



2020

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных в 2009–2018 годах на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»

в: федеральном казенном учреждении «Дирекция единого заказчика-застройщика» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (с выездом на объект «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»);
Министерстве здравоохранения Российской Федерации (г. Москва);
Министерстве экономического развития Российской Федерации (г. Москва)



Результаты контрольного мероприятия

Цели

Проверить и оценить полноту и достаточность нормативного правового регулирования и его соблюдения при реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»; объем и структуру финансового обеспечения, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц, достаточность и эффективность контроля за ходом реализации проекта.

Итоги проверки

Проект по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжский Волгоградской области осуществляется с 1996 года, общий срок его реализации – 22 года.

Объем бюджетных инвестиций в проектирование и строительство комплекса зданий Центра, утвержденный в 2010 году, составляет 6 417,7 млн рублей. Данные о финансировании строительства Центра в 1996–2005 годах и документы о выполнении работ в ФКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «ДЕЗЗ») отсутствуют.

В 1999–2004 годах за счет предусмотренных на строительство Центра средств осуществлено возведение временного сооружения из модульных конструкций, переданного на баланс государственного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной уронефрологический центр». Данные об объеме затраченных средств в ФКУ «ДЕЗЗ» отсутствуют.

ФКУ «ДЕЗЗ» допускало выполнение строительно-монтажных работ на объекте без разрешения на строительство, осуществляло хранение закупленного рентгеновского оборудования без наличия специального разрешения (лицензии) на данный вид деятельности.

Нарушения ФКУ «ДЕЗЗ» законодательства РФ при расходовании бюджетных средств на строительство объекта (неправомерное использование индексов расчета стоимости работ) привело к факту завышения стоимости работ по государственному контракту с ООО «РОСМО» на общую сумму почти 5,5 млн рублей.

Стоимость контракта на завершение строительства Центра определена с нарушением требований Градостроительного кодекса и законодательства в сфере закупок



Необоснованное завышение стоимости контракта на **5,5 млн рублей**
(выборочный расчет)

Выводы

Центр не начал прием пациентов из-за отсутствия лицензии на медицинскую деятельность, проведение лицензирования запланировано на первую половину 2020 года.

Государственная экспертиза по достоверности сметной стоимости не осуществлялась, при увеличении сроков реализации сметная стоимость строительства Центра осталась неизменной.

Общий объем бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование и строительство комплекса зданий Центра в сумме 6 417 724,4 тыс. рублей не учитывает средства в сумме 47 000,0 тыс. рублей, выделенные в 1996–2004 годах.

Данные о фактическом финансировании строительства Центра в 1996–2004 годах и документы, подтверждающие выполнение работ и их оплату, в ФГБУ «ДЕЗЗ» отсутствуют.

Присутствуют признаки причинения ущерба экономическим интересам государства, завышение стоимости контракта почти на 5,5 млн рублей являются необоснованным.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Необходимо принять меры по устранению нарушений законодательства в сфере закупок в части:

- требований по обеспечению исполнения государственного контракта;
- существующих условий контрактов;
- формирования ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России контрактной службы.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных в 2009–2018 годах на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область» в: федеральном казенном учреждении «Дирекция единого заказчика-застройщика» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (с выездом на объект «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»); Министерстве здравоохранения Российской Федерации (г. Москва); Министерстве экономического развития Российской Федерации (г. Москва)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 26 декабря 2019 г. № 77К (1373)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.11.0.2, 3.11.0.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункты 3.11.0.2, 3.11.0.2.1, 3.11.0.2.2, 3.11.0.2.3).

2. Предмет контрольного мероприятия

2.1. Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие порядок реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область».

2.2. Документы, обосновывающие выделение и подтверждающие использование средств федерального бюджета на финансовое обеспечение крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область».

Распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами.

2.3. Проектная документация, рабочая документация, исполнительная документация, разрешительные документы на строительство, направляемая на проведение проектных и изыскательских работ, а также на строительство.

2.4. Внутренние документы и организационно-распорядительные акты объектов контрольного мероприятия, изданные в целях организации и осуществления закупок, документы, формируемые при планировании и осуществлении проверяемых закупок, в том числе размещаемые в единой информационной системе в сфере закупок, соответствующая отчетность (документы) об исполнении контрактов (договоров).

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика-застройщика Министерства здравоохранения Российской Федерации» (г. Москва) (с выездом на объект «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»).
- Министерство здравоохранения Российской Федерации (по запросам).
- Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

Ноябрь 2018 года – июль 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить полноту и достаточность нормативного правового регулирования и его соблюдения при реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область».

Цель 2. Определить объем и структуру финансового обеспечения крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации

почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область». Оценить полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета.

Цель 3. Проанализировать и оценить закупочную деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

Цель 4. Оценить обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц.

Цель 5. Оценить ход и результаты строительства, оснащения оборудованием.

Цель 6. Провести оценку достаточности и эффективности контроля за ходом реализации проекта.

6. Проверяемый период деятельности

Январь 2009 года – декабрь 2018 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В настоящее время в Российской Федерации 52 медицинские организации осуществляют трансплантацию органов, из которых в 41 осуществляется трансплантация почки. При этом в Российской Федерации действует только один полностью специализированный центр трансплантологии – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии и искусственных органов имени академика В.И.Шумакова» Минздрава России в г. Москве.

В соответствии с национальными клиническими рекомендациями «Трансплантация почки», утвержденными в 2016 году общероссийской общественной организацией «Российское трансплантологическое общество», потребность в трансплантации почки в России составляет 40 пересадок в год на 1 миллион человек населения. При этом в 2017 году данный показатель составил лишь 8 пересадок. То есть пересадка почки была доступна лишь каждому пятому нуждающемуся.

В то же время с 2012 по 2017 год отмечен рост на 59,3 % количества пациентов в листе ожидания трансплантации почки (с 3471 человека в 2012 году до 5531 человека в 2017 году). Средний срок ожидания пересадки за эти 6 лет увеличился на один год и составил в среднем 4,7 года¹.

1. Вестник трансплантологии и искусственных органов № 2-2018 (Том XX).

Как следует из отчета Всемирной организации здравоохранения «Organ Donation and Transplantation Activities 2016» Российская Федерация в рейтинге по количеству пересаженных почек на 1 млн человек населения из 100 стран мира находится на 64 месте, между Гватемалой и Эквадором. При этом из стран СНГ и Прибалтики: 20 место занимает Республика Беларусь, 21 место – Литва, 29 – Эстония, 31 – Латвия, 53 – Казахстан².

Население Приволжского, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по состоянию на 1 января 2017 г. составляет 55,8 млн человек. В данных федеральных округах при расчетной потребности по трансплантации почки на 2017 год 2 232 пересадки было проведено всего 250 операций по трансплантации почки.

В листах ожидания операций Южного и Приволжского федеральных округов в течение 2016 года находилось 1669 человек, из них умерло – 29; в 2017 году пересадку ожидали 1903 человека (рост на 14 %), из них умерло – 30 человек.

С 1996 года реализуется проект по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в городе Волжском, Волгоградская область, (далее – Центр, Объект), предназначенный для оказания специализированной помощи больным, страдающим хронической почечной недостаточностью и нуждающимся в трансплантации почек. Центр включает в себя стационар на 150 коек, консультативную поликлинику на 250 посещений в смену, диагностические отделения, операционный блок, рентгенорадиологическое отделение, клиничко-диагностическую лабораторию и другие необходимые вспомогательные и хозяйственные службы, а также пансионат гостиничного типа на 150 мест.

Центр позволит увеличить количество операций с использованием высокотехнологичного оборудования, лазерной, эндоскопической, микрохирургической аппаратуры до 1 000 в год. Практически полностью будет удовлетворена потребность федерального округа в лечении наиболее сложных первичных и повторных больных с хронической почечной недостаточностью и проведенных операций по трансплантации почки. На 50 % решится проблема по оказанию специализированной медицинской помощи больным с заболеваниями печени, поджелудочной железы, кишечника, легких и сердца методами заместительной терапии с последующим проведением трансплантации нужных органов, в том числе почки до 40 в год.

Общий срок реализации проекта по строительству Центра составляет 22 года (с 1996 по 2018 год). Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 105 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа» (далее – Постановление № 105) был установлен срок ввода объекта в эксплуатацию – 2018 год.

Строительство Центра завершено в 2018 году. Администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области выданы разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от 9 ноября 2018 года № 34-RU34302000-1350-2013 (объект капитального строительства «Федеральный центр трансплантации почки и диализа»)

2. <https://www.who.int/bulletin/volumes/96/6/17-206441/en/>

и № 34-RU34302000-1579-2014 (объект капитального строительства «Федеральный центр трансплантации почки и диализа». Печь для сжигания биоотходов. Газовая котельная). При этом по состоянию на 21 декабря 2018 года Центр не осуществляет медицинскую деятельность.

По состоянию на 1 августа 2019 года Центр не начал свою работу в связи с отсутствием лицензии на медицинскую деятельность.

С начала реализации данного проекта функции государственного заказчика были возложены последовательно на:

- комитет по здравоохранению администрации Волгоградской области, государственное учреждение «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа» комитета по здравоохранению Волгоградской области;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область» Минздравсоцразвития России;
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дирекция единого заказчика-застройщика» Минздрава России и ФГБУ «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область» Минздрава России в форме присоединения второго учреждения к первому;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика-застройщика» Минздрава России (далее – ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России, Учреждение).

Объект контрольного мероприятия – ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России (ранее – ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России) фактически осуществляет функции государственного заказчика и застройщика Центра с 2013 года, когда в соответствии с приказом Минздрава России от 29 декабря 2012 г. № 1639 было реорганизовано ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область» Минздрава России в форме присоединения второго учреждения к первому с последующим образованием на основе присоединяемого учреждения обособленного подразделения (филиала).

Информация об осуществлении финансирования строительства Центра за период с 1996 по 2004 год в полном объеме в ФКУ «ДЕЗЗ» и в Минздраве России отсутствует.

Информация за период с 1996 по 2013 год получены из передаточного акта от 29 мая 2013 года (с приложением документов), составленного по итогам осуществления приема-передаточных процедур (в том числе по государственным обязательствам, кассовым расходам и бюджетной отчетности), связанных с реорганизацией ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России и ФГБУ «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область» Минздрава России.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Проверить полноту и достаточность нормативного правового регулирования и его соблюдения при реализации крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область»

В ходе проверки полноты и достаточности нормативного правового регулирования и его соблюдения при строительстве Центра установлено, что в период с 1996 по 2009 год в части строительства Центра принимались нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и администрации Волгоградской области, регулирующие отдельные вопросы, в частности, по возложению функций заказчика строительства, по созданию государственного учреждения «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа» и по порядку его финансирования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 г. № 1579-р было установлено Минэкономике России, Минфину России и Минздраву России предусматривать при формировании проектов федерального бюджета на 1999–2002 годы выделение государственных инвестиций на строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область, и рекомендовано органам государственной власти Волгоградской области осуществлять доленое участие в финансировании строительства и оснащения Центра необходимым медицинским оборудованием, в том числе с привлечением иностранных кредитов. Объем финансирования утверждался ежегодно федеральными законами о федеральном бюджете.

Также между Минздравом России и администрацией Волгоградской области было заключено соглашение от 21 января 2004 г. № 1-Д о совместном финансировании, строительстве, владении, оснащении, использовании Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область, в соответствии с которым Минздрав России обязуется:

- выступить в качестве государственного заказчика второй очереди строительства Федерального центра трансплантации почки и диализа;
- принять Центр в государственную собственность Российской Федерации как государственное учреждение после завершения второй очереди строительства;
- осуществлять финансирование оснащения медицинским оборудованием и расходными материалами Центра в соответствии с бюджетной росписью Минфина России.

Постановлением № 105 были определены объем, срок осуществления бюджетных инвестиций, срок ввода в эксплуатацию и источники финансирования.

Постановлением № 105 (в первоначальной редакции) было предусмотрено осуществить в 2010–2014 годах предоставление бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в общей сумме

6 417 724,4 тыс. рублей (включая бюджетные инвестиции в 2005–2009 годах в сумме 1 187 048,0 тыс. рублей) в проектирование и строительство комплекса зданий Центра мощностью 36,42 тыс. кв. м со сроком ввода в эксплуатацию в 2014 году.

В 2012–2017 годах в Постановление № 105 вносились изменения³ по переносу срока ввода объекта в эксплуатацию (с 2014 года на 2018 год), по увеличению мощности объекта на 2,81 тыс. кв. м (с 36,42 до 39,23 тыс. кв. м), изменению государственного заказчика и застройщика Центра.

Таким образом, принятые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в достаточной мере регулируют реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область». Объект был введен в эксплуатацию 9 ноября 2018 года, в сроки, установленные Постановлением № 105 (с изменениями), и в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных данным постановлением.

8.2. Определить объем и структуру финансового обеспечения крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область». Оценить полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета

8.2.1. Постановлением № 105 сметная стоимость объекта капитального строительства утверждена в сумме 6 417 724,4 тыс. рублей, общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета – 4 596 467,9 тыс. рублей, в том числе бюджетные инвестиции – в размере 2 538 031,8 тыс. рублей, осуществленные в 2005–2013 годах в проектирование и строительство объекта, в том числе в проектные и изыскательские работы – 342 000 тыс. рублей.

При этом стоит отметить, что объем бюджетных инвестиций, утвержденный Постановлением № 105, не включает бюджетные инвестиции, осуществленные в 1997–2004 годах в общей сумме 47 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 33 800,0 тыс. рублей – выделенные в период 1997–2002 годов в соответствии с ежегодно утверждаемыми федеральными законами о федеральном бюджете (в 2003–2004 годах средства федерального бюджета не выделялись);
- 13 200,0 тыс. рублей – в соответствии с ежегодно утверждаемыми законами Волгоградской области об областном бюджете в период 1997–2003 годов из бюджета Волгоградской области (на основании распоряжения администрации Волгоградской области от 20 августа 1997 г. № 782-р).

3. Постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 147, от 19.12.2015 № 1385, от 01.04.2016 № 257, от 29.12.2017 № 1693.

8.2.2. Согласно информации, представленной Минздравом России (письмо от 15 марта 2019 г. № 11-5/И/1-877) Минздрав России и ФКУ «ДЕЗЗ» не располагают информацией об осуществлении финансирования строительства объекта за период с 1996 по 2004 год.

При этом в период 1999–2004 годов за счет средств, первоначально предусмотренных на строительство Центра, осуществлено возведение временного сооружения из модульных конструкций, переданного на баланс государственного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной уронефрологический центр». Данные об объеме средств, направленных на указанные цели, в ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России отсутствуют.

Объем финансирования строительства Центра за период с 2005 по 2018 год составляет 6 425 524,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение за период строительства Центра за 2005–2018 годы за счет средств федерального бюджета составило 6 325 944,6 тыс. рублей, что не превышает объем, утвержденный Постановлением № 105 (6 417 724,4 тыс. рублей), возвращено в бюджет по окончании финансового года – 99 579,8 тыс. рублей.

8.2.3. Дебиторская задолженность поставщиков, подрядчиков (счет 020600000 «Расчеты по выданным авансам») перед ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России по состоянию на 1 октября 2018 года отсутствовала.

Дебиторская задолженность ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ»⁴ (генеральный подрядчик) перед ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России начиная с 2013 года ежегодно нарастала и по состоянию на 1 января 2018 года составила 130 501,2 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2018 года отсутствовала.

Дебиторская задолженность ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ»



4. Общество с ограниченной ответственностью «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ»

8.2.4. В бухгалтерском учете ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в части строительства Центра по счету 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по состоянию на 1 октября 2018 года отражена задолженность ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» в сумме 60 333,3 тыс. рублей, которая является сомнительной к взысканию.

Данная задолженность образовалась в связи с тем, что ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в рамках государственного контракта на строительство Центра от 25 мая 2005 г. № В-0508-С был перечислен аванс ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» в общей сумме 105 355,4 тыс. рублей (платежное поручение от 18 апреля 2017 г. № 793473), в счет которого ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России были приняты выполненные работы на сумму 36 528,7 тыс. рублей, или 34,7% от суммы перечисленного аванса, при этом выполнение ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» работ на сумму 68 826,7 тыс. рублей не подтверждено актами о приемке выполненных работ.

ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в адрес ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25 мая 2005 г. № В-0508-С (письмом от 20 декабря 2017 г. № 12/3-2398) с требованием возврата неиспользованной суммы аванса в размере 68 826,7 тыс. рублей. Во исполнение указанного требования ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» платежным поручением от 5 февраля 2018 г. № 631 осуществил возврат части суммы неотработанного аванса в размере 8 493,4 тыс. рублей.

8.2.5. ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России по состоянию на 1 октября 2018 года имело кредиторскую задолженность (текущую): перед ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» за поставленное оборудование в рамках государственного контракта от 25 мая 2005 г. № В-0508-О в сумме 60 277,7 тыс. рублей, перед ООО «РОСМО»⁵ (генеральный подрядчик) за выполненные строительные-монтажные работы и поставленное оборудование по государственному контракту от 3 мая 2018 г. № D0702-01/18 в сумме 23 016,7 тыс. рублей.

8.3. Проанализировать и оценить закупочную деятельность объектов контрольного мероприятия при осуществлении проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц

8.3.1. Закупка товаров, работ и услуг в целях проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область, в период с 2005 по 2018 год осуществлялась в соответствии с требованиями законодательства о закупках⁶.

5. Общество с ограниченной ответственностью «РОСМО».

6. Федеральных законов от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных нужд» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

8.3.2. Правовые акты и распорядительные документы ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России, регулирующие организацию и осуществление закупочной деятельности в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию Центра, соответствовали федеральным законам № 94-ФЗ и № 44-ФЗ.

В нарушение пункта 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ 5 работников контрактной службы ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России и 6 работников контрактной службы филиала ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в г. Волжском не имели дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

8.3.3. Общие данные о количестве и стоимости осуществленных закупок (заключении государственных контрактов (договоров) за период с 2005 года по 1 декабря 2018 года представлены в таблице:

Год	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Кол-во, шт.	Сумма по заключенным госконтрактам (договорам), тыс. руб.	Сумма по заключенным дополнительным соглашениям, тыс. руб.
2005	Всего	6	3 402 087,90	
	в том числе:			
	открытый конкурс (заключены государственные контракты №В-0508-С, №В-0508-О)	2	3 401 535,08	
	закупка у единственного поставщика	4	552,82	
2007	Всего	7	1 907,34	
	в том числе:			
	закупка у единственного поставщика	4	706,84	
	открытые конкурсы	2	1200,25	
	запрос котировок	1	0,25	
2011	Закупка у единственного поставщика	1	69 440,90	
2012	Закупка у единственного поставщика	1	79 325,97	
2013	Всего	9	2 750,21	
	в том числе:			
	закупка у единственного поставщика	3	2 406,91	
	Закупка до 100 тыс. рублей	6	343,30	
2013	* Принято решение о заключении дополнительных соглашений к государственным контрактам №В-0508-С, №В-0508-О			6 226 275,70*
2014	Закупка у единственного поставщика	1	7,00	

Год	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Кол-во, шт.	Сумма по заключенным госконтрактам (договорам), тыс. руб.	Сумма по заключенным дополнительным соглашениям, тыс. руб.
2015	Закупка у единственного поставщика	2	224,98	
2018	Всего	16	660 426,08	
	в том числе: открытые аукционы в электронной форме	7	267 207,54	
	запрос предложений	1	160 000,00	
	закупка у единственного поставщика (в соответствии с пп. 25, 25.1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ)	5	232 960,94	
	закупка до 100 тыс. руб.	3	257,60	

Закупочные процедуры осуществлялись как конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (18 закупок на общую сумму 6 888 351,52 тыс. рублей с учетом процедур, проведенных в связи с расторжением контрактов), так и путем заключения государственных контрактов (договоров) с единственным поставщиком (24 закупки на общую сумму 152 559,48 тыс. рублей).

Экономия по результатам проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году составила 4 144,8 тыс. рублей, или 0,96 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов по данным закупкам. Преобладающим способом определения поставщика (по сумме заключенных государственных контрактов) являлся открытый конкурс.

8.4. Оценить обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов на осуществление проверяемых закупок в соответствии с федеральными законами о контрактной системе и закупках отдельных видов юридических лиц

8.4.1. В 2005 году ФГУП «Предприятие по поставкам продукции Управления делами Президента Российской Федерации» в соответствии с договором поручения от 28 января 2005 г. № Д081-ХП подготовило, организовало и провело открытый конкурс на строительство и оснащение «под ключ» Центра в порядке, установленном Федеральным законом № 97-ФЗ, по результатам которого между ГУ «Дирекция по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа» (заказчик) и ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» (победитель открытого конкурса) были заключены государственные контракты от 25 мая 2005 г.:

- № В-0508-С на строительство и оснащение Объекта на условиях «под ключ» (далее – госконтракт № В-0508-С) на общую сумму 1 567 877,56 тыс. рублей;
- № В-0508-О на поставку медицинского оборудования и мебели (далее – госконтракт № В-0508-О) на сумму 1 833 657,52 тыс. рублей.

8.4.2. Нарушения и недостатки в ходе исполнения государственных контрактов.

8.4.2.1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2013 г. № 702-р ООО «АЙЦ Инжиниринг ГМБХ» определено единственным исполнителем работ (генеральным подрядчиком), связанных с завершением строительства и вводом в эксплуатацию Объекта, в соответствии с пунктом 17.1 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Дополнительным соглашением № 19 от 4 сентября 2013 г. к госконтракту № В-0508-С и дополнительным соглашением № 3 от 4 сентября 2013 г. к госконтракту № В-0508-О данные государственные контракты изложены в новых редакциях, при этом цены государственных контрактов увеличены (в связи с приведением стоимости работ и оборудования в цены соответствующих лет): по госконтракту № В-0508-С – на 1 904 239,44 тыс. рублей, или на 121,5 %, по госконтракту № В-0508-О – на 920 501,2 тыс. рублей, или на 50,2 %. Общая сумма контрактов не превысила сметную стоимость строительства Объекта, утвержденную Постановлением № 105 в сумме 6 417 724,4 тыс. рублей.

ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России сметная стоимость Объекта в сумме 6 417 724,4 тыс. рублей была утверждена приказом от 9 декабря 2013 г. № 132/1.

8.4.2.2. В нарушение части 28.4 статьи 65 Федерального закона № 94-ФЗ, согласно которой при установлении государственным заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения должен составлять от 10 до 30 % начальной (максимальной) цены контракта, и в случае, если государственным контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта, определенный указанной частью, увеличивается на размер аванса, ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России (заказчик) при наличии в госконтракте № В-0508-С (в редакции дополнительного соглашения от 4 сентября 2013 г. № 19) условия о перечислении ООО «АЙЦ Инжиниринг ГМБХ» (генеральный подрядчик) суммы авансового платежа в размере 30 % от общей стоимости работ, указанной в календарном плане (расчетно 1 041 635,10 тыс. рублей), установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 347 211,7 тыс. рублей – 10 % от общей цены контракта, составляющей 3 472 117,0 тыс. рублей (банковская гарантия № А2.108.334 от 21 августа 2013 года), то есть без увеличения размера обеспечения исполнения контракта на размер аванса. Таким образом, сумма банковской гарантии не обеспечивала обязательства подрядчика в рамках аванса, что создавало риск невозврата денежных средств в случае невыполнения подрядчиком своих обязательств по контракту.

8.4.2.3. ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России был заключен государственный контракт от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18 с ООО «РОСМО» на сумму 160 000,0 тыс. рублей на выполнение комплекса мероприятий по завершению работ по строительству и вводу в эксплуатацию Центра.

В нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым при исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 указанного Федерального закона, ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России были заключены два дополнительных соглашения от 12 октября 2018 г. № 5 и от 9 ноября 2018 г. № 6 к государственному контракту от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18 с ООО «РОСМО», включающие выполнение новых видов работ, не предусмотренных аукционной документацией и государственным контрактом на сумму 38 776,0 тыс. рублей и 7 681,8 тыс. рублей соответственно.

8.4.3. Осуществленные в 2005–2018 годах закупки предусматривали выполнение всего комплекса работ по строительству и оснащению Центра в полном объеме.

Однако в рамках госконтрактов № В-0508-С и № В-0508-О ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» (генеральный подрядчик) было допущено невыполнение обязательств в полном объеме, в том числе в части сроков окончания (завершения) работ, в связи с чем ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в 2017 году приняло решение об одностороннем их расторжении (уведомление ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России от 20 декабря 2017 года № 12/3-2398). Сумма оплаченных обязательств по указанным госконтрактам на дату их расторжения составила 5 511 970,12 тыс. рублей (88,53 %).

Данный факт повлек необходимость проведения ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России закупочных процедур в целях завершения строительства и ввода в эксплуатацию Центра, которые были осуществлены в 2018 году (заключено 16 государственных контрактов на общую сумму 661 426,08 тыс. рублей).

По итогам конкурентных процедур был определен генеральный подрядчик ООО «РОСМО», заключены государственные контракты от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18, от 25 мая 2018 г. № D-0702–02/18 на строительные-монтажные работы и иные работы/услуги по завершению комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию Объекта.

ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в Арбитражный суд города Москвы были предъявлены иски в адрес ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» на общую сумму исковых требований в размере 1 560 340,91 тыс. рублей.

Согласно письму Минздрава России от 15 марта 2019 года № 11-5/И/1-877 ФКУ «ДЕЗЗ» предприняло законные действия для возмещения убытков Российской Федерации, причиненных действиями ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ». В адрес банка-гаранта (Ойлер Гермес, Германия) им было направлено требование на общую сумму 760 335,5 тыс. рублей. При этом банк-гарант отказался исполнять принятые на себя обязательства, мотивируя отказ наличием у себя документов со стороны ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» о полном исполнении обязательств по контрактам.

Кроме того, указанными гарантиями не определена подсудность при рассмотрении спора, так как на территории России у гаранта отсутствует какое-либо имущество, спор относится к юрисдикции Германии. Согласно вышеуказанному письму Минздрава России ввиду отсутствия финансирования дополнительных расходов, направленных на представление интересов заказчика (ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России) на территории иностранного государства, заказчиком направлено обращение в Минюст России от 29 августа 2018 г. № 12/3-1471 о представлении интересов в иностранном суде. В ответ на данное обращение письмом Минюста России от 20 сентября 2018 г. № 06-124820/18 в содействии в решении возникших проблемных вопросов было отказано.

Кроме того, подтвердить в полном объеме целевое использование средств при строительстве Центра, а также соответствие выполненных работ проектной документации не представилось возможным в связи тем, что проектная документация (далее – ПД) (откорректированная), получившая положительные заключения государственной экспертизы в 2005 году, журналы авторского надзора и исполнительная документация за 2009–2017 годы в ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России отсутствуют.

По данному факту филиалом ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в г. Волжском Волгоградской области 22 февраля 2018 г. было направлено заявление в УМВД России по г. Волжскому. Письмом УМВД России по г. Волжскому от 19 октября 2018 г. № 41/11393 в адрес ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России направлена копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по факту неправомерных действий ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ».

8.4.4. В ходе доработки материалов по итогам контрольного мероприятия во исполнение решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных в 2009–2018 годах на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область» установлено, что в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) на строительство объекта капитального строительства, финансируемое с привлечением средств федерального бюджета, определяется заказчиком проектно-сметным методом с обязательным применением при расчете сметной стоимости строительства сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов, ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в разделе конкурсной документации «Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта на проведение запроса предложений» на завершение комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию комплекса сооружений, совместно образующих Федеральный центр трансплантации почки и диализа (извещение об осуществлении закупки № 0373100003418000003), размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок 23 марта 2018 года, определило НМЦК

проектно-сметным методом с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в Протокол об утверждении показателей по ценообразованию в строительстве за IV квартал 2016 года, утвержденный 20 января 2017 года ГАУ ВО «РЦЦС Волгоградской области» (в федеральный реестр сметных нормативов не включены), а не на основании индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2017 года, доведенных Минстроем России письмом от 5 декабря 2017 г. № 45082-ХМ/09 и включенных в федеральный реестр сметных нормативов, что повлекло завышение сметной стоимости и соответственно завышение НМЦК по государственному контракту от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18 с ООО «РОСМО» на 5 519,4 тыс. рублей. С учетом снижения по итогам проведения закупочных процедур (0,37 %) размер завышения сметной стоимости работ составил 5 499,0 тыс. рублей.

По состоянию на 21 декабря 2018 года согласно представленным ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России актам выполненных работ по форме КС-2 и платежным поручениям, оформленным в период с 31 июля по 20 ноября 2018 года, указанные работы приняты и оплачены ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России на сумму 160 000,0 тыс. рублей, при этом завышение стоимости оплаченных работ составило 5 499,0 тыс. рублей.

Данные факты могут свидетельствовать о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам государства.

8.4.5. В ходе доработки материалов по итогам контрольного мероприятия во исполнение решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных в 2009–2018 годах на реализацию крупного проекта с государственным участием «Строительство Федерального центра трансплантации почки и диализа, г. Волжский, Волгоградская область» установлено, что ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в 2017 году в рамках исполнения госконтракта № В-0508-О с ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» принял и оплатил оборудование в соответствии с медико-техническим заданием на проектирование «Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область», утвержденным Минздравом России 14 октября 2016 года (далее – МТЗ 2016 г.), при этом соответствующие изменения в спецификацию медицинского оборудования, мебели и инвентаря (приложение № 1 к госконтракту № В-0508-О) внесены не были, что не соответствует пункту 2.1 вышеуказанного контракта.

Так, согласно акту сдачи-приемки оборудования по количеству товарных мест от 22 ноября 2017 г. № 74П товарной накладной от 22 ноября 2017 г. № 1, счету-фактуре от 22 ноября 2017 г. № 1 ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России приняло от ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» и оплатило (платежное поручение от 13 декабря 2017 г. № 593804) поставку оборудования «Электро/механотерапевтический комплекс с ручным программным пультом для непрерывной пассивной разработки межфаланговых суставов кисти, включая большой палец «ARTROMOT F 170001

ORMED, Германия», а также «Установка кинезотерапевтическая «Экзарта», ООО НПФ «Реабилитационные технологии», Россия» общей стоимостью 802 469,43 рубля.

Установить соответствие поставленного оборудования в рамках МТЗ 2016 г. техническим характеристикам оборудования, указанного в приложении № 1 к госконтракту № В-0508-О, не представляется возможным.

Указанное оборудование приобретено ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в пределах объемов бюджетных инвестиций, утвержденных Постановлением № 105, и смонтировано на объекте.

8.4.6. Оценить эффективность и результативность расходов на осуществление закупок за период с 1996 по 2009 год не представляется возможным в связи с отсутствием соответствующих документов.

8.5. Оценить ход и результаты строительства, оснащения оборудованием

В части проектирования Центра

8.5.1. В части проектирования Центра в 1997 году было разработано технико-экономическое обоснование (далее – ТЭО), на которое имеются положительные заключения (управления государственной вневедомственной экспертизы проектов администрации Волгоградской области от 1 августа 1997 г. № 80-97-2/08-01 и экспертной комиссии государственной экологической экспертизы государственного комитета по охране окружающей среды Волгоградской области 23 июля 1997 г. № 52).

Выполнение работ по разработке или корректировке проектной документации госконтрактом № В-0508-С предусмотрено не было. Однако ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» произведена корректировка проектно-сметной документации, на которую получены положительные заключения Управления Главгосэкспертизы России по Волгоградской области от 19 июля 2005 года № 446-05У/08-01.

В соответствии со сводным заключением Управления Главгосэкспертизы России по Волгоградской области № 446-05У/08-01 от 19 июля 2005 г. по сметной документации сметная стоимость работ определена на основании госконтрактов № В-0508-С и № В-0505-О с добавлением работ, не включенных в контракт (перекладка сетей, внеплощадочные сети, затраты на изыскания и испытания свай), и составляет в ценах 2005 года без НДС 3 008 987,82 тыс. рублей (3 550 597,88 тыс. рублей – с учетом НДС 18 %), в том числе строительно-монтажные работы (далее – СМР) – 780 943,39 тыс. рублей, оборудование – 1 818 546,85 тыс. рублей.

Приказом Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию от 8 августа 2005 г. № 426 утвержден сводный сметный расчет стоимости строительства Центра в сумме 3 550 097,9 тыс. рублей (с НДС), что соответствует положительному заключению государственной экспертизы.

8.5.2. В 2005 году было получено положительное сводное заключение государственной экспертизы Управления Главгосэкспертизы России по Волгоградской области от 19 июля 2005 г. № 446-05У/08-01 по проекту «Федеральный центр трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область». Сводный сметный расчет составлен в соответствии с методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-05-01-2001)⁷.

Согласно письму Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2009 г. № 11-6/10/1-6656 сметная стоимость Объекта по заключению государственной экспертизы⁸ была рассчитана в базисных ценах 2001 года и составляла 3 550,6 млн рублей. При расчете стоимости по годам были использованы индексы-дефляторы, и сметная стоимость строительства в ценах соответствующих лет составила 6 417,7 млн рублей⁹.

Постановлением № 105 бюджетные инвестиции за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета были определены в общей сумме 6 417 724,4 тыс. рублей.

Минздравсоцразвития России были утверждены 16 декабря 2011 года медико-техническое задание (откорректированное) на проектирование Центра и 27 апреля 2012 года задание на корректировку проектной документации по Объекту (далее – задание на корректировку ПД).

Заданием на корректировку ПД ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России были предусмотрены изменения параметров строительства и оснащенности Объекта в части: инженерного и технологического оборудования, инженерного обеспечения, схемы планировочной организации земельного участка, объектов инфраструктуры, были исключены работы по реконструкции действующей газовой котельной и созданию вертолетной площадки.

ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России заданием на корректировку ПД было предусмотрено рассчитать сметную стоимость строительства в базовом уровне цен 2001 года и в текущих ценах с применением федеральных единичных расценок (ФЕР-2001), включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, в размере не более 6 417 724,4 тыс. рублей в ценах соответствующих лет согласно Постановлению № 105.

В качестве дополнительных требований заданием на корректировку ПД ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России указано на необходимость:

- разработки и представления ПД в соответствии с требованиями к составу проектной документации, определенными в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее – Положение о составе разделов ПД);

7. Согласно письму Минздрава России от 15 марта 2019 г. № 11-5/И/1-877.

8. Письмо Минздравсоцразвития России от 30 ноября 2009 г. № 11-6/10/1-6656 (документы, направленные к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование, строительство и оснащение Федерального центра трансплантации почки и диализа, находящегося в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации»).

9. Информация представлена Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 14 июня 2019 г. № 19187-МР/Д174).

- прохождения государственной экспертизы ПД, в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427, утвердившим порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

Согласно приложениям №№ 1 и 2 к дополнительному соглашению № 17 от 11 апреля 2012 г. к госконтракту № В-0508-С ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России были утверждены согласованные с ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» задание на корректировку проектной документации по Объекту и список разделов, подлежащих корректировке в соответствии с заданием на корректировку, которым предусмотрена корректировка раздела «СД». Сметная документация. Корректировка показателей раздела в соответствии с «Заданием на корректировку ПД» (пункт 13).

На откорректированную техническую часть ПД ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России получено положительное заключение государственной экспертизы от 9 декабря 2013 г. № 34-1-4-1077-13, выданное государственным автономным учреждением Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» (далее – ГАУ ВО «Облгосэкспертиза»).

Откорректированной ПД изменены технико-экономические показатели строящегося объекта по сравнению с показателями, принятыми в задании на проектирование от 2005 года, в частности, общая площадь увеличилась на 2 806,6 кв. м (с 36 424 кв. м до 39 230,6 кв. м), или на 7,7 %, строительный объем – на 15 854,6 куб. м (с 147 867 куб. м до 163 721,6 куб. м), или на 10,7 %.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что во ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России сметная документация, включая сводный сметный расчет, заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства отсутствуют.

ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» сообщило, что проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта силами ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» не выполнялось¹⁰.

Согласно пункту 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства¹¹ (в редакции 2013 года) проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства за исключением модификации проектной документации, в том числе в отношении отдельных разделов проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, не снижающей конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства,

10. Письмо ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» от 4 марта 2019 г. № 77-13.Э21 (вх. от 18.03.2019 г. № А-2466).

11. Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 %, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427.

если указанная модификация не приводит к увеличению сметной стоимости объекта капитального строительства.

Из информации, представленной Минздравом России¹², следует: «с учетом получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по Объекту, не влекущего изменения сметной стоимости объекта, повторное проведение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости Объекта являлось, по мнению государственного заказчика (ФКУ «ДЕЗЗ»), нецелесообразным. На весь период строительства до ввода объекта в эксплуатацию в 2018 году сметная стоимость Объекта была неизменна».

Приказом ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России от 9 декабря 2013 г. № 132/1 утверждена откорректированная проектная документация, получившая положительное заключение ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» от 9 декабря 2013 г. № 34-1-4-1077-13, а также сметная стоимость Объекта в общей сумме 6 417 724,4 тыс. рублей (в ценах соответствующих лет (с НДС), в том числе: СМР – 3 472 117,0 тыс. рублей, оборудование – 2 754 158,7 тыс. рублей, прочие затраты – 191 448,7 тыс. рублей).

8.5.3. В ходе контрольного мероприятия представлено откорректированное медико-техническое задание на проектирование «Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденное Минздравом России 14 октября 2016 года. При этом Минздравом России задание на корректировку ПД ФКУ «ДЕЗЗ» не давалось. Изменения в госконтракты № В-0508-С и № В-0508-О в связи с утверждением Минздравом России МТЗ 2016 г. не вносились.

В части производства строительного-монтажных работ

8.5.4. Строительно-монтажные работы в Центре в период с 19 ноября 2017 года до окончания строительства (разрешения на ввод объектов в эксплуатацию выданы 9 ноября 2018 года) осуществлялись в соответствии с разрешениями на строительство, выданными администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области от 26 февраля 2006 г. № RU 34302000-11, от 30 декабря 2013 г. № RU 34302000-1350, от 26 февраля 2006 г. № RU 34302000-11, от 27 октября 2014 г. № RU 34302000-1579).

29 декабря 2017 года срок действия разрешения на строительство от 27 октября 2014 г. № RU 34302000-1579 продлен администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области до 25 декабря 2018 года.

8.5.5. Объект введен в эксплуатацию 9 ноября 2018 года (разрешения на ввод Объекта в эксплуатацию от 9 ноября 2018 г. № 34-RU34302000-1350-2013 и № 34-RU34302000-1579-2014).

В соответствии со справками, представленными директором филиала ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России, по состоянию на 19 декабря 2018 г. по государственным

12. Письмо Минздрава России от 13 июня 2019 г. № 11-5/И/1-2212 (вх. от 17 июня 2019 г. № 4964).

контрактам¹³ работы на поставку медицинского оборудования выполнены на 100 %, на поставку мебели – на 75 %, в рамках государственных контрактов с ООО «РОСМО» от 3 мая 2018 г. № D0702-01/18 и от 25 мая 2018 г. № D0702-02/18 строительно-монтажные работы, монтаж и пусконаладка инженерных систем на Объекте завершены полностью.

8.5.6. В рамках осуществления государственного строительного надзора инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области (ранее – Управление государственного строительного надзора администрации Волгоградской области) в период с 2005 года по декабрь 2018 года было проведено 29 проверок, в ходе которых были выявлены отклонения от проектной документации при проведении строительно-монтажных работ, в том числе в части использования не предусмотренных проектной документацией материалов (прокладка проводов меньшего сечения), нарушения строительных норм и правил в части прокладки кабельных трасс, систем кондиционирования и слаботочных систем, наличия налета черной плесени (грибка) на потолке в отдельных блоках здания.

По результатам проверок было выдано 6 предписаний об устранении нарушений при строительстве, которые в полном объеме исполнены, а также вынесено два постановления об административных правонарушениях.

В части оснащения Центра

8.5.7. Закупка медицинского оборудования, мебели и инвентаря осуществлялась в соответствии с медико-техническим заданием, утвержденным Минздравсоцразвития России 16 декабря 2011 года, а с 2018 года – в соответствии с МТЗ 2016 г., содержащими сводную таблицу медицинского оборудования, мебели и инвентаря.

По состоянию на 14 декабря 2018 года ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России закуплено медицинское оборудование (услуги по его монтажу, выполнению пусконаладочных работ и вводу в эксплуатацию), мебель на общую сумму 2 680 175,5 тыс. рублей.

Данные о стоимости оборудования, поставленного ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» в рамках госконтракта № В-0508-О в разбивке по годам, представлены в таблице: (руб.)

Год	Стоимость поставки	Окончательная оплата
2009	41 426 627,98	41 426 627,98
2010	48 588 320,34	48 588 320,34
2013	447 083 801,55	393 433 745,36
2014	171 214 312,31	145 532 165,46

13. от 27.11.2018 № D0702-29/18, от 19.09.2018 № D0702-15/18, от 18.09.2018 № D0702-16/18, от 17.09.2018 № D0702-17/18, от 18.09.2018 № D0702-18/18, от 19.09.2018 № D0702-14/18.

Год	Стоимость поставки	Окончательная оплата
2015	728 852 507,07	619 524 631,00
2016	695 048 443,75	518 915 103,21
2017	137 005 813,41	65 513 866,54
Итого	2 269 219 826,41	

По состоянию на 1 января 2018 г. по госконтракту № В-0508-О за поставленное ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» медицинское оборудование, мебель, инвентарь кассовые расходы составили 2 208 942,2 тыс. рублей.

8.5.8. По состоянию на 21 декабря 2018 года из предусмотренных МТЗ 2016 г. 1175 товарных позиций ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России не произведена закупка 224 наименований (1 950 единиц оборудования) медицинского оборудования, медицинской мебели, медицинских и прочих изделий, что составляет 19 % от общего объема закупки.

Так, полностью отсутствует оборудование мастерских. Не закуплена 151 единица холодильного оборудования, в том числе для аптеки, лабораторий, кабинетов хранения крови и ее препаратов, хранения лекарств и еды пациентов и лиц, проживающих в пансионате.

Таким образом, несмотря на то, что получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 9 ноября 2018 года, Центр не начал свою работу, не получил лицензию на медицинскую деятельность, в том числе из-за неукomплектованности оборудованием.

8.5.9. Согласно пунктам 7.6 и 7.11 дополнительного соглашения от 4 сентября 2013 г. № 3 к госконтракту № В-0508-О гарантийный срок эксплуатации оборудования определяется его изготовителем и составляет не менее 12 месяцев с даты подписания акта ввода объекта в эксплуатацию, и если в течение срока гарантии обнаруживаются недостатки оборудования и/или недостатки при вводе оборудования в эксплуатацию ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» обязуется за свой счет производить необходимый ремонт оборудования, замену брака, устранение недостатков в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, в связи с прекращением деятельности поставщика ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» (генеральный подрядчик) выполнение гарантийных обязательств при эксплуатации оборудования, поставленного по госконтракту № В-0508-О, не обеспечено, в том числе: томограф магнитно-резонансный Magnetom Aera 1,5T с принадлежностями; мультисрезовый (256 срезов за оборот) компьютерный томограф для диагностики SOMATOM Definition Edge; система ангиографическая Artis Zee Biplane с принадлежностями; С-дуга, рентгеновский мобильный аппарат Arcadis Varic; рентгеновский аппарат BRFG011, AXIOM Lurninos dRF с принадлежностями; рентгеновский аппарат BRFG030, AXIOM Lurninos dRF

с принадлежностями; 8 коагуляторов электрохирургических ERBE VIO with VIO CART 300D; 4 тренажера медицинских; аппарат для альбуминового диализа и экстракорпоральной поддержки функции печени Prometheus с принадлежностями; аппарат для проведения аутотрансфузии С.А.Т.С. Plus с принадлежностями; 29 аппаратов «искусственная почка» тип 5008S с принадлежностями; 31 кресло диализное Base A4; система водоподготовки для аппарата «искусственная почка» AquaVplus с аксессуарами и принадлежностями на общую сумму 492 329,3 тыс. рублей.

8.5.10. В нарушение пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 278, ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в период с 2015 по 2019 год осуществляло хранение закупленного рентгеновского оборудования по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. им. Генерала Карбышева, д. 86, без наличия специального разрешения (лицензии) на данный вид деятельности¹⁴.

Указанное оборудование передано ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России на баланс ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии и искусственных органов имени В.И.Шумакова» по акту приема-передачи объектов нефинансовых активов от 1 марта 2019 г. № 00000024.

8.6. Провести оценку достаточности и эффективности контроля за ходом реализации проекта

Контроль со стороны Минздрава России как главного распорядителя средств федерального бюджета за ходом строительства Центра не носил целенаправленный, систематический характер, и, учитывая неоднократный перенос срока ввода в эксплуатацию, являлся неэффективным.

Учреждение ежегодно направляло в адрес Минздрава России аналитические справки о реализации федеральной адресной инвестиционной программы, в которых в том числе отражалась информация о ходе строительства Центра, а также степени его строительной готовности.

В 2016 году Минздрав России провел плановую проверку финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России, в ходе которой в том числе был установлен факт неудовлетворительного выполнения Учреждением функций заказчика и застройщика, прежде всего по причине неэффективной работы с контрагентами (акт от 22 января 2016 г.).

14. Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 29 апреля 2019 г. по делу № А12-6978/2019 ФКУ «ДЕЗЗ» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в размере 40,0 тыс. рублей.

Также следует отметить, что в представлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 74/1-04-2018 отражен факт нарушения Учреждением статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статей 34, 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части отсутствия эффективного строительного контроля на объектах здравоохранения, в том числе при строительстве Центра.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, составлено два акта, один из которых подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации.

10. Выводы

10.1. Проект по строительству Федерального центра трансплантации почки и диализа в г. Волжском, Волгоградская область, осуществляется с 1996 года, общий срок его реализации составляет 22 года. Строительство Центра завершено в 2018 году, получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от 9 ноября 2018 года. Однако Центр не начал свою работу, лицензия на медицинскую деятельность отсутствует.

10.2. Утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 105 (с изменениями) общий объем бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование и строительство комплекса зданий Центра в сумме 6 417 724,4 тыс. рублей не учитывает средства, выделенные в 1996–2004 годах в общей сумме 47 000,0 тыс. рублей.

10.3. Данные о фактическом финансировании строительства Центра в период 1996–2004 годов, а также документы, подтверждающие выполнение работ и их оплату за указанный период, в ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России отсутствуют.

В период 1999–2004 годов за счет средств, первоначально предусмотренных на строительство Центра, осуществлено возведение временного сооружения из модульных конструкций, переданного на баланс государственного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной уронефрологический центр». Данные об объеме средств, направленных на указанные цели, в ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России отсутствуют.

10.4. Финансирование строительства Центра в 2005–2018 годах в основном осуществлялось своевременно и позволяло обеспечить исполнение обязательств по оплате заключенных договоров.

Фактически израсходованный объем средств федерального бюджета на строительство Центра составил 6 328 881,2 тыс. рублей (неиспользованные средства возвращены в федеральный бюджет в общем объеме 96 643,2 тыс. рублей), что не превышает объем 6 417 724,4 тыс. рублей, установленный Постановлением № 105.

10.5. По заданию на корректировку проектной документации, утвержденному Минздравсоцразвития России 27 апреля 2012 года, ФГБУ «ДЕЗЗ» были внесены изменения в проектную документацию, в соответствии с которой изменены параметры строительства и объемы оснащенности Объекта. Кроме того, ФГБУ «ДЕЗЗ» Минздрава России было поручено произвести корректировку сметной стоимости строительства Центра, рассчитав в базовом уровне цен 2001 года и в текущих ценах в размере, не превышающем 6 417 724,4 тыс. рублей, и получение заключения государственной экспертизы.

На откорректированную техническую часть ПД ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России получено положительное заключение государственной экспертизы от 9 декабря 2013 г. № 34-1-4-1077-13, выданное государственным автономным учреждением Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» (ГАУ ВО «Облгосэкспертиза»).

ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» сообщило, что проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта силами ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» не выполнялось. Из информации, представленной Минздравом России, следует, что государственная экспертиза по достоверности сметной стоимости не осуществлялась, так как несмотря на увеличение технических параметров Объекта на весь период строительства до ввода Объекта в эксплуатацию в 2018 году его сметная стоимость была неизменна – 6 417 724,4 тыс. рублей.

10.6. В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым начальная (максимальная) цена контракта на строительство объекта капитального строительства, финансируемое с привлечением средств федерального бюджета, определяется заказчиком проектно-сметным методом с обязательным применением при расчете сметной стоимости строительства сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов, ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в разделе конкурсной документации «Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта на проведение запроса предложений» на завершение комплекса работ по строительству и вводу в эксплуатацию комплекса сооружений, совместно образующих Федеральный центр трансплантации почки и диализа (извещение об осуществлении закупки № 0373100003418000003), размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок 23 марта 2018 года, определило НМЦК проектно-сметным методом с применением сметных нормативов, сведения

о которых включены в протокол об утверждении показателей по ценообразованию в строительстве за IV квартал 2016 года, утвержденный 20 января 2017 года ГАУ ВО «РЦЦС Волгоградской области» (в федеральный реестр сметных нормативов не включены), а не на основании индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2017 года, доведенных Минстроем России письмом от 5 декабря 2017 г. № 45082-ХМ/09 и включенных в федеральный реестр сметных нормативов, что повлекло завышение сметной стоимости и соответственно завышение НМЦК по государственному контракту от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18 с ООО «РОСМО» на 5 519, 4 тыс. рублей. С учетом снижения по итогам проведения закупочных процедур (0,37 %) размер завышения сметной стоимости работ составил 5 499,0 тыс. рублей.

10.7. ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в 2017 году в рамках исполнения государственного контракта от 25 мая 2005 г. № В-0508-О с ООО «АЙЦ Инжиниринг ГмбХ» принял и оплатил оборудование в соответствии с МТЗ 2016 г. общей стоимостью 802 469,43 рубля, при этом соответствующие изменения в спецификацию медицинского оборудования, мебели и инвентаря (приложение № 1 к госконтракту № В-0508-О) внесены не были, что не соответствует пункту 2.1 вышеуказанного контракта.

Установить соответствие поставленного оборудования в рамках МТЗ 2016 г. техническим характеристикам оборудования, указанного в приложении № 1 к госконтракту № В-0508-О, не представляется возможным.

10.8. При получении 9 ноября 2018 года разрешений на ввод Объекта в эксплуатацию от 9 ноября 2018 г. № 34-RU34302000-1350-2013 и № 34-RU34302000-1579-2014 по состоянию на 21 декабря 2018 года на Объекте продолжались строительномонтажные работы в рамках государственного контракта с ООО «РОСМО» от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18.

При этом согласно актам по форме КС-2 указанные строительные работы были завершены в июле 2018 года.

10.9. В нарушение пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 278, ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в период с 2015 по 2019 год осуществляло хранение закупленного рентгеновского оборудования по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. им. Генерала Карбышева, д. 86, без наличия специального разрешения (лицензии) на данный вид деятельности.

Указанное оборудование передано ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России на баланс ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр трансплантологии

и искусственных органов имени В.И.Шумакова» по акту приема-передачи объектов нефинансовых активов от 1 марта 2019 г. № 00000024.

10.10. В нарушение части 28.4 статьи 65 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размер обеспечения исполнения госконтракта № В-0508-С не был увеличен на размер аванса, составляющего 30 % (1 041 635,10 тыс. рублей) от цены данного государственного контракта.

10.11. В нарушение пункта 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует дополнительное профессиональное образование в сфере закупок у 5 работников контрактной службы ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России и 6 работников контрактной службы филиала ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России в г. Волжском.

10.12. В нарушение части 2 статьи 34 и подпункта «б» части 1 статьи 95 от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым при исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 указанного Федерального закона, ФКУ «ДЕЗЗ» Минздрава России были заключены два дополнительных соглашения от 12 октября 2018 г. № 5 и от 9 ноября 2018 г. № 6 к государственному контракту от 3 мая 2018 г. № D0702–01/18 с ООО «РОСМО», включающие выполнение новых видов работ, не предусмотренных аукционной документацией и государственным контрактом на сумму 38 776,0 тыс. рублей и 7 681,8 тыс. рублей соответственно.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному казенному учреждению «Дирекция единого заказчика-застройщика Министерства здравоохранения Российской Федерации».

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам (рискам) причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации при расходовании бюджетных инвестиций.

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

