



2022

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае за 2020 год и истекший период 2021 года»



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить результаты использования бюджетных средств, направленных на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Ключевые результаты мероприятия

В 2020–2021 годах министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Министерство) не обеспечены законность и результативность предоставления бюджетных ассигнований из федерального бюджета в целях софинансирования строительства автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Техническая готовность объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» (далее – Объект-1) увеличилась с 16,4 % на 1 января 2018 года до 92,8 % (расчетно) на 1 ноября 2021 года.

Несмотря на высокую степень технической готовности по шести мероприятиям Объекта-1 работы полностью приостановлены в связи с оползневыми процессами, явившимися следствием некачественно выполненных инженерно-геологических изысканий. По одному мероприятию работы не проводятся в связи с отсутствием у Министерства правоустанавливающих документов на земельный участок.

В результате необходимости корректировки проектно-сметной документации (далее – ПСД) по четырем мероприятиям с прохождением государственной экспертизы предположительный срок завершения работ на Объекте-1 – 2022–2023 годы при плановом значении декабрь 2021 года.

Предлагаемые подрядной организацией решения инженерной защиты искусственных сооружений и земляного полотна на участках автодороги с оползневыми явлениями, а также проведенная в 2019 году корректировка ПСД влекут за собой увеличение стоимости строительства Объекта-1 на 68,7 %¹ (расчетно).

Таким образом, фактическая техническая готовность Объекта-1 на 1 ноября 2021 года составляет 55 % (расчетно).

1. 14 201,2 млн рублей в ценах 2022 года.

Также у Министерства отсутствует необходимая для привлечения инвесторов информация, обосновывающая окупаемость и прибыльность инвестиций в строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 (далее – Объект-2) на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Проверка инвестиционного проекта² на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета и бюджета Приморского края не проводилась, соответствующие положительные заключения не получены.

Планируемая трасса Объекта-2 проходит в непосредственной близости от действующей автомобильной дороги регионального значения А188 «Артем – Находка – порт Восточный» по сложному рельефу, на котором наблюдаются оползневые процессы, достигающие значительных размеров (до 10 км в длину при высоте 100 м).

Учитывая значительную стоимость 1 км строительства Объекта-2 и наличие возможных оползневых процессов при строительстве дороги, вопрос экономической целесообразности отказа от строительства в пользу реконструкции существующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный» уполномоченными органами исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне не проработан.

По информации стивидорных компаний³, осуществляющих деятельность в портах Находка и Восточный, строительство объектов 1 и 2 имеет значение для развития экономики Приморского края и фактически не влияет на транзит грузов по территории Российской Федерации. Все поставки сырья (уголь, лес и другие), контейнерных и других грузов крупные стивидорные компании осуществляют в терминалы портов железнодорожным и морским транспортом, сырая нефть доставляется по трубопроводу.

Импорт товаров на территорию Российской Федерации из соседних стран, а также экспорт сырья с территории Российской Федерации, осуществляются преимущественно морским транспортом.

-
2. Обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» (далее – Обоснования инвестиций).
 3. Компании – операторы морских терминалов (далее – стивидорные компании).

Наиболее значимые выводы

Установленное Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края на 2020 год обязательство по исполнению Графика⁴ в части обеспечения 80 % технической готовности Объекта-1 по итогам 2020 года Министерством не выполнено.

Корректировка ПСД по Объекту-1 приведет к удорожанию строительства на 14 201,2 млн рублей в ценах 2022 года.

Ввод в эксплуатацию объектов 1 и 2 практически не окажет влияние на деятельность стивидорных компаний портов Находка и Восточный, а также на транзитный потенциал Российской Федерации.

При реализации Объекта-1 в 2020–2021 годах Министерством допущены нарушения бюджетного законодательства, требований правил предоставления субсидий, обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края, заключенными Росавтодором и Правительством Приморского края.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Правительству Российской Федерации и Губернатору Приморского края поручить уполномоченным органам исполнительной власти как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации, проработать вопрос реконструкции существующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный».

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

4. График выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, включая элементы реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (далее – График).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 4.11.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год, пункты 3.19.0.3, 3.19.0.3.1) поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № Пр-2486 и от 3 мая 2018 г. № Пр-733.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, обосновывающие и регламентирующие использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных в 2020 и 2021 годах на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- деятельность субъекта Российской Федерации (Приморского края) по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования Приморского края, направленные на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

3. Объект контрольного мероприятия

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 ноября 2021 года по 28 февраля 2022 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценить законность и результативность использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований Приморского края, направленных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

6. Проверяемый период деятельности

2020 год и истекший период 2021 года.

7. Результаты контрольного мероприятия

При подготовке отчета использованы информация Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Министерства, а также данные единого портала бюджетной системы Российской Федерации⁵, ГИИС «Электронный бюджет»⁶, единой информационной системы в сфере закупок⁷, размещенные на момент проведения мероприятия, отчетность (в том числе статистическая), первичные документы и регистры бухгалтерского учета из информационной системы «1-С: Предприятие».

В результате проведенного анализа принято допущение о возможности использования вышеуказанных данных. Ограничения использования данных не установлены.

При проведении контрольного мероприятия были применены методы описательной и диагностической аналитики, сравнительный анализ, анализ данных.

При оценке результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований Приморского края, направленных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный использованы следующие критерии:

- своевременный ввод в эксплуатацию Объекта-1;
- отсутствие корректировок ПСД;
- отсутствие увеличения стоимости строительства Объекта-1;
- отсутствие нарушений правил предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, условий соглашений, заключенных Росавтодором и субъектом Российской Федерации.

Содержание и объем необходимых контрольных процедур на объекте определены на основании уровня существенности⁸ согласно требованиям Методических указаний по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита⁹.

5. <http://budget.gov.ru>

6. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

7. <https://zakupki.gov.ru>

8. Уровень существенности определен как произведение контрольного показателя и порогового значения. В качестве контрольного показателя использован объем доведенных лимитов бюджетных обязательств Министерству в виде межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края, на 1 ноября 2021 года (2020 и 2021 годы – 5 157,8 млн рублей). С учетом высокого уровня риска и порогового значения (0,5%) уровень существенности составляет 25,8 млн рублей.

9. Утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 апреля 2021 г. № 23К (1466)).

Министерство¹⁰ является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. В ведении Министерства находится в том числе краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Приморского края»¹¹, которое в соответствии с уставом¹² выполняет функции технического заказчика (застройщика).

Основными целями Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года¹³ являются: повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий, повышение мобильности населения и развитие внутреннего туризма, увеличение объема и скорости доставки грузов, в том числе транзитных.

Отдельные регионы Дальнего Востока, в том числе Приморский край, граничат с провинцией Хэйлунцзян Китайской Народной Республики, в которой проживает около 40 млн человек. В связи с этим особое значение приобретает вопрос развития трансграничных проектов и приграничных территорий.

В соответствии с Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года¹⁴ планируется подписание межправительственного соглашения о развитии международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2», обеспечивающих конкурентные условия транзита грузов из северо-восточных провинций Китая через морские порты, расположенные на территории Приморского края.

