

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» мая 2015 г.

№ ОМ-69/16-10

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в Министерстве финансов Российской Федерации и Федеральном казначействе»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 29 мая 2015 г. № 26К (1037))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 1.2.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

– показатели Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ) в части расходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета;

– показатели утвержденной сводной бюджетной росписи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– обоснования бюджетных ассигнований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, формируемые и представляемые главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России в устанавливаемом им порядке (далее – обоснования бюджетных ассигнований на

2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов);

– показатели лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2015 год;

– показатели ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– показатели ЛБО в части объектов капитального строительства в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– показатели ЛБО, установленные главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 2015 год;

– бюджетные ассигнования, установленные главным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – главные администраторы источников) за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– показатели перечня публичных нормативных обязательств (далее – ПНО), подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– бюджетные ассигнования на исполнение ПНО, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– бюджетные ассигнования на исполнение ПНО, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

– показатели казначейских уведомлений;

– показатели расходных расписаний;

– показатели для кассового плана исполнения федерального бюджета на 2015 год в части кассовых выплат по расходам федерального бюджета и кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

– показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и по главе 100 «Федеральное казначейство»;

– показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год, доведенные Минфином России и Федеральным казначейством как главными распорядителями (главными администраторами источников) подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета (администраторам источников).

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство финансов Российской Федерации;

Федеральное казначейство.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 25 марта по 29 мая 2015 года.

Проверка документов по доведению ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов капитального строительства в соответствии с ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование, и дополнительно заблокированных лимитов в соответствии с целью 5 программы при необходимости проводится в Счетной палате Российской Федерации (далее –

Счетная палата) по запросам Счетной палаты о предоставлении информации до 31 декабря 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Установить соответствие порядка, сроков составления и утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи).

5.2. Установить соответствие показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов показателям Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

5.3. Установить соблюдение требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в части соответствия утвержденных бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета и источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов обоснованиям бюджетных ассигнований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

5.4. Оценить выполнение Федеральным казначейством возложенной на него функции в части составления кассового плана исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год.

5.5. Установить соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи при доведении показателей сводной бюджетной росписи федерального

бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год до Федерального казначейства и главных распорядителей (главных администраторов источников).

5.6. Оценить выполнение Минфином России и Федеральным казначейством возложенных на них функций главного распорядителя (главного администратора источников) в части доведения бюджетной росписи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета (администраторов источников).

5.7. Проанализировать устранение Минфином России и Федеральным казначейством замечаний Счетной палаты по нарушениям, выявленным в ходе ранее проведенных проверок в части составления и доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

6. Проверяемый период деятельности: декабрь 2014 года, январь – май 2015 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. (Цель 1) В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 22421) утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета).

7.1.1. Пунктом 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных

распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденный приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н» (далее – приказ Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н) установлено, что в 2014 году утверждение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и их доведение до главных распорядителей (главных администраторов источников) осуществляется в соответствии с изменениями, внесенными данным приказом в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Пунктами 3 – 6 приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н установлено следующее:

в 2014 году Минфин России вносит изменение в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и ЛБО на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, предусматривающее прекращение действия утвержденных Министром финансов Российской Федерации показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО планового периода 2015 и 2016 годов (с учетом внесенных изменений в течение 2014 года);

сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждаются в абсолютных суммах по формам согласно приложениям № 1 и № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи;

Минфин России в течение двух рабочих дней со дня утверждения показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов передает Федеральному казначейству копию Сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и копию ЛБО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по формам согласно приложениям № 1 и № 3 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи;

Минфин России формирует на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в абсолютных суммах документы по формам согласно приложениям № 4, № 7, № 8 и № 22 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи;

Федеральное казначейство в 2014 году осуществляет доведение до главных распорядителей показателей сводной бюджетной росписи и ЛБО, утвержденных на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в абсолютных суммах.

7.1.2. В соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение сводной бюджетной росписи по форме согласно приложению № 1 к Порядку, которая включает бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривает, что Федеральное казначейство в 2014 году осуществляет доведение до главных распорядителей утвержденных показателей сводной бюджетной росписи.

7.1.3. В Федеральном законе от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ) утверждались показатели планового периода 2015 и 2016 годов.

В Федеральном законе от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены новые показатели федерального бюджета на 2015 и 2016 годы.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов только 4 декабря 2014 года утвердил Справку № 1-02-000/0222 «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов» согласно приложению № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи с присвоением кода вида изменений 333 – прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств планового периода 2015 и 2016 годов.

Таким образом, **показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 4 декабря 2014 года в части расходов федерального бюджета на плановый период 2015 и 2016 годов не соответствуют показателям Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ.**

Изменение в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и ЛБО, предусматривающее прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО планового периода 2015 и 2016 годов, вносилось (4 декабря 2014 года) на основании приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н.

При этом **приказ Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н** был официально опубликован в «Российской газете» 5 декабря 2014 года и **вступил в силу** по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть **16 декабря 2014 года.**

Таким образом, изменения в сводную бюджетную роспись в части планового периода 2015 и 2016 годов вносились на основании приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н, не вступившего в силу.

7.1.4. Руководствуясь статьями 165, 217, 219, 219¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России на основании показателей Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и с учетом особенностей,

установленных приказом Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, показатели которой утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым **23 декабря 2014 года.**

В соответствии с пунктом 1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи указанная роспись включает бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Сводная бюджетная роспись на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждена в абсолютных суммах в валюте Российской Федерации по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Бюджетные ассигнования на исполнение ПНО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, сформированы в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (раздел I).

Бюджетные ассигнования, установленные главным администраторам источников за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, сформированы в абсолютных

суммах по форме согласно приложению № 8 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

7.1.5. Бюджетная роспись на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» (Раздел I. Расходы федерального бюджета и Раздел II. Источники финансирования дефицита федерального бюджета) утверждена Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 30 декабря 2014 года.

Бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» утверждены в разрезе департаментов Минфина России, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления (далее – коды КОСГУ), относящихся к расходам бюджетов.

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» утверждены в разрезе департаментов Минфина России, администраторов источников и кодов групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, кодов КОСГУ, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации.

Бюджетная роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждена руководителем Федерального казначейства Р.Е.Артюхиным 29 декабря 2014 года.

Показатели утвержденной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета по Минфину России и Федеральному казначейству (как главным распорядителям) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в разрезе

разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета соответствуют показателям приложения 8 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2015 год» и приложения 11 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов» к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

7.1.6. Показатели сводной бюджетной росписи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 23 декабря 2014 года, ЛБО на 2015 год – 24 декабря 2014 года, что не соответствует пункту 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому они утверждаются одновременно.

Кроме того, согласно пунктам 5.1 и 8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и пунктам 4 и 6 приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н ЛБО утверждаются и доводятся на финансовый год и на плановый период.

ЛБО утверждены только на текущий 2015 год.

Согласно пункту 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр, а также в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» ЛБО на плановый период 2016 и 2017 годов до главных распорядителей не доводятся.

ЛБО, установленные главным распорядителям за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), сформированы в абсолютных суммах на текущий 2015 год, что не соответствует пункту 5 приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н, согласно которому Минфин России формирует указанный документ в абсолютных суммах на 2015 финансовый год и на

плановый период 2016 и 2017 годов по форме согласно приложению № 7 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

По результатам проверки установлено, что **на момент принятия решения** Министром финансов Российской Федерации об установлении дополнительно заблокированных лимитов вопросы недоведения дополнительно заблокированных лимитов и лимитов на плановый период **не регулировались** ни Бюджетным кодексом Российской Федерации, ни нормативными правовыми актами Минфина России. **Изменения** в соответствующий нормативный правовой акт Минфина России **в части отмены планового периода** при утверждении ЛБО **не внесены.**

ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП установлены Министром финансов Российской Федерации 24 декабря 2014 года в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (раздел II) **на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.** В указанном приложении **ЛБО по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (дополнительно заблокированные лимиты),** установлены только на **2015 год.**

Следует отметить, что изменения в пункт 5.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в части включения в форму приложения № 4 и наименования «дополнительно заблокированные лимиты», а также введения кода вида изменения 113 «изменения, вносимые в случае изменения дополнительных заблокированных лимитов бюджетных обязательств» внесены на основании приказа Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов

источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденный приказом Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н» (далее – приказ Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н).

При этом приказ Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н был опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 10 марта 2015 года и вступил в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования или 21 марта 2015 года, то есть после принятия решения Министра финансов Российской Федерации о дополнительно заблокированных лимитах (24 декабря 2014 года).

Таким образом, изменения в части введения дополнительно заблокированных лимитов вступили в силу лишь 21 марта 2015 года. При этом нормативными правовыми актами Минфина России процедура утверждения и определения объемов дополнительно заблокированных лимитов не предусмотрена.

Проверкой установлено, что изменения в ЛБО на 2015 год по коду вида изменения 113 внесены Минфином России до вступления в силу изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи в части введения дополнительно заблокированных лимитов (например, согласно справке от 3 февраля 2015 г. № 1-05-069/0008 внесены изменения по Минстрою России по целевой статье расходов 05 2 2795 «Реализация соглашений с международными финансовыми организациями в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»).

Положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – постановление Правительства

Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563) и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи основания для внесения изменений в ЛБО в случае перераспределения дополнительных заблокированных ЛБО не закреплены.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Минфина России (письмо от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1) на основании пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр главным распорядителям предоставлено право перераспределять доведенные им ЛБО в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, по согласованию с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации по соответствующему направлению.

Приказом Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н перечень кодов видов изменений дополнен видом изменения 113 – «изменения, вносимые в случае изменения дополнительных заблокированных лимитов бюджетных обязательств». При этом ссылка на основание для внесения изменений отсутствует.

Кроме того, в разъяснениях Минфина России отсутствуют **требования к оформлению соответствующего решения** заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (поручение, протокол, нормативный правовой акт).

С учетом изложенного положения Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи нуждаются в доработке.

Согласно пункту 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи ЛБО в части объектов ФАИП утверждаются Министром финансов Российской Федерации в течение семи рабочих дней со дня представления Минэкономразвития России утвержденных данных об объектах ФАИП на текущий финансовый год и на плановый период в соответствии со Справкой об изменении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на

финансовый год и на плановый период (ф. 0501051) согласно приложению № 2 к Порядку.

Минэкономразвития России сопроводительным **письмом от 16 декабря 2014 г. № 31956-ЕЕ/Д17и** направил данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества государственной собственности Российской Федерации (бюджетных инвестициях на осуществление капитальных вложений), включенных в ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Данные об объектах ФАИП), утвержденную Министром экономического развития Российской Федерации А.В.Улюкаевым **13 декабря 2014 года**.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов утвердил ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП справками от **24 декабря 2014 г. № 1-02-000/0002** и от **25 декабря 2014 г. № 1-02-000/0003** «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в течение семи рабочих дней со дня представления Минэкономразвития России утвержденных Данных об объектах ФАИП), что соответствует пункту 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

7.1.7. ЛБО на 2015 год утверждены 24 декабря 2014 года в объеме 7 776 357,4 млн. рублей.

При этом в утвержденных ЛБО на 2015 год по двум главным распорядителям установлены ЛБО по расходам на исполнение ПНО (код направления расходов 3014) в общем объеме более 46,0 млн. рублей, что противоречит пункту 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому ЛБО по расходам на исполнение ПНО не утверждаются. Указанные ЛБО на 2015 год доведены до главных распорядителей казначейскими уведомлениями от 25 декабря 2014 года в полном объеме.

Справками «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 24 декабря 2014 г. № 1-02-000/0001, от 25 декабря 2014 г. № 1-02-000/0004, № 3-02-000/0001 и № 3-02-000/0002 утверждены заблокированные ЛБО на 2015 год; справками от 24 декабря 2014 г. № 1-02-000/0002 и от 25 декабря 2014 г. № 1-02-000/0003 – ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП, в общем объеме 5 826 921,3 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2015 года объем утвержденных ЛБО на 2015 год составляет 13 603 278,7 млн. рублей.

Пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр установлено доведение до главных распорядителей ЛБО на 2015 год **в размере 90 %** утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ бюджетных ассигнований, **за исключением** бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, национальную оборону и национальную безопасность, доводимых в полном объеме.

Минфин России письмом от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1 довел до сведения главных распорядителей, что в соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации, **ЛБО на 2015 год утверждены в размере 90 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, за исключением** бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на предоставление субсидий федеральным государственным (бюджетным и автономным) учреждениям образования на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг

(выполнение работ), на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства.

Таким образом, перечень ЛБО, доводимых в полном объеме, согласно разъяснениям Минфина России отличается от соответствующего перечня, содержащегося в указанном протоколе совещания.

Данные об объемах утвержденных ЛБО на 2015 год по состоянию на 1 января 2015 года, подготовленные на основе экспертной оценки Счетной палаты с учетом информации Минфина России об объемах ЛБО на 2015 год, которые в соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации, не подлежали уменьшению при их утверждении и доведении (письмо Минфина России от 7 апреля 2015 г. № 16-02-18/19550 по запросу Счетной палаты о предоставлении информации) (далее – Информация об объемах ЛБО на 2015 год, не подлежащих уменьшению), представлены в таблице 1.

(млн. рублей)				
№ п/п	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2015 год, утвержденные Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ	Утвержденные ЛБО на 2015 год	% утвержденных ЛБО на 2015 год к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2015 год
1	ВСЕГО	15 513 079,3	13 603 278,7	87,7
2	ЛБО на 2015 год, утвержденные в размере бюджетных ассигнований Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации	4 072 236,3	3 290 066,7	
	в том числе:			
2.1	Бюджетные ассигнования на исполнение ПНО	661 111,2		
2.2	ЛБО на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	2 794 810,5	2 794 810,5	100,0
2.3	ЛБО на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации	77 997,7	73 680,7	94,5
2.4	ЛБО на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан	93 278,9	93 278,9	100,0
2.5	ЛБО на предоставление субсидий федеральным государственным (бюджетным и автономным) учреждениям образования на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	297 024,9	297 024,9	100,0
2.6	ЛБО на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства	148 013,1	31 271,7	21,1
3	ИТОГО (стр. 1 - стр. 2)	11 440 843,0	10 313 212,0	90,1

По экспертной оценке Счетной палаты, ЛБО на 2015 год с учетом ограничений, установленных решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации, утверждены по состоянию

на 1 января 2015 года в размере 90,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что ЛБО на 2015 год на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства утверждены лишь в размере 21,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ. По данному направлению расходов не утверждены ЛБО на 2015 год по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в объеме 114 600,6 млн. рублей, или 77,4 %, и ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП в объеме 2 140,8 млн. рублей, или 1,5 %.

