

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2004 года № 30 (400) «О результатах проверки результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на поддержку промышленности Российской Федерации в 2003 году»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представление Счетной палаты Министру промышленности и энергетики Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о проведенном контрольном мероприятии «Проверка результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на поддержку промышленности Российской Федерации в 2003 году»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4.9.28 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить результативность и целевое использование бюджетных средств, направленных на поддержку промышленности Российской Федерации в 2003 году, на объектах, предусмотренных программой проверки, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2004 года.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Средства федерального бюджета, выделенные на поддержку промышленности в 2003 году по разделам и подразделам: 0701 «Топливо-энергетический комплекс», 0704 «Конверсия оборонной промышленности», 0705 «Другие отрасли промышленности» (в части художественных народных промыслов России), 2300 «Мобилизационная подготовка экономики», 2401 «Государственная поддержка космической деятельности», 3109 «Целевой бюджетный фонд Минатома России».

На предприятиях и в организациях (получателях средств федерального бюджета) были проверены также расходы по подразделам 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны», 0602 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса» и 0707 «Строительство, архитектура».

#### **Объекты проверки**

Минэнерго России, Минпромнауки России, Минатом России, Российское авиационно-космическое агентство, ФГУП «НИИ «Геодезия», ФГУП «КБ общего машиностроения им. В.П. Бармина».

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с программой проверки результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на поддержку промышленности Российской Федерации в 2003 году, на 6 объектах. По итогам контрольного мероприятия составлено 7 актов.

## **Основополагающая нормативная база, определяющая понятие государственной поддержки в области международной торговли**

Правила формирования в бухгалтерском учете информации о получении и использовании государственной помощи, предоставляемой коммерческим организациям (кроме кредитных организаций), являющимся юридическими лицами по законодательству Российской Федерации (далее - организации), и признаваемой как увеличение экономической выгоды конкретной организации в результате поступления активов (денежных средств, иного имущества), установлены Положением по бухгалтерскому учету «Учет государственной помощи» ПБУ 13/2000, утвержденным приказом Минфина России от 16 октября 2000 года № 92н.

Этим Положением установлено, что не рассматриваются в качестве экономической выгоды:

- создание инфраструктуры в развивающихся регионах;
- установление ограничений на деятельность конкурентов, занимающих доминирующее положение на рынке и осуществляющих монополистическую деятельность и действия, которые могут оказывать влияние на общие хозяйственные условия, в которых ведет деятельность организация.

Также Положение не применяется в отношении экономической выгоды, связанной с:

- государственным регулированием цен и тарифов;
- применением соответствующих правил налогообложения прибыли (предоставление налоговых льгот, отсрочки или рассрочки по уплате налогов и сборов, инвестиционных налоговых кредитов и др.);
- участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах юридических лиц (бюджетные инвестиции юридическим лицам).

На основании этого Положения в бухгалтерском учете формируется информация о государственной помощи, предоставленной в форме: субвенций, субсидий (далее субвенции и субсидии именуются бюджетными средствами), бюджетных кредитов (за исключением налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и включая предоставление в виде ресурсов, отличных от денежных средств платежей и других обязательств (земельные участки, природные ресурсы и другое имущество), и в прочих формах.

Для целей бухгалтерского учета бюджетные средства подразделяются на:

- средства на финансирование капитальных расходов, связанных с покупкой, строительством или приобретением иным путем внеоборотных активов (основных средств и др.);
- средства на финансирование текущих расходов. К ним относятся бюджетные средства, отличные от предназначенных на финансирование капитальных расходов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации определены следующие понятия:

субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;

субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов;

бюджетные ассигнования - бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;

бюджетный кредит - форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

## **1. Минэнерго России**

Минэнерго России Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями) по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 8299,5 млн. рублей, или 0,35% от общей суммы расходов федерального бюджета, из них финансирование:

- топливно-энергетического комплекса - 7028,5 млн. рублей, или 84,7% от общей суммы предусмотренных средств;
- федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года - 1271,0 млн. рублей (15,3 процента).

Уточненной бюджетной росписью расходы утверждены в объеме 8493,5 млн. рублей (102,3% от бюджетных назначений), лимиты бюджетных обязательств доведены на сумму 8415,2 млн. рублей (101,4 процента).

Фактические расходы по разделу «Промышленность, энергетика и строительство» профинансированы на сумму 8414,1 млн. рублей, или 99,98% от объема доведенных лимитов и 101,4% от бюджетных назначений, в том числе:

- топливно-энергетический комплекс - 6949,2 млн. рублей, или 98,9%;
- федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года - 1464,9 млн. рублей, или 115,3 процента.

### **Угольная промышленность России**

На рубеже конца 80-х и начала 90-х годов угольная промышленность столкнулась с острой необходимостью осуществить быстрый и эффективный переход от старой командно-административной системы к рыночной экономике. С 1992 года угледобывающие объединения стали самостоятельными субъектами рыночных отношений, объемы добычи угля у них резко снизились, а убыточность отрасли возросла и приобрела крупные масштабы.

Заккрытие неперспективных производств явилось одним из ключевых направлений реформирования при реструктуризации угольной промышленности России, начатой в 1994 году. Объективными причинами этого явились громоздкая структура угледобывающих организаций, их низкая экономическая эффективность.

Главными целями реформирования угольной отрасли определены ориентиры, обеспечивающие переход отрасли на рентабельную работу, в том числе:

- ликвидация неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов;
- снижение издержек производства;
- формирование конкурентоспособных угольных компаний, обеспечивающих самофинансирование за счет опережающего развития открытого способа добычи угля, ускоренного технического перевооружения;
- создание конкурентного угольного рынка;
- улучшение условий труда и безопасности работы в угольной отрасли;
- социальная защита высвобождаемых трудящихся;
- социально-экономическое и экологическое оздоровление угледобывающих регионов.

С целью контроля за ходом реформирования угольной отрасли была создана Межведомственная комиссия по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (далее - МВК). Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 «Об упорядочении состава координационных, совещательных,

иных органов и групп, образованных Правительством Российской Федерации» она упразднена.

С начала ее деятельности и до конца 2003 года проведено 38 заседаний МВК и 21 заседание президиума МВК, из них в 2003 году, соответственно, проведено 3 и 4 заседания. Межведомственная комиссия, являющаяся совещательным и координационным органом, выполняла не свойственные ей функции в части принятия решений по ликвидации вспомогательных подразделений угледобывающих организаций, находящихся в компетенции Правительства Российской Федерации, финансирование которых приводит к росту затрат и нагрузке на федеральный бюджет.

К началу 2003 года мероприятия по реструктуризации отрасли не были завершены, как это первоначально предусматривалось решениями Правительства Российской Федерации. Потребность на 2003 год средств государственной поддержки Минэнерго России, осуществляющего функции государственного управления угольной промышленностью, составила 11000,0 млн. рублей. Государственная поддержка угольной промышленности России определена в объеме 6628,5 млн. рублей (60,3% от потребности и 92,5% от назначений 2002 года) и предусмотрена в расходах на топливно-энергетический комплекс. Объем ее финансирования сокращен на 79,4 млн. рублей, в том числе на 78,3 млн. рублей, использованных предприятиями угольной отрасли не по целевому назначению и выявленных финансовыми органами контроля по результатам проведенных в 2002 году контрольных мероприятий, из них по представлениям Счетной палаты Российской Федерации - 64,7 млн. рублей.

В 2003 году фактическое финансирование топливно-энергетического комплекса составило 6949,2 млн. рублей (государственная поддержка угольной отрасли - 6549,2 млн. рублей, или 59,5% заявленного объема), в том числе по предметным статьям расходов:

- субсидии государственным организациям - 2440,4 млн. рублей,
- оплата услуг научно-исследовательских организаций - 207,0 млн. рублей,
- выплаты пенсий и пособий - 1130,0 млн. рублей,
- средства, передаваемые бюджетам других уровней, - 1045,7 млн. рублей,
- прочие текущие расходы - 330,0 млн. рублей,
- прочие субсидии - 1796,1 млн. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» расходы на государственную поддержку угольной отрасли в сравнении с 2003 годом сокращены на 7,5% и утверждены в размере 6153,3 млн. рублей при потребности в 11698,9 млн. рублей (52,6% от заявленного объема). Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» расходы на финансирование прогнозируются в объеме 7138,2 млн. рублей, включая мероприятия по программам местного развития, при заявке в 12128,2 млн. рублей (58,9%). Аналогичная ситуация с удовлетворением необходимой заявки складывалась в течение всего периода реструктуризации угольной отрасли. Максимальное ее финансирование наблюдалось в кризисные годы и составило от 10,0 млрд. рублей до 12,0 млрд. рублей.

#### **Анализ расходов по предметным статьям затрат**

#### **Субсидии государственным организациям по виду расходов 430 «Технические работы по ликвидации особо убыточных и неперспективных шахт и разрезов»**

В 2003 году предполагалось прекратить добычу угля на 5 шахтах и принять решение о ликвидации еще 12 шахт и разрезов. Выбытие производственных мощностей при этом должно было составить 3,95 млн. тонн, а потери добычи углей в связи с проведением работ по их ликвидации - 3,1 млн. тонн, в том числе в Печорском бассейне - 2,1 млн.

тонн и 1,3 млн. тонн; в Кузнецком бассейне - 1,85 млн. тонн и 1,8 млн. тонн, соответственно. Прогнозировалось продолжить выполнение мероприятий по ликвидации всего на 192 шахтах и закрыть выполнение работ на 18 шахтах.

При потребности средств государственной поддержки на финансирование мероприятий по ликвидации особо убыточных шахт и разрезов угольной промышленности России на 2003 год в размере 3700,0 млн. рублей проектом плана-графика намечалось выделить на указанные мероприятия 2463,0 млн. рублей.

Фактически в 2003 году финансирование ликвидируемых предприятий осуществлено на общую сумму 2440,3 млн. рублей.

Ключевым направлением реструктуризации угольной промышленности России являлось закрытие неперспективных производств. Практически все потенциально прибыльные общества (шахты и разрезы) с федеральным пакетом акций приватизированы, а особо убыточные и неперспективные - ликвидированы.

При этом состоявшиеся торги федеральных пакетов акций наиболее перспективных угольных компаний не позволили привлечь в федеральный бюджет достаточный объем средств, необходимый на развитие угольной отрасли. Стоимость выставляемых на продажу федеральных пакетов акций определялась без учета качества и величины промышленных запасов угля, находящихся в пределах горных отводов недропользователей, что, в конечном счете, повлекло их продажу по заниженной стоимости. Несовершенство механизма по оценке стоимости федеральных пакетов акций привело к приобретению акций наиболее рентабельных угольных компаний по цене, составляющей 20,0% активов акций (ОАО «Кузбассразрезуголь» и ОАО «Гуковуголь»), по цене 8,0% чистых активов (ОАО «Южный Кузбасс»). На порядок занижена стоимость чистых активов при продаже федерального пакета акций ОАО «Кузнецкуголь» и ОАО «Междуреченская угольная компания». Со значительным снижением стоимости реализован пакет акций ОАО «Красноярскуголь».

Аукционы по продаже отдельных пакетов акций признаны несостоявшимися. Угледобывающие организации исключали из программы приватизации и по ним принимали решения о полной или частичной ликвидации. Указанными действиями Правительства Российской Федерации и главного распорядителя бюджетных средств ущемлены интересы Российской Федерации, что привело к сокращению доходной части федерального бюджета на сумму средств, предполагаемых от продажи федерального пакета акций, и утяжелению расходной его части на сумму затрат по их ликвидации. По первоначальному перечню мероприятий предполагалась ликвидация 95 особо убыточных шахт и разрезов, фактически ликвидировано 189 единиц (177 шахт и 12 разрезов), или в 2 раза больше.

Реструктуризация угольной отрасли России по количеству уничтоженных угледобывающих организаций не имеет аналогов. Беспощадная ликвидация горных выработок в столь короткий промежуток времени может обернуться впоследствии непредсказуемыми событиями, в том числе катастрофами.

Вместе с тем процесс ликвидации растянут из-за распыления средств на ликвидацию непосредственно управленческих компаний открытых акционерных обществ, таких как «Сахалинуголь», «Ростовуголь», «Тулауголь», «Челябинскуголь», «Интауголь», активы которых за символическую плату уводились в новые коммерческие структуры. На базе имущественных комплексов ликвидированных организаций они осуществляли частным образом хозяйственную деятельность по добыче угля.

С согласия МВК на баланс действующих шахт частной формы собственности, расположение которых является смежным по отношению к ликвидированным объектам, предполагается передача введенных в эксплуатацию объектов социальной

инфраструктуры, оказывающих услуги населению шахтерских городов и поселков в связи с необходимостью их постоянной эксплуатации, обеспечивающих экологическую безопасность территорий, имущества водоотливных комплексов и очистных сооружений, построенных за счет средств государственной поддержки угольной отрасли. При этом механизм передачи и источники финансирования отсутствуют.

Средства, передаваемые бюджетам других уровней, предусмотрены по виду расходов 423 «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков».

В 2003 году для реализации мероприятий, намеченных программами местного развития и обеспечения занятости в шахтерских городах и поселках, учитывались 19,2 тыс. человек, высвобожденных и высвобождаемых из организаций угольной отрасли в связи с реструктуризацией и подлежащих трудоустройству и переселению.

Расчетный объем средств государственной поддержки, необходимый для выполнения заданий по организации общественных работ, содействию создания 6,0 тыс. новых рабочих мест и содействию переселения граждан из неперспективных шахтерских городов и поселков с предоставлением помощи непосредственно переселяемым гражданам, составил 1100,0 млн. рублей, из которых фактически перечислено 1045,7 млн. рублей, или 95,1%. Координация и техническое сопровождение формирования и реализации программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков осуществлялись в 20 субъектах Российской Федерации и 70 углепромышленных муниципальных образованиях. Средства на их выполнение перечислены 27 угледобывающим регионам и 69 органам местного самоуправления.

#### **Прочие субсидии по двум видам расходов**

По виду расходов 431 финансируются «Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли». Производственный травматизм в угольной промышленности остается одним из наиболее высоких в мире, а уровень профессиональной заболеваемости - одним из самых высоких среди других отраслей промышленности России. Из-за снижения инвестиционных вложений продолжается старение основных фондов и увеличение износа машин и оборудования. В угольной отрасли функционирует 236 добывающих предприятий разных форм собственности, из них 113 угольных шахт, представляющих наибольшую потенциальную опасность.

