

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«11» октября 2016г.

№ ОМ-118/09-03

## ОТЧЕТ

### **О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и средств федерального бюджета, направленных на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2014 - 2015 годах и истекшем периоде 2016 года» (совместно со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры)»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 23 сентября 2016 г. № 49К (1124), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.3.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: исполнение нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе Ханты - Мансийского автономного округа – Югры, по формированию и использованию средств федерального бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, а также бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на исполнение полномочий в области лесных отношений; по использованию, управлению, распоряжению, а также контролю за сохранностью земель лесного фонда, в том числе на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; исполнение нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность объектов контрольного мероприятия в области лесных отношений, в том числе при исполнении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета; бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва).

3.2. Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск).

3.3. Комитет по природным ресурсам Ленинградской области (г. Санкт-Петербург).

3.4. Департамент лесного хозяйства Приморского края (Приморский край, г. Владивосток).

3.5. Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск).

3.6. Правительство Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с мая по сентябрь 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить эффективность выполнения переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

5.2. Проверить законность, эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных федеральным органам власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий в области лесных отношений.

5.3. Оценить выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов.

5.4. Оценить работу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по исполнению ими переданных полномочий Российской Федерации в части администрирования доходов.

5.5. Выявить коррупциогенные факторы при предоставлении, использовании и распоряжении земель лесного фонда, а также при использовании бюджетных средств, направленных на исполнение государственных контрактов и договоров, а также государственных заданий на выполнение работ и оказание услуг.

5.6. Оценить эффективность мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, принятых субъектами Российской Федерации при исполнении переданных полномочий в области лесных отношений.

6. Проверяемый период деятельности: 2014 - 2015 годы и истекший период 2016 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» с 1 января 2007 года органам государственной власти субъектов переданы отдельные полномочия в области лесных отношений.

Исполнительными органами власти, осуществляющими в проверенных субъектах Российской Федерации полномочия в области лесных отношений, являются Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, Департамент лесного хозяйства Приморского края, Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия, Департамент природных ресурсов и

несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (в части функций по контролю и надзору в сфере лесных отношений).

По данным государственного лесного реестра, на 1 января 2016 года общая площадь земель, на которых расположены леса в Российской Федерации, составляет 1 184 101,2 тыс. га, в том числе земли лесного фонда – 1 146 831,3 тыс. га.

Запасы древесины в Российской Федерации составляют оценочно 79 700 600,0 тыс. куб. м. Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в 2015 году составлял 699 772,0 тыс. куб. м. По данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 12-ОИП «Сведения об отводе лесосек и рубках лесных насаждений»), объем заготовленной древесины в 2015 году составил 205 206,9 тыс. куб. м.

На 1 января 2016 года заключено 74 770 договоров аренды лесных участков общей площадью 237 718,7 тыс. га, что составляет 21 % от площади земель лесного фонда Российской Федерации. По данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 16-ОИП «Сведения о доходах лесного хозяйства и их распределении по получателям»), поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в 2015 году составили 26 492 587,3 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

### **8.1. Оценить эффективность выполнения переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.**

#### **8.1.1. По вопросам Счетной палаты Российской Федерации**

1. Эффективность исполнения субъектами Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, установленных статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, оценивается на основании данных формы 1-Полномочия «Отчет о достижении целевых прогнозных показателей», утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей».

Согласно данным формы 1-Полномочия, в целом по Российской Федерации в 2014 году из 11 установленных показателей было достигнуто 8 показателей, или 72,7 %, в 2015 году – 5 показателей, или 45,5 %. Сведения о значениях недостигнутых целевых прогнозных показателей представлены в таблице.

№	Значения недостигнутых целевых прогнозных показателей	2014 год		2015 год	
1.	Объем рубок лесных насаждений на 1 гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда. м <sup>3</sup> /га	0.27	0.25	0.29	0.27
2.	Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров. %	0.02	0.05	выполнен	
4.	Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда. %	выполнен		18.89	18.84
5.	Лесистость территории субъекта Российской Федерации. %	46.62	46.48	46.09	44.33

6.	Выявляемость нарушений лесного законодательства. %	выполнен	83.19	82.02
7.	Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда. %	выполнен	75.17	74.89
8.	Общий средний прирост на 1 га покрытых лесной растительностью земель лесного фонда. %	выполнен	1.15	1.02

В 2014 году из 11 целевых прогнозных показателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Приморском крае достигнуто 7, или 63,6 %, в Республике Бурятия – 10, или 90,9 %; в 2015 году из 11 целевых прогнозных показателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре достигнуто 7, или 63,6 %, в Приморском крае – 2, или 18,2 %, в Республике Бурятия – 8, или 72,7 %.

2. В соответствии с показателями формы 1-ГП (мониторинг), утвержденной письмом Федерального агентства лесного хозяйства от 10 июня 2014 г. № АБ-04-54/6782, субъектами Российской Федерации из 34 установленных показателей (индикаторов) эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (далее – госпрограмма Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», госпрограмма Российской Федерации), не были выполнены в 2014 году 11 показателей (индикаторов), или 32,4 %, в 2015 году – 16 показателей (индикаторов), или 47,1 %.

Так, например, Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой не выполнены в 2014 году 7 показателей (индикаторов) (20,6 %), в 2015 году – 12 (35,3 %); Приморским краем в 2014 году – 13 (38,2 %), в 2015 году – 9 (26,5 %); Республикой Бурятия в 2014 году – 10 (29,4 %), в 2015 году – 12 (35,3 %).

3. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 6 923,2 тыс. рублей и на 1 января 2016 года составила 83 899,3 тыс. рублей, в Приморском крае недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 18 227,5 тыс. рублей и на 1 января 2016 года составила 28 571,4 тыс. рублей.

Таким образом, Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом лесного хозяйства Приморского края, как администраторами доходов федерального бюджета не обеспечены полномочия в части взыскания задолженности по платежам в бюджет, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В соответствии с требованиями приложения № 2 «Состав лесного плана субъекта Российской Федерации и порядок его подготовки» к приказу Рослесхоза от 5 октября 2011 г. № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» при изменении лесного законодательства Российской Федерации, количества и границ лесничеств (лесопарков), границ защитных, эксплуатационных и резервных лесов, границ особо защитных участков лесов, проведении таксации лесов, изменении состояния лесов, обусловленном

воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы, ветровалы, загрязнение радиоактивными веществами) осуществляется внесение изменений в лесной план субъекта Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что Лесной план Приморского края на 2009 – 2018 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Приморского края от 10 марта 2009 г. № 45-рг, Лесной план Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденный постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2008 г. № 190, а также Лесной план Республики Бурятия, утвержденный постановлением Правительства Республики Бурятия от 31 декабря 2008 г. № 608, требуют актуализации информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий.

Согласно Лесному плану Ханты-Мансийского автономного округа – Югры запланированный на 2014 и 2015 годы объем санитарно-оздоровительных мероприятий составлял 5 тыс. га ежегодно, при этом по состоянию на 1 января 2015 года погибло и повреждено лесов на площади 15,0 тыс. га, на 1 января 2016 года – 23,7 тыс. га. Вместе с тем в 2014 году указанные мероприятия проведены всего на площади 2,4 тыс. га, в 2015 году – на 4,1 тыс. га.

В 2014 году площадь сплошных рубок составляла 53,5 тыс. га, что на 67,7 % больше площади лесовосстановления (17,3 тыс. га), в 2015 году - 40,9 тыс. га, или на 62,8 % больше (15,2 тыс.га).

Указанное свидетельствует о необеспечении Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, как органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому переданы полномочия в области лесных отношений, реализации одной из главных задач госпрограммы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» - обеспечения баланса выбытия и восстановления лесов.

Вместе с тем в разделе 2 «Общая характеристика участия субъектов Российской Федерации (в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов) в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при реализации программы» подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы» госпрограммы Российской Федерации отмечается:

успешная реализация госпрограммы Российской Федерации возможна только при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, включающие организацию и обеспечение использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют все мероприятия, за исключением мероприятий,

осуществляемых Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральным агентством лесного хозяйства;

показатели (индикаторы) реализации госпрограммы Российской Федерации, характеризующие достижение ее конечных результатов субъектами Российской Федерации, предусмотрены в приложении № 2 к ней.

По результатам анализа санитарного и лесопатологического состояния лесов Республики Бурятия за 2014 - 2015 годы, проведенного специалистами ФБУ «Российский центр защиты леса» - филиала «Центр защиты леса Республики Бурятия», назначены санитарно-оздоровительные мероприятия в 2015 году на площади 860,53 га (фактически проведено на 25 % площади), в 2016 году – на площади 4,3 тыс. га.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 5 октября 2011 г. № 423 внесение изменений в лесной план субъекта Российской Федерации осуществляется в порядке, предусмотренном приложением № 2 «Состав лесного плана субъекта Российской Федерации и порядком его подготовки» к нему, которым предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации направляют проект лесного плана субъекта Российской Федерации на заключение в Рослесхоз, который в течение 30 дней с даты поступления осуществляет его рассмотрение и направляет положительное либо отрицательное заключение в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В нарушение требований вышеуказанного приложения к приказу Рослесхоза от 5 октября 2011 г. № 423 внесенные в Лесной план Приморского края на 2009 – 2018 годы изменения Департаментом лесного хозяйства Приморского края не согласованы с Рослесхозом.

5. Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации ведется государственный лесной реестр в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Порядка ведения государственного лесного реестра, утвержденного приказом Рослесхоза от 30 мая 2011 г. № 194, лесной реестр ведется для организации рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесов и обеспечения достоверными сведениями о лесах органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, заинтересованных граждан и юридических лиц.

Однако данные государственного лесного реестра, который ведется Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не соответствуют данным о площади земель лесного фонда в отчете «О наличии земель и распределении их

по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям» по формам № 22-1 и 22-2, утвержденным постановлением Госкомстата России от 28 июня 2005 г. № 37 (далее - отчет по формам № 22-1 и 22-2).

тыс. га

Субъект Российской Федерации	Сведения о площади земель лесного фонда	На 1 января 2015 года	На 1 января 2016 года
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	Данные земельного кадастра (форма № 22-1)	48 662,5	48 662,3
	Данные государственного лесного реестра	49 355,7	49 355,3
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	49 350,7	49 350,7
	Отклонение данных земельного кадастра от данных государственного лесного реестра	- 693,2	- 693,0

По состоянию на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года площадь лесного фонда, указанная в государственном лесном реестре Ханты-Мансийского автономного округа - Югра, меньше площади, отраженной в земельном кадастре, на 693,2 тыс. га и 693,0 тыс. га.

6. Фонд лесовосстановления на территории Российской Федерации в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 33,6 тыс. га, или 0,1 %, и составил 32 356,7 тыс. га. В 2015 году по сравнению с 2014 годом в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре он увеличился на 6,4 тыс. га и составил 256,7 тыс. га, в Приморском крае – на 4,9 тыс. га и составил 117,7 тыс. га, в Республике Бурятия – на 40,4 тыс. га и составил 426,8 тыс. га.

В Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2014 году объем лесовосстановления относительно Лесного плана субъекта перевыполнен на 0,4 %, в 2015 году выполнен на 87,9 % от объема, предусмотренного Лесным планом. Фактические объемы лесовосстановления в Приморском крае перевыполнены в 2014 году на 16,5 %, в 2015 году на 28,0 %.

7. Результаты государственного лесного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации, представлены в таблице.

Субъект Российской Федерации / год		Количество нарушений требований лесного законодательства. ед.	Сумма нанесенного ущерба. тыс. рублей	Возмещенный ущерб	
				Сумма. тыс. рублей	%
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	2014	414	2 148 237,0	1 024 261,6	47,7
	2015	506	1 298 868,6	1 256 157,8	96,7
Приморский край	2014	369	1 055 628,1	13 235,5	1,3
	2015	364	660 478,1	21 919,4	3,3
Республика Бурятия	2014	2 696	189 898,8	20 394,9	10,7
	2015	2 484	219 605,8	30 999,0	14,1
Итого		6 833	5 572 716,4	2 366 968,2	42,5

В 2014 – 2015 годах в проверенных субъектах Российской Федерации возмещаемый ущерб от нарушений лесного законодательства составил 42,5 %, при этом сумма нанесенного ущерба – 5 572 716,4 тыс. рублей. Наибольшее количество выявленных нарушений в проверяемый период приходится на Республику Бурятия (в 2014 году – 2 696 ед., в 2015 году – 2 484 ед.), наименьшее – на Приморский край (в 2014 году - 369 ед., в 2015 году - 364 ед.)

Наибольший объем ущерба приходится на Ханты-Мансийский автономный округ - Югру (в 2014 году - 2 148 237,0 тыс. рублей, в 2015 году - 1 298 868,6 тыс. рублей), наименьший – на Республику Бурятия (в 2014 году - 189 898,8 тыс. рублей, в 2015 году - 219 605,8 тыс. рублей).

8. Департаментом лесного хозяйства Приморского края в 2014 году ненадлежащим образом выполнялись полномочия в области лесных отношений, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в части выполнения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Департаментом лесного хозяйства Приморского края в 2014 году по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заключено 11 государственных контрактов с казенным предприятием Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение» от 11 апреля 2014 г. № 1а – 7а, от 22 апреля 2014 г. № 8а – 11а на выполнение комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках Приморского края на общую сумму 3 538,6 тыс. рублей с одновременной продажей лесных насаждений в объеме 359,8 тыс. куб. м стоимостью 23 024,2 тыс. рублей со сроком исполнения до 23 декабря 2014 года.

Согласно пунктам 1.3 государственных контрактов указанное казенное предприятие обязуется выполнить работы на свой риск собственными (и / или привлеченными) силами и средствами в соответствии с условиями контрактов, техническими заданиями, учитывая, что средства от реализации древесины, покупаемой в соответствии с контрактами, являются основной формой расчета заказчика за выполненные работы.

Согласно пунктам 5.1. государственных контрактов заказчик обязан обеспечить систематический контроль за ходом и качеством работ по контрактам и заготовкой лесных насаждений.

Однако работы, предусмотренные техническими заданиями к вышеуказанным государственным контрактам, не исполнены, акты выполненных работ не оформлены, первичные документы, подтверждающие факт выполнения работ, не представлены, оплата по государственным контрактам произведена не была.

Согласно пунктам 3.2.2 государственных контрактов подрядчик, производит оплату заказчику за заготовку древесины после составления и подписания акта передачи лесных насаждений на конкретные лесные участки, отведенные в рубку, до начала заготовки древесины. Плата за заготовку древесины рассчитывается на основании материально-денежной оценки лесосеки.

В нарушение пунктов 3.2.2 государственных контрактов казенное предприятие Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение» после подписания 22 апреля 2014 года с Департаментом лесного хозяйства Приморского края акта передачи лесных насаждений на конкретные лесные участки, отведенные в рубку, и на момент проведения контрольного мероприятия не произвело оплату за заготовку древесины в объеме 359,8 тыс.

куб. м в сумме 23 024,2 тыс. рублей, что имеет признаки нанесения ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 6.1. государственных контрактов за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по контракту государственный заказчик и подрядчик несут ответственность в соответствии с условиями контракта и действующим законодательством Российской Федерации.

Пунктами 6.4. государственных контрактов предусмотрено, что в случае просрочки подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактами, а также иных случаях ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, государственный заказчик должен направить подрядчику требование об оплате неустоек (штрафов, пеней).

Пунктами 6.6. государственных контрактов предусмотрено начисление штрафов за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства).

Согласно пунктам 7.3. государственных контрактов в случае нарушения подрядчиком обязательств по контракту государственный заказчик вправе удовлетворить требования за счет обеспечения исполнения обязательств по контрактам.

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начисление и взыскание штрафов, пеней, неустоек за невыполнение казенным предприятием Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение» условий государственных контрактов, предусмотренное пунктами 6.4 и 6.6 государственных контрактов, в сумме 1 760,4 тыс. рублей Департаментом лесного хозяйства Приморского края не обеспечено. Кроме того, обращение взыскания на обеспечение исполнения государственных контрактов, предусмотренное пунктами 7.3 государственных контрактов, в сумме 353,8 тыс. рублей Департаментом лесного хозяйства Приморского края не осуществлялось.

9. В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил разработки и утверждения планов тушения лесных пожаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 377 (далее – Правила), планы тушения лесных пожаров разрабатываются и утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные им полномочия в области лесных отношений, в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Подпункт «а» пункта 6 Правил, определяет, что планом устанавливаются перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и

оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах. В соответствии с пунктом 6(1) Правил полноту и достоверность сведений, включенных в план, подтверждают руководители органов, указанных в пункте 2 Правил.

В соответствии с пунктом 2 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378, сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации разрабатывается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений, на основании планов тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно подпунктам «к» и «л» пункта 2.1.5 Положения о Департаменте лесного хозяйства Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 5 декабря 2012 г. № 373-па, в полномочия департамента входят разработка в установленном порядке планов тушения лесных пожаров, разработка и представление для утверждения Губернатору Приморского края сводного плана тушения лесных пожаров на территории Приморского края.

В ходе проверки установлено, что Сводный план тушения лесных пожаров Приморского края на 2015 год и планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств Приморского края на 2015 год, утвержденные Департаментом лесного хозяйства Приморского края, содержат недостоверную информацию об организации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров. Так, предусмотренное Сводным планом и планами лесничеств проведение мероприятий по патрулированию лесничеств казенным предприятием Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение» не осуществлялось по причине прекращения деятельности предприятия в начале 2015 года.

Разработанные Департаментом лесного хозяйства Приморского края планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств не учитывают требований Методических указаний по заполнению формы плана тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды России от 16 декабря 2013 г. № 591.

Так, например, в ходе проверки установлены факты неполного отражения информации в соответствующих разделах планов тушения лесничеств Приморского края. В плане тушения Чугуевского лесничества не содержится информации о категориях и состоянии лесных дорог. В то же время план тушения Сергеевского лесничества содержит информацию о дорогах федерального, краевого и местного значения, их состоянии и протяженности.