ЛБО на 2015 год на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, утверждены в размере 94,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ. По данному направлению расходов не утверждены ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП в объеме 4 317,0 млн. рублей, или 5,5 %.

При этом в Информации об объемах ЛБО на 2015 год, не подлежащих уменьшению (письмо Минфина России от 7 апреля 2015 г. № 16-02-18/19550), отсутствуют ЛБО на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, которые в соответствии с письмом Минфина России от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1 утверждаются в размере бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, а также установлены ЛБО на 2015 год в объеме 2 042,0 млн. рублей на взнос в уставный капитал ОАО «Российские сети», г. Москва, в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», что не соответствует **пункту 2 протокола совещания** у Председателя Правительства Российской Федерации

от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр, в котором указанные ЛБО на 2015 год отсутствуют в перечне ЛБО на 2015 год, **доводимых в полном объеме.**

Отдельные ЛБО на 2015 год утверждены в размере бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ. При этом в соответствии с письмом Минфина России от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1 указанные ЛБО на 2015 год не включены в перечень ЛБО, утверждаемых в размере бюджетных ассигнований.

Так, по ГФС России утверждены ЛБО на 2015 год на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в объеме 3,0 млн. рублей, соответствующем объему бюджетных ассигнований, утвержденному Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

7.1.8. Согласно расчетам к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в источниках финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрено привлечение кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте, на 2015 год в сумме 11 549,1 млн. рублей, на 2016 год – 17 807,1 млн. рублей и на 2017 год - 19 982,5 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью **в источниках финансирования дефицита** федерального бюджета утверждены бюджетные ассигнования, направляемые на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 2015 год в сумме (-) 3 016,0 млн. рублей, на 2016 год – (-) 6 966,0 млн. рублей, на 2017 год – (-) 7 110,0 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью **по расходам федерального бюджета** утверждены бюджетные ассигнования за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год в объеме 8 533,1 млн. рублей, на

2016 год – 10 841,1 млн. рублей и на 2017 год – 12 872,5 млн. рублей.

ЛБО по указанным расходам утверждены на 1 января 2015 года в объеме 7 679,8 млн. рублей, что составляет 90 % показателя сводной бюджетной росписи.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2015 года общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), и расходов федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) составляет 10 695,8 млн. рублей, что на 853,3 млн. рублей меньше объема их привлечения.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевой иностранный кредит (заимствование) является формой финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая предусматривает **предоставление средств** в иностранной валюте на возвратной и возмездной основе путем оплаты товаров, работ и услуг **в соответствии с целями этих проектов**.

По состоянию на 1 мая 2015 года внесены изменения в ЛБО по расходам федерального бюджета, предусмотренным за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), в объеме 185,7 млн. рублей (справка от 3 февраля 2015 г. № 1-05-069/0008).

Таким образом, по состоянию на 1 мая 2015 года общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), и расходов федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 667,6 млн. рублей меньше объема их привлечения.

Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон от 20 апреля

2015 г. № 93-ФЗ) предусматривается увеличение объема привлечения (использования) кредитов (займов) международных финансовых организаций на 6 084,7 млн. рублей, или на 52,7 % (с 11 549,1 млн. рублей до 17 633,8 млн. рублей), а объемы предоставления бюджетных кредитов **в источниках финансирования дефицита** за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) увеличиваются на 1 904,0 млн. рублей, или на 63,1 % (с (-) 3 016,0 млн. рублей до (-) 4 920,0 млн. рублей).

Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ расходы федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) увеличиваются на 2015 год до 12 713,8 млн. рублей.

С учетом предусмотренного Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ увеличения указанных бюджетных ассигнований утверждение ЛБО 24 декабря 2014 года не в полном объеме недостаточно обосновано.

7.2. (Цель 2) Анализ соответствия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов показателям Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ показал следующее.

7.2.1. Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета на 2015 год утверждены в сумме 15 513 079,3 млн. рублей, на плановый период 2016 года – 15 864 987,4 млн. рублей и на плановый период 2017 года – 16 234 217,6 млн. рублей, что соответствует показателям приложений 8, 9 (секретно), 10 (совершенно секретно), 11, 12 (секретно) и 13 (совершенно секретно) к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в

разреze разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета по соответствующим главным распорядителям соответствуют показателям в указанных приложениях к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

7.2.2. В соответствии с пунктом 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи ЛБО утверждаются в пределах бюджетных ассигнований, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, за исключением ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, ЛБО в части объектов ФАИП, в случае отсутствия утвержденной в установленном порядке проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).

ЛБО по расходам на исполнение ПНО не утверждаются.

Общий объем ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП и дополнительно заблокированных лимитов на 2015 год составляет 7 075 610,7 млн. рублей (ф. 0501054 согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (раздел II).

Приказом Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н внесены изменения в пункт 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, предусматривающие **включение дополнительно заблокированных лимитов** в состав ЛБО, которые не должны утверждаться одновременно с утверждением показателей сводной бюджетной росписи.

При этом **приказом Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н не внесены изменения** в пункт 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, предусматривающие **исключение дополнительно заблокированных лимитов** из состава ЛБО, которые должны утверждаться в

пределах бюджетных ассигнований, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО на 2015 год, утвержденный частью 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, составляет 661 111,2 млн. рублей.

ЛБО на 2015 год утверждены в объеме 7 776 357,4 млн. рублей. В утвержденных ЛБО на 2015 год установлены ЛБО по расходам на исполнение ПНО в объеме более 46,0 млн. рублей, что не соответствует пункту 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Следовательно, ЛБО на 2015 год, без учета ЛБО по расходам на исполнение ПНО, должны составлять 7 776 310,9 млн. рублей, что на **7 736 768,4 млн. рублей** меньше бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год (15 513 079,3 млн. рублей).

Указанная сумма (7 736 768,4 млн. рублей) должна складываться из расходов на исполнение ПНО, ЛБО по которым не утверждаются (661 111,2 млн. рублей), ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование, и дополнительно заблокированных лимитов (7 075 610,7 млн. рублей).

Однако сумма этих показателей (7 736 721,9 млн. рублей) меньше разницы (7 736 768,4 млн. рублей) между объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год, и ЛБО на 2015 год, без учета ЛБО по расходам на исполнение ПНО. Следовательно, объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, утвержденный частью 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, должен быть больше.

7.2.3. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ

(часть 1 статьи 6) общий объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО утвержден на 2015 год в сумме 661 111 204,0 тыс. рублей, на 2016 год – 687 923 140,1 тыс. рублей, на 2017 год – 733 372 593,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации каждому ПНО присваиваются **уникальные коды целевых статей расходов** соответствующего бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом.

На основании пункта 6 приложения № 1 к приказу Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 114н **норма о доведении** Минфином России до главных распорядителей **Перечня публичных нормативных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на финансовый год и на плановый период (ф. 0501056), **исключена**.

Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации) (п. 4.2.3), определены 99 направлений расходов в составе целевой статьи расходов, предназначенных для отражения расходов федерального бюджета на осуществление публичных нормативных выплат (3001 – 3031, 3033 – 3041, 3043 – 3080, 3082 – 3084, 3088 – 3092, 3094 – 3099, 3101, 3102, 3104 – 3106, 3108, 3113, 3115).

В соответствии с пунктом 5.2 «Виды расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и правила их применения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации публичные нормативные обязательства отражаются по подгруппам видов расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» и 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера».

Проект Перечня публичных нормативных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – проект Перечня ПНО)

первоначально был представлен в Счетную палату (15 сентября 2014 года) в составе документов к проекту федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и включал перечень ПНО по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов с детализацией до элементов вида расходов. Кроме того, в приложении 1 к проекту Перечня ПНО **содержались объемы бюджетных ассигнований на исполнение ПНО.**

Общий объем бюджетных ассигнований, указанный в приложении 1 к проекту Перечня ПНО, соответствовал общему объему бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, предусмотренному частью 1 статьи 6 проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, на 2015 год в сумме 661 111 204,0 тыс. рублей, на 2016 год – 687 923 140,1 тыс. рублей, на 2017 год – 733 372 593,1 тыс. рублей.

Перечень публичных нормативных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, **представленный Минфином России 15 января 2015 года в Счетную палату**, содержит перечень ПНО по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов с детализацией до элементов вида расходов без указания объемов бюджетных ассигнований на исполнение ПНО.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), **группам видов расходов** классификации расходов федерального бюджета.

Перечнем публичных нормативных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определены 64 публичных нормативных

обязательства, установленные 54 нормативными правовыми актами (в том числе 5 законами Российской Федерации, 18 федеральными законами Российской Федерации, 18 указами Президента Российской Федерации, 13 постановлениями Правительства Российской Федерации).

В ходе проверки соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных частью 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и ведомственной структурой расходов федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств, выявлено, что данной статьей указанные бюджетные ассигнования учтены не в полном объеме.

В общий объем не включены ПНО по двум целевым статьям по направлению расходов (код 30 14) «Возмещение федеральными органами исполнительной власти расходов на погребение», которые согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации предназначены для отражения расходов на осуществление публичных нормативных выплат.

При этом одна из целевых статей (код 99 9 3014) включена в перечень публичных нормативных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, представленный в Счетную палату.

7.2.4. Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены приложение 42 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год» и приложение 43 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов» к указанному Федеральному закону (далее – приложение 42 и приложение 43), в которых отражены сальдированные показатели по **источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год** в сумме 430 718,6 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов – в сумме 476 277,7 млн. рублей и 540 882,4 млн. рублей соответственно.

Сводной бюджетной росписью источники финансирования дефицита

федерального бюджета утверждены на 2015 год в сумме (-) 1 239 978,5 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов – в сумме (-) 936 199,6 млн. рублей и (-) 1 009 661,5 млн. рублей соответственно.

7.2.4.1. Приложением 42 утверждены сальдированные показатели по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год в сумме 367 419,4 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 279 987,3 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – 19 711,1 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 67 721,0 млн. рублей.

Приложением 43 утверждены сальдированные показатели по **источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период:**

2016 года – в сумме 308 704,5 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 297 283,2 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение года – 21 926,5 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 10 505,2 млн. рублей;

2017 года – в сумме 444 026,6 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, – 546 297,0 млн. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств

федерального бюджета в течение года – 24 899,5 млн. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 127 169,9 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год утверждены в сумме (-) 971 485,0 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов – (-) 756 758,0 млн. рублей и (-) 747 831,0 млн. рублей соответственно.

7.2.4.1.1. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 720 782,3 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов – в сумме (-) 501 965,8 млн. рублей и (-) 382 877,3 млн. рублей соответственно, что соответствует пункту 1 части 5 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложение 38 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ), согласно которой государственные внутренние заимствования на 2015 - 2017 годы (сальдо) определены в полном объеме за счет государственных ценных бумаг в сумме 279 987,3 млн. рублей, 297 283,2 млн. рублей и 546 297,0 млн. рублей соответственно.

Согласно расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – расчеты к законопроекту) объем привлечения денежных средств от размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке в 2015 году составит 1 000 769,6 млн. рублей, в 2016 году – 799 249,0 млн. рублей и в 2017 году –

929 174,3 млн. рублей.

7.2.4.1.2. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 11 003,0 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 11 962,0 млн. рублей, на 2017 год – в сумме (-) 13 832,0 млн. рублей, что соответствует части 3 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем и внешнем рынках в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ на 2015 год утверждены в сумме до 6 150,0 млн. рублей, на 2016 год – до 7 100,0 млн. рублей, на 2017 год – до 6 500,0 млн. рублей.

Таким образом, государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней (сальдо) в 2015 году составят (-) 4 853,0 млн. рублей, в 2016 году – (-) 4 862,0 млн. рублей, в 2017 году – (-) 7 332,0 млн. рублей.

7.2.4.1.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 36 683,7 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 45 864,2 млн. рублей, на 2017 год – в сумме (-) 68 011,6 млн. рублей, что соответствует приложению 39 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

7.2.4.1.4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 150 000,0 млн. рублей, что соответствует части 1 статьи 11 Федерального

закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ; на 2016 и 2017 годы – в сумме (-) 140 000,0 млн. рублей и (-) 226 000,0 млн. рублей соответственно, которые не утверждены статьями указанного Федерального закона. Согласно расчетам к законопроекту объем предоставления бюджетных кредитов в 2016 и 2017 годах предусмотрен в размере 140 000,0 млн. рублей и 226 000,0 млн. рублей соответственно, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи.

Расчетами к законопроекту объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы из федерального бюджета, в 2015 году предусмотрен в сумме 150 136,3 млн. рублей, в 2016 и 2017 годах – в сумме 135 137,0 млн. рублей и 226 000,0 млн. рублей соответственно.

Таким образом, бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (сальдо), в 2015 году составят 136,3 млн. рублей, в 2016 году – (-) 4 863,0 млн. рублей. По показателям 2017 года предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы из федерального бюджета, в полном объеме.

Указанные выше суммы входят в состав сальдированного показателя «иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» приложений 42 и 43.

7.2.4.1.5. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), сводной бюджетной росписью утвержден:

на 2015 год – в сумме (-) 3 016,0 млн. рублей, что соответствует части 3 статьи 11 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, а также рублевому эквиваленту показателя таблицы «Кредиты (займы) международных финансовых организаций» приложения 40 «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2015 год и на плановый

период 2016 и 2017 годов» к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (далее – приложение 40);

на 2016 и 2017 годы – в сумме (-) 6 966,0 млн. рублей и (-) 7 110,0 млн. рублей соответственно, что соответствует рублевому эквиваленту показателя таблицы «Кредиты (займы) международных финансовых организаций» приложения 40, но не утверждено указанной статьей Федерального закона.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), согласно расчетам к законопроекту на 2015 год предусмотрен в сумме 1 891,6 млн. рублей, на 2016 год – в сумме 1 008,7 млн. рублей и на 2017 год – в сумме 1 084,2 млн. рублей.

Объем бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) (сальдо), на 2015 год с учетом возврата предусмотрен в сумме (-) 1 124,4 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 5 957,3 млн. рублей, на 2017 год – в сумме (-) 6 025,8 млн. рублей.

7.2.4.1.6. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на компенсационные выплаты по сбережениям граждан, сводной бюджетной росписью на 2015 – 2017 годы утвержден в сумме 50 000,0 млн. рублей ежегодно, что соответствует части 1 статьи 15 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

7.2.4.2. Приложением 42 сальдированные показатели по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год утверждены в сумме 63 299,4 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, – 139 337,9 млн. рублей; разница между полученными и погашенными

Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, – (-) 22 803,9 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 53 234,6 млн. рублей.