Общая потребность средств для обеспечения безопасных и здоровых условий труда на шахтах ежегодно составляет 1,5 млрд. рублей. Расходы за счет собственных средств предприятий покрываются на уровне 40-45%. Необходимые средства государственной поддержки на 2003 год определены в объеме 1,0 млрд. рублей. Указанные средства предназначены организациям, в том числе частной формы собственности, обеспечивающим финансирование мероприятий по охране труда за счет собственных источников в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации». Фактически из средств федерального бюджета на мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли в 2003 году получено финансирование в объеме 946,1 млн. рублей, или 150,0% от уровня 2002 года и 99,7% от бюджетных назначений 2003 года.

При финансировании мероприятий по созданию безопасных условий работы приоритетным направлением явилось содержание военизированных горноспасательных частей, затем - финансирование оздоровительных мероприятий, а также научно-исследовательских и информационно-аналитических услуг. Мероприятия, связанные с повышением уровня безопасности горных работ на шахтах, по степени обеспечения финансированием оказались на последнем месте, в то время как прогнозными проектировками на них предполагалось направить 54,5% от общего объема средств.

По виду расходов 463 финансируется «Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам». Направления финансирования государственной поддержки в процессе реструктуризации угольной промышленности претерпели изменения и нацелены на поддержание акционеров частного сектора. За счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе возмещается часть затрат на уплату процентов по привлеченным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов и на погашение реструктурированной кредиторской задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и государственные социальные внебюджетные фонды. Изначально политикой Правительства Российской Федерации эти расходы на реструктуризацию не предусматривались.

В 2003 году предусматривалось выделение на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам средств федерального бюджета в объеме 450,0 млн. рублей, расходы профинансированы полностью. Минэнерго России распределило их угледобывающим организациям, в том числе: на погашение реструктурированной кредиторской задолженности - 347,1 млн. рублей (из них неэффективно использованы средства в сумме 306,1 млн. рублей), на реализацию инвестиционных проектов - 102,8 млн. рублей (из которых средства, использованные не по целевому финансированию, составили 4,5 млн. рублей).

Кроме того, по этому же виду расходов целевой статьи 515 «Прочие расходы, не отнесенные к другим отраслям» производилось возмещение из средств федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями топливно-энергетического комплекса, осуществляющими сезонные заготовки топлива на электростанциях, включая атомные, закачку газа в подземные хранилища, проведение мероприятий по ремонту энергооборудования, а также для обеспечения населения топливом. Возмещение произведено на сумму 400,0 млн. рублей в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации.

Выплаты пенсий и пособий производятся по виду расходов 422 «Социальная защита работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности».

За период реструктуризации угольной отрасли численность работников, занятых в угольной отрасли, с 859,6 тыс. человек на начало 1994 года уменьшилась до 269,0 тыс. человек на начало 2004 года, или на 590,6 тыс. человек, из них по ликвидируемым предприятиям она снизилась на 191,0 тыс. человек, что составляет 32,4% от общего количества высвобожденных работников.

В 2003 году общая численность работников уменьшилась с 295,1 тыс. человек на начало отчетного периода до 269,0 тыс. человек на конец отчетного года (на 26,1 тыс. человек), в том числе с ликвидируемых предприятий - 3,7 тыс. человек.

По предприятиям Минэнерго России среднесписочная численность персонала составила 250,6 тыс. человек, из них промышленно-производственный персонал - 224,0 тыс. человек, непосредственно на добыче угля занято 163,6 тыс. человек, из них на шахтах - 95,7 тыс. человек, на разрезах - 67,9 тыс. человек. В 2002 году на добыче угля были заняты 328,4 тыс. человек, 275,5 и 175,5 тыс. человек, соответственно.

В 2003 году намечалось осуществить финансирование мероприятий по социальной защите высвобождаемых работников на 5 шахтах (5574 человека), а также 126 человек - членов ликвидационных комиссий, завершающих работы по ликвидации. Из 48 ликвидационных комиссий, действовавших в начале года, в связи с введением на предприятиях конкурсного управления, объединением ликвидационных комиссий и завершением работ, предусмотренных проектами ликвидации, прекращено

финансирование 17 комиссий. Потребность определена в объеме 1000,0 млн. рублей, которая полностью удовлетворена, в том числе:

- на выплату выходных пособий и других компенсационных выплат предусматривалось 223,0 млн. рублей, профинансировано 91,0 млн. рублей, или почти в 2,5 раза меньше;

- на погашение задолженности по заработной плате вместо предусмотренных 88,1 млн. рублей использовано 156,2 млн. рублей, или в 1,8 раза больше;

- на обеспечение бесплатным (пайковым) углем 116,7 тыс. человек предусматривалось 492,1 млн. рублей. ГУ «Соцуголь» фактически обеспечило бесплатным углем 82,3 тыс. человек, или 70,5% от прогнозируемой численности. Выдано 444,5 тыс. тонн угля на сумму 472,7 млн. рублей (или 96,1% от намеченного плана);

- на дополнительное пенсионное обеспечение 7830 человек предполагалось использовать 190,8 млн. рублей, перечислено 269,9 млн. рублей (141,5%) для назначения пенсии 8621 высвобожденному работнику (110,1 процента);

- на единовременные выплаты инвалидам и ветеранам труда угольной промышленности предполагались средства в сумме 6,0 млн. рублей, фактически перечислено 10,0 млн. рублей.

Президиум Межведомственной комиссии в январе 2003 года рассмотрел механизм предоставления и рассмотрения заявок угольных организаций, не имеющих федерального пакета акций, на выделение им средств государственной поддержки угольной отрасли на ликвидацию. Так, в перечень ликвидации включено ООО «Шахта «Октябрьская» ОАО «Воркутауголь», не имеющего федерального пакета акций. Средства по социальной защите, предоставленные шахте в 2003 году в сумме около 200,0 млн. рублей, можно признать неэффективно использованными.

Правительство Российской Федерации постановлением от 15 декабря 1997 года № 1523 «О государственном финансировании угольной промышленности» (с изменениями) разрешило за счет средств федерального бюджета производить выплаты компенсационного характера и погашать задолженность по заработной плате высвобождаемым работникам действующих и ликвидированных предприятий угольной отрасли. Это позволило недобросовестным работодателям перед ликвидационным периодом наращивать дебиторскую задолженность покупателей угольной продукции, а также не исполнять обязанности по своевременной выплате заработной платы работникам. Ликвидируя особо убыточные и неперспективные организации, или просто сокращая численность работников на действующих предприятиях угольной отрасли, руководство в полном объеме получило финансирование из федерального бюджета на социальную защиту высвобождаемых работников, а потом списывало дебиторскую задолженность покупателей продукции на убытки.

Оплата услуг научно-исследовательских организаций производится по двум видам расходов.

По виду расходов 421 «Научно-техническое и проектное обеспечение реструктуризации угольной отрасли» необходимый объем средств государственной поддержки на 2003 год составил 57,0 млн. рублей, в том числе по научно-исследовательским работам - 14,0 млн. рублей, или в 2 раза меньше уровня 2002 года, из них:

- на окончание начатых работ в 2002 году - 2,6 млн. рублей;

- на ведение новых работ по экологическим аспектам ликвидации шахт и разрезов в соответствии с результатами конкурса - 11,4 млн. рублей.

Осуществляется разработка 11 проектов ликвидации, в составе которых 17 шахт и разрезов.

По виду расходов 426 «Предоставление организациям угольной промышленности инвестиций и средств на разработку научно-технических программ федерального и регионального уровня на конкурсной и безвозвратной основе» предполагалось выделить 150,0 млн. рублей. Приоритетными направлениями развития угольной промышленности предусматривалось наращивание объемов добычи угля. В 2003 году средства федерального бюджета выделены в объеме прогнозируемой величины.

В структуре плана научно-технических разработок присутствует 9 основных разделов, включающих более 370 научных тем на общую сумму 181,5 млн. рублей.

Проверка по приобретению Минэнерго России работ и услуг для государственных нужд на конкурсной основе показала, что в 2003 году после выбора поставщиков, оказывающих на конкурсной и безвозвратной основе услуги по научно-техническим программам федерального и регионального уровня, произошло необоснованное удорожание стоимости выполняемых ими работ на общую сумму 12,1 млн. рублей, составившее 8,1% от общего объема средств, выделенных на эти цели, и увеличившее нагрузку на федеральный бюджет, что является неэффективным использованием этих средств. Кроме того, выявлено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 1,1 млн. рублей, выделенных на разработку научно-технических программ федерального и регионального уровня на конкурсной и безвозвратной основе.

Прочие текущие расходы предусматривались по виду расходов 430 «Формирование и использование централизованного фонда реструктуризации угольной промышленности для покрытия затрат, связанных с авариями и стихийными бедствиями, затрагивающих деятельность угледобывающих организаций», в сумме 200,0 млн. рублей, которые перечислены Минэнерго России в полном объеме.

Выборочный анализ использования указанных средств показал следующее.

В 2003 году в угольной отрасли произошло 30 аварий, в которых погибло 99 человек (в 2002 году - 31 и 85, соответственно). Коэффициент частоты травматизма с летальным исходом на 1 млн. тонн добычи угля с 0,3 в 2002 году увеличился до 0,4 в 2003 году.

Одна из аварий со смертельным исходом произошла в октябре 2003 года на шахте «Западная-Капитальная» ООО «Компания «Ростовуголь» (частная компания, в 2002 году за мизерную цену получила в аренду активы ОАО «Ростовуголь», но своевременную арендную плату не производила). Руководство Компании не обеспечило полную безопасность труда работников шахты, что свидетельствует об отсутствии со стороны собственника ответственности за состояние промышленной безопасности и охраны труда. При этом следует отметить, что для покрытия затрат собственника, не позаботившегося своевременно о безопасности труда и охране здоровья, на ликвидацию аварии за счет средств федерального бюджета выделено в 2003 году 41,7 млн. рублей, или 20,8% от общего объема средств, предусмотренных на эти цели.

В январе 2000 года аварийно затоплена новая шахта «Бельцевская» ОАО «Тулауголь», введенная в эксплуатацию за 1 месяц до аварии, в декабре 1999 года. Затраты на строительство затопленной шахты и ее обогатительной фабрики составили на 1 января 2001 года более 600 млн. рублей, которые по существу оказались бросовыми затратами. Общество ежегодно получало средства федерального бюджета на ее восстановление. В 2003 году для завершения полного комплекса работ по ликвидации последствий случившейся аварии для шахты «Бельцевская» перечислено еще 5,5 млн. рублей. Однако ее работоспособность так и не была восстановлена. В связи с принятием решения о ликвидации ОАО «Тулауголь» и его угледобывающих предприятий, включая указанную шахту, средства, затраченные на устранение аварии, следует признать израсходованными незаконно.

### **Анализ итогов выполнения программ (проектов) ликвидации особо убыточных шахт и разрезов (1994-2003 годы)**

За 1994-2003 годы общая сумма средств, направленных на государственную поддержку угольной промышленности, по всем видам расходов составила 76,7 млрд. рублей, из них на мероприятия по ликвидации особо убыточных шахт и разрезов направлено 12,6 млрд. рублей, или 23,7% от общей стоимости проектов ликвидации.

Общая сметная стоимость затрат на реализацию всех намеченных мероприятий по проектам ликвидации особо убыточных шахт и разрезов (в ценах III квартала 2001 года) составила 56,7 млрд. рублей, из них технические работы - 44,8 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года сметная стоимость пересчитана в ценах III квартала 2004 года по индексу удорожания, увеличившему объемы в 1,4 раза. С учетом исключенных затрат, не соответствующих эталону проекта ликвидации шахты (разреза), и включенных предстоящих по новым проектам расходов остаточная стоимость проектов ликвидации составит 41,2 млрд. рублей, или 135,8% от прогнозной оценки и 76,3% общей их стоимости. Из этого следует, что на реализацию остаточной стоимости проектов ликвидации при условии сохранения имеющихся темпов финансирования потребуется более трех десятилетий. Однако с учетом продолжившегося роста цен, включения других ликвидируемых угледобывающих объектов, вспомогательных служб, управленческих компаний, процесс финансирования будет бесконечен.

Анализ фактически произведенных затрат на технические работы при ликвидации шахт и разрезов с начала их ликвидации показал, что 69,5% средств направлялось на решение социально значимых задач, и только 30,5% - на технические проблемы.

Мероприятия, связанные с погашением задолженности по заработной плате и компенсационным выплатам, на ликвидированных предприятиях продолжают решать за счет средств федерального бюджета. Всего на финансирование мероприятий по социальной защите высвобождаемых работников за период с 1998 по 2003 год по плану-графику использовано с учетом централизованного резервного фонда средств федерального бюджета в сумме 9,7 млрд. рублей из 11,7 млрд. рублей сметной стоимости скорректированных проектов, в том числе работникам действующих шахт - 2,2 млрд. рублей, ликвидируемых шахт - 7,3 млрд. рублей. Непрофинансированные остаточные объемы затрат по состоянию на 1 января 2004 года составили 1,9 млрд. рублей (в ценах I квартала 2003 года).

По структуре затрат расходы на погашение задолженности по заработной плате составили 46,5%, выплату выходных пособий - 13,0%, дополнительное пенсионное обеспечение - 15,1%, обеспечение бесплатным углем - 25,4 процента.

Всего на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков за 1998-2003 годы направлено 5,2 млрд. рублей, из них: на содействие созданию новых рабочих мест - 2,4 млрд. рублей, что составляет 46,1% от выделенных средств, и на содействие переселению семей шахтеров - 1,8 млн. рублей (33,5 процента).

По оперативной информации по состоянию на 1 января 2004 года в очереди на получение безвозмездных жилищных субсидий, дающих право на переселение из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, состоит более 35 тыс. семей. Таким образом, выполняя ежегодные обязательства по переселению из неперспективных городов и поселков на уровне 2003 года, потребность в средствах федерального бюджета для финансирования только этих мероприятий сохранится в течение 40 лет.

Из общей суммы выделенных средств на государственную поддержку угольной промышленности за 1993-2003 годы суммарная доля затрат на ликвидацию шахт и разрезов (с 1993 года), выплаты социального характера, включая погашение

задолженности по заработной плате и реализацию программ местного развития (с 1998 года), составила более 35%, а с учетом произведенных расходов на социальную защиту работников, уволенных до 1998 года, порядка 50 процентов.

По состоянию на 1 января 2004 года остаточная сметная стоимость невыполненных работ, включенных в проекты ликвидации особо убыточных шахт и разрезов, с учетом предстоящих расходов на социальную защиту высвобождаемых и высвобожденных работников, на реализацию мероприятий по переселению из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по минимальным оценкам составила около 80,0 млрд. рублей, или в 2,2 раза больше фактически использованных на эти цели средств за 10-летний период.