Раздел 1.1 Плана тушения на территории Сергеевского лесничества за 2015 год не содержит информации об административном расположении и местонахождении лесничества, площади лесных земель и земель, покрытых лесной растительностью.

Планы тушений лесничеств Приморского края имеют разный уровень согласования с краевыми учреждениями и структурными подразделениями Приморского края, которые в соответствии с планами тушения планируется привлекать к тушению лесных пожаров. Так, например, План тушения Сергеевского лесничества имеет согласование с казенным предприятием Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение», краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская авиабаза», главами муниципальных районов, в то же время аналогичные согласования отсутствуют в Планах тушения Чугуевского лесничества.

В большинстве случаев на титульных листах планов тушения лесничеств Приморского края отсутствуют отметки о датах утверждения планов и их согласования с соответствующими учреждениями и структурными подразделениями.

10. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации меры пожарной безопасности в лесах включают в себя: 1) предупреждение лесных пожаров; 2) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; 3) разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров; 4) иные меры пожарной безопасности в лесах - и осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Предупреждение лесных пожаров согласно части 1 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

В нарушение части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, в 2014 – 2015 годах Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия исполнены мероприятия по противопожарному обустройству лесов (создание в 2014 году лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров протяженностью 27 км, в 2015 году - 27,8 км, снижение в 2014 году природной пожарной опасности лесов путем проведения санитарно-оздоровительных мероприятий на площади 499,7 га) и обеспечению средствами предупреждения и тушения лесных пожаров (приобретение в 2015 году противопожарного снаряжения и инвентаря, содержания пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, создания резерва пожарной техники и оборудования, а также горюче - смазочных материалов на сумму 1 738,5 тыс. рублей), не предусмотренные Лесным планом Республики Бурятия,

утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 31 декабря 2008 г. № 608.

11. Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия в 2014 году не выполнено в полной мере предусмотренное защитой бюджетных проектировок мероприятие «Проведение профилактического контролируемого выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы, лесных горючих материалов» (план – 264 100,0 га, факт – 250 967,7 га); в 2015 году – «Создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров» (план – 31,3 км, факт – 27,8 км); «Проведение профилактического контролируемого выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы, лесных горючих материалов» (план – 264 100 га, факт – 261 704,2 га).

12. Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не обеспечено эффективное использование резервов лесного фонда (зон планируемого освоения лесов, где законодательно разрешены виды пользования) для осуществления лесопользования, предусмотренных Лесным планом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Фактическая площадь использования лесов по договорам аренды по состоянию на 1 января 2016 года составляет от 0,1 % до 13,7 % от резервной (в зависимости от видов лесопользования).

#### **8.1.2. По вопросам Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

*Анализ исполнения мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы», направленных на обеспечение реализации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.*

В 2014 - 2015 годах реализация отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществлялась Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в рамках подпрограммы I «Развитие лесного хозяйства» государственной программы автономного округа Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 октября 2013 г. № 425-п (далее - государственная программа автономного округа, подпрограмма I).

С 1 января 2016 года в связи с изменениями, внесенными в государственную программу автономного округа постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 декабря 2015 г. № 497, реализация отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществлялась Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного

округа - Югры в рамках подпрограммы I и подпрограммы III «Реализация функций Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в установленной сфере деятельности».

В проверяемый период реализация мероприятий государственной программы автономного округа осуществлялась непосредственно Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, казенными учреждениями автономного округа - лесхозами, бюджетным учреждением автономного округа «База авиационной и наземной охраны лесов».

Источниками финансирования мероприятий государственной программы автономного округа являлись субвенции из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, средства бюджета автономного округа и внебюджетные средства.

Фактические расходы на реализацию мероприятий государственной программы автономного округа составили:

в 2014 году 1 550 695,1 тыс. рублей, или 99,6 % от утвержденных плановых назначений на год (1 556 105,4 тыс. рублей), в том числе:

- за счет средств бюджета автономного округа - 1 141 672,3 тыс. рублей, или 73,6 % от общего объема финансирования;

- за счет субвенций из федерального бюджета - 409 022,8 тыс. рублей, или 26,4 % от общего объема финансирования;

в 2015 году 1 581 596,2 тыс. рублей, или 99,5 % от утвержденных плановых назначений на год (1 589 683,1 тыс. рублей), в том числе:

- за счет средств бюджета автономного округа - 1 210 356,3 тыс. рублей, или 76,5 % от общего объема финансирования;

- за счет субвенций из федерального бюджета - 371 239,9 тыс. рублей, или 23,5 % от общего объема финансирования;

по состоянию на 1 июня 2016 года 458 866,8 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета автономного округа - 391 125,0 тыс. рублей, или 85,2 % от общего объема финансирования;

- за счет субвенций из федерального бюджета - 67 741,8 тыс. рублей, или 14,8 % от общего объема финансирования.

Для организации взаимодействия в области лесных отношений, направленного на обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах, между Рослесхозом и Правительством автономного округа заключены соглашения о взаимодействии в области лесных отношений на 2014 год от 22 января 2014 г. № ВЛ-21/5 и на 2015 год от 21 августа 2015 г. № МВ-21/63.

На момент проведения проверки на объекте соглашение на 2016 год не заключено.

Пунктом 2.2.4 вышеуказанных соглашений предусмотрена обязанность Ханты-Мансийского автономного округа - Югры обеспечивать за счет своих средств финансирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, а также мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в размере не менее 100 % от размера субвенций, выделяемых на исполнение переданных полномочий.

За счет средств бюджета автономного округа финансирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов по отношению к выделяемым субвенциям из федерального бюджета обеспечено в 2014 году на 279,1 %, в 2015 году на 326,0 %.

В 2014 году Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выполнено не в полном объеме мероприятие по уходу за противопожарными барьерами (разрывами, минерализованными полосами). Кассовое исполнение на реализацию указанного мероприятия составило 2 070,1 тыс. рублей, или 53,5 % от утвержденных плановых назначений на год (3 867,2 тыс. рублей). Выполнение мероприятия не в полном объеме связано с отсутствием потребности в противопожарном обустройстве населенных пунктов автономного округа в связи с малой горимостью лесов.

По итогам реализации государственной программы автономного округа за 2014 год достигнуты значения всех установленных в ней 10 целевых показателей.

В 2015 году Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры выполнены не в полном объеме 4 мероприятия из 12 мероприятий государственной программы автономного округа.

По итогам реализации государственной программы автономного округа за 2016 год достигнуты не в полном объеме значения 3 целевых показателей из 10.

*Анализ поступлений платы от использования лесов в бюджет автономного округа, администратором которых является Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры*

Согласно Перечню источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденному приказами Рослесхоза от 26 декабря 2013 г. № 418 и от 6 апреля 2015 г. № 97, за Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры закреплено на 2014 год 6 источников доходов, на 2015 - 2016 годы 7 источников доходов.

Общая сумма поступления доходов от использования лесов составила:  
за 2014 год - 1 131 921,7 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 1 111 187,0 тыс. рублей (98,2 % от общей суммы поступлений

доходов), в бюджет автономного округа - 20 734,7 тыс. рублей (1,8 % от общей суммы поступлений доходов), или 102,5 % от планируемых поступлений на год (20 225,0 тыс. рублей);

за 2015 год - 1 155 743,5 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 1 141 767,3 тыс. рублей (98,8 % от общей суммы поступлений доходов), в бюджет автономного округа - 13 976,2 тыс. рублей (1,2 % от общей суммы поступлений доходов), или 82,3 % от планируемых поступлений на год (16 977,0 тыс. рублей);

по состоянию на 1 июня 2016 года - 364 618,0 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 359 871,8 тыс. рублей (98,7 % от общей суммы поступлений доходов), в бюджет автономного округа - 4 746,2 тыс. рублей (1,3 % от общей суммы поступлений доходов).

Данные о доходах и расходах федерального бюджета и бюджета автономного округа при реализации полномочий в сфере лесных отношений за 2014 и 2015 годы представлены в следующей таблице: тыс. рублей

Годы	Федеральный бюджет		Бюджет Ханты-Мансийского автономного округа -	
	Объем субвенций на реализацию переданных полномочий	Объем поступлений от использования лесов	Объем средств, направленных на реализацию переданных полномочий	Объем поступлений от использования лесов
2014	409 022,8	1 111 187,0	1 141 672,3	20 734,7
2015	371 239,9	1 141 767,3	1 210 356,3	13 976,2

В 2015 году общая сумма поступлений доходов от использования лесов в бюджет автономного округа уменьшилась по сравнению с 2014 годом на 32,6 %, или на 6 758,5 тыс. рублей. Наибольшее снижение поступлений доходов наблюдается по источнику дохода «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы», а именно - на 49,4 %, или на 5 101,6 тыс. рублей. Снижение поступлений доходов связано с расторжением договоров аренды лесных участков (в 2014 году расторгнуто 38 договоров аренды лесных участков, в 2015 году – 34), а также с уменьшением количества заключенных договоров аренды лесных участков (в 2015 году Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры заключено 29 договоров аренды лесных участков, что меньше по сравнению с 2014 годом на 35 договоров аренды лесных участков).

Общий объем недоимки по поступлению платы от использования лесов в бюджет автономного округа составил: по состоянию на 1 января 2015 года - 47 057,8 тыс. рублей; на 1 января 2016 года - 12 292,7 тыс. рублей; на 1 июня 2016 - 12 258,8 тыс. рублей.

Значительное снижение суммы недоимки по состоянию на 1 января 2016 года связано со списанием в 2015 году признанной безнадежной к взысканию задолженности платы от использования лесов на основании распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с Порядком принятия решения о признании безнадежной к

взысканию задолженности перед Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, органами государственной власти и казенными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и ее списании, за исключением задолженности по платежам в бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29 декабря 2012 г. № 554-п.

*Анализ финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Ханты-Мансийского автономного округа - Югры*

В связи с тем, что Порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, предусмотренный Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838, утвержден приказом Минприроды России от 14 декабря 2015 г. № 534, а зарегистрирован Минюстом России только 25 мая 2016 года, определение объема субвенции в проверяемый период на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, исполняющего отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществлялось в отсутствие указанного порядка.

Согласно расчету объема субвенций из федерального бюджета, произведенному Рослесхозом на основании указанной методики, объем субвенций из федерального бюджета на содержание и обеспечение деятельности Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях осуществления им отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2015 году составил 209 909,7 тыс. рублей; в 2016 году - 199 278,6 тыс. рублей.

Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838, в части определения объема субвенции на обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрены:

- использование нормативного подхода к объему субвенции на содержание государственного органа управления в области лесных отношений;

- типовая структура органов государственного управления в области лесных отношений;

- федеральные базовые нормативы численности органов государственного управления в области лесных отношений.

Указанная методика не устанавливает также порядок определения объема субвенции на проведение мероприятий по лесоустройству. При этом согласно пункту 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации проведение на землях лесного фонда лесоустройства является переданным полномочием Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений. В соответствии с частью 3 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации средства на осуществление переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Фактические расходы Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на проведение мероприятий по лесоустройству за счет средств бюджета автономного округа в 2014 году составили 56 283,9 тыс. рублей; в 2015 году - 26 912,3 тыс. рублей.

*Нарушения и недостатки, выявленные в результате проверки исполнения нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по формированию и использованию средств бюджета автономного округа, направленных на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, исполнению бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета автономного округа:*

1. В нарушение пунктов 32, 32.3 и 33.3 Порядка принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 12 июля 2013 г. № 247-п (далее - Порядок разработки государственных программ № 247-п):

- ежемесячные отчеты о ходе исполнения комплексного плана (сетового графика) по реализации государственной программы автономного округа за февраль, март, июль, сентябрь 2014 года, за февраль, апрель, август, сентябрь, ноябрь 2015 года направлены Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в адрес Департамента экономического развития автономного округа с нарушением установленного срока на 1 - 9 дней;

- ежемесячные отчеты о ходе исполнения комплексного плана (сетового графика) по реализации государственной программы автономного округа за март, май 2014 года, за январь, март, май, июнь, август, сентябрь, октябрь 2015 года, за январь, февраль 2016 года размещены Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры на едином сайте органов государственной власти автономного округа с нарушением установленного срока на 13 - 93 дня;

- годовые отчеты о ходе реализации и эффективности мероприятий государственной программы автономного округа за 2014 и 2015 годы размещены Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на едином сайте органов государственной власти автономного округа с нарушением установленного срока на 427 и 61 день, соответственно.

2. Согласно положениям государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (далее - государственная программа Российской Федерации), субъектам Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, рекомендуются принятие и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации, включающих показатели (индикаторы) госпрограммы Российской Федерации, которые приведены в приложении № 2 (для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено 14 показателей), аналогичные по наименованиям и значениям показателей госпрограммы Российской Федерации.

Значения 4 целевых показателей, установленных государственной программой автономного округа, не коррелируются с показателями (индикаторами), рекомендованными госпрограммой Российской Федерации. Так, целевые показатели «Лесистость территории автономного округа, %», «Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %», «Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов, %», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного показателя, %» в государственной программе автономного округа установлены с ежегодным превышением динамики значений показателей (индикаторов), предусмотренных госпрограммой Российской Федерации.

Государственной программой автономного округа не предусмотрено 4 целевых показателя, рекомендованные государственной программой Российской Федерации, а именно: «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, %», «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, %», «Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины, %», «Отношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок, %».

3. Лесной план автономного округа, утвержденный постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2008 г. № 190 (в редакции от 17 июля 2013 г.) и согласованный Рослесхозом

26 декабря 2011 г., не в полной мере содержит актуальную информацию о выполнении работ по проведению лесоустройства на территории автономного округа, в части таксации лесов, проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, проектированию лесных участков. Так, Лесным планом автономного округа на 2014 - 2015 годы предусмотрено проведение работ по лесоустройству в части таксации лесов, проектированию мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, проектированию лесных участков на территориях Нижневартовского и Сургутского лесничеств. Фактически указанные работы выполнены на территориях Няксимвольского, Октябрьского, Нефтеюганского, Белоярского, Октябрьского и Советского лесничеств, не предусмотренных Лесным планом автономного округа.

4. В нарушение положений пунктов 40, 189 Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Рослесхоза от 12 декабря 2011 г. № 516, по результатам проектирования лесных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не составлены ведомости проектируемых лесных участков в рамках работ по проектированию, выполненных на основании заключенных с федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг» государственных контрактов от 30 мая 2014 г. № 268ЭА/14, от 22 октября 2014 г. № 51 и от 6 августа 2015 г. № 671К/15 стоимостью 2 049,5 тыс. рублей.

5. В проверяемый период мероприятия по проведению мониторинга пожарной опасности и тушению лесных пожаров осуществлялись бюджетным учреждением автономного округа «База авиационной и наземной охраны лесов» (далее - БУ «Авиабаза») в рамках государственных заданий.

В нарушение положений пункта 3 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 8 октября 2010 г. № 229-п (далее - Порядок формирования государственного задания № 229-п), государственные задания БУ «Авиабаза» на 2014 и 2015 годы, утвержденные приказами Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 ноября 2013 г. № 610-п и от 19 декабря 2014 г. № 1241-п, направлены департаментом в адрес БУ «Авиабаза» позже установленного срока на три и два рабочих дня соответственно.

В нарушение пункта 7 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и финансовом обеспечении его выполнения, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11 сентября 2015 г. № 318-п (далее - Положение о формировании государственного задания № 318-п), единица измерения показателя объема государственной работы «Предупреждение возникновения и распространения

лесных пожаров, включая территорию ООПТ» (Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств), установленная в государственном задании БУ «Авиабаза» на 2016 год, не соответствует единице измерения указанного показателя, установленной Ведомственным перечнем государственных работ, выполняемых государственными учреждениями, подведомственными Департаменту природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденным его приказом от 18 ноября 2015 г. №2629-п.

В нарушение положений пункта 5 Порядка формирования государственного задания № 229-п, пункта 9 Положения о формировании государственного задания № 318-п при изменении объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете автономного округа для финансового обеспечения выполнения БУ «Авиабаза» государственных заданий (в 2014 и 2015 годах по три раза, в 2016 году 1 раз), Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не сформированы новые государственные задания с корректировкой по показателям объема государственных заданий.

6. В проверяемый период с целью реализации мероприятия государственной программы автономного округа по обновлению и расширению материально-технической базы (приобретение специализированной техники и оборудования) для профилактики и тушения лесных пожаров Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с БУ «Авиабаза» заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели (на приобретение специализированной техники и оборудования для профилактики и тушения лесных пожаров) от 9 января 2014 г. б/н, от 22 декабря 2014 г. б/н и от 29 декабря 2015 г. б/н.

В нарушение пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетным и автономным учреждениям автономного округа на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 февраля 2012 г. № 51-п (далее - Порядок предоставления субсидий на иные цели № 51-п), соглашение о предоставлении субсидии на иные цели от 9 января 2014 г. б/н (на 2014 год) Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры заключено позже установленного срока - на три рабочих дня с даты доведения учредителю показателей сводной бюджетной росписи бюджета автономного округа.

В нарушение пункта 4 Порядка предоставления субсидий на иные цели № 51-п (в редакции, действовавшей до принятия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 6 ноября 2015 г. № 373-п) Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не утвержден и не согласован с

Департаментом финансов автономного округа перечень мероприятий на 2015 год, определяющий объем субсидии на реализацию мероприятия, не включенного в государственное задание.

В нарушение пункта 3 Порядка предоставления субсидий на иные цели № 51-п Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не направлялся на утверждение в Департамент финансов автономного округа перечень целей (направлений расходования) субсидий на иные цели на 2016 год.

