

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 56К (889) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования зарубежными представительствами министерств и ведомств в 2010-2011 годах федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных для выполнения функций по реализации внешней политики Российской Федерации»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.*

*Направить информационное письмо в Министерство образования и науки Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования зарубежными представительствами министерств и ведомств в 2010-2011 годах федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных для выполнения функций по реализации внешней политики Российской Федерации» в Республике Белоруссия, Туркменистане, Украине и Республике Казахстан**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.3.8 и 3.3.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Использование Министерством иностранных дел Российской Федерации и его загранучреждениями, а также Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и его представительствами (представителями) за рубежом средств федерального бюджета и федеральной собственности в процессе реализации установленных функций.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство иностранных дел Российской Федерации (по запросам); Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (по запросам); Посольство Российской Федерации в Республике Беларусь (г. Минск) (далее - Посольство России в Белоруссии); Постоянное представительство при уставных и других органах Содружества Независимых Государств (Республика Беларусь, г. Минск) (далее - Постпредство России в г. Минске); Представительство Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в Республике Беларусь (г. Минск) (далее - Представительство в г. Минске); Посольство Российской Федерации в Туркменистане (г. Ашхабад) (далее - Посольство России в Туркменистане); Представительство Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в Туркменистане (г. Ашхабад) (далее - Представительство в г. Ашхабаде); Посольство Российской Федерации в Украине (г. Киев) (далее - Посольство России в Украине); Представительство Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в Украине (г. Киев) (далее - Представительство в г. Киеве); Посольство Российской Федерации в Республике Казахстан (г. Астана) (далее - Посольство России в Казахстане); Представительство Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в Республике Казахстан (г. Астана) (далее - Представительство в г. Астане).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** февраль-декабрь 2012 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

1. Анализ осуществления Министерством иностранных дел Российской Федерации (далее - МИД России, Министерство) и Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее - Россотрудничество, Агентство) функций по управлению, координации и контролю деятельности проверяемых заграничных учреждений и представительств (представителей).

2. Анализ использования средств федерального бюджета, выделяемых проверяемым заграничным учреждениям МИД России и представительством (представителям) Россотрудничества, для выполнения установленных государственных функций и полномочий, а также получения доходов от предоставления государственных (публичных) услуг и прочих разрешенных видов деятельности.

3. Оценка эффективности использования федеральной собственности за рубежом и обоснованности расходов на ее содержание, а также на проведение капитального и текущего ремонта.

4. Оценка результатов деятельности загранучреждений и представительств, направленной на реализацию мероприятий по поддержке, защите прав и законных интересов российских граждан и соотечественников за рубежом.

**Проверяемый период деятельности:** 2010-2011 годы, истекший период 2012 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Анализ осуществления МИД России и Россотрудничеством функций по управлению, координации и контролю деятельности проверяемых загранучреждений и представительств (представителей)**

В части координации деятельности загранучреждений МИД России и представительств Россотрудничества установлено следующее.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 года № 375 и от 8 ноября 2011 года № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» МИД России является головным органом в системе федеральных органов исполнительной власти в области отношений с иностранными государствами и международными организациями и координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в области международных отношений и международного сотрудничества, а также международные связи субъектов Российской Федерации.

Осуществление координирующей роли МИД России и проведение единой внешнеполитической линии Российской Федерации в государствах пребывания возложено на загранучреждения МИД России, входящие в его систему.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывается необходимое содействие в развитии международных связей. Обеспечивается участие представителей МИД России, сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в работе межведомственных комиссий, рабочих групп в сфере международной деятельности, а также в работе делегаций, формируемых для участия в международных мероприятиях, затрагивающих внешнеполитические интересы Российской Федерации.

Учитывая специфику местного законодательства, взаимодействие всех российских структур, находящихся на территории Туркменистана, с государственными структурами Туркменистана, а также переписка и проведение процедур согласования всех документов ведутся при участии и под контролем Посольства России в Туркменистане путем обмена нотами с Министерством иностранных дел Туркменистана. Так, в 2010-2011 годах Посольством России в Туркменистане подготовлены 147 нот, касающихся подготовки и обеспечения встреч представителей российских коммерческих структур с туркменскими официаль-

ными лицами, направленных в МИД Туркменистана. В рамках реализации Протокола о сотрудничестве и координации деятельности между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Туркменистана от 8 апреля 1992 года при участии Посольства России в Туркменистане 16 марта 2010 года в г. Ашхабаде подписана Программа сотрудничества между министерствами иностранных дел Российской Федерации и Туркменистана на 2010 год.

Договорно-правовая база двусторонних отношений России и Белоруссии включает более 250 договоров, в том числе в области социального обеспечения, оказания медицинской помощи, обеспечения равных прав граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства на территории государств - участников Союзного государства, а также в области информационного взаимодействия.

За период с 1992 года до настоящего времени с Украиной подписано более 170 межгосударственных и межправительственных документов в различных сферах экономики, культуры, науки и образования, туризма, а также по вопросам гражданства и регулирования процессов переселения и защиты прав переселенцев.

Договорно-правовая база двусторонних отношений России и Казахстана включает около 120 договоров. На встрече глав государств 10 декабря 2010 года подписан План совместных действий России и Казахстана на 2011-2012 годы, охватывающий масштабные проекты в самых различных областях российско-казахстанского сотрудничества. Особое внимание уделялось проблемным вопросам, возникавшим в топливно-энергетическом блоке, в космической сфере и атомной энергетике, торгово-экономической, инвестиционной и других областях.

В отношениях с государствами - участниками Содружества Независимых Государств развитие многостороннего взаимодействия и интеграционных процессов является ключевым направлением внешней политики Российской Федерации.

Посольствами России в Туркменистане, Белоруссии, Украине и Казахстане согласно Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена 12 июля 2008 года № Пр-1440), Положению о МИД России, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации», а также в рамках проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации в государствах пребывания осуществляются координация деятельности и контроль за работой находящихся в государствах пребывания иных представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций, корпораций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации.

На территории Туркменистана, Белоруссии, Украины и Казахстана осуществляют деятельность представительства различных министерств и ведомств Российской Федерации. Функционируют представительства ряда субъектов Российской Федерации, а также представительства российских компаний, в том числе с государственным участием. Всего с участием российского капитала на территории Туркменистана зарегистрировано 183 предприятия, Украины - более 300 предприятий, Казахстана - более 4 тыс. предприятий.

Основными направлениями в работе посольств являются:

- содействие развитию всестороннего интеграционного взаимодействия, в том числе в рамках Союзного государства, Таможенного союза и создания Единого экономического пространства;

- содействие развитию межрегионального сотрудничества.

При организационном содействии Посольства России в Туркменистане в 2010 году проведено 11 международных выставок и конференций с участием российских компаний из Санкт-Петербурга, Астрахани, Татарстана, Башкортостана, Уральского региона, Сибири и других субъектов, в 2011 году - 12 аналогичных мероприятий.

В Белоруссии действует более 200 межрегиональных соглашений, протоколов и меморандумов, регулирующих сотрудничество в различных областях российско-белорусских связей. Из 83 субъектов Российской Федерации 80 имеют внешнеторговые отношения с Белоруссией.

Между регионами России и Украины подписано более 300 соглашений и протоколов о взаимодействии и сотрудничестве на различном уровне, охватывающих сферу экономических, гуманитарных, культурных, образовательных связей, контактов молодежи. Создана Ассоциация высших учебных заведений России и Украины, членами которой являются более 100 ВУЗов.

В рамках содействия межрегиональному и приграничному сотрудничеству, а также содействия российским регионам в установлении прямых контактов с казахстанскими областями в проверяемом периоде проведены форумы межрегионального сотрудничества в Усть-Каменогорске, Астрахани и Павлодаре. В Казахстане открыты представительства субъектов Российской Федерации Башкирии, Дагестана и Татарстана;

- обеспечение дипломатического сопровождения визитов делегаций глав государств и правительств, палат парламента Российской Федерации, представителей и делегаций субъектов Российской Федерации, а также российских деловых кругов. В проверяемом периоде Белоруссию с рабочими визитами посетили более 60 делегаций субъектов Российской Федерации.

Состоялись 4 заседания Совета министров Союзного государства и 5 сессий Парламентского собрания Союза Белоруссии и России. Проведены 7 встреч на высшем уровне, в том числе одна в рамках Высшего Государственного Совета Союзного государства, 17 заседаний совместных коллегий, включая заседание совместных коллегий МИД России и Белоруссии, более 20 встреч на уровне

глав государств и правительств, а также председателей обеих палат парламента Российской Федерации, 12 визитов делегаций на уровне руководителей субъектов Российской Федерации. В рамках председательства Белоруссии в ОДКБ в Минске состоялся ряд многосторонних мероприятий, в том числе заседание Совета министров иностранных дел ОДКБ.

В 2010-2012 годах при организационном содействии Посольства России в Украине было подготовлено 39 визитов, а посольствами России в Туркменистане и Казахстане, соответственно, - 24 и 15 встреч на различных уровнях.

Как показала проверка, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» проверенными загранучреждениями МИД России своевременно направлялись предложения по разработке концепции укрепления ресурсного и кадрового потенциала системы МИД России и актуализации Концепции внешней политики Российской Федерации.

В проверяемом периоде Россотрудничеством продолжалась работа по дальнейшему совершенствованию двусторонней договорно-правовой базы, обеспечивающей условия создания и деятельности российских центров науки и культуры за рубежом (в 2011 году подписаны соглашения с 7 странами, в 2012 году - с 4 странами). На момент проверки 28 проектов межправительственных соглашений об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров Российской Федерации за рубежом (далее - РЦНК) находятся на согласовании.

В 2012 году Федеральным законом от 2 апреля 2012 года № 29-ФЗ Российской Федерацией было ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров от 27 февраля 1998 года.

До настоящего времени отсутствует межправительственное соглашение об учреждении и условиях деятельности российского центра науки и культуры в Туркменистане, вследствие чего в 2010 году в г. Ашхабаде не был открыт РЦНК, как это было предусмотрено Перспективным планом открытия представительств Россотрудничества в период 2009-2020 годов, согласованным с МИД России 2 апреля 2009 года.

С 2008 года Россотрудничеством не приняты меры по надлежущей юридической регистрации РЦНК в Украине, предусмотренной статьей 6 действующего Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров от 27 февраля 1998 года. Также не оформлены в качестве юридического лица представительства в городах Астане и Минске. В результате правовой неурегулированности перечисление бюджетных средств на финансирование деятельности указанных представительств Агентства производится на счета кредитных учреждений, открытых на имя их руководителей (должностных лиц).

Россотрудничеством не определены статус вновь созданных представительств (направленных представителей) в городах Одессе, Симферополе и Алма-Ате, а также их подчиненность в части финансовых и организационных вопросов действующим представительством Агентства в городах Киеве и Астане. Деятельность вновь созданных представительств осуществляется командированными сотрудниками, являющимися в соответствии со штатным расписанием заграничного аппарата Россотрудничества заместителями руководителей РЦНК в городах Киеве и Астане, соответственно. Вместе с тем проверкой установлено, что финансовое обеспечение расходных обязательств представительств в городах Симферополе, Одессе и Алма-Ате осуществляется по отдельным бюджетным сметам, финансирование доводится непосредственно заместителям руководителя представительства в указанных городах, бюджетная отчетность, а также отчет об их основной деятельности составляются и направляются в Агентство также отдельно, в целом по странам не консолидируются.

Всего в настоящее время Россотрудничество представлено 87 подразделениями: в 58 странах мира функционируют 66 представительств и в 20 странах - 21 представитель Агентства.

В части качества управления государственными финансами и порядка организации финансового планирования расходов заграничных учреждений МИД России и представительств Россотрудничества установлено следующее.

Планирование расходов и доходов заграничных учреждений осуществлялось Валютно-финансовым департаментом МИД России (далее - ВФД МИД России) в несколько этапов:

- определение и доведение до заграничных учреждений «контрольной цифры» за 3 месяца до начала финансового года для составления проекта сметы расходов и доходов на обеспечение их деятельности (с учетом потребностей подготовленных им консульских учреждений);

- утверждение и доведение в конце декабря (до начала планируемого периода) лимитов бюджетных обязательств до распорядителей и получателей средств федерального бюджета - посольств, предназначенных на обеспечение функционирования учреждения, по каналам представительской связи с последующим их направлением в январе-феврале действующего финансового года дипломатической почтой на бумажных носителях;

- утверждение и доведение в течение финансового года лимитов бюджетных обязательств заграничным учреждениям для исполнения целевых мероприятий, текущее перераспределение и уточнение до конца финансового года итоговых параметров по лимитам бюджетных обязательств.

В свою очередь, посольства, фактически являющиеся распорядителями и получателями средств федерального бюджета, на основании поступивших из ВФД МИД России соответствующих уведомлений на бумажных носителях осуществляли последующее доведение лимитов бюджетных обязательств до

подотчетных им консульских учреждений в феврале-марте соответствующего финансового года (после начала периода их действия - с 1 января).

Во исполнение циркулярного указания МИД России от 28 февраля 2012 года посольства перешли на новый порядок учета лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных МИД России на текущий финансовый год, с составлением и утверждением бюджетных смет загранучреждений с применением кодов бюджетной классификации расходов.

Анализ деятельности проверенных загранучреждений МИД России и представительств Россотрудничества свидетельствует в ряде случаев о недостаточном уровне качества планирования бюджетных расходов на очередной финансовый год.

1. Для составления проекта сметы расходов и доходов на 2010-2011 годы ВФД МИД России довел одинаковую величину «контрольной цифры» по каждому из проверенных загранучреждений, о чем свидетельствуют данные таблицы:

(тыс. долл. США)

	Годы	Посольство в Туркменистане	Посольство в Белоруссии	Постпредство при уставных органах СНГ в Минске	Посольство в Украине	Посольство в Казахстане
Объем средств «контрольной цифры»	2010	2992,1	4432,2	602,6	10715,5	6642,4
	2011	2992,1	4432,2	602,6	10715,5	6642,4
	2012	2990,0	4600,0	700,0	11200,0	6650,0
Возвратная роспись загранучреждения	2010	3026,5	5724,3	774,8	12628,8	6831,1
	2011	3437,7	4893,1	918,4	12964,9	7249,0
	2012	3336,5	5032,5	885,3	12992,6	7308,8
Утвержденные лимиты бюджетных обязательств	2010	2855,5	5144,0	674,8	10885,2	6449,3
	2011	3219,1	4776,6	881,3	11498,9	7214,3
	2012	2907,3	4469,0	760,8	11816,3	7308,8
Уточненные лимиты бюджетных обязательств	2010	4143,4	6064,3	905,2	13444,9	8853,2
	2011	4542,7	5509,1	965,1	13075,4	9426,9
	2012	5530,4	4909,0	785,8	13174,1	9308,7

2. В 2010-2011 годах лимиты бюджетных обязательств доводились только в разрезе КОСГУ без указания кодов классификации расходов федерального бюджета. Загранучреждениями по согласованию с ВФД МИД России в целях оптимального исполнения бюджетных назначений по итогу финансового года вносилось значительное количество изменений в утвержденные лимиты (от 37 до 150 изменений).

