



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» сентября 2012 г.

№ ОМ- 138/10-01

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Параллельная проверка Счетной палаты Российской Федерации и
Национального управления по аудиту Монголии эффективности
государственного регулирования в области охраны окружающей среды»
(совместно со Счетной палатой Республики Бурятия)**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 августа 2012 г. № 34К (867))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии от 9 июня 2003 года в феврале 2012 года руководителями высших органов финансового контроля России и Монголии подписано соглашение о проведении параллельного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии.

2. Цели проверки:

выявить основные факторы и риски, влияющие на экологическое состояние трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев;

определить эффективность использования государственных средств и собственных средств предприятий-водопользователей, направленных на охрану трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев.

3. Предмет контроля: деятельность государственных органов, осуществляющих государственное регулирование в области охраны окружающей среды, охраны приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев, а также формирование и использование государственных средств, выделенных на обеспечение охраны и рационального использования трансграничных водных объектов;

4. Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (по запросу);

Федеральное агентство водных ресурсов (по запросу);

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (по запросу);

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (по запросу);

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (по запросу);

Федеральное агентство лесного хозяйства (по запросу);

Управление водных ресурсов озера Байкал Федерального агентства водных ресурсов (по запросу);

Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Бурятия (по запросу);

Правительство Республики Бурятия (по запросу);

Правительство Забайкальского края (по запросу);

Правительство Иркутской области (по запросу);

Министерство природных ресурсов Республики Бурятия (Счетная палата Республики Бурятия).

5. Обоснование причин рассмотрения тем контрольного мероприятия

Протяженность российско-монгольской границы составляет 3485 километров. В приграничной зоне находятся особо охраняемые природные территории (природные парки, заповедники, заказники, трансграничные резерваты) и трансграничные водные объекты.

На приграничной территории находятся бассейны (водосборная площадь) озера Убсу-Нур и реки Селенги, самого большого притока озера Байкал. Оба озера внесены в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. Экологическое благополучие трансграничных водных объектов во многом определяется координацией усилий России и Монголии в области охраны и рационального использования трансграничных водных ресурсов.

По данным Росгидромета, увеличение антропогенного воздействия на водные объекты и на прилегающую природную территорию приводит к заметным негативным экологическим изменениям. Под влиянием хозяйственной деятельности (движение транспорта и людей, освоение рудных месторождений, рубки лесов, выпаса скота, мелиорации, пожаров) структура естественного растительного покрова в приграничной зоне претерпела значительные изменения. Вследствие этого в Красную книгу Российской Федерации внесено значительное количество видов редких растений, произрастающих в этой зоне, численность популяций которых заметно снижается, а отдельные виды исчезают.

Кроме того здесь обитают тундровые, лесные, степные и пустынные виды животных, многие из которых редки и находятся на грани исчезновения, в том числе аргали, ирбисы, сухоносы, дзерены, манулы. В условиях роста антропогенного воздействия на высокогорные экосистемы и изменения климата, а также в силу трансграничного характера группировок животных их сохранение на территории Российской Федерации малоэффективно без природоохранного взаимодействия России с Монголией.

6. Методологический подход и проведение контрольного мероприятия

В ходе контрольного мероприятия в качестве аудиторских методов использовался метод анализа оценок и документации федеральных и региональных органов исполнительной власти.

7. Критерии аудиторской проверки

Критерием аудиторской проверки являлось выполнение обязательств, принятых Российской Федерацией в рамках межправительственных соглашений России и Монголии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 года и по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 года.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Выявить основные факторы и риски, влияющие на экологическое состояние трансграничных водных объектов,

приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и ручьев.

8.1.1. Анализ деятельности по оценке качества воды.

Анализы качества воды в водных объектах России и Монголии выполняются по национальным методикам, однако результаты анализа сопоставимы. Значительные отличия имеются в нормативах качества воды: предельно допустимых концентрациях и индексах загрязненности воды.

В Российской Федерации оценка качества воды проводится в рамках государственного мониторинга водных объектов, который является подсистемой Единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Организацию и осуществление государственного мониторинга водных объектов обеспечивают в пределах своей компетенции уполномоченные органы исполнительной власти – Росводресурсы, Роснедра, Росгидромет, Росприроднадзор и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Мониторинг трансграничных водных объектов на территориях сопредельных с Монголией осуществлялся подведомственными учреждениями Забайкальского территориального Управления Росгидромета подразделения Росгидромета и отделом лабораторного анализа и технических измерений по Республике Тыва ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу. Оценка гидрохимического состояния поверхностных вод осуществлялась по удельному комбинаторному индексу загрязнения воды и на основе наблюдений за состоянием российско-монгольских трансграничных водных объектов в соответствии с Программой осуществления наблюдений за состоянием трансграничных водных объектов (по гидрохимическим показателям). При этом наблюдения проводились регулярно, за исключением наблюдений за состоянием реки Тес-Хем и озера Тере-Холь, которые не проводились с 2007 по 2009 год из-за отсутствия финансирования (по результатам возобновленных в 2011 году наблюдений реки Тес-Хем и озера Тере-Холь находятся практически в ненарушенных условиях и их техногенного загрязнения не обнаружено). Кроме того, не проводились наблюдения органами исполнительной власти Забайкальского края за состоянием дна и берегов водных объектов в виду отсутствия методических рекомендаций по мониторингу состояния дна, берегов, изменения морфометрических особенностей водных объектов и состояния водоохранных зон, а также программа по осуществлению мониторинга водных объектов собственниками водных объектов и водопользователями.

В целях определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты и принятия мер по ее предотвращению разработана Схема комплексного использования и охраны водных объектов по бассейну реки Селенга (далее – СКИОВО бассейна реки Селенга), которая в настоящее время проходит установленную процедуру общественных слушаний.

Согласно данным СКИОВО бассейна реки Селенга все водные объекты, включая все водохозяйственные участки, не соответствуют требованиям, предъявляемым к водоемам водохозяйственного назначения. Лимитирующими химическими веществами, превышающими рыбохозяйственные предельно допустимые концентрации в воде всех водных объектов, являются: фенолы, железо общее, медь, марганец и нефтепродукты. Для некоторых водных объектов лимитирующими также являются органические вещества, биогенные вещества (нитраты), цинк, фториды и сульфаты. При этом большинство водных объектов по качеству воды не соответствует требованиям, предъявляемым к водоемам водохозяйственного назначения (питьевое водоснабжение, рекреация).

Согласно комплексной оценке степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям, воды трансграничных с Монголией рек в основном имели 3 а класс качества и характеризовались как «загрязненные» и «очень загрязненные» (79 % от общего числа наблюдаемых в данном бассейне рек), 2 класс качества - «слабозагрязненные» (15 %), а реки Модонкуль и Кяхтинка имели 4 класс качества «очень грязные» (2 %).

