

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 49К (626) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, включая закрытые административно-территориальные образования, а также эффективности межбюджетных отношений в Приморском крае»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Приморского края.

Направить представление Счетной палаты в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты главе городского округа закрытого административно-территориального образования Фокино Приморского края.

Направить информационное письмо в Законодательное Собрание Приморского края.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации, местными бюджетами - получателями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, включая закрытые административно-территориальные образования, а также эффективности межбюджетных отношений в Приморском крае»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.2, 3.11.2.3, 3.11.5, 3.11.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом, бюджетом Приморского края, местными бюджетами; проанализировать распоряжение, использование и учет государственной собственности в Приморском крае; провести анализ состояния финансового контроля за исполнением консолидированного бюджета, осуществляемого федеральными и региональными контрольными органами.

Предметы контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Приморского края, бюджетов муниципальных образований, а также внебюджетных средств; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие управление и распоряжение собственностью Приморского края, учет объектов государственной собственности Приморского края; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие финансовый контроль за исполнением краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований, осуществляемый федеральными и региональными контрольными органами.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Приморского края, администрации закрытых административно-территориальных образований Большой Камень и Фокино, администрация муници-

пального образования г. Партизанск Приморского края, Управление Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, Управление Федерального казначейства по Приморскому краю, Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Приморскому краю, контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Приморского края (по запросу).

Проверяемый период деятельности: 2007 год и истекший период 2008 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 7 сентября по 3 октября 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Приморском крае, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения краевого бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Приморском крае регулировался законодательными актами Российской Федерации, уставом Приморского края, законом Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Приморского края.

Краевой бюджет на 2007 год законом Приморского края от 27 декабря 2006 года № 28-КЗ «О краевом бюджете на 2007 год» (с изменениями) (далее - закон о краевом бюджете на 2007 год) утвержден по доходам в сумме 36622933,3 тыс. рублей и по расходам - 38822933,3 тыс. рублей с дефицитом 2200000 тыс. рублей, или 8,5 % объема доходов краевого бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Объем средств федерального бюджета составил 14475125,3 тыс. рублей, или 39,5 % объема доходов краевого бюджета.

Законом о краевом бюджете на 2007 год верхний предел (предельный объем) государственного долга края на 1 января 2007 года установлен в сумме 3350000,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям - 1380000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) краевой бюджет на 2007 год утвержден до начала очередного финансового года. Сводная бюджетная роспись краевого бюджета утверждена в сроки, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса.

Показатели сводной бюджетной росписи были доведены до всех главных распорядителей и прямых получателей средств краевого бюджета на период действия утвержденного бюджета в 10-дневный срок, что соответствует требованиям статьи 220 Бюджетного кодекса.

В процессе исполнения краевого бюджета в сводную бюджетную роспись вносились изменения в соответствии со статьями 228 и 234 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 января 2008 года в сводный реестр было включено 422 главных распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, финансируемых из краевого бюджета, из них 24 - главные распорядители средств.

В соответствии со статьями 215 и 215.1 Бюджетного кодекса кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований осуществлялось органами Федерального казначейства по Приморскому краю на основании заключенных соглашений. Органами Федерального казначейства по Приморскому краю по средствам, выделенным из федерального бюджета, финансовый контроль по санкционированию осуществляется в полном объеме.

По средствам краевого бюджета за 2007 год отделениями УФК по Приморскому краю санкционирована оплата денежных обязательств только в объеме 11,8 % общей суммы кассовых выплат, по средствам местных бюджетов - 8,5 процента.

На 2008 год краевой бюджет утвержден законом Приморского края от 25 декабря 2007 года № 179-КЗ «О краевом бюджете на 2008 год» (с изменениями) (далее - закон о краевом бюджете на 2008 год) по доходам в сумме 43300005,9 тыс. рублей и по расходам - 47654558,6 тыс. рублей. С учетом изменений доходы краевого бюджета увеличены на 4079483,6 тыс. рублей, или на 10,4 %, и расходы - на 6269012,6 тыс. рублей, или на 15,1 % от первоначально утвержденных законом о бюджете показателей.

Дефицит краевого бюджета установлен в размере 4354552,7 тыс. рублей, или 15,7 % от объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета составляет 15666827,0 тыс. рублей, или 36,2 % объема доходов краевого бюджета.

2. Исполнение доходной части краевого бюджета (местного бюджета) за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета.

Анализ состояния и проблемы формирования доходного потенциала краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований

Краевой бюджет за 2007 год исполнен по доходам в сумме 39561981,4 тыс. рублей, или на 107,9 % годовых бюджетных назначений. Поступление налоговых и неналоговых доходов составило 25088691,8 тыс. рублей, или 113,3 % годовых назначений. Рост по сравнению с уровнем 2006 года - 127,2 % (дополнительные поступления - 5362887,0 тыс. рублей). На увеличение поступлений повлияли улучшение экономической ситуации в регионе, а также изменения налогового и бюджетного законодательства.

Фактически объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета составил 14473289,6 тыс. рублей, или 36,6 % объема доходов краевого бюджета.

Удельный вес налоговых доходов составил 96,3 % и неналоговых доходов - 3,7 % в общем объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Структура налоговых доходов: налог на прибыль физических лиц - 39,2 %, налог на прибыль организаций - 30,8 %, налог на имущество организаций - 9,5 %, акцизы - 8,7 %, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 4,6 %, остальные налоги и сборы - 7,2 процента.

Поступления в краевой бюджет перевыполнены по налогу на прибыль организаций (112,5 %), налогу на доходы физических лиц (110,6 %), акцизам (109 %), налогу на имущество организаций (130,3 %), налогу на добычу полезных ископаемых (116,5 %), налогу на игорный бизнес (131,2 %), транспортному налогу (123,5 процента).

Суммы налогов, не поступивших в бюджет Приморского края в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных федеральным, региональным законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, составили в 2007 году 2241747,0 тыс. рублей, или 149,1 % от уровня 2006 года (1503588,0 тыс. рублей).

3. Исполнение по расходам в части полноты и своевременности финансирования, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета и средств федерального бюджета, полученных в виде дотаций, субвенций и субсидий

Исполнение расходной части краевого бюджета за 2007 год составило 38031024,8 тыс. рублей, или 97,9 % бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре функциональной классификации расходов краевого бюджета составили межбюджетные трансферты - 29,3 %, национальная экономика - 15,4 %, здравоохранение и спорт - 14 %, социальная политика - 13,9 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 9,4 %, общегосударственные вопросы - 6,2 %, образование - 5,7 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 4,6 процента.

Структура расходов краевого бюджета: межбюджетные трансферты - 29,30 %, национальная экономика - 15,40 %, здравоохранение и спорт - 14 %, социальная политика - 13,90 %, национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 9,40 %, общегосударственные вопросы - 6,20 %, образование - 5,70 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 4,60 %, прочие - 1,50 процента.

Необходимо отметить непропорциональность исполнения расходов краевого бюджета в разрезе разделов и подразделов: от 28,6 % по разделу «Национальная оборона» до 97,3 % по разделу «Здравоохранение и спорт». По всем разделам и подразделам расходы краевого бюджета исполнены ниже 97,9 % общего исполнения расходов, кроме раздела «Общегосударственные вопросы» (249,7 %), по которому уровень исполнения обусловлен невозвратом бюджетных кредитов прошлых лет муниципальными образованиями и юридическими лицами в сумме 2484997,4 тыс. рублей (при утвержденных назначениях 3146319,7 тыс. рублей возврат составил 661322,3 тыс. рублей).

В целом расходы краевого бюджета не исполнены на 834506,1 тыс. рублей, при этом профицит краевого бюджета в 2007 году составил 1530956,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что остаток средств на едином счете краевого бюджета в УФК по Приморскому краю по состоянию на 1 января 2008 года сложился в размере 3203539,1 тыс. рублей, или 8,4 % общего объема расходов, и увеличился в 1,7 раза по сравнению с уровнем 2006 года (1899284,3 тыс. рублей). Удельный вес средств федерального бюджета в общей сумме остатков - 797826,1 тыс. рублей, или 24,9 %. В 2007 году остаток неиспользованных средств федерального бюджета увеличился в 2,8 раза по сравнению с уровнем 2006 года (282574,9 тыс. рублей).

Сумма не использованных в 2007 году средств краевого бюджета отдельными главными распорядителями составила 2247657,6 тыс. рублей, или 5,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (38822933,3 тыс. рублей). Кроме того, по 15 утвержденным видам расходов в объеме 86031,0 тыс. рублей исполнение вообще не осуществлялось.

Приведенный анализ свидетельствует о недостатках в реалистичности расчетов при формировании доходов и расходов краевого бюджета в целом и надежности показателей прогноза социально-экономического развития отдельных отраслевых направлений деятельности.

Основными причинами неисполнения краевого бюджета являются объективные факторы: введение регрессивных ставок по единому социальному налогу и переход на новые условия оплаты труда государственных служащих Приморского края (со II квартала 2007 года переход был перенесен на III квартал).

