

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» августа 2018 г.

№ ЗКМ-89 /11-04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета
Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год,
представленный Правительством Российской Федерации
Счетной палате Российской Федерации**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 29 августа 2018 г. № 41К (1262))

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации (далее – Заключение), подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Пенсионном фонде Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд), Федеральной налоговой службе (далее – ФНС России), государственном учреждении – Отделении ПФР по Ставропольскому краю (далее – ГУ – Отделение ПФР по Ставропольскому краю) и государственном учреждении – Отделении ПФР по Тверской области (далее – ГУ – Отделение ПФР по Тверской области) (далее – контрольное мероприятие), а также экспертизы проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год» (далее – законопроект об исполнении бюджета ПФР).

Отчет об исполнении бюджета ПФР за 2017 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации в срок, установленный частью 1 статьи 149 БК РФ (письмо от 23 мая 2018 г. № 3713п-П12).

2. Общая характеристика исполнения Закона о бюджете ПФР

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета ПФР в 2017 году

Исполнение бюджета ПФР в 2017 году осуществлялось в условиях социально-экономического развития, которые характеризовались следующими показателями.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 1,7 % (в 2016 году по сравнению с 2015 годом снижение было на 5,8 %), реальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличилась на 3,4 % (в 2016 году – на 0,8 %), реальный размер назначенных пенсий увеличился на 3,6 % (в 2016 году – снижение на 3,4 %).

По данным Росстата, среднемесячная начисленная заработная плата работников на конец 2017 года составила 39 085,00 рублей (на конец 2016 года – 36 746,00 рублей).

Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 января 2018 года сложилась в объеме 2 462 млн. рублей и по сравнению с началом 2017 года уменьшилась на 258 млн. рублей (на 9,5 %).

Индекс потребительских цен за 2016 год составил 105,4 %, за 2017 год – 102,5 %.

Уровень безработицы в декабре 2017 года составил 5,2 % (в декабре 2016 года – 5,3 %).

Среднегодовой прожиточный минимум пенсионера (далее – ПМП) за 2017 год, по данным Росстата, составил 8 315,00 рублей.

В 2017 году родилось 1 689,9 тыс. человек (в 2016 году – 1 893,3 тыс. человек), умерло 1 824,3 тыс. человек (в 2016 году – 1 887,9 тыс. человек). Естественная убыль населения составила 134,4 тыс. человек (в 2016 году прирост населения составлял 5,4 тыс. человек).

Фондом в 2017 году в установленные сроки и в полном объеме выполнены обязательства по повышению пенсий и пособий:

в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) в целях усиления мер материальной поддержки отдельных категорий лиц в связи с повышением стоимости жизни и с учетом ситуации, сложившейся в 2016 году в экономике и социальной сфере всем получателями пенсий, выплата которых производится ПФР, и постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в январе 2017 года произведена единовременная выплата в размере 5,0 тыс. рублей;

с 1 февраля 2017 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2017 г. № 35 «Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2016 год для установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2017 года» и от 19 января 2017 г. № 36 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2017 года размера фиксированной выплаты к страховой пенсии» страховые пенсии неработающим пенсионерам увеличены на 5,4 %, стоимость одного пенсионного коэффициента (далее – ПК) увеличена до 78,28 рубля (на 1 января 2017 года – 74,27 рубля), размер фиксированной выплаты увеличен до 4 805,11 рубля в месяц (на 1 января 2017 года – 4 558,93 рубля). В среднем размер страховой пенсии увеличился на 505 рублей и составил 13 230 рублей, средний размер страховой пенсии по старости – на 519 рублей и составил 13 691 рубль;

с 1 февраля 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 88 «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2017 году» ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ), социальные пособия на погребение и другие социальные выплаты проиндексированы на 5,4 %;

с 1 апреля 2017 года в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» стоимость ПК увеличена до 78,58 рубля (на 0,38 %). В результате, средний размер страховой пенсии по старости увеличился на 25 рублей и составил 13 716 рублей;

Правительством Российской Федерации до настоящего времени не утверждена методика определения стоимости ПК, что нарушает положение части 23 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) и не позволяет оценить обоснованность принимаемых Правительством Российской Федерации решений об увеличении стоимости ПК только исходя из уровня роста потребительских цен за предыдущий год, а также влияние этих решений на пенсионные права граждан;

с 1 апреля 2017 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2017 г. № 307 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2017 года социальных пенсий» социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, проиндексированы с учетом темпов роста ПМП за 2016 год на 1,5 %. В среднем размер социальной пенсии в результате индексации увеличился на 145,95 рубля и составил на 1 апреля 2017 года 8 790,70 рубля;

с 1 августа 2017 года в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ 11,83 млн. пенсионерам (в 2016 году – 12,9 млн. пенсионерам) произведена корректировка размеров страховых пенсий по данным индивидуального персонифицированного учета застрахованного лица на основании сведений о сумме страховых взносов по состоянию на 31 декабря 2016 года. Средний размер увеличения страховой пенсии после корректировки составил 168,78 рубля (в 2016 году – 149 рублей).

На 31 декабря 2017 года средний размер страховой пенсии составил 13 305,91 рубля (увеличение за 2017 год на 581,30 рубля), средний размер страховой пенсии по старости – 13 761,56 рубля (увеличение на 589,41 рубля), средний размер страховой пенсии по инвалидности – 8 529,78 рубля (увеличение на 352,93 рубля), средний размер страховой пенсии по случаю потери кормильца – 8 564,06 рубля (увеличение на 398,46 рубля).

Средний размер пенсии по государственному пенсионному обеспечению на 31 декабря 2017 года составил 9 400,23 рубля (увеличение на 229,80 рубля), средний размер социальной пенсии – 8 797,02 рубля (увеличение на 152,27 рубля).

По данным Росстата, соотношение между средним размером пенсий и средней заработной платой в 2017 году составило 34 % (в 2016 году – 33,7 %, в 2015 году – 35,3 %), между средним размером пенсий и ПМП – 160 % (в 2016 году – 163 %, в 2015 году – 153,8 %).

Число пенсионеров за 2017 год увеличилось на 304 тыс. человек, или на 0,7 %, и на конец года составило 43 487,4 тыс. человек, в том числе получателей страховых пенсий – 39 861,4 тыс. человек (увеличение на 243,7 тыс. человек, или на 0,6 %).

Число работающих пенсионеров за 2017 год снизилось на 214,0 тыс. человек, или на 2,2 %, и составило на конец 2017 года 9 671,2 тыс. человек.

Согласно статистической налоговой отчетности ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» за 2017 год число юридических лиц, зарегистрированных в Едином государственном реестре юридических лиц, уменьшилось на 182,5 тыс. единиц, или на 4 %, и составило на 1 января 2018 года – 4 371,3 тыс. единиц (на 1 января 2017 года – 4 553,8 тыс. единиц).

Согласно статистической налоговой отчетности ф. № 1-ИП «Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» число индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – ИП), зарегистрированных в Едином государственном реестре ИП, увеличилось на 114,8 тыс. единиц, или на 3 %, и составило на 1 января 2018 года 3 847,5 тыс. единиц (на 1 января 2017 года – 3 732,7 тыс. единиц).

2.2. Структурные особенности федерального Закона о бюджете ПФР на 2017 год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ПФР и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой Российской Федерации.

Бюджет ПФР на 2017 год утвержден Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ, Закон о бюджете ПФР).

В течение 2017 года параметры бюджета ПФР были изменены один раз Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ).

Основные характеристики бюджета ПФР на 2017 год с учетом изменений утверждены в следующих объемах:

доходы – 8 362 645 514,30 тыс. рублей,

расходы – 8 584 319 248,70 тыс. рублей, из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств – 8 097 922 332,50 тыс. рублей,

дефицит в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – (-) 221 673 734,40 тыс. рублей.

Основные особенности исполнения бюджета Фонда в 2017 году.

Отличительной особенностью исполнения бюджета ПФР в 2017 году, как и в предыдущие годы, являлось обособленное исполнение бюджета в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – распределительная составляющая бюджета ПФР), и в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – накопительная составляющая бюджета ПФР).

С 1 января 2017 года порядок исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование регламентируются Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), который дополнен новым разделом XI «Страховые взносы в Российской Федерации» и главой 34 «Страховые взносы». Страховые взносы отнесены к отдельным обязательным платежам и их понятие, также как и определение налога и сбора, закреплено в статье 8 НК РФ.

Главным администратором доходов бюджета ПФР в части страховых взносов с 2017 года определена ФНС России, которая наделена полномочиями по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов, приему от плательщиков расчетов по страховым взносам, начиная с представления расчета по страховым взносам за I квартал 2017 года, осуществлению зачета (возврата) сумм страховых взносов, в том числе по решениям ПФР за периоды, истекшие до 1 января 2017 года, предоставлению отсрочки (рассрочки) по страховым взносам, взысканию недоимки по страховым взносам и задолженности по пеням и штрафам, в том числе возникшей до 1 января 2017 года, начиная с меры по взысканию, следующей за мерой, примененной органами ПФР.

У ПФР в части администрирования страховых взносов сохранились полномочия по приему от плательщиков страховых взносов расчетов (уточненных расчетов) по страховым взносам за отчетные (расчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года, контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов за периоды до 1 января 2017 года и приему заявлений от плательщиков о возврате сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней, штрафов за отчетные периоды до 1 января 2017 года, принятию решений по данным заявлениям и направлению решений по ним в налоговые органы.

В 2017 году Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6.1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» сохранен мораторий на передачу страховых взносов на накопительную пенсию.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 428-ФЗ «О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» в 2017 году не действовало положение Федерального закона № 400-ФЗ о повышении фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проработавшим не менее 30 лет в сельском хозяйстве.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона

«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлен порядок индексации ЕДВ и пособия на погребение с 1 февраля исходя из коэффициента индексации, определяемого Правительством Российской Федерации в соответствии с фактическим индексом потребительских цен за предыдущий год.

С 1 января 2017 года Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 454-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 454-ФЗ) сохранен уровень материального обеспечения неработающего пенсионера не ниже величины ПМП, установленной в субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

Одновременно Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 453-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в подсчет общей суммы материального обеспечения пенсионера включена срочная пенсионная выплата.

Начиная с 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 23 мая 2016 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» установлено поэтапное повышение пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Так, в 2017 году этот возраст составил 55 лет и 6 месяцев для женщин, 60 лет и 6 месяцев для мужчин.

В соответствии со статьей 426 части второй НК РФ в 2017 году тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) для основной категории плательщиков сохранен на уровне 22 % в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на ОПС и 10 % – свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов ОПС.

Предельная величина базы для начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица на 2017 определена в размере 876,00 тыс. рублей (в 2016 году – 796,00 тыс. рублей).

Отдельными категориями плательщиков страховых взносов, категории которых установлены статьей 427 части второй НК РФ, применялись пониженные тарифы страховых взносов (0 % – 20 %). В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» суммы выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОПС компенсировались за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

Плательщики, не производящие выплаты физическим лицам (ИП, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой), уплачивали страховые взносы в фиксированном размере, определенном исходя из МРОТ, размер которого установлен Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и на 1 января 2017 года составил 7 500 рублей, из тарифа страховых взносов в ПФР 26 % с доходов до 300,00 тыс. рублей, а для доходов, превышающих 300,00 тыс. рублей дополнительно 1 %.

В 2017 году учитывались поступления по дополнительным тарифам страховых взносов в пользу физических лиц, занятых на работах с особыми условиями труда (вредными, тяжелыми, опасными и т.д.), в том числе с учетом результатов специальной оценки труда (класса условий труда), установленной Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Основные характеристики бюджета ПФР согласно годовому отчету об исполнении бюджета ПФР за 2017 год выполнены следующим образом:

по доходам в объеме 8 260 075 956,11 тыс. рублей (98,8 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР);

по расходам – 8 319 454 695,82 тыс. рублей (96,9 %), в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств – 7 958 766 828,50 тыс. рублей (98,3 %);

дефицит бюджета Фонда составил (-) 59 378 739,71 тыс. рублей (26,8 %).

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в отчетном финансовом году, а также организации исполнения федерального закона о бюджете Фонда за 2017 год и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года (далее – Послание Президента Российской Федерации) указывалось на необходимость формирования единого, целостного механизма администрирования налоговых платежей, а также продления программы предоставления материнского (семейного) капитала (далее – МСК) на два года.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования» был издан ряд федеральных законов, которыми внесены изменения в законодательство Российской Федерации, связанные с передачей полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование налоговым органам:

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее – Федеральный закон № 243-ФЗ);

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 346-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 472 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»;

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (далее – Федеральный закон № 250-ФЗ).

С 2017 года функции главного администратора доходов бюджета ПФР в части страховых взносов на выплату страховой и накопительной пенсий, взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности, страховых взносов по дополнительным тарифам переданы ФНС России.

ПФР остался главным администратором доходов в части дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (далее – ДСВ), страховых взносов, уплачиваемых лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС, доходов от инвестирования и временного размещения средств пенсионных накоплений (далее – СПН), доходов от инвестирования резерва Фонда, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда, доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации основных средств по указанному имуществу), доходов от продажи нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности, закрепленных за Фондом, денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджет Фонда, денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджета Фонда); прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, а также средств федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям, компенсационных выплат отдельным категориям граждан.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 432-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» действие программы МСК продлено до 31 декабря 2021 года.

В Послании Президента Российской Федерации указывалось также на необходимость вернуть определяющую роль государственных программ при осуществлении бюджетного планирования.

Федеральный закон № 416-ФЗ сформирован в программной структуре расходов, в том числе на основе подпрограмм «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Старшее поколение» и «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, и подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323.

Следует отметить, что до настоящего времени Правительством Российской Федерации не принята государственная программа Российской Федерации «Развитие пенсионной системы». Сроки ее реализации ежегодно переносятся. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2016 г. № 1964-р сроки реализации были перенесены с 2017 – 2025 годов на 2018 – 2035 годы, распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 220-р сроки установлены 2020 – 2035 годы. Срок принятия государственной программы нормативными правовыми актами не установлен.

В соответствии с положениями статей 166.1, 168, 220.1, 241.1 БК РФ кассовое обслуживание ПФР и его территориальных органов осуществляется в органах Федерального казначейства.

Во исполнение статьи 87 БК РФ и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации,

Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, формирование реестра расходных обязательств осуществлялось Фондом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии со статьей 160.1. БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации» ПФР для осуществления бюджетных полномочий администратора доходов по коду главы 392 (ПФР) издано распоряжение Правления ПФР от 23 декабря 2016 г. № 721р.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ Фонд вел реестр источников доходов бюджета ПФР в системе удаленного финансового документооборота.

В соответствии со статьей 217 БК РФ Фонд в 2017 году вел сводную бюджетную роспись. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ПФР и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета ПФР утвержден постановлением Правления ПФР от 16 декабря 2015 г. № 484п.

Годовую консолидированную бюджетную отчетность об исполнении бюджета за 2017 год Фонд направил в электронном виде в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства в установленный приказом Казначейства России от 12 октября 2017 г. № 26н срок.

Федеральным казначейством (письмо от 9 апреля 2018 г. № 02-01-05/6111) отчетность ПФР признана соответствующей установленным нормам в части объемов, форм и сроков представления и сообщено о принятии ее Федеральным казначейством.

В целом консолидированный отчет об исполнении бюджета ПФР за 2017 год сформирован Фондом в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), а также с требованиями, изложенными в совместных письмах Минфина России и Федерального казначейства от 2 февраля 2018 г. № 02-06-07/6076 и № 07-04-05/02-1648 и от 7 февраля 2018 г. № 02-06-07/7462 и № 07-04-05/02-1934.

Вместе с тем в нарушение пункта 151 Инструкции № 191н, которым предусматривается, что раздел 2 пояснительной записки к консолидированному отчету об исполнении бюджета включает иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (численность работников, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по

улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов, в разделе 2 пояснительной записки к консолидированному отчету об исполнении бюджета ПФР за 2017 год (ф. по ОКУД 0503160) отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности Фонда и его структурных подразделений основными фондами, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности, сведения о своевременности поступления материальных запасов, а также информация о численности работников и объемах закупок.

Законопроект об исполнении бюджета ПФР за 2017 год подготовлен в соответствии с установленными БК РФ принципами бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Анализ участия ПФР в реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О государственной поддержке семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), который был принят в рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, в 2017 году Фонд предоставлял дополнительные меры государственной поддержки семьям, имеющим детей, в виде МСК.

В Федеральный закон № 256-ФЗ с участием Фонда был внесен ряд изменений, которые вступили в силу в 2017 году:

Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 470-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым с целью получения средств МСК на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства вместо копии свидетельства о праве собственности нужно предоставлять выписку из ЕГРН;

Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий, что ПФР по запросу лица, получившего государственный сертификат на МСК, предоставляет информацию о размере МСК либо в случае распоряжения частью средств МСК о размере его оставшейся части как на бумажном носителе так и в электронной форме. Одновременно предоставлена возможность направления средств (части средств) МСК на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в случае отказа женщин, ранее подавших заявление о направлении средств (части средств) МСК на формирование накопительной пенсии, от использования данных средств по указанному направлению.

В 2017 году размер МСК составил 453 026,00 рублей, сохранившись на уровне 2015 – 2016 годов.

В целом из федерального бюджета на реализацию программы МСК начиная с 2009 года израсходовано более 2 036,86 млрд. рублей.

Итоги реализации Фондом положений Федерального закона № 256-ФЗ представлены в разделе Заключения по исполнению расходов бюджета ПФР в 2017 году.

Исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2017 году Фонд реализовывал Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»

(далее – Указ № 595) и от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

В рамках реализации Указа № 595 ПФР произведены выплаты 170 гражданам в объеме 617,70 тыс. рублей. Средний размер выплаты составил 3 633,53 рубля.

Фондом выполнены все показатели, установленные Указом № 601.

Так, показатель «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов» по факту составил в 2017 году 97,2 % (в 2016 году – 96,4 %). Согласно отчету об sms-опросе за 2017 год органами ПФР было получено 645 285 оценок, среднее значение полученной оценки по 5-ти бальной шкале составило 4,9 балла (в 2016 году – 4,8 балла).

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2018 году не менее 70 процентов» составил 70,3 % (в 2016 году – 52,1 %).

В целом в ПФР в 2017 году поступило 73 488,93 тыс. обращений за предоставлением услуг (в 2016 году – 78 059,4 тыс. обращений), из которых 29,7 % поступили в ПФР и его территориальные органы путем личного приема граждан, 5,9 % – через МФЦ, 16,2 % – через Единый портал государственных и муниципальных услуг, 39,6 % – через «Личный кабинет застрахованного лица» на сайте ПФР и 8,6 % – иными способами.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Фонда

по кодам бюджетной классификации доходов бюджета Фонда

В бюджет ПФР в 2017 году поступили доходы в объеме 8 260 075 956,11 тыс. рублей, или 98,8 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, в том числе по распределительной составляющей – 8 170 045 610,80 тыс. рублей (99,6 %), по накопительной составляющей – 90 030 345,30 тыс. рублей (56,2 %).

По сравнению с 2016 годом объем доходов увеличился на 634 829 254,40 тыс. рублей, или на 8,3 %.

Вместе с тем уровень поступления доходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизился на 1,2 процентных пункта, что обусловлено, в том числе уменьшением межбюджетного трансферта из федерального бюджета на ОПС, уменьшением объема средств, поступивших в бюджет ПФР от негосударственных пенсионных фондов (далее – НПФ) для перечисления их в управляющие компании (далее – УК) или государственную управляющую компанию (далее – ГУК), уменьшением СПН, перечисленных НПФ в бюджет ПФР в связи с проведением в отношении НПФ процедур, влекущих обязанность передачи СПН бюджету ПФР.

Доходы бюджета ПФР в разрезе кода бюджетной классификации (далее – КБК), а также исполнение прогнозных показателей по ним приведены в приложении № 2 (таблица 1) к Заключению.

Страховые взносы (КБК 000 1 02 02000 00 0000 000) поступили в объеме 4 495 251 841,00 тыс. рублей, что на 39 949 272,04 тыс. рублей, или на 0,9 %, больше уточненного прогнозного показателя (4 455 302 568,94 тыс. рублей) и на 350 796 289,60 тыс. рублей, или на 8,5 %, больше поступлений 2016 года (4 144 455 551,4 тыс. рублей, или 100,4 %).

Из поступивших страховых взносов (вид доходов 1 02) взносы, администрируемые ФНС России, составили 4 489 821 678,36 тыс. рублей (99,9 %), ПФР – 5 430 162,62 тыс. рублей (0,1 %).

В составе указанных страховых взносов, страховые взносы на ОПС за 2017 год составили 4 481 949 014,83 тыс. рублей, или на 0,9 % больше прогнозного показателя и на 8,5 % больше поступлений за 2016 год.

По данным ФНС России (письмо от 26 июля 2018 г. № БА-18-1/539@), коэффициент собираемости страховых взносов в 2017 году составил 98,6 %, что соответствует плановому показателю (в 2016 году – 99,4 %).

Поступившие в течение 2017 года страховые взносы обеспечили потребность на осуществление выплат страховой пенсии в целом за год на 70,3 % (в 2016 году – 68,4 %, в 2015 году – на 66,9 %, в 2014 году – на 73,7 %).

Доля страховых взносов в общем объеме доходов бюджета ПФР составила 54,4 %, что аналогично показателю 2016 года.

Проверка исполнения доходной части бюджета ПФР в 2017 году в части страховых взносов в разрезе КБК показала следующее.

Страховые взносы на выплату страховой пенсии (КБК 182 1 02 02010 06 0000 160) поступили в объеме 4 305 732 377,56 тыс. рублей, что на 49 500 377,56 тыс. рублей, или на 1,2 % больше уточненного прогнозного показателя (4 256 232 000,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы увеличились на 337 021 893,86 тыс. рублей, или на 8,5 % (в 2016 году поступило 3 968 710 483,70 тыс. рублей, или 100,4 %).

На увеличение этих страховых взносов оказал влияние рост на 6,4 % общей суммы выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц, которая за 2017 год, согласно отчету ф. 8-СВ, составила 22 463,60 млрд. рублей (за 2016 год, по данным ф. РСВ-1, – 21 113,90 млрд. рублей).

В связи с уточнением ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год (письмо Минэкономразвития России от 14 сентября 2017 г. № 26037-АТ/ДОЗи) прогнозный объем фонда заработной платы был увеличен на 507,00 млрд. рублей (с 20 476,00 млрд. рублей до 20 983,00 млрд. рублей). На этом основании Федеральным законом № 329-ФЗ доходы бюджета ПФР на 2017 год за счет поступления страховых взносов были увеличены на 30,00 млрд. рублей (с 4 226,30 млрд. рублей до 4 256,30 млрд. рублей).

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 293243-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отмечалось, что объем страховых взносов в 2017 году должен был увеличиться не на 30,00 млрд. рублей, а почти на 80 млрд. рублей.

В результате, несмотря на то, что по данным Минэкономразвития России (письмо от 11 апреля 2018 г. № 9603-АТ/ДОЗи), фонд заработной платы в 2017 году фактически сложился в объеме 20 720,00 млрд. рублей, что на 263,00 млрд. рублей меньше прогнозируемого, взносы на выплату страховой пенсии превысили уточненный прогнозный показатель почти на 50 млрд. рублей, что подтверждает обоснованность оценки Счетной палаты Российской Федерации о занижении прогнозируемого объема страховых взносов и свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджетных средств со стороны главных администраторов доходов бюджета ПФР.

Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии за расчетные периоды с 2002 по 2009 год включительно (КБК 182 1 02 02031 06 0000 160) поступили в объеме 200 457,34 тыс. рублей, что на 128 557,34 тыс. рублей, или в 2,8 раза больше прогнозного показателя (71 900,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы увеличились на

92 686,84 тыс. рублей, или на 86 % (в 2016 году поступило 107 770,50 тыс. рублей, или 82,9 %).

Поступления страховых взносов в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года на выплату страховой пенсии за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года (КБК 182 1 02 02100 06 000 160), составили 956 219,09 тыс. рублей, что на 138 017,09 тыс. рублей, или на 16,9 %, больше прогнозного показателя (818 200,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы уменьшились на 596 353,41 тыс. рублей, или на 38,4 % (в 2016 году поступило 1 552 570,5 тыс. рублей, или 143,6 %). Превышение поступлений над плановым показателем обусловлено особенностью прогнозирования данных страховых взносов. Так, расчет планового показателя производился с учетом динамики поступления задолженности в 2014 – 2015 годах и в первом полугодии 2016 года.