Наибольшую антропогенную нагрузку на российской территории несут реки Кяхтинка и Модонкуль. «экстремально загрязненная». Случаи превышения рыбохозяйственных ПДК регистрировались по 13 показателям. Только в 2011 году зарегистрированы 2 случая высоко загрязнения реки Кяхтинка (до 25 ПДК) и 1 случай экстремально высокого загрязнения (до 105 ПДК) азотом нитритным.

В соответствии с данными мониторинговых наблюдений в проверяемый период случаи экстремально высокого загрязнения окружающей среды выявлялись на следующих водных объектах, находящихся в приграничной зоне.

Наименование водного объекта	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
р. Аргунь – п. Молоканка		марганца 74 ПДК		марганца от 78 до 126 ПДК	марганца от 75 до 223 ПДК
р. Аргунь – с. Кути		марганца 50 ПДК		марганца от 109 до 130 ПДК	марганца от 122 до 218 ПДК, гексахлорана (альфа-ГХЦГ) – (9 ПДК)
приток Прорва (р.Аргунь) – п. Молоканка				марганца от 51 до 163 ПДК, азота нитритного 51 ПДК	марганца от 117 до 194 ПДК
р. Шилка – г. Шилка			линдан 25 ПДК		
р. Модонкуль – ниже г. Закаменск	меди от 228 до 351 ПДК железа 350 ПДК				

Несмотря на регулярность проводимых наблюдений меры, принимаемые по улучшению качества воды, были малоэффективными.

8.1.2. Результативность мер, принятых в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод подписано 11 февраля 1995 года (далее – Соглашение от 11 февраля 1995 года). При этом в качестве механизма сотрудничества определены совещания Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии.

В соответствии с протоколами на совещаниях Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии с российской стороны принимали участие руководители и представители федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, в том числе Федерального агентства водных ресурсов, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Кроме того, для участия в совещаниях приглашались представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии позволила:

накопить большой объем информации об источниках, загрязняющих трансграничные водные объекты, и определить факторы, влияющие на экологическое состояние трансграничных водных объектов;

принять меры по своевременному реагированию Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии на чрезвычайные ситуации, такие как массовый падеж скота на территории Монголии в 2010 году, и своевременно провести противоэпизоотические мероприятия, а также избежать распространение инфекции на приграничных территориях с Монголией;

выявить несовершенство схемы экстренных оповещений сторон об особо опасных явлениях при стихийных бедствиях и аварийных ситуациях. Во избежание повторения опасных экологических ситуаций и несвоевременного реагирования при их возникновении (таких как загрязнение водных объектов в районе города Дархан (Монголия) и попадание вод из отстойников ООО «Артель старателей Балъджа» в реку Ашинга (Россия) были внесены изменения

в Схему экстренных оповещений, в части обеспечения двустороннего оповещения в случаях возникновения потенциально опасных ситуаций;

оптимизировать порядок обмена информацией о состоянии качества трансграничных вод.

Анализ мер, принятых в целях реализации Соглашения от 11 февраля 1995 года, свидетельствует о наличии неурегулированных вопросов, в том числе:

Соглашение от 11 февраля 1995 года и механизм сотрудничества в его рамках нуждаются в совершенствовании. Нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не определен статус Уполномоченного Правительства Российской Федерации и его полномочия, не установлен организационно-правовой механизм исполнения его решений, который бы учитывал межведомственный принцип формирования рабочего органа в рамках Соглашения от 11 февраля 1995 года. Существующий правовой вакуум порождает ряд неопределенностей при исполнении обязательств, принятых Российской Федерацией в рамках Соглашения от 11 февраля 1995 года.

8.1.3. Эффективность государственного контроля и надзора в области использования и охраны трансграничных водных объектов.

Контроль и надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

На приграничной с Монголией территории контроль за состоянием трансграничных водных объектов по микробиологическим и вирусологическим показателям осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Бурятия. Иные территориальные Управления Роспотребнадзора не принимают участие в совещаниях Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии.

По результатам мониторинга за состоянием трансграничных водных объектов по микробиологическим и вирусологическим показателям было установлено, что водные объекты находятся под выраженным техногенным и антропогенным воздействием.

По результатам микробиологических исследований нормативным требованиям исследованных проб воды не соответствовало в 2009 году – 13 %, в 2010 году – 15 %, в 2011 году – 14,8 процента. Наибольший удельный вес нестандартных проб по микробиологическим показателям установлен в реке Кяхтинка – 33 %, в реках Киран и Селенга – 11,1 процента.

По результатам анализа инфекционной заболеваемости с преимущественно водным путем передачи в приграничных районах Республики Бурятия за период с 2007 по 2011 год отмечалось превышение уровня заболеваемости вирусным гепатитом А в 3 раза (в Кяхтинском районе в 22,3 раза).

Если в 2009 году результаты исследований в створах рек Киран и Селенга, вытекающих со стороны Монголии, свидетельствовали о соответствии гигиеническим стандартам качества и безопасности, то в 2010 году в 19,6 % отобранных пробах было обнаружено присутствие термотолерантных кишечных палочек. По санитарно-химическим и органолептическим показателям 48,7 % отобранных проб не соответствовало гигиеническим нормам. По данным Генерального агентства профессиональной инспекции Монголии по результатам микробиологического и химического анализа в

22,3 % исследований отмечено превышение общего микробного показателя.



Данные показатели свидетельствуют о высокой потенциальной эпидемиологической опасности инфицирования населения, использующего в хозяйственном потреблении воду реки Селенги и ее притоков, и вероятности ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации.

Для повышения эффективности работ при проведении государственного мониторинга качества трансграничных вод по микробиологическим и вирусологическим показателям в 2010 году подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения между Управлением Роспотребнадзора по Республике Бурятия и Генеральным агентством профессиональной инспекции Монголии и разработана Программа мониторинга трансграничных вод по микробиологическим и вирусологическим показателям на территории Российской Федерации и Монголии.

Вместе с тем, отсутствие вирусологической лаборатории и передвижных микробиологических лабораторий для исследования воды в приграничных районах Монголии, регулярной информации об источниках загрязнения вод и химическом составе сточных вод со стороны Монголии, а также отсутствие согласованных систем учета инфекционной заболеваемости и обмена информацией о санитарно-эпидемиологической ситуации на приграничных территориях, свидетельствует о необходимости усиления двустороннего сотрудничества в рамках организации мониторинга микробного и вирусного загрязнения бассейна реки Селенги и ее притоков и необходимости создания объединенной группы специалистов для проведения совместных исследований.

Помимо мониторинговых исследований необходимо принять практические меры по улучшению санитарно-эпидемиологического состояния, в том числе обеспечить санацию скотомогильников.

Контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов

Контрольно-надзорные мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих эксплуатацию и (или) являющихся собственниками очистных сооружений, предназначенных для очистки хозяйственных сточных вод, осуществляют территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (федеральный государственный контроль и надзор) и уполномоченные органы исполнительной власти (региональный государственный контроль и надзор).