Вместе с тем присутствуют и субъективные факторы, такие как отсутствие документов, регламентирующих порядок финансирования и использования бюджетных средств; изменения нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих долю средств краевого бюджета, выделяемых на условиях софинансирования; несвоевременное внесение изменений в краевые целевые программы.

Общая сумма расходов, предусмотренных законом о краевом бюджете на 2007 год муниципальным образованиям в форме дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, составила 11907418,8 тыс. рублей. Перечислено из краевого бюджета 11157021,7 тыс. рублей, или 93,7 % годовых назначений.

Консолидированный бюджет Приморского края по расходам за 2007 год исполнен в сумме 49220872,0 тыс. рублей, или на 95,6 % уточненных бюджетных назначений (51454745,9 тыс. рублей).

За I полугодие 2008 года расходы краевого бюджета исполнены на 18723984,3 тыс. рублей, или на 39 % уточненных бюджетных назначений.

3.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» предусмотрено предоставление муниципальным образованиям или уполномоченным муниципальным учреждениям субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг гражданам, проживающим в закрытых военных городках.

На территории Приморского края расположено 80 закрытых военных городков, имеющих ведомственный жилищный фонд.

Задолженность краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по состоянию на 1 января и на 1 сентября 2008 года отсутствует.

3.2. В рамках государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, администрацией Приморского края принята краевая целевая программа «Об оказании содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» на 2007-2012 годы (далее - Программа).

В 2007 и 2008 годах реализация Программы проводилась в Дальнегорском и Артемовском городских округах и Востокском городском поселении Приморского края.

В 2007 году из федерального бюджета субсидия на частичное возмещение расходов краевого бюджета на реализацию Программы не предусматривалась и не выделялась.

Законом о краевом бюджете на 2007 год были утверждены ассигнования на Программу в сумме 31300,0 тыс. рублей, исполнение составило 31106,4 тыс. рублей, или 96,3 процента.

В Приморский край переехали 13 соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе: 8 (19 членов семей) - в Дальнегорский городской округ; 4 - в Артемовский городской округ; 1 - в Востокское городское поселение Красноармейского района. Все семьи обеспечены жильем.

На 2008 год ассигнования на реализацию Программы утверждены в размере 24182,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2008 года из федерального бюджета поступила субсидия на частичное возмещение расходов краевого бюджета в объеме 200,0 тыс. рублей.

В I полугодии 2008 года бюджетные средства не использовались.

3.3. В рамках реализации закона Приморского края от 5 марта 2004 года № 102-КЗ «О наказах избирателей» утверждена краевая целевая программа «Дороги края (2007-2010 годы)» с подпрограммой на 2007 год «Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений». Законом о краевом бюджете на 2007 год (с учетом всех изменений) на реализацию указанной подпрограммы были предусмотрены ассигнования в сумме 750000,0 тыс. рублей.

Исполнение за 2007 год составило 747778,1 тыс. рублей, или 97,9 % законодательно утвержденных средств. Остаток неиспользованных средств в размере 2221,9 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2008 года возвращен на единый счет краевого бюджета.

В нарушение статей 8 и 85 Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 26.3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» департаментом дорожного хозяйства Приморского края - главным распорядителем были приняты на себя полномочия органов местного самоуправления Приморского края в части проведения текущих ремонтов, капитальных ремонтов автомобильных дорог местного значения в сумме 510104,0 тыс. рублей, или 68 % предусмотренных назначений.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) победителем конкурса были нарушены условия проведенного конкурса в размере 20351,3 тыс. рублей в части замены объемов ремонтных работ в с. Золотая долина и с. Владимиро-Александровское на объемы работ в с. Новицкое, пер. Весенний, Партизанского муниципального района.

3.4. Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» предусмотрена субвенция 3 муниципальным образованиям Приморского края на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в сумме 62630,0 тыс. рублей, в том числе: администрации Артемовского городского округа - 34500,0 тыс. рублей; администрации муниципального образования «Надеждинский район» - 4000,0 тыс. рублей; администрации Партизанского городского округа - 24130,0 тыс. рублей. Поступило из федерального бюджета в доход краевого бюджета 61269,0 тыс. рублей, или 97,8 % законодательно утвержденных назначений. Использованы поступившие средства в полном объеме.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков» инвесторами проектов не соблюдены условия софинансирования (за счет внебюджетных источников) в размере 21059,0 тыс. рублей, в том числе: ООО «Приморская продуктовая компания» на реализацию проекта «Создание цеха по переработке сельскохозяйственной продукции», г. Партизанск, - 8000,0 тыс. рублей; ИП «В. М. Нагибин» по проекту «Расширение цеха по пошиву швейных изделий из трикотажного полотна», Надеждинский район Приморского края, - 3420,0 тыс. рублей; ООО «Фавор» по транспортным перевозкам населения в г. Артеме - 3000,0 тыс. рублей; предприятием «Чистый город-1» по вывозу твердых бытовых отходов в г. Артеме - 6639,0 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ администрацией г. Партизанска заключены договоры на 2007 и 2008 годы на сумму 22260,0 тыс. рублей с ООО «Чарыш», не имеющим лицензии на выполнение работ по защите от подтопления зданий и сооружений, расположенных на горных отводах шахт. Муниципальным образованием оплата за 2007 год и истекший период 2008 года ООО «Чарыш» произведена в размере 22200,0 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки целевого и эффективного использования средств в городском округе Партизанск установлено следующее.

Администрацией г. Партизанска заключен договор от 11 сентября 2007 года № ССНРМ-1 на сумму 8000,0 тыс. рублей с победителем конкурса ООО «Приморская продуктовая компания» по реализации инвестиционного проекта «Создание цеха по переработке сельскохозяйственной продукции» для организации новых рабочих мест.

В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ было заключено дополнительное соглашение от 2 июня 2008 года б/н к указанному договору, в котором изменены сроки выполнения проекта с июня на декабрь 2008 года.

Администрацией г. Партизанска было перечислено ООО «Приморская продуктовая компания» 8000,0 тыс. рублей, из них на строительно-монтажные работы и приобретение оконных блоков - 1178,6 тыс. рублей и на приобретение оборудования - 6821,4 тыс. рублей (п/п от 7 ноября 2007 года № 2600 на 375,8 тыс. рублей, от 30 ноября 2007 года № 2874 - на 820,8 тыс. рублей, от 28 сентября 2007 года № 22832 - на 2000,0 тыс. рублей и от 25 декабря 2007 года № 3206 - на 4803,4 тыс. рублей).

При проверке предприятия ООО «Приморская продуктовая компания» установлено, что технологическое оборудование не приобретено, цех по переработке сельхозпродукции в эксплуатацию не введен, рабочие места не созданы. Цели, указанные в контракте, не достигнуты.

Таким образом, в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса средства федерального бюджета в объеме 6821,4 тыс. рублей, направленные администрацией г. Партизанска на приобретение технологического оборудования в рамках программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, использованы ООО «Приморская продуктовая компания» не по целевому назначению и в соответствии с положениями статей 289 и 299 Бюджетного кодекса подлежат изъятию в федеральный бюджет.

Администрацией городского округа г. Партизанск за невыполнение подрядчиком условий, предусмотренных пунктом 9.1 договора от 11 сентября 2007 года № ССНРМ-1, штрафные санкции не предъявлялись. Следует направить материалы для взыскания в установленном порядке штрафных санкций в размере 518,1 тыс. рублей с ООО «Приморская продуктовая компания» за пользование средствами федерального бюджета с 25 декабря 2007 года по 19 сентября 2008 года.

3.5. Законом о краевом бюджете на 2007 год резервный фонд администрации Приморского края утвержден в сумме 220000,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение за 2007 год составило 135933,3 тыс. рублей, или 61,8 % утвержденных средств.

В части расходов в объеме 37199,8 тыс. рублей, произведенных в соответствии с порядками расходования средств резервного фонда администрации Приморского края, утвержденными постановлениями администрации края от 19 мая 2005 года № 97-па и от 19 сентября 2007 года № 252-па, не присутствуют факторы непредвиденных расходов и чрезвычайных ситуаций, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса (расходы производились на государственную поддержку общественных организаций и объединений, проведение юбилейных мероприятий общегосударственного и краевого значения, проведение встреч, симпозиумов, выставок и семинаров и т. д.).

3.6. В краевой бюджет из федерального бюджета за 2007 год поступили межбюджетные трансферты в размере 14473127,5 тыс. рублей, на расходы краевого бюджета направлено 13853209,5 тыс. рублей, или 94,6 % общей суммы поступивших средств с учетом остатков прошлых лет (282574,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2008 года остаток неиспользованных средств составил 797826,1 тыс. рублей и по сравнению с уровнем 2006 года увеличился в 2,8 раза. Основной причиной роста остатков средств федерального бюджета явилось следующее. Средства, выделенные на реализацию ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», не использованы в сумме 10747,5 тыс. рублей в связи с резким ростом цен на жилье.

