

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2012 года № 55К (888) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит социально-экономического развития Приморского края»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, администрацию Приморского края (г. Владивосток).

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит социально-экономического развития Приморского края»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.6.12.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет мероприятия

Стратегические документы социально-экономического развития Приморского края федерального и регионального уровня;

федеральные и региональные целевые программы развития на средне- и долгосрочную перспективу, реализуемые на территории Приморского края; доклады (отчеты) о выполнении стратегических документов и программ;

другие документы, связанные со стратегическим территориальным планированием в регионе;

деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и администрации Приморского края по нормативному правовому регулированию в сфере социально-экономического развития региона, реализации стратегических документов и программ развития области;

доклады, отчеты администрации Приморского края о выполнении программ и достигнутых значениях показателей социально-экономического развития Приморского края, ежегодные отчеты губернатора Приморского края о деятельности администрации Приморского края;

другие документы, связанные с реализацией полномочий администрации Приморского края в сфере социально-экономического развития;

статистическая информация.

Цели мероприятия

Комплексная оценка сбалансированности стратегических документов социально-экономического развития Приморского края на долгосрочный и среднесрочный периоды; комплексная оценка состояния и перспектив социально-экономического развития Приморского края.

Объекты мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу);
Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросу);
администрация Приморского края (г. Владивосток).

Исследуемый период: 2010-2011 годы, текущий период 2012 года, при необходимости - предшествующие периоды.

Сроки проведения мероприятия: с июля по декабрь 2012 года.

Результаты мероприятия

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с программой, утвержденной аудитором А.А. Пискуновым, и рабочим планом осуществлено исследование фактических данных и информации по предмету мероприятия, полученных в ходе его подготовки и проведения, в том числе по запросам Счетной палаты Российской Федерации¹ от 9 июня 2012 года № 04-56/04-03, от 20 июля 2012 года № 04-63/04-03 и № 04-62/04-03². При подготовке отчета использованы информационные ресурсы, интегрированные в базу данных Счетной палаты (аналитический комплекс «Прогноз», база данных Росстата 1С).

1. Основы системы управления региональной политикой

К 2012 году в Российской Федерации в основном создана законодательная и нормативно-правовая база, а также сформирована система управления для осуществления региональной политики.

Полномочия между различными уровнями власти в целом разграничены, упорядочено бюджетное устройство, сформированы главные принципы межбюджетных отношений, определены организационно-правовые условия для развития местного самоуправления, сформированы механизмы стимулирования эффективной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В последнее десятилетие проводилась работа по созданию основных элементов системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития и системы территориального планирования.

Однако до настоящего времени остается нерешенным ряд проблем, в том числе по сокращению различий в уровне социально-экономического развития

¹ В тексте настоящей аналитической справки для краткости именуется (если не оговорено особо): Счетная палата Российской Федерации - Счетная палата, Бюджетный кодекс Российской Федерации - Бюджетный кодекс, Градостроительный кодекс Российской Федерации - Градостроительный кодекс, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - Совет Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации - Государственная Дума, администрация Приморского края - администрация, федеральная целевая программа - ФЦП, краевая целевая программа - КЦП, Инвестиционный фонд Российской Федерации - Инвестиционный фонд, Федеральная адресная инвестиционная программа - ФАИП, социально-экономическое развитие - СЭР, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года - стратегия ДВиБр 2025, валовый региональный продукт - ВРП.

² Информация по запросам Счетной палаты предоставлена администрацией Приморского края (письма от 13 июля 2012 года № 11-28-3703, от 15 октября 2012 года № 11-28/5645), а также в рабочем порядке в ходе проверки в г. Владивостоке; Минрегионом России (письмо от 19 сентября 2012 года № 24775-РП/17) и Минэкономразвития России (письмо от 15 сентября 2012 года № 19746-ОС/Д14).

субъектов Российской Федерации. К общим недостаткам в данной сфере деятельности, присущим большинству регионов Российской Федерации, включая Приморский край, относятся:

а) недостаточно эффективная координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленная на комплексное социально-экономическое развитие регионов, создание благоприятных инвестиционных условий;

б) существующие сложности при реализации установленных федеральным законодательством общих принципов организации местного самоуправления. Выполнение его полномочий не обеспечено в необходимой мере материальными и финансовыми ресурсами. Высокий удельный вес межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов свидетельствует о необходимости разработки механизмов, повышающих ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за эффективное использование полученных трансфертов и стимулирующих наращивание экономического потенциала;

в) важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований является размещение и развитие на их территориях федеральной производственной, социальной, транспортной, общественной и таможенно-логистической инфраструктуры. Однако в настоящее время применение данного инструмента не позволяет достичь должного эффекта, прежде всего, в силу отсутствия целостной системы стратегического планирования регионального развития и ее увязки с системой территориального планирования;

г) недостаточно скоординирована деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере укрепления общегражданской идентичности, социальной сплоченности и гармонизации межнациональных отношений на основе социокультурной идентичности, что оказывает непосредственное влияние на обеспечение национальной безопасности и территориальной целостности государства.

В результате различные меры, инструменты и документы, влияющие на региональную политику, носят неупорядоченный характер и не согласованы между собой. Повторно разработанный Минрегионом России проект концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации в течение длительного времени проходит процедуру согласования.

До настоящего времени законодательно не определена система стратегического планирования, обеспечивающая упорядочивание и сбалансированность документов стратегического планирования, устанавливающая механизмы координации деятельности и ответственность участников государственного стратегического планирования по достижению стратегических целей социально-экономического развития, а также предусматривающая стратегический контроль достижения этих целей.

Федеральный закон от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» и ряд документов, разработанных на основе данного закона, морально устарели и не отвечают современным требованиям.

Проект федерального закона о государственном стратегическом планировании, который призван способствовать повышению эффективности и конкурентоспособности государственного управления Российской Федерации в условиях дисбалансов развития мировой экономики, решению задач, связанных с переходом к программно-целевому бюджетированию, реализацией национальной контрактной и платежной систем, обеспечением безопасного и устойчивого развития Российской Федерации в целом, находится на рассмотрении в Государственной Думе.



Первый заместитель губернатора Приморского края А.И. Костенко и начальник инспекции Счетной палаты И.И. Иванюк проводят рабочее совещание по вопросам социально-экономического развития Приморского края

2. Общая характеристика социально-экономического положения Приморского края

2.1. Приморский край входит в состав Дальневосточного федерального округа. Территория Приморского края - 164,7 тыс. кв. км, что составляет около 1 % площади Российской Федерации. Природно-климатические условия на большей части территории Дальнего Востока характеризуются как весьма суровые и даже экстремальные. Только на юге Приморского края среднегодовая температура превышает нулевую отметку (+4⁰С).

Хотя Приморский край и обделен углеводородами, государственным балансом учтено 56 видов полезных ископаемых и по этому показателю Приморский край входит в первую пятерку среди всех субъектов Российской Федерации.

В крае выявлено почти 100 угольных месторождений с общими прогнозными запасами до 2,4 млрд. т. Известно около 30 месторождений олова, 50 - золота. В районе Дальнегорска находится крупнейшее в России месторождение бора. В структуре добычи традиционно преобладают бурые и каменные угли - 47 %, значительную роль играют цветные и редкие металлы - 21 % и неметаллы - 14 %. Производство благородных металлов (золота из россыпных и комплексных вольфрамово-медных месторождений, серебра из комплексных полиметаллических месторождений) не превышает 10 %, добыча общераспространенных полезных ископаемых - 3 %. В крае производится более 92 % плавикового шпата России, 64 % вольфрамовых концентратов, почти 100 % борных продуктов, 73,6 % свинца в концентрате и 8,4 % свинца рафинированного, добывается 18,2 % олова России.

В Приморье рекреационные ресурсы создаются сочетанием благоприятных природно-климатических условий, привлекательностью горно-таежных ландшафтов, наличием природных источников минеральных вод и лечебных грязей. Особую ценность составляют рекреационные ресурсы южных прибрежных районов с теплой морской водой, пляжами и живописными бухтами и заливами. В крае имеется большое количество источников минеральных вод, обладающих лечебными свойствами. Известны разнообразные лечебные грязи: морские (в Амурском заливе, под Находкой) и озерные (Ханкайские). Уникальным рекреационным потенциалом обладают острова в заливе Петра Великого.

2.2. Численность постоянного населения Приморского края за последние 15 лет сократилась на 10 % и на 1 января 2012 года составляла 1950,5 тыс. человек, плотность населения - 12 человек на 1 кв. км, что в 1,4 раза превышает среднероссийский показатель и в 12 раз выше показателя по ДФО. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, наиболее крупные города края по численности населения: Владивосток (592,1 тыс. человек), Находка (159,7 тыс. человек), Уссурийск (157,9 тыс. человек), Артем (102,6 тыс. человек), Арсеньев (55,8 тыс. человек).

Естественная убыль населения, его старение и миграционный отток характерны для Приморского края. За 2007-2010 годы среднегодовая убыль населения в трудоспособном возрасте за счет миграции составила около 3,4 тыс. человек (за 2010 год - миграционная убыль составила 7 тыс. человек, в том числе в трудоспособном возрасте - 5,0 тыс. человек). Сокращение численности населения, в частности, сопровождается его дальнейшей концентрацией в городских населенных пунктах и старением населения. Возраст каждого четвертого жителя Приморья старше трудоспособного. Основная часть населения края и, следовательно, социально-экономического потенциала сосредоточена в границах Владивостокской агломерации, в состав которой помимо г. Владивостока - системообразующего центра агломерации - входят города Находка, Артем, Большой Камень и Уссурийск, поселки и сельские населенные пункты Надеж-

динского и Шкотовского районов. К зоне влияния агломерации относятся г. Партизанск, Партизанский и Хасанский районы. Суммарная численность населения агломерации составляет более 850 тыс. человек.

2.3. По степени вовлеченности в международные экономические отношения Приморский край входит в группу регионов Российской Федерации, характеризующихся наличием концепции развития экспортно-ориентированных производств, значительными контактами в международной сфере, главным образом, за счет своего приграничного положения³.

Геополитическое положение Приморского края определяется тем, что через его территорию Российская Федерация на протяжении 1145 км имеет общую границу с Китаем (из них с китайской провинцией Хэйлунцзян 1005 км, с провинцией Цзилинь - 140 км) и с Северной Кореей (около 30 км), а через Японское море выходит к морским границам Японии и Южной Кореи, к другим странам Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - АТР). Поэтому внешнеэкономическая деятельность и развитие системы международных транспортных коридоров являются важными факторами СЭР края.

В настоящее время резко возросла роль простых ресурсов - земли, воды, дикой природы, а потенциал простых ресурсов таких бурно развивающихся стран, как Китай, Индия, Южная Корея и Сингапур, практически исчерпан. В этих условиях потенциал минерально-сырьевых ресурсов при наличии эффективной стратегии их использования может стать ключевым фактором изменения геополитического значения восточной части России.

В то же время производительность труда в расчете на одного занятого в экономике российского Дальнего Востока и Байкальского региона ниже среднероссийского показателя и в 4 раза ниже, чем в Японии, в 6 раз ниже, чем в США, в 2,5 раза ниже, чем в Южной Корее, и в 5 раз ниже, чем в Австралии. Структура топливно-энергетического баланса крайне неэффективна. Потребление первичных энергоресурсов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона на единицу валового регионального продукта в 2,5 раза выше, чем в среднем по России, электрической энергии - в 1,8 раза, а нефтеемкости - в 2 раза.

2.4. Согласно проведенному Минрегионом России по итогам 2011 года итоговому рейтингу оценки эффективности, который одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 16 августа 2012 года, среди субъектов России Приморский край занял 38 место (по итогам 2010 года - 22 место), а среди регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, - 2 место.

Справка по рейтингу Приморского края среди 83 субъектов Российской Федерации и 9 субъектов Дальневосточного федерального округа за 2010-2012 годы приведена в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

³ Согласно Национальному докладу Российской Федерации к 15-й Европейской конференции министров, ответственных за региональное/пространственное планирование (СЕМАТ Совета Европы), - Минрегион России, 2010.

Более подробный анализ социально-экономического развития Приморского края за 2009-2012 годы приводится в соответствующих разделах настоящего отчета.

3. Архитектура управления социально-экономическим развитием Приморского края

3.1. Федеральное Собрание Российской Федерации и законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют нормотворческую и иную деятельность в сфере социально-экономического развития Российской Федерации (региона). В частности, Законодательное Собрание Приморского края согласно статье 4 закона Приморского края от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Приморского края» осуществляет законодательное регулирование в сфере стратегического планирования СЭР Приморского края.

Архитектура управления социально-экономическим развитием регионов и Приморского края, осуществляемого органами исполнительной власти, включает в себя два основных уровня:

а) уровень государственного управления СЭР, включающий в себя 2 подуровня: федеральный и региональный;

б) уровень управления СЭР в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации.

Разделение на данные уровни управления СЭР основано на положениях статьи 43 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», а именно: в пределах ведения Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, при этом Правительство Российской Федерации в сфере осуществления исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов и осуществляет контроль за их деятельностью.

На федеральном подуровне государственное управление СЭР регионов осуществляют: Президент Российской Федерации (в соответствии с Основами стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 536, общее руководство стратегическим планированием в Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации в рамках работы Совета Безопасности Российской Федерации); Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минрегион России, Минвостокразвития России, другие федеральные органы исполнительной власти (в части их компетенции).

С 2000 года в Российской Федерации был предпринят комплекс мер по существенному укреплению системы государственной власти и образован институт президентского управления в виде федеральных округов и полномочных

представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах⁴ и, в частности, был образован Дальневосточный федеральный округ.

На региональном подуровне полномочия по управлению развитием Приморского края осуществляют в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

- губернатор Приморского края, который в соответствии с уставом Приморского края, утвержденным законом Приморского края от 6 октября 1995 года № 14-КЗ, является высшим должностным лицом края, организует и возглавляет исполнительную власть Приморского края, обращается к Законодательному Собранию с ежегодными посланиями о положении в Приморском крае, об основных направлениях социально-экономической политики в Приморском крае. В анализируемом периоде губернаторами Приморского края являлись: С.М. Дарькин⁵ - с июня 2001 года до 28 февраля 2012 года, В.В. Миклушевский - с 28 февраля 2012 года;

- администрация Приморского края как высший исполнительный орган государственной власти края, реализующий, в том числе, полномочия в сфере социально-экономического развития.

3.2. На муниципальном уровне управление СЭР осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данным Законом установлены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определены государственные гарантии его осуществления. К вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, утверждение схем территориального планирования муниципального района, а также подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории (статья 15, пункт 15).

Примечание: в соответствии со статьей 17 указанного Закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-

⁴ В целях повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849 образован институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Одной из функций полномочного представителя является разработка совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программы СЭР территорий в пределах федерального округа.

⁵ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 1347-р за заслуги в проведении социальной и экономической политики государства в Приморском крае и личный вклад в реализацию проектов по развитию Дальневосточного региона губернатор Приморского края С.М. Дарькин награжден Почетной грамотой Правительства Российской Федерации.

экономического развития муниципального образования, а также организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставления указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Комплексная оценка сбалансированности стратегических документов социально-экономического развития Приморского края на долгосрочный и среднесрочный периоды

4.1. Анализ системы документов стратегического планирования социально-экономического развития Приморского края

4.1.1. Основными законодательными и нормативными правовыми актами в сфере стратегического развития субъектов Российской Федерации, принятыми на федеральном уровне, являются:

а) Основы стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 536;

б) документы, регламентирующие вопросы разработки прогнозов социально-экономического развития:

- Бюджетный кодекс (статья 173) устанавливает, что прогноз СЭР разрабатывается:

- прогнозы СЭР Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального района (городского округа) - на период не менее трех лет;

- прогноз СЭР поселений - на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса прогноз СЭР соответствующей территории представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о бюджете;

- Федеральный закон от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» определяет цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и программ социально-экономического развития Российской Федерации, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

Система государственных прогнозов СЭР включает в себя прогнозы: в целом по Российской Федерации, по народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам. Отдельно выделяется прогноз развития государственного сектора экономики.

Согласно пункту 6 статьи 4 Федерального закона № 115-ФЗ Правительство Российской Федерации разрабатывает программу СЭР Российской Федерации на среднесрочную перспективу исходя из положений, содержащихся в послании Президента Российской Федерации.

Программы социально-экономического развития Российской Федерации на 2002-2004 годы и на 2006-2008 годы были утверждены распоряжениями Прави-

тельства Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 910-р и от 19 января 2006 года № 38-р, соответственно. На периоды развития страны после финансового кризиса 2008 года такие программы СЭР не утверждались;

- ежегодные послания и бюджетные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, которая в настоящее время находится в стадии актуализации;

- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечень проектов по их реализации, определяющие приоритетные социально-экономические задачи на среднесрочную перспективу (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р);

- Правила разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 года № 596;

- Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» определяет правовые основы для реализации единой государственной политики в сфере официального статистического учета⁶, направленной на обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой официальной статистической информации о социальных, об экономических, о демографических, об экологических и о других общественных процессах в Российской Федерации;

- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, а также План мероприятий по реализации данной Стратегии, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 553-р;

- Требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, которые утверждены приказом Минрегиона России от 27 февраля 2007 года № 14;

в) соответствующие федеральные целевые программы, выполняемые на территории края, в рамках которых осуществляется реализация конкретных направлений СЭР Приморского края (в 2009-2012 годах на территории края реализовывались 25 ФЦП, в том числе: в 2010 году - 21, в 2011 году - 16).

Наиболее значимой по масштабам проводимых мероприятий и их ресурсному обеспечению является ФЦП «Экономическое и социальное развитие

⁶ Росстат разрабатывает статистическую информацию для подготовки прогноза СЭР в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, и обеспечивает ее представление федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (и подпрограмма «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480.

Примечание: по данным Минрегиона России, на реализацию подпрограммы (включая подготовку и проведение АТЭС во Владивостоке) в 2008-2012 годах по состоянию на 1 июля 2012 года доведено финансирование в размере 679,7 млрд. рублей (100,1 %), из них: за счет средств федерального бюджета - 216,9 млрд. рублей (98,9 % от предусмотренного подпрограммой объема ассигнований федерального бюджета), за счет средств бюджета Приморского края и г. Владивостока - 34,3 млрд. рублей (99,1 % от предусмотренного подпрограммой в бюджетах края и города объемов), за счет внебюджетных источников - 428,5 млрд. рублей (100,7 % от предусмотренного подпрограммой объема).

Перечислено по контрактам в 2008-2012 годах 664,5 млрд. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета - 201,8 млрд. рублей, бюджетов Приморского края и г. Владивостока - 34,2 млрд. рублей, внебюджетных источников - 428,5 млрд. рублей. Таким образом, общие расходы в расчете на одного жителя в регионе с 2008 года составили 340,77 тыс. рублей;

г) документы, регламентирующие создание и функционирование в Российской Федерации особых экономических зон:

- постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 года № 201 «О создании на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края туристско-рекреационной особой экономической зоны». Во исполнение данного постановления 30 июня 2010 года подписано Соглашение о создании особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории о. Русский.

По информации Минэкономразвития России, по состоянию на 1 августа 2012 года резиденты на территории туристско-рекреационной особой экономической зоны не были зарегистрированы.

Примечание: в настоящее время компанией-разработчиком АНО «Институт региональной политики» (TRP Group) подготавливается проект концепции создания и развития туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края, который будет в установленном порядке рассмотрен в Минэкономразвития России (с учетом замечаний Министерства, изложенных в письме от 10 августа 2012 года № Д25и-1375);

- Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 398, которыми утверждены критерии создания особой экономической зоны. Решения о создании особых экономических зон (помимо туристической) на территории Приморского края в анализируемом периоде не принимались.

Примечание: по данным Минрегиона России, во исполнение пункта 1 Плана по реализации стратегии ДВиБр в настоящее время федеральными органами исполнительной власти совместно с администрациями субъектов Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, ведется разработка и согласование проекта государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», где приоритетными направлениями станет развитие транспортной и энергетической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона. Помимо этого ведется разработка механизма, предусматривающего возможность учета в законодательстве Российской Федерации специфики создания в отдельных регионах Дальнего Востока особых экономических зон, в том числе в части добычи и переработки полезных ископаемых, а также снятия имеющихся ограничений по размещению таких зон;

д) основные документы в сфере территориального планирования:

В соответствии с Градостроительным кодексом документы территориального планирования подразделяются на документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Данные документы являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

- постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 утверждено Положение о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 года № 198 утвержден Порядок подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 года № 680 утвержден состав схем территориального планирования Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 326 утверждено Положение о совместной подготовке проектов документов территориального планирования;

- приказами Минрегиона России утверждены: от 26 мая 2011 года № 244 - Методические рекомендации по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов; от 30 января 2012 года № 19 - требования к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2012 года из 5 схем территориального планирования Российской Федерации администрацией Приморского края согласована только одна. Так, письмом от 3 апреля 2012 года № 1-20/154 согласован проект схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития федерального транспорта, путей сообщения в границах Приморского края;

е) документы, учитываемые в стратегии (программах) социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, регламентирующие осуществление инвестиционных проектов, создание зон территориального развития и технопарков, реализации стратегии инновационного развития:

- Бюджетный кодекс (статьи 179¹ и 179²) устанавливает, что бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета осуществляются в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой; часть средств федерального бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, образуют Инвестиционный фонд Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 утверждены Правила формирования и реализации ФАИП. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 года № 134 утверждены Правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, которыми установлены порядок предоставления бюджетных ассигнований Фонда для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства; этапы и процедуры отбора инвестиционных проектов, основные требования к представленной документации и проведению контроля и мониторинга хода их реализации;

- первоочередные (приоритетные) инвестиционные проекты в Дальневосточном федеральном округе, реализуемые на территории Приморского края.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» и статьей 23 Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного инвестиционного сотрудничества и, в частности, утверждает перечень приоритетных инвестиционных проектов.

Следует отметить, что в отличие от ряда федеральных округов, на территории которых реализуются приоритетные инвестиционные проекты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 года № 648 «О порядке отбора и координации реализации приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Дальневосточном федеральном округе (ДФО), в том числе в Приморском крае, до настоящего времени не утвержден. Данное обстоятельство является сдерживающим фактором вовлечения Приморского края в процессы трансграничной миграции капитала (получение иностранных инвестиций), являющиеся в современных условиях одними из важнейших индикаторов глобализации.

Примечание: в настоящее время перечни приоритетных инвестиционных проектов утверждены в 6 федеральных округах. В качестве примера:

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р (приложение № 1) утвержден Перечень приоритетных инвестиционных, социальных проектов (мероприятий) на 2010-2013 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года;

- поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2012 года № 476п-П16 утвержден Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Северо-Западном федеральном округе;

- поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2011 года № 565п-П16 утвержден Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Приволжском федеральном округе.

По состоянию на 1 июля 2012 года был сформирован только проект перечня приоритетных инвестиционных проектов ДФО, который в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 июня 2012 года № П16-25650 проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Информация по приоритетным инвестиционным проектам, предлагаемым администрацией Приморского края для включения в проект перечня приоритетных инвестиционных проектов Дальневосточного федерального округа, приведена в приложении № 2 к настоящему отчету.

Примечание: согласно письму Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № П16-36102 из проекта перечня будет исключен ряд инвестиционных проектов, в том числе реализующихся в Приморском крае, ввиду завершения строительства соответствующих объектов федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», в том числе подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

Таким образом, в проект перечня планируется включить 8 инвестиционных проектов, реализующихся только на территории Приморского края, и 2 межрегиональных проекта: строительство судостроительного комплекса «Звезда»; производство внедорожников SSangYong; производство внедорожников Toyota LC Prado; производство кроссовера MAZDA CX5; строительство Уссурийской ТЭЦ; редевелопмент территории ОАО «Дальзавод» и ОАО «178 завод»; строительство научно-образовательного комплекса «Приморский океанариум» на о. Русский; разработка месторождения вольфрамовых руд «Скрытое»; нефтепроводная система «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО) (Забайкальский край, Иркутская область, Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область, Амурская область, Хабаровский край, Приморский край); объекты внешнего электроснабжения трубопроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий океан» - расширение ВСТО-1, Объекты внешнего электроснабжения трубопроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий океан» - ВСТО-2 (включая строи-

тельство ВЛ 200 кВ «Чернышевский - Мирный - Ленск - Пеледуй» с отпайкой до НПС № 14, Республика Саха (Якутия) (Забайкальский край, Иркутская область, Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область, Амурская область, Хабаровский край, Приморский край).

Как отсутствие притока иностранных инвестиций негативно отражается на СЭР региона, можно проследить на примере реализации в Приморском крае проектов развития гражданского судостроения и судоремонта согласно международному проекту по строительству современных верфей «Звезда - DSME» (ЗАТО «Большой Камень») и «Восток - Раффалз» (бухта Пяти охотников, Шкотовский муниципальный район). Соглашение о создании совместного предприятия между ОАО «Дальневосточный центр судостроения» (ДЦСС) и корейской судостроительной компанией Daewoo Shipbuilding and Marine Engineering Co., Ltd (DSME) подписано 26 октября 2009 года, а закладка верфи «Звезда - DSME» состоялась 18 ноября 2009 года. Однако до настоящего времени на указанных объектах строительные работы не ведутся. Так, проектная документация на строительство верфи «Звезда - DSME» не подготовлена, что явилось причиной обоснованного отказа Внешэкономбанка от участия в финансировании строительства данной верфи в соответствии с соглашением о сотрудничестве между Внешэкономбанком и ОАО «ДЦСС» от 18 ноября 2009 года. Аналогичная ситуация с задержкой разработки проектной документации отмечается и по верфи «Восток - Раффалз» (передача документации в Главгосэкспертизу России предполагается не ранее IV квартала 2012 года).

В то же время возможная судостроительная программа верфи «Звезда - DSME» только по танкерам и газовозам оценивается специалистами в 9380,0 млн. долл. США. При условии выхода на проектную мощность общая стоимость планируемого к заказу морского оборудования для добычи нефти и газа, по экспертной оценке, может составить 25,5 млрд. долл. США, что вместе с кораблестроительной программой «Звезда - DSME» составит 35 млрд. долл. США (более 1,1 трлн. рублей) при расчетном объеме металлообработки около 1,5 млн. т. В целом, по мнению руководства СП «Звезда - DSME», загрузка верфи на долгосрочную перспективу могла бы обеспечить налоговые поступления для бюджета ЗАТО «Большой Камень» к 2016 году до 100 млн. рублей в год, для бюджета Приморского края - до 270 млн. рублей в год до 2019 года. Кроме того, верфь обеспечит 5,5 тыс. рабочих мест;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов⁷. Ведение перечня приори-

⁷ К инвестиционным проектам относятся инвестиционные проекты по созданию и (или) модернизации объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и др.) и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, биоэнергетических объектов и др.), суммарный объем капитальных вложений в каждый из которых составляет не менее 300 млн. рублей.

тетных инвестиционных проектов в области освоения лесов осуществляется Минпромторгом России⁸.

Примечание: в отношении Приморского края такими инвестиционными проектами в 2009-2012 годах, включенными в Перечень (в соответствии с приказом Минпромторга России № 248 и Минсельхоза России № 482 от 31 октября 2008 года «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года»), являются:

- создание лесоперерабатывающей инфраструктуры в пос. Пластун Тернейского района (инвестор - ОАО «Тернейлес», финансирование за счет заемных средств) - строительство завода по производству шпона лущеного и пиломатериалов (сроки - 2008-2010 годы, открытие производственного комплекса состоялось 30 июля 2009 года);

- «Развитие территории Приморского края: «Строительство лесопильных заводов в пос. Светлая Тернейского района, в пос. Ольга Ольгинского района, строительство завода клееного бруса в с. Чугуевка Чугуевского района Приморского края»⁹;

- завод по производству трехслойной паркетной доски в г. Дальнереченск (инвестор - ЗАО «ЛесЭкспорт», финансирование за счет собственных и заемных средств, введен в эксплуатацию 1 июля 2011 года);

- Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулируются отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением существования зон территориального развития в Российской Федерации, определяются направления мер государственной поддержки при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности в указанных зонах.

Примечание: Федеральный закон № 392-ФЗ устанавливает (статья 4), что Правительство Российской Федерации утверждает перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития.

Создание зон территориального развития должно быть отражено в стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу. Согласно Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года на территории Приморского края создание зон территориального развития не предусмотрено;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года № 328-р одобрена комплексная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», направленная на развитие высокотехнологичных отраслей экономики и создание технопарков в сфере высоких технологий, как важного фактора экономического роста в Российской Федерации. Решение об оказании государственной поддержки созданию техно-

⁸ Порядок ведения данного перечня утвержден приказом Минпромторга России от 22 августа 2008 года № 87.

⁹ Включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов приказом Минпромторга России от 3 июля 2008 года № 11.

парков в сфере высоких технологий в каждом конкретном случае принимается на основании акта Правительства Российской Федерации¹⁰, которым также устанавливаются условия использования бюджетных средств и порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в рамках своих полномочий обеспечивают решение земельных и социальных вопросов.

На территории Приморского края создание технопарков в сфере высоких технологий не предусмотрено¹¹.

По информации Минэкономразвития России, реестр объектов инновационной инфраструктуры в Приморском крае не ведется, в основном такие объекты создаются при ВУЗах и научных учреждениях ДВО РАН. В частности, Программой развития Дальневосточного федерального университета на 2010-2019 годы и Планом реализации мероприятий данной программы развития, одобренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 2300-р, в консорциуме с ведущими зарубежными технопарками предусмотрено создание в 2013-2019 годах технопарка университета, управляемого профессиональной организацией. Информация по объектам инновационной инфраструктуры Дальневосточного федерального университета и Владивостокского государственного университета экономики и сервиса приведена в приложении № 3 к настоящему отчету;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р утверждена Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Данная Стратегия разработана на основе положений Концепции долгосрочного СЭР Российской Федерации на период до 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике». Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать положения Стратегии при принятии в пределах своей компетенции мер по стимулированию инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации.

В то же время, по данным Минэкономразвития России¹², на территории Приморского края региональные (краевые) инновационные и научно-технические программы не принимались.

¹⁰ Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 года № 904 утвержден Порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий (вместе с «Правилами предоставления в 2007 году и в 2008-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание технопарков в сфере высоких технологий»). Приказом Минкомсвязи России от 30 марта 2009 года № 47 образована Межведомственная комиссия по координации деятельности по созданию, функционированию и развитию технопарков в сфере высоких технологий.

¹¹ Согласно комплексной программе «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» технопарки в сфере высоких технологий планировалось создавать в 2006-2010 годах на территориях Московской, Новосибирской, Нижегородской, Калужской, Тюменской, Кемеровской областей, Республики Мордовия, Республики Татарстан и г. Санкт-Петербурга.

¹² Доклад о ходе реализации в Российской Федерации в 2011 году мероприятий Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (письмо Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации от 2 апреля 2012 года № 5932-ОФ/Д06и).

4.1.2. Документы стратегического развития Приморского края, принятые на региональном уровне

Законом Приморского края от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Приморского края» (статьи 3, 5) установлена следующая система документов стратегического планирования СЭР Приморского края:

- схема территориального планирования Приморского края - утверждена постановлением администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 323-па и согласована с правительством Хабаровского края письмом вице-губернатора Хабаровского края В.И. Сыркина от 3 апреля 2009 года № 6.319-3982. Согласно сводному заключению Минрегиона России схема территориального планирования Приморского края соответствует требованиям законодательства Российской Федерации;

- Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года - утверждена законом Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ;

- Прогноз социально-экономического развития Приморского края.

Прогнозирование СЭР является составной частью бюджетного процесса в Приморском крае.

Согласно законам Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» и от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Приморского края» составление проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется на основе прогноза СЭР, разрабатываемого на период не менее трех лет. Порядок разработки прогноза СЭР Приморского края (далее - Прогноз) утвержден постановлением администрации Приморского края от 28 сентября 2007 года № 257-па.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса проект регионального бюджета должен составляться сроком или на один год (на очередной финансовый год), или на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с законом региона, за исключением закона региона о бюджете. При этом для случаев, когда проект бюджета региона составляется на очередной финансовый год, Бюджетный кодекс устанавливает обязательность разработки среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации, показатели которого носят индикативный характер.

Отмечается, что в Приморском крае в проверяемом периоде краевые бюджеты принимались на очередной финансовый год с утверждением среднесрочных финансовых планов на соответствующий трехлетний период (это соответствует требованию статьи 169 Бюджетного кодекса). Порядок разработки среднесрочного финансового плана Приморского края утвержден постановлением администрации Приморского края от 25 мая 2007 года № 118-па.

Существовавшая до 2012 года практика принятия законов о краевых бюджетах на очередной финансовый год (а не трехлетний период), в том числе в части ассигнований на реализацию краевых целевых программ, не позволяла в должной мере осуществлять увязку принимаемых среднесрочных программ и значений показателей ожидаемых социально-экономических эффектов с их ресурсным обеспечением в среднесрочном плановом периоде, что значительно увеличивало риски невыполнения в полном объеме этих программ.

1) Программа социально-экономического развития Приморского края на среднесрочный период.

Законом Приморского края от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Приморского края» (статья 9) установлено, что программа СЭР региона разрабатывается администрацией края сроком на пять лет и утверждается Законодательным Собранием края. Отчет о выполнении программы СЭР края должен направляться губернатором Приморского края в Законодательное Собрание края.

Однако в 2011 году программа социально-экономического развития Приморского края на среднесрочный период администрацией Приморского края не разрабатывалась и Законодательным Собранием края не утверждалась.

В 2012 году постановлением администрации Приморского края от 25 мая 2012 года № 137-па утвержден Порядок разработки программы СЭР Приморского края. В настоящее время во исполнение распоряжения губернатора Приморского края от 22 мая 2012 года № 116-ра осуществляется разработка программы СЭР Приморского края на 2013-2017 годы (в рамках проводимой НИР, разработчик проекта программы ФГАОУВПО «Дальневосточный федеральный университет» в соответствии с государственным контрактом от 6 августа 2012 года № 01-ОК, см. раздел 7 настоящего отчета).

Примечание: разработка программы СЭР Приморского края на 2013-2017 годы осуществляется в 2012 году за счет средств краевого бюджета (в пределах 85,0 млн. рублей). Контроль за исполнением распоряжения возложен на первого вице-губернатора Приморского края А.И. Костенко.

2) Правовое регулирование инвестиционной деятельности на территории Приморского края и привлечения инвестиций на основе создания режима наибольшего благоприятствования российским и иностранным инвесторам, а также обеспечения равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от организационно-правовых форм инвесторов и форм собственности осуществляется в соответствии с законом Приморского края от 10 мая 2006 года № 354-КЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае». Однако до настоящего времени (за период с 2009 по 2012 год) краевой реестр приоритетных инвестиционных проектов администрацией Приморского края не был утвержден.

3) Ежегодные послания губернатора Приморского края Законодательному Собранию Приморского края на очередной финансовый год.

В соответствии с Уставом Приморского края от 6 октября 1995 года № 14-КЗ (статья 36) и законом Приморского края от 5 мая 1995 года № 5-КЗ «О Законодательном Собрании Приморского края» (статья 23, пункт 2) губернатор края как высшее должностное лицо Приморского края обращается к Законодательному Собранию края с ежегодными посланиями о положении в Приморском крае, об основных направлениях социально-экономической политики.

Отмечается, что послания губернатора об основных направлениях социально-экономической политики в Приморском крае в проверяемом периоде (2009-2011 годы) в форме отдельного документа в Законодательное Собрание Приморского края не направлялись. Бюджетные послания губернатора, начиная с 2009 года, не разрабатывались.

4) Государственные программы Приморского края, краевые долгосрочные целевые программы, ведомственные целевые программы.

Порядок принятия решений о разработке краевых долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Приморском крае и Порядок проведения оценки эффективности реализации краевых долгосрочных целевых программ утверждены постановлением администрации Приморского края от 26 февраля 2008 года № 46-па. Постановлением администрации Приморского края от 13 апреля 2012 года № 88-па утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Приморского края.

5) Иные документы стратегического планирования развития региона, решение о разработке которых принимается администрацией Приморского края.

- Документы, регламентирующие осуществление стратегического контроля.

Согласно закону Приморского края от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ (статья 11) администрация Приморского края осуществляет стратегический контроль, задачами которого являются оценка в соответствии с принципами системы стратегического планирования процесса прогнозирования и программно-целевого планирования документов стратегического планирования на стадии разработки документов государственного планирования и реализации принятых решений, а также разработка предложений по итогам проведенной оценки. До настоящего времени порядок осуществления стратегического контроля администрацией Приморского края нормативными документами края не регламентирован.

- Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года и План мероприятий по реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года в 2011 году утверждены постановлением администрации Приморского края от 23 марта 2011 года № 75-па.