Страховые взносы на ОПС в фиксированном размере на выплату страховой пенсии (КБК 182 1 02 02140 06 000 160) поступили в объеме 101 345 890,37 тыс. рублей, что на 7 211 309,63 тыс. рублей, или на 6,6 %, меньше уточненного прогнозного показателя (108 557 200,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы увеличились на 11 964 652,37 тыс. рублей, или на 13,4 % (в 2016 году поступило 89 381 238,0 тыс. рублей, или 111,7 %). Невыполнение прогнозного показателя обусловлено тем, что страховые взносы за расчетный период 2017 года с дохода, превышающего 300,00 тыс. рублей, фактически уплачиваются ИП до 1 апреля года, следующего за истекшим расчетным периодом.

Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ (КБК 182 1 02 02131 06 000 160) (далее – Список 1), поступили в объеме 20 777 551,32 тыс. рублей, что на 1 502 448,68 тыс. рублей, или на 6,7 %, меньше уточненного прогнозного показателя (22 280 000,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы увеличились на 548 684,32 тыс. рублей, или на 2,7 % (в 2016 году поступило 20 228 860,00 тыс. рублей, или 97,1 %).

Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 – 18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ (КБК 182 1 02 02132 06 000 160) (далее – Список 2), поступили в объеме 51 725 838,97 тыс. рублей, что на 401 861,03 тыс. рублей, или на 0,8 %, меньше уточненного прогнозного показателя (52 127 700,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы увеличились на 954 638,97 тыс. рублей, или на 1,9 % (в 2016 году поступило 50 771 200,00 тыс. рублей, или 100,3 %).

Невыполнение прогнозных показателей сбора страховых взносов по дополнительному тарифу связано с уменьшением за 2017 год численности лиц, с выплат которым начислялись данные страховые взносы, на 587,78 тыс. человек, или на 10 % (с 5 860,45 тыс. человек до 5 272,67 тыс. человек). Кроме того, на поступления оказала влияние просроченная задолженность по заработной плате в отраслях промышленности, на которые приходится основное количество работ с вредными или опасными условиями труда. Так, по данным Росстата, на 1 января 2018 года в общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 61 % приходится на обрабатывающие производства, 17 % – на строительство, по 3 % – на добычу полезных ископаемых и др. производства.

Начиная с 2017 года Фондом реализованы замечания Счетной палаты Российской Федерации по отдельному учету доходов от уплаты страховых взносов по дополнительному тарифу с учетом класса условий труда по результатам специальной оценки труда (класса условий труда). За 2017 год страховые взносы за застрахованных лиц, занятых на

соответствующих видах работ по Списку 1 по результатам специальной оценки условий труда, поступили в объеме 13 423 850,82 тыс. рублей (64,6 % поступивших страховых взносов), по Списку № 2 – 32 919 158,06 тыс. рублей (63,6 %).

Страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (КБК 392 1 02 02042 06 000 160), поступили в объеме 45 034,26 тыс. рублей. Показатель на 2017 год не прогнозировался, поскольку при формировании бюджета ПФР на 2017 год в перечне кодов видов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденном приказом Минфина России 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 65н), отсутствовал соответствующий КБК. Данный КБК был установлен приказом Минфина России от 7 декабря 2016 г. № 230. По состоянию на 1 января 2018 года число лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС, составило 2 269 человек, страховые взносы из которых в 2017 году уплатили 716 человек.

С учетом моратория на передачу страховых взносов на накопительную пенсию страховые взносы на формирование накопительной пенсии поступали в 2017 году за счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2014 года.

Страховые взносы на выплату накопительной пенсии (КБК 182 1 02 02020 06 000 160) поступили в объеме 495 595,08 тыс. рублей, что на 475 026,78 тыс. рублей, или в 24,1 раза, больше прогнозного показателя (20 568,30 тыс. рублей). За 2016 год в связи с возвратом страхователям средств по ранее перечисленным платежам кассовое исполнение составляло (-) 55 711,6 тыс. рублей.

Страховые взносы на выплату накопительной пенсии за расчетные периоды с 2002 по 2009 год включительно (КБК 182 1 02 02032 06 000 160) поступили в объеме 45 095,28 тыс. рублей, что на 29 992,28 тыс. рублей, или в 3 раза, больше прогнозного показателя (15 100,00 тыс. рублей). В связи с возвратами страхователям сумм страховых взносов за 2016 год было учтено (-) 215,3 тыс. рублей.

Поступления страховых взносов в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года на накопительную пенсию за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года (КБК 182 1 02 02110 06 000 160), составили 149 104,17 тыс. рублей, что на 12 204,17 тыс. рублей, или на 8,9 %, больше прогнозного показателя (136 900,00 тыс. рублей) и по сравнению с 2016 годом уменьшились на 96 518,53 тыс. рублей, или на 39,3 % (в 2016 году поступило 245 622,70 тыс. рублей, или 94,8 %).

Страховые взносы в фиксированном размере на накопительную пенсию (КБК 182 1 02 02150 06 000 160) поступили в объеме 261 438,02 тыс. рублей и по сравнению с 2016 годом уменьшились на 94 908,18 тыс. рублей, или на 36,6 % (в 2016 году поступило 356 346,20 тыс. рублей). Указанные взносы в 2016 – 2017 годах не планировались.

ДСВ, зачисляемые в ПФР в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 56-ФЗ) (КБК 392 1 02 02041 06 000 160), поступили в объеме 5 385 128,36 тыс. рублей, что на 1 729 362,28 тыс. рублей, или на 24,3 %, меньше прогнозного показателя (7 114 490,64 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом ДСВ снизились на 341 130,94 тыс. рублей, или на 6 % (в 2016 году поступило 5 726 259,30 тыс. рублей, или 39,8 %). Уменьшение обусловлено сокращением по сравнению с 2016 годом численности граждан, уплативших ДСВ, на 83,0 тыс. человек, или на 11 % (в 2017 году уплатили ДСВ 672,7 тыс. человек, или 4,2 % общего числа граждан, вступивших в

правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ, в 2016 году – 755,7 человек, или 4,7 %). Средний размер ДСВ в 2017 году сократился по сравнению с 2016 годом на 383,60 рубля, или на 5,2 %, и составил 6 953,00 рубля. Всего на 1 января 2017 года добровольно вступили в правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ 15 937,80 тыс. граждан.

Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, на выплату доплат к пенсии (КБК 182 1 02 02080 06 000 160) поступили в объеме 6 222 477,02 тыс. рублей, что на 184 567,02 тыс. рублей, или на 3,1 %, больше уточненного прогнозного показателя (6 037 910,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом поступления увеличились на 597 536,82 тыс. рублей, или на 10,6 % (в 2016 году поступило 5 624 940,20 тыс. рублей, или 90,7 %). Согласно разделу V «Сведения о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам на дополнительное социальное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, а также для отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» отчета ф. 8-СВ, численность лиц, с выплат которых начислены указанные страховые взносы, в течение 2017 года увеличилась на 3,08 тыс. человек, или на 18,8 % (на 1 апреля 2017 года число лиц составляло 16,37 тыс. человек, на 1 января 2018 года – 19,45 тыс. человек). Поступления данных взносов с учетом задолженности за прошлые расчетные периоды составили 103,1 % начисленных сумм взносов исходя из тарифа 14 %.

По данным отчета ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее – отчет ф. № 4-НМ), задолженность по взносам организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации по состоянию на 1 января 2018 года составила 568 233,00 тыс. рублей.

Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии (КБК 182 1 02 02120 06 000 160), поступили в объеме 1 909 634,14 тыс. рублей, что на 19 034,14 тыс. рублей, или на 1 %, больше прогнозного показателя (1 890 600,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом взносы увеличились на 103 446,94 тыс. рублей, или на 5,7 % (в 2016 году поступило 1 806 187,20 тыс. рублей, или 91,4 %). Согласно данным отчета ф. 8-СВ численность лиц, с выплат которых начислены указанные страховые взносы, в течение 2017 года увеличилась на 10,46 тыс. человек, или на 22,8 % (на 1 апреля 2017 года число лиц составляло 45,90 тыс. человек, на 1 января 2018 года – 56,36 тыс. человек). Поступления взносов с учетом задолженности за прошлые расчетные периоды составили 101 % начисленных сумм взносов исходя из тарифа 6,7 %.

По данным отчета ф. № 4-НМ, задолженность организаций угольной промышленности по взносам на выплату доплаты к пенсии по состоянию на 1 января 2018 года составила 470 279,00 тыс. рублей.

Средства по виду доходов 1 05 «Налоги на совокупный доход» поступили за счет погашения задолженности по минимальному налогу за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года, уплачиваемого плательщиками, перешедшими на упрощенную систему налогообложения (КБК 182 1 05 01030 01 000 110), в объеме 5 246,20 тыс. рублей. Показатель на 2016 – 2017 годы не планировался.

Средства по виду доходов 1 09 «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» поступили в объеме 677 711,01 тыс. рублей, что на 439 011,01 тыс. рублей, или в 2,8 раза, больше прогнозного показателя (238 700,00 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом объем поступлений увеличился на 189 999,11 тыс. рублей, или на 39 % (в 2016 году поступило 487 711,90 тыс. рублей, или

139,4 %). По данному виду доходов основная доля средств (68,4 %) приходится на недоимку, пени и штрафы (КБК 182 1 09 08020 06 0000 140), которые составили 463 297,66 тыс. рублей, что на 350 097,66 тыс. рублей, или в 4,1 раза больше прогнозного показателя (113 200,00 тыс. рублей), и по сравнению с 2016 годом увеличились на 164 630,16 тыс. рублей, или на 55,1 % (в 2016 году поступило 298 667,50 тыс. рублей, или 197,9 %).

Потенциальным резервом увеличения доходов бюджета ПФР в 2017 году оставалась активизация работы по сокращению задолженности по уплате страховых взносов.

Согласно отчету ф. № 4-НМ совокупная задолженность по страховым взносам на выплату страховой и накопительной пенсий, администрируемым ФНС России (с учетом пеней и налоговых санкций), на 1 января 2018 года составила 432 664 902,00 тыс. рублей, в том числе за расчетные периоды до 1 января 2017 года – 394 865 574,00 тыс. рублей, за расчетные периоды с 1 января 2017 года – 37 799 328,00 тыс. рублей.

В общей сумме совокупной задолженности недоимка составила 187 965 522,00 тыс. рублей (43,4 %), в том числе в сумме задолженности, образовавшейся за расчетные периоды с 1 января 2017 года, – 21 254 030,00 тыс. рублей (56,2 %).

За 2017 год налоговыми органами взыскано более 90 млрд. рублей задолженности за расчетные периоды до 1 января 2017 года.

Следует отметить, что анализ эффективности применения мер взыскания налоговыми органами осуществляется по документам взыскания в целом по всем видам страховых взносов, учет мер, принятых налоговыми органами по взысканию задолженности в разрезе видов обязательного социального страхования не предусмотрен.

Передача полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование и обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) налоговым органам.

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками страховых взносов на обязательное социальное страхование, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года и подлежащая передаче ПФР налоговым органам, по состоянию на 1 января 2017 года составляла 430,67 млрд. рублей.

Прием (передача) сведений о сальдо расчетов по страховым взносам по состоянию на 1 января 2017 года проводилась в соответствии с Планом-графиком мероприятий («дорожной карты») по передаче полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование органами Пенсионного фонда Российской Федерации налоговым органам, утвержденным ФНС России и ПФР от 15 июля 2016 г. № ММВ-23-11/10@/ 02и (далее – План-график).

В соответствии с пунктом 3.1 Плана-графика передача сведений предполагалась в несколько этапов:

первый этап – сальдо расчетов по взносу, пени и штрафам по состоянию на 1 января 2017 года с приложением разбивки сальдо на сумму задолженности за IV квартал 2016 года – до 1 февраля 2017 года;

второй этап – начисленные (уменьшенные) суммы по расчетам, представленным в территориальные органы ПФР за 2016 год, информация о начисленных суммах страховых взносов по итогам камеральных проверок за 2016 год – 15 марта 2017 года;

третий этап – передача информации о начисленных и доначисленных суммах страховых взносов на постоянной основе.

Первая сверка переданных ПФР данных была проведена ПФР и ФНС России 23 марта 2017 года, по результатам которой общая сумма задолженности, переданная ПФР в ФНС

России, составила 549,80 млрд. рублей, в том числе по страховым взносам на ОПС – 467,10 млрд. рублей, на ОМС – 81,20 млрд. рублей, на дополнительное социальное страхование (далее – ДСО) – 1,48 млрд. рублей. Сумма задолженности, принятая ФНС России от ПФР, составила 510,3 млрд. рублей, в том числе по страховым взносам на ОПС – 439,10 млрд. рублей, на ОМС – 69,90 млрд. рублей, на ДСО – 1,37 млрд. рублей.

В связи с расхождениями переданных ПФР и принятых ФНС России сумм задолженности во всех субъектах Российской Федерации протоколы сверки были подписаны с разногласиями, в связи с чем в апреле – июне 2017 года ПФР и ФНС России проводилась работа по уточнению ранее переданных сведений с учетом технологических особенностей процедуры обработки файлов со стороны ФНС России.

ФНС России 23 июня 2017 года был направлен в ПФР акт приема (передачи) сведений об урегулировании задолженности, который не был подписан ПФР вследствие расхождений в суммах переданной ПФР и полученной ФНС России задолженности.

Управлениями ФНС России в субъектах Российской Федерации и территориальными органами ПФР протоколы приема (передачи) сведений о сальдо расчетов по страховым взносам и акты приема (передачи) сведений об урегулировании задолженности по страховым взносам, в соответствии с которыми территориальными органами ПФР переданы в налоговые органы сведения о сумме недоимки по страховым взносам, задолженности по пеням и штрафам, образовавшихся по состоянию на 1 января 2017 года, подписаны с разногласиями 22 августа 2017 года.

Таким образом, на конец августа 2017 года причины разногласий, возникших в ходе подписания протоколов сверки, в полном объеме не были устранены.

В целом нарушение установленных планом-графиком сроков передачи задолженности свидетельствует о недостаточном качестве организации данной работы, что в результате привело к наращиванию объема задолженности по страховым взносам, образовавшейся на 1 января 2017 года.

Так, по состоянию на 22 августа 2017 года ПФР в ФНС России была передана задолженность по страховым взносам на ОПС в объеме 544,75 млрд. рублей, что на 114,08 млрд. рублей больше, чем на начало 2017 года.

Кроме того, отсутствие в налоговых органах сведений по мерам взыскания, осуществленным ПФР, обусловили сдвиг начала проведения налоговыми органами работы по взысканию задолженности по страховым взносам, образовавшейся за периоды, истекшие до 2017 года. Фактически данная работа осуществлялась налоговыми органами от 5 до 8 месяцев, в зависимости от полноты представленных сведений по плательщику.

В целях исправления ситуации с некорректным состоянием расчетов по страховым взносам территориальным органам ПФР и управлениям ФНС России в субъектах Российской Федерации были направлены рекомендации о порядке взаимодействия отделений ПФР и налоговых органов по корректировке сведений, переданных территориальными органами ПФР в налоговые органы (письмо ПФР № НП-30-26/13859, ФНС России № ЗН-4/22/17710@ от 6 сентября 2017 года).

В соответствии с протоколом совещания в Минфине России (протокол от 29 ноября 2017 г. № 15) принято решение, что задолженность по страховым взносам, сроки взыскания по которой истекли до 1 января 2017 года, а также не представлены сведения о мерах взыскания, ФНС России приему от ПФР не подлежит.

Актами приема-передачи задолженности, подписанными территориальными органами ПФР и управлениями ФНС России в субъектах Российской Федерации 22 декабря 2017 года, передано 515,10 млрд. рублей, в которые не вошла задолженность, сроки взыскания по

которой истекли до 1 января 2017 года и по которой имелись разногласия в сведениях о мерах взыскания, а также не вошли сведения, не загруженные в информационные ресурсы ФНС России.

В целях урегулирования невозможной к взысканию задолженности Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) в статью 19 Федерального закона № 250-ФЗ внесены изменения, предусматривающие, что в случае утраты на 1 января 2017 года возможности взыскания недоимки по страховым взносам, задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания и отсутствия акта суда, в соответствии с которым утрачена возможность взыскания недоимки и задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания, в том числе определения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании недоимки и задолженности по пеням и штрафам, признание сумм недоимки безнадежными к взысканию и их списание осуществляются государственными внебюджетными фондами в порядке, утвержденном государственными внебюджетными фондами.

Порядок признания безнадежными к взысканию сумм недоимки по страховым взносам, задолженности по пеням и штрафам и их списания утвержден постановлением Правления ПФР от 12 февраля 2018 г. № 49п (зарегистрирован в Минюсте 24 апреля 2018 г. № 50878) (далее – Порядок № 49п).

Наряду с этой статьей 6 Федерального закона № 436-ФЗ статья 4 Федерального закона № 243-ФЗ дополнена положением, предусматривающим, что в случае утраты налоговыми органами возможности взыскания переданных им государственными внебюджетными фондами недоимки по страховым взносам и задолженности по соответствующим пеням и штрафам, образовавшихся на 1 января 2017 года, а также сумм страховых взносов, пеней и штрафов, доначисленных государственными внебюджетными фондами, подлежащих уплате по результатам контрольных мероприятий, проведенных за расчетные (отчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года, в связи с истечением установленного срока их взыскания в период с 1 января 2017 года до даты подписания акта приема-передачи указанные недоимка и задолженность признаются безнадежными к взысканию и списываются налоговым органом по месту нахождения организации или по месту жительства физического лица в порядке, утвержденном ФНС России.

Порядок признания безнадежными к взысканию и списания налоговым органом переданных органами Пенсионного фонда Российской Федерации и органами Фонда социального страхования Российской Федерации недоимки по страховым взносам и задолженности по соответствующим пеням и штрафам, образовавшихся на 1 января 2017 года, а также сумм страховых взносов, пеней и штрафов, доначисленных органами Пенсионного фонда Российской Федерации, органами Фонда социального страхования Российской Федерации, подлежащих уплате по результатам контрольных мероприятий, проведенных за расчетные (отчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года, в связи с истечением установленного срока их взыскания в период с 1 января 2017 года до даты подписания акта приема-передачи, утвержден приказом ФНС России от 14 мая 2018 г. № ММВ-7-8/256@ (зарегистрирован в Минюсте России 28 мая 2018 г. № 51201).

В целом передача задолженности от ПФР ФНС России завершилась в мае 2018 года. Территориальными органами ПФР переданы сведения о задолженности на сумму 26,2 млрд. рублей. Сумма дебиторской задолженности в объеме 36,7 млрд. рублей,

оставшейся на балансе ПФР после передачи и произведенных корректировок с учетом подтверждения налоговыми органами корректных сумм задолженности, по состоянию на 1 июля 2018 года списана ПФР в соответствии с Порядком № 49п.

Взаимодействие ФНС России и ПФР по текущей деятельности осуществлялось в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № ММВ-23-11/26@ и № АД-09-31/сог/79.

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов

Территориальными органами ПФР в 2017 году проведено 5 082,83 тыс. камеральных проверок расчетов страховых взносов за периоды до 1 января 2017 года, нарушения выявлены по 302,04 тыс. проверкам, или по 5,9 % проверенных расчетов.

ФНС России за 2017 год камеральные налоговые проверки проведены по 9 419,36 тыс. расчетам страховых взносов за расчетные периоды с 1 января 2017 года, нарушения выявлены по 23,05 тыс. расчетам.

По результатам камеральных проверок, проведенных ПФР и ФНС России, дополнительно начислено платежей (с учетом пеней и штрафов) на сумму 5 461 958,30 тыс. рублей.

В 2017 году территориальными органами ПФР проведено 61,89 тыс. выездных проверок плательщиков страховых взносов, по результатам которых начислено платежей (с учетом пеней и штрафов) на сумму 2 365 030,6 тыс. рублей.

Главой 34 НК РФ установлено, что расчетным периодом по страховым взносам признается календарный год. Срок представления расчета по страховым взносам за 2017 год установлен не позднее 30 января 2018 года. Учитывая, что первый расчетный период, подлежащий выездной налоговой проверке, является 2017 год, налоговыми органами выездные проверки в 2017 году не проводились.

За 2017 год в соответствии с пунктом 1 статьи 119 НК РФ за непредставление в установленный законодательством срок налоговой декларации (расчета по взносам) 164,97 тыс. плательщикам страховых взносов, которые представили расчеты с нарушением установленного срока, налоговыми органами выставлены штрафы в сумме 789 303,9 тыс. рублей (пять процентов от не уплаченной в установленный срок суммы налога, которая подлежит уплате), сумма оплаченных штрафов – 185 597,9 тыс. рублей, или 23,5 %.

В Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ) внесены изменения, согласно которым с 2017 года страхователями в ПФР представляются два вида отчетности, а именно, форма СЗВ-М «Сведения о застрахованных лицах» (утверждена постановлением Правления ПФР от 1 февраля 2016 г. № 83п) и форма СЗВ-СТАЖ «Сведения о страховом стаже застрахованных лиц» (утверждена постановлением Правления ПФР от 11 января 2017 г. № 3п). До 1 января 2017 года информация о стаже застрахованных лиц представлялась в составе отчета по форме РСВ-1. Срок представления ежемесячной отчетности (форма СЗВ-М) изменен с 10-го на 15-е число месяца, следующего за отчетным. Данные, которые страхователи подавали раз в квартал в составе формы РСВ-1, с 2017 года представляются в ПФР ежегодно не позже 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Наряду с этим с января 2017 года согласно части 3 статьи 17 Федерального закона № 27-ФЗ за непредставление страхователем в установленный срок либо за представление им

неполных и (или) недостоверных сведений о застрахованных лицах к такому страхователю ПФР применяют финансовые санкции в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица.

За несоблюдение страхователем порядка, установленного абзацем третьим пункта 2 статьи 8 и часть 4 статьи 17 Федерального закона № 27-ФЗ, о представлении сведений на 25 и более работающих у него застрахованных лиц в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, ПФР применяются финансовые санкции в размере 1 000 рублей.

За непредставление в установленный срок, представление неполных и (или) недостоверных сведений индивидуального (персонифицированного) учета, а также несоблюдение порядка представления сведений по форме СЗВ-М в 2017 году ПФР составлено 1 282,54 тыс. актов о выявлении правонарушения в сфере законодательства об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе ОПС. По состоянию на 31 декабря 2017 года по 1 114,46 тыс. актам приняты решения о привлечении страхователя к ответственности на сумму 2 744 689,74 тыс. рублей, объем восстановленных в бюджет ПФР средств страхователями составил 1 066 889,48 тыс. рублей, или 38,9 %.

В территориальные органы ПФР в 2017 году поступило 117,62 тыс. заявлений плательщиков о возврате излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов на общую сумму 6 748 712,00 тыс. рублей. ПФР принято 88,12 тыс. решений о возврате сумм излишне уплаченных страховых взносов, пеней и штрафов на сумму 4 693 160,00 тыс. рублей и 29,36 тыс. решений об отказе на сумму 2 008 707,00 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона № 250-ФЗ решения о возврате сумм излишне уплаченных страховых взносов, пеней и штрафов направлялись в соответствующие налоговые органы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 1 статьи 21 Федерального закона № 250-ФЗ, в соответствии с которой решение о возврате сумм излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пеней и штрафов за отчетные (расчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года, принимается органами ПФР в течение 10 рабочих дней со дня получения письменного заявления страхователя о возврате излишне уплаченных (взысканных) сумм страховых взносов, пеней и штрафов, ГУ – Отделением ПФР по Тверской области в 59 случаях (7,8 % принятых решений) решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, а также пеней и штрафов по ним за отчетные (расчетные) периоды, истекшие до 1 января 2017 года, принимались до 24 рабочих дней позднее установленного срока.

По виду доходов 1 11 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» поступило 73 825 665,50 тыс. рублей, что на 64 801 997,90 тыс. рублей, или на 46,7 %, меньше прогнозного показателя (138 627 663,40 тыс. рублей) и на 8 742 871,50 тыс. рублей, или на 10,6 %, меньше доходов 2016 года (82 568 537,00 тыс. рублей, или 11,1 %).

Недостижение показателя обусловлено неисполнением доходов от инвестирования СПН, перечисленных УК в ПФР (КБК 392 1 11 02051 06 0000 120), кассовое исполнение по которым составило 68 675 836,10 тыс. рублей, что на 65 465 628,00 тыс. рублей, или на 48,8 %, меньше прогнозного показателя (134 141 464,10 тыс. рублей). Кроме того, доходы от инвестирования СПН в 2017 году сложились на 10 905 995,40 тыс. рублей, или на 13,7 %, меньше по сравнению с доходами 2016 года (79 581 831,50 тыс. рублей), что связано с завышением ПФР планового показателя на 2017 год. Так, при планировании расчет доходов осуществлялся исходя из динамики поступлений средств за 2014 – 2016 годы в виде выделения доли СПН, подлежащих передаче УК в ПФР (18,9750 %) и из прогнозируемой

суммы прироста СПН в объеме 692 428 538,60 тыс. рублей. Кроме того были предусмотрены доходы, перечисленные УК для зачисления в резерв по ОПС (далее – РОПС) и перечисления ПФР в фонд гарантирования СПН в объеме 2 753 149,50 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 января 2017 года сумма прироста составила 692 834 368,90 тыс. рублей (объем переданных в доверительное управление СПН – 1 317 216 028,70 тыс. рублей, стоимость чистых активов – 2 010 050 397,60 тыс. рублей), а доля СПН, перечисленных УК в ПФР, от суммы прироста сложилась в размере 9,524 %.