При проведении территориальными органами Росприроднадзора государственного контроля и надзора за использованием и охраной трансграничных с Монголией водных объектов выявлены систематические нарушения, в том числе:

- отсутствие документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом в целях сброса сточных или дренажных вод;
- не обеспечивается достижение нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты со сточными водами;
- не регулярно проводится мониторинг состояния поверхностных водных объектов;
- при эксплуатации очистных сооружений в основном не обеспечивается их проектная эффективность;
- практически 90 % предприятий жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющих услуги водоснабжения и водоотведения, эксплуатируют очистные сооружения, которые построены в 60-70 годы прошлого столетия, изношенность которых достигает 80 процентов;
- фактическая производительность очистных сооружений равна или превышает проектную;
- применяемые технологии очистки воды устарели и не отвечают современным требованиям, предъявленным к качеству сбрасываемых сточных вод;
- реконструкция или модернизация большей части очистных сооружений не производилась или ведется крайне медленными темпами;
- очистные сооружения не обеспечивают качество очистки сточных вод;
- установлено значительное количество несанкционированных свалок и площадок с твердыми бытовыми отходами.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением режима хозяйственной и иной деятельности, установленного для водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, выявлены следующие нарушения:

- несоблюдение режима использования земельных участков в водоохраных зонах;

использование прибрежной защитной полосы водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

нарушение требований в охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

пользование водными объектами без разрешительной документации;

нарушение нормативных норм (пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 10 января 2009 г. № 17 в части установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов).

Возрастающее антропогенное влияние на водные объекты бассейна озера Байкал и его основного притока – реки Селенги обуславливают необходимость выполнения мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия вод, загрязнение окружающей среды отходами и выбросами загрязняющих веществ, в том числе:

разработку генеральной схемы по обращению с отходами (инвентаризация мест размещения отходов, разработка схемы обращения с отходами);

проектирование и строительство полигонов твердых бытовых отходов, мусоросортировочных и мусороперерабатывающих станций;

ликвидацию несанкционированных свалок, оборудование площадок под размещение твердых бытовых отходов и организация сбора в местах отдыха населения в прибрежной зоне озера Байкал;

проектирование и строительство очистных сооружений сточных вод населенных пунктов, рекреационных объектов;

обустройство причалов для сбора подсланевых вод от судов внутреннего водного транспорта и их последующей очистки и утилизации.

В целях развития международного трансграничного сотрудничества в области использования и охраны водных объектов необходимо реализовать следующие мероприятия:

обеспечить взаимодействие органов, осуществляющих государственный водный контроль на приграничной с Монголией территории по выработке единой системы требований (критериев) оценки состояния трансграничных водных объектов, притоков и водоохранных зон;

обеспечить получение территориальными органами Росприроднадзора регулярной информации о результатах государственного мониторинга водных объектов, о фактах экстремального загрязнения водных объектов, о влиянии хозяйственной деятельности предприятий на трансграничные водные объекты, о выполнении мероприятий по предотвращению и сокращению негативного воздействия на трансграничные воды и ликвидации его последствий, о совместных действиях уполномоченных органов исполнительной власти по обеспечению устойчивого использования и охраны бассейнов трансграничных водных объектов, об исполнении органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений.

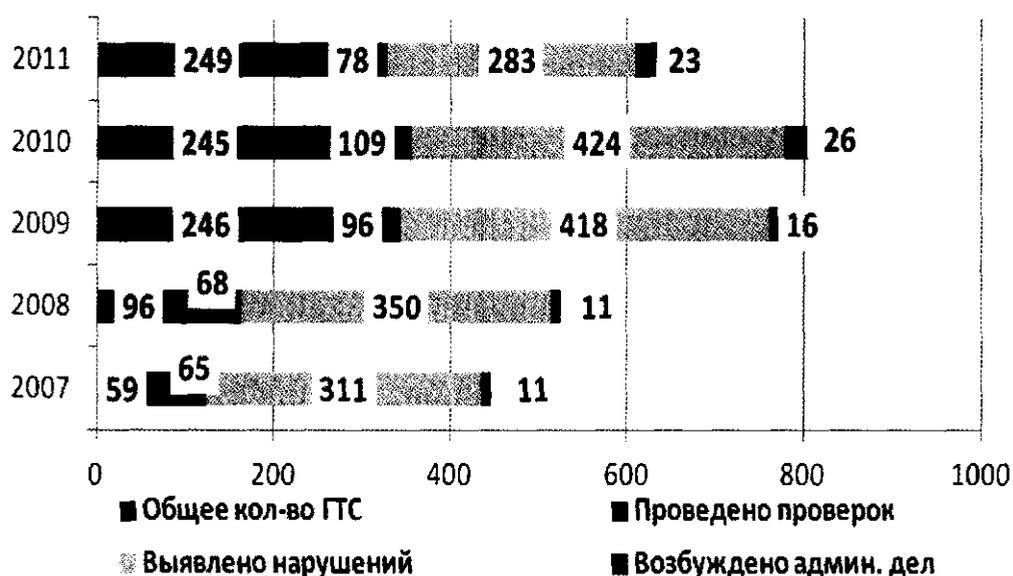
Государственный надзор за гидротехническими сооружениями

Государственный контроль за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений осуществлялся территориальными управлениями Росприроднадзора до 2009 года, в последствии указанная функция передана в ведение Ростехнадзора и его территориальных подразделений.

Показатели государственного надзора за гидротехническими сооружениями Республики Бурятия и Забайкальского края свидетельствуют об увеличении в проверяемом периоде количества поднадзорных гидротехнических сооружений в 4,2 раза, количество возбужденных административных дел - в 2 раза. Количество выявленных нарушений увеличилось в период с 2007 по 2010 год на 36 % и сократилось по состоянию на 1 января 2012 года в 1,5 раза.

Основными видами нарушений являлись: отсутствие соответствующей квалификации работников, эксплуатирующих гидротехнические сооружения и отсутствие расчета вероятного вреда от возможной аварии на гидротехническом сооружении.