В связи с изложенным, предлагается Правительству Российской Федерации процесс реструктуризации угольной отрасли ограничить во временных рамках и минимизировать финансовые потоки из средств федерального бюджета.

В реструктуризацию угольной отрасли вовлечены все угледобывающие регионы России. Однако проведенная посредством повсеместной ликвидации более 200 особо убыточных шахт, разрезов и вспомогательных организаций реструктуризация по истечении 10-летнего периода не упростила структуру угледобывающих предприятий. В рыночных условиях структурные перемены продолжаются. Количество новых управляющих акционерных компаний, обществ, хозяйствующих субъектов и других предприятий различных форм собственности постоянно изменяется, что свидетельствует о нескончаемых реорганизациях в угольной отрасли.

На начало реструктуризации действовали 270 административных единиц с производственной мощностью 365,8 млн. тонн угля в год, из них:

- 205 шахт имели мощности по добыче 156,2 млн. тонн угля (42,7%),
- 65 разрезов имели мощности по добыче 209,6 млн. тонн угля (57,3 процента).

В 2003 году они оценивались:

- на начало года по 234 организациям в объеме 281,5 млн. тонн, из них 109 шахт - 106,2 млн. тонн (37,7%), 125 разрезов - 175,3 млн. тонн (62,3%);
- на конец года по 216 организациям в объеме 283,2 млн. тонн угля, из них 95 шахт - 103,8 млн. тонн (36,7%), 121 разрез - 179,4 млн. тонн (63,3 процента).

В период реструктуризации угольной отрасли из-за дефицита финансовых ресурсов сложилась тенденция опережающего выбытия мощностей по добыче угля. При выбытии производственных мощностей по добыче 160,8 млн. тонн угля, прекративших добычу с 1994 по 2003 год, введено всего 40,2 млн. тонн.

Инвестировано на их ввод и поддержание действующих мощностей 11,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств государственной поддержки 4,7 млрд. рублей, или 11,4% от общего объема инвестиций. Согласно «Основным положениям энергетической стратегии России на период до 2020 года» намечен рост потребности в угле. Федеральной целевой программой «Энергоэффективная экономика» уровни добычи угля предполагалось довести в 2005 году до 300 млн. тонн, а к 2010 году - до 335 млн. тонн. Для выполнения этих целей на 2003 год необходимо было финансирование для приобретения горно-шахтного оборудования до 2000,0 млн. рублей. Указанные денежные средства Федеральным законом «О федеральном бюджете в 2003 год» не предусматривались и не выделялись.

В 2003 году добыча угля в России составила 276,5 млн. тонн против 253,4 млн. тонн в 2002 году (104,7% от прогнозного показателя; 109,1% к уровню 2002 года), доля добычи частными угледобывающими предприятиями в 2003 году увеличилась до 87,3% в общем объеме против 75,2% в 2002 году и 5,5% в 1993 году. Таким образом,

практически все потенциально прибыльные общества (шахты и разрезы) с федеральным пакетом акций приватизированы.

Из общего объема добытого угля переработано 86,7 млн. тонн, или 31,3%. Темп роста переработанного угля на обогатительных фабриках и установках составил 108,7% к 2002 году. Вместе с тем по отношению к прогнозируемой величине объем переработанного угля составил 83,0%. Не вовлеченные в переработку угли в объеме 17,0 млн. тонн не позволили обеспечить намеченный выпуск низкозольной товарной продукции. Поставки необогащенного угля достигли 189,8 млн. тонн, превысив прогнозируемую величину на 25,0-50,0 млн. тонн. В результате, предусмотренное Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2003 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 910-р (с изменениями), задание по развитию углубленной переработки угля и углехимии в угольной промышленности не выполнено.

По состоянию на 1 января 2004 года запасы угля на разрезах, готовые к выемке, оценивались в 10,9 млн. тонн, или на 16,0% ниже прошлогоднего уровня и на 2,8% ниже намеченных заданий. В сравнении с 2002 годом они снизились по всем районам, кроме предприятий Дальневосточного района (темп роста - 104,2%). Объемы их подготовки в течение года постоянно отстают от уровня предыдущего года.

Цена на уголь является свободной и не регулируется государством. В течение года (без учета транспортировки угля, НДС, акцизного сбора, налога с продаж, других налогов и отчислений сверх оптовой цены) средние отпускные цены на уголь варьировались от 223 до 275 рублей, в том числе на уголь: для коксования - от 316 до 373 рублей; энергетический - от 287 до 318 рублей; бурый - от 135 до 185 рублей.

При индексе потребительских цен в ноябре 2003 года, по данным Госкомстата России, в 112,5%, рост среднемесячной заработной платы, начисленной на 1 работающего, в угольной промышленности составил 126,6%, или опережал на 14,1 пункта. В абсолютных показателях среднемесячная заработная плата составила в ноябре 2003 года 8351,5 рубля. В целом за 2003 год она отражена в объеме 6349,0 рубля против 6387,0 рубля в 2002 году, или 99,4%, в том числе на шахтах - 6889,0 рубля и разрезах - 5503,0 рубля. Задолженность по выплате заработной платы в действующих угледобывающих и углеперерабатывающих организациях на 1 января 2004 года возросла до 2,2 месяца против 1,4 месяца в 2002 году, что создало определенную социальную напряженность в трудовых коллективах отрасли, в том числе: ООО «Компания «Ростовуголь» - 8,5 месяца (действует с 2002 года), Шахта «Западная - бис» - 7,3 месяца, ОАО «Тулауголь» - 5,1 месяца, ОАО «Интауголь» - 3,12 месяца, ОАО «Гуковуголь» - 2,83 месяца.

Комплекс мер, предусмотренный основными направлениями реструктуризации угольной промышленности, в перспективе должен был обеспечить создание конкурентного угольного рынка, субъекты которого, являясь частными угольными компаниями, способны обеспечивать свое самофинансирование.

По итогам 2003 года в отрасли сформировался убыток (до налогообложения) в объеме 2,3 млрд. рублей, явившийся результатом нерентабельности производства. После уплаты налогов чистый убыток увеличился до 4,2 млрд. рублей. Прогноз Минэнерго России - получить в 2003 году по результатам промышленной деятельности угольной отрасли прибыль - не оправдался. Учитывая, что за прошлые годы непокрытый убыток превысил нераспределенную прибыль на 30,1 млрд. рублей, за анализируемый период этот показатель увеличится до 34,3 млрд. рублей, или на 13,9%, и еще более усугубит финансовое состояние отрасли.

Оценка платежеспособности и финансовой устойчивости предприятий показала несоответствие сложившихся показателей нормативным уровням значений, что свидетельствует об их низкой платежеспособности, отсутствии способности к нормальному функционированию без привлечения внешних финансовых ресурсов, ухудшении финансового состояния предприятий в сравнении с прошлым годом.

Цены производства угольной продукции выросли к декабрю 2002 года в среднем на 8,4%. На угле различного направления рост цен составил: угле для коксования - на 14,4%; энергетические каменные - на 7,0%, бурые - на 4,08%. Доля прибыльных компаний, выпускающих высоко конкурентную продукцию, составила 30,0% (Кузбасс), в остальных акционерных обществах рентабельность отрицательная.

Производственная себестоимость добычи 1 тонны угля (сланца) в 2002 году составила 326,95 рубля и выросла по сравнению с 2001 годом на 13,5%, ее полная себестоимость - 337,09 рубля.

В 2003 году показатели себестоимости добычи 1 тонны угля (по данным оперативной отчетности 10-п), соответственно, составили 368,35 рубля (+12,7%) и 384,52 рубля (+14,1%) против 345,6 рубля (+2,5%), предложенных прогнозной оценкой Минэнерго России. Таким образом, предположения в части сокращения в 2003 году производственных затрат, как и в предыдущие годы, не оправдались.

Индекс роста полной себестоимости добычи угля предусматривалось получить по отношению к базовому периоду (по верхней шкале) на уровне 124,6%, а к факту 2002 года - 102,8%, фактически он сложился более чем на 12 пунктов выше, и составил 138,6% и 114,4 процента.

Финансовое состояние угольной промышленности России остается нерентабельным, убыток до налогообложения - 7,5 млрд. рублей, а с учетом налога на прибыль - 10,2 млрд. рублей. Общая сумма непокрытых убытков - 46,1 млрд. рублей. Показатель чистой рентабельности промышленных предприятий - минус 11,66 процента.

Федеральная целевая программа «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (далее - Программа, ФЦП) разработана во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 января 2001 года № 83-р.

В целях своевременной реализации программы Минэнерго России издало приказ от 11 марта 2002 года № 63 «О мерах по обеспечению выполнения федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года».

Основными целями Программы являются:

- реализация основных положений энергетической стратегии России;
- перевод экономики России на энергосберегающий путь развития за счет использования энергосберегающих технологий;
- снижение издержек производства в энергетическом секторе при переработке и использовании энергетических ресурсов потребителями;
- снижение негативного воздействия энергетического сектора на окружающую природную среду;
- сохранение и расширение экспортного потенциала топливно-энергетического комплекса.

Общий объем финансирования Программы на весь период ее реализации составляет в ценах 2003 года 8824969,1 млн. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - 63896,2 млн. рублей, или 0,7% от общего объема финансирования;
- за счет средств государственной поддержки угольной промышленности - 2411,7 млн. рублей (0,03%);

- бюджетов субъектов федерации - 670831,4 млн. рублей (7,6%);
- внебюджетных источников - 8087856,8 млн. рублей (91,67 процента).

Программа состоит из трех подпрограмм.

Подпрограмма «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»  
(вид расходов 809)

Финансовые затраты на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса» в 2003 году предусматривались в объеме 853984,7 млн. рублей. Федеральным бюджетом предусмотрено финансирование в размере 2255,8 млн. рублей, или 0,3% от объема средств, утвержденных в подпрограмме на 2003 год, из бюджетов субъектов федерации - 60006,0 млн. рублей (7,0%), внебюджетных источников - 791722,9 млн. рублей (92,7 процента).

Подпрограмма «Безопасность и развитие атомной энергетики»  
(вид расходов 810)

Финансовые затраты на весь период реализации подпрограммы «Безопасность и развитие атомной энергетики» в ценах 2003 года были определены в сумме 589718,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 20353,0 млн. рублей (3,4%), бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов - 1062,4 млн. рублей (0,2%) и внебюджетных источников - 568302,8 млн. рублей (96,4%). Из общего объема средств на капитальные вложения предусматривалось 540450,7 млн. рублей (91,6%), на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ - 45321,6 млн. рублей (7,7%) и на прочие нужды - 3945,8 млн. рублей (0,7 процента).

Подпрограмма «Энергоэффективность в сфере потребления»  
(вид расходов 811)

В качестве базовых целей Программы на период 2002-2005 годы определено достижение потенциала энергосбережения на уровне 143-156 млн. тонн условного топлива, снижение энергоемкости ВВП в 2005 году по отношению к 2000 году на 5,9%. В современных условиях энергосбережение в России служит также одним из эффективных инструментов решения глобальных экологических проблем. Активная энергосберегающая политика является ключевым звеном, связывающим проблемы экологии и энергетики.

Необходимые финансовые затраты на весь период реализации подпрограммы «Энергоэффективность в сфере потребления» в ценах 2003 года были определены в сумме 262209,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 8436,3 млн. рублей (3,2%), бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов - 37700,5 млн. рублей (14,4%) и внебюджетных источников - 216172,7 млн. рублей (82,4%). Из общего объема средств на капитальные вложения предусматривалось 250180,5 млн. рублей (95,4%), на финансирование НИОКР - 9408,8 млн. рублей (3,6%) и на прочие нужды - 2720,2 млн. рублей (1,0 процента).

Выполнение мероприятий в 2003 году по подпрограмме (фактическое поступление средств) составляет 9923,5 млн. рублей (31,7% от объема, предусмотренного в утвержденной подпрограмме, или 111,1% от предусмотренного в федеральном бюджете, бюджете субъектов федерации и внебюджетных источников). В том числе за счет средств федерального бюджета - 44,4 млн. рублей (соответственно, 91,8% и 100,0%), бюджетов субъектов федерации - 2712,0 млн. рублей (55,5% и 125,7%), внебюджетных источников - 7167,1 млн. рублей (26,4% и 106,4 процента).

## **2. Минпромнауки России**

### **Подраздел 0704 «Конверсия оборонной промышленности»**

В результате проверки средств федерального бюджета, направляемых на осуществление мер социальной защиты работников и финансовой поддержки предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса в период его реформирования (подраздел 0704 «Конверсия оборонной промышленности»), установлено, что финансирование из федерального бюджета расходов, связанных с социальной поддержкой предприятий оборонно-промышленного комплекса в период его реформирования, осуществляется, начиная с 2002 года, в рамках утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 713 федеральной целевой программы «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)».

В соответствии с указанной программой предприятиям и организациям на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляются субсидии на:

- частичное возмещение затрат по фонду оплаты труда временно не занятых в военном производстве работников в целях сохранения высококвалифицированных кадров, что связано с выполнением обязательств государства, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации;

- частичное возмещение затрат на ремонт и восстановление находящихся на балансе организаций объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, передаваемых в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

Расходы по социальной поддержке работников оборонно-промышленного комплекса в процессе его реформирования утверждены Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями) в размере 250,0 млн. рублей по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 04 «Конверсия оборонной промышленности», целевой статье 665 «Федеральная целевая программа «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов». Перечисление бюджетных средств предприятиям по подразделу 0704 «Конверсия оборонной промышленности» производилось по предметной статье экономической классификации 130000 «Субсидии, субвенции и текущие трансферты» (подстатья 130140 «Прочие субсидии»).

Предельный размер субсидий по фонду оплаты труда работников, временно не занятых на военном производстве, в расчете на одного работника, в соответствии с Правилами предоставления средств федерального бюджета для осуществления мер социальной защиты и финансовой поддержки предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 900, определялся Минпромнауки России по согласованию с Минфином России. На 2003 год он установлен из расчета трех минимальных оплат труда на одного работника (письмо Минфина России от 4 апреля 2003 года № 13-3-16/1075). При этом частичное возмещение производилось только работникам, временно не занятым в производстве вооружений и военной техники, обеспечивающих поддержание современных технологий и производственного потенциала на уникальных и стратегических объектах оборонных отраслей промышленности, и не выплачивалось работникам, сохраняемым организациями для возможного последующего наращивания объемов производства и услуг и незадействованным в отчетном году.