4.1.3. Документы стратегического контроля развития Приморского края

Важными составляющими в системе документов стратегического развития регионов являются доклады, отчеты и другие документы, регламентирующие контроль достигнутых показателей развития СЭР субъектов Российской Федерации, а именно:

а) документы, принятые на федеральном уровне:

- в период с 2007 года по 2012 год действовал перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (данный Указ признан утратившим силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199);

- Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» утверждены перечни направлений для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 2096-р утверждены перечни показателей эффективности деятельности высших должностных лиц по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года) и перечень показателей для оценки деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов госвласти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года);

- Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» утвержден перечень из 11 показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- Правилами распределения в 2011 году дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению их сбалансированности (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 798) установлены показатели для оценки субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов по увеличению регионального налогового потенциала;

- государственными органами исполнительной власти (на федеральном и региональном уровнях в части, относящейся к их компетенции) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляется контроль реализации на территории Приморского края планов, стратегий, концепций и других документов СЭР на средне- и долгосрочный периоды по установленным целевым индикаторам и показателям развития;

- Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 года № 1384) утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (всего 13 показателей);

б) документы, принятые на региональном уровне:

- постановлением губернатора Приморского края от 5 мая 2011 года № 30-пг «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края» утверждены положение о подготовке сводного доклада края по эффективности деятельности муниципальных органов за отчетный год и планируемые значения показателей эффективности на трехлетний период.

5. Анализ основных стратегических приоритетов на федеральном и региональном уровнях, влияющих на социально-экономическое развитие Приморского края

5.1. Реализация Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года

5.1.1. В Стратегии СЭР Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, отмечается, что место Дальнего Востока и Байкальского региона в глобальной экономике невозможно представить без учета оценки потенциала, тенденций развития и потребностей стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также экономики ведущих стран мира, Приморский край назван международным деловым, представительским, транспортно-логистическим, инновационно-образовательным и туристическим центром. Всего в Приморском крае до 2020 года планируется реализовать более 30 приоритетных инвестиционных проектов.

Следует отметить, что если в анализируемом периоде основными инструментами реализации стратегии ДВиБр 2025 на территории Приморского края являлись федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и реализуемая в 2008-2012 годах подпрограмма «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе», то, начиная с 2014 года, таким инструментом будет являться государственная программа Российской Федерации (№ 34) «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», разработка которой должна быть завершена до 2014 года.

Сведения о выполнении целевых индикаторов и показателей при реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» за 2011 год по Приморскому краю приведены в приложении № 4 к настоящему отчету.

К реализации отдельных значимых инвестиционных проектов на территории Приморского края привлекаются (планируются к привлечению) средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, ГК «Внешэкономбанк», Российской венчурной компании, а также средства федерального бюджета на реализацию ряда федеральных целевых программ, также будут применены инструменты льготного кредитования и субсидирования процентной ставки по кредитам.

Одними из инструментов развития края станут созданные фонды:

- «Российско-Китайский Инвестиционный Фонд» (РКИФ)¹³, основной задачей которого является обеспечение высокой доходности инвесторам, осуществляющим прямые инвестиции в проекты в России;
- ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (ФРДВиБР)¹⁴.
- некоммерческая организация «Гарантийный фонд Приморского края»¹⁵.

Примечание: в целях совершенствования финансово-кредитного механизма взаимодействия субъектов Российской Федерации с Правительством Российской Федерации и расширения возможностей по реализации федеральных целевых программ, а также региональных и межрегиональных инвестиционных программ, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1995 года № 905 образован Всероссийский банк развития регионов¹⁶, который по поручению субъектов Российской Федерации может представлять их интересы на финансовом рынке, а также выдавать государственные региональные гарантии по привлечению и использованию финансовых средств в соответствии с действующим законодательством. В то же время в инвестиционных программах на территории Приморского края Банк участия до настоящего времени не принимал.

Планом мероприятий по реализации стратегии ДВиБр 2025 (далее - План мероприятий), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 553-р, предусмотрена разработка:

¹³ Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) и «Китайская инвестиционная корпорация» (China Investment Corporation, CIC) подписали 5 июня 2012 года протокол о завершении создания Управляющей компании Российско-китайского инвестиционного Фонда, целью которого является обеспечение высокой доходности его инвесторам. Инвестиционная деятельность РКИФа будет направлена на развитие двусторонних экономических, торговых и инвестиционных отношений между Россией и Китаем. Целевой размер Фонда - 2-4 млрд. долл. США, из которых 1 млрд. долл. США будет проинвестирован РФПИ, 1 млрд. долл. США - CIC, до 2 млрд. долл. США поступят от институциональных инвесторов из Китая.

¹⁴ ФРДВиБР (является дочерней структурой ВЭБа) образован в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина и решением наблюдательного совета ГК «Внешэкономбанк» от 13 июля 2011 года. Уставный фонд составляет 500 млн. рублей.

¹⁵ Условия и порядок предоставления субсидий, выделяемых из краевого бюджета некоммерческой организации «Гарантийный фонд Приморского края» в рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» на 2011-2013 годы утверждены постановлением администрации Приморского края от 24 сентября 2010 года № 328-па.

¹⁶ На данный Банк возложены функции уполномоченного банка Правительства Российской Федерации по: работе со взаимными обязательствами федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и предприятий; осуществлению финансирования в установленном порядке президентских и других государственных программ, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации; оказанию поддержки в реализации Государственной программы приватизации федеральной и региональной собственности; операциям с государственными ценными бумагами в установленном порядке.

- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»;

Примечание: в настоящее время Правительством Российской Федерации осуществляется разработка новой ФЦП о развитии Дальнего Востока на 2014-2018 годы (срок согласно Плану мероприятий - II квартал 2011 года). При подготовке ФЦП в рабочих комиссиях были предварительно согласованы объемы ее финансирования от 90,0 до 115,0 млрд. рублей (в проекте федерального бюджета на 2013-2015 годы на реализацию данной программы в 2014 году предусмотрены 14,0 млрд. рублей)¹⁷;

- перечня приоритетных инвестиционных проектов по реализации стратегии ДВиБР 2025 (перечень разрабатывается ежегодно);

- механизма реализации стратегии ДВиБР 2025, включая разработку индикаторов и порядка ведения мониторинга ее реализации (не разработан в установленные Планом мероприятий сроки - II квартал 2011 года).

5.1.2. Основные направления развития Приморского края

Стратегией ДВиБР 2025 всего выделено шесть основных направлений развития Приморского края.

Первое направление - комплекс по транспортировке и переработке углеводородного сырья. Включает в себя нефтеперерабатывающий завод ОАО «Роснефть», а также проекты ОАО «Транснефть»: строительство трубопроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий океан» (далее - ВСТО-2) по территории Приморского края и расширение специализированного морского нефтеналивного порта «Козьмино» в рамках вышеуказанного проекта. Это строительство магистрального газопровода «Сахалин - Хабаровск - Владивосток» и строительство завода сжиженного природного газа, а также строительство газохимического завода и производство минеральных удобрений - эти проекты будет реализовывать ОАО «Газпром».

Второе направление - энергопроизводственный комплекс. Включает реконструкцию Партизанской государственной районной электростанции, строительство Находкинской и Уссурийской тепловых электростанций - силами РАО ЕЭС Востока, перевод на сжигание природного газа объектов энергетики города Владивостока: Владивостокские ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, теплоцентраль «Северная», установка на Владивостокской ТЭЦ-2 и центральной пароводяной бойлерной газотурбинных установок суммарной мощностью 230 МВт. В период до 2012 года для увеличения перетока электрической мощности с гидроэлектростанций Дальнего Востока планировалось завершение строительства кольца линий электропередачи 500 кВ «Чугуевка - Находка - Владивосток» на юге Приморского края.

Третье направление - формирование Владивостокской агломерации. Планируется создание городского конгломерата Владивосток - Артем - Уссурийск с насе-

¹⁷ Из выступления Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на парламентских слушаниях в Совете Федерации 2 октября 2012 года на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2015 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

лением около миллиона человек. Будет построена скоростная железная дорога Владивосток - Уссурийск, предусмотрена комплексная застройка о. Русский как рекреационной зоны, а также развитие жилищного строительства, в том числе для военнослужащих. Предусмотрено создание игровой зоны.

Четвертое направление - транспортно-логистический кластер. В него входят модернизация портов Приморского края, строительство и реконструкция автодорог, создание особой экономической зоны портового типа в порту Восточный. В частности, приоритетные вопросы развития транспортной инфраструктуры Дальневосточного региона, в том числе в Приморском крае, были рассмотрены на заседании Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, проведенном 2 июля 2012 года под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева¹⁸.

Пятое направление - морской кластер, включающий в себя два проекта. Первый проект - создание судостроительного субхолдинга - Дальневосточного центра судостроения и судоремонта, который уже полностью сформирован и приступил к работе. Второй проект - создание морского кластера и судоходной компании.

Шестое направление - развитие базовых секторов экономики. До 2012 года планировалось направить 42,5 млрд. рублей на развитие агропромышленного, лесопромышленного, рыбохозяйственного, горнопромышленного и машиностроительного комплексов края.

Реализация инвестиционных проектов в Приморском крае в соответствии с Планом мероприятий позволит создать около 74 тыс. новых рабочих мест.

Показатели экономического развития Приморского края, предусмотренные в приложении № 6 к Стратегии, в целом достигнуты (показатели СЭР Приморского края на период до 2025 года приведены в приложении № 5 к настоящему отчету).

В 2010 году темп прироста валового регионального продукта по отношению к 2005 году составил 6,4 %, что в 1,3 раза больше ожидаемого. В абсолютных показателях объем ВРП в 2010 году составил 464,33 млрд. рублей, что на 48,3 млрд. рублей больше, чем предусматривалось, и в 2,4 раза больше, чем в 2005 году.

Это связано в первую очередь с реализацией подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе», предусматривающей мероприятия по строительству и реконструкции объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры, строительству жилья и объектов социального назначения, новых производственных мощностей. Реализация данной подпрограммы привела к увеличению доли строительства (на 17,2 %) и промышленного производства (на 13,7 %) в общей доли секторов экономики в валовом региональном продук-

¹⁸ Тема заседания Государственной комиссии «Дополнительные меры по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий Дальнего Востока и Сибири».

те Приморского края. Увеличились среднегодовые темпы прироста инвестиций в обрабатывающие производства - 66,2 % вместо предусмотренных 8,1 %, а также в производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 40,8 % вместо ожидаемых 27 процентов.

Прирост инвестиций в экономику региона благоприятно отразился на состоянии ситуации на рынке труда - доля занятых в экономике в общем количестве трудоспособного населения Приморского края составила 71,1 % (в 2005 году - 70,5 %), среднегодовая численность занятых в экономике региона сохранилась на уровне 2005 года и составила 980,1 тыс. человек.

В сфере энергопотребления также достигнуты положительные изменения. Суммарное потребление электроэнергии в Приморском крае в 2010 году составило 21180,5 млн. кВтч, что на 1373,5 млн. кВтч больше, чем в 2005 году - 10807,0 млн. кВтч. В том числе увеличилось потребление электроэнергии отраслями экономики на 18 % и населением на 50 %. Кроме того, потери электроэнергии в 2010 году по отношению к значениям 2005 года снизились на 10 % и составили 2075,4 млн. кВтч.

5.2. Реализация Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года

Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года (далее - Стратегия Приморского края, Стратегия СЭР 2025) утверждена законом Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ. Главными целями ее реализации определены повышение конкурентоспособности экономики Приморского края и обеспечение высокого уровня и качества жизни.

Основными задачами развития края являются:

- формирование на базе г. Владивостока крупного российского политического, экономического и культурного центра в АТР;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы Приморского края в транспортной системе АТР;
- повышение производственно-технологического статуса Приморского края и эффективности использования природных ресурсов для развития собственной экономики;
- формирование устойчивых и мобильных коммуникаций с районами азиатского рынка Российской Федерации: зоны сырьевого освоения и индустриальные регионы зоны Дальнего Востока и Сибири (модернизация Транссиба, координация развития Приморского края со стратегиями развития субъектов Российской Федерации);
- развитие и капитализация культурных и образовательных ресурсов Приморского края.

Основные показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года за 2010 год представлены в таблице:

	Утвержденное значение показателя на 2010 г. *		Достигнутое значение показателя за 2010 г.
	инерционный сценарий	целевой сценарий	
Валовой региональный продукт (в ценах соответствующих лет), млн. руб.	405869	411557	464325,2
Численность населения, тыс. чел.	2003,0	2084,0	1959,4
Коэффициент естественного прироста (человек на 1000 населения)	-2,1	0,6	-2,5
Коэффициент миграционного прироста (человек на 10000 населения)	-0,7	160	-35,9
Среднедушевые доходы населения, руб.	16077	15661	
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	1029	1104	980,1
Уровень зарегистрированной безработицы (процент к экономически активному населению)	3,5	2,6	2,8
Средняя заработная плата, руб.	18876	18226	21889
Средняя обеспеченность населения края жилой площадью, кв. м/чел.	19,9	19,9	21,1
Количество иностранных туристов, тыс. чел.	160,0	240,0	67,8
Доля иностранных студентов в вузах Приморского края (процент к общей численности студентов)	1,5	2,5	1,4
Транспортная доступность между основными центрами агломерации, час			
Владивосток - Уссурийск	1,5	1,5	1,5
Владивосток - Находка	2,5	2,5	2,5

* В соответствии с Приложением 3 к Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года.

Примечание: по итогам переписи населения, проведенной в 2010 году, численность постоянного населения Приморского края составила 1956,4 тыс. человек. В конце 2011 года Росстатом России были внесены соответствующие изменения и в показатель среднегодовой численности населения за 2010 год - 1959,4 тыс. человек. В связи с этим все демографические показатели были пересчитаны.

В связи с установленными сроками разработки Стратегии показатели формировались в 2007 году. При расчете показателей учитывались высокие темпы развития экономики Приморского края и Российской Федерации. Но к концу 2008 года влияние мирового финансового кризиса и его последствия для реального сектора экономики негативно отразились на отклонениях значений показателей от фактически достигнутых.

5.3. Анализ структуры ВРП в условиях стратегирования социально-экономического развития

5.3.1. Динамика изменения объемов ВРП за 2007-2011 годы и плановых показателей в соответствии со Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона (2010-2025 годы), прогноза социально-экономического развития Приморского края по целевому (инновационному) сценарию развития представлена в таблице:

	(млн. руб)				
	Объем ВРП				
	плановый*		плановый**	фактический	
	сумма	% к предыдущему году		сумма	% к предыдущему году
2007 г.	243067,0		-	259041,0	
2008 г.	-		-	319359,6	23,3
2009 г.	-		-	368997,0	15,5
2010 г.	416004,0		411557,0	464352,2	25,8
2011 г.	-		-	526590,1	13,4
2012 г.	555751,0		-	595046,8	13,4
2013 г.	621003,8	11,7	-	672402,9	13,4
2014 г.	687275,0	10,7	-	759815,3	13,4

	Объем ВРП				
	плановый*		плановый**	фактический	
	сумма	% к предыдущему году		сумма	% к предыдущему году
2015 г.	815866,0		824977,0	858591,3	13,4
2020 г.	1428073,0		1363714,0	1581898,9	
2025 г.	2416808,0		1951374,0	3353017,6	

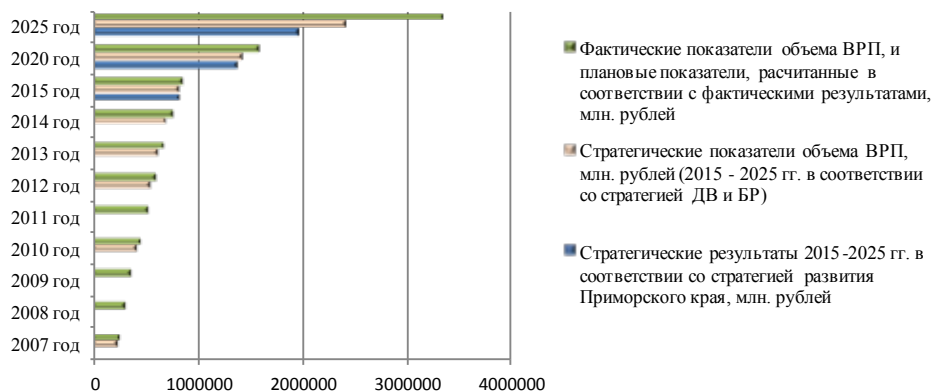
* Показатели планового периода (2012-2014 годы) в соответствии с распоряжением администрации Приморского края от 6 сентября 2011 года № 226-ра, 2015-2025 годы - в соответствии со стратегией ДВиБР.

** Показатели планового периода в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2025 года (целевой сценарий).

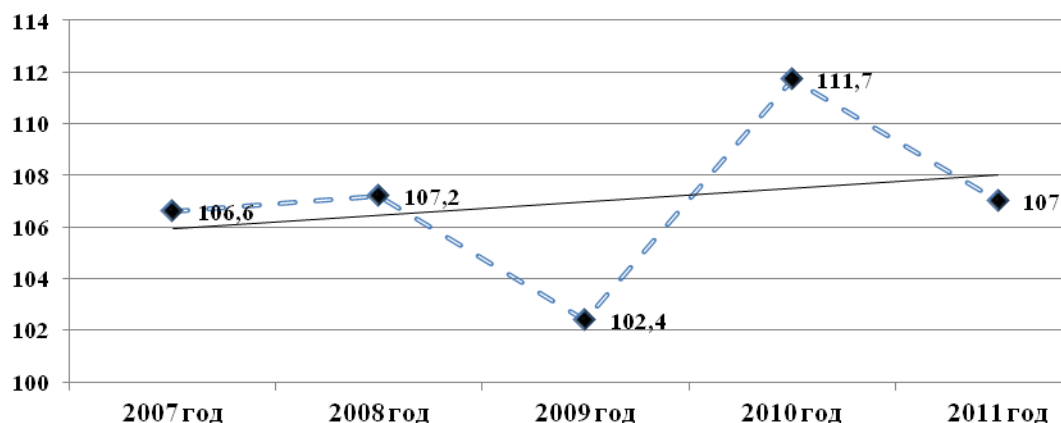
Согласно прогнозу СЭР Приморского края в 2012 году, с учетом повышения инвестиционной активности, стимулирования развития строительства, динамичного развития добычи полезных ископаемых, увеличения грузооборота объем ВРП составит 555751,0 млн. рублей. Анализ показал, что объем ВРП в 2011 году по отношению к 2010 году вырос на 13,4 % и составил 526590,1 млн. рублей, однако темп прироста по сравнению с 2008 годом снизился на 9,9 процента.

В соответствии со стратегией ДВиБР к 2025 году по сравнению с 2011 годом объем ВРП Приморского края (оценочно) должен увеличиться практически в 4,6 раза, а в соответствии с Программой развития к 2014 году по сравнению с 2011 годом (фактическим результатом) - в 1,2 раза по базовому варианту (662183,5 млн. рублей) и в 1,3 раза (687275,0 млн. рублей) по инновационному варианту развития.

Таким образом, беря за основу темп прироста ВРП 2011 года по отношению к 2010 году (13,4 %) и его результат по оценке, мы получаем следующие расчетные показатели объемов ВРП (при условии сохранения темпов роста): 2012 год - 595046,8 млн. рублей; 2013 год - 672402,9 млн. рублей; 2014 год - 759815,3 млн. рублей; 2015 год - 858591,3 млн. рублей (на 5 % выше стратегического результата ДВиБР и на 4 % выше результата в соответствии со Стратегией развития Приморского края); 2016 год - 970208,2 млн. рублей; 2017 год - 1096335,3 млн. рублей; 2018 год - 1238858,9 млн. рублей; 2019 год - 1399910,6 млн. рублей; 2020 год - 1581898,9 млн. рублей (на 10,7 % выше стратегического результата по стратегии ДВиБР и на 16 % выше результата по Стратегии развития Приморского края); 2025 год - 3353017,6 млн. рублей, что на 38,7 % выше результата, установленного в стратегии ДВиБР, и на 71,8 % выше результата, установленного в Стратегии развития Приморского края до 2025 года. На рисунке представлена динамика изменения стратегических и фактических объемов ВРП до 2025 года:



Индекс физического объема ВРП за 2007-2011 годы в целом имеет положительную динамику роста (по отношению к предыдущему году в среднем составлял около 4 %). Так, темп его прироста за 2011 год (оценочно) по сравнению с темпом прироста 2007 года увеличился на 0,4 %, в то же время по сравнению с 2010 годом произошло снижение темпа на 4,7 %, что соответствует уровню 2008 года (см. следующий рисунок):



Динамика ВРП на душу населения представлена в таблице:

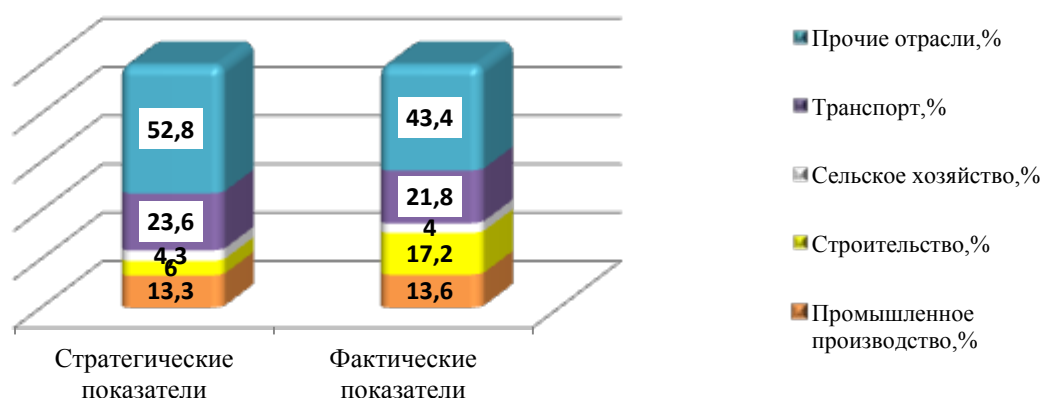
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
ВРП на душу населения, тыс. руб.	126,1	160,3	185,9	237,0	269,7
% к предыдущему году	-	127,1	115,9	127,5	113,8

Таким образом, в 2007-2011 годах отмечался рост ВРП на душу населения края. В 2011 году темп прироста по сравнению с 2010 годом составил 13,8 % (это на 13,7 % ниже прироста за 2010 год по сравнению с 2009 годом). По оценке Минэкономразвития России, в 2011 году объем ВРП на душу населения в Приморском крае в размере 269,7 тыс. рублей был ниже как средней величины по ДФО (393,6 тыс. рублей), так и среднероссийского уровня (308,3 тыс. рублей), что, как и в 2010 году, соответствовало 7 месту среди регионов Дальневосточного федерального округа и 23 месту среди всех субъектов Российской Федерации.

5.3.2. Доля в ВРП основных отраслей экономики Приморского края в соответствии со стратегией ДВиБр 2025 и фактически достигнутыми результатами представлена в таблице:

Экономические показатели	Стратегия ДВиБр				Достигнутые результаты	
	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2010 г.	2011 г.
Все отрасли экономики в ВРП	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
промышленность	13,3	12,9	14,3	13,7	13,6	13,9
строительство	6	6,8	7,6	7,7	17,2	19,5
сельское хозяйство	4,3	3,7	3,7	3,7	4,0	4,6
транспорт	23,6	27,1	28	28,4	21,8	19,6
прочие	52,8	49,5	46,4	46,5	43,4	57,6

5.3.2.1. Удельный вес основных отраслей экономики в общем объеме ВРП за 2010 год по фактическим и плановым показателям (за 2011 год плановые показатели отсутствуют) представлен на рисунке:



Стратегическая доля приоритетных отраслей в общем отраслевом объеме к 2025 году должна составить 53,5 % (по сравнению с плановыми показателями на 2010 год увеличение на 6,3 пункта). Основной отраслью в производстве ВРП должен стать транспорт - 28,4 % к 2025 году (увеличение по сравнению с планом на 2010 год на 4,8 пункта). Доля промышленного производства к 2025 году должна составить 13,7 % (увеличение по сравнению с плановым показателем на 2010 год на 0,4 пункта), строительный сектор к 2025 году должен увеличиться до 7,7 % (по сравнению с 2010 годом на 1,7 %). Доля сельскохозяйственной продукции к 2025 году по сравнению с 2005 годом должна снизиться (на 1,9 пункта).

В соответствии с фактическими результатами, достигнутыми в 2010 году, доля приоритетных отраслей экономики почти на 9,4 % больше, чем ожидалось. Таким образом, фактические показатели практически соответствуют плановым показателям на 2010 год в соответствии со стратегией ДВиБр 2025.

Изменение структуры ВРП края за 2007-2011 годы представлено в таблице:

Хозяйственные виды деятельности	(в процентах)				
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г. (оценка)
Валовая добавленная стоимость	100	100	100	100	100
в том числе:					
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,5	4,2	4,6	4,0	4,6
рыболовство, рыбодовство	5,9	5,5	5,3	4,5	4,6
добыча полезных ископаемых	1,5	0,9	1,2	1,1	1,3
обрабатывающие производства	8,3	8,4	7,2	8,1	8,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,3	4,1	4,9	4,4	4,4
строительство	4,1	5,7	12,5	17,2	19,5
оптовая и розничная торговля	24,0	21,8	18,2	15,5	15,0
гостиницы и рестораны	1,1	1,1	1,0	0,8	0,8
транспорт и связь	19,9	20,2	17,6	21,8	19,6
финансовая деятельность*	0,4	0,6	0,5	0,5	
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг*	7,2	7,8	8,3	6,6	
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение*	8,8	9,3	9,1	7,6	
образование*	3,8	3,8	3,9	3,1	
здравоохранение и предоставление социальных услуг*	4,9	5,4	4,7	3,9	
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг*	1,3	1,2	1,1	0,8	

* На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия данные отсутствуют.

5.3.2.2. Как следует из таблицы, использование природного потенциала в социально-экономическом развитии играет весьма ограниченную роль.

Так, доля рыболовства и рыбоводства упала с 5,9 % в 2007 году до 4,6 % в 2011 году (оценочно). Удельный вес региона в уловах рыбы и морепродуктов Дальнего Востока имеет тенденцию к сокращению. В 2007-2011 годах данный показатель снизился на 4,6 % (с 31,4 % до 26,8 %). Суммарный вылов водных биоресурсов рыбопромышленными предприятиями Приморского края в 2011 году составил 773,6 тыс. т, что на 28,9 тыс. т больше суммарного вылова 2010 года и соответствует 104 %. Тем не менее, промышленные квоты в полном объеме в 2010-2011 годах в крае не освоены, кроме того, освоение всех промышленных квот снизилось в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 0,7 %, составив 94,9 %. Тем не менее, доля Приморского края в производстве товарной пищевой рыбной продукция, включая консервы, в ДФО в указанный период выросла на 3,6 % (с 27 % до 30,6 %) и составила 17 % от общероссийского производства.

Доля лесной промышленности в общем объеме промышленного производства составляет всего 3,4 процента.

Доля добычи полезных ископаемых в последние годы составляет порядка 1 % ВРП. Основной проблемой горнодобывающей отрасли Приморского края является истощение активных разведанных запасов на разрабатываемых месторождениях в результате длительной эксплуатации и систематического превышения в последние десятилетия объемов добычи полезных ископаемых над уровнем прироста запасов (особенно для месторождений цветных и редких металлов). Обеспеченность действующих предприятий запасами, рентабельными к отработке в современных экономических условиях, по различным полезным ископаемым составляет от 5-7 лет до нескольких десятков лет. Как правило, остаточные запасы имеют невысокое качество и характеризуются сложными горнотехническими условиями. К тому же, на месторождениях цветных металлов практически полностью исчерпаны перспективы выявления существенных запасов на флангах и глубоких горизонтах. Исключение - высокая обеспеченность запасами Павловского и Нижне-Бикинского бурогоугольных месторождений и Дальнегорского боросиликатного месторождения.

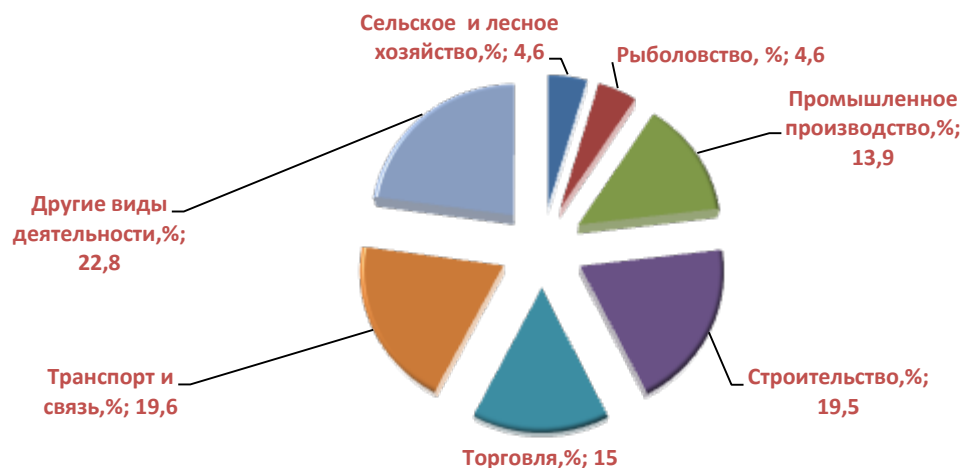
Туристическая отрасль на сегодняшний день не играет значительной роли в экономике Приморского края. Ее доля в ВРП края за 2009-2011 годы оставалась стабильно невысокой - не превышала 0,23 %, и в 2011 году сократилась по сравнению с предыдущим годом на 0,03 %, составив 0,2 %. Объем внутреннего турпотока Приморского края за последние три года не имел устойчивой динамики, и в 2011 году сократился более чем на 7 % по сравнению с предыдущим годом (с 786,0 тыс. человек до 732,0 тыс. человек). Количество иностранных прибытий за этот период увеличилось в 1,5 раза с 53,0 тыс. человек до 82,4 тыс. человек, но, тем не менее, остается крайне низким для края с таким высоким туристическо-рекреационным потенциалом - по уровню развития туристской инфраструктуры

и концентрации культурно-исторических объектов Приморский край занимает 1 место в Дальневосточном федеральном округе.



Ход строительства здания гостиницы в развлекательной игровой зоне «Приморье», г. Владивосток (на октябрь 2012 г.)

5.3.2.3. В 2011 году основной вклад в стоимостную долю ВРП был внесен за счет транспорта и связи - 19,6 %, строительства - 19,5 %, оптовой и розничной торговли - 15,0 %, а также промышленного производства - 13,9 %. Доля сектора добычи полезных ископаемых в общей стоимостной структуре ВРП составляет 1,3 %, доля обрабатывающего производства - 8,2 % . Отраслевая структура ВРП в 2011 году показана на рисунке:



В целом в посткризисный период отмечается незначительный рост доли обрабатывающих производств в ВРП, который пока не достиг докризисного уровня. Наиболее наглядно это видно на примере экспортных поставок из Приморского края круглого леса и продукции лесопереработки за 2009-2011 годы:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Заготовлено всего, тыс. куб. м	4461,0	4060,0	3407,0	4008,0	3960,0
Из них направлено на экспорт лесоматериалы круглые, тыс. куб. м	3295,0	2460,0	1499,0	1500,0	1490,0
в том числе в страны АТР, %:					
Китай	79,8	90,5	92,9	96,0	97,2
Республика Корея	9,6	5,0	5,1	2,6	1,4
Япония	10,6	4,5	2,0	1,2	1,4
обработанные лесоматериалы, тыс. куб. м	35,0	82,0	181,0	248,0	246,0
в том числе в страны АТР, %:					
Китай	62,1	58,5	52,5	41,9	44,1
Республика Корея	8,7	20,9	35,0	53,9	51,9
Япония	2,6	18,3	6,5	3,9	4,0

Из приведенных в таблице данных видно, что дополнительные резервы для роста ВРП заложены в развитии промышленного производства Приморского края и повышении его удельного веса в общем объеме ВРП. Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2025 года развитие перерабатывающих производств, в том числе лесопереработки, отнесено к приоритетным направлениям социально-экономического развития Приморского края.

6. Анализ факторов, обеспечивающих достижение целей Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года

6.1. Отдельные факторы, влияющие на конкурентоспособность региона

6.1.1. Анализ финансовой устойчивости региона

Общая характеристика доходной базы бюджета края

Анализ исполнения консолидированных бюджетов Приморского края за 2009-2011 годы показывает динамику ежегодного увеличения объемов собираемости доходов бюджета в номинальном выражении с 95290,2 млн. рублей за 2009 год до 103540,5 млн. рублей за 2011 год - рост 108,6 % (в реальном выражении объем поступления доходов в 2011 году практически оставался на уровне 2009 года).

В 2009 и 2011 годах зафиксирован рост общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 122,3 % и 0,8 %, соответственно, в 2010 году произошло снижение на 22,4 %. По данным за январь-июнь 2012 года доходы консолидированного бюджета Приморского края сократились по отношению к аналогичному периоду 2011 года на 11,1 % и составили 47183,3 млн. рублей. Основной причиной снижения в текущем году общего объема доходов явилось сокращение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 49,2 процента.

Отмечается рост налоговых и неналоговых поступлений на 9,4 % (34431,2 млн. рублей), при этом доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме дохода консолидированного бюджета Приморского края составила 73 %, что характеризует большую самостоятельность и независимость края от федерального центра. Основными источниками формирования доходов консолидированного бюджета Приморского края в указанные годы являлись налоги на до-

ходы физических лиц и на прибыль организаций (в среднем это 28 % и 12 % от общего дохода). В регионе наблюдается неравномерная тенденция наращивания доходной базы консолидированного бюджета за счет увеличения налогового потенциала и неналоговых доходов, начиная с 2009 года. Наибольший рост общего объема доходов консолидированного бюджета Приморского края был зафиксирован в 2009 году (на 45 процентов).

На уровне доходной базы края отрицательно сказывается сложившийся трансфертный характер налогообложения с учетом того, что из ныне действующих 86 крупнейших предприятий, работающих в регионе, только 41 зарегистрировано в налоговой инспекции Приморского края, а 45 - в Москве. При этом реальные доходы в виде налогов крупнейших предприятий края за I полугодие 2012 года сократились на 10 процентов.

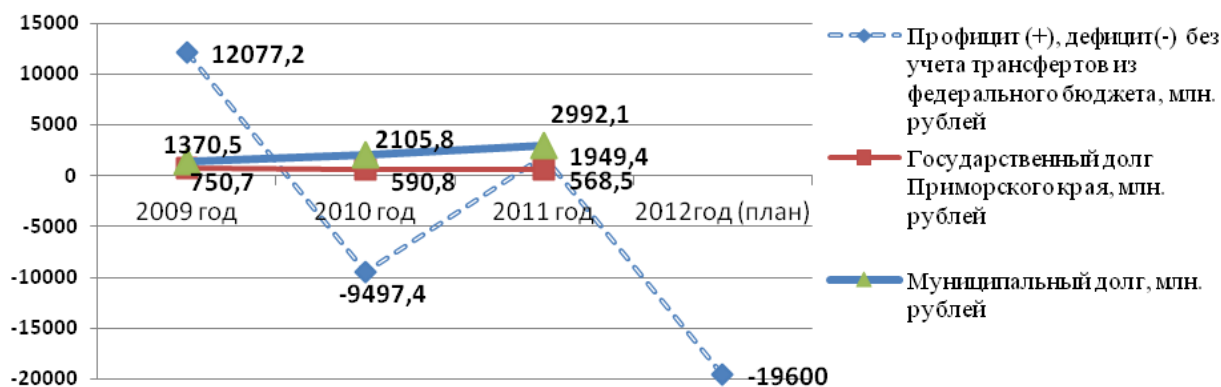
Приморский край является дотационным регионом: доля дотаций в общих доходах (без учета субвенций) за I полугодие 2012 года составила 9,1 %. Общий объем дотаций по сравнению с аналогичным периодом 2011 года сократился на 35,4 % и составил 4097,9 млн. рублей. За период с 2009 по 2011 год отмечается неравномерное предоставление дотаций из федерального бюджета (2009 год - рост на 13,2 %, 2010 год - снижение на 47,7 %, 2011 год - рост на 15,5 процента).

Наряду с незначительным снижением в текущем году доходной базы региона расходы консолидированного бюджета Приморского края за I полугодие 2012 года выросли на 7,2 % по отношению к аналогичному периоду 2011 года и составили 45688,1 млн. рублей. Учитывая инфляционные факторы, а также общие приоритеты высшего органа исполнительной власти Приморского края в области расходов, начиная с 2009 года и по июнь 2012 года, наблюдается неравномерная тенденция роста расходов консолидированного бюджета, что соответствует общероссийской тенденции. Указанные выше тенденции отразились на параметрах сбалансированности консолидированного бюджета.