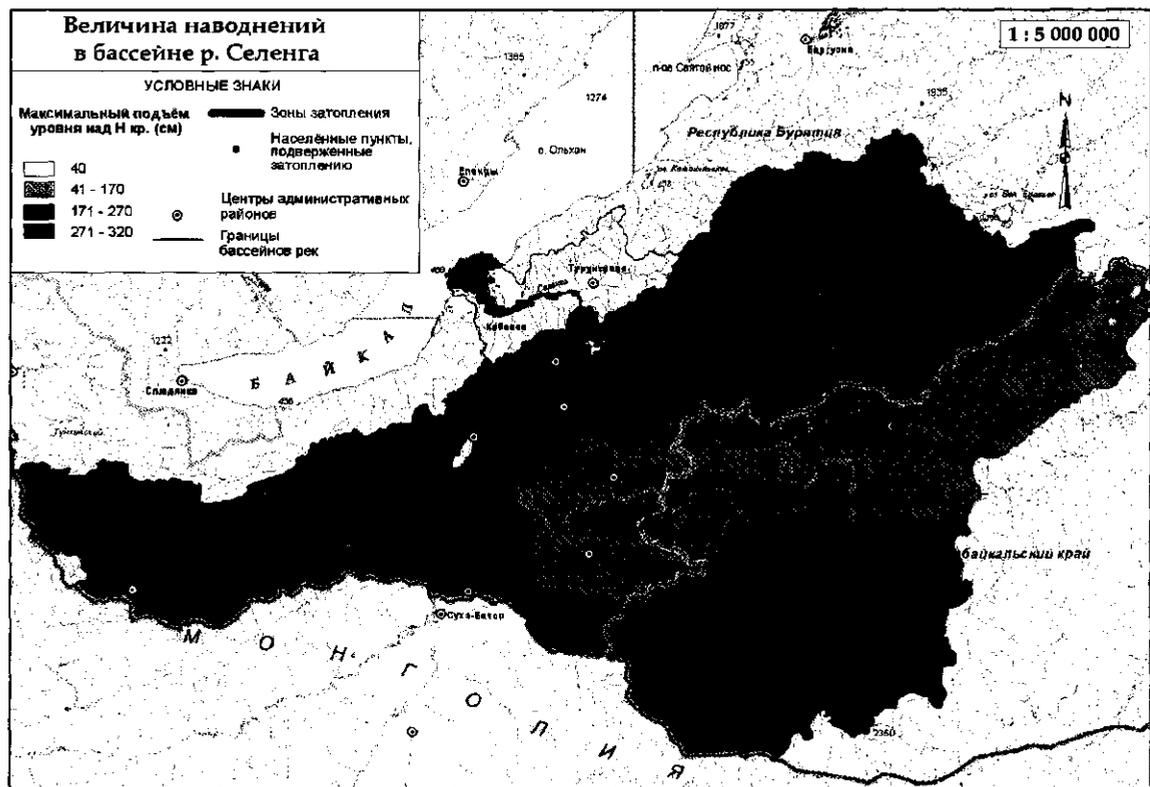
Динамика изменений показателей при осуществлении государственного надзора за гидротехническими сооружениями



8.1.4. Анализ влияния хозяйственной деятельности предприятий на водные объекты, расположенные в бассейне рек Селенга и Онон.

В проверяемом периоде в бассейне реки Селенга наблюдалось увеличение объемов водопользования с 487,2 млн. м³ (2007 год) до 633,6 млн. м³ (2010 год). Использование водных ресурсов в разрезе отраслей экономики показывает, что наиболее водоемкой отраслью является промышленность - около 80 %, сельское хозяйство - немного более 10 % и жилищно-коммунальное хозяйство - менее 10 процентов.

Сброс загрязненных сточных вод по сравнению с 2007 годом также уменьшился почти на 15 %, что вызвано снижением количества водопользователей. Вместе с тем, максимальная нагрузка по сбросу загрязняющих веществ приходится на бассейн озера Байкал, в которое из бассейна реки Селенги ежегодно сбрасывается более 25 тонн загрязняющих веществ.



Наиболее крупными загрязнителями бассейна реки Селенга на территории Российской Федерации являются водоканалы, предприятия жилищно-коммунального хозяйства (г. Кяхты, г. Улан-Удэ), а также нефтебазы, горнодобывающие и золотодобывающие предприятия. Существенный вклад в загрязнение (особо нефтепродуктами) вносят железная и автомобильные дороги, проходящие вблизи водных объектов, а также водный транспорт.

Наиболее загрязненными в бассейне реки Селенги являются реки Кяхтинка и Модонкуль, где во все сроки наблюдений регистрировались

высокие концентрации сульфатов, азота аммония, азота нитритов, азота нитратов, общего железа, фосфора фосфатов, марганца и меди. С 2007 по 2011 год качество реки Кяхтинка относилось к 3 классу и характеризовалась как «очень грязные». В 2010 году наблюдались наиболее высокие показатели загрязнения, в соответствии с которыми был присвоен 5 класс загрязнения - «экстремально загрязненная». Однако в 2011 году в связи со снижением уровня загрязнения воды установлен 4 класс загрязнения. Случаи превышения рыбохозяйственных ПДК регистрировались по 13 показателям. К критическим показателям загрязненности воды реки Кяхтинка относятся железо общее, азот нитритный, азот аммония и медь, реки Модонкуль - марганец, железо, цинк, фториды.

Загрязнение реки Кяхтинка происходит вследствие сбросов хозяйственно-бытовых сточных вод Кяхтинской квартирно-эксплуатационной части района г. Кяхта, которая в ноябре 2011 года реорганизована путем присоединения к ФГУ «Сибирское территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации. Реконструкция очистных сооружений г. Кяхты предусмотрены в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2014 – 2020 годы». Мероприятия по предотвращению вредного воздействия вод реки Кяхтинка в черте г. Кяхта также предусмотрены в рамках республиканской целевой программы «Экологическая безопасность в Республике Бурятия на 2009 – 2011 годы и на период до 2017 года» в период с 2013 до 2017 годов в размере 100,0 млн. рублей в виде дотаций из федерального бюджета.

Причиной высоко загрязнения реки Модонкуль являются шахтные и карьерные воды недействующего с 1998 года Джидинского вольфрамомолибденового комбината. Его ликвидация привела к формированию крупного очага загрязнения отходами. По суммарному показателю химического загрязнения значительная часть этой территории находится в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Согласно статистической отчетности в бассейне реки Селенги действует 58 очистных сооружений. Мощность действующих очистных сооружений превышает объем сточных вод требующих очистки. Однако до нормативного уровня очищаются около 10 % сбрасываемых вод нуждающихся в очистке.

Не доводится до нормативного уровня очистка на очистных сооружениях на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

8.1.5. Эффективность реализации водохозяйственных и водоохраных мероприятий трансграничных водных объектов.

Водоохраные и водохозяйственные мероприятия в бассейне реки Селенга осуществлялись в рамках федеральных и региональных целевых

программ, а также на основании соглашений, заключенных уполномоченными органами исполнительной власти Республики Бурятия и Забайкальского края с Росводресурсами о предоставлении субвенций на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений и о предоставлении субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных гидротехнических сооружений.

Планирование водоохраных и водохозяйственных мероприятий субъектами Российской Федерации осуществлялось на основании заявок муниципальных образований с учетом данных государственного мониторинга водных объектов и природных явлений.

Бассейн реки Селенга относится к наиболее опасным бассейнам России и характеризуется широким распространением ряда неблагоприятных и опасных гидрологических, гидрогеологических, геокриологических процессов и явлений: наводнений, селей, подтопления, водной эрозии, заболачивания, формирования наледей и др. Из них наводнения по повторяемости, площади распространения, величины воздействия являются одним из наиболее опасных видов стихийного бедствия, представляющим угрозу жизнедеятельности и несущим большой экономический ущерб республике Бурятия и Забайкальскому краю. Периодическому затоплению подвергается территория площадью около 393,7 тысяч гектар.

