



Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»



С.И. ШТОГРИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Краткие результаты контрольного мероприятия

Цель

Оценить деятельность федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» по планированию и освоению бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

Итоги проверки

По причине наличия уникальных строений (памятников архитектуры), требующих особой организации производства работ, строительно-монтажные работы были начаты только в августе 2019 года. В связи с этим в период с 1 августа по 31 декабря 2019 года освоено 292 019,2 тыс. рублей, или 61 % предусмотренных на 2019 год инвестиций.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушения сроков выполнения строительно-монтажных работ и объемов выполненных работ, а также требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по закупке услуг на проведение геотехнического мониторинга.

Эффективность деятельности ФАУ «РосКапСтрой» была оценена по пяти критериям.



Выводы

По состоянию на 1 января 2020 года техническая готовность Объекта составляет 35,9 %.

Промежуточная оценка эффективности использования средств федерального бюджета и реализации мероприятий в рамках проектирования и строительства инженерных сетей Ансамбля Новодевичьего монастыря в период 2018–2019 годов по пяти критериям составила 40 %.

Генеральным подрядчиком принимаются меры по ликвидации отставания от графика производства работ.

Учитывая, что предельный срок завершения работ – 31 декабря 2020 года, риски недостижения результатов минимальны.

Рекомендации Счетной палаты

Продолжить контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря», установив срок завершения мероприятия – февраль 2021 года.

Отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 мая 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.11.0.12, 3.11.0.12.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» по планированию и освоению бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»;
- нормативные правовые акты, регулирующие использование средств федерального бюджета на капитальное строительство;
- документы, подтверждающие произведенные расходы на капитальное строительство (контракты, договоры, соглашения, документы, а также платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций);
- бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объект контрольного мероприятия

Федеральное автономное учреждение «РосКапСтрой».

4. Проверяемый период деятельности

2019 год, при необходимости более ранние периоды.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия

Январь – май 2020 года.

6. Цель контрольного мероприятия

Оценить обоснованность, законность, эффективность и результативность расходов федерального бюджета, направленных на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Новодевичий женский монастырь был основан в XVI веке на Девичьем поле (иначе именовавшемся Самсоновым лугом) по указу московского князя Василия III. До настоящего времени монастырь не перестраивался и не реконструировался.

Объект культурного наследия «Ансамбль Новодевичьего монастыря» является памятником истории и культуры России (далее – Объект).

Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден комплекс мер по сохранению исторического облика особо ценного объекта культурного наследия «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (далее – Комплекс мер)¹.

В рамках реализации Комплекса мер предполагается строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Объекта с одновременным проведением археологических полевых работ (пункт 7)² и проведение работ по благоустройству территории Объекта и территории в пределах границ буферной зоны Объекта (пункт 10)³. Ответственным исполнителем указанных мероприятий определен Минстрой России.

-
1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2241-р об утверждении комплекса мер по сохранению исторического облика особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря».
 2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № 1663-р о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2241-р.
 3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1900-р о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2241-р.

Полномочия государственного заказчика в части проектирования и строительства внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» переданы⁴ Минстроем России федеральному автономному учреждению «РосКапСтрой»⁵.

Федеральное автономное учреждение «РосКапСтрой» – некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Минстроя России в сферах науки, образования, повышения профессиональных знаний специалистов, подготовки их к выполнению новых трудовых функций в сфере градостроительства, строительства и жилищно-коммунального комплекса, выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – ФАУ «РосКапСтрой»)⁶.

Учредителем и собственником имущества ФАУ «РосКапСтрой» является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя осуществляет Минстрой России⁷.

Финансирование строительства внутриплощадочных инженерных сетей на территории Объекта предусмотрено в подпрограмме «Наследие»⁸ государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»⁹.

Наличие уникальных строений (памятников архитектуры), а также одного из старейших некрополей России на территории монастыря требует особой организации производства работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей. По этой причине данный Объект является объектом особой сложности.

-
4. Пунктом 4 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что органам государственной власти (государственным органам), являющимся государственными заказчиками, предоставляется право передавать на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности (далее – соглашение о передаче полномочий) бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей, или государственным унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.
 5. Соглашение о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 069-12-2018-001 (далее – Соглашение).
 6. Пункт 1.2 Устава ФАУ «РосКапСтрой», утвержденного приказом Минстроя России от 11 марта 2016 г. № 142/пр (в редакции приказов Минстроя России от 20 декабря 2016 г. № 997/пр, от 26 декабря 2018 г. № 874/пр, от 16 октября 2019 г. № 628/пр) (далее – Устав).
 7. Пункт 1.5 Устава.
 8. Основное мероприятие «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия».
 9. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 в рамках основного мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия».