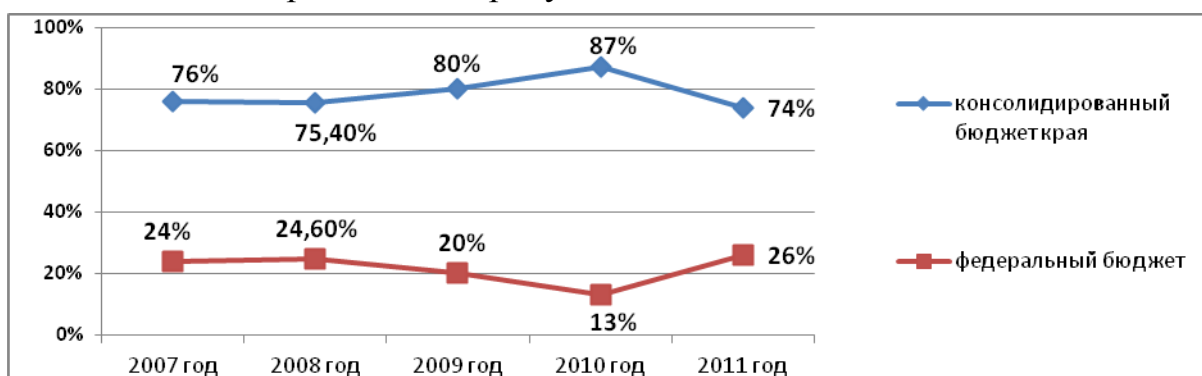
В целом за 2009-2011 годы рост расходов (на 22,1 %) опережал рост доходов (на 8,6 %), в связи с чем Приморскому краю не удалось избежать дефицита краевого бюджета в 2010 году и в 2012 году. Консолидированный краевой бюджет был исполнен за 2009 год с профицитом 12077,2 млн. рублей, за 2010 год - с дефицитом 9497,37 млн. рублей, за 2011 год - с профицитом 1949,39 млн. рублей. На 2012 год согласно закону Приморского края от 6 августа 2012 года № 75-КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О краевом бюджете на 2012 год» предусмотрен дефицит краевого бюджета в объеме 19,6 млрд. рублей.

Только за 2011 год объем средств из федерального бюджета, поступивших в регион, составил 36408,0 млн. рублей, или 26 % от суммарных объемов расходов консолидированного бюджета края и федерального бюджета, выделенных краю.

Динамика объемов профицита (дефицита) и государственного внутреннего долга в Приморском крае за 2009-2011 годы представлена на рисунке:



Распределение расходов Приморского края по уровням бюджетной системы за 2007-2011 годы приведено на рисунке:



В форме субвенций и субсидий (без учета субсидий¹⁹ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока) краевому бюджету было перечислено: в 2009 году - 4206,12 млн. рублей, в 2010 году - 9221,32 млн. рублей, в 2011 году - 7672,19 млн. рублей.

В целом, расходы Приморского края в сопоставимом виде (без расходов федерального бюджета по разделам 01, 02, 03 и межбюджетных трансфертов) на душу населения (коэффициент бюджетной обеспеченности) в 2007 году составили 88,0 тыс. рублей, в 2008 году - 27,2 тыс. рублей, в 2009 году - 36,1 тыс. рублей, в 2010 году - 110,9 тыс. рублей, в 2011 году - 90,4 тыс. рублей. По данному показателю расходов за 2010 и 2011 годы Приморский край занимал 4-е место среди субъектов Российской Федерации, уступив только г. Москве, г. Санкт-Петербургу и Чеченской Республике, и 1-е место среди регионов ДФО.



¹⁹ По данным Минрегиона России, в 2009-2010 годах администрацией Приморского края заявки в Минрегион России на получение субсидий не представлялись, в 2011 году бюджету Приморского края предоставлена субсидия в размере 2,36 млн. рублей.

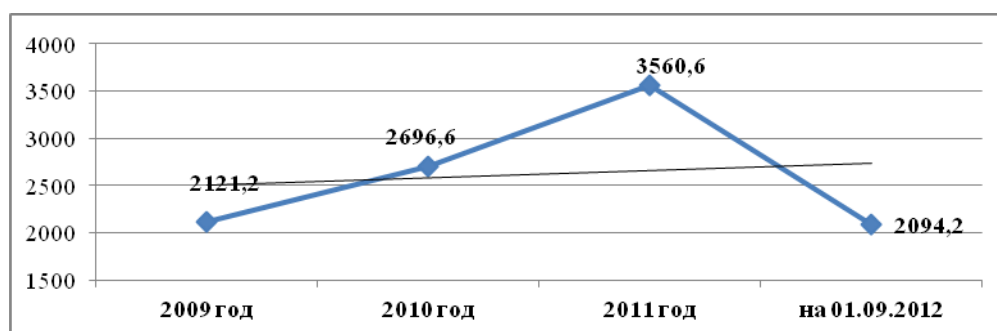
Для сравнения: расходы в сопоставимом виде (без расходов федерального бюджета по разделам 01 - госуправление, 02 и 03 - оборона и безопасность и межбюджетных трансфертов) на душу населения составляли в 2011 году (в части регионов ДФО): в Республике Саха (Якутия) - 38,5 тыс. рублей, в Хабаровском крае - 83,8 тыс. рублей, в Амурской области - 66,4 тыс. рублей, в Сахалинской области - 81,7 тыс. рублей.

Долговые обязательства края

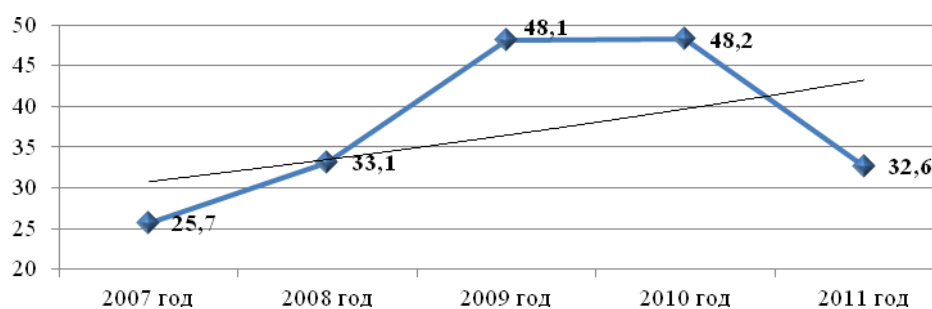
В пользу повышения финансовой устойчивости бюджета Приморского края может свидетельствовать тенденция сокращения объемов внутренних долговых обязательств края: в 2009 году они составили 750,7 млн. рублей, в 2010 году - 590,8 млн. рублей, в 2011 году - 568,5 млн. рублей, на 1 сентября 2012 года - 188,6 млн. рублей.

В то же время следует отметить динамику увеличения (в 2 раза) в 2009-2011 годах объемов внутреннего долга муниципальных образований, входящих в состав Приморского края, сумма которых составляла: в 2009 году - 1370,5 млн. рублей; в 2010 году - 2105,8 млн. рублей; в 2011 году - 2992,1 млн. рублей; на 1 сентября 2012 года - 1905,6 млн. рублей, что в 10,3 раза превысило долг самого края.

Суммарные объемы государственного внутреннего долга Приморского края и муниципальных образований, входящих в состав края, по состоянию на 1 сентября 2012 года составили 2094,2 млн. рублей:



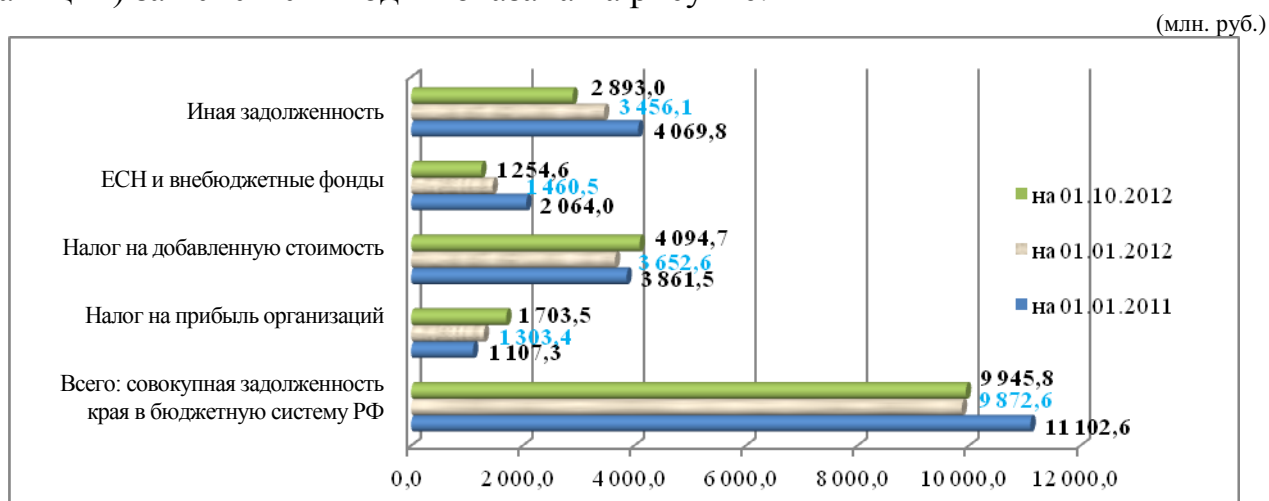
В 2007-2010 годах отмечалась положительная динамика роста значений коэффициентов бюджетной результативности²⁰ - рост значения показателя с 25,7 в 2007 году до 48,2 в 2010 году. Однако в 2011 году значение данного показателя уменьшилось и составило только 32,6.



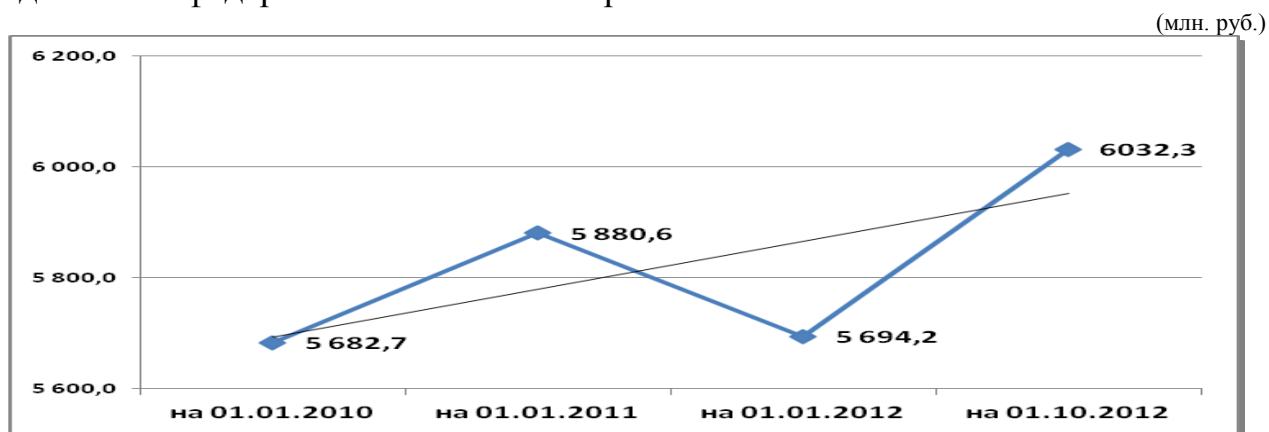
²⁰ Коэффициент бюджетной результативности - показатель, определяющий величину собственного дохода консолидированного бюджета Приморского края на душу населения без безвозмездных поступлений.

По данным Федеральной налоговой службы, по итогам исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации совокупная задолженность консолидированного бюджета Приморского края в бюджетную систему (включая пени и налоговые санкции) за 2011 год составила 9,87 млрд. рублей (это на 1,23 млрд. рублей, или на 11 %, меньше объема задолженности за 2010 год), из них: по налогам на прибыль организаций - 1,3 млрд. рублей и на добавленную стоимость - 3,65 млрд. рублей, единый социальный налог (ЕСН) и внебюджетные фонды - 1,46 млрд. рублей.

Динамика структуры совокупной задолженности консолидированного бюджета Приморского края в бюджетную систему (включая пени и налоговые санкции) за 2010-2012 годы показана на рисунке:



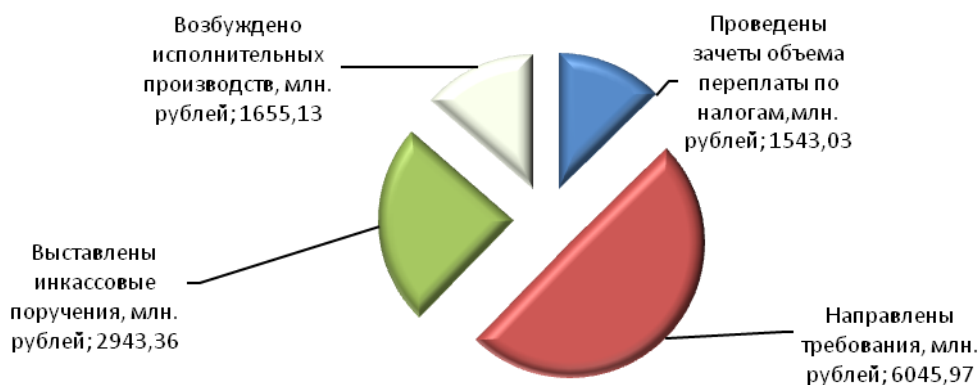
Наибольший удельный вес в общей задолженности края по налоговым доходам в консолидированный бюджет Российской Федерации занимает налог на добавленную стоимость (около 36 % в 2011 году), по которому за период 2007-2012 годов отмечалась динамика увеличения объема задолженности. Динамика задолженности бюджета Приморского края в бюджетную систему Российской Федерации (без учета пени и налоговых санкций) за 2009-2012 годы показана на следующем рисунке. При этом около 78 % сумм данной задолженности приходилось на федеральные налоги и сборы.



В 2011 году налоговыми органами всего урегулировано задолженности на общую сумму 12187,49 млн. рублей (сокращение задолженности по сравнению с 2010 годом на 10,6 %), в том числе:

- проведены зачеты из объема переплаты по налогам на сумму 1543,03 млн. рублей (12,7 % к урегулированной задолженности);
- направлены требования - 6045,97 млн. рублей (49,6 % к урегулированной задолженности);
- выставлены инкассовые поручения - 2943,36 млн. рублей (24,1 % к урегулированной задолженности);
- возбуждено исполнительных производств - 1655,13 млн. рублей (13,6 процента).

Распределение задолженности по факторам снижения представлено на рисунке:



Структура задолженности по обязательным платежам в консолидированный бюджет Российской Федерации в разрезе применения мер воздействия налоговыми органами в 2011 году:

- неурегулированная задолженность - 5938,19 млн. рублей;
- приостановлена к взысканию по банкротству - 2526,25 млн. рублей;
- взыскивается судебными приставами - 1058,36 млн. рублей;
- приостановлена к взысканию по решению суда или вышестоящего органа - 268,81 млн. рублей;
- задолженность, невозможная к взысканию, - 121,36 млн. рублей;
- отсроченная, реструктуризированная задолженность - 64,33 млн. рублей.

Таким образом, в 2011 году неурегулированная налоговая задолженность составила 5938,19 млн. рублей (на 14,5 % больше уровня 2010 года и на 13,3 % больше неурегулированной задолженности 2007 года). Удельный вес задолженности, не подлежащей взысканию, составляет 41 % всей налоговой задолженности (снижение показателя по сравнению с 2010 годом на 15 пунктов, по сравнению с 2007 годом - на 27,9 пункта), в том числе удельный вес задолженности, приостановленной к взысканию по банкротству предприятий, составляет 25,6 % от общего объема налоговой задолженности и 62,5 % задолженности, не подлежащей взысканию (2526,25 млн. рублей).

В результате принятых мер по урегулированию задолженности налоговыми органами в 2011 году было погашено 6892,36 млн. рублей (увеличение на 15,9 % по отношению к 2010 году), из которых:

1543,03 млн. рублей (22,4 %) - за счет проведения зачетов, в связи с переплатой по налогам (увеличение на 20,9 % по сравнению с 2010 годом и на 63,6 % по сравнению с 2007 годом);

3193,32 млн. рублей (46,3 %) - за счет принятых мер принудительного взыскания (сокращение показателя по отношению к 2010 году на 3,4 % и на 9,3 % по отношению к 2007 году);

2156,01 млн. рублей (31,3 %) - за счет списания задолженности, признанной безнадежной к взысканию (увеличение на 58,4 % по сравнению с 2010 годом и на 42,6 % по сравнению с 2007 годом).

Налоговые преференции

Объемы выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края в 2011 году за счет предоставления налоговых льгот согласно налоговой отчетности о структуре начислений по налогам составили 3331,7 млн. рублей. Согласно отчету о декларировании доходов физическими лицами за 2010 год 5-ДДК по налогу на доходы физических лиц потери от предоставления вычетов составили 4676174 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

	Льготы	Вычеты
Налог на доходы физических лиц	-	4676174
Транспортный налог	12729	-
Налог на имущество организаций	2800683	-
Сбор за пользование объектами животного мира	588	-
Налог на добычу полезных ископаемых	26585	-
Земельный налог	327366	-
Налог на имущество физических лиц	163814	-
Итого	3331765	4676174

Объем недополученных доходов от предоставления федеральных льгот по налогу на имущество организаций по консолидированному бюджету Приморского края в 2011 году составил 2210,5 млн. рублей, что на 15,6 % больше результата 2010 года и на 62,3 % больше по сравнению с 2007 годом. Удельный вес недополученных доходов по указанному налогу в общем объеме доходов консолидированного бюджета Приморского края в 2011 году составил 2,1 % (рост удельного веса на 0,1 пункта по сравнению с 2010 годом и на 0,6 пункта по сравнению с 2008 годом).

Динамика темпов роста объемов недополученных доходов от предоставления федеральных льгот по налогу на имущество предприятий и организаций по консолидированному бюджету Приморского края за 2008-2011 годы: 2008 год - 74,6 %, 2009 год - 116,2 %, 2010 год - 162 %, 2011 год - 115,6 процента.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать ставку налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения

с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, с 15 до 5 процентов.

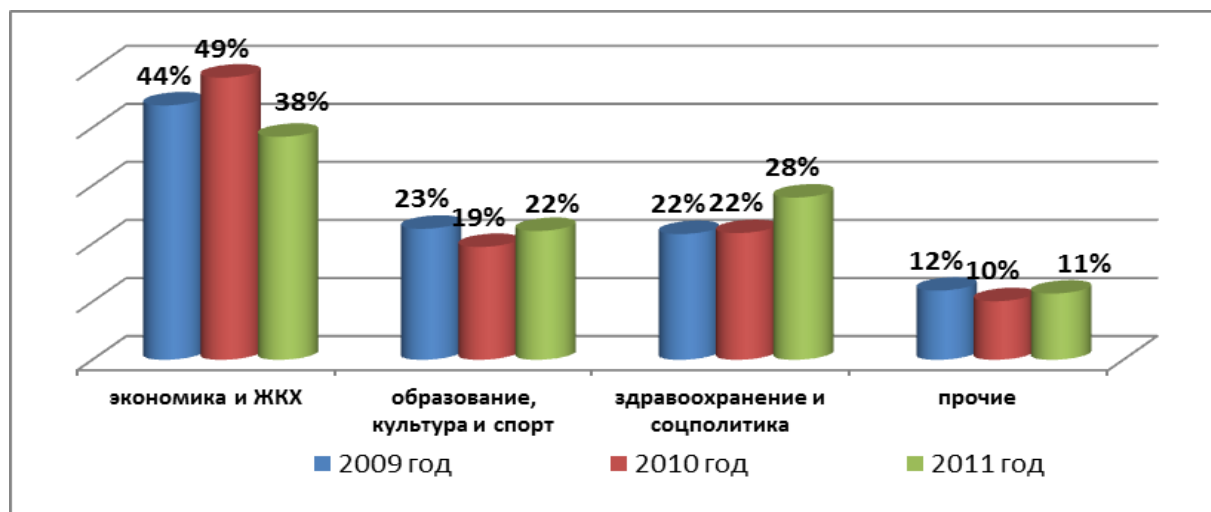
На основании мониторинга применения упрощенной системы налогообложения (УСН) в субъектах Российской Федерации, проведенного Минэкономразвития России, в настоящее время решение о снижении ставки УСН принято в 73 субъектах, в том числе в 8 субъектах Дальнего Востока. В то же время в анализируемом периоде решений о снижении ставки упрощенной системы налогообложения в Приморском крае не было принято.

Структура расходов консолидированного бюджета края

Исполнение консолидированных бюджетов Приморского края по расходам в 2009-2011 годах в целом составляло около 80 % утвержденных годовых объемов ассигнований (в 2009 году - 80 %, в 2010 году - 89 %, в 2011 году - 84 %), что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по выполнению администрацией края своих обязательств в сфере СЭР Приморского края.

В структуре функциональных расходов консолидированного бюджета и с учетом реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» наибольшие расходы осуществлялись в сферах:

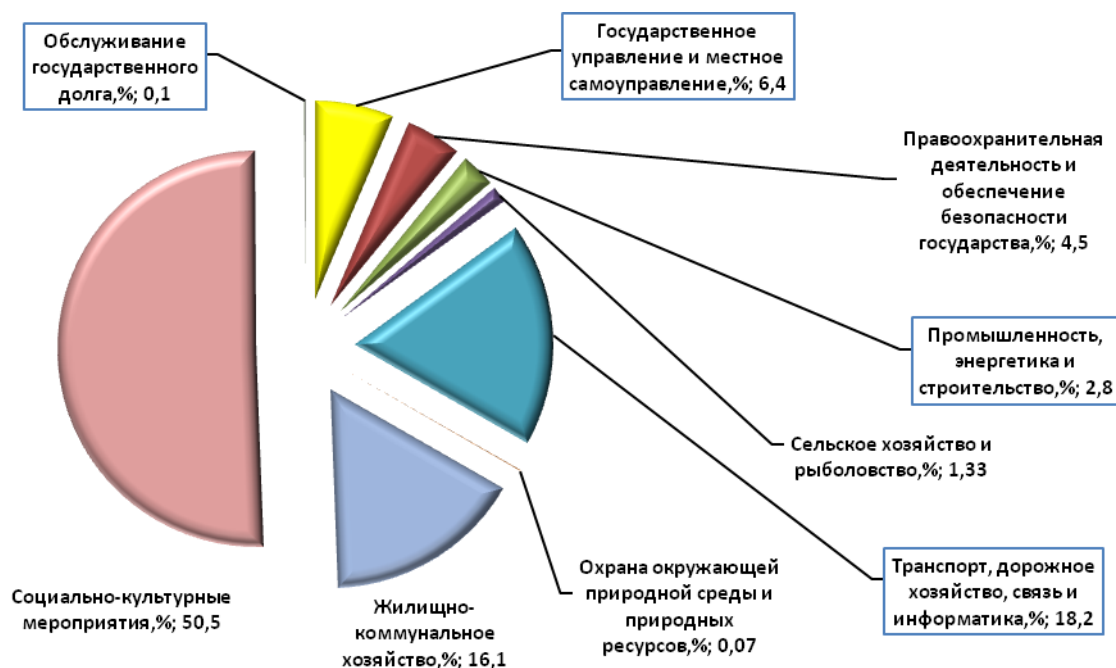
- национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства - в среднем составили около 42 % всех годовых объемов ассигнований;
- здравоохранения и социальной политики - в среднем около 24 %;
- образования, культуры и спорта - в среднем около 22 процентов.



Как показал анализ, если доли расходов бюджета на образование, культуру и спорт и прочие расходы в 2009-2011 годах практически не изменялись (были на уровне 24 %), то доли расходов на экономику и ЖКХ снизились с 44 % в 2009 году до 38 % в 2011 году, а расходов «социального блока» увеличились с 22 % в 2009 году до 28 % в 2011 году. Такая динамика в определенной степени соответствует социальным ожиданиям населения края, подтверждаемым со-

циологическими опросами населения и исследованиями в данной сфере (более подробно об этом будет указано в соответствующем разделе отчета).

В 2011 году расходы на социально-культурные мероприятия по Приморскому краю составили 51298,3 млн. рублей (50,5 % от общей суммы расходов, или 129,1 % по отношению к 2010 году), расходы на транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику составили 18469,5 млн. рублей, или 18,2 % от общей суммы расходов (сокращение по сравнению с 2010 годом на 1,04 %), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 16314,9 млн. рублей (16,1% от общих расходов). На рисунке представлена структура расходов консолидированного бюджета Приморского края за 2011 год:



6.1.2. Анализ отдельных показателей социально-экономического развития региона, влияющих на пополнение налоговой базы региона

6.1.2.1. По объему отгруженной промышленной продукции Приморский край среди регионов ДФО занимал в 2010 году 3-е место и в 2011 году 4-е место.

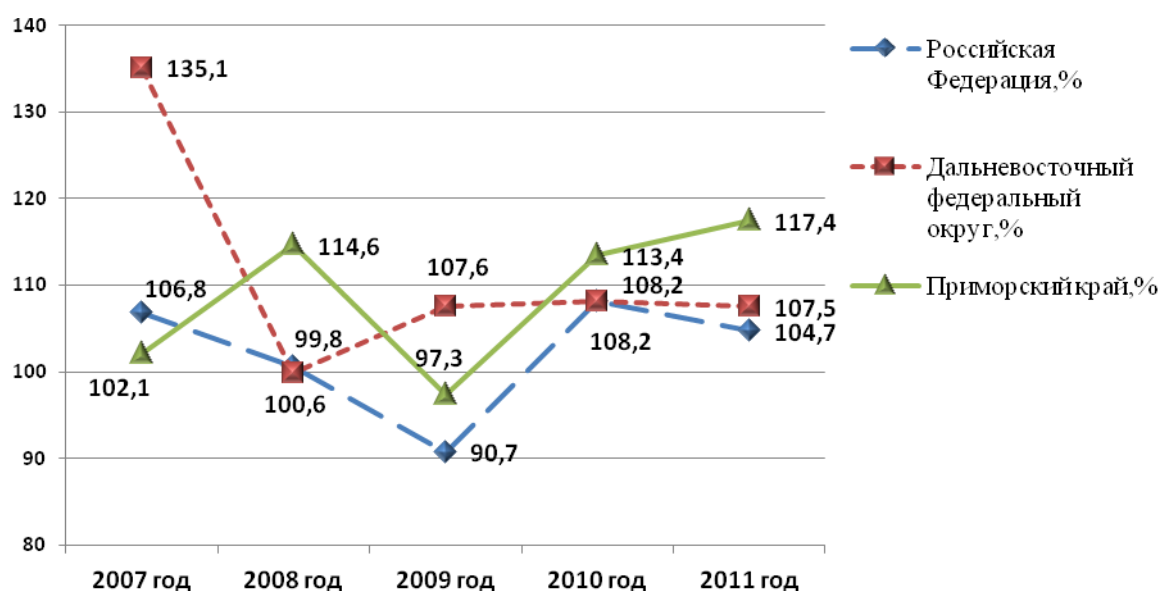
В 2010 году в Приморском крае было отгружено промышленной продукции на сумму 152,0 млрд. рублей, что составило 7,2 % совокупного объема по Дальневосточному федеральному округу и 0,3 % от общероссийского объема отгрузки промышленной продукции. В 2011 году в Приморском крае было отгружено продукции на сумму 171,8 млрд. рублей, что составило 11,6 % от совокупного объема отгрузки регионов округа, или 0,5 % от общероссийского объема отгрузки. По итогам января-июня 2012 года объем отгруженной промышленной продукции в Приморском крае составил 91,7 млрд. рублей (11,7 % суммарного объема регионов округа, или 2,1 % общероссийского объема отгрузки).

Индекс промышленного производства (добывающие и обрабатывающие производства, производство электроэнергии, газа и воды) за 2011 год вырос на

17,4 % по отношению к 2010 году (за 2010 год - вырос на 13,6 %). Возобновился рост в добыче полезных ископаемых (113,0 % против 99,2 % в 2010 году), сохраняется тенденция роста в обрабатывающих производствах (122,5 %), в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (103,3 %). Продолжился рост производства в лесозаготовках и рыболовстве - 101,5 % и 114,7 %, соответственно.

За январь-июнь 2012 года индекс промышленного производства вырос на 14,2 % по отношению к январю-июню 2011 года (за январь-июнь 2011 года - на 22,8 %) при сохранении тенденции роста по сравнению с январем-июнем 2011 года в обрабатывающих производствах на 18,4 %, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - на 5,0 %. Рост производства в рыболовстве составил 127,6 %, в лесозаготовках - 100,6 %. В добыче полезных ископаемых индекс производства составил 95,9 % к январю-июню 2011 года.

Динамика индексов промышленного производства за 2007-2011 годы (в % к предыдущему году) показана на следующем рисунке:

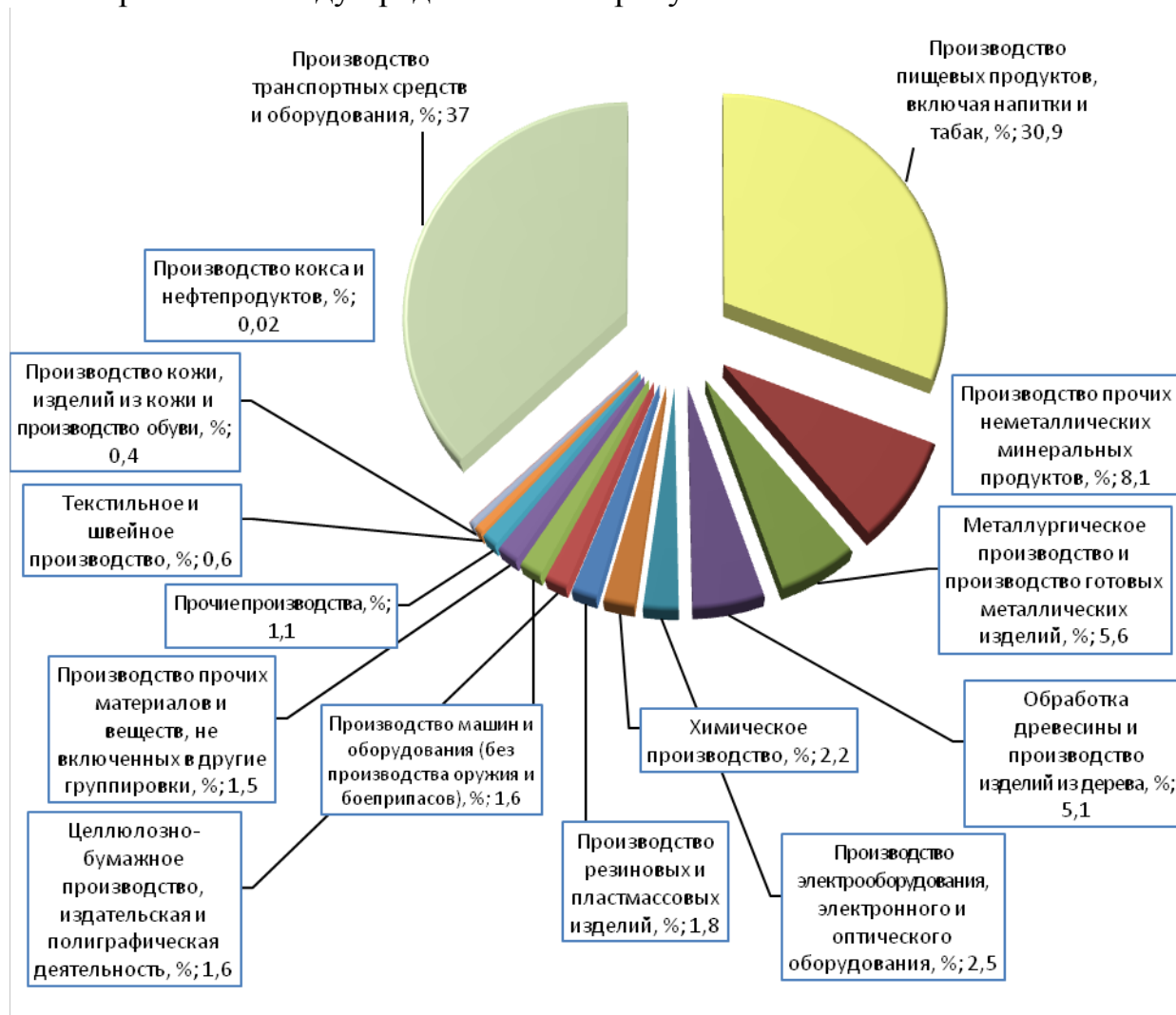


По итогам 2011 года в структуре промышленного производства края наибольшую долю занимали обрабатывающие производства (63,5 %). Производство и распределение электроэнергии, газа и воды формируют 28,6 % совокупного объема отгрузки промышленной продукции региона, добыча полезных ископаемых - 7,9 %. В январе-июне 2012 года в структуре промышленного производства края доля обрабатывающих производств составила 59,0 %. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды формировали 33,2 % совокупного объема отгрузки промышленной продукции региона, добыча полезных ископаемых - 7,8 процента.

В структуре отгрузки продукции обрабатывающих отраслей региона в 2011 году более трети всего объема занимает производство транспортных средств и оборудования - 37,0 % (продукция судостроительной отрасли -

23,2 %), производство пищевых продуктов - 30,9 %, производство прочих неметаллических минеральных продуктов - 8,1 %. В структуре отгрузки продукции обрабатывающих отраслей региона в январе-июне 2012 года более трети всего объема занимало производство транспортных средств и оборудования (36,1 %), на втором месте - производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, - 31,2 %, на третьем - прочих металлических минеральных продуктов - 7,8 процента.

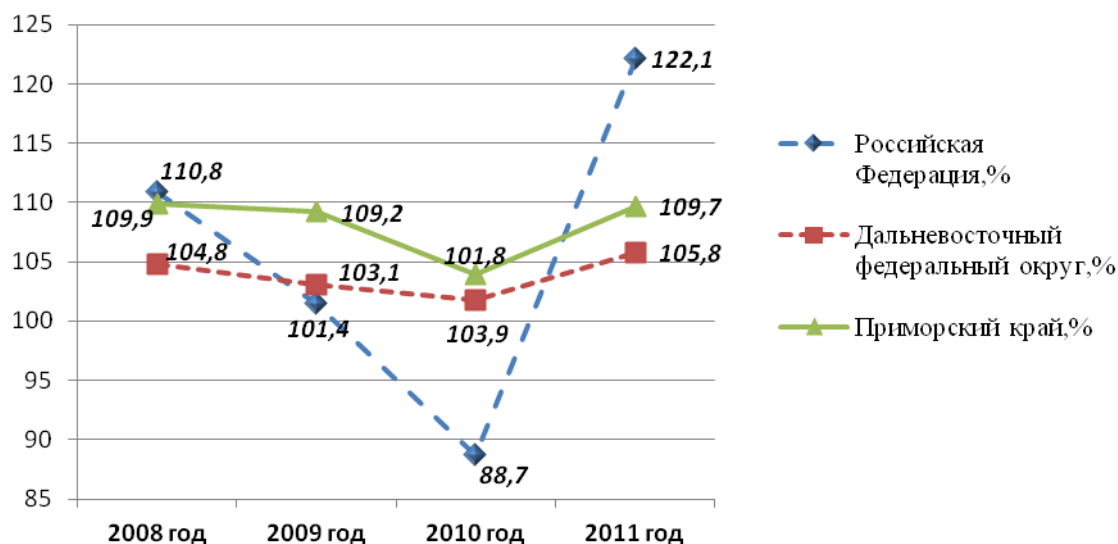
Структура отгруженной продукции обрабатывающих производств Приморского края в 2011 году представлена на рисунке:



6.1.2.2. Приморский край занимает лидирующие позиции среди регионов Дальнего Востока по рыболовству - около 32 %, по выпуску товарной пищевой рыбной продукции - 29 %, по выпуску рыбных консервов - 72 %. В то же время край является завозным по многим видам сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Так, в мясоперерабатывающем производстве используется более 90 % завозного сырья, в молокоперерабатывающей - 60 %, в крае не выращивается продовольственная пшеница, нет работающих мукомольных предприятий, в производстве сахара используется преимущественно импортное сырье - сахар-сырец.

Объем продукции сельского хозяйства в 2011 году увеличился по сравнению с 2010 годом на 9,7 %. Сельское хозяйство в Приморском крае представлено как растениеводством, так и животноводством. По объему произведенной сельскохозяйственной продукции по итогам 2010 года регион занимал 3-е место по округу, производя 21,7 % совокупной сельскохозяйственной продукции регионов ДФО, или 0,8 % общероссийского объема продукции сельского хозяйства. По итогам 2011 года регион занимал 3-е место по округу, производя 24,3 % совокупной сельскохозяйственной продукции субъектов Дальневосточного федерального округа, или 0,8 % общероссийского объема продукции сельского хозяйства. Индекс производства сельского хозяйства в 2011 году составил 109,7 % к предыдущему году.