Средства федерального бюджета, представляемые на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области водных отношений, в основном использовались на минимизацию вредного воздействия на окружающую среду.

В период с 2007 по 2011 год в рамках реализации полномочий в области водных отношений на территории Республики Бурятия выполнены мероприятия результатами которых явилось следующее:

- оформлено 205 правоустанавливающих документов на пользование водными объектами;
- в федеральный бюджет поступило 418 600 тыс. рублей от платы за пользование водными объектами;
- осуществлено более 40 мероприятий по осуществлению мер по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия вод;
- обеспечена защита 27160 человек, проживающих на паводкоопасных территориях;
- расчищено 111,7 км участков русел рек, нуждающихся в пропускной способности;
- проведен капитальный ремонт 15 гидротехнических сооружений.

В результате проведения водопользователями Республики Бурятия мероприятий по достижению необходимых нормативов предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты произошло их значительное снижение. Так, на реке Модонкуль, сброс массы загрязняющих веществ снизился на 26 % в результате реконструкции очистных сооружений ООО «Закаменское ПУЖКХ». На реке Селенге снижение сброса загрязняющих веществ составило 32 % в результате строительства сооружений доочистки и капитального ремонта на очистных сооружениях МУП «Водоканал» г. Улан-Удэ и МУПЖКХ п. Селенгинск. В озере Гусиное снизилось влияние сточных вод по взвешенным веществам, фосфатам, хлоридам, сульфатам после проведения капитального ремонта очистных сооружений МУП «Водоканал» г. Гусиноозерск.

Органами исполнительной власти Забайкальского края за счет предоставленной субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений за пять лет выполнен ремонт пяти гидротехнических сооружений.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480, на территории Республике Бурятия в двух населенных пунктах построены очистные сооружения. На территории Забайкальского края реализованы мероприятия по обеспечению защиты от наводнений.

Вместе с тем, субъектами Российской Федерации не в полной мере используются существующие финансовые механизмы государственной поддержки субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 утверждена Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», целью которой является сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, а также обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод. При этом, водоохраные и водохозяйственные мероприятия в рамках реализации данной ФЦП на территории Республики Бурятия и Забайкальского края не предусмотрены.

8.1.6. Эффективность и результативность мер, принятых Правительствами Российской Федерации и Монголии в области лесных отношений и в области охраны природной экологии.

В целях решения глобальных экологических проблем Правительство Российской Федерации и Правительство Монголии 15 февраля 1994 года заключили Соглашение в области охраны окружающей среды (далее –

Соглашение от 15 февраля 1994 года), для реализации которого была создана Смешанная российско-монгольская комиссия. Всего было проведено два заседания в 2000 и 2008 годах.

Во исполнение решений, принятых на втором заседании Смешанной российско-монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды, осуществляются следующие мероприятия:

проводится работа по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании трансграничного резервата «Убсунурская котловина» от 31 мая 2011 года. Мероприятия направлены на сохранение биологического разнообразия экосистемы озера Убсу-Нур, осуществление долгосрочного экологического мониторинга и изучения природных комплексов и объектов, а также развитие экологического туризма. Сотрудничество сотрудников биосферного заповедника «Убсунурская котловина» (Российская Федерация) и государственного природного биосферного резервата «Увс-Нуур» (Монголия) является результативной в части проведения научных исследований, экологического просвещения и сохранения биоразнообразия (ирбисов и аргали);

деятельность по созданию трансграничной четырехсторонней биосферной территории «Алтай», которая реализуется поэтапно, начиная с создания двусторонних российско-казахстанского и российско-монгольского трансграничного резерватов;

деятельность по реализации Соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством природы и окружающей среды Монголии и Агентством охраны окружающей среды КНР от 29 марта 1994 года о создании совместного заповедника «Даурия»;

реализация соглашений между российскими и монгольскими особо охраняемыми природными территориями: национальный парк «Тункинский» (Российская Федерация) – национальный парк «Хубсугульский» (Монголия), Сохондинский государственный природный биосферный заповедник (Российская Федерация) – национальный парк «Онон-Бальджинский» (Монголия);

создан постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2011 г. № 2116-р государственный природный заповедник федерального значения «Долина дзерена» в Забайкальском крае в целях реализации мер по спасению дзерена, занесенного в Красную книгу Российской Федерации и обеспечения беспрепятственных миграций данного вида между Россией и Монголией.

Министерством природы и окружающей среды Монголии и Федеральной службой лесного хозяйства России 5 апреля 1995 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области лесного хозяйства. Вместе с тем,

активная деятельность в рамках данного Соглашения началась только в 2008 года, когда на втором заседании Смешанной российско-монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды было предложено возобновить деятельность российско-монгольской рабочей группы по лесному хозяйству. Данное сотрудничество позволило урегулировать вопрос по упрощенному переходу государственной границы лесопожарными командами России и Монголии при реализации мероприятий по ликвидации трансграничных пожаров.

Для охраны от лесных пожаров монгольско-российских приграничных территорий был заключен Меморандум о сотрудничестве между Лесным агентством – исполнительное агентство Правительства Монголии, Агентством лесного хозяйства Республики Бурятия, Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва и Государственной лесной службой Забайкальского края Российской Федерации от 9 апреля 2010 года, которым предусматривалось:

- обеспечение взаимного обмена информацией о лесных и степных пожарах в приграничных зонах вдоль границы;
- привлечение специализированных организаций Республики Бурятия, Республики Тыва, Забайкальского края и Монголии для тушения лесных и степных пожаров в приграничной зоне.

В рамках реализации данного Меморандума проводятся совещания с заинтересованными ведомствами. В настоящее время осуществляется работа по организации оперативного информирования пограничных служб, заинтересованных исполнительных органов государственной власти соответствующих территорий о возникновении очагов лесных пожаров в приграничных зонах, динамике их развития, имеющихся и необходимых силах и средствах пожаротушения.

8.1.7 Эффективность мер, принятых Правительствами Российской Федерации и Монголии по охране и использованию редчайших видов растений и диких животных.

В Российской Федерации охрана и использование объектов животного мира регулируется федеральными законами от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» и иными законодательными актами.

Данным законодательством определены меры сохранения среды обитания объектов животного мира, включая места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения, в том числе через организацию особо охраняемых природных территорий, выделение защитных участков территорий и акваторий, необходимых для осуществления жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других).

Кроме того, установлено, что редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации.

Множество подзаконных нормативных правовых актов четко определяют правовую основу деятельности органов управления и правоохранительных органов в области охраны и использования редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, сохранения среды их обитания.