Проект развития международного транспортного коридора «Приморье-1», в состав которого входит строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участках км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае, включает создание и модернизацию инфраструктурных объектов международных транспортных коридоров, а также мероприятия, направленные на рост международного транзита грузов через территорию Российской Федерации.

Основной задачей реализации указанных объектов является обход населенных пунктов с обеспечением роста интенсивности движения к 2023 году по сравнению с 2012 годом в 1,3-1,4 раза, к 2033 году – более чем в 3 раза.

-
10. Ранее – Департамент дорожного хозяйства и транспорта Приморского края (постановление Губернатора Приморского края от 6 августа 2019 г. № 52-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края»).
 11. Далее – КГКУ «Примуправтодор».
 12. Утвержден распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 4 декабря 2014 г. № 686-ри.
 13. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р.
 14. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р.

7.1. Расходные обязательства федерального бюджета по предоставлению субсидий на реализацию Объекта-1 в период 2020–2021 годов учтены в рамках Федеральных законов № 380-ФЗ¹⁵ (4 568,7 млн рублей) и № 385-ФЗ¹⁶ (2 724,7 млн рублей), направления (подпрограммы) «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»¹⁷ (4 568,7 млн рублей) и Федеральной адресной инвестиционной программы¹⁸ (2020 год – 4 568,7 млн рублей, 2021 год – 2 724,7 млн рублей).

Финансирование Объекта-2 в период 2020–2022 годов за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Реализация Объекта-2 за счет средств бюджета Приморского края предусмотрена в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края» государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2020–2027 годы»¹⁹ (2020 год – 5 191,7 млн рублей, 2021 год – 1 155,2 млн рублей) со сроком ввода в эксплуатацию в 2030 году. Пунктом 69 Плана социального развития центров экономического роста Приморского края²⁰ реализация Объекта-2 в 2020–2021 годах предусмотрена за счет средств бюджета Приморского края в Находкинском городском округе Приморского края (по 1 500,0 млн рублей ежегодно).

При этом законом Приморского края²¹ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Объекта-2 в 2021 году предусмотрено только 10,0 млн рублей.

Следует отметить, что при отсутствии федеральной поддержки финансирование Объекта-2 за счет средств бюджета Приморского края в 2020–2021 годах не осуществлялось.

В ходе проверки правильности осуществления бюджетных процедур в рамках Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации²², заключенных Росавтодором и Правительством Приморского края в целях реализации Объекта-1, установлены нарушения Министерством бюджетного законодательства, а также условий предоставления субсидии.

-
15. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).
 16. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).
 17. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – ГП РТС).
 18. Далее – ФАИП.
 19. Утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 г. № 919-па (в редакциях, действовавших в проверяемом периоде (далее – ГП ПК РТК).
 20. Утвержден постановлением Администрации Приморского края от 29 июня 2018 г. № 303-па.
 21. Закон Приморского края от 19 декабря 2019 г. № 664-КЗ.
 22. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 108-07-077 (далее – Соглашение 077), от 17 декабря 2019 г. № 108-09-2020-052 (далее – Соглашение 052), от 25 декабря 2020 г. № 108-09-2021-036 (далее – Соглашение 036).

- 1) В нарушение требований²³, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Правилами № 1596²⁴, а также Соглашением 036, Министерством в 2021 году не обеспечено наличие в бюджете Приморского края бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Приморского края, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме 4 251,5 млн рублей, необходимом для реализации Объекта-1.

Так, пунктами 2.1 и 2.2 Соглашения 036 установлено, что общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата ГП ПК РТК, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году 4 251,5 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 2 724,7 млн рублей.

Объем средств бюджета Приморского края, направляемый на реализацию Объекта-1 в 2021 году, должен составить не менее 1 526,8 млн рублей.

При этом законом Приморского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»²⁵ на реализацию Объекта-1 в 2021 году в бюджете Приморского края предусмотрено 3 879,9 млн рублей²⁶, в том числе средства бюджета Приморского края – 1 155,2 млн рублей, что меньше объема, установленного Соглашением 036, на 371,6 млн рублей.

По информации Министерства²⁷, средства бюджета Приморского края в указанном объеме в 2021 году направлены на реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги».

- 2) В нарушение требований Бюджетного кодекса²⁸ Министерством как получателем бюджетных средств при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на 2021 год приняты бюджетные обязательства на общую сумму 3 707,6 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 724,7 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 983,0 млн рублей.

Так, в целях реализации Объекта-1 в 2021 году Министерством и ООО «Трансстроймеханизация» было заключено дополнительное соглашение

-
23. Абзац 3 пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса, подпункт «б» пункта 4 Правил № 1596, подпункт «б» пункта 3.2 Соглашения 036, согласно которым одним из условий предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации является наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии.
24. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий направления (подпрограммы) «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – Правила № 1596).
25. Закон Приморского края от 21 декабря 2020 г. № 969-КЗ.
26. С учетом субсидии в объеме 2 724,7 млн рублей.
27. Письмо Министерства от 3 декабря 2021 г. № 16/12338/8.
28. Пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, согласно которому получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

№ 727/20²⁹, пунктом 2.2 которого на выполнение работ в 2021 году предусмотрено финансирование в объеме 3 707,6 млн рублей.

При этом лимиты бюджетных обязательств на 2021 год в общем объеме 3 879,9 млн рублей на реализацию Объекта-1 доведены Министерству минфином Приморского края расходным расписанием от 25 декабря 2020 г. № 47. Это на восемь календарных дней позже принятия Министерством бюджетных обязательств.

- 3) В 2020–2021 годах Министерством допущены нарушения обязательств, установленных Соглашениями 077, 052 и 036, в части обеспечения исполнения Графика, а также обеспечения представления (своевременного представления) Росавтодору в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующих отчетов.

3.1. Так, Министерством отчет о расходах бюджета Приморского края, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, представлен Росавтодору в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» 9 ноября 2020 года с нарушением установленного Соглашением 052³⁰ срока на 121 день.

3.2. Министерством не обеспечено исполнение Графика³¹ в части приобретения и установки оборудования³² в рамках реализации Объекта-1, что является нарушением положений Соглашения 036³³.

В соответствии с Графиком в апреле 2021 года по Объекту-1 должно быть приобретено оборудование, в июне 2021 года установлено, а в декабре 2021 года введено в эксплуатацию.

Согласно отчетам об исполнении Графика на 1 июля³⁴ и 1 октября³⁵ 2021 года, представленным Министерством Росавтодору, необходимое для реализации Объекта-1 оборудование не закуплено и не установлено.

3.3. В нарушение пункта 4.3.4 Соглашения 052 Министерством не выполнено обязательство по исполнению Графика в части обеспечения 80 % технической готовности Объекта-1 по итогам 2020 года.