Приложением 43 утверждены сальдированные показатели по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период:

2016 года – в сумме 167 573,2 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, – 220 027,5 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, – 4 832,2 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 57 286,5 млн. рублей;

2017 года – в сумме 96 855,7 млн. рублей, в том числе: разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в

иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение, – 146 935,6 млн. рублей; разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, – 7 746,8 млн. рублей; иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 57 826,7 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год утверждены в сумме (-) 268 493,5 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 179 441,6 млн. рублей, на 2017 год – в сумме (-) 261 830,6 млн. рублей.

7.2.4.2.1. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 124 562,1 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 50 872,5 млн. рублей, на 2017 год – в сумме (-) 129 564,4 млн. рублей, что соответствует пункту 2 части 5 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Согласно приложению 40 в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации сальдо государственных внешних заимствований за счет государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2015 году составляет 3 696,0 млн. долларов США, или 139 337,9 млн. рублей (расчетно), в 2016 году – 5 685,5 млн. долларов США, в 2017 году – 3 719,9 млн. долларов США, или 220 027,5 млн. рублей, и 146 935,6 млн. рублей соответственно (расчетно).

Приложением 40 в части несвязанных (финансовых) заимствований

Российской Федерации на 2015 – 2017 годы предусмотрены поступления от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в сумме 7 000,0 млн. долларов США ежегодно.

Таким образом, согласно расчетам к законопроекту объем средств, планируемых к поступлению от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2015 году составляет 263 900,0 млн. рублей, в 2016 году – 270 900,0 млн. рублей, в 2017 году – 276 500,0 млн. рублей.

7.2.4.2.2. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц, в иностранной валюте, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 34 353,1 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 12 975,0 млн. рублей и на 2017 год – в сумме (-) 12 235,7 млн. рублей, что соответствует пункту 3 части 5 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

7.2.4.2.3. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 3 892,8 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 2 539,9 млн. рублей и на 2017 год – в сумме (-) 1 530,5 млн. рублей.

Объем указанных бюджетных ассигнований определяется:

на 2015 год – посредством суммирования данных таблиц 1.1.2 и 1.2.2 приложения 41 «Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» к

Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (далее – приложение 41). В результате суммирования общая сумма составляет 103,3 млн. долларов США, или 3 892,8 млн. рублей в рублевом эквиваленте (расчетно), что соответствует показателю сводной бюджетной росписи;

на 2016 и 2017 годы – путем суммирования данных таблиц 2.1.2 и 2.2.2 приложения 41. В результате суммирования общая сумма составляет 65,6 млн. долларов США и 38,8 млн. долларов США, или 2 539,9 млн. рублей и 1 530,5 млн. рублей в рублевом эквиваленте (расчетно), соответственно, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи на указанный плановый период.

7.2.4.2.4. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета, сводной бюджетной росписью на 2015 год утвержден в сумме (-) 105 685,5 млн. рублей, на 2016 год – в сумме (-) 113 054,3 млн. рублей и на 2017 год – в сумме (-) 118 500,0 млн. рублей.

Расчетами к законопроекту **возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** на 2015 год предусмотрен в сумме 56 343,7 млн. рублей, на 2016 год – в сумме 58 307,7 млн. рублей и на 2017 год – в сумме 62 203,9 млн. рублей, что соответствует (расчетно) суммам, отраженным в приложениях 42 и 43 по показателю «иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета», за вычетом бюджетных ассигнований на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета и на исполнение государственных гарантий в иностранной валюте.

С учетом возврата государственные финансовые и государственные экспортные кредиты на 2015 год расчетно составляют (-) 49 341,8 млн. рублей, на 2016 год – (-) 54 746,6 млн. рублей, на 2017 год – (-) 56 296,1 млн. рублей.

7.2.4.3. Сводная бюджетная роспись на 2015 год и на плановый период

2016 и 2017 годов в части источников финансирования дефицита федерального бюджета отражает объемы бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих операций, **кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета**, и не содержит объемов привлекаемых (поступаемых) средств, что соответствует требованиям пункта 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время источники финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденные приложениями 42 и 43, представляют собой сальдированную разницу между привлечением средств и погашением соответствующих долговых обязательств, изменением остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, а также сальдированный показатель по иным источникам, при этом статьями 11, 15 и 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены объемы бюджетных ассигнований на осуществление отдельных выплат из федерального бюджета.

7.2.4.4. По состоянию на 1 апреля 2015 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составил на 2015 год (-) 277 000, млн. рублей, на 2016 и 2017 годы – (-) 1 000,0 млн. рублей ежегодно.

Изменения осуществлены по коду 01 06 10 01 01 0002 510 «Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк)»» (справка от 27 февраля 2015 г. № 1-05-100/0004). Указанный код бюджетной классификации согласно приложению 12 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации **относится к операциям по**

управлению остатками средств на единых счетах бюджетов (КБК 000 01 06 10 00 00 0000 000).

Согласно пункту 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

7.2.4.5. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 196-р принято решение об использовании части средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России в размере 500 000,0 млн. рублей на замещение нефтегазовых доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета. Вырученные в феврале 2015 года средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях замещения не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2015 году доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Указанная операция отражена в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 1 марта 2015 года по подгруппе источников финансирования дефицита федерального бюджета 000 01 05 00 00 00 0000 000 «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов».

Изменение показателей сводной бюджетной росписи не осуществлялось.

Вместе с тем в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается код вида изменений «018 – изменения, вносимые в связи с принятием в установленном порядке решений об использовании средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд, средств Резервного фонда».

Изменения в сводную бюджетную роспись по указанному виду изменений в 2012 - 2014 годах не вносились, что свидетельствует о необходимости рассмотрения вопроса о применении указанного кода вида изменений.

7.3. (Цель 3) Проверка соблюдения требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в части соответствия утвержденных бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета и источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов обоснованиям бюджетных ассигнований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов показала следующее.

7.3.1. В соответствии с пунктом 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать федеральному закону о федеральном бюджете, а утвержденные бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета и обоснования бюджетных ассигнований, формируемые и представляемые главными распорядителями в Минфин России в устанавливаемом им порядке согласно статье 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.

Показатели Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписи федерального бюджета по расходам (открытая часть) по состоянию на 1 января 2015 года, размещенные в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», показатели утвержденного федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и бюджетные ассигнования по предложениям главных распорядителей (с обоснованиями бюджетных ассигнований), а также данные о несоответствии указанных показателей по общему объему представлены в таблице 2.

(тыс. рублей)

Период	Утверждено Федеральным законом	Утверждено сводной бюджетной росписью на 1 января 2015 года	Показатели утвержденного федерального бюджета по данным ИС "Бюджетное планирование"	Предложения главных распорядителей по данным ИС "Бюджетное планирование"	Отклонения			
					сумма (гр.4 - гр.3; гр.4 - гр.2)	%	сумма (гр.5 - гр.3; гр.5 - гр.2)	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2015 год	12 332 370 083,3	12 332 370 083,3	12 195 193 634,9	12 349 390 257,6	-137 176 448,4	-1,11	17 020 174,3	0,14
2016 год	12 753 084 055,0	12 753 084 055,0	12 612 289 559,8	12 768 499 754,0	-140 794 495,2	-1,10	15 415 699,0	0,12
2017 год	12 874 560 925,6	12 874 560 925,6	12 734 641 202,0	12 887 178 746,2	-139 919 723,6	-1,09	12 617 820,6	0,10

В нарушение пункта 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования по предложениям главных распорядителей (с обоснованиями бюджетных ассигнований) (графа 5 таблицы 2), а также показатели утвержденного федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (графа 4 таблицы 2), размещенные в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», не соответствуют бюджетным ассигнованиям на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденным Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (графа 2 таблицы 2) и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января 2015 года (графа 3 таблицы 2).

7.3.1.1. Проверка отклонений показателей по предложениям главных распорядителей и утвержденных показателей в 2015 году показала следующее.

По четырём главным распорядителям (Роскомнадзору, СВР России, ФСО России, ФСИН России) в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» учтены не все показатели, утвержденные Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью на 1 января 2015 года, отсутствуют данные о бюджетных ассигнованиях по отдельным целевым статьям расходов.

Кроме того, проверкой установлено, что по двум главным распорядителям – Минздраву России и Роспотребнадзору в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» неверно рассчитаны итоговые значения бюджетных ассигнований по указанным главам.

7.3.1.2. Выборочная проверка обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей, размещенных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», согласно доступу, предоставленному пользователям Счетной палаты, по отдельным направлениям расходов федерального бюджета на 2015 год показала следующее.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января

2015 года расходы по направлению «3987 – Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предусмотрены 48 главным распорядителям, в том числе Минфину России и Федеральному казначейству.

Следует отметить, что **средний размер выплаты на одного сотрудника, используемый при расчете бюджетных ассигнований, необходимых главным распорядителям на указанные цели, не регламентирован нормативными документами. В обоснованиях бюджетных ассигнований главными распорядителями в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» по указанному направлению расходов представлены различные объемы размера выплаты на одного сотрудника.**

Так, Минфину России по данному направлению расходов (ЦСР 99 9 3987) по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 000,0 тыс. рублей.

В обоснованиях бюджетных ассигнований указанный объем средств соответствует показателям Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2015 года, размер выплаты на 2015 год на одного сотрудника предусмотрен в сумме **22 000,0 рублей**, количество получателей выплаты – 500 человек при среднем количестве выплат в год – 1 единица.

Федеральным казначейством казначейским уведомлением от 24 декабря 2014 г. № 092/002 до Минфина России доведены бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации «01 06 99 9 3987 100» в сумме 11 000,0 тыс. рублей и ЛБО в сумме 9 900,0 тыс. рублей (90 % предусмотренных бюджетных ассигнований). Указанные ЛБО в полном объеме доведены Минфином России до ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/36996/001).

Также Минфину России по указанному направлению расходов (ЦСР 39 8 3987) в рамках подпрограммы «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 272,0 тыс. рублей.

В обоснованиях бюджетных ассигнований указанный объем средств соответствует показателям Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2015 года. По основному мероприятию «Организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации» размер выплаты на 2015 год на одного сотрудника предусмотрен в сумме **59 000,0 рублей**, количество получателей выплаты – 8 человек при среднем количестве выплат в год – 1 единица (472,0 тыс. рублей). По основному мероприятию «Обеспечение осуществления ФКУ «Пробирная палата России» федерального пробирного надзора, в том числе опробирования и клеймения государственным пробирным клеймом» размер выплаты на 2015 год на одного сотрудника предусмотрен в сумме **3 333,3 рублей**, количество получателей выплаты – 24 человека при среднем количестве выплат в год – 10 единиц (800,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Таким образом, **расчет бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение осуществления ФКУ «Пробирная палата России» федерального пробирного надзора, в том числе опробирования и клеймения государственным пробирным клеймом» является некорректным, показатель «среднее количество выплат в год» не может составлять 10 единиц.**

Федеральным казначейством казначейским уведомлением от 24 декабря 2014 года № 092/002 до Минфина России доведены бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации «01 13 39 8 3987 100» в сумме 1 272,0 тыс. рублей и ЛБО в сумме 1 144,8 тыс. рублей (90 % предусмотренных бюджетных ассигнований). Указанные ЛБО в полном объеме доведены Минфином России до ФКУ «Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации» (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/38913/003) и до ФКУ «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/37304/001).

Таким образом, по направлению расходов «3987 - Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» **в рамках полномочий одного главного распорядителя**

(Минфина России) в расчетах к обоснованиям бюджетных ассигнований применяется различный норматив размера выплаты на одного сотрудника.

Следует отметить, что отдельными главными распорядителями в обоснованиях бюджетных ассигнований по указанному направлению расходов в информационной системе Минфина не представлен расчет необходимых бюджетных ассигнований.

Так, ФАНО России Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2015 года предусмотрены расходы по ЦСР 01 3 3987 и ЦСР 14 1 3987 на суммы 4 200,0 тыс. рублей и 9 800,0 тыс. рублей соответственно. В обоснованиях бюджетных ассигнований на указанные суммы расчеты не представлены: отсутствуют показатели размера выплаты на 2015 год на одного сотрудника, количество получателей выплаты и количество выплат в год.

Федеральным казначейством казначейским уведомлением от 24 декабря 2014 г. № 007/002 до ФАНО России доведены бюджетные ассигнования по кодам бюджетной классификации «01 10 01 3 3987 600» и «01 10 14 1 3987 600» в сумме 4 200,0 тыс. рублей и 9 800,0 тыс. рублей, а также ЛБО в сумме 3 780,0 тыс. рублей и 8 820,0 тыс. рублей (90 % предусмотренных бюджетных ассигнований). Указанные ЛБО в полном объеме доведены ФАНО России до подведомственных распорядителей (получателей) (расходное расписание от 28 января 2015 г. № 007/00007/006).

7.3.1.3. В информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» сформировано обоснование бюджетных ассигнований на 2015 год по направлению расходов 2795 «Реализация соглашений с международными финансовыми организациями» по Минрегиону России в объеме 1 822,6 млн. рублей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 612 Минрегион России упразднен с даты его подписания.

Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводная бюджетная

роспись федерального бюджета не содержат бюджетных ассигнований на 2015 год по данному главному распорядителю.

Минфин России принял в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» (раздел «4 этап: федеральный бюджет» статус «Утверждено») указанное обоснование бюджетных ассигнований по Минрегиону России, что не соответствует пунктам 16 и 17 Порядка представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 25 декабря 2013 г. № 137н (далее – Порядок представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований). Требования пунктов 16 и 17 сохранены в Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденном приказом Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н. Согласно указанным положениям Минфин России в течение десяти рабочих дней после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации рассматривает полученные от главного распорядителя средств федерального бюджета обоснования бюджетных ассигнований, сформированные в соответствии с пунктом 15 Порядка, в порядке, установленном пунктом 14 Порядка, и при отсутствии замечаний осуществляет их принятие. Обоснования бюджетных ассигнований, принятые Минфином России в соответствии с пунктом 16 Порядка, должны соответствовать показателям сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и плановый период.

В обосновании бюджетных ассигнований по Минрегиону России по указанному направлению расходов показатели 2014 года соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (с изменениями), а показатели 2015 и 2016 годов – предложениям Минрегиона России при формировании проекта федерального

закона о федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Таким образом, обоснование бюджетных ассигнований в нарушение требований Порядка представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований не приведено в соответствие с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи.