Однако на эффективность данной системы нормативного правового регулирования существенное влияние оказывает наличие нормативно-правовых и методических пробелов. Так, статьей 20 Федерального закона «О животном мире» предусмотрена необходимость проведения государственной экологической экспертизы для принятия хозяйственного решения, способного повлиять на объекты животного мира и среду их обитания. Вместе с тем, Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не предусмотрена необходимость проведения государственной экологической экспертизы, если осуществление хозяйственной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, планируется за пределами особо охраняемых природных территорий, а также, если такая хозяйственная деятельность не оформлена в виде целевой программы.

Россия и Монголия активно сотрудничают в рамках деятельности совместного проекта Программы Развития ООН, Глобального Экологического Фонда (ГЭФ), Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации – «Сохранение биоразнообразия в российской части Алтае-Саянского экорегиона».

В ноябре 2006 года было подписано соглашение о создании межведомственной бригады по контролю за объектами животного мира. В состав антибраконьерской бригады вошли инспекторы заповедника «Убсунурская котловина», сотрудники управлений Россельхознадзора, Росприроднадзора и МВД Республики Тыва. За счет средств Проекта ПРООН/ГЭФ приобретены транспорт, средства связи, полевое снаряжение.

В рамках двустороннего сотрудничества сотрудниками приграничных заповедников ведутся совместные мониторинги вымирающих видов животных: ирбисов, сухоносов, аргали, дзеренов. При этом установлено, что наибольшую опасность представляет браконьерство. В таких условиях особое значение имеет усиление деятельности природоохранных инспекций и правоохранительных органов государств на особо охраняемых природных территориях, ведение широкой пропагандистской работы среди населения.

Кроме того, одним из факторов, влияющим на исчезновение редких животных, является фрагментация мест обитания: транспортные магистрали, инженерно-технические сооружения на границе приводят к нарушению традиционных миграционных коридоров редких животных (дзеренов, аргали). По последним данным российских и монгольских исследователей, в настоящее

время наблюдается дробление местообитания дзерена из-за роста числа юрт на ключевых для антилопы территориях.

Вместе с тем, учитывая трансграничный характер группировок большинства редких животных, первоочередное значение имеет организация природоохранного взаимодействия России и Монголии (разработка планов совместных действий, развитие особо охраняемых природных территорий в приграничной зоне, координация научных исследований, усиление сотрудничества российско-монгольских контрольно-надзорных органов, обеспечение мониторинга группировок редких животных)

В настоящее время в трансграничной зоне России и Монголии большинство редких растений и животных охраняется в особо охраняемых природных территориях различного статуса. Вместе с тем этих территорий недостаточно. Местообитания редких животных, несмотря на их единичное количество, превышает существующие особо охраняемые природные территории. В частности, только 55 % существующих аргали охраняются на особо охраняемых природных территориях.

8.2. Цель 2 – определить эффективность использования государственных средств и собственных средств предприятий – водопользователей, направленных на охрану трансграничных водных объектов, приграничных лесов, редчайших видов растений, диких животных, небольших рек и речьев.

8.2.1. Анализ эффективности использования государственных средств, выделенных на проведение водохозяйственных и водоохранных мероприятий.

Финансирование водохозяйственных и водоохранных мероприятий в приграничной с Монголией зоне осуществлялось из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Из средств федерального бюджета осуществлялось финансирование мероприятий по выполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области водных отношений, а также софинансирование мероприятий по осуществлению капитального ремонта очистных сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозяйных очистных сооружений.

За период с 1 января 2007 по 1 января 2012 года в рамках реализации полномочий в области водных отношений Республикой Бурятия и Забайкальским краем были выполнены мероприятия на общую сумму 414 501,8 тыс. рублей, или 99,9 % от доведенных лимитов. Несмотря на выполнение субъектами Российской Федерации прогнозных целевых показателей некоторые из них находятся на низком уровне. Так, по целевому показателю «Доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля

качества сбрасываемых сточных вод» в 2011 году по Республике Бурятия насчитывалось только 8 очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод, или 27,6 % от общего количества очистных сооружений. В Забайкальском крае из 70 очистных сооружений 30, или 42,9 %.

В проверяемый период софинансирование мероприятий по осуществлению капитального ремонта очистных сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных очистных сооружений, составило из средств федерального бюджета 230 742,4 тыс. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации 32,9 тыс. рублей. При этом Республикой Бурятия осуществлен возврат финансовых средств, предоставленных субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, в размере 201,6 тыс. рублей, в том числе: 91,3 тыс. рублей вызваны экономией по результатам торгов и 110,0 тыс. рублей – несвоевременное перечисление муниципальным образованием «Закаменский район» финансовых средств подрядчику.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Бурятия выявлено неправомерное перечисление Министерством природных ресурсов Республики Бурятия компенсационных средств в сумме 3 556,9 тыс. рублей на внебюджетные счета подведомственных Росрыболовству учреждений и на счета рыбохозяйственных предприятий и организаций за ущерб рыбному хозяйству.

8.2.2. Оценка состояния мер, принятых по предотвращению лесных и степных пожаров, возникающих в приграничных зонах.

На территориях приграничных лесничеств Республики Бурятия в проверяемый период произошло 602 лесных пожара или 11,7 % общего числа пожаров, на площади 146,4 тыс.га. Ущерб от лесных пожаров составил 7 249 375,7 тыс. рублей или 14 % от общего ущерба. Обнаружено и ликвидировано 6 трансграничных пожаров, на площади 0,328 тыс. гектар, перешедших с территории Монголии, ущерб от трансграничных пожаров составил 31 210,92 тыс. рублей.

Источниками пожаров в приграничной зоне являются: население и проведение весенних сельскохозяйственных запалов (около 60 % от общего количества пожаров), природные явления (около 8 %), сторонние организации и лесопользователи (3 %), неустановленные причины (около 29 процентов).

Проведенный анализ показывает, что основной причиной возникновения пожаров является несоблюдение гражданами правил пожарной безопасности. Остается высоким уровень неустановленных причин, что свидетельствует о недостаточной работе по установлению причин возникновения лесных пожаров.

Для борьбы с пожарами Россия и Монголия обмениваются сведениями о состоянии приграничных территорий, а также используют дистанционное зондирование земли для предупреждения пожаров на трансграничных территориях и в пределах приграничных заповедников.

На землях лесного фонда в приграничной зоне Республики Бурятия и Монголии за период с 2007 по 2011 годы проведено устройство противопожарных минерализованных полос в количестве 1282,18 км, уход за противопожарными минерализованными полосами в количестве 1242,3 км. Проведено профилактических выжиганий на площади 76968 га. Всего за проверяемый период затраты на противопожарные мероприятия по приграничным территориям Республики Бурятия составили 1 828,5 тыс. рублей или 14,7 % от общих затрат на данные мероприятия.

В целом, меры, принятые по предотвращению лесных и степных пожаров, возникающих в приграничных зонах Республики Бурятия, позволили не допустить переходов пожаров, образовавшихся в приграничных лесничествах на территорию Монголии. В тоже время, ситуация с пожарами в приграничных лесничествах за период 2007-2011 годов была достаточно напряженная. Так, при наличии 8 % от всех земель лесного фонда республики в приграничной зоне возникло 11,6 % от общего числа пожаров.