Доходы от временного размещения средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет СПН (КБК 392 1 11 02052 06 0000 120), составили 33 286 91 тыс. рублей, что в 18,3 раза меньше прогнозного показателя (609 651,30 тыс. рублей) и в 41,6 раза меньше поступлений 2016 года (1 385 740,70 тыс. рублей). Неисполнение связано с тем, что с учетом «моратория» на страховые взносы на накопительную пенсию прогноз доходов рассчитывался исходя из динамики поступлений в 2015 и 2016 годах задолженности по страховым взносам на накопительную пенсию, сложившейся на 1 января 2014 года, сумм излишне уплаченных страховых взносов на накопительную пенсию за расчетные периоды до 2014 года и доходов от их временного размещения.

Фондом по состоянию на 1 января 2018 года заключены соглашения о размещении средств страховых взносов на накопительную пенсию на банковских депозитах в валюте Российской Федерации с 7 кредитными организациями (АО Банк ГПБ, АО «Россельхозбанк», АО «АЛЬФА-БАНК», ПАО Банк ВТБ, ПАО Сбербанк, АО «АБ «РОССИЯ», АО Банк «Северный морской путь»).

В ходе проверки нарушений Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 111-ФЗ) не установлено.

По состоянию на 1 января 2017 года объем средств, размещенных на депозитах, составил 50 000,00 тыс. рублей, которые были в 2017 году возвращены кредитными организациями и уплачены проценты в сумме 1 551,91 тыс. рублей. В 2017 году совокупный объем размещенных на депозитах средств страховых взносов на накопительную пенсию составил 1 850 000,00 тыс. рублей (без учета переходящих с 2016 года депозитов), проценты получены в сумме 31 735,00 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года объем средств, размещенных на депозитах, составил 100 000,00 тыс. рублей.

Доходы от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет ДСВ (КБК 392 1 11 02053 06 0000 120), составили 163 633,26 тыс. рублей, или 108,2 % прогнозного показателя (151 214,90 тыс. рублей) и на 14,5 % меньше поступлений 2016 года (191 459,00 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2017 года на банковских депозитах сумма размещенных средств ДСВ составила 3 549 999,00 тыс. рублей, которые в 2017 году кредитными организациями были возвращены и уплачены проценты в сумме 104 177,10 тыс. рублей. В 2017 году совокупный объем размещенных на депозитах средств ДСВ составил 6 733 000,00 тыс. рублей (без учета переходящих с 2016 года депозитов), по которым получены проценты в сумме 59 456,10 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года объем средств ДСВ, размещенных на депозитах, составил 2 743 000,00 тыс. рублей.

Сроки размещения на банковских депозитах средств ДСВ составляли от 13 до 136 дней. Суммы средств, размещенных на банковских депозитах, находились в диапазоне от 40 000,0 тыс. рублей. Минимальная процентная ставка размещения составила

7,50 % годовых (АО Банк «Северный морской путь»), максимальная – 10,49 % годовых (ПАО Банк «ФК Открытие»).

Нарушений законодательства при передаче средств ДСВ в НПФ и в доверительное управление УК не установлено.

Доходы от инвестирования средств РОПС (КБК 392 1 11 02210 06 0000 120) составили 4 944 288,79 тыс. рублей, или 132,7 % прогнозного показателя (3 724 829,60 тыс. рублей) и в 3,5 раза больше по сравнению с 2016 годом (1 401 591,00 тыс. рублей). Превышение прогнозного показателя в 2017 году связано с тем, что при формировании бюджета на 2017 год данный показатель был рассчитан с учетом прогнозного показателя СПН, зачисляемых в РОПС при досрочном переходе из ПФР в НПФ по результатам переходной кампании 2016 года в объеме 2 894 532,30 тыс. рублей с учетом результатов переходной кампании 2015 года. Фактически данный показатель составил 27 018 707,96 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года объем РОПС, размещенных на депозитах, составил 41 200 000,00 тыс. рублей, которые были в 2017 году кредитными организациями возвращены и уплачены проценты в сумме 1 354 340,00 тыс. рублей. В 2017 году совокупный объем средств РОПС, размещенных на депозитах, составил 270 909 999,00 тыс. рублей (без учета переходящих с 2016 года депозитов), по которым получены проценты в сумме 3 589 948,80 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2018 года на банковских депозитах сумма размещенных средств РОПС составила 81 049 999,00 тыс. рублей.

Сроки размещения на банковских депозитах средств РОПС составляли от 13 до 178 дней. Суммы средств, размещенных на банковских депозитах в 2017 году, находились в диапазоне от 50 000,0 тыс. рублей до 25 100 000,0 тыс. рублей. Минимальная процентная ставка размещения составила 7,95% годовых (АО «Россельхозбанк»), максимальная – 10,15 % годовых (ПАО Банк «ФК Открытие»).

Нарушений законодательства при отборе заявок на размещение на депозиты средств РОПС не установлено.

Распоряжением Правления ПФР от 29 марта 2017 г. № 143р минимальный размер РОПС утвержден в объеме 9 806 960,30 тыс. рублей и рассчитан в соответствии с Правилами определения минимального размера резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 706.

По состоянию на 1 января 2017 года объем средств РОПС составлял 41 340 749,24 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 82 497 062,83 тыс. рублей.

В 2017 году в РОПС направлены средства отчислений от дохода от инвестирования СПН в объеме 2 451 740,08 тыс. рублей, СПН, не полученных правопреемниками умерших застрахованных лиц, – 2 016 177,27 тыс. рублей, страховых взносов на накопительную пенсию, не учтенных на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц, – 5 422 380,37 тыс. рублей, доходов от инвестирования средств РОПС – 4 944 288,79 тыс. рублей, а также средств потерянного застрахованными лицами инвестиционного дохода при досрочной смене страховщика – 27 018 707,62 тыс. рублей.

Кроме того в соответствии с распоряжением Правления ПФР от 29 марта 2017 г. № 144р в состав РОПС были включены излишне уплаченные страхователями страховые взносы на накопительную пенсию за расчетные периоды до 2014 года в объеме 4 178 962,30 тыс. рублей. Данные средства были направлены в РОПС в соответствии с письмом Минтруда России от 20 марта 2017 г. № 21-3/В-177 на запрос ПФР.

При этом согласно пункту 2 статьи 30.1 Федерального закона № 111-ФЗ в составе средств, за счет которых формируется РОПС, излишне уплаченные страховые взносы на накопительную пенсию отсутствуют.

В соответствии с частью 10 статьи 30.1 Федерального закона № 111-ФЗ средства РОПС являются обособленной частью пенсионных накоплений и подлежат обособленному учету ПФР. В соответствии с частью 21 статьи 6 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) ПФР обязан вести обособленный учет средств выплатного резерва и СПН застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата.

По предложениям Счетной палаты Российской Федерации и в целях урегулирования данного вопроса был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» и статьи 6 и 10 Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Согласно протоколу совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 11 июля 2017 г. № ОГ-П12-160пр по указанному проекту федерального закона Минтруду России, Минфину России, Минэкономразвития России совместно с ПФР поручено продолжить проработку вопроса полноты отражения информации об операциях со средствами РОПС, средствами выплатного резерва и средствами пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, формируемых в составе бюджета ПФР, и представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения в установленном порядке не позднее второго квартала 2018 года.

До настоящего времени доработанный проект федерального закона в установленном порядке в Правительство Российской Федерации не внесен.

В соответствии с предложением Минфина России (письмо от 20 марта 2018 г. № 02-06-10/17153) ПФР сведения о формировании и использовании РОПС, выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, по итогам 2017 года включил в текстовую часть раздела 4 пояснительной записки к балансу исполнения бюджета ПФР (ф. по ОКУД 0503160).

Вместе с тем структура указанной пояснительной записки и порядок ее заполнения установлены Инструкцией № 191н и не включает в себя указанные в письме Минфина России сведения.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, предложенный Минфином России порядок обособления средств РОПС, средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, нуждается в соответствующем нормативном правовом регулировании.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 05036 06 0000 120), поступили в объеме 8 330,27 тыс. рублей. При формировании бюджета ПФР на 2017 год данный показатель не планировался. По сравнению с 2016 годом объем поступлений увеличился на 817,17 тыс. рублей, или 10,9 % (7 513,10 тыс. рублей, или 107,3 % прогнозного показателя).

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 09046 06 0000 120), составили 290,19 тыс. рублей, или 57,6 % прогнозного показателя (503,50 тыс. рублей), что на 27,8 % меньше поступлений 2016 года (401,70 тыс. рублей).

По виду доходов 1 13 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» поступило 3 551 404,73 тыс. рублей, что на 104 720,33 тыс. рублей, или на 3 %, больше прогнозного показателя (3 446 684,40 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 150 975,83 тыс. рублей, или на 4,4 % (в 2016 году поступило 3 400 428,90 тыс. рублей, или 106,3 %).

По виду доходов 1 14 «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» поступило 1 511,76 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом доходы уменьшились на 55,64 тыс. рублей, или на 3,5 % (в 2016 году поступило 1 567,4 тыс. рублей, или 28,5 %). Доходы сложились за счет реализации ГУ – Отделением ПФР по Свердловской области автомобиля, а также от реализации устаревшей техники и металлолома. Доходы на 2017 год не планировались.

Доходы по виду 1 16 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» составили 1 937 855,87 тыс. рублей, что на 917 150,87 тыс. рублей, или в 1,9 раза, больше прогнозного показателя (1 020 705,00 тыс. рублей) и по сравнению с 2016 годом уменьшились на 24 651 362,30 тыс. рублей, или в 13,7 раза (в 2016 году поступило 26 589 218,20 тыс. рублей). Уменьшение доходов обусловлено тем, что в 2017 году Банком России в бюджет ПФР не перечислялись средства в счет возмещения недостатка СПН в соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) (КБК 392 1 16 52030 06 0000 140), в то время как в 2016 году в связи с аннулированием лицензии у 8 НПФ поступило 24 406 878,38 тыс. рублей.

Доходы по виду 1 17 «Прочие неналоговые доходы» составили (-) 121 397,94 тыс. рублей (в 2016 году – 903 125,00 тыс. рублей). По данному виду доходов учтен возврат поступлений в бюджет ПФР, требующих уточнения реквизитов платежного поручения, КБК, принадлежности платежа и реквизитов получателя, а также возвраты ошибочно зачисленных средств на счет бюджета ПФР (КБК 392 1 17 01060 06 0000 180) в объеме (-) 129 542,06 тыс. рублей, прочие неналоговые поступления по накопительной составляющей бюджета ПФР (КБК 392 1 17 06011 06 0000 180) – 8 144,95 тыс. рублей, а также прочие неналоговые поступления по распределительной составляющей бюджета ПФР (КБК 392 1 17 06012 06 0000 180) – (-) 0,84 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет ПФР от нерезидентов для выплаты пенсий иностранным гражданам, проживающим на территории Российской Федерации (КБК 392 2 01 06000 06 0000 180), составили 391 770,00 тыс. рублей, что на 1 171 500,00 тыс. рублей, или на 75,9 %, меньше уточненного прогнозного показателя (1 625 337,90 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом объем поступлений увеличился на 69 558,00 тыс. рублей, или на 21,6 % (в 2016 году поступило 322 212,0 тыс. рублей, или 99,5 %).

Федеральным законом № 416-ФЗ не планировались доходы от поступления средств от Государства Израиль (КБК 392 2 01 06080 06 0000 180), уточненным прогнозом было предусмотрено 1 157 500,00 тыс. рублей. Средства в бюджет ПФР не поступали, поскольку финансирование израильской стороной пенсий по договору между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения, подписанному 6 июня 2016 года и ратифицированному Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 426-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения» не производилось.

Доходы по виду 2 02 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» поступили в объеме 3 680 392 299,50 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в объеме 3 677 132 775,20 тыс. рублей, или 98 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ (3 751 769 802,70 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в объеме 3 259 524,28 тыс. рублей, или 101 % объема межбюджетного трансферта, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ (3 227 905,90 тыс. рублей), в том числе на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными (КБК 392 2 02 53065 06 0000 151) – 3 258 618,91 тыс. рублей, на выплату социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (КБК 392 2 02 053076 06 0000 151) – 905,37 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в общем объеме доходов бюджета ПФР за 2017 год составили 44,5 % (в 2016 году – 44 %).

Межбюджетный трансферт из федерального бюджета на ОПС (КБК 392 2 02 55206 06 0000 151) поступил в объеме 932 729 900,60 тыс. рублей, что на 26 400 000,00 тыс. рублей, или на 2,8 % меньше объема, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ. По сравнению с 2016 годом объем данного межбюджетного трансферта уменьшился на 55 858 377,70 тыс. рублей, или на 5,7 % (в 2016 году поступило 988 588 278,3 тыс. рублей).

Доля межбюджетного трансферта на ОПС в общем объеме доходов бюджета ПФР в 2017 году снизилась на 1,6 процентных пункта и составила 11,3 % (в 2016 году – 12,9 %).

Перечисление межбюджетного трансферта на ОПС осуществлялось в 2017 году в соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которой Правительство Российской Федерации вправе в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году предоставлять бюджету ПФР межбюджетный трансферт на ОПС в пределах средств, обеспечивающих текущие выплаты страховой пенсии и авансирование пенсий за январь 2018 года.

По состоянию на 1 января 2018 года остаток средств на счетах ПФР по распределительной составляющей составил 228 900 895,78 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составили 69 930 290,15 тыс. рублей.

В целом остаток средств федерального бюджета на конец 2017 года увеличился более чем в 3 раза (на 1 января 2017 года остаток составлял 22 457 685,63 тыс. рублей).

Таким образом, межбюджетный трансферт на ОПС мог быть перечислен из федерального бюджета в меньшем объеме, что может свидетельствовать о недостаточно эффективном планировании участниками бюджетного процесса объемов финансовых ресурсов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в бюджет ПФР в 2017 году поступали в объемах, утвержденных уточненной росписью федерального бюджета.

На валоризацию величины расчетного пенсионного капитала (КБК 2 02 05116 06 0000 151) из федерального бюджета поступило 688 373 901,40 тыс. рублей, или 100 % утвержденного Законом о бюджете объема межбюджетного трансферта (в 2016 году – 676 877 532,40 тыс. рублей), на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (КБК 2 02 05117 06 0000 151) – 16 934 874,90 тыс. рублей, или

100,5 % (в 2016 году – 12 078 922,0 тыс. рублей), на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОПС (КБК 2 02 05119 06 0000 151) – 433 970 000,00 тыс. рублей, или 100 % (в 2016 году – 392 036 764,4 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния (КБК 392 2 02 55185 06 0000 151) поступили в объеме 5 543 779,78 тыс. рублей, или 100 % объема межбюджетного трансферта, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ. Федеральным законом № 329-ФЗ объем данного трансферта был уменьшен на 1 222 167,30 тыс. рублей в связи с уменьшением фактической потребности.

В ходе проверки правильности исчисления ПФР сумм взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц установлено, что в нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона № 56-ФЗ, в соответствии с которой размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, имеющих право на страховую пенсию в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 400-ФЗ и не обратившихся за установлением страховой пенсии, накопительной пенсии, срочной пенсионной выплаты, единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 360-ФЗ, либо иной пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, включая ежемесячное пожизненное содержание судьи, определяется исходя из увеличенной в четыре раза суммы ДСВ, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 48,00 тыс. рублей в год, Фондом осуществлено софинансирование формирования пенсионных накоплений в четырехкратном размере от уплативших ДСВ 30 застрахованным лицам после назначения им страховой пенсии по старости либо иной пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, у застрахованного лица (СНИЛС 007-490-629) право на страховую пенсию возникло 11 декабря 2016 года, заявление о назначении подано 14 ноября 2016 года, решением № 0001 б/даты УПФР в Канавинском районе г. Нижний Новгород страховая пенсия по старости назначена с 11 декабря 2016 года. Согласно выписке из ИЛСЗЛ по форме СЗИ-5 сумма ДСВ, уплаченных застрахованным лицом в 2016 году, составила 12,00 тыс. рублей. Сумма взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений перечислена Фондом в доверительное управление ГУК 12 мая 2017 года в размере 48,00 тыс. рублей. Согласно решению УПФР в Канавинском районе г. Нижний Новгород от 14 июня 2017 г. № 471 застрахованному лицу назначена единовременная выплата СПН в размере 124,21 тыс. рублей, в состав которой входят указанные 48,00 тыс. рублей. Переплата составила 36,00 тыс. рублей.

Застрахованное лицо (СНИЛС 080-073-116) в соответствии с решением о назначении пенсии от 4 марта 2014 г. № 14002157 является получателем досрочной страховой пенсии по старости с 8 марта 2014 года. Согласно выписке из ИЛСЗЛ по форме СЗИ-5 сумма ДСВ, уплаченных застрахованным лицом в 2016 году, составила 2,50 тыс. рублей. Сумма взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений согласно данным ПТК КИП перечислена фондом в НПФ «ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ» 12 мая 2017 года в размере 10,00 тыс. рублей. НПФ «ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ» была назначена единовременная выплата СПН 25 июля 2017 года в размере 72,28 тыс. рублей, в состав которой входят указанные выше 10,00 тыс. рублей. Переплата составила 7,50 тыс. рублей.

В целом переплата средств федерального бюджета по 30 застрахованным лицам составила 1 366,50 тыс. рублей.

Кроме того, установлены 28 застрахованных лиц пенсионного возраста (женщины 1952 – 1959 года рождения, мужчины 1950 – 1954 года рождения), которым размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений был установлен ПФР в четырехкратном размере уплаченных ими ДСВ, и которые не являются получателями пенсии и иных выплат по линии ПФР. При этом в ПФР отсутствует информация о том, что указанные застрахованные лица не являются получателями пенсий в министерствах, где в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и приравненная к ней служба. Отсутствие данной информации в ПФР создает риск неправомерного расходования средств Фонда национального благосостояния.

Информация о выявленных фактах переплат средств федерального бюджета для проведения по ним надзорных мероприятий и принятия решения о применении мер прокурорского реагирования Счетной палатой Российской Федерации направлена в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР, на осуществление выплаты материального обеспечения специалистам, осуществлявшим деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации (КБК 392 2 02 53056 06 0000 151) поступали от Минобороны России и Госкорпорации «Росатом» в соответствии с заявками ПФР. В 2017 году в Фонд поступило 7 361 502,75 тыс. рублей, или 98,9 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, в том числе от Минобороны России – 34 912,36 тыс. рублей, от Госкорпорации «Росатом» – 7 326 590,39 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3 Правил финансового обеспечения расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях, осуществляющих виды деятельности в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 г. № 549 (далее – Правила № 549), в соответствии с которым ПФР ежемесячно, до 15-го числа месяца, предшествующего месяцу выплаты, представляет в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» и Минобороны России соответствующие заявки на выделение средств для выплаты дополнительного обеспечения, ПФР данные заявки представлял с нарушением установленного срока до 2 дней.

Кроме того, Минобороны России и Госкорпорация «Росатом» в нарушение пункта 4 Правил № 549 обеспечивали перечисление средств в бюджет ПФР в соответствии с заявками Фонда с нарушением установленного срока до 8 дней.

Доходы по виду 2 04 «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджет ПФР» составили 4 151 606,50 тыс. рублей, или 48,6 % прогнозного показателя (8 551 606,5 тыс. рублей) и в 2,7 раз меньше поступлений 2016 года (11 187 028,1 тыс. рублей). Данные доходы сложились за счет СПН, поступивших из НПФ для перечисления в УК или в ГУК (КБК 392 2 04 06030 06 0000 180) в объеме 4 025 343,86 тыс. рублей, для зачисления в РОПС в связи с отсутствием правопреемников умерших застрахованных лиц (КБК 392 2 04 06040 06 0000 180) в объеме 384,85 тыс. рублей, СПН, сформированных за счет средств МСК для последующего направления их на улучшение жилищных условий или получения образования ребенком (КБК 392 2 04 06050 06 0000 180) в объеме 13 229,86 тыс. рублей, а также в связи с проведением в

отношении НПФ процедур, влекущих обязанности передачи СПН в ПФР (КБК 392 2 04 06060 06 0000 180), в объеме 114 954,75 тыс. рублей.

В проверяемом периоде СПН поступали в ПФР из НПФ по следующим основаниям:

по заявлениям застрахованных лиц о переходе в ПФР и выборе инвестиционного портфеля УК – 3 957 671,24 тыс. рублей (79,24 тыс. человек);

по договорам об ОПС, заключенным застрахованными лицами с НПФ, не вступившим в силу в связи со смертью застрахованного лица, а также по иным основаниям – 66 811,55 тыс. рублей;

во исполнение решения суда по искам о защите прав застрахованных лиц – 861,11 тыс. рублей.

В ходе проверки нарушений сроков перевода СПН в УК не установлено.

СПН для зачисления в резерв ПФР поступили в Фонд из 9 НПФ в объеме 155,17 тыс. рублей, проценты за неправомерное пользование СПН составили 229,68 тыс. рублей.

Доходы бюджета ПФР от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (вид дохода 2 18), составили 13 353,00 тыс. рублей, что в 2 раза меньше поступлений 2016 года (26 212,50 тыс. рублей). Доходы на 2017 год не прогнозировались. В состав доходов вошли возвраты средств, предназначенных в предыдущие годы на меры социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации (КБК 392 2 18 30090 06 0000 151) в объеме 4 882,46 тыс. рублей, на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (КБК 392 2 18 51980 06 0000 151) – 2 893,63 тыс. рублей, а также на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации (КБК 392 2 18 52090 06 0000 151) – 5 576,89 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (вид дохода 2 19), осуществлялся в связи с удержанными Фондом переплатами за перечисленные в прошлые годы органам службы занятости субъектов Российской Федерации средств на выплату досрочных пенсий (КБК 392 2 19 52900 06 000 151) и составил (-) 5 217,88 тыс. рублей.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

В составе консолидированной отчетности ПФР сведения о дебиторской и кредиторской задолженности отражаются в отчете ф. по ОКУД 0503169.

Дебиторская задолженность

В целом объем дебиторской задолженности на 1 января 2018 года составил 683 327 813,30 тыс. рублей, в том числе просроченной – 494 311 342,20 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 593 512 774,30 тыс. рублей, в том числе просроченной – 211 810,9 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по доходам составила 522 523 795,57 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 438 607 571,50 тыс. рублей), основную долю из которой (98 %, или 512 425 050,29 тыс. рублей) составили расчеты с плательщиками страховых взносов на ОПС (на 1 января 2017 года – 98,2 %, или 430 667 646,10 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками, осуществляемым Фондом как администратором доходов, составила на 1 января 2018 года 10 098 745,28 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 7 939 387,90 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по расходам – 160 804 017,68 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 154 905 202,80 тыс. рублей), из которой наибольшую долю (99,4 %, или

159 771 841,71 тыс. рублей) составили расчеты по выданным авансам на выплаты по пенсионному и социальному обеспечению населения (на 1 января 2017 года – 99,4 %, или 153 992 685,80 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на 1 января 2018 года составила 1 157 460 057,50 тыс. рублей, в том числе просроченная – 606,6 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 756 949 425,30 тыс. рублей, в том числе просроченная – 778,0 тыс. рублей).

Наибольшая доля (99,7 %, или 1 153 958 117,50 тыс. рублей) приходится на кредиторскую задолженность по доходам (на 1 января 2017 года – 99 %, или 749 670 156,81 тыс. рублей).

Расчеты с плательщиками страховых взносов на ОПС на 1 января 2018 года составили 1 153 215 949,20 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 748 505 330,50 тыс. рублей). Объем кредиторской задолженности обусловлен моментом возникновения требования к плательщикам, определенного датой представления установленных форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам.

На 1 января 2018 года кредиторская задолженность по расходам, характеризующая обязательства Фонда, составила 3 501 940,09 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 7 279 268,48 тыс. рублей), в составе которой 2 547 715,10 тыс. рублей, или 72,8 %, – расчеты по неполученным пенсиям, пособиям и иным социальным выплатам (на 1 января 2017 года – 5 361 386,90 тыс. рублей, или 73,7 %).

4. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Расходы бюджета ПФР за 2017 год составили 8 319 454 695,82 тыс. рублей, или 96,9 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 97,4 % показателя сводной бюджетной росписи бюджета ПФР.

По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 489 782 996,82 тыс. рублей, или на 6,3 % (в 2016 году израсходовано 7 829 671 699,0 тыс. рублей, или 100,4 %).

На исполнение публичных нормативных обязательств Фондом израсходовано 7 958 766 828,50 тыс. рублей, или 98,3% показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 98,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

Сводная бюджетная роспись бюджета ПФР на 2017 год утверждена постановлением Правления ПФР от 20 декабря 2016 г. № 1137п (далее – СБР, постановление Фонда № 1137п) в объемах, соответствующих показателям, утвержденным Федеральным законом № 416-ФЗ.

В СБР в 2017 году внесено 16 изменений. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем показателей СБР составил 8 540 357 274,50 тыс. рублей, что на 43 961 874,20 тыс. рублей, или на 0,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ.

Составление и ведение СБР осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 БК РФ. Нарушений не установлено.

Нарушений сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) средств в ходе проверки не установлено. Заявки от распорядителей (получателей) бюджетных средств по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году удовлетворены в полном объеме.

Информация об исполнении бюджета ПФР по расходам в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета приведена в приложении № 2 (таблица 2) к Заключению.

Расходы на международные отношения и международное сотрудничество (КБК 01 08 73 5 00 92794 862) составили 6 640,78 тыс. рублей, или 67,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ и СБР (9 897,20 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 2 291,83 тыс. рублей, или на 27,5 % (в 2016 году израсходовано 8 932,60 тыс. рублей). При формировании бюджета ПФР на 2017 год, которое осуществлялось в июне 2016 года, предусматривалась возможность повышения стоимости членского взноса Российской Федерации в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) на 3,5 % к предыдущему году. Данное решение принимается Генеральной ассамблеей МАСО, которая проводится раз в три года (пункт 1 статьи 12 Устава МАСО). В случае принятия решения о повышении сумма взноса составила бы 116 438 швейцарских франков. Однако на заседании Генеральной ассамблеи МАСО 18 ноября 2016 года в Республике Панама члены Ассоциации не утвердили повышение стоимости балла взноса. Уплата членских взносов за 2017 год в МАСО произведена Фондом 7 февраля 2017 года в размере 112,50 тыс. швейцарских франков по курсу ЦБ России 59,0249 рублей.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» израсходовано 110 968 635,75 тыс. рублей, или 98,6 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и показателя СБР (112 511 505,50 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 3 722 170,75 тыс. рублей, или на 3,5 % (в 2016 году израсходовано 107 246 465,00 тыс. рублей, или 98,9 %). В 2017 году объем и назначение бюджетных ассигнований по видам расходов в рамках данного подраздела не изменялись.

В ходе проверки установлено, что в нарушение Предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, установленных приказом Минфина России от 2 августа 2004 г. № 64н (далее – предельные нормы), ПФР в 2017 году в 13 случаях превысил нормы возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках сотрудников ПФР на территории иностранных государств.

Так, при нормативе суточных расходов по возмещению расходов по найму жилого помещения в Государстве Израиль, который установлен предельными нормами до 100 долларов США, Фондом произведена оплата расходов 5-м сотрудникам (4 дня) из расчета 136,25 долларов США в сутки. Превышение нормы возмещения расходов составило 725 долларов США, или 41,29 тыс. рублей (расчетно).

При нормативе суточных расходов по возмещению расходов по найму жилого помещения в Республике Эстония г. Таллинн, который установлен предельными нормами до 120 долларов США, Фондом произведена оплата расходов двум сотрудникам из расчета 295 и 165 евро (3,5 и 3 дня) соответственно. Превышение нормы возмещения расходов в рублевом эквиваленте составило 42,42 тыс. рублей и 11,31 тыс. рублей.

В целом превышение указанного норматива составило более 95 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, в нарушение части 7 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), в соответствии с которым исправление в первичном учетном документе должно содержать дату

исправления, а также подписи лиц, составивших документ, в котором произведено исправление, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц, ПФР в 2017 году допущены исправления в 37 авансовых отчетах о командировках подотчетных лиц без соответствующего заверения лицами, составивших авансовый отчет. Нарушение устранено в ходе проверки.

На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КБК 01 13 73 2 00 90059 242) израсходовано 12 711 946,88 тыс. рублей, или 98,3 % предусмотренных бюджетных ассигнований на 2017 год (12 925 463,30 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 146 035,08 тыс. рублей, или на 1,2 % (в 2016 году израсходовано 12 565 911,8 тыс. рублей).

Основную долю расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий составили расходы на обеспечение функционирования, поддержку работоспособности прикладного и системного программного обеспечения и техническое обслуживание аппаратного обеспечения, включающее контроль технического состояния (5 541 842,31 тыс. рублей, или 43,6 % общего объема расходов), подключение (обеспечение доступа) к внешним информационным ресурсам (2 708 612,14 тыс. рублей, или 21,3 %), приобретение автоматизированных рабочих мест (2 375 844,96 тыс. рублей, или 18,7 %), разработка программного обеспечения (1 132 930,38 тыс. рублей, или 8,9 %).

План информатизации ПФР на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов утвержден распоряжением Правления ПФР от 19 июля 2017 г. № 378р (далее – План информатизации).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила № 365), в соответствии с которым на втором этапе подготовки проектов планов информатизации (после принятия федеральных законов о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период), в течение 10 рабочих дней со дня доведения до государственных органов лимитов бюджетных обязательств, предварительные проекты планов информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования и (или) перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – итоговые проекты планов информатизации) и направлению в Минкомсвязи России на заключение, ПФР проект плана информатизации (подготовленный после принятия Федерального закона № 416-ФЗ) направил на заключение в Минкомсвязи России 21 июня 2017 года, то есть с превышением установленного срока на 107 рабочих дней со дня доведения лимитов (распоряжение Правления ПФР от 21 декабря 2016 г. № 1143п «Об утверждении бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации»).

В нарушение пункта 25 Правил № 365, в соответствии с которым итоговый проект плана информатизации, получивший положительное заключение Минкомсвязи России, утверждается актом государственного органа и в 3-дневный срок размещается на официальном сайте государственного органа в сети «Интернет», план информатизации размещен на официальном сайте ПФР в сети «Интернет» (http://www.pfrf.ru/files/id/about/plan_informat_2017.pdf) 5 октября 2017 года, то есть позднее установленного срока на 74 дня.

В нарушение пункта 28 Правил № 365, которым предусматривается, что товары, работы, услуги, предусмотренные мероприятиями по информатизации, и включенные в

утвержденный план информатизации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд включаются в план закупок и план-график закупок, ПФР в план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный 2 марта 2017 года (далее – План закупок), и в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 год, утвержденный 16 марта 2017 года (далее – План график закупок), включены товары, работы и услуги, предусмотренные мероприятиями по информатизации в отсутствие утвержденного плана информатизации.

В нарушение пункта 27 Правил № 365, в соответствии с которым финансированию за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации, ПФР в отсутствие утвержденного плана информатизации на 2017 год ПФР в период с 1 января 2017 года по 18 июля 2017 года осуществлено финансирование мероприятий по информатизации по 25 государственным контрактам на сумму 230 861,45 тыс. рублей.

В рамках реализации плана информатизации Фондом в 2017 году заключены государственные контракты на сумму 12 125 109,58 тыс. рублей.

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составили 847 070,60 тыс. рублей, или 95,2 % предусмотренных бюджетных ассигнований на 2017 год (890 118,60 тыс. рублей), в том числе на приобретение объектов недвижимости (КБК 01 13 73 6 00 94009 412) – 382 320,90 тыс. рублей, или 100 %, на капитальные вложения по строительству (реконструкции) объектов (КБК 01 13 73 6 00 94009 414) – 464 749,70 тыс. рублей, или 91,5 %. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 47 210,90 тыс. рублей, или на 5,9 % (в 2016 году израсходовано 799 859,7 тыс. рублей).

За 2017 год не освоено 43 048,00 тыс. рублей, или 4,8 % предусмотренных бюджетных ассигнований, что обусловлено экономией при заключении государственных контрактов, снижением фактических затрат в процессе строительных работ. В ряде случаев не освоение средств связано с неисполнением обязательств подрядчиком.

Так, ОПФР по Сахалинской области с ООО «КОМПАНИЯ СТРОЙМОДУЛЬ» заключен государственный контракт от 3 октября 2017 г. № 0261100000117000047-0243922-02 на выполнение работ по реконструкции здания УПФР по Поронайскому району Сахалинской области на сумму 38 584,80 тыс. рублей со сроком выполнения работ по 30 июня 2018 года. По условиям государственного контракта в 2017 году подрядчиком должно быть выполнено 65 % работ стоимостью 25 080,12 тыс. рублей. Фактически подрядчиком в 2017 году было выполнено работ на общую сумму 7 385,91 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия (июль 2018 года) государственный контракт не исполнен, общий объем средств, направленный на оплату работ, составил 24 371,62 тыс. рублей (63,2 % от цены контракта).

На баланс на 1 января 2018 года в Фонде поставлены завершённые строительством и реконструкцией здания ОПФР Курской области, ОПФР Орловской области, ОПФР по г. Москве и Московской области в г. Коломна, УПФР № 26 в г. Домодедово, УПФР в г. Каменск-Уральский Свердловской области.

По данным бюджетного учета на 1 января 2018 года объемы капитальных вложений в объекты незавершенного строительства составили 3 164 559,50 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 3 207 810,0 тыс. рублей (снизились за 2017 год на 1,3 %).

Фондом в 2016 году приобретено 4 здания общей площадью 6 572,30 кв. метра (здания для УПФР в г. Алуште Республики Крым, УПФР в Елизовском районе Камчатского края, в Ленинском районе г. Красноярска, УПФР в Ленинском районе г. Перми и УПФР в Пермском районе Пермского края).

Во всех случаях приобретения зданий (помещений) было подано по одной заявке и по результатам несостоявшихся аукционов в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ все государственные контракты заключены с единственным поставщиком. Средняя стоимость 1 кв. метра вновь приобретенных помещений составила 58,12 тыс. рублей (в 2016 году средняя стоимость приобретения 1 кв. метра составила 38,7 тыс. рублей).

На капитальный ремонт ПФР израсходовано 980 083,20 тыс. рублей, или 94,8 % показателя СБР (1 034 000 тыс. рублей), что на 58 622,30 тыс. рублей, или на 5,6 %, меньше расходов 2016 года (1 038 705,5 тыс. рублей).

План целевого распределения средств на капитальный ремонт на 2017 год включал 392 объекта. Средства направлялись на проведение комплексного и выборочного капитального ремонта, мероприятия по обеспечению доступности зданий для маломобильных групп населения, противопожарные мероприятия.

Наибольший объем неиспользованных средств, предусмотренных на капитальный ремонт, сложился в территориальных органах ПФР по Республике Башкортостан (21,7 % выделенных средств), Республике Татарстан (37,2 %), г. Москве и Московской области (4,2 %) и по Республике Крым (18,7 %). В основном причиной неосвоения средств явилась экономия при исполнении государственных контрактов, а также неисполнение подрядчиком обязательств по государственным контрактам.

По состоянию на 1 января 2018 года в составе 84 территориальных органов ПФР в субъектах Российской Федерации находятся 1 455 управлений, отделов и центров, что на 273 единиц меньше, чем на 1 января 2017 года. Численность сотрудников ПФР (без младшего обслуживающего персонала) за 2017 год уменьшилась на 6,5 % и составила 110,57 тыс. человек.

В связи с передачей полномочий по администрированию страховых взносов налоговым органам с 1 января 2017 года в ПФР сокращено около 12 тыс. штатных единиц.

По состоянию на 4 декабря 2017 года в налоговые органы был трудоустроен 981 работник системы ПФР.

Общая площадь фактически занимаемых зданий и помещений увеличилась в 2017 году на 0,4 % и составила 2 285,38 тыс. кв. метров, из них площадь помещений в оперативном управлении выросла на 1,6 % и составила 1 670,34 тыс. кв. метров, площадь помещений в безвозмездном пользовании снизилась на 8 % и составила 148,81 тыс. кв. метров, площадь арендуемых помещений снизилась на 0,8 % и составила 466,23 тыс. кв. метров.

На аренду зданий (помещений) в 2017 году израсходовано 3 997 335,40 тыс. рублей, или на 5 % больше расходов 2016 года, что связано с повышением стоимости аренды.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета, правообладатель для внесения в реестр федерального имущества новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладателя), направить в систему учета

документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета или о соответствующем лице, ПФР на дату проведения контрольного мероприятия не направлял в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» документы, необходимые для изменения в реестре федерального имущества сведений об остаточной стоимости 8 объектов недвижимого имущества и 20 автотранспортных средств, учтенных на балансе Исполнительной дирекции Фонда по состоянию на 1 января 2018 года.

Так, по данным бюджетного учета ПФР общая остаточная стоимость 8 объектов недвижимого имущества (часть административного здания, расположенного по адресу Славянская площадь, д. 4, стр.1; здание Учебно-методического центра, расположенного по ул. Академика Анохина д. 20, Комплекса административных зданий, расположенных по ул. Академика Анохина, д. 20 а, часть здания ПФР, расположенного по ул. Донская, д. 4 стр.1, здание ПФР, расположенного по ул. Шаболовка д. 4 стр.1, административная пристройка к зданию ПФР, расположенному по ул. Шаболовка, д. 4, стр.1, здание хозяйственной пристройки ПФР, расположенной по ул. Шаболовка д. 4, стр. 2, часть здания ПФР, расположенного по ул. Донская, д.4, стр. 2) составила 725 020,09 тыс. рублей, стоимость 20 автотранспортных средств – 8 556,58 тыс. рублей. В то время как по данным, отраженным в реестре федерального имущества, остаточная стоимость этих объектов недвижимости составляет 9 247 765,55 тыс. рублей, стоимость 20 автотранспортных средств – 14 744,09 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 Положения об организации работы по списанию федерального имущества, находящегося у Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов, на праве оперативного управления, утвержденного постановлением Правления ПФР от 26 сентября 2012 г. № 262п, в соответствии с которым в состав комиссии по списанию имущества входят работники структурных подразделений территориальных органов, а именно, бухгалтерской и юридической, службы, служб информационных технологий, административно-хозяйственной, капитального строительства и капитального ремонта, в состав Комиссии ГУ – Отделения ПФР по Ставропольскому краю по поступлению и выбытию активов, утвержденный приказом ГУ – Отделения ПФР по Ставропольскому краю от 1 сентября 2016 г. № 265-ОД, сотрудник структурного подразделения, осуществляющего функции по капитальному строительству и капитальному ремонту, не входит.

В 2017 году Фонд осуществлял размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях обеспечения нужд исполнительной дирекции ПФР и территориальных органов ПФР. Закупки для нужд территориальных органов ПФР осуществлялись в централизованной форме.

Всего за 2017 год исполнительной дирекцией ПФР заключено 512 контрактов (договоров), путем проведения открытых конкурсов и электронных аукционов заключено 157 контрактов (30,7 %), с единственным поставщиком заключено 332 контракта (64,9 %), по закупкам малого объема – 238 контрактов (46,5 %).

Общая стоимость заключенных в 2017 году контрактов составила 12 869 240,42 тыс. рублей, что составляет 98,4 % общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) всех лотов и контрактов. Экономия в результате закупок сложилась в объеме 203 393,19 тыс. рублей (1,6 % общего объема стоимости закупок).

В ходе проверки выявлены следующие нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

В нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с которой план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, ПФР после доведения постановлением Фонда № 1137п лимитов бюджетных обязательств утвердил План закупок с превышением установленного срока на 44 рабочих дня.

В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней со дня его утверждения, План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный ПФР 2 марта 2017 года, размещен в единой информационной системе в сфере закупок 10 марта 2017 года, то есть с превышением установленного срока на 2 рабочих дня (уникальный номер плана закупок 201702731000001002).

В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, ПФР после доведения постановлением № 1137п лимитов бюджетных обязательств утвердил План-график закупок с превышением установленного срока на 52 рабочих дня.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), требования к АО «СОГАЗ» (подрядчик) об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 27 апреля 2017 г. № 0321100032617000015/45 на оказание услуг по ОСАГО (реестровый номер контракта № 1260000003817000025) (далее – контракт № 0321100032617000015/45) ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю не направлялись. Требования к АО «СОГАЗ» ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю направлены в ходе контрольного мероприятия (письмо от 28 мая 2018 г. № 20-07/6604) на сумму 2 170,27 рублей.

В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой при исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а также в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой не допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении (за исключением случаев их изменения по соглашению сторон, предусмотренных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ), ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю дополнительным соглашением от 3 июля 2017 г. № 1 к государственному контракту № 0321100032617000015/45 изменены сроки выполнения сторонами отдельных обязательств.

Так, в соответствии с пунктом 7.2 контракта № 0321100032617000015/45 в первоначальной редакции приемка страховых полисов осуществляется ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты заключения контракта в месте его нахождения. Пунктом 7.4 контракта № 0321100032617000015/45 определено, что по окончании приема-сдачи страховых полисов и подписания сторонами

(или их представителями) акта приема-сдачи страховых полисов, АО «СОГАЗ» обязуется представить ГУ – Отделению ПФР по Ставропольском краю счет на оплату.

Вместе с тем дополнительным соглашением № 1 от 3 июля 2017 г. пункт 7.4 контракта № 0321100032617000015/45 был исключен, а пункт 7.2, определяющий срок и порядок приема страховых полисов, изменен. Согласно пункту 7.2 контракта № 0321100032617000015/45 в редакции дополнительного соглашения № 1 от 3 июля 2017 г. страховой полис обязательного страхования выдается АО «СОГАЗ» ГУ – Отделению ПФР по Ставропольском краю, обратившемуся с заявлением о заключении договора обязательного страхования и исполнившему обязанность по оплате страховой премии, незамедлительно в месте его нахождения в соответствии со сроками страхования, указанными в приложении № 1 в отношении каждого транспортного средства.

В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой проектно-сметный метод при определении НМЦК используется в случаях строительства реконструкции, капитального ремонта, объекта капитального строительства; проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, текущего ремонта зданий, строений, сооружений, помещений, ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю НМЦК государственного контракта на создание единой системы централизованного мониторинга над качеством работы по приему граждан рассчитана проектно-сметным методом (извещение от 28 июля 2017 г. № 0321100032617000035).

В ходе проверки установлено, что по данным «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. по ОКУД 0503175) по состоянию на 1 января 2018 года в Фонде числятся неисполненные обязательства по государственному контракту от 9 сентября 2013 г. № 23-377-Д на поставку исполнительной дирекции ПФР и территориальным органам ПФР стендов «Действия населения при возникновении чрезвычайных ситуаций», заключенному ПФР с ООО «Контрактные системы» на сумму 1 243,79 тыс. рублей.

В ходе проверки документы, подтверждающие исполнение контракта, оплату стоимости ПФР поставки стендов поставщиком, или о мерах, принятых в отношении поставщика, не исполнившего (или не надлежаще исполнившего) обязательства по данному государственному контракту, не представлены.

По информации Фонда, документы, подтверждающие осуществление поставки стендов в исполнительную дирекцию и территориальные органы ПФР поставщиком, в ПФР отсутствуют.

По подразделу **07 05 «Образование»** на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников Фонда израсходовано 97 168,64 тыс. рублей, или 95,2 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР (102 076,70 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 2 140,03 тыс. рублей, или на 2,3 % (в 2016 году израсходовано 95 028,61 тыс. рублей, или 70,4 %).

Неисполнение запланированных расходов обусловлено возвратом неиспользованных средств территориальными органами и МИЦ ПФР, выделенных на обучение работников, в размере 4 501,87 тыс. рублей, связанным, в том числе экономией, образовавшейся в результате проведения конкурсных процедур. Кроме того, средняя стоимость обучения 1 сотрудника системы ПФР в 2017 году сложилась в размере 10 782,14 рубля при планируемой стоимости – 19 600,00 рублей.

На оказание образовательных услуг Фондом было заключено 52 государственных контракта. Нарушений при заключении государственных контрактов не выявлено.

В 2017 году обучение прошли 10 668 работников системы ПФР, в том числе по платным программам дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка, повышение квалификации) – 9 012 человек.

По подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение» израсходовано 7 175 526 963,90 тыс. рублей, или 99,1 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 562 127 258,50 тыс. рублей, или на 8,5 %, больше расходов 2016 года (6 613 399 705,40 тыс. рублей).

Расходы на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (далее – ДЕМО) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» (КБК 10 01 03 1 04 30350) составили 4 075 349,45 тыс. рублей (в том числе на доставку – 33 593,84 тыс. рублей), или 93,8 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. Неисполнение запланированных расходов в 2017 году связано с уменьшением фактического среднегодового числа получателей на 33,6 тыс. человек по сравнению с планируемым (среднегодовое число получателей в 2017 году составило 449,82 тыс. человек). По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 14,1 %, что связано с уменьшением численности получателей на 64,90 тыс. человек, или на 13,4 %. Среднегодовой размер ДЕМО в 2017 году составил 792,11 рубля. Расчетный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года составил 763 125,60 тыс. рублей, или 17,6 % поступивших в бюджет ПФР средств, и по сравнению с началом 2017 года увеличился на 269 284,85 тыс. рублей, или на 54,5 %.

Расходы на выплату ДЕМО инвалидам вследствие военной травмы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» (КБК 10 01 03 1 05 30360) составили 565 901,38 тыс. рублей (в том числе на доставку – 2 690,38 тыс. рублей), или 77,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что сопоставимо с расходами 2016 года (579 246,10 тыс. рублей). Неисполнение расходов в 2017 году связано с уменьшением фактического среднегодового числа получателей на 13,51 тыс. человек по сравнению с планируемым (среднегодовое число получателей в 2017 году составило 46,76 тыс. человек). Расчетный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года составил 201 956,96 тыс. рублей, или 27,6 % поступивших в бюджет ПФР средств, и по сравнению с началом года увеличился на 165 424,52 тыс. рублей, или в 5,5 раз.

Расходы на выплату ФСД в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) за счет средств федерального бюджета (КБК 10 01 03 1 07 30570) составили 96 847 105,03 тыс. рублей (в том числе на доставку – 544 159,99 тыс. рублей), или 88,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и уточненной СБР. По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 2 960 044,67 тыс. рублей, или на 3 %. Неисполнение расходов в 2017 году связано с уменьшением фактической численности получателей по сравнению с плановой на 78,06 тыс. человек и среднегодового размера выплаты на 263,82 рубля (среднегодовое число получателей в 2017 году составило 3 949,90 тыс. человек, среднегодовой размер выплаты – 2 003,33 рубля). Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года составил (расчетно) 13 055 081,41 тыс. рублей,

или 11,9 % поступивших в бюджет ПФР средств, и по сравнению с началом года увеличился на 12 736 917,37 тыс. рублей, или в 40 раз.

В 2017 году ФСД выплачивалась в 69 субъектах Российской Федерации 3 737,42 тыс. неработающим пенсионерам, общая сумма материального обеспечения которых меньше величины ПМП, установленного в субъекте Российской Федерации, который в 2017 году сложился в размере от 7 460 рублей в Курской области до 8 540 рублей в Республике Карелия, Республике Тыва, Красноярском и Забайкальском краях, Вологодской, Липецкой, Псковской, Калининградской, Свердловской и Амурской областях и г. Санкт-Петербурге. Размер ФСД варьировался от 1 365,66 рубля в Тамбовской области до 3 937,39 рубля в Республике Ингушетия.

Федеральным законом № 454-ФЗ в пункт 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ внесены изменения, которые предусматривали, что ФСД устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла величины ПМП, установленной в субъекте Российской Федерации, но не ниже величины ПМП, установленной в данном субъекте Российской Федерации по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

В ходе проверки установлено, что на сохранение общей суммы материального обеспечения пенсионеров, получавших ФСД на уровне ПМП, установленного в 17 субъектах Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2016 года, Фондом за счет средств, поступивших из федерального бюджета на выплату ФСД, было направлено 2 360,75 млн. рублей (расчетно). Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту об исполнении бюджета ПФР за 2017 год указано, что средства направлялись на выплату ФСД в 19 субъектов Российской Федерации.

Расходы на выплату дополнительного материального обеспечения (далее – ДМО) в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (КБК 10 01 03 1 19 30190) составили 3 695 281,73 тыс. рублей (в том числе на доставку – 17 338,89 тыс. рублей), или 88,9 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. Неисполнение расходов связано с уменьшением фактической численности получателей на 1,1 тыс. человек (на 1 января 2018 года – 18,7 тыс. человек). Расчетный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года составил 1 374 693,86 тыс. рублей, или 33,2 % поступивших в бюджет ПФР средств, и по сравнению с началом года увеличился на 451 381,07 тыс. рублей, или на 48,9 %.