7. В 2015 году за счет средств бюджета автономного округа Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с ООО «Югра Транс Строй Лес» заключено два государственных контракта от 25 февраля 2015 г. № 5 стоимостью 290,0 тыс. рублей и от 16 марта 2015 г. № 93 стоимостью 60,0 тыс. рублей на выполнение идентичных по наименованию и объему работ по созданию и содержанию постоянной лесосеменной плантации сосны кедровой сибирской на территориях Нефтеюганского и Юнг-Яхского лесничеств. На основании заключений экспертной комиссии Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, актов выполненных работ от 30 июня 2015 г. и от 19 ноября 2015 работы приняты и оплачены в полном объеме.

8. Применяемый Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры утвержденный приказом указанного Департамента от 13 августа 2014 г. № 630-п «регламент работы по подготовке документов для признания безнадежной к взысканию задолженности по бюджетным средствам перед Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и находящимися в его ведении казенными учреждениями» не актуализирован в течение длительного времени. Так, из регламента не исключен подпункт 5.5.1 в связи с изданием постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 26 июня 2015 г. № 196-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29 декабря 2012 г. № 554-п «О порядке принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности перед Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой органами государственной власти и казенными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и ее списании».

**8.2. Проверить законность, эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных федеральным органам власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий в области лесных отношений.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 12 марта 2014 г.

№ 27-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Российской Федерацией передано осуществление полномочий в области лесных отношений в части организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Финансовое обеспечение реализации указанных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений.

Сведения о предоставленных объемах субвенций в 2014 – 2016 годах отражены в следующей таблице.

тыс.рублей

	Направление выделенных средств	Российская Федерация	в том числе		
			Ханты-Мансийский автономный округ	Приморский край	Республика Бурятия
<b>2014 год</b>					
	ПРЕДОСТАВЛЕНО	24 784 849.7	417 322.7	423 843.3	531 306.7
1.	Объем субвенций на исполнение полномочий, предусмотренный Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	23 356 287.2	417 322.7	372 743.2	403 224.8
2.	Дополнительно из нераспределенного резерва субвенций в соответствии с Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837 (далее – Правила расходования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837)	1 224 962.5	0	49 100.6	113 081.87
3.	Объем субвенций на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 г. № 2240-р «О внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год»	203 600.0	-	2 000.0	15 000.0
<b>2015 год</b>					
	ПРЕДОСТАВЛЕНО	24 129 926.8	388 192.8	418 618.9	1 045 921.4
1.	Объем субвенций на исполнение полномочий, предусмотренный Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	22 975 594.6	388 192.8	418 618.9	779 878.0
2.	Дополнительно из нераспределенного резерва субвенций в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837	1 113 196.0	0	0	266 043.4
	Итого	24 088 790.6	388 192.8	418 618.9	1 045 921.4
3	Объем субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений бюджетам Республики Крым и города федерального	41 136.2	x	x	x

значения Севастополя					
2016 год (по состоянию на 1.08.2016)					
	ПРЕДОСТАВЛЕНО	22 026 173.9	378 206.7	355 041.6	614 665.3
1.	Объем субвенций на исполнение полномочий, предусмотренный Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»	20 885 230.6	378 206.7	355 041.6	456 449.3
2.	Дополнительно из нераспределенного резерва субвенций в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837	1 099 222.7	0	0	158 216.0
	Итого	21 984 453.3	378 206.7	355 041.6	614 665.3
3.	Объем субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя	41 720.6	x	x	x

Кассовые расходы за счет субвенций из федерального бюджета за 2014 год по Ханты-Мансийскому автономному округу составили 415 513,1 тыс. рублей, по Приморскому краю – 395 706,2 тыс. рублей, по Республике Бурятия – 531 123,7 тыс. рублей; за 2015 год – 381 850,3 тыс. рублей, 390 945,3 тыс. рублей и 1 044 902,8 тыс. рублей соответственно.

При этом основная доля расходов субвенций в Приморском крае приходится на обеспечение функций государственного управления, т.е. деятельности органа исполнительной власти в области лесных отношений и лесничеств: в 2014 году - 56 % выделенных субвенций, в 2015 году 64 %. Соответственно на исполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда израсходовано в 2014 году 44 %, в 2015 году 36 %.

Сведения об остатках субвенций на исполнение субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений представлены в таблице.

Год	Ед. изменения	Российская Федерация	в том числе:		
			Ханты-Мансийский автономный округ	Приморский край	Республика Бурятия
2014	Тыс. рублей	624 215.1	1 914.5	28 137.6	173.9
	%	2.5	0.2	6.6	0.03
2015	Тыс. рублей	11 852.7	6 626.7	70.2	0.02
	%	0.05	1.7	0.02	0

В целом остатки субвенций на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений в 2014 году составили 624 215,1 тыс. рублей, или 2,5 % от доведенного объема, в 2015 году - 11 852,7 тыс. рублей, или 0,05 %. Среди проверенных субъектов Российской Федерации наибольшая сумма остатков приходится на Приморский край – в 2014 году они составили 28 137,6 тыс. рублей, или 6,6 % от доведенного объема субвенций.

В нарушение требований пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субвенций подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были

ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, Департаментом лесного хозяйства Приморского края остатки субвенций за 2014 и 2015 годы возвращены с нарушением установленных сроков на 9 и 20 дней, соответственно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 утверждена Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Методика).

Вместе с тем в связи с отсутствием в 2014 – 2015 годах предусмотренного пунктом 3 Методики порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации указанные параметры рассчитывались на основании затрат, сложившихся в субъектах Российской Федерации в предыдущий период, с применением корректирующих понижающих коэффициентов под предельные лимиты финансирования.

Указанный порядок утвержден приказом Минприроды России от 14 декабря 2015 г. № 534, зарегистрирован Минюстом России 25 мая 2016 года.

В результате этого расчеты объема субвенций, предназначенных для реализации полномочий в области лесных отношений в 2014 и 2016 годах, произведенные субъектами Российской Федерации на основании расчетно-технологических карт, не соответствуют согласованным Рослесхозом объемным и финансовым показателям по субъектам на соответствующие годы.

Зачастую недостаточность финансирования на проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов восполняется органами исполнительной власти субъектами Российской Федерации, исполняющими отдельные полномочия в области лесных отношений, за счет прибыли, получаемой в результате реализации древесины.

По результатам проверки установлено, что объемы финансирования, предоставленные Рослесхозом Ханты-Мансийскому автономному округу и Республике Бурятия на исполнение полномочий в области лесных отношений, ниже объемов, рассчитанных субъектами Российской Федерации на основании расчетно-технологических карт, и составляют от 20,6 % до 36,5 % от расчетной потребности.

тыс.рублей

	Расчет потребности в соответствии с расчетно-технологическими картами	Предоставлено Рослесхозом	% от расчетной потребности
<b>2014 год</b>			
Ханты-Мансийский автономный округ	1 425 219.5	417 322.7	29.3
Республика Бурятия	2 263 117.3	531 306.7	23.5
<b>2015 год</b>			
Ханты-Мансийский	1 487 701.2	388 192.8	26.1

автономный округ			
Республика Бурятия	2 861 650.1	1 045 921.4	36.5
<b>2016 год (на 1.08.2016 г.)</b>			
Ханты-Мансийский автономный округ	1 552 137.4	378 206.7	24.4
Республика Бурятия	2 989 146.7	614 665.3	20.6

В результате сложившейся практики формирования и распределения Рослесхозом необоснованных объемов субвенций, предусмотренных субъектам Российской Федерации на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, не обеспечивается их эффективное исполнение, в том числе по охране лесов от пожаров.

Например, в 2014 году расчетная потребность Республики Бурятия в финансовом обеспечении мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров составляла 817 841,2 тыс. рублей, вместе с тем бюджетными проектировками Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия было предусмотрено 105 958,5 тыс. рублей, или в 7,7 раза меньше потребности, фактически в 2014 году было выделено 124 347,4 тыс. рублей, или в 6,6 раза меньше потребности. В 2015 году расчетная потребность в финансовом обеспечении мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров составляла 991 750,9 тыс. рублей, вместе с тем бюджетными проектировками Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия было предусмотрено 105 969,2 тыс. рублей, или в 9,4 раза меньше потребности, фактически в 2015 году было выделено 115 007,4 тыс. рублей, или в 8,6 раза меньше потребности.

Предоставляемые Рослесхозом объемы субвенций на авиационный мониторинг пожарной безопасности в лесах и лесных пожаров, а также тушение лесных пожаров в Республике Бурятия не обеспечивают нормативную кратность патрулирования лесов и позволяют возместить затраты на тушение лесных пожаров только при минимальном уровне горимости. Так, кратность авиапатрулирования лесов на территории Республики Бурятия, определенная при защите бюджетных проектировок в 2014 - 2016 годах значительно ниже расчетной кратности, определяемой в соответствии с Инструкцией по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 г. № 122: в 2014 году – в 7,4 раза меньше, в 2015 году – в 9,2 раза меньше; в 2016 году – в 7,1 раза меньше.

В 2016 году потребность в финансировании мероприятий по авиапатрулированию территории Республики Бурятия составляет 199 440,0 тыс. рублей, при этом защитой бюджетных проектировок определен объем субвенций в сумме 27 297,0 тыс. рублей, или в 7,3 раза меньше.

Общий объем нарушений, допущенных при использовании проверенными субъектами Российской Федерации субвенций на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, составил в 2014 году 3 297,5 тыс. рублей, в 2015 году – 13 593,2 тыс. рублей, в 2016 году – 2 620,0 тыс. рублей.

1. В нарушение пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при осуществлении органами государственной

власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации, исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета, а в случае, если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, Департаментом лесного хозяйства Приморского края и Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет субвенций из федерального бюджета произведена оплата районных коэффициентов к заработной плате, в размере, превышающем норматив, используемый при расчете субвенций в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами.

1.1. Постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 20 ноября 1967 г. № 512/п-28 «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения» для Приморского края установлен районный коэффициент к заработной плате в размере 1,2.

Решением исполкома Приморского краевого СНД от 13 сентября 1991 г. № 263 «О районных коэффициентах» установлен районный коэффициент в размере 1,3, то есть на 10 % больше размера, установленного постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 20 ноября 1967 г. № 512/п-28.

Согласно пункту 2 Решения исполкома Приморского краевого СНД от 13 сентября 1991 г. № 263 «О районных коэффициентах», оплату указанного повышенного коэффициента следует производить за счет средств предприятий и организаций, а также за счет местных бюджетов по мере изыскания средств и решению органов государственного управления.

Департаментом лесного хозяйства Приморского края за счет субвенций из федерального бюджета произведены выплаты повышенного районного коэффициента к заработной плате в 2014 году на сумму 1 664,2 тыс. рублей, в 2015 году – 1 727,8 тыс. рублей, что содержит признаки нецелевого расходования средств федерального бюджета, в 2016 году на сумму 936,9 тыс. рублей, что содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.

1.2. Постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 8 октября 1960 г. № 1167/26 «О районных коэффициентах к заработной плате работников государственных предприятий и организаций сельского и лесного хозяйства» для Ханты-Мансийского автономного округа установлен районный коэффициент к заработной плате в размере 1,3.

Согласно информационному письму Департамента по вопросам пенсионного обеспечения Минтруда России от 9 июня 2003 г. № 1199-16, Департамента доходов населения и уровня жизни Минтруда России от 19 мая 2003 г. № 670-9 и Пенсионного фонда Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 25-23/5995 Ханты-Мансийский автономный округ относится к районам, где к заработной плате работников применяется коэффициент в размере 1,5, то есть на 20 % больше размера, предусмотренного постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 8 октября 1960 г. № 1167/26.

Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры произведены выплаты повышенного районного коэффициента к заработной плате в 2014 году на сумму 626,4 тыс. рублей, в 2015 году – 663,0 тыс. рублей за счет субвенций из федерального бюджета, что содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 1 и 3 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Федеральными законами от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ и от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ о федеральном бюджете субвенции распределены бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

2.1. Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры утверждено государственное задание подведомственному бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «База авиационной и наземной охраны лесов» на 2015 год в том числе на проведение работ по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров и на тушение лесных пожаров, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных работ за счет субвенций из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

В соответствии с пунктом 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, утвержденного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя наблюдение за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств; организацию патрулирования лесов; прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Согласно пункту 12 указанного выше порядка авиационное патрулирование осуществляется в соответствии с Порядком организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденным приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470 «Об утверждении порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов».

На основании пункта 7 Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470, лесоавиационные работы включают в себя: проведение авиационного патрулирования лесов; тушение лесных пожаров; доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно; осуществление авиационного лесопатологического мониторинга с целью выявления очагов вредных организмов.

Однако бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа - Югра «База авиационной и наземной охраны лесов» в 2015 году в рамках исполнения государственного задания по мониторингу пожарной опасности в лесах оплачены тренировки парашютно-десантных служб, не предусмотренные пунктом 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, утвержденного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276, в качестве мероприятий по мониторингу пожарной опасности и не относящиеся согласно пункту 7 Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470, к лесоавиационным работам.

Так, бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа - Югра «База авиационной и наземной охраны лесов» в рамках исполнения государственного задания по договорам на выполнение авиационных работ по охране лесов за счет субвенций из федерального бюджета оплачены летные часы за проведение тренировок по подготовке специалистов к выполнению работ по тушению лесных пожаров на сумму 6 708,0 тыс. рублей по 5 договорам на выполнение авиационных работ по охране лесов на вертолетах Ми-8 от 19 января 2015 г. № 02/Ми-8, № 12/Ми-8, № 15/Ми-8, от 26 января 2015 г. № 21/Ми-8, от 2 марта 2015 г. № 32/Ми-8, заключенным с «ЮТэйр – Вертолетные услуги», на общую сумму 2 767,02 тыс. рублей, по 2 договорам на выполнение авиационных работ по охране лесов на вертолетах Ми-8 от 21 января 2015 г. № 19/Ми-8, от 26 января 2015 г. № 20/Ми-8, заключенным с ООО «АК «Ямал», на общую сумму 985,62 тыс. рублей, по 2 договорам на выполнение авиационных работ по охране лесов на самолете Ан-2 от 13 января 2015 г. № 07/Ан-2, от 14 января 2015 г. № 03/Ан-2, заключенным с автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Авиационная база общероссийской государственно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», на сумму 935,3 тыс. рублей, по договору на выполнение авиационных работ по охране лесов на самолете Ан-2 от 20 января 2015 г. № 04/Ан-2 с ООО «Авиакомпания «АМЕГА», на сумму 271,6 тыс.

рублей, по договору на выполнение авиационных работ по охране лесов на вертолете Ми-8 от 24 марта 2015 г. № 17/Ми-8с ОАО «Нижевартовскавиа» на сумму 605,5 тыс. рублей, по договору на выполнение авиационных работ по охране лесов на самолете Ан-2 от 25 ноября 2014 г. № 09/Ан-2 с ОАО «Авиакомпания «СИБИА» на сумму 820,7 тыс. рублей, по договору на выполнение авиационных работ по охране лесов на самолете Ан-2 от 13 января 2015 г. № 08/Ан-2 с АНО ДПО «ДОСААФ России» на сумму 322,26 тыс. рублей.

Таким образом, расходы в сумме 6 708,0 тыс. рублей на проведение тренировок по подготовке специалистов к выполнению работ по тушению лесных пожаров, которые оплачены в рамках государственного задания за счет субвенций из федерального бюджета, имеют признаки нецелевого расходования бюджетных средств.

2.2. В 2014 – 2016 годах Департаментом лесного хозяйства Приморского края утверждены государственные задания краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» в том числе на проведение работ по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров и на тушение лесных пожаров, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных работ за счет субвенций из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Согласно пункту 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, установленного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя наблюдение за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств; организацию патрулирования лесов; прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Однако подведомственным Департаменту лесного хозяйства Приморского края краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» в рамках исполнения государственного задания по мониторингу пожарной опасности в лесах оплачено предоставление транспортных услуг в целях выполнения работ по тренировке парашютно-десантных служб, не предусмотренные пунктом 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, установленного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276.

Так, краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» в рамках исполнения

государственного задания по договорам на предоставление транспортных услуг на выполнение лесоавиационных работ и тренировок за счет субвенций из федерального бюджета оплачено в 2014 году 1 006,9 тыс. рублей (договор от 27 апреля 2014 г. № 032020014714000020-0225524-01 с ООО «Авиалифт ДВ), что содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, в 2015 году - 1 902,3 тыс. рублей (договоры от 11 марта 2015 г. № 0320200014715000007-0225524-01 с ФГБУ «Хабаровский авиационно-спасательный центр МЧС России» и от 20 апреля 2015 г. № 0320200014715000023-0225524-01 с ООО «Взлет»), в 2016 году - 1 683,1 тыс. рублей (договоры от 9 марта 2016 г. № 032020014716000010-0225524-01 с ФГБУ «Хабаровский авиационно-спасательный центр МЧС России» и от 2 марта 2016 г. № 032020014716000011-0225524-01 с ООО «Взлет»), что имеет признаки нецелевого расходования бюджетных средств.

Следует отметить, что на осуществление транспортных услуг в целях выполнения работ по тренировке парашютно-десантной службы краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» за 1-ое полугодие 2016 года израсходовано 1 683,1 тыс. рублей, или 86,3 % (14 летных часов 10 мин) от фактических расходов субсидии на выполнение государственного задания, при этом установленная Инструкцией по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза от 22 сентября 1997 г. № 122, кратность патрулирования не соблюдалась. Расходы на мониторинг пожарной опасности составили всего 154,3 тыс. рублей, или 7,9 % (1 летный час 55 мин).

3. В ходе проверки государственного задания подведомственному Департаменту лесного хозяйства Приморского края краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» установлены следующие нарушения и недостатки.

3.1. В соответствии с пунктом 2 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, субвенции предоставляются на финансовое обеспечение полномочий, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации средства на осуществление переданных на основании части 1 указанной статьи полномочий не могут быть использованы на другие цели.

Согласно таблице 26 приложения 35 к указанному Федеральному закону субвенции распределены бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2015 год и предусматривают финансовое обеспечение

мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, объем которых определен Лесным планом Приморского края на 2009 – 2018 годы и согласован Рослесхозом в ходе защиты бюджетных проектировок на 2015 год.