7.3.1.4. Форма обоснований бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденная приложением № 41 к Порядку представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований, содержит распределение бюджетных ассигнований по видам долговых обязательств в абсолютном выражении и не предусматривает отражения расчетов по видам долговых обязательств с указанием дат купонов, размеров по ним и ставок (процентов по ним и (или) дисконта) в разрезе выпусков долговых обязательств, что существенно снижает прозрачность при планировании расходов.

Форма указанного обоснования бюджетных ассигнований согласно приложению № 67 к Порядку формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н, полностью соответствует ранее утвержденной.

Учитывая динамику сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2012 - 2014 годах в ходе исполнения федерального бюджета, обусловленную низким исполнением программ внутренних заимствований в части размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, а также уточнение позиции Минфина России в процессе рассмотрения Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период

2016 и 2017 годов» о достаточности бюджетных ассигнований по указанным расходам (письма Минфина России от 18 марта 2015 г. № 01-02-01/16-14721 и от 2 апреля 2015 г. № 04-05-15/1/18561), вопрос повышения прозрачности обоснований бюджетных ассигнований актуален.

В связи с изложенным Минфину России следует подготовить предложения по внесению изменений в Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н, в части внесения изменений в приложение № 67 (форму ОКУД 0505204), предусматривающих **отражение расчета** по видам долговых обязательств с указанием дат купонов, размеров по ним и ставок (процентов по ним и (или) дисконта) в разрезе выпусков долговых обязательств.

7.3.2. Приказами Минфина России от 25 декабря 2013 г. № 137н и от 17 марта 2015 г. № 38н утвержден Порядок представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований **только в части расходов федерального бюджета**, что соответствует положениям статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым бюджетные полномочия в части составления обоснований бюджетных ассигнований закреплены за главными распорядителями бюджетных средств.

Согласно пункту 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета**, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации **обоснование** бюджетных ассигнований является документом, **характеризующим бюджетные ассигнования** в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

В соответствии с пунктом 10.1.1 Порядка составления и ведения сводной

бюджетной росписи главные распорядители (**главные администраторы источников**) представляют в Минфин России для включения в проект закона о бюджете (проект федерального закона о внесении изменений в закон о бюджете) предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и на плановый период и предложения по внесению изменений **в обоснования бюджетных ассигнований**. При этом **предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и на плановый период должны соответствовать предложениям по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований**.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи внесение изменений в сводную роспись и ЛБО в ходе исполнения федерального бюджета по иным основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом о бюджете, осуществляется Минфином России на основании предложений главных распорядителей (главных администраторов источников). При этом главные распорядители (**главные администраторы источников**) представляют в Минфин России предложения об изменении сводной бюджетной росписи с обоснованием предлагаемых изменений и приложением справок, сформированных на основании **предложений по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований** (пункт 11.1 Порядка). Предложения по внесению изменений в сводную роспись и предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований **должны соответствовать друг другу**.

Проверкой установлено, что информационная система Минфина России «Бюджетное планирование» **не содержит сведений о сформированных обоснованиях бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета**.

Статьей 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации **бюджетные полномочия по составлению обоснований бюджетных ассигнований по**

источникам финансирования дефицита бюджета за главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета не закреплены.

Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части закрепления бюджетных полномочий по составлению обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета за главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, а также разработать порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований по источникам.

7.4. (Цель 4) Проверка выполнения Федеральным казначейством возложенной на него функции в части составления кассового плана исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год показала следующее.

7.4.1. В соответствии с пунктом 4.4 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее - Порядок составления и ведения кассового плана), Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год формируется главными распорядителями средств федерального бюджета и представляется в Федеральное казначейство в срок не позднее 20 декабря отчетного финансового года; **показатели Прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год должны соответствовать показателям федерального закона о федеральном бюджете (за исключением некассовых операций) и не превышать предельные объемы финансирования расходов федерального бюджета в случае их доведения до участников процесса прогнозирования.**

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года Федеральным казначейством представлен Кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию на 1 января 2015 года (далее –

Кассовый план), Прогнозы кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год и Прогнозы кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год.

Проверка Прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год главных распорядителей средств федерального бюджета, сформированных по форме согласно приложению № 5 к Порядку составления и ведения кассового плана, показала следующее.

По состоянию на 1 января 2015 года показатели Прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета «Всего кассовых выплат по расходам федерального бюджета» (код строки 0900) Минфина России, Роскосмоса и ФМБА России составляют 4 458 345,8 млн. рублей, 185 574,2 млн. рублей и 42 870,4 млн. рублей соответственно. Расходы по некассовым операциям (код строки 1000) по Минфину России предусмотрены в объеме 3 587,0 млн. рублей, по Роскосмосу и ФМБА России – не предусмотрены. Объемы расходов Минфина России, Роскосмоса и ФМБА России утверждены приложением 8 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год в сумме 4 448 261,0 млн. рублей, 180 511,5 млн. рублей и 42 701,9 млн. рублей соответственно.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований по Минфину России, Роскосмосу и ФМБА России за исключением некассовых операций составляет 4 444 674,0 млн. рублей, 180 511,5 млн. рублей и 42 701,9 млн. рублей соответственно.

Таким образом, показатели Прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета «Всего кассовых выплат по расходам федерального бюджета» (код строки 0900) Минфина России, Роскосмоса и ФМБА России на 0,3 %, 2,8 % и 0,4 % больше соответствующих показателей, утвержденных приложением 8 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и

сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год (за исключением некассовых операций).

В связи с изложенным сформированные по форме согласно приложению № 5 к Порядку составления и ведения кассового плана **показатели Прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2015 год Минфина России, Роскосмоса и ФМБА России выше показателей Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2015 год (за исключением некассовых операций), что не соответствует пункту 4.4 Порядка составления и ведения кассового плана.**

7.4.2. По состоянию на 1 января 2015 года в Кассовом плане показатель «Кассовые выплаты – всего» на 2015 год (код строки 0200) составляет **15 504 546,2 млн. рублей.**

Общий объем расходов федерального бюджета утвержден Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год в сумме 15 513 079,3 млн. рублей. Объем некассовых операций по расходам федерального бюджета предусмотрен Кассовым планом на 2015 год (код строки 1800) в сумме 111 549,1 млн. рублей. За исключением некассовых операций объем бюджетных ассигнований составляет **15 401 530,2 млн. рублей.**

Таким образом, показатель «Кассовые выплаты – всего» (код строки 0200) на **103 016,0 млн. рублей**, или на 0,7 %, больше показателя общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год (за исключением некассовых операций). Следует отметить, что указанный объем соответствует показателю «Уменьшение источников финансирования дефицита федерального бюджета по некассовым операциям» (код строки 0500) Прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального

бюджета на текущий финансовый год Минфина России, сформированного по форме согласно приложению № 6 к Порядку составления и ведения кассового плана.

Вместе с тем в Прогнозах кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год, сформированных Минфином России, Роснедрами и Росреестром по форме согласно приложению № 5 к Порядку составления и ведения кассового плана, некассовые операции по расходам федерального бюджета составляют 3 767,8 млн. рублей (Минфин России – 3 587,0 млн. рублей, Роснедра – 0,005 млн. рублей, Росреестр – 180,8 млн. рублей).

7.4.3. В соответствии с пунктом 4.5 Порядка составления и ведения кассового плана Прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год формируется главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета и представляется в Федеральное казначейство в срок не позднее 20 декабря отчетного финансового года.

Показатели Прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год должны соответствовать показателям федерального закона о федеральном бюджете (за исключением некассовых операций).

Проверка Прогнозов кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, сформированных по форме согласно приложению № 6 к Порядку составления и ведения кассового плана, показала следующее.

Указанные Прогнозы сформированы по четырем главным администраторам источников финансирования дефицита федерального

бюджета: Минфину России, Федеральному казначейству, Росимуществу и ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд».

ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» не является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с приложением 8 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по указанному учреждению не содержит объемов показателей в абсолютном выражении.

Показатель «Перевод средств из Фонда национального благосостояния» (код строки 0550) в объеме 19 711,1 млн. рублей на 2015 год, включенный в Кассовый план по состоянию на 1 января 2015 года, не отражен в Прогнозах кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год у указанных главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Таким образом, показатель Кассового плана **«Перевод средств из Фонда национального благосостояния»** (код строки 0550) больше показателей Прогноза поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета на 19 711,1 млн. рублей.

Показатель «Уменьшение остатков денежных средств финансового резерва федерального бюджета (уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния)» (код строки 0200) в объеме 19 711,1 млн. рублей на 2015 год включен в Прогнозы кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на

текущий финансовый год на 1 февраля, 1 марта и 1 апреля по Федеральному казначейству.

7.4.4. Кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию на 1 января 2015 года, представленный в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года, содержит наименования показателей по кодам строк 0100, 0200, 0210, 1800, 1900, которые не соответствуют наименованиям показателей согласно приложению № 1 «Кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год» (форма по ОКУД № 0501043), утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями).

7.5. (Цель 5) Проверка соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи при доведении показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год до Федерального казначейства и главных распорядителей (главных администраторов источников) показала следующее.

7.5.1. Минфин России 23 декабря 2014 года направил Федеральному казначейству (сопроводительное письмо от 23 декабря 2014 г. № 16-03-16/66616) копию сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов, 24 декабря 2014 года (сопроводительное письмо от 24 декабря 2014 г. № 16-03-16/67036) – копию ЛБО на **2015 год** и ЛБО, установленные главным распорядителем за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на **2015 год**.

При этом, как следует из письма от 24 декабря 2014 г. № 16-03-16/67036, Минфином России в Федеральное казначейство направлена копия ЛБО на **2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов** и ЛБО, установленные главным распорядителем за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на **2015 финансовый год и на плановый период**

2016 и 2017 годов.

Одновременно Минфином России в соответствии с пунктом 7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в Федеральное казначейство направлены соответствующие документы.

7.5.2. Во исполнение пункта 24 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» (далее – Правила формирования и реализации ФАИП), Минэкономразвития России сопроводительным письмом от 16 декабря 2014 г. № 31955-ЕЕ/Д17и направил Минфину России Данные об объектах ФАИП.

Следует отметить, что указанный документ зарегистрирован в Минфине России **22 декабря 2014 года**, то есть через шесть дней после его регистрации в Минэкономразвития России, что является недопустимым.

В соответствии с пунктом 25 Правил формирования и реализации ФАИП Минфин России сопроводительным письмом от **29 декабря 2014 г. № 16-08-04/68248** направил Федеральному казначейству Данные об объектах ФАИП для осуществления контроля в рамках его полномочий при перечислении средств федерального бюджета (в семидневный срок со дня получения Данных об объектах ФАИП от Минэкономразвития России).

Кроме того, в соответствии с пунктом 23 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфин России в течение **семи рабочих дней** со дня получения от Минэкономразвития России Данных об объектах ФАИП формирует Сведения о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО в части бюджетных инвестиций и субсидий в объекты капитального строительства в соответствии с ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (ф. 0501072) согласно приложению № 17 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (далее – Сведения по ф. 0501072) и

направляет их в Федеральное казначейство.

Поздняя регистрация документа повлияла на увеличение сроков формирования и направления Сведений по ф. 0501072.

Минфин России 29 декабря 2014 года (письмо № 16-08-04/68248) направил в Федеральное казначейство только Данные об объектах ФАИП, проинформировав Федеральное казначейство, что Сведения по ф. 0501072 будут направлены в установленном порядке дополнительно. Минфином России Сведения по ф. 0501072 направлены в Федеральное казначейство 30 декабря 2014 года.

В соответствии с пунктом 25 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней со дня поступления из Минфина России Сведений по ф. 0501072 согласно приложению № 17 к настоящему Порядку обеспечивает доведение Данных об объектах ФАИП (измененных данных об объектах ФАИП) до территориальных органов Федерального казначейства. При этом указанный Порядок не содержит положений о доведении Федеральным казначейством Сведений по ф. 0501072.

7.5.3. Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей (главных администраторов источников) объемы бюджетных ассигнований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Доведенные до главных распорядителей (главных администраторов источников) объемы бюджетных ассигнований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов соответствуют показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденным на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

7.5.3.1. Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до 10 главных распорядителей бюджетные ассигнования за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год в объеме 8 533,1 млн. рублей, на плановый период

2016 и 2017 годов – 10 841,1 млн. рублей и 12 872,5 млн. рублей соответственно.

Доведенные до главных распорядителей объемы бюджетных ассигнований за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов соответствуют показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденным на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

7.5.4. Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 и 25 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей ЛБО на 2015 год.

Доведенные до главных распорядителей объемы ЛБО на 2015 год соответствуют ЛБО на 2015 год, утвержденным по состоянию на 1 января 2015 года.

Проверкой установлено, что **ЛБО на плановый период 2016 и 2017 годов до главных распорядителей не доводились.**

7.5.4.1. Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 и 25 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей ЛБО за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год в объеме 7 679,8 млн. рублей.

ЛБО за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2016 и 2017 годы не доводились.

По состоянию на 1 января 2015 года ЛБО за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год распределены только Минприроды России в объеме 189,0 млн. рублей (расходное расписание от 30 декабря 2014 г. № 051/00051/003).

По состоянию на 1 апреля 2015 года ЛБО за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год другими главными распорядителями не распределялись.

7.5.4.2. Направленная в Счетную палату электронная версия ЛБО на 2015 год по главным распорядителям содержит коды разделов, подразделов,

целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, а также следующие коды КОСГУ: 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», 211 «Заработная плата», 212 «Прочие выплаты», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», а также код 999 «Прочие», что **не соответствует пункту 5 Порядка** составления и ведения сводной бюджетной росписи, в соответствии с которым ЛБО утверждаются в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ, а также **приложению 4 к Указаниям** о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, которое **не содержит код 999 «Прочие».**

ЛБО на 2015 год доведены Федеральным казначейством до главных распорядителей казначейскими уведомлениями в абсолютных суммах в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ и кода 999 «Прочие».

При этом в письме от 30 декабря 2014 г. № 42-7.4-05/33-828 об особенностях доведения бюджетных данных на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Федеральное казначейство обращает внимание, что главные распорядители вправе распределять доведенные ЛБО до своих распорядителей (получателей) средств федерального бюджета в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов

расходов с указанием технического кода КОСГУ 999, который подлежит детализации подведомственными участниками бюджетного процесса в порядке, установленном Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями) (далее – Порядок доведения бюджетных ассигнований и ЛБО).