В связи с тем что срок завершения работ на объекте определен 31 декабря 2020 года (предельный срок контракта)¹⁰, в ходе проведения аудита эффективности осуществлена промежуточная оценка расходования в 2019 году средств федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

8. Оценка обоснованности, законности, эффективности и результативности расходов федерального бюджета, направленных на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря»

Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных ФАУ «РосКапСтрой» на строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории Новодевичьего монастыря, проводился по следующим критериям:

- своевременность освоения средств федерального бюджета, направленных на достижение заданных результатов при осуществлении закупки;
- использование наименьшего объема средств (экономность) для достигнутого результата;
- соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации;
- своевременность выполнения работ по государственным контрактам в соответствии с графиком производства работ;
- соблюдение условий государственного контракта (осуществление претензионной работы при нарушении условий, предусмотренных государственными контрактами).

8.1. Своевременность освоения средств федерального бюджета, направленных на достижение заданных результатов при осуществлении закупки

Единственным исполнителем осуществляемых ФАУ «РосКапСтрой» в 2018–2020 годах закупок работ по проектированию и строительству

10. В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 существенных условий государственного контракта на выполнение в 2019–2020 годах работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию) (приложение к распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 926-р).

внутриплощадочных инженерных сетей на территории Объекта (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию) определено общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Под ключ» (далее – ООО «СК «Под ключ»)¹¹.

Общий объем бюджетных инвестиций по Объекту после корректировки по результатам проведенной государственной экспертизы составил 588 867,7 тыс. рублей, в том числе: 41 326,8 тыс. рублей – стоимость проектно-изыскательских работ, 547 540,9 тыс. рублей – стоимость строительно-монтажных работ.

Распоряжением № 1924-р определен срок завершения проектно-изыскательских работ – 20 декабря 2018 года. Во исполнение Распоряжения № 1924-р ФАУ «РосКапСтрой» и ООО «СК «Под ключ» 28 сентября 2018 года заключен контракт.

Работы по контракту выполнены с нарушением сроков, установленных Распоряжением № 1924-р и ФАИП на 2018 год, положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и результаты инженерных изысканий и проверку достоверности сметной стоимости по Объекту получены 22 марта 2019 года вместо 20 декабря 2018 года¹².

Данные факты были установлены в рамках проведения в 2019 году контрольного мероприятия Счетной палаты, результаты которого были доложены Президенту Российской Федерации 29 марта 2019 года (исх. № 01-925/12-02) в порядке исполнения поручения.

Лимиты бюджетных обязательств на оплату строительно-монтажных работ по Объекту на 2019 год доведены ФАУ «РосКапСтрой» Минстроем России 4 марта и 10 апреля 2019 года в общем объеме 497 263,8 тыс. рублей¹³.

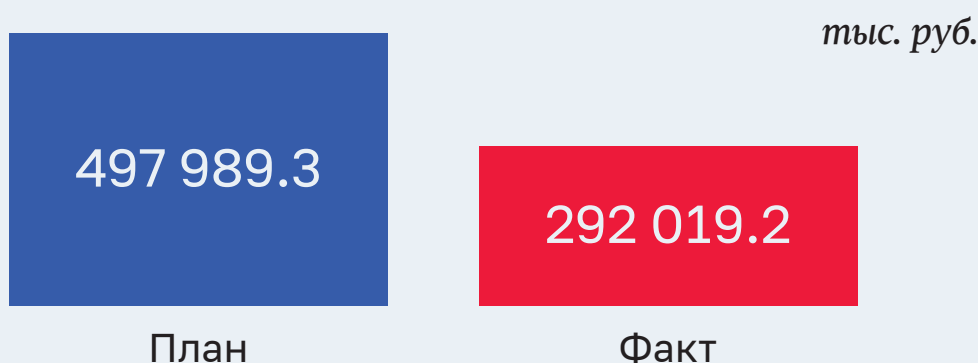
Контракт на выполнение работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории Объекта заключен ФАУ «РосКапСтрой»

-
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2018 г. № 1924 об определении ООО «Строительная компания «Под ключ» единственным исполнителем осуществляемых ФАУ «РосКапСтрой» в 2018 году закупок проектно-изыскательских работ для строительства внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (далее – Распоряжение № 1924-р); Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 926-р об определении ООО «Строительная компания «Под ключ» единственным исполнителем осуществляемых федеральным автономным учреждением «РосКапСтрой» в 2019–2020 годах закупок работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (далее – Распоряжение № 926-р).
 12. Согласно существенным условиям государственного контракта на выполнение в 2018 году проектно-изыскательских работ для строительства внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию) в рамках основного мероприятия «Сохранение, использование, популяризация исторического и культурного наследия» подпрограммы «Наследие» Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, закупку которых осуществляет федеральное автономное учреждение «РосКапСтрой» (приложение к Распоряжению № 1924-р).
 13. Расходные расписания от 4 марта 2019 г. № 069/715; от 10 апреля 2019 г. № 069/1213.

с ООО «СК «Под ключ» 1 августа 2019 года на сумму 547 540,9 тыс. рублей (срок действия Контракта – до 31 декабря 2020 года)¹⁴.