Однако в 2015 году средства, доведенные Департаментом лесного хозяйства Приморского края подведомственному краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» в форме субсидии на выполнение государственного задания 2015 года, направлены указанным учреждением не на цели, предусмотренные государственным заданием (тушение лесных пожаров), а на погашение кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров 2014 года в сумме 2 592,1 тыс. рублей, что содержит признаки нецелевого расходования субсидий на исполнение государственного задания.

3.2. В нарушение пункта 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 2 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных казенных и бюджетных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 144-па, государственные задания в 2014, 2015 годах формировались Департаментом лесного хозяйства Приморского края только на очередной финансовый год, несмотря на то, что бюджет Приморского края в указанный период утверждался на очередной финансовый год и на плановый период законами Приморского края от 19 декабря 2013 г. № 334-КЗ и от 25 декабря 2014 г. № 518-КЗ, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3. В соответствии с частью 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Согласно пункту 11 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных казенных и бюджетных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 144-па, а также пункту 3.11 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2015 г. № 412-па, финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах бюджетных

ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на указанные цели, путем предоставления субсидии.

В соответствии с отчетами о выполнении государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» государственных работ, в 2014 году исполнение работ по тушению лесных пожаров, по созданию и содержанию системы противопожарной безопасности, мониторингу пожарной опасности в лесах, а также в 2015 – 2016 годах исполнение работ по противопожарному обустройству лесов, уходу за лесами, лесовосстановлению, агротехническому уходу за лесными культурами и заготовлению семян не было обеспечено Департаментом лесного хозяйства Приморского края в полном объеме субсидией на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В нарушение части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждению осуществлялось в 2014 - 2016 годах в том числе за счет средств от приносящей доход деятельности (от реализации древесины, в частности от полученной в ходе проведения санитарных рубок), что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъекта Российской Федерации формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2015 г. № 412-па, государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами краевого учреждения.

Департаментом лесного хозяйства Приморского края в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг и работ, утвержденным приказом Департамента лесного хозяйства Приморского края от 31 декабря 2015 г. № 1290, приказом от 11 января 2016 г. № 1 утверждено государственное задание на выполнение в 2016 году краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» государственной работы «Выращивание посадочного материала».

В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.1. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых

государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2015 г. № 412-па, Департаментом лесного хозяйства Приморского края в ведомственном перечне государственных услуг и работ, а также в государственном задании предусмотрена государственная работа «Выращивание посадочного материала», которая не входит в перечень основных видов деятельности, предусмотренных уставом учреждения, утвержденным распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 11 марта 2015 г. № 68-ри, и противоречит положениям статьи 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которым выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.5. Согласно пункту 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение выполнения государственных заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

В соответствии с пунктом 11 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных казенных и бюджетных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 144-па, финансовое обеспечение выполнения государственного задания для бюджетного учреждения осуществляется отраслевым органом путем предоставления субсидии из краевого бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат государственных услуг (выполнением работ) и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества. Порядок определения нормативных затрат утверждается Администрацией Приморского края.

Согласно пункту 2.2. постановления Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 145-па «О нормативных затратах на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затратах на содержание имущества краевых государственных бюджетных и автономных учреждений» размеры нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затрат на содержание их имущества

разрабатываются и утверждаются органам исполнительной власти Приморского края, в ведении которых находятся краевые государственные бюджетные и автономные учреждения.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 2.2. постановления Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 145-па Департаментом лесного хозяйства Приморского края не утверждены нормативные затраты в 2014 - 2015 годах на выполнение государственных работ, предусмотренных государственным заданием подведомственному Департаменту лесного хозяйства Приморского края краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов», в связи с чем данные нормативы утверждены должностными лицами указанного бюджетного учреждения.

В 2014 году помимо субвенций на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений из федерального бюджета предоставлялись субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 345 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы» в 2014 году Рослесхозом с Правительством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Администрацией Приморского края, а также Правительством Республики Бурятия заключены Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

Сведения о предоставленных проверенным субъектам Российской Федерации объемах субсидии, их остатках, а также объемах софинансирования из региональных бюджетов, представлены в таблице.

тыс.рублей

	Направление выделенных в 2014 году средств	Российская Федерация, в том числе	Ханты-Мансийский автономный округ	Приморский край	Республика Бурятия
1.	Объем субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования из федерального бюджета	434 135.1	9 971.3	7 337.7	9 389.4
	<i>Остаток субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2015 года</i>	24 358,2 (5,6 %)	1 537,4 (15,4 %)	7 337,7 (100 %)	0 (0 %)
2.	Объем софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации	x	9 891,8	6 000,0	494,2

В ходе проверки предоставления и использования субсидии на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования установлено следующее.

1. Ввиду отсутствия в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 345, такого критерия отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии, как наличие у субъекта Российской Федерации потребности в специализированной лесопожарной технике, имеют место факты предоставления Рослесхозом субсидий субъектам Российской Федерации, исполняющим переданные полномочия в области лесных отношений, на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в отсутствие потребности.

Так, например, специализированные учреждения по тушению лесных пожаров Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по состоянию на 1 января 2014 года были оснащены пожарной техникой и оборудованием в полном объеме, так как в 2012 году технопарк был обновлен 192 единицами лесопожарной техники и 1572 единицами оборудования на общую сумму 443 519,0 тыс. рублей (из них за счет средств бюджета автономного округа - 178 094,4 тыс. рублей, внебюджетных источников в рамках региональной программы «Сотрудничество» - 195 197,0 тыс. рублей, за счет субсидии из федерального бюджета - 77 403,6 тыс. рублей).

Однако Рослесхозом в отсутствие потребности в оснащении лесопожарной техникой специализированных учреждений по тушению пожаров Правительству Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2014 году предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 9 971,3 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в связи с отсутствием потребности Департамента лесного хозяйства Приморского края в специализированной лесопожарной технике распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 21 декабря 2015 г. № 669-ркм «Об изъятии и закреплении движимого имущества на праве оперативного управления за краевыми государственным казенными учреждениями Приморского края», подписанным исполняющим обязанности директора Департамента из оперативного управления подведомственного Департаменту лесного хозяйства Приморского края краевого государственного бюджетного учреждения «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» изъято движимое имущество балансовой стоимостью 23 603,2 тыс. рублей, приобретенное в 2013 году за счет субсидии из федерального бюджета с целевым назначением использования – специализированная лесопожарная техника, с передачей в краевые казенные учреждения противопожарной службы Приморского края.

2. В целом по Российской Федерации остатки субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования составили по состоянию на 1 января 2015 года 24 358,2 тыс. рублей, или 5,6 % от объема

поступивших в субъекты Российской Федерации субсидий, в том числе по Ханты-Мансийскому автономному округу – 1 537,4 тыс. рублей, или 15,4 %, по Приморскому краю - 7 337,7 тыс. рублей, или 100 %.

Субсидия на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования Департаментом лесного хозяйства Приморского края не использована в 2014 году в полном объеме - 7 337,7 тыс. рублей и возвращена в федеральный бюджет.

В нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказами Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 г., План-график заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год размещен Департаментом лесного хозяйства Приморского края на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21 июня 2015 года, или с нарушением установленных сроков на 6 месяцев.

### **8.3. Цель 3. Оценить выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов.**

В соответствии с Федеральными законами от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» Рослесхоз утвержден главным администратором доходов федерального бюджета.

Кассовое поступление доходов в федеральный бюджет, администрируемых Рослесхозом, в 2014 – 2015 годах составило 19 326 835,2 тыс. рублей и 20 341 964,4 тыс. рублей соответственно. Прогноз поступлений исполнен на 107,0 % и 104,9 % соответственно (приложение № 1).

В структуре доходов федерального бюджета за 2014 – 2015 годы наибольший удельный вес имеет плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, которая в среднем составила 87,5 %, денежные взыскания (штрафы) – 9,9 % соответственно.

По состоянию на 1 января 2016 года в системе Рослесхоза полномочиями администратора доходов наделены Рослесхоз, 7 территориальных органов Рослесхоза и 81 орган государственной власти субъектов Российской Федерации.

Формы отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (далее - формы отраслевой отчетности) утверждены приказом Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245 (утратил силу в соответствии с приказом Рослесхоза от 29 февраля 2016 г. № 59 «О признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 27 июля 2011 г. № 245) (далее – приказ Рослесхоза от 27 июня

2011 г. № 245), приказом Минприроды России от 28 декабря 2015 г. № 565 «Об утверждении форм, содержания и порядка представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

В соответствии с пунктом 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее - Инструкция), утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, счет 20500 «Расчеты по доходам» предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат. Проверкой установлено, что центральным аппаратом Рослесхоза, Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры операции по начислению поступлений администрируемых доходов, а Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры операции по начислению штрафных санкций, неустоек осуществлялись только по фактическому поступлению доходов, что не соответствует требованиям пункта 197 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Пунктом 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), установлены требования к содержанию правовых актов главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В ходе проверки установлено, что приказ Рослесхоза от 15 апреля 2015 г. № 114 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства» не определяет порядок действий администраторов доходов бюджетов при уточнении невыясненных поступлений, при принудительном взыскании администраторами доходов бюджетов с

плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов, что не соответствует требованиям пункта 2 Правил осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проверяемый период бюджетная отчетность формировалась в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Объем поступлений доходов в федеральный бюджет, отраженный в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), соответствует данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

За 2015 год сумма дебиторской задолженности по доходам увеличилась на 648 525,7 тыс. рублей, или 12,2 %, и составила 5 961 572,8 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность возросла в 2 раза. Наибольший удельный вес в структуре общего объема дебиторской задолженности Рослесхоза имеет плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (КБК 053 112 04012 01 0000 120), которая на начало и на конец отчетного периода составила 4 279 795,4 тыс. рублей, или 80,5 %, и 4 684 139,6 тыс. рублей, или 78,5 %, соответственно (приложение № 2).

В соответствии с пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее - Инструкция), в разделе 1 Приложения (ф. 0503169) отражаются суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором (дебитором) не исполнены (просроченная кредиторская, дебиторская задолженность). В ходе проверки установлено, что при формировании сводной бюджетной отчетности Рослесхоз использовал бюджетную отчетность администраторов доходов бюджета, в которой вместо отражения просроченной дебиторской задолженности выделялась сумма нереальной к взысканию дебиторской задолженности. Так, указанные факты установлены в ходе проверки в Комитете по природным ресурсам по Ленинградской области, Департаменте природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основными причинами образования дебиторской задолженности являются банкротство или ликвидация лесопользователей, а также несвоевременная оплата платежей за использование лесов, денежных взысканий (штрафов), сумм в возмещение ущерба.

Показатели, отражающие ущерб от незаконных рубок, показывают, что начисленный ущерб от незаконных рубок сопоставим с доходами бюджетной системы Российской Федерации от заготовки древесины. В 2014 году доля начисленного ущерба от незаконных рубок в объеме платежей в бюджетную систему Российской Федерации от заготовки древесины достигла 73,4 % (Ленинградская область – 134,4 %), в 2015 году доля ущерба по Российской Федерации снизилась до значения 57,6 % (приложение № 3).

Фактическое возмещение ущерба от суммы нанесенного ущерба составляло в 2014 году 9,5 %, в 2015 году 17,8 %. При этом в 2014 – 2015 годах указанный показатель в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре составляет 82,9 % и 91,7 %, а в Ленинградской области – 0,3 % и 0,4 %, соответственно.

Таксы и методика исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства».

Согласно пункту 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в местные бюджеты. В ходе проверки установлено, что в соответствии с приказами Рослесхоза от 26 декабря 2013 г. № 419 (утратил силу с апреля 2015 года) и от 10 апреля 2015 г. № 108 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета» суммы, начисленные в целях возмещения вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства (в том числе по искам о возмещении вреда) администраторами доходов бюджетов, подведомственными Рослесхозу, направлялись в федеральный бюджет, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании данных отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 22-ОИП «Сведения о взыскании ущерба и привлечении к ответственности за нарушения лесного законодательства») сумма возмещенного ущерба окружающей среде, перечисленная в 2014 – 2015 годах в федеральный бюджет, расчетно составила 2 828 180,0 тыс. рублей.

Пунктом 1 приказа Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245 утверждены формы отраслевой отчетности, в том числе форма 16-ОИП «Сведения о доходах лесного хозяйства и их распределении по получателям» (далее – 16-ОИП), которая содержит показатель «Сведения о доходах от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите,

воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации». Проверкой установлено, что доходы от реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации в 2014 и 2015 годах не отражались Рослесхозом в указанной форме отчета, что не соответствует приказу Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245. Кроме того, указанные доходы от реализации древесины не участвуют в расчете целевого индикатора (показателя), отражающего объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда, утвержденного государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы.

Согласно информации Росимущества, представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № ЗИ03-54/03-04, доходы федерального бюджета от реализации указанной древесины в 2014 – 2015 годах и 1 полугодии 2016 года составили 237 734,0 тыс. рублей, 217 225,0 тыс. рублей и 133 209,0 тыс. рублей соответственно.

Выборочная проверка информации об объемах реализованной древесины в 1 полугодии 2016 года в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 показала, что показатели объемов реализованной древесины территориальными органами Росимущества не соответствуют данным, внесенным в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней, что свидетельствует о необходимости повышения качества ведения единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, в том числе, в части привлечения к административной ответственности лиц за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней на основании статьи 8.28.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, по информации Росимущества об объемах древесины, реализованной в 1 полугодии 2016 года, установлено, что по 8 субъектам Российской Федерации объем реализованной древесины не соответствует данным, внесенным в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС).

куб. м

Субъект Российской Федерации	По данным ЕГАИС	По данным Росимущества
Нижегородская область	6 797,6	8 830,0
Брянская область	3 190,0	6 270,0
Тюменская область	420 561,2	467 570,0
Хабаровский край	76 682,0	82 010,0
Ленинградская область	25 859,0	29 000,0

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	37 886,0	123 100,0
Вологодская область	2 931,0	20 280,0
Иркутская область	55 464,1	57 720,0

По вопросу выявления потенциальных резервов федерального бюджета необходимо отметить следующее.

1. В части действующих ставок платы за пользование лесным фондом.

Анализ действующих ставок платы за пользование лесным фондом свидетельствует о необходимости их пересмотра в сторону экономически обоснованного повышения, так как их размер не соответствует реальным рыночным условиям использования лесов при осуществлении отдельных видов деятельности в сфере лесопользования, что не отвечает задачам по повышению эффективности использования лесов и увеличению доходов бюджетной системы Российской Федерации.

#### *Заготовка древесины*

В 2015 году общий объем заготовленной древесины в Российской Федерации составил 205 206,9 тыс. куб. м. По данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 16-ОИП) средняя плата за единицу объема лесных ресурсов при заготовке древесины в 2015 году составила 52,6 рубля за 1 куб. м.

Информация о доле платы за заготовку древесины в цене производителей (лесоматериалы круглые для распиловки) за период 2005 – 2015 годов представлена в таблице.

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Средние цены производителей (лесоматериалы круглые для распиловки), рублей / куб. м (по данным Росстата)	1 115,6	1 241,6	1 443,0	1 318,6	1 246,2	1 470,6	1 654,4	1 622,9	1 719,9	1 757,5	1 940,2
Средняя плата по заготовке древесины, рублей / куб. м	57,3	52,3	55,2	61,2	52,6	49,8	48,3	47,4	46,2	48,5	52,6
Доля платы за заготовку древесины в цене производителей (лесоматериалы круглые для распиловки), %	5,1	4,2	3,8	4,6	4,2	3,3	2,9	2,9	3,0	2,6	2,7

В средних ценах производителей (круглые хвойные породы для распиловки) доля средней платы по заготовке древесины в 2005 – 2015 годах сократилась с 5,1 % до 2,7 %, или в 1,9 раза.

Только для сохранения доли средней платы по заготовке древесины в средней цене производителей на уровне 2005 года (5,1 %) средняя ставка платы по заготовке древесины должна быть увеличена в 2 раза.

При предлагаемом 2-кратном увеличении средней ставки дополнительные поступления в доход федерального бюджета расчетно могут составить порядка 10 млрд. рублей ежегодно.

*Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений*

Согласно данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 16-ОИП) по договорам аренды лесных участков по заготовке пищевых лесных ресурсов и сбору лекарственных растений поступления в бюджетную систему Российской Федерации в 2014 – 2015 годах составили 33 967,2 тыс. рублей и 35 093,4 тыс. рублей, соответственно.

По данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 24-ОИП «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное), безвозмездное срочное пользование») (далее – 24-ОИП) в 2014 – 2015 годах было заключено 138 и 129 договоров аренды лесных участков для заготовки дикорастущих орехов, площадь переданных в аренду лесных участков на указанные цели составила 1 371,2 тыс. га и 1 333,5 тыс. га. В указанный период заготовлено 237,4 тонны и 208,9 тонны дикорастущих орехов, соответственно.

По данным таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации ([www.stat.customs.ru](http://www.stat.customs.ru)), объем экспорта кедрового ореха в 2014 – 2015 годах составил 11,0 тыс. тонн и 12,4 тыс. тонн, соответственно.

Учитывая среднее расчетное значение минимальной ставки по заготовке дикорастущих орехов в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ (площадь орехово-промысловых зон в федеральном округе составляет оценочно 9 000,0 тыс. га), в размере 3,89 рубля за 1 кг кедровых орехов, потенциальные доходы федерального бюджета от заготовки экспортированных в 2015 году орехов (12,4 тыс. тонн) расчетно составляют 48 млн. рублей.

Показатели формы 24-ОИП свидетельствуют, что объем экспортируемого кедрового ореха более чем в 50 раз превышает объем заготовленных дикорастущих орехов, что может свидетельствовать об осуществлении заготовок без приобретения установленного права.