3. При планировании расходов на информационное сопровождение дипломатическими представительствами за рубежом внутренней и внешней политики России Департаментом информации и печати МИД России в ряде случаев не осуществлялся сбор соответствующих заявок от загранучреждений. Лимиты бюджетных обязательств на проведение указанной работы утверждались на уровне достигнутых результатов за прошедшие отчетные периоды.

4. Посольству России в Белоруссии были предусмотрены лимиты бюджетных обязательств на 2010 год на оплату аренды 42 квартир в г. Минске в размере 309,1 тыс. долл. США. При этом 30 декабря 2009 года введен в эксплуатацию служебно-жилой комплекс зданий загранучреждения.



5. Россотрудничеством на 2011 год утверждены расходы на содержание Представительства в г. Ашхабаде согласно уточненной смете расходов в сумме 222,4 тыс. долл. США, фактическое бюджетное финансирование составило в сумме 210,3 тыс. долл. США. При этом кассовые расходы составили 153,2 тыс. долл. США, или на 37,3 % меньше объема выделенных средств, что привело к образованию остатков на счете и в кассе представительства в общей сумме 57,1 тыс. долл. США, или 4,5 % среднемесячной суммы кассовых расходов.

6. В нарушение пункта 20 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказами Минфина России от 17 декабря 2008 года № 143н и от 23 ноября 2011 года № 159н, Россотрудничеством сметы на содержание загранпредставительств утверждались с нарушением установленных сроков от 1 до 1,5 месяца.

7. Проверенными представительствами Россотрудничества допускался перерасход средств по отдельным статьям сметы доходов и расходов. Так, Представительством в г. Киеве в 2010 году допущен перерасход денежных средств по четырем КОСГУ на общую сумму 50,1 тыс. долл. США, связанный с произведенными по отдельным разрешениям Агентства приобретениями услуг и закупками оборудования, которые не отражены в уточненной смете расходов. Представительством в г. Астане в 2010 году допущен перерасход в сумме 2,22 тыс. долл. США, в 2011 году - 14,9 тыс. долл. США в основном за счет корректировки сметы доходов и расходов. Перерасход по отдельным статьям сметы Представительством в г. Ашхабаде в 2010 году допущен на 3,5 тыс. долл. США, в 2011 году - 1,0 тыс. долл. США, Представительством в г. Минске в 2010 году - 6,5 тыс. долл. США, в 2011 году - 47,2 тыс. долл. США.

Структура финансирования расходов проверенных загранучреждений МИД России в 2010-2011 годах представлена в таблице:

	(тыс. долл. США)				
	Посольство в Туркменистане	Посольство в Белоруссии	Постпредство при уставных органах СНГ в Минске	Посольство в Украине	Посольство в Казахстане
2010 г.					
Источники финансирования расходов, всего	4695,7	6778,2	1038,4	15699,9	10046,5
в том числе за счет:					
средств федерального бюджета	2289,2	4802,8	737,5	11949,3	7731,9
доходов	2078,0	858,7	46,9	1675,4	1280,4
остатков средств на 01.01.2010 г.	328,5	1116,7	254,0	2075,2	1034,2
Кассовые расходы	4127,2	6042,9	901,9	13058,7	8825,7
Остаток средств на 01.01.2011 г.	569,9	735,1	136,3	2405,9	1220,2
2011 г.					
Источники финансирования расходов, всего	5164,9	6041,4	1065,9	14797,3	10305,9
в том числе за счет:					
средств федерального бюджета	1970,3	4337,3	890,5	10686,5	7680,2
доходов	2624,7	969,0	39,1	1704,9	1405,5
остатков средств на 01.01.2011 г.	569,9	735,1	136,3	2405,9	1220,2
Кассовые расходы	4439,6	5468,4	941,1	12718,7	9394,6
Остаток средств на 01.01.2012 г.	750,9	517,7	121,7	2179,0	908,4

МИД России осуществил в 2010 году финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на сумму 27510,7 тыс. долл. США (83,5 %), в 2011 году - 25564,8 тыс. долл. США (77,6 процента).

Функции администраторов доходов федерального бюджета были закреплены за дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями МИД России приказами МИД России от 16 декабря 2009 года № 22284 на 2010 год, от 16 декабря 2010 года № 22284 на 2011 год и от 13 июня 2012 года № 9237 на 2012 год. Проверенными загранучреждениями МИД России в 2010 году получены доходы от разрешенных видов деятельности в сумме 5939,4 тыс. долл. США, в 2011 году - 6743,2 тыс. долл. США.

Кассовое исполнение (с учетом дополнительных источников финансирования) в 2010 году составило 32956,4 тыс. долл. США, в 2011 году - 32962,4 тыс. долл. США.

За счет доходов от разрешенных видов деятельности и остатков средств на начало отчетного периода произведено финансирование расходов по основной деятельности проверенных загранучреждений в 2010 году на сумму 5445,7 тыс. долл. США (16,5 %), в 2011 году - 7397,6 тыс. долл. США (22,4 процента).

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств в загранучреждениях МИД России составлял 5067,4 тыс. долл. США, на 1 января 2012 года - 4477,7 тыс. долл. США и обеспечивал полутора-двухмесячную потребность в денежных средствах их текущей деятельности в начале финансового года.

Основными видами доходов от разрешенных видов деятельности являлись также консульские сборы и сборы, взимаемые в счет возмещения фактических расходов за консульские действия, объем которых составил в 2010 году 4731,0 тыс. долл. США (79,6 % от общего объема полученных доходов) и в 2011 году - 5260,2 тыс. долл. США (78 %). В структуре объема полученных доходов отдельными загранучреждениями доля поступлений за совершенные консульские действия составляла 50-80 процентов.

В Посольстве России в Туркменистане отмечена тенденция увеличения объемов доходов в 2011 году в сравнении с 2010 годом, которое связано с ростом объема выполнения консульских действий по оформлению общегражданских паспортов, выдаче виз и других документов. Так, в 2011 году количество оформленных посольством общегражданских паспортов увеличилось в 2 раза (с 2943 ед. до 5959 ед.), выданных виз - возросло на 16,8 % (с 25516 ед. до 29795 ед.) в связи с отменой двойного гражданства на территории Туркменистана. Граждане, проживающие на постоянной основе в Туркменистане и получившие российское гражданство после апреля 2003 года, вынуждены при выезде в Российскую Федерацию оформлять российскую визу в туркменском паспорте (взимается только сбор в счет возмещения фактических расходов за совершаемое консульское действие в размере 15 долл. США).

По результатам проверки установлено, что до настоящего времени не разработана, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 36 Консульского устава, единая методика ставок сборов, взимаемых в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульских действий.

Значительные суммы зачислялись на банковские счета заграничных учреждений (в 2010 году - 728,7 тыс. долл. США, в 2011 году - 768,4 тыс. долл. США в составе доходных поступлений по операциям возврата налога на добавленную стоимость (НДС), возвращаемых уполномоченными органами страны пребывания, по предъявленным счетам за приобретенные товары и оказанные услуги для служебных нужд. При этом на основании налоговых кодексов стран аккредитации российских учреждений и других законодательных документов декларируется освобождение дипломатических миссий от уплаты НДС на условиях взаимности. Отмечается, что через банковский счет Посольства России в Украине осуществлялись расчеты на постоянной основе с дипломатическим персоналом и членами их семей по возмещенным им суммам НДС за личные покупки, а также с Представительством в г. Киеве по договорам аренды здания, приобретения автотранспорта и материальных запасов. Так, в 2010 году из кассы сотрудникам Посольства компенсирован НДС в сумме 261,6 тыс. долл. США и Представительства в г. Киеве - 146,0 тыс. долл. США, в 2011 году - соответственно, 354,0 тыс. долл. США и 182,3 тыс. долл. США.

При этом МИД России до настоящего времени не актуализировал внутренние нормативные документы по планированию и бюджетному учету в части исключения использования счетов посольств для возврата НДС за личные покупки сотрудников заграничных учреждений и приобретение товаров для представительств Россотрудничества.

Финансирование расходных обязательств в 2010-2012 годах осуществлялось Россотрудничеством в пределах утвержденных его представительством лимитов бюджетных обязательств.

Сведения об объемах утвержденных проверенным представительством Агентства лимитах бюджетных обязательств и результатах кассового исполнения соответствующих расходов приведены в таблице:

	(тыс. долл. США)			
	Представительство в г. Киеве	Представительство в г. Астане	Представительство в г. Минске	Представительство в г. Ашхабаде
2010 г.				
Уточненные лимиты бюджетных обязательств	1564,0	258,7	502,9	131,8
Кассовые расходы	1538,8	228,1	425,1	131,2
Неисполненные лимиты бюджетных обязательств	25,2	30,6	77,9	0,6
Исполнение лимитов бюджетных обязательств, %	98,4	88,2	84,5	99,5
2011 г.				
Уточненные лимиты бюджетных обязательств	1879,1	312,6	620,4	222,4
Кассовые расходы	1791,6	306,5	528,7	153,2
Неисполненные лимиты бюджетных обязательств	87,5	6,1	37,6	69,2

	Представительство в г. Киеве	Представительство в г. Астане	Представительство в г. Минске	Представительство в г. Ашхабаде
Исполнение лимитов бюджетных обязательств, %	95,3	98	85,2	68,9
Истекший период 2012 г.				
Уточненные лимиты бюджетных обязательств	1745,9	308,4	686,6	-
Кассовые расходы	859,8	181,8	143,9	-
Неисполненные лимиты бюджетных обязательств	886,1	55,4	542,7	-
Исполнение лимитов бюджетных обязательств, %	49,2	58,9	21	-

В 2010-2012 годах финансирование деятельности представительств Россотрудничества в соответствии с пунктом 11 Положения об Агентстве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315, производилось за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год, а также за счет средств, получаемых от разрешенных видов деятельности, и остатков таких средств по состоянию на начало отчетного периода.

Сведения об источниках финансирования деятельности проверенных представительств Россотрудничества приведены в таблице:

	Представительство в г. Киеве	Представительство в г. Астане	Представительство в г. Минске	Представительство в г. Ашхабаде
(тыс. долл. США)				
2010 г.				
Источники финансирования расходов, всего	1646,1	273,7	503,0	140,7
в том числе:				
остатки денежных средств на 1 января 2010 г.	253,7	39,0	69,3	19,0
средства федерального бюджета	1246,4	234,7	433,7	120,7
доходы от разрешенных видов деятельности	146,0	0,0	0,0	1,0
Кассовые расходы	1538,8	228,1	425,1	131,2
Остатки денежных средств на 1 января 2011 г.	54,1	45,5	85,2	9,5
2011 г.				
Источники финансирования расходов, всего	1845,3	340,0	686,8	220,3
в том числе:				
остатки денежных средств на 1 января 2011 г.	54,1	45,5	85,2	9,5
средства федерального бюджета	1608,9	286,5	584,6	210,4
доходы от разрешенных видов деятельности	182,3	8,0	17,0	0,4
Кассовые расходы	1791,6	306,5	528,7	153,2
Остатки денежных средств на 1 января 2012 г.	54,0	33,6	100,4	57,5

Из данных, представленных в таблице, следует, что основным источником финансирования кассовых расходов являлись средства федерального бюджета (в среднем от 81,5 % по Представительству в г. Киеве до 90,6 % по Представительству в г. Ашхабаде). Незначительная доля доходов, полученных от разрешенных видов деятельности, в общем объеме источников финансирования расходов связана с тем, что деятельность представительств Агентства в странах СНГ осуществляется на некоммерческой основе - плата за посещение меро-

приятий, клубов, кружков не взимается, тарифы за пользование библиотекой и видеотекой не устанавливаются, залоговые суммы с читателей библиотеки не взимаются. Доходы проверенных представительств Россотрудничества представляли собой поступления от возврата НДС за приобретенные основные средства, материальные запасы и по договорам аренды, а также за реализацию транспортных средств.

Кассовые расходы в целом производились проверенными представительскими в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств, уровень исполнения сметы доходов и расходов составил в 2010 году от 84,5 % до 99,5 %, в 2011 году - от 68,9 % до 98 процентов.

Наибольший удельный вес в кассовых расходах представительств Россотрудничества составляли платежи на аренду недвижимого имущества в целях обеспечения функционирования проверенных представительств. Так, арендные платежи только за здание РЦНК в г. Киеве за 2010 год - I полугодие 2012 года составили 1401,1 тыс. долл. США, что обусловлено отсутствием объектов недвижимости, находящейся в федеральной собственности.

#### Организация закупок для государственных нужд

МИД России в проверяемом периоде осуществлял практику проведения в г. Москве конкурсов (аукционов) в интересах дипломатических представительств и консульских учреждений в целях осуществления капитального ремонта, строительства (реконструкции) объектов недвижимости, закупки оборудования и централизованной их поставки заграничным учреждениям, а также для обеспечения мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. В большинстве случаев конкурсные процедуры проведены в закрытом режиме с участием российских подрядных организаций, имеющих специализированные лицензии. Право на заключение государственного контракта с победителем аукционов, проведенного МИД России, передавалось руководителю дипломатического представительства или консульского учреждения. В остальных случаях определение поставщика продукции для государственных нужд или подрядчика на оказание услуг производилось непосредственно заграничными учреждениями путем проведения запроса котировочных данных, рассмотрения конкурентных предложений в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ).

Проверкой установлено, что регламентом Россотрудничества по организации работы по размещению заказов для государственных нужд от 16 июля 2010 года не определен порядок осуществления представительскими Агентства на территории иностранных государств функций государственного заказчика, а также их взаимодействия с центральным аппаратом при формировании и размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок цен

товаров, работ и услуг. Кроме того, в проверяемом периоде Россотрудничество в установленном порядке не наделяло руководителей представительств правом осуществлять функции государственного заказчика.

Вследствие неурегулированности указанных вопросов проверенными представителями Россотрудничества не соблюдались требования статей 7 и 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Так, постоянно действующие комиссии по проведению запросов котировок в представительствах в Казахстане и Туркменистане не создавались. Закупки товаров и услуг производились в пределах утвержденных смет по отдельным разрешениям Россотрудничества. В Представительстве в г. Киеве комиссия по запросу котировок на приобретение товаров и производство работ была создана и начала действовать только в январе 2011 года.

