащения современной приборной базой, информатизации и использования федеральной собственности;

использование СЭУ Минюста России средств, полученных из федерального бюджета на оснащение современной приборной базой и информатизацию;

первичные платежные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету расходов на оснащение современной приборной базой и информатизацию СЭУ Минюста России, бухгалтерская отчетность, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности;

организация работы по противодействию коррупции.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное бюджетное учреждение Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации (г. Москва) (далее - ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России);

федеральное бюджетное учреждение Приволжский региональный центр судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации (г. Нижний Новгород) (далее - ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России);

федеральное бюджетное учреждение Северо-Западный региональный центр судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации (г. Санкт-Петербург) (далее - ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** со 2 июля 2015 года по 19 февраля 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Установить обоснованность и оценить эффективность использования СЭУ Минюста России средств, полученных из федерального бюджета на оснащение современной приборной базой и информатизацию.

2. Оценить правомерность распоряжения, управления и использования федеральной собственности.

3. Определить наличие коррупционных рисков и эффективность организации работы по противодействию коррупции.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

### **Краткая информация о СЭУ Минюста России**

В структуру СЭУ Минюста России входит 51 судебно-экспертное учреждение, в том числе: 41 судебно-экспертная лаборатория (СЭЛ), 9 региональных центров судебной экспертизы (РЦСЭ) и 1 Российский федеральный центр судебной экспертизы (РФЦСЭ). Все СЭУ Минюста России являются федеральными бюджетными учреждениями.

Учредителем и собственником имущества СЭУ является Российская Федерация, полномочия учредителя осуществляет Минюст России.

Основной целью деятельности СЭУ Минюста России является защита интересов государства, прав и свобод гражданина, прав юридического лица посредством проведения объективных научно обоснованных судебных экспертиз и экспертных исследований.

В проверяемом периоде (2013-2015 годы) штатная численность работников СЭУ Минюста России соответствовала численности, установленной приказами Минюста России, изданными во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 23 мая 2009 года № 702-р (утратило силу), от 9 декабря 2013 года № 2305-р (утратило силу), от 21 мая 2014 года № 870-р. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 года № 870-р предельная численность работников СЭУ Минюста России для обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлена в количестве 2604 единиц.

В соответствии с уставом СЭУ Минюста России выполняют государственные задания, сформированные и утвержденные Минюстом России, и осуществляют приносящую доход деятельность.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **1. Установить обоснованность и оценить эффективность использования СЭУ Минюста России средств, полученных из федерального бюджета на оснащение современной приборной базой и информатизацию**

СЭУ Минюста России в своей деятельности руководствуются Федеральным законом от 31 мая 2001 года № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 1994 года № 1133 «О судебно-экспертных учреждениях системы Министерства юстиции Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами, а также уставами учреждений.

Оснащение современной приборной базой и информатизация СЭУ Минюста России в проверяемом периоде осуществлялись в основном в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» (далее - ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», ФЦП), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406.

Государственным заказчиком-координатором ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» является Минэкономразвития России, одним из государственных заказчиков - Минюст России.

Объем финансирования, предусмотренный в рамках ФЦП на реализацию мероприятий по направлению «прочие нужды», в проверяемом периоде составил 1369023,1 тыс. рублей, в том числе на:

- оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой - 943323,1 тыс. рублей, или 23,8 % от общего объема, предусмотренного ФЦП на эти цели на весь период ее реализации (3959120,0 тыс. рублей);

- информатизацию СЭУ Минюста России - 425700,0 тыс. рублей, или 55,5 % от общего объема, предусмотренного ФЦП на эти цели на весь период ее реализации (767200,0 тыс. рублей).

Основными причинами необходимости обновления приборной базы СЭУ Минюста России являются:

- высокая степень физического износа основных средств учреждений: по состоянию на 1 января 2013 года по особо ценному движимому имуществу ФБУ РЦСЭ при Минюсте России коэффициент износа составлял 0,96; ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России - 0,83; ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России - 0,71;

- появление новых родов и видов судебной экспертизы, главной особенностью которых являются наукоемкость и высокотехнологичная инструментальная оснащенность.

Необходимость приобретения нового, более современного оборудования обусловлена также моральным износом используемого оборудования.

Для достижения целей ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» в части обновления оборудования приборной базы и информатизации СЭУ Минюста России предусматривается решение задачи по модернизации судебно-экспертной деятельности, осуществляемой государственными судебно-экспертными учреждениями Минюста России, при этом в ФЦП установлен только один показатель, относящийся к деятельности СЭУ Минюста России, «Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным (процентов)».

Согласно паспорту ФЦП значения данного показателя в 2013 году установлены в размере 0,4 %, в 2014 году - 0,35 %, в 2015 году - 0,35 %. Фактическое значение данного показателя (согласно данным, размещенным на официальном сайте Минэкономразвития России) по результатам исполне-

ния мероприятий ФЦП в 2013 году составило 0,4 %, в 2014 и 2015 годах - 0,09 процента.

Повторные экспертизы после государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России, не подтвердившие выводы по тем же исходным данным (процентов)	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Планируемое значение показателя	0,4	0,35	0,35
Фактическое исполнение показателя	0,4	0,09	0,09

Анализ представленных данных показывает, что мероприятия по обновлению оборудования приборной базы и информатизации СЭУ Минюста России за счет средств ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» по результатам 2013 года позволили достигнуть запланированное значение указанного показателя, по результатам исполнения мероприятий ФЦП в 2014 году улучшено значение данного показателя, а в 2015 году значение данного показателя оценки деятельности СЭУ Минюста России осталось на уровне 2014 года. Таким образом, разнонаправленная динамика данного показателя в проверяемом периоде и небольшой рассматриваемый период реализации (3 года из 8, предусмотренных на реализацию ФЦП) не позволяют в полной мере оценить эффективность расходов на оснащение современной приборной базой и информатизацию СЭУ Минюста России.

В целях реализации ФЦП приказом Минюста России от 20 марта 2013 года № 35 «О мерах по реализации Министерством юстиции Российской Федерации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России предписано обеспечить выполнение Министерством функций государственного заказчика ФЦП в отношении информатизации и оснащения СЭУ Минюста России современной приборной базой.

Между Минюстом России и ФБУ РФЦСЭ заключен договор от 1 апреля 2013 года № 72-13 (с учетом дополнительного соглашения от 3 июля 2014 года № 137-14) о передаче части функций государственного заказчика ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России по реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы». Предметом данного договора является реализация мероприятий по информатизации и оснащению СЭУ Минюста России современной приборной базой.

Согласно пункту 2.2 договора от 1 апреля 2013 года № 72-13 ФБУ РФЦСЭ обязуется осуществлять размещение заказов на поставку приборов и оборудования для СЭУ Минюста России, на оказание услуг (выполнение работ, поставку товара) по информатизации СЭУ Минюста России,

обеспечивать целевое и эффективное использование средств, выделенных на реализацию ФЦП.

Положениями раздела 5 ФЦП установлено, что в целях ее реализации отбор в соответствии с законодательством Российской Федерации на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию осуществляют ее государственные заказчики, одним из которых является Министерство юстиции Российской Федерации, в пределах своей компетенции.

В соответствии с пунктом 21 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, передача государственным заказчиком части своих функций организациям осуществляется на договорной основе на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации при утверждении целевой программы.

Однако в ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» условия передачи Минюстом России части функций государственного заказчика подведомственным бюджетным учреждениям не установлены.

Таким образом, Минюстом России при заключении договора от 1 апреля 2013 года № 72-13 о передаче части функций государственного заказчика ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России по реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» допущено нарушение пункта 21 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594.

Финансирование мероприятий по информатизации и оснащению СЭУ Минюста России современной приборной базой осуществлялось за счет предусмотренных в федеральном бюджете в 2013-2015 годах в рамках реализации ФЦП субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям.

Порядок предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным судебно-экспертным учреждениям Министерства юстиции Российской Федерации субсидий на иные цели утвержден приказом Минюста России от 26 апреля 2013 года № 61. Пунктом 3 указанного Порядка определены цели предоставления целевых субсидий.