В лесном законодательстве отсутствуют требования по нормативам заготовки и сбора гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд, а также по условиям их распоряжения.

*Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства*

На 1 января 2015 года было заключено 1 347 договоров аренды лесных участков, переданных в аренду для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства общей площадью 59 142,6 тыс. га. На 1 января 2016 года - 1 491 договор аренды общей площадью 49 853,8 тыс. га.

По данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 16-ОИП), в 2014 – 2015 годах поступления в бюджетную систему Российской Федерации по данному виду пользования лесными участками составили 9 173,3 тыс. рублей и 11 341,6 тыс. рублей, соответственно. В части минимального размера арендной платы, подлежащий зачислению в доход федерального бюджета, поступления составили 1 998,3 тыс. рублей и 2 242,4 тыс. рублей, соответственно. Таким образом, минимальный размер арендной платы по указанным договорам аренды лесных участков, определяемый в размере 0,03 рублей за гектар в год

для всей территории Российской Федерации, при заключении по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы) договоров аренды лесных участков, увеличивался примерно в 5 раз, что может свидетельствовать о его недооцененном начальном размере.

Кроме того, данные по заключенным договорам показывают, что расчетно в среднем по всей территории Российской Федерации на один договор приходится лесной участок площадью порядка 33,4 тыс. га, что примерно в 1,5 раза превышает территории таких муниципальных образований Московской области как Красногорский район или городской округ Балашиха. При этом минимальный размер арендной платы участка такой площади составляет около 1 тыс. рублей в год.

Увеличение ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства до 1 рубля за гектар расчетно приведет к увеличению доходов федерального бюджета порядка на 47 000,0 тыс. рублей.

Ставка платы по указанному виду пользования должна устанавливаться дифференцированно по субъектам Российской Федерации: в зависимости от его социально-экономического положения, удаленности лесных участков, транспортной инфраструктуры и плотности населения.

2. В части применения (актуализации) лесного законодательства.

2.1. Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 127 «О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню» установлено, что распределение лесов по лесотаксовым разрядам осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 127 постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 августа 2004 г. № 356-п «О распределении лесов по лесотаксовым разрядам на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» леса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры распределены по лесотаксовым разрядам.

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 127 утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», которое не содержит норм по распределению лесов по лесотаксовым разрядам Федеральным агентством лесного хозяйства или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

В ходе проверки установлено, что в проверяемый период на территории

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры расчет минимального размера арендной платы по договорам аренды лесного участка и договорам купли-продажи лесных насаждений осуществлялся на основании постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 августа 2004 г. № 356-п, изданного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. № 127 (утратил силу с июня 2007 года), при этом расчет арендной платы должен осуществляться согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

2.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 1003 «О типовом договоре аренды лесного участка», разработанным в целях установления единых требований к условиям аренды лесного участка, обязательных для соблюдения сторонами, утверждена типовая форма договора аренды лесного участка, которая предусматривает существенное расширение и конкретизацию обязанностей арендаторов, включая в себя и положения о неустойке, размер которой увеличен до 0,1 % от суммы просроченного платежа (до утверждения новой типовой формы неустойка начислялась в размере одной трехсотой (1/300) действующей ставки рефинансирования Центрального банка России).

В настоящее время отношения с лесопользователями регулируются положениями как ранее заключенных договоров аренды, так и договорами аренды, заключенными по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 1003.

#### **8.4. Цель 4. Оценить работу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по исполнению ими переданных полномочий Российской Федерации в части администрирования доходов.**

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», приказа Минприроды России от 9 декабря 2014 г. № 545 «Об утверждении Методики оценки эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» Рослесхоз осуществляет оценку эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, по итогам которого составляет рейтинг уровня эффективности осуществления переданных полномочий субъектами Российской Федерации.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 15 апреля 2015 г. № 116 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц Рослесхоза и его территориальных органов при контроле за исполнением переданных полномочий в области лесных отношений в форме проверок» контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых).

По результатам проверок Рослесхоз направлял предписания об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, в установленном порядке к дисциплинарной ответственности.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации установлено следующее.

1. В части администрирования доходов бюджетов и формирования бюджетной отчетности.

Распоряжение Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 9 сентября 2013 года № 811, приказ Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 сентября 2013 г. № 460-п, утверждающие внутренний порядок администрирования доходов, взаимодействие структурных подразделений и подведомственных организаций не актуализировались с учетом изменения законодательства. Так, указанные ведомственные акты содержат ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты, в том числе: приказ Минфина России от 5 сентября 2008 г. № 92н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», приказ Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 г. № 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора аренды лесного участка», приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 г. № 318 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений».

В ходе проверки установлено, что Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры операции по начислению поступлений администрируемых доходов осуществлялись только по их фактическому поступлению, что не соответствует положениям пункта 197 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (данное нарушение приведено в пункте 8.3. отчета).

В соответствии с пунктом 54 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного

приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н, администратор доходов бюджета в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня представления в его адрес запроса на выяснение принадлежности платежа по невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет, направляет в орган Федерального казначейства уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа. Проверкой установлено, что Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлял в орган Федерального казначейства уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа в срок, превышающий двадцать рабочих дней, что не соответствует требованиям пункта 54 вышеуказанного порядка, утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н.

Согласно пункту 8.3. Порядка администрирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Рослесхоза от 28 апреля 2015 г. № 138, администратор доходов в срок не более десяти рабочих дней готовит заявку на возврат излишне (ошибочно) уплаченных платежей в бюджет и направляет ее в адрес органа Федерального казначейства. В ходе проверки установлено, что Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлял заявки на возврат в адрес органа Федерального казначейства в срок, превышающий десять рабочих дней, что не соответствует требованиям пункта 8.3. Порядка, установленного приказом Рослесхоза от 28 апреля 2015 г. № 138.

Годовая бюджетная отчетность за 2014 – 2015 годы в части платежей, зачисляемых в федеральный бюджет, формировалась в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

В ходе проверки установлено, что Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при формировании бюджетной отчетности администратора доходов бюджета за 2015 год в разделе 1 Приложения (ф. 0503169) вместо отражения просроченной дебиторской задолженности выделялась сумма нереальной к взысканию дебиторской задолженности, что не соответствует пункту 167 приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

Значительную сумму недоимки в федеральный бюджет по платежам за использование лесов составляет безнадежная к взысканию задолженность.

По данным отраслевой отчетности Рослесхоза (форма 17-ОИП «Сведения о поступлении платы за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации»), за 2015 год в Ленинградской области ее размер составляет 97 494,38 тыс. рублей (25,7 % от суммы задолженности), в Ханты-Мансийском

автономном округе – Югре (Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики) - 19 130,9 тыс. рублей (23 %).

В проверяемый период безнадежная к взысканию задолженность не списывалась, на забалансовые счета не относилась.

1. В части применения норм лесного законодательства.

В ходе проверки Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено следующее.

Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключен договор безвозмездного срочного пользования лесным участком с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент дорожного хозяйства) от 9 июня 2010 г. № 021/10-02 для строительства автомобильной дороги сроком на 11 месяцев. Исполнителем работ являлось казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог».

На основании ведомости материально-денежной оценки лесосек (Приложение № 6 к договору), стоимость древесины, в части минимальных ставок платы за древесину, которая должна быть получена при использовании лесов на указанном участке, составила 525,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 20 и 46 Лесного кодекса Российской Федерации право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, принадлежит Российской Федерации.

В соответствии с Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 (далее – Правила реализации древесины), реализация указанной древесины осуществляется Росимуществом на основании документов, полученных от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений (Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

При этом формирование Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры указанных документов осуществляется на основании направляемой им юридическими лицами, использующими леса, информации об объемах и породном составе вырубаемой древесины, представляемой не позднее чем за 15 дней до завершения рубки (пункт 7 Правил реализации древесины).

На момент завершения в мае 2011 года рубки лесных насаждений по указанному договору информация казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» о

заготовленной древесине в Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не направлялась.

В январе 2014 года или более чем через 2,5 года после истечения срока указанного договора аренды и завершения рубки лесных насаждений, казенным учреждением «Управление автомобильных дорог» совместно с территориальным отделом – Белоярского лесничества согласно актам на изменение качества продукции от 14 января 2014 г. по результатам натурального обследования древесины, полученной при использовании лесов казенным учреждением «Управление автомобильных дорог» по договору от 9 июня 2010 г. № 021/10-02, древесина в количестве 4 552,7 куб. м была переведена в дрова, так как потеряла товарные свойства и не пригодна для использования в качестве деловой древесины, ее стоимость после переоценки составила 11,7 тыс. рублей.

В соответствии с информацией казенного учреждения «Управление автомобильных дорог», направленной в апреле 2014 года в Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с нарушением установленного пунктом 7 Правил реализации древесины срока, Департамент в мае 2014 года направил сведения о заготовленной древесине в территориальное управление Росимущества.

По результатам проведенного аукциона денежные средства от реализованной древесины в размере 17,7 тыс. рублей 22 октября 2014 года поступили в доход федерального бюджета.

Таким образом, в результате неправомερных действий должностных лиц (несвоевременное информирование Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о вырубленной древесине и изменении качества древесины) нанесенный экономическим интересам Российской Федерации имущественный ущерб может достигать 508,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что законодательством четко не урегулированы вопросы порядка переоценки стоимости древесины при потере товарных свойств, а также вопросы дальнейшего распоряжения древесиной в случае ее нереализации.

По информации Росимущества, представленной на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № ЗИ03-54/03-04, объем нереализованной древесины в проверяемый период составил 7 467,5 тыс. куб. м, стоимость древесины на момент ее поступления на реализацию - 298 822,05 тыс. рублей.

2. В части информационного обмена с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП).

В соответствии с пунктом 2.15 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2012 г.

№ 19н, Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры зарегистрированы в качестве участников ГИС ГМП.

Проверкой установлено, что Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ненадлежащим образом осуществлял полномочия администратора доходов бюджета, предусмотренных абзацем 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в ГИС ГМП выгружалась информация о начислениях только по плате за предоставление государственной услуги «Предоставление выписки из государственного лесного реестра».

Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не выгружал в ГИС ГМП информацию о следующих администрируемых платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы;

денежных взысканиях (штрафах) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности;

прочих поступлениях от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет.

В Комитете по природным ресурсам Ленинградской области в настоящее время под контролем Департамента лесного хозяйства по СЗФО проходит тестирование программа, в рамках которой предусматривается выгрузка данных в ГИС ГМП.

**8.5. Выявить коррупциогенные факторы при предоставлении, использовании и распоряжении земель лесного фонда, а также при использовании бюджетных средств, направленных на исполнение государственных контрактов и договоров, а также государственных заданий на выполнение работ и оказание услуг.**

В соответствии со статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации

договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины).

При этом согласно части 4 пункта 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации начальная цена предмета аукциона (начальный размер арендной платы или начальная цена заготавливаемой древесины) определяется в соответствии со статьями 73 и 76 Лесного кодекса Российской Федерации, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

Статьями 73 и 76 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что размер арендной платы, платы по договору купли-продажи лесных насаждений устанавливается на основе минимального размера платы, который определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) и объема изъятия лесных ресурсов (подлежащей заготовке древесины) либо как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

При этом иных положений по правилам формирования начальной цены предмета аукциона федеральным законодательством не установлено.

В связи с изложенным в ряде субъектов Российской Федерации приняты правовые акты, неправомерно устанавливающие региональные повышающие коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Сложившаяся не единообразная судебная практика по обжалованию указанных действий субъектов Российской Федерации свидетельствует о необходимости урегулирования вопроса о порядке формирования начальной цены предмета аукциона

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при проведении аукционов в целях заключения договоров аренды лесных участков Комитет по природным ресурсам Ленинградской области применял повышающие коэффициенты к минимальной арендной плате в размере 20 процентов и более. Вместе с тем законодательством Ленинградской области применение региональных повышающих коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, не предусмотрено. В период с 2007 по 2016 год за счет применения повышающих коэффициентов в бюджет Ленинградской области оценочно поступило более 1 млрд. рублей.

Повышающие коэффициенты к минимальной арендной плате также применялись в Забайкальском крае, Красноярском крае, Иркутской области, Омской области, Томской области и других субъектах Российской Федерации.

За счет применения региональных повышающих коэффициентов начальная цена проводимых аукционов в проверяемый период была увеличена на 403 403,5 тыс. рублей.

**8.6. Оценить эффективность мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, принятых субъектами Российской Федерации при исполнении переданных полномочий в области лесных отношений.**



		на охрану лесов от пожаров. тыс. руб.	ций на охрану лесов от пожаров на 1 га. руб/га		на охрану лесов от пожаров. тыс. руб.	ий на охрану лесов от пожаров на 1 га. руб/га		на охрану лесов от пожаров. тыс. руб.	ий на охрану лесов от пожаров на 1 га. руб/га
Российская Федерация	1 146 152,8	6 866 833,3	6	1 146 297	6 525 036,1	5,7	1 146 297,4	2 703 558,7	2,4
Республика Бурятия	27 010,8	296 321,3	11,0	27 101,7	735 606,3	27,1	27 101,7	243 767,1	9,0
Республика Тыва	10 882,9	216 624,2	19,9	10 882,9	233 835,5	21,5	10 882,9	94 423,5	8,7
Забайкальский край	32 614,9	356 280,1	10,9	32 614,8	684 275,2	21,0	32 614,8	262 122,9	8,0
Иркутская область	69 418,3	545 934,6	7,9	69 417,8	400 143,7	5,8	69 417,8	139 916,0	2,0
Республика Саха (Якутия)	254 750,2	962 974,5	3,8	254 750,0	373 219,9	1,5	254 750,0	93 941,6	0,4
Амурская область	30 515,1	412 901,5	13,5	30 516,1	396 626,1	13,0	30 516,1	305 685,5	10,0

Так, средний объем расходования субвенций на охрану лесов от пожаров на 1 га лесного фонда составил в 2014 году – 6 рублей, в 2015 году – 5,7 рублей. Максимальный объем расходования субвенций в 2014 году приходится на Республику Тыва – 19,9 рублей на 1 га, минимальный – на Республику Саха (Якутия) – 3,8 рублей на 1 га; в 2015 году максимальный объем приходится на Республику Бурятия – 27,1 рублей, минимальный – на Республику Саха (Якутия) – 1,5 рублей.

В результате необоснованности расчета и выделения Рослесхозом объема субвенций, в том числе на выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров, ряд субъектов Российской Федерации не в полном объеме выполняют противопожарные и профилактические мероприятия, способные снизить вероятность возникновения очагов огня в лесах и распространения его по окружающей местности, в том числе:

в 2015 году на реконструкцию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, субвенции из федерального бюджета не были предусмотрены 17 субъектам Российской Федерации (в том числе: Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Приморскому краю, Хабаровскому краю и другим), 18 субъектам Российской Федерации – были предусмотрены в меньшем объеме, чем установлено лесными планами субъектов Российской Федерации;

на прочистку противопожарных минерализованных полос субвенции из федерального бюджета не были предусмотрены 7 субъектам Российской Федерации, 30 субъектам Российской Федерации – были предусмотрены меньше, чем установлено лесными планами субъектов Российской Федерации.

Потребность в финансовом обеспечении выполнения ряда мероприятий по охране лесов от пожаров за счет субвенций из федерального бюджета в 2014-2015 годах, рассчитанная на основании расчетных технологических карт, а также запланированные расходы на их исполнение в 2014 - 2015 годах (по форме 1-субвенции) на примере финансового обеспечения Республики Бурятия, отражены в таблице.

Мероприятия по охране лесов от пожаров в Республике Бурятия	2014 год			2015 год		
	Потребность исходя из РТК тыс. рублей	План (бюджетные проектировки первоначальные). тыс. рублей	Отклонение тыс. рублей.	Потребность исходя из РТК тыс. рублей	План (бюджетные проектировки первоначальные). тыс. рублей	Отклонение тыс. рублей

Устройство противопожарных минерализованных полос	1 480,8	1 208,9	-271,9	2 635,6	1 467,5	-1 168,1
Прочистка противопожарных минерализованных полос	2 447,0	1 598,0	-849,0	3 295,1	1 952,5	-1 342,6
Проведение профилактического контролируемого выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы, лесных горючих материалов	14 115,0	2 640,0	-11 475,0	53 904,0	2 640,0	-51 264,0
Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	2 000,0	2 000,0	0,0	2 000,0	2 000,0	0,0
Установка шлагбаумов, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности	400,0	400,0	0,0	400,0	400,0	0,0
Установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	950,0	720,0	-230,0	1 094,3	803,0	-291,3
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, всего	817 841,2	105 958,5	-711 882,7	991 750,9	105 969,2	-885 781,7
- организация наземного патрулирования	400 957,2	20 055,0	-380 902,2	403 873,0	18 556,2	-385 316,8
- авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров	416 884,0	85 903,5	-330 980,5	587 877,9	87 413,0	-500 464,9
Приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря, содержание пожарной техники и оборудования, создание резерва пожарной техники и оборудования, а также ГСМ	231 267,0	1 738,5	-229 528,5	296 291,1	-	- 296 291,1
Всего	1 888 342,2	222 222,4	-1 666 119,8	2 343 121,9	221 201,4	-2 121 920,5

Дополнительная потребность в субвенциях на исполнение указанных в таблице мероприятий по охране лесов от пожаров в Республике Бурятия на начало 2014 года составляла 1 666 119,8 тыс. рублей, на начало 2015 года - 2 121 920,5 тыс. рублей.

Также в ходе проверки установлено, что согласование и предоставление Рослесхозом субвенции на охрану лесов от пожаров осуществлялось без учета фактических затрат предыдущего периода.

Так, например, на проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов в 2014 году было предусмотрено из федерального бюджета 69 615,9 тыс. рублей для проведения работ на площади 854 536,8 га, фактически освоено 64 860,5 тыс. рублей, мероприятия проведены на площади 825 688,5 тыс. га. В 2015 году было предусмотрено 64 476,3 тыс. рублей для проведения работ на площади 449 839,4 га (в 1,9 раза меньше, чем в 2014 году), фактически освоено 64 274,5 тыс. рублей на площади 502 840,7 га.