Проблема пожаров усугубляется отсутствием достаточного финансирования при тушении пожаров, из-за чего огонь «переходит» государственные границы в малонаселенных районах и успевает пройти значительные площади, прежде чем его ликвидируют.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы отдельные полномочия в области лесных отношений, одним из которых является организация охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), на землях лесного фонда и обеспечение охраны лесов на указанных землях.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 утверждена Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Методика).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлена необходимость внесения изменений в Методику в части:

определение значения коэффициента класса пожарной опасности по условиям погоды (в Методике не учитываются природно-климатические условия отдельно взятого региона);

зональные особенности в размещении лесов, транспортную доступность лесных участков, лесистость территории, площадь лесов, отнесенных к зоне

авиационной охраны (наличие различных высот местности требует применения при тушении лесных пожаров специальной лесопожарной техники с высокими техническими требованиями, что приводит к увеличению затрат на тушение пожаров);

распределение лесов на зоны наземной и авиационной охраны и связанное напрямую с этим распределением увеличение расходов на охрану лесов от пожаров в тех регионах, где значительная доля лесов отнесена к зоне авиационной охраны лесов;

расходы по содержанию систем и средств предупреждения и тушения лесных пожаров – пожарно-химических станций, которые являются основной структурной единицей по проведению мероприятий по охране лесов от пожаров.

Несмотря на принятие органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер по предотвращению лесных пожаров в виде принятия региональных целевых программ существуют неурегулированные вопросы, в том числе:

наличие лесопожарной техники и лесопожарного оборудования в территориальных учреждениях Рослесхоза Республики Бурятия и Забайкальского края не соответствует нормативам. Изношенность противопожарной техники составляет 80 - 90 %. На ремонт устаревших и быстро ломающихся тракторов, бульдозеров, тягачей отсутствуют необходимые средства;

укомплектованность территориальных противопожарных служб Республики Бурятия и Забайкальского края не превышает 70 %, ежегодно недоукомплектовывается численность работников авиапожарной службы (десантников и парашютистов);

не соблюдается регламентация работы авиапожарных служб, кратность авиапатрулирования уменьшается, что влияет на своевременное обнаружение и принятие мер по тушению лесных пожаров в отдаленных труднодоступных местах;

не соблюдается установленная нормативная кратность авиационного патрулирования лесов, что приводит к несвоевременному обнаружению лесных пожаров и распространению их на большие площади.

8.2.3. Эффективность и результативность мер, принятых на запретную охоту диких животных в приграничных зонах.

Запрет на охоту за дикими животными в приграничной с Монголией зоне регулируется статьей 18 Договора между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы от 8 декабря 2006 года.

Добывание объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, регулируется

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 1997 г. № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов». Согласно вышеуказанным Правилам добывание редких животных допускается в исключительных случаях в целях их сохранения, осуществления мониторинга состояния их популяций, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных. Административный регламент Росприроднадзора по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержден приказом Минприроды России от 30 апреля 2009 г. № 123.

Оборот объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. № 156 «О Порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации». При этом оборот редких животных допускается только на основании разрешения, выдаваемого Росприроднадзором.

В настоящее время часть полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира передана для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Для обеспечения охраны редких животных региональные надзорные органы организуются рейды.

Вместе с тем, эти меры не обеспечивают эффективной охраны редких животных от браконьерства. В проверяемый период установлены случаи незаконной добычи ирбиса, аргали, дзеренов. Так, в Забайкальском крае в 2010 году у одной из групп охотников было изъято 20 туш убитых дзеренов. Ущерб оценивался в сумме превышающей 700,0 тыс. рублей.

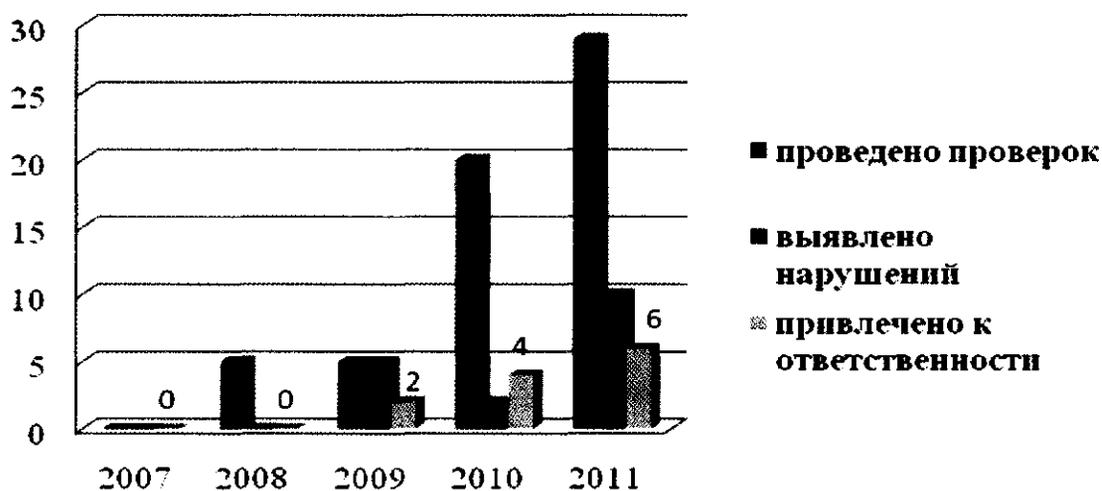
8.2.4. Эффективность и результативность деятельности государственных органов Российской Федерации и Монголии в области охраны трансграничных специальных заповедников.

В настоящее время в приграничной с Монголией зоне расположено 9 особо охраняемых природных территорий, в том числе: природный парк «Зона покоя Укок» и национальный парк «Сайлюгемский» на территории Республики Алтай, государственный природный заповедник «Азас» и трансграничный резерват «Убсунурская Котловина» на территории Республики Тыва, Тункинский национальный парк и государственный природный заказник «Алтачейский» на территории Республики Бурятия, Сохондинский государственный природный биосферный заповедник, государственный природный заказник «Буркальский»

и государственный природный заказник федерального значения «Долина дзерена» на территории Забайкальского края.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400, Росприроднадзор осуществляет контроль и надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания; в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный контроль и надзор) на землях охраняемых природных территорий.