Однако Порядок доведения бюджетных ассигнований и ЛБО не содержит требований о детализации подведомственными участниками бюджетного процесса технического кода КОСГУ 999.

7.5.4.3. В соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева, ЛБО на 2015 год должны быть доведены до главных распорядителей в размере 90 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на предоставление субсидий федеральным государственным (бюджетным и автономным) учреждениям образования на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства.

Пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр установлены особенности доведения отдельных ЛБО на 2015 год до главных

распорядителей средств в размере 90 %. При этом указанные особенности в соответствующих нормативных правовых актах не регулируются.

ЛБО на 2015 год по состоянию на 1 января 2015 года доведены до главных распорядителей в диапазоне от 36,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ по соответствующему главному распорядителю (Минсельхоз России), до 97,5 % (ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»).

Выборочный анализ доведения ЛБО на 2015 год до главных распорядителей по состоянию на 1 января 2015 года показал следующее.

Общий объем доведения ЛБО на 2015 год до **Минсельхоза России** составил 71 286,5 млн. рублей, или 36,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Недоведенный общий объем ЛБО на 2015 год составил 124 206,1 млн. рублей, или 63,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, из них не доведены ЛБО на 2015 год по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в объеме 119 215,6 млн. рублей, или 61 %.

Общий объем доведения ЛБО на 2015 год до **ФНС России** составил 95 186,3 млн. рублей, или 77,6 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Недоведенный общий объем ЛБО на 2015 год составил 27 549,1 млн. рублей, или 22,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, из них не доведены ЛБО на 2015 год по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в объеме 14 539,5 млн. рублей, или 11,9 %, и ЛБО в части объектов ФАИП в объеме 1 542,4 млн. рублей, или 1,3 %.

Общий объем доведения ЛБО на 2015 год до **Федерального казначейства** составил 30 724,0 млн. рублей, или 89 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Недоведенный общий объем ЛБО на 2015 год составил 3 789,6 млн. рублей, или 11 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, из них не доведены ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП в объеме 116,2 млн. рублей, или 62,8 %.

7.5.5. Федеральное казначейство на основании полученных от главных распорядителей расходных расписаний довело до начала 2015 года до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета ЛБО на 2015 год в объеме 3 817 505,5 млн. рублей, или 28,1 % утвержденного на 2015 год объема ЛБО. По состоянию на 1 января 2015 года не распределены ЛБО на 2015 год в объеме 9 785 773,2 млн. рублей, или 71,9 %.

По состоянию на 1 апреля 2015 года до главных распорядителей доведены ЛБО на 2015 год в объеме 14 033 090,2 млн. рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 10 128 507,0 млн. рублей, или 72,2 % доведенного объема. Нераспределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2015 год составил 3 904 583,2 млн. рублей, или 27,8 % доведенного объема ЛБО.

7.5.6. В соответствии с пунктом 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Минфин России в течение двух рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи и ЛБО доводит до главных распорядителей (главных администраторов источников) сведения о ПНО, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Минфин России довел до сведения главных распорядителей, что в информационной системе «Бюджетное планирование» доступны сведения о ПНО, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении

условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (письмо Минфина России от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1).

7.6. (Цель 6) Анализ выполнения Минфином России и Федеральным казначейством возложенных на них функций главного распорядителя (главного администратора источников) в части доведения показателей бюджетной росписи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета (администраторов источников) показал следующее.

7.6.1. Бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» предусмотрены 12 департаментам Минфина России и четырем подведомственным казенным учреждениям в объемах, представленных в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код распорядителя (получателя) средств федерального бюджета	Бюджетные ассигнования			Лимиты бюджетных обязательств		
		2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Минфин России – всего	092	4 448 261,0	5 694 612,1	5 996 720,1	4 269 006,7	0,0	0,0
в том числе по распорядителям (получателям)							
Минфин России (12 департаментов)	00092	4 438 908,6	5 685 536,4	5 988 280,2	4 260 673,3	0,0	0,0
Подведомственные учреждения – всего		9 352,3	9 075,7	8 439,9	8 333,4	0,0	0,0
из них:							
ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Минфина России»	36996	4 901,4	4 989,3	4 950,9	4 354,4	0,0	0,0
ФКУ «Российская государственная пробирная палата при Минфине России»	37304	1 040,4	971,9	985,4	926,9	0,0	0,0
ФКУ «Государственное учреждение по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Минфина России»	38115	835,2	779,8	724,2	749,1	0,0	0,0
ФКУ «Гохран России при Минфине России»	38913	2 575,3	2 334,6	1 779,3	2 303,0	0,0	0,0

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов по

главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» предусмотрены четырем департаментам Минфина России и одному подведомственному казенному учреждению в объемах, представленных в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код распорядителя (получателя) средств федерального бюджета	Код источника финансирования дефицита бюджета	Бюджетные ассигнования		
			2015 год	2016 год	2017 год
Минфин России – всего	092		-1 238 978,5	-935 199,6	-1 008 661,5
в том числе по распорядителям (получателям)					
Минфин России (4 департамента)	00092		-1 227 975,5	-923 237,6	-994 829,5
из них:					
Департамент государственного долга и государственных финансовых активов	00092		-1 025 959,5	-727 271,6	-712 719,5
		01 01 00 00 01 0000 810	-720 782,3	-501 965,8	-382 877,3
		01 06 04 01 01 0000 810	-36 683,7	-45 864,2	-68 011,6
		02 01 00 00 01 0000 820	-124 562,1	-50 872,5	-129 564,4
		02 02 00 00 01 0000 820	-34 353,1	-12 975,0	-12 235,7
		02 04 01 00 01 0000 820	-3 892,8	-2 539,9	-1 530,5
		02 04 02 00 01 0000 540	-105 685,5	-113 054,3	-118 500,0
Департамент финансовой политики	00092	01 06 06 00 01 0001 810	-49 000,0	-49 000,0	-49 000,0
Департамент межбюджетных отношений	00092	01 06 05 02 01 0000 540	-150 000,0	-140 000,0	-226 000,0
Департамент международных финансовых отношений	00092	01 06 02 00 01 0000 540	-3 016,0	-6 966,0	-7 110,0
Подведомственные учреждения – всего			-11 003,0	-11 962,0	-13 832,0
из них:					
ФКУ «Гохран России при Минфине России»	38913	01 06 02 00 01 0000 310	-11 003,0	-11 962,0	-13 832,0

7.6.1.1. В соответствии с пунктом 7 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) – Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 19 декабря 2013 г. № 457 (с изменениями) (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи Министерства финансов Российской Федерации), Административный департамент до начала финансового года (31 декабря 2014 года) довел в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» до курирующих департаментов и до Административного департамента в части исполняемых им расходов

утвержденные показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета (источникам финансирования дефицита федерального бюджета) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» согласно приложению № 5 к указанному Порядку.

В соответствии с пунктом 7 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи Министерства финансов Российской Федерации Административный департамент до начала финансового года довел **утвержденные показатели бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению № 6 к указанному Порядку, утвержденные показатели бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению № 7 и утвержденные ЛБО на 2015 год согласно приложению № 9 по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» до ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (письмо от 30 декабря 2014 г. № 11-08-08/2/69493), ФКУ «Пробирная палата России» (письмо от 30 декабря 2014 г. № 11-08-08/2/69493), ФКУ «ГУ по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (письмо от 30 декабря 2014 г. № 11-08-08/2/69493) и ФКУ «Гохран России» (письмо от 30 декабря 2014 г. № 11-08-08/69492).**

Утвержденные показатели бюджетной росписи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год **на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее – субсидия), предусмотренные ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее – ФГБУ «НИФИ»)**

и ФГБУ «Лечебно-оздоровительный центр «Елочки» (далее – ФГБУ «ЛОЦ «Елочки»), доведены до Административного департамента.

Утвержденные показатели бюджетной росписи на 2015 год на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности доведены до Административного департамента по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» ЦСР 9994009 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на реконструкцию имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша».

7.6.1.2. Бюджетные ассигнования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО на 2015 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» доведены казначейскими уведомлениями 24 и 25 декабря 2014 года в установленном порядке в полном объеме.

По состоянию на 1 апреля 2015 года распределено ЛБО на 2015 год по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 46,7 % доведенного объема ЛБО. Нераспределенный Минфином России остаток ЛБО на 2015 год составил 53,3 % доведенного объема.

ЛБО на 2015 год на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения до ФКУ «ГУ «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/36996/001), ФКУ «Пробирная палата России» (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/37304/001), ФКУ «ГУ по эксплуатации административных зданий и дачного хозяйства Министерства финансов Российской Федерации» (расходное

расписание от 12 января 2015 г. № 092/38115/001) и ФКУ «Гохран России» (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/38913/003) доведены в полном объеме.

ЛБО на 2015 год на субсидии, предусмотренные ФГБУ «НИФИ» и ФГБУ «ЛОЦ «Елочки», доведены Административным департаментом в полном объеме (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/00092/009).

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (от 31 декабря 2014 г. № 01-01-06/11-780 о порядке и условиях предоставления субсидии ФГБУ «НИФИ», от 31 декабря 2014 г. № 01-01-06/11-782 – ФГБУ «ЛОЦ «Елочки») Минфин России осуществляет функции и полномочия учредителя перечисленных государственных бюджетных учреждений и обязуется перечислять им субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии (приложение к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии).

В I квартале 2015 года субсидии перечислены в сроки (до 23 января 2015 года) и в суммах, указанных в соответствующих графиках перечисления субсидии.

Субсидия ФГБУ «НИФИ» перечислена 21 января 2015 года в размере 65 484,8 тыс. рублей, ФГБУ «ЛОЦ «Елочки» – 22 января 2015 года в размере 55 440,7 тыс. рублей.

7.6.1.3. Статьей 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что **порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 указанной статьи (предоставление из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели) устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной**

власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами).

Приказом Минфина России от 25 февраля 2015 г. № 29н утверждены **Правила предоставления** из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Минфин России в нарушение статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработал и не утвердил порядок определения объема субсидии на иные цели.

Следует отметить, что указанный приказ Минфина России опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» 26 марта 2015 года и вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть лишь 6 апреля 2015 года.

7.6.1.4. Казначейскими уведомлениями от 24 декабря 2014 года № 092/001, № 092/002 и № 092/003 бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов доведены до Минфина России в полном объеме.

В январе-феврале 2015 года Административным департаментом Минфина России сформированы расходные расписания, которыми распределены по департаментам Минфина России – администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета и ФКУ «Гохран России» бюджетные ассигнования на 2015 год по источникам финансирования дефицита бюджета на общую сумму 1 154 336,0 млн. рублей, или 93,2 % бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной бюджетной росписью по кодам источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные ассигнования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов до ФКУ «Гохран России» в части источников финансирования дефицита федерального бюджета (расходное расписание от 12 января 2015 г. № 092/38913/004) распределены в полном объеме.

7.6.1.5. В соответствии с пунктом 24 Правил формирования и реализации ФАИП Минэкономразвития России сопроводительным письмом от 16 декабря 2014 г. № 31956-ЕЕ/Д17и направило Минфину России (как главному распорядителю) выписку из ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, содержащую Данные об объектах ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по главе 092 «Минфин России».

Объектом капитального строительства, включенным в ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, по главе 092 «Минфин России» является «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» с объемом бюджетных ассигнований на 2015 год – 347 508,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» бюджетные ассигнования на 2015 год на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности утверждены в размере 347 508,8 тыс. рублей, на 2015 и 2016 годы – не предусмотрены; ЛБО на 2015 год – 312 757,9 тыс. рублей.

Справкой от 10 февраля 2015 г. № 1-05-092/0022 увеличены ЛБО на 2015 год на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на 30 317,2 тыс. рублей в связи с необходимостью завершения работ по объекту «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» за счет уменьшения ЛБО на 2015 год на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта

административных зданий Минфина России в связи с уточнением плана закупок.

Кроме того, справкой от 4 марта 2015 г. № 1-05-092/0067 внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2015 год на сумму 233 467,4 тыс. рублей путем увеличения в 2015 году бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенных в целях реконструкции объектов и подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2015 года ЛБО на исполнение указанных государственных контрактов, по объекту Минфина России «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)».

Изменения внесены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563, согласно которому внесение указанных изменений в сводную бюджетную роспись осуществляется Минфином России в установленном им порядке на основании предложений, представленных главными распорядителями в Минфин России **до 20 февраля 2015 года**.

Следует отметить, что Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись на основании предложения главного распорядителя бюджетных средств (справка № 1-05-092/0067), которые зарегистрированы в Минфине России **26 февраля 2015 года**, то есть на шесть дней позже установленного срока.

По состоянию на 1 апреля 2015 года по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» бюджетные ассигнования на 2015 год на осуществление капитальных вложений в объекты государственной

(муниципальной) собственности составили 580 976,2 тыс. рублей, ЛБО на 2015 год – 576 542,5 тыс. рублей.

Письмом от 6 марта 2015 г. № 5096-ЕЕ/Д17и Минэкономразвития России направило изменения, которые вносятся в Данные об объектах ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по главе 092 «Минфин России» на общую сумму 233 467,4 тыс. рублей, в том числе по объекту Минфина России «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» установлены дополнительные объемы бюджетных ассигнований на реконструкцию в объеме 216 983,9 тыс. рублей и по объекту «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)» в части инженерного обеспечения – на реконструкцию в объеме 16 483,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2015 года ЛБО на 2015 год на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, установленные Минфину России, доведены в полном объеме – 576 542,5 тыс. рублей (расходным расписанием от 29 января 2015 г. № 092/00092/197 доведены ЛБО на 2015 год в объеме 312 757,9 тыс. рублей, от 24 февраля 2015 г. № 092/00092/218 – 30 317,2 тыс. рублей, от 13 марта 2015 г. № 092/00092/236 – 233 467,4 тыс. рублей).

7.6.2. ЛБО на 2015 год по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждены руководителем Федерального казначейства Р.Е.Артюхиным 29 декабря 2014 года в сумме 30 724 045,7 тыс. рублей.

7.6.2.1. Федеральное казначейство 29 декабря 2014 года довело расходными расписаниями ЛБО на 2015 год на обеспечение деятельности

органов Федерального казначейства (центральный аппарат, управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУФК), федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России») в сумме 28 683 857,7 тыс. рублей, или 93,4 % общей суммы ЛБО.