Расходы на выплату ДМО специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 2000 г. № 1563 за счет средств федерального бюджета, передаваемых Фонду Минобороны России и Госкорпорацией «Росатом» (КБК 10 01 73 7 00 30560), составили 7 365 339,90 тыс. рублей (в том числе на доставку 23 232,74 тыс. рублей), или 98,9 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 1,3 % больше расходов 2016 года (7 274 149,50 тыс. рублей). Неисполнение расходов связано с уменьшением численности получателей в 2017 году на 0,56 тыс. человек (на 1 января 2018 года – 21,9 тыс. человек). Среднегодовой размер ДМО сложился в размере 27,59 тыс. рублей. Расчетный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года уменьшился по сравнению с началом года на 1 % и составил 398 107,97 тыс. рублей, или 5,4 % объема поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы на выплату страховой пенсии в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ (КБК 10 01 73 7 00 30580) составили 6 377 975 446,10 тыс. рублей (в том числе на доставку – 34 282 981,89 тыс. рублей, из которых на оплату услуг почты – 30 397 405,76 тыс. рублей, иных организаций, осуществляющих доставку, – 3 885 576,13 тыс. рублей), или 99,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете и СБР. Неисполнение расходов связано с замедлением роста численности получателей пенсий. Так, при планировании расчет расходов осуществлялся исходя из увеличения численности получателей пенсий более чем на 500,0 тыс. человек, фактически число получателей страховых пенсий увеличилось на 243,7 тыс. человек.

В общем объеме расходов на выплату страховой пенсии 13 037 759,48 тыс. рублей (0,21 %) составили расходы на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации. Согласно данным бухгалтерского учета по счету 401.20 «Расходы текущего финансового года» расходы, связанные с выплатой страховой пенсии этим гражданам, составили в целом 13 068 859,72 тыс. рублей, из них комиссия ПАО «БИНБАНК» за перевод средств – 31 100,24 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к законопроекту об исполнении бюджета ПФР за 2017 год указанные расходы отражены в сумме 13 098,6 млн. рублей (расхожденья 29,7 млн. рублей).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом расходы на выплату страховой пенсии увеличились на 327 789 176,24 тыс. рублей, или на 5,4 %, что обусловлено увеличением размеров пенсий в результате индексации.

По состоянию на 1 января 2017 года расчетный остаток денежных средств для осуществления выплат страховой пенсии составил 95 085 841,90 тыс. рублей. В 2017 году общий объем страховых взносов на ОПС, а также пени, штрафов и прочих доходов, поступивших в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии, составил 4 484 884 693,90 тыс. рублей, из федерального бюджета для финансового обеспечения выплат страховой пенсии в бюджет ПФР поступило 2 072 008 676,90 тыс. рублей, из которых 932 729 900,60 тыс. рублей – средства, передаваемые бюджету ПФР на ОПС. Суммарный объем расходов, осуществляемых за счет средств страховых взносов и прочих доходов, поступивших в бюджет ПФР на выплату страховых пенсий, составил 6 497 698 391,03 тыс. рублей. Расчетный остаток средств на выплату страховой пенсии по состоянию на 1 января 2018 года составил 154 280 821,67 тыс. рублей.

При этом в пояснительной записке к законопроекту об исполнении бюджета ПФР за 2017 год расчетный остаток средств на выплату страховой пенсии указан в объеме 158 971,00 млн. рублей, в состав которого включен остаток средств на выплату доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, доплат к пенсии работникам организаций угольной промышленности и на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными.

На выплату накопительной пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (далее – Федеральный закон № 424-ФЗ) (КБК 10 01 73 7 30590) израсходовано 464 061,28 тыс. рублей (в том числе на доставку – 358,83 тыс. рублей), или 72,1 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. Неисполнение бюджетных назначений связано с фактическим количеством установленных пенсий застрахованным лицам. Так, при формировании бюджета ПФР на 2017 год расчет осуществлялся исходя из численности получателей 64,03 тыс. человек, фактическая численность получателей по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 50,80 тыс. человек. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 136 220,81 тыс. рублей, или на 41,6 %, что обусловлено увеличением получателей

накопительной пенсии в течение года на 12,58 тыс. человек. Расходы на доставку накопительной пенсии осуществлялись за счет средств РОПС.

Совокупный объем СПН, выведенных в 2017 году в соответствии с Федеральным законом № 360-ФЗ из доверительного управления УК для выплаты накопительной пенсии, составил 3 021 216,91 тыс. рублей. Из суммы средств, выведенных из доверительного управления УК, Фондом в ГУК средствами выплатного резерва перечислено 2 971 966,34 тыс. рублей. ГУК средствами выплатного резерва в 2017 году для осуществления указанных выплат перечислено в ПФР 436 546,12 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года Фондом в ГУК средствами выплатного резерва переданы средства в объеме 6 322 121,89 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года – 8 857 542,12 тыс. рублей.

В 2017 году согласно статье 12 Федерального закона № 360-ФЗ ПФР проведена корректировка накопительной пенсии по результатам инвестирования средств выплатного резерва за 2016 год. Размер корректирующего коэффициента утвержден распоряжением Правления ПФР от 24 апреля 2017 г. № 191р и составил 1,092720459382, объем средств, направленных на корректировку составил 611 593,38 тыс. рублей. По данным ПФР, корректировка осуществлена 38,67 тыс. получателям накопительной пенсии.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что Фондом в нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона № 360-ФЗ корректировка размера накопительной пенсии по результатам инвестирования средств выплатного резерва за 2016 год не проведена 91 застрахованному лицу. Размер недоплаты этим застрахованным лицам за период с 1 августа 2017 года по 30 июня 2018 года составляет 60,34 тыс. рублей (расчетно).

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (письмо ПФР от 27 июля 2018 г. № АД-03-17/14814).

Кроме того при проверке ГУ – Отделения ПФР по Тверской области, установлено, что застрахованному лицу (СНИЛС 007-104-680), которому в январе 2015 года была установлена накопительная пенсия в размере 352,88 рубля, корректировка ее размера в 2016 и 2017 годах не осуществлялась. За период с 1 августа 2016 года по 30 июня 2017 года размер недоплаты составил 1 070,82 рубля.

В нарушение части 5 статьи 10 Федерального закона № 424-ФЗ, в соответствии с которой заявление о назначении накопительной пенсии рассматривается не позднее чем через 10 рабочих дней со дня приема такого заявления страховщиком со всеми необходимыми документами, решения о назначении накопительной пенсии ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю принимались с превышением установленного срока до 16 рабочих дней.

На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (КБК 10 01 73 7 00 30600) израсходовано 432 638 735,26 тыс. рублей (в том числе на доставку – 2 221 395,10 тыс. рублей), или 98,7 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 4,3 % больше расходов 2016 года (414 886 356,40 тыс. рублей). Неисполнение расходов связано со снижением фактической численности получателей на 12,33 тыс. человек и среднегодового размера выплаты на 96,56 рубля (среднегодовая численность получателей в 2017 году составила 3 948,27 тыс. человек, среднегодовой размер выплаты – 9 131,4 рубля). Расчетный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года по сравнению с началом года увеличился на 5 939 071,14 тыс. рублей, или в 2,2 раза, и составил 10 790 337,24 тыс. рублей, или 2,5 % поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы на выплату ДМО в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 995 «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении лиц, замещавших должности первых заместителей и заместителей Министров Союза ССР и РСФСР, первых заместителей и заместителей председателей государственных комитетов Союза ССР и РСФСР, заместителей управляющих делами Советов Министров Союза ССР и РСФСР и заместителей председателей комитетов народного контроля Союза ССР и РСФСР» (КБК 10 01 73 7 00 30610) составили 39 192,67 тыс. рублей (в том числе на доставку – 43,48 тыс. рублей), или 87,2 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и СБР, что на 13,4 % меньше расходов 2016 года (45 260,70 тыс. рублей). Неисполнение расходов связано со снижением фактической численности получателей на 23 человека и среднегодового размера выплаты на 136,61 рубля (среднегодовая численность получателей в 2017 году составила 284 человек, среднегодовой размер выплаты – 12 070,80 рубля). По сравнению с 2016 годом численность получателей уменьшилась на 35 человек, или на 11,9 %. Расчетный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года по сравнению с началом года увеличился в 2 раза и составил 11 364,24 тыс. рублей, или 25,3 % поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы на доплату к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» за счет взносов, уплачиваемых организациями, использующими труд членов летных экипажей (КБК 392 10 01 73 7 00 30620) составили 5 945 265,62 тыс. рублей (в том числе на доставку – 13 647,28 тыс. рублей), или 98,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, и на 582 438,02 тыс. рублей, или на 10,9 %, больше расходов 2016 года (5 362 827,60 тыс. рублей). Неисполнение расходов связано со снижением в течение 2017 года фактического числа получателей на 0,6 тыс. человек, или 1,4 % (с 41,5 тыс. человек до 40,9 тыс. человек). Средний размер доплат к пенсии на 1 января 2018 года составил 13 537,80 рубля, что на 1 928,80 рубля, или на 16,6 %, больше, чем на 1 января 2017 года.

Расходы на единовременную выплату СПН в соответствии с Федеральным законом № 360-ФЗ (КБК 10 01 73 7 00 30630) составили 13 491 775,02 тыс. рублей (в том числе на доставку – 23 426,16 тыс. рублей), или 107,9 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 99,8 % показателя СБР, что на 1 045 209,68 тыс. рублей, или на 7,2 %, меньше расходов 2016 года (14 536 984,70 тыс. рублей). Превышение показателя обусловлено увеличением фактического числа получателей выплат по сравнению с плановым на 72,74 тыс. человек (численность получателей в 2017 году составила 1 270,41 тыс. человек, средний размер выплаты – 10 610,00 рублей).

Для финансирования единовременных выплат СПН Фондом ежемесячно осуществлялся вывод СПН из УК, совокупный объем которых в 2017 году составил 13 457 850,49 тыс. рублей, из них инвестиционный доход – 4 684 847,75 тыс. рублей. Кроме того, на единовременную выплату СПН был направлен остаток средств, образовавшийся на счете исполнительной дирекции ПФР на 1 января 2017 года, в объеме 52 460,29 тыс. рублей, на 1 января 2018 года данный остаток средств уменьшился до 36 798,93 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ, в соответствии с которым лицам, размер накопительной пенсии которых в случае ее назначения составил бы 5 % и менее по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, повышенный фиксированной выплаты к страховой

пенсии, рассчитанного в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, и размера накопительной пенсии, рассчитанного в соответствии с Федеральным законом № 424-ФЗ, рассчитанных на дату назначения накопительной пенсии в соответствии с Федеральным законом № 424-ФЗ, при возникновении права на установление страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) осуществляется единовременная выплата СПН, ГУ – Отделением ПФР по Тверской области застрахованному лицу (работнику отдела социальных выплат Управления ПФР в г. Ржеве и Ржевском районе Тверской области с 1994 года по настоящее время) назначена единовременная выплата в сумме 183 728,69 рубля, размер накопительной пенсии которого в случае ее назначения составлял 5,11 % по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости.

Так, страховая пенсия по старости на дату обращения застрахованного лица с заявлением о назначении выплат за счет СПН была установлена в размере 14 207,72 рубля.

В соответствии с частью 1 статьи 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ размер страховой пенсии не подлежал индексации, поскольку данное застрахованное лицо являлось работающим пенсионером.

Вместе с тем ГУ – Отделением ПФР по Тверской области расчет накопительной пенсии осуществлялся исходя из страховой пенсии в размере 15 053,83 рубля, который мог бы сложиться в случае индексации страховой пенсии с 1 февраля и с 1 апреля 2017 года, если бы застрахованное лицо являлось неработающим пенсионером.

Данная ситуация свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны ПФР за назначением пенсий, усиление которого предусмотрено пунктом 4.1. Плана противодействия коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации и его территориальных органах на 2016 – 2017 годы, утвержденного постановлением Правления ПФР от 12 мая 2016 г. № 421п.

В нарушение подпункта «д» пункта 10 Правил единовременной выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации средств пенсионных накоплений застрахованным лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 г. № 1047, в соответствии с которым территориальный орган ПФР в течение 1 месяца со дня получения заявления и документов выносит решение о назначении единовременной выплаты СПН, ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю решения о назначении единовременной выплаты СПН принимались в 2017 году с превышением установленного срока до 20 дней.

Расходы на срочную пенсионную выплату в соответствии с Федеральным законом № 360-ФЗ (КБК 10 01 73 7 00 30640) составили 331 714,37 тыс. рублей (в том числе на доставку – 762,08 тыс. рублей), или 169,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 99,7 % уточненной СБР. Расходы на доставку срочной пенсионной выплаты осуществлялись за счет средств РОПС. Превышение объема расходов обусловлено увеличением числа получателей по сравнению с планируемым на 5,48 тыс. человек, а также среднего размера выплаты на 283,48 рубля. Кроме того при планировании не в полном объеме были учтены получатели срочной пенсионной выплаты, назначенной НПФ, у которых была аннулирована лицензия в 2016 году (например, АО НПФ «Стратегия» на момент аннулирования лицензии приказом Банка России от 16 марта 2016 г. № ОД-871 срочная пенсионная выплата была назначена 12 891 застрахованному лицу). По состоянию на 1 января 2018 года численность получателей срочной пенсионной выплаты составила 21,6 тыс. человек, средний размер срочной пенсионной выплаты – 1 277,36 рубля.

Фонд ежемесячно осуществлял вывод СПН из УК для финансирования срочной пенсионной выплаты, совокупный объем которых составил 1 017 585,34 тыс. рублей, из них

инвестиционный доход – 164 896,21 тыс. рублей. Из объема средств, выведенных из доверительного управления УК, в ГУК средствами выплатного резерва перечислено 991 221,34 тыс. рублей. Из государственной УК средствами выплатного резерва для осуществления срочной пенсионной выплаты Фондом в 2017 году выведены средства в объеме 333 438,18 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года Фондом передано в ГУК средствами выплатного резерва для осуществления срочной пенсионной выплаты 1 749 445,09 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2018 года – 2 407 228,25 тыс. рублей.

В 2017 году в соответствии с положениями Федерального закона № 360-ФЗ осуществлена корректировка размера срочной пенсионной выплаты с учетом утвержденного распоряжением Правления ПФР от 24 апреля 2017 г. № 191р коэффициента 1,059785545890. Объем средств, направленных на корректировку, составил 98 564,24 тыс. рублей. По данным Фонда, корректировка осуществлена 17,11 тыс. получателям.

Вместе с тем в нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона № 360-ФЗ корректировка размера срочной пенсионной выплаты по результатам инвестирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, в 2017 году не проведена 82 застрахованным лицам. Размер недоплаты этим застрахованным лицам за период с 1 августа 2017 года по 30 июня 2018 года составил 39,75 тыс. рублей (расчетно).

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (письмо ПФР от 27 июля 2018 г. № АД-03-17/14814).

При проверке ГУ – Отделения ПФР по Тверской области установлено, что застрахованному лицу (СНИЛС 007-104-680), которому в январе 2015 года была установлена срочная пенсионная выплата в размере 190,45 рубля, корректировка ее размера в 2016 и 2017 годах не осуществлялась. За период с 1 августа 2016 года по 30 июня 2017 года размер недоплаты составил 465,63 рубля.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно форме статистического наблюдения ф. 94-ПЕНСИЯ «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий», утвержденной приказом Росстата от 3 декабря 2015 г. № 610, по состоянию на 31 декабря 2017 года численность получателей накопительных пенсий увеличилась за 2017 год на 12 578 человек, срочной пенсионной выплаты – на 7 298 человек. Вместе с тем, согласно данным этого же отчета, в 2017 году назначено накопительных пенсий 7 473 пенсионерам, срочная пенсионная выплата – 1 637 пенсионерам. Расхождения между увеличением числа получателей выплат за 2017 год и количеством назначенных выплат за 2017 год составляет по накопительной пенсии 5 105 человек, по срочной пенсионной выплате – 5 661 человек.

По пояснениям ПФР, причиной данных расхождений является то, что при формировании отчета в автоматизированном режиме не учитываются новые назначения накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты тех пенсионеров, которые до этого получали страховую и государственную пенсию. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, алгоритм формирования данного отчета в части учета накопительных пенсий и срочных пенсионных выплат нуждается в корректировке.

Расходы на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (КБК 10 01 73 7 00 30650), составили 3 176 610,22 тыс. рублей (в том числе на доставку – 7 651,75 тыс. рублей), или 98,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, и сложились на уровне

показателя 2016 года (3 148 354,73 тыс. рублей). Неисполнение запланированных расходов в 2017 году связано с уменьшением фактической численности получателей по сравнению с плановой на 1,45 тыс. человек, или на 5,6 % (на 31 января 2017 года данные пенсии получали 22 тыс. человек). Средний размер указанных пенсий увеличился за 2017 год на 554 рубля, или на 5,1%, и на конец 2017 года составил 11 433 рубля.

Расходы на выплату доплаты к пенсии работникам организаций угольной промышленности в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» (КБК 10 01 737 00 30660) составили 1 816 740,37 тыс. рублей (в том числе на доставку – 9 179,92 тыс. рублей), или 96,1 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 0,8 % меньше расходов 2016 года (1 832 080,1 тыс. рублей). Неисполнение расходов связано со снижением фактической численности получателей по сравнению с планируемой на 1,2 тыс. человек, или на 1,9 %. Численность получателей указанной доплаты на 1 января 2018 года составила 59,8 тыс. человек, средний размер доплаты – 2 682,80 рубля.

Расходы на выплату пенсии некоторым категориям граждан Российской Федерации, осуществляемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 772-21 (КБК 10 01 73 7 00 31070), составили 2 787 718,48 тыс. рублей, или 106,8 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 98,8 % показателя СБР. Превышение расходов связано с увеличением фактической численности граждан по сравнению с планируемой на 6,3 тыс. человек, или на 35,1 %. Средний размер пенсии составил 9 367,33 рубля. Расчетный остаток средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2018 года по сравнению с началом года снизился на 176 991,49 тыс. рублей (5,9 %) и составил 2 798 948,88 тыс. рублей, и на 7,2 % превысил объем средств, поступивших в бюджет ПФР в 2017 году на эти цели.

Расходы на выплату по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 года на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя, в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (КБК 10 01 73 7 00 31160) составили 2 583,44 тыс. рублей (в том числе на доставку – 6,64 тыс. рублей), или 30,0 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. При планировании расчет расходов осуществлялся исходя из численности пенсионеров, которые не получили начисленные им до 31 декабря 2014 года выплаты (270 человек). Фактически за выплатой обратились 64 человека.

Расходы на пенсионное обеспечение граждан, постоянно проживающих в Республике Абхазия (КБК 10 01 73 7 00 31180), осуществлялись на основании Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия, от 14 апреля 2015 года и составили 767 272,64 тыс. рублей, или 100,3 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР, и 99,8 % СБР. Численность получателей на конец 2017 года составила 25,42 тыс. человек, средний размер доплаты – 2 515,80 рубля. Расчетный остаток средств федерального бюджета, предназначенных на указанные выплаты, по сравнению с

началом года снизился на 7 063,64 тыс. рублей (в 5,9 раз) и на 1 января 2018 года составил 1 427,54 тыс. рублей.

Расходы на единовременную денежную выплату пенсионерам в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ (КБК 10 01 73 7 00 31200) составили 219 718 737,31 тыс. рублей (в том числе на доставку – 1 184 596,41 тыс. рублей), или 99,1 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и уточненной СБР. В 2017 году единовременную денежную выплату получили 43 706,8 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2018 года расчетный остаток средств федерального бюджета составил 1 978 387,29 тыс. рублей, или 0,9 % поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы на пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия (КБК 10 01 73 7 00 31210), в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 53-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия» составили 11 793,22 тыс. рублей, или 70,7 % показателя, утвержденного СБР. Законом о бюджете ПФР средства на эти цели не предусматривались. Финансирование расходов осуществлялось за счет средств федерального бюджета, поступивших в бюджет ПФР в объеме 16 677,00 тыс. рублей. Численность получателей по состоянию на 1 января 2018 года составила 330 человек, средний размер выплаты – 2 208,30 рубля. По состоянию на 1 января 2018 года расчетный остаток средств федерального бюджета составил 4 883,78 тыс. рублей.

Расходы на выплату правопреемникам умерших застрахованных лиц (КБК 10 01 73 7 00 39500) составили 3 418 280,35 тыс. рублей, или 84,0 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, и сложились на уровне показателя 2016 года (3 353 779,90 тыс. рублей). Неисполнение расходов связано с уменьшением числа обращений правопреемников застрахованных лиц за назначением выплат за счет СПН и суммой СПН на индивидуальном лицевом счете умершего застрахованного лица. ПФР в течение 2017 года принято 217,73 тыс. решений по выплатам правопреемникам умерших застрахованных лиц (средний размер выплаты составил 15 699,99 рубля).

Расходы на выплату пенсий, назначенных Эстонской Республикой, Латвийской Республикой, Республикой Беларусь, Республикой Болгария, Литовской Республикой и Государством Израиль (КБК 10 01 73 7 00 39510, 10 01 73 7 00 39520, 10 01 73 7 00 39530, 10 01 73 7 00 39540, 10 01 73 7 00 39550 и 10 01 73 7 00 39560), в рамках реализации международных договоров составили 392 060,00 тыс. рублей, что составляет 86,4 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР, и 24,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи. Показатели расходов на выплату указанных пенсий приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Выплаты пенсий и иных социальных выплат, назначенных иностранными государствами	Безвозмездные поступления от нерезидентов	Утверждено Законом о бюджете ПФР	Сводная бюджетная роспись бюджета ПФР на 2017 год	Кассовое исполнение за 2017 год	% кассового исполнения к:			Число получателей (человек)
					закону	сводной бюджетной росписи	объему поступивших средств	
Эстонской Республикой	192 697,26	243 973,90	243 973,90	192 398,08	78,9	78,9	99,8	1582
Латвийской Республикой	60 791,89	77 766,10	77 766,10	61 017,26	78,5	78,5	100,4	384
Республикой Беларусь	122 201,78	110 371,50	122 701,30	122 577,59	111,1	99,9	100,3	2166
Республикой Болгария	12 874,74	20 192,20	20 192,20	12 862,79	63,7	63,7	99,6	144
Литовской Республикой	3 204,34	1 500,00	3 204,40	3 204,34	в 2,1 раза	100,0	100,0	12
Государством Израиль	0,0	0,0	1 157 500,00	0,0	-	-	-	-
ИТОГО	391 770,00	453 803,70	1 625 337,90	392 060,00	86,4	24,1	100,1	4 288

На выплаты пенсий, назначенных иностранными государствами, были направлены остатки средств предыдущих выплатных периодов, сложившихся на 1 января 2017 года в

общем объеме 614,60 тыс. рублей, и возвраты за прошлые годы, поступившие в Фонд в 2017 году в объеме 402,70 тыс. рублей.

По подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» израсходовано 478 755 906,98 тыс. рублей, или 89,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 98% показателя СБР. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 16 703 125,02 тыс. рублей, или на 3,6 %.

Основную долю (82,7 %) расходов по данному подразделу составляют расходы на осуществление ЕДВ, которые составили 396 012 100,15 тыс. рублей, или 87,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 97,9 % показателя СБР, что на 3,3 % больше расходов 2016 года (383 360 846,30 тыс. рублей).