Кроме того, перечисленные субвенции на повышение денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности в сумме 37252,3 тыс. рублей и работникам территориальных подразделений Государственной противопожарной службы в размере 79099,4 тыс. рублей в 2007 году не использованы в связи с превышением их фактической потребности.

Также в 2007 году не использованы средства федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в объеме 14251,3 тыс. руб-

лей в связи с отсутствием порядка, регламентирующего условия финансирования и использования средств, на сельскохозяйственное производство - 21199,0 тыс. рублей, на государственную поддержку малого предпринимательства - 6831,5 тыс. рублей, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 188324,3 тыс. рублей из-за непредоставления бюджетополучателями документов, необходимых для получения средств.

В 2007 году субвенции из Федерального фонда компенсаций в сумме 46851,3 тыс. рублей и субсидии по иным безвозмездным и безвозвратным поступлениям - 15487,0 тыс. рублей с 2006 года и по 1 января 2008 года числились на едином счете краевого бюджета в УФК по Приморскому краю, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

На 2008 год краевому бюджету Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» предусмотрены межбюджетные трансферты в размере 14972209,1 тыс. рублей. В I полугодии 2008 года общий объем средств, поступивших в краевой бюджет из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов, составил 9694383,9 тыс. рублей, или 64,7 % предусмотренных назначений.

3.7. Исполнение по капитальным расходам за 2007 год составило 3157,9 млн. рублей, или 82 % общего объема предусмотренных средств, в том числе по средствам федерального бюджета - 1605,4 млн. рублей (из них: федеральные целевые программы - 452,1 млн. рублей, непрограммные инвестиции - 1153,3 млн. рублей); по средствам краевого бюджета - 1552,5 млн. рублей (из них: федеральные целевые программы - 210,1 млн. рублей, краевые целевые программы - 392,5 млн. рублей, непрограммные инвестиции - 949,9 млн. рублей).

Общий объем средств, направленных на капитальные вложения (программные и непрограммные мероприятия), в 2007 году составил 9,9 % общего объема расходов краевого бюджета. Удельный вес средств федерального бюджета в объеме капитальных вложений - 50,8 процента.

На 1 января 2008 года неиспользованные остатки бюджетных средств, поступивших из федерального бюджета на финансирование федеральных целевых программ и непрограммные инвестиции в основные фонды, увеличились в 3,1 раза по сравнению с уровнем 2006 года и составили 266722,5 тыс. рублей. Основными причинами неосвоения указанных средств являются позднее финансирование и отставание в сроках выполнения подрядчиками строительно-монтажных работ.

Законом о краевом бюджете на 2008 год на финансирование программ и непрограммных инвестиций в основные фонды предусмотрено 5753902,9 тыс. рублей. Общий объем средств, направленных на капитальные расходы в 2008 году, составил 10,5 % общего объема расходов краевого бюджета. Удельный вес средств федерального бюджета в объеме капитальных вложений края - 37,4 процента.

Исполнение бюджета по капитальным расходам за I полугодие 2008 года составило 1266970,1 тыс. рублей, или 22 % утвержденных годовых бюджетных назначений.

Уполномоченным органом - департаментом градостроительства администрации Приморского края был заключен с унитарным государственным предприятием «ПриморСтройЗаказчик» (далее - УГП «ПриморСтройЗаказчик») государственный контракт от 11 июля 2007 года № 1/2007 «Об оказании услуг по выполнению функций заказчика-застройщика на объектах капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта» на передачу исполнения основных функций заказчика-застройщика.

В 2007 году УГП «ПриморСтройЗаказчик» были предусмотрены средства для строительства и реконструкции 58 объектов в размере 2055010,0 тыс. рублей, или

53,4 % объема бюджетных назначений на инвестиции. На лицевой счет указанного предприятия поступило 1848193,7 тыс. рублей, или 89,9 % предусмотренного объема, исполнение составило 1645938,3 тыс. рублей, или 89,1 % поступивших и 80,1 % предусмотренных средств, что свидетельствует о низкой эффективности использования финансовых ресурсов.

По состоянию на 1 января 2008 год остаток неиспользованных средств в объеме 205083,1 тыс. рублей указанным предприятием возвращен на единый счет краевого бюджета.

На балансе УГП «ПриморСтройЗаказчик» по состоянию на 1 января 2008 года числится 120 незавершенных строительством объектов на сумму 5349491,7 тыс. рублей, на 1 июля 2008 года - 5414135,2 тыс. рублей, из них 32 проблемных объекта (начатых строительством в 1991-2004 годах) с объемом затрат 1135448,2 тыс. рублей (21 % общего объема незавершенного строительства).

Часть проблемных объектов не подлежит восстановлению (частично разобраны и разрушены), морально устарели, произошло удорожание строительства.

В нарушение постановления администрации Приморского края от 14 июня 2006 года № 144-па указанные объекты государственным заказчиком не были включены в перспективные планы финансирования строительства края и титульные списки объектов, не подлежащих восстановлению. Кроме того, не проведены необходимые мероприятия по консервации этих объектов.

По состоянию на 1 января 2008 года дебиторская задолженность унитарного государственного предприятия «ПриморСтройЗаказчик» сложилась в объеме 250467,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2008 года - 240692,0 тыс. рублей, в том числе просроченная по 6 организациям - 6775,2 тыс. рублей; кредиторская задолженность - 125781,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2008 года - 204648,0 тыс. рублей, в том числе просроченная по 7 организациям - 12061,6 тыс. рублей.

Основным государственным заказчиком по строительству, реконструкции автомобильных дорог края является департамент дорожного хозяйства Приморского края.

В 2007 году финансирование на реализацию программных и непрограммных мероприятий указанного департамента составило 1286297,6 тыс. рублей, или 40,7 % объема средств, предусмотренных на капитальные вложения.

Общий объем незавершенного строительства по 61 объекту, числящемуся на балансе данного департамента, по состоянию на 1 января 2008 года сложился в сумме 1740088,8 тыс. рублей, на 1 июля 2008 года - 2132723,9 тыс. рублей, увеличение - 392635,1 тыс. рублей (22,6 %). В составе незавершенного строительства числится 47 проблемных объектов (начаты строительством в 1994-2002 годах и не введены в эксплуатацию) с объемом затрат в размере 442046,3 тыс. рублей (20,7 % общего объема), по которым проектные решения устарели, и необходимость в реализации объектов отсутствует.

Администрацией края и заказчиками-застройщиками (департаментом дорожного хозяйства края и УГП «ПриморСтройЗаказчик») инвентаризация незавершенного производства не проводилась, и необходимые решения по каждому из объектов не приняты. Наличие на балансе заказчиков-застройщиков объектов, начатых строительством более 10 лет назад и исключенных из планов финансирования, свидетельствует о низкой эффективности использования бюджетных ассигнований в сумме 1577494,3 тыс. рублей (проблемное незавершенное строительство), направленных в виде инвестиций в основные фонды, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

Проведенный анализ государственных контрактов и соглашений свидетельствует о том, что в целом по краю не заключены договоры страхования на риски случайной

гибели или повреждения объектов строительства до приемки их в эксплуатацию, материалов, оборудования и другого имущества, используемого при строительстве, тем самым нарушены требования Федерального закона № 94-ФЗ.

На финансирование мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее - программа «Дальний Восток и Забайкалье») на 2007 год по паспорту данной программы предусмотрено 7181630,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 414700,0 тыс. рублей; краевого и местных бюджетов - 466000,0 тыс. рублей; из внебюджетных источников - 6300930,0 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2007 год на реализацию мероприятий программы «Дальний Восток и Забайкалье» утверждено 621891,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 421791,4 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет (11791,4 тыс. рублей) и краевого бюджета - 200100,0 тыс. рублей.

Исполнение составило 494049,2 тыс. рублей, или 79,4 % утвержденного объема, в том числе за счет средств федерального бюджета - 293980,4 тыс. рублей (69,7 %) и краевого бюджета - 200068,8 тыс. рублей (99,9 процента).

По состоянию на 1 января 2008 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 127811,0 тыс. рублей числился на едином счете краевого бюджета.

По предоставленным отчетным данным департамента экономики края Минрегиону России (отчет по форме № 2), объемы финансовых ресурсов по привлеченным внебюджетным источникам составили 2007198,0 тыс. рублей, или 31,8 % предусмотренных паспортом программы «Дальний Восток и Забайкалье». Проверкой установлено, что подтверждающие документы о привлечении и направлении средств из внебюджетных источников отсутствуют.

В нарушение пунктов 7, 23 и 30 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, не обеспечено соблюдение условий по привлечению средств из внебюджетных источников в сумме 6300930,0 тыс. рублей.

Администрацией края в 2007 году средства федерального бюджета в размере 640761,0 тыс. рублей были перечислены УГП «ПриморСтройЗаказчик» на строительство и реконструкцию 5 объектов программы «Дальний Восток и Забайкалье».