Динамика индексов производства продукции сельского хозяйства за 2008-2011 годы представлена на рисунке:



Расходы краевого бюджета в рамках КЦП, направленные на развитие сельского хозяйства и рыболовства, в 2011 году составили 800,5 млн. рублей, что превышает аналогичные расходы в 2009 году на 153,8 млн. рублей. В структуре расходов краевого бюджета в рамках КЦП расходы на сельское хозяйство с 2009 года уменьшились с 8,4 % до 4,5 процента.

6.1.3. Анализ эффективности использования человеческого капитала в Приморском крае

6.1.3.1. Общая характеристика демографической ситуации

6.1.3.1.1. Одной из ключевых проблем социально-экономического развития Приморского края, как и других субъектов Российской Федерации на территории дальневосточного региона, является сокращение постоянно проживающего населения, и, соответственно, нехватка трудовых ресурсов.

Основными целями реализации демографической и миграционной политики Приморского края в соответствии со Стратегией являются стабилизация и постепенное увеличение численности населения региона.

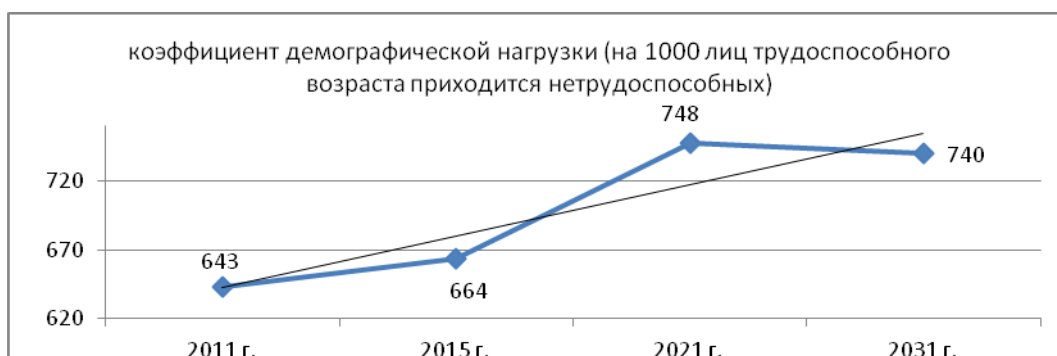
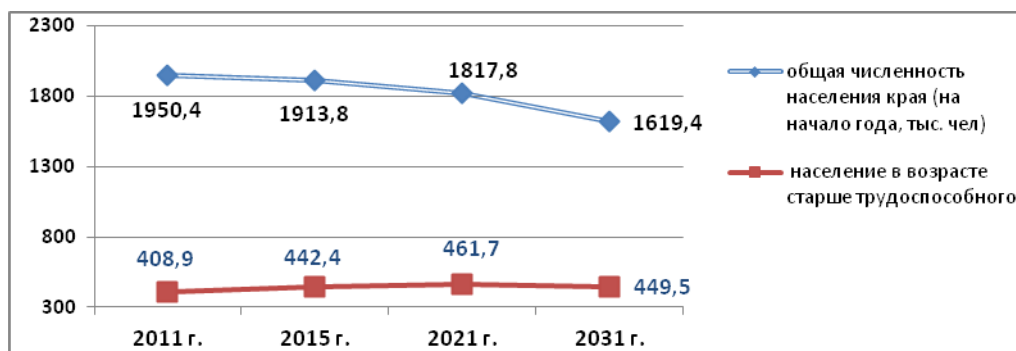
Основными задачами являются: повышение рождаемости и снижение смертности (особенно младенческой смертности, смертности трудоспособного населения), увеличение продолжительности жизни, обеспечение массового миграционного притока в Приморский край.

6.1.3.1.2. За последние 15 лет численность населения в регионе сократилась на 10 %. Численность постоянного населения Приморского края по состоянию на 1 января 2011 года составила 1950,4 тыс. человек (по сравнению с 2010 годом сократилась на 0,1 %, по сравнению с 2007 годом - на 2,3 процента).

В долгосрочной перспективе, исходя из складывающейся статистической динамики показателей, численность населения края, по оценке Росстата, будет сокращаться и к 2031 году может составить 1619,4 тыс. человек (низкий вариант прогноза, к уровню 2011 года может сократиться на 17 %). Недостаточность трудовых ресурсов значительно повышает риски нереализации принятых и вновь разрабатываемых программ экономического развития края.

Численность населения края в возрасте старше трудоспособного составляла на начало 2010 года 408,9 тыс. человек, или 20,6 % общей численности населения. В перспективе высокая доля пожилых людей в составе населения Приморского края сохранится и, по прогнозу Росстата (средний вариант прогноза), к 2031 году составит 449,5 тыс. человек, или 28 % населения края. Соответственно, прогнозируется дальнейший рост коэффициента демографической нагрузки (на 1000 лиц трудоспособного возраста приходится нетрудоспособных) с 643 человек в 2011 году до 740 человек в 2031 году.

Динамика показателей численности населения Приморского края в 2011-2031 годах (прогноз) показана на следующих двух рисунках:

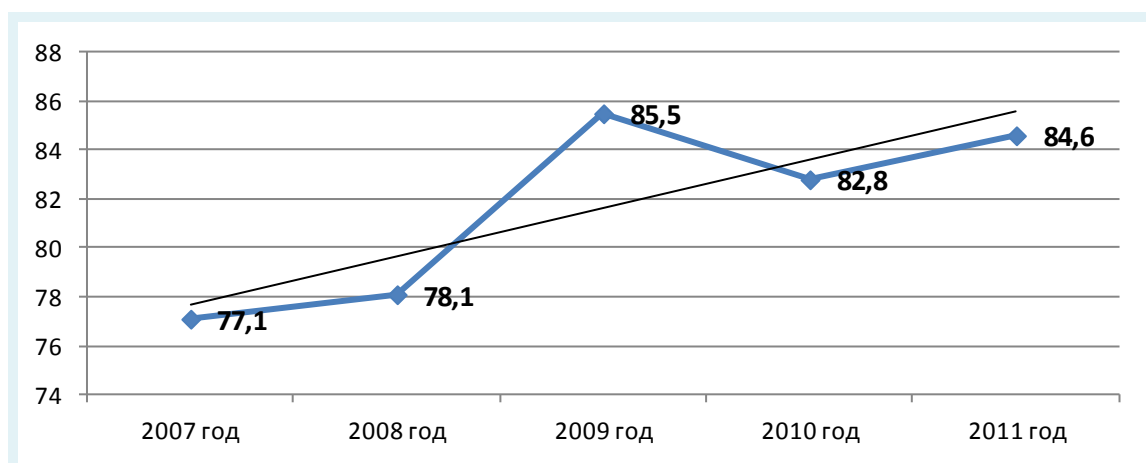


Коэффициент естественного прироста (убыли) численности населения в 2011 году составлял (-)2,2 человека на 1000 человек населения против (-)2,5 в 2010 году и (-)3,4 в 2007 году. Это происходило, в числе прочего, из-за отрицательного сальдо миграционного прироста в 2010 году - (-)7031 человек, однако уже к 2011 году миграционный прирост стал положительным и составил 1083 человека.

6.1.3.1.3. За счет международной миграции прирост населения края за 2007-2010 годы составил 6,3 тыс. человек, из них 5,5 тыс. человек в трудоспособном возрасте. Численность иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Приморского края, составляла в 2010 году 41,7 тыс. человек, из которых 20,8 тыс. человек (49 %) работали в строительной отрасли и 13,2 тыс. человек (36,6 %) - в сельском и лесном хозяйстве, обрабатывающей промышленности.

Примечание: основными мерами для привлечения внутренних мигрантов, по мнению Минэкономразвития России, в Приморском крае должны стать: законодательно проиндексированный минимальный размер оплаты труда для работающих граждан до размеров, обеспечивающих компенсацию выпадающих бюджетных доходов от снижения (отмены) НДС; принятые законодательные решения, исключающие возможность занятия нелегальной трудовой деятельностью; сокращение привлечения низкоквалифицированной иностранной рабочей силы, а в случае использования таковой - установка единых требований, предъявляемых как к российским, так и к иностранным работникам.

6.1.3.1.4. Смертность населения в 2011 году составила 27,5 тыс. человек (сокращение по сравнению с 2010 годом на 1,7 %, а по сравнению с 2007 годом - на 5,6 %). Коэффициент соотношения числа родившихся к числу умерших в Приморском крае за 2007-2011 годы в целом имел положительную динамику с 0,77 в 2007 году до 0,85 в 2011 году. Так, на 1000 человек населения в крае в 2011 году число родившихся составило 11,8 человека, а число умерших - 14,3 человека.



6.1.3.1.5. Численность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в Приморском крае составила: в 2008 го-

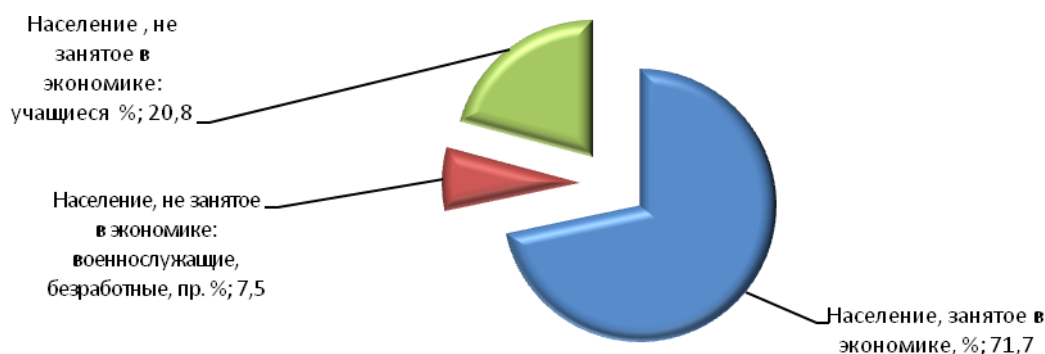
ду - 63 человека, в 2009 году - 41 человек, в 2010 году - 235 человек, в 2011 году - 328 человек.

6.1.3.1.6. Трудовые ресурсы в 2011 году составили 1368,2 тыс. человек (сокращение по сравнению с 2010 годом на 0,7 %, по сравнению с 2007 годом - на 1,3 %). Сокращение трудовых ресурсов, в числе прочего, связано со сменой поколений. Так, в 2007 году сокращение составило 2047 человек, а в 2009 году уже 8174 человека. Что, в свою очередь, произошло за счет отрицательного общего прироста численности населения в трудоспособном возрасте (за 2007 год уменьшение составило 14828 человек, в 2009 году - 18065 человек).

Следует отметить, что в современном мире понятие «национальное богатство» смещается от физического капитала к человеческому, который становится все более важным ресурсом экономического роста. По оценке Высшей школы экономики²¹, каждый работающий россиянин стоит 6,0 млн. рублей. При этом за 2002-2010 годы человеческий капитал в реальном выражении подорожал вдвое, то есть рос на 10 % в год быстрее, чем дорожал капитал физический. Таким образом, из-за отрицательной миграции населения в трудоспособном возрасте, составившей в Приморском крае за 2007-2010 годы 8,5 тыс. человек, «потери стоимости человеческих активов» в крае за указанный период составили 51,0 млрд. рублей.

В общем объеме трудовых ресурсов в 2011 году структура населения края выглядит следующим образом:

- население, занятое в экономике, составляет 981,6 тыс. человек (незначительный рост по сравнению с 2010 годом - на 0,1 %);
- население в трудоспособном возрасте: безработные, военнослужащие и др. - 284,5 тыс. человек (сокращение по сравнению с 2010 годом на 3,4 %, по сравнению с 2007 годом - на 1,4 %);
- население, не занятое в экономике, учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы, - 102,1 тыс. человек.



В 2011 году основной процент среднегодовой численности занятых в экономике приходился на предприятия частной собственности - 58,6 % (575,3 тыс. человек, увеличение численности по сравнению с 2010 годом на 2,5 %), на

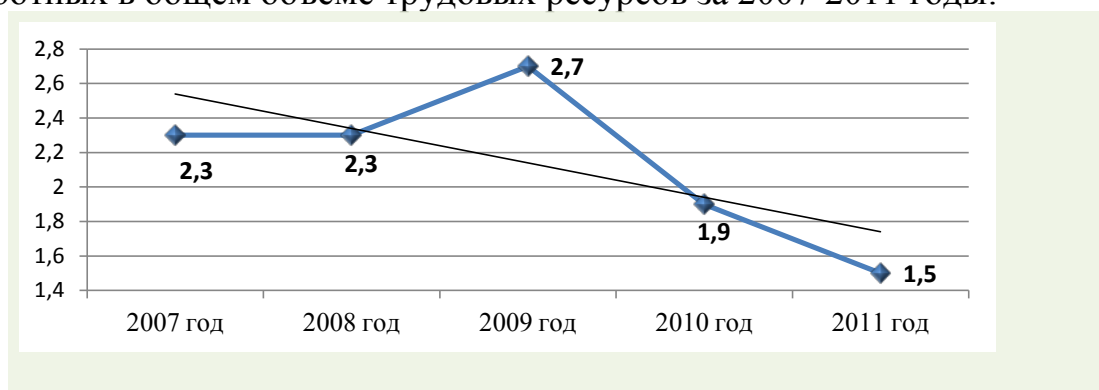
²¹ Р. Капелюшников (Центр трудовых исследований ВШЭ), «Сколько стоит человеческий капитал?». - М., 2012.

предприятия государственной и муниципальной собственности - 31,1 % (305,0 тыс. человек, что на 1,4 % меньше результата 2010 года).

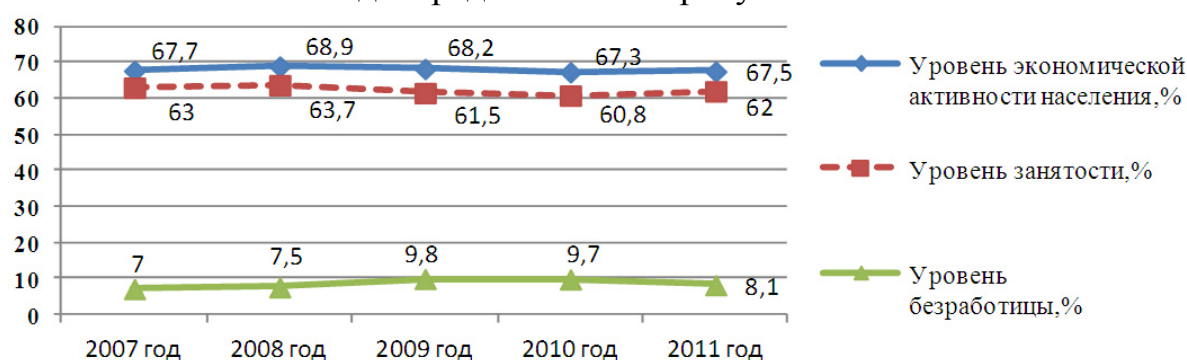
На рисунке представлен удельный вес среднегодовой численности населения в 2011 году, занятого в экономике, по формам собственности:



Число официально зарегистрированных безработных в 2011 году по Приморскому краю составило 20,7 тыс. человек, или 1,5 % в общем объеме трудовых ресурсов. Удельный вес безработных в общем объеме трудовых ресурсов в 2011 году по сравнению с 2010 годом сократился на 0,4 %, а по сравнению с 2007 годом на 0,8 %. На рисунке представлена динамика удельного веса безработных в общем объеме трудовых ресурсов за 2007-2011 годы:



Динамика показателей напряженности на рынке труда населения в возрасте 15-72 лет за 2007-2011 годы представлена на рисунке:



Таким образом, к 2011 году уровень экономической активности населения по сравнению с 2008 годом снизился на 1,4 %, уровень занятости по сравнению с 2008 годом также имеет тенденцию к снижению (на 1,7 %). Уровень безработицы в 2011 году по сравнению с 2008 годом вырос на 0,6 процента.

6.1.3.2. Эффективность использования трудовых ресурсов

6.1.3.2.1. В соответствии со Стратегией Приморского края были задействованы определенные механизмы, направленные на повышение эффективности использования трудовых ресурсов²² и экономической активности на территории края, в том числе: механизмы компенсации удаленности (тарифное регулирование, поясные ценовые коэффициенты); механизм государственных централизованных инвестиций; механизм формирования миграционного притока в Приморский край.

Основными целями реформирования рынка труда в соответствии со Стратегией должны являться повышение эффективности использования человеческих ресурсов и повышение конкурентоспособности рынка труда Приморского края в макрорегиональном масштабе.

Предусмотрено решение следующих задач:

- повышение конкурентоспособности системы профессионального образования и формирование системы непрерывного образования;
- снижение уровня неэффективной занятости и повышение производительности труда во всех секторах экономики;
- повышение средней заработной платы в Приморском крае и снижение межотраслевой дифференциации уровня заработной платы;
- улучшение условий и охраны труда;
- формирование нормативной правовой базы, стимулирующей привлечение и закрепление молодых специалистов в производственной сфере на предприятиях Приморского края.

6.1.3.2.2. Удельный вес уровня образования населения в возрасте 15 и более лет в 2010 году на 1000 человек, указавших свой уровень образования: общее образование - 34,5 %, среднее образование - 33,1 %, высшее образование - 22,3 %, начальное образование - 5,2 %, неполное высшее образование - 4,5 %, не имеют начального образования - 0,4 процента.

На начало учебного 2010-2011 года в крае насчитывалось 13 образовательных учреждений высшего профессионального образования (95,0 тыс. студентов), из которых 10 являлись государственными и муниципальными учреждениями (90,1 тыс. студентов), а 3 - негосударственными (4,9 тыс. студентов). Выпуск специалистов образовательными учреждениями высшего профессионального образования составил 17,0 тыс. человек (15,8 и 1,2 тыс. человек государственными и муниципальными и негосударственными учреждениями, соответственно).

На начало учебного 2011-2012 года насчитывалось 10 образовательных учреждений высшего профессионального образования (на 3 учебных заведения

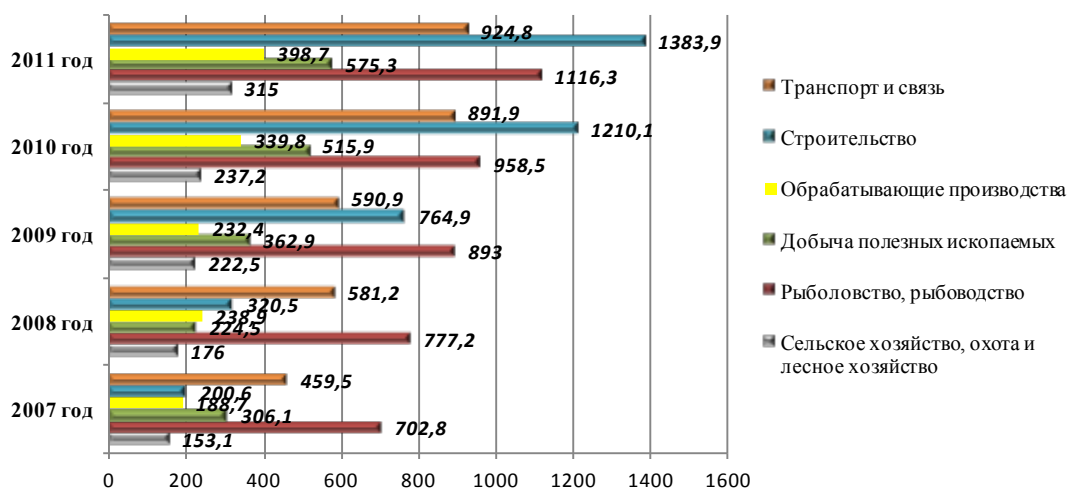
²² Под эффективной занятостью в условиях рыночных трудовых отношений понимают такую степень использования рабочей силы, при которой достигается соответствие или превышение результатов над затратами. При этом для восстановления используемой рабочей силы уровень оплаты труда каждого работника должен быть не ниже фактически существующего прожиточного минимума.

меньше, чем в 2010 году), где обучалось 89,7 тыс. студентов (на 5,3 тыс. меньше, чем в 2010 году), из которых: 7 являлись государственными и муниципальными учреждениями (84,8 тыс. студентов), а 3 - негосударственными учреждениями (4,9 тыс. студентов). Численность студентов к 2010-2011 учебному году составила 94,4 процента.

6.1.3.2.3. В 2011 году наиболее высокая производительность труда сложилась в строительном секторе - 1383,0 тыс. рублей на 1 человека, занятого в экономике. Рыболовство и рыбоводство является вторым по величине сектором по производительности труда. В 2011 году производительность труда в этом секторе составила 1116,3 тыс. рублей произведенной продукции на 1 занятого в экономике человека, что на 16,4 % выше уровня 2010 года и на 58,8 % выше по отношению к 2007 году.

Низкая производительность труда в 2011 году приходится на сектор сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, несмотря на то, что удельный вес данного вида экономической деятельности в стоимостной структуре ВРП практически совпадает с сектором рыболовства. Здесь в 2011 году на 1 занятого в экономике работника приходилось 315 тыс. рублей произведенной продукции, что, однако, на 32,8 % выше уровня 2010 года и в 2 раза выше по отношению к 2007 году. Несмотря на то, что на сектор добычи полезных ископаемых в 2011 году приходится практически наименьшая доля стоимостного вклада в структуре ВРП (на 3,3 % меньше доли сельского хозяйства), производительность труда там выше, чем в сельском хозяйстве, на 82,8 % и составила 575,3 тыс. рублей на 1 человека, занятого в экономике. Динамика производительности труда в Приморском крае в отраслевом разрезе по приоритетным отраслям экономики:

(тыс. руб./чел., занятого в экономике).



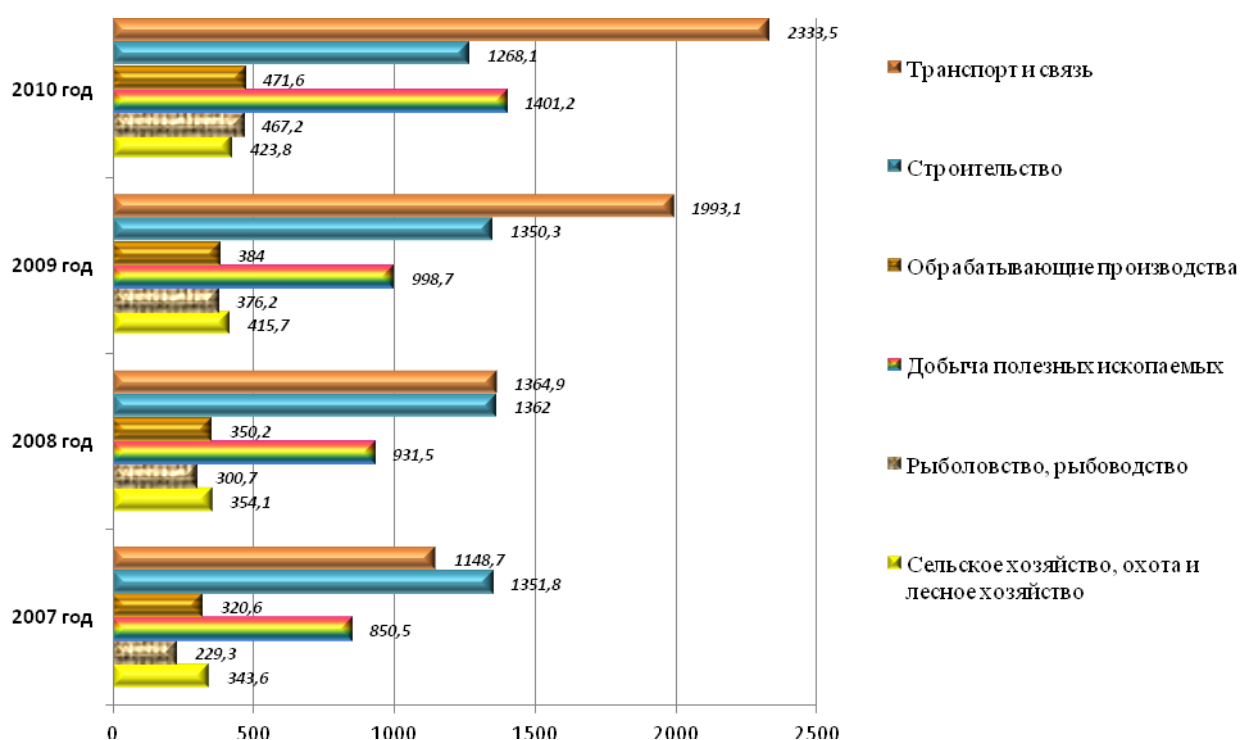
6.1.3.2.4. За период 2007-2010 годов по основным отраслям экономики наблюдается рост фондовооруженности труда. При этом самый высокий показатель, начиная с 2008 года, приходится на транспорт и связь (2333,5 тыс. рублей основных фондов на 1 занятого в экономике в 2010 году, рост по отношению к 2009 году на 17,1 % и в 2 раза по отношению к 2007 году), а самый низкий - на сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство (423,8 тыс. рублей основных фондов на 1 человека, занятого в экономике в 2010 году). При этом в 2007 году

самый высокий показатель фондовооруженности труда наблюдался в строительстве (на 17,7 % выше показателя по транспорту и связи), а самый низкий показатель приходился на рыболовство и рыбоводство (229,3 тыс. рублей на 1 человека, занятого в экономике).

В 2010 году по сравнению с 2009 годом в секторе сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства при росте фондовооруженности труда на 1,9 % производительность труда увеличилась на 6,6 %, а в секторе рыболовства при росте фондовооруженности труда на 24,2 % производительность труда увеличилась всего на 7,3 процента.

На рисунке представлена динамика фондовооруженности труда в отраслевом разрезе по приоритетным отраслям экономики Приморского края:

(тыс. руб./чел., занятого в экономике)



Всего по всем отраслям Приморского края в целом в 2010 году по отношению к 2009 году при росте фондовооруженности труда на 14 % производительность труда увеличилась на 25,5 процента.

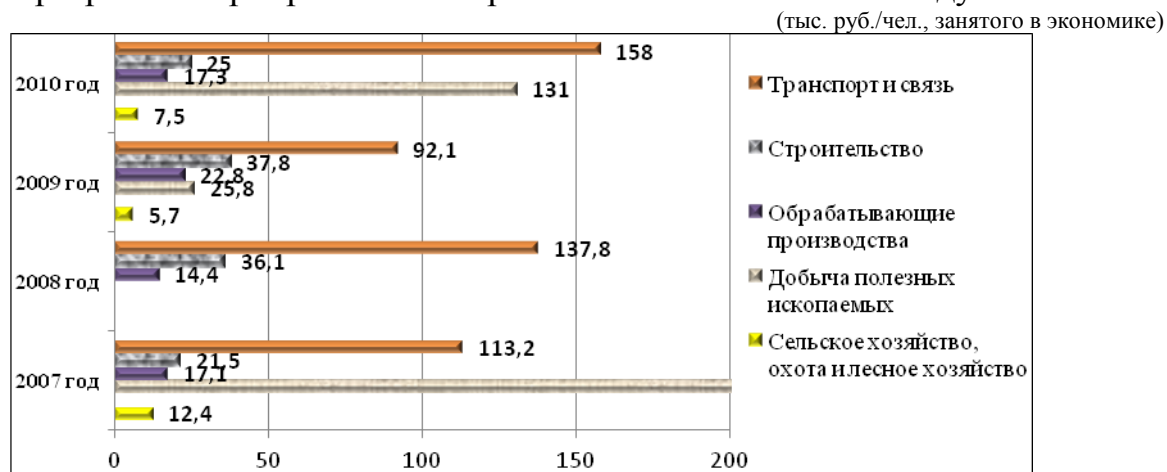
6.1.3.2.5. Наиболее высокие показатели рентабельности труда приходятся на сектора транспорт и связь и добыча полезных ископаемых и составляют:

транспорт и связь - 158,0 тыс. рублей сальдированного финансового результата предприятий на 1 человека, занятого в экономике сектора (рост показателя 2010 года по отношению к 2007 году на 39,6 %);

добыча полезных ископаемых - 131,0 тыс. рублей сальдированного финансового результата предприятий на 1 человека, занятого в экономике указанного сектора (снижение показателя 2010 года по отношению к 2007 году на 44,8 процента).

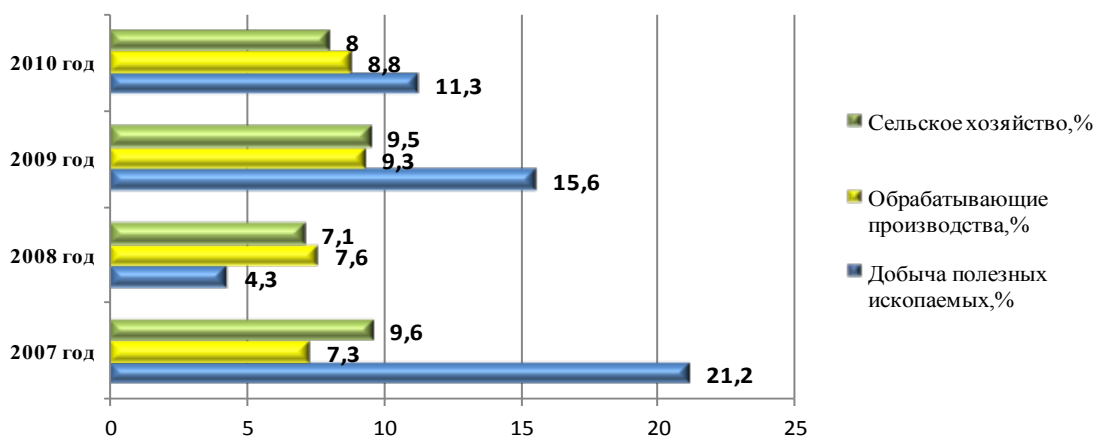
Низкий показатель отмечается в секторе сельского хозяйства - на 1 человека, занятого в экономике сектора, приходится 7,5 тыс. рублей сальдированного финансового результата предприятий (снижение показателя в 2010 году по отношению к 2007 году на 39,5 процента).

На рисунке представлена динамика показателей рентабельности труда в отраслевом разрезе по приоритетным отраслям экономики в 2010 году:



6.1.4. Анализ рентабельности производства

Оценка рентабельности производства (затраты на 1 рубль продукции (работ, услуг) за 2007-2011 годы) представлена на рисунке:



Таким образом, показатели производительности, фондовооруженности труда, а также показатель рентабельности труда в секторе сельского хозяйства за период 2007-2010 годов имели тенденцию к снижению, и к 2010 году в этом секторе сложились самые низкие показатели по эффективности использования трудовых ресурсов.

Несмотря на снижение затрат на 1 рубль продукции в 2010 году на 27,6 %, рентабельность продукции сельского хозяйства снизилась на 15,7 %. При этом в секторе сельского хозяйства сложился самый низкий коэффициент среднемесячной заработной платы работников к среднекраевому (на 1 рубль среднекраевой заработной платы в 2010 году приходилось 64,2 копейки, в 2011 году -

67 копеек). При этом в соответствии со Стратегией Приморского края агропромышленный комплекс должен являться одним из самых жизненно важных секторов экономики Приморского края, который определяет не только ее специфику, но и жизненный уклад значительной части населения.

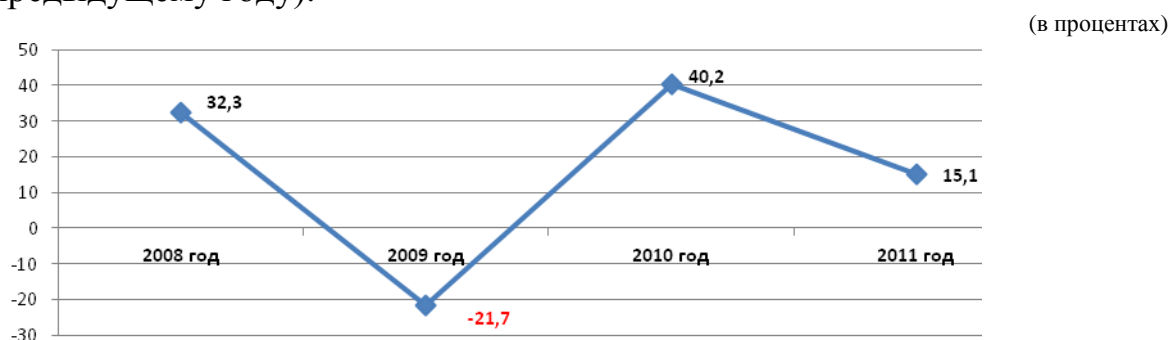
6.1.5. Размер внутреннего рынка

6.1.5.1. Динамика показателей, характеризующих размер (объем) внутреннего рынка в крае, рассчитанных по формуле ВРП+импорт-экспорт, представлена в таблице:

(млн. долл. США)					
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Размер внутреннего рынка	10304,2+4278,4-	12841,1+5896,3-	11614,6+2996,9-	15294,9+5092,5-	17923,4+5836,1-
	1604,5	1563,7	1157,7	1529,5	2048,5
	12978,1	17173,7	13453,8	18857,9	21711,0

Примечание: ВРП рассчитан в долларах США по среднегодовому курсу доллара США по данным Банка России: 2007 год - 25,55 рубля; 2008 год - 24,87 рубля; 2009 год - 31,77 рубля; 2010 год - 30,36 рубля; 2011 год - 29,38 рубля.

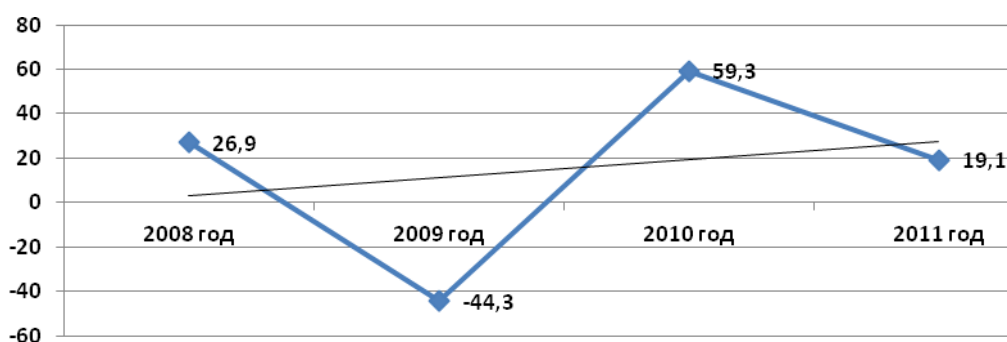
На рисунке представлены годовые темпы прироста (уменьшения) размеров внутреннего рынка Приморского края за период 2008-2011 годов (по отношению к предыдущему году):



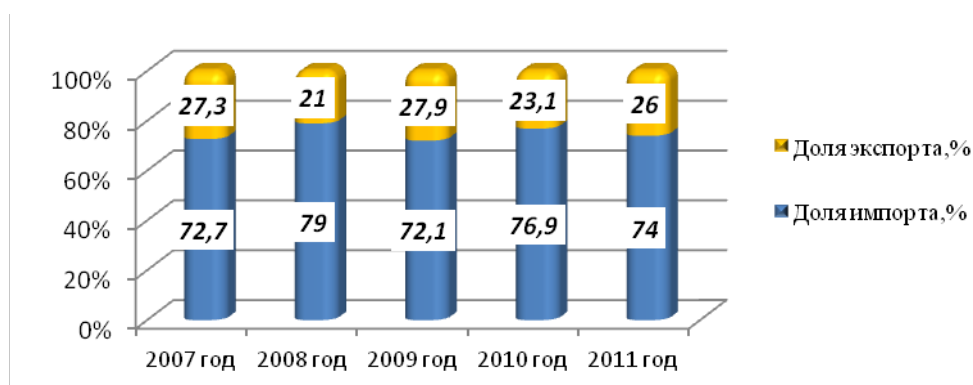
Анализ динамики показателей размеров внутреннего рынка показал следующее. В 2011 году темп роста составлял 115,1 % к уровню 2010 года, что на 25,1 % ниже темпа роста 2010 года и на 17,2 % ниже темпа роста 2008 года. Резкий положительный скачок показателя в 2010 году по отношению к 2009 году (увеличение размера внутреннего рынка на 40,2 %) произошел, в числе прочего, за счет увеличения объема ВРП в 2010 году по отношению к 2009 году на 25,8 %, а также за счет увеличения объема импорта в 2010 году в 1,7 раза. В 2009 году произошло падение размеров внутреннего рынка на 21,7 % в связи с сокращением объема импорта практически в 2 раза.

6.1.5.2. Товарооборот внешней торговли имеет в целом положительный темп роста: в 2011 году по отношению к 2010 году - 119,1 % (снижение прироста по сравнению с 2010 годом на 40,2 % в связи с сокращением темпов прироста импорта в 2011 году по отношению к 2010 году (рост импорта в 2010 году - в 2 раза, а в 2011 году - всего на 14,6 %). Однако по сравнению с 2009 годом прирост товарооборота составил 63,4 пункта (показатель 2009 года был отрицательным и составлял (-)44,3 процента).