-
29. Дополнительное соглашение от 17 декабря 2020 г. № 727/20 к государственному контракту от 27 декабря 2016 г. № 628/16 (далее – дополнительное соглашение № 727/20).
30. Пункт 4.3.6 – не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия.
31. Приложение № 3 к Соглашению 036.
32. По пункту весогабаритного контроля: система весогабаритного контроля на 5 полос; система контрольного взвешивания на 2 стационарных поста.
По наружному освещению автомобильной дороги: комплектные трансформаторы наружные (КТПН 6/0,4 кВ) – 13 шт.; силовые трансформаторы 6/0,4 кВ различной мощности) – 26 шт.; щиты управления освещением 0,4 кВ – 13 шт.; пункт коммерческого учета 6/0,4 кВ – 13 шт.; реклоузер (устройство, автоматически отключающее линии электропередачи в случае аварии) – 13 шт.
33. Пункт 4.3.4 Соглашения 036.
34. Представлен Министерством в ГИИС «Электронный бюджет».
35. Направлен Министерством письмом от 7 октября 2021 г. № 16/10542/2.

В соответствии с отчетом о мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, направленным Министерством в Росавтодор, техническая готовность Объекта-1 на конец отчетного 2020 года составила 80 %.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации на основании унифицированных форм КС-2 и КС-3 был произведен расчет технической готовности Объекта-1 на 1 января 2021 года, которая составила 75,4 % (расчетно).

Подробная информация о выявленных нарушениях главным распорядителем и получателем средств бюджета – министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов представлена в приложении № 3 к отчету.

4. В соответствии с подпунктом «в(3)» пункта 10 Правил № 999³⁶ соглашение о предоставлении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства должно содержать обязательство не предусматривать объекты капитального строительства, в целях софинансирования капитальных вложений в которые предоставляется субсидия, в других соглашениях.

В нарушение указанных требований Росавтодором и Министерством в соглашениях 077, 052 и 036 указанное обязательство не установлено.

7.2. Постановлением Администрации Приморского края³⁷ «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» на реализацию Объекта-1 предусмотрены бюджетные инвестиции в сумме 21 377,8 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 16 888,8 млн рублей (79 %), средства бюджета Приморского края – 4 488,7 млн рублей (21 %).

Всего на реализацию Объекта-1³⁸ в период с 2009 года по 1 ноября 2021 года Министерством направлено 19 549,9 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 15 775,3 млн рублей (80,7 %), средства бюджета Приморского края – 3 774,6 млн рублей (19,3 %).

36. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

37. Постановление Администрации Приморского края от 15 августа 2016 г. № 379-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае».

38. Строительно-монтажные, кадастровые, археологические и иные работы, оценка и выкуп земельных участков.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год доведены³⁹ Росавтодором Министерству в объеме 2 433,1 млн рублей, на 2021 год – 2 724,7 млн рублей.

Процентное соотношение⁴⁰ по софинансированию расходов на реализацию Объекта-1 в проверяемом периоде Министерством в целом соблюдено.

Кассовое исполнение по Объекту-1 составило:

- на 1 января 2021 года – 2 803,1 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2 433,0 млн рублей (86,8 %), средства бюджета Приморского края – 370,1 млн рублей (13,2 %);
- на 1 ноября 2021 года – 2 514,8 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 611,3 млн рублей (64,1 %), средства бюджета Приморского края – 903,5 млн рублей (35,9 %).

Согласно регистрам бухгалтерского учета Министерства дебиторская задолженность по Объекту-1 составила:

- на 1 января 2020 года – 2 644,0 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 326,7 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 317,3 млн рублей;
- на 1 января 2021 года – 1 381,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 215,9 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 165,8 млн рублей;
- на 1 ноября 2021 года – за счет средств федерального бюджета 303,8 млн рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2020 и 2021 годов отсутствовала.

На 1 ноября 2021 года текущая кредиторская задолженность сложилась в сумме 4,2 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,7 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 1,5 млн рублей.

Остаток денежных средств на лицевых счетах Министерства на 1 января 2020 года составил 669,4 млн рублей, на 1 января 2021 года – 0,134 млн рублей, на 1 ноября 2021 года – 0,0 млн рублей.

Объем незавершенного строительства в рамках реализации Объекта-1 за период с 1 января 2017 года по 1 ноября 2021 года увеличился с 279,5 млн рублей до 19 619,8 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 15 474,2 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 4 146,2 млн рублей.

39. На 2020 год – расходные расписания от 26 декабря 2018 г. № 00100108/0089, от 22 апреля 2020 г. № 00100108/0728, от 27 апреля 2020 г. № 00100108/0779, от 28 октября 2020 г. № 00100108/1886. На 2021 год – расходное расписание от 25 декабря 2020 г. № 47.

40. 2020 год – 88%/12%, 2021 год – 64,1%/35,9%.

7.3. Строительно-монтажные работы по Объекту-1 выполняются в рамках заключенного между Министерством и ООО «Трансстроймеханизация» Госконтракта № 628/16⁴¹ стоимостью 20 670,7 млн рублей с первоначальным сроком завершения работ 18 декабря 2020 года.

Необходимость внесения изменений в ПСД по Объекту-1 обусловлена оползновыми процессами, выявленными в начале 2019 года на участке строительства ПК⁴²152 – ПК167 (ПК161). Ранее ПСД не корректировалась.

Согласно корректировке ПСД, получившей положительные заключения государственной экспертизы⁴³ сметная стоимость строительства Объекта-1 увеличена на 4 044,7 млн рублей⁴⁴, в ценах 2022 года – на 4 731,4 млн рублей (расчетно).

Увеличение стоимости обусловлено увеличением представленных на диаграмме затрат:

Затраты при строительстве Объекта-1



41. Государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16 (далее – Госконтракт № 628/16).

42. ПК – пикет, нумерованная точка на трассе, служащая для определения положения вдоль линии. Расстояние между двумя пикетами – 100 метров по горизонтали.

43. Положительные заключения, выданные ФАУ «Главгосэкспертиза», от 21 мая 2020 г. № ЕГРЗ 25-1-1-3-019075-2020, от 22 мая 2020 г. № 00501-20/ГГЭ-01597/07-01.

44. В ценах II квартала 2014 года и II квартала 2019 года.

Дополнительным соглашением № 727/20 к Госконтракту № 628/16 срок завершения работ по Объекту-1 продлен до 20 декабря 2021 года (на 12 месяцев). При отсутствии дополнительного финансирования стоимость контракта не изменилась.

По результатам корректировки в ПСД внесено 54 изменения, в том числе: в конструкцию земляного полотна и дорожной одежды на участках слабого основания, а также в укрепления откосов выемки ПК152 – ПК166; в распределение земляных масс и использование грунтов для отсыпки насыпи; предусмотрены дополнительные водоотводные мероприятия, включающие устройство водоотводных канав, дренажных сооружений и водоотвод с проезжей части и другие.