Установлено, что на выполнение работ по объекту «Очистные сооружения Артемовского гидроузла» перечислено 300000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 250000,0 тыс. рублей. Объем выполненных работ за счет средств федерального бюджета составил 122189,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в объеме 127811,0 тыс. рублей УГП «ПриморСтройЗаказчик» по состоянию на 1 января 2008 года возвращен на единый счет краевого бюджета. По состоянию на 1 июля 2008 года средства в размере 127811,0 тыс. рублей не были использованы, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

Согласно изменениям, внесенным в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы», из программы «Дальний Восток и Забайкалье» исключено 3 объекта, при этом незавершенное производство по ним составляет 1058570,4 тыс. рублей. Необходимые мероприятия по консервации указанных объектов не проведены, и решение о включении их в планы строительства будущих периодов отсутствует.

Кроме этого, исключены проекты по 5 объектам, финансируемым за счет средств внебюджетных источников, в сумме 1303300,0 тыс. рублей.

На 2008 год в соответствии с паспортом программы «Дальний Восток и Забайкалье» общий объем финансирования предусмотрен в сумме 23683800,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 15634600,0 тыс. рублей; из краевого бюджета - 2553900,0 тыс. рублей; из внебюджетных источников - 5495300,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий программы «Дальний Восток и Забайкалье» в I полугодии 2008 года за счет средств федерального бюджета составило 307000,0 тыс. рублей, или 34,1 % объема, предусмотренного соглашением с Росстроем; исполнение - 250000,0 тыс. рублей. На 1 июля 2008 года остаток неиспользованных средств сложился в сумме 57000,0 тыс. рублей. Из краевого бюджета в I полугодии 2008 года финансирование составило 216626,7 тыс. рублей, или 8,5 % объема, предусмотренного паспортом данной программы.

На 2008 год программой «Дальний Восток и Забайкалье» предусмотрено строительство и реконструкция 14 объектов, финансируемых за счет средств из внебюджетных источников, в размере 5495300,0 тыс. рублей. В I полугодии 2008 года финансирование за счет внебюджетных источников не производилось.

Законом о краевом бюджете на 2007 год на реализацию мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет средств, выделенных из Федерального фонда регионального развития, предусмотрено 291855,1 тыс. рублей с учетом остатка средств федерального бюджета прошлых лет. Кассовое исполнение составило 215464,0 тыс. рублей, или 73,8 % предусмотренных объемов. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета в объеме 76361,1 тыс. рублей на 1 января 2008 года возвращен на единый счет краевого бюджета. В течение 7 месяцев 2008 года остатки в сумме 76361,1 тыс. рублей не использовались, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

На 2007 год субсидии на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда были предусмотрены в размере 202507,3 тыс. рублей. Исполнение составило 92056,0 тыс. рублей, или 45,5 % предусмотренных средств. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2008 года в сумме 110451,3 тыс. рублей возвращен муниципальными образованиями на единый счет краевого бюджета. Причиной наличия остатков неиспользованных средств является необеспечение отдельными руководителями муниципальных образований подготовительных и организационных мероприятий (конкурсы, заключения контрактов, разработка проектно-сметной документации и др.).

В 2008 году указанные средства в объеме 71369,5 тыс. рублей в течение 9 месяцев не использовались, что согласно статье 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

В рамках краевой целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Приморском крае на 2004-2010 годы» в 2007 году на строительство объекта «60-квартирный жилой дом в г. Большой Камень» перечислено из краевого бюджета 41600,0 тыс. рублей. В 2007 году дом сдан в эксплуатацию, однако затраты в сумме 50586,8 тыс. рублей числятся на балансе УГП «ПриморСтройЗаказчик», что является нарушением Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в части обязательной государственной регистрации права на недвижимое имущество.

Законом о краевом бюджете на 2007 год на финансирование физической культуры и спорта предусмотрены средства в размере 496136,0 тыс. рублей. Администрацией края на строительство 7 объектов перечислено УГП «ПриморСтройЗаказ-

чик» 418676,7 тыс. рублей, или 84,4 %, освоено 280366,7 тыс. рублей, что составляет 70 % объема полученных средств.

В 2007 году на финансирование строительства объекта «Плавательный бассейн в г. Находке» перечислено 47533,7 тыс. рублей, средства использованы в полном объеме, объект введен в эксплуатацию. Однако по состоянию на 1 сентября 2008 года данный объект не зарегистрирован и числится на балансе УГП «ПриморСтройЗаказчик» с затратами в общей сумме 166256,0 тыс. рублей, что является нарушением Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ в части обязательной государственной регистрации права на недвижимое имущество.

Выявлен ряд нарушений по строительству объекта «Концертно-спортивный комплекс в г. Владивостоке». В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ конкурс по подбору подрядчика на строительство указанного объекта на 1480000,0 и 155000,0 тыс. рублей был проведен раньше (6 декабря 2007 года), о чем получено заключение госэкспертизы на проектно-сметную документацию, и утверждена сметная стоимость строительства объекта 24 декабря 2007 года.

Администрацией Приморского края - государственным заказчиком, унитарным государственным предприятием «ПриморСтройЗаказчик» - заказчиком, ООО «Ремонтно-строительная компания КФК» - генподрядчиком был заключен трехсторонний государственный контракт от 20 декабря 2007 года № 2007-02/57 на строительные-монтажные работы со сроком окончания работ до 1 декабря 2009 года на сумму 1480000,0 тыс. рублей (на 2007 год предусмотрено 16700,0 тыс. рублей) и от 20 декабря 2007 года № 2007-02/56 на 2007 год на поставку металлоконструкций - 155000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса бюджетные средства, предусмотренные указанными государственными контрактами на 2007 год в общей сумме 171700,0 тыс. рублей, превышают лимит бюджетных обязательств на 2007 год на 21700,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления администрации Приморского края от 15 января 2007 года № 1-па «О мерах по реализации закона Приморского края «О краевом бюджете на 2007 год» администрацией края и УГП «ПриморСтройЗаказчик» произведено авансирование подрядчику в объеме 133300,0 тыс. рублей, или 86 % цены контракта (155000,0 тыс. рублей) с превышением установленного размера (30 %) на 86500,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 133300,0 тыс. рублей были перечислены подрядчику - ООО «Ремонтно-строительная компания КФК» в декабре 2007 года (п/п от 26 декабря 2007 года № 600).

В ходе проверки установлено, что на указанном объекте объем работ в соответствии с календарным графиком подрядчиком не выполнялся, металлоконструкции не приобретались, при этом в нарушение пункта 4 статьи 11 государственного контракта от 20 декабря 2007 года № 2007-02/56 заказчиком не производилось досрочное расторжение контракта с подрядчиком.

Указанные бюджетные ассигнования были возвращены подрядчиком в краевой бюджет на основании заключенного соглашения от 25 июня 2008 года «О расторжении государственного контракта от 20 декабря 2007 года № 2007-02/56» (п/п от 2 июля 2008 года № 948 на 112966,1 тыс. рублей и от 15 июля 2008 года № 55 - на 20333,9 тыс. рублей).

В соответствии с законом о краевом бюджете на 2008 год для строительства указанного объекта предусмотрены средства в сумме 665000,0 тыс. рублей. В мае 2008 года подрядчику - ООО «Ремонтно-строительная компания КФК» перечислено 186050,0 тыс. рублей (п/п от 14 мая 2008 года № 1032). Утвержденный график производства работ на объекте не выполнялся, строительные-монтажные работы не проводились, заказчиком не было произведено досрочное расторжение контракта с подрядчиком.

Таким образом, средства краевого бюджета не использовались и числились на счетах подрядчика с 26 декабря 2007 года по 14 июля 2008 года в сумме 133300,0 тыс. рублей и с 14 мая по 20 сентября 2008 года - 186050,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 10.3 государственных контрактов от 20 декабря 2007 года № 2007-02/56 и от 20 декабря 2007 года № 2007-02/57 заказчиком за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ штрафные санкции в сумме 11103,1 тыс. рублей не предъявлены. Следует направить материалы для взыскания в установленном порядке штрафных санкций в сумме 11103,1 тыс. рублей в краевой бюджет за пользование бюджетными средствами с нарушением установленного порядка.

Встречной проверкой объекта «Крытый хоккейный каток в г. Большой Камень» установлено, что в соответствии с госконтрактом от 19 апреля 2006 года № 2006-02/12 с объемом подрядных работ в размере 203757,9 тыс. рублей генеральным подрядчиком по строительству объекта является ООО «Строительная компания Альянс» (заседание конкурсной комиссии от 17 апреля 2006 года). При этом графики производства работ на 2006-2007 годы в материалах, представленных на заседание конкурсной комиссии, отсутствуют.

При предусмотренном в 2006 году объеме строительно-монтажных работ в размере 157932,2 тыс. рублей освоение составило 63792,0 тыс. рублей, или 40,4 % и 31,3 % цены государственного контракта, соответственно.

Ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен государственным контрактом в 2007 году. Следует отметить, что по состоянию на 1 сентября 2008 года объект не введен в эксплуатацию в связи с невыполнением строительно-монтажных работ ООО «Строительная компания Альянс» за 2006 год на сумму 94140,2 тыс. рублей. Несмотря на это, заказчиком-застройщиком УГП «ПриморСтройЗаказчик» в 2006 году не были предъявлены подрядчику ООО «Строительная компания Альянс» в соответствии с условиями статьи 10.1 государственного контракта штрафные санкции за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ. Следует направить материалы для взыскания в установленном порядке штрафных санкций в объеме 188,3 тыс. рублей за пользование бюджетными средствами с нарушением установленного порядка.

В 2007 году ООО «Строительная компания Альянс» строительно-монтажные работы произведены на сумму 98471,0 тыс. рублей, или на 100 % объема, предусмотренного контрактом. Финансирование за выполненные работы осуществлено в полном объеме.

За счет средств краевого бюджета на 2008 год для указанного объекта предусмотрены средства в размере 75692,2 тыс. рублей. В I полугодии 2008 года финансирование не производилось.

3.8. В ходе контрольного мероприятия было охвачено проверкой 2 закрытых административно-территориальных образования: Большой Камень и Фокино Министерства обороны Российской Федерации.

Бюджеты ЗАТО Большой Камень и ЗАТО Фокино являются высокодотационными.

Доходы бюджета ЗАТО Большой Камень за 2007 год исполнены в сумме 911983,0 тыс. рублей, или на 98,6 % бюджетных назначений. В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 23,7 %, безвозмездные поступления - 76,3 %, в том числе из федерального бюджета - 58,7 % и из краевого бюджета - 17,6 %. Расходы бюджета исполнены в сумме 918009,0 тыс. рублей, или на 97 % годовых бюджетных назначений.

За I полугодие 2008 года доходы исполнены в размере 523162,5 тыс. рублей, или на 57,6 % годовых бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 18 %, безвозмездные поступления - 82 %, в том числе из федерального бюджета - 58,9 %

и из краевого бюджета - 23,1 %. Расходы бюджета исполнены в сумме 314918,9 тыс. рублей, или на 34,1 % годовых бюджетных назначений.

Доходы бюджета ЗАТО Фокино за 2007 год исполнены в сумме 788375,4 тыс. рублей, или на 98,2 % бюджетных назначений. В общем объеме доходов налоговые и неналоговые доходы составили 20 % и безвозмездные поступления - 80 %, в том числе из федерального бюджета - 63,6 %, из краевого бюджета - 16,4 %. Расходы бюджета исполнены в сумме 811236,4 тыс. рублей, или на 95,7 % бюджетных назначений.

За I полугодие 2008 года доходы бюджета исполнены в сумме 405568,7 тыс. рублей, или на 52,7 % годовых бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 21,9 %, безвозмездные поступления - 78,1 %, в том числе из федерального бюджета - 60,5 % и из краевого бюджета - 17,6 %. Расходы бюджета исполнены в сумме 327521,6 тыс. рублей, или на 41,4 % годовых бюджетных назначений.

Дефицит бюджета ЗАТО Фокино на 2007 год утвержден с превышением установленного статьей 92 Бюджетного кодекса норматива (10 %) и составил 24,2 % годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов.

Администрацией края не выполнено постановление Думы Приморского края от 1 ноября 1996 года № 478 о восстановлении Шкотовского района как самостоятельного административно-территориального образования с определением его центра и границ, принятое во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 июля 1996 года № 1043 «О преобразовании города Большой Камень Приморского края в закрытое административно-территориальное образование».

Особый статус ЗАТО, установленный Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 693 об обеспечении особого режима безопасного функционирования градообразующего предприятия, исключает нахождение на его территории каких-либо структур, не имеющих отношения к самому закрытому административно-территориальному образованию.

На территории ЗАТО Большой Камень расположены и осуществляют свою деятельность администрация, дума, прокуратура, суд, отдел внутренних дел и другие организации Шкотовского муниципального района. По распоряжению главы района от 9 января 2007 года № 01-р указанные учреждения перечисляют налог на доходы физических лиц по ОКАТО поселений Шкотовского муниципального района.

Данное распоряжение противоречит пункту 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающему отчисление указанного налога в бюджет территории фактического нахождения организации, то есть городского округа ЗАТО Большой Камень.

Таким образом, от учреждений Шкотовского муниципального района, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории ЗАТО Большой Камень, в бюджет ЗАТО не поступили доходы (НДФЛ): за 2007 год - 5685,4 тыс. рублей, за 5 месяцев 2008 года - 1493,1 тыс. рублей.

Не решен вопрос о разграничении собственности между ЗАТО Большой Камень и Шкотовским районом в отношении 590 объектов социального назначения и жилищного фонда, переданных в муниципальную собственность Шкотовского района Приморского края в 1993 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 января 1993 года № 8 «Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизируемых предприятий». Указанные объекты находятся на территории ЗАТО Большой Камень.

После образования закрытого административно-территориального образования Большой Камень разделительный баланс (передаточный акт), устанавливающий переход прав и обязанностей на объекты собственности 2 вновь образованных муниципальных образований, органами государственной власти Приморского края не утверждался.

Вместе с тем обслуживание и содержание 590 объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности Шкотовского района, но расположенных на территории ЗАТО Большой Камень, осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО, который является высокодотационным и на 76 % финансируется за счет межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета ЗАТО по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили в 2007 году 373613,0 тыс. рублей и в I полугодии 2008 года - 96231,0 тыс. рублей, или 40,6 % и 30,5 %, соответственно, всех расходов бюджета ЗАТО.

Администрацией ЗАТО Фокино не осуществлялся надлежащий контроль за использованием субвенции на переселение граждан по договорам о долевом строительстве жилья от 31 августа 2007 года № 1 с ООО «Инвестстрой корпорация» на сумму 14760,4 тыс. рублей и от 27 ноября 2007 года № 1369/07 с ЗАО «ДВ Стройсвязькомплекс» - на 18648,0 тыс. рублей, что оказало негативное влияние на выполнение контрактных обязательств о сдаче жилья в эксплуатацию 30 мая 2008 года и выразилось в непредъявлении претензий об уплате неустойки в размере 77,5 тыс. рублей и 6,1 тыс. рублей, соответственно, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

4. Соблюдение органами государственной власти Приморского края условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета

В краевом бюджете расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 20 % объема собственных доходов консолидированного бюджета края (в 2006 году - 27,1 %, в 2007 году - 23 %). На Приморский край распространяются условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренные пунктом 3 статьи 130 Бюджетного кодекса.

Органами государственной власти Приморского края условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в части выполнения ограничений по предельному объему государственного долга и размеру дефицита бюджета, а также соблюдения норматива расходов на содержание органов государственной власти исполнены.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) краевому бюджету на 2008 год утверждены в размере 17062764,2 тыс. рублей (85,6 % общего объема средств по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты») на финансирование 42 видов расходов, в том числе 7919227,1 тыс. рублей - по подразделу 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (2 вида расходов), 7018415,0 тыс. рублей - по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (31 вид расходов) и 2125122,1 тыс. рублей - по подразделу 1104 «Иные межбюджетные трансферты» (9 видов расходов).

По состоянию на 1 сентября 2008 года в доход бюджета края поступило 32 вида межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в сумме 11653677,2 тыс. рублей (68,3 % предусмотренного годового объема), в том числе:

- по подразделу 1101 «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 6884285,1 тыс. рублей (86,9 % предусмотренного годового объема) на выравнивание бюджетной обеспеченности и в виде дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований. Правила пре-

доставления дотаций не требуют соблюдения органами исполнительной власти Приморского края условий их получения;

- по подразделу 1102 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 2958886,0 тыс. рублей (42,2 % предусмотренного годового объема). За счет средств федерального бюджета предусмотрено предоставление бюджету края 31 субсидии, в том числе: 5 субсидий - на реализацию мероприятий федеральных целевых программ, 8 субсидий - на государственную поддержку сельского хозяйства, 4 субсидии - на оказание социальной помощи населению и 14 субсидий - на мероприятия, которые связаны с проведением водохозяйственных работ, дорожным строительством, оздоровлением детей, образованием и другими направлениями использования.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155 соглашение между Федеральным агентством по образованию и администрацией Приморского края о совместных действиях по реализации мероприятий ФЦП «Дети России» заключено 29 июля 2008 года № 494 с задержкой свыше 4 месяцев.

По состоянию на 1 сентября 2008 года не заключено соглашение с Федеральным агентством по культуре и кинематографии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в связи с процедурой реорганизации Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации. Федеральным бюджетом на 2008 год на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4275,0 тыс. рублей.