В целях предоставления указанных субсидий заключен договор от 29 мая 2013 года № 115-13Д (с изменениями) о предоставлении из федерального бюджета субсидий на иные цели ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - договор о предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13Д).

Договором о предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13Д предусмотрены следующие цели их расходования:

- оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой;
- внедрение современных информационных технологий в сфере судебно-экспертной деятельности, в том числе: создание специализированного федерального центра обработки данных в ФБУ РФЦСЭ, а также региональных центров обработки данных; внедрение компонентов автоматизированной системы в СЭУ Минюста России и их подразделениях; создание ведомственного удостоверяющего центра для возможности применения электронной цифровой подписи; оснащение СЭУ компьютерным и телекоммуникационным оборудованием.

ФБУ РФЦСЭ по итогам открытого конкурса заключило с ООО «ПингВин Софтвер» договор от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) по теме «Разработка концепции, требований и создание предварительного прототипа комплексной системы управления ведомственным контентом федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» и оплатило указанные работы на сумму 125500,0 тыс. рублей за счет средств целевой субсидии.

При этом ни Порядком предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным судебно-экспертным учреждениям Министерства юстиции Российской Федерации субсидий на иные цели, утвержденным приказом Минюста России от 26 апреля 2013 года № 61, ни договором о предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13Д не предусматривается расходование субсидий на оплату проведения НИОКР в области информатизации СЭУ Минюста России.

Таким образом, ФБУ РФЦСЭ осуществило расходование субсидии в размере 125500,0 тыс. рублей, предоставленной из федерального бюджета, не в соответствии с целями ее предоставления, что позволяет сделать вывод о наличии признаков нецелевого использования ФБУ РФЦСЭ средств субсидии.

В то же время необходимо отметить, что несмотря на то, что ни приказом Минюста России от 26 апреля 2013 года № 61, ни договором о

предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13Д не предусматривается расходование субсидий на оплату проведения НИОКР в области информатизации СЭУ Минюста России, Министерством приказом от 6 декабря 2010 года № 376 «Об утверждении Порядка предварительного согласования совершения федеральными бюджетными учреждениями Министерства юстиции Российской Федерации крупных сделок» предварительно согласовано ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России совершение крупной сделки на выполнение НИОКР по теме «Разработка концепции, требований и создание предварительного прототипа комплексной системы управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» в 2013 году (приказ Минюста России от 29 мая 2013 года № 83), а приказом от 21 августа 2014 года № 174 предварительно согласовано совершение крупной сделки на выполнение работ по теме «Разработка информационной системы «Комплекс управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в рамках информатизации СЭУ Минюста России.

В соответствии с пунктом 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365, финансированию за счет средств бюджетов подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации.

Однако планы информатизации Минюста России на 2013, 2014 и 2015 годы не содержат мероприятий по информатизации СЭУ Минюста России, в связи с чем финансирование мероприятий по информатизации СЭУ Минюста России проведено в нарушение вышеуказанного требования (положительное заключение Минкомсвязи России получил только план информатизации Минюста России на 2014 год, планы информатизации на 2013 и 2015 годы Минкомсвязи России не согласованы).

ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России приказом от 12 августа 2013 года № 125/1-1 (с изменениями) в целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» утверждены положение о комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России и положение о рабочей группе по управлению реализацией мероприятий



Программы в отношении информатизации СЭУ Минюста России, а также их составы, включая сотрудников региональных центров СЭУ Минюста России. Представители Минюста России в Комиссии и Рабочей группе также отсутствовали.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) приказом ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России от 4 июня 2010 года № 61/1-1 «Об организации работы по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в период с июня по декабрь 2010 года» (с изменениями) утвержден состав единой комиссии по размещению заказов. Приказом ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России от 29 октября 2010 года № 105/1-1 внесены изменения в состав единой конкурсной комиссии по размещению заказов (далее - Единая конкурсная комиссия), а также утверждены положение и регламент работы Единой конкурсной комиссии.

Согласно пункту 2 распоряжения Минюста России от 30 ноября 2010 года № 10082-р «Об осуществлении закупок криминалистического и специального оборудования для государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» (далее - распоряжение № 10082-р), на ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России возложена обязанность создать единую комиссию по размещению заказов с участием представителей Минюста России. Как показала проверка, Единая конкурсная комиссия состояла только из работников ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, представители Минюста России в ней отсутствовали. Аналогичные комиссии были созданы в региональных центрах судебной экспертизы.

Изменения в положение о Единой конкурсной комиссии ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России и регламент ее работы с момента утверждения в 2010 году не вносились.

Кроме того, организация деятельности по размещению заказов на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в 2013 году осуществлялась отделом государственных закупок, положение о котором утверждено директором ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России 18 октября 2010 года.

В связи со вступлением с 1 января 2014 года в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) приказом ФБУ РФЦСЭ при

Минюсте России от 26 декабря 2013 года № 250/1-1 «О реорганизации закупочной деятельности ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России» отдел государственных закупок ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России переименован в отдел контрактной службы, а также утверждено новое положение о нем.

Потребность СЭУ Минюста России в закупке криминалистического и специального оборудования в целях материально-технического обеспечения производства судебных экспертиз определялась на основании заявок заведующих лабораторий (отделов) СЭУ Минюста России.

Согласно распоряжению № 10082-р ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России обязано ежегодно до 1 ноября представлять в Минюст России сводный перечень закупок криминалистического и специального оборудования для СЭУ Минюста России на следующий год, согласованный с руководителями региональных центров судебной экспертизы Минюста России.

Сводный перечень закупок для СЭУ Минюста России на следующий год, согласно распоряжению № 10082-р, формируется ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России на основе сводных перечней закупок региональных центров судебной экспертизы, согласованных с руководителями курируемых лабораторий судебной экспертизы Минюста России и представляемых в ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России ежегодно до 1 сентября.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде при планировании закупок оборудования региональными центрами и ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России сведения о потребности в оборудовании представлены с нарушением сроков, установленных распоряжением № 10082-р. Так, ни один из 9 региональных центров судебной экспертизы не представил перечень закупок оборудования вовремя (до 1 сентября).

Списки оборудования, предлагаемого к закупкам в рамках ФЦП в 2013-2015 годах и распределение закупаемого централизованным образом оборудования по СЭУ Минюста России одобрялись решениями участников Всероссийского совещания руководителей СЭУ Минюста России в марте года, следующего за годом составления заявок.

Действующие в 2013-2015 годах нормы обеспечения судебно-экспертных учреждений Минюста России приборами и оборудованием, утвержденные приказом Минюста России от 15 января 2003 года № 15 «Об утверждении норм обеспечения судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации приборами и оборудованием для производства судебных экспертиз», до ноября 2015 года не пересматривались.

При этом с 2003 по 2015 год в перечень родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учре-

ждениях Минюста России, неоднократно вносились существенные изменения. В указанном периоде действовали перечни, утвержденные приказами Минюста России от 14 мая 2003 года № 114 (с дополнениями и изменениями от 12 сентября 2005 года, 9 марта 2006 года, 12 марта 2007 года) и от 27 декабря 2012 года № 237 (с изменениями от 29 октября 2013 года).

В результате внесенных изменений с 2005 года перечень был дополнен новыми родами (видами) экспертиз: экологической, экспертизой электробытовой техники, лингвистической, землеустроительной. Указанные изменения, а также появление нового высокотехнологичного оборудования требовали пересмотра норм обеспечения судебно-экспертных учреждений приборами и оборудованием для производства судебных экспертиз, которые для этих экспертиз закупались. Однако новые нормы были утверждены только в период проведения проверки - приказом Минюста России от 26 ноября 2015 года № 269, утвердившим требования к минимальной комплектации материально-технической базы по каждому виду судебных экспертиз, проводимых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Министерства юстиции Российской Федерации.

Одним из приоритетных направлений ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» является внедрение современных информационных технологий в сфере судебно-экспертной деятельности.