Контрольно-надзорная деятельность в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания

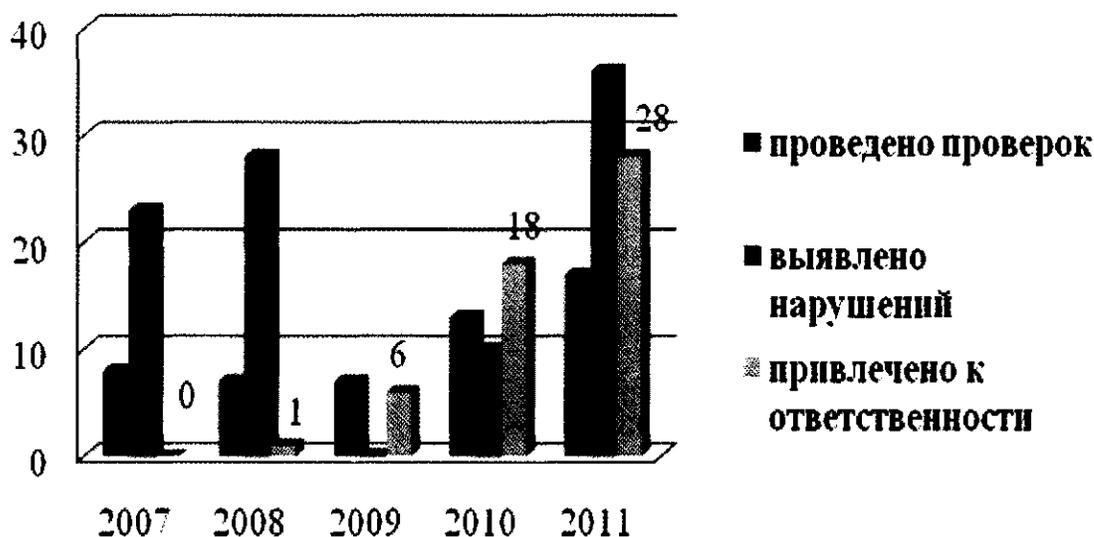


В проверяемом периоде количество проверок на приграничных территориях с Монголией в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания, ежегодно увеличилось. Всего за 5 лет проведено 59 проверок, выявлено 17 нарушений, привлечено к ответственности 12 лиц, наложено и взыскано 48 тыс. рублей.

Одним из выявленных нарушений является нахождение на особо охраняемых территориях лиц без разрешительных документов и без документов на ношение оружия и документов на добычу животных.

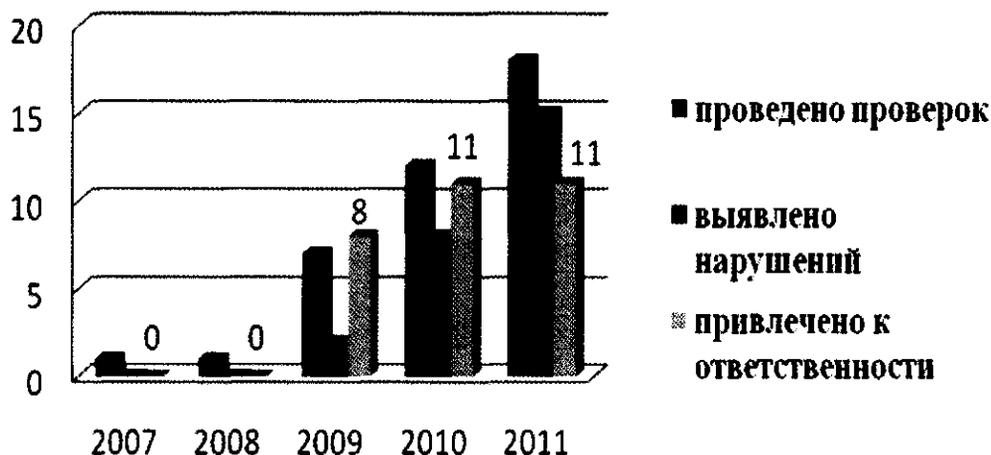
В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения с 2007 по 2011 год проведено 52 проверки, выявлено 97 нарушений природоохранного законодательства, привлечено к ответственности 5 юридических лиц, 17 должностных лиц, 31 физическое лицо. При этом наложено штрафов на сумму 301,5 тыс. рублей, взыскано – 101,5 тыс. рублей.

Контрольно-надзорная деятельность в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения



При проведении данной контрольной деятельности одним из распространенных нарушений в особо охраняемых природных территориях является наличие несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, строительного мусора, отходов металлолома.

**Контрольно-надзорная деятельность за
использованием, охраной, защитой, воспроизводством
лесов на землях особо охраняемых природных
территорий**



В ходе проведения контрольно-надзорной деятельностью за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов на землях особо охраняемых природных территорий с 2007 по 2011 год проведено 39 проверок, выявлено 30 нарушений природоохранного законодательства, привлечено к ответственности 7 юридических лиц, 13 должностных лиц и 10 физических лиц. При этом наложено штрафов на сумму 123 тыс. рублей.

9. Выводы:

9.1. В проверяемый период в приграничной зоне с Монголией реализованы водохозяйственные и водоохранные мероприятия на сумму 645 244,2 тыс. рублей, затраты на противопожарные мероприятия превысили 2 000,0 тыс. рублей.

9.2. При проверке эффективности мер, принятых по предотвращению лесных и степных пожаров, выявлено несовершенство Методики распределения между субъектами Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838.

9.3. Взаимодействие Российской Федерации и Монголии в рамках Соглашения по охране и использованию трансграничных вод от 11 февраля 1995 года позволило провести комплекс мероприятий в области охраны и рационального использования водных объектов бассейна реки Селенги, что

способствовало усилению экологической безопасности и снижению антропогенной нагрузки данного трансграничного водного объекта. Вместе с тем, до настоящего времени не приняты действенные меры по снижению антропогенной нагрузки на реки Кяхтинка и Модонкуль.

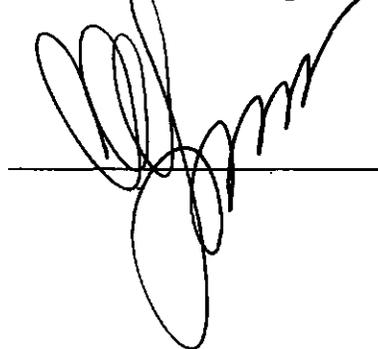
9.4. Состояние водных объектов бассейна реки Селенга остается стабильным, вместе с тем существуют вопросы, решение которых позволит улучшить экосистему данного водного объекта, в том числе в части усовершенствования нормативно правового регулирования вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов, активизации работы по проведению микробиологического и вирусологического мониторинга, реконструкции очистных сооружений.

9.5. В рамках реализации межправительственного Соглашения в области охраны окружающей среды от 15 февраля 1994 года активизировалась работа в области развития особо охраняемых природных территорий и в области лесных отношений. Однако, участвовавшие случаи браконьерства относительно редких животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, свидетельствуют о необходимости усиления двухстороннего сотрудничества в области обеспечения природоохранного законодательства.

10. Предложения

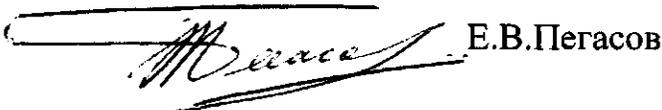
Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



М.В.Одинцов

Председатель
Счетной палаты
Республики Бурятия



Е.В.Пегасов