Невыполнение планового показателя по расходам обусловлено уменьшением численности получателей ЕДВ. Так, численность указанных лиц на 1 января 2017 года составляла 15 845,25 тыс. человек, на 1 января 2018 года – 15 401,96 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2018 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета на выплату ЕДВ по сравнению с началом года возросли на 8 322 372,65 тыс. рублей, или в 2,7 раза, и составили 13 124 716,85 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2017 года – 4 802 344,19 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование выплаты	Кассовые расходы (тыс. руб.)	% исполнения к:		Причины отклонения
		закону о бюджете ПФР	СБР	
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС (КБК 10 01 73 7 00 30670) <i>из них расходы на доставку</i>	15 320 136,70 52 250,33	94,1% 83,9%	95,1% 83,9%	Снижение численности получателей на 128 860 человек. Фактическая численность – 1 715 486 человек (план – 1 844 346 человек)
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Семипалатинском полигоне (КБК 10 01 73 7 00 30700) <i>из них расходы на доставку</i>	560 072,93 2 813,42	96,5% 93,0%	98,7% 93,0%	Снижение численности получателей на 1 090 человек. Фактическая численность – 51 290 человек (план – 52 380 человек)
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации в 1957 году на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (КБК 10 01 73 7 00 30710) <i>из них расходы на доставку</i>	454 974,63 3 094,13	97,8% 90,4%	99,2% 90,4%	Снижение численности получателей на 585 человек. Фактическая численность – 18 940 человек (план – 19 525 человек)
ЕДВ Героям Советского Союза и России и полным кавалерам ордена Славы» (КБК 10 01 73 7 00 30720) <i>из них расходы на доставку</i>	1 244 322,72 1 726,48	100,8% 77,0%	99,9% 77,0%	Увеличение численности получателей на 365 человек. Фактическая численность – 2 090 человек (план – 1 725 человек)
ЕДВ Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы (КБК 10 01 73 7 00 30730) <i>из них расходы на доставку</i>	643 629,89 2 803,11	97,5% 93,0%	97,5% 93,0%	Снижение численности получателей на 85 человек. Фактическая численность – 1162 человека (план – 1 247 человек)
ЕДВ ветеранам (КБК 10 01 73 7 00 30690) <i>из них расходы на доставку</i>	68 506 291,78 250 631,59	92,8% 79,2%	99,4% 79,2%	Снижение численности получателей на 26 313 человек. Фактическая численность – 2 034 507 человек (план – 2 060 820 человек)
ЕДВ инвалидам (КБК 10 01 73 7 00 30680) <i>из них расходы на доставку</i>	309 282 671,50 1 968 123,46	86,0% 76,8%	97,7% 76,8%	Снижение численности получателей на 262 091 человека. Фактическая численность – 11 811 421 человек (план – 12 073 512 человек)
Итого: <i>из них расходы на доставку</i>	396 012 100,15 2 281 442,52	87,5% 77,2%	97,9% 77,2%	

Расходы в соответствии с законом Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (КБК 10 03 03 1 02 30090) составили 47 945,05 тыс. рублей или 105,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 98,8 % СБР, что на 3,2 % больше расходов 2016 года (46 479,80 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2018 года расчетный остаток средств федерального бюджета составил 4 789,55 тыс. рублей, или 10,5 % поступивших в бюджет ПФР средств. Годовые объемы бюджетных ассигнований СБР определяются исходя заявляемой субъектами Российской Федерации потребности в расходах.

Расходы на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, осуществляемые на основании Федерального закона от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (КБК 10 03 03 1 03 51980) составили

34 795,05 тыс. рублей, или 104,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 98,2 % показателя СБР, что на 13,7 % больше показателя 2016 года (30 591,70 тыс. рублей). Остаток средств на 1 января 2018 года составил (расчетно) 651,71 тыс. рублей, или 1,9 % поступивших в бюджет ПФР средств. Годовые объемы бюджетных ассигнований определяются СБР исходя из заявляемой субъектами Российской Федерации потребности в расходах.

Расходы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 247 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», (КБК 10 03 03 1 04 30770) составили 507,38 тыс. рублей (в том числе на доставку – 3,38 тыс. рублей), или 21,7 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что в 3,5 раза меньше расходов 2016 года (1 779,70 тыс. рублей). Неисполнение обусловлено уменьшением фактической численности получателей выплаты по сравнению с планируемой на 406 человек, или в 4,1 раза (число получателей в 2017 году составило 132 человека, в 2016 году – 487 человек). Средний размер выплаты составил 3 843,94 рубля. Остаток средств на указанные цели на конец года снизился по сравнению с началом года на 2,2 % и составил 22 227,25 тыс. рублей.

Расходы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» (КБК 10 03 03 1 04 30780) составили 617,74 тыс. рублей (в том числе на доставку – 3,90 тыс. рублей), или 21,2 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что в 3,5 раза меньше показателя 2016 года (2 178,30 тыс. рублей). Неисполнение обусловлено уменьшением фактической численности получателей выплаты по сравнению с планируемой на 639 человек, или в 4,8 раза (число получателей в 2017 году составило 170 человек, в 2016 году – 617 человек). Средний размер выплаты составил 3 633,53 рубля. Остаток средств на указанные цели на конец года снизился по сравнению с началом года на 1,8 % и составил 33 946,27 тыс. рублей.

Расходы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» (КБК 10 03 03 1 04 31170) составили 1 998,73 тыс. рублей (в том числе на доставку – 12,36 тыс. рублей), или 25 % показателя, утвержденного Законом о бюджете Фонда и СБР, что в 3,4 раза меньше показателя 2016 года (6 877,10 тыс. рублей). Неисполнение расходов обусловлено уменьшением фактической численности получателей выплаты по сравнению с планируемой на 1 148 человек, или в 4,1 раза (число получателей в 2017 году составило 376 человек, в 2016 году – 1 553 человека). Средний размер выплаты составил 5 315,96 рубля. Остаток средств на указанные цели на конец года снизился по сравнению с началом года на 0,2 % и составил 1 144 657,35 тыс. рублей.

Расходы на выплату пособия на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за умерших, получавших пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) (КБК 10 03 03 1 14 30740), составили 303 872,98 тыс. рублей (в том числе на доставку – 3 655,03 тыс. рублей), или 91,6 % показателя, установленного Законом о бюджете ПФР и СБР, или на 2,9 % больше показателя 2016 года (298 849,00 тыс. рублей). Невыполнение расходов связано со снижением численности получателей на 4,6 тыс. человек,

или на 8,6 % (в 2017 год пособие получили 49,3 тыс. человек, в 2016 году – 51,1 тыс. человек). Среднегодовой размер данной выплаты (с учетом районных коэффициентов) составил 6 166,75 рубля. Расчетный остаток средств федерального бюджета на конец года по сравнению с началом года увеличился на 27 720,62 тыс. рублей (47,7 %) и составил 85 833,83 тыс. рублей, или 25,9 % поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы на выплату социального пособия на погребение за умерших, получавших страховую или накопительную пенсию в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ (КБК 10 03 03 1 14 30750) составили 7 984 087,56 тыс. рублей (в том числе на доставку – 99 502,77 тыс. рублей), или 92,6 % показателя, установленного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 3,6 % больше показателя 2016 года (7 705 023,00 тыс. рублей). Невыполнение расходов связано со снижением численности получателей пособия на 26,9 тыс. человек, или на 2 % (в 2017 году пособие получили 1 320,38 тыс. человек, в 2016 году – 1 347,3 тыс. человек). Среднегодовой размер пособия в 2017 году (с учетом районных коэффициентов) составил 6 046,81 рубля.

Расходы на выплату социального пособия на погребение за умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, за счет средств межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов субъектов Российской Федерации через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации (КБК 10 03 03 1 14 30760), составили 855,67 тыс. рублей (в том числе на доставку – 11,06 тыс. рублей), или 89,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 11,5 % меньше расходов 2016 года (966,90 тыс. рублей). Невыполнение расходов связано со снижением численности получателей на 18 человек, или на 11,6 % (в 2017 году пособие получили 137 человек, в 2016 году – 167 человек). Среднегодовой размер выплаты в 2017 году (с учетом районных коэффициентов) составил 6 245,99 рубля.

Расходы на выплату компенсации лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (КБК 10 03 1 18 30390) составили 38 597 914,36 тыс. рублей (в том числе на доставку – 374 641,73 тыс. рублей), или 102,7 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР, и 99,5 % показателя СБР, что на 5,6 % больше расходов 2016 года (36 929 250,70 тыс. рублей). Превышение расходов связано с увеличением фактической численности получателей по сравнению с плановой на 61,07 тыс. человек, или на 2,5 % (на 1 января 2018 года число получателей составило 2 479,92 тыс. человек, на 1 января 2017 года – 2 370,4 тыс. человек). Среднегодовой размер ежемесячных компенсационных выплат в 2017 году составил 1 297,02 рубля. По состоянию на 1 января 2018 года расчетный остаток снизился по сравнению с началом 2017 года на 220 857,26 тыс. рублей, или на 53,4 %, и составил 192 914,79 тыс. рублей, или 0,5 % поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (КБК 10 03 1 18 31030) составили 32 020 677,90 тыс. рублей (в том числе на доставку – 179 005,37 тыс. рублей), или 97,9 % показателя, установленного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 6,4 % больше расходов 2016 года (30 259 419,30 тыс. рублей). По состоянию на 1 января 2018 года выплату получали 582,45 тыс. человек (на 1 января 2017 года – 554,1 тыс. человек). Размер выплаты составляет для родителя (усыновителя) или опекуна (попечителя) ребенка-инвалида – 5 500,00 рублей, для других лиц – 1 200,00 рублей. По состоянию на 1 января 2018 года

расчетный остаток уменьшился по сравнению с началом 2017 года на 108 254,20 тыс. рублей, или на 5,2 %, и составил 1 987 700,74 тыс. рублей, или 6,2 % поступивших в бюджет ПФР средств.

Расходы на компенсацию затрат граждан, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории Российской Федерации (КБК 10 03 03 6 02 31150), составили 237 901,42 тыс. рублей, или 80,1 % показателя, установленного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 32 081,50 тыс. рублей, или на 15,6 %, больше расходов 2016 года. Неисполнение расходов связано со снижением фактической численности получателей по сравнению с планируемой на 1,28 тыс. человек, или на 15,4 %. В 2017 году данной услугой воспользовались 7,0 тыс. человек (в 2016 году – 6,1 тыс. человек). Остаток средств на выплаты указанной категории граждан на 1 января 2018 года составил (расчетно) 2 228 501,49 тыс. рублей, что в 7,5 раз превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в бюджете ПФР, и в 9,37 раза превышает годовую потребность, что создает предпосылки к постановке вопроса о наложении моратория на финансирование федеральным бюджетом данных расходов.

Расходы на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно в виде предоставления проездных документов за счет средств федерального бюджета (КБК 10 03 03 6 02 51990) составили 3 501 082,98 тыс. рублей (в том числе на доставку – 7 731,30 тыс. рублей), или 110,6 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, и 98,7 % показателя СБР, что на 9,2 % больше расходов 2016 года (3 204 700,3 тыс. рублей). Превышение расходов связано с увеличением в 2017 году фактической численности получателей компенсации по сравнению с плановой на 32,7 тыс. человек, или на 15,7 % (за 2017 год компенсацию получили 241,48 тыс. пенсионеров, за 2016 год – 228,8 тыс. пенсионеров). Невыполнение бюджетных назначений, утвержденных СБР, связано с влиянием на сумму произведенных пенсионером расходов сезонных скидок на стоимость авиабилетов и соответственным снижением расходов по доставке, а также изменением способа доставки (в связи с выбором пенсионерами способа доставки через кредитные учреждения). По состоянию на 1 января 2018 года расчетный остаток уменьшился по сравнению с началом 2017 года на 336585,88 тыс. рублей, или на 29,9 %, и составил 789 173,59 тыс. рублей, или 24,9 % поступивших в бюджет ПФР средств федерального бюджета на указанные цели.

Расходы на единовременную выплату для строительства или приобретения жилого помещения (КБК 10 03 05 1 03 93594) составили 11 550,01 тыс. рублей, или 59,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. Средства были направлены на уплату страховых взносов во внебюджетные фонды на ранее предоставленные работникам единовременные субсидии на приобретение жилья. В 2016 году расходы на эти цели не осуществлялись.

По подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» ПФР осуществляет расходы в рамках реализации программы материнского (семейного) капитала. В 2017 году на данные цели израсходовано средств федерального бюджета в объеме 311 773 372,02 тыс. рублей, или 94,5 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР, что на 53 477 063,68 тыс. рублей, или на 14,7 %, меньше расходов 2016 года (365 250 435,7 тыс. рублей).

Неисполнение планового показателя обусловлено уменьшением числа лиц, обратившихся с заявлениями о распоряжении средствами (частью средств) МСК на 68,5 тыс. обращений, или на 7,3 % (прогнозировалось 937,77 тыс. обращений). Уменьшение расходов по отношению к 2016 году связано с прекращением действия Федерального закона от

23 июня 2016 г. № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году» в размере 25,0 тыс. рублей, на которую в 2016 году было израсходовано 45 208 000,00 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года с начала реализации программы МСК выдано 8 338,91 тыс. государственных сертификатов на МСК (далее – сертификат), в том числе за 2017 год – 727,16 тыс. сертификатов, что на 205,91 тыс. сертификатов меньше, чем выданных в 2016 году (в 2016 году – 929,32 тыс. сертификатов). Решения об отказе в выдаче в 2017 году сертификатов по основаниям, установленным Федеральным законом № 256-ФЗ, принято по 5,82 тыс. заявлениям.

В территориальные органы ПФР поступило 5 618,58 тыс. заявлений о распоряжении средствами (частью средств) МСК, или 67,4 % численности семей с детьми, получивших сертификат, из них в 2017 году – 869,28 тыс. семей с детьми (в 2016 году – 868,8 тыс. семей с детьми).

Основным направлением распоряжения данными средствами в 2017 году оставалось улучшение жилищных условий, по которому с момента реализации программы подано 5 112,52 тыс. заявлений, или 91 % от общего количества заявлений, из них в 2017 году – 748,46 тыс. заявлений (в 2016 году – 761,0 тыс. заявлений). При этом наибольшее количество заявлений по данному направлению подано для погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам и займам, включая ипотечные, – 3 252,18 тыс. заявлений, или 63,6 % заявлений, поданных на улучшение жилищных условий, из них в 2017 году – 459,32 тыс. заявлений, или 61,4 % (в 2016 году – 470,1 тыс. заявлений, или 62 %).

Наблюдается незначительный рост количества заявлений о распоряжении средствами (частью средств) МСК, поданных для их использования на получение образования ребенком (детьми). Так, всего за период реализации программы подано 502,06 тыс. заявлений, или 8,9 % общего количества заявлений, из них в 2017 году – 120,19 тыс. заявлений, или 13,8 % (в 2016 году – 107,4 тыс. заявлений).

О распоряжении средствами МСК на формирование накопительной пенсии на 1 января 2018 года всего подано 3,9 тыс. заявлений, из них в 2017 году – 539 заявлений (в 2015 году – 348 заявлений).

В территориальные органы ПФР поступило также 131 заявление о распоряжении средствами МСК на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, из них в 2017 году – 93 заявления.

Фондом в 2017 году возвращены средства МСК, ранее направленные на формирование накопительной пенсии в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 256-ФЗ, по 50 заявлениям на общую сумму 14 694,33 тыс. рублей, что на 39 % меньше, чем в 2016 году (24 135,60 тыс. рублей).

По подразделу 10 05 «Прикладные научные исследования в области социальной политики» расходы составили 28 319,80 тыс. рублей, или 44,4 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР (63 741,4 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 2 030,20 тыс. рублей, или на 7,2 % (в 2016 году израсходовано 30 350,00 тыс. рублей, или 44,8 %).

Счетная палата Российской Федерации неоднократно указывала Фонду о неэффективном планировании ПФР бюджетных средств в части научно-исследовательских работ.

План проведения научно-исследовательских работ ПФР на 2017 год утвержден постановлением Правления ПФР от 20 января 2017 г. № 50п (с учетом изменений) (далее – План НИР) в порядке, предусмотренном Положением о Научно-методическом совете

Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правления ПФР от 30 декабря 2013 г. № 439п (далее – Положение о совете).

Планом НИР на 2017 год изначально было предусмотрено выполнение 4 НИР на сумму 39 400,0 тыс. рублей, а также резерв бюджетных средств в объеме 24 341,4 тыс. рублей (38,2 % от утвержденных расходов). При этом формирование резерва на выполнение НИР нормативными документами ПФР не предусмотрено.

В 2017 году было оплачено 2 НИР по следующим темам:

«Анализ законодательства и разработка предложений по эффективной организации администрирования пенсионных накоплений, учету прав застрахованных лиц и перераспределению средств пенсионных накоплений между страховщиками» стоимостью 7 300,00 тыс. рублей;

«Критерии утраты трудоспособности в силу старости» – 21 019,80 тыс. рублей.

По подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы составили 242 297 687,90 тыс. рублей, или 66,2 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР (366 039 884,60 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 39 290 311,80 тыс. рублей, или на 14 % (в 2016 году израсходовано 281 587 999,8 тыс. рублей, или 103,3 %).

Неисполнение расходов по подразделу 10 06 связано в целом с невыполнением планового показателя по КБК 10 06 731 00 35820 360 «Средства пенсионных накоплений, переданные в НПФ», которые составили 240 473 787,96 тыс. рублей, или 66,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ и СБР, и на 14 % меньше расходов 2016 года (279 669 039,2 тыс. рублей).

В составе СПН, переданных в НПФ:

СПН (с учетом результатов инвестирования), подлежащие передаче в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц, поступивших в ПФР в 2013 – 2015 годах и в 2016 году, – 234 472 341,98 тыс. рублей;

СПН, поступившие в ПФР в III – IV кварталах 2016 года и I – II кварталах 2017 года в погашение задолженности по страховым взносам, образовавшейся на 1 января 2014 года, – 570 346,33 тыс. рублей;

средства ДСВ, поступившие в ПФР за III, IV кварталы 2016 года и I, II кварталы 2017 года, – 2 728 349,37 тыс. рублей;

средства (часть средств) МСК – 50 273,07 тыс. рублей;

взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших ДСВ, поступивших в ПФР, – 2 600 264,25 тыс. рублей.

Неисполнение показателя, утвержденного Федеральным законом № 416-ФЗ, на 33,8 % обусловлено тем, что данные расходы формируются в основном (97,5 %) за счет расходов, связанных с передачей СПН в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц о переходе из ПФР в НПФ.

По итогам переходной кампании 2016 года в 2017 году сменили страховщика по ОПС 6 507,47 тыс. застрахованных лиц, из которых из ПФР в НПФ перешли 4 696,71 тыс. застрахованных лиц (72,2 % общей численности застрахованных лиц, сменивших страховщика), из НПФ в ПФР – 79,27 тыс. застрахованных лиц (1,2 %) и из одного НПФ в другой НПФ – 1 731,49 тыс. застрахованных лиц (26,6 %).

Общее количество заявлений застрахованных лиц по реализации прав при формировании накопительной пенсии, поступивших в ПФР, составило 11 556,21 тыс. заявлений, из которых о смене страховщика – 11 536,06 тыс. заявлений, или 99,8 %.

В соответствии с распоряжением Правления ПФР от 16 марта 2017 г. № 115р «О перераспределении средств пенсионных накоплений застрахованных лиц (с учетом результатов инвестирования)» объем СПН, перечисленных в резерв РОПС ПФР вследствие досрочного перехода 3 634,79 тыс. застрахованных лиц из ПФР в НПФ, составил 27 018 707,96 тыс. рублей.

Кассовые расходы на предоставление субсидий на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (далее – субсидия) (КБК 10 06 03 6 01 52090) составили 960 896,39 тыс. рублей, или 96,1 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР (1 000 000,00 тыс. рублей) и 92,8 % показателя СБР (1 036 001,40 тыс. рублей с учетом остатка средств на 1 января 2017 года в сумме 36 001,40 тыс. рублей).

Согласно отчетам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации фактически израсходовано 856 776,90 тыс. рублей, в том числе:

на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения (далее – СОН) – 793 871,00 тыс. рублей, из которых расходы на строительство (реконструкцию) составили 416 817,70 тыс. рублей, на ремонт – 289 680,60 тыс. рублей, на приобретение технологического оборудования и предметов длительного пользования – 55 606,20 тыс. рублей, приобретение автомобильного транспорта для мобильных бригад – 31 766,50 тыс. рублей;

на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам – 27 777,60 тыс. рублей;

на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – 36 128,3 тыс. рублей.

В 2017 году субсидии предоставлялись 84 субъектам Российской Федерации. Не участвовал в данной программе г. Санкт-Петербург.

Расчетный остаток средств на 1 января 2018 года составил 67 235,00 тыс. рублей.

Распределение и перераспределение объемов субсидий по субъектам Российской Федерации утверждались распоряжениями Правления ПФР. В 2017 году принято 19 распоряжений Правления ПФР.

Расчет субсидии осуществлялся Фондом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 456 «О порядке финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 456).

Субсидия на строительство и реконструкцию организаций СОН в 2017 году предоставлялась десяти субъектам Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлены риски незавершения строительства объектов СОН в Республике Крым, Республике Северная Осетия – Алания, Ростовской области, Самарской области, срок завершения которых установлен 1 января 2019 года. Риски обусловлены значительным временным периодом между принятием решения о распределении средств (март 2017 года) и началом строительных работ (октябрь – декабрь 2017 года). Данная ситуация сложилась в результате длительных процедур по заключению

государственного контракта, оформления земельного участка, получению разрешения на строительство и выполнения подготовительных работ.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе за счет субсидии, в 162 организациях СОН в 71 субъекте Российской Федерации проведен ремонт, в 25 субъектах Российской Федерации для оснащения 74 организаций СОН приобретено технологическое оборудование и предметы длительного пользования, в 11 субъектах Российской Федерации приобретено 46 единиц автотранспорта.

Адресная социальная помощи оказана 3 482 неработающим пенсионерам, пострадавшим в связи с чрезвычайными ситуациями, сложившимися в Республике Адыгея, Ставропольском и Приморском краях, в результате подтопления территории в мае 2017 года.

Обучение компьютерной грамотности за счет субсидии прошли 34 328 неработающих пенсионеров, проживающих в 73 субъектах Российской Федерации. Стоимость обучения одного пенсионера за счет субсидии составила в среднем 1 023,31 рубля и варьировалась от 376,67 рубля (Чукотский АО) до 5 229,06 рубля (Приморский край).

Гарантийные взносы в фонд гарантирования пенсионных накоплений (КБК 10 06 73 1 00 35810) в 2017 году направлены ПФР в объеме 239 044,66 тыс. рублей, или 97,7 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. Указанные средства перечислены в фонд гарантирования пенсионных накоплений государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» на основании статьи 15 Федерального закона № 422-ФЗ. Уплата гарантийных взносов осуществлена 27 февраля 2017 г. (п/п № 2139) в сроки, установленные пунктом 10 статьи 15 Федерального закона № 422-ФЗ (не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом).

На проведение мероприятий по информационно-разъяснительной работе (КБК 10 06 73 1 00 90059) израсходовано 623 958,94 тыс. рублей, или 97,8 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР и СБР. Расходы Исполнительной дирекции ПФР составили 602 358,96 тыс. рублей (96,5 % общей суммы расходов), территориальных органов ПФР – 21 599,98 тыс. рублей (3,5 %). Неисполнение запланированных расходов в общей сумме составило 13 865,46 тыс. рублей, что связано с экономией в результате проведения конкурсных процедур. По Исполнительной дирекции ПФР экономия средств составила 11 050,12 тыс. рублей, по территориальным органам ПФР – 2 815,34 тыс. рублей.

5. Профицит (дефицит) бюджета ПФР

и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет Фонда за 2017 год исполнен с дефицитом в объеме (-) 59 378 739,71 тыс. рублей (26,4 % утвержденного Законом о бюджете показателя), в том числе с профицитом по распределительной составляющей в объеме 109 024 272,98 тыс. рублей и с дефицитом по накопительной составляющей в объеме (-) 168 403 012,69 тыс. рублей (75,6 % прогнозного показателя дефицита).

Исполнение бюджета ПФР в 2017 году по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР характеризуется следующими показателями:

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (группа/подгруппа 01 05) составило (-) 104 899 554,51 тыс. рублей;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (группа/подгруппа 01 06) составили 164 278 294,20 тыс. рублей.

Сбалансированность бюджета ПФР по распределительной составляющей была обеспечена за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета на ОПС, перечисленного в бюджет ПФР в объеме 932 729 900,60 тыс. рублей.

На покрытие дефицита по накопительной составляющей были направлены остатки средств Фонда, образовавшиеся на начало 2017 года в объеме 54 040 863,35 тыс. рублей, а также средства, находящиеся в доверительном управлении в УК на начало 2017 года, – 1 317 216 028,70 тыс. рублей.

На конец 2017 года остатки на счетах бюджета ПФР составили 5 321 715,43 тыс. рублей, на депозитных счетах – 83 892 999,00 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года остаток средств бюджета ПФР увеличился в 1,8 раза и составил 318 115 610,21 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 174 122 391,75 тыс. рублей), в том числе:

по распределительной составляющей – 228 900 895,78 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 120 081 528,40 тыс. рублей);

по накопительной составляющей – 89 214 714,43 тыс. рублей, из которых 83 892 999,00 тыс. рублей – СПН, размещенные в депозиты (на 1 января 2017 года – 54 040 863,35 тыс. рублей, из которых 44 799 999,0 тыс. рублей – СПН, размещенные в депозиты).

Остатки средств федерального бюджета увеличились в 3,1 раза (с 22 457 685,63 тыс. рублей до 69 930 290,15 тыс. рублей).