Нераспределенный остаток ЛБО на 2015 год составил 2 040 188,0 тыс. рублей, или 6,6 %, в том числе: 1 626 931,7 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов; 386 044,2 тыс. рублей – иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; 27 207,2 тыс. рублей – расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений; 2,3 тыс. рублей – ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; 1,8 тыс. рублей – средства на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; 0,8 тыс. рублей – средства на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

7.6.2.2. Пунктом 16 раздела VI Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи предусмотрено, что бюджетная роспись содержит бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе **администраторов источников** и кодов классификации источников.

Утвержденная бюджетная роспись Федерального казначейства на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (раздел II «Источники финансирования дефицита федерального бюджета») содержит код администратора источника финансирования дефицита федерального бюджета по бюджетной классификации 100, что соответствует требованиям приложения № 12 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи. Объем бюджетных ассигнований по указанному коду утвержден в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Федеральное казначейство расходным расписанием от 30 декабря 2014 г. № 1 довело до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей на компенсационные выплаты по сбережениям граждан. Бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период 2016 и 2017 года не доводились. При этом форма расходного расписания (приложение № 2 к Порядку доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденному приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями), предусматривает доведение бюджетных ассигнований и ЛБО не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

При этом по результатам проверки установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 правила по осуществлению указанных компенсационных выплат действуют в период с 2010 по 2015 год.

Доведение Федеральным казначейством до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетных ассигнований произведено в

сроки, установленные пунктом 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (до начала очередного финансового года).

В целях уменьшения бюджетных ассигнований 2 марта 2015 года сформировано отрицательное расходное расписание (№ 1) в объеме 550,0 млн. рублей. Указанные изменения, связанные с уменьшением количества граждан, фактически обратившихся за компенсационными выплатами, по сравнению с прогнозируемым, учтены в Федеральном законе от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

7.6.2.3. В соответствии с Правилами формирования и реализации ФАИП Федеральному казначейству как главному распорядителю предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в ФАИП, на 2015 год в сумме 185,1 млн. рублей, на 2016 год – 244,9 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на второй год планового периода (2017 год) не предусмотрены.

Минэкономразвития России письмом от 16 декабря 2014 г. № 31956-ЕЕ/Д17и направило в Федеральное казначейство данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП, на 2015 год в объеме 185,1 млн. рублей и на первый год планового периода (2016 год) – 244,9 млн. рублей.

Федеральным казначейством 29 декабря 2014 года расходным расписанием № 80 доведены ЛБО до УФК по Псковской области на финансирование объекта «Приобретение дополнительных площадей для Управления Федерального казначейства по Псковской области, г. Псков» в сумме 68,9 млн. рублей, или 90 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство указанного объекта.

Не доведены объемы финансирования строек и объектов в сумме 108,6 млн. рублей, предусмотренные по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по

Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А», обусловленные ограничением финансирования расходов.

7.6.3. Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» главным распорядителям (распорядителям) средств федерального бюджета поручено обеспечить в пределах доведенных до них в установленном порядке ЛБО распределение и доведение до подведомственных распорядителей и (или) получателей средств федерального бюджета ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (за исключением ЛБО, связанных с финансовым обеспечением непредвиденных расходов федерального бюджета в объеме не более 10 % общего объема указанных ЛБО; ЛБО, подлежащих перераспределению между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; ЛБО, связанных с исполнением международных обязательств) **в полном объеме на 2015 год не позднее 1 февраля 2015 года.**

Распределение контрактруемых ЛБО на 2015 год главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям) по состоянию на 1 февраля 2015 года, по экспертной оценке Счетной палаты, осуществленной по кодам классификации расходов бюджетов в соответствии с письмом Минфина России (от 7 апреля 2015 г. № 16-02-18/19546), представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	На 1 февраля 2015 года		Процент распределенных главными распорядителями ЛБО на 2015 год к доведенным
		доведено ЛБО на 2015 год до главных распорядителей средств федерального бюджета	распределено ЛБО на 2015 год главными распорядителями по подведомственным распорядителям (получателям)	
1	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200), ИТОГО (стр. 1.1 - стр. 1.1.1)	3 454 734,1	3 128 275,0	90,6
1.1	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200), ВСЕГО, из них:	3 490 135,6	3 136 062,1	89,9
1.1.1	исполнение международных обязательств	35 401,5	7 787,1	
2	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (вид расходов 323), ИТОГО (стр. 2.1 - стр. 2.1.1 - стр. 2.1.2)	534,8	297,4	55,6
2.1	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (вид расходов 323), ВСЕГО, из них:	1 046,1	542,4	51,8
2.1.1	исполнение международных обязательств	475,0	237,5	
2.1.2	перераспределение между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным федеральными законами и иными НПА Российской Федерации	36,3	7,5	
3	Бюджетные инвестиции (вид расходов 410)	859 106,4	500 379,9	58,2
4	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства (вид расходов 451)	76 629,7	72 171,8	94,2
5	Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям (вид расходов 460)	25 042,1	17 425,8	69,6
6	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 522)	145 165,0	103 654,3	71,4
	ВСЕГО	4 561 212,1	3 822 204,2	83,8

По состоянию на 1 февраля 2015 года главными распорядителями распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 83,8 % доведенных контрактующим ЛБО на 2015 год (без учета ЛБО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов), из них ЛБО на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения распределены на 55,6 %, на бюджетные инвестиции – 58,2 %, что не соответствует пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563.

Следует отметить, что в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 и иных нормативных правовых актах отсутствует конкретизация понятия «непредвиденные расходы федерального бюджета», по которым установлено 10-процентное ограничение.

7.6.3.1. Распределение контрактующим ЛБО на 2015 год Минфином России

по подведомственным распорядителям (получателям) по состоянию на 1 февраля 2015 года представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	На 1 февраля 2015 года		Процент распределенных ЛБО на 2015 год к доведенным
		доведено ЛБО на 2015 год до Минфина России	распределено ЛБО на 2015 год Минфином России по подведомственным распорядителям (получателям)	
1	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200), ИТОГО (стр. 1.1 - стр.1.1.1)	6 283,1	4 877,8	77,6
1.1	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200), ВСЕГО, из них:	23 140,8	4 877,8	21,1
1.1.1	исполнение международных обязательств	16 857,7	0,0	
2	Бюджетные инвестиции (вид расходов 410)	312,8	312,8	100,0
	ВСЕГО	6 595,9	5 190,6	78,7

По состоянию на 1 февраля 2015 года Минфином России распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 78,7 % доведенных контрактующим ЛБО на 2015 год (без учета ЛБО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов), что не соответствует пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563.

7.6.3.2. Распределение контрактующим ЛБО на 2015 год Федеральным казначейством по подведомственным распорядителям (получателям) по состоянию на 1 февраля 2015 года представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	На 1 февраля 2015 года		Процент распределенных ЛБО на 2015 год к доведенным
		доведено ЛБО на 2015 год до Федерального казначейства	распределено ЛБО на 2015 год Федеральным казначейством по подведомственным распорядителям (получателям)	
1	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200)	12 214,5	11 894,5	97,4
2	Бюджетные инвестиции (вид расходов 410)	68,9	68,9	100,0
	ВСЕГО	12 283,4	11 963,4	97,4

По состоянию на 1 февраля 2015 года Федеральным казначейством распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 97,4 % доведенных контрактующим ЛБО на 2015 год.

7.7. (Цель 7) Проверка показала, что Минфином России и Федеральным

казначейством принимаются отдельные меры по устранению недостатков, выявленных в ходе ранее проводимых Счетной палатой проверок, а также учитываются отдельные предложения и рекомендации.

Так, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» учтено предложение Счетной палаты о внесении изменений в часть 1 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ в части корректировки объема бюджетных ассигнований на исполнение ПНО. Кроме того, внесены дополнения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части регламентирования отражения расходов на доставку выплат, предусмотренных в рамках ПНО, по соответствующим видам расходов.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи содержал две нормы о доведении до главных распорядителей (главных администраторов источников) бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период – как Минфином России, так и Федеральным казначейством. Приказом Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н внесены изменения в пункт 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в части исключения абзаца о доведении Минфином России до главных распорядителей (главных администраторов источников) показателей сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год и на плановый период по соответствующему главному распорядителю (главному администратору источников).

8. Выводы:

1. Руководствуясь статьями 165, 217, 219, 219¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России:

приказом от 23 ноября 2011 г. № 159н (с изменениями) утвердил Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 22421);

приказом от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями) утвердил

Порядок доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (зарегистрирован в Минюсте России 20 октября 2008 г. № 12513);

до начала финансового года на основании показателей Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и с учетом особенностей, установленных приказом Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н, составил **сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**, включающую бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп видов расходов классификации расходов федерального бюджета и бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2015 года, показатели которой утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым **23 декабря 2014 года**.

2. Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены показатели планового периода 2015 и 2016 годов.

В Федеральном законе от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены новые показатели федерального бюджета на 2015 и 2016 годы.

Министр финансов Российской Федерации А.Г.Силуанов только 4 декабря 2014 года утвердил Справку № 1-02-000/0222 «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2014 финансовый год и на плановый период 2015 и 2016 годов», предусматривающую прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО планового периода 2015 и 2016 годов.

Таким образом, **показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений** на 4 декабря 2014 года в части расходов федерального бюджета на

плановый период 2015 и 2016 годов **не соответствуют показателям Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ (с изменениями).**

Изменение в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и ЛБО, предусматривающее прекращение действия показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО планового периода 2015 и 2016 годов, вносилось (4 декабря 2014 года) на основании приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н.

При этом **приказ Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н** был официально опубликован в «Российской газете» 5 декабря 2014 года и **вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть 16 декабря 2014 года.**

Таким образом, изменение в сводную бюджетную роспись и ЛБО в части прекращения действия утвержденных Министром финансов Российской Федерации показателей сводной бюджетной росписи и ЛБО планового периода 2015 и 2016 годов (с учетом изменений сводной бюджетной росписи, внесенных в течение 2014 года) вносились на основании приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н, не вступившего в силу.

3. Показатели сводной бюджетной росписи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждены Министром финансов Российской Федерации А.Г.Силуановым 23 декабря 2014 года, ЛБО на 2015 год – 24 декабря 2014 года, что не соответствует пункту 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому они утверждаются одновременно.

Кроме того, согласно пунктам 5.1 и 8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и пунктам 4 и 6 приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н **ЛБО утверждаются и доводятся на финансовый год и на плановый период.**

ЛБО утверждены только на текущий 2015 год.

Согласно пункту 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр, а

также в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» **ЛБО на плановый период 2016 и 2017 годов до главных распорядителей не доводятся.**

ЛБО, установленные главным распорядителям за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), сформированы в абсолютных суммах **на текущий 2015 год**, что не соответствует пункту 5 приказа Минфина России от 18 ноября 2014 г. № 132н, согласно которому Минфин России формирует указанный документ в абсолютных суммах **на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов** по форме согласно приложению № 7 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи.

По результатам проверки установлено, что **на момент принятия решения** Министром финансов Российской Федерации об установлении дополнительно заблокированных лимитов вопросы недоведения дополнительно заблокированных лимитов и лимитов на плановый период **не регулировались** ни Бюджетным кодексом Российской Федерации, ни нормативными правовыми актами Минфина России. **Изменения** в соответствующий нормативный правовой акт Минфина России в части отмены планового периода при утверждении ЛБО **не внесены.**

ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется **при выполнении условий**, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП установлены Министром финансов Российской Федерации 24 декабря 2014 года в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (раздел II) **на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.** При этом ЛБО по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (дополнительно заблокированные лимиты), установлены только **на 2015 год.**

Изменения в Порядок составления и ведения сводной бюджетной

росписи в части введения дополнительно заблокированных лимитов внесены на основании приказа Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н, который вступил в силу лишь 21 марта 2015 года, то есть после принятия решения **Министра финансов Российской Федерации** о дополнительно заблокированных лимитах (24 декабря 2014 года).

При этом нормативными правовыми актами Минфина России процедура утверждения и определения объемов дополнительно заблокированных лимитов не предусмотрена.

Согласно разъяснениям Минфина России (письмо от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1) на основании пункта 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр главным распорядителям предоставлено право перераспределять доведенные им ЛБО в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ, по согласованию с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации по соответствующему направлению.

Приказом Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н перечень кодов видов изменений дополнен видом изменения 113 – «изменения, вносимые в случае изменения дополнительных заблокированных лимитов бюджетных обязательств». При этом ссылка на основание «согласовано с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации» для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, а также требование к его оформлению в указанном приказе отсутствуют.

Следует отметить, что изменения в ЛБО на 2015 год по коду вида изменения 113 внесены Минфином России до вступления в силу приказа Минфина России от 20 февраля 2015 г. № 28н.

4. ЛБО на 2015 год утверждены 24 декабря 2014 года в объеме 7 776 357,4 млн. рублей.

При этом в утвержденных ЛБО на 2015 год по двум главным распорядителям установлены ЛБО по расходам на исполнение ПНО (код

направления расходов 3014) в общем объеме более 46,0 млн. рублей, что противоречит пункту 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, согласно которому ЛБО по расходам на исполнение ПНО не утверждаются. Указанные ЛБО на 2015 год доведены до главных распорядителей казначейскими уведомлениями от 25 декабря 2014 года в полном объеме.

5. Пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр установлено доведение до главных распорядителей ЛБО на 2015 год в размере 90 % утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ бюджетных ассигнований за исключением бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, национальную оборону и национальную безопасность, доводимых в полном объеме.

Минфин России письмом от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1 довел до сведения главных распорядителей, что в соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации, ЛБО на 2015 год утверждены в размере 90 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на предоставление субсидий федеральным государственным (бюджетным и автономным) учреждениям образования на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства.

Таким образом, перечень ЛБО, доводимых в полном объеме, согласно

разъяснениям Минфина России отличается от соответствующего перечня, содержащегося в указанном протоколе совещания.

6. По экспертной оценке Счетной палаты, ЛБО на 2015 год с учетом ограничений, установленных решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации, утверждены по состоянию на 1 января 2015 года в размере 90,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

Необходимо отметить, что ЛБО на 2015 год на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства утверждены лишь в размере 21,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ. По данному направлению расходов не утверждены ЛБО на 2015 год по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в объеме 114 600,6 млн. рублей, или 77,4 %, и ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП в объеме 2 140,8 млн. рублей, или 1,5 %.

ЛБО на 2015 год на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, утверждены в размере 94,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ. По данному направлению расходов не утверждены ЛБО на 2015 год в части объектов ФАИП в объеме 4 317,0 млн. рублей, или 5,5 %.