В проверяемый период не в полном объеме выполнены мероприятия по охране лесов от пожаров, финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета, в том числе:

эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, общей в 2014 году протяженностью 46,5 км на сумму 911,2 тыс. рублей;

прокладка просек, противопожарных разрывов в 2014 году протяженностью 45,3 км на сумму 23,6 тыс. рублей;

устройство противопожарных минерализованных полос в 2014 году протяженностью 960,9 км на сумму 5 250,6 тыс. рублей;

снижение природной пожарной опасности лесов путем проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в 2014 году на площади 19,6 га на сумму 5 573,8 тыс. рублей;

проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов в 2014 году на площади 28 848,3 га на сумму 4 755,4 тыс. рублей;

прочистка просек, уход за противопожарными разрывами в 2014 году протяженностью 154,1 км на сумму 357,5 тыс. рублей, в 2015 году протяженностью 17 км на сумму 171,7 тыс. рублей;

прочистка противопожарных минерализованных полос общей в 2014 году протяженностью 2 638,8 км на сумму 4 513,4 тыс. рублей, в 2015 году протяженностью 496,6 км на сумму 2 072 тыс. рублей;

санитарно-оздоровительные мероприятия в 2014 году на площади 8 357,4 га на сумму 215 092,7 тыс. рублей.

Площадь лесных земель, пройденная пожарами на территории Российской Федерации, составила в 2014 году 2 765,2 тыс. га, в 2015 году - 2 445,8 тыс. га, ущерб в 2014 году составил 23 821 032,3 тыс. рублей, в 2015 году - 56 386 054,6 тыс. рублей.

Основная доля лесных пожаров приходится на субъекты Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

	2014 год		2015 год		I полугодие 2016 года	
	Площадь, тыс. га	Ущерб, тыс. рублей	Площадь, тыс. га	Ущерб, тыс. рублей	Площадь, тыс. га	Ущерб, тыс. рублей
Российская Федерация, всего	2 765,2	23 821 032,3	2 445,8	56 386 054,6	1 124,8	12 009 275,6
Республика Бурятия	46,3	2 373 511,7	720,7	43 915 696,1	122,5	6 349 117,4
Иркутская область	770,8	10 185 910,0	395,7	8 024 202,1	149,2	2 620 298,4
Амурская область	343,4	176 185,7	200,1	252 674,5	435,2	131 324,5
Республика Саха (Якутия)	778,5	1 264 543,7	21,1	138 447,6	1,5	1 556,2
Забайкальский край	237,8	155 548,2	812,1	427 911,9	224,9	33 489,3
Республика Тыва	104,1	1 323 777,7	120,3	1 344 291,8	2,9	2 062,2

Наибольшая площадь, пройденная пожарами за 2014 год, зафиксирована на территории Иркутской области – 770,8 тыс. га, Республики Саха (Якутия) – 778,5 тыс. га, Амурской области – 343,4 тыс. га, Забайкальского края – 237,8 тыс. га.

По сравнению с 2014 годом площадь, пройденная лесными пожарами, в 2015 году увеличилась на территории Республики Бурятия на 674,4 тыс. га.

Целевые показатели, предусмотренные государственной программой Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 17 декабря 2012 г. № 762, в части охраны Республикой Бурятия лесов от пожаров в 2015 году не выполнены: значение целевого показателя «удельный вес пожаров, ликвидированных в течение первых суток (по числу случаев)» составило 52,1 % при плане 63,5 %; значение целевого показателя «удельный вес крупных

лесных пожаров в общем количестве возникших пожаров (по числу случаев)» составило 26,4 % при плане 19 %.

В ходе проверки данных о количестве наблюдавшихся пожаров и прироста покрытой лесом площади, пройденной огнем на территории Республики Бурятия, предоставляемых в Рослесхоз Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия, установлены факты расхождений с данными космического мониторинга ИСДМ-Рослесхоз.

В мае 2016 года наибольшее расхождение данных по площади, пройденной пожарами, приходится на 23 число месяца - данные Республиканского агентства лесного хозяйства меньше данных космического мониторинга в 200 раз; наибольшее расхождение данных по количеству пожаров приходится на 28 число – данные Республиканского агентства лесного хозяйства меньше данных космического мониторинга в 8,8 раза.

Таким образом, сведения о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, предоставляемые Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия в Рослесхоз в порядке, установленном Правилами осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 687, являются недостоверными. При этом согласно пункта 5 указанных Правил ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений, а также за представление недостоверных сведений или представление их не в полном объеме несет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные ему полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

Несвоевременность обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда, в том числе вследствие несоблюдения кратности авиапатрулирования, негативно влияет на оперативность их тушения, увеличение нанесенного ущерба от лесных пожаров.

Ежегодно доводимые Рослесхозом субъектам Российской Федерации, в том числе Республике Бурятия, объемы субвенций на проведение мониторинга и тушения лесных пожаров обеспечивают потребность в финансировании при минимальном и среднем уровне горимости лесов.

При высоком уровне горимости и введении чрезвычайной ситуации погашение фактических расходов по тушению лесных пожаров не обеспечивается, что является причиной возникновения кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров.

По состоянию на 1 января 2015 года, по данным формы 1–субвенции (раздел V «Сведения о кредиторской задолженности»), на счетах 22 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, образовалась кредиторская задолженность в сумме 958 529,3 тыс. рублей (из которых 934 722,7 тыс. рублей, или 97,5 %, – расходы на охрану лесов от пожаров), по состоянию на 1 января 2016 года – на счетах 20 органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, в сумме 764 317,9 тыс. рублей (из них 740 363,4 тыс. рублей, или 96,9 %, – расходы на охрану лесов от пожаров).

Согласно данным формы 1-субвенции (раздел II «Обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на землях лесного фонда») по состоянию на 1 января 2015 года превышение фактических расходов на охрану лесов от пожаров от плановых показателей составило 826 327,9 тыс. рублей, что на 108 394,8 тыс. рублей, или 11,6 %, меньше суммы, учтенной субъектами Российской Федерации в кредиторской задолженности, на 1 января 2016 года аналогичное превышение составило 574 226,8 тыс. рублей, что на 190 091,0 тыс. рублей, или 24,9 %, меньше суммы, учтенной субъектами Российской Федерации в кредиторской задолженности.

Для решения проблемы финансирования затрат субъектов Российской Федерации на тушение лесных пожаров сверх установленного на 2015 год финансирования на основании обращения Рослесхоза в Минфин России (письмо от 9 ноября 2015 г. № ВШ-04-30/13897) в Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ внесены изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований с КБК 053 04 07 2942796 200 (софинансирование, связанное с реализацией соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 8 июля 2013 г. № 8197-RU в части «А» проекта «Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России») на КБК 053 04 07 2915129 500 (субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений) в сумме 650 000,0 тыс. рублей.

Также в целях погашения кредиторской задолженности принято распоряжение Правительства Российской Федерации 27 августа 2016 г. № 1809-р о перераспределении бюджетных ассигнований с приобретения специализированной лесопожарной техники и оборудования в объеме 361 291,7 тыс. рублей на дополнительное осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров по 7 субъектам Российской Федерации.

Ежегодно в случае недостаточности средств на обеспечение мер пожарной безопасности, тушение лесных пожаров и воспроизводство лесов, расположенных на землях лесного фонда, а также на выполнение в текущем финансовом году мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Федеральными законами от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ, от 1 декабря 2014 г. № 384 и от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ о федеральном бюджете на 2014, 2015 и 2016 годы соответственно предусматривался нераспределенный резерв субвенций, распределяемый в соответствии с протоколами заседания Комиссии Рослесхоза по бюджетным проектам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период: в 2014 году - 1 205 389,2 тыс. рублей; в 2015 году - 1 113 196,0 тыс. рублей; в 2016 году - 1 099 222,7 тыс. рублей.

В основном в рамках исполнения переданных полномочий в области лесных отношений за счет нераспределенного резерва осуществляется финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров и по обеспечению авиационного мониторинга. Так, в 2014 году на охрану лесов от пожаров из нераспределенного резерва предоставлено 968 666,7 тыс. рублей, или 79,1 %, в 2015 году - 898 196,0 тыс. рублей, или 80,7 % от объема нераспределенного резерва, по состоянию на 6 июля 2016 года – 386 116,0 тыс. рублей, или 69,4 % от распределенной суммы.

Субъекты Российской Федерации при неконтролируемом распространении лесных пожаров в условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов, недостатке имеющихся сил и средств пожаротушения в рамках сводных планов тушения лесных пожаров на территории субъектов Российской Федерации на основании ежегодно утверждаемых приказами Рослесхоза межрегиональных планов маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, обращаются в Рослесхоз с просьбой о привлечении сил и средств подведомственного ему ФБУ «Авиалесоохрана» для тушения лесных пожаров.

Согласно Межрегиональному плану маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования на 2015 год, утвержденному приказом Рослесхоза от 23 марта 2015 г. № 78, межрегиональное маневрирование производится между заказчиком и исполнителем на основании запроса заказчика, координируется специализированной диспетчерской службой Рослесхоза, созданной в соответствии с приказом Рослесхоза от 28 мая 2012 г. № 217 «Об организации работы специализированной диспетчерской службы Федерального агентства лесного хозяйства». Решение о проведении маневрирования при ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, принимает оперативный штаб по охране лесов от пожаров Рослесхоза в форме протокола заседания.

В ходе проверки в Правительстве Республики Бурятия установлено, что привлечение Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия дополнительных сил и средств для тушения лесных пожаров в отсутствие финансового обеспечения и принятие им бюджетных обязательств в части фактических затрат по тушению лесных пожаров, превышающих лимиты бюджетных обязательств текущего года, привело к образованию кредиторской задолженности на 1 января 2016 года на сумму 234 377,1 тыс. рублей, на 1 июля 2016 года - 127 272,2 тыс. рублей.

Согласно информации о фактических затратах на тушение лесных пожаров в 2015 году, представленной Рослесхозом, кредиторская задолженность на погашение затрат 2015 года составляет 665 319,3 тыс. рублей, том числе: органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, в Республике Алтай - 33 064,6 тыс. рублей, Республике Тыва - 48 900,5 тыс. рублей, Забайкальском крае - 113 474,1 тыс. рублей, Иркутской области - 84 473,7 тыс. рублей, Республике Саха (Якутия) - 96 445,8 тыс. рублей, Амурской области - 54 583,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что основная доля задолженности по тушению лесных пожаров приходится на контракты, заключенные с ФБУ «Авиалесоохрана». Рослесхоз, обладая информацией об отсутствии в субъектах Российской Федерации средств на погашение затрат по выполнению работ по тушению лесных пожаров, привлекает подведомственное ему ФБУ «Авиалесоохрана» к указанным работам, что приводит к образованию кредиторской задолженности.

Тушение лесных пожаров осуществляется ФБУ «Авиалесоохрана» в рамках предпринимательской деятельности.

Согласно реестру контрактов, заключенных субъектами Российской Федерации с ФБУ «Авиалесоохрана», затраты по тушению лесных пожаров в 2014 году составили 397 462,9 тыс. рублей (контракты заключены с Республикой Саха (Якутия), Красноярским краем, Республикой Тыва, Приморским краем, Иркутской областью), в 2015 году – 515 861,2 тыс. рублей (контракты заключены с Забайкальским краем, Республикой Хакасия, Амурской областью, Республикой Бурятия, Республикой Саха (Якутия), Республикой Тыва, Иркутской областью).

По состоянию на 1 января 2015 года задолженность субъектов Российской Федерации по указанным контрактам составила 86 051,0 тыс. рублей (из них долг Республики Саха (Якутия) – 44 283,5 тыс. рублей, Республики Тыва – 23 101,2 тыс. рублей, Приморского края – 2 592,1 тыс. рублей, Иркутской области – 16 074,1 тыс. рублей), по состоянию на 1 января 2016 года – 206 667,7 тыс. рублей (из них долг Забайкальского края – 37 331,5 тыс. рублей, Республики Бурятия – 89 053,7 тыс. рублей, Республики Тыва – 40 400,5 тыс. рублей, Республики Саха (Якутия) – 25 803,7 тыс. рублей, Иркутской области – 14 078,2 тыс. рублей), что привело к направлению исков о взыскании задолженности в Арбитражный суд.

По результатам проведенных в 2015 – 2016 годах работ по государственной инвентаризации лесов в части оценки Рослесхозом эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов установлены факты как проведения мероприятий неудовлетворительного качества, так и вообще полного отсутствия предусмотренных государственными заданиями и проектами освоения лесов мероприятий, выполняемых подведомственными автономными учреждениями Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия и арендаторами лесных участков.

Так, в 2015 году по результатам проведенной Рослесхозом государственной инвентаризации лесов в части оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов в Республике Бурятия проведено 187 выборочных натуральных обследований участков на территориях Кудунского, Муйского, Северо-Байкальского и Уоянского лесничеств, в том числе обследованы 65 участков, по мероприятиям по охране лесов от пожаров, из них оценены как соответствующие

лесоводственным требованиям 46 участков (70,8 %) и не соответствующие лесоводственным требованиям 19 участков (29,2 %).

В 2016 году в Республике Бурятия было проведено 205 выборочных натуральных обследований участков на территориях Буйского, Селенгинского, Гузинозерского и Байкальского лесничеств, в том числе 60 - по мероприятиям, связанным с охраной лесов. По оперативным данным государственной инвентаризации лесов федеральным бюджетным учреждением «Рослесинфорг» выявлено 133 участка, или 64,9 % с неудовлетворительным качеством выполненных мероприятий, в том числе 11 участков, или 18,3 % по мероприятиям по охране лесов от пожаров.

Так, например, по результатам проверки установлен факт невыполнения в 2015 году в Миуском лесничестве Таксимоского участкового лесничества автономным учреждением Республики Бурятия «Муйский лесхоз» работ по устройству противопожарных минерализованных полос в объеме 17,1 км. В то же время согласно отчету о выполнении государственного задания автономным учреждением Республики Бурятия «Муйский лесхоз» в 2015 году работы по устройству противопожарных минерализованных полос выполнены учреждением в полном объеме, что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями.

Арендаторами не проведены мероприятия по строительству и содержанию дорог противопожарного назначения, устройство и уход противопожарных минерализованных полос, обустройство мест отдыха. В то время как площадь, пройденная огнем на территории Республики Бурятия на арендованных участках, составила в 2014 году 33 % от общей площади лесного фонда, пройденной огнем, в 2015 году – 22 %.

Ненадлежащее выполнение противопожарных мероприятий учреждениями и арендаторами лесных участков в части непроведения или неполного проведения ими работ по противопожарному обустройству лесов создает угрозу возникновения и чрезмерного распространения лесных пожаров, уничтожения в результате находящихся на арендуемом и соседних с ним лесных участках лесов, иной растительности, животных и других организмов, их генетического фонда, что может повлечь нарушение прав Российской Федерации как собственника лесных участков в составе земель лесного фонда, а также нарушение гарантированного статьей 42 Конституции Российской Федерации права неопределенного круга физических лиц на благоприятную окружающую среду.

В ходе проверки в Республике Бурятия установлены факты невыполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов до начала пожароопасного сезона и в сроки, установленные государственными заданиями. Так, отдельными автономными учреждениями по состоянию на 1 июля 2016 года не выполнены запланированные мероприятия по устройству, прочистке и

обновлению противопожарных минерализованных полос, очистке лесов от захламленности, проведению сплошных и выборочных санитарных рубок.

Принятие решений о привлечении сил и средств в случае введения чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров в субъектах Российской Федерации, осуществляют действующие в каждом субъекте Российской Федерации Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В Республике Бурятия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров» постановлением Правительства Республики Бурятия от 1 июля 2003 г. № 221 образована Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Деятельность комиссии осуществляется на основании постановления Правительства Республики Бурятия от 1 июля 2003 г. № 221 «О Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Бурятия».

В соответствии с пунктом 8 Положения о Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 1 июля 2003 г. № 221, решения Комиссии оформляются в виде протоколов (решений), которые подписываются председателем Комиссии или сопредседателем Комиссии, или заместителем председателя Комиссии, председательствующим на заседании.

Форма протоколов и требования к их содержанию указанным положением не установлены.

Анализ решений указанной комиссии в Республике Бурятия, оформленных соответствующими протоколами, показал, что в большинстве случаев протокольные поручения главам муниципальных образований, на территории которых находятся очаги возгораний, носят рекомендательный характер, в результате чего воспринимаются главами муниципальных образований как необязательные для исполнения, что, в свою очередь, может негативно отражаться на лесопожарной обстановке.

**9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без замечаний.

#### **10. Выводы:**

1. Органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Приморского края и Республики Бурятия недостаточно эффективно исполнялись переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений, в результате чего не достигнуты в полном объеме целевые прогнозные показатели, утвержденные приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 г. № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации,

источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей»: в 2014 году из 11 целевых прогнозных показателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Приморском крае достигнуто 7, или 63,6 %, в Республике Бурятия – 10, или 90,9 %; в 2015 году из 11 целевых прогнозных показателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре достигнуто 7, или 63,6 %, в Приморском крае – 2, или 18,2 %, в Республике Бурятия – 8, или 72,7 %.

2. В 2014 - 2015 годах отсутствие предусмотренного пунктом 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838, порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации не позволяло Рослесхозу обоснованно определить объемы субвенций из федерального бюджета на исполнение субъектами Российской Федерации переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, а также обеспечивать эффективное исполнение ими указанных полномочий, в частности по охране лесов от пожаров, что отражается на эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы.

Площадь лесных земель, пройденная пожарами на территории Российской Федерации, составила в 2014 году 2 765,2 тыс. га, в 2015 году - 2 445,8 тыс. га, ущерб в 2014 году составил 23 821 032,3 тыс. рублей, в 2015 году - 56 386 054,6 тыс. рублей.