Следует отметить, что на 26 ноября 2021 года работы по шести мероприятиям строительства Объекта-1 полностью приостановлены, в том числе:

- путепровод на ПК107+76,87 – требуется корректировка проектной документации на участке ПК102 – ПК110 по стабилизации отсыпанной насыпи земляного полотна, сползающей по естественному основанию косогора, с последующим прохождением государственной экспертизы;
- путепровод на ПК129+36,59 – требуется корректировка проектной документации на сопряженном участке ПК130 – ПК134 по стабилизации насыпи земляного полотна с последующим прохождением государственной экспертизы;
- устройство земляного полотна на участках ПК102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК168 – ПК174, дорожная одежда на участках ПК102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК168 – ПК174, обстановка дороги (пересечений и примыканий) на участках ПК102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК168 – ПК174 – требуется корректировка проектной документации по оползневым процессам земляного полотна с последующим прохождением государственной экспертизы;
- пересечения, примыкания, подъезд к пос. Силинский – не оформлены правоустанавливающие документы на земельный участок с кадастровым номером 25:27:020102:922, ПК0+00 – ПК2+50 съезд к пос. Силинский.

Для корректировки проектной документации по Объекту-1 Министерством⁴⁵ планируется использовать предварительные решения инженерной защиты искусственных сооружений и земляного полотна на четырех участках с оползневыми явлениями, предложенные ООО «Транстроймеханизация». Информация представлена в таблице:

45. Протокол заседания Технического совета от 9 ноября 2021 г. № 23.

Участок	Наименование варианта	Содержание работ	Ориентировочный срок выполнения работ	Стоимость с НДС, тыс. руб.	Общая стоимость с НДС, млн руб. (в ценах 2021 года)
ПК102 – ПК110	Инженерная защита – тяжелые подпорные стены с обеих сторон насыпи и с частичным разбором насыпи (ПК108-110)	<ul style="list-style-type: none"> • низовые подпорные противооползневые стены на БНС; • частичная замена грунта основания насыпи и верховая подпорная стена; • анкерные противооползневые поля; • водоотводные каналы (магистральные и типа «елочка») 	не менее 6-7 месяцев после проведения государственной экспертизы	4 654 193,13	9 010,2
ПК116 – ПК117	Инженерная защита – тяжелая подпорная стена и система водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> • водоотводные каналы (магистральные и типа «елочка»); • строительство ЛОС; • строительство низовой подпорной стены на БНС 	не менее 4-5 месяцев после проведения государственной экспертизы	511 632,03	
ПК130 – ПК134	Инженерная защита существующей насыпи	<ul style="list-style-type: none"> • демонтаж части насыпи с заменой слабых грунтов основания; • водоотводные каналы (магистральные и типа «елочка»); • подпорная противооползневая стена; • укрепление бортов водотока МНР-панелями; • перехватывающий дренаж 	не менее 5-6 месяцев после проведения государственной экспертизы	708 264,91	
ПК168 – ПК174	Инженерная защита существующей насыпи	<ul style="list-style-type: none"> • водоотводные каналы (магистральные и типа «елочка»); • устройство дополнительных водопропускных сооружений; • подпорные низовая и верховая стены с анкерным креплением слабых грунтов основания; • анкерные противооползневые поля обводненных откосов насыпи; • укрепление бортов водотока 	не менее 7-8 месяцев после проведения государственной экспертизы	3 136 134,74	

Реализация указанных решений приведет к удорожанию строительства Объекта-1 в ценах 2021 года на 43,6 % стоимости Госконтракта № 628/16 (расчетно), в ценах 2022 года – на 45,8 % (расчетно).

С учетом проведенной в 2020 году корректировки проектной документации по одному мероприятию (удорожание на 4 731,4 млн рублей) и необходимостью проведения дополнительной корректировки проектной документации по четырем мероприятиям (удорожание на 9 469,8 млн рублей) фактическая техническая готовность Объекта-1 на 1 ноября 2021 года составляет 55 % (расчетно).

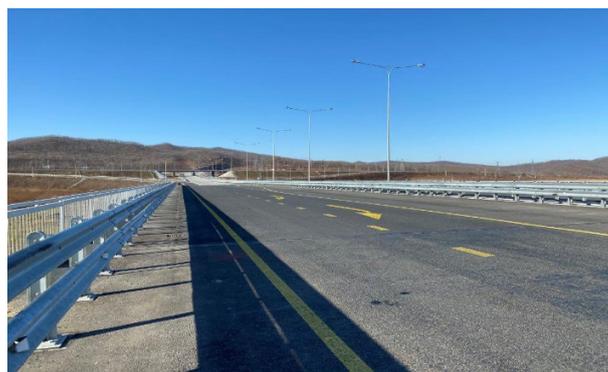
Предварительное удорожание строительства Объекта-1 в ценах 2022 года составляет 14 201,2 млн рублей (расчетно), что на 68,7 % превышает стоимость Госконтракта № 628/16.

С учетом нормативных сроков выполнения работ после прохождения государственной экспертизы дополнительной корректировки проектной документации завершение строительства Объекта-1 ожидается ориентировочно в 2023 году.

7.4. В рамках Госконтракта № 628/16 по Объекту-1 предусмотрено строительство:

- автомобильной дороги протяженностью 25,2 км;
- 16 мостов – 1768,677 пог. м;
- 11 путепроводов – 780,119 пог. м;
- 1 эстакады – 1164,95 пог. м;
- 48 водопропускных труб – 1917,19 пог. м;
- 1 пункта весогабаритного контроля.

Строительство Объекта-1



На проектную документацию и результаты инженерных изысканий, а также оценку достоверности сметной стоимости получены положительные заключения государственной экспертизы⁴⁶.

Сметная стоимость строительства Объекта-1 определена по федеральным сборникам единичных расценок ФЕР-2001⁴⁷, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, и составила в ценах II квартала 2014 года – 16 151,5 млн рублей.

В целях реализации мероприятий по строительству Объекта-1 в период 2016–2021 годов Министерством заключен 51 государственный контракт (договор) на общую сумму 20 830,5 млн рублей, из них в 2020 году – 4 государственных контракта (договора) на 2,4 млн рублей⁴⁸, в 2021 году – 3 договора на 0,7 млн рублей⁴⁹.

Нарушения норм законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на реализацию мероприятий по Объекту-1 в 2020–2021 годах не выявлены.

В ходе выборочной проверки актов выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ (формы КС-2 и КС-3), журналов учета выполненных работ (форма КС-ба), ведомостей объемов и стоимости работ, сопоставительных ведомостей нарушения не выявлены.

Контроль за качеством выполняемых подрядными организациями работ, предусмотренный пунктом 2.2.52 положения о Министерстве⁵⁰, а также контроль за исполнением подрядчиком контракта, включая организацию и проведение контроля качества работ и материалов, предусмотренный пунктом 3.9 Госконтракта № 628/16, осуществляется Министерством на недостаточном уровне.

- 1) Так, согласно пункту 5.13 Госконтракта № 628/16 одновременно с актом КС-2 и справкой КС-3 подрядчик представляет государственному заказчику заверенные подрядчиком акты скрытых работ, подписанные представителем заказчика.

46. Положительные заключения, выданные Хабаровским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза», от 1 августа 2014 г. №№ 182-14/ХГЭ-1597/02, 183-14/ХГЭ-1597/04.

47. В редакции 2014 года.

48. Оценка объектов недвижимого имущества, кадастровые работы, воспроизводство биологических ресурсов.

49. Оценка объектов недвижимого имущества, экспертиза партии древесины, устройство временного сопряжения строящейся дороги.

50. Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, утверждено постановлением Администрации Приморского края от 22 октября 2019 г. № 690-па (далее – положение о Министерстве).

При этом проверкой установлено, что в актах освидетельствования скрытых работ⁵¹ по строительству мостовых сооружений через р. Суходол на ПК178+03,64, через ручей на ПК196+06, путепровода на ПК167+37 за период с 30 июля по 22 сентября 2021 года отсутствуют подписи представителя заказчика⁵² по вопросам строительного контроля, подтверждающие выполнение скрытых работ.

В соответствии с пунктом 5.3 Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения⁵³, под скрытыми работами понимают работы, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ.

Отсутствие в актах скрытых работ подписи представителя государственного заказчика может свидетельствовать о рисках выполнения скрытых работ ненадлежащего качества и не соответствующих требованиям проектной документации.

- 2) В ходе проверки установлено занижение в Госконтракте № 628/16 стоимости возвратных материалов по Объекту-1 на общую сумму 10,2 млн рублей (расчетно).

На основании дополнительного соглашения от 17 декабря 2020 года № 727/20 срок выполнения работ по Госконтракту № 628/16 продлен до 20 декабря 2021 года.

При этом пересчет стоимости возвратных материалов по Госконтракту № 628/16 в ценах 2021 года Министерством не произведен. Это является нарушением пункта 10 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации⁵⁴.

Согласно данному пункту приведение к уровню текущих цен осуществляется с применением к сметной стоимости, определенной с использованием единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, разработанных в базисном уровне цен, соответствующих индексов изменения сметной стоимости.

51. От 30 июля 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/РБ/КЗ-6, № ТСМ/178+0,3,64/РБ/ЩМА-5, № ТСМ/178+0,3,64/РБ/ЩМА-4, № ТСМ/178+0,3,64/РБ/ЩМА-3, № ТСМ/178+0,3,64/РБ/КЗ-2, № ТСМ/167+37/КЗ-18, от 31 июля 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/ЩПЦС-6/1, от 2 августа 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/РБ/МЗ-7, № ТСМ/178+0,3,64/РБ/МЗ-8, от 3 августа 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/РБ/МЗ-9, № ТСМ/178+0,3,64/РБ/МЗ-10, от 5 августа 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/КЗ-12, № ТСМ/178+0,3,64/КЗ-13, от 18 августа 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/РБ/МЗ-21, № ТСМ/178+0,3,64/ЩМА-14, от 31 августа 2021 г. № ТСМ/196+0,3,64/РБ/МЗ-19, от 1 сентября 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/МЗ-22, № ТСМ/178+0,3,64/МЗ-20, от 3 сентября 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/ЩМА-23, № ТСМ/178+0,3,64/ЩМА-24, № ТСМ/178+0,3,64/ЩМА-25, № ТСМ/178+0,3,64/ЩМА-26, от 7 сентября 2021 г. № ТСМ/167+37/ЩМА-19, от 12 сентября 2021 г. № ТСМ/196+0,3,64/РБ/МЗ-23, № ТСМ/196+0,3,64/РБ/МЗ-21, № ТСМ/196+0,3,64/РБ/МЗ-21, от 13 сентября 2021 г. № ТСМ/178+0,3,64/МЗ-22, от 22 сентября 2021 г. № ТСМ/167+37/ЩМА-21, № ТСМ/167+37/КЗ-20.

52. КГКУ «Примуправтодор».

53. Утверждены приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 г. № 1128.

54. Утверждена приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр.

Так, в соответствии с Госконтрактом № 628/16 стоимость возвратных материалов в ценах 2020 года составляет 199,2 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации был произведен пересчет возвратных сумм с применением индекса-дефлятора на 2021 год (1,051). Стоимость возвратных материалов в ценах 2021 года составила 209,4 млн рублей (расчетно).

Осмотром объекта установлено, что работы по разборке конструкций и сносу зданий и сооружений по конструкциям, материалам и изделиям, пригодным для повторного применения, за исключением временного мостового сооружения через р. Шкотовка на ПК72+54,915, подрядной организацией выполнены. Возвратные материалы складированы на базе ООО «Трансстроймеханизация».

- 3) Риски нарушения сроков завершения строительства Объекта-1, отмеченные Счетной палатой Российской Федерации при проведении проверки в 2019 году, реализовались в 2020 году, что привело к корректировке сроков выполнения работ в Графике выполнения подрядных работ⁵⁵ и продлению срока строительства Объекта-1 до декабря 2021 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено отставание от Графика выполнения подрядных работ, что обусловлено следующими причинами:

- длительные сроки проведения инженерных изысканий и корректировки проектной документации по Объекту-1;
- прекращение в одностороннем порядке работ по строительству отдельных искусственных сооружений субподрядными организациями;
- не проведение Министерством в полном объеме кадастровых работ (100 % завершено только в 2021 году) и изъятия земель, предусмотренных проектной документацией;
- истечение сроков действия технических условий на переустройство инженерных коммуникаций;
- необходимость проведения дополнительных инженерных изысканий для корректировки проектной документации с прохождением повторной государственной экспертизы по отдельным участкам строящейся автомобильной дороги⁵⁶.

На 1 ноября 2021 года по отдельным мероприятиям Графика выполнения подрядных работ⁵⁷ отставание строительства составляет от 1 до 14 месяцев на общую сумму 583,8 млн рублей (2,8 % цены Госконтракта № 628/16), в том числе по водопропускным трубам – 4 месяца (1,2 млн рублей), по мостам – от 1 до 14 месяцев (43,0 млн рублей).

Вместе с тем по сравнению с аналогичным периодом 2020 года за 10 месяцев 2021 года отставание от Графика выполнения подрядных работ уменьшилось в 2,3 раза с 14,5 до 6,4 %.

55. График выполнения подрядных работ по строительству Объекта-1 (приложение к Госконтракту № 628/16 (далее – График выполнения подрядных работ).

56. ПК102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК152 – ПК167, ПК168 – ПК174.

57. В редакции от 17 декабря 2020 года.

Следует отметить, что темпы строительства Объекта-1 в период с 2018 по 2021 год значительно увеличились.

Так, если на 1 января 2018 года техническая готовность Объекта-1 составляла 16,4 %, на 1 декабря 2018 года – 35,6 %, то на 1 января 2021 года техническая готовность Объекта-1 составила 75,4 % (15 581,4 млн рублей), а на 1 ноября 2021 года – 92,8 % (19 174,3 млн рублей), в том числе по основным объектам строительства – 92,8 % (18 882,4 млн рублей):

- земляное полотно – 95,3 % (7 511,3 млн рублей);
- дорожная одежда – 87,8 % (1 413,2 млн рублей);
- пересечения и примыкания – 94,9 % (2 854,3 млн рублей);
- обустройство автодороги – 67,1 % (517,5 млн рублей);
- искусственные сооружения – 93,2 % (6 586,1 млн рублей), в том числе:
 - водопропускные трубы – 99,3 % (161,5 млн рублей);
 - 11 путепроводов – от 55,2 до 97 % (1 253,4 млн рублей);
 - 16 мостов – от 81,1 до 97,1 % (3 400,9 млн рублей);
 - 1 эстакада – 94,4 % (1 770,3 млн рублей).

- 4) Согласно пункту 8.5 Госконтракта № 628/16 подрядчик на весь период строительства Объекта-1 обеспечивает его содержание. Содержание Объекта-1 ООО «Трансстроймеханизация» обеспечено на недостаточном уровне.

Так, в ходе осмотра Объекта-1 инспекторами Счетной палаты Российской Федерации установлены следующие недостатки: завышение обочин на отдельных участках построенной дороги; загрязнение водоотводных лотков практически всех искусственных сооружений; необеспеченный водоотвод отдельных искусственных сооружений; разрушение откосов конусов ряда мостовых сооружений.



Завышение обочины на 3,5 см на транспортной развязке № 1



Загрязнение водоотводных лотков путепровода на транспортной развязке № 1



Загрязнение водоотводных лотков на мосту через р. Ключ на ПК3+12,105



Разрушение конусов на мосту через р. Ключ на ПК3+12,105



Скопление воды в испарителе теплотрасса на ПК129+36,59



Разрушение конуса на мосту через р. Шкотовка на ПК72+54,915

В ходе контрольного мероприятия указанные недостатки содержания Объекта-1 подрядной организацией устранены.

Следует отметить, что работа Министерства по оценке, изъятию и оформлению земельных участков по Объекту-1 не завершена⁵⁸.

Общая площадь земельных участков, необходимых для реализации Объекта-1, составляет 444,1040 га. На 1 ноября 2021 года Министерством изъятые и надлежаще оформлены земельные участки общей площадью 424,9773 га (95,6 %).

58. Сроки соответствующей документацией не установлены.

Из оставшихся 19,5078 га (4,4 %) земельные участки общей площадью 9,4476 га не прошли соответствующую оценку, в отношении земельных участков общей площадью 1,0037 га мероприятия по изъятию приостановлены, в отношении земельных участков общей площадью 8,2378 га право постоянного бессрочного пользования Министерства не закреплено, в отношении земельных участков общей площадью 0,8187 га изъятие отменено.

В ходе проверки установлено, что Министерством переустроенные участки высоковольтных линий электропередачи (далее – ВЛ), а также соответствующая документация не переданы сетевым организациям.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации⁵⁹ Министерство в срок, установленный договорами⁶⁰ (в течение 10 календарных дней после завершения работ, а также до 31 декабря 2018 года (соответственно), не выполнено обязательство по передаче АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» и АО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» переустроенных участков ВЛ, правоустанавливающих документов на земельные участки, расположенные под опорами переустроенных участков ВЛ, в том числе решения и соглашения об установлении сервитутов, работы по переустройству которых были завершены 26 февраля и 26 мая 2021 года соответственно.

7.5. В соответствии с пунктом 24 Правил № 999 и пунктом 15 Правил № 1596 контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета⁶¹ и уполномоченными органами государственного финансового контроля⁶².

В 2020 году и истекшем периоде 2021 года УФК по Приморскому краю и Контрольно-счетной палатой Приморского края контроль за целевым и эффективным использованием субсидий из федерального бюджета, а также бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда Приморского края, предоставленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию Объекта-1, не осуществлялся.

В связи с ненадлежащим контролем со стороны УФК по Приморскому краю в 2020 году Министерством допущено принятие бюджетных обязательств при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, а также несоблюдение

59. Статья 309, часть 1 статьи 314, согласно которым обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, в любой момент в пределах определенного периода.

60. Трехсторонние договоры от 19 ноября 2018 г. № 18-5146 и от 19 ноября 2018 г. № 18-5148 № 5146 заключены Министерством, АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» и ООО «Трансстроймеханизация» на переустройство участка воздушной линии электропередачи ВЛ 6 кВ ф. 14 ПС «Шкотово» на ПК23+83 и ПК39+99 подъезд к пос. Шкотово, а также участков двухцепной ВЛ 35кВ «Верхняя – Пристань» / ВЛ 35 кВ «Депо – Пристань»; трехсторонний договор от 2 июня 2017 г. № 135/17 заключен Министерством, АО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» и ООО «Трансстроймеханизация» на переустройство ВЛ 110 кВ «АТЭЦ-А».

61. Федеральное дорожное агентство.

62. Счетная палата Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Приморского края (далее – КСП), Управление Федерального казначейства по Приморскому краю (далее – территориальное УФК).

одного из условий предоставления субсидии. Это является нарушением бюджетного законодательства. Информация подробно изложена в пункте 7.1 отчета.

Следует отметить, что контроль за соблюдением Министерством условий предоставления субсидии, установленный пунктом 24 Правил № 999, а также контроль выполнения Министерством обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии, установленный пунктами 4.1.2 Соглашений 077, 052 и 036 осуществлялся Росавтодором на недостаточном уровне.

Так, в 2020 году выездные проверки реализации Объекта-1 Росавтодором не проводились. Такая проверка проведена⁶³ подведомственным Росавтодору ФГБУ «Росдортехнология» (филиал в г. Хабаровске) в период с 9 по 23 марта 2021 года, проверяемый период 2020 год.

В ходе проверки нарушения и недостатки в части использования субсидий из федерального бюджета, отражения их в учете, наличия предусмотренных государственными контрактами первичных документов, исполнения обязательств по долевному финансированию из бюджета Приморского края в рамках заключенного соглашения, соответствия данных бухгалтерской и статистической отчетности данным бухгалтерского учета, достижения целевых показателей использования субсидии филиалом ФГБУ «Росдортехнология» в г. Хабаровске не выявлены.

7.6. В 2018 году в целях реализации Объекта-2 Министерством за счет средств бюджета Приморского края (331,4 млн рублей) были подготовлены Обоснования инвестиций⁶⁴, согласно которым реализация Объекта-2 предусмотрена в течение 12 лет в шесть этапов⁶⁵, общая стоимость строительства которых с учетом проведенного технологического и ценового аудита⁶⁶ в ценах IV квартала 2018 года составляет 227 735,5 млн рублей, в текущих ценах соответствующих лет строительства – 309 065,3 млн рублей.

До настоящего времени проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета и бюджета Приморского края не проведена, соответствующие положительные заключения не получены.

Согласно Обоснованиям инвестиций планируемая трасса Объекта-2 проходит по сложному рельефу, на котором вдоль склонов, сложенных в основании водоупорными глинами и перекрытыми сверху водонасыщенными

63. Распоряжение Федерального дорожного агентства от 16 февраля 2021 г. № 544-р.

64. С учетом изменений 2019 года.

65. 1 этап. Участок км 43+474 – км 63+000 протяженностью 19,53 км (обход г. Большой Камень с транспортной развязкой в двух уровнях на подъезде к городу) стоимостью 26 906,6 млн рублей; 2 этап. Участок км 63+000 – км 83+000 протяженностью 20,0 км (обход ЗАТО г. Фокино с 2 транспортными развязками в двух уровнях), стоимостью 40 542,2 млн рублей; 3 этап. Участок км 83+000 – км 97+000 протяженностью 14,0 км (обход пос. Душкино с транспортной развязкой в двух уровнях на подъезде к поселку) стоимостью 26 997,7 млн рублей; 4 этап. Участок км 97+000 – км 122+000 протяженностью 25 км (обход пос. Волчанец и Новолитовск, г. Находка с транспортной развязкой в двух уровнях на подъезде к городу и тоннель протяженностью 0,52 км) стоимостью 54 171,7 млн рублей; 5 этап. Участок км 122+000 – км 134+000 протяженностью 12 км (обход г. Находка с транспортной развязкой в двух уровнях на подъезде к городу и тоннель протяженностью 0,5 км) стоимостью 48 539,8 млн рублей; 6 этап. Участок км 134+000 – км 148+000 протяженностью 14,0 км (обход пос. Береговой с транспортной развязкой в двух уровнях) стоимостью 30 146,6 млн рублей.

66. Положительное заключение Главгосэкспертизы технологического и ценового аудита от 9 апреля 2019 г. № 00173-19/СПЭ-17571/701.

песчано-галечниковыми отложениями, наблюдаются оползни. На участках, где отложения перекрыты базальтами, хорошо фильтрующими подземные воды, оползни на склонах достигают значительных размеров (до 10 км в длину при высоте 100 м).

Кроме того, проектируемая трасса пересекает 112 водотоков (реки, ручьи, пади, ложбины и протоки), через которые потребуется возвести как минимум 112 искусственных сооружений.

На площадке изысканий отмечаются специфические грунты, в том числе пучинистые и слабые грунты (илы), которые обладают в том числе высокой влажностью, пористостью, малой прочностью, склонностью к разжижению и разупрочнению при динамических воздействиях, склонностью к сезонному пучению.

Таким образом, исходя из предварительной стоимости Объекта-2 и его протяженности, а также сложного рельефа проектируемой трассы, средняя стоимость 1 км Объекта-2 составляет 2 835,5 млн рублей (расчетно).

Несмотря на то, что планируемая трасса Объекта-2 проходит в непосредственной близости от действующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный», не подверженной оползневым явлениям, вопрос отказа от строительства Объекта-2 и реконструкции в полном объеме существующей трассы Министерством не рассматривался.

Согласно Обоснованиям инвестиций вариант № 3 предусматривает строительство новой трассы с реконструкцией пяти участков действующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный» общей протяженностью 9,5 км⁶⁷.

Таким образом, Министерством проработан вопрос реконструкции лишь 6,8 % общей протяженности трассы А188 (140 км).

По информации Министерства⁶⁸, при реконструкции действующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный» ее нельзя будет использовать на платной основе.



67. Согласно варианту № 3 предлагается реконструировать в рамках 1 этапа 0,9 км, 2 этапа – 1,3 км, 3 этапа – 4,6 км, 4 этапа – 1,7 км, 6 этапа – 1,0 км.

5 этап строительства реконструкцию участков трассы А188 не предусматривает.

68. Письмо Министерства от 17 января 2022 г. № 16/243/8.

В соответствии с сетевым планом-графиком мероприятий реализации проектов «Приморье-1» и «Приморье-2», подготовленным Минтрансом России, Правительству Приморского края⁶⁹ в 2019 году надлежало осуществить поиск инвесторов на основе механизмов государственно-частного партнерства.

При отсутствии информации о возможной окупаемости и прибыльности Объекта-2 в дальнейшем, в сентябре 2021 года Министерство направило потенциальным инвесторам (банкам и крупным компаниям) предложения принять участие в реализации Объекта-2 в качестве инвестора.

Филиал «Газпромбанк» (АО) «Дальневосточный» уведомил⁷⁰ Министерство о своей заинтересованности в реализации Объекта-2, и запросил у Министерства информацию⁷¹, необходимую для принятия решения об инвестиционном участии в строительстве.

В свою очередь, Министерство направило⁷² АО «Газпромбанк» только Обоснования инвестиций, не содержащие необходимую информацию.

При этом ООО «Трансстроймеханизация» подтвердило⁷³ Правительству Приморского края свою готовность к заключению государственного контракта на реализацию Объекта-2 в качестве единственного исполнителя.

Анализ влияния ограничений, связанных с технической готовностью объектов 1 и 2, на пропускную способность транспортного коридора Запад-Восток в направлении порта Восточный показал, что техническая готовность указанных объектов не оказывает влияния на работу портов Находка⁷⁴ и Восточный⁷⁵, на пропускную способность транспортного коридора Запад-Восток в направлении портов, а также на транзит грузов по территории Российской Федерации в целом.

Так, на территории Находкинского городского округа расположены два морских порта – Находка и Восточный, в границах которых осуществляют деятельность

-
69. Ранее – Администрация Приморского края.
70. Письмо от 16 сентября 2021 г. № Ф42/042-3/2880.
71. В том числе общие релевантные сведения, основные ТЭП, план-график реализации Проекта с указанием текущего статуса. Обоснование бюджетной эффективности Проекта, предусмотренное правовыми актами. В случае реализации Проекта по схеме концессии: формат реализации проекта – ЧКИ/Конкурс; наличие проекта концессионного соглашения и конкурсной документации (в случае проведения открытого конкурса); лицо, выступающее в качестве концедента; функции оператора: осуществление сбора платы в пользу концессионера или концедента; компенсация при прекращении концессионного соглашения (предмет и сроки). Предполагаемая целевая структура финансирования Проекта, наличие потенциальных инвесторов/спонсоров. Статус подготовки проектной документации, получения необходимых разрешений, проведения государственной экспертизы. Статус земельных участков, наличие обременений и ориентировочный план-график по их передаче концессионеру. Финансовая модель, Инвестиционный бюджет (детализация сарех и орех, график финансирования). Целевая контрактная структура Проекта (предполагаемые проектировщики, поставщики и подрядчики) и статус ее реализации. Наличие отчетов независимых консультантов по Проекту.
72. Письмо от 30 сентября 2021 г. № 16/10224/8.
73. Письмо от 29 января 2020 г. № ТСМ-И0581/ГД-20.
74. Общая пропускная способность морских терминалов морского порта Находка составляет 33 786,2 тыс. тонн в год, в том числе: сухие грузы – 24 772,2 тыс. тонн, наливные грузы – 7 844,0 тыс. тонн, контейнеры – 97,5 тыс. TEU (контейнеры в двадцатифутовом эквиваленте в год).
75. Общая пропускная способность морских терминалов морского порта Восточный составляет 81 738,0 тыс. тонн в год, в том числе: сухие грузы – 39 248,0 тыс. тонн, наливные грузы – 34 288,0 тыс. тонн, контейнеры – 683,5 тыс. TEU.

38 операторов морских терминалов, в том числе в границах порта Находка – 26, в границах порта Восточный – 12 стивидорных компаний.

В ходе контрольного мероприятия крупным стивидорным компаниям⁷⁶ были направлены запросы⁷⁷ о влиянии ограничений, связанных с технической готовностью объектов 1 и 2 на их деятельность, а также на создание основного транспортного каркаса юга Приморья, позволяющего рационально использовать трудовые и иные ресурсы, расположенные как в пределах Владивостокской агломерации, так и на юге Приморья в целом.

Анализ полученной информации показал, что проект позволит увеличить скорость сообщения между населенными пунктами юга Приморского края, повысить уровень безопасности дорожного движения, разгрузить существующую улично-дорожную сеть городов Владивосток, Большой Камень, Фокино, Волчанец, Находка, Врангель, н. п. Петровка от большегрузного транспорта, решить вопрос транспортной доступности и значительно сократить время экспортного и импортного транзита грузов, что, в свою очередь, будет способствовать развитию экономики Приморского края.

Ни одной из крупных стивидорных компаний не отмечено влияние строительства объектов 1 и 2 на их непосредственную деятельность, а также на развитие экономики Российской Федерации в целом.

Следует отметить, что крупными стивидорными компаниями, имеющими грузооборот свыше 5,0 млн тонн в год, фактически 100 % поставок угля, леса, контейнерных и других грузов в терминалы портов Находка и Восточный осуществляется посредством железнодорожного и морского транспорта, сырой нефти – по трубопроводу.

Экспорт сырья с территории Российской Федерации, а также импорт товаров на территорию Российской Федерации из соседних Китая, Кореи, Японии и других стран осуществляется преимущественно морским транспортом.

Автомобильный транспорт для ввоза/вывоза грузов в/из терминалов портов Находка и Восточный используют только восемь стивидорных компаний (21 % общего количества), имеющих малый грузооборот⁷⁸ в течение года.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступили.

76. АО «Восточный порт», ООО «Восточная стивидорная компания», ООО «Транснефть – Порт Козьмино», ПАО «Владивостокский торговый порт», ООО «Пасифик Лоджистик», ОАО «Владморрыбпорт», ООО «РН-Морской терминал Находка», АО «Находкинский морской рыбный порт», АО «Находкинский морской торговый порт».

77. Письмо Министерства от 10 ноября 2021 г. № 16/11508/8.

78. Менее 1,0 млн тонн в год.

9. ВЫВОДЫ

9.1. Соблюдение первоначальных сроков строительства Объекта-1, установленных Соглашением 077 (2016–2021 годы), с завершением строительства в декабре 2020 года и вводом Объекта-1 в эксплуатацию в январе 2021 года, Министерством не обеспечено.

Учитывая полную приостановку работ по шести мероприятиям Объекта-1, необходимость корректировки ПСД по четырем мероприятиям, а также сроки получения положительного заключения государственной экспертизы, предположительный срок реализации Объекта-1 – 2022–2023 годы.

Предлагаемые ООО «Трансстроймеханизация» предварительные решения инженерной защиты искусственных сооружений и земляного полотна на четырех участках автодороги с оползневыми явлениями, а также проведенная ранее корректировка ПСД приводят к удорожанию строительства Объекта-1 более чем на 14 млрд рублей в ценах 2022 года (расчетно).

9.2. Министерством не обеспечено в 2021 году наличие в бюджете Приморского края бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2020–2027 годы», в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме не менее 4 251,5 млн рублей, чем нарушено одно из условий предоставления субсидии, установленных Бюджетным кодексом, Правилами № 1596 и Соглашением 036.

Также Министерством не исполнено обязательство в рамках Соглашения 052 в части обеспечения 80 % технической готовности Объекта-1 по итогам 2020 года.

9.3. Уровень софинансирования реализации Объекта-1 в проверяемом периоде Приморским краем в целом соблюден.

Объем незавершенного строительства по Объекту-1 увеличился в 70,2 раза, с 279,5 млн рублей на 1 января 2017 года до 19 619,8 млн рублей на 1 ноября 2021 года.

9.4. На 1 ноября 2021 года отставание от Графика выполнения подрядных работ по ряду мероприятий Объекта-1 составляет 6,4 % (от 1 до 14 месяцев).

В ходе проверки нарушения положений законодательства, регламентирующего порядок проведения закупочных процедур, заключения государственных контрактов (договоров) на реализацию мероприятий по Объекту-1 не выявлены.

9.5. Контроль Росавтодора за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в рамках соглашений, заключенных с Правительством Приморского края в целях софинансирования реализации Объекта-1, осуществлялся на недостаточном уровне. Это повлекло за собой нарушения Министерством требований Бюджетного кодекса, Правил № 1596, а также обязательств, предусмотренных Соглашениями 077, 052 и 036 в части обеспечения технической готовности Объекта-1, реализации Графика, а также предоставления (своевременного представления) соответствующей отчетности.

Контроль Министерства за строительством Объекта-1 в 2020–2021 годах осуществлялся не надлежащим образом, что способствовало допущению нарушений со стороны ООО «Трансстроймеханизация» в части представления Министерству актов на скрытые работы, не подписанных представителем заказчика, не оформления первичными документами фактов хозяйственной жизни (возвратные материалы), а также недостатков содержания объекта строительства.

9.6. В целях реализации Объекта-2 на основе механизмов государственно-частного партнерства Министерством более двух лет осуществляется поиск инвесторов. При этом необходимая для привлечения инвесторов информация об окупаемости и прибыльности инвестиций у Министерства отсутствует.

Реализация объектов 1 и 2 имеет большое значение для развития экономики Приморского края, при этом практически не оказывает влияния на транзит грузов по территории Российской Федерации.

9.7. Уполномоченными органами исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне не проработан вопрос экономической целесообразности отказа от строительства Объекта-2 в пользу реконструкции существующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный».

Не учтены риски, обусловленные сложным рельефом проектируемой трассы, наличием оползневых явлений внушительных размеров, а также значительная стоимость 1 км строительства Объекта-2 (2 835,5 млн рублей).

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

10.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Федеральным дорожным агентством в срок до 1 июня 2022 года проработать вопрос о возможности реконструкции действующей автомобильной дороги А188 «Артем – Находка – порт Восточный».

10.3. Направить информационное письмо руководителю Федерального дорожного агентства с предложением в срок до 1 июня 2022 года:

- 1) провести проверку по факту нарушения Министерством условия предоставления субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Приморского края в рамках Соглашения 036;
- 2) включить в соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на 2022 год обязательство не предусматривать объекты капитального строительства, в целях софинансирования капитальных вложений в которые предоставляется субсидия, в других соглашениях, в соответствии с требованиями Правил № 999.

10.4. Направить информационное письмо Губернатору Приморского края с предложением поручить министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в срок до 1 июня 2022 года проработать вопрос о возможности реконструкции действующей автомобильной дороги А188 «Артем – Находка – порт Восточный».

10.5. Направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации в министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;
- отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