При этом в Информации Минфина России об объемах ЛБО на 2015 год, которые в соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации, не подлежали уменьшению при их утверждении и доведении (письмо Минфина России от 7 апреля 2015 г. № 16-02-18/19550 по запросу Счетной палаты о предоставлении информации), отсутствуют ЛБО на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, которые в соответствии с письмом Минфина России от 25 декабря 2014 г. № 16-03-06/1

утверждаются в размере бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, а также установлены ЛБО на 2015 год в объеме 2 042,0 млн. рублей на взнос в уставный капитал ОАО «Российские сети», г. Москва, в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», что не соответствует **пункту 2 протокола совещания** у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр, в котором указанные ЛБО на 2015 год отсутствуют в перечне ЛБО на 2015 год, **доводимых в полном объеме.**

7. По состоянию на 1 января 2015 года общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) и расходов федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), составляет 10 695,8 млн. рублей, что на 853,3 млн. рублей **меньше объема их привлечения.**

С учетом изменений, внесенных в ЛБО, по состоянию на 1 мая 2015 года общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) и расходов федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 667,6 млн. рублей **меньше объема их привлечения.**

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевой иностранный кредит (заимствование) является формой финансирования проектов, включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, которая предусматривает **предоставление средств** в иностранной валюте на возвратной и возмездной основе путем оплаты товаров, работ и услуг **в соответствии с целями этих проектов.**

Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ предусматривается **увеличение объема привлечения (использования) кредитов (займов)**

международных финансовых организаций на 6 084,7 млн. рублей, или на 52,7 % (с 11 549,1 млн. рублей до 17 633,8 млн. рублей), а объемы предоставления бюджетных кредитов в источниках финансирования дефицита за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) увеличиваются на 1 904,0 млн. рублей, или на 63,1 % (с (-) 3 016,0 млн. рублей до (-) 4 920,0 млн. рублей), расходы федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) увеличиваются на 2015 год до 12 713,8 млн. рублей.

С учетом предусмотренного Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ увеличения указанных бюджетных ассигнований утверждение ЛБО 24 декабря 2014 года не в полном объеме недостаточно обосновано.

8. В соответствии с пунктом 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи ЛБО утверждаются в пределах бюджетных ассигнований, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, за исключением ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, ЛБО в части объектов ФАИП, в случае отсутствия утвержденной в установленном порядке проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).

ЛБО по расходам на исполнение ПНО не утверждаются.

Общий объем ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП и дополнительно заблокированных лимитов на 2015 год составляет 7 075 610,7 млн. рублей (ф. 0501054 согласно приложению № 4 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (раздел II)).

Приказом от 20 февраля 2015 г. № 28н внесены изменения в пункт 5.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, предусматривающие включение дополнительно заблокированных лимитов в состав ЛБО, которые не должны утверждаться одновременно с утверждением показателей сводной бюджетной росписи.

При этом **приказом от 20 февраля 2015 г. № 28н не внесены изменения** в пункт 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, предусматривающие **исключение дополнительно заблокированных лимитов** из состава ЛБО, которые должны утверждаться в пределах бюджетных ассигнований, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО на 2015 год, утвержденный частью 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, составляет 661 111,2 млн. рублей.

ЛБО на 2015 год утверждены в объеме 7 776 357,4 млн. рублей. В утвержденных ЛБО на 2015 год установлены ЛБО по расходам на исполнение ПНО в объеме более 46,0 млн. рублей, что не соответствует пункту 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Следовательно, ЛБО на 2015 год без учета ЛБО по расходам на исполнение ПНО должны составлять 7 776 310,9 млн. рублей, что **на 7 736 768,4 млн. рублей** меньше бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год (15 513 079,3 млн. рублей).

Указанная сумма (7 736 768,4 млн. рублей) должна складываться из расходов на исполнение ПНО, ЛБО по которым не утверждаются (661 111,2 млн. рублей), ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, в части объектов ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование и дополнительно заблокированных лимитов (7 075 610,7 млн. рублей).

Однако сумма этих показателей (7 736 721,9 млн. рублей) меньше разницы (7 736 768,4 млн. рублей) между объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год, и ЛБО на 2015 год без учета ЛБО по расходам на исполнение ПНО.

9. В ходе проверки соответствия бюджетных ассигнований,

предусмотренных частью 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и ведомственной структурой расходов федерального бюджета на исполнение ПНО, было выявлено, что данной статьей указанные бюджетные ассигнования учтены не в полном объеме.

В общий объем не включены ПНО по двум целевым статьям по направлению расходов (код 3014) «Возмещение федеральными органами исполнительной власти расходов на погребение», которые согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации предназначены для отражения расходов на осуществление публичных нормативных выплат.

При этом одна из целевых статей (код 99 9 3014) включена в перечень публичных нормативных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, представленный в Счетную палату.

10. Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены приложение 42 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год» и приложение 43 «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов» к указанному Федеральному закону, в которых отражены сальдированные показатели по источникам **финансирования дефицита федерального бюджета** на 2015 год в сумме 430 718,6 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов – в сумме 476 277,7 млн. рублей и 540 882,4 млн. рублей соответственно.

Сводной бюджетной росписью источники финансирования дефицита федерального бюджета утверждены на 2015 год в сумме (-) 1 239 978,5 млн. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов – в сумме (-) 936 199,6 млн. рублей и (-) 1 009 661,5 млн. рублей соответственно.

11. Сводная бюджетная роспись на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в части источников финансирования дефицита федерального бюджета отражает объемы бюджетных ассигнований на осуществление

соответствующих операций, **кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета**, и не содержит объемов привлекаемых (поступаемых) средств, что соответствует требованиям пункта 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время источники финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденные приложениями 42 и 43, представляют собой сальдированную разницу между привлечением средств и погашением соответствующих долговых обязательств, изменением остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, а также сальдированный показатель по иным источникам, при этом статьями 11, 15 и 17 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ утверждены объемы бюджетных ассигнований на осуществление отдельных выплат из федерального бюджета.

12. В сводную бюджетную роспись по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета внесены изменения по коду 01 06 10 01 01 0002 510 «Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк)», который согласно приложению 12 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации **относится к операциям по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов (КБК 000 01 06 10 00 00 0000 000).**

Согласно пункту 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в сводную бюджетную роспись включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.**

По мнению Счетной палаты, необходимо внести соответствующие

изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

13. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 196-р принято решение об использовании части средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России в размере 500 000,0 млн. рублей на замещение нефтегазовых доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Указанная операция отражена в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 1 марта 2015 года по подгруппе источников финансирования дефицита федерального бюджета 000 01 05 00 00 00 0000 000 «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов». При этом изменение показателей сводной бюджетной росписи не осуществлялось.

Вместе с тем в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается код вида изменений «018 – изменения, вносимые в связи с принятием в установленном порядке решений об использовании средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд, средств Резервного фонда», изменения по которому в 2012 - 2014 годах не вносились.

В связи с изложенным Минфину России необходимо рассмотреть вопрос о применении указанного кода вида изменений.

14. В нарушение пункта 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования по предложениям главных распорядителей (с обоснованиями бюджетных ассигнований), а также показатели утвержденного федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, размещенные в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», согласно доступу, предоставленному пользователям Счетной палаты, не соответствуют бюджетным ассигнованиям на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденным Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января 2015 года.

В информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» по четырем главным распорядителям учтены не все показатели, утвержденные Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью на 1 января 2015 года. Кроме того, по двум главным распорядителям итоговые значения бюджетных ассигнований не соответствуют сумме соответствующих показателей.

Выборочная проверка обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей, размещенных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», по отдельным направлениям расходов федерального бюджета на 2015 год показала следующее.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января 2015 года расходы по направлению «3987 - Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предусмотрены 48 главным распорядителям, в том числе Минфину России и Федеральному казначейству.

В обоснованиях бюджетных ассигнований главными распорядителями по указанному направлению расходов представлены различные объемы размеров выплат на одного сотрудника.

По указанному направлению расходов в рамках полномочий одного главного распорядителя (Минфина России) в расчетах к обоснованиям бюджетных ассигнований применяется различный норматив размера выплаты на одного сотрудника (от 3,3 тыс. рублей до 59,0 тыс. рублей).

Отдельными главными распорядителями в обоснованиях бюджетных ассигнований по указанному направлению расходов не представлен расчет необходимых бюджетных ассигнований.

15. Минфин России принял по Минрегиону России в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» (статус «Утверждено»)

обоснование бюджетных ассигнований по направлению расходов 2795 «Реализация соглашений с международными финансовыми организациями» в объеме 1 822,6 млн. рублей, что не соответствует пунктам 16 и 17 Порядка представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований (с учетом приказа Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н), так как **Федеральный закон** от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и **сводная бюджетная роспись** федерального бюджета не содержат бюджетных ассигнований на 2015 год по данному главному распорядителю (указанное министерство упразднено согласно Указу Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 612 с даты его подписания).

Таким образом, обоснование бюджетных ассигнований в нарушение требований Порядка представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований не приведено в соответствие с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи.

16. Проверка обоснований бюджетных ассигнований по направлению расходов 2795 «Реализация соглашений с международными финансовыми организациями» свидетельствует об **отсутствии единых подходов** к формированию перечня нормативных правовых (правовых) актов (проектов актов), устанавливающих порядок расчета объема бюджетных ассигнований.

По отдельным проектам, реализуемым с участием международных финансовых организаций, в обоснованиях бюджетных ассигнований указаны **проекты соглашений** о займе без указания нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о проведении переговоров и о подписании международных договоров Российской Федерации, которые обязательны к выпуску в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Из **шести проектов**, в реализации которых участвует Минфин России, лишь по двум указаны реквизиты соглашений, по **четырем проектам**,

реализуемым Минфином России с участием международных финансовых организаций, указаны **проекты соглашений**.

17. Форма обоснований бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденная приложением № 41 к Порядку представления главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований, содержит распределение бюджетных ассигнований по видам долговых обязательств в абсолютном выражении и не предусматривает отражения расчетов по видам долговых обязательств с указанием дат купонов, размеров по ним и ставок (процентов по ним и (или) дисконта) в разрезе выпусков долговых обязательств, что существенно снижает прозрачность при планировании расходов.

Форма указанного обоснования бюджетных ассигнований согласно приложению № 67 к Порядку формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н, полностью соответствует ранее утвержденной.

Учитывая динамику сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2012 - 2014 годах в ходе исполнения федерального бюджета, обусловленную низким исполнением программ внутренних заимствований в части размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, а также уточнение позиции Минфина России в процессе рассмотрения Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» о достаточности бюджетных ассигнований по указанным расходам (письма Минфина России от 18 марта 2015 г. № 01-02-01/16-14721 и от 2 апреля 2015 г. № 04-05-15/1/18561), вопрос повышения прозрачности обоснований бюджетных ассигнований актуален.

18. Информационная система Минфина России «Бюджетное

планирование» не содержит сведений о сформированных обоснованиях бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Статьей 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия по составлению обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета за главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета не закреплены.

Бюджетным законодательством регламентирован порядок и полномочия по формированию обоснований бюджетных ассигнований только в части расходов федерального бюджета.

При этом в соответствии с пунктом 10.1.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи главные распорядители (главные администраторы источников) представляют в Минфин России для включения в проект закона о бюджете (проект федерального закона о внесении изменений в закон о бюджете) предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и на плановый период и предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи внесение изменений в сводную роспись и ЛБО в ходе исполнения федерального бюджета по иным основаниям, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом о бюджете, осуществляется Минфином России на основании предложений главных распорядителей (главных администраторов источников). При этом главные распорядители (главные администраторы источников) представляют в Минфин России предложения об изменении сводной бюджетной росписи с обоснованием предлагаемых изменений и приложением справок, сформированных на основании предложений по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований (пункт 11.1 указанного Порядка).

Таким образом, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части закрепления бюджетных полномочий по составлению обоснований бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета за главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, а также разработать порядок формирования обоснований бюджетных ассигнований по источникам с его реализацией в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование».

19. Проверка прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год главных распорядителей средств федерального бюджета, сформированных по форме согласно приложению № 5 к Порядку составления и ведения кассового плана, показала следующее.

Показатели прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета «Всего кассовых выплат по расходам федерального бюджета» (код строки 0900) Минфина России, Роскосмоса и ФМБА России на 0,3 %, 2,8 % и 0,4 % больше соответствующих показателей, утвержденных приложением 8 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и сводной бюджетной росписью по расходам федерального бюджета на 2015 год (за исключением некассовых операций).

Таким образом, сформированные по форме согласно приложению № 5 к Порядку составления и ведения кассового плана **показатели Прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2015 год Минфина России, Роскосмоса и ФМБА России выше показателей Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и утвержденной сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2015 год (за исключением некассовых операций), что не соответствует пункту 4.4 Порядка составления и ведения кассового плана.**

Проверка прогнозов кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета главных администраторов источников финансирования дефицита федерального

бюджета, сформированных по форме согласно приложению № 6 к Порядку составления и ведения кассового плана, показала следующее.

Указанные прогнозы сформированы на 1 января 2015 года по четырем главным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета: Минфину России, Федеральному казначейству, Росимуществу и ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд».

Проверкой установлено, что ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» не является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с приложением 8 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Показатель «Перевод средств из Фонда национального благосостояния» (код строки 0550) в объеме 19 711,1 млн. рублей на 2015 год, включенный в Кассовый план по состоянию на 1 января 2015 года, **не отражен** в прогнозах кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год у указанных главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Таким образом, **показатель** Кассового плана **«Перевод средств из Фонда национального благосостояния»** (код строки 0550) **больше** показателей Прогноза поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета на 19 711,1 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что показатель «Уменьшение остатков денежных средств финансового резерва федерального бюджета (уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния)» (код строки 0200) в объеме 19 711,1 млн. рублей на 2015 год **включен** в прогнозы кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам

финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год **на 1 февраля, 1 марта и 1 апреля по Федеральному казначейству.**

Кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию на 1 января 2015 года, представленный в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года, **содержит наименования показателей по кодам строк 0100, 0200, 0210, 1800, 1900, которые не соответствуют наименованиям показателей согласно приложению № 1 «Кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год», утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями).**

20. Минфин России 23 декабря 2014 года направил Федеральному казначейству копию сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов, 24 декабря 2014 года – копию ЛБО на 2015 год и ЛБО, установленных главным распорядителям за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 год.

При этом, как следует из письма Минфина России от 24 декабря 2014 г. № 16-03-16/67036, в Федеральное казначейство направлена копия ЛБО на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов и ЛБО, установленных главным распорядителям за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) на 2015 финансовый год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

21. Во исполнение пункта 24 Правил формирования и реализации ФАИП Минэкономразвития России сопроводительным письмом от 16 декабря 2014 г. № 31955-ЕЕ/Д17и направило Минфину России Данные об объектах ФАИП.