Методика расчета начальной (максимальной) цены контракта, утвержденная приказом Россотрудничества от 23 апреля 2012 года № 065-пр, до его представительства не доведена.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в проверенных представительствах Россотрудничества не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

#### Контроль МИД России и Россотрудничества за деятельностью их загранучреждений и представительств

В соответствии со статьей 269 Бюджетного кодекса МИД России и Россотрудничество осуществляют финансовый контроль за подведомственными загранучреждениями и представительствами в части обеспечения правомерного, целевого и эффективного использования бюджетных средств путем проведения внутриведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности. В соответствии с пунктом 3.5 положения о ВФД МИД России, утвержденного приказом МИД России от 19 декабря 2006 года № 20201, на ВФД МИД России возложены, в том числе, функции по обеспечению ведомственного текущего контроля за соблюдением законодательства в области бюджетного учета и отчетности. Ревизии (проверки) финансово-хозяйственной деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации проводятся в соответствии с инструкцией, утвержденной приказом МИД России от 21 октября 2008 года № 16172.

В соответствии с утвержденными планами на 2007-2011 годы внутриведомственные ревизии финансово-хозяйственной деятельности проведены в Посольстве России в Белоруссии (2007 год), Посольстве России в Казахстане (2009 год), Посольстве России в Украине (март 2011 года) и Посольстве России в Туркменистане (ноябрь 2011 года).

В соответствии со статьей 270 Бюджетного кодекса ревизии финансово-хозяйственной деятельности проведены контролерами Федеральной службы

финансово-бюджетного надзора в Посольстве России в Белоруссии в сентябре 2009 года и Посольстве России в Казахстане - в марте 2011 года.

По результатам вышеуказанных проверок установлены нарушения в вопросах учета объектов основных средств, оформления договорных отношений, учета материальных запасов и порядка оформления кассовых операций, порядка расчетов с подотчетными лицами, оформления и прекращения трудовых отношений, иные нарушения бюджетного и бухгалтерского учета. Отмечены также нарушения в вопросах организации деятельности консульских служб.

В целях устранения отмеченных нарушений и недостатков загранучреждениями составлены соответствующие планы мероприятий с указанием ответственных должностных лиц. Основная часть имевших место нарушений загранучреждениями устранена.

При этом в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия в Посольстве России в Украине было отмечено, что не устранены:

- замечания, касающиеся учета стоимости объектов недвижимого имущества;
- замечания, касающиеся соблюдения норм безопасности в помещениях консульского отдела Посольства, хранения консульской выручки и бланков строгой отчетности.

#### Организация Россотрудничеством внутреннего финансового контроля текущей деятельности проверяемых представительств

В соответствии с утвержденными графиками проведения контрольных мероприятий по проверке финансово-хозяйственной деятельности в представительствах Агентства в 2010-2012 годах ревизии финансово-хозяйственной деятельности были проведены в 2011 году в Представительстве в г. Астане, в 2012 году - в представительствах в городах Киеве и Минске.

По результатам проверок был выявлен ряд нарушений и недостатков, касающихся вопросов ведения бухгалтерского учета и осуществления кассовых операций, оформления первичных документов, начисления и выплаты заработной платы сотрудникам, принятым на работу в стране пребывания, оформления трудовых отношений, учета основных средств и материальных запасов, оборудования помещений в соответствии с требованиями безопасности. На момент проведения проверки Представительством в г. Минске не были приняты меры по устранению нарушений, касающихся вопросов осуществления кассовых операций, а также начисления и выплаты заработной платы сотрудникам, принятым на работу в стране пребывания.

В нарушение приказа Россотрудничества от 14 января 2011 года № 003-пр «О порядке рассмотрения отчетов представительств» отчеты о деятельности проверенных представительств Россотрудничества за 2011 год в установленном порядке Агентством не рассмотрены и, как следствие, не дана оценка их деятельности.

**Цель 2. Анализ использования средств федерального бюджета, выделяемых проверяемым загранучреждениям МИД России и представительствам (представителям) Россотрудничества, для выполнения установленных государственных функций и полномочий, а также получения доходов от предоставления государственных (публичных) услуг и прочих разрешенных видов деятельности**

Структура кассовых расходов по обеспечению основной деятельности посольств и подотчетных им консульских учреждений, а также на выполнение целевых мероприятий в 2010-2012 годах характеризуется следующими показателями, приведенными в таблице:

(тыс. долл. США)

Направления использования бюджетных средств (целевая статья расходов)	Годы	Посольство в Туркменистане	Посольство в Белоруссии	Постпредство при уставных органах СНГ в Минске	Посольство в Украине	Посольство в Казахстане
Уточненные лимиты бюджетных обязательств	2010	4143,4	6064,3	905,2	13444,9	8853,2
	2011	4542,7	5509,1	965,1	13075,4	9426,9
	2012	5530,4	4909,0	785,8	13174,1	9308,7
Кассовые расходы, всего	2010	4127,2	6042,9	901,9	13058,7	8825,7
	2011	4439,6	5468,4	941,1	12718,7	9394,6
	2012*	0,0	1113,1	172,3	6449,8	6032,7
в том числе: обеспечение деятельности загранучреждений (ЦСР 0013100)	2010	3118,9	5190,7	889,7	11733,5	6910,9
	2011	3318,7	4728,9	923,8	11481,6	7429,7
	2012	0,0	1092,7	171,5	5976,5	5427,2
капитальный ремонт (ЦСР 0013100)	2010	456,1	0,0	0,0	108,7	621,7
	2011	0,0	0,0	4,3	18,0	755,3
	2012	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
проектирование и строительство объектов (ЦСР 0920600)	2010	273,6	39,8	0,0	0,0	185,0
	2011	901,5	209,2	0,0	0,0	0,3
	2012	0,0	0,0	0,0	0,0	2,6
инженерная защита и специальные работы (ЦСР 2476500)	2010	39,5	145,1	0,0	19,1	78,6
	2011	22,0	25,6	0,0	42,2	25,5
	2012	0,0	5,1	0,0	31,0	12,1
мероприятия по поддержке соотечественников (ЦСР 0340000)	2010	214,1	499,3	0,0	972,0	865,9
	2011	172,7	463,8	0,0	939,3	890,9
	2012	0,0	13,9	0,0	374,4	462,0
другие целевые статьи расходов (1310000, 0104000, 2476500)	2010	25,0	168,0	12,2	225,4	163,6
	2011	24,7	40,9	13,0	237,6	292,9
	2012	0,0	1,4	0,8	67,9	128,8
Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств	2010	16,2	21,4	3,3	386,2	27,5
	2011	103,1	40,7	24,0	356,7	32,3
	2012	0,0	3795,9	611,0	6724,3	3276,0
Исполнение уточненных лимитов бюджетных обязательств, %	2010	99,6	99,6	99,6	97,1	99,7
	2011	97,7	99,3	97,5	97,0	99,7
	2012	0,0	22,7	21,9	49,0	64,8

\* Приведены данные о кассовых расходах за отчетный период 2012 года (квартал, полугодие, 9 месяцев) на день проведения контрольного мероприятия.

Изменение кассовых расходов проверенных загранучреждений, предусмотренных на обеспечение основной деятельности, в 2011 году в сравнении с 2010 годом (в пределах 3,8-7,5 %) связано с уровнем заполняемости штатных расписаний, оплатой перемещения сотрудников по плану их ротации, увеличением тарифов на эксплуатационные расходы, планами проведения текущего ремонта помещений и оборудования.



В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности загранучреждений выявлены следующие нарушения и недостатки.

#### Украина

1. Посольством России в Украине в 2011 году за счет целевых средств на информационную работу (код КОСГУ 290 «Прочие услуги») осуществлены расходы на оказание полиграфических услуг по изготовлению книги А.И. Железного «Два языка - один народ» (тираж 10 тыс. экземпляров) стоимостью 15,0 тыс. долл. США, что является нарушением инструкции о порядке планирования, использования и отчетности по целевым средствам, выделяемым из федерального бюджета МИД России на цели информационного сопровождения за рубежом внутренней и внешней политики России, утвержденной МИД России от 19 февраля 2004 года № 433, и свидетельствует о расходовании средств не по целевому назначению. Департаментом информации и печати МИД России и Гуманитарной комиссией Посольства превышены полномочия в части выдачи разрешения на издание данной книги. Акты приема-передачи книг в установленном порядке не оформлялись. В Посольстве также отсутствуют первичные документы, подтверждающие безвозмездную передачу данных книг. В нарушение Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - приказ Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н), тираж книги «Два языка - один народ» не был принят Посольством на балансовый учет.

2. В соответствии с внутриведомственной инструкцией от 13 января 1998 года № вф-111 «О порядке приобретения, эксплуатации и реализации транспортных средств в загранучреждениях МИД России» Посольством России в Украине не соблюдался порядок распределения автотранспортных средств среди работников загранучреждения. Так, за Послом России в Украине закреплены 3 автомобиля представительского класса (БМВ 750 и 2 - Mercedes-Benz S500), а также 2 автомобиля в качестве его сопровождения (ежемесячный расход бензина на машины сопровождения установлен в количестве 400-500 литров) вместо положенных руководителю 2 машин, из них только 1 - представительского класса.

Посольством России в Украине применялся индивидуальный подход по установлению лимитов на расход жидкого топлива для служебных разездов отдельных сотрудников со значительным превышением нормы в количестве 100 литров в месяц на одну легковую машину. Так, на 2012 год общий ежемесячный лимит расхода бензина для эксплуатируемых 36 автотранспортных средств (без учета автомашин Посла и советника-посланника) должен соста-

вить 3600 литров, исходя из средней нормы в месяц в количестве 100 литров. Вместе с тем в соответствии с решениями транспортной комиссии Посольства, принятыми в 2012 году, с 20 марта 2012 года ежемесячный нормативный расход бензина на указанные машины утвержден в количестве 5520 литров (завышение составляет более 50 процентов).

Кроме этого, Посольством России в Украине на основании актов производилось списание значительного количества дизельного топлива на работу резервных дизельных компрессора и тепловентилятора для отопления теннисного корта в резиденции. Только в декабре 2011 года на отопление корта, на аварийные и плановые запуски оборудования списано 2648,4 литра дизельного топлива на сумму 2,1 тыс. долл. США.

3. В нарушение приказов Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» (далее - приказ Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н) и от 1 декабря 2010 года № 157н:

- на балансе Посольства России в Украине с февраля 2002 года числится дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности, связанная с расчетами за услуги по оценке движимого и недвижимого имущества резиденции Посла России в Украине согласно договору от 8 февраля 2002 года в сумме 150,2 тыс. гривен (эквивалент 18,8 тыс. долл. США);

- представительства Россотрудничества не учитываются арендованное недвижимое имущество и книжная продукция, предусмотренная для безвозмездной передачи высшим учебным заведениям и библиотекам Украины, на забалансовых счетах;

- в Представительстве в г. Киеве в 2011 году не проводилась инвентаризация библиотечного фонда Представительства, вследствие чего установлено расхождение данных бухгалтерского и оперативного учета на сумму 785,9 тыс. рублей.

### Белоруссия

1. В нарушение Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказами Минфина России от 30 декабря 2009 года № 150 и от 28 декабря 2010 года № 190н, Посольством России в Белоруссии в 2010-2011 годах в рамках заключенных договоров неправильно отражены по коду КОСГУ 290 «Прочие расходы» расходы правового и технического характера, связанные с государственной регистрацией зданий и сооружений Посольства, на общую сумму 44,6 тыс. долл. США (соответствуют коду КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги»).

2. В нарушение приказов Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и от 1 декабря 2010 года № 157н Постпредством России в г. Минске не принята на учет безвозмездно используемая двухкомнатная квартира по адресу: г. Минск, ул. Жуковского, д. 15, кв. 89.

3. Трудовые договоры с гражданами Республики Белоруссия заключались Представительством в г. Минске без соблюдения условий местного законо-

дательства и не предусматривали обязательств работников производить соответствующие налоговые отчисления.

#### Казахстан

Проверкой установлено, что за счет средств федерального бюджета, выделенных по КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги», Посольством России в Казахстане (включая подотчетные консульства) производилась оплата за медицинское обслуживание работников и членов их семей в лечебных учреждениях Казахстана в 2010 году в сумме 24,9 тыс. долл. США, в 2011 году - 37,2 тыс. долл. США. Вместе с тем статьей 10 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об условиях размещения дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в Республике Казахстан и Республики Казахстан в Российской Федерации от 12 октября 1998 года предусмотрено освобождение этой категории работников дипломатических представительств и консульских учреждений от оплаты за медицинское обслуживание на условиях взаимности (за исключением зубопротезирования и нетрадиционных медицинских услуг).

#### Туркменистан

1. В целях обеспечения отправки багажа сотрудников Посольством России в Туркменистане по согласованию с ВФД МИД России в апреле 2011 года приобретен грузовик марки MAN грузоподъемностью до 15 т (производство Германии) и стоимостью 146,0 тыс. долл. США. Указанный автотранспорт в 2011 году для отправки багажа в Москву использовался дважды (в мае и октябре-ноябре), в том числе для отправки вещей руководителя заграничного учреждения и других сотрудников Посольства общим весом 2377 кг. В нарушение распоряжения МИД России от 12 июля 1999 года № 5149/кад Посольством не направлялись в ВФД МИД России подготовленные и утвержденные сметы расходов по использованию данного транспорта для отправки личных вещей при окончательном отъезде. Описи отправляемых вещей не составлялись, доверенности на сопровождающего их сотрудника не оформлялись, в связи с этим не представляется возможным проверить соблюдение утвержденных норм багажа.

2. В нарушение приказов Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и от 1 декабря 2010 года № 157н Посольством России в Туркменистане не списаны с бухгалтерского учета 2 квартиры (по ул. С. Туркменбаши, д. 15а, кв. 20, пр. Махтумкули, д. 70, кв. 12) на общую сумму 119,7 тыс. долл. США.

3. В связи с отсутствием служебных помещений для размещения Представительства в г. Ашхабаде основные средства и материальные ценности (включая библиотеку) в количестве 2938 единиц общей стоимостью 116,7 тыс. долл. США находились на хранении в российско-туркменской общеобразовательной школе им. А.С. Пушкина. Вместе с тем договор ответственного хранения с указанной школой заключен не был.

2. Трудовые договоры с гражданами Туркменистана заключались Представительством в г. Ашхабаде без соблюдения условий местного законодательства и не предусматривали обязательства работников производить соответствующие налоговые отчисления. Кроме того, в нарушение статьи 16 Трудового кодекса Туркменистана прием на работу в Представительство в г. Ашхабаде местных граждан осуществлялся без их личных заявлений.

#### Содействие по организации центров русского языка и ФЦП «Русский язык»

В 2010 году Посольством России в Казахстане и Посольством России в Белоруссии за счет средств, выделенных на мероприятия по поддержке соотечественников за рубежом, приобретено компьютерное и интерактивное оборудование, а также программное обеспечение на общую сумму 57,5 тыс. долл. США для создания на базе страновых организаций соотечественников учебно-методических центров русского языка. По условиям договоров поставки заказчиками указанного оборудования выступали Комитет содействия православного благотворительного общества развития образования и культуры «Светоч», г. Астана, (далее - КС ПБО «Светоч») и белорусское общественное объединение «Русь» (г. Минск). С учетом отсутствия у указанных общественных организаций собственных помещений для организации центров русского языка компьютерное оборудование было размещено в представительствах в городах Астане и Минске.

При этом Посольство России в Казахстане заключило с КС ПБО «Светоч» договор ссуды (безвозмездный) от 27 декабря 2010 года, согласно которому последнему было передано бессрочно до его востребования компьютерное оборудование стоимостью 24,24 тыс. долл. США для организации учебно-методического центра русского языка. Однако оборудование уже было передано Посольством России в Казахстане непосредственно Представительству в г. Астане на основании приходных накладных от 8 декабря 2010 года №№ 220 и 221. Представительству в г. Минске компьютерное и интерактивное оборудование на общую сумму 33,3 тыс. долл. США было передано белорусским общественным объединением «Русь» по акту б/н и б/д на временное хранение.

Проверками установлено, что в нарушение приказов Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и от 1 декабря 2010 года № 157н до настоящего времени закупленное оборудование в сумме 57,5 тыс. долл. США не оприходовано на балансовый учет и не используется, что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств.

В проверяемом периоде в рамках реализации Федеральной целевой программы «Русский язык» (далее - ФЦП «Русский язык») в представительства Россотрудничества в странах СНГ производилась поставка литературы для формирования их библиотечного фонда, а также безвозмездной передачи организациям соотечественников. До 1 января 2011 года поставка указанной лите-

ратуры осуществлялась коммерческими фирмами «НПО «Информ-система» (г. Москва) и ООО «Мирейн» (г. Москва) по государственным контрактам, заключенным Минобрнауки России.

Анализ динамики цен на книжную продукцию показал, что стоимость книг и пособий, поставленных в 2009-2010 годах по госконтрактам, заключенным Минобрнауки России, значительно превышала стоимость аналогичной книжной продукции, поставленной в 2011 году по госконтрактам, заключенным Россоотрудничеством. Так, цена учебника по русскому языку (с 1 по 4 класс, под редакцией Т.Г. Рамзаевой), поставленного в Представительство в г. Киеве в 2010 году, составила 700,0 рубля за штуку, а в 2011 году - 324,8 рубля; пособие «Мои друзья падежи» (под редакцией Л.Н. Булгаковой) в 2009 году поставлялось по цене 493,7 рубля, в 2011 году - 251,0 рубля за штуку.

Проверкой отмечено, что в указанный период наименования и количество книг и журналов, поставляемых в рамках ФЦП «Русский язык», с Россоотрудничеством и его представительствами не согласовывались. Поставки осуществлялись без учета конкретных потребностей представительств Россоотрудничества и соотечественников в странах СНГ, а в ряде случаев не отвечали целям и задачам ФЦП «Русский язык», вследствие чего значительная часть печатной продукции не была востребована читателями библиотек представительств. Так, в 2009 году в Представительство в г. Киеве были поставлены журналы на английском языке по цене 22,0 тыс. рублей за комплект; в Представительство в г. Астане в 2010 году - учебные пособия «Релятивистская квантовая механика: частицы и зеркальные частицы» (под редакцией А.В. Андреева), «Квантовая физика. Основные законы» (под редакцией И.Е. Иродова, А.М. Шелякина, И.Г. Преображенской), «Микрополяризационная терапия в детской неврологии» (под редакцией О.В. Богданова), «Методы робастного обращения динамических систем» (под редакцией А.В. Ильина, С.К. Коровина, В.В. Фомичева).

#### Организация бухгалтерского и бюджетного учета

В проверяемом периоде бухгалтерский учет и формирование бухгалтерской и бюджетной отчетности осуществлялись посольствами с использованием автоматизированной информационной системы «Бухгалтер ЗУ» (разработчик - ООО «КВАРТА ВК»).

Порядок и сроки предоставления бюджетной отчетности в ВФД МИД России в проверяемом периоде установлены циркулярными письмами ВФД МИД России от 3 февраля 2009 года № вф-318 и от 13 января 2010 года № вф-36 «О предоставлении форм ежемесячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности». Бюджетная отчетность за 2010 год своевременно направлялась посольствами в ВФД МИД России (в электронном виде и на бумажных носителях).

До настоящего времени автоматизация бюджетного учета не завершена в Представительстве в г. Ашхабаде (соответствующая работа в представительствах проводится с конца 2010 года). Представительством в г. Ашхабаде не со-

блюдались сроки представления по электронной почте ежемесячных отчетов, установленные приказом Агентства от 7 февраля 2011 года № 011-пр (7 число месяца, следующего за отчетным). Так, ежемесячные отчеты за август-декабрь 2011 года направлены в Россотрудничество только 17 января 2012 года, т.е. с опозданием на 4 месяца.

Проверка показала, что требует пересмотра ряд внутренних нормативных актов МИД России. Так, до настоящего времени при определении параметров планируемых расходов на обеспечение деятельности загранучреждений применяются методические указания о порядке составления проекта плана доходов и сметы расходов загранучреждениями МИД России, утвержденные руководством МИД России 3 декабря 1997 года, которые не соответствуют действующей практике. Кроме того, требует пересмотра инструкция от 13 января 1998 года № вф-111 «О порядке приобретения, эксплуатации и реализации транспортных средств в загранучреждениях МИД России» в связи с изменением порядка расчета лимита автопарка дипломатических представительств и консульских учреждений, а также страхования автотранспортных средств загранучреждений.

Посольствами и консульскими учреждениями до настоящего времени применяются методические рекомендации по бюджетному учету в загранучреждениях МИД России (приняты на основе Инструкции Минфина России, утвержденной приказом от 10 февраля 2006 года № 25н), положения которых не соответствуют актуальным нормативным документам Минфина России, регламентирующим порядок ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в бюджетных учреждениях.

### **Цель 3. Оценка эффективности использования федеральной собственности за рубежом и обоснованности расходов на ее содержание, а также на проведение капитального и текущего ремонта**

Нормативными правовыми документами, регламентирующими вопросы размещения загранучреждений МИД России, а также представительств Россотрудничества за рубежом являются международные договоры и соглашения между правительствами Российской Федерации и соответствующих иностранных государств.

Проверкой установлено, что по Межправительственному соглашению между Российской Федерацией и Украиной от 19 ноября 1998 года и договорам аренды от 5 октября 1999 года украинской стороной предоставлены в аренду на 49 лет 3 земельных участка общей площадью 9375 кв. м в г. Киеве за 1 гривну в год за каждый земельный участок. Полученные земельные участки планировались к использованию:

- под строительство резиденции Посла (3771 кв. м);
- под строительство жилого здания Посольства (3634 кв. м);
- под строительство консульского отдела Посольства (1970 кв. метров).

Проверка показала, что в течение 13 лет земельные участки общей площадью 9375 кв. м Посольством России в Украине не использовались по назначению.

При визуальном осмотре этих земельных участков на месте установлено, что территории не имеют ограждений. На земельном участке, выделенном под строительство резиденции Посла, самостоятельно украинскими коммерческими организациями организована свалка строительного мусора. Земельный участок, выделенный под строительство консульского отдела Посольства России в Украине, используется под стоянку автомобилей. На земельном участке, выделенном под строительство жилого здания Посольства России в Украине, имеются несанкционированные постройки: кафе площадью 120 кв. м с летней верандой, приемный пункт вторсырья и газетный киоск.

В свою очередь, в целях размещения консульского отдела Посольством России в Украине в декабре 2010 года было арендовано здание общей площадью 918,9 кв. м, принадлежащее гражданке Украины на праве собственности и расположенное по адресу: г. Киев, ул. Панфиловцев, д. 5. Договор аренды заключен сроком на 5 лет. На момент проверки здание не использовалось. Расходы на его аренду, содержание и страхование за период с декабря 2010 года по 31 августа 2012 года составили 707,0 тыс. долл. США и являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В соответствии с договором аренды по письменному согласию арендодателя Посольство России в Украине имеет право проводить реконструкцию, переоборудование и перепланирование здания, его техническое переоснащение и улучшение в установленном законом Украины порядке.

Проверкой установлено, что МИД России заключил государственный контракт от 25 июля 2012 года № 16-Украина-2012с с ООО «Стройлюкс» на адаптацию арендованного здания под размещение консульского отдела Посольства России в Украине на сумму 2190,4 тыс. долл. США. Стоимость работ, подлежащих выполнению в 2012 году, составляла 1000,0 тыс. долл. США. По условиям контракта работы должны быть полностью выполнены в течение 15 месяцев. ООО «Стройлюкс» 1 августа 2012 года выплачен аванс в размере 30 % от стоимости работ, выполняемых в текущем финансовом году, что составило 300,0 тыс. долл. США. На момент проверки закрытие актов выполненных работ не производилось.

Как показала проверка, МИД России осуществляет капитальный ремонт здания постройки 2006 года. В общую стоимость работ по капитальному ремонту входят следующие виды работ, которые требуют отдельного проекта:

- адаптация арендованного здания - 1879031,12 долл. США;
- оснащение замкнутой системой теленаблюдения, средствами технической охраны, системой тревожного оповещения, системой контроля и управление доступом - 165635,69 долл. США;
- оснащение системой пожарной сигнализации и оповещения - 46110,44 долл. США;

- оснащение городской и внутренней телефонной связью - 99607,55 долл. США.

Следует отметить, что выполнение этих работ приведет к изменению технико-экономических показателей здания (увеличивается количество внутренних служебных помещений, осуществляется устройство новых санузлов, осуществляются демонтаж и монтаж кирпичных стен), что в соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 статьи 257 Налогового кодекса Российской Федерации относится к реконструкции здания и требует проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации. Кроме того, при значительном вложении бюджетных средств в улучшение технического состояния и инженерной оснащенности объекта недвижимости, находящегося в частной собственности, существуют риски расторжения арендодателем договора аренды после 2015 года или существенного увеличения арендной платы.

В настоящее время консульский отдел Посольства размещается в арендованных помещениях общей площадью 282,9 кв. м, расположенных по адресу: г. Киев, ул. Кутузова, д. 8. Арендная плата в год составляет 237,6 тыс. долл. США.

В ходе выборочной проверки расходов на выполнение работ (услуг) по трудовым соглашениям в Посольстве России в Украине выявлен ряд системных нарушений:

- при проведении текущего ремонта кабинетов, служебно-жилых квартир в установленном порядке не составлялись акты технического осмотра объектов, дефектные ведомости, в которых должны указываться плановые объемы работ (услуг) в натуральном выражении;

- при оформлении трудовых соглашений с гражданами, не состоявшими в штате Посольства, отсутствовали документы (соответствующие сертификаты, аттестаты, дипломы), подтверждающие квалификацию работника на выполнение специальных работ.

В нарушение пункта 3.1.2 методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной Госстроем России, при определении стоимости ремонтных работ необоснованно применялся повышающий коэффициент, учитывающий стесненные условия производства работ, от 1,35 до 1,4 к затратам труда. В ходе выборочной проверки выявлено завышение стоимости выполненных и оплаченных строительных работ в сумме 1,0 тыс. долл. США, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В связи с длительной процедурой принятия нового Земельного кодекса Украины до настоящего времени не оформлен земельный участок площадью 327 кв. м для Генконсульства России в г. Одессе в долгосрочную аренду.

Установлено, что общая балансовая стоимость резиденции Посла России в Украине с жилыми и представительскими помещениями с учетом материальных ценностей, находящихся в здании, составляет 8023,1 тыс. долл. США, в том числе художественные ценности - 1193,3 тыс. долл. США. При



этом Посольством России в Украине в установленном порядке не проведена экспертиза с целью определения реальной стоимости картин, скульптур, изделий из фарфора, бронзы, а также возможного отнесения их к категории художественных ценностей.

В ряде случаев имеются избыточные площади для выполнения загранучреждениями МИД России установленных функций. В Посольстве России в Белоруссии и Посольстве России в Казахстане имеются избыточные площади для выполнения ими установленных функций. Так, при проектировании и строительстве комплексов зданий и сооружений указанных посольств были превышены нормативы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года № 400 «Об утверждении нормативов размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом», служебных и вспомогательных площадей, соответственно, на 31,8 % и 24 %, а площади зданий консульских отделов - на 70,8 % и 36,3 %. В проекте строительства резиденции Посла России в Казахстане также общая площадь основного двухэтажного здания предусмотрена с превышением норматива на 42,7 процента.

Совет глав правительств СНГ 23 декабря 1993 года принял решение о строительстве в г. Минске жилых домов или их частей на 48 квартир для постпредов государств - участников СНГ при уставных и других органах СНГ, сотрудников Исполнительного секретариата СНГ и судей Экономического суда СНГ за счет долевого участия государств - участников СНГ. Пунктом 4 вышеуказанного решения для обеспечения начала строительства жилого дома предписано государствам - участникам СНГ осуществление авансового финансирования в сумме по 150,0 млн. российских рублей до 1 января 1994 года. Исполнительным секретариатом СНГ был заключен договор аренды от 13 мая 1996 года № 13, согласно которому двухкомнатная квартира в жилом доме, расположенном по адресу: г. Минск, ул. Жуковского, д. 15, кв. 89, была предоставлена Постпредству России в г. Минске в качестве служебной в безвозмездное пользование. Данная квартира на балансовый учет не поставлена. Вместе с тем распоряжением Исполнительного секретариата СНГ от 11 марта 1997 года № 20-р предписывалось передать с баланса Исполнительного секретариата СНГ на баланс Постпредства России в г. Минске указанную квартиру. До настоящего времени вопрос официального оформления передачи указанной квартиры, приобретенной Исполнительным секретариатом СНГ за счет целевого взноса Российской Федерации, МИД России не решил.

В связи со сносом в декабре 2006 года ведомственного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ашхабад, пр. Махтумкули, д. 70, находившегося в ведении Министерства железнодорожного транспорта Туркменистана, был утрачен объект федеральной собственности за рубежом - двухкомнатная квартира общей площадью 58,6 кв. м. До настоящего времени Посольством России

в Туркменистане в установленном порядке не решен вопрос о предоставлении заграничному учреждению равноценной квартиры.

МИД России не переоформил в установленном порядке право собственности Российской Федерации на комплекс зданий и сооружений Посольства России в Казахстане; на 2 жилых дома в комплексе «Крылово» Посольства России в Белоруссии, на здания контрольно-пропускного пункта, пункта проверки почтовой корреспонденции, а также хозяйственный блок с гаражом на территории резиденции Посольства России в Белоруссии, построенных в 2002 году; на здание консульско-миграционной службы Посольства России в Туркменистане, построенное за счет средств федерального бюджета в 1998 году.

В период гарантийного срока эксплуатации комплексов зданий и сооружений Посольства России в Белоруссии после завершения их строительства в декабре 2009 года произведены ремонтные работы в 2010-2011 годах по устранению дефектов, для выполнения которых потребовалось выделение дополнительных средств федерального бюджета на общую сумму 66,1 тыс. долл. США, что является неэффективным использованием бюджетных средств. При этом претензии к генеральным подрядным организациям - ЗАО МСПА «Моссиб» и ООО «БРМБЕЛ», осуществлявшим строительство данных объектов, не предъявлялись.

#### В части эффективного использования недвижимости в представительствах Россотрудничества

Недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и переданного Россотрудничеству в оперативное управление, на территории Украины, Белоруссии, Казахстана и Туркменистана не имеется. Представительства Агентства в указанных странах в целях обеспечения своей деятельности арендуют служебные и жилые помещения.

Проверкой установлено, что Представительству в г. Киеве в соответствии с договором аренды от 28 августа 2006 года № 91-6-00588 (ранее действовал договор аренды от 23 февраля 1998 года № 88-5-00022) Киевским городским советом был предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: г. Киев, Шевченковский р-н, ул. Олеся Гончара, 39, на котором согласно договору о долевом участии в строительстве от 20 октября 2004 года № 295/04 предусматривалось строительство офисно-жилого комплекса. Фактически в 2010-2012 годах денежные выплаты по договору аренды земельного участка, а также по указанному договору о долевом участии в строительстве Представительством в г. Киеве не производились, строительство офисно-жилого комплекса не осуществлялось. Согласно решению Киевского городского совета от 29 декабря 2011 года № 1095/7331 договор аренды на указанный земельный участок расторгнут арендодателем в одностороннем порядке.

Вместе с тем Представительством в г. Киеве в установленном порядке не приняты меры по расторжению договора о долевом участии в строительстве от 20 октября 2004 года № 295/04, а также по урегулированию отношений

между его сторонами (Коммунальное предприятие «Генеральная дирекция Киевского городского совета по обслуживанию иностранных представительств» и Общество с ограниченной ответственностью «Роспромвест», г. Киев). При визуальном осмотре земельного участка, расположенного по адресу: г. Киев, Шевченковский р-н, ул. Олеся Гончара, 39, установлено, что на указанном участке в течение длительного времени расположена охраняемая автомобильная стоянка, имеется капитальное кирпичное строение, в котором располагается охрана автостоянки.

В соответствии с договором аренды от 5 июня 2007 года № 91-6-00662, заключенным с Киевским городским советом, Представительству в г. Киеве для строительства, эксплуатации и обслуживания РЦНК с размещением помещений жилищно-офисного назначения предоставлен в аренду сроком на 25 лет земельный участок площадью 1,8 тыс. кв. м, расположенный по адресу: г. Киев, Шевченковский р-н, ул. Кудрявская, 23-а. При этом по условиям договора Представительство в г. Киеве также обязывалось в течение 3 лет завершить строительство во избежание расторжения арендодателем в одностороннем порядке договора аренды. Вопрос о застройке земельного участка Россотрудничеством до настоящего времени не решен. Вследствие этого расходы Представительства в г. Киеве по арендной плате за счет средств федерального бюджета за указанный земельный участок, составившие за 2010-2011 годы 6,5 тыс. долл. США, являются неэффективными.

#### **Цель 4. Оценка результатов деятельности заграничных учреждений и представительств, направленной на реализацию мероприятий по поддержке, защите прав и законных интересов российских граждан и соотечественников за рубежом**

##### **Анализ деятельности МИД России в части осуществления возложенных на него полномочий по проведению государственной политики, направленной на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом**

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» понятие «соотечественник за рубежом» имеет широкое трактование. Это и граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, лица и их потомки, относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, лица, сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией, лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства, а также выходцы (эмигранты) из российского государства, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 приказом МИД России от 15 октября 2010 года № 18483 утверждено положение о порядке ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками за рубежом (далее - Положение о мониторинге), которое включает в себя сбор, анализ и оценку информации о положении соотечественников за рубежом, создание банка данных, прогнозирование ситуации и проведение научно-исследовательских работ.

При этом Положение о мониторинге до проверяемых заграничных учреждений не доведено. Фактически информация представляется проверенными посольствами в составе ежегодных справок, направляемых в МИД России: о положении российских соотечественников, о положении русского языка, а также статистического отчета консульских учреждений.

Кроме того, в нарушение пункта 11 Положения о мониторинге результаты мониторинга до сведения органов государственной власти Российской Федерации и средств массовой информации Российской Федерации и иностранных государств МИД России не доводил. Банк данных о положении соотечественников за рубежом до настоящего времени также не сформирован.

Проверкой выявлен ряд существующих проблем на территории Туркменистана и Украины по работе с соотечественниками.

Так, организации и общественные объединения соотечественников, общества дружбы с Россией, объединения выпускников советских и российских ВУЗов, а также преподавателей русского языка в Туркменистане отсутствуют. Для взаимодействия с соотечественниками, которых на территории Туркменистана проживает порядка 80-90 тыс., используются такие площадки, как образовательные учреждения (российско-туркменская средняя общеобразовательная школа им. А.С. Пушкина), объекты культуры (Русский драматический театр в г. Ашхабаде), а также русская православная церковь.

Общественные объединения, создаваемые гражданами нетитульных наций, Министерством юстиции Туркменистана не регистрируются. Существует также негласный запрет на ввоз в страну российской прессы и подписку на нее частных лиц. В Туркменистане выходят только 2 русскоязычных печатных издания: газета «Нейтральный Туркменистан» и журнал «Возрождение». Вещание российских каналов, как и кабельного телевидения, запрещено.

Возникновение проблем в области организации взаимодействия и поддержки соотечественников совпало по времени с изменениями в характере двустороннего российско-туркменского газового сотрудничества.

В 2003 году одним из условий туркменских властей по возобновлению поставок газа в Россию была денонсация Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (г. Ашхабад, 23 декабря 1993 года). Однако Протокол о прекращении действия

Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства, подписанный сторонами 10 апреля 2003 года (г. Москва), не был ратифицирован Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ввиду начатой туркменскими властями кампании по ущемлению прав соотечественников. Ратификация 22 апреля 2003 года Протокола Меджлисом (парламентом) Туркменистана в одностороннем порядке привела к массовому выезду из Туркменистана русскоязычного населения.

В соответствии с законодательством Туркменистана лицам, получившим двойное гражданство на основании вышеуказанного Соглашения, был предоставлен двухмесячный срок для выбора гражданства одной страны.

Следует отметить, что в силу специфики национального законодательства и непризнания двойного гражданства на территории Туркменистана, граждане, проживающие на постоянной основе в Туркменистане, получившие российское гражданство после апреля 2003 года, вынуждены осуществлять выезд в Российскую Федерацию на основании визы в туркменском паспорте, а при пересечении российской границы - предъявлять паспорт гражданина Российской Федерации.

В последнее время участились случаи отказа со стороны компетентных органов Туркменистана в выдаче национальных паспортов нового образца или замене старых для лиц, имеющих двойное гражданство (оформление загранпаспортов и замена внутренних паспортов на документы нового поколения продлены до июля 2013 года). Со ссылкой на статью 7 Конституции Туркменистана, принятую в октябре 2008 года, исключающую наличие двойного гражданства для граждан Туркменистана, предлагается выбрать какое-либо одно из гражданств, а лицам, имеющим паспорт гражданина Российской Федерации, новый туркменский паспорт не выдается.

Складывающаяся в Туркменистане ситуация предполагает тенденцию увеличения количества переселенцев в Россию из числа лиц, имеющих двойное гражданство. Так, граждане Туркменистана, получившее гражданство Российской Федерации до 22 июня 2003 года, имеют право выезда в Россию без оформления визы, а лица, оформившие гражданство России и получившие российские загранпаспорта после указанного срока, в установленном порядке вынуждены получать российскую визу.

Негативно сказались на положении соотечественников и проводившиеся реформы в сфере образования. Следствием таких реформ стало значительное сокращение количества школ с обучением на русском языке. Преподавание в высших учебных заведениях осуществляется на туркменском языке, что также не способствует получению соотечественниками высшего образования в туркменских ВУЗах.

Вместе с тем подписание соглашений Правительствами Российской Федерации и Туркменистана об открытии в г. Ашхабаде совместной российско-туркменской средней общеобразовательной школы им. А.С. Пушкина (г. Москва, 21 января 2002 года) и о взаимном признании документов государственного

образца об образовании (г. Москва, 25 марта 2009 года) расширило возможности соотечественников для получения основного общего и среднего (полного) общего образования в соответствии с государственными образовательными стандартами Российской Федерации и дальнейшего обучения в российских ВУЗах.

При активном содействии Посольства России в Туркменистане был решен вопрос об открытии в г. Ашхабаде филиала Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина.

Работа с соотечественниками остается ведущим направлением деятельности Посольства России в Украине. На консульском учете по состоянию на 1 января 2012 года состояло около 112 тыс. граждан России. Русским языком свободно владеют почти 80 % населения Украины, около 40 % используют преимущественно русский язык при общении на работе, в семье и общественных местах. Всего в стране насчитывается порядка 20 тыс. школ. За последние годы число русскоязычных школ сократилось в 2,5 раза. За период 2008-2010 годов ликвидировано более 650 русскоязычных школ. В ряде областей русскоязычные школы отсутствуют. Одним из способов «размывания» русского языка в системе образования стал перевод русскоязычных школ в категорию школ «с русскими классами». На сегодняшний день 30 % учебных заведений, числящихся как школы с русским языком обучения, фактически стали смешанными. Русский язык последовательно вытесняется из сферы образования: не используется в государственных дошкольных учреждениях, в украинских школах (за исключением украинских школ с русским языком обучения) и в большинстве ВУЗов. В школах на преподавание русского языка отводится не более 2 часов в неделю, русская литература включена в программу зарубежной литературы с существенным сокращением количества произведений русских писателей и поэтов.

Презентация российских образовательных учреждений проводится не регулярно. Вместе с тем данная деятельность на территории Украины регламентируется Соглашением между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области культуры, науки и образования от 26 июля 1995 года, а также предусмотрена по линии Минобрнауки России в рамках Соглашения от 17 мая 2010 года с Минобрнауки Украины «О первоочередных мерах по развитию научно-образовательного сотрудничества на 2010-2012 годы».

Правовое положение соотечественников регулируется Консульской конвенцией между Российской Федерацией и Украиной, а также рядом соглашений между государствами - участниками СНГ. На территории Украины действуют 353 организации соотечественников, из которых в Общеукраинском реестре зарегистрировано 118 организаций.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости изменения принципов в работе с соотечественниками на территории Туркменистана и Украины.

Положение российских соотечественников в Белоруссии в значительной степени определяется республиканским Законом «О национальных меньшинст-

вах в Республике Беларусь», в соответствии с которым жители, независимо от национальной принадлежности, пользуются защитой государства на равных основаниях. Равенство прав российских и белорусских граждан закреплено также Договором о равных правах граждан от 12 декабря 1998 года.

Дальнейшее укрепление договорно-правовой базы в этом направлении было осуществлено в 2006 году со вступлением в действие Договора о сотрудничестве в области социального обеспечения, соглашений о порядке оказания медицинской помощи, а также об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства на территории государств - участников Союзного государства.

По информации, полученной в ходе проведения проверки, в Белоруссии постоянно проживают около 88 тыс. граждан России. При этом, по оценке последней переписи населения 2009 года, количество российских граждан, проживающих в г. Минске и 6 областях, составляло 570 тыс. человек. В настоящее время в Белоруссии действуют 18 общественных объединений соотечественников (около 2300 человек), имеющих статус международного, республиканского и городского уровня. Пять из них объединяют преимущественно выходцев из национальных регионов бывшего Советского Союза.

Российско-белорусское взаимодействие в информационной сфере осуществляется на базе двусторонних межправительственных соглашений.

Российские печатные издания свободно распространяются на территории Белоруссии через сеть розничной продажи, а также по подписным каталогам РУП «Белпочта». По официальным данным, на территории Белоруссии распространяется более 5 тыс. российских средств массовой информации, которые в основном являются научно-популярными и развлекательными изданиями. Информационно-аналитические средства массовой информации запрещены к распространению с 2007 года и исключены из подписных каталогов.

Как установлено в ходе проведения проверки, наблюдается постепенное вытеснение российских теле- и радиопрограмм из эфирного вещания. Так, прекращена прямая трансляция программы «Первый канал», объем трансляции российского продукта на «НТВ-Беларусь» сократился более чем на 65 %. В целом в Белоруссии ведется политика развития белорусских государственных СМИ путем сокращения российского информационного присутствия. За последние 5 лет сетка вещания основных российских телеканалов, ретранслируемых по белорусскому телевидению, сократилась в среднем с 20 до 7-8 часов в сутки.

Положение российских соотечественников в Казахстане в значительной степени определяется Конституцией Республики Казахстан, в соответствии с которой все национальности, постоянно проживающие на территории Казахстана, являются единым народом страны и равны перед ее законами.

На консульском учете состоят около 60,0 тыс. граждан Российской Федерации. С 2007 года в Казахстане действует страновой совет российских соотечественников, состоящий из 11 представителей организаций соотечественников,

который осуществляет взаимодействие с 17 региональными советами российских соотечественников.

По состоянию на апрель 2012 года из общей численности населения Казахстана в количестве 16,2 млн. человек, русские составляют около 4,0 млн. человек. Русским языком владеет более 80 % населения, в том числе в городах - свыше 92 %, в селах - около 75 %. Из 2685 печатных СМИ 906 выходят на русском языке, 916 - на казахском и русском. Из 215 центральных и местных теле- и радиоканалов 210 выпускают передачи на русском языке.

Решениями Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом ежегодно утверждалось распределение средств федерального бюджета, выделяемых на мероприятия по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, и подлежащих использованию посольствами Российской Федерации на территории иностранных государств.

В свою очередь, руководством МИД России в соответствии с перечнем (уточненным перечнем) направлений использования средств на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом, утверждены соответствующие распределения (уточненные распределения) средств федерального бюджета, подлежащих использованию посольствами Российской Федерации в проверяемом периоде.

Проверка показала, что в проверяемом периоде имела место тенденция к сокращению расходов на финансирование мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. Так, в Туркменистане расходы сокращены на 16,8 %, Белоруссии - на 24,5 %, Украине - на 24,7 %, Казахстане - на 18,1 процента.

В 2010-2012 годах на вышеуказанные цели проверяемым загранучреждениям выделено всего 222395,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2010 году - 84121,6 тыс. рублей (2761,71 тыс. долл. США по курсу 30,46 рубля за 1 долл. США);

- в 2011 году - 73275,5 тыс. рублей (2489,16 тыс. долл. США по курсу 29,44 рубля за 1 долл. США);

- в 2012 году - 65000,0 тыс. рублей (2153,75 тыс. долл. США по курсу 30,18 рубля за 1 долл. США).

Детальная информация в разрезе стран представлена в таблице:

	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. руб.	тыс. долл. США
Туркменистан	6431,00	211,13	5872,60	199,50	5300,00	175,61
Белоруссия	15202,00	499,08	13599,60	461,99	11369,00	376,71
Украина	36442,70	1196,41	27627,20	938,45	27202,00	901,33
Казахстан	26045,90	855,09	26176,10	889,22	21129,00	700,10
Итого	84121,60	2761,71	73275,50	2489,16	65000,00	2153,75

Как следует из данных, представленных в таблице, в проверяемом периоде общая сумма бюджетных средств, выделяемых на мероприятия по поддержке соотечественников, сократилась на 607,96 тыс. долл. США, или на 22 процента.



Анализ распределения средств федерального бюджета по направлениям использования в 2010-2012 годах в разрезе стран показал следующее.

В общей сумме расходов на мероприятия по поддержке соотечественников наибольший удельный вес в проверяемом периоде имели средства, предусмотренные на:

- содействие подписке организаций соотечественников (от 18,8 % в 2010 году до 21,4 % в 2012 году);

- оказание юридической, гуманитарной и медицинской помощи соотечественникам (от 17,9 % в 2010 году до 20,3 % в 2012 году);

- проведение конференций соотечественников и круглых столов, содействие общественным объединениям соотечественников в регистрации их членов (от 5,1 % в 2010 году до 10,7 % в 2012 году);

- содействие проведению мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных традиций народов России (в том числе фестивалей «Масленица», «Сабантуй», «Ханука», «Новый год») (от 4,9 % в 2010 году до 4,1 % в 2012 году);

- содействие привлечению молодых соотечественников к обучению в образовательных учреждениях Российской Федерации (от 2,2 % в 2010 году до 1,5 % в 2012 году);

- организация и проведение поездок по историческим местам Российской Федерации для победителей олимпиад (от 0,8 % в 2010 году до 6,2 % в 2012 году).

Кроме того, в 2011-2012 годах доля расходов проверяемых посольств на содействие проведению организациями соотечественников комплексных скоординированных мероприятий составила, соответственно, 8,1 % и 5,7 % общей суммы расходов на год. На развитие инициатив молодежных организаций предусматривалось от 2,7 % общей суммы расходов в 2011 году до 1,9 % в 2012 году.

Детальная информация о распределении бюджетных ассигнований по направлениям их использования, имеющим наибольший удельный вес в общей сумме годовых расходов, представлена в таблице:

	(тыс. долл. США)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Содействие подписке организаций соотечественников	518,75	496,50	461,09
Оказание медицинской помощи соотечественникам	298,75	351,38	304,62
Оказание юридической и гуманитарной помощи соотечественникам	194,85	133,90	132,50
Развитие координирующих структур	141,58	303,16	230,89
Содействие проведению в государствах проживания соотечественников мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных традиций народов России, в том числе фестивалей: «Масленица», «Сабантуй», «Ханука» «Новый год»	134,60	95,45	87,78
Содействие привлечению молодых соотечественников к обучению в образовательных учреждениях Российской Федерации	59,26	67,94	33,13
Организация и проведение для молодых соотечественников - победителей олимпиад, поездок по историческим местам Российской Федерации - «Здравствуй, Россия!»	22,98	13,21	133,33
Содействие проведению за рубежом мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры, юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры	99,15		

	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Организация и проведение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров	83,06		
Обеспечение учебной, методической, научно-популярной, справочной и художественной литературой	25,84		
Содействие проведению организациями соотечественников комплексных скоординированных мероприятий		200,43	121,68
Содействие реализации инициатив молодежных организаций соотечественников		66,84	40,00
Общая сумма годовых ассигнований по четырем странам:	2761,71	2489,16	2153,75

Как следует из данных, представленных в таблице, МИД России в 2011 и 2012 годах не предусмотрел расходы проверяемых посольств на проведение мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры, юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры, а также на организацию и проведение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров и обеспечение учебной, методической, научно-популярной, справочной и художественной литературой. При этом более чем в 1,6 раза увеличены расходы на развитие координирующих структур соотечественников (с 141,58 тыс. долл. США в 2010 году до 230,89 тыс. долл. США в 2012 году). Значительное внимание в 2011-2012 годах уделено проведению комплексных скоординированных мероприятий соотечественников, а также реализации инициатив молодежных организаций соотечественников.

Как показала проверка, зачастую посольствами заявки на выделение средств для оказания поддержки соотечественникам не составлялись, что является нарушением пункта 5 инструкции об использовании целевых средств, выделяемых из федерального бюджета МИД России на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной МИД России 23 сентября 2002 года, (далее - Инструкция МИД России от 23 сентября 2002 года), отсутствуют единые требования к оформлению заявок и смет расходов на проведение целевых мероприятий.

Как установлено в ходе проверки, деятельность Представительства в г. Ашхабаде фактически сводилась к содействию в организации проведения конкурсов рисунков, чтецов, олимпиад по русскому языку и литературе, выставок изделий прикладного искусства, фотовыставок, спектаклей, концертов и других общественно-политических и культурно-массовых мероприятий, проводимых, в том числе, при участии соотечественников. Расходование денежных средств осуществлялось на приобретение подарочной продукции и проведение протокольных мероприятий. Деятельность представительств Россотрудничества в Украине и в Казахстане заключалась в проведении организационных мероприятий и формировании совместно с организациями соотечественников перечней заявок на финансирование мероприятий (в том числе на базе представительства), согласовании их с посольствами, а также в организационно-методическом содействии организациям соотечественников по вопросам планирования, подготовки, организации и проведении мероприятий, утвержденных на заседаниях гуманитарных комиссий посольств.

Основными документами, регламентирующими деятельность загранучреждений МИД России по поддержке и информационному обеспечению соотечественников за рубежом, являются программы работы с соотечественниками за рубежом на 2010-2011 годы и 2012-2014 годы, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2008 года № 1646-р и от 13 октября 2011 года № 1799-р.

Приоритетными направлениями деятельности МИД России и его загранучреждений в рамках вышеуказанных программ являются:

- содействие консолидации организаций соотечественников, проведению ими скоординированных международных акций, форумов, фестивалей;
- развитие информационного обеспечения соотечественников;
- развитие образовательных, культурных, научных и религиозных связей с соотечественниками, содействие сохранению российской духовной, культурной и языковой среды в русскоязычных общинах соотечественников;
- меры по поддержке молодежи российской диаспоры;
- защита прав и свобод соотечественников, поддержка социально незащищенных слоев соотечественников.

Правительством Российской Федерации распоряжением от 13 октября 2011 года № 1799-р утверждена Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2012-2014 годы, которая предусматривает, в том числе, и проведение мероприятий, направленных на привлечение интеллектуального и профессионального потенциала соотечественников к процессу модернизации России. Как показала проверка, в 2012 году такого рода мероприятия не проводились, что обусловлено отсутствием единого понимания содержательной направленности таких мероприятий и методического подхода к их реализации.

Нормативными документами, регулирующими вопросы финансирования таких мероприятий, являются Правила использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2002 года № 330, и Инструкция МИД России от 23 сентября 2002 года.

В проверяемый период бюджетные ассигнования на мероприятия по поддержке и информационному обеспечению соотечественников за рубежом выделялись в составе средств федерального бюджета, предусмотренных МИД России по подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье расходов 0340000 «Реализация межгосударственных договоров в рамках Содружества Независимых Государств», виду расходов 013 «Прочие расходы».

Отчеты об использовании целевых средств, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, направлялись посольствами в адрес ВФД МИД России ежеквартально.

Информация о фактических расходах проверяемых посольств в разрезе стран представлена в таблице:

	2010 г.			2011 г.		
	утверждено		фактические расходы, тыс. долл. США	утверждено		фактические расходы, тыс. долл. США
	тыс. руб.	тыс. долл. США*		тыс. руб.	тыс. долл. США*	
Туркменистан	6431,00	211,13	214,13	5872,6	199,50	172,70
Белоруссия	15202,00	499,08	499,30	13599,60	461,99	463,80
Украина	36442,70	1196,41	971,95	27627,20	938,51	939,33
Казахстан	26045,90	855,09	865,88	26176,10	889,22	890,87
Итого	84121,60	2761,71	2551,26	73275,50	2489,22	2466,70

\* Данные рассчитаны для сопоставимости с показателями фактического исполнения по среднегодовому курсу: в 2010 году - 30,46 рубля за 1 долл. США; в 2011 году - 29,44 рубля за 1 долл. США; в 2012 году - 30,18 рубля за 1 долл. США.

Следует отметить, что сумма средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование мероприятий по поддержке соотечественников, утверждается в рублях и подлежит конвертации в установленном порядке. Отчетность заграничных учреждений о расходовании вышеуказанных ассигнований составляется в долларах США и отражает фактические расходы по курсу на дату совершения платежа.

В этой связи показатели фактических расходов заграничных учреждений, отраженные в таблице, в ряде случаев превышают показатели, утвержденные в составе общей суммы расходов на эти цели, которые являются расчетными.

В целом на финансирование мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, на страны СНГ в 2010 году приходится 72 % общей суммы расходов всех заграничных учреждений на год (236147,6 тыс. рублей), 69 % - в 2011 году (211992,2 тыс. рублей) и 66,8 % - в 2012 году (185409,2 тыс. рублей).

Анализ расходования посольствами средств, выделенных на мероприятия по поддержке соотечественников, показал, что выделенные ассигнования осваивались посольствами России в Туркменистане и в Украине не в полном объеме. Посольством России в Туркменистане исполнены в 2011 году лимиты бюджетных обязательств в размере 86,6 %, а Посольством России в Украине в 2010 году - 81,2 процента.

Кроме того, было установлено, что в течение финансового года происходило неоднократное перераспределение средств по ряду направлений их использования.

Посольством России в Туркменистане освоение бюджетных средств менее 50 % в 2010 году осуществлено по 5 направлениям из 17, в 2011 году - по 6 направлениям из 14. При этом недостаток финансирования отмечен по 5 направлениям в 2010 году и по 3 направлениям в 2011 году. Так, при сумме ассигнований, предусмотренных в 2010 году на содействие проведению организациями соотечественников комплексных скоординированных мероприятий в сумме 12,4 тыс. долл. США, сумма фактических расходов составила 53,8 тыс. долл. США, расходы на подписку на периодические издания в 2010 году при плане 1,3 тыс. долл. США фактически составили 4,3 тыс. долл. США, в 2011 году - при плане 4,6 тыс. долл. США составили 8,9 тыс. долл. США. Расходы на проведение мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных тради-

ций народов России в 2010 году превысили плановые показатели в 1,9 раза (20,4 тыс. долл. США при плане 10,5 тыс. долл. США).

Посольством России в Украине в 2010 году менее чем на 50 % освоены средства на организацию и проведение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров: при плане 30,3 тыс. долл. США фактические расходы составили 1,8 тыс. долл. США. В 2011 году плановый показатель расходов на содействие организации и проведению конкурсов педагогов школ с русским языком обучения из иностранных государств и обеспечение учебной, методической, научно-популярной, справочной и художественной литературой составил 3,9 тыс. долл. США, фактические расходы - 0,4 тыс. долл. США. Средства, выделенные на содействие проведению в России и за рубежом фестивалей русских драматических, фольклорных, детских театров, в 2010 освоены на 30 % (план - 31,5 тыс. долл. США, фактические расходы - 9,5 тыс. долл. США). В 2011 году на уровне 30 % были освоены средства на организацию и проведение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров, а также конкурсов педагогов школ с русским языком обучения из иностранных государств. При этом в 2011 году отмечен перерасход средств на проведение мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры, юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры (план - 42,6 тыс. долл. США, фактические расходы - 48,7 тыс. долл. США), а также мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных традиций народов России, в том числе фестивалей «Масленица», «Сабантуй», «Ханука», «Новый год» (план - 44,7 тыс. долл. США, фактические расходы - 89,8 тыс. долл. США).

Средства федерального бюджета, выделенные в проверяемом периоде на мероприятия по поддержке соотечественников, посольствами России в Белоруссии и Казахстане освоены в полном объеме.

Вместе с тем отмечено, что Посольством России в Белоруссии по 4 направлениям из 19, по которым в 2010 году было предусмотрено финансирование, освоение средств составило менее 50 %. В 2011 году освоение средств на уровне менее 50 % осуществлено по 3 направлениям из 16. При этом недостаток финансирования отмечен по 9 направлениям в 2010 году и по 5 направлениям в 2011 году. Наиболее востребованными направлениями деятельности являлись проведение мероприятий, направленных на содействие реализации инициатив молодежных организаций соотечественников, мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных традиций народов России, а также мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры, юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры.

Посольством России в Казахстане выделенные бюджетные ассигнования освоены менее чем на 50 % по 5 направлениям из 19 в 2010 году и по 8 направлениям из 18 в 2011 году. При этом более чем в 3 раза в 2010 году и в 2,5 раза в 2011 году превышены расходы на мероприятия, посвященные памятным датам российской истории, культуры, юбилейным датам выдающихся деятелей

российской культуры. Востребованным направлением использования средств федерального бюджета было также проведение фестивалей русских драматических, фольклорных и детских театров. Освоение средств по данному направлению составило 107,1 % в 2010 году и 164,5 % - в 2011 году.

Перераспределение средств в рамках годовых бюджетных ассигнований санкционировано Департаментом по работе с соотечественниками за рубежом МИД России.

Так, перераспределение средств осуществлялось:

- Посольством России в Туркменистане - по 5 направлениям из 15 в 2010 году, по 3 направлениям из 14 в 2011 году;

- Посольством России в Белоруссии - по 8 направлениям из 19 в 2010 году и по 4 направлениям из 16 в 2011 году;

- Посольством России в Украине - по 1 направлению из 19 в 2010 году и по 4 направлениям из 15 в 2011 году;

- Посольством России в Казахстане - по 4 направлениям из 19 в 2010 году и по 4 направлениям из 18 в 2011 году.

В целом проверка показала, что значительная часть работы посольств в рамках реализации мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, носит координирующий характер. Посольства выступают заказчиками услуг в указанной сфере деятельности, а также производят оплату понесенных расходов. Организационные, подготовительные мероприятия, а в ряде случаев сбор и оформление документов, обосновывающих расходование выделяемых бюджетных средств, осуществляются представительствами Россотрудничества (Украина), а также страновыми и региональными организациями соотечественников (Казахстан). При этом в 2010-2011 годах в целом ряде случаев договоры или соглашения с организациями соотечественников, которые фактически проводили мероприятия, не заключались.

Фактически работа проверяемых загранучреждений с соотечественниками сведена к финансированию за счет выделяемых средств федерального бюджета расходов на подготовленные самими соотечественниками мероприятия, а также расходов на организацию подписки на периодические издания и оказание гуманитарной и медицинской помощи.

Выделение гуманитарной помощи соотечественникам осуществлялось на основании решений гуманитарных комиссий посольств.

Так, гуманитарную помощь в проверяемом периоде получили: в Украине - 1791 соотечественник на общую сумму 152,5 тыс. долл. США, в Туркменистане - 1550 соотечественников на 92,8 тыс. долл. США, в Белоруссии - 576 соотечественников на 57,7 тыс. долл. США, в Казахстане - более 660 соотечественников на 108,6 тыс. долл. США.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка документов по организации в проверяемом периоде мероприятий по поддержке со-

отечественников за рубежом, по результатам которой установлен ряд нарушений и недостатков.

Так, в Посольстве России в Украине в ряде случаев решения о выделении средств на организацию и проведение вышеуказанных мероприятий принимались на заседаниях гуманитарной комиссии и оформлялись протоколами после того, как Посольством были подписаны соответствующие договоры. Мониторинг цен на услуги по обеспечению проживания участников мероприятий, питания, а также по аренде автотранспорта (или оплате проезда к месту проведения мероприятия и обратно) и услуги по информационному обеспечению (изготовление наборов участника, приглашений, информационных материалов и т.д.) на внутреннем рынке не проводился.

В нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н посольствами Российской Федерации в Украине и в Казахстане не принята к балансовому учету печатная продукция, представляющая собой подарочное издание книги Клуба украинских женщин летных специальностей «Авиатриссы Украины», приуроченной к 66 годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также книгу «Казачество в Казахстане», изготовление и издание которых оплачено посольствами за счет средств федерального бюджета, выделенных на мероприятия по поддержке соотечественников, на общую сумму 14,3 тыс. долл. США.

В проверяемом периоде для безвозмездного распространения среди российских соотечественников Посольством России в Казахстане закуплены комплекты журналов «Единство в разнообразии», «Шире круг» и «Балтийский мир» на общую сумму 99,76 тыс. долл. США в 2010 году, 103,63 тыс. долл. США - в 2011 году, 105,65 тыс. долл. США - в 2012 году. Указанные журналы фактически Посольству не передавались. Операции по передаче печатной продукции в бухгалтерском учете Посольства России не отражены. Печатная продукция поступала в КС ПБО «Светоч» и распространялась среди региональных организаций соотечественников.

При проведении в 2010 году мероприятий на территории Казахстана установлены факты оплаты расходов Посольством России в Казахстане без заключения соответствующих договоров. При этом значительная часть первичных документов, в том числе железнодорожных билетов, квитанций, фискальных чеков, представлена в виде заверенных копий. Стоимость проживания участников мероприятия в гостинице г. Астаны превышала норму, установленную пунктом 9 методических указаний по поддержке соотечественников.

Проверкой установлено, что Посольством России в Казахстане в 2010-2011 годах оплачены расходы на проведение представительских мероприятий в сумме 2,4 тыс. долл. США, что не предусмотрено рамками мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных традиций народов России, а также инструкцией об использовании целевых средств, выделенных из федерального бюджета МИД России на реализацию мероприятий по поддержке соотече-

ственников, проживающих за рубежом, утвержденной МИД России 23 сентября 2002 года. Выявленный факт свидетельствует об использовании бюджетных средств не по целевому назначению.

Кроме того, допускались факты оплаты понесенных расходов до принятия соответствующих решений гуманитарными комиссиями посольств (Украина, Казахстан).

#### Соблюдение порядка направления иностранных граждан и соотечественников на обучение в российские ВУЗы

В целях поддержки соотечественников в реализации их прав на образование и оказания содействия зарубежным странам в подготовке национальных специалистов с высшим и средним профессиональным образованием Министерством образования и науки Российской Федерации ежегодно выделяются государственные стипендии для приема на обучение иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в российские государственные учебные заведения высшего и среднего профессионального образования за счет средств федерального бюджета.

Как показала проверка, информация о количестве выделенных государственных стипендий для приема на обучение в российских федеральных государственных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования доводилась напрямую до посольств России в Туркменистане, в Белоруссии, в Украине и в Казахстане.

Распределение квот на обучение, выделяемых Министерством образования и науки Российской Федерации Россотрудничеству, по странам осуществляется в центральном аппарате Агентства, о чем впоследствии уведомляются представительства Россотрудничества на территории Туркменистана, Белоруссии, Украины и Казахстана. Списки кандидатов на обучение направляются в адрес Россотрудничества и в дальнейшем - в Минобрнауки России.

Информация о выделении и реализации квот на обучение представлена в следующей таблице:

(ед.)

	Вид квоты	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
		выделено**	направлено	выделено**	направлено	выделено**	направлено
Туркменистан	Посольство России	162	157	136	136	126	105
	Представительство Россотрудничества*	10	10	40	40	28	24
Белоруссия	Посольство России	170	60	90	17	123	63
	Представительство Россотрудничества*	15	-	-	3	35	32
Украина	Посольство России	214	141	298	115	143	52
	Представительство Россотрудничества	20	15	35	12	42	27
Казахстан	Посольство России	195	126	180	118	217	88
	Представительство Россотрудничества	10	10	27	19	66	22

\* Данные получены из Россотрудничества по запросу.

\*\* Включая курсы повышения квалификации.



Следует отметить, что данные, представленные в таблице, полученные в ходе проведения проверок загранучреждений МИД России и представительств Россотрудничества на территории стран нахождения проверяемых организаций, не соответствуют аналогичным данным, полученным от МИД России и Россотрудничества по запросам Счетной палаты Российской Федерации от 27 июня 2012 года № ЗИ-05-02-89/05-02 и от 7 ноября 2012 года № 05-121/05-02.

Такая ситуация обусловлена отсутствием в МИД России информации о выделенных загранучреждениям квотах Минобрнауки России, а также о результатах реализации таких квот. На сегодняшний день единый механизм отбора кандидатов для обучения в российских ВУЗах в загранучреждениях МИД России отсутствует. Для формирования списка кандидатов на обучение и формирования личных дел, как правило, привлекаются сотрудники представительств Россотрудничества на территории страны пребывания (Туркменистан, Украина, Казахстан). Информация Минобрнауки России о зачислении студентов в ВУЗы загранучреждениями не систематизируется и не анализируется, а в МИД России - отсутствует.

Проверкой установлено, что в Россотрудничестве до 2012 года ситуация с реализацией государственных стипендий на обучение в российских ВУЗах была аналогичной с МИД России. С 2012 года порядок отбора кандидатов, формирования досье и содействия кандидатам, отбывающим на обучение в Российскую Федерацию по квотам, выделяемым Россотрудничеству, регламентированы соответствующей инструкцией, утвержденной приказом Россотрудничества от 5 марта 2012 года № 037-пр, которая содержит механизм отбора кандидатов на обучение, критерии такого отбора, а также рекомендации по отбору кандидатов для обучения в ВУЗах, не подведомственных Минобрнауки России (Минкультуры России, Минздравсоцразвития России, Росавиация и другие).

В Россотрудничестве имеется информация об общем количестве выделенных государственных стипендий на обучение иностранных граждан и соотечественников в российских ВУЗах, о количестве направленных личных дел абитуриентов, а также о количестве принятых на обучение студентов. Однако указанные данные не анализируются и носят статистический характер. В отсутствие такого анализа распределение государственных стипендий происходит без расчета потребности и учета результатов реализации квот за предыдущий год.

Как было отмечено в ходе проверки, в загранучреждениях МИД России и представительствах Россотрудничества сложилась различная практика реализации государственных стипендий, выделяемых Минобрнауки России для обучения иностранных граждан и соотечественников в российских ВУЗах.

Так, прием документов и проведение письменного экзамена в Туркменистане осуществлялись на базе общеобразовательной школы им. А.С. Пушкина по результатам экзаменов. По итогам проведенного отбора формировались списки кандидатов на обучение в российских ВУЗах, подготовленные Посольством, Россотрудничеством и школой.

Комплекс организационных мероприятий, необходимых для формирования предложений и направления кандидатов на обучение в российские ВУЗы и повышение квалификации по квотам Россотрудничества, Посольства России в Украине, квоте Автономной Республики Крым, а также в 2010 году - по квоте правительства Москвы и по рекомендации уполномоченных ВУЗов России (МФТИ) в рамках контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет федерального бюджета, в полном объеме осуществлялся Представительством в г. Киеве.

Подготовительная работа по набору кандидатов организована на основе итогов индивидуальных собеседований, с учетом результатов проведенных олимпиад и конкурсов, а также рекомендаций организаций соотечественников. Кампания по отбору кандидатов на обучение в российских ВУЗах освещается на сайте Представительства в г. Киеве.

Комплекс организационных мероприятий, необходимых для формирования предложений и направления кандидатов на обучение в российские ВУЗы и повышение квалификации по квотам МИД России в рамках контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет федерального бюджета, в Казахстане осуществлялся Посольством России в Казахстане. Подготовительная работа по набору кандидатов на учебу по поручению Посольства осуществлялась страновым координационным советом российских соотечественников (более 20 организаций в 17 регионах страны). Информация о перечне ВУЗов и специальностей, а также список необходимых документов для формирования досье и информация о сроках подачи заявок рассылалась в организации соотечественников.

Список кандидатов формировался Посольством России в Казахстане совместно с Казахстанской ассоциацией учителей русских школ с учетом рекомендаций организаций соотечественников, успеваемости кандидатов, их участия в олимпиадах и конкурсах.

В отличие от Туркмении, Украины и Казахстана на территории Белоруссии в соответствии со статьей 4 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь «О равных правах граждан» от 25 декабря 1998 года российским гражданам на территории Белоруссии и гражданам Белоруссии на территории России обеспечиваются доступность и равные права в получении общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования. Абитуриенты поступают в учебные заведения на основе действующих правил приема.

За последние годы в образовательной сфере заключено более 300 договоров на правительственном, ведомственном и межвузовском уровнях, при этом межвузовские связи в области образования являются приоритетными. Практически все белорусские ВУЗы сотрудничают с российскими в рамках совместных договоров и программ.

Подбор и направление кандидатов на обучение в Российской Федерации в пределах выделяемых Минобрнауки России квот на территории Белоруссии осуществляется Посольством России в Белоруссии, Министерством образова-

ния Республики Беларусь (на основе прямых соглашений с Минобрнауки России), а также Представительством в г. Минске.

В настоящее время в ВУЗах Белоруссии обучаются более 2 тыс. граждан Российской Федерации, а в Российской Федерации в ВУЗах, находящихся в ведении Минобрнауки России, обучается около 20 тыс. белорусских граждан, в том числе свыше 2 тыс. - за счет средств федерального бюджета.

Анализ результатов реализации заграничными МИД России и представительствами Россотрудничества выделяемых Минобрнауки России государственных стипендий на обучение в российских ВУЗах иностранных граждан и соотечественников выявил ряд существующих проблем:

1. Квоты приема на обучение иностранных граждан и соотечественников за рубежом в российских ВУЗах, выделяемых Минобрнауки России посольствам Российской Федерации и представительствам Россотрудничества в Белоруссии, Казахстане и Украине, в 2010-2011 годах не освоены. Причинами стали отсутствие должного контроля со стороны МИД России и Россотрудничества, а также позднее доведение информации о зачислении до кандидатов.

2. Отмечен низкий уровень реализации выделяемых квот по программам повышения квалификации и стажировки учителей русского языка за счет средств федерального бюджета, который составил в 2010 году: в Казахстане - 12 %, в Украине - 2,6 %; в 2011 году: в Казахстане - 36 % и в Украине - 10,5 %. Такой низкий уровень выполнения квот можно связать с изменением с 2010 года порядка финансирования расходов по этим программам: оплачиваются только расходы на проведение курсов и стипендия из расчета 1,0 тыс. рублей в месяц. Проезд, проживание и питание должны оплачиваться преподавателями за счет личных средств, что в ряде случаев является основной причиной отказа от повышения квалификации. Уровень средней заработной платы учителей (в Украине - от 3,6 до 4,6 тыс. рублей в месяц, в Казахстане - от 7,9 до 12,5 тыс. рублей) не позволяет оплатить расходы на двухнедельное проживание, питание, а также проезд до места обучения и обратно. Органы образования Украины не оплачивают командировки учителей в Россию в связи с отсутствием финансирования по данной статье расходов, а в Казахстане в соответствии с распорядительными документами Минобрнауки Казахстана существует запрет на выезд учителей школ на курсы повышения квалификации за пределы Казахстана во время учебного года, а во время школьных каникул (в основном в летний период) такие курсы Минобрнауки России не проводятся. Кроме того, причиной невысокой популярности курсов является то, что не всеми управлениями образования Казахстана при проведении аттестации учителей школ учитываются сертификаты о повышении квалификации, полученные в России.

В этой связи представляется целесообразным пересмотреть порядок финансирования расходов на обучение преподавателей зарубежных образовательных учреждений всех уровней с русским языком обучения, рассмотрев возможность возмещения расходов на оплату проезда и проживания за счет средств феде-

рального бюджета. Наряду с традиционной формой повышения квалификации возможно использование дистанционных технологий обучения. Такой подход позволит расширить программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки и охватить большое количество преподавателей русского языка за рубежом.

3. В ряде случаев учебными заведениями (Нижегородский государственный лингвистический университет, Уфимский государственный технический университет, Белгородский государственный университет (гуманитарные специальности), Российский государственный социальный университет, Московский государственный университет экономики, статистики и информатики, Российский государственный гуманитарный университет, Российский государственный педагогический университет им. Герцена и т.д.) несвоевременно предоставлялись места в общежитиях для прибывших в установленные сроки студентов (с 15 августа по 10 сентября), как это предусмотрено пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования». В этой связи значительное число студентов, прибывших к месту учебы в установленные Минобрнауки России сроки, вынуждены проживать в гостиницах и, соответственно, нести дополнительные финансовые расходы.

В 2012 году имели место отказы ВУЗов зачислить абитуриентов на утвержденные Минобрнауки России специальности (Астраханский государственный университет, Омский технический университет). В указанных случаях иностранным гражданам предлагалось подать заявления о зачислении их на иные, менее востребованные специальности.

Вместе с тем существует также ряд проблем, устранение которых требует системного подхода заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации, и прежде всего - отсутствие координации по данному направлению деятельности между управленческими вертикалями Минобрнауки России, МИД России, Россотрудничества, субъектами Российской Федерации и непосредственно заинтересованными ВУЗами.

#### Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

В целях реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, (далее - Программа переселения) и Плана мероприятий по ее информационному обеспечению на 2010-2012 годы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 года № 456, (далее - План мероприятий) МИД России 16 июля 2010 года и 18 марта 2011 года утвердил порядок распределения средств на оплату расхо-

дов по реализации мероприятий, направленных на взаимодействие с организациями соотечественников, проживающих за рубежом, по вопросам реализации Программы переселения, а также на осуществление информационного сопровождения ее реализации с использованием средств массовой информации государств проживания соотечественников.

Кроме того, руководством МИД России 3 августа 2010 года, 29 февраля и 19 марта 2012 года утверждены направления организационно-методологического взаимодействия дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации с организациями соотечественников по реализации Плана мероприятий, а также направления использования средств федерального бюджета, выделяемых для их проведения.

Работа по реализации Программы переселения осуществляется представительствами Федеральной миграционной службы России при содействии посольств Российской Федерации и представительств Россотрудничества в стране пребывания.

Организационная работа на данном направлении включает в себя информационно-разъяснительную деятельность, прием заявок от граждан, изъявивших желание переехать в Российскую Федерацию, подготовку пакетов документов на переселенцев, согласование кандидатур участников Программы переселения с уполномоченными органами в территориях планируемого вселения, выдачу свидетельств участника, информационное обеспечение Программы переселения, в том числе проведение семинаров и конференций.

Фактические расходы проверяемых посольств по статье 226-13 «Расходы по информационному обеспечению программы «Переселение соотечественников» в 2010-2011 годах суммарно составили 382,53 тыс. долл. США: в 2010 году - 190,22 тыс. долл. США, в 2011 году - 192,31 тыс. долл. США. Всего за период реализации Программы переселения выехали в Россию: из Туркменистана - 123 семьи; из Белоруссии - 113 семей; из Украины - 653 семьи; из Казахстана - 10397 семей.

Среди 33 субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Программы переселения, на территории Туркменистана наибольшей популярностью среди соотечественников, подавших в 2010-2011 годах анкеты, пользуются Калужская, Калининградская, Липецкая и Тверская области.

Условия реализации Программы переселения в Белоруссии также имеют ряд особенностей с учетом ее проведения в рамках процесса создания Союзного государства, одним из основополагающих элементов которого является равенство прав граждан России и Белоруссии. С другой стороны, власти Белоруссии не приветствуют отток трудоспособного населения из Республики. В этой связи возникают некоторые сложности с популяризацией Программы переселения в местных средствах массовой информации.

Среди субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Программы переселения, наибольшей популярностью среди соотечественников

в Белоруссии, подавших в 2010-2011 годах анкеты, пользуются Калининградская, Калужская, Липецкая области.

Для участников Программы переселения, выезжающих из Украины и Казахстана, наиболее привлекательными являются Калужская, Калининградская, Курская, Липецкая, Воронежская, Тверская, Омская, Новосибирская, Тюменская области, а также Приморский и Красноярский края.

### **Выводы**

**1.** Деятельность МИД России и Россотрудничества по реализации возложенных на них функций по управлению, координации и контролю деятельности проверяемых загранучреждений и представительств в достаточной степени регламентирована нормами действующего законодательства.

Вместе с тем до настоящего времени не заключено межправительственное соглашение об открытии и деятельности российского центра науки и культуры в Туркменистане, что не позволило открыть РЦНК в г. Ашхабаде в 2010 году, как это было предусмотрено Перспективным планом открытия представительств Россотрудничества в период 2009-2020 годов.

**2.** Россотрудничеством до настоящего времени не приняты меры по надлежащей юридической регистрации представительств в городах Астане и Минске. Кроме того, не определены статус вновь созданных представительств (направленных представителей) в городах Одессе, Симферополе (Украина) и г. Алма-Ате (Казахстан), критерии взаимодействия и субординации, а также отсутствует порядок, регламентирующий содержательную и финансовую стороны их деятельности.

**3.** Проверка показала необходимость пересмотра и актуализации ряда внутренних нормативных актов МИД России, касающихся планирования расходов загранучреждений и бюджетного учета, а также вопросов приобретения, эксплуатации и реализации автотранспортных средств, исключения использования банковских счетов посольств для возврата налога на добавленную стоимость за личные покупки сотрудников загранучреждений и приобретенные товары представительствами Россотрудничества.

**4.** Действующими методическими и распорядительными документами Россотрудничества не определен порядок осуществления его представительствами за рубежом функций государственного заказчика. Вследствие этого в нарушение статей 7 и 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ постоянно действующие комиссии по проведению запросов котировок в представительствах в городах Астане и Ашхабаде не создавались, запросы котировок не проводились. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса в проверенных представительствах Россотрудничества не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

**5.** Анализ деятельности проверенных загранучреждений свидетельствует о недостаточном уровне качества планирования бюджетных расходов.

**6.** По результатам проверки установлено, что до настоящего времени не разработана, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 36 Консульского устава, единая методика ставок сборов, взимаемых в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульских действий.

**7.** В нарушение приказов Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и от 1 декабря 2010 года № 157н выявлены финансовые нарушения на общую сумму 532,5 тыс. долл. США.

**8.** Выявлены факты использования бюджетных средств не по целевому назначению в сумме 17,4 тыс. долл. США.

**9.** До настоящего времени закупленное за счет средств федерального бюджета компьютерное и интерактивное оборудование, а также программное обеспечение на общую сумму 57,5 тыс. долл. США для создания на базе страновых организаций соотечественников учебно-методических центров русского языка представительствами в г. Минске и г. Астане не используются по назначению, что является неэффективным расходованием средств.

**10.** Посольством России в Украине в течение 13 лет земельные участки общей площадью 9375 кв. м, отведенные в рамках действующего Межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Украиной от 19 ноября 1998 года, не использовались по назначению. При визуальном осмотре этих земельных участков на месте установлено, что эти территории используются коммерческими организациями под свалку строительного мусора, под стоянку автомобилей, имеются несанкционированные постройки: приемный пункт вторсырья и газетный киоск.

**11.** Посольством России в Украине с декабря 2010 года не используется арендованное здание, расположенное по адресу: г. Киев, ул. Панфиловцев, д. 5. Расходы на его аренду, содержание и страхование за период с декабря 2010 года по 31 августа 2012 года составили 707,0 тыс. долл. США и являются неэффективным использованием бюджетных средств.

**12.** Посольством России в Украине заключен государственный контракт от 25 июня 2012 года № 16-Украина-2012 на проведение капитального ремонта здания (г. Киев, ул. Панфиловцев, д. 5) под размещение консульской службы на сумму 2190,4 тыс. долл. США. В соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации выполнение запланированного перечня работ фактически является реконструкцией объекта и требует проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации. При значительном вложении бюджетных средств в улучшение технического состояния и инженерной оснащенности объекта недвижимости, находящегося в частной

собственности, существуют риски расторжения арендодателем договора аренды после 2015 года или существенного увеличения арендной платы.

**13.** В Посольстве России в Белоруссии и Посольстве России в Казахстане имеются избыточные площади для выполнения ими установленных функций. Так, при проектировании и строительстве комплексов зданий и сооружений указанных посольств были превышены нормативы служебных и вспомогательных площадей, соответственно, на 31,8 % и 24 %, а площади зданий консульских отделов - на 70,8 % и 36,3 %. В проекте строительства резиденции Посла России в Казахстане также общая площадь основного двухэтажного здания предусмотрена с превышением нормативов на 42,7 процента.

**14.** До настоящего времени МИД России не решил вопрос официального оформления передачи на баланс Постпредства России в г. Минске двухкомнатной квартиры (г. Минск, ул. Жуковского, д. 15, кв. 89), приобретенной Исполнительным секретариатом СНГ за счет целевого взноса Российской Федерации, во исполнение решения Совета глав правительств СНГ от 23 декабря 1993 года.

**15.** В связи со сносом в декабре 2006 года ведомственного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ашхабад, пр. Махтумкули, д. 70, находившегося в ведении Министерства железнодорожного транспорта Туркменистана, был утрачен объект федеральной собственности за рубежом - двухкомнатная квартира общей площадью 58,6 кв. м. До настоящего времени Посольством России в Туркменистане в установленном порядке не решен вопрос о предоставлении загранучреждению равноценной квартиры.

**16.** До настоящего времени МИД России не переоформил в установленном порядке право собственности Российской Федерации на комплекс зданий и сооружений Посольства России в Казахстане, на 2 жилых дома в комплексе «Крылово» Посольства России в Белоруссии.

**17.** МИД России не оформил право собственности Российской Федерации на здание консульско-миграционной службы Посольства России в Туркменистане, построенное за счет средств федерального бюджета в 1998 году; на здания контрольно-пропускного пункта, пункта проверки почтовой корреспонденции, а также хозяйственный блок с гаражом на территории резиденции Посольства России в Белоруссии, построенные в 2002 году.

**18.** Россотрудничеством до настоящего времени не решен вопрос о застройке земельного участка, арендованного на 25 лет и предназначенного для строительства РЦНК в г. Киеве с размещением помещений жилищно-офисного назначения (адрес: г. Киев, Шевченковский р-н, ул. Кудрявская, 23-а). Вследствие этого расходы Представительства в г. Киеве по арендной плате за указанный земельный участок, составившие за 2010-2011 годы 6,5 тыс. долл. США, являются неэффективными.



**19.** В период гарантийного срока эксплуатации комплексов зданий и сооружений Посольства России в Белоруссии после завершения их строительства в декабре 2009 года произведены ремонтные работы по устранению дефектов, для выполнения которых потребовалось выделение дополнительных средств федерального бюджета на общую сумму 66,1 тыс. долл. США. При этом претензии Посольством к подрядным организациям не предъявлялись.

**20.** Неэффективные расходы, связанные с проведением текущего ремонта зданий и помещений Посольства России в Украине, составили 1,0 тыс. долл. США.

**21.** В нарушение пункта 11 Положения о порядке ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками за рубежом, утвержденного приказом МИД России от 15 октября 2010 года № 18483, банк данных о положении соотечественников за рубежом не сформирован. Результаты мониторинга до сведения органов государственной власти Российской Федерации и средств массовой информации Российской Федерации и иностранных государств МИД России не доводил.

**22.** Представительствами Россотрудничества не проводились в 2012 году мероприятия, направленные на привлечение интеллектуального и профессионального потенциала соотечественников к процессу модернизации России, предусмотренные новой государственной программой работы с соотечественниками за рубежом на 2012-2014 годы, что обусловлено отсутствием единого понимания содержательной направленности таких мероприятий и методического подхода к их реализации.

**23.** Проверкой отмечена тенденция сокращения расходов на финансирование мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в проверенных загранучреждениях: в 2010 году финансирование составило 84121,6 тыс. рублей, в 2011 году - 73273,5 тыс. рублей, а в 2012 году - 65000,0 тыс. рублей. При этом выделенные средства осваивались не в полном объеме: Посольством России в Украине в 2010 году исполнены лимиты на 81,2 %, Посольством России в Туркменистане в 2011 году - на 86,6 процента.

**24.** Проверкой установлено, что при распределении средств, выделенных на работу с соотечественниками, загранучреждениями МИД России:

- не соблюдался порядок по выбору подрядчиков по оказанию различного рода услуг, предусмотренный нормами действующего законодательства и внутриведомственных документов МИД России;

- не проводился мониторинг цен на внутреннем рынке услуг, предоставляемых на проживание участников мероприятий, питание, аренду автотранспорта, а также на услуги информационного характера;

- не применялись единые требования к оформлению заявок и смет расходов на проведение целевых мероприятий.

**25.** Существуют проблемные вопросы при направлении иностранных граждан и соотечественников на обучение в российские ВУЗы.

**25.1.** Единый механизм отбора кандидатов для обучения в российских ВУЗах в загранучреждениях МИД России отсутствует.

**25.2.** Информация Минобрнауки России о зачислении студентов в ВУЗы загранучреждениями МИД России не систематизируется и не анализируется, а в МИД России - отсутствует.

**25.3.** Квоты приема на обучение иностранных граждан и соотечественников за рубежом в российских ВУЗах, выделяемых Минобрнауки России посольствам Российской Федерации и представительствам Россотрудничества в Белоруссии, Казахстане и Украине, в 2010-2011 годах не освоены. Причинами стали отсутствие должного контроля со стороны МИД России и Россотрудничества, а также позднее доведение информации о зачислении до кандидатов.

**25.4.** Отмечен низкий уровень реализации выделяемых квот по программам повышения квалификации и стажировки учителей русского языка за счет средств федерального бюджета, который составил в 2010 году: в Казахстане - 12 %, в Украине - 2,6 %; в 2011 году: в Казахстане - 36 % и в Украине - 10,5 %. Такой низкий уровень выполнения квот можно связать с изменением с 2010 года порядка финансирования расходов по этим программам: оплачиваются только расходы на проведение курсов и стипендия из расчета 1,0 тыс. рублей в месяц.

В этой связи представляется целесообразным пересмотреть порядок финансирования расходов на обучение преподавателей зарубежных образовательных учреждений всех уровней с русским языком обучения, рассмотрев возможность возмещения расходов на оплату проезда и проживания за счет средств федерального бюджета. Наряду с традиционной формой повышения квалификации возможно использование дистанционных технологий обучения. Такой подход позволит расширить программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки и охватить большое количество преподавателей русского языка за рубежом.

**25.5.** Из-за несвоевременного получения российскими ВУЗами от Минобрнауки России направлений на обучение иностранных студентов учебными заведениями в ряде случаев не предоставлялись места в общежитиях для прибывших студентов в сроки, установленные пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования». В этой связи значительное число студентов, прибывших к месту учебы в установленные Минобрнауки России сроки, вынуждены проживать в гостиницах и нести дополнительные финансовые расходы.

Сложившаяся ситуация является следствием отсутствия системного подхода заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации и, прежде всего, координации по данному направлению деятельности между Минобрнауки России, МИД России, Россотрудничеством, субъектами Российской Федерации и заинтересованными российскими ВУЗами.

**26.** Анализ динамики цен на книжную продукцию показал, что стоимость книг и пособий, поставленных в 2009-2010 годах по государственным контрактам, заключенным Минобрнауки России, значительно превышала стоимость аналогичной книжной продукции, поставленной в 2011 году по государственным контрактам, заключенным Россотрудничеством. Так, цена учебника по русскому языку (с 1 по 4 класс, под редакцией Т.Г. Рамзаевой), поставленного в Представительство в г. Киеве в 2010 году, составила 700,0 рубля за штуку, а в 2011 году - 324,8 рубля; пособие «Мои друзья падежи» (под редакцией Л.Н. Булгаковой) в 2009 году поставлялось по цене 493,7 рубля, в 2011 году - 251,0 рубля за штуку.

**27.** В рамках ФЦП «Русский язык» в 2009-2010 годах Минобрнауки России осуществлялась поставка книжной продукции и журналов проверенным представительствам Россотрудничества без учета их потребностей, а в ряде случаев эти поставки не отвечали целям и задачам указанной программы, вследствие чего значительная часть печатной продукции не востребована соотечественниками за рубежом. Так, в 2009 году в Представительство в г. Киеве были поставлены журналы на английском языке по цене 22,0 тыс. рублей за комплект; в Представительство в г. Астане в 2010 году - учебные пособия «Релятивистская квантовая механика: частицы и зеркальные частицы», «Квантовая физика. Основные законы», «Микрополяризационная терапия в детской неврологии», «Методы робастного обращения динамических систем».

**28.** В целом по результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения на общую сумму 1388,0 тыс. долл. США, в том числе: использование средств не по целевому назначению - 17,4 тыс. долл. США; неэффективные расходы - 838,1 тыс. долл. США; финансовые нарушения - 532,5 тыс. долл. США.

### **Предложения**

- 1.** Направить представления:
  - Министру иностранных дел Российской Федерации;
  - руководителю Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.
- 2.** Направить информационные письма:
  - Председателю Правительства Российской Федерации;
  - Министру образования и науки Российской Федерации.
- 3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.А. КУЗЬМИЦКИЙ**