Администрацией Приморского края не согласованы с Минрегионом России объекты социальной и инженерной инфраструктуры, на строительство которых Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» краевому бюджету предусмотрены средства в сумме 427217,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2008 года не обеспечено выполнение долевого финансирования за счет средств краевого бюджета по финансированию мероприятий, связанных с дорожным хозяйством и реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации». На 2008 год на основании соглашений Федерального дорожного агентства и Федерального агентства по культуре и спорту с администрацией края доленое финансирование за счет средств краевого бюджета было предусмотрено в размере 21,4 % и 43,1 %, фактическое исполнение составило 16,6 % и 32,1 %, соответственно;

- по подразделу 1104 «Иные межбюджетные трансферты» - 1810506,1 тыс. рублей (85,2 % предусмотренного годового объема) на финансирование расходов по 9 направлениям иных межбюджетных трансфертов. Постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, регламентирующими условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, заключение соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

5. Анализ источников финансирования дефицита краевого бюджета, структуры дебиторской и кредиторской задолженности краевого бюджета и погашение обязательств по государственному долгу

Законом о краевом бюджете на 2007 год дефицит краевого бюджета утвержден в размере 2200000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись дефицит краевого бюджета на 2007 год составил 2193791,0 тыс. рублей.

В связи с перевыполнением плановых назначений по доходам потребность в привлечении в краевой бюджет кредитов для покрытия его дефицита уменьшилась на 1140707,0 тыс. рублей, соответственно, кредитные ресурсы в 2007 году не привлекались, снизился и объем планируемых к погашению кредитов на 768492,8 тыс. рублей.

Акции акционерных обществ, находящиеся в государственной собственности Приморского края, реализованы на сумму 29003,0 тыс. рублей, или 13,8 % показателя, установленного законом о краевом бюджете на 2007 год.

Поступления от продажи земельных участков превысили плановые назначения на 32551,3 тыс. рублей и составили 95351,3 тыс. рублей.

В итоге по результатам исполнения бюджета за 2007 год сформировался профицит в размере 1530956,6 тыс. рублей.

В течение 2007 года произошло снижение государственного долга Приморского края на 383825,2 тыс. рублей, или на 40,1 % объема долга на начало года за счет погашения кредитов. По состоянию на 1 января 2008 года размер государственного долга края составил 574404,7 тыс. рублей и не превысил его предельного размера 3350000,0 тыс. рублей, установленного законом о краевом бюджете на 2007 год.

Структура государственного долга состоит из долговых обязательств перед федеральным бюджетом в сумме 39321,4 тыс. рублей (6,8 %), гарантийных обязательств края - 535083,3 тыс. рублей (93,2 процента).

Бюджетные кредиты из федерального бюджета в 2007 году в бюджет Приморского края не привлекались. Имеющаяся на 1 января 2007 года задолженность края перед федеральным бюджетом урегулирована и погашается в соответствии с условиями соглашений. За 2007 год в федеральный бюджет перечислены средства в погашение задолженности прошлых лет в объеме 378625,2 тыс. рублей, списана задолженность по централизованным кредитам - 43764,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Приморского края за 2007 год уменьшилась на 2162305,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2008 года составила 90795,6 тыс. рублей, в том числе с кредиторами по внутренним долговым обязательствам - 39321,4 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность составила 4763,6 тыс. рублей, или 5,2 % общей суммы задолженности (невозвратность детских пособий прошлых лет).

Дебиторская задолженность Приморского края за 2007 год в целом возросла на 250379,5 тыс. рублей и на конец финансового года сложилась в сумме 5877993,4 тыс. рублей, из которой наибольший объем приходится на расчеты по выданным авансам - 560829,6 тыс. рублей, на расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам - 3392907,9 тыс. рублей и на расчеты с дебиторами по доходам - 1914328,4 тыс. рублей.

В дебиторской задолженности по выданным авансам наибольший объем составляет задолженность по инвестиционным проектам - 437873,0 тыс. рублей, или 78,1 %. Наиболее крупные суммы авансов были выданы на строительство жилья в рамках КЦП «Квартира молодой семье» на 2002-2010 годы, «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья» и «Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае на 2007-2009 годы».

Задолженность по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2007 года состояла из обязательств перед краевым бюджетом муниципальных образований в объеме 432162,8 тыс. рублей и юридических лиц - 3073497,0 тыс. рублей.

Задолженность муниципальных образований сократилась за 2007 год на 275014,0 тыс. рублей и с учетом выданных кредитов по состоянию на 1 января 2008 года сложилась в сумме 157148,7 тыс. рублей. На уменьшение задолженности повлияло погашение (списание) задолженности по бюджетным кредитам в размере 416944,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 141 Бюджетного кодекса бюджетные кредиты в сумме 157148,7 тыс. рублей муниципальными образованиями не были возвращены в установленный срок. За истекший период 2008 года задолженность погашена в объеме 40351,8 тыс. рублей, в судебном порядке взыскивается 111880,0 тыс. рублей и производится возврат в соответствии с принятыми графиками 4916,9 тыс. рублей.

Задолженность перед краевым бюджетом юридических лиц за 2007 год сократилась на 508220,2 тыс. рублей и с учетом выданных кредитов составила на 1 января 2008 года 3235759,2 тыс. рублей (основной долг - 2092776,6 тыс. рублей, проценты - 230089,0 тыс. рублей, пени (штрафы) - 912893,6 тыс. рублей).

В течение 2007 года погашена (списана) задолженность по бюджетным кредитам с учетом задолженности прошлых лет в сумме 508220,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2008 года составила 2573495,2 тыс. рублей, или 79,5 % общей суммы задолженности.

В нарушение статьи 77 Бюджетного кодекса ГУП «Примтеплоэнерго» в установленные сроки бюджетные кредиты не возвращены, и проценты за пользование ими не уплачены, просроченная задолженность составила 1233486,0 тыс. рублей.

В 2008 году задолженность погашена в размере 23042,4 тыс. рублей, взыскивается в судебном порядке 4421,0 тыс. рублей, предоставлена рассрочка на 10 лет на основании мировых соглашений, утвержденных определениями Арбитражного суда Приморского края, ГУП «Примтеплоэнерго» в сумме 1233486,0 тыс. рублей, подготовлены документы на списание задолженности в соответствии с действующим законодательством в объеме 1553,3 тыс. рублей, всего - 1262502,7 тыс. рублей.

Оставшаяся просроченная дебиторская задолженность в сумме 1310992,5 тыс. рублей числится за административным комитетом свободной экономической зоны «Находка», который находится в стадии ликвидации.

6. Эффективность межбюджетных отношений в Приморском крае, муниципальных образованиях в части полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Приморского края. Итоги реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ в Приморском крае сформировано 179 муниципальных образований, в том числе 12 городских округов, 22 муниципальных района, 145 поселений, входящих в состав муниципальных районов (в том числе 28 городских поселений и 117 сельских поселений). По состоянию на 1 сентября 2008 года во всех 179 муниципальных образованиях края уставы утверждены и зарегистрированы в Минюсте России, из них уставы 138 муниципальных образований не приведены в соответствие с действующим законодательством.

С 2007 года все 179 муниципальных образований имеют самостоятельные бюджеты. В 2007 году 169 местных бюджетов исполнены с профицитом, 9 - с дефицитом и 1 - бездефицитный.

По состоянию на 1 сентября 2008 года 26 поселений, входящих в состав муниципальных районов, выполняют свои полномочия самостоятельно, в полном объеме, 23 городских и 96 сельских поселений заключили 529 соглашений и передали часть своих полномочий по исполнению вопросов местного значения муниципальным районам. При реализации Федерального закона № 131-ФЗ на территории Приморского края основной проблемой является недостаточная обеспеченность собственными доходами расходных полномочий, отнесенных к компетенции муниципальных образований.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в доходах консолидированного бюджета Приморского края составили 14473289,6 тыс. рублей (28,3 %), в том числе дотации - 6760380,8 тыс. рублей, из них дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 6252989,5 тыс. рублей, субвенции - 3723194,7 тыс. рублей, субсидии - 3957993,9 тыс. рублей.

На 2008 год безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в доходах консолидированного бюджета Приморского края составили 19090626,4 тыс. рублей (32,3 %), в том числе дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 7320391,1 тыс. рублей.

В 2007 году исполненные назначения по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» составили 11157021,7 тыс. рублей, или 93,7 % бюджетных назначений, в том числе по подразделу 1101 «Финансовая помощь» - 6210485,0 тыс. рублей и по подразделу 1102 «Фонд компенсаций» - 4946536,7 тыс. рублей.

Среднедушевые доходы из расчета налоговых и неналоговых доходов между муниципальными районами и городскими округами с учетом межбюджетных трансфертов из краевого бюджета сложились в сумме 11351,3 рублей (муниципальные районы - 11511,9 рублей и городские округа - 11286,8 рублей) и практически выровнялись. Среднедушевые доходы выросли на 2469,6 рублей, или на 27,8 % по сравнению с 2006 годом (8881,7 тыс. рублей).