Динамика изменения показателей товарооборота внешней торговли за 2008-2011 годы представлена на рисунке:



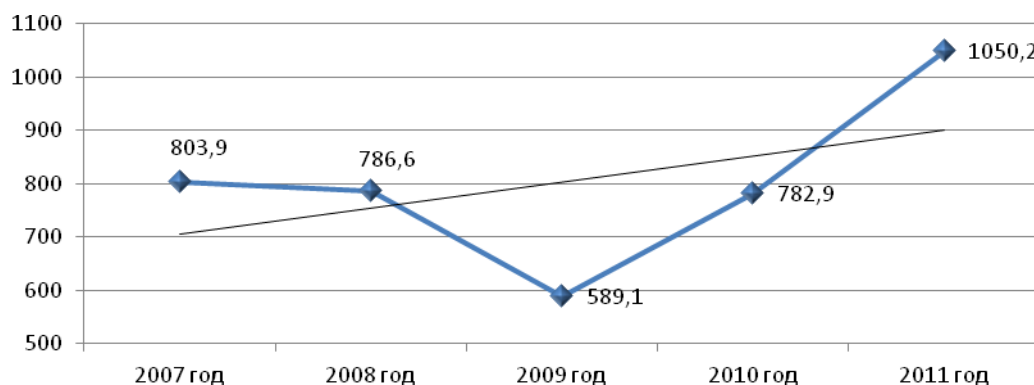
На рисунке представлена структура товарооборота за период 2007-2011 годов:



За 2007-2011 годы основная доля в товарообороте Приморского края приходилась на импорт, причем его удельный вес за анализируемый период в общем объеме практически оставался неизменным и колебался в пределах 70-80 %. Самый высокий показатель удельного веса импорта наблюдался в 2008 году - 79 %, в 2010 году - 76,9 %. К 2011 году наблюдается незначительное снижение показателя по сравнению с 2010 годом - на 2,9 пункта.

Динамика соотношения объема экспорта продукции и общей численности населения, проживающего в Приморском крае, представлена на рисунке:

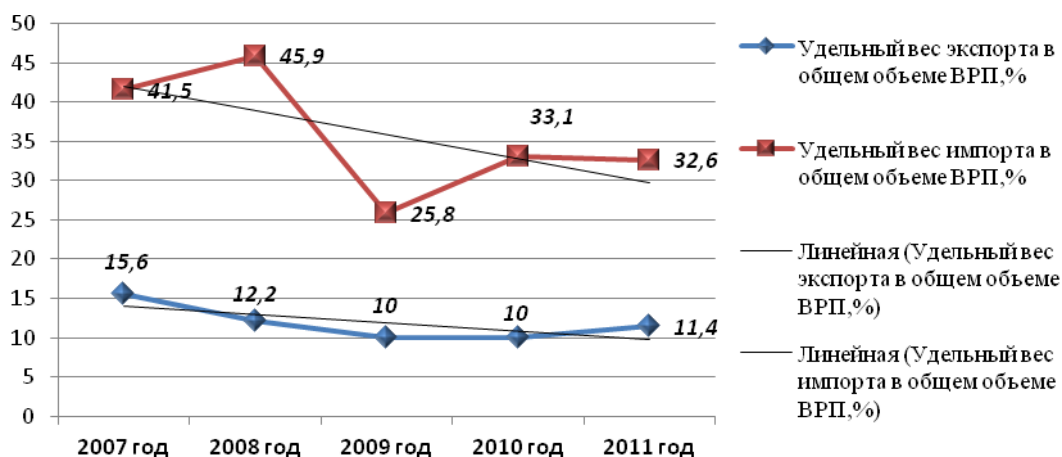
(долл. США/чел).



Анализ динамики показателей, представленных на рисунке, показывает увеличение объема экспортной продукции, приходящейся на 1 жителя Приморско-

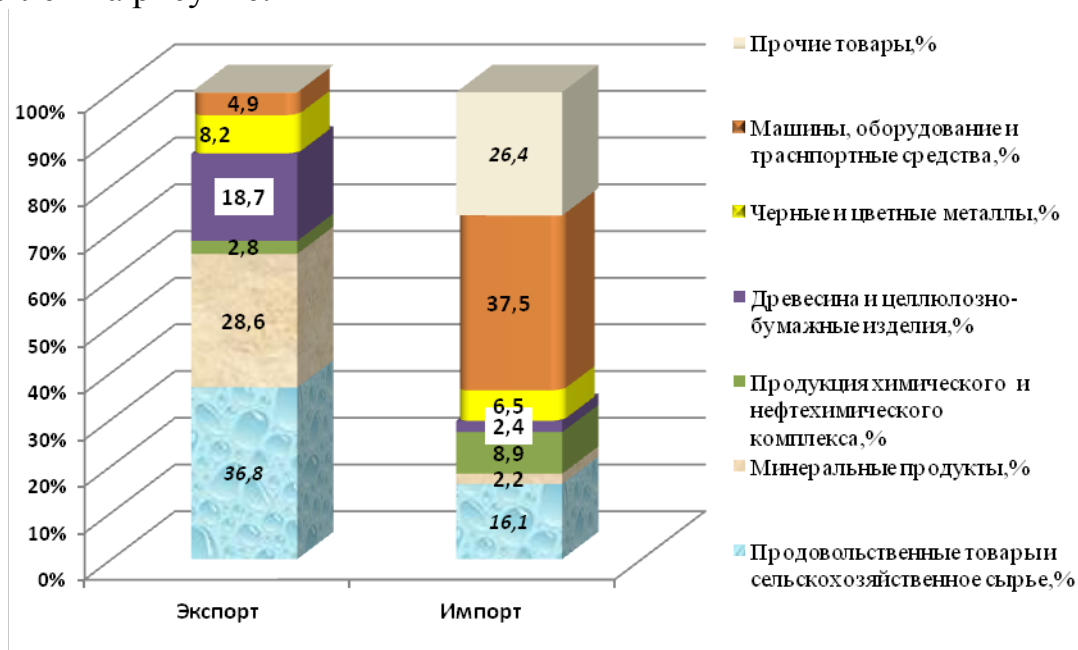
го края. Хотя в 2009 году значение данного показателя снизилось по сравнению с 2008 годом на 25,1 % и составляло 589,1 долл. США на 1 жителя, однако к 2011 году оно выросло в 1,8 раза и составляло уже 1050,2 долл. США. В 2011 году по отношению к 2007 году объем экспортной продукции, приходящейся на 1 жителя, вырос на 30,6 процента.

Динамика показателей удельного веса экспорта и импорта в общем объеме ВРП за 2007-2008 годы представлена на рисунке:



Таким образом, удельный вес импорта в общем объеме ВРП в 2011 году составлял 32,6 % (на 0,5 пункта меньше показателя 2010 года и на 13,3 пункта ниже показателя 2008 года). Удельный вес экспорта в общем объеме ВРП имеет незначительную положительную динамику роста в 2011 году по отношению к 2010 году - на 1,4 пункта. По сравнению с 2007 годом удельный вес экспорта в общем объеме ВРП снизился на 4,2 пункта.

6.1.5.3. Анализ товарной структуры импорта и экспорта в 2011 году представлен на рисунке:



В Приморском крае общий объем экспорта в 2011 году по отношению к 2010 году увеличился на 33,9 %. Основной удельный вес продукции в экспорте товаров в 2011 году приходился на:

- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье - 36,8 % (увеличение объема экспорта по сравнению с 2010 годом на 2,7 %, однако имеется сокращение удельного веса продукции в общем объеме экспорта по сравнению с 2010 годом на 11,2 пункта);

- минеральные продукты - 28,6 % от общего объема (увеличение удельного веса товаров по сравнению с 2010 годом на 13,5 пункта и увеличение объемов продукции в 2011 году по отношению к 2010 году в 2,5 раза);

- древесину и целлюлозно-бумажные изделия - 18,7 % от общего объема (сокращение доли по сравнению с 2010 годом на 4,3 пункта).

Основной удельный вес в структуре импорта в 2011 году приходился на следующие товары:

- машины, оборудование и транспортные средства - 37,5 % от общего объема импорта (увеличение удельного веса продукции в общем объеме импорта по сравнению с 2010 годом - на 7,6 пункта, увеличение объема продукции по отношению к 2010 году на 44 процента);

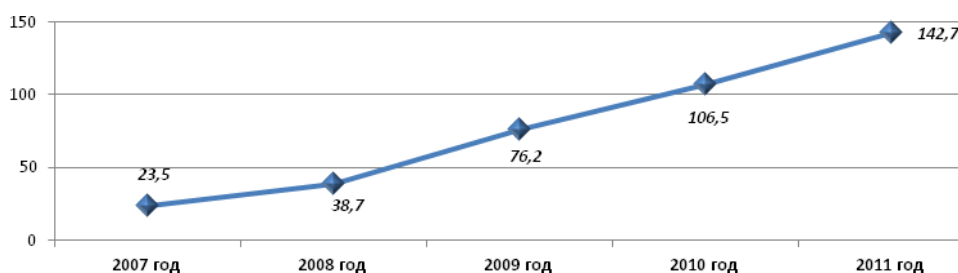
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье - 16,1 % от общего объема (по сравнению с 2010 годом удельный вес увеличился на 1,7 пункта, объем продукции вырос на 15,9 %);

- продукция химического и нефтехимического комплекса - 8,9 % общего объема (увеличение удельного веса по сравнению с 2010 годом на 1,3 пункта).

6.1.6. Инвестиции в основной капитал

6.1.6.1. Объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя региона вырос с 106,5 тыс. рублей в 2010 году до 142,7 тыс. рублей в 2011 году, что составляет 134 % к уровню 2010 года. По сравнению с результатом 2007 года объем инвестиций в расчете на 1 человека в 2011 году увеличился в 6,1 раза.

Значение среднедушевого показателя по региону в 2011 году не превзошло среднюю величину по округу (161,6 тыс. рублей в 2011 году), однако превысило среднероссийский уровень (75,4 тыс. рублей), что соответствовало 6-му месту по Дальневосточному федеральному округу и 11-му месту по Российской Федерации.

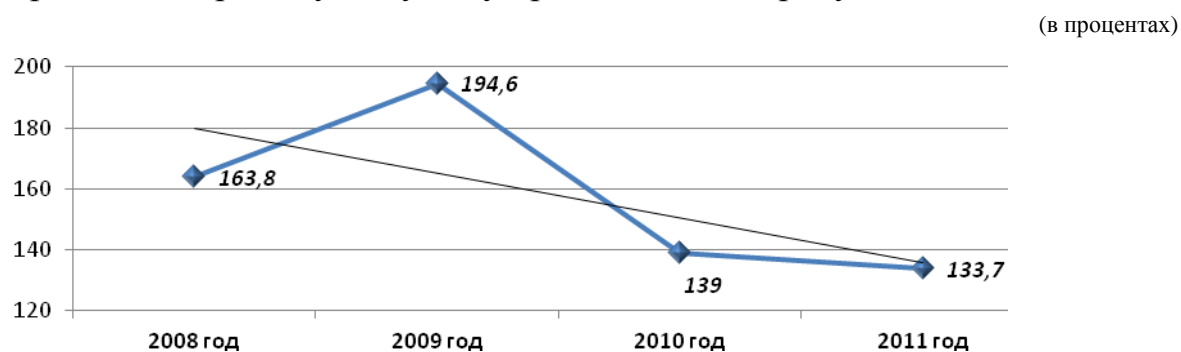


В 2011 году на развитие экономики и социальной сферы использовано 278377,7 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что составляет 133,7 %

к предыдущему году, или 27,5 % от совокупного объема инвестиций по Дальневосточному федеральному округу (1-е место по округу) и 2,6 % от общероссийского объема (11-е место среди субъектов Российской Федерации).

По итогам I полугодия 2012 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 59,3 % к соответствующему периоду 2011 года - 72,5 млрд. рублей, или 19,9 % от совокупного объема инвестиций по Дальневосточному федеральному округу и 1,7 % от общероссийского объема (19-е место среди субъектов Российской Федерации). Уменьшение объемов инвестиций в 2012 году обусловлено, прежде всего, завершением реализации крупных инвестиционных проектов по строительству объектов к саммиту АТЭС 2012 года.

Динамика объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к предыдущему году представлена на рисунке:



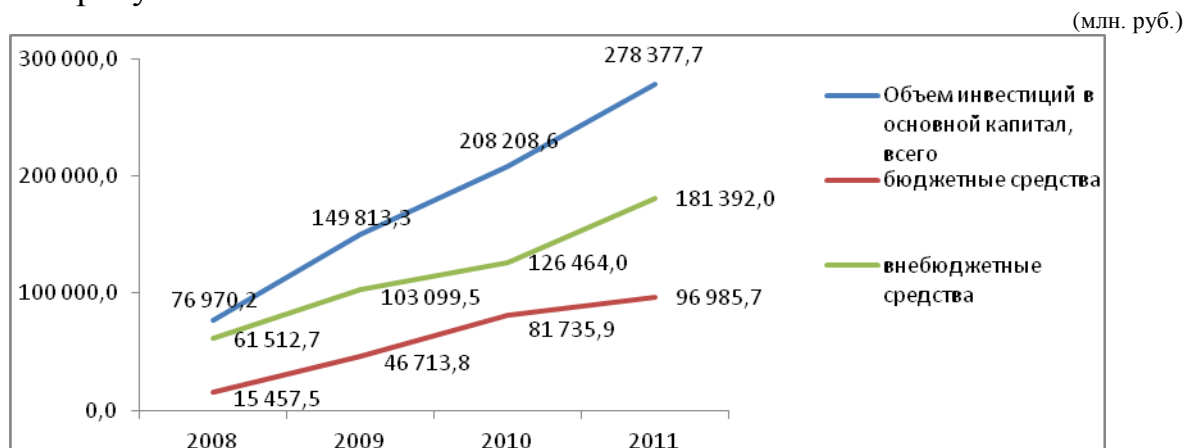
Структура инвестиций по источникам финансирования в 2011 году выглядит следующим образом:

бюджетные инвестиции - 97 млрд. рублей, рост 107,7 % к 2010 году (34,8 % в общем объеме против 39,5 % в 2010 году);

частные инвестиции - 181,4 млрд. рублей, рост 130,7 % к 2010 году (65,2 % в общем объеме против 60,5 % в 2010 году).

За 2011 год объем иностранных инвестиций в экономику Приморского края составил 80841,3 тыс. долл. США, 70,7 % к уровню 2010 года.

Динамика объемов инвестиций в основной капитал за 2007-2011 годы приведена на рисунке:



6.1.6.2. Инвестиции по основным видам экономической деятельности в общем объеме инвестиций по краю распределены следующим образом:

транспорт и связь - 52,0 % (по сравнению с 2010 годом объем инвестиций увеличился на 70,2 %, по сравнению с 2007 годом - в 11,4 раза);

производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 11,0 % (по сравнению с 2010 годом объем увеличился на 63,2 %, по сравнению с 2007 годом - в 11,1 раза);

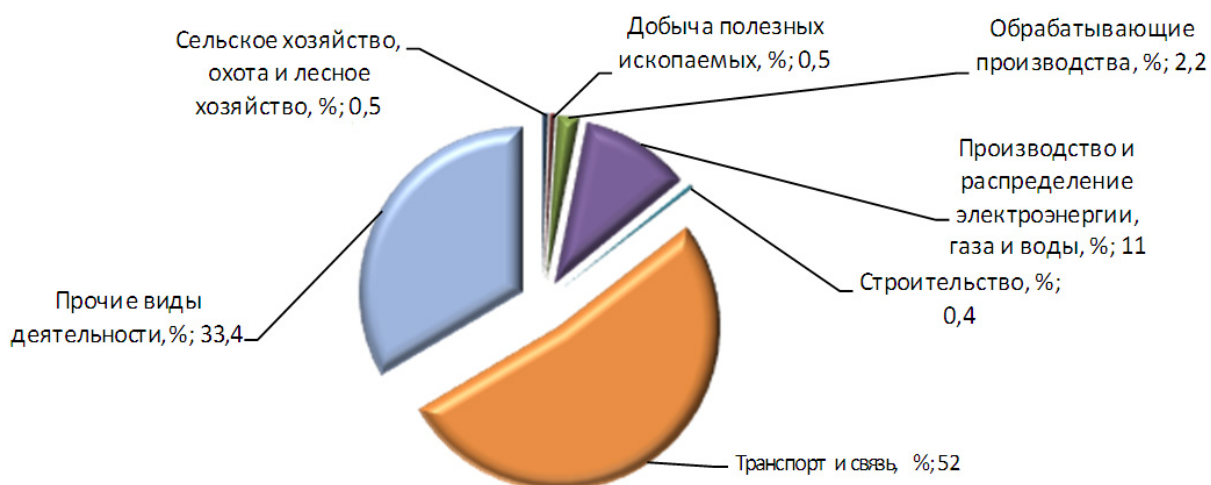
добыча полезных ископаемых - 0,5 % (по сравнению с 2010 годом объем инвестиций увеличился на 25,9 %, по сравнению с 2007 годом - на 42,8 %);

обрабатывающие производства - 2,2 % (по сравнению с 2010 годом объем инвестиций в основной капитал сократился на 33,4 %, однако по сравнению с 2007 годом вырос в 4,2 раза);

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 0,5 % (в 2011 году по сравнению с 2010 годом объем инвестиций вырос на 85,2 %, однако до этого отмечалась устойчивая динамика сокращения объемов инвестиций: в 2010 году по сравнению с 2007 годом объем инвестиций сократился на 38,5 % и составил 767,3 млн. рублей);

строительство - 0,4 % (сокращение по сравнению с 2010 годом в 12 раз).

Структура инвестиций в основной капитал по основным видам деятельности в 2011 году показана на рисунке:



6.1.6.3. Анализ динамики коэффициента обновления основных фондов показал следующее.

Отношение инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту характеризует абсолютный уровень инвестиций в регионе, отражающий, в числе прочего, степень поддержания существующих в регионе основных фондов. Таким образом, в 2011 году коэффициент обновления основных фондов составил 52,9 % (на 1 рубль произведенного ВРП в регионе приходилось 52,9 копейки инвестиций в основной капитал), что на 8,1 пункта выше результата 2010 года и на 35,1 пункта - результата 2007 года.

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Соотношение инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	46988,1/263272,0 ×100 %	76970,2/319359 ×100 %	149813,4/368997,0 ×100 %	208208,6/464352,2 ×100 %	278377,7/526590,1 ×100 %
Коэффициент обновления основных фондов	17,8	24,1	40,6	44,8	52,9

6.1.7. Устойчивость работы предприятий Приморского края

6.1.7.1. Основной проблемой развития добывающих и обрабатывающих сфер промышленности является высокая доля энергетических затрат в себестоимости выпускаемой продукции, что приводит к снижению ее конкурентоспособности.

Всего в 2011 году в Приморском крае насчитывалось 65526 предприятий, из них 113 - крупных. По основным видам экономической деятельности удельный вес предприятий составил:

сельское хозяйство - 2,6 % от общего числа предприятий (сокращение по сравнению с 2009 годом на 25,5 %, по сравнению с 2007 годом - на 26,5 %);

рыболовство, рыбоводство - 0,9 % (сокращение по сравнению с 2008 годом на 1,5 %);

добыча полезных ископаемых - 0,3 % (рост количества предприятий по сравнению с 2010 годом на 2 %, по сравнению с 2007 годом - на 5,6 %);

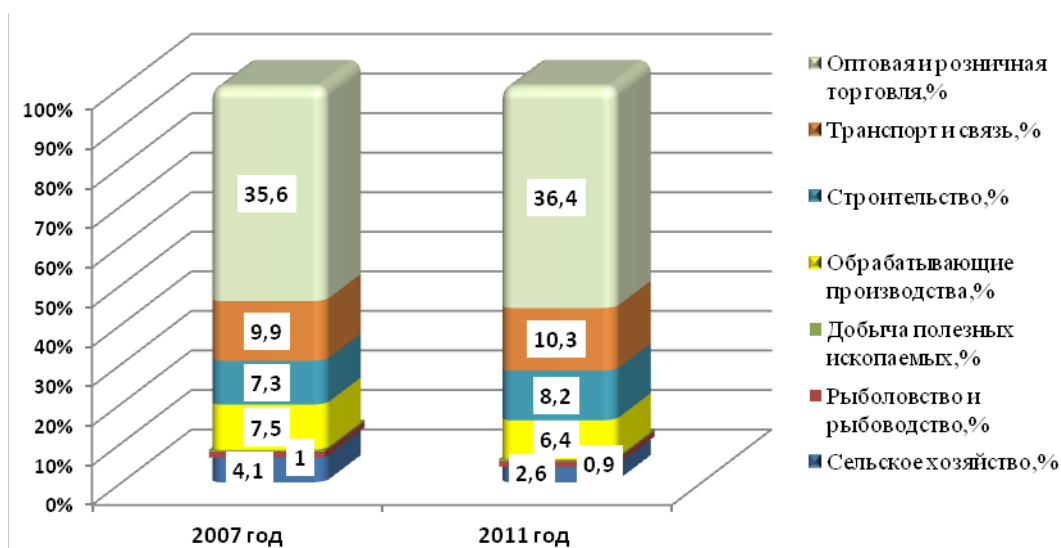
обрабатывающие производства - 6,4 % (рост по сравнению с 2010 годом на 3,7 %, по сравнению с 2007 годом - сокращение на 2,6 %);

строительство - 8,2 % (рост количества предприятий по сравнению с 2010 годом на 6,3 %, по сравнению с 2007 годом - на 27,3 %);

транспорт и связь - 10,3 % (рост по сравнению с 2007 годом на 19,7 процента).

Основной удельный вес предприятий приходится на оптовую и розничную торговлю, в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличение количества этих предприятий составило 16,9 процента.

На рисунке представлен удельный вес предприятий по основным видам деятельности в общем объеме предприятий за 2007 год и 2011 год:



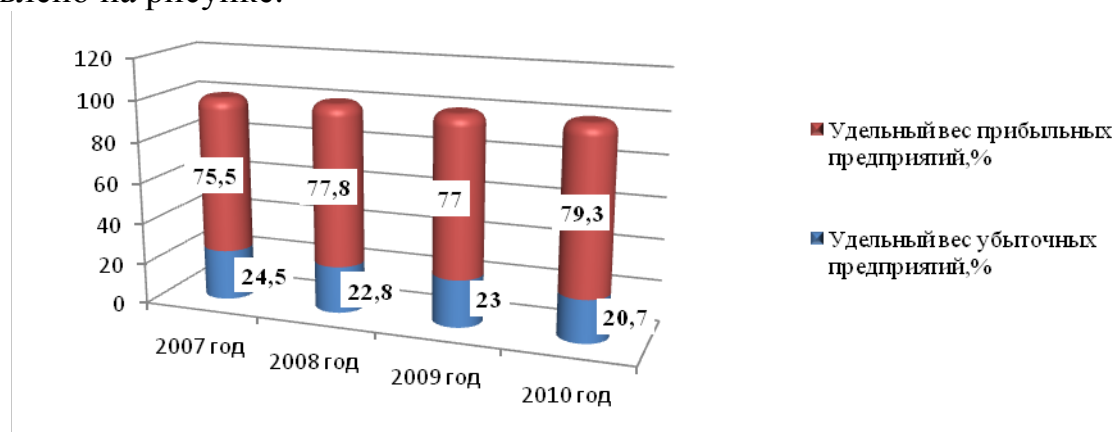
6.1.7.2. Основная часть предприятий Приморского края в 2011 году находилась в частной собственности - 86,4 % (увеличение по сравнению с 2007 годом на 23,1 %), в муниципальной собственности - 3,9 % (сокращение по сравнению с 2007 годом на 19 %), в собственности общественных и религиозных организаций - 3,1 % (сокращение по сравнению с 2007 годом на 33,9 %), в государственной собственности - 2,5 % (сокращение по сравнению с 2007 годом на 16,4 процента).

Структура предприятий по формам собственности за 2007 и 2011 годы представлена в таблице:

Форма собственности	2007 г.	2011 г.
Государственная собственность	3,4	2,5
Муниципальная собственность	5,6	3,9
Частная собственность	80,2	86,4
Собственность общественных и религиозных организаций	5,4	3,1
Прочие формы собственности	5,2	3,9

6.1.7.3. Удельный вес прибыльных предприятий в 2010 году по отношению к 2009 году вырос на 2,3 %, по сравнению с 2007 годом - на 3,8 %. Основной процент убыточных предприятий в общем числе предприятий данного сектора приходится на следующие виды деятельности: сельское хозяйство (32,2 %); добыча полезных ископаемых (47,5 %); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (34,8 процента).

Изменение удельного веса прибыльных и убыточных предприятий представлено на рисунке:



6.1.7.4. Объем кредиторской задолженности по крупным и средним предприятиям на конец декабря 2011 года составил 171425,6 млн. рублей (129,3 % к соответствующему периоду 2010 года в фактических ценах), в том числе: 65,8 % составила задолженность организаций края своим поставщикам, 11,9 % - задолженность по платежам в бюджет. Доля просроченной кредиторской задолженности на конец 2011 года составила 5,2 % от всего объема кредиторской задолженности против 4,6 % на конец 2010 года.

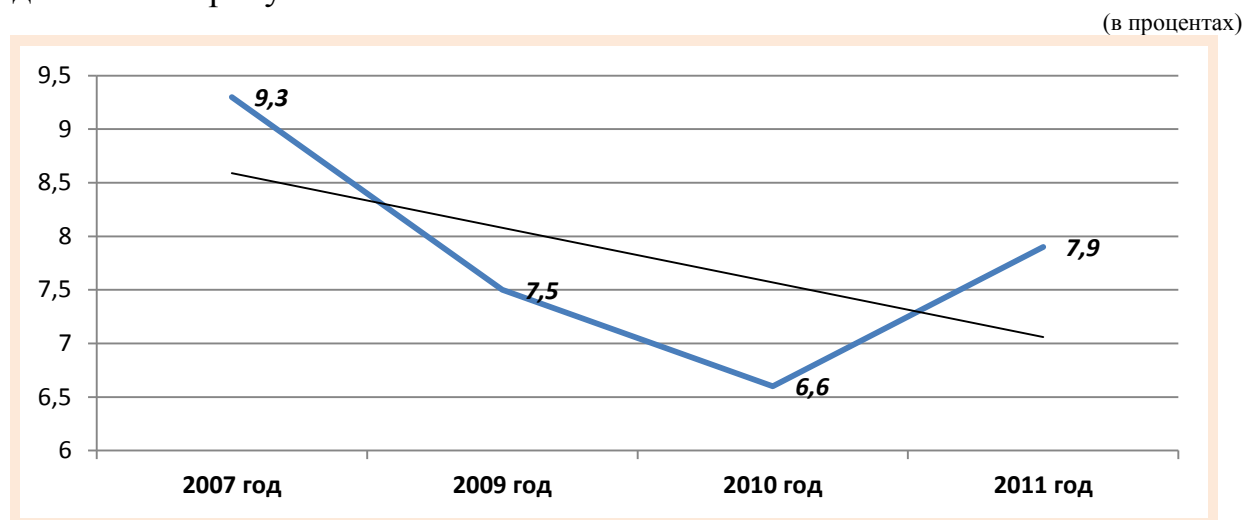
Объем дебиторской задолженности по крупным и средним предприятиям на конец 2011 года составил 152289,2 млн. рублей (128,3 % к соответствующему периоду 2010 года). Доля просроченной дебиторской задолженности составила 4,9 % от общего объема дебиторской задолженности против 4,7 % на конец 2010 года.

За январь-май 2012 года крупными и средними организациями Приморского края получен положительный сальдированный финансовый результат в размере 6164,5 млн. рублей, или 59,2 % к январю-маю 2011 года.

Объем кредиторской задолженности по крупным и средним предприятиям на конец мая 2012 года составил 170422,8 млн. рублей (103,5 % к концу апреля 2012 года в фактических ценах). Доля просроченной кредиторской задолженности на конец мая 2012 года составила 5,2 % от всего объема кредиторской задолженности против 6,0 % к концу апреля 2012 года. Задолженность по полученным кредитам и займам на конец мая 2012 года составила 154014,2 млн. рублей и выросла на 7,7 % по сравнению с концом апреля 2012 года.

Объем дебиторской задолженности по крупным и средним предприятиям на конец мая 2012 года составил 159564,4 млн. рублей. Это ниже на 0,6 % по сравнению с концом апреля 2012 года. Доля просроченной дебиторской задолженности составила 4,1 % от общего объема дебиторской задолженности против 4,2 % на конец апреля 2012 года.

6.1.7.5. Анализ изменения динамики показателей долей чистой прибыли прибыльных организаций в общем объеме ВРП (экономическая эффективность) представлен на рисунке.



Таким образом, коэффициент экономической эффективности в 2011 году по сравнению с 2007 годом снизился с 9,3 % до 7,9 %, несмотря на то, что сальдированный финансовый результат за 2007-2010 годы имеет положительную динамику роста (исключение составляет 2008 год, когда сальдированный финансовый результат по отношению к 2007 году снизился на 2,4 %) и в 2010 году составлял 36831,8 млн. рублей (увеличение по сравнению с 2009 годом на 50,9 процента).

В 2011 году положительный финансовый результат сформировался у предприятий следующих видов деятельности: транспорт и связь - 5725,0 млн. рублей, или 33,8 % к 2010 году; рыболовство, рыбоводство - 3874,5 млн. рублей (134,5 %); добыча полезных ископаемых - 1800,0 млн. рублей (140,3 %); оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий личного пользования - 1111,4 млн. рублей (63,5 %); обрабаты-

вающие производства - 505,1 млн. рублей (40,5 %); сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 251,1 млн. рублей.

Отрицательный финансовый результат сформировался у предприятий по следующим видам деятельности: производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 435,8 млн. рублей; строительство - 836,5 млн. рублей.

6.1.7.6. В настоящее время в Российской Федерации наблюдаются негативные тенденции развития института банкротства, в частности, их направленность на ликвидацию предприятий должников, тогда как анализ мировой практики показывает, что законодательство о несостоятельности и практика его применения в развитых зарубежных странах ориентируют на реабилитацию должника и применяются в целях сохранения бизнеса. Ликвидация предприятия должна являться крайней мерой, которая должна применяться при исчерпании всех возможных способов восстановления платежеспособности.

Анализ предприятий, находящихся в состоянии банкротства, в Приморском крае показал, что на 1 января 2012 года в состоянии банкротства находилось 236 предприятий (239 предприятий уже были признаны банкротами), из них по основным видам деятельности:

сельское хозяйство - 22 предприятия (9,3 % от общего числа предприятий, находящихся в стадии банкротства), задолженность перед Российской Федерацией, включенная во 2-ю и 3-ю очередь, составляет 39,57 млн. рублей;

добыча полезных ископаемых - 1 предприятие (0,4 %), задолженность перед Российской Федерацией, включенная во 2-ю и 3-ю очередь, составляет 0,16 млн. рублей;

обрабатывающие производства - 19 предприятий (8,0 %), задолженность перед Российской Федерацией, включенная во 2-ю и 3-ю очередь, составляет 2728,7 млн. рублей;

строительство - 20 предприятий (8,5 %), задолженность перед Российской Федерацией, включенная во 2-ю и 3-ю очередь, составляет 95,9 млн. рублей;

транспорт и связь - 11 предприятий (4,5 %), задолженность перед Российской Федерацией, включенная во 2-ю и 3-ю очередь, составляет 26,37 млн. рублей.

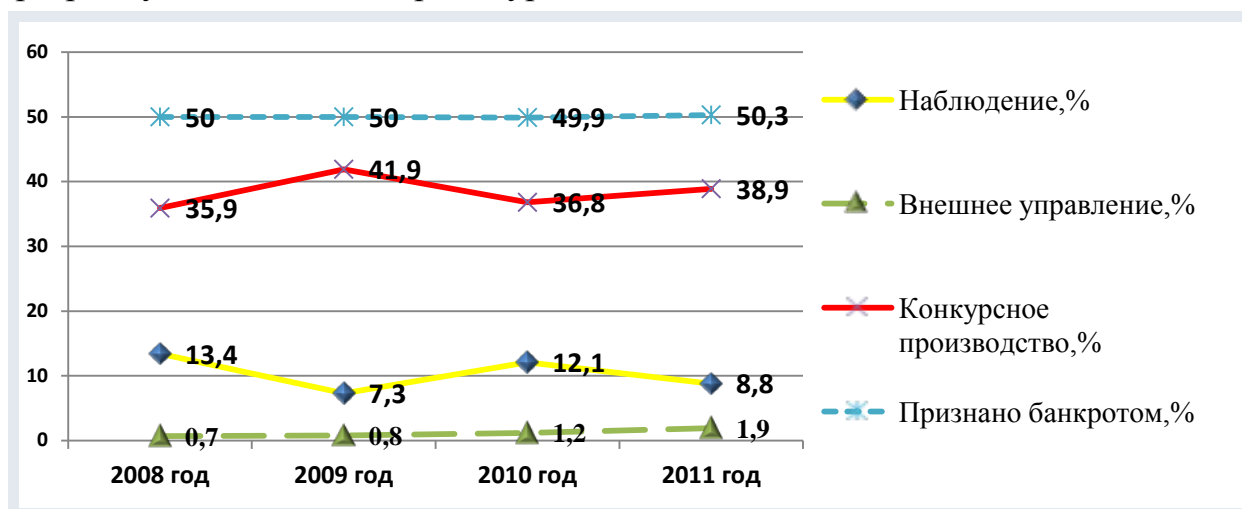
Основной процент предприятий-банкротов в крае приходится на оптовую и розничную торговлю и операции с недвижимым имуществом. Однако массовое банкротство сельскохозяйственных организаций, предпосылки для которых заложены в несовершенной институциональной среде хозяйствования, может подорвать продовольственную безопасность, увеличить число безработных и стимулировать отток сельского населения в города. Когда под процедуру банкротства попадают вновь образованные сельхозпредприятия, земельные наделы которых переходят от одного арендатора к другому, также подрываются условия реализации прав собственников на землю.

Анализ динамики по процедурам, установленным для предприятий, находящихся в стадии банкротства, а также предприятий, признанных банкротами за 2008-2011 годы, приведен в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Всего	866	602	429	475
в том числе установлены следующие процедуры:	433	301	215	236
наблюдение	116	44	52	42
финансовое оздоровление	0	0	0	0
внешнее управление	6	5	5	9
конкурсное производство	311	252	158	185
мировое соглашение	-	-	-	-
признано банкротом	433	301	214	239

В 2011 году из 475 предприятий, испытывающих финансовые затруднения, были признаны банкротами 239 предприятий (50,3 %). По 42 предприятиям (8,8 %) установлена процедура наблюдения, по 9 предприятиям (1,9 %) - финансовое оздоровление, по 185 предприятиям (38,9 %) - конкурсное производство.

На рисунке представлена динамика удельного веса предприятий-банкротов в разрезе установленных процедур:



Таким образом, в Приморском крае за период 2008-2011 годов из общего числа предприятий, испытывающих финансовые затруднения, практически 50 % предприятий в год признается банкротами, в том числе удельный вес предприятий, по которым устанавливается конкурсное производство, колеблется в пределах 35-40 процентов.

6.1.8. Развитие малого и среднего предпринимательства

Во исполнение программы развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 691-р, администрацией Приморского края постановлением от 28 мая 2010 года № 199-па утверждена программа «Развитие конкуренции в Приморском крае» на 2010-2012 годы.

Примечание: в соответствии с методическими рекомендациями (письмо Минэкономразвития России от 21 сентября 2011 года № 20383-ЛА/Д22) по итогам за I полугодие 2011 года администрация Приморского края подготовила отчет о реализации мероприятий Программы и информацию о показателях эффективности ее реализации. Указанные материалы были направлены в адрес Минэкономразвития России письмом от 12 октября 2011 года № 56-09/597.

В 2011 году по инициативе Департамента развития конкуренции Минэкономразвития России в Приморском крае была апробирована «Методика оценки конкурентной среды субъекта Российской Федерации» (приказ Минэкономразвития России от 4 апреля 2011 года № 137), включающая 40 статистических и опросных показателей.

Для оценки конкурентной среды в Приморском крае рассчитан интегральный показатель конкуренции (0,657). Значение данного показателя свидетельствует о достаточно высоком развитии конкурентной среды в регионе. Наилучшие результаты были получены по показателям, характеризующим предпринимательскую активность населения. Опрос, проведенный в рамках исследования, выявил, что доля желающих открыть свой бизнес в Приморском крае выше, чем в среднем по России. Основные же проблемы, препятствующие развитию конкуренции в Приморье, согласно исследованию сосредоточены в административной и инфраструктурной сферах.

Кроме того, на территории Приморского края реализовывались две муниципальных целевые программы (МЦП), направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства: «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе на 2010-2012 годы и на период до 2015 года» и «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Светлогорском сельском поселении на 2010-2020 годы».

Общий объем финансирования муниципальных программ моногородов в Приморском крае в 2010 году за счет средств федерального бюджета составил 80700 тыс. рублей, в 2011 году - 19077 тыс. рублей, в 2012 году - 19800 тыс. рублей.