Ежегодно доводимые Рослесхозом субъектам Российской Федерации объемы субвенций на проведение мониторинга и тушения лесных пожаров обеспечивают потребность в финансировании при минимальном и среднем уровне горимости лесов.

При высоком уровне горимости и введении чрезвычайной ситуации погашение фактических расходов по тушению лесных пожаров не обеспечивается, что является причиной возникновения кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров.

В ходе проверки в Правительстве Республики Бурятия установлено, что привлечение Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия дополнительных сил и средств для тушения лесных пожаров в отсутствие финансового обеспечения и принятие им бюджетных обязательств в части фактических затрат по тушению лесных пожаров, превышающих лимиты бюджетных обязательств текущего года, привело к образованию кредиторской задолженности на 1 января 2016 года на сумму 234 377,1 тыс. рублей, на 1 июля 2016 года - 127 272,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года кредиторская задолженность числится на счетах 22 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, в сумме 958 529,3 тыс. рублей (из которых 934 722,7 тыс. рублей, или 97,5 %, – расходы на охрану лесов от пожаров), по состоянию на 1 января 2016 года – на счетах 20 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих реализацию переданных полномочий в области лесных отношений, в сумме 764 317,9 тыс. рублей (из них 740 363,4 тыс. рублей, или 96,9 %, – расходы на охрану лесов от пожаров).

Наличие кредиторской задолженности за выполненные работы по тушению лесных пожаров привело к несоблюдению сроков оплаты заключенных договоров и, как следствие, подаче в судебные органы исковых заявлений на возмещение произведенных расходов и уплату процентов.

3. Фонд лесовосстановления на территории Российской Федерации в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился на 33,6 тыс. га, или 0,1 %, и составил 32 356,7 тыс. га. В 2015 году по сравнению с 2014 годом в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра он увеличился на 6,4 тыс. га и составил 256,7 тыс. га, в Приморском крае – на 4,9 тыс. га и составил 117,7 тыс. га, в Республике Бурятия – на 40,4 тыс. га и составил 426,8 тыс. га.

4. Лесной план Приморского края на 2009 – 2018 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Приморского края от 10 марта 2009 г. № 45-рг, Лесной план Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденный постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2008 г. № 190, а также Лесной план Республики Бурятия, утвержденный постановлением Правительства Республики Бурятия от 31 декабря 2008 г. № 608, требуют актуализации информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий.

Согласно Лесному плану Ханты-Мансийского автономного округа – Югры запланированный на 2014 и 2015 годы объем санитарно-оздоровительных мероприятий составлял 5 тыс. га ежегодно, при этом по состоянию на 1 января 2015 года погибло и повреждено лесов на площади 15,0 тыс. га, на 1 января 2016 года – 23,7 тыс. га. Вместе с тем в 2014 году указанные мероприятия проведены всего на площади 2,4 тыс. га, в 2015 году – на 4,1 тыс. га.

В 2014 году площадь сплошных рубок составляла 53,5 тыс. га, что на 67,7 % больше площади лесовосстановления (17,3 тыс. га), в 2015 году - 40,9 тыс. га, или на 62,8 % больше (15,2 тыс. га).

Указанное свидетельствует о необеспечении Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, как органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому переданы полномочия в области лесных отношений, одной из главных задач госпрограммы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» - обеспечения баланса выбытия и восстановления лесов.

5. В 2014 – 2015 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Приморском крае и Республике Бурятия возмещаемый ущерб от нарушений

лесного законодательства составил 42,5 %, при этом сумма нанесенного ущерба – 5 572 716,4 тыс. рублей. Наибольшее количество выявленных нарушений в проверяемом периоде приходятся на Республику Бурятия (в 2014 году – 2 696 ед., в 2015 году – 2 484 ед.), наименьшее – на Приморский край (в 2014 году - 369 ед., в 2015 году - 364 ед.) Наибольший объем ущерба приходится на Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (в 2014 году - 2 148 237,0 тыс. рублей, в 2015 году - 1 298 868,6 тыс. рублей), наименьший – на Республику Бурятия (в 2014 году - 189 898,8 тыс. рублей, в 2015 году - 219 605,8 тыс. рублей).

6. В Ханты-Мансийском автономное округе – Югра недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 6 923,2 тыс. рублей и на 1 января 2016 года составила 83 899,3 тыс. рублей, в Приморском крае недоимка по поступлению платы за использование лесов в федеральный бюджет в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 18 227,5 тыс. рублей и на 1 января 2016 года составила 28 571,4 тыс. рублей.

Таким образом, Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом лесного хозяйства Приморского края, как администраторами доходов федерального бюджета не обеспечены полномочия в части взыскания задолженности по платежам в бюджет, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации ведется государственный лесной реестр в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации.

Однако данные указанного реестра не соответствуют данным о площади земель лесного фонда в отчете «О наличии земель и распределении их по их формам собственности, категориям, угодьям и пользователям» по формам № 22-1 и 22-2, утвержденным постановлением Госкомстата России от 28 июня 2005 г. № 37.

По состоянию на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года площадь лесного фонда, указанная в государственном лесном реестре Ханты-Мансийского автономного округе - Югры, меньше площади, отраженной в земельном кадастре, на 693,2 тыс. га и 693,0 тыс. га.

8. Департаментом лесного хозяйства Приморского края в 2014 году ненадлежащим образом выполнялись полномочия в области лесных отношений, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в части выполнения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Предусмотренные 11 государственными контрактами, заключенными Департаментом лесного хозяйства Приморского края с казенным предприятием

Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение», работы по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках Приморского края на общую сумму 3 538,6 тыс. рублей с одновременной продажей лесных насаждений в объеме 359,8 тыс. куб. м стоимостью 23 024,2 тыс. рублей не выполнены, оплата заготовки древесины в объеме 359,8 тыс. куб. м не произведена, что имеет признаки нанесения ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начисление и взыскание штрафов, пеней, неустоек за невыполнение казенным предприятием Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение» условий государственных контрактов, предусмотренное пунктами 6.4 и 6.6 государственных контрактов, в сумме 1 760,4 тыс. рублей Департаментом лесного хозяйства Приморского края не обеспечено. Кроме того, обращение взыскания на обеспечение исполнения государственных контрактов, предусмотренное пунктами 7.3 государственных контрактов, в сумме 353,8 тыс. рублей Департаментом лесного хозяйства Приморского края не осуществлялось.

9. По результатам проведенных в 2015 – 2016 годах работ по государственной инвентаризации лесов в части оценки Рослесхозом эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов, установлены факты как проведения мероприятий неудовлетворительного качества, так и полного отсутствия предусмотренных государственными заданиями и проектами освоения лесов мероприятий, выполняемых подведомственными автономными учреждениями Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия и арендаторами лесных участков.

Ненадлежащее выполнение противопожарных мероприятий учреждениями и арендаторами лесных участков в части непроведения или неполного проведения ими работ по противопожарному обустройству лесов создает угрозу возникновения и чрезмерного распространения лесных пожаров, уничтожения в их результате находящихся на арендуемом и соседних с ним лесных участках лесов, иной растительности, животных и других организмов, их генетического фонда, что может повлечь нарушение прав Российской Федерации как собственника лесных участков в составе земель лесного фонда, а также нарушение гарантированного статьей 42 Конституции Российской Федерации права неопределенного круга физических лиц на благоприятную окружающую среду.

10. Согласно подпунктам «к» и «л» пункта 2.1.5 Положения о Департаменте лесного хозяйства Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 5 декабря 2012 г. № 373-па, в полномочия Департамента входит разработка в установленном

порядке планов тушения лесных пожаров, разработка и представление для утверждения Губернатору Приморского края сводного плана тушения лесных пожаров на территории Приморского края.

В ходе проверки установлено, что Сводный план тушения лесных пожаров Приморского края на 2015 год и планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств Приморского края на 2015 год, утвержденные Департаментом лесного хозяйства Приморского края, содержат недостоверную информацию об организации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров. Так, предусмотренное Сводным планом и планами лесничеств проведение мероприятий по патрулированию лесничеств казенным предприятием Приморского края «Приморское лесохозяйственное объединение» не осуществлялось по причине прекращения деятельности предприятия в начале 2015 года.

Разработанные Департаментом лесного хозяйства Приморского края планы тушения лесных пожаров на территории лесничеств не учитывают требований Методических указаний по заполнению формы плана тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды России от 16 декабря 2013 г. № 591.

11. Принятие решений о привлечении сил и средств в случае введения чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров в субъектах Российской Федерации, осуществляют действующие в каждом субъекте Российской Федерации Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 8 Положения о Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 1 июля 2003 г. № 221, решения Комиссии оформляются в виде протоколов (решений), которые подписываются председателем Комиссии или сопредседателем Комиссии, или заместителем председателя Комиссии, председательствующим на заседании. Форма протоколов и требования к их содержанию указанным положением не установлены.

Анализ решений указанной комиссии в Республике Бурятия, оформленных соответствующими протоколами, показал, что в большинстве случаев протокольные поручения главам муниципальных образований, на территории которых находятся очаги возгораний, носят рекомендательный характер, в результате чего воспринимаются главами муниципальных образований, как необязательные для исполнения, что, в свою очередь, может негативно отражаться на лесопожарной обстановке.

12. Рослесхозом не обеспечено исполнение полномочий, предусмотренных пунктом 5.4.17 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, и пунктом 8.1 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, в части осуществления контроля за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета.

Общий объем нарушений, допущенных при использовании проверенными субъектами Российской Федерации субвенций на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, составил в 2014 году 3 297,5 тыс. рублей, в 2015 году – 13 593,2 тыс. рублей, в 2016 году – 2 620,0 тыс. рублей.

12.1. В нарушение пункта 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом лесного хозяйства Приморского края и Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет субвенций из федерального бюджета произведена оплата районных коэффициентов к заработной плате в размере, превышающем норматив, используемый при расчете субвенций в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами.

12.1.1 Департаментом лесного хозяйства Приморского края произведены выплаты повышенного районного коэффициента к заработной плате в размере 1,3, установленном решением исполкома Приморского краевого СНД от 13 сентября 1991 г. № 263 «О районных коэффициентах», превышающем размер коэффициента 1,2, установленного постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 20 ноября 1967 г. № 512/п-28, на 10 % - в 2014 году на сумму 1 664,2 тыс. рублей, в 2015 году – 1 727,8 тыс. рублей, что содержит признаки нецелевого расходования средств федерального бюджета, в 2016 году на сумму 936,9 тыс. рублей, что содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.

12.1.2. Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры произведены выплаты повышенного районного коэффициента к заработной плате в размере 1,5, предусмотренного информационным письмом Департамента по вопросам пенсионного обеспечения Минтруда России от 9 июня 2003 г. № 1199-16, Департамента доходов населения и уровня жизни Минтруда России от 19 мая 2003 г. № 670-9 и Пенсионного фонда Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 25-23/5995, превышающего коэффициент в размере 1,3, установленный постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 8 октября 1960 г. № 1167/26 «О районных коэффициентах к заработной плате работников государственных предприятий и организаций сельского и лесного хозяйства» на 20 % – в 2014 году на сумму 626,4 тыс. рублей, в 2015 году – 663,0 тыс. рублей за счет

субвенций из федерального бюджета, что содержит признаки нецелевого использования средств федерального бюджета.

12.2. В соответствии с пунктом 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, утвержденного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя наблюдение за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами; организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств; организацию патрулирования лесов; прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Согласно пункту 12 указанного выше порядка авиационное патрулирование осуществляется в соответствии с Порядком организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденным приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470 «Об утверждении порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов».

На основании пункта 7 Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470, лесоавиационные работы включают в себя: проведение авиационного патрулирования лесов; тушение лесных пожаров; доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно; осуществление авиационного лесопатологического мониторинга с целью выявления очагов вредных организмов.

Бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа - Югра «База авиационной и наземной охраны лесов» в 2015 году в рамках исполнения государственного задания по мониторингу пожарной опасности в лесах по договорам на выполнение авиационных работ по охране лесов оплачены тренировки парашютно-десантных служб, не предусмотренные пунктом 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, установленного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276, в качестве мероприятий по мониторингу пожарной опасности и не относящиеся в соответствии с пунктом 7 Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 ноября 2011 г. № 470, к лесоавиационным работам, на сумму 6 708,0 тыс. рублей. Таким образом, расходы в сумме 6 708,0 тыс. рублей на проведение тренировок по подготовке специалистов к выполнению работ по тушению лесных пожаров, которые оплачены в рамках государственного задания за счет субвенций из федерального бюджета, имеют признаки нецелевого расходования бюджетных средств.

В 2014 – 2016 годах краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» в рамках выполнения государственного задания по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров по договорам на выполнение авиационных работ по охране лесов оплачено предоставление транспортных услуг в целях выполнения работ по тренировке парашютно-десантных служб, не предусмотренных пунктом 3 Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, установленного приказом Минприроды России от 23 июня 2014 г. № 276, в 2014 году на сумму 1 006,9 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета, в 2015 году - 1 902,3 тыс. рублей, в 2016 году - 1 683,1 тыс. рублей, что имеет признаки нецелевого расходования бюджетных средств.

12.3. В ходе проверки государственного задания подведомственному Департаменту лесного хозяйства Приморского края краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» установлено.

12.3.1. За счет субсидии на выполнение государственного задания 2015 года краевым государственным бюджетным учреждением «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» была погашена кредиторская задолженность 2014 года в сумме 2 592,1 тыс. рублей. Согласно таблице 26 приложения 35 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ субвенции распределены бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2015 год и предусматривают финансовое обеспечение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, объем которых определен Лесным планом Приморского края и согласован Рослесхозом в ходе защиты бюджетных проектировок на 2015 год. Указанное содержит признаки нецелевого расходования субсидий на исполнение государственного задания.

12.3.2. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 2 Порядка формирования государственного задания в отношении краевых государственных казенных и бюджетных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 144-па, государственные задания в 2014 - 2015 годах формировались Департаментом лесного хозяйства Приморского края только на очередной финансовый год, несмотря на то, что бюджет Приморского края в указанный период утверждался на очередной финансовый год и на плановый период.

12.3.3. В нарушение части 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 году государственное задание государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» на выполнение государственных работ по тушению лесных

пожаров, по созданию и содержанию системы противопожарной безопасности, мониторингу пожарной опасности в лесах, а также в 2015 – 2016 годах государственное задание на выполнение работ по противопожарному обустройству лесов, уходу за лесами, лесовосстановлению, агротехническому уходу за лесными культурами и заготовлению семян не было обеспечено Департаментом лесного хозяйства Приморского края в полном объеме субсидией на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в связи с чем осуществлялось в 2014 - 2016 годах в том числе за счет средств от приносящей доход деятельности (от реализации древесины, в частности от полученной в ходе проведения санитарных рубок).

12.3.4. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.1. Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2015 г. № 412-па, Департаментом лесного хозяйства Приморского края в ведомственном перечне государственных услуг и работ, утвержденным приказом Департамента лесного хозяйства Приморского края от 31 декабря 2015 г. № 1290, и государственном задании предусмотрена государственная работа «Выращивание посадочного материала», которая не входит в перечень основных видов деятельности, предусмотренных уставом учреждения, утвержденным распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 11 марта 2015 г. № 68-ри, и противоречит положениям статьи 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющим, что выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность.

12.3.5. В нарушение пункта 2.2. постановления Администрации Приморского края от 2 июня 2011 г. № 145-па «О нормативных затратах на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затратах на содержание имущества краевых государственных бюджетных и автономных учреждений», устанавливающего, что размеры нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) краевыми государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затрат на содержание их имущества разрабатываются и утверждаются органом исполнительной власти Приморского края, в ведении которых находятся краевые государственные бюджетные и автономные учреждения, Департаментом лесного хозяйства Приморского края не утверждены нормативные затраты в 2014 - 2015 годах на выполнение государственных работ, предусмотренных государственным заданием подведомственному Департаменту лесного хозяйства Приморского края краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной,

наземной охраны и защиты лесов», в связи с чем данные нормативные затраты были утверждены должностными лицами указанного бюджетного учреждения.

13. В нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказами Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 г., План-график заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год размещен Департаментом лесного хозяйства Приморского края на сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) 21 июня 2015 года, или с нарушением установленных сроков на 6 месяцев.

14. В нарушение требований пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субвенций подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года, Департаментом лесного хозяйства Приморского края остатки субвенций за 2014 и 2015 годы возвращены с нарушением установленных сроков на 9 и 20 дней, соответственно.

15. В нарушение положений пункта 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, центральный аппарат Рослесхоза, Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проводили операции по начислению поступлений администрируемых доходов, а Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры операции по начислению штрафных санкций, неустоек, только по их фактическому поступлению.

В ходе проверки установлено, что приказ Рослесхоза от 15 апреля 2015 г. № 114 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства» не определяет порядок действий администраторов доходов бюджетов при уточнении невыясненных поступлений, при принудительном взыскании администраторами доходов бюджетов с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов, что не соответствует требованиям пункта 2 Правил осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Указанные нарушения и недостатки приводят к несвоевременному отражению в бюджетной отчетности сумм дебиторской задолженности, несвоевременному уточнению невыясненных поступлений, способствуют снижению доходов федерального бюджета, что свидетельствует о необходимости повышения качества исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета.

16. В соответствии с пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в разделе 1 Приложения (ф. 0503169) отражаются суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором (дебитором) не исполнены (просроченная кредиторская, дебиторская задолженность). В ходе проверки установлено, при формировании сводной бюджетной отчетности за 2015 год Рослесхоз использовал бюджетную отчетность администраторов доходов бюджета, в которой вместо отражения просроченной дебиторской задолженности выделялась сумма нереальной к взысканию дебиторской задолженности. Так, указанные факты установлены в ходе проверки в Комитете по природным ресурсам по Ленинградской области, Департаменте природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

17. В соответствии с приказами Рослесхоза от 26 декабря 2013 г. № 419 (действовавшим до апреля 2015 года) и от 10 апреля 2015 г. № 108 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета» суммы, начисленные в целях возмещения вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства (в том числе, по искам о возмещении вреда), администраторами доходов бюджетов, подведомственными Рослесхозу, направлялись в федеральный бюджет, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации о зачислении сумм по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в местные бюджеты.