На 2008 год крайевым бюджетом по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» утверждены назначения в размере 12260693,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2008 года расходы по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» исполнены в сумме 6177753,0 тыс. рублей, или 50,4 % годовых бюджетных назначений.

В 2007-2008 годах местные бюджеты не имели инвестиционной направленности. Удельный вес капитальных расходов в 2007 году составил по бюджетам городских округов 6,6 %, в 2008 году - 9,1 %, по консолидированным бюджетам муниципальных районов - 1,4 % и 6,9 %, соответственно.

Суммарная просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований за 2007 год уменьшилась на 460347 тыс. рублей, или почти в 2 раза, и на 1 января 2008 года сложилась в размере 442197 тыс. рублей. Соотношение кредиторской задолженности муниципальных образований к сумме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 1 января 2008 года составило 4,1 %, что на 5,8 % меньше, чем на 1 января 2007 года.

Общий объем муниципального долга муниципальных образований Приморского края по состоянию на 1 января 2007 года составлял 1339591,0 тыс. рублей. В течение 2007 года муниципальный долг уменьшился на 443532,4 тыс. рублей, или на 33,1 %, и на 1 января 2008 года сложился в размере 896058,6 тыс. рублей. Предельные размеры муниципального долга на начало и конец 2007 года и начало 2008 года не превышали суммарных объемов доходов местных бюджетов без учета финансовой помощи из краевого бюджета.

7. Соблюдение условий и требований приватизации государственного имущества Приморского края, а также эффективность распоряжения и управления объектами государственной собственности Приморского края

В Приморском крае было приватизировано 30 объектов государственного имущества на общую сумму 283500,0 тыс. рублей.

Всего за проверяемый период в краевой бюджет поступило 231600,0 тыс. рублей, что составляет 81,7 % всех средств, полученных от приватизации.

В нарушение закона Приморского края от 1 июня 2004 года № 109-КЗ «О приватизации имущества Приморского края» в ходе аукционных торгов были отчуждены в 2007 году акции социально значимого объекта ОАО «Приморский коммунальный комплекс», в проект программы приватизации на 2008 год включено еще 4 объекта: КГУП «Приморский водоканал», «Примтеплоэнерго», «Государственное агентство по продовольствию Приморского края», «Госнедвижимость».

Учет государственного имущества Приморского края осуществляется в соответствии с постановлением губернатора Приморского края от 11 января 1999 года № 3 «Об утверждении положения об учете краевого имущества и ведении реестра краевого имущества». По состоянию на 1 июля 2008 года в реестре числится 3439 объектов балансовой стоимостью 70586324,0 тыс. рублей.

В 2007 году часть прибыли предприятий, подлежащая перечислению в краевой бюджет, составила 8414,2 тыс. рублей, перечислено 7051,2 тыс. рублей, задолженность составила 1363,0 тыс. рублей, которая погашается в 2008 году с процентами по решению арбитражного суда. По состоянию на 1 июля 2008 года предприятиями перечислено в краевой бюджет 2874,5 тыс. рублей по итогам их деятельности в предыдущем году.

Департамент имущественных отношений края в 15 акционерных обществах является держателем принадлежащих Приморскому краю акций (вкладов, долей). В 2007 году из начисленных за 2006 год дивидендов по 5 прибыльным акционерным обществам в размере 67403,9 тыс. рублей в краевой бюджет своевременно перечислено только 6487,9 тыс. рублей, или 9,6 %. Следует отметить, что задолженность прибыльного акционерного общества «Примавтодор» за 2007 год в сумме 60920,0 тыс. рублей в I полугодии 2008 года взыскана в судебном порядке.

С 2002 года на территории Приморского края ведется разграничение государственной собственности на землю в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2001 года № 101-ФЗ. Данные разграничения собственности на землю по состоянию на 1 января 2008 года: государственная собственность - 75 %, муниципальная собственность - 0,01 %, собственность граждан и юридических лиц - 5 %, неразграниченная земля - 19,9 процента.

Фактические поступления в краевой бюджет от аренды земли и продажи права на заключение договоров составили в 2007 году 764,2 тыс. рублей, в I полугодии 2008 года - 471,7 тыс. рублей (62,8 % начисленной арендной платы). Общая задолженность от аренды земли составила 474,4 тыс. рублей, из которых в III квартале 2008 года погашено 463,8 тыс. рублей.

8. Действенность финансового контроля за исполнением бюджета края в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Управление Федерального казначейства по Приморскому краю осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета.

В 2007 году в ходе осуществления предварительного и текущего контроля за ведением операций со средствами возвращено 135 реестров на финансирование в общей сумме 842353,3 тыс. рублей, или 0,6 % общего количества реестров, и в I полугодии 2008 года - 33 реестра в размере 522545,2 тыс. рублей, или 0,4 %, в связи с неправильным оформлением документов и отсутствием средств на счетах.

За 2007 год проведено 116 контрольных мероприятий, в том числе 14 комплексных проверок отделений и 102 тематические проверки. Результаты проверок рассматривались на заседаниях контрольного совета Управления Федерального казначейства по Приморскому краю. По результатам проведенных проверок в адрес отделений направлялись заключения и обзорные письма.

Территориальным управлением Росфиннадзора по Приморскому краю за 2007 год проведено 374 ревизии, объем проверенных средств составил 29626751,0 тыс. рублей. Финансовые нарушения выявлены в размере 7280358,0 тыс. рублей. Общая сумма средств, поступивших в 2007 году в доход федерального бюджета, сложилась в объеме 16632,0 тыс. рублей, или 0,2 % суммы выявленных нарушений.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в 2007 году направлено в Росфиннадзор 160 уведомлений на сокращение лимитов бюджетных обязательств на сумму 21802,0 тыс. рублей, из них принято на исполнение 151 уведомление на 11775 тыс. рублей; составлено 49 протоколов об административных правонарушениях на 14764,0 тыс. рублей; наложено административных штрафов на 304,0 тыс. рублей.

В 2007 году правоохранительным органам передано 120 материалов по результатам проверок, вынесено 14 постановлений за финансовые нарушения и возбуждено 4 уголовных дела. Кроме того, в 2007 году проведено 60 проверок валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования. Зарегистрировано 834 дела об административных правонарушениях. По итогам 2007 года по сравнению с 2006 годом наблюдается рост административных нарушений в 2,8 раза.

В 2007 году контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Приморского края согласно утвержденному плану работы на 2007 год проведено 30 контрольных мероприятий. Объем проверенных средств составил 31313277,1 тыс. рублей. Проверками установлены факты нецелевого использования средств в сумме 6734,2 тыс. рублей, нарушения бухгалтерского учета - 21006,2 тыс. рублей и неэффективного использования средств - 338207,9 тыс. рублей.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недопущению фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств направлено 19 представлений департаментам Приморского края и руководителям проверяемых организаций. В установленные сроки на 17 представлений получены ответы. В результате принятых мер в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды возвращено 101,6 тыс. рублей.

Выводы

1. Краевой бюджет за 2007 год исполнен по доходам в сумме 39561981,4 тыс. рублей, или на 107,9 %, по расходам - 38031024,8 тыс. рублей, или на 97,9 % годовых бюджетных назначений. Безвозмездные поступления составили 14473289,6 тыс. рублей, или 36,6 % общего объема доходов краевого бюджета. Превышение доходов над расходами (профицит) краевого бюджета - 1530956,6 тыс. рублей. Удельный вес средств, направленных на капитальные расходы в 2007 году, - 9,9 % общего объема расходов краевого бюджета. Доля средств федерального бюджета в объеме капитальных расходов - 50,8 процента.

2. Неиспользованные остатки средств краевого бюджета за 2007 год возросли в 1,7 раза по сравнению с уровнем 2006 года и сложились в сумме 3203539,1 тыс. рублей, или 8,4 % общего объема расходов, в том числе средства федерального бюджета в общей сумме остатков - 24,9 % и увеличились в 2,8 раза по сравнению с уровнем 2006 года. При этом отдельными главными распорядителями средств краевого бюджета не исполнены расходы в размере 2247657,6 тыс. рублей, что составляет 5,8 % утвержденных бюджетных ассигнований. Кроме того, по 15 видам расходов в объеме 86031,0 тыс. рублей исполнение не осуществлялось. Это свидетельствует о недостатках в реалистичности расчетов при формировании в целом показателей по доходам и расходам краевого бюджета и надежности показателей прогноза социально-экономического развития отдельных отраслевых направлений деятельности.

3. В нарушение статей 8 и 85 Бюджетного кодекса, федеральных законов от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 8 ноября 2007 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» департамент дорожного хозяйства

Приморского края выполнял в 2007 году полномочия органов местного самоуправления в части проведения ремонтных работ, капитального ремонта автомобильных дорог местного значения на сумму 510104,0 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ победителем конкурса были нарушены условия проведенного конкурса в сумме 20351,3 тыс. рублей в части замены объемов ремонтных работ в с. Золотая долина и с. Владимиро-Александровское на объемы работ в с. Новицкое, пер. Весенний, Партизанского муниципального района.