Общий объем расходов на частичное возмещение по фонду оплаты труда на 2003 год определен Минпромнауки России в сумме 149,0 млн. рублей, что в общих расходах федерального бюджета составило 0,006 процента.

Размер субсидий, направляемых на частичное возмещение затрат на ремонт и восстановление находящихся на балансе организаций объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, передаваемых в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, установлен Минпромнауки России на 2003 год в сумме 101,0 млн. рублей (0,004% общих расходов бюджета). При расчетах учитывались представленные российскими агентствами по оборонным отраслям сметы организаций по затратам на ремонт и восстановление объектов с указанием сроков передачи, согласованных с соответствующими органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также данные о финансово-экономическом состоянии организаций.

Необходимо отметить, что федеральная целевая программа «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)» не содержит в себе перечень объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, передаваемых в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

Фактическое финансирование расходов федерального бюджета за 2003 год составило 250,0 млн. рублей. Указанные бюджетные ассигнования перечислены 188 предприятиям и организациям, в том числе 71 акционерному обществу (73,5 млн. рублей) и 117 предприятиям государственной формы собственности (176,5 млн. рублей).

На средства, выделенные из федерального бюджета, произведены доплаты по фонду оплаты труда в сумме 149,0 млн. рублей, в результате чего сохранено 6300 рабочих мест на 168 предприятиях оборонного комплекса, в том числе на 21 градообразующем предприятии.

Затраты на ремонт и восстановление объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, передаваемых в муниципальную собственность, возмещены 91 предприятию в сумме 101,0 млн. рублей, в том числе 16 градообразующим предприятиям в сумме 29,1 млн. рублей. За счет полученных средств выполнены ремонтные и восстановительные работы на 261 объекте жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы. Подготовлены к передаче в муниципальную собственность 29,4 км инженерных сетей и коммуникаций. Переданы в муниципальную собственность: 84 жилых дома, 30 общежитий, 3 детских сада, 2 детских дома творчества, пионерский лагерь, детский оздоровительный центр, школа, библиотека, бассейн, спортзал, 4 объекта культуры, медико-санитарная часть.

Для выполнения программных мероприятий в 2003 году наряду со средствами федерального бюджета использовались внебюджетные источники финансирования. Программой «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)» намечалось в 2003 году привлечь на выполнение ремонтно-восстановительных работ социальных объектов внебюджетные ресурсы в сумме 147,0 млн. рублей, фактически на эти цели были направлены собственные средства предприятий в объеме 256,3 млн. рублей. Кроме того, на сумму 56,3 млн. рублей из внебюджетных источников финансирования произведены доплаты к фонду оплаты труда дотируемой категории работников.

Необходимо отметить, что бюджетные назначения, установленные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями), были ниже, чем это предусматривалось в утвержденной Правительством Российской Федерации федеральной целевой программе на 7 млн. рублей без учета индекса-дефлятора и на 38,4 млн. рублей с учетом индекса-дефлятора. В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2004 год»

расходы сокращены до 190 млн. рублей, тогда как в программе на этот период утвержден объем финансирования, равный 267 млн. рублей (без учета индекса-дефлятора).

Выделяемые в рамках программы бюджетные средства позволяют решить лишь минимальные задачи, стоящие перед организациями оборонно-промышленного комплекса в процессе его реформирования.

Таким образом, государственная поддержка оборонно-промышленного комплекса, отражаемая в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2003 год» по подразделу 0704 «Конверсия оборонной промышленности», является государственной социальной поддержкой и направляется на осуществление мер социальной защиты работников и финансовой поддержки предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса в период его реформирования.

#### **Подраздел 0705 «Другие отрасли промышленности» (в части народных художественных промыслов России)**

Народные художественные промыслы России представляют собой уникальный пласт отечественной культуры. Их изделия, воплощающие многовековые традиции народного искусства, являются общепризнанным вкладом России в сокровищницу мировой культуры.

Изготовление изделий промыслов основано на широком применении творческого, преимущественно ручного труда художников и мастеров.

Учитывая значимость художественных народных промыслов в духовном и нравственном развитии народов Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 7 октября 1994 года № 1987 «О мерах государственной поддержки народных художественных промыслов» одной из важнейших задач государственной политики в сфере культуры признается сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов как части культурного наследия народов Российской Федерации.

В целях регулирования отношений в области народных художественных промыслов на территории Российской Федерации среди любых организационно-правовых форм и форм собственности был принят Федеральный закон от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах», которым установлено, что органы государственной власти Российской Федерации обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов (далее - промыслы), в том числе посредством установления налоговых и иных льгот.

Однако переход к рыночной экономике и снижение покупательской способности значительной части населения обусловили трудное экономическое положение организаций промыслов, так как их продукция не относится к товарам повседневного спроса. Сохранение промыслов в этих условиях может быть обеспечено только благодаря государственной поддержке, главными направлениями которой являются налоговые льготы и выделение субсидий из федерального бюджета.

В то же время реализация Концепции налоговой реформы привела к сокращению налоговых льгот для промыслов. С 2002 года отменены льготы, освобождающие изделия промыслов от налога на прибыль, от НДС - сырье, материалы и оборудование, импортируемое для их производства.

В 2004 году прекращено действие льготы, предусмотренной федеральным законодательством для освобождения организаций от налога на имущество. Проект главы «Земельный налог» Налогового кодекса Российской Федерации, внесенный Минфином России в Правительство Российской Федерации, не предусматривает сохранение льгот промыслов по этому налогу.

Сокращение налоговых льгот значительно усугубляет финансовое положение организаций промыслов и обуславливает их экономическую заинтересованность в переходе к выпуску иной, менее трудоемкой и легче реализуемой продукции.

В 2002 году объем производства изделий промыслов уменьшился на 23,2% по сравнению с 2001 годом, а численность работающих - на 10%, что в значительной мере обусловлено отменой льготы, освобождающей от налогообложения прибыль, полученную от производства изделий промыслов, при одновременном снижении общей ставки налога на прибыль.

В этих условиях усиливается стимулирующая роль субсидий из федерального бюджета, предоставляемых организациям народных художественных промыслов для финансирования расходов на электроэнергию и железнодорожные перевозки продукции.

В январе 2000 года вышел Указ Президента Российской Федерации № 30 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 1999 года № 1987», в котором предусматривается ежегодное включение в проект федерального бюджета предоставления организациям промыслов субсидий в размере 50% тарифов на железнодорожные перевозки по территории Российской Федерации изготовленной ими продукции и частично расходы на электрическую энергию.

При относительно небольшой общей сумме расходов федерального бюджета на государственную поддержку промыслов (в 2003 году - 21,0 млн. рублей) субсидии на указанные цели обеспечили функционирование наиболее энергоемких организаций промыслов, некоторые из которых являются одновременно отправителями продукции железнодорожным транспортом. Особая значимость этих субсидий обусловлена опережающими темпами роста тарифов на электроэнергию и железнодорожные грузовые перевозки.

Правила предоставления указанных субсидий, утвержденные Минпромнауки России по согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России, стимулируют сохранение специализации предприятий на изготовление изделий промыслов, повышение художественного уровня и обеспечение соответствия изготавливаемых изделий лучшим традициям народного искусства соответствующих регионов. Этому способствуют такие условия, как предоставление субсидий (при этом удельный вес изделий промыслов в выпуске товаров и услуг организации должен составлять не менее 50,0%) и регистрация образцов изделий организаций в качестве образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2001 года № 35.

Эффективность использования бюджетных средств и недопущение их распыления обеспечены установлением минимальных пределов сумм соответствующих расходов организаций, при которых они могут претендовать на получение субсидий, а также требованиями о безубыточности их деятельности, как по общему финансовому результату, так и по продаже продукции. В связи с этим государственным органам власти предписывается способствовать пропаганде искусства промыслов в Российской Федерации и за ее пределами, в том числе посредством организации выставок, конкурсов, аукционов, специализированной торговли изделиями народных художественных промыслов, развития международного обмена и внешнеэкономической деятельности в рассматриваемой области.

В 2003 году реализация продукции промыслов в основном проходила на внутреннем рынке, и только незначительная ее часть (3,1%) реализована на внешнем рынке.

В настоящее время Ассоциация «Народные художественные промыслы России» объединяет более 250 предприятий, организаций и обществ, занимающихся выпуском

предметов и изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства.

В расходной части федерального бюджета сумма выделенных субсидий составляет всего 0,001%. Однако предоставление субсидий позволило предприятиям сократить прямые расходы на выпуск продукции и одновременно, при сохранении условия получения прибыли по результатам работы за год, обеспечить поступление налоговых платежей за счет прибыли в бюджеты всех уровней, а также повлиять на сохранение рабочих мест, самобытный слой культуры и достояние России. В 2003 году налог на прибыль составил 21,0 млн. рублей и НДС - 32,8 млн. рублей.

### **3. Минатом России (подраздел 3109 «Целевой бюджетный Фонд Минатома России»)**

#### **Источники образования и направления расходования целевого бюджетного Фонда Минатома России**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» (статья 88) установлено, что выручка в сумме 14066,3 млн. рублей, приходящаяся на стоимость работ разделения за поставляемый в США низкообогащенный уран, являющийся федеральной собственностью, в рамках исполнения обязательств Российской Федерации в области разоружения и контроля над вооружениями, зачисляется в 2003 году в доходы федерального бюджета без обязательной ее продажи на внутреннем валютном рынке и направляется на формирование целевого бюджетного Фонда Министерства Российской Федерации по атомной энергии.

Расходование средств Фонда в 2003 году осуществлялось по разделу 31 «Целевые бюджетные фонды», подразделу 09 «Фонд Министерства Российской Федерации по атомной энергии», целевой статье 520 «Расходы за счет целевого фонда, консолидируемого в бюджете», следующим видам расходов:

326 «Выплаты пенсий и пособий»,

375 «Расходы на мероприятия по повышению ядерной, радиационной и экологической безопасности и поддержке фундаментальной и прикладной науки»,

377 «Компенсации организациям, участвующим в исполнении принятых Российской Федерацией обязательств в области разоружения и контроля над вооружениями, расходов, связанных с исполнением указанных обязательств»,

397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов»,

а также по целевой статье 665 «Федеральная целевая программа «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)», виду расходов 751 «Подпрограмма «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы».

Расходование средств Фонда осуществлялось в соответствии с Положением о формировании, зачислении и расходовании средств, поступающих в целевой бюджетный Фонд Минатома России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 1999 года № 1089 «О порядке формирования, зачисления и расходования средств, поступающих в целевой бюджетный Фонд Министерства Российской Федерации по атомной энергии» (с изменениями от 28 июля 2000 года № 573). Действие этого Положения на 2003 год пролонгировано постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

Плановые и фактические расходы Фонда на 2003 год по направлениям расходования:

(тыс. руб.)

	Раздел	Под-раздел	Целевая статья	Вид расходов	Утверждено Федеральным законом	Предусмотрено уточненной росписью	Кассовое исполнение
Целевые бюджетные фонды	31				14066300,0	14348962,0	14348801,9
Фонд Министерства Российской Федерации по атомной энергии	31	09			14066300,0	14348962,0	14348801,9
Расходы за счет целевого фонда, консолидируемого в бюджете	31	09	520		12950401,9	13233063,9	13232905,5
Выплаты пенсий и пособий	31	09	520	326	701487,2	745000,0	745000,0
Расходы на мероприятия по повышению ядерной, радиационной и экологической безопасности и поддержке фундаментальной науки	31	09	520	375	2351847,9	2588068,3	2588068,3
Компенсация организациям расходов, связанных с исполнением международных обязательств, принятых Российской Федерацией	31	09	520	377	5533554,0	5536482,8	5536482,8
Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов	31	09	520	397	4363512,8	4363512,8	4363354,4
Федеральная целевая программа «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)»	31	09	665	771	1115898,1	1115898,0	1115896,4
Подпрограмма «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы»	31	09	665	751	1115898,1	1115898,0	1115896,4

Всего по целевой статье 520 предусматривалось финансирование в сумме 13233063,9 тыс. рублей.

По виду расходов 326 «Выплата пенсий и пособий (социальная поддержка ветеранов ядерно-оружейного комплекса)» в 2003 году направлено в Пенсионный Фонд Российской Федерации 745000,0 тыс. рублей на основании заявок, ежемесячно представляемых Пенсионным Фондом Российской Федерации. Этот вид расходов к расходам на поддержку промышленности не относится.

По виду расходов 375 израсходовано 2588068,3 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятия по повышению ядерной и радиационной безопасности - 807600,3 тыс. рублей;
- на экологические программы - 507658,0 тыс. рублей;
- на поддержку фундаментальной и прикладной науки - 1272810,0 тыс. рублей.

Средства на мероприятия по повышению ядерной и радиационной безопасности выделялись в сумме 588550,3 тыс. рублей на работы по повышению безопасности атомной энергетики, проведение НИОКР в области разработки новых и совершенствованию действующих АЭС и их систем, проведение исследований и оценок ресурса элементов оборудования и в области продления сроков службы АЭС. Кроме того, 219050,0 тыс. рублей направлено на сбор и систематизацию данных по состоянию безопасности ядерных установок, разработку норм и правил в области ядерной безопасности, обеспечение мониторинга в области ядерной и радиационной безопасности.

В области повышения экологической безопасности в сумме 235137,0 тыс. рублей финансировались работы по разработке документации по выводу из эксплуатации и снятию с эксплуатации ядерных объектов, радиационное обследование ядерных объектов, в том числе места аварийного затопления атомной подводной лодки К-159. На сумму 185521,0 тыс. рублей профинансированы мероприятия по ликвидации очагов радиоактивного заражения, реабилитации загрязненных территорий, разработке технологий переработки радиоактивных отходов. На сумму 87000,0 тыс. рублей

профинансированы мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая доработку и эксплуатацию робототехнических комплексов и информационных систем. Так как большая часть этих работ подпадает под исключения из Генерального соглашения по тарифам и торговле, относящиеся к области обеспечения собственной безопасности, рассматривать выделение финансирования на эти работы как меры государственной поддержки в большинстве случаев не следует.

Результатами работ в области фундаментальной науки, финансирование которых в 2003 года из Фонда составило 768500,0 тыс. рублей, являются новые знания о строении материи и свойствах микромира, которые предметом международной торговли, как правило, не являются.

На финансирование 54 работ в области прикладной науки в 2003 году направлено 504310,0 тыс. рублей, в том числе 98350,0 тыс. рублей - на финансирование работ в области развития медицинской техники. Так как результатами этих работ являются технологии, образцы изделий и конструкторская документация, передаваемые в производство, эти средства следует учитывать при определении мер государственной поддержки в области международной торговли.