Следует отметить, что указанный документ зарегистрирован как входящий в Минфине России 22 декабря 2014 года, то есть спустя шесть дней от даты его регистрации в Минэкономразвития России.

В соответствии с пунктом 23 Порядка составления и ведения сводной

бюджетной росписи Минфин России в течение **семи рабочих дней** со дня получения от Минэкономразвития России **Данных об объектах ФАИП** формирует Сведения о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ЛБО в части бюджетных инвестиций и субсидий в объекты капитального строительства в соответствии с ФАИП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и направляет их в Федеральное казначейство.

Поздняя регистрация документа повлияла на увеличение сроков формирования и направления Сведений по ф. 0501072.

Минфин России 29 декабря 2014 года (письмо № 16-08-04/68248) направил в Федеральное казначейство только **Данные об объектах ФАИП**, проинформировав Федеральное казначейство, что Сведения по ф. 0501072 будут направлены в установленном порядке дополнительно. Минфином России Сведения по ф. 0501072 направлены в Федеральное казначейство 30 декабря 2014 года.

В соответствии с пунктом 25 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней со дня поступления из Минфина России **Сведений по ф. 0501072** согласно приложению № 17 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи обеспечивает **доведение Данных об объектах ФАИП** (измененных данных об объектах ФАИП) до территориальных органов Федерального казначейства. При этом указанный Порядок не содержит положений о доведении Федеральным казначейством Сведений по ф. 0501072.

22. Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей (главных администраторов источников) бюджетные ассигнования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, соответствующие показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденным на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до 10 главных распорядителей бюджетные

ассигнования за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), соответствующие показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденным на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Казначейскими уведомлениями, сформированными 24 и 25 декабря 2014 года, Федеральное казначейство довело до главных распорядителей ЛБО на 2015 год, соответствующие ЛБО на 2015 год, утвержденным по состоянию на 1 января 2015 года.

ЛБО на плановый период 2016 и 2017 годов до главных распорядителей не доводились.

23. Электронная версия ЛБО на 2015 год по главным распорядителям содержит коды разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, а также следующие коды КОСГУ: 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда», 211 «Заработная плата», 212 «Прочие выплаты», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда», а также код 999 «Прочие», что не соответствует пункту 5 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в соответствии с которым ЛБО утверждаются в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ, а также **приложению 4 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, которое не содержит код 999 «Прочие».**

ЛБО на 2015 год доведены Федеральным казначейством до главных распорядителей казначейскими уведомлениями в абсолютных суммах в разрезе главных распорядителей, разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов

классификации расходов федерального бюджета, подстатей статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ и кода 999 «Прочие».

При этом в письме от 30 декабря 2014 г. № 42-7.4-05/33-828 об особенностях доведения бюджетных данных на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Федеральное казначейство обращает внимание, что главные распорядители вправе распределять доведенные ЛБО до своих распорядителей (получателей) средств федерального бюджета в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп и элементов видов расходов с указанием технического кода КОСГУ 999, который подлежит детализации подведомственными участниками бюджетного процесса в порядке, установленном Порядком доведения бюджетных ассигнований и ЛБО.

Однако Порядок доведения бюджетных ассигнований и ЛБО не содержит требований о детализации подведомственными участниками бюджетного процесса технического кода КОСГУ 999.

24. В соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева, ЛБО на 2015 год должны быть доведены до главных распорядителей в размере 90 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, на предоставление трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на строительство и реконструкцию объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации, на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на предоставление субсидий федеральным государственным (бюджетным и автономным) учреждениям образования на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), на оказание государственной поддержки развития подотраслей сельского хозяйства.

Пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства

Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр установлены особенности доведения отдельных ЛБО на 2015 год до главных распорядителей в размере 90 %. При этом указанные особенности в соответствующих нормативных правовых актах не регулируются.

ЛБО на 2015 год по состоянию на 1 января 2015 года доведены до главных распорядителей в диапазоне от 36,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ по соответствующему главному распорядителю (Минсельхоз России), до 97,5 % (ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»).

25. По состоянию на 1 января 2015 года ЛБО на 2015 год распределены главными распорядителями и доведены до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета расходными расписаниями в объеме 3 817 505,5 млн. рублей, или 28,1 % утвержденного на 2015 год объема ЛБО. По состоянию на 1 января 2015 года не распределены ЛБО на 2015 год в объеме 9 785 773,2 млн. рублей, или 71,9 %.

По состоянию на 1 апреля 2015 года до главных распорядителей доведены ЛБО на 2015 год в объеме 14 033 090,2 млн. рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 10 128 507,0 млн. рублей, или 72,2 % доведенного объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2015 год составил 3 904 583,2 млн. рублей, или 27,8 % доведенного объема ЛБО.

26. По состоянию на 1 апреля 2015 года Минфином России распределено ЛБО на 2015 год по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 46,7 % доведенного объема ЛБО. Нераспределенный Минфином России остаток ЛБО на 2015 год составил 53,3 % доведенного объема.

27. В январе-феврале 2015 года Административным департаментом Минфина России распределены по департаментам Минфина России – администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета

и ФКУ «Гохран России» бюджетные ассигнования на 2015 год по источникам финансирования дефицита бюджета, которые составили 93,2 % бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной бюджетной росписью по кодам источников финансирования дефицита бюджета.

28. Справкой от 4 марта 2015 г. № 1-05-092/0067 внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2015 год по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на сумму 233 467,4 тыс. рублей путем увеличения в 2015 году бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенных в целях реконструкции объектов и подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2015 года ЛБО на исполнение указанных государственных контрактов, по объекту Минфина России «Реконструкция существующего имущественного комплекса дачного хозяйства «Икша» Министерства финансов Российской Федерации с созданием на его базе Учебно-оздоровительного Центра «Икша» по адресу: Московская область, Мытищинский район, деревня Большая Черная (1 очередь)».

Изменения внесены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563, согласно которому внесение указанных изменений в сводную бюджетную роспись осуществляется Минфином России в установленном им порядке на основании предложений, представленных главными распорядителями в Минфин России до **20 февраля 2015 года**.

Следует отметить, что Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись на основании предложения главного распорядителя бюджетных средств (справка № 1-05-092/0067), которые зарегистрированы в Минфине России **26 февраля 2015 года**, то есть на шесть дней позже установленного срока.

29. Статьей 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что **порядок определения объема и условия предоставления субсидий** бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 указанной статьи (предоставление из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели) устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами).

Приказом Минфина России от 25 февраля 2015 г. № 29н утверждены **Правила предоставления** из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Минфин России в нарушение статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработал и не утвердил порядка определения объема субсидии на иные цели.

Следует отметить, что указанный приказ Минфина России опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» 26 марта 2015 года и вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть лишь 6 апреля 2015 года.

30. Федеральное казначейство 29 декабря 2014 года довело расходными расписаниями ЛБО на 2015 год на обеспечение деятельности органов Федерального казначейства (центральный аппарат, управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»), которые составили 93,4 % общей суммы ЛБО на 2015 год.

31. Федеральное казначейство расходным расписанием от 30 декабря 2014 г. № 1 довело до Управления Федерального казначейства по Рязанской области бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования

дефицита федерального бюджета на 2015 год в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей на компенсационные выплаты по сбережениям граждан. Бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на плановый период 2016 и 2017 года не доводились. При этом форма расходного расписания (приложение № 2 к Порядку доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденному приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями) предусматривает доведение бюджетных ассигнований и ЛБО не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

При этом по результатам проверки установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 правила по осуществлению указанных компенсационных выплат действуют в период с 2010 по 2015 год.

32. Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» главным распорядителям (распорядителям) средств федерального бюджета поручено обеспечить в пределах доведенных до них в установленном порядке ЛБО распределение и доведение до подведомственных распорядителей и (или) получателей средств федерального бюджета ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации

Федерации (муниципальной собственности) (за исключением ЛБО, связанных с финансовым обеспечением непредвиденных расходов федерального бюджета в объеме не более 10 % общего объема указанных ЛБО; ЛБО, подлежащих перераспределению между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; ЛБО, связанных с исполнением международных обязательств) в полном объеме на 2015 год – не позднее 1 февраля 2015 года.

По состоянию на 1 февраля 2015 года главными распорядителями распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 83,8 % доведенных контрактных ЛБО на 2015 год (без учета ЛБО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов), что не соответствует пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563.

По состоянию на 1 февраля 2015 года Минфином России распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 78,7 % доведенных контрактных ЛБО на 2015 год (без учета ЛБО на финансовое обеспечение непредвиденных расходов), что не соответствует пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563.

По состоянию на 1 февраля 2015 года Федеральным казначейством распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 97,4 % доведенных контрактных ЛБО на 2015 год.

Следует отметить, что в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 и иных нормативных правовых актах отсутствует конкретизация понятия «непредвиденные расходы федерального бюджета», по которым установлено 10-процентное ограничение.

9. Предложения (рекомендации):

1. Результаты проверки использовать при подготовке оперативных докладов о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь, январь – сентябрь, январь – декабрь 2015 года, заключения Счетной палаты Российской

Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год.

2. Предложить Минфину России:

1) подготовить изменения в часть 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ (с изменениями) в части корректировки объема бюджетных ассигнований на исполнение ПНО;

2) подготовить изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты в части закрепления бюджетных полномочий за главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета по формированию соответствующих обоснований бюджетных ассигнований;

3) подготовить и внести изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с отсутствием обоснованности отнесения кода источников финансирования дефицитов бюджетов 000 01 06 10 01 01 0002 510 к операциям по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

4) подготовить и внести изменения в пункт 5.2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, предусматривающие исключение дополнительно заблокированных лимитов из состава ЛБО, которые должны утверждаться в пределах бюджетных ассигнований, установленных федеральным законом о федеральном бюджете;

5) предусмотреть в постановлении Правительства Российской Федерации о мерах по реализации федерального закона о федеральном бюджете конкретизацию понятия «непредвиденные расходы федерального бюджета», по которым установлено 10-процентное ограничение в случае установления данной нормы в указанном постановлении;

6) подготовить изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты в части установления полномочий Министерства финансов Российской Федерации по осуществлению контроля за качеством формирования главными распорядителями бюджетных средств обоснований бюджетных ассигнований и соответствием обоснований бюджетных ассигнований требованиям бюджетного законодательства, в том числе в части соответствия

обоснований бюджетных ассигнований объемам (изменению объемов) бюджетных ассигнований федерального бюджета;

7) подготовить и внести изменения в нормативные правовые акты в части установления ответственности главных распорядителей бюджетных ассигнований за несоответствие обоснований бюджетных ассигнований требованиям бюджетного законодательства, в том числе в части оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

8) подготовить и внести изменения в нормативный правовой акт по установлению требований к расчету планируемых расходов, применяемых главными распорядителями при формировании обоснований бюджетных ассигнований по направлению расходов «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

9) подготовить и внести изменения в Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н, в части внесения изменений в приложение № 67 (форму ОКУД 0505204), предусматривающих отражение расчета по видам долговых обязательств с указанием дат купонов, размеров по ним и ставок (процентов по ним и (или) дисконта) в разрезе выпусков долговых обязательств;

10) подготовить и внести изменения в Порядок составления и ведения кассового плана в части закрепления правил расчета показателей «Некассовые операции по выплатам из федерального бюджета» и «Кассовые выплаты по расходам – всего» приложения № 1 к Порядку составления и ведения кассового плана;

11) принять меры по приведению в соответствие показателей прогнозов кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2015 год Минфина России, Роскосмоса, ФМБА России объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ.

3. Рекомендовать Федеральному казначейству осуществлять контроль за соблюдением участниками процесса прогнозирования Порядка составления и ведения кассового плана, в том числе по формированию сведений, необходимых для составления кассового плана исполнения федерального бюджета.

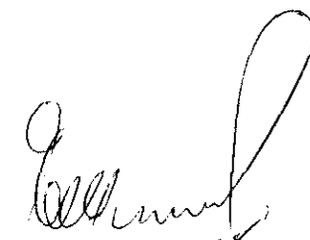
Приложение: 1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.

2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Председатель

Т.А.Голикова

 24.06.2015


19.06.15


17.06.2015

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «29» мая 2015 г.
№ ОМ-69/16-10

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2	Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»
5	Приказ Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (с изменениями)
6	Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня» (с изменениями)
7	Приказ Минфина России от 25 декабря 2013 г. № 137н «О порядке представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований»
8	Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями)

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
9	Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году»
10	Приказ Минфина России от 19 декабря 2013 г. № 457 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) – Министерства финансов Российской Федерации»
11	Приказ Минфина России от 5 декабря 2013 г. № 413 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации»
12	Приказ Минфина России от 25 февраля 2015 г. № 29н «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства финансов Российской Федерации»
13	Приказ Минфина России от 25 октября 2013 г. № 344 «Об утверждении Положения об Административном департаменте»
14	Приказ Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н «О порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований»
15	Приказ Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (с изменениями)
16	Приказ Федерального казначейства от 23 декабря 2013 г. № 303 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство» (с изменениями)
17	Приказ Федерального казначейства от 18 июля 2014 г. № 145 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и бюджетных смет его филиалов»
18	Приказ Федерального казначейства от 24 марта 2014 г. № 53 «Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству распорядителей и получателей бюджетных средств, администраторов доходов федерального бюджета и

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
	администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями)
19	Приказ Федерального казначейства от 29 декабря 2012 г. № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства» (с изменениями)
20	Приказ Федерального казначейства от 4 апреля 2014 г. № 68 «О внесении изменений в отдельные приказы Федерального казначейства»

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «29» мая 2015 г.
№ ОМ-69/16-10

**Перечень оформленных актов
по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Дата, номер	Наименование акта	Исполнители
1	Акт от 29 мая 2015 г. № КМ-382/16-10 на 91 л.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в Министерстве финансов Российской Федерации	Калинкина Т.П.; Беляева О.И.; Евдокимов А.В.; Зяблова М.М.; Изъюрова Е.А.; Киселев А.М.; Суханова В.В.; Тюрин А.В.; Дмитриев А.Б.; Матвеева И.А.
2	Акт от 25 мая 2015 г. № КМ-376/16-10 на 35 л.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в Федеральном казначействе	Калинкина Т.П.; Беляева О.И.; Евдокимов А.В.; Зяблова М.М.; Изъюрова Е.А.; Киселев А.М.; Суханова В.В.; Тюрин А.В.; Дмитриев А.Б.; Матвеева И.А.