5. В нарушение пункта 16 Правил предоставления субвенций на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428, инвесторами проектов не было соблюдено условие софинансирования (за счет внебюджетных источников) по созданию новых рабочих мест на 21059,0 тыс. рублей.

6. В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ администрацией г. Партизанска заключены договоры на 2007 и 2008 годы на общую сумму 22260,0 тыс. рублей с ООО «Чарыш» без соблюдения условий конкурса в части наличия соответствующей лицензии на выполнение работ по защите от подтопления зданий и сооружений, а также принято дополнительное соглашение с ООО «Приморская продуктовая компания» с изменением условий договора от 11 сентября 2007 года № ССНРМ-1 в части продления сроков выполнения проекта на 6 месяцев.

7. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса средства федерального бюджета в размере 6821,4 тыс. рублей, направленные администрацией г. Партизанска на приобретение технологического оборудования в рамках программы местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, использованы ООО «Приморская продуктовая компания» не по целевому назначению и в соответствии с положениями статей 289 и 299 Бюджетного кодекса подлежат изъятию в федеральный бюджет. Администрацией городского округа г. Партизанск за невыполнение условий, предусмотренных пунктом 9.1 договора от 11 сентября 2007 года № ССНРМ-1, за пользование средствами федерального бюджета с 25 декабря 2007 года по 19 сентября 2008 года штрафные санкции в сумме 518,1 тыс. рублей не предъявлялись.

8. В соответствии с порядком о резервном фонде администрации Приморского края было произведено финансирование расходов в объеме 37199,8 тыс. рублей, которые не относятся к непредвиденным, установленным статьей 81 Бюджетного кодекса.

9. Недостаточный контроль государственных заказчиков в сфере строительства привел к тому, что на балансе заказчиков-застройщиков департамента дорожного хозяйства Приморского края и УГП «ПриморСтройЗаказчик» числится 79 незавершенных проблемных объектов на сумму 1577494,3 тыс. рублей с длительными сроками строительства, что согласно статье 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

10. В нарушение Федерального закона № 94-ФЗ отсутствуют договоры страхования на риски случайной гибели или повреждения объекта строительства до приемки его в эксплуатацию.

11. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «Об утверждении Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» в целях реализации мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в 2007 году не обеспечено привлечение средств из внебюджетных источников в сумме 6300930,0 тыс. рублей, что привело к неисполнению программных мероприятий. Уста-

новлено отсутствие подтверждающих документов, предоставленных Минрегиону России, по реализации указанной программы в части объема привлекаемых средств из внебюджетных источников в объеме 2007198,0 тыс. рублей.

12. Остатки средств федерального бюджета в сумме 275541,6 тыс. рублей, сложившиеся на 1 января 2008 года, не использовались от 7 до 9 месяцев в течение 2008 года, в том числе на реализацию ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» - 127811,0 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 71369,5 тыс. рублей и на реализацию мероприятий, финансирование которых осуществлялось из Федерального фонда регионального развития, - 76361,1 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

13. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» сданные в эксплуатацию объекты: «60-квартирный жилой дом в г. Большой Камень» (50586,8 тыс. рублей) и «Плавательный бассейн в г. Находке» (166256,0 тыс. рублей) по состоянию на 1 сентября 2008 года не зарегистрированы и числятся на балансе унитарного государственного предприятия «ПриморСтройЗаказчик».

14. При санкционировании расходов средств краевого бюджета на строительство объекта «Концертно-спортивный комплекс в г. Владивостоке» в 2007 и 2008 годах государственным заказчиком УГП «ПриморСтройЗаказчик» не соблюдены требования: постановления администрации Приморского края от 15 января 2007 года № 1-па «О мерах по реализации закона Приморского края «О краевом бюджете на 2007 год» в части превышения авансирования (30 %) на сумму 86500,0 тыс. рублей; пункта 4 статьи 11 государственных контрактов от 20 декабря 2007 года № 2007-02/57 и № 2007-02/56 в части досрочного расторжения контрактов государственного заказчика с генподрядчиком ООО «Ремонтно-строительная компания КФК»; пункта 10.3 указанных государственных контрактов в части предъявления штрафных санкций генподрядчику в размере 11103,1 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ; статьи 34 Бюджетного кодекса - средства краевого бюджета не использовались и числились на счетах подрядчика с 26 декабря 2007 года по 14 июля 2008 года в объеме 133300,0 тыс. рублей и с 14 мая по 20 сентября 2008 года - 186050,0 тыс. рублей.

15. В нарушение статьи 225 Бюджетного кодекса бюджетные средства, предусмотренные указанными государственными контрактами на 2007 год в общей сумме 171700,0 тыс. рублей, превышают лимит бюджетных обязательств на 2007 год на 21700,0 тыс. рублей.

16. При санкционировании расходов средств краевого бюджета на строительство объекта «Крытый хоккейный каток в г. Большой Камень» УГП «ПриморСтройЗаказчик» не соблюдены условия статьи 10.1 государственного контракта в части предъявления штрафных санкций в сумме 188,3 тыс. рублей ООО «Строительная компания Альянс» за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ.

17. В 2007 году средства федерального бюджета из Федерального фонда компенсаций в сумме 46851,3 тыс. рублей и по иным безвозмездным и безвозвратным перечислениям в размере 15487,0 тыс. рублей не использовались с 2006 года и по состоянию на 1 января 2008 года числились на едином счете краевого бюджета, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса является несоблюдением принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств.

18. В нарушение статьи 141 Бюджетного кодекса муниципальными образованиями не возвращены бюджетные кредиты в установленный срок в сумме 157148,7 тыс. рублей. За истекший период 2008 года задолженность взыскана в объеме 40351,8 тыс. рублей, в судебном порядке взыскивается 116796,9 тыс. рублей.

19. По состоянию на 1 сентября 2008 года во всех 179 муниципальных образованиях края уставы утверждены и зарегистрированы в Минюсте России, из них уставы 138 муниципальных образований не приведены в соответствие с действующим законодательством.

20. Бюджеты ЗАТО Большой Камень и Фокино являются высокодотационными, межбюджетные трансферты им составили в 2007 году 76,3 % и 80 %, соответственно.

Дефицит бюджета ЗАТО Фокино на 2007 год утвержден с превышением установленного статьей 92 Бюджетного кодекса норматива (10 %) и составил 24,2 % годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов.

21. Администрацией ЗАТО Фокино не обеспечено эффективное использование субвенции из федерального бюджета на переселение граждан ЗАТО в сумме 33408,4 тыс. рублей. Отсутствие контроля за исполнением контрактов о долевом строительстве жилья повлекло нарушение сроков сдачи жилья в эксплуатацию и непредъявление претензий об уплате неустойки в размере 83,6 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края, в котором предложить:

- взыскать в установленном порядке в бюджет средства, направленные администрацией г. Партизанска на приобретение технологического оборудования и использованные ООО «Приморская продуктовая компания» не по целевому назначению, в сумме 6821,4 тыс. рублей;

- направить материалы для взыскания в установленном порядке штрафных санкций за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ ООО «Ремонтно-строительная компания КФК» в размере 11103,1 тыс. рублей и ООО «Строительная компания Альянс» - 188,3 тыс. рублей, а также за использование средств федерального бюджета с ООО «Приморская продуктовая компания» - 518,1 тыс. рублей;

- провести мониторинг неэффективных расходов, подтверждением которых является значительный объем незавершенных объектов с длительным сроком строительства, обеспечив принятие решений о завершении строительства или о консервации указанных объектов;

- привести в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» регистрацию введенных в эксплуатацию объектов;

- устранить имеющиеся недостатки в администрировании средств федерального и краевого бюджетов при ежегодно увеличивающейся динамике роста неиспользованных остатков;

- привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок расходования средств резервного фонда администрации Приморского края;

- привести уставы муниципальных образований Приморского края в соответствие с федеральным и региональным законодательством;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших в 2007 году и I полугодии 2008 года нарушения федерального и регионального законодательства, отмеченные в актах контрольного мероприятия, в части проведения

конкурсных процедур, соблюдения условий по объемам софинансирования за счет средств внебюджетных источников, неэффективного администрирования использования федеральных и краевых средств, увеличения кредиторской задолженности, в том числе просроченной.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации, в котором предложить:

- произвести блокировку объемов финансирования по подразделу 1101 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» на сумму нецелевого использования 6821,4 тыс. рублей.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе городского округа ЗАТО Фокино, в котором предложить:

- в установленном порядке в соответствии с контрактами от 31 августа 2007 года № 1 с ООО «Инвестстрой корпорация» и от 27 ноября 2007 года № 1369/07 с ЗАО «ДВ Стройсвязькомплекс» (пункты 7.3 и 7.4, соответственно) предъявить претензии об уплате неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств.

4. Направить информационное письмо в Законодательное Собрание Приморского края.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН