

**Информация о деятельности Научно-экспертного совета
по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве
при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации**

Научно-экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – Научно-экспертный совет) был создан на основании приказа Минстроя России от 30 октября 2015 г. № 778/пр (с изменениями, внесенными приказами Минстроя России от 27 марта 2017 г. № 645/пр и от 30 ноября 2017 г. № 1599/пр), которым были также утверждены состав Научно-экспертного совета (приложение № 1 к приказу) и Положение о Научно-экспертном совете (приложение № 2 к приказу).

Согласно Положению о Научно-экспертном совете (в редакции приказа Минстроя России от 27 марта 2017 г. № 645/пр) Совет является постоянно действующим органом, созданным с целью рассмотрения вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, выработки предложений по реформированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, обсуждения проектов нормативных правовых актов, регулирующих сферу ценообразования в строительстве, рассмотрения и обсуждения проекта плана разработки и (или) актуализации сметных нормативов, разработанных (актуализированных) проектов сметных нормативов, а также утвержденных сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Научно-экспертный совет создавался в целях привлечения на постоянной основе представителей научного и профессионального сообщества к процессу выработки консолидированных решений по вопросам реформирования системы ценообразования в строительстве, совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, проверки (актуализации) Федерального реестра, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов, включаемых в Федеральный реестр.

Согласно пункту 5 Положения в качестве основных задач Научно-экспертного совета были определены:

а) выработка решений, алгоритмов, предложений и рекомендаций по вопросам реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве;

б) обсуждение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Минстроем России в ходе реализации реформы системы ценообразования в строительстве;

в) проверка (актуализация) сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр, выработка предложений по пересмотру, исключению сметных нормативов из Федерального реестра;

г) обсуждение проектов сметных нормативов, выработка рекомендаций об утверждении (отказе в утверждении) Минстроем России проектов сметных нормативов и о включении их в Федеральный реестр.

Для реализации возложенных задач Научно-экспертный совет (пункт 6 Положения) осуществляет следующие функции:

а) осуществляет подготовку аналитических материалов по оценке состояния и перспективным направлениям реформирования системы ценообразования в строительстве, а также нормативных правовых актов, методических документов, разрабатываемых Минстроем России;

б) содействует выявлению, оценке, внедрению и распространению имеющегося в субъектах Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации положительного передового опыта наиболее экономически эффективных приемов, методов и подходов к решению задач в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве;

в) инициирует принятие необходимых решений о целесообразности проведения исследований по изучению возможностей применения и определения перспективности внедрения апробированных нововведений в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве;

г) участвует в проводимых Минстроем России организационных мероприятиях (конференциях, семинарах, круглых столах и др.);

д) принимает решения, содержащие рекомендации по утверждению Минстроем России (отказе в утверждении с указанием причин отказа) разработанных проектов сметных нормативов и включению их в Федеральный реестр;

е) рассматривает иные вопросы, связанные с деятельностью Минстроя России в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

Согласно пункту 22 Положения Научно-экспертный совет организует свою работу в соответствии с годовыми планами, согласованными с Министром по представлению председателя и утверждаемыми Советом.

По информации Минстроя России, планы работы Научно-экспертного совета на 2016 и 2017 годы и, соответственно, отчеты об их выполнении на заседаниях Научно-экспертного совета не рассматривались и не утверждались, с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации не согласовывались, что является нарушением пункта 22 Положения о Научно-экспертном совете.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Минстроем России представлен только План работы Научно-экспертного совета на 2018 год. Информация об его согласовании с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и об его утверждении Научно-экспертным советом согласно пункту 22 Положения о Научно-экспертном совете отсутствует.

Справочно: согласно протоколу заседания Научно-экспертного совета от 13 декабря 2017 г. № 315-ПРМ-СМ на заседании Совета (раздел III) был рассмотрен проект плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2018 год, сформированный департаментом ценообразования и градостроительного зонирования Минстроя России в соответствии с правилами, установленными Порядком утверждения сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 710/пр.

План работы Научно-экспертного совета на 2018 год состоит из следующих подразделов:

«Новые сметные нормативы, источником разработки которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (всего 148 нормативов);

«Новые сметные нормативы, источником финансирования разработки которых являются внебюджетные средства (всего 1 036 нормативов);

«Актуализация сметных нормативов» (всего 690 нормативов).

Таким образом, представленный План деятельности Научно-экспертного совета на 2018 год не в полной мере обеспечивает выполнение функций и задач Научно-экспертного совета, установленных Положением о Научно-экспертном совете. Так, в частности, в Плане отсутствует информация о рассмотрении Научно-экспертным советом проектов нормативных правовых актов и методических документов, разрабатываемых Минстроем России в ходе реализации реформы системы ценообразования, а также о подготовке

аналитических материалов по оценке состояния и перспективным направлениям реформирования системы ценообразования в строительстве.

Как следует из Отчета о деятельности Научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации за 2017 год и I квартал 2018 года, всего в указанном периоде Научно-экспертным советом проведено восемь заседаний, на которых рассмотрены:

826 проектов новых государственных элементных сметных норм;

812 проектов федеральных единичных расценок;

прогнозные индексы изменения сметной стоимости строительства;

территориальная сметно-нормативная база 2017 года (ТЕР 2001) для Республики Крым;

проект методических указаний по применению сметных нормативов на работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Кроме того, по результатам рассмотрения проектов сметных норм Научно-экспертным советом отклонены проекты 21 сметной нормы.

По результатам выданных Научно-экспертным советом заключений и рекомендаций в Порядок утверждения сметных нормативов, утвержденный приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 710/пр, включены требования к содержанию выдаваемого уполномоченным учреждением (ФАУ «Главгосэкспертиза России») заключения по результатам рассмотрения проектов сметных нормативов, утверждено 1 639 проектов новых государственных элементных сметных норм и федеральных единичных расценок, в Федеральный реестр сметных нормативов включена территориальная сметно-нормативная база 2017 года (ТЕР 2001) для Республики Крым. Кроме того, в план разработки (актуализации) сметных нормативов на 2018 год включены 622 сметные нормы в целях исключения торговых знаков и фирменных наименований из информации о строительном ресурсе.

Справочно: отчет о деятельности Научно-экспертного совета датирован 5 апреля 2018 года и подписан председателем Научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Минстрое России – директором департамента ценообразования и градостроительного зонирования Минстроя России Мочаловой С.В.

Анализ протоколов проведенных в 2015 – 2018 годах заседаний Научно-экспертного совета показал, что на них в основном рассматривались вопросы, связанные с рассмотрением и актуализацией государственных элементных сметных норм и федеральных единичных расценок для их последующего внесения в федеральный реестр сметных нормативов, проектов различных методических рекомендаций (указаний), а также прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства.

Вопросы, связанные с выработкой решений, алгоритмов, предложений и рекомендаций по вопросам реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, а также с рассмотрением подготовленных членами Совета аналитических материалов по оценке состояния и перспективным направлениям реформирования системы ценообразования в строительстве на заседаниях Научно-экспертного совета в анализируемом периоде (2015 – 2018 годы) не обсуждались.

Таким образом, в 2015 - 2018 годах Научно-экспертным советом в отсутствие надлежащего контроля со стороны Минстроя России фактически не была выполнена одна из основных целей, для достижения которой создавался указанный Совет (приказ Минстроя России от 30 октября 2015 г. № 778/пр) - выработка предложений по реформированию системы ценообразования в строительстве.

Кроме того, учитывая отсутствие утвержденных планов деятельности Научно-экспертного совета в 2016 – 2017 годах, определить приоритетность, очередность и целесообразность разработки и актуализации сметных нормативов, а также проектов различных методических рекомендаций (указаний) в рамках осуществляемой реформы системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, которые были рассмотрены в анализируемом периоде на заседаниях Совета, не представляется возможным.

При этом необходимо также отметить, что на эффективность работы Научно-экспертного совета в анализируемом периоде в значительной степени также повлияло то обстоятельство, что до апреля 2017 года и до декабря 2017 года организационно-техническое и организационное обеспечение деятельности Совета, а также контроль за выполнением приказа Минстроя России от 30 октября 2015 г. № 778/пр возлагались на департамент финансов Минстроя России и заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Сиэрра Е.О., не отвечающих за вопросы ценообразования и сметного нормирования согласно утвержденным Положению о департаменте и должностным обязанностям.

Справочно: соответствующие изменения в приказ Минстроя России от 30 октября 2015 г. № 778/пр с возложением указанных функций на департамент ценообразования и градостроительного зонирования и на курирующего вопросы ценообразования и сметного нормирования заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мавлярова Х.Д. были внесены приказами Минстроя России от 27 марта 2017 г. № 645/пр и от 30 ноября 2017 г. № 1599/пр.