По виду расходов 377 расходы Фонда составили 5536482,8 тыс. рублей. Указанные средства были направлены:

- на оплату услуг открытого внешнеэкономического акционерного общества «Техснабэкспорт» в размере 1,27% от контрактной стоимости работ разделения каждой поставленной на экспорт партии продукции в сумме 182312,0 тыс. рублей (эти средства субсидиями не являются);

- на оплату части стоимости утилизируемых ядерных боеприпасов Республике Казахстан в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве и взаимных расчетах при утилизации ядерных боеприпасов от 20 января 1995 года и Протоколом о сроках и порядке взаимных расчетов за утилизируемые ядерные боеприпасы к указанному Соглашению от 23 ноября 1995 года в сумме 616100,0 тыс. рублей. Согласно этому Протоколу казахстанская сторона получает от российской стороны компенсацию, определяемую как разность между стоимостью доли Республики Казахстан от продажи Российской Федерацией Соединенным Штатам Америки низкообогащенного урана, который получен из высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия, которая составляет 8,98%, и суммой издержек и расходов Российской Федерации (эти средства субсидиями не являются);

- на оплату расходов по возврату в Российскую Федерацию являющейся федеральной собственностью нереализованной природной компоненты низкообогащенного урана, строительство и содержание склада, которые составили 238070,8 тыс. рублей, в том числе 91100,0 тыс. рублей - ФГУП «Уральский электрохимический комбинат» на строительство и содержание склада пункта ответственного хранения государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (средства, направляемые ФГУП «Уральский электрохимический комбинат» приносят ему экономическую выгоду и могут учитываться как государственная поддержка) и 121610,0 тыс. рублей - ОАО «Техснабэкспорт»;

- на компенсацию затрат предприятиям-изготовителям низкообогащенного урана на основании пункта 5 постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 25 августа 1993 года № 861 «О подписании контракта на поставку в Соединенные Штаты Америки низкообогащенного урана, переработанного из высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия» в сумме 4500000,0 тыс. рублей. Эти средства также приносят предприятиям-изготовителям экономическую выгоду и могут учитываться как государственная поддержка.

По виду расходов 397 из Фонда выделено 4363512,8 тыс. рублей по следующим направлениям:

- в целях выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из ее членства в Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ), Минатом России осуществил их оплату в сумме 35600,0 тыс. рублей, а также уплатил взнос Российской Федерации в МАГАТЭ для реализации инициатив Президента Российской Федерации В. В. Путина по энергетическому обеспечению устойчивого развития человечества, кардинальному решению проблем нераспространения ядерного оружия и экологическому оздоровлению планеты Земля в сумме 31100,0 тыс. рублей;

- для выполнения обязательств Российской Федерации перед Международным научно-техническим центром в 2003 году направлено из средств Фонда Минатома России 6500,0 тыс. рублей;

- на выполнение прочих мероприятий - 4290312,8 тыс. рублей.

Выделение этих средств из Фонда предусмотрено приложением 9 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2003 год». Средства, выделенные по этому разделу, не приносят предприятиям экономической выгоды и не могут рассматриваться в качестве государственной поддержки.

Кассовое исполнение по виду расходов 397 составило 4363354,4 тыс. рублей. В федеральный бюджет возвращено 158,4 тыс. рублей, неизрасходованных по состоянию на 1 января 2004 года.

В рамках ФЦП «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 713, Минатом России осуществляет комплекс работ по подпрограмме «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы».

Эти работы в 2003 году финансировались по целевой статье 665 ФЦП «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)», виду расходов 751 «Подпрограмма «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы».

При выделенном финансировании в сумме 1115898,0 тыс. рублей кассовые расходы составили 1115896,4 тыс. рублей. В федеральный бюджет возвращено 1,6 тыс. рублей. Подпрограммой предусматривалось финансирование в сумме 1680000,0 тыс. рублей.

В 2003 году по подпрограмме «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы» проводилось 10 работ по реструктуризации на сумму 282000,0 тыс. рублей и 10 работ по диверсификации производств предприятий ядерно-оружейного комплекса на сумму 833898,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось по коду экономической классификации 240220. Результатами этих работ должно стать, в том числе, создание производства монокристаллического и поликристаллического кремния на ФГУП «Горно-химический комбинат», производства силовых полупроводниковых приборов на основе IGBT-технологии на ФГУП «НИИ приборов», производства герметичных электровводов (проходок) для АЭС на ФГУП «Красная звезда» и других производств.

Результаты государственной поддержки по проектам, профинансированным в 2003 году и в предыдущие годы:

- на ФГУП «КБ АТО» введены плановые мощности на 605,31 млн. рублей по производству крупногабаритных сэндвич-панелей, созданы производственные мощности на 456 млн. рублей по выпуску изотермических модулей и авторефрижераторов. Создано 245 рабочих мест;

- на ФГУП «Сибирский химкомбинат» созданы производственные мощности на 44,19 млн. рублей по производству фторидов тугоплавких металлов. Создано 6 рабочих мест;

- на ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» введены в действие производственные мощности на 578,0 млн. рублей по выпуску баковых выключателей и других изделий электротехнической промышленности, рентгеновских трубок для медаппаратов и малодозовых рентгеновских установок мощностью 446,0 млн. рублей. Создано и сохранено 2367 рабочих мест;

- на ФГУП «Уральский электромеханический завод» организовано производство изделий для топливно-энергетического комплекса и медицины проектной мощностью 332 млн. рублей. Создано 30 рабочих мест;

- на ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ» осуществлено промышленное освоение МОС-гидридной технологии выращивания гетероструктур и введены мощности на 437,78 млн. рублей. Создано 51 рабочее место;

- на ФГУП «НИИ НПО «Луч» организовано производство изделий из синтетического корунда мощностью 100,0 млн. рублей. Создано 37 рабочих мест;

- на ФГУП «ПО «Север» осуществлен частичный ввод мощностей на 27,9 млн. рублей (из 458,68 млн. рублей) по производству приборов и систем управления агрегатами перспективных автомобилей. Создано 15 рабочих мест;

- на ФГУП «ГНЦ ИФВЭ» созданы мощности на 302,72 млн. рублей по производству копирующих манипуляторов для нужд предприятий атомной промышленности. Создано и сохранено 250 рабочих мест.

Выполнение подпрограммы «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы», в 2002 и 2003 годах осуществлялось в соответствии с перечнем мероприятий, согласованным с Минэкономразвития России и утвержденным Министром Российской Федерации по атомной энергии. Задания подпрограммы на этот период выполнены полностью.

Практически все средства целевого бюджетного Фонда Минатома России, выделяемые на финансирование подпрограммы «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы» в сумме 1115898,0 тыс. рублей (за 2003 год) следует считать государственной поддержкой.

#### 4. ФГУП «НИИ «Геодезия»

##### Признание (непризнание) средств федерального бюджета, выделяемых ФГУП «НИИ «Геодезия», в качестве государственной помощи

Прямое финансирование ФГУП «НИИ «Геодезия» в 2003 году за счет средств федерального бюджета характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Распорядители средств	Объемы финансирования		Фактические затраты	Задолженность на 01.04.2004 г.
	плановые	фактические		
2300 «Мобилизационная подготовка экономики»				
Росбоеприпасы	350,0	350,0	350,0	-
0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны»				
Минпромнауки России	14400,0	14400,0	(12893,3+141,7) 13035,0	1365,0 (неиспользованный остаток)
0707 «Архитектура и строительство»				
Росбоеприпасы	5000,0	5000,0	1997,7	3002,3 (неиспользованный остаток)

Кроме того, ФГУП «НИИ «Геодезия» выполняло работы по договорам с предприятиями - головными исполнителями государственного оборонного заказа.

Учет средств федерального бюджета, выделенных в рамках подразделов бюджетной классификации 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны», 0707 «Архитектура, строительство»\* и 2300 «Мобилизационная подготовка экономики», осуществляется согласно Положению по бухгалтерскому учету «Учет государственной помощи» (ПБУ 13/2000). В соответствии с указанным Положением (пункт 1) названные средства федерального бюджета признаются как увеличение экономической выгоды предприятия и их движение в соответствии с пунктами 7, 8, 9 отражается как возникновение и списание целевого финансирования (субвенций и субсидий).

Исходя из «Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам», указанные средства:

а) по форме являются специфичными субсидиями (статья 2);

б) по существу специфичными субсидиями не являются, так как могут быть оформлены в качестве оплаты за работы, выполняемые ФГУП «НИИ «Геодезия» по содержанию федерального имущества, и включены в выручку от реализации продукции (работ, услуг);

в) не оказывают неблагоприятных воздействий на интересы другой страны-члена ВТО (статья 5);

г) не связаны с серьезным ущемлением интересов (статья 6);

д) не дают оснований для принятия мер (статья 8), так как:

- являются помощью для выполнения исследовательских работ,
- связаны с расходами на персонал.

#### **Проверка выполнения статей 159 и 178 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Задания по предоставлению государственных услуг с учетом нормативов финансовых затрат (статья 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и задания плана развития государственного сектора экономики (статья 178 Бюджетного кодекса Российской Федерации) по ФГУП «НИИ «Геодезия» не устанавливались.

Результаты работ, которые должны быть достигнуты ФГУП «НИИ «Геодезия» при финансировании за счет средств федерального бюджета, предусматриваются:

а) договорами, заключенными ФГУП «НИИ «Геодезия» с государственными заказчиками:

- Российским агентством по боеприпасам (по подразделам 2300 «Мобилизационная подготовка экономики» и 0707 «Строительство и архитектура»);

- Минпромнауки России (по подразделу 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны»);

б) титульным списком (по подразделу 0707 «Строительство и архитектура»).

#### **Результаты использования в 2003 году средств, выделенных по разделу 2300 «Мобилизационная подготовка экономики» и 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны»**

Средства, выделенные на мобилизационную подготовку в сумме 350,0 тыс. рублей, использованы в соответствии со сметой на оплату труда работников, занятых

---

\*Бюджетное финансирование по подразделу 0707 нельзя рассматривать как форму передачи основных средств на праве хозяйственного ведения. По основным средствам, полученным на праве хозяйственного ведения, амортизационные отчисления включаются в налогооблагаемую базу (письмо МНС России и Минфина России от 6 августа 2001 года № ВГ-6-02/605). Имущество, приобретенное (созданное) с использованием бюджетных средств целевого финансирования, не подлежит амортизации (подпункт 3 пункта 2 статьи 258 Налогового кодекса Российской Федерации).

мобилизационной подготовкой, и на создание страхового фонда конструкторской документации.

Средства, выделяемые по подразделу 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны», предназначены для поддержания в рабочем состоянии объектов инфраструктуры полигона (30 км железнодорожных путей, 200 км автомобильных дорог), основных средств, обеспечения охраны и безопасности взрывчатых веществ и боеприпасов, а также поддержания в рабочем состоянии научных и испытательных стендов.

Средства получены в сумме 14400,0 тыс. рублей, из которых израсходовано 13035,0 тыс. рублей, остаток средств (1365,0 тыс. рублей) арестован в соответствии с постановлением Межрайонного подразделения Службы судебных приставов Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области.

В результате ареста средств федерального бюджета (1365,0 тыс. рублей) не выполнены следующие работы:

- оплата работ по обследованию и ремонту грузоподъемных механизмов. Расход согласно смете - 560,0 тыс. рублей, фактически оплачено 209,4 тыс. рублей. Не выполнено работ на 350,6 тыс. рублей;

- оплата метрологической проверки стендовых средств измерения. Расход согласно смете - 60,0 тыс. рублей, фактически оплачено 45,4 тыс. рублей. Не выполнено работ на 14,3 тыс. рублей.

#### **Результаты использования средств федерального бюджета, выделенных по подразделу 0707 «Архитектура и строительство»**

Правительство Российской Федерации распоряжением от 21 января 2003 года № 81-р во исполнение статьи 118 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» утвердило перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных в Федеральной адресной инвестиционной программе.

Согласно указанному перечню в рамках федеральной целевой программы «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)» по ФГУП «НИИ «Геодезия» предусмотрены:

а) цели финансирования - реконструкция и техническое перевооружение производственных объектов и инженерных коммуникаций;

б) классификация выделяемых средств и объемы финансирования.

Объемы финансирования на 2003 год за счет собственных средств - 2,7 млн. рублей и средств федерального бюджета - 5,0 млн. рублей. Движение средств, учтенных на расчетном счете, характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)					
Подраздел	№ счета и банк, где открыт счет	Остаток на 01.01.2003 г.	Приход	Расход	Остаток
0707	Счет № 03125582270 в ОФК г. Красноармейска	-	5000,0	1997,7	3002,3

Из приведенных показателей следует, что из полученных 5,0 млн. рублей использовано только 1,997 млн. рублей (39,9%), неиспользованный остаток в размере 3,0023 млн. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Поступившие средства в соответствии с титульным списком направлены на финансирование строительно-монтажных работ, в том числе:

- 499980 рублей перечислены ФГУП «НПО «Сплав» за монтаж установки для вымывания взрывчатых веществ из снарядов. По состоянию на 1 июня 2004 года работы выполнены в полном объеме;

- 1286700 рублей в качестве аванса перечислены ООО «Логри» за строительномонтажные работы на объекте 130. По состоянию на 1 июня 2004 года работы выполнены в сумме 350,7 тыс. рублей;

- 211000 рублей в качестве аванса перечислены ФГУП «КНИИМ» на разработку проектно-сметной документации. По состоянию на 1 июня 2004 года работы выполнены в сумме 1003000 рублей.

ФГУП «НИИ «Геодезия» имеет кредиторскую задолженность перед ФГУП «КНИИМ» в размере 792000 рублей.

В связи с отключением с января 2003 года ФГУП НИИ «Геодезия» от электропитания и возвратом в федеральный бюджет 3002320 рублей не выполнены строительномонтажные работы по созданию центра комплексной утилизации боеприпасов и военной техники, в том числе:

- не закончен монтаж линии по вымыванию взрывчатых веществ из артиллерийских снарядов и не произведен монтаж гидротракта;

- не проведен монтаж систем энергоснабжения и автоматического запуска и управления гидронасосами;

- не проведен монтаж систем охранной сигнализации и пожаротушения.

#### **Ход строительства центра комплексной утилизации боеприпасов и военной техники**

Производственное здание, реконструкцию и техническое переоснащение которого предполагается произвести для создания центра по комплексной утилизации боеприпасов, площадью 1620 кв. м спроектировано и использовалось для проведения испытаний двигательных установок на гидрореагирующем топливе. На основании решения Российского агентства по боеприпасам от 28 марта 2002 года утверждено ТЭО на техническое перевооружение объекта 130 с целью организации на его базе производства по расснаряжению артиллерийских боеприпасов повышенного могущества методом гидрокавитационного вымывания и переработки высвобождающихся взрывчатых веществ в промышленные взрывчатые вещества типа эмульсена-Г.

#### **Оформление договорных отношений и сдача-приемка работ, выполненных за счет средств, выделенных по подразделу 2300 «Мобилизационная подготовка экономики»**

Между ФГУП «НИИ «Геодезия» и Росбоеприпасами заключены договоры на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки, которыми определены мероприятия, необходимые для выполнения заданий в соответствии с утвержденным мобилизационным планом. Договором предусмотрены:

- календарный план, которым определен состав работ, сроки их выполнения и стоимость;

- смета затрат на выполнение мероприятий с указанием статей затрат и сумм;

- расшифровки по основным статьям расходов;

- перечень конструкторской и технологической документации, приобретение и переработка которой необходимы для выполнения плана расчетного года.

Указанные работы являются государственным оборонным заказом. В договоре имеется ссылка на соответствующее постановление Правительства Российской Федерации.

В то же время выписка из постановления Правительства Российской Федерации «О государственном оборонном заказе на 2003 год» до ФГУП «НИИ «Геодезия» в части заданий по мобилизационной подготовке экономики не доводилась.

#### **Оформление договорных отношений и сдача-приемка выполненных работ за счет средств по подразделу 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны»**

Между Минпромнауки России (заказчик) и ФГУП «НИИ «Геодезия» (исполнитель) оформлен договор на выполнение работ по мероприятиям для содержания государственных полигонов. Согласно указанному договору устанавливается, что:

- работы являются государственным оборонным заказом в соответствии с объемами ассигнований, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2003 года № 35-2;
- источником финансирования являются средства федерального бюджета по подразделу 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны», виду расходов 632, целевой статье 610, предметной статье 111050;
- объем финансирования на 2003 год составляет 14400,0 тыс. рублей;
- смета расходов на сохранение и поддержание уникальной стендовой, испытательной базы и полигонов с расшифровками расходов по статьям: материальные затраты, оплата труда, прочие расходы (с пояснительной запиской по работам, выполняемым сторонними организациями).

**Оформление договорных отношений и сдача-приемка работ,  
выполненных за счет средств по подразделу 0707 «Строительство, архитектура»**

Между Росбоеприпасами и ФГУП «НИИ «Геодезия» заключены:

1. Договор от 6 февраля 2003 года № 4/2-ПФ на передачу части функций государственного заказчика по использованию средств федерального бюджета, согласно которому Агентство передало заказчику-застройщику такие функции, как:

- открытие в управлении федерального казначейства по субъекту Российской Федерации лицевого счета получателя;
- осуществление контроля за строительством, целевым и эффективным использованием выделяемых на лицевой счет средств федерального бюджета;
- ведение и составление отчетности по строительству и государственным капитальным вложениям, установленной Госкомстатом России, с последующим представлением Агентству;
- ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской отчетности в соответствии с порядком для бюджетных учреждений с последующим представлением Агентству;
- право проведения конкурсов на размещение заказов по поставкам товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

2. Государственный контракт на выполнение работ для государственных нужд от 6 февраля 2003 года № 4/2-8П, согласно которому Агентство поручило, а ФГУП «НИИ «Геодезия» приняло выполнение работ по техническому перевооружению в объеме 5,0 млн. рублей.

Указанные работы государственным оборонным заказом не предусмотрены.

Для выполнения работ ФГУП «НИИ «Геодезия» заключены договоры с подрядными организациями, в том числе:

а) с ООО «Логри» (Тюменская область) на выполнение строительно-монтажных работ, приобретение и монтаж металлоконструкций и оборудования, определены перечни ремонтно-строительных работ и работ по монтажу установок на сумму 350,7 тыс. рублей. Срок действия договора продлен до 31 декабря 2004 года;

б) с ФГУП «ГНПП «Сплав» (г. Тула) на монтаж, отладку и пуск линии вымывания снарядов ЛВС-1, на сумму 500,0 тыс. рублей;

в) с ФГУП «Красноармейский НИИ механизации» на разработку проектно-сметной документации комплекса утилизации боеприпасов повышенного могущества (на стадии рабочей документации). Три участка: участок извлечения взрывчатых веществ, участок обезвоживания извлеченных взрывчатых веществ, участок приготовления промышленных

взрывчатых веществ - эмульсена-Г, разработка рабочей документации на внутривзрывчаточные инженерные сети и коммуникации, генплан и складское хозяйство.

### **Проверка целевого использования средств**

В ходе проверки рассмотрены хозяйственные операции и движение денежных средств, отраженные на балансовом счете 96 «Целевое финансирование» и банковских счетах.

Фактов использования средств не по целевому назначению не установлено.

### **Оценка необходимости и достаточности бюджетного финансирования, предназначенного для государственной поддержки промышленности**

Финансово-экономическое положение ФГУП «НИИ «Геодезия» характеризуется как предшествующее банкротству. Имеется задолженность по заработной плате, по результатам работы получен убыток, отключены электропитание, водоснабжение и канализация.

Недостаток собственных средств не позволяет проводить все необходимые работы по содержанию полигона, мобилизационной подготовке экономики, созданию центра комплексной утилизации боеприпасов. Федеральным бюджетом указанные затраты также в полной мере не финансируются, в результате:

а) капитальный ремонт 9 специализированных боеприпасных складов не производился с момента их ввода в эксплуатацию (с 50-х годов);

б) в связи с непроведением капитального ремонта объектов №№ 101, 120, 111(а) и других, где проводятся испытания специзделий:

- аттестация грузоподъемных механизмов отсутствует, что приводит к резкому снижению условий безопасности работ, выполняемых в рамках государственного оборонного заказа,

- измерительные комплексы разрушаются вследствие высокой влажности и низких температур;

в) из-за низкой и несвоевременной выплаты заработной платы квалифицированные специалисты увольняются, замена их отсутствует (средний возраст работающих - более 50 лет), создается социальная напряженность в коллективе;

г) уникальный испытательный стенд (трек), предназначенный для высокоскоростного разгона образцов вооружения и военной техники с параметрами до 1200 м/сек и полезной массой до 300 кг, в настоящее время находится в критическом состоянии;

д) вибро- и термокомплексы, предназначенные для испытания боевых частей авиационного и морского базирования, деградируют и могут быть полностью утрачены в качестве оборудования, используемого для проведения государственных испытаний;

е) боевые поля артиллерийского полигона (размером 25 км x 6 км) покрыты древесно-кустарниковой растительностью, боевые рубки под действием климатических условий разрушаются, проведение испытательных стрельб при таких условиях становится затруднительным;

ж) имеются недостатки по охране и содержанию боеприпасов, правила эксплуатации взрывоопасных и пожароопасных объектов соблюдаются не полностью.

Для ликвидации последствий деградации и восстановления научно-технического, производственного и кадрового потенциала потребуется значительно больше усилий и средств, чем на его содержание в настоящее время.

Выделяемые средства на мобилизационную подготовку покрывают только часть затрат, связанных с содержанием персонала, занятого мобилизационной подготовкой (3 человека) и создание страхового фонда документации. Расходы по техническому содержанию мобилизационных мощностей не предусматриваются.

### **Российское авиационно-космическое агентство**

Предметом проверки в Росавиакосмосе являлись средства федерального бюджета 2003 года на финансирование по разделу 24, подразделу 2401, целевой статье 660, виду расходов 195 на поддержание и эксплуатацию космической инфраструктуры.

Поступление средств из федерального бюджета в 2003 году на эти цели представлено в таблице:

Периоды	Лимит бюджетной росписи	Факт	Удельный вес, %
I квартал	261900,0	261900,0	26,2
II квартал	253600,0	253600,0	25,4
III квартал	241200,0	241200,0	24,2
IV квартал	241300,0	241300,0	24,2
Итого за 2003 год	995000,0	995000,0	100,0

Основополагающим документом по финансированию затрат на государственную поддержку космической деятельности является Соглашение от 28 марта 1994 года между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (ратифицировано Федеральным законом от 24 октября 1994 года № 28-ФЗ).

Для исполнения этого Соглашения издан и оформлен ряд межправительственных и организационных правительственных документов, подтверждающих передачу в аренду Российской Федерации космодрома «Байконур» и его инфраструктуры, которые находятся в собственности Республики Казахстан.

Этими документами установлено, что вновь созданные основные производственные и непроизводственные фонды в период аренды принадлежат собственнику, за счет средств которого осуществлялись капитальные вложения. Их дальнейшее использование регулируется законодательством международного права, ратифицированного обеими сторонами.

Бюджетные ассигнования, планируемые по разделу «Поддержание и эксплуатация объектов космической инфраструктуры» на 2003 год, предназначались для поддержания объектов космодрома «Байконур», обеспечивающих выполнение научных, народно-хозяйственных и пилотируемых космических программ, а также для содержания специального воинского контингента Российского государственного научно-исследовательского испытательного центра подготовки космонавтов им. Ю.А. Гагарина (РГНИИ ЦПК) и 2 научно-исследовательских судов типа «Космонавт Георгий Добровольский» и «Космонавт Виктор Пацаев».

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 августа 1994 года № 996 и от 27 мая 1998 года № 514 Росавиакосмосу передано около 80% от общей балансовой стоимости космодрома.

Эксплуатация, поддержание и охрана указанных объектов поручена 14 головным предприятиям и организациям российской ракетно-космической промышленности, в том числе:

1. ОАО РКК «Энергия» им. С.П.Королева (площадка 2 с монтажно-испытательным корпусом, площадка 254 с технической позицией орбитального корабля, монтажно-заправочный корпус, стенд динамических испытаний, административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутривозрадными автомобильными и железными дорогами, линиями связи жилой зоны площадки 2);

2. ФГУП ГКНПЦ им. М.В.Хруничева (площадка 92 с монтажно-испытательным корпусом 92-50, аэродром «Юбилейный», площадка 95, административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации,

тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

3. ФГУП «КБОМ им. В.П.Бармина» (стартовый комплекс 8П882К-4Ф ракеты-носителя (РН) «Протон» в составе 2 пусковых установок № 39, 40 и «центра», стартовые комплексы 17П32-5,6 РН «Союз» с передвижными и смонтированными технологическим, спецтехническим, общепромышленным оборудованием и другими технологическими объектами, складскими и другими зданиями и сооружениями, системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, средствами связи);

4. ФГУП ГНПРКЦ «ЦСКБ-Прогресс» (монтажно-испытательный корпус, технические комплексы РН «Союз», «Молния», технологические объекты (гелиевая компрессорная станция, зарядно-аккумуляторная станция, холодильный центр и др.), административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

5. ФГУП «Конструкторское бюро транспортно-химического машиностроения» (площадки 31, 32, заправочно-нейтрализационная станция 11Г141, 11Г12, административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

6. ФГУП «Конструкторское бюро транспортного машиностроения» (объекты ракетно-космического комплекса «Зенит» и «Циклон-М»: технический комплекс ракеты-носителя «Зенит» и КА, стартовый комплекс ракеты-носителя «Зенит», площадка 43, стартовый комплекс ракеты-носителя «Циклон-М», административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

7. ФГУП «ОКБ Вымпел» (монтажно-испытательные корпуса, административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

8. ФГУП НИИХИММАШ (площадки 250 и 251 с универсальным комплексом «стенд-старт», площадка 110 со стартовым комплексом 11П825, площадка 3Г со станцией перелива водорода, кислородно-азотный завод);

9. ФГУП «НПФ «Космотранс» (железнодорожное хозяйство, площадка 117 МЖГ, административно-хозяйственные, складские здания и сооружения, объекты войскового хозяйства с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

10. ФГУП «НПО «Машиностроение» (базы и поля падений частей ракетносителей);

11. Российский государственный научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов им. Ю.А.Гагарина (площадка 17К, административно-хозяйственные, сооружения с системами канализации, тепло- водо- и энергоснабжения, внутриплощадочными автомобильными и железными дорогами, линиями связи);

12. ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (узел связи «Мыслитель», узлы связи площадок 90, 18, 31, приемный телевизионный комплекс «Орион»);

13. ФГУП «НПО измерительной техники» (комплекс средств измерений на площадке 44 (ИП-2), комплекс измерений пристартового района (КИПР));

14. ФГУП ФКЦ «Байконур» (склад материально-технического обеспечения, газотурбинная энергостанция ГТЭ-72, музей космонавтики, мемориальные домики С. П. Королева и Ю. А. Гагарина, семиквартирный домик на площадке 17К).

На предприятиях созданы центры эксплуатации и испытаний, общая численность эксплуатационного персонала в которых составила 7576 человек, в том числе прикомандированных военнослужащих - 243 человека.

К основным результатам по поддержанию и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры относится обеспечение заданного уровня надежности эксплуатируемых объектов.

Финансирование затрат предприятий и организаций за счет средств федерального бюджета по поддержанию и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры производится в соответствии с ежегодно оформляемыми государственными контрактами с главным распорядителем средств федерального бюджета - Росавиакосмосом.

Предметом данных государственных контрактов является финансирование затрат на поддержание в технически исправном состоянии, обеспечивающем эксплуатацию объектов наземной космической инфраструктуры, переданных предприятиям и организациям в эксплуатацию в соответствии с актом приема-передачи этих объектов.

В отчетах, утвержденных Росавиакосмосом, об использовании бюджетных ассигнований на поддержание и эксплуатацию объектов, полученных для эксплуатации предприятиями и организациями в 2003 году, установлено:

- отсутствие затрат по фонду оплаты труда с начислениями и на командировочные расходы за счет средств федерального бюджета в ОАО РКК «Энергия» им. С.П. Королева, ФГУП ГКНПЦ им. М.В. Хруничева, ФГУП ЦНИИМаш, ЦМСЧ Больница;

- все затраты, отнесенные за счет средств федерального бюджета, в РГНИИ ЦПК им. Ю.А. Гагарина направлены на содержание прикомандированных военнослужащих;

- все затраты ФГУП ЦНИИМаш за счет средств федерального бюджета направлены на оплату текущего ремонта зданий и сооружений.

Смета затрат на поддержание и эксплуатацию наземной космической инфраструктуры (НКИ) в 2003 году, направленная в составе заявки на бюджетное финансирование для поддержания космодрома «Байконур», составила 1336585 тыс. рублей, фактически выделено 835000,0 тыс. рублей (62,5%). Всего, с учетом компенсации предприятиям затрат на содержание НКИ в 2001-2002 годах, было заявлено 2657000,0 тыс. рублей, ассигнования составили 995000,0 тыс. рублей. То есть, фактические затраты за счет средств федерального бюджета на содержание непосредственно объектов космодрома «Байконур» были профинансированы на 37,5% меньше объема, указанного в бюджетной заявке Росавиакосмоса на 2003 год.

За счет средств федерального бюджета в 2003 году были профинансированы затраты ФГУП ЦНИИМаш и ЦМСЧ Больница, обеспечивающие функционирование объектов и персонала. В заявке затраты на эти объекты не указаны. С учетом этого общая величина отклонения от заявленной суммы уменьшилось до 31,7 процента.

Средства на компенсацию затрат, осуществленных предприятиями и организациями в прошлые периоды, указанные в заявке, не приняты Минфином России к финансированию в 2003 году.

Средства федерального бюджета на поддержание инфраструктуры космодрома «Байконур» в 2003 году Минфином России выделены в том же объеме, что и в 2002 году.

В результате недостаточного финансирования в 2003 году предприятия и организации вынуждены были для обеспечения необходимого функционирования наземной инфраструктуры космодрома «Байконур» направить в 2003 году собственные

и заемные средства в объеме 327444,6 тыс. рублей сверх сумм бюджетного финансирования, поступивших им на эти цели.

В связи с недостаточным финансированием размер среднемесячной оплаты труда гражданского эксплуатационного персонала космодрома «Байконур» составил 3,8 тыс. рублей. С учетом коэффициента 1,5 к заработной плате, установленного распоряжением Совета Министров СССР от 20 июля 1987 года № 1644-Рс для работников и служащих предприятий и организаций, расположенных на территории Республики Казахстан, размер оплаты труда составил 5,7 тыс. рублей. Среднемесячная оплата труда работников ракетно-космической промышленности составила в 2003 году 5,62 тыс. рублей (форма государственной статистической отчетности № П4). Таким образом, среднемесячная заработная плата гражданского персонала космодрома «Байконур» выше отраслевого ее значения только на 2 процента.

В 2003 году из-за недостаточного финансирования не удалось выполнить запланированные работы по поддержанию наземной космической инфраструктуры на сумму 377765,0 тыс. рублей.

#### **ФГУП «КБ общего машиностроения им. В.П.Бармина» (ФГУП КБОМ)**

На основании Федеральной космической программы России на 2001-2005 годы Росавиакосмосом (заказчиком) 23 января 2003 года с ФГУП КБОМ (исполнителем) заключен государственный контракт, предметом которого является выполнение исполнителем работ по поддержанию в технически исправном состоянии, обеспечивающем эксплуатацию объектов наземной космической инфраструктуры, переданных исполнителю в эксплуатацию по актам приема-передачи. С учетом дополнительного соглашения к указанному государственному контракту стоимость работ на 2003 год определена в размере 78000,0 тыс. рублей.

Источником финансирования является федеральный бюджет по разделу 24, подразделу 2401, целевой статье 660, виду расходов 195, коду экономической классификации 111050.

Пунктом 4.3 государственного контракта исполнителю вменено в обязанность обеспечение надлежащего бухгалтерского учета и анализа фактических затрат по выполняемой работе.

Условиями государственного контракта определено, что финансирование работ осуществляется на основании утвержденной заказчиком сметы затрат; расходование средств сверх утвержденной сметы затрат не допускается и допущенный исполнителем перерасход средств заказчиком не возмещается.

Пунктом 7 «Дополнительные условия» контракта определен перечень работ, выполняемых исполнителем в рамках данного государственного контракта в пределах утвержденной сметы затрат.

Смета затрат по государственному контракту составлена исполнителем и утверждена заказчиком.

Основным результатом по поддержанию и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры является обеспечение заданного уровня надежности эксплуатируемых объектов.

Это позволило:

- обеспечить проведение совместно с Минобороны России 14 запусков космических аппаратов военного, научного, социально-экономического назначения и по программам международного сотрудничества;

- обеспечить успешное выполнение Россией своих международных обязательств по транспортному обеспечению и эксплуатации МКС за счет запуска двух пилотируемых «Союз-ТМА» и трех грузовых кораблей «Прогресс-М, М1»;

- осуществить запуски модернизированных ракетносителей «Союз-ФГ», «Протон».

В 2003 году филиалом ФГУП КБОМ на космодроме «Байконур» завершены 10 работ по договорам на выполнение ОКР и оказание услуг, в том числе:

- 4 ОКР за счет средств государственного бюджета по договорам с головными исполнителями работ, из них 3 работы по договорам с ФГУП «Центр эксплуатации наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ») и 1 работа по договору с ФГУП «ЦСКБ-Прогресс»;

- 1 ОКР по международному контракту по договору с ФГУП «ЦЭНКИ»;

- 3 работы по коммерческим договорам на оказание услуг, из них 2 работы по договорам с ФГУП «ЦЭНКИ» и 1 работа с ФГУП «КБТХ»;

- 1 работа в интересах Минобороны России по договору с ФГУП «ЦЭНКИ»;

- 1 работа на оказание услуг по хранению компонентов ракетного топлива по договору с ФГУП «ЦЭНКИ».

Общий объем завершенных работ и оказанных услуг за 2003 год составил 156048,0 тыс. рублей, в том числе выполненных собственными силами - 137049,4 тыс. рублей (87,8 процента).

Таким образом, источником поступления средств для филиала ФГУП КБОМ на космодроме «Байконур», помимо средств федерального бюджета в соответствии с утвержденной сметой расходов, является собственная научно-производственная деятельность.

Фактические затраты за счет средств федерального бюджета на содержание непосредственно объектов космодрома «Байконур» были профинансированы в пределах установленной сметы затрат. Дополнительным соглашением к государственному контракту утвержденная смета затрат приведена в соответствие с объемом фактических расходов.

Сметой затрат получение ФГУП КБОМ прибыли не предусмотрено.

Сравнительные данные по источникам погашения затрат на обеспечение эксплуатации наземной инфраструктуры космодрома «Байконур», находящейся в ведении ФГУП КБОМ, приведены в таблице:

(тыс. руб.)				
№№ п/п	Показатели	НИОКР	По смете затрат	Итого
2002 год				
11	Объем выполненных работ	97983,9	x	x
22	в том числе собственными силами	83923,3	76000,0	159823,3
33	из них на накладные расходы	49600,1	x	x
44	Фонд оплаты труда без начислений	33871,1	35937,1	69808,2
2003 год				
15	Объем выполненных работ	114059,3	x	x
26	в том числе собственными силами	104947,4	78000,0	182947,4
37	из них на накладные расходы	69258,0	x	x
88	Фонд оплаты труда без начислений	45243,6	32533,9	77777,5

Из данных таблицы следует, что филиал ФГУП КБОМ, расположенный на космодроме «Байконур», исполняет научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, что является одним из источников финансирования содержания и модернизации переданных ему в эксплуатацию объектов наземной инфраструктуры. Одновременно часть затрат на поддержание наземной инфраструктуры финансируется за счет средств федерального бюджета по утвержденной смете затрат.

Средства федерального бюджета на поддержку наземной инфраструктуры составили по удельному весу от суммы всех поступивших в распоряжение филиала средств: в 2002 году - 47,5%, в 2003 году - 42,6 процента.

Таким образом, финансирование за счет федерального бюджета на государственную поддержку ФГУП КБОМ составляло в 2002 и 2003 годах менее половины средств, направленных на эти цели.

Структура затрат, отнесенных на накладные расходы в стоимости НИОКР, исполненных в 2003 году филиалом ФГУП КБОМ на космодроме «Байконур», свидетельствует о практическом отсутствии капитальных вложений на поддержание и развитие наземной космической инфраструктуры.

### **Выводы**

**1.** Итоги проведенных контрольных мероприятий на объектах, установленных программами проверок, показывают, что объемы бюджетных средств, направляемых на поддержку промышленности Российской Федерации, составляют доли процента от общих расходов федерального бюджета:

- по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство» Минэнерго России предусмотрены ассигнования в объеме 8299,5 млн. рублей (0,35% от общей суммы расходов федерального бюджета), в том числе: по подразделам 0701 «Топливо-энергетический комплекс» - 7028,5 млн. рублей и 0707 «Строительство, архитектура» на финансирование федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года - 1271,0 млн. рублей;

- по подразделу 0704 «Конверсия оборонной промышленности» - 250,0 млн. рублей (0,01% от общих расходов федерального бюджета);

- по подразделу 3109 «Целевой бюджетный Фонд Минатома России» - 6236,7 млн. рублей (0,2% от общих расходов федерального бюджета);

- на поддержку космической деятельности на космодроме «Байконур» 14 предприятиям, подведомственным бывшему Росавиакосмосу, - 995,0 млн. рублей (0,04% от общих расходов федерального бюджета);

- ФГУП «КБ общего машиностроения им. В.П.Бармина» на поддержание в технически исправном состоянии, обеспечивающем эксплуатацию объектов наземной космической инфраструктуры, - 78,0 млн. рублей (0,0003% от общих расходов федерального бюджета).

**2.** Выделенные в 2003 году бюджетные средства, которые могли бы быть инструментом поддержки отечественной промышленности, были ничтожно малы и практически не оказали какого-либо существенного влияния на повышение конкурентоспособности отечественной продукции. Проверка показала, что объемы бюджетных назначений были связаны, в основном, с решением вопросов социального характера, а прямая поддержка промышленности из федерального бюджета практически отсутствовала.

**3.** В 2003 году расходы топливно-энергетического комплекса профинансированы в сумме 6949,2 млн. рублей, в том числе по предметным статьям расходов:

- субсидии государственным организациям - 2440,4 млн. рублей,
- оплата услуг научно-исследовательских организаций - 207,0 млн. рублей,
- выплаты пенсий и пособий - 1130,0 млн. рублей,
- средства, передаваемые бюджетам других уровней, - 1045,7 млн. рублей,
- прочие текущие расходы - 330,0 млн. рублей,
- прочие субсидии - 1796,1 млн. рублей.

**4.** В период перехода к рыночной экономике угледобывающие объединения Российской Федерации стали самостоятельными хозяйствующими субъектами, объемы добычи угля у них снизились, убыточность отрасли возросла и приобрела крупные

масштабы. С целью перехода на рентабельную работу было начато реформирование угольной отрасли, основными задачами которого явились:

- ликвидация неперспективных и особо убыточных шахт и разрезов, сопровождавшаяся обеспечением социальной защиты трудящихся;
- снижение издержек производства и формирование конкурентоспособных угольных компаний, обеспечивающих самофинансирование;
- улучшение условий труда и безопасности работы в отрасли.

5. К началу 2003 года мероприятия по реструктуризации угольной отрасли не были завершены, как это предусматривалось политикой Правительства Российской Федерации в отношении угольной отрасли России, в связи с чем угольная отрасль продолжала получать средства федерального бюджета.

6. Фактический объем финансирования государственной поддержки угольной промышленности в сравнении с объемом, установленным по бюджетной росписи, сокращен на 79,4 млн. рублей, в том числе на сумму бюджетных ассигнований в размере 78,3 млн. рублей, использованных предприятиями угольной отрасли не по целевому назначению и выявленных финансовыми органами контроля по результатам проведенных в 2002 году контрольных мероприятий, из них по представлениям Счетной палаты Российской Федерации - 64,7 млн. рублей.

7. Из расходов топливно-энергетического комплекса за 2003 год на государственную поддержку угольной промышленности выделено 6549,2 млн. рублей, или 59,5% от заявленной потребности. Аналогичная ситуация с удовлетворением необходимых объемов финансирования складывалась в течение всего периода реструктуризации угольной отрасли. Максимальное финансирование отрасли наблюдалось в кризисные годы (1997-1999 годы) и составляло от 10,0 до 12,0 млрд. рублей.

8. Объективными причинами реструктуризации явились громоздкая структура угледобывающих предприятий и их низкая экономическая эффективность. Однако по истечении 10-летнего периода реструктуризация, проведенная посредством ликвидации более 200 организаций, включая вспомогательные структуры, не упростила ее структуру. Структурные перемены продолжаются, количество новых управляющих акционерных компаний, обществ, хозяйствующих субъектов, других предприятий различных форм собственности, а также шахтный фонд постоянно изменяются, что свидетельствует о нескончаемых реорганизациях.

9. По сравнению с начальным периодом реструктуризации наличие производственных мощностей сократилось всего в 1,3 раза, при этом общее количество шахт и разрезов уменьшилось в 1,2 раза, в том числе:

- на шахтах мощности сократились в 1,5 раза, а их количество - в 2,2 раза;
- на разрезах они сократились в 1,2 раза, а количество увеличилось в 1,9 раза.

Уровень добычи угля в 2003 году на 5,2 млн. тонн превысил показатель периода начала реструктуризации угольной отрасли (1994 год). Общая загрузка мощностей превысила 95,0%, что свидетельствует о беспощадной эксплуатации основных производственных фондов.

10. Оценка стоимости федеральных пакетов акций определялась без учета качества и величины промышленных запасов угля, находящихся в пределах горных отводов недропользователей, что, в конечном счете, влекло их продажу по заниженной стоимости. Таким образом, состоявшиеся торги федеральных пакетов акций наиболее перспективных угольных компаний не позволили привлечь в федеральный бюджет достаточный объем средств, необходимый на развитие угольной отрасли.

**11.** Аукционы по продаже пакетов акций отдельных угледобывающих организаций признаны несостоявшимися. Такие предприятия исключали из программы приватизации, по ним принимали решения о полной или частичной ликвидации. Указанными действиями Правительства Российской Федерации и главного распорядителя бюджетных средств ущемлены интересы Российской Федерации, так как они привели к сокращению доходной части федерального бюджета на сумму средств, предполагаемых от продажи федеральных пакетов акций, и утяжелению расходной его части на сумму затрат по их ликвидации.

**12.** Процесс ликвидации особо убыточных шахт и разрезов растягивается из-за распыления средств на ликвидацию непосредственно управленческих компаний (открытых акционерных обществ). При этом активы этих компаний (обществ) за символическую плату вводились в новые коммерческие структуры, которые на базе имущественных комплексов ликвидированных компаний (обществ) частным образом осуществляли хозяйственную деятельность по добыче угля.

**13.** Межведомственная комиссия по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов, являющаяся совещательным и координационным органом, выполняла не свойственные ей функции в части принятия решений по ликвидации вспомогательных подразделений угледобывающих организаций, финансирование которых приводит к росту затрат и нагрузки на федеральный бюджет.

**14.** По результатам проверки Минэнерго России сумма допущенных нарушений составила 529,3 млн. рублей, или 4,8% от объема средств, выделенных в 2003 году на топливно-энергетический комплекс, в том числе:

- нецелевое использование средств - 11,1 млн. рублей,
- неэффективное использование средств - 518,2 млн. рублей.

Кроме того, оказались бросовыми затратами в сумме 600,0 млн. рублей, израсходованные на 1 января 2001 года на строительство шахты «Бельцевская» ОАО «Тулауголь», введенной в эксплуатацию в декабре 1999 года. Спустя месяц, в январе 2000 года, ее затопило. Общество систематически получало финансирование на ликвидацию последствий случившейся аварии. В 2003 году принято решение о ликвидации ОАО «Тулауголь» и его угледобывающих организаций, включая шахту «Бельцевская».

**15.** По состоянию на 1 января 2004 года остаточная сметная стоимость невыполненных работ по проектам ликвидации особо убыточных шахт и разрезов с учетом расходов на социальную защиту высвобождаемых и высвобожденных работников, на реализацию мероприятий по переселению из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей по минимальным оценкам составила около 80,0 млрд. рублей, или в 2,2 раза больше фактически использованных на эти цели средств за 10-летний период.

**16.** В угольной промышленности задание по развитию углубленной переработки угля и углехимии, предусмотренное Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2003 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 910-р (с изменениями), оказалось не выполненным.

**17.** За период реструктуризации угольной отрасли при выбытии производственных мощностей по добыче угля 160,8 млн. тонн, введено всего 40,2 млн. тонн. Инвестировано на их ввод и поддержание действующих мощностей 11,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств государственной поддержки - 4,7 млрд. рублей. Бюджетом на 2003 год финансирование для приобретения горно-шахтного оборудования не предусматривалось и не выделялось. Это может негативно сказаться на выполнении Федеральной целевой

программы «Энергоэффективная экономика», согласно которой уровни добычи угля предполагается довести в 2005 году до 300 млн. тонн.

**18.** Цена на уголь является свободной и не регулируется государством. Цены производства угольной продукции к декабрю 2002 года выросли в среднем на 8,4%. При этом доля прибыльных компаний составила 30,0% (Кузбасс), в остальных акционерных обществах рентабельность отрицательная.

Предположения Минэнерго России в части сокращения в 2003 году производственных затрат, как и в предыдущие годы, не оправдались, себестоимость добычи 1 тонны угля продолжала расти.

**19.** Одновременно с проверкой результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на поддержку промышленности Российской Федерации в 2003 году, осуществлялась проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Министерством энергетики Российской Федерации - главным распорядителем средств федерального бюджета в части расходов по подразделу 01 «Топливо-энергетический комплекс» раздела 07 «Промышленность, энергетика и строительство», в которой отмечены аналогичные нарушения.

В рамках указанного контрольного мероприятия по фактам выявленных нарушений будут подготовлены отчет для представления Федеральному Собранию Российской Федерации, проект информационного письма Минпромэнерго России, проекты представлений Минфину России и Федеральному агентству по энергетике с предложениями об уменьшении бюджетных ассигнований на 2004 год на сумму нецелевого использования средств федерального бюджета и недопущении неэффективного использования средств федерального бюджета.

**20.** Государственная поддержка оборонно-промышленного комплекса, отражаемая в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2003 год» по подразделу 0704 «Конверсия оборонной промышленности», является государственной социальной поддержкой и предназначена для осуществления мер социальной защиты работников и финансовой поддержки предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса в период его реформирования.

**21.** Расходы федерального бюджета в целом по подразделу 0704 профинансированы в 2003 году в сумме 250,0 млн. рублей (0,01% от общих объемов расходов федерального бюджета), в том числе на частичное возмещение затрат по фонду оплаты труда временно не занятых в военном производстве работников в целях сохранения высококвалифицированных кадров - 149,0 млн. рублей и на частичное возмещение затрат на ремонт и восстановление находящихся на балансе организаций объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, передаваемых в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, - 101,0 млн. рублей. Это позволило сохранить 6300 рабочих мест на 168 предприятиях оборонного комплекса, выполнить ремонтные и восстановительные работы на 261 объекте жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, подготовить к передаче в муниципальную собственность 29,4 км инженерных сетей и коммуникаций, передать в муниципальную собственность 84 жилых дома, 30 общежитий и другие объекты непромышленного назначения.

**22.** Так как перечень объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, передаваемых в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, в федеральной целевой программе «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-

2006 годы)» не определен, оценить результативность использования бюджетных средств не представляется возможным.

**23.** Следует отметить, что бюджетные назначения по подразделу 0704, установленные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» (с изменениями), были ниже, чем это предусматривалось в утвержденной Правительством Российской Федерации федеральной целевой программе, на 7 млн. рублей (без учета индекса-дефлятора) и на 38,4 млн. рублей (с учетом индекса-дефлятора). В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2004 год» расходы сокращены до 190 млн. рублей, тогда как в программе на этот период утвержден объем финансирования, равный 267,0 млн. рублей (без учета индекса-дефлятора).

**24.** В 2003 году по подразделу 3109 «Целевой бюджетный Фонд Минатома России» средства федерального бюджета целевым назначением на поддержку промышленности не выделялись.

**25.** Средства целевого бюджетного Фонда Минатома России, направляемые предприятиям в обеспечение выполнения договорных обязательств, в ряде случаев могут рассматриваться как меры государственной поддержки. К ним относятся:

а) по целевой статье 520 «Расходы за счет целевого фонда, консолидируемого в бюджете»:

- по виду расходов 375 «Расходы на мероприятия по повышению ядерной, радиационной и экологической безопасности и поддержке фундаментальной науки» - 504310,0 тыс. рублей (0,02% от общих расходов федерального бюджета), направленных на финансирование работ в области прикладной науки,

- по виду расходов 377 «Компенсации организациям, участвующим в исполнении принятых Российской Федерацией обязательств в области разоружения и контроля над вооружениями, расходов, связанных с исполнением указанных обязательств» - 116460,8 тыс. рублей (0,0048% от общих расходов федерального бюджета), направленных на возврат в Российскую Федерацию являющейся федеральной собственностью нереализованной природной компоненты низкообогащенного урана, строительство и содержание склада пункта ответственного хранения государственного запаса специального сырья и делящихся материалов федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электрохимический комбинат», и 4500000,0 тыс. рублей (0,018% от общих расходов федерального бюджета), направленных на компенсацию затрат предприятиям-изготовителям, участвующим в исполнении контракта на поставку в Соединенные Штаты Америки низкообогащенного урана, переработанного из высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия;

б) 1115898,0 тыс. рублей (0,046% от общих расходов федерального бюджета), выделенных по целевой статье 665 «Федеральная целевая программа «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)», виду расходов 751 «Подпрограмма «Реформирование предприятий атомной промышленности (ядерно-оружейного комплекса) на 2002-2006 годы».

**26.** Последствия вложений бюджетных средств в область международной торговли могут быть определены только при рассмотрении условий производства и поставок каждого конкретного товара.

**27.** Получаемые ФГУП «НИИ «Геодезия» средства федерального бюджета, выделенные в рамках подразделов бюджетной классификации 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны», 0707 «Архитектура и строительство» и 2300 «Мобилизационная подготовка экономики» в соответствии с Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам:

а) по форме являются специфичными субсидиями (статья 2);

б) по существу специфичными субсидиями не являются, так как могут быть оформлены в качестве оплаты за работы, выполняемые ФГУП «НИИ «Геодезия» по содержанию федерального имущества, и включены в выручку от реализации продукции (работ, услуг).

**28.** ФГУП НИИ «Геодезия» в 2003 году предусмотренные договорами с государственными заказчиками средства федерального бюджета получены в полном объеме. Однако предусмотренные договорами работы в полном объеме выполнены только по содержанию мобилизационных мощностей. Часть средств по назначению не использована, в том числе:

**28.1.** Средства, предназначенные для содержания полигона (подраздел 0407 «Обеспечение деятельности отраслей для национальной обороны») поступали на расчетный счет в Московском филиале ОАО «Международный банк Санкт-Петербурга». Указанный счет арестован на основании постановления Службы судебных приставов Межрайонного подразделения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области, и средства списаны в 2003 году в сумме 1365,0 тыс. рублей, в результате не оплачены работы по:

- обследованию и ремонту грузоподъемных механизмов. Расход согласно смете - 560,0 тыс. рублей, фактически оплачено - 209,4 тыс. рублей. Не выполнено работ на сумму 350,6 тыс. рублей;

- метрологической проверке стендовых средств измерения. Расход согласно смете - 60,0 тыс. рублей, фактически оплачено - 45,4 тыс. рублей. Не выполнено работ на сумму 14,3 тыс. рублей.

В ответ на запрос Счетной палаты от 3 июля 2004 года № 11-291/11-1 Минфин России письмом от 14 июля 2003 года № 10-3-7/2009 сообщил, что так как Министерство «не располагает информацией в каких правовых отношениях находится данное предприятие с федеральным органом исполнительной власти, в хозяйственном ведении которого оно находится, высказать свое мнение в отношении правомерности наложения ареста на средства федерального бюджета не представляется возможным».

Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации предусмотрено (статья 446), что перечень имущества организаций, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, определяется законом, который до настоящего времени не принят.

**28.2.** В связи с отключением электропитания из полученных в 2003 году на капитальное строительство 5000,0 тыс. рублей (подраздел 0707 «Строительство и архитектура») использованы только 1997,0 тыс. рублей, неиспользованный остаток в размере 3002,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

В результате не выполнены строительно-монтажные работы по созданию центра комплексной утилизации боеприпасов и военной техники (не произведены монтаж линии по вымыванию взрывчатых веществ из артиллерийских снарядов, монтаж систем охранной сигнализации и пожаротушения, не произведен монтаж системы энергоснабжения). В то же время создание центра комплексной утилизации предоставляет ФГУП «НИИ «Геодезия» преимущества при участии в конкурсах, проводимых Минобороны России, на получение государственного оборонного заказа.

**28.3.** Результаты работ, которые должны быть достигнуты ФГУП «НИИ «Геодезия» при финансировании за счет средств федерального бюджета, предусматриваются договорами, заключенными ФГУП «НИИ «Геодезия» с государственными заказчиками.

**29.** По ФГУП «НИИ «Геодезия» не устанавливались:

- задания по предоставлению государственных услуг с учетом нормативов финансовых затрат (статья 159 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- задания плана развития государственного сектора экономики (статья 178 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

**30.** Объекты наземной космической инфраструктуры космодрома «Байконур», на поддержание которых используются средства федерального бюджета, не являются собственностью предприятий и организаций. Они им переданы государством (Росавиакосмос) в эксплуатацию на основании актов передачи. Эти объекты получены Российской Федерацией по договору с Республикой Казахстан в долгосрочную аренду.

**31.** Средства федерального бюджета на поддержание космической инфраструктуры (995,0 млн. рублей) выделялись в рамках исполнения Федеральной космической программы России по государственному заказу в соответствии с утвержденной сметой расходов. Росавиакосмос, как главный распорядитель средств федерального бюджета, в 2003 году обеспечил в установленном порядке их поступление из федерального бюджета, финансирование затрат предприятий и организаций, надлежащий бухгалтерский учет в Агентстве и отчетность за целевым их использованием от предприятий и организаций.

**32.** Средства федерального бюджета, направленные в виде бюджетных ассигнований на поддержание космической наземной инфраструктуры в 2003 году на лицевой счет Росавиакосмоса, как главного распорядителя средств федерального бюджета, подлежали кассовому исполнению для финансирования предприятий и организаций и не являются средствами государственной поддержки (субсидией) в отношении Росавиакосмоса.

**33.** Осуществление государственной поддержки космической инфраструктуры космодрома «Байконур» посредством передачи в эксплуатацию ее объектов предприятиям и организациям является вынужденным решением для обеспечения задач по запуску космических объектов в условиях распада СССР и прекращения использования космодрома «Байконур» для нужд Минобороны России. Предприятия и организации выполняют несвойственные им функции по содержанию переданных им в эксплуатацию объектов наземной инфраструктуры с целью выполнения Федеральной космической программы в части обеспечения запусков космических аппаратов, в создании которых они принимают непосредственное участие, и в связи с этим в результате недостаточности средств федерального бюджета вынуждены привлекать собственные средства.

**34.** Бюджетные средства выделены ФГУП КБОМ - монополисту в сфере эксплуатации ракетно-космических стартовых комплексов - с целью поддержки космической деятельности в рамках Федеральной космической программы России, реализация которой определяет деятельность ФГУП КБОМ, для покрытия затрат по поддержанию в технически исправном состоянии, обеспечивающем эксплуатацию, объектов наземной космической инфраструктуры.

Объем указанных средств определен с учетом ограничений, установленных государством в лице Росавиакосмоса (отсутствие прибыли, нормативный размер заработной платы и т. д.).

Данные бюджетные средства относятся в соответствии с классификацией Бюджетного кодекса Российской Федерации к ассигнованиям, а их целевое назначение не увеличивает экономическую выгоду предприятия.

Деятельность ФГУП КБОМ по эксплуатации ракетно-космических стартовых комплексов, осуществляемая в рамках Федеральной космической программы России и в интересах Минобороны России, подпадает под действие статьи XXI ГАТТ-1947.

**35.** ФГУП КБОМ выполняет несвойственную ему функцию по содержанию переданных в эксплуатацию объектов наземной инфраструктуры с целью выполнения

Федеральной космической программы России в части обеспечения запусков космических аппаратов и в связи с этим в результате недостаточности средств федерального бюджета вынуждено привлекать собственные средства на эти цели.

**36.** Поступление и использование средств федерального бюджета на поддержку наземной космической инфраструктуры не отражено в годовой бухгалтерской отчетности ФГУП КБОМ за 2003 год. В бухгалтерском учете не отражена передача предприятию в эксплуатацию наземных объектов космодрома «Байконур».

#### **Предложения**

- 1.** Направить информационное письмо Минфину России.
- 2.** Направить представление Минпромэнерго России.
- 3.** Направить отчет в Минэкономразвития России.

**4.** В связи с тем, что по результатам контрольного мероприятия, проводимого в рамках проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», подготовлены отчет, проекты информационного письма в Минпромэнерго России и представлений Минфину России и Федеральному агентству по энергетике с предложением обеспечения возврата в федеральный бюджет средств, израсходованных не по целевому назначению, и недопущения неэффективного использования средств федерального бюджета, не направлять указанным федеральным органам исполнительной власти материалы, содержащие те же факты нарушений, касающиеся государственной поддержки угольной промышленности.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**