6.2. Отдельные факторы, влияющие на качество жизни населения

6.2.1. Анализ социальных ожиданий населения

Второй целью реализации Стратегии Приморского края является обеспечение высокого уровня и качества жизни.

6.2.1.1. По данным социологических исследований на тему «Социально-экономическая и политическая ситуация в Приморском крае»²³ (проведено в марте 2012 года) и «Социально-экономическая и политическая ситуация в Приморском крае накануне выборов Президента Российской Федерации» (проведено в декабре 2011 года), население Приморского края полагает необходимым первоочередное решение следующих проблем:

Распределение ответов на вопросы	% опрошенных
I. По данным социологического исследования «Социально-экономическая и политическая ситуация в Приморском крае» (март 2012 года)	
Вопрос: «Какие проблемы в настоящее время волнуют вас более всего?»	
Рост цен на товары и услуги	59,3
Низкий уровень пенсий, зарплат	44,8
Высокие цены на коммунальные услуги	34,2
Плохие дороги	31,1
Рост наркомании, алкоголизма среди населения	26,7

²³ Исполнителем исследования являлось ООО «Аналитическое агентство ЦКП-В» на основании государственного контракта от 7 марта 2012 года № 5.

Распределение ответов на вопросы	% опрошенных
Плохие жилищные условия, отсутствие собственного жилья	23,7
Рост преступности	21,3
Низкий уровень медицинского обслуживания	20,8
Отсутствие подходящей работы, высокий уровень безработицы	20,7
Проблемы ЖКХ, в т.ч. тепло-, энерго- и водоснабжения	18,4
Спад промышленного производства, банкротство предприятий	15,4
Неуверенность в завтрашнем дне, отсутствие перспектив	14,7
Коррупция, взяточничество во властных структурах	11,5
Неблагоприятная экологическая ситуация	9,9
Низкая доступность и неудовлетворительное качество образования детей	8,8
Недостаточная социальная защита населения	7,2
Конфликты между людьми разных национальностей	4,5
Распространенность экстремистских настроений, угроза террористических актов	2,0
Затрудняюсь ответить	1,5
Другое	1,1
II. По данным социологического исследования «Социально-экономическая и политическая ситуация в Приморском крае накануне выборов Президента Российской Федерации» (декабрь 2011 года)	
Вопрос: «Что в первую очередь необходимо сделать в Приморском крае, чтобы улучшить жизнь населения?»	
Остановить рост цен на товары и услуги	57,2
Повысить уровень пенсий, зарплат	57,0
Остановить рост цен на коммунальные услуги	45,7
Улучшить жилищные условия	30,9
Решить проблемы ЖКХ, в том числе обеспечение тепло- и водоснабжением	30,8
Создать рабочие места, снизить уровень безработицы	30,7
Повысить уровень медицинского обслуживания	26,7
Снизить уровень наркомании, алкоголизма	24,7
Снизить преступность	22,8
Улучшить качество и доступность образования детей	21,2

Указанные социологические исследования показали, что наибольшее недовольство жителей края вызывает рост цен на товары и услуги - 57,2 % ответов респондентов и низкий уровень пенсий и зарплат - 57,2 % ответов.

6.2.1.2. В октябре 2011 года и в марте 2012 года Спецсвязью ФСО России проведен социологический опрос в Дальневосточном федеральном округе, в том числе в Приморском крае, целью которого являлось выяснение мнения населения о положении дел в социальных сферах и отраслях экономики, где реализуются приоритетные национальные проекты.

Результаты опроса показали, что большая часть населения края не удовлетворена положением дел в Приморском крае. Оценка удовлетворенности положением дел составила в октябре 2011 года (-)63,8 %, в марте 2012 года показатель улучшился и составил (-)59,5 процента.

Распределение ответов респондентов на вопрос «Если говорить в целом, то лично Вы удовлетворены положением дел в Приморском крае?» приведено в таблице:

Вариант ответа	(в % к итогу)	
	Октябрь 2011 г.	Март 2012 г.
Удовлетворен	12,0	12,7
Не удовлетворен	75,8	72,2
Оценка удовлетворенности положением дел*	-63,8	-59,5
Затрудняюсь ответить	12,2	15,1
Итого	100,0	100,0

*Оценка удовлетворенности положением дел рассчитывается как разность положительных оценок («хорошее» и «удовлетворительное») и отрицательных оценок состояния отрасли («плохое»), измеряется в процентных пунктах.

Результаты опроса на вопрос «На Ваш взгляд, в каком состоянии в регионе Вашего проживания сейчас находится сельское хозяйство, обеспечение населения жильем и жилищно-коммунальными услугами, образование и здравоохранение?» показали, что в настоящее время в Приморском крае состояние данных сфер оценивается большинством населения как плохое. В марте 2012 года оценили как плохое состояние сельского хозяйства 64,0 % респондентов, состояние обеспечения населения жильем и жилищно-коммунальными услугами - 76,8 % респондентов, состояние здравоохранения - 55,2 % респондентов. Относительно благополучное состояние в сфере образования, где 61,9 % респондентов дали положительную оценку (удовлетворительное и хорошее) на аналогичный вопрос.

В марте 2012 года по отношению к результатам опроса в октябре 2011 года населением Приморского края зафиксировано снижение оценки удовлетворенности сельским хозяйством - с (-)34,6 % до (-)43,0 % и здравоохранения - с (-)16,8 % до (-)18,2 %. Оценка населением положения дел в обеспечении доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами осталась на уровне октября 2011 года - (-)60,7 %, что является наихудшей оценкой удовлетворенности по отношению к другим отраслям.

6.2.2. Анализ ситуации в основных сферах, определяющих качество жизни населения

6.2.2.1. При среднероссийской стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2011 года в размере 9174,2 рубля указанный показатель в Приморском крае составил 11188,6 рубля, что на 22 % выше среднероссийской величины, но ниже, чем в среднем по ДФО, где эти показатели составили, соответственно, 11958,6 рубля и 30 процентов.

Рост стоимости фиксированного набора потребительских товаров в декабре 2011 года по отношению к декабрю 2010 года превысил среднероссийский на 0,8 процентного пункта (107,0 % против 106,2 %, но, тем не менее, был ниже дальневосточного, который составил 107,7 процента).

Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2011 года в Приморском крае составила 3508,1 рубля, что на 45 % превысило значение среднероссийского показателя (2419,9 рубля), но, тем не менее, была на 4 % ниже средней по Дальнему Востоку (3608,7 рубля). Индекс потребительских цен в декабре 2011 года к декабрю 2010 года составил в Приморском крае 105,6 %, что ниже на 0,5 % среднероссийского значения показателя и на 1,2 % ниже среднего по ДФО:

	Российская Федерация	ДФО	Приморский край
Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2011 года:			
рублей	9174,2	11958,6	11188,6
в % к среднероссийской стоимости	100,0	130,0	122,0
в % к декабрю 2010 года	106,2	107,7	107,0
Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2011 года:			
рублей	2419,9	3608,7	3508,1
в % к среднероссийской стоимости	100,0	149,0	145,0
в % к декабрю 2010 года	93,9	104,4	103,0

	Российская Федерация	ДФО	Приморский край
Индекс потребительских цен, декабрь 2011 года в % к декабрю 2010 года	106,1	106,8	105,6
Индексы цен на жилье, конец IV квартала 2011 года в % к концу IV квартала 2010 года:			
первичный рынок	106,7	105,8	102,6
вторичный рынок	105,8	108,8	109,9

Фактором, уравнивающим рыночные цены и выступающим в качестве силы, обеспечивающей взаимодействие спроса и предложения, является конкуренция, с целью развития которой в Приморском крае в 2000-2012 годах реализуется КЦП «Развитие конкуренции в Приморском крае» на 2010-2012 годы (в 2009-2011 годах в крае действовала КЦП «Развитие конкуренции на продовольственном рынке Приморского края на 2009-2011 годы»). Уровень развития конкуренции значительно отличается в разных секторах экономики, что связано с условиями функционирования, историей и этапом развития, ценовой ситуацией и ее изменениями.

По данным Управления по Приморскому краю, нарушения антимонопольного законодательства выявлены только на двух товарных рынках: рынке нефтепродуктов и рынке услуг по управлению многоквартирными домами. На рынке нефтепродуктов основные нарушения в 2008-2009 годах связаны с установлением субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке, монопольно высоких цен.

Примечание: в рамках реализации КЦП «Развитие конкуренции в Приморском крае» проводятся мониторинги цен на нефтепродукты и авиакеросин, а также на строительную продукцию и ресурсы, потребляемые на территории Приморского края, в рамках которых отслеживается динамика цен, а также определяется соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из трех человек. Кроме того, ведется разработка и утверждение нормативных правовых актов Приморского края по вопросам государственного регулирования цен на лекарственные средства.

В рамках реализации КЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае на 2011-2013 годы» предоставлено 207 субсидий на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и производству инновационных товаров (работ или услуг), а также гранты на начало предпринимательской деятельности в размере до 300 тысяч рублей для 111 предпринимателей. Гарантийным фондом Приморского края в 2011 году выдано 172 поручительства с суммой поручительств 379,2 млн. рублей на сумму кредитов 821,8 млн. рублей. С учетом результатов деятельности муниципальных программ финансовую поддержку получили 1248 предпринимателей и организаций. В целом по краю 327 предпринимателей получили гранты на развитие бизнеса на общую сумму 87,5 млн. рублей.

6.2.2.1.1. Агропромышленный комплекс является одним из жизненно важных секторов экономики Приморского края, который не только влияет на уро-

вень цен на продукты питания, но и во многом определяет жизненный уклад значительной части населения.

В период 2008-2012 годов в Приморском крае в области сельского хозяйства и рыболовства осуществлялась реализация следующих программ:

1) КЦП «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае на 2008-2012 годы» (закон Приморского края от 14 июля 2008 года № 289-кз).

Цель программы - обеспечение жителей Приморского края качественными продуктами питания собственного производства и снижение зависимости продовольственного рынка Приморья от импортного сырья и продовольствия. Объем финансирования, предусмотренный паспортом программы, составляет 14,2 млрд. рублей на период с 2008 по 2012 год, в том числе средства краевого бюджета - 3,6 млрд. рублей.

Показатели экономической эффективности реализации программы в 2011 году низкие. Целевые показатели программы по производству основных видов продуктов питания не были достигнуты, в частности: по молоку - 105,2 тыс. т при целевом показателе 118,0 тыс. т, по мясу - 52,9 тыс. т при установленном значении 59,4 тыс. т, по пшенице - 39,0 тыс. т при установленном значении 53,0 тыс. т. Не выполнены также целевые показатели по количеству приобретенной сельскохозяйственной техники: автомобилей грузовых (приобретено 65 автомобилей вместо 70), комбайнов зерноуборочных (приобретено 82 комбайна вместо 90).

Поступление налогов в консолидированный бюджет Приморского края в 2011 году по сравнению с 2010 годом снизилось на 31,4 млн. рублей и составило 274,1 млн. рублей против 305,5 млн. рублей в 2010 году, в то время как затраты бюджета составили 1176,2 млн. рублей.

В 2012 году на реализацию программы предусмотрено 3509,5 млн. рублей, в том числе: 330,5 млн. рублей - из федерального бюджета, 702,0 млн. рублей - из краевого бюджета, 2477,0 млн. рублей - из внебюджетных источников; профинансировано в I квартале 2012 года 2840,8 млн. рублей, в том числе: 38,2 млн. рублей - из федерального бюджета, 104,1 млн. рублей - из краевого бюджета, 2698,4 млн. рублей - из внебюджетных источников.

В связи с низкой экономической и бюджетной эффективностью данной программы в 2011 году ее финансирование в 2012 году было приостановлено.

2) КЦП «Государственная поддержка развития береговой рыбопереработки в Приморском крае на 2010-2013 годы» (постановление администрации Приморского края от 17 сентября 2010 года № 313-па).

Цель программы - увеличение объемов выпуска продукции, расширение ассортимента, удовлетворение потребности населения края и внутреннего рынка России в высококачественной рыбной продукции. Объем финансирования программы предусмотрен за счет краевого бюджета в сумме 200,0 млн. рублей.

Выполнение программных мероприятий в 2011 году не обеспечило социальной эффективности. Из 3 целевых индикаторов, утвержденных программой, не достигнуты 2 индикатора: «Выпуск готовой продукции» (по итогам 2011 го-

да составил 68,3 тыс. т, или на 24 % ниже уровня целевого показателя), «Количество рабочих мест» (фактически составило 2883 единицы против 3080 единиц, запланированных в программе). В 2011 году расходы краевого бюджета на реализацию программы составили 43,7 млн. рублей (при 60 млн. рублей предусмотренных программой), при этом налогов в консолидированный бюджет Приморского края в 2011 году поступило 1575 млн. рублей, что на 244,4 млн. рублей меньше, чем в 2010 году (1819 млн. рублей).

В связи с низкой бюджетной, экономической, социальной эффективностью программы в 2011 году, а также невыполнением показателей, обеспечивающих реализацию целей программы, действие программы в 2012 году было приостановлено.

3) КЦП «Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы» (постановление администрации Приморского края от 24 декабря 2010 года № 424-па).

В период с 2003 по 2010 год на территории Приморского края велась реализация мероприятий в соответствии с КЦП «Социальное развитие села до 2010 года» (утверждена постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 22 октября 2003 года № 477). По результатам 2010 года программа была признана эффективной, целевые показатели были достигнуты. Выполнены мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (объем приобретенного или построенного жилья вырос на 14,4 % против утвержденного целевого показателя, в том числе объем приобретенного или построенного жилья для молодых семей вырос на 9,5 процента).

Цель программы «Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы» - улучшение качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности; создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности, расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности; повышение престижности проживания в сельской местности.

Общий объем финансирования программы (по паспорту программы) составляет 1,2 млрд. рублей, в том числе: за счет краевого бюджета - 879,3 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 321,9 млн. рублей. Программой предусмотрены 4 целевых индикатора, которые по итогам 2011 года достигнуты. Ввод и приобретение жилья для граждан, проживающих в сельской местности, увеличены в 1,9 раза к плановому значению, в том числе объем жилья для молодых семей и молодых специалистов увеличен в 1,8 раза. В 2012 году на реализацию программы предусмотрено 492,2 млн. рублей (в том числе: 71,97 млн. рублей - из федерального бюджета, 357,2 млн. рублей - из краевого бюджета, 62,99 млн. рублей - внебюджетные средства), в I квартале 2012 года программа не финансировалась.

6.2.2.2. Доходы населения

6.2.2.2.1. В 2009-2011 годах реальные доходы населения края увеличились на 14,7 % (в среднем по России - рост на 7,7 процента).

В 2011 году отмечен рост реальных денежных доходов населения на 1,7 % по отношению к 2010 году (в среднем по России - рост на 1,1 %). В июне 2012 года также наблюдался рост реальных денежных доходов населения на 6,0 % по отношению к соответствующему месяцу предыдущего года (по России темп роста реальных денежных доходов составил 5 процентов).

При этом по состоянию на 1 июля 2012 года в регионе просроченная задолженность по заработной плате составила 13,7 млн. рублей (по отношению к 1 июня 2012 года выросла на 13,3 %). В расчете на одного работника, занятого в экономике, задолженность составила 22,9 рубля на человека (по России - 42,6 рубля). На 1 октября 2012 года объем просроченной задолженности по зарплате составил 12,6 млн. рублей (140,4 % к задолженности на 1 сентября 2011 года), в том числе из-за отсутствия у предприятий собственных средств - 11,6 млн. рублей.

Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций в Приморском крае в 2010 году не превысил средний уровень по округу (25814,2 рубля), однако оказался выше среднероссийского показателя (20952,2 рубля) и составил 21888,7 рубля. Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций в Приморском крае в 2011 году не превысил средний уровень по округу (29421,0 рубля), однако оказался выше среднероссийского показателя (23693,1 рубля) и составил 24433,1 рубля (111,6 % к 2010 году). Размер выплачиваемой работникам организаций края среднемесячной заработной платы в январе-мае 2012 года превысил среднероссийский уровень (25068,3 рубля), однако не достиг среднего уровня по Дальневосточному федеральному округу (31188,5 рубля) и составил по итогам I квартала 2012 года 25831,6 рубля (113,9 % к январю-маю 2011 года).

В 2010 году по величине среднемесячной номинальной начисленной заработной платы регион занимал 7-е место в ДФО и 18-е место среди всех субъектов Российской Федерации, в 2011 году занимал 7-е место в ДФО и 19-е место по Российской Федерации, в январе-мае 2012 года - 7-е место в округе и 18-е место среди всех субъектов Российской Федерации.

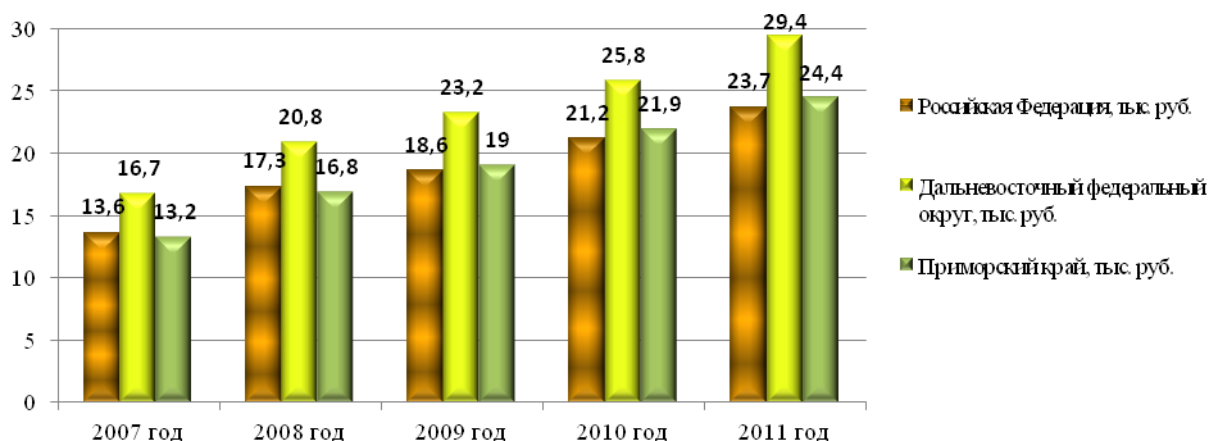
Отношение заработной платы работников основных отраслей социальной сферы и заработной платы работников, занятых в сфере экономики Приморского края, составило:

- в сфере здравоохранения - 70,9 % (42-е место по России);
- в сфере образования - 47,7 % (81-е место по России);
- в сфере социальной защиты населения - 44,9 % (72-е место по России).

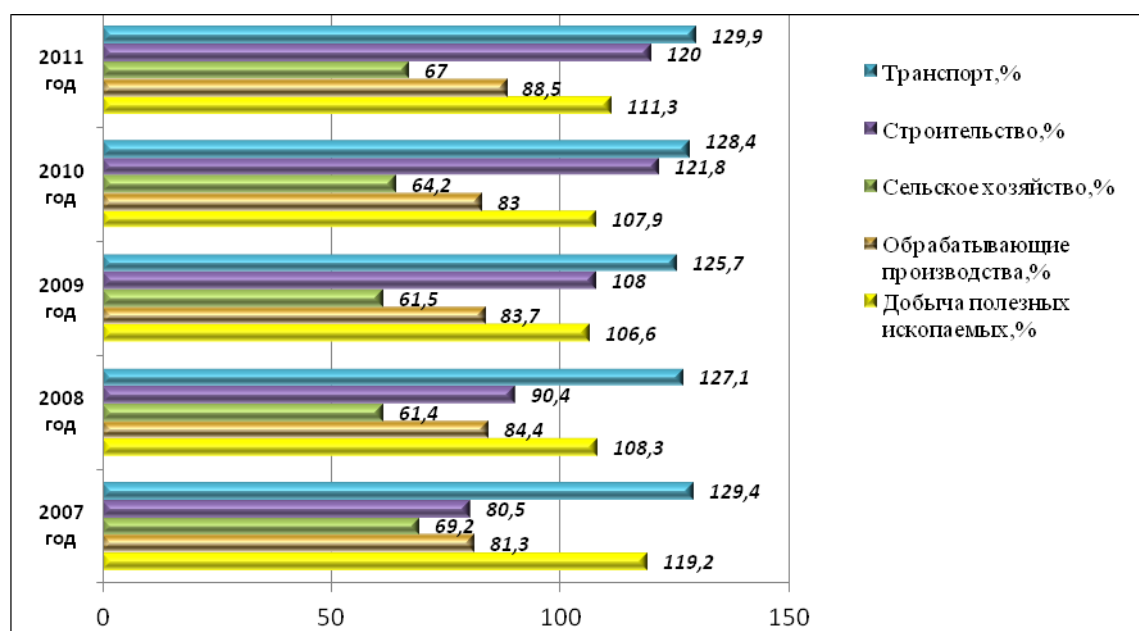
Самый низкий коэффициент соотношения среднемесячной номинальной заработной платы работников предприятий и организаций к среднекраевому уровню заработной платы по основным видам экономической деятельности в 2011 году наблюдался по следующим видам деятельности (приходилось на 1 рубль среднекраевой заработной платы): образование - 63,9 копейки; предоставление прочих коммунальных услуг - 65 копеек; сельское хозяйство - 67 копеек (по отношению к 2007 году произошло снижение показателя на 3,2 процента).

Самый высокий коэффициент наблюдался в следующих секторах (приходилось на 1 рубль среднекраевой заработной платы): финансовая деятельность - 188,7 копейки, транспорт и связь - 129,9 копейки, государственное управление и обеспечение военной безопасности - 125,5 копейки.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за 2007-2011 годы представлена на рисунке:



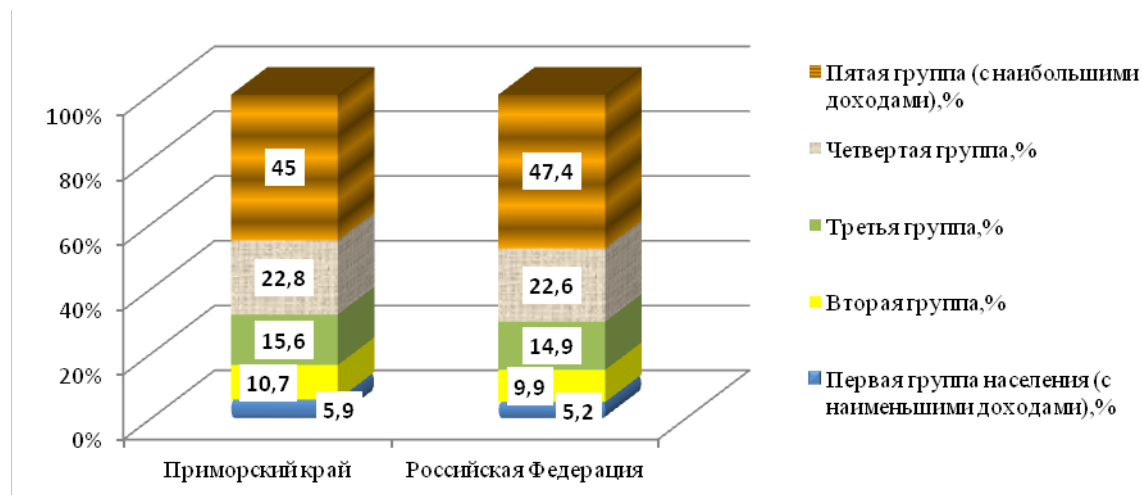
Динамика соотношений среднемесячной номинальной заработной платы работников предприятий и организаций к среднекраевому уровню заработной платы по основным видам экономической деятельности представлена на рисунке:



Таким образом, межотраслевой разрыв среднемесячной номинальной заработной платы работников предприятий и организаций края значительно выше (почти в 3 раза), чем разрыв по отношению к среднекраевому уровню заработной платы.

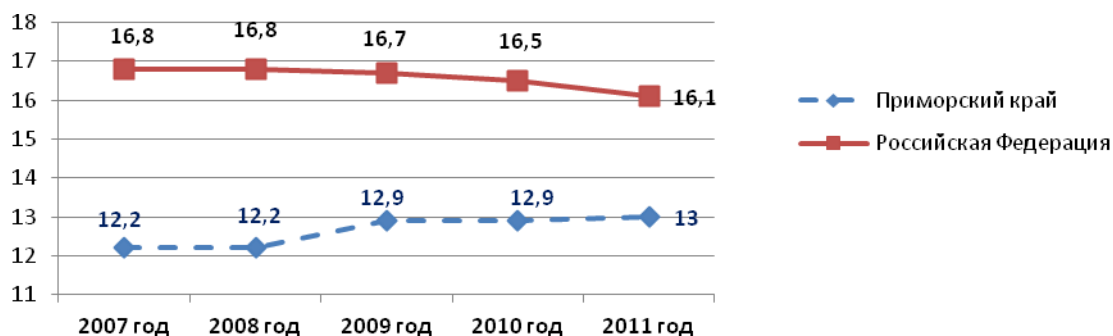
6.2.2.2.2. Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума изменилась: за 2010 год - с 19,4 % до 16,4 % (53-е место по России); за 2011 год - с 16,3 % до 16,0 % (48-е место по России).

Распределение общего объема денежных доходов по 20-процентным группам населения в 2011 году на следующем рисунке:



По распределению общего объема денежных доходов по 20-процентным группам населения в 2011 году основной процент приходился на группу с наибольшими доходами - 45,0 % в общем объеме доходов, группа с наименьшими доходами составляет 5,9 % в общем объеме.

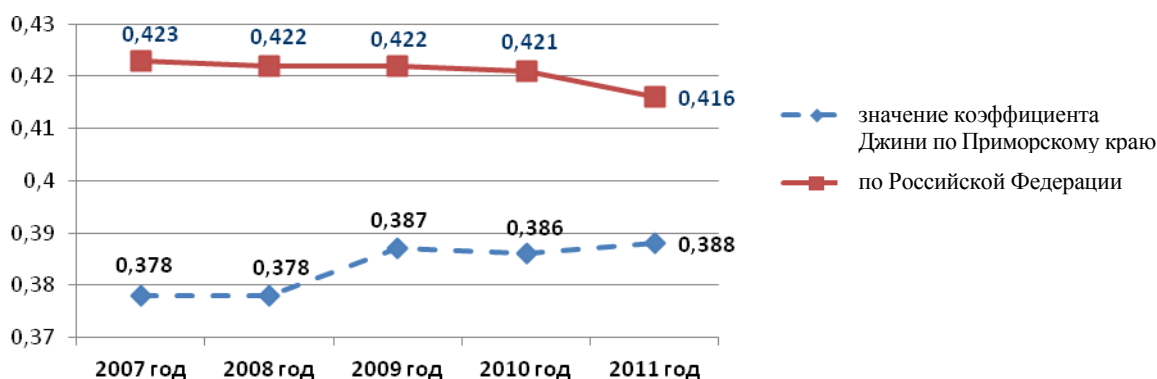
Динамика коэффициентов денежных фондов доходов по 20-процентным группам населения по Приморскому краю и Российской Федерации за 2007-2011 годы представлена на рисунке:



В 2011 году соотношение между среднедушевыми доходами, исчисленными по 20 % высокодоходного и 20 % малообеспеченного населения (коэффициент фондов) по Приморскому краю вырос на 0,1 пункта и составил 13,0 (по отношению к 2007 году - рост на 0,8 пункта).

Динамика коэффициентов Джини²⁴ по Приморскому краю и Российской Федерации на рисунке:

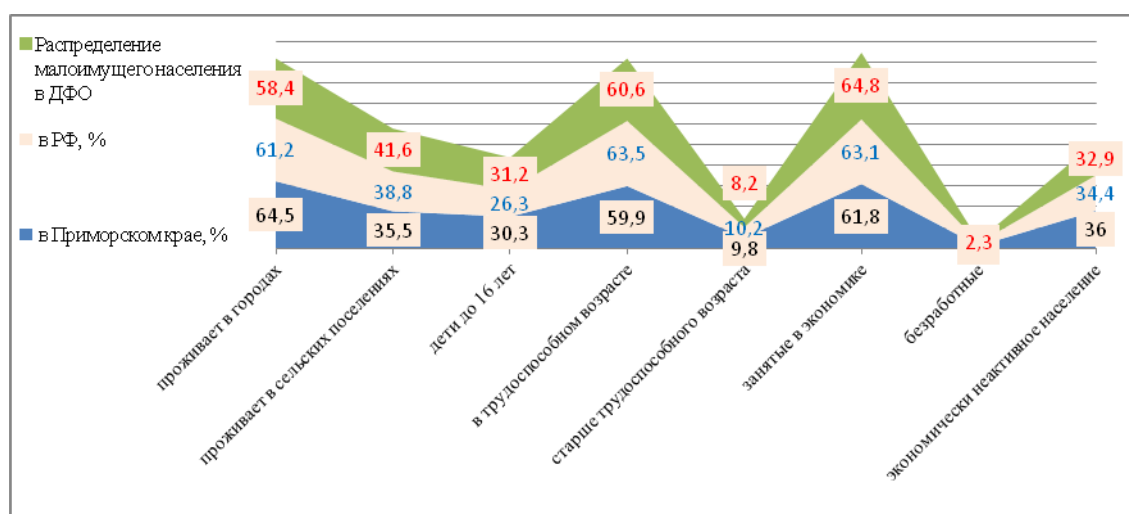
²⁴ При определении коэффициента Джини опираются на некий принцип идеального равенства, который предполагает, что 1 % населения должен получать 1 % совокупного дохода этого общества. Согласно классификации, предложенной для стран ОЭСР, существует следующая шкала степеней неравенства: экономика с очень низкой (коэффициент Джини равен 20-22 %), низкой (24-26 %), средней (29-31 %) и высокой степенью неравенства (33-35 %). Значения коэффициента Джини в США составляет 0,408, в Великобритании - 0,361, в Швеции - 0,250, в Японии - 0,249, в России - 0,378, в Зимбабве - 0,568, в Мексике - 0,537, в Чили - 0,565.



Коэффициент Джини²⁵, рассчитанный по 20-процентным группам населения, в 2011 году вырос по сравнению с 2010 годом с 0,386 до 0,388. Это свидетельствует о продолжающемся, хотя и незначительном увеличении расслоения населения среди указанных групп Приморского края. По сравнению с 2007 годом коэффициент Джини увеличился с 0,378 до 0,388.

В соответствии с КЦП «Социальная поддержка пенсионеров Приморского края в 2011 году» получили материальную помощь 900 неработающих пенсионеров, получающих трудовую пенсию по старости и по инвалидности, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказана адресная социальная помощь на основании личных заявлений 1951 обратившимся неработающим пенсионерам, постоянно проживающим на территории Приморского края, получающим трудовую пенсию по старости и по инвалидности, имеющим размер материального обеспечения ниже прожиточного минимума пенсионера.

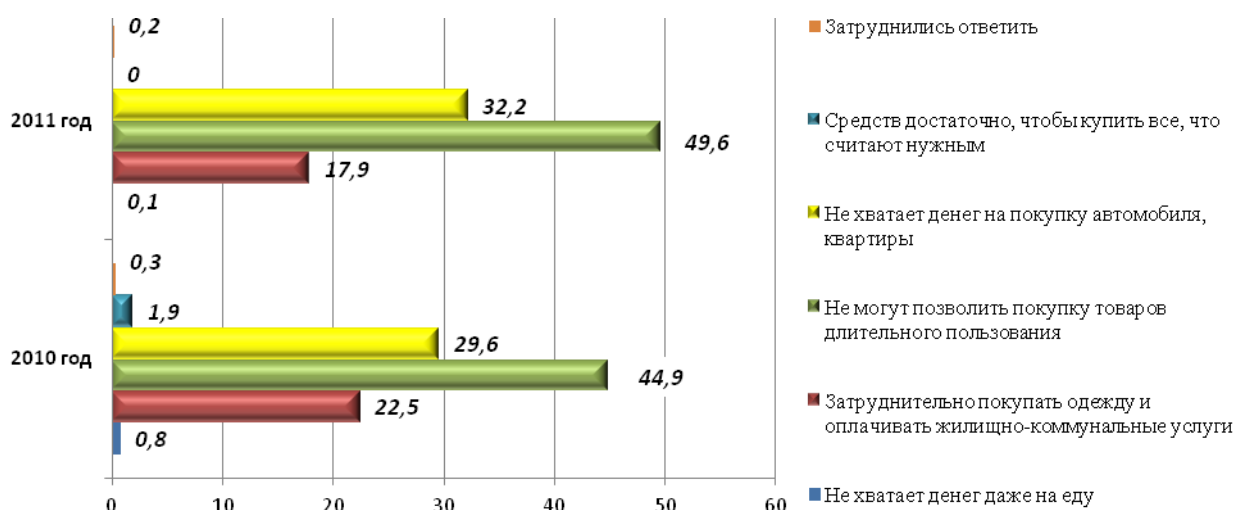
Малоимущее население края в трудоспособном возрасте составляет 59,9 % и занятых в экономике - 61,8 % населения края. Распределение малоимущего населения Приморского края по месту проживания, возрасту, отношению к экономической активности в сравнении с Российской Федерации и ДФО показано на рисунке (по данным Росстата):



²⁵ Децильный коэффициент дифференциации доходов (коэффициент Джини) показывает, во сколько раз минимальный доход 10 % самого обеспеченного населения превышает максимальный доход среди 10 % наименее обеспеченного населения.

6.2.2.2.3. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что структура доходов и расходов населения Приморского края характеризует уровень жизни населения как достаточно низкий. Это связано с тем, что в доходной части более 50 % занимает оплата труда наемных работников, а в расходной части более половины полученных доходов расходуется на покупку товаров и оплату услуг населения, тогда как при «нормальном» уровне жизни населения данная статья расходов не должна превышать 33 процентов.

Таким образом, основной процент опрошенного населения в 2010 и 2011 годах не мог позволить покупку товаров длительного пользования (рост удельного веса на 4,7 пункта к 2011 году). В 2011 году не хватало денег на покупку автомобиля, квартиры - 32,2 % опрошиваемого населения. При этом значительному проценту населения (в 2010 году - 22,5 %, в 2011 году - 17,9 %) затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги.



6.2.2.3. Доступность жилья

6.2.2.3.1. Расходы краевого бюджета в рамках КЦП, направленные на развитие жилищно-коммунального хозяйства, в 2011 году составили 2,4 млрд. рублей, или 184,9 % к уровню 2009 года. При этом в структуре расходов краевого бюджета в рамках КЦП расходы на жилищно-коммунальное хозяйство уменьшились с 17,2 % в 2009 году до 13,6 % в 2011 году.

В период 2008-2012 годов в Приморском крае осуществлялась реализация следующих КЦП, мероприятия которых были направлены на обеспечение населения доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами:

1) КЦП «Квартира молодой семье» на 2002-2010 годы (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 14 мая 2003 года № 306).

Цель программы - создание системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации и снижения социальной напряженности в вопросе обеспечения молодых семей края жильем. Общий объем финансирования программы (в соответствии

с паспортом программы) составляет 7,8 млрд. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 0,5 млрд. рублей, средства краевого бюджета - 4,3 млрд. рублей, внебюджетные средства - 3,0 млрд. рублей (из них личные средства граждан - 1,7 млрд. рублей).

Реализация программы признана эффективной. Всего в ходе реализации программы улучшили жилищные условия 4000 человек. Финансирование из краевого бюджета за годы реализации программы составило 50,1 % от установленного программой объема.

2) КЦП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае на 2011-2012 годы» (постановление администрации Приморского края от 16 ноября 2010 года № 371-па).

Цель программы - обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах, подлежащих сносу в связи с физическим износом в процессе эксплуатации. Общий объем финансирования программы составляет 276,1 млн. рублей. Источник финансирования - краевой бюджет.

Реализация программы была признана эффективной. В 2011 году завершено расселение 25 аварийных домов, переселено 574 человека в 206 квартир площадью 9,0 тыс. кв. м. Средняя стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда снижена на 23,4 % в расчете на 1 кв. м, общая площадь жилых помещений в аварийных многоквартирных домах, жители которых переселены в рамках выполнения программы, увеличена на 21 процент.

3) КЦП «Доступное жилье - жителям Приморского края на 2010-2015 годы» (постановление администрации Приморского края от 21 июля 2010 года № 258-па).

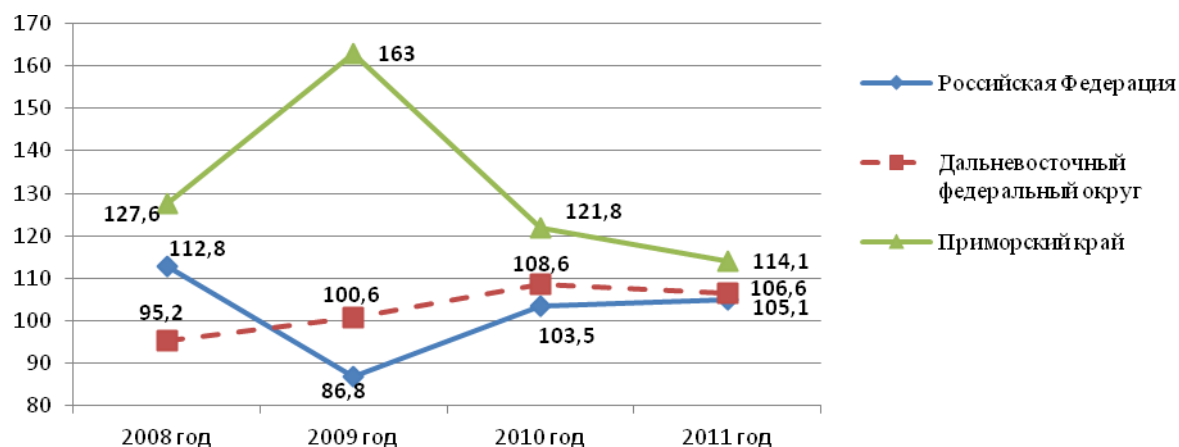
Цель программы - комплексное решение проблемы развития жилищной сферы в Приморском крае, создание условий увеличения объемов жилищного строительства, обеспечивающих доступность жилья для граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края. Объем финансирования программы (за счет краевого бюджета) составляет 2,1 млрд. рублей.

За 2011 год реализация программы признана эффективной. За 2011 год общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Приморского края, введенная в действие за год, увеличена на 42,9 %, объем ввода жилых домов в эксплуатацию в результате реализации программы увеличен в 1,9 раза, количество квартир, предоставленных малоимущим гражданам, стоящим на учете в качестве нуждающихся для улучшения жилищных условий, увеличено на 38,3 % по отношению к утвержденным целевым показателям.

В 2011 году по отношению к 2010 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в Приморском крае увеличился на 14,1 % и составил 122559,3 млн. рублей. Ввод жилых домов в 2011 году на 10,5 % превысил уровень 2010 года и составил 591,8 тыс. кв. м общей площади.

В 2010 году ввод в действие жилых домов составил 535,2 тыс. кв. м (134,1 % к 2009 году), в 2011 году - 591,8 тыс. кв. м (110,6 % к 2010 году), в январе-июле 2012 года - 198,4 тыс. кв. м (83,7 % к соответствующему периоду 2010 года).

Динамика индексов физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», представлена на рисунке:

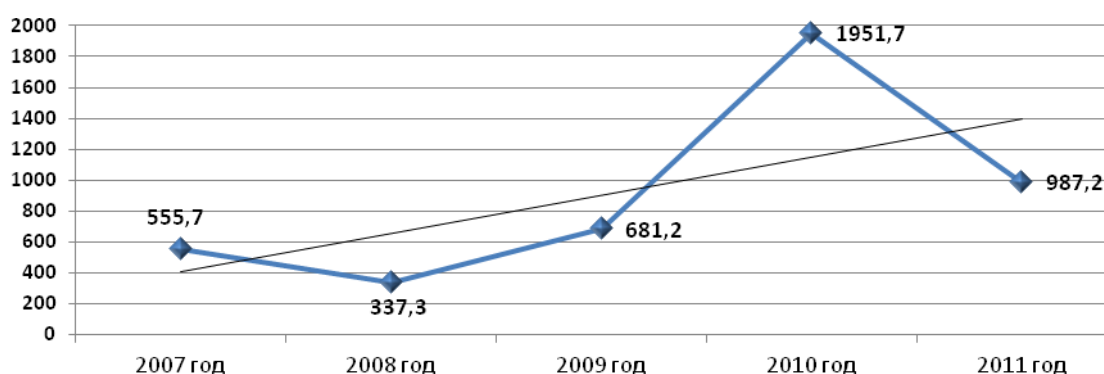


6.2.2.3.2. Жилищный фонд (общая площадь жилых помещений) Приморского края в 2010 году составил 41 млн. кв. м, из которых городской жилищный фонд составил 31 млн. кв. м, а сельский жилищный фонд - 10 млн. кв. м. В частной собственности находилось 82,4 % жилищного фонда (из него 80,4 % - в собственности граждан), 4,7 % - в государственной собственности, 12,0 % - в муниципальной и 0,9 % числилось в других видах собственности.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, на конец 2010 года составила 20,8 кв. м, в 2011 году - 21,1 кв. м (увеличение по сравнению с 2010 годом на 1,4 %). Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда Приморского края в 2011 году составил 2,3 %, из которых 1,7 % числились как ветхий жилой фонд, а 0,5 % - как аварийный жилой фонд.

В 2011 году общая площадь капитально отремонтированных домов составила 987,2 тыс. кв. м, что на 49,4 % ниже результата 2010 года.

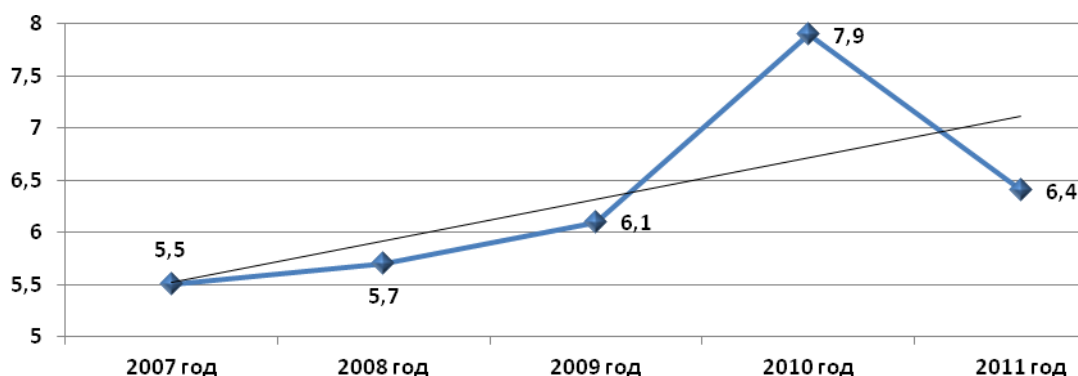
(тыс. кв. м)



6.2.2.2.3. Число семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец 2011 года, составило 32,6 тысячи (в 2010 году - 32,7 тыс. семей, 4,4 % от общего числа семей). Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия за 2011 год, насчитывало 2,1 тысячи

(на 19,2 % ниже показателя 2010 года), или 6,4 % от общего количества семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Динамика показателей удельного веса семей, улучшивших жилищные условия, в общем объеме семей, стоящих на учете, представлена на рисунке:



6.2.2.2.4. Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в 2011 году составила 372,5 тыс. человек (1-е место среди регионов ДФО).

Средний размер социальной поддержки на одного пользователя в 2011 году составил 789,2 рубля (увеличение по сравнению с 2010 годом на 6 % и на 74,3 % по сравнению с 2007 годом). Объем средств, затраченных на предоставление гражданам социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2010 году, составил 3318,8 млн. рублей. Среднемесячный размер социальной поддержки в 2010 году на одного пользователя составил 744 рубля.

Одной из основных проблем по уровню финансового обеспечения региона, в соответствии с отчетом органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, является обеспечение жильем отдельных категорий граждан из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших ветеранов боевых действий. Основной причиной этого является недостаточный размер выделяемой гражданам социальной выплаты.

Примечание: расчет размера социальной выплаты, предоставляемой вышеуказанным категориям граждан, производится исходя из размера общей площади жилья 18 кв. м и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей жилой площади по Приморскому краю, устанавливаемой ежеквартально Минрегионом России, на момент предоставления социальной выплаты. Размер средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья, устанавливаемый Минрегионом России, по Приморскому краю с I квартала 2010 года по II квартал 2012 года увеличился с 31800 рублей до 39650 рублей, а размер социальной выплаты, соответственно, с 572,4 тыс. рублей до 713,3 тыс. рублей. Значительная разница в стоимости приобретаемой квартиры и выделяемой социальной выплаты затрудняет или не позволяет приобрести жилье и снижает доступность такой формы государственной социальной поддержки граждан.

Законодательное Собрание Приморского края вышло в Федеральное Собрание Российской Федерации с законодательной инициативой по внесению соответствующих изменений в действующее законодательство:

- по увеличению стоимости 1 кв. м жилья для ветеранов (инвалидов) боевых действий и членов семей погибших, инвалидов вследствие общего заболевания, семей, имеющих детей-инвалидов, которая используется при расчете размера социальной выплаты, предоставляемой каждому гражданину на приобретение жилых помещений;

- по увеличению размера общей площади жилья, используемой при расчете социальной выплаты этих категорий граждан с 18 кв. м до 36 кв. метров.

6.2.2.3. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства

6.2.2.3.1. В соответствии с КЦП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае на 2011-2012 годы» завершено расселение 25 аварийных домов, переселено 574 человека в 206 квартир площадью 9,0 тыс. кв. м. Средняя стоимость переселения граждан из аварийного жилищного фонда снижена на 23,4 % в расчете на 1 кв. м, общая площадь жилых помещений в аварийных многоквартирных домах, жители которых переселены в рамках выполнения Программы, увеличена на 21 процент.

В рамках КЦП «Адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае на 2010-2011 годы» проведен капитальный ремонт 479 многоквартирных домов общей площадью 1732374,26 кв. метра.

6.2.2.3.2. В субъекте 100 % муниципальных образований субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляют гражданам непосредственно в денежной форме. Льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме гражданам предоставляют 100 % муниципальных образований.

6.2.2.3.3. В анализируемом периоде в крае отмечался рост количества убыточных организаций ЖКХ. Доля убыточных организаций ЖКХ в Приморском крае составляла в 2009 году 23,7 %, в 2010 году - 33,9 % (22-е место по России), в 2011 году - 44,1 % (28-е место по России).

По итогам 2010 года расходы консолидированного бюджета Приморского края на ЖКХ составили 22668,81 млн. рублей, или 153,1 % к уровню 2009 года, из них 12754,5 млн. рублей - на увеличение стоимости основных средств. Расходы консолидированного бюджета Приморского края, направленные на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения и на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги, отнесенные к неэффективным расходам, составили 1714,98 млн. рублей, а их доля в общем объеме расходов на ЖКХ составила 7,6 % (в 2009 году - 23,3 процента).

По итогам 2011 года расходы консолидированного бюджета Приморского края на ЖКХ составили 16314,9 млн. рублей, или 72 % к уровню 2010 года, из них 6915,07 млн. рублей - на увеличение стоимости основных средств. Расходы

консолидированного бюджета Приморского края, направленные на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения и на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги, отнесенные к неэффективным расходам, в 2011 году составили 2922,7 млн. рублей, а их доля в общем объеме расходов на ЖКХ составила 17,9 % (в 2010 году - 7,6 процента).

6.2.2.4. Доступность здравоохранения

6.2.2.4.1. Расходы краевого бюджета на здравоохранение, физическую культуру и спорт в рамках выполнения краевых целевых программ составляли в 2009 году 959,9 млн. рублей, в 2010 году - 1072,7 млн. рублей, в 2011 году - 2117,9 млн. рублей. Несмотря на рост финансового обеспечения мероприятий, направленных на развитие здравоохранения, физической культуры и спорта, в структуре расходов краевого бюджета уровень этих расходов снизился с 12,5 % в 2009 году до 11,8 % в 2011 году.

Наиболее значимыми программами в области здравоохранения являются:

1) КЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае на 2009-2012 годы» (закон Приморского края от 12 ноября 2008 года № 336-кз).

Цель программы - снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения при социально значимых заболеваниях, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни больных, страдающих социально значимыми заболеваниями. Общая сумма затрат - 2687,1 млн. рублей за счет средств краевого бюджета.

Программа включает 9 подпрограмм: «Сахарный диабет», «Артериальная гипертензия», «Туберкулез», «Онкология», «ВИЧ-инфекция», «Инфекции, передаваемые половым путем», «Вирусные гепатиты», «Психические расстройства», «Вакцинопрофилактика». По итогам оценки 8 подпрограмм признаны эффективными.

По программе в 2011 году выполнены 23 целевых индикатора из 30 предусмотренных. В частности, не обеспечено снижение показателя «Смертность населения от туберкулеза», значение которого возросло до 30 случаев против 29,6 случая в 2010 году (среднероссийское значение показателя в 2011 году составило 15,4 случая, целевое значение показателя по Российской Федерации в целом - 10 случаев на 100 тыс. населения). По подпрограмме «Вирусные гепатиты» показатель заболеваемости хроническими вирусными гепатитами В и С увеличился на 18,4 процента.

На реализацию программы в 2011 году лимитами бюджетных обязательств было предусмотрено 518,2 млн. рублей, профинансировано 456,9 млн. рублей (88,2 % от лимита). В 2012 году на реализацию программы предусмотрено 656,9 млн. рублей, профинансировано в I квартале 2012 года 6,22 млн. рублей.

2) КЦП «Программа модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2011 годы» (постановление администрации Приморского края от 31 марта 2011 года № 87-па).

Цели реализации программы не установлены. Программой предусмотрено 200 целевых индикаторов. Из них по результатам оценки эффективности 103 индикатора выполнены, 97 целевых индикаторов не выполнены.

При плановом снижении младенческая смертность увеличилась до 9,8 умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми против 9,6 умерших в 2010 году (среднероссийское значение показателя в 2011 году - 7,8) и против 3,2 установленных в программе. При плановом увеличении среднегодовая занятость койки в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения снизилась до 327,2 дня против 336 дней в 2010 году (среднероссийское значение показателя в 2010 году - 326,8) и против 332 дней, установленных в программе. При плановом снижении дефицит финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации увеличился до 56,6 % против 44,4 % в 2010 году (среднероссийское значение показателя в 2010 году - 16,6 %) и против 38,9 %, установленных в программе.

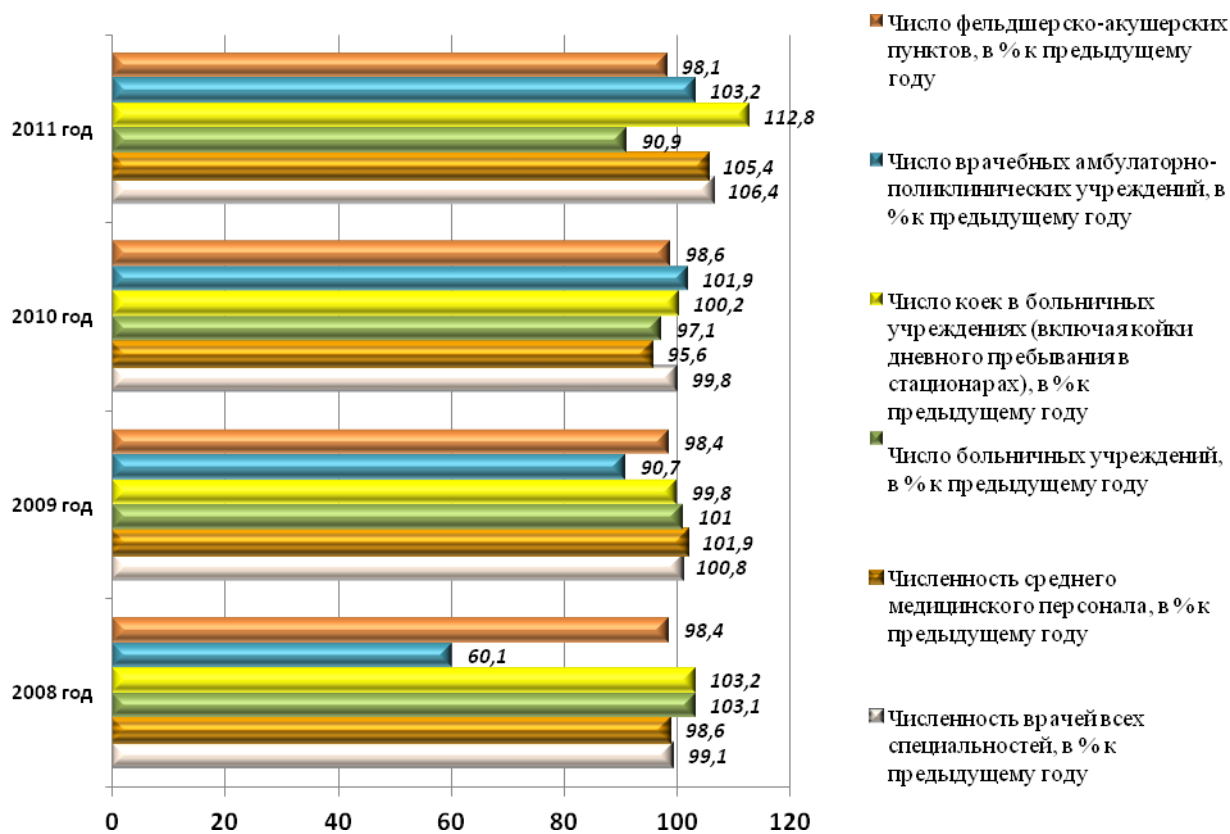
В соответствии со спецификой программы на первом этапе реализуются мероприятия по капитальному ремонту и реконструкции учреждений здравоохранения, затем проводится оснащение медицинским оборудованием для реализации требований федеральных стандартов медицинской помощи на территории Приморского края. Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений реализуется в течение всего периода действия программы.

На реализацию программы модернизации здравоохранения в 2011 году направлено 2282 млн. рублей из запланированных 3411 млн. рублей, в том числе: 2064,4 млн. рублей - средства федерального бюджета, 125,8 млн. рублей - средства краевого бюджета, 91,8 млн. рублей - внебюджетные источники.

В 2012 году на реализацию Программы предусмотрено 1213,99 млн. рублей, профинансировано в I квартале 2012 года 8,41 млн. рублей.

В результате реализации мероприятий КЦП «Здоровое поколение Приморского края на 2008-2011 годы» снижены показатели младенческой и материнской смертности на 8,6 % и 68,1 %, соответственно, удельный вес детей 1-й группы здоровья в общем количестве детей возрос на 4,3 %, показатель первичного выхода на инвалидность детей в возрасте от 0 до 17 лет снижен на 30,8 %. По итогам выполнения мероприятий КЦП «Программа модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2012 годы» фондооснащенность государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения возросла на 12,3 %. Количество коек в межмуниципальных специализированных центрах, полностью укомплектованных в соответствии со стандартами оснащения, увеличено в 6 раз.

Динамика основных показателей здравоохранения по отношению к предыдущему году приведена на рисунке:



Примечание: департаментом здравоохранения Приморского края разработан и осуществлен комплекс мер по совершенствованию оказания экстренной медицинской помощи с помощью центров телемедицины: врачами - специалистами КГКУЗ «ТЦМК» за 2 года было проведено 45 консультаций по ДТП с использованием видеоконференцсвязи, в том числе: 7 - за II полугодие 2010 года, 15 - за 2011 год, 23 - за I полугодие 2012 года.

В рамках национального проекта «Здоровье» на территории Приморского края департаментом здравоохранения Приморского края проводится работа по дополнительной диспансеризации работающего населения. За 2006-2011 годы осмотрено около 380 тысяч работающих граждан.

В соответствии с приказами департамента здравоохранения Приморского края и территориального фонда ОМС от 14 марта 2012 года № 174-0 и № 84-П/1 «О плановых объемах дополнительной диспансеризации работающих граждан в 2012 году» план дополнительной диспансеризации на 2012 год - 26879 человек.

Также на территории Приморского края реализуется краевая целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае на 2009-2012 годы», включающая 8 подпрограмм, в каждой из которых предусмотрен информационно-просветительский блок. С 2010 года функционируют 8 школ здоровья с целью профилактического обследования взрослого населения.

В целях развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей департаментом социальной защиты населения Приморского края подготовлена краевая

целевая программа «Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края» на 2012-2015 годы, утвержденная постановлением администрации Приморского края от 1 декабря 2011 года № 308-па. В соответствии с программой в целях более полного охвата оздоровительными мероприятиями круглогодично, а также в период летних и осенних школьных каникул организуется отдых и оздоровление детей в детских оздоровительных лагерях, созданных на базе краевых государственных казенных учреждений социального обслуживания.

В целях обеспечения снабжения населения питьевой водой и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края разработан проект краевой целевой программы «Чистая вода» на 2013-2017 годы.

Департаментом социальной защиты населения Приморского края подготовлена краевая целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае на 2012-2015 годы», утвержденная постановлением губернатора Приморского края от 16 января 2012 года № 3-па, которая направлена на создание условий для реабилитации и интеграции инвалидов в общество, повышение качества жизни маломобильных групп населения, реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Реализация современных финансово-экономических механизмов управления здравоохранением в субъекте:

- 82,2 % государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения, применяющих стандарты оказания медицинской помощи;

- 96 % амбулаторно-поликлинических учреждений, финансирование которых осуществляется по результатам деятельности на основании подушевого норматива на прикрепленное население;

- 7,9 % государственных (муниципальных) медицинских учреждений переведены на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат;

- 0 % государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения переведены на преимущественно одноканальное финансирование.

Несмотря на принимаемые меры, удовлетворенность населения качеством предоставления медицинских услуг составляла в 2009 году 32,1 %, в 2010 году - 30,5 % (59-е место по России при среднероссийском значении показателя - 34 %), в 2011 году - 29,1 % (72-е место по России при среднероссийском значении показателя - 35,7 процента).

6.2.2.5. Уровень занятости населения и борьба с безработицей

6.2.2.5.1. В социальной сфере Приморского края наблюдается нестабильная ситуация. Численность работников, уволенных и предполагаемых к увольнению с начала года, по состоянию на 18 июля 2012 года составила 17692 человека, при этом доля уволенных и предполагаемых к увольнению в общей численности занятых в экономике составила 3,02 %, что значительно выше среднероссийского

уровня (1,32 %). Вместе с тем по состоянию на 1 июля 2012 года уровень регистрируемой безработицы составил 1,9 %, что выше среднероссийского значения (1,5 процента).

Объем финансирования, направленный на реализацию региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия в целях снижения напряженности на рынке труда (краевая целевая программа утверждена постановлением администрации Приморского края от 18 февраля 2011 года № 51-па), в 2011 году составил 93 млн. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета - 4,5 млн. рублей, за счет средств субсидий, выделенных из федерального бюджета, - 88,5 млн. рублей (с учетом возвращенных остатков целевых средств субсидии 2010 года - 3,4 млн. рублей).

6.2.2.5.2. В соответствии с КЦП «Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Приморского края в 2011 году» достигнут итоговый показатель: коэффициент напряжения на рынке труда снижен на 50 %, среднегодовой уровень регистрируемой безработицы снижен на 6,1 процента.

Примечание: в рамках программы управлением государственной службы занятости населения Приморского края в 2011 году реализованы следующие мероприятия:

1) Опережающее профессиональное обучение (стажировка) работников.

С 8 организациями заключены договоры о сотрудничестве по опережающему профессиональному обучению 755 граждан. Фактически направлено на обучение 755 человек (100,0 % от предусмотренной программой численности), из них: находились под угрозой увольнения 59 человек, являлись работниками предприятий, осуществляющих реконструкцию и модернизацию производства, 696 человек. Трудоустроены после обучения 752 человека. Кассовые расходы составили 17,9 млн. рублей (99,3 % от общего объема финансирования данного направления);

2) Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет.

Со 114 организациями заключены договоры на обучение 165 женщин. Трудоустроено после обучения 154 женщины. Кассовые расходы составили 1,3 млн. рублей (99,9 % от общего объема финансирования данного направления);

3) Профессиональная переподготовка врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения Приморского края.

С 10 организациями заключены договоры о профессиональной переподготовке 13 врачей. Кассовые расходы составили 0,9 млн. рублей (99,8 % от общего объема финансирования данного направления);

4) Организация общественных и временных работ.

С 12 организациями заключены договоры о сотрудничестве по организации общественных работ для 233 человек, из них: 65 человек - безработные, 130 человек - ранее незанятые, ищущие работу граждане, 38 человек находились под угрозой увольнения. Кассовые расходы составили 2,8 млн. рублей (94,0 % от общего объема финансирования данного направления);

5) Организация стажировки.

Со 109 работодателями заключены договоры на участие в стажировке 273 выпускников образовательных учреждений с привлечением 30 наставников. Кассовые расходы составили 3,6 млн. рублей (99,6 % от общего объема финансирования данного направления);

б) Содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей.

С 31 организацией заключены договоры на создание рабочих мест, в том числе специализированных, для 37 граждан. Фактически трудоустроены на созданные рабочие места 84,1 % от предусмотренного программой. Кассовые расходы составили 1,5 млн. рублей (70,0 % от общего объема финансирования данного направления);

7) Адресная поддержка ищущих работу граждан, переезжающих в другую местность для замещения рабочих мест.

С 32 организациями заключены договоры о трудоустройстве в другой местности 207 граждан. Фактически трудоустроены 202 человека, из них 83 человека - официально зарегистрированные безработные и 119 человек - ранее незанятые, ищущие работу граждане. Кассовые расходы составили 6,6 млн. рублей (91,1 % от общего объема финансирования данного направления);

8) Содействие самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

В рамках данной КЦП создано 955 рабочих мест в сфере предпринимательства. Зарегистрировали предпринимательскую деятельность и получили социальные выплаты 631 безработный. Бывшие безработные, принявшие участие в программе и ставшие предпринимателями, дополнительно создали 324 рабочих места для безработных, состоящих на учете в органах службы занятости (99,7 % от предусмотренного программой количества рабочих мест), из них: 177 рабочих мест создали предприниматели, зарегистрировавшие собственное дело в 2011 году, и 147 рабочих мест - предприниматели, зарегистрировавшие собственное дело в 2009-2010 годах. Кассовые расходы составили 52,7 млн. рублей (99,9 % от общего объема финансирования данного направления). Всего за январь-декабрь 2011 года в программных мероприятиях приняли участие 2633 человека (99,7 % от предусмотренной программой численности), создано 1074 временных и постоянных рабочих мест. Кассовые расходы составили 91,3 млн. рублей (98,2 % от общего объема финансирования программы), из них: 86,9 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, 4,4 млн. рублей - за счет средств краевого бюджета.

За счет реализации мероприятий программы среднегодовой уровень безработицы за 2011 год составил 2,16 % по отношению к численности экономически активного населения Приморского края, коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда по состоянию на 1 января 2012 года - 0,5 незанятого гражданина на одну вакансию. В I полугодии 2012 года регион в данной программе участия не принимал. При этом численность принятых работников списочного

состава на дополнительно введенные либо созданные рабочие места в 2011 году составила 4,3 тыс. человек; в январе-июне 2012 года - 1,9 тыс. человек.

6.2.2.6. Доступность образования

6.2.2.6.1. В регионе насчитывается 85,7 % государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, переведенных на нормативное подушевое финансирование, и 14,3 % - переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на конечный результат. Объем неэффективных расходов в сфере общего образования по итогам года составил 379,88 млн. рублей в результате сложившегося дисбаланса в структуре работающих, что составляет 4,2 % от общего объема финансирования в сфере общего образования.

Удовлетворенность населения качеством общего образования за 2010 год изменилась с 65,2 % до 59,7 % (72-е место по России). Среднероссийское значение показателя - 64,6 %. Удовлетворенность населения качеством общего образования за 2011 год изменилась с 59,7 % до 58,7 % (68-е место по России). Среднероссийское значение показателя - 63 процента.

В ходе реализации КЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» доля детей 1-6 лет, получающих услуги дошкольного образования, увеличена на 5,7 %, количество детей, получающих услуги дошкольного образования в вариативных формах, увеличено на 19 %, доля детей 3-7 лет, получающих услуги дошкольного образования и (или) услуги по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, - на 7 процентов.

В ходе реализации КЦП «Развитие профессионального образования Приморского края на 2011-2015 годы» доля поступивших граждан, которым доступно профессиональное образование в соответствии с современными стандартами, выросла на 8 %. Доля выпускников краевых государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, трудоустроившихся по полученным профессиям и специальностям, увеличена на 19 %. Доля выпускников общеобразовательных учреждений, охваченных профориентационными мероприятиями, увеличена на 67 процентов.

В целом выполнение целевых индикаторов краевых долгосрочных целевых программ за 2011 год приведено в приложении № 6 к настоящему отчету.

6.2.3. Удовлетворенность населения деятельностью региональной власти.

Анализ перспективного планирования бюджетных средств на решение приоритетных социальных задач края, в том числе в рамках краевых целевых программ

6.2.3.1. Повышение уровня программируемости расходов, направляемых на решение конкретных социально-экономических задач в рамках целевых программ, с мониторингом достижения целевых показателей может являться действенным инструментом для удовлетворения социальных ожиданий населения.

Следует учитывать то обстоятельство, что в 2009 году только 22,7 % опрошенного населения Приморского края считали деятельность главы исполни-

тельной власти региона удовлетворительной, в 2010 году - 22,6 % (77-е место по России), в 2011 году - 20,7 % (79-е место по России). То есть это одни из худших показателей в целом по Российской Федерации.

6.2.3.2. Реализация на территории Приморского края целевых федеральных и краевых программ.

В 2009 году на территории Российской Федерации велась реализация 51 федеральной целевой программы, в 2010 году - 53 программ, в 2011 году - 54 программ. Общий объем финансирования программ составлял в 2009 году 1659,2 млрд. рублей и увеличился к 2011 году до 1794,5 млрд. рублей.

Объем финансирования программ из федерального бюджета составляет около 50 % от общего объема финансирования. В 2009 году привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также внебюджетных источников было предусмотрено по 43 федеральным целевым программам, в 2010 году - по 44, в 2011 году - по 45 федеральным целевым программам. При этом сокращается объем финансирования программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (с 20,8 % в 2009 году до 7,2 % в 2011 году) и увеличивается объем привлечения внебюджетных источников (с 30,0 % в 2009 году до 43,7 % в 2011 году).

На территории Приморского края с 2009 года сократилось количество реализуемых федеральных целевых программ (с 22 ФЦП в 2009 году до 16 ФЦП в 2011 году). При этом если в 2009 году 91,7 % расходов по федеральным целевым программам в Приморском крае финансировалось за счет федерального бюджета, то в 2011 году за счет федерального бюджета профинансировано 39,1 % расходов, увеличилась доля расходов краевого бюджета по федеральным целевым программам с 6,0 % в 2009 года до 7,7 % в 2011 году, и значительно увеличилась доля внебюджетных источников - с 2,3 % в 2009 году до 53,2 % в 2011 году:

	2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу
Итого профинансировано	69180,12	100,0	126715,34	100,0	144950,2	100,0
в том числе:						
федеральный бюджет	63446,8	91,7	76405,87	60,3	56637,9	39,1
бюджет Приморского края и муниципальных образований	4143,34	6,0	16075,15	12,7	11193,4	7,7
внебюджетные источники	1589,98	2,3	34234,53	27,0	77119,0	53,2

Фактическое привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов и внебюджетных источников по федеральным целевым программам составляет от 100 % и выше от предусмотренного объема на год.

Так, Минсельхозом России в 2011 году по программам «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года» (мероприятия программы реализовывались в Приморском крае до 2010 года) и «Социальное развитие села до 2012 года» (мероприятия программы реализуются в Приморском крае) привлечено внебюджетных средств 154,2 % и 140,7 %, соответственно, от предусмотренного объема за год. По программе «Социальное развитие села до 2012 года» удельный вес внебюджетных

источников в общем объеме финансирования составил в 2011 году 41,0 % (90,4 млн. рублей из 219,9 млн. рублей в целом), из бюджета Приморского края профинансировано 22,5 % расходов (49,6 млн. рублей), из федерального бюджета - 32,0 % расходов.

Данные о финансировании федеральных целевых программ приведены в приложении № 7 к настоящему отчету.

6.2.3.2.1. Более половины всех средств по федеральным целевым программам направлялось на развитие транспортной инфраструктуры Приморского края (63,4 % - в 2009 году, 53,3 % - в 2010 году и 67,5 % - в 2011 году). Это связано с реализацией проектов в рамках подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

На развитие социальной сферы направлено в 2009 году 24,7 % всех средств по федеральным целевым программам, реализуемым на территории Приморского края, в 2011 году расходы на социальную сферу составили до 14 % в сумме всех расходов. При этом в 2011 году по отношению к 2009 году увеличились расходы на развитие энергетического комплекса (с 2,4 % в структуре расходов 2009 года до 11,5 % в 2011 году), а также расходы, направленные на развитие промышленности.

Структура расходов на реализацию ФЦП в Приморском крае приведена в таблице:

	(в процентах)		
	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Транспорт	63,4	53,3	67,5
Социальная сфера	24,7	30,2	14,0
Инженерная инфраструктура	7,2	9,0	2,7
Энергетика	2,4	5,6	11,5
Жилищное хозяйство	1,1	0,7	1,0
Сельское хозяйство	0,3	0,1	0,1
Спец. комплекс	0,9	0,4	0,2
Промышленность		0,7	3,0
Итого	100,0	100,0	100,0

6.2.3.2.2. По данным Минрегиона России, доля расходов, осуществляемых в Приморском крае в рамках всех целевых программ (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий), в 2010 году составляла 40,9 % (среднероссийское значение показателя - 29 %), в 2011 году - 35,3 % (среднероссийское значение показателя - 39,4 процента).

При этом в Приморском крае в 2010 году осуществлялась реализация 32 КЦП, в 2011 году - 43 КЦП, из которых фактическое финансирование осуществлялось только по 28 и 32 программам, соответственно.

Экспертная оценка эффективности реализации КЦП ежегодно проводилась в соответствии с «Порядком проведения оценки эффективности реализации краевых долгосрочных целевых программ», утвержденным постановлением администрации Приморского края от 26 февраля 2008 года № 46-па «Об утверждении порядка принятия решений о разработке краевых долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Приморском крае и порядка проведения оценки эффективности реализации краевых долгосрочных целевых программ»:

	2010 г.	2011 г.
Общее количество реализуемых программ, всего	32	43
из них не финансировались	4	11
Проведена оценка эффективности КЦП, всего	27	43
из них:		
признаны эффективными	23	36
требуется корректировка	4	3
Оцениваются после завершения программы	4	4
Оценка предусмотрена в следующем году согласно запланированным мероприятиям	1	-

Доля расходов краевого бюджета (в соответствии с законом об исполнении краевого бюджета за соответствующий год), формируемая в рамках долгосрочных целевых программ, по итогам 2009 года составляла 11,2 %, по итогам 2010 года - 24,5 %; по итогам 2011 года - 22,5 процента:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Расходы краевого бюджета, всего, млн. руб.	66331,3	89731,5	79509,1
в том числе на реализацию краевых целевых программ	7669,7	22011,8	17910,4
Удельный вес расходов на краевые целевые программы в общем объеме расходов краевого бюджета, %	11,2	24,5	22,5

Наибольшая часть расходов краевого бюджета в рамках долгосрочных целевых программ была сформирована в 2011 году по следующим основным сферам деятельности (см. приложение № 8 к настоящему отчету «Структура расходов краевого бюджета Приморского края (по разделам бюджета) за 2009-2011 годы»):

«Национальная экономика» - удельный вес расходов по КЦП составил 53,7 % в сумме общих расходов на национальную экономику и увеличился с 2009 года на 31,2 процентного пункта;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - удельный вес расходов по КЦП составил 24,5 % в сумме общих расходов краевого бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство и увеличился с 2009 года на 1,9 процентного пункта;

«Здравоохранение, физическая культура и спорт» - удельный вес расходов по КЦП составил 18,3 % в сумме общих расходов краевого бюджета на здравоохранение, физическую культуру и спорт (удельный вес этих расходов, распределяемых в рамках КЦП, с 2009 года уменьшился с 21,8 % до 18,3 % в 2011 году).

Структура расходов краевого бюджета на финансирование мероприятий в рамках целевых программ (в разрезе уровней бюджетной системы Российской Федерации) за 2009-2011 годы приведена в таблице:

	2009 г.			2010 г.			2011 г.		
	всего	КЦП	непрограммная часть	всего	КЦП	непрограммная часть	всего	КЦП	непрограммная часть
Всего	14341,30	12490,99	1850,30	30009,90	27536,30	2473,60	30396,60	29400,90	995,70
федеральный бюджет	3371,49	1900,08	1471,40	4208,10	2330,50	1877,60	8356,40	8 057,10	299,30
краевой бюджет	8053,84	7669,70*	384,14	22451,90	22011,80*	440,10	18598,10	17910,40*	687,70
местные бюджеты	73,45	73,45	-	169,80	101,10	68,70	270,20	261,50	8,70
внебюджетные источники	2842,53	2842,53	-	3180,10	3092,90	87,20	3171,90	3171,90	-

* В соответствии с законами Приморского края от 29 июня 2010 года № 633-кз «Об исполнении краевого бюджета за 2009 год», от 7 июля 2011 года № 783-кз «Об исполнении краевого бюджета за 2010 год», от 6 июля 2012 года «Об исполнении краевого бюджета за 2011 год».

В 2009 году на реализацию 19 КЦП и 17 непрограммных мероприятий было направлено 14341,3 млн. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 3371,49 млн. рублей (23,5 %), краевого бюджета - 8053,84 млн. рублей (56,2 %), местных бюджетов - 73,45 млн. рублей (0,48 %), внебюджетных источников - 2842,53 млн. рублей (19,82 %). В 2010 году объем финансирования КЦП за счет средств федерального бюджета составил 4208,1 млн. рублей, краевого бюджета - 22451,9 млн. рублей, местных бюджетов - 169,8 млн. рублей, внебюджетных источников - 3180,1 млн. рублей. В 2011 году на реализацию программ и непрограммных мероприятий за счет всех источников финансирования израсходовано 30396,6 млн. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета - 8356,4 млн. рублей, краевого бюджета - 18598,1 млн. рублей, местных бюджетов - 270,2 млн. рублей, внебюджетных источников - 3171,9 млн. рублей. В 2011 году была завершена реализация 9 краевых (долгосрочных) целевых программ. В 2012 году в крае реализуется 47 программ, из которых 13 программ приняты к реализации, начиная с 1 января 2012 года.

Структура расходов краевого бюджета на реализацию КЦП (по разделам краевого бюджета) за 2009-2011 годы приведена в таблице:

Наименование расходов краевого бюджета	2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	сумма расходов	% к итогу	сумма расходов	% к итогу	сумма расходов	% к итогу
Общегосударственные вопросы	1,2	0,02	7,9	0,08	79,6	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	127,8	1,7	96,3	0,4	234,4	1,3
Национальная экономика	4599,1	60,0	14133,4	64,2	11757,2	65,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1319,6	17,2	4272,5	19,4	2439,5	13,6
Образование	111,5	1,44	80,2	0,36	178,0	1,0
Культура, кинематография, средства массовой информации	15,7	0,2	211,1	0,96	136,1	0,8
Здравоохранение, физическая культура и спорт	959,9	12,5	1072,7	4,9	2117,9	11,8
Социальная политика	42,1	0,54	133,2	0,6	98,6	0,6
Межбюджетные трансферты	492,8	6,4	2004,5	9,1	869,1	4,9
Итого	7669,7	100,0	22011,8	100,0	17910,4	100,0

Наибольшие суммы бюджетных ассигнований (более 60 %) в рамках КЦП составили расходы на развитие национальной экономики. Данные расходы в процентном отношении возросли с 60,0 % в 2009 году до 65,6 % в 2011 году (к вопросам национальной экономики отнесены мероприятия, связанные с развитием дорожного хозяйства, сельского хозяйства и рыболовства, связи и информатики).

6.2.3.3. Общий объем финансирования всех реализуемых в крае КЦП за 2008-2012 годы составил 161,9 млрд. рублей (согласно паспортам программ), в том числе: из краевого бюджета - 121,3 млрд. рублей, или 75 %; за счет субвенций и субсидий федерального бюджета - 9,8 млрд. рублей, или 6,0 %; за счет привлечения внебюджетных источников - 18,6 млрд. рублей, или 11,5 %; за счет прочих источников (фонды, средства работодателей и т.п.) - 12,2 млрд. рублей, или 7,5 процента.

В частности, средства краевого бюджета предусмотрено направить на выполнение следующих программ:

1) На КЦП, имеющие социальную направленность, предусмотрено за период с 2008 по 2015 год израсходовать всего 86,4 млрд. рублей, в том числе из краевого бюджета - 63,1 млрд. рублей, или 52,0 % средств краевого бюджета, предусмотренных на выполнение целевых программ.

Примечание: наибольшая сумма из бюджета края (40,9 млрд. рублей, или 33,7 % от общей суммы затрат на программы) направляется на выполнение КЦП, связанных с развитием дорожного хозяйства (без учета средств, направляемых на эти цели по программе «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2008-2019 годы» - 22,4 млрд. рублей):

КЦП «Повышение безопасности дорожного движения в крае» на 2007-2012 годы - 1,1 млрд. рублей,

КЦП «Дороги края» (2007-2017 годы) - 46,3 млрд. рублей. Затраты края на строительство дорог составляют 64,8 % от затрат на выполнение всех программ, имеющих социальную направленность.

Вторым направлением по сумме вложений является сфера образования, физкультуры и спорта.

На мероприятия пяти целевых краевых программ, связанных с образованием, физкультурой и спортом, за период до 2015 года планируется направить 12,5 млрд. рублей, в том числе 11,4 млрд. рублей из краевого бюджета, что составляет 9,4 % от всех затрат краевого бюджета на все КЦП и 18,0 % от затрат краевого бюджета на программы социальной направленности.

Третьим направлением по сумме затрат является медицина. На мероприятия, направленные на модернизацию здравоохранения и медицины в регионе планируется направить 9,8 млрд. рублей за период с 2008 по 2015 год (по 4-м краевым целевым программам), в том числе из бюджета края - 3,3 млрд. рублей. Планируемые затраты на модернизацию здравоохранения и медицины составляют 2,7 % от всех затрат краевого бюджета на программы и 5,2 % от затрат краевого бюджета на программы социальной направленности;

2) На КЦП, имеющие экономическую направленность (8 программ), предусмотрено за период с 2009 по 2016 год израсходовать 27,2 млрд. рублей, в том числе из краевого бюджета - 9,8 млрд. рублей, или 36,0 %. Затраты краевого бюджета на реализацию КЦП экономической направленности запланированы в размере 8,1 % от затрат краевого бюджета на целевые программы;

3) На краевую целевую программу «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2008-2019 годы» - 48,4 млрд. рублей, в том числе за счет краевого бюджета - 48,4 млрд. рублей, или 40,0 % средств бюджета края, предусмотренных на выполнение программ. Основание для разработки программы - ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480).

В рамках программы осуществлены строительство и реконструкция объектов, обеспечивающих возможность проведения крупных международных мероприятий; развитие транспортной, коммунальной и социально-культурной инфраструк-

туры. Наибольшую сумму средств по программе планировалось направить на мероприятия по реконструкции, строительству и ремонту дорог - 22,4 млрд. рублей.

(млн. руб.)

	Количество КЦП в 2011 г.	Общий объем финансирования, предусмотренный паспортом краевой целевой программы				
		всего	федеральный бюджет	краевой бюджет	внебюджетные источники	прочие (фонды)
Краевые целевые программы, имеющие социальную направленность, из них:	35	86409,389	9003,3	63105,117	2103,9	12196,9
медицина и здравоохранение	4	9842,7	-	3271,5	0,4	6570,8
образование, физическая культура и спорт	5	12502,8	25,4	11442,4	1035,1	-
жилищно-коммунальное хозяйство	7	6137,0	-	2648,6	-	3488,4
социальная поддержка населения	4	1387,1	-	1056,1	321,9	0,1
борьба с преступностью и противодействие коррупции	4	36,7	-	36,7	-	-
дорожное хозяйство	2	47443,36	6463,7	40979,61	-	-
миграционная политика	1	2189,95	-	61,3	-	2128,65
прочие программы социальной направленности	8	6869,0	2514,2	3608,2	746,6	-
Краевые долгосрочные целевые программы, имеющие экономическую направленность	7	27186,9	839,7	9850,7	16436,6	-
КЦП «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2008-2019 годы»	1	48380,12	-	48380,12	-	-
Всего КЦП	43	161976,5	9842,9	121335,9	18600,6	12196,9

Из 43 КЦП, реализовывавшихся в крае в 2011 году, в той или иной мере отвечающих социальным ожиданиям жителей Приморского края, выявленным по результатам социологических исследований в 2011-2012 годах, и, таким образом, имеющих социальную направленность, являются 35 программ. Экономическую направленность имеют 7 программ.

Информация о финансировании краевых целевых программ (за 2009-2011 годы) приведена в приложении № 9 к настоящему отчету.

В 2012 году в крае реализуются 47 программ, при этом продолжают реализовываться с предшествующих периодов 34 программы, 13 программ действуют с 1 января 2012 года. При предусмотренном законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ «О краевом бюджете на 2012 год» объеме финансирования КЦП в 34534512,5 тыс. рублей в I полугодии 2012 года по 33 КЦП было профинансировано 18701951,7 тыс. рублей. По 8 программам финансирование не осуществлялось, по 7 - отмечено крайне низкое исполнение (от 0,5 % до 9,6 %), исполнение по 24 программам из 32 составило в среднем около 35 процентов.

По результатам рассмотрения итогов оценки эффективности реализации краевых долгосрочных целевых программ в соответствии с протоколом заседания администрации Приморского края от 15 июня 2012 года № 50 принято решение о приостановлении выполнения КЦП, имеющих низкую эффективность по итогам 2011 года (до внесения в них изменений, обеспечивающих достижение бюджетной, социальной, экономической, общественной эффективности),

по 15 программам принято решение о необходимости корректировки целевых показателей и по 5 программам - о приостановлении их реализации в 2012 году (приложение № 10).

6.2.3.4. Анализ выполнения КЦП в области здравоохранения («Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае» на 2009-2012 годы и программа модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2012 годы) показал, что заданные значения показателей, характеризующих социальную эффективность КЦП в области здравоохранения, выполнены не в полном объеме. При нормативном снижении показателей возросли: младенческая смертность, смертность населения от туберкулеза, смертность населения в группе трудоспособного возраста от внешних причин (число умерших на 100 тыс. чел. соответствующего возраста) - до 197,5 чел. в 2011 году против 195,9 чел. в 2010 году.

Показатель «удовлетворенность населения медицинской помощью», характеризующий общественную эффективность программ, при нормативном увеличении снизился на 1,4 процентного пункта и составил 29,1 % от числа опрошенных против 30,5 % в 2010 году (при среднероссийском значении показателя 34,03 процента).

7. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием в Приморском крае

7.1. В рамках работы по совершенствованию структуры управления СЭР края изданы постановление губернатора Приморского края от 18 октября 2012 года № 71-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края» и постановление администрации края от 19 октября 2012 года № 291-па «О реорганизации органов исполнительной власти Приморского края». Срок проведения данных реорганизационных мероприятий - до 1 января 2013 года. Наряду с укрупнением органов власти (за счет их объединения), в структуре администрации края впервые создан единый орган, уполномоченный заниматься государственными закупками, - департамент государственного заказа Приморского края.

7.1.1. В настоящее время в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, определяющей долгосрочные цели и приоритеты, задачи, а также основные направления развития экономики и социальной сферы Приморского края, осуществляется разработка проекта программы социально-экономического развития Приморского края на 2013-2017 годы (далее - проект программы 2017).

Согласно статье 9 закона Приморского края от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ «О стратегическом планировании социально-экономического развития Приморского края» (в редакции от 6 июля 2012 года № 62-КЗ) программа СЭР края разрабатывается сроком на пять лет в порядке, установленном администрацией Приморского края, и утверждается законом Приморского края. Данным зако-

ном утверждены требования к содержанию программы и ее утверждению (закон Приморского края об утверждении программы СЭР принимается не позднее принятия закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год в первом чтении).

7.1.2. Подготовка проекта программы организована в рамках проводимых научно-исследовательских работ (НИР) за счет средств краевого бюджета в пределах 85,0 млн. рублей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Разработчик проекта программы ФГАОУВПО «Дальневосточный федеральный университет» в соответствии с государственным контрактом от 6 августа 2012 года № 01-ОК. Срок сдачи окончательных результатов НИР по контракту установлен 10 ноября 2012 года, цена контракта составила 76500,0 тыс. рублей.

Примечание: государственный контракт на выполнение НИР по теме: «Разработка программы социально-экономического развития Приморского края на 2013-2017 годы» от 6 августа 2012 года № 01-ОК заключен департаментом экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края по результатам открытого конкурса, проведенного 24 июня 2012 года (протокол № 0120200001612000003-3), с федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Дальневосточный федеральный университет». Контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 31 декабря 2012 года.

Соисполнителями НИР определены: автономная некоммерческая организация «Независимый институт социальной политики» (НИСП, г. Москва), государственное бюджетное учреждение науки Институт мировой экономики и международных отношений РАН (ИМЭМО РАН, г. Москва), ЗАО «Международный центр развития регионов» (МЦРР, г. Москва), ООО «Агентство независимых специальных экспертиз» (АНСЭ, г. Москва), ООО «ВИКИВОТ!» (г. Москва), ОАО «Дальневосточный научно-исследовательский, проектно-изыскательский и конструкторско-технологический институт морского флота» (ДНИИМФ, г. Владивосток), ОАО «Межведомственный аналитический центр» (МАЦ, г. Москва).

Целями проведения НИР являются комплексное решение ключевых социально-экономических проблем Приморского края и повышение на этой основе качества и уровня жизни, обеспечение занятости населения региона, развитие производственного, а также трудового и интеллектуального потенциала.

Главная цель предполагает достижение следующих подцелей:

- создание условий для развития Приморского края как территории гармоничного развития, основой которого является опережающее развитие качества жизни людей, а также гармоничное развитие человека как личности и как гражданина, которому на территории от рождения гарантированы равные возможности, а жизненный успех зависит от его личной инициативы, самостоятельно-

сти, способности к новаторству и творческому труду. При этом базовыми ценностями остаются безопасность, обеспечение достоинства, уверенность в завтрашнем дне, социальная справедливость, личная свобода в выборе рода занятий и сферы деятельности, неприкосновенность частной собственности и личного имущества;

- определение приоритетных направлений и подпрограмм как механизма реализации Программы для достижения опережающих темпов социального и экономического роста (региональный, территориальный, муниципальный и секторальный уровни), позволяющих обеспечить качественное изменение роли региона как в экономике Российской Федерации, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

- создание программно-целевого механизма (и сопутствующих документов), направленного на комплексное решение ключевых социально-экономических проблем Приморского края и повышение на этой основе уровня и качества жизни, обеспечение прироста и занятости населения Приморского края, развитие конкурентоспособности региона.

Техническим заданием на проведение НИР определено, что разработка программы должна проводиться в три этапа: этап I - разработка концепции программы, этап II - разработка программы и этап III - представление программы заказчику (итоговая презентация).

Календарным планом к государственному контракту на выполнение НИР не определен срок сдачи отчета по этапу I «Разработка концепции программы», тем не менее, срок выполнения заключительного вида работ по данному этапу определен в 24 дня.

Отчет по первому этапу НИР работы по теме «Разработка программы социально-экономического развития Приморского края на 2013-2017 годы» представлен в администрацию Приморского края письмом ДВФУ от 6 сентября 2012 года № 12-03-459, акт сдачи-приемки первого этапа работ подписан 14 сентября 2012 года. В настоящих условиях проводится второй этап НИР по разработке программы.

7.1.3. Согласно материалам из представленного отчета по первому этапу НИР (раздел 4 «Разработка и оценка сценариев (вариантов) развития Приморского края») в качестве вероятных сценариев могут быть рассмотрены следующие:

1) Эволюционный (инерционный) сценарий.

В основе эволюционного (инерционного) сценария лежит сохранение существующего вектора развития Приморского края при отсутствии новых радикальных мер по изменению сложившегося социально-экономического положения. Сценарий характеризуется, прежде всего, сохранением сложившейся за последние 3-4 года динамики темпов роста экономики и основных показателей социальной сферы, которые будут угасать по мере завершения проектов, связанных с проведением во Владивостоке саммита АТЭС.

Ключевым инструментом реализации государственной инвестиционной политики остается ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и ее разрабатываемый аналог (с ори-

зонтом до 2018 года). По завершении реализации программы экономика края будет развиваться на основе созданных в ее рамках элементов транспортного, энергетического каркасов, социальной, образовательной и международной инфраструктур;

2) Инфраструктурный сценарий развития.

Инфраструктурный сценарий развития Приморского края увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и опирается на наиболее полное использование конкурентного преимущества экономики региона, природно-ресурсного и транзитного потенциала территории, устойчивое наращивание экспорта конкурентных видов продукции и модернизацию транспортной инфраструктуры;

3) Партнерский сценарий развития.

Партнерский сценарий развития - развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение новых инвесторов, частного бизнеса к участию в программе в сочетании с усилением их роли в выработке и принятии решений. Данный сценарий развития Приморского края, также как и инфраструктурный, увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и опирается на наиболее полное использование конкурентного преимущества экономики региона, природно-ресурсного и транзитного потенциала территории, устойчивое наращивание экспорта конкурентных видов продукции и модернизацию транспортной инфраструктуры.

Предполагается снятие ограничений эволюционного (инерционного) развития за счет реализации конкурентного потенциала отраслей промышленности, включая сельскохозяйственный, рыбохозяйственный и лесопромышленный комплексы, электроэнергетику и транспорт. Развитие действующих и формирование новых производств, а также масштабное применение инновационных технологий будут способствовать качественным изменениям в структуре экономики. Реализация экономического потенциала зон опережающего роста и формирование комфортных условий жизни населения в значительной степени будут способствовать развитию Приморского края;

4) Комплексный сценарий включает элементы всех сформулированных выше базовых вариантов. Он должен обеспечить опережающий рост экономики Приморского края и предполагает точечное стимулирование конкурентоспособных секторов экономики, развитие кластеров, массированное внедрение наукоемких технологий, приводящее к росту уровня жизни населения и формированию конкурентной инновационной экономики.

Аналогично партнерскому сценарию комплексный учитывает активное участие органов власти всех уровней в развитии края. Предполагается проведение комплекса мероприятий, направленных на создание в крае благоприятного инвестиционного климата.

Следует отметить, что по результатам проведенного исследования разработчики Концепции (ДВФУ) считают более предпочтительным именно комплексный сценарий (об этом указывается в разделе 5 «Выбор и обоснование предпочтительного сценария (варианта) развития Приморского края»).

По мнению разработчиков, комплексный сценарий «отражает доминирующие в настоящее время интересы экономики и социальной сферы Приморского края, поэтому характеризуется более высокой вероятностью реализации, чем партнерский сценарий и тем более инфраструктурный сценарий, который не обеспечит комплексность социально-экономического развития Приморского края, вследствие чего не может считаться предпочтительным, т.е. основным».

7.1.4. В качестве основных механизмов реализации разрабатываемой программы СЭР 2017 (по соответствующему выбираемому сценарию развития Приморского края) разработчиками НИР предлагаются к разработке и реализации 17 краевых целевых программ (государственных программ Приморского края), в том числе:

- Блок «Социальные программы» (6 программ):
 - Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2017 годы;
 - Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы;
 - Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы;
 - Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае на 2013-2017 годы;
 - Развитие образования Приморского края на 2013-2017 годы;
 - Содействие занятости населения в Приморском крае на 2013-2017 годы;
- Блок экономические программы (7 программ):
 - Развитие транспортного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы;
 - Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае на 2013-2017 годы с целевыми показателями до 2020 года;
 - Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы;
 - Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края на 2013-2017 годы и плановый период до 2020 года;
 - Развитие туризма в Приморском крае на 2013-2017 годы;
 - Развитие экономики в Приморском крае на 2013-2017 годы;
 - Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае;
- Блок «Инфраструктурные программы» (4 программы):
 - Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края на 2013-2017 годы;
 - Обеспечение качественным жильем населения, стимулирование и развитие жилищного строительства в Приморском крае на 2013-2017 годы;
 - Информационное общество на 2013-2017 годы;
 - Охрана окружающей среды в Приморском крае.

Концепции всех указанных программ находятся в стадии разработки.

Схема предлагаемых к разработке краевых (государственных) программ Приморского края (проект), призванных реализовать программу социально-экономического развития Приморского края на 2013-2017 годы приведена в приложении № 11 к настоящему отчету.

7.2. На федеральном уровне в рамках работы по совершенствованию управления СЭР Дальневосточного федерального округа и Приморского края в настоящее время осуществляется разработка проекта государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Ответственным исполнителем госпрограммы будет являться Минрегион России.

7.2.1. Заявленными целями госпрограммы²⁶ являются:

- закрепление и привлечение населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и условий комфортной социальной системы;

- развитие современной опорной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона для обеспечения национальной безопасности и экономической устойчивости;

- интеграция субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона в систему экономических связей стран Азиатско-Тихоокеанского региона за счет соответствующего усиления геополитического влияния Российской Федерации.

По Приморскому краю мероприятия госпрограммы в период с 2012 по 2020 год в целом оцениваются в 156796,0 млн. рублей, в том числе:

- в части подпрограммы «Развитие энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона до 2020 года» расходы в сфере электроэнергетики составят 22950,0 млн. рублей (за счет средств юридических лиц) на строительство Уссурийской ТЭЦ;

- в части подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона до 2020 года» расходы составят 133846,0 млн. рублей (из них: из средств федерального бюджета - 25271,9 млн. рублей, из средств юридических лиц - 108574,0 млн. рублей). Данные расходы планируется осуществить на:

- развитие транспортного узла «Восточный - Находка» - 127498,9 млн. рублей (федеральный бюджет - 23330,7 млн. рублей, юридические лица - 104168,2 млн. рублей);

- реконструкцию причалов №№ 8, 11, 12 в морском порту Находка - 4154,7 млн. рублей (федеральный бюджет - 762,6 млн. рублей, юридические лица - 3392,1 млн. рублей);

- строительство автомобильной дороги Раздольное - Хасан (217 км) - 1178,62 млн. рублей (из средств федерального бюджета);

²⁶ Проект госпрограммы в редакции по состоянию на 1 октября 2012 года (письмо Минрегиона России от 4 октября 2012 года № 26033-РТ17).

организация пассажирских перевозок по маршруту г. Владивосток - аэропорт «Кневичи» - 1013,78 млн. рублей (за счет средств юридических лиц).

Задачами госпрограммы являются:

- создание условий для прироста и привлечения населения и трудовых ресурсов;
- содействие комплексному социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона;
- повышение инвестиционной привлекательности субъектов Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона;
- создание условий для развития субъектов Российской Федерации макрорегиона на основе природно-ресурсного, промышленного, кадрового и научно-технического потенциалов, а также с учетом программ развития естественных монополий;
- стимулирование социально-экономического развития субъектов макрорегиона путем поддержки приоритетных инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- структурная перестройка экономики макрорегиона с учетом требований внутреннего и внешнего рынков для ее диверсификации в условиях геополитической обстановки и переход из дотационного состояния в состояние эффективного социально-экономического развития.

Примечание: предварительный анализ редакции проекта госпрограммы показал, что целевыми индикаторами и показателями программы предлагается установить (по пяти направлениям):

- валовой региональный продукт (млрд. рублей);
- инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (млрд. рублей);
- объем отгруженной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) (млрд. рублей);
- численность экономически активного населения (тыс. человек);
- уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) (%).

Следует отметить, что указанные вновь вводимые показатели (индикаторы) не применяются в действующей редакции Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 26), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р (в Стратегии установлены 11 основных индикаторов развития), и не включены в состав показателей (за исключением «объема инвестиций в основной капитал»), применяемых для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (утверждены указами Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199, от 14 октября 2012 года № 1384 девять и тринадцать направлений, соответственно).

Ожидаемыми результатами госпрограммы являются: реализация комплексных инфраструктурных проектов и мероприятий территориального развития, возрас-

тание уровня конкурентоспособности в целом, а также закрепление населения и повышение качества жизни и благосостояния населения, сохранение традиций и наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, усиление стратегического партнерства с другими государствами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Выводы и предложения

1. Приморский край входит в группу регионов Российской Федерации, характеризующихся наличием концепции развития экспортно-ориентированных производств, значительными контактами в международной сфере, располагает значительным природно-климатическим потенциалом, эффективность использования которых пока недостаточно высока.

Производительность труда в расчете на одного занятого в экономике российского Дальнего Востока и Байкальского региона ниже среднероссийского показателя, в 4 раза ниже, чем в Японии, в 6 раз ниже, чем в США, в 2,5 раза ниже, чем в Южной Корее, и в 5 раз ниже, чем в Австралии.

Структура топливно-энергетического баланса крайне неэффективна. Потребление первичных энергоресурсов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона на единицу валового регионального продукта в 2,5 раза выше, чем в среднем по России, электрической энергии - в 1,8 раза, а нефтеемкости - в 2 раза.

За 2007-2010 годы в Приморском крае среднегодовая убыль населения в трудоспособном возрасте за счет миграции составила около 3,4 тыс. человек.

2. Ряд вопросов социально-экономического развития Приморского края институционально не определен как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Предусмотренные Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 553-р (пункты 1 и 4 Плана), разработки федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» и механизма управления реализацией данной Стратегии, включая разработку индикаторов и порядка ведения мониторинга ее реализации, в установленные сроки (II квартал 2011 года) не осуществлены.

До настоящего времени не утвержден перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Дальневосточном федеральном округе, в том числе в Приморском крае. В проект перечня, проходящего до настоящего времени процедуру длительного согласования, планируется включить 8 инвестиционных проектов, реализующихся только на территории Приморского края, и 2 межрегиональных проекта.

Из 5 схем территориального планирования Российской Федерации администрацией Приморского края согласована только одна.

Решения о создании особых экономических зон на территории Приморского края в анализируемом периоде не принимались, за исключением туристско-рекреационной зоны на о. Русский, решение о создании которой было принято

в 2010 году. Резиденты на территории туристско-рекреационной особой экономической зоны на момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия не были зарегистрированы.

Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года на территории Приморского края создание зон территориального развития не предусмотрено.

На территории Приморского края создание технопарков в сфере высоких технологий не предусмотрено, реестр объектов инновационной инфраструктуры в Приморском крае не ведется. На территории края региональные (краевые) инновационные и научно-технические программы не принимались.

Несмотря на то, что на региональном уровне были разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты в сфере социально-экономического развития края, целый ряд предусмотренных ими положений не был реализован, в том числе:

послания губернатора края об основных направлениях социально-экономической политики в Приморском крае в проверяемом периоде (2009-2011 годы) в форме отдельного документа в Законодательное Собрание Приморского края не направлялись. Бюджетные послания губернатора края, начиная с 2009 года, не разрабатывались;

в 2011 году программа социально-экономического развития Приморского края на среднесрочный период администрацией Приморского края не разрабатывалась и Законодательным Собранием края не утверждалась;

существовавшая до 2012 года практика принятия законов о краевых бюджетах на очередной финансовый год (а не трехлетний период), в том числе в части ассигнований на реализацию краевых целевых программ, не позволяла в должной мере осуществлять увязку принимаемых среднесрочных программ и значений показателей ожидаемых социально-экономических эффектов с их ресурсным обеспечением в средне- и долгосрочном плановом периоде. Это значительно увеличивало риски невыполнения в полном объеме мероприятий этих программ;

краевой реестр приоритетных инвестиционных проектов администрацией Приморского края в течение 2009-2012 годов не был утвержден;

осуществление стратегического контроля администрацией Приморского края нормативными документами края не регламентировано.

3. Промежуточные показатели реализации Стратегии СЭР Приморского края до 2025 года в целом достигнуты.

В 2010 году темп прироста валового регионального продукта по отношению к 2005 году составил 6,4 %, что в 1,3 раза больше ожидаемого. В абсолютных показателях объем ВРП в 2010 году составил 464,33 млрд. рублей, что на 48,3 млрд. рублей больше, чем предусматривалось, и в 2,4 раза больше, чем в 2005 году. Это связано в первую очередь с реализацией федеральной подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

Вместе с тем не были выполнены, в частности, показатели, связанные с естественным и миграционным приростом населения.

В 2007-2011 годах отмечался рост ВРП на душу населения края. Вместе с тем в 2011 году данный показатель (269,8 тыс. рублей) был ниже как средней величины по Дальневосточному федеральному округу (393,6 тыс. рублей), так и среднероссийского уровня (308,3 тыс. рублей), что соответствовало 7-му месту среди регионов ДФО и 23-му месту среди всех субъектов Российской Федерации.

При этом использование природного потенциала в социально-экономическом развитии играет весьма ограниченную роль. Так, доля рыболовства и рыбоводства упала с 5,9 % в 2007 году до 4,6 % в 2011 году. Удельный вес региона в уловах рыбы и морепродуктов Дальнего Востока имеет тенденцию к сокращению. В 2007-2011 годах данный показатель снизился на 4,6 % (с 31,4 % до 26,8 процентов).

Основной проблемой горнодобывающей отрасли Приморского края является истощение активных разведанных запасов в результате длительной эксплуатации и систематического превышения в последние десятилетия объемов добычи полезных ископаемых над уровнем прироста их запасов (особенно для месторождений цветных и редких металлов).

При наличии значительного рекреационного потенциала туристическая отрасль на сегодняшний день не играет сколь-нибудь значительной роли в экономике Приморского края. Ее доля в ВРП края за 2009-2011 годы оставалась стабильно невысокой - не превышала 0,23 процента.

Анализ показывает, что дополнительные резервы для роста ВРП заложены в развитии промышленного производства Приморского края и повышении его удельного веса в общем объеме ВРП.

4. Анализ факторов, характеризующих конкурентоспособность региона, показывает следующее.

4.1. По коэффициенту бюджетной обеспеченности²⁷ (в 2010 году - 110,9 тыс. рублей, в 2011 году - 90,4 тыс. рублей) Приморский край занимал 4-е место среди субъектов Российской Федерации, уступая только г. Москве, г. Санкт-Петербургу и Чеченской Республике, и 1-е место среди регионов ДФО.

Вместе с тем на уровне доходной базы края отрицательно сказывается сложившийся трансфертный характер налогообложения с учетом того, что из ныне действующих 86 крупнейших предприятий, работающих в регионе, только 41 зарегистрировано в налоговой инспекции Приморского края, а 45 - в Москве. При этом реальные доходы в виде налогов крупнейших предприятий края за I полугодие 2012 года сократились на 10 процентов.

Следует отметить динамику увеличения в 2009-2011 годах объемов внутреннего долга муниципальных образований, входящих в состав Приморского края, сумма которых составляла: в 2009 году - 1370,5 млн. рублей; в 2010 году - 2105,8 млн. рублей; в 2011 году - 2992,1 млн. рублей; на 1 сентября 2012 года - 1905,6 млн. рублей, что в 10,3 раза превысило долг самого края.

Наибольший удельный вес в общей задолженности края по налоговым доходам в консолидированный бюджет Российской Федерации занимает налог на

²⁷ В сопоставимом виде - без расходов федерального бюджета по разделам 01, 02, 03 и межбюджетных трансфертов.

добавленную стоимость (около 36 % в 2011 году), по которому за период 2007-2012 годов отмечалась динамика увеличения объема задолженности.

На основании проведенного Минэкономразвития России мониторинга применения упрощенной системы налогообложения в субъектах Российской Федерации в настоящее время решение о снижении ставки УСН принято в 73 субъектах Российской Федерации, в том числе в 8 субъектах Дальнего Востока. В то же время в анализируемом периоде решения о снижении ставки УСН в Приморском крае не были приняты.

Если доли расходов краевого бюджета на образование, культуру и спорт и прочие расходы в 2009-2011 годах практически не изменялись (были на уровне 24 %), то доли расходов на экономику и ЖКХ снизились с 44 % в 2009 году до 38 % в 2011 году, а расходы «социального блока» увеличились с 22 % в 2009 году до 28 % в 2011 году. Такая динамика в определенной степени соответствует социальным ожиданиям населения края, подтверждаемым социологическими опросами населения и исследованиями в данной сфере. При этом в 2011 году уровень экономической активности населения по сравнению с 2008 годом снизился на 1,4 %, уровень занятости по сравнению с 2008 годом также имеет тенденцию к снижению (на 1,7 %). Уровень безработицы в 2011 году по сравнению с 2008 годом вырос на 0,6 процента.

4.2. За период 2007-2010 годов по основным отраслям экономики наблюдается рост фондовооруженности труда. Всего по всем отраслям Приморского края в целом в 2010 году по отношению к 2009 году при росте фондовооруженности труда на 14 % производительность труда увеличилась на 25,5 процента.

Среди проблемных секторов экономики можно выделить сельское хозяйство, где показатели производительности, фондовооруженности и рентабельности труда за период 2007-2010 годов имели тенденцию к снижению. Несмотря на снижение затрат на 1 рубль продукции в 2010 году на 27,6 %, рентабельность продукции сельского хозяйства снизилась на 15,7 %. При этом в секторе сельского хозяйства сложился самый низкий коэффициент среднемесячной заработной платы работников к среднекраевому (на 1 рубль среднекраевой заработной платы в 2010 году приходилось 64,2 копейки, в 2011 году - 67 копеек).

За 2007-2011 годы основная доля в товарообороте Приморского края приходилась на импорт, причем его удельный вес в анализируемый период в общем объеме практически оставался неизменным и колебался в пределах 70-80 % при том, что общий объем экспорта в 2011 году по отношению к 2010 году увеличился на 33,9 %. По сравнению с 2007 годом удельный вес экспорта в общем объеме ВРП снизился на 4,2 пункта.

По итогам I полугодия 2012 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 59,3 % к соответствующему периоду 2011 года - 72,5 млрд. рублей, или 19,9 % от совокупного объема инвестиций по Дальневосточному федеральному округу и 1,7 % от общероссийского объема (19-е место среди субъектов Российской Федерации). Уменьшение объемов инвестиций в 2012 году обусловлено, прежде всего, завершением реализации крупных инвестиционных проектов по строительству объектов к сам-

миту АТЭС 2012 года в г. Владивостоке. В этой связи весьма острой становится проблема завершения строительства ряда объектов, не достроенных (не сданных в эксплуатацию) в рамках подготовки к саммиту.

В Приморском крае в 2008-2011 годах из общего числа предприятий, испытывающих финансовые затруднения, практически 50 % предприятий в год признавались банкротами, удельный вес предприятий, по которым устанавливалось конкурсное производство, составлял 35-40 процентов.

5. В Приморском крае недостаточно эффективно велась работа по программированию бюджетных расходов для достижения целевых результатов социально-экономического развития и обеспечению адекватного реагирования на социальные ожидания населения.

Следует учитывать то обстоятельство, что в 2009 году только 22,7 % опрошенного населения Приморского края считали деятельность главы исполнительной власти региона удовлетворительной, в 2010 году - 22,6 % (77-е место по России), в 2011 году - 20,7 % (79-е место по России). Это одни из худших показателей в целом по Российской Федерации.

Доля расходов, осуществляемых в Приморском крае в рамках всех целевых программ (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий), в 2010 году составляла 40,9 % (среднероссийское значение показателя - 29 %), в 2011 году - 35,3 % (среднероссийское значение показателя - 39,4 %). Доля расходов на реализацию региональных целевых программ в 2009 году составила 11,2 %, в 2010 году - 24,5 % и в 2011 году - 22,5 % общих расходов годового бюджета Приморского края. При этом в Приморском крае в 2010 году осуществлялась реализация 32 КЦП, в 2011 году - 43 КЦП, из которых фактическое финансирование осуществлялось только по 28 и 32 программам, соответственно.

Из 43 КЦП, реализовавшихся в крае в 2011 году, в той или иной мере отвечающих социальным ожиданиям жителей Приморского края (согласно результатам социологических исследований в 2011-2012 годах) и, таким образом, имеющих социальную направленность, являлись 35 программ. Экономическую направленность имели 7 программ.

В 2012 году в крае реализуются 47 региональных программ, из которых 34 программы являются переходящими с прошлых лет и 13 - действующие, начиная с 2012 года. При предусмотренном объеме финансирования КЦП в 34534512,5 тыс. рублей, в I полугодии 2012 года по 33 программам было профинансировано 18701951,7 тыс. рублей, или 54,2 % объема годовых ассигнований. По 8 программам финансирование не осуществлялось, по 7 - отмечено крайне низкое их исполнение (от 0,5 % до 9,6 %), по 24 программам исполнение составило в среднем около 35 процентов.

По результатам рассмотрения реализации краевых долгосрочных целевых программ за 2011 год администрацией Приморского края 15 июня 2012 года принято решение о приостановлении (до принятия по ним необходимого решения) выполнения КЦП, имеющих низкую эффективность, по 15 программ было принято решение о необходимости корректировки целевых показателей и по 5 программам - о приостановлении их реализации в 2012 году.

6. Постановлением губернатора Приморского края от 18 октября 2012 года № 71-пг в целях совершенствования структуры управления социально-экономическим развитием края утверждена новая структура органов исполнительной власти Приморского края (срок проведения реорганизационных мероприятий - до 1 января 2013 года). Наряду с укрупнением органов власти (за счет их объединения) в структуре администрации края впервые создан единый орган, уполномоченный заниматься государственными закупками, - департамент государственного заказа Приморского края.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, определяющей долгосрочные цели, приоритеты и задачи, а также основные направления развития экономики и социальной сферы региона, в настоящее время осуществляется разработка проекта программы социально-экономического развития Приморского края на 2013-2017 годы. В качестве основных механизмов реализации разрабатываемой программы развития края в настоящее время рассматриваются 17 краевых целевых программ.

7. В условиях происходящих институциональных преобразований необходимо формирование условий для комплексной реализации законопроектов о стратегическом планировании, контрактации и бюджетировании программ социально-экономического развития.

Требуется создание комплексной системы управления социально-экономическим развитием, в том числе на региональном уровне, на основе единой нормативно-методической базы.

Представляется необходимой реализация региональных и отраслевых пилотных проектов в целях отработки архитектуры и технологий интегрированных систем управления социально-экономическим развитием.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. ПИСКУНОВ