Согласно ФЦП в целях повышения уровня оперативности проведения судебных экспертиз необходимо обеспечить создание и ведение единого федерального банка данных судебных экспертиз и экспертных организаций.

Для решения этой задачи ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- создание специализированного федерального центра обработки данных в ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, а также региональных центров обработки данных;
- внедрение компонентов автоматизированной системы в СЭУ Минюста России и их подразделениях, создание ведомственного удостоверяющего центра для возможности применения электронной цифровой подписи и др.

В процессе реализации ФЦП планируется создание 2170 автоматизированных рабочих мест, интегрированных в единую информационную сеть. Таким образом, должен быть налажен коммуникационный обмен данными всего экспертного и административно-управленческого состава СЭУ Минюста России.

Общий объем средств, израсходованных на финансирование мероприятий по информатизации и оснащению СЭУ Минюста России современной

приборной базой, по проверяемым объектам за 2013-2014 годы и истекший период 2015 года составляет 1421965,4 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

- субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания - 84347,9 тыс. рублей, или 5,9 % от общей суммы расходов;
- субсидии на иные цели - 1329245,2 тыс. рублей, или 93,5 % от общей суммы расходов;
- собственные доходы (приносящая доход деятельность) - 8372,3 тыс. рублей, или 0,6 % от общей суммы расходов.

Согласно первичным платежным документам денежные средства в качестве субсидии на иные цели в проверяемом периоде перечислены в соответствии с договором от 29 мая 2013 года № 115-13Д (с учетом дополнительных соглашений) согласно графикам перечисления субсидий в сумме 1369023,1 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренных ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», и зачислены на лицевой счет ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России.

Согласно отчетам об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности и оперативным данным за 2013-2015 годы на 1 декабря 2015 года расходы исполнены в сумме 1329245,2 тыс. рублей, или 97,1 % от полученных средств. При этом расходы на оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой исполнены в сумме 943162,2 тыс. рублей, или 99,98 % от полученных средств, расходы по информатизации СЭУ Минюста России исполнены в сумме 386083,0 тыс. рублей, или 90,7 % от полученных средств.

Расходы в разрезе мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» за проверяемый период приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Предусмотрено ФЦП	Предоставлено субсидий	Исполнено*	%
Всего по ФЦП за проверяемый период (прочие нужды)	1369023,1	1369023,1	1329245,2	97,1
в том числе:				
оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой	943323,1	943323,1	943162,2	99,98
информатизация СЭУ Минюста России	425700,0	425700,0	386083,0	90,7
2013 г.				
Прочие нужды, всего	832689,5	832689,5	831615,7	99,9
в том числе:				
оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой	694989,5	694989,5	694350,5	99,9

	Предусмотрено ФЦП	Предоставлено субсидий	Исполнено*	%
информатизация СЭУ Минюста России	137700,0	137700,0	137265,2	99,7
2014 г.				
Прочие нужды, всего	181110,1	181110,1	182183,8	100,6
в том числе: оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой	29710,1	29710,1	30406,6	102,3
информатизация СЭУ Минюста России	151400,0	151400,0	151777,2	100,2
2015 г. (на 01.12.2015)				
Прочие нужды, всего	355223,5	355223,5	315445,7	88,8
в том числе: оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой	218623,5	218623,5	218405,1	99,9
информатизация СЭУ Минюста России	136600,0	136600,0	97040,6	71,0

\* Данные приведены согласно отчету федерального бюджетного учреждения (форма 0503737) ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России с учетом остатков на начало отчетного периода.

Неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 декабря 2015 года составляли 39777,9 тыс. рублей.

В ходе анализа поставок закупленного оборудования и проведенных мероприятий по информатизации установлено следующее.

В рамках реализации мероприятия «Оснащение государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации современной приборной базой» по направлению «прочие нужды» за проверяемый период заключено 53 договора, по которым оплачено и получено оборудование в количестве 370 единиц на сумму 943162,2 тыс. рублей.

В ходе проверки организации закупок товаров, работ и услуг на предмет соответствия действующему законодательству в сфере закупок для государственных нужд установлено следующее.

В нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее - Порядок), утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 года № 761/20н, план-график размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее - план-график) на 2013 год ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29 января 2013 года с нарушением установленного срока на 20 дней (срок - не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете).

Основания, указанные при внесении изменений в план-график на 2013 год, не соответствуют пункту 15 примечаний к форме планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 года № 761/20н.

В ходе проверки выявлено несоответствие заказа, размещенного на портале закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), плану-графику на 2013 год в части срока размещения заказа, количества и стоимости приобретаемого оборудования, что является нарушением пункта 6 Порядка (изменения должны быть размещены не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики).

Кроме того, в 2013 году в нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 2 Порядка ФБУ РЦСЭ при Минюсте России заключены 3 контракта на общую сумму 75726,3 тыс. рублей, не включенные в план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2013 год.

В нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России и ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России не разместили планы-графики на 2013 год на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 года № 544/18н, ФБУ РЦСЭ при Минюсте России разместило план-график осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год (размещен 11 марта 2014 года) и на 2015 год (размещен 15 января 2015 года) на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) с нарушением установленного срока в 2014 году на 61 день, в 2015 году - на 3 дня (срок - не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете).

Планы-графики на 2014 и 2015 годы региональными центрами также размещены с нарушением установленного срока.

В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 94-ФЗ, предписывающей заказчикам осуществлять размещение заказов у субъектов ма-

лого предпринимательства в размере не менее чем 10 и не более чем 20 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, в 2013 году стоимость заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России составила 9,2 % от общего годового объема. Размещение ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России указанных заказов в 2013 году не производилось.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в 2014 году стоимость заключенных ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России контрактов с субъектами малого предпринимательства составила 5,3 % от общего годового объема (при установленных - не менее чем 15 процентов).

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России осуществлены закупки товаров, работ или услуг в 2014 году на сумму менее 100 тыс. рублей с превышением установленного годового объема закупок - 2 млн. рублей - на сумму 167,9 тыс. рублей (годовой объем закупок на сумму менее 100 тыс. рублей составил более 40 % совокупного годового объема закупок).

В проверяемом периоде ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России велся реестр закупок (без заключения государственных контрактов, до 100 тыс. рублей) без указания местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, что нарушает требования, установленные пунктом 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2014 году и истекшем периоде 2015 года ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России отчет об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок не размещался, что является нарушением части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093.

В ходе проверки ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России выявлено несоответствие сведений, указанных в отчетах по форме № 1-торги за 2013 год и по форме № 1-контракт за 2014 год и I квартал 2015 года, данным официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в части количества заключенных контрактов и договоров.

В 2013 году имелись отдельные недостатки в подготовке документации по размещению заказов.

В ходе выборочной проверки установлены многочисленные нарушения оформления документов, в том числе: в актах сдачи-приемки оборудования, извещениях, товарных накладных отсутствуют даты принятия оборудования; в протоколах рассмотрения и оценки котировочных заявок на поставку приборов в ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России в ряде случаев отсутствуют подписи нескольких членов комиссии и представителей заказчиков.

Согласно представленным материалам об организации претензионной работы в случаях нарушения сроков поставки оборудования приборной базы в 2013 году по 7 договорам выставлены требования об оплате неустойки в размере 327,4 тыс. рублей. Предъявленные требования оплачены в полном объеме.

Вместе с тем имеются случаи нарушения сроков поставки оборудования и выполнения работ, при которых не использовано право требования неустойки (штрафа, пени).

В рамках мероприятий по направлению «Информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в 2013 году ФБУ РЦСЭ при Минюсте России заключено 3 контракта, результатом исполнения которых явились:

- разработка концепции и создание предварительного прототипа комплекса управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации (далее - КУВК СЭУ Минюста России) на сумму 125500,0 тыс. рублей;
- приобретение 221 единицы компьютерной техники (автоматизированные рабочие места экспертов и периферийные устройства) на сумму 9566,5 тыс. рублей;
- приобретение 42 комплектов баз данных спектров наркотических веществ на сумму 2198,7 тыс. рублей.

В ходе проверки конкурсных процедур, заключения и исполнения договоров по информатизации СЭУ Минюста России установлено.

ФБУ РЦСЭ при Минюсте России разместило извещение о проведении открытого конкурса от 4 июня 2013 года № 0373100049213000011 с начальной (максимальной) ценой 137700,0 тыс. рублей для выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» по теме «Разработка концепции, требований и создание предварительного прототипа комплексной системы управления ведомственным контентом федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации».



На участие в открытом конкурсе для выполнения НИОКР в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» по указанной теме было подано 5 заявок.

Оценка заявок производилась по 4 критериям, в том числе: цена договора, качество услуг и квалификация участника, объем предоставления гарантии качества услуг, сроки выполнения работ, оказания услуг. Наибольшая значимость критериев установлена по критериям: цена договора - 35 %, качество услуг и квалификация участника - 45 процентов.

При этом победителем конкурса признана компания ООО «ПингВин Софтвер», предложившая самую высокую цену договора (125500,0 тыс. рублей) и включившая в состав специалистов, привлекаемых к оказанию услуг по договору, не только своих сотрудников, из которых у 4 не подтвержден образовательный уровень и опыт, как того требует конкурсная документация, но и сотрудников сторонней компании ЗАО «Роса» (55,4 % от общего числа сотрудников - исполнителей договора).

По результатам протокола оценки и сопоставления заявок между ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России и ООО «ПингВин Софтвер» заключен договор от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 на сумму 125500,0 тыс. рублей, и в этот же день подписано дополнительное соглашение № 1, согласно которому в договор включено право исполнителя с согласия заказчика привлекать третьих лиц к выполнению работ.

Проверкой установлено расхождение данных преамбулы дополнительного соглашения № 1 к договору № ЦП-02/13 от 30 июля 2013 года с графой «подписи сторон»: в преамбуле указано, что дополнительное соглашение подписывает со стороны ООО «ПингВин Софтвер» генеральный директор Д.В. Комиссаров, тогда как в разделе «подписи сторон» со стороны ООО «ПингВин Софтвер» указан генеральный директор С.В. Генкин, которым фактически подписано дополнительное соглашение.

В нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России сведения об изменении условий договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 в установленном порядке в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы - Федеральное казначейство - не направляло (в реестре контрактов отсутствуют сведения об изменении условий договора).

По результатам проверки установлены факты несоответствия подписанного договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 содержанию конкурс-

ной документации, что является нарушением части 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ, в частности:

- согласно пункту 1.3 Технического задания конкурсной документации срок выполнения работ установлен до 12 декабря 2013 года, пунктом 1.4 заключенного договора срок выполнения работ установлен до 13 декабря 2013 года;

- установлено несоответствие стоимости закупаемого оборудования для предварительного прототипа в рамках 6 этапа: согласно конкурсной документации стоимость оборудования составляет 20000,0 тыс. рублей, в рамках договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 закуплено оборудование общей стоимостью 32827,4 тыс. рублей (товарная накладная от 11 декабря 2013 года № 14/13 и товарная накладная от 11 декабря 2013 года № 15/13).

Анализ выполнения условий и принятия работ по договору от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 показал следующее.

Согласно пункту 2.5 договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 выполнение работ по каждому из 6 этапов осуществляется в соответствии с календарным графиком, которым определены сроки приемки и оплаты по окончании каждого этапа. В ходе анализа актов сдачи-приемки этапов установлено, что по 3 из 6 этапов (I, II, V этапы) сроки выполнения работ исполнителем (ООО «ПингВин Софтвр») не соблюдались.

Акты сдачи-приемки выполненных работ по I, II и V этапам подписаны сторонами с учетом нарушения сроков выполнения работ: по I этапу просрочка исполнения условий договора составила 37 дней, по II этапу - 28 дней и по V этапу - 21 день. Согласно пункту 4.3 договора в случае просрочки исполнителем обязательств заказчик вправе потребовать уплаты неустойки. Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договором, начиная со дня, следующего после истечения установленного договором срока исполнения обязательств. Таким образом, сумма неустойки, которую заказчик был вправе потребовать и взыскать с ООО «ПингВин Софтвр» в соответствии со статьей 9 Федерального закона 94-ФЗ и пунктом 4.3 договора составляла 253,6 тыс. рублей (расчетно).

Однако, не имея на то объективных причин, правом требования уплаты штрафных санкций за несвоевременное исполнение обязательств ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России не воспользовалось.

ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в ООО «ПингВин Софтвр» направлено письмо от 11 сентября 2013 года № 01-4393 с указанием на нарушение исполнителем установленных в договоре от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13

сроков, а также требованием выполнения предусмотренных договором работ. При этом подписанные акты сдачи-приемки этапов должностным лицом ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России содержат сведения о выполнении работ в установленные сроки (согласно календарному плану), что не соответствует фактическим обстоятельствам.

Как показал анализ исполнения заключенного договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13, выполненные работы, принятые согласно актам сдачи-приемки без замечаний и оплаченные ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в полном объеме на сумму 125500,0 тыс. рублей, не в полной мере соответствуют установленным договором требованиям.

В акте № 1 сдачи-приемки выполненных работ по I этапу, подписанному обеими сторонами 12 сентября 2013 года, указано, что работы удовлетворяют условиям договора, технического задания, календарного плана и заказчик не имеет претензий к исполнителю по составу, качеству произведенных работ. Вместе с тем результатом выполнения I этапа договора стоимостью 5910,1 тыс. рублей, или 4,7 % от общей стоимости договора, выполненного за 44 дня вместо планируемых 7, явилась проектная документация на 953 л., состоящая на 89,5 % из обычных информационных материалов (копии федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов Минюста России и ФСБ России) и «концептуального проекта» документа «Комплекс управления ведомственным контентом судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» (далее - Концептуальный проект) на 100 л., который включает в себя описательную часть объемом 36 л. (36 % от общего объема), содержащую только сведения о видах деятельности ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, составе и видах деятельности региональных центров судебной экспертизы, составе и видах деятельности лабораторий судебной экспертизы, статистическую информацию и т.д.

Акт № 2 сдачи-приемки выполненных работ по II этапу был подписан обеими сторонами 12 сентября 2013 года без замечаний, при этом работы были произведены за 44 дня вместо 16. Результатом работы по II этапу, оплаченному заказчиком в полном объеме в сумме 11839,4 тыс. рублей, или 9,4 % от общей стоимости договора, явилась проектная документация на 327 л., состоящая на 96,6 % из информационных материалов («типовой» проект центра обработки данных (далее - ЦОД), общие требования к помещениям ЦОД, справка по созданию удостоверяющего центра), а также документ на 11 л. «Комплекс управления ведомственным контентом судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Феде-

рации. Частные технические задания на системы комплекса. Общие сведения» (далее - проектная документация II этапа). При этом частные технические задания в документе отсутствуют, а содержатся только общие сведения («Полное наименование системы и ее условное обозначение», «Шифр темы», «Наименование заказчика»). Кроме того, в пункте 1.7 проектной документации II этапа содержится следующая ссылка: «Согласно пункту 8 настоящего ЧТЗ», при этом данный пункт в документе отсутствует.

В акте № 3 сдачи-приемки V этапа, подписанного сторонами 3 октября 2013 года, также указано, что работы выполнены надлежащим образом и в полном объеме. Работы оплачены подрядчиком в полном объеме в сумме 17730,4 тыс. рублей, или 14,1 % от общей стоимости контракта.

Вместе с тем работы были осуществлены с нарушением установленных сроков на 21 день, результатом их выполнения явилась разработка проектной документации предварительного прототипа КУВК СЭУ Минюста России.

В ходе проверки ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России были представлены 2 варианта указанной проектной документации с одинаковыми датами и наименованием, при этом анализ представленных материалов показал, что один вариант представленной проектной документации содержит 205 л., в том числе 54 л. предварительного прототипа, а также информационный материал на 151 л. Второй вариант содержит только 53 л. предварительного прототипа, при этом в пункте 4 «Спецификация поставки» второго варианта содержится больше оборудования (на 6 единиц), чем в первом варианте.

В соответствии с условиями договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 (пункт 1.2) и пункта 6 приложения № 2 к нему установлено, что в рамках V этапа должна быть разработана программа испытаний для предварительного прототипа комплекса. Проверкой установлено, что в проектной документации по выполнению работ V этапа программа испытаний отсутствует.

Таким образом, полагаем, что представленная в рамках исполнения I, II и V этапов договора проектная документация, содержащая значительные объемы «общей» информации, классификация которой как «результат научно-исследовательской работы» не объективна и подготовка которой не требует значительных материальных и трудовых затрат, а также наличие двух вариантов проектной документации по V этапу и отсутствие в них программ необходимых испытаний, не может быть признана соизмеримой со стоимостью подготовки этой проектной документации в общей сумме 35479,9 тыс. рублей (по I этапу - 5910,1 тыс. рублей, по II этапу - 11839,4 тыс. рублей, по V этапу - 17730,4 тыс. рублей).

Анализ выполнения VI этапа «Создание предварительного прототипа комплекса» стоимостью 59287,3 тыс. рублей (47,2 %) показал, что проводились испытания двух вариантов программной реализации предварительного прототипа КУВК СЭУ Минюста России в ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России (г. Санкт-Петербург) и в ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России (г. Москва). Необходимо отметить, что в рамках исполнения данного договора приобретено оборудование стоимостью на 12827,4 тыс. рублей больше, чем предусмотрено условиями конкурсной документации.

Проверкой установлены факты подписания (оформления) комиссией ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России по внедрению информационных технологий актов испытания и протоколов испытания ранее, чем было поставлено оборудование, на базе которого должны производиться эти испытания. Так, согласно их содержанию акты испытаний предварительного прототипа комплекса в ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России (г. Санкт-Петербург) подписаны и приняты без замечаний 11 декабря 2013 года, при этом в соответствии с товарной накладной от 11 декабря 2013 года № 14/13 необходимое оборудование было только отправлено из г. Москвы 11 декабря 2013 года, а груз получен в г. Санкт-Петербурге 19 декабря 2013 года, то есть через 8 дней после подписания актов испытаний.

Испытания предварительного прототипа КУВК СЭУ Минюста России по оцифровке библиотечного фонда ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в соответствии с протоколом испытаний проведены 9 и 10 декабря 2013 года, при этом оборудование, на базе которого проведены испытания, в соответствии с товарной накладной от 11 декабря 2013 года № 15/13 отправлено и получено из г. Москвы только на следующий день - 11 декабря 2013 года.

В пункте 8 технического задания к договору отсутствует требование к разработке и передаче заказчику отчета о научно-исследовательской работе.

Отчет о НИОКР зарегистрирован 7 февраля 2014 года № 114020710040 в ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти».

В соответствии с подпунктом 16 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации выполнение НИОКР за счет средств бюджетов не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) на территории Российской Федерации.

Однако при формировании начальной (максимальной) цены контракта в расчет стоимости затрат на выполнение НИОКР, содержащийся в кон-

курсной документации, утвержденной 4 июня 2013 года директором ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России С.А. Смирновой, включен НДС в сумме 17939,9 тыс. рублей (НДС в части оборудования в конкурсной документации не выделялся).

При этом цена договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 между ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России и ООО «ПингВин Софтвер», заключенного по итогам конкурса, составила 125500,0 тыс. рублей, в том числе НДС в сумме 19144,1 тыс. рублей (пункт 2.2 договора), оплата по которому была произведена в полном объеме.

Таким образом, включение в расчет стоимости затрат на выполнение НИОКР НДС привело к увеличению начальной (максимальной) цены договора и, как следствие, к заключению договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 по завышенной цене (завышение цены договора составило 19144,1 тыс. рублей).

По направлению «Информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в 2014 году заключен договор от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК с ОАО «Производственно-коммерческая дирекция» на разработку информационной системы «Комплекс управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России. Первая очередь» на сумму 283000,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ - с 28 октября 2014 года по 15 декабря 2015 года.

Назначением данной системы управления информацией (контентом) КУВК СЭУ Минюста России является обеспечение хранения, обработки и предоставления документов и сведений, необходимых для обеспечения работы системы СЭУ Минюста России.

Результатом исполнения договора явилось выполнение работ по теме «Разработка информационной системы «Комплекс управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации. Первая очередь» (четыре этапа) на сумму 150400,0 тыс. рублей.

Также в рамках договора от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК с ОАО «Производственно-коммерческая дирекция» в 2014 году закуплено оборудование на сумму 110065,4 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств, полученных на информатизацию в 2014 году в сумме 942,4 тыс. рублей (с учетом остатка в сумме 57,6 тыс. рублей), и остатка неиспользованных средств 2013 года по состоянию на 1 января 2014 года в сумме 434,8 тыс. рублей приобретено оборудование на общую

сумму 1377,2 тыс. рублей, в том числе: оборудование для кондиционирования помещений - на сумму 446,0 тыс. рублей и комплекты ЭВМ - на сумму 931,2 тыс. рублей.

В рамках исполнения указанного договора заключены три дополнительных соглашения, из них в части изменения условий технического задания (приложение № 2 к договору от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК). Вместе с тем указанные изменения не размещались в единой информационной системе, что не соответствует требованиям части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приложением № 3 к договору от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК выполнение работ состоит из 16 этапов, в том числе 4 этапа со сроком реализации в 2014 году на общую сумму 150400,0 тыс. рублей, 12 этапов в 2015 году - на сумму 132600 тыс. рублей.

Указанным приложением № 3 предусматривались разработка технических проектов и закупка оборудования основного и резервного ЦОД (г. Москва). Также в 2014 году производилась установка оборудования основного ЦОД (г. Москва). В 2015 году осуществлялись разработка рабочей документации и допоставка оборудования для основного и резервного ЦОД, поставка для регионального ЦОД (г. Санкт-Петербург) и одного лабораторного ЦОД (лаборатория, г. Вологда), пусконаладочные работы и настройка всех ЦОД.

В ходе проверки выполнения 11 этапа договора от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК установлено, что в соответствии с пунктом 6.2 технического задания (приложение № 2 к договору) система КУВК СЭУ Минюста России вводится в опытную эксплуатацию в ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России (г. Москва) и в его филиале (г. Одинцово), в ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России (г. Санкт-Петербург) и в Вологодской лаборатории судебной экспертизы (г. Вологда). В соответствии с протоколом заседания рабочей группы от 29 октября 2015 года № 11 принято решение о перераспределении части оборудования, закупленного для ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России (г. Санкт-Петербург), в ФБУ Южный РЦСЭ Минюста России (г. Ростов-на-Дону), а именно: сетевое оборудование Cisco catalyst 2960-x 48, серверное оборудование HP DL 360p gen8, межсетевой экран palo alto PA-500. Необходимо отметить, что согласно товарной накладной от 5 октября 2015 года № 00000001 указанное оборудование было направлено в ФБУ Южный РЦСЭ Минюста России (г. Ростов-на-Дону) раньше на 24 дня, чем было проведено заседание рабочей группы.

Кроме того, указанные изменения не внесены в условия договора от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК (дополнительные соглашения не заключались), что нарушает пункт 1.2 данного договора.

По состоянию на 25 декабря 2015 года договор от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК исполнен. Согласно подписанным актам приемки-передачи выполненных работ № 14-16 произведена опытная эксплуатация системы КУВК СЭУ Минюста России, проведена подготовка персонала, произведены пусконаладочные работы и приемочные испытания. Акт о приемке системы КУВК СЭУ Минюста России в постоянную эксплуатацию подписан 14 декабря 2015 года. Работы произведены в полном объеме.

Оборудование, закупленное в рамках договора от 28 октября 2014 года № ЦП-01/КУВК с ОАО «Производственно-коммерческая дирекция» на сумму 12340,6 тыс. рублей (с учетом пусконаладочных работ), в 2015 году частично, стоимостью 5616,3 тыс. рублей, передано на ответственное хранение в СЭУ Минюста России.

Бухгалтерская отчетность проверенных СЭУ Минюста России за проверяемый период сформирована в соответствии с приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» и представлена в Минюст России в установленные сроки.

Исходя из положений устава ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, утвержденного приказом Минюста России от 31 марта 2014 года № 49, учреждение не является головным судебно-экспертным учреждением по материально-техническому обеспечению СЭУ Минюста России, при этом ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в соответствии с уставом осуществляет следующие функции:

- анализ потребностей СЭУ Минюста России в криминалистическом и специальном оборудовании, обеспечивает разработку единого подхода к требованиям, предъявляемым к криминалистическому и специальному оборудованию в целях его унификации;

- в пределах переданных учредителем полномочий - закупки товаров, работ, услуг для СЭУ Минюста России (в случае если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации или иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, полномочия государственного заказчика переданы учредителем учреждению).

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде деятельность ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России по анализу потребностей СЭУ Минюста России



в криминалистическом и специальном оборудовании фактически сводилась к сбору и обобщению заявок региональных центров на закупку оборудования современной приборной базы.

При этом указанные заявки представлялись в соответствии с установленной ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России формой, в которой не указывались сведения о нормах обеспечения конкретных СЭУ Минюста России приборами и оборудованием для производства судебных экспертиз в соответствии с приказом Минюста России от 15 января 2003 года № 15, о фактической укомплектованности этих СЭУ Минюста России оборудованием приборной базы, коэффициенте его использования, физическом и моральном износе имеющегося оборудования, реальной потребности в доукомплектовании или замене оборудования, а также информация о спросе на проведение экспертиз и экспертных исследований на каждом виде оборудования. В связи с этим проводимый ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России анализ потребностей СЭУ Минюста России в криминалистическом и специальном оборудовании не может быть признан полноценным и объективным.

Таким образом, в проверяемом периоде оборудование для СЭУ Минюста России закупалось ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России без учета установленных норм обеспечения приборами и оборудованием для производства судебных экспертиз и без проведения надлежащего анализа потребностей СЭУ Минюста России в приборной базе исходя из укомплектованности оборудованием, его использования и износа.

В части осуществления ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России установленной уставом учреждения функций (в пределах переданных учредителем полномочий - закупки товаров, работ, услуг для СЭУ Минюста России) необходимо отметить, что порядок осуществления централизованных закупок оборудования для учреждений СЭУ Минюста России в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» и их отражения в бухгалтерском учете Минюстом России не разрабатывался.

ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России согласно письму от 21 ноября 2013 года № 04-5733 обращалось в Минюст России за разъяснениями по отражению операций по централизованному снабжению СЭУ Минюста России в бухгалтерском учете, однако ответ не был получен.

Отражение операций по централизованному снабжению приборной базой СЭУ Минюста России в бухгалтерском учете ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России осуществлялось без применения счета 030404000 «Внутриведомственные расчеты», так как ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России не является

головным учреждением в части материально-технического обеспечения и не формирует справку по консолидируемым расчетам учреждения (форма 0503725) (пункт 23 приказа Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н), что не обеспечивает формирование взаимосвязанных консолидированных показателей в бухгалтерской отчетности каждой из сторон.

Так, в ходе проверки бухгалтерской отчетности установлено.

В 2014 году в ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России поставлено оборудование на сумму 1596,4 тыс. рублей, в том числе: 2 единицы оборудования на сумму 1546,9 тыс. рублей и дополнительное оборудование к поставленному в 2013 году на сумму 49,5 тыс. рублей (специальное устройство блокирования записи и копирования жестких магнитных дисков для установки в системный блок Tableau T35689iu).

В одном из извещений о передаче оборудования (от 8 декабря 2014 года № 14-15) стоимость переданного аппаратно-программного комплекса для производства криминалистических экспертиз видео-, звукозаписей, закупленного в соответствии с договором от 21 ноября 2014 года № 2014.344893 с ООО «Салон цифровой техники», указана в сумме 1249,1 тыс. рублей. При этом в товарной накладной ошибочно указана сумма 642,3 тыс. рублей, или на 606,8 тыс. рублей меньше.

К учету принято оборудование стоимостью 642,3 тыс. рублей в соответствии с товарной накладной. Эта сумма отражена в бухгалтерском учете и отчетности ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России за 2014 год (форма 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения»).

Исправительные проводки в ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России сделаны в январе 2015 года.

Отсутствие сводной справки по консолидируемым расчетам учреждения (форма 0503725) не позволяет в целом осуществлять контроль за поставкой оборудования и постановкой его на учет в СЭУ Минюста России.

## **2. Оценить правомерность распоряжения, управления и использования федеральной собственности**

По результатам анализа использования криминалистического и специального оборудования, приобретенного в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» с учетом заявок лабораторий и центров судебной экспертизы, установлено следующее.

Поставка оборудования в 2013 году осуществлялась в основном в декабре 2013 года, и его использование полноценно началось только с 2014 года.

За 2014 год и I полугодие 2015 года на новом оборудовании проведено 16444 судебные экспертизы и исследования, в том числе 13371 экспертиза в рамках выполнения государственного задания; 1973 проведенных экспертиз соответствует третьей и выше категории сложности.

В 2014 году в 21 СЭУ Минюста России не эксплуатировалось новое оборудование в количестве 31 единицы на общую сумму 92455,2 тыс. рублей: при этом основной причиной, по которой не использовалось 13 единиц оборудования (41,9 %), явилось отсутствие специалистов с необходимым уровнем подготовки, 9 единиц оборудования (29 %) не использовалось в связи с отсутствием заявок от компетентных органов на проведение соответствующих экспертиз.

В 2015 году не использовалось 22 единицы нового оборудования в 16 СЭУ Минюста России в основном в связи с отсутствием необходимых специалистов (13 новых приборов (59,1 процента)).

Причинами неиспользования нового оборудования являются некачественное планирование закупки оборудования и недостаточное информирование заказчиков экспертиз о возможностях СЭУ Минюста России.

Одним из вариантов решения проблемы неэффективного использования оборудования может быть передача неиспользуемого оборудования в другие судебно-экспертные учреждения. В настоящее время этот вопрос Минюстом России и СЭУ Минюста России не проработан.

Здания и помещения, в которых располагаются лаборатории и службы СЭУ Минюста России, являющиеся объектами контрольного мероприятия, находятся в распоряжении учреждений на разных правовых основаниях: в оперативном управлении, в безвозмездном пользовании, на праве аренды. Земельные участки находятся в постоянном (бессрочном) пользовании.

Необходимо отметить, что специальные нормативы размещения для СЭУ Минюста России не разработаны, несмотря на то, что учреждениями для проведения экспертиз используется оборудование, зачастую требующее соблюдения определенных условий размещения и эксплуатации.

На здания, помещения и земельные участки оформлены свидетельства о государственной регистрации права. В проверяемом периоде помещения в аренду учреждениями не сдавались.

Часть помещений здания, находящегося в оперативном управлении ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России, передана в безвозмездное пользование Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу (в настоящее время - Главное управление Минюста России по Нижегородской области).

Не используются здание в Большом Спасоглинищевском пер., д. 4 и помещения, расположенные на Пречистенской наб., д. 15/1, в связи с их высоким уровнем износа и аварийным состоянием. В настоящее время проводится реконструкция зданий.

В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 (в редакции, действующей до 18 декабря 2015 года) (далее - Положение об учете федерального имущества), предусматривающего представление в соответствующий территориальный орган документов для внесения сведений в реестр об имуществе в двухнедельный срок со дня приобретения имущества, на момент проведения проверки в реестре федерального имущества отсутствовали сведения о нежилых помещениях, расположенных по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 41, в которых располагается Петрозаводский филиал ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России. При этом указанные нежилые помещения стоимостью 3062,7 тыс. рублей приняты ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России согласно акту приема-передачи недвижимого имущества от 7 февраля 2011 года. Свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления получено 30 июня 2011 года № 10-АБ 430178.

Не оформлено право оперативного управления на объекты коммунального хозяйства, находящиеся на балансе ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России.

В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества сведения о помещении ФБУ РЦСЭ при Минюсте России по адресу: Ленинский проспект, д. 156, для внесения в реестр федерального имущества направлены с нарушением установленного двухнедельного срока.

Сведения о помещении ФБУ РЦСЭ при Минюсте России, расположенном по адресу: ул. Анатолия Живова, д. 8, стр. 1, в реестр федерального имущества не внесены.

В ходе выборочной проверки внесения данных в реестр федерального имущества установлено, что в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества ФБУ РЦСЭ при Минюсте России сведения об особо ценном имуществе в количестве 8 единиц (из 111) стоимостью 53473,9 тыс. рублей представлены с нарушением двухнедельного срока.

В нарушение указанного пункта Положения об учете федерального имущества сведения об оборудовании, полученном ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России в проверяемом периоде в рамках ФЦП «Развитие

судебной системы России на 2013-2020 годы», внесены не полностью и с нарушением установленных сроков. Так, информация об имуществе, полученном в 2013 году в количестве 9 единиц стоимостью 17336,1 тыс. рублей, внесена в реестр федерального имущества только 27 марта 2014 года. В 2014 году в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» учреждением были получены 3 единицы оборудования общей стоимостью 1596,4 тыс. рублей (с учетом дополнительного оборудования). В нарушение пунктов 14 и 15 Положения об учете федерального имущества сведения о приобретенном оборудовании и информация об изменении сведений об объектах учета в Территориальное управление Росимущества в Нижегородской области в установленный двухнедельный срок не направлены. В период проведения контрольного мероприятия сведения об указанном имуществе в реестр федерального имущества не внесены.

В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России сведения об оборудовании, полученном в рамках централизованного снабжения по ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», в количестве 12 единиц на сумму 48672,1 тыс. рублей в двухнедельный срок со дня его приобретения для внесения в реестр федерального имущества в соответствующий территориальный орган Росимущества не представлены. На момент проверки сведения об указанном имуществе в реестре федерального имущества отсутствуют.

В нарушение положений пункта 28 Положения об учете федерального имущества ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России ежегодно в установленный срок (до 10 апреля) направляло в Территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге неполный комплект документов, необходимых для контроля полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества, принадлежащего учреждению на соответствующем вещном праве, по результатам сверки сведений реестра и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей. В направленных в Территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге материалах отсутствовали копии соответствующих инвентаризационных описей и актов инвентаризации по результатам обязательной инвентаризации, проводимой перед составлением годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка серверных помещений в здании ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России (г. Санкт-

Петербург, ул. Некрасова, д. 8) на соответствие нормам раздела 3 Инструкции по проектированию зданий и помещений для электронных вычислительных машин СН 512-78, утвержденной постановлением Госстроя СССР от 22 декабря 1978 года № 244. В нарушение указанных норм внутренние перегородки помещения, входная дверь и напольное покрытие серверного помещения выполнены из горючих материалов, не обеспечены условия по контролю доступа в аппаратную, по запыленности помещений, серверные не оборудованы средствами пожаротушения.

В ходе проверки учета транспортных средств СЭУ Минюста России выявлены следующие нарушения.

В нарушение норм автотранспортного обеспечения и годовых норм пробега автотранспортных средств территориальных органов и федеральных государственных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденных приказом Минюста России от 9 августа 2012 года № 155, согласно которым ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России разрешается содержать 3 легковых автомобиля (включая легковой автомобиль для руководителя федерального государственного учреждения Минюста России; вместо одного из легковых автомобилей разрешается содержать микроавтобус категории «В»), в ведении учреждения находятся 4 автотранспортных средства.

В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России не представлены сведения в соответствующий территориальный орган об одном автомобиле (ГАЗ-2752-288) для внесения в реестр федерального имущества, ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России - сведения о 3 автомобилях (Skoda Fabia). В нарушение указанного пункта ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России не представлялись сведения и не внесены изменения (не исключены сведения) о 2 автомобилях Volkswagen Passat, а сведения об автомобиле Volkswagen Tiguan представлены в территориальный орган Росимущества для внесения в реестр федерального имущества с нарушением установленного двухнедельного срока.

В ходе проверки выявлена проблема длительного согласования списания автотранспортных средств с Минюстом России. Так, работа по списанию микроавтобуса «Соболь» (2004 год), находящегося в неисправном техническом состоянии в связи с его естественным износом и не эксплуатируемого, ведется ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России с июля 2013 года. ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России согласовывало списание двух автомобилей Volkswagen Passat (2001 год) с августа 2013 года. Указанные автомобили реализованы согласно распоряжению Заместителя Министра

юстиции Российской Федерации А.Д. Алханова от 26 марта 2015 года № 352 по договорам купли-продажи от 10 июня 2015 года № 12-15д и № 1506-0901.

### **3. Определить наличие коррупционных рисков и эффективность организации работы по противодействию коррупции**

Коррупционным рискам наиболее подвержены три сферы деятельности СЭУ Минюста России:

- производство судебных экспертиз по уголовным, гражданским, арбитражным делам и по делам об административных правонарушениях, судебных экспертиз и экспертных исследований при проверке сообщения о преступлении;

- проведение добровольной сертификации компетентности судебных экспертов других государственных органов и негосударственных экспертов;

- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд.

В связи с тем, что методы и средства судебной экспертизы предназначены для установления фактических обстоятельств конкретного уголовного, гражданского либо административного дела с помощью специальных знаний в области науки, техники, искусства и ремесла, а также весьма узкого круга специалистов, осуществляющих проведение экспертизы, данное обстоятельство следует рассматривать как основную коррупциогенную сферу деятельности СЭУ Минюста России, а проведение экспертизы - ключевым коррупционным риском.

В целях противодействия коррупции были приняты следующие меры:

- в 2013 году проведены проверки в ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России (департаментом организации и контроля Минюста России) и в ФБУ Приволжский РЦСЭ Минюста России (контрольной группой Минюста России);

- изданы приказы, регулирующие деятельность СЭУ Минюста России в части противодействия коррупционным правонарушениям:

приказ Минюста России от 17 апреля 2014 года № 79 «Об утверждении перечня должностей, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих (работников), а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;

приказ Минюста России от 14 января 2015 года № 5 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих» (установленные приказом сведения руководителями СЭУ Минюста России представлены своевременно);

- в 2012 году Минюстом России принят Этический кодекс государственных экспертов судебно-экспертных учреждений Минюста России;

- письмом Минюста России от 20 сентября 2013 года № 02-858117/13 доведена до сведения СЭУ Минюста России Памятка по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку, или как просьба о даче взятки;

- организована работа по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России наделено полномочиями по проведению добровольной сертификации компетентности судебных экспертов других государственных органов и негосударственных экспертов, что при наличии заинтересованности негосударственных экспертов в получении сертификатов создает предпосылки к возникновению проявлений коррупции.

В проверяемом периоде с целью документального подтверждения уровня профессиональной квалификации проведена (подтверждена) сертификация 50 человек по 6 направлениям деятельности из 54 поданных заявок.

Для проведения указанной сертификации в ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России создана экспертная комиссия по сертификации, при этом порядок проведения сертификации и ее стоимость утверждаются советом системы добровольной сертификации методического обеспечения судебной экспертизы, созданной в соответствии с распоряжением Минюста России от 27 октября 2010 года № 9105-р.



Также приказом ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России от 28 января 2011 года № 16/1-1 утверждена инструкция о порядке организации и проведения инспекционного контроля компетентности судебных экспертов, сертифицированных в системе добровольной сертификации методического обеспечения судебной экспертизы, и составе инспекционной группы.

Иной деятельностью ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, в рамках которой существует риск возникновения коррупции, является закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд.

С целью снижения коррупционных рисков в указанной сфере объектами контрольного мероприятия и Минюстом России осуществлялись следующие мероприятия:

- в проверяемом периоде крупные сделки согласовывались в установленном порядке Минюстом России;
- информация о закупках размещается учреждениями в единой информационной системе для государственных нужд;
- создана Единая конкурсная комиссия, осуществляющая функции по организации закупок для нужд СЭУ Минюста России;
- приняты правовые акты, определяющие полномочия сотрудников СЭУ, осуществляющих подготовку закупок, процедуру проведения торгов и исполнение заключенных договоров, а также распределение полномочий по принятию решений и осуществлению финансово значимых действий по осуществлению закупок.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акты, составленные по результатам контрольного мероприятия, подписаны руководителями объектов контрольного мероприятия без возражений и замечаний.

#### **Выводы**

**1.** Минюстом России в нарушение пункта 21 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, предусматривающего передачу части функций государственного заказчика организациям на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации при утверждении целевой программы, заключен договор от 1 апреля 2013 года № 72-13 о передаче части функций государственного заказчика федеральному бюджетному

учреждению Российский федеральный центр судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации по реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

**2.** Минюстом России в нарушение требований пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365, в 2013-2015 годах осуществлялось финансирование мероприятий по информатизации СЭУ Минюста России, предусмотренных ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» на сумму 425700,0 тыс. рублей, не включенных в планы информатизации Минюста России.

**3.** ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России осуществлено расходование субсидии из федерального бюджета, предоставленной по договору от 29 мая 2013 года № 115-13Д (с изменениями) о предоставлении из федерального бюджета субсидий на иные цели ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере 125500,0 тыс. рублей не в соответствии с целями ее предоставления, что позволяет сделать вывод о наличии признаков нецелевого использования ФБУ РФЦСЭ средств субсидии.

Пунктом 3 Порядка предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным судебно-экспертным учреждениям Министерства юстиции Российской Федерации субсидий на иные цели, утвержденного приказом Минюста России от 26 апреля 2013 года № 61, и договором о предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13Д установлены цели их расходования.

ФБУ РФЦСЭ по итогам открытого конкурса заключило с ООО «ПингВин Софт» договор от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по теме «Разработка концепции, требований и создание предварительного прототипа комплексной системы управления ведомственным контентом федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» и оплатило указанные работы на сумму 125500,0 тыс. рублей за счет средств целевой субсидии.

При этом ни Порядком предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным судебно-экспертным учреждениям Министерства юстиции Российской Федерации субсидий на иные цели, утвержденным приказом Минюста России от 26 апреля 2013 года № 61, ни договором о

предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13д не предусматривается расходование субсидий на оплату проведения НИОКР в области информатизации СЭУ Минюста России.

4. Минюст России, несмотря на то, что ни приказом Минюста России от 26 апреля 2013 года № 61, ни договором о предоставлении субсидий от 29 мая 2013 года № 115-13д не предусматривается расходование субсидий на оплату проведения НИОКР в области информатизации СЭУ Минюста России, предварительно согласовал ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в соответствии с приказом от 6 декабря 2010 года № 376 «Об утверждении Порядка предварительного согласования совершения федеральными бюджетными учреждениями Министерства юстиции Российской Федерации крупных сделок» совершение крупной сделки на выполнение НИОКР по теме «Разработка концепции, требований и создание предварительного прототипа комплексной системы управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» в 2013 году (приказ Минюста России от 29 мая 2013 года № 83), а приказом от 21 августа 2014 года № 174 предварительно согласовал совершение крупной сделки на выполнение работ по теме «Разработка информационной системы «Комплекс управления ведомственным контентом государственных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»».

5. Минюстом России действующие в 2013-2015 годах нормы обеспечения судебно-экспертных учреждений Минюста России приборами и оборудованием, утвержденные приказом Минюста России от 15 января 2003 года № 15, в течение 12 лет не пересматривались, кроме того, объективный и полноценный анализ потребностей СЭУ Минюста России в криминалистическом и специальном оборудовании ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России не проводился. Таким образом, в проверяемом периоде оборудование для СЭУ Минюста России закупалось ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России без учета установленных норм обеспечения СЭУ Минюста России приборами и оборудованием для производства судебных экспертиз и без проведения надлежащего анализа потребностей СЭУ Минюста России в приборной базе исходя из укомплектованности учреждений необходимым оборудованием, коэффициенте использования этого оборудования, его фактического и морального износа.

6. В ходе проверки организации и осуществления закупок установлены нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок и порядка его размещения в открытом доступе; норм законодательства, устанавливающих преимущество отдельным участникам закупок (субъектам малого предпринимательства); требований ведения реестра закупок; размещения отчетов об исполнении договоров в единой информационной системе в сфере закупок.

Кроме того, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России осуществлены закупки товаров, работ и услуг в 2014 году по договорам на сумму менее 100 тыс. рублей с превышением установленного годового объема закупок на сумму 167,9 тыс. рублей (годовой объем закупок на сумму менее 100 тыс. рублей превысил 2 млн. рублей и составил более 40 % совокупного годового объема закупок).

7. Договор от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 между ФБУ РЦСЭ при Минюсте России и ООО «ПингВин Софтвер» на выполнение НИОКР по теме «Разработка концепции, требований и создание предварительного прототипа комплексной системы управления ведомственным контентом федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» на сумму 125500,0 тыс. рублей заключен и исполнен с нарушениями и недостатками:

- победителем конкурса была признана компания с самой высокой ценой договора, которая без согласования с заказчиком включила в состав исполнителей не только своих специалистов, но и сотрудников сторонней организации (55,4 % от общего числа сотрудников - исполнителей договора);

- сведения об изменении условий договора в установленном порядке в Федеральное казначейство не направлялись (в реестре контрактов сведения об изменении условий договора отсутствуют);

- установлены факты несоответствия подписанного договора содержанию конкурсной документации (в том числе в части стоимости закупаемого оборудования);

- работы по отдельным этапам выполнялись с нарушением сроков, установленных календарным планом выполнения работ по договору, от

21 до 37 дней, при этом заказчиком претензионная работа не велась и требования об оплате неустойки не выдвигались;

- в соответствии с подпунктом 16 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации выполнение НИОКР за счет средств бюджетов не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) на территории Российской Федерации. Однако при формировании начальной (максимальной цены) контракта в расчет стоимости затрат на выполнение НИОКР, содержащийся в конкурсной документации, утвержденной 4 июня 2013 года директором ФБУ РЦСЭ при Минюсте России С.А. Смирновой, включен НДС в сумме 17939,9 тыс. рублей (НДС в части оборудования в конкурсной документации не выделялся). При этом цена договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 между ФБУ РЦСЭ при Минюсте России и ООО «ПингВин Софтвер», заключенного по итогам конкурса, составила 125500,0 тыс. рублей, в том числе НДС в сумме 19144,1 тыс. рублей (пункт 2.2 договора), оплата по которому была произведена в полном объеме. Таким образом, включение в расчет стоимости затрат на выполнение НИОКР НДС привело к увеличению начальной (максимальной) цены договора и, как следствие, к заключению договора от 30 июля 2013 года № ЦП-02/13 по завышенной цене (завышение цены договора составило 19144067,80 рубля).

**8.** Анализ использования криминалистического и специального оборудования показал, что в 2014 году в 21 СЭУ Минюста России не эксплуатировалось новое оборудование в количестве 31 единицы на общую сумму 92455,2 тыс. рублей, в 2015 году не эксплуатировалось 22 единицы нового оборудования в 16 судебно-экспертных учреждениях.

**9.** В ходе проверки выявлены нарушения Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, в части своевременности представления сведений, необходимых для внесения в реестр федерального имущества, а также непредоставление соответствующих сведений.

**10.** В нарушение норм автотранспортного обеспечения и годовых норм пробега автотранспортных средств территориальных органов и федеральных государственных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденных приказом Минюста России от 9 августа 2012 года № 155, согласно которым ФБУ Северо-Западный РЦСЭ Минюста России

разрешается содержать 3 легковых автомобиля, в ведении учреждения находятся 4 автотранспортных средства.

### **Предложения**

**1.** Направить отчет и краткую информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального бюджетного учреждения Российского федерального центра судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации.

**3.** Направить информационное письмо Министру юстиции Российской Федерации.

**4.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.В. БЛИНОВА**