Изменение остатков денежных средств по распределительной составляющей составило 108 819 367,38 тыс. рублей (на начало 2017 года – 120 081 528,40 тыс. рублей и на конец 2017 года – 228 900 895,78 тыс. рублей, сведения из отчетной ф. 3920001 на 1 января 2018 года), что меньше сложившегося профицита (109 024 272,98 тыс. рублей) на 204 905,60 тыс. рублей. Данное отклонение сложилось без учета остатков денежных средств на валютных счетах на начало 2017 года в сумме 668,27 тыс. рублей (ф. 0503130) и суммы курсовой разницы за 2017 год в сумме (-) 205 573,88 тыс. рублей (ф. 0503127).

В ходе проверки установлено увеличение в 2017 году в три раза расходов бюджета ПФР, связанных с курсовой разницей по операциям по покупке валюты для осуществления выплаты пенсии гражданам Российской Федерации, проживающим за пределами Российской Федерации (за 2017 год курсовая разница составила (-) 205 573,90 тыс. рублей, за 2016 год – (-) 71 201,51 тыс. рублей). Данная ситуация обусловлена тем, что во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 670 «О требованиях к кредитным организациям, которые могут осуществлять операции со средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» Фондом в апреле 2017 года закрыты все валютные счета, открытые в соответствии с договором банковского счета в ПАО «БИНБАНК».

Фондом с Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) заключено Соглашение от 18 мая 2017 года, предметом которого являются учет и проведение МОУ ФК операций Фонда в иностранной валюте по выплате пенсий гражданам, проживающим за пределами Российской Федерации, и в соответствии с которым для учета операций ПФР, проводимых в иностранной валюте МОУ ФК открыты лицевые счета в иностранной валюте в ПАО «Сбербанк» (балансовый счет № 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации»).

В результате перехода на кассовое облуживание в Федеральное казначейство потери бюджета ПФР за полгода 2017 года составили 30 028,00 тыс. рублей

6. Межбюджетные отношения

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в бюджет ПФР в 2017 году из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составил

3 680 392 299,48 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 3 677 132 775,20 тыс. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации – 3 259 524,28 тыс. рублей.

Финансирование из федерального бюджета выплат пенсий и пособий в 2017 году осуществлялось в полном объеме с учетом заявленной потребности в финансировании.

В 2017 году Фондом на выплату страховых пенсий остатки межбюджетных трансфертов, образовавшиеся в бюджете ПФР по состоянию на 1 января 2017 года, не привлекались.

Остатки, образовавшиеся в бюджете ПФР по состоянию на 1 января 2017 года, привлекались ПФР на финансирование социальных выплат в соответствии с Федеральным законом № 416-ФЗ.

Вместе с тем остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года, сложившиеся в объеме 22 457 685,63 тыс. рублей, использованы ПФР в 2017 году по 11 социальным выплатам в объеме 868 660,15 тыс. рублей (расчетно), или на 3,9 %.

7. Анализ реализации текстовых статей бюджета ПФР

Положения Федерального закона № 416-ФЗ выполнены в полном объеме.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ Минфином России был уменьшен объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, получаемых ПФР на выплату ЕДВ (с внесением соответствующих изменений в СБР федерального бюджета и бюджета ПФР) на 48 151 465,90 тыс. рублей, из них:

45 438 036,30 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, по санаторно-курортному лечению, проезду на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно;

2 713 429,60 тыс. рублей – на выплату ЕДВ гражданам, проходящим военную и правоохранительную службу в Минобороны, МВД, ФСБ России, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации.

Оплата стоимости услуг органов (организаций), с которыми Фондом заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей, по приему и передаче в электронной форме в Фонд заявлений граждан об отказе от получения набора социальных услуг (социальной услуги) или о возобновлении его предоставления исходя из стоимости обработки одного заявления в размере 4 рублей, указанных в части 2 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ, Фондом не осуществлялась в связи с отсутствием обращений указанных организаций.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 416-ФЗ ПФР осуществлял в декабре 2017 года финансовое обеспечение выплаты пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции Фонда, за праздничные и выходные дни января 2018 года в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных частью 1 статьи 1 Закона о бюджете ПФР. Общий объем финансового обеспечения в декабре 2017 года выплат, производимых ПФР в праздничные и выходные дни января 2018 года, составил 185 млрд. рублей (расчетно).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 416-ФЗ Фонд 2017 году осуществлял финансовое обеспечение доставки пенсий, пособий, ежемесячных

денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат в пределах 1,17 процента доставленных сумм без учета налога на добавленную стоимость. Кассовые расходы на доставку в 2017 году составили 38 843 566,95 тыс. рублей, или 0,5 % общей суммы доставленных в 2017 году выплат.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 416-ФЗ в 2017 году резерв бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, не создавался.

8. Ведение ПФР бухгалтерского учета и учета пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Учетная политика по исполнению бюджета ПФР утверждена постановлением Правления ПФР от 26 декабря 2016 г. № 1165п (далее – Учетная политика № 1165п) и разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, изменение учетной политики может производиться при изменении требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами, разработке или выборе нового способа ведения бухгалтерского учета, применение которого приводит к повышению качества информации об объекте бухгалтерского учета и существенном изменении условий деятельности экономического субъекта. В нарушение положений данной статьи Фондом в отсутствие правовых оснований постановлением Правления ПФР от 26 июля 2017 г. № 530п в Учетную политику № 1165п включены КБК 73 7 00 39560 «Выплата пенсий и иных социальных выплат, назначенных Государством Израиль» и КБК 2 01 06080 «Бюджетные поступления в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации от Государства Израиль».

В то же время данные КБК были введены в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России № 65н, только приказом Минфина России от 21 сентября 2017 г. № 146н.

В 2017 году бухгалтерский учет СПН осуществлялся с использованием счетов, предусмотренных рабочим планом финансового органа ПФР, рабочим планом получателя бюджетных средств и рабочим планом главного распорядителя бюджетных средств с применением программного комплекса «1С: Предприятие».

Нормативными правовыми актами не предусмотрено ведение отдельных балансовых счетов для учета операций со СПН. Соблюдение требования, предусмотренного подпунктом 8 пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 111-ФЗ в части ведения обособленного учета СПН, обеспечивалось Фондом путем выделения в составе применяемых счетов соответствующих синтетических субсчетов различных порядков. Кроме того, для учета операций по движению СПН предусмотрен забалансовый счет СПН21 «Средства пенсионных накоплений», а для учета сведений о видах финансовых инструментов, в которые осуществлено вложение средств УК, – забалансовый счет 40 «Активы в управляющих компаниях».

Для учета денежных средств, относящихся к СПН, Межрегиональным операционным УФК в ОПЕРУ-1 Банка России был открыт счет 40401810800002001901 (лицевой счет ПФР в Межрегиональном операционном УФК № 02954Ф03921 (далее – основной счет).

На основном счете Фондом учитывались страховые взносы, ДСВ, средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на софинансирование ДСВ, средства правопреемников умерших застрахованных лиц, средства РОПС, средства МСК, средства вышлатного резерва и др.

Общий объем остатков средств на основном счете, сложившийся на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года, составил соответственно 10 233 143,67 тыс. рублей и 5 313 795,47 тыс. рублей, из них:

средства ДСВ – 641 613,70 тыс. рублей и 1 181 312,92 тыс. рублей;

средства единовременной выплаты СПН – 52 460,29 тыс. рублей и 36 798,93 тыс. рублей;

средства (инвестиционный доход), поступившие от НПФ, – 85 304,71 тыс. рублей и 36,22 тыс. рублей;

денежные средства, сформированные за счет страховых взносов, – 6 013 963,42 тыс. рублей и 407 555,00 тыс. рублей;

денежные средства правопреемников умерших застрахованных лиц – 2 149 645,96 тыс. рублей и 2 034 286,32 тыс. рублей;

средства МСК на формирование накопительной пенсии – 433,03 тыс. рублей и 433,03 тыс. рублей;

средства МСК, ранее направленные на формирование накопительной пенсии, – 43 354,77 тыс. рублей и 47 742,28 тыс. рублей;

средства срочной пенсионной выплаты – 37 438,91 тыс. рублей и 66 249,27 тыс. рублей;

средства вышлатного резерва – 53 271,66 тыс. рублей и 75 359,12 тыс. рублей;

средства РОПС – 140 371,72 тыс. рублей и 1 446 920,27 тыс. рублей.

Проверка данных регистров бухгалтерского учета, на которых учитываются СПН, показала, что учет ведется в соответствии с требованиями законодательства.

Пунктом 391 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (в редакции приказа Минфина России от 16 ноября 2016 г. № 209н) предусматривается, что забалансовый счет 40 предназначен для учета активов, находящихся в доверительном управлении в УК, отраженных на счете 204 51 «Активы в управляющих компаниях», по соответствующим финансовым инструментам, в структуре соответствующих групп (видов) нефинансовых, финансовых активов.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2018 года на забалансовом счете 40 отражены СПН, находящиеся в доверительном управлении, в объеме 1 904 464 080,08 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 2 019 232 006,59 тыс. рублей), а на счете 204 53 (до 1 декабря 2017 года счет 204 51) – 1 900 703 799,36 тыс. рублей (2 015 924 511,35 тыс. рублей). Таким образом, расхождения между данными счетами составили на 1 января 2018 года 3 760 280,72 тыс. рублей (на 1 января 2017 года – 3 307 495,24 тыс. рублей).

Персонифицированный учет в ПФР организован в соответствии с положениями Федерального закона № 27-ФЗ и Инструкцией о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, утвержденной приказом Минтруда России от 21 декабря 2016 г. № 766н.

Фондом в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 111-ФЗ СПН размещались на депозитах в кредитных организациях.

Суммы страховых взносов и чистый финансовый результат, полученный от их временного размещения, осуществляемого Фондом в соответствии с Федеральным законом

№ 111-ФЗ, отражались в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

9. Анализ результатов инвестирования средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной пенсии

По состоянию на 1 января 2017 и 2018 годов действовали 38 договоров доверительного управления с 33 УК (включая ГУК – 2 договора).

Объем СПН, переданных в доверительное управление УК, на 1 января 2017 года составил 1 317 216 028,70 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 1 110 445 957,20 тыс. рублей. Данные об объемах СПН, переданных в доверительное управление УК, и стоимости чистых активов, в которые были размещены эти средства, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

	ВСЕГО			в том числе:					
	передано в управляющие компании	стоимость чистых активов	сумма прироста	ГУК			УК		
				передано	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста
по состоянию на 01.01.2017	1 317 216 028,70	2 010 050 397,57	692 834 368,87	1 290 659 981,20	1 967 958 071,45	677 298 090,25	26 556 047,50	42 092 326,11	15 536 278,61
по состоянию на 01.01.2018	1 110 445 957,20	1 891 045 700,13	780 599 742,93	1 085 780 237,91	1 847 768 835,06	761 988 597,15	24 665 719,29	43 276 865,07	18 611 145,78

Численность застрахованных лиц, в отношении которых формируются СПН через УК, представлена в таблице.

Численность застрахованных лиц в УК (человек)	на 1 января 2016 года	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года
Государственная управляющая компания	53 173 330	46 097 623	42 008 488
Управляющие компании, отобранные по результатам конкурсов (частные УК)	482 539	429 996	405 503
Всего	53 655 869	46 527 619	42 413 991

В результате инвестирования СПН в 2017 году получены доходы всеми УК в объеме 158 246 569,74 тыс. рублей, в том числе ГУК 153 513 198,62 тыс. рублей (совокупно по двум инвестиционным портфелям) и частными УК – 4 733 371,12 тыс. рублей.

Расходы УК по инвестированию СПН в 2017 году составили 768 599,40 тыс. рублей (из них частных УК – 47 190,85 тыс. рублей), в том числе расходы: на оплату услуг специализированного депозитария – 529 796,80 тыс. рублей (12 352,69 тыс. рублей), на оплату услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг – 222 597,62 тыс. рублей (24 826,62 тыс. рублей), на оплату услуг аудиторов – 6 233,89 тыс. рублей (3 221,10 тыс. рублей), на обязательное страхование – 9 562,22 тыс. рублей (6 562,22 тыс. рублей), прочие расходы – 408,86 тыс. рублей (228,22 тыс. рублей).

Вознаграждение УК по результатам инвестирования СПН за 2017 год составило 1 049 535,81 тыс. рублей, из них ГУК – 594 983,38 тыс. рублей, частных УК – 454 552,43 тыс. рублей.

Результаты инвестирования СПН за 2017 год ГУК утверждены распоряжением Правления ПФР от 12 февраля 2018 г. № 67р, частных УК – распоряжением Правления ПФР от 12 февраля 2018 г. № 66р. Коэффициенты прироста всех инвестиционных портфелей УК по результатам 2017 года сложились в диапазоне 1,030449920703 (УК «КАПИТАЛЬ») до 1,136479577584 (УК «ТКБ ИНВЕСТМЕНТ ПАРТНЕРС»); ГУК по расширенному инвестиционному портфелю 1,087773686064, портфелю государственных ценных бумаг – 1,111964775168.

Доходность инвестирования СПН УК по результатам 2017 года сложилась в диапазоне от 3,15 % годовых (УК «КАПИТАЛЬ») до 13,49 % годовых (УК ТКБ «ИНВЕСТМЕНТ ПАРТНЕРС»), ГУК по расширенному инвестиционному портфелю составила 8,59 % годовых, по портфелю государственных ценных бумаг – 11,09 % годовых.

По результатам 2017 года согласно сведениям о доходе от инвестирования СПН, сформированных НПФ, размещенным на официальном сайте Банка России (cbg.ru) у 5 из 38 НПФ сложился убыток (АО НПФ «ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ» – 12 743 828,00 тыс. рублей, АО НПФ «БУДУЩЕЕ» – 10 374 204,00 тыс. рублей, АО НПФ «РГС» – 4 286 393,00 тыс. рублей, АО НПФ электроэнергетики – 1 640 423,00 тыс. рублей, АО НПФ «Телеком-Союз» – 11 616,00 тыс. рублей). Убытки в основном получены от реализации активов (21 НПФ на общую сумму 37 746 231,00 тыс. рублей) и от переоценки активов (11 НПФ на общую сумму 59 707 432,00 тыс. рублей).

В НПФ показатели доходности инвестирования СПН за 2017 год сложились в диапазоне от (-) 5,23 % годовых (АО НПФ «ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ») до 12,69 % годовых (АО НПФ «Гефест»). Доходность инвестирования СПН за 2017 год в 11 НПФ, в которых совокупный объем СПН составляет 1 130 844 540,0 тыс. рублей и формируют накопительную пенсию 16 826,55 тыс. застрахованных лиц, сложилась от (-) 5,23 % до 7,3 % годовых, то есть ниже показателя доходности расширенного портфеля ГУК.

10. Анализ состояния внутреннего финансового контроля (аудита), осуществляемого органом управления ПФР

Внутренний финансовый контроль (далее – ВФК) и внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) осуществлялись Фондом в 2017 году в соответствии Правилами осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденными с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее – Правила № 193), постановлением Правления ПФР от 25 декабря 2015 г. № 525п и распоряжением Правления ПФР от 11 марта 2016 № 94р.

Всего в 2017 году ПФР и его территориальными органами выявлено 34,68 тыс. нарушений. Общий объем средств, подлежащих возмещению в бюджет ПФР по выявленным нарушениям, составил 22 567,51 тыс. рублей, из которых по состоянию на 1 января 2018 года возмещены 21 714,0 тыс. рублей, или 96,2 %.

Основными недостатками (нарушениями), повлекшими необходимость восстановления средств бюджета Фонда, явились:

нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации – 11 144,74 тыс. рублей;

излишнее направление средств бюджета ПФР для оплаты принятых обязательств – 6 071,67 тыс. рублей;

оплата обязательств, принятых с нарушением норм действующего законодательства Российской Федерации, в том числе в части оплаты расходов, не подтвержденных первичными учетными документами или произведенные сверх утвержденных нормативов, – 4 720,03 тыс. рублей;

принятие обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений, принятие денежных обязательств сверх сумм бюджетных обязательств – 632,07 тыс. рублей.

Были установлены нарушения требований нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Минфина России и ПФР, регламентирующих ведение бюджетного

учета, составления и представления отчетности, осуществления расчетов с подотчетными лицами и работниками территориальных органов ПФР по выплате им заработной платы, дотации на питание и проезд, иные нарушения и недостатки, не повлекшие необходимость восстановления средств бюджета ПФР.

По результатам оценки надежности ВФК Фондом установлено, что в 10 объектах аудита ВФК осуществляется с высоким уровнем надежности, в 24 объектах аудита – со средним уровнем надежности, в 3 отделениях ПФР (республики Дагестан, Саха (Якутия), Еврейская АО) – с низкой степенью надежности.

Постановлением Правления ПФР от 26 января 2016 г. № 33п утверждено Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита в Пенсионном фонде Российской Федерации, которым определены объекты и субъекты ВФА, порядок формирования и ведения плана аудиторских проверок, а также порядок формирования, проведения и оформления результатов аудиторских проверок.

Всего в 2017 году аудиторскими проверками в 18 территориальных органах ПФР было выявлено 89 нарушений на общую сумму 203,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 23 Правил № 193, в соответствии с которым порядок ведения регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, перечни должностных лиц, ответственных за их ведение, устанавливаются главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств, ПФР порядок ведения и хранения регистров (журналов) учета результатов внутреннего финансового контроля не установлен.

В нарушение пункта 39 Правил № 193, в соответствии с которым по каждой аудиторской проверке в плане указывается тема аудиторской проверки, объекты аудита, срок проведения аудиторской проверки и ответственные исполнители, план внутреннего финансового аудита ГУ – Отделения ПФР по Ставропольскому краю на 2017 год, утвержденный 23 декабря 2016 года, перечень ответственных исполнителей по каждой аудиторской проверке не содержал.

Ведомственный контроль в сфере закупок осуществляется ревизионной комиссией ПФР и департаментом по осуществлению закупок ПФР в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 и на основании постановления Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации постановлением Правления ПФР от 19 мая 2015 г. № 167п.

11. Анализ реализации предложений Счетной палаты Российской Федерации, содержащихся в представлениях, уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения и информационных письмах, оформленных и направленных по результатам контрольных мероприятий

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год были проведены следующие контрольные мероприятия:

«Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год» (представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № ПР 11-193/11-04);

«Проверка процедур подачи заявлений застрахованного лица о переходе (досрочном переходе) из негосударственных пенсионных фондов в Пенсионный фонд Российской Федерации, из Пенсионного фонда Российской Федерации в негосударственные пенсионные фонды и из одного негосударственного пенсионного фонда в другой негосударственный

пенсионный фонд в электронной форме в совокупности с процедурой заключения договора об обязательном пенсионном страховании за период 2012 – 2016 годов» (представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 июня 2017 г. № ПР 11-170/11-04);

«Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (представление Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № ПР 11-219/11-04)

Все указанные представления Фондом выполнены в полном объеме и Счетной палатой Российской Федерации сняты с контроля.

В ходе контрольного мероприятия нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных ранее в ходе указанных выше контрольных мероприятий, не установлено.

12. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

Председателем Правления ПФР А.В.Дроздовым направлены пояснения к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации в Пенсионном фонде Российской Федерации» (письмо от 27 июля 2018 г. № АД-СЗ-17/14814). Заключение на указанные пояснения представлено в приложении № 3 к Заключению.

13. Выводы

13.1. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд), утвержденный Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году исполнялся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также согласно основным задачам бюджетной и социальной политики.

13.2. Консолидированная отчетность об исполнении бюджета ПФР за 2017 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), а также с требованиями Минфина России и Федерального казначейства.

Вместе с тем в нарушение пункта 151 Инструкции № 191н в разделе 2 пояснительной записки к консолидированному отчету об исполнении бюджета ПФР за 2017 год отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности Фонда и его структурных подразделений основными фондами, об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности, сведения о своевременности поступления материальных запасов, а также информация о численности работников и объемах закупок.

13.3. Бюджет ПФР за 2017 год по доходам исполнен в объеме 8 260 075 956,11 тыс. рублей (98,8 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР), по расходам – 8 319 454 695,82 тыс. рублей (96,9 %).

За 2017 год бюджет ПФР исполнен в целом с дефицитом в объеме (-) 59 378 739,71 тыс. рублей (26,8 %), в том числе с профицитом по распределительной составляющей – 109 024 272,98 тыс. рублей и дефицитом по накопительной составляющей – (-) 168 403 012,69 тыс. рублей (75,6 % прогнозного показателя дефицита).

Сбалансированность бюджета ПФР по распределительной составляющей была обеспечена за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) в объеме 932 729 900,60 тыс. рублей.

На покрытие дефицита по накопительной составляющей были направлены остатки средств Фонда, образовавшиеся на начало 2017 года в объеме 54 040 863,35 тыс. рублей, а также средства, находящиеся в доверительном управлении в управляющих компаниях на начало 2017 года, – 1 317 216 028,70 тыс. рублей.

13.4. По сравнению с 2016 годом объем доходов увеличился на 634 829 254,40 тыс. рублей, или на 8,3 %.

Вместе с тем уровень поступления доходов по сравнению с 2016 годом снизился на 1,2 процентного пункта, что обусловлено, в том числе уменьшением межбюджетного трансферта из федерального бюджета на ОПС, уменьшением объема средств, поступивших от негосударственных пенсионных фондов (далее – НПФ), а также уменьшением средств пенсионных накоплений, перечисленных НПФ в бюджет ПФР в связи с проведением в отношении НПФ процедур, влекущих обязанность передачи средств пенсионных накоплений бюджету ПФР.

13.4.1. С 2017 года главным администратором доходов бюджета ПФР в части страховых взносов на выплату страховой и накопительной пенсий, взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности, страховых взносов по дополнительным тарифам в пользу физических лиц, занятых на работах с особыми условиями труда, является ФНС России.

В части страховых взносов ПФР остался главным администратором доходов в отношении дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (далее – ДСВ), а также страховых взносов, уплачиваемых лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС.

13.4.2. Страховые взносы в целом поступили в 2017 году в объеме 4 495 251 841,00 тыс. рублей, что на 39 949 272,04 тыс. рублей, или на 0,9 %, больше уточненного прогнозного показателя и на 350 796 289,60 тыс. рублей, или на 8,5 %, больше поступлений 2016 года.

Страховые взносы на выплату страховой пенсии поступили в объеме 4 305 732 377,56 тыс. рублей, что на 49 500 377,56 тыс. рублей, или на 1,2 % больше уточненного прогнозного показателя.

Доля страховых взносов в общем объеме доходов бюджета ПФР составила 54,4 %, что аналогично показателю 2016 года.

Коэффициент собираемости страховых взносов составил 98,6 %, что соответствует плановому показателю (в 2016 году – 99,4 %).

Поступившие страховые взносы обеспечили потребность на выплату страховых пенсий в 2017 году на 70,3 % (в 2016 году – 68,4 %).

В связи с уточнением ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год прогнозный объем фонда заработной платы был увеличен на 507,00 млрд. рублей (с 20 476,00 млрд. рублей до 20 983,00 млрд. рублей).

В этой связи Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» доходы бюджета ПФР на 2017 год за счет поступления страховых взносов были увеличены на 30,00 млрд. рублей.

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 293243-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отмечалось, что объем страховых взносов в 2017 году должен был увеличиться не на 30,00 млрд. рублей, а почти на 80 млрд. рублей.

В результате, несмотря на то, что фонд заработной платы в 2017 году фактически сложился в объеме 20 720,00 млрд. рублей, что на 263,00 млрд. рублей меньше прогнозируемого, взносы на выплату страховой пенсии превысили уточненный прогнозный показатель почти на 50 млрд. рублей, что подтверждает обоснованность оценки Счетной палаты Российской Федерации о занижении прогнозируемого объема страховых взносов и свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджетных средств со стороны главных администраторов доходов бюджета ПФР.

13.4.3. Потенциальным резервом увеличения доходов бюджета ПФР в 2017 году оставалась активизация работы по сокращению задолженности по уплате страховых взносов.

Совокупная задолженность по страховым взносам на выплату страховой и накопительной пенсий (с учетом пеней и налоговых санкций) на 1 января 2018 года составила 432 664 902,00 тыс. рублей, в том числе за расчетные периоды до 1 января 2017 года – 394 865 574,00 тыс. рублей и за расчетные периоды с 1 января 2017 года – 37 799 328,00 тыс. рублей.

По данным ФНС России, за 2017 год налоговыми органами в бюджет ПФР взыскано более 90 млрд. рублей задолженности за расчетные периоды до 1 января 2017 года.

В ходе проверки установлено, что анализ эффективности применения мер взыскания налоговыми органами осуществляется по документам взыскания в целом по всем видам страховых взносов, учет мер, принятых налоговыми органами по взысканию задолженности в разрезе видов обязательного социального страхования не предусмотрен.