18. Одной из задач по повышению эффективности использования лесов является анализ действующих ставок платы за пользование лесным фондом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310, с целью пополнения доходов бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено, что применяемые ставки платы за пользование лесным фондом не соответствуют реальным рыночным условиям использования лесов при осуществлении отдельных видов деятельности в сфере лесопользования и требуют их пересмотра в сторону экономически обоснованного повышения.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 1003 «О типовом договоре аренды лесного участка» разработано в целях установления единых требований к условиям аренды лесного участка, обязательных для соблюдения сторонами.

В настоящее время отношения с лесопользователями регулируются положениями как ранее заключенных договоров аренды, так и договорами аренды, заключенными по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 1003.

20. Статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что договоры аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона. Согласно части 4 пункта 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации начальная цена предмета аукциона определяется в соответствии со статьями 73 и 76 Лесного кодекса Российской Федерации, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений. При этом иных положений, устанавливающих правила формирования начальной цены предмета аукциона, федеральным законодательством не установлено.

В целях формирования начальной цены предмета аукциона в отдельных субъектах Российской Федерации приняты правовые акты, неправомерно устанавливающие региональные повышающие коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Сложившаяся не единообразная судебная практика по обжалованию указанных действий субъектов Российской Федерации свидетельствует о необходимости урегулирования вопроса о порядке формирования начальной цены предмета аукциона.

21. Доходы от реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации в 2014 и 2015 годах не отражались Рослесхозом в отраслевой отчетности (форма 16-ОИП «Сведения о доходах лесного хозяйства и их распределении по получателям»), что не соответствует приказу Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245. Кроме того, указанные доходы не участвуют в расчете целевого индикатора (показателя) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы «Объем платежей в бюджетную систему

Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда».

22. Действующий порядок реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса Российской Федерации недостаточно эффективен.

Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключен договор безвозмездного срочного пользования лесным участком с Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 июня 2010 г. № 021/10-02 для строительства автомобильной дороги сроком на 11 месяцев. Исполнителем работ являлось казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог».

На основании ведомости материально-денежной оценки лесосек (Приложение № 6 к договору) стоимость древесины, в части минимальных ставок платы за древесину, которая должна быть получена при использовании лесов на указанном участке, составила 525,9 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604, реализация указанной древесины осуществляется Росимуществом на основании документов, полученных от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений (Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

При этом формирование Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры указанных документов осуществляется на основании направляемой им юридическими лицами, использующими леса, информации об объемах и породном составе вырубаемой древесины, представляемой не позднее 15 дней до завершения рубки (пункт 7 Правил реализации древесины).

На момент завершения в мае 2011 года рубки лесных насаждений по указанному договору информация казенным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог» о заготовленной древесине в Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не направлялась.

В январе 2014 года, или более чем через 2,5 года после истечения срока указанного договора аренды и завершения рубки лесных насаждений, казенным учреждением «Управление автомобильных дорог», совместно с

территориальным отделом – Белоярского лесничества согласно актам на изменение качества продукции от 14 января 2014 г. по результатам натурального обследования древесины, полученной при использовании лесов казенным учреждением «Управление автомобильных дорог» по договору от 9 июня 2010 г. № 021/10-02, древесина в количестве 4 552,7 куб. м была переведена в дрова, так как потеряла товарные свойства и не пригодна для использования в качестве деловой древесины, ее стоимость после переоценки составила 11,7 тыс. рублей.

В соответствии с информацией казенного учреждения «Управление автомобильных дорог», направленной в апреле 2014 года в Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с нарушением установленного пунктом 7 Правил реализации древесины срока, Департамент в мае 2014 года направил сведения о заготовленной древесине в территориальное управление Росимущества.

По результатам проведенного аукциона денежные средства от реализованной древесины в размере 17,7 тыс. рублей 22 октября 2014 года поступили в доход федерального бюджета.

Таким образом, в результате неправомερных действий должностных лиц (несвоевременное информирование Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о вырубленной древесине и изменении качества древесины) нанесенный экономическим интересам Российской Федерации имущественный ущерб может достигать 508,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что законодательством четко не урегулированы вопросы порядка переоценки стоимости древесины при потере товарных свойств, а также вопросы дальнейшего распоряжения древесиной в случае ее не реализации.

23. Выборочная проверка информации об объемах реализованной древесины в 1 полугодии 2016 года в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 604 показала, что показатели объемов реализованной древесины территориальными органами Росимущества не соответствуют данным, внесенным в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней, что свидетельствует о необходимости повышения качества ведения единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней, в том числе, в части привлечения к административной ответственности лиц за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней на основании статьи 8.28.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

24. Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра ненадлежащим образом осуществлял полномочия администратора доходов бюджета, предусмотренные

абзацем 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления информации, необходимой для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в ГИС ГМП выгружалась информация о начислениях только по плате за предоставление государственной услуги «Предоставление выписки из государственного лесного реестра». По иным администрируемым платежам (плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений; плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы; денежным взысканиям (штрафам) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности; прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет) информация о начислениях в ГИС ГМП не выгружалась.

25. Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ненадлежащим образом осуществлял полномочия администратора доходов бюджета, предусмотренные абзацами 4, 5 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления возврата излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет и зачета (уточнения) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлял в орган Федерального казначейства Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа в срок, превышающий двадцать рабочих дней, что не соответствует требованиям пункта 54 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н.

Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлял заявки на возврат излишне (ошибочно) уплаченных платежей в бюджет в адрес органа Федерального казначейства в срок, превышающий десять рабочих дней, что не соответствует требованиям пункта 8.3. Порядка администрирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими

переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Рослесхоза от 28 апреля 2015 г. № 138.

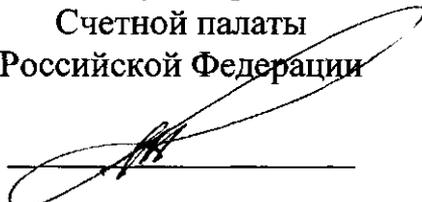
Кроме того, проверкой установлено, что распоряжение Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 9 сентября 2013 года № 811, приказ Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 сентября 2013 г. № 460-п, утверждающие внутренний порядок администрирования доходов, взаимодействие структурных подразделений и подведомственных организаций не актуализировались с учетом изменения законодательства. Так, указанные ведомственные акты содержат ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты: приказ Минфина России от 5 сентября 2008 г. № 92н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», приказ Рослесхоза от 27 июня 2011 г. № 245 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 года № 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора аренды лесного участка», приказ Рослесхоза от 26 июля 2011 г. № 318 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений».

**11. Предложения (рекомендации):**

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
  - 1.1. Федеральному агентству лесного хозяйства;
  - 1.2. Правительству Приморского края;
  - 1.3. Правительству Республики Бурятия;
  - 1.4. Правительству Ханты–Мансийского автономного округа – Югра;
  - 1.5. Комитету по природным ресурсам Ленинградской области.
2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Информация о кассовом исполнении доходов федерального бюджета в 2014 - 2015 годах по главе 053 на 2 л. в 1 экз.
  2. Информация из формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по доходам федерального бюджета (в части дебиторской задолженности) на 1 л. в 1 экз.
  3. Критерии оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению ими на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на 2 л. в 1 экз.
  4. Отдельные показатели государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор  
Счетной палаты  
Российской Федерации

  
Б.-Ж.Жамбалнимбуев  
«10» октября 2016 г.

Аудитор  
Счетной палаты  
Российской Федерации

  
С.И.Штогрин  
«10» октября 2016 г.

Информация о кассовом исполнении доходов федерального бюджета в 2014 - 2015 годах  
по главе 053

		Прогноз доходов федеральног о бюджета на 2014 год	Кассовое исполнение 2014 года	Отклонение		Прогноз доходов федеральног о бюджета на 2015 год	Кассовое исполнение 2015 года	Отклонение	
				(+/-)	%			(+/-)	%
		18 061 981,00	19 326 835,24	1 264 854,24	107,00	19 399 376,20	20 341 964,39	942 588,19	104,86
1 08 07081 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	399,00	210,25	-188,75	52,69				
1 11 07011 01 0000 120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	12 432,00	12 432,07	0,07	100,00	89 841,40		-89 841,40	0,00
1 12 04011 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений	832 772,00	880 583,44	47 811,44	105,74	808 811,00	862 515,74	53 704,74	106,64
1 12 04012 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы	15 810 582,00	16 120 134,42	309 552,42	101,96	15 782 668,00	16 836 643,86	1 053 975,86	106,68
1 12 04090 01 0000 120	Арендная плата за пользование участками лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования (по обязательствам, возникшим до 1 января 2007 года)		440,90	440,90		133,40	0,05	-133,35	0,04
1 13 02991 01 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	2 703,00	421,47	-2 281,53	15,59	1 596,20	3 379,46	1 783,26	211,72

1 14 02013 01 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу		0,04	0,04		0,20	1,82	1,62	908,84
1 16 07000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации		26,07	26,07		1 372,40	8 081,08	6 708,68	588,83
1 16 23011 01 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	135,00	14,39	-120,61	10,66	135,00	19,31	-115,69	14,30
1 16 25071 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности	710 957,00	1 511 586,17	800 629,17	212,61	1 511 587,00	1 335 808,51	-175 778,49	88,37
1 16 27000 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	65 738,00	72 399,90	6 661,90	110,13	61 184,00	118 743,80	57 559,80	194,08
1 16 33010 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации		53,33	53,33		8,00	16,34	8,34	204,19
1 16 90010 01 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет	366 446,00	437 469,86	71 023,86	119,38	437 500,00	439 933,32	2 433,32	100,56
1 17 05010 01 0000 180	Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	26 958,00	54 172,61	27 214,61	200,95	30 874,50	31 883,75	1 009,25	103,27
2 18 01010 01 0000 151	Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	232 859,00	236 890,31	4 031,31	101,73	673 665,10	704 937,36	31 272,26	104,64

**Информация из формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по доходам федерального бюджета  
(в части дебиторской задолженности)**

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности, тыс. рублей				Примечание
	2015 год (на начало отчетного периода)		2015 год (на конец отчетного периода)		
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченн	
053 112 0401101 0000 120521000	229 975,8	115 327,3	240 401,9	137 533,4	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 10 426,1 тыс. рублей или 4,5 %
053 112 0401201 0000 120521000	4 279 795,4	1 205 939,3	4 684 139,6	2 342 655,5	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 404 344,3 тыс. рублей или 9,5 %
053 113 0299101 0000 120531000	14,8	-	-	-	
053 116 0700001 0000 120541000	488,9	-	1 758,3	713,2	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 1 269,4 тыс. рублей или в 3,6 раза
053 116 2507101 0000 120541000	284 977,5	12 690,9	418 519,3	267 493,7	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 133 541,8 тыс. рублей или 46,9 %
053 116 2700001 0000 120541000	12 131,5	-	24 733,3	4 668,3	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 12 601,8 тыс. рублей или в 2 раза
053 116 3301001 0000 120541000	-	-	34,7	-	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 34,7 тыс. рублей
053 116 4300001 0000 120541000	-	-	306,2	29,2	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 306,2 тыс. рублей
053 116 9001001 0000 120541000	504 044,5	108 252,6	591 583,2	264 577,1	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 87 538,7 тыс. рублей или 17,4 %.
053 117 0501001 0000 120581000	1 550,0	1 003,0			
<b>Итого по коду счета 120500000</b>	<b>5 312 978,3</b>	<b>1 443 213,1</b>	<b>5 961 476,5</b>	<b>3 017 670,4</b>	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 648 498,2 тыс. рублей или 12,2 %.
053 113 0299101 0000 120930000	-	-	27,5	17,1	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 27,5 тыс. рублей
053 114 0201301 0000 120971000	68,8	-	68,8	-	В течение года сумма не изменилась
<b>Итого по коду счета 120900000</b>	<b>68,8</b>	<b>-</b>	<b>96,3</b>	<b>17,1</b>	Увеличение суммы дебиторской задолженности на 27,5 тыс. рублей или 40 %.
<b>Всего:</b>	<b>5 313 047,1</b>	<b>1 443 213,1</b>	<b>5 961 572,8</b>	<b>3 017 687,5</b>	В целом за год произошло увеличение суммы дебиторской задолженности на 648 525,7 тыс. рублей или 12,2 %.

**Критерии оценки эффективности деятельности органов государственной  
власти субъектов Российской Федерации по осуществлению ими на землях  
лесного фонда федерального государственного лесного надзора  
(лесной охраны)**

*а) соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему  
Российской Федерации за заготовку древесины, процентов*

Всего	2014 год			2015 год		
	Ущерб от незаконных рубок, тыс. рублей	Платежи в бюджетную систему РФ за заготовку древесины, тыс. рублей	гр. 1 / гр.2	Ущерб от незаконных рубок, тыс. рублей	Платежи в бюджетную систему РФ за заготовку древесины, тыс. рублей	гр. 4 / гр.5
	1	2	3	4	5	6
Всего по РФ	10 810 035,1	14 720 346,2	73,4	8 718 060,9	15 145 425,0	57,6
в том числе						
ХМАО – Югра	168 300,1	293 707,2	57,3	97 884,0	206 651,7	47,4
Ленинградская область	755 325,6	561 875,0	134,4	137 080,9	539 368,9	25,4

*б) соотношение объема незаконных рубок, совершенных не выявленными  
(неустановленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема  
незаконных рубок, процентов*

Всего	2014 год			2015 год		
	Объем незаконных рубок неустановле нными лицами, куб.м	Общий объем незаконных рубок, куб.м	гр. 1 / гр.2	Объем незаконных рубок неустановле нными лицами, куб.м	Общий объем незаконных рубок, куб.м	гр. 4 / гр.5
	1	2	3	4	5	6
Всего по РФ	1 031 463,2	1 308 408,8	78,8	812 758,5	1 208 096,8	67,3
в том числе						
ХМАО – Югра	22 765,2	30 452,2	74,8	5 338,7	16 410,5	32,5
Ленинградская область	43 277,8	44 277,8	97,1	3 921,8	8 625,9	45,5

*в) соотношение количества зарегистрированных нарушений лесного  
законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями лесного  
законодательства, и общего количества зарегистрированных нарушений лесного  
законодательства, процентов*

Всего	2014 год			2015 год		
	Количество зарегистриро ванных нарушений, совершенных установленны ми лицами, ед.	Общее количество зарегистриро ванных нарушений, ед.	гр. 1 / гр.2	Количество зарегистриро ванных нарушений, совершенных установленны ми лицами, ед.	Общее количество зарегистрир ованных нарушений, ед.	гр. 4 / гр.5

	1	2	3	4	5	6
Всего по РФ	8 919,0	50 181,0	17,8	8 757,0	48 676,0	18,0
в том числе						
ХМАО – Югра	343,0	414,0	82,9	464,0	506,0	91,7
Ленинградская область	167	1 020,0	16,4	197	728,0	27,1

г) соотношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства и суммы нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства (возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства), процентов

Всего	2014 год			2015 год		
	Сумма возмещенного ущерба, тыс. рублей	Сумма нанесенного ущерба, тыс. рублей	гр. 1 / гр.2	Сумма возмещенного ущерба, тыс. рублей	Сумма нанесенного ущерба, тыс. рублей	гр. 4 / гр.5
	1	2	3	4	5	6
Всего по РФ	1 394 444,3	14 737 388,6	9,5	2 113 646,7	11 873 964,8	17,8
в том числе						
ХМАО – Югра	1 024 261,6	2 148 237,0	47,7	1 256 157,8	1 298 868,6	96,7
Ленинградская область	4 338,1	1 424 457,9	0,3	4 534,9	1 153 435,5	0,4

д) возмещенный нарушителями лесного законодательства ущерб, причиненный лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), тыс. рублей

Всего	2014 год			2015 год		
	Возмещенный ущерб, тыс. рублей	Должностное лицо, кол-во	гр. 1 / гр.2	Возмещенный ущерб, тыс. рублей	Должностное лицо, кол-во	гр. 4 / гр.5
	1	2	3	4	5	6
Всего по РФ	1 394 444,3	18 828,0	74,1	2 113 646,7	18 848,0	112,1
в том числе						
ХМАО – Югра	1 024 261,6	93,0	11 0 13,6	1 256 157,8	95,0	13 222 ,7
Ленинградская область	4 338,1	480,0	9,0	4 534,9	480,0	9,4

е) количество зарегистрированных органом государственной власти субъекта Российской Федерации нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), штук

Всего	2014 год			2015 год		
	Количество нарушений, ед.	Должностное лицо, кол-во	гр. 1 / гр.2	Количество нарушений, ед.	Должностное лицо, кол-во	гр. 4 / гр.5
	1	2	3	4	5	6
Всего по РФ	50 181,0	18 828,0	2,7	48 676,0	18 848,0	2,6
в том числе						
ХМАО – Югра	414,0	93,0	4,5	506,0	95,0	5,3
Ленинградская область	1 020,0	480,0	2,1	728,0	480,0	1,5

Отдельные показатели государственной программы Российской Федерации  
«Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы», утвержденной  
постановлением Правительства Российской Федерации  
от 15 апреля 2014 г. № 318

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)			
		2014 год		2015 год	
		план	факт	план	факт
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда	рублей на 1 га	20,3	22	20,9	23,1
Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда	%	20,4	20,6	21,3	20,7
Сокращение объема незаконных рубок к предыдущему году	%	2	21	2	7,7
Отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства	%	80	82,2	80,7	82
Отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства		5,7	9,5	6,7	17,8