13.5. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в объеме 3 677 132 775,20 тыс. рублей (в 2016 году – 3 352 160 719,50 тыс. рублей) и в общем объеме доходов бюджета ПФР за 2017 год составили 44,5 % (в 2016 году – 44 %).

В целом на выплату страховых пенсий межбюджетный трансферт из федерального бюджета составил 2 072 008 676,90 тыс. рублей, в том числе на компенсацию выпадающих доходов за счет пониженных тарифов – 433 970 000,00 тыс. рублей, на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала – 688 373 901,40 тыс. рублей, на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 16 934 874,90 тыс. рублей, на ОПС – 932 729 900,60 тыс. рублей.

Межбюджетный трансферт на ОПС поступил на 26 400 000,00 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете ПФР. По сравнению с 2016 годом объем этого трансферта уменьшился на 55 858 377,70 тыс. рублей, или на 5,7 %, а его доля в общем объеме доходов бюджета ПФР снизилась на 1,6 процентных пункта и составила 11,3 % (в 2016 году – 12,9 %).

Перечисление межбюджетного трансферта на ОПС осуществлялось в 2017 году в соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которой Правительство Российской Федерации вправе в ходе исполнения федерального бюджета в 2017 году предоставлять бюджету ПФР межбюджетный трансферт на ОПС в пределах средств, обеспечивающих текущие выплаты страховой пенсии и авансирование пенсий за январь 2018 года.

По состоянию на 1 января 2018 года остаток средств на счетах ПФР по распределительной составляющей составил 228 900 895,78 тыс. рублей, из которых 69 930 290,15 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

В целом остаток средств федерального бюджета за 2017 год увеличился более чем в 3 раза (на 1 января 2017 года остаток составлял 22 457 685,63 тыс. рублей).

Таким образом, межбюджетный трансферт на ОПС мог быть перечислен из федерального бюджета в меньшем объеме. Данная ситуация может свидетельствовать о недостаточно эффективном планировании участниками бюджетного процесса объемов финансовых ресурсов.

13.6. На исполнение публичных нормативных обязательств израсходовано 7 958 766 828,50 тыс. рублей (98,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР).

Фондом в 2017 году в установленные сроки и в полном объеме выполнены обязательства по повышению пенсий и пособий.

Так, в январе 2017 года пенсионерам произведена единовременная выплата в размере 5,0 тыс. рублей.

С 1 февраля 2017 года страховые пенсии неработающим пенсионерам увеличены на 5,4 %, стоимость одного пенсионного коэффициента (далее – ПК) – до 78,28 рубля, размер фиксированной выплаты – до 4 805,11 рубля в месяц.

Кроме того, с 1 февраля 2017 года ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан, социальные пособия на погребение и другие социальные выплаты проиндексированы на 5,4 %.

С 1 апреля 2017 года стоимость ПК увеличена до 78,58 рубля (на 0,38 %), социальные пенсии, и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, – на 1,5 %.

С 1 августа 2017 года 11,83 млн. пенсионерам произведена корректировка размеров страховых пенсий по данным индивидуального персонифицированного учета застрахованного лица на основании сведений о сумме страховых взносов по состоянию на 31 декабря 2016 года.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что Правительством Российской Федерации до настоящего времени не утверждена методика определения стоимости ПК, что нарушает положение части 23 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) и не позволяет оценить обоснованность принимаемых Правительством Российской Федерации решений об увеличении стоимости ПК только исходя из уровня роста потребительских цен за предыдущий год, а также влияние этих решений на пенсионные права граждан.

На 31 декабря 2017 года средний размер страховой пенсии составил 13 305,91 рубля и увеличился за 2017 год на 581,30 рубля, средний размер страховой пенсии по старости – 13 761,56 рубля и увеличился на 589,41 рубля.

Соотношение между средним размером пенсий и средней заработной платой в 2017 году составило 34 % (в 2016 году – 33,7 %), между средним размером пенсий и ПМП – 160 % (в 2016 году – 163 %).

Число пенсионеров за 2017 год увеличилось на 304 тыс. человек, или на 0,7 %, и на конец 2017 года составило 43 487,4 тыс. человек, число работающих пенсионеров сократилось на 214,0 тыс. человек, или на 2,2 %, и составило 9 671,2 тыс. человек.

13.7. В ходе проверки расходной части бюджета ПФР установлены нарушения и недостатки, связанные с расходами на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности ПФР и его территориальных органов.

13.7.1. Установлены нарушения в сфере информационно-коммуникационных технологий.

13.7.1.1. В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила № 365), ПФР направил проект плана информатизации на заключение в Минкомсвязи России с превышением установленного срока на 107 рабочих дней.

13.7.1.2. В нарушение пункта 25 Правил № 365 план информатизации ПФР на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, утвержденный распоряжением Правления ПФР от 19 июля 2017 г. № 378р, размещен на официальном сайте ПФР в сети «Интернет» позднее установленного срока на 74 дня.

13.7.1.3. В нарушение пункта 28 Правил № 365 в план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный Фондом 2 марта 2017 года (далее – План закупок), и в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2017 год, утвержденный Фондом 16 марта 2017 года (далее – План график закупок), ПФР включены товары, работы и услуги, предусмотренные мероприятиями по информатизации, в отсутствие утвержденного плана информатизации.

13.7.1.4. В нарушение пункта 27 Правил № 365 в отсутствие утвержденного плана информатизации на 2017 год Фондом осуществлено финансирование мероприятий по информатизации по 25 государственным контрактам на сумму 230 861,45 тыс. рублей.

13.7.2. Установлены нарушения законодательства и недостатки в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

13.7.2.1. В нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Фондом утвержден План закупок с превышением установленного срока на 44 рабочих дня.

13.7.2.2. В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ План закупок размещен в единой информационной системе в сфере закупок с превышением установленного срока на 2 рабочих дня.

13.7.2.3. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ ПФР утвердил план-график закупок с превышением установленного срока на 52 рабочих дня.

13.7.2.4. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю не направлялись требования к АО «СОГАЗ» об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом от 27 апреля 2017 г. № 0321100032617000015/45 на оказание услуг по ОСАГО (далее – контракт № 0321100032617000015/45). Требования к АО «СОГАЗ» направлены в ходе контрольного мероприятия на сумму 2 170,27 рубля.

13.7.2.5. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю дополнительным соглашением от 3 июля 2017 г. № 1 к государственному контракту № 0321100032617000015/45 изменены сроки выполнения сторонами отдельных обязательств.

Так, в соответствии с пунктом 7.2 контракта № 0321100032617000015/45 в первоначальной редакции приемка страховых полисов осуществляется ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты заключения контракта в месте его нахождения. Пунктом 7.4 контракта № 0321100032617000015/45 определено, что по окончании приема-сдачи страховых полисов и подписания сторонами (или их представителями) акта приема-сдачи страховых полисов, АО «СОГАЗ» обязуется представить ГУ – Отделению ПФР по Ставропольскому краю счет на оплату.

Вместе с тем дополнительным соглашением № 1 от 3 июля 2017 г. пункт 7.4 контракта № 0321100032617000015/45 был исключен, а пункт 7.2, определяющий срок и порядок приема страховых полисов, изменен. Согласно пункту 7.2 контракта № 0321100032617000015/45 в редакции дополнительного соглашения № 1 от 3 июля 2017 г. страховой полис обязательного страхования выдается АО «СОГАЗ» ГУ – Отделению ПФР по Ставропольскому краю, обратившемуся с заявлением о заключении договора обязательного страхования и исполнившему обязанность по оплате страховой премии, незамедлительно в месте его нахождения в соответствии со сроками страхования, указанными в приложении № 1 в отношении каждого транспортного средства.

13.7.2.6. В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю начальная (максимальная) цена государственного контракта на создание единой системы централизованного мониторинга за качеством работы по приему граждан рассчитана проектно-сметным методом.

13.7.2.7. По данным «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. по ОКУД 0503175) по состоянию на 1 января 2018 года в Фонде числятся неисполненные обязательства по государственному контракту от 9 сентября 2013 г. № 23-377-Д на поставку стендов, заключенному ПФР с ООО «Контрактные системы» на сумму 1 243,79 тыс. рублей.

В ходе проверки документы, подтверждающие исполнение контракта, оплату стоимости ПФР поставки стендов поставщиком, или о мерах, принятых в отношении поставщика, не исполнившего (или не надлежаще исполнившего) обязательства по данному государственному контракту, не представлены.

По информации Фонда, документы, подтверждающие осуществление поставки стендов в исполнительную дирекцию и территориальные органы ПФР поставщиком, в Фонде отсутствуют.

13.7.3. Установлены нарушения законодательства и недостатки при осуществлении бюджетного (бухгалтерского) учета.

13.7.3.1. В нарушение части 6 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ Фондом постановлением Правления ПФР от 26 июля 2017 г. № 530п в отсутствие правовых оснований были внесены в Учетную политику № 1165п КБК «Выплата пенсий и иных социальных выплат, назначенных Государством Израиль» и КБК «Бюджетные поступления в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации от Государства Израиль».

Данные КБК были введены в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, только приказом Минфина России от 21 сентября 2017 г. № 146н.

13.7.3.2. В нарушение пункта 391 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, по состоянию на 1 января 2018 года объем средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении, отраженный на забалансовом счете 40, не соответствует объему средств пенсионных накоплений, отраженному на счете 204 51 «Активы в управляющих компаниях». Расхождения между данными счетами составили 3 760 280,72 тыс. рублей.

13.7.3.3. В нарушение части 7 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ ПФР были допущены исправления в 37 авансовых отчетах о командировках подотчетных лиц без соответствующего заверения лицами, составившими авансовый отчет.

Нарушение устранено в ходе проверки.

13.7.3.4. В нарушение Предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, установленных приказом Минфина России от 2 августа 2004 г. № 64н, ПФР в 2017 году в 13 случаях превысил нормы возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках сотрудников ПФР на территории иностранных государств.

В целом превышение указанного норматива составило более 95 тыс. рублей (расчетно).

13.7.3.5. В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, ПФР не направлял в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» документы, необходимые для изменения в реестре федерального имущества сведений об остаточной стоимости 8 объектов недвижимого имущества и 20 автотранспортных средств, учтенных на балансе Фонда по состоянию на 1 января 2018 года.

13.7.3.6. В нарушение пункта 7 Положения об организации работы по списанию федерального имущества, находящегося у Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов, на праве оперативного управления, утвержденного постановлением Правления ПФР от 26 сентября 2012 г. № 262п, в состав Комиссии ГУ – Отделения ПФР по Ставропольскому краю по поступлению и выбытию активов не входит сотрудник структурного подразделения, осуществляющего функции по капитальному строительству и капитальному ремонту.

13.7.3.7. В соответствии с частью 10 статьи 30.1 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» средства резерва по ОПС являются обособленной частью пенсионных накоплений и подлежат обособленному учету ПФР.

В соответствии с частью 21 статьи 6 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) ПФР обязан вести обособленный учет средств выплатного резерва и средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата.

По предложениям Счетной палаты Российской Федерации в целях решения вопроса об обособленном учете указанных резервов Правительством Российской Федерации был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» и статьи 6 и 10 Федерального закона «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – законопроект).

Согласно протоколу совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 11 июля 2017 г. № ОГ-П12-160пр по законопроекту Минтруду России, Минфину России, Минэкономразвития России совместно с ПФР поручено продолжить проработку вопроса полноты отражения информации об операциях со средствами резервов и представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения в установленном порядке не позднее второго квартала 2018 года.

До настоящего времени доработанный законопроект в установленном порядке в Правительство Российской Федерации не внесен.

В соответствии с предложением Минфина России ПФР включил сведения о формировании и использовании резервов в текстовую часть раздела 4 пояснительной записки к балансу исполнения бюджета ПФР за 2017 год (ф. по ОКУД 0503160).

Вместе с тем структура указанной пояснительной записки и порядок ее заполнения установлены Инструкцией № 191н и не включает в себя указанные в письме Минфина России сведения.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, предложенный Минфином России порядок обособления средств резервов, нуждается в соответствующем нормативном правовом регулировании.

13.7.4. Установлены нарушения при организации внутреннего финансового контроля (аудита).

13.7.4.1. В нарушение пункта 23 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее – Правила № 193), ПФР не установлен порядок ведения и хранения регистров (журналов) учета результатов внутреннего финансового контроля.

13.7.4.2. В нарушение пункта 39 Правил № 193 план внутреннего финансового аудита ГУ – Отделения ПФР по Ставропольскому краю на 2017 год, утвержденный 23 декабря 2016 года, не содержал перечень ответственных исполнителей по каждой аудиторской проверке.

13.8. В нарушение части 1 статьи 21 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» ГУ – Отделением ПФР по Тверской области в 59 случаях (7,8 % принятых решений) решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей принимались позднее установленного срока до 24 рабочих дней.

13.9. В нарушение части 2 статьи 13 Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» Фондом осуществлено софинансирование формирования пенсионных накоплений в четырехкратном размере от уплативших ДСВ 30 застрахованным лицам после назначения им страховой пенсии по старости либо иной пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, у застрахованного лица право на страховую пенсию возникло 11 декабря 2016 года, решением № 0001 б/даты УПФР в Канавинском районе г. Нижний Новгород страховая пенсия по старости ему назначена с 11 декабря 2016 года. Согласно выписке из ИЛСЗЛ по форме СЗИ-5 сумма ДСВ, уплаченных застрахованным лицом в 2016 году,

составила 12,00 тыс. рублей. Сумма взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений перечислена Фондом в доверительное управление ГУК 12 мая 2017 года в размере 48,00 тыс. рублей. Согласно решению УПФР в Канавинском районе г. Нижний Новгород от 14 июня 2017 г. № 471 застрахованному лицу назначена единовременная выплата средств пенсионных накоплений в размере 124,21 тыс. рублей, в состав которой входят указанные 48,00 тыс. рублей. Переплата составила 36,00 тыс. рублей.

В целом переплата средств федерального бюджета по 30 застрахованным лицам составила 1 366,50 тыс. рублей.

Кроме того, установлены 28 застрахованных лиц пенсионного возраста (женщины 1952 – 1959 года рождения, мужчины 1950 – 1954 года рождения), которым размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений был установлен ПФР в четырехкратном размере уплаченных ими в 2016 году ДСВ, и которые не являются получателями пенсии и иных выплат по линии ПФР. При этом в ПФР отсутствует информация о том, что указанные застрахованные лица не являются получателями пенсий в министерствах, где в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрена военная и приравненная к ней служба. Отсутствие данной информации в ПФР создает риск неправомерного расходования средств Фонда национального благосостояния.

Информация о выявленных фактах переплат средств федерального бюджета для проведения по ним надзорных мероприятий и принятия решения о применении мер прокурорского реагирования Счетной палатой Российской Федерации направлена в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13.10. В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона № 360-ФЗ Фондом не проведена корректировка размера накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты по результатам инвестирования средств выплатного резерва и пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, 91 застрахованному лицу и 82 застрахованным лицам соответственно.

В целом размер недоплаты данным застрахованным лицам составил 100,10 тыс. рублей (расчетно).

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия (письмо ПФР от 27 июля 2018 г. № АД-03-17/14814), гражданам произведены соответствующие доплаты выплат.

Кроме того, при проверке ГУ – Отделения ПФР по Тверской области, установлено, что застрахованному лицу, которому в январе 2015 года была установлена накопительная пенсия в размере 352,88 рубля, корректировка ее размера в 2016 и 2017 годах не осуществлялась. За период с 1 августа 2016 года по 30 июня 2017 года размер недоплаты составил 1 070,82 рубля.

13.11. В нарушение части 5 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (далее – Федеральный закон № 424-ФЗ) ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю решения о назначении накопительной пенсии принимались с превышением установленного срока до 16 рабочих дней.

13.12. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ ГУ – Отделением ПФР по Тверской области работнику отдела социальных выплат Управления ПФР в г. Ржеве и Ржевском районе Тверской области назначена вместо накопительной пенсии единовременная выплата средств пенсионных накоплений в сумме 183 728,69 рубля.

Данная ситуация свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны ПФР за назначением пенсий, усиление которого предусмотрено пунктом 4.1. Плана противодействия

коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации и его территориальных органах на 2016 – 2017 годы, утвержденного постановлением Правления ПФР от 12 мая 2016 г. № 421п.

13.13. В нарушение подпункта «д» пункта 10 Правил единовременной выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации средств пенсионных накоплений застрахованным лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 г. № 1047, ГУ – Отделением ПФР по Ставропольскому краю решения о назначении единовременной выплаты средств пенсионных накоплений принимались в 2017 году с превышением установленного срока до 20 дней.

13.14. В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно форме статистического наблюдения ф. 94-ПЕНСИЯ «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий», утвержденной приказом Росстата от 3 декабря 2015 г. № 610, по состоянию на 31 декабря 2017 года численность получателей накопительных пенсий увеличилась за 2017 год на 12 578 человек, срочной пенсионной выплаты – на 7 298 человек. Вместе с тем согласно данным этого же отчета в 2017 году назначено накопительных пенсий 7 473 пенсионерам, срочная пенсионная выплата – 1 637 пенсионерам. Расхождения между увеличением числа получателей выплат за 2017 год и количеством назначенных выплат за 2017 год составляет по накопительной пенсии 5 105 человек, по срочной пенсионной выплате – 5 661 человек.

По пояснениям ПФР, причиной данных расхождений является то, что при формировании отчета в автоматизированном режиме не учитываются новые назначения накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты тех пенсионеров, которые до этого получали страховую и государственную пенсию. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, алгоритм формирования данного отчета в части учета накопительных пенсий и срочных пенсионных выплат нуждается в корректировке.

13.15. Расходы на компенсацию затрат граждан, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории Российской Федерации, составили 80,1 % показателя, установленного Законом о бюджете ПФР. В 2017 году данной услугой воспользовались 7,0 тыс. человек (в 2016 году – 6,1 тыс. человек).

Остаток средств федерального бюджета на 1 января 2018 года по данному виду расходов составил 2 228 501,49 тыс. рублей, что более чем в 9 раз превышает годовую потребность в указанных средствах. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, данная ситуация создает предпосылки к постановке вопроса о наложении моратория на финансирование федеральным бюджетом данных расходов на очередной финансовый год и на плановый период.

13.16. Счетная палата Российской Федерации неоднократно указывала Фонду о нерациональном планировании ПФР бюджетных средств в части расходов на выполнение научно-исследовательских работ (далее – НИР).

Ситуация с планированием и расходованием бюджетных средств не изменилась и в 2017 году. Так, на выполнение НИР в бюджете было предусмотрено 63 741,40 тыс. рублей, из которых 39 400,00 тыс. рублей были предусмотрены на исполнение НИР, 23 341,40 тыс. рублей – резерв бюджетных средств на данные цели.

При этом формирование резерва на выполнение НИР нормативными документами ПФР не предусмотрено.

В результате, расходы на оплату стоимости НИР составили только 28 319,80 тыс. рублей (44,4 % предусмотренных расходов). Средства бюджета ПФР в объеме 35 421,60 тыс. рублей остались невостребованными.

13.17. В ходе проверки установлено увеличение в 2017 году в три раза расходов бюджета ПФР, связанных с курсовой разницей по операциям по покупке валюты для осуществления выплаты пенсии гражданам Российской Федерации, проживающим за пределами Российской Федерации (за 2017 год курсовая разница составила (-) 205 573,90 тыс. рублей, за 2016 год – (-) 71 201,51 тыс. рублей). Данная ситуация обусловлена тем, что во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № 670 «О требованиях к кредитным организациям, которые могут осуществлять операции со средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» Фондом в апреле 2017 года закрыты все валютные счета, открытые в соответствии с договором банковского счета в ПАО «БИНБАНК».

Фондом с МОУ ФК заключено соглашение от 18 мая 2017 года, предметом которого являются учет и проведение МОУ ФК операций Фонда в иностранной валюте по выплате пенсий гражданам, проживающим за пределами Российской Федерации, и в соответствии с которым для учета операций ПФР, проводимых в иностранной валюте МОУ ФК открыты лицевые счета в иностранной валюте в ПАО «Сбербанк».

В результате перехода на кассовое обслуживание в Федеральное казначейство потери бюджета ПФР за полгода 2017 года составили 30 028,00 тыс. рублей

13.18. В 2017 году Фонд осуществлял передачу налоговым органам функций по администрированию страховых взносов.

Согласно Плану-графику мероприятий («дорожной карты») по передаче полномочий по администрированию страховых взносов Пенсионного фонда Российской Федерации налоговым органам, начисленные (уменьшенные) суммы по расчетам, представленным в территориальные органы ПФР за 2016 год, передача сведений по страховым взносам в ФНС России должна была быть осуществлена не позднее 15 марта 2017 года.

Фактически сведения были переданы только к концу июня. При этом урегулировать разногласия между ПФР и налоговой службой, а также подписать акты приема-передачи удалось только к концу декабря 2017 года.

Недостаточное качество организации данной работы оказало негативное влияние на администрирование взносов и привело к упущению сроков применения налоговыми органами мер по взысканию задолженности.

Так, отсутствие в налоговых органах сведений по мерам взыскания, осуществленным ПФР, обусловили сдвиг начала проведения налоговыми органами работы по взысканию задолженности по страховым взносам, образовавшейся за периоды, истекшие до 2017 года. Фактически данная работа осуществлялась налоговыми органами от 5 до 8 месяцев, в зависимости от полноты представленных сведений по плательщику.

Согласно актам приема-передачи задолженности, подписанным территориальными органами ПФР и управлениями ФНС России в субъектах Российской Федерации 22 декабря 2017 года, передано 515,10 млрд. рублей, в которые не вошла задолженность, сроки взыскания по которой истекли до 1 января 2017 года, и по которой имелись разногласия в сведениях о мерах взыскания, а также не вошли сведения, не загруженные в информационные ресурсы ФНС России.

В целом передача задолженности от ПФР ФНС России завершилась в мае 2018 года.

13.19. Установлены расхождения сведений, отраженных в пояснительной записке к проекту федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год» (далее – пояснительная записка) с результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации.

Так, согласно данным бухгалтерского учета по счету 401.20 «Расходы текущего финансового года» расходы, связанные с выплатой страховой пенсии гражданам Российской Федерации, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, составили 13 068 859,72 тыс. рублей, из них комиссия ПАО «БИНБАНК» за перевод средств – 31 100,24 тыс. рублей.

В пояснительной записке указанные расходы отражены в сумме 13 098,6 млн. рублей (расхождения 29,7 млн. рублей).

В пояснительной записке расчетный остаток средств на выплату страховой пенсии указан в объеме 158 971,0 млн. рублей, в состав которого включен остаток средств на выплату доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, доплат к пенсии работникам организаций угольной промышленности и на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными.

По расчетам Счетной палаты Российской Федерации, остаток средств на выплату страховой пенсии составил 154 280 821,67 тыс. рублей.

14. Предложения:

1. Направить представление Пенсионному фонду Российской Федерации.
2. Направить представление государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области.
3. Направить представление государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю.
4. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
6. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

15. Приложения к Заклчению Счетной палаты:

Приложение № 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 12 л. в 1 экз.

Таблица 1. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» по доходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации, на 23 л. в 1 экз.

Таблица 2. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» по расходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации, на 16 л. в 1 экз.

Таблица 3. Данные о недопоступлении средств в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год вследствие нарушения норм действующего законодательства, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 4. Сводная таблица отклонений показателей отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год от показателей, установленных по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 5. Факты нецелевого использования средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2017 году, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 6. Данные об иных нарушениях и недостатках, допущенных при исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год, на 7 л. в 1 экз.

Таблица 7. Данные об исполнении Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» в разрезе текстовых статей, на 10 л. в 1 экз.

Таблица 8. Информация о дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, расчеты с подотчетными лицами, расчеты по недостачам, расчеты с прочими дебиторами) и кредиторской задолженности (расчеты с поставщиками и подрядчиками) по Пенсионному фонду Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

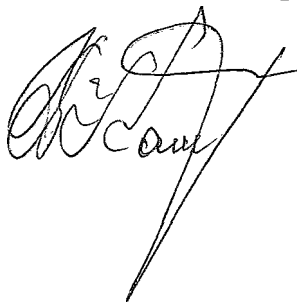
Таблица 9. Оценка качества управления государственными финансами Пенсионным фондом Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.

Таблица 10. Предложения Счетной палаты Российской Федерации по корректировке проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год», на 1 л. в 1 экз.

Таблица 11. Сводный перечень актов комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год, на 2 л. в 1 экз.

Приложение № 3. Заключение на пояснения председателя правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В.Дроздова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год», на 6 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



В.С.Катренко