В 2019 году ФАУ «РосКапСтрой» освоено 292 019,2 тыс. рублей. Объем неисполненных бюджетных обязательств составил 205 244,6 тыс. рублей, или 39 % предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнований. Причина низкого освоения средств связана с началом строительно-монтажных работ на три месяца позже (в связи с поздним заключением Контракта).

Освоение бюджетных средств, выделенных на Объект в 2019 году, по состоянию на 1 января 2020 года



Работы по контракту в 2019 году приняты на основании актов приемки-сдачи выполненных работ на сумму 196 549,19 тыс. рублей, или 35,9 % общего объема бюджетных инвестиций на строительство Объекта.

Кассовый расход ФАУ «РосКапСтрой» по Контракту в 2019 году составил 292 019,2 тыс. рублей, в том числе аванс в размере 164 262,3 тыс. рублей, а также оплата выполненных работ в размере 127 756,9 тыс. рублей¹⁵.

В соответствии с условиями Контракта оплата 30 % от объема выполненных работ производится в счет авансового платежа. По состоянию на 1 января 2020 года остаток неиспользованного аванса составил 105 297,5 тыс. рублей $(164\,262,3 - (196\,549,19 \times 30\%) = 105\,297,5)$, или 64,1%, в результате чего образовалась дебиторская задолженность¹⁶ по Объекту в сумме 105 297,5 тыс. рублей.

14. Государственный контракт от 1 августа 2019 г. № 1073400000419000001 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Проектирование и строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию) (далее – Контракт).

15. Условиями Контракта предусмотрено, что оплата выполненных работ осуществляется не в полном объеме, а за вычетом 35 % (30 % будет погашаться из выплаченного аванса, 5 % – из обеспечительного платежа).

16. В соответствии с формой по ОКУД 0503169 (по бюджетному счету 206 26 000).

По состоянию на 1 января 2020 года техническая готовность Объекта составляет 35,9 %. Учитывая, что в соответствии с Распоряжением № 926-р предельный срок завершения работ – 31 декабря 2020 года, риски недостижения результатов, установленных Распоряжением № 926-р, минимальны.

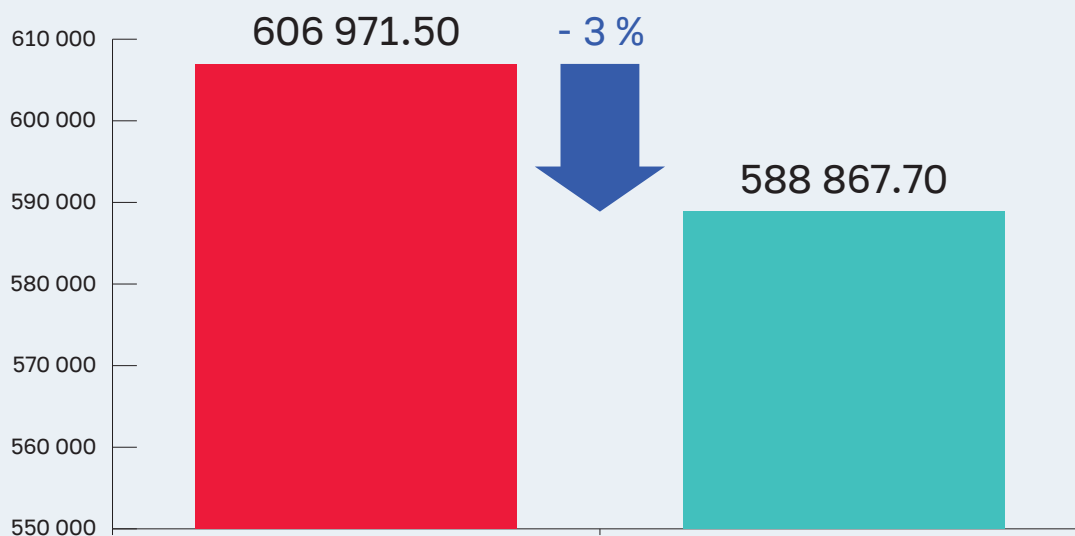
8.2. Использование наименьшего объема средств (экономность) для достигнутого результата

Согласно данным ФАИП общий (предельный) объем бюджетных инвестиций составлял 606 971,5 тыс. рублей в соответствии с Распределением бюджетных инвестиций, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в проектирование и строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию)¹⁷.

По результатам проведенной в марте 2019 года государственной экспертизы общий объем сметной стоимости работ на Объекте был уменьшен на 18 103,8 тыс. рублей (3 %) и составил 588 867,7 тыс. рублей¹⁸.

Динамика изменения стоимости проекта

тыс. руб.



17. Приложение к приказу Минстроя России от 31 июля 2018 г. № 464/пр «Об осуществлении бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в проектирование и строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию)».

18. Пункт 1.1.1 Дополнительного соглашения от 20 мая 2019 г. № 069-12-2019-001/2 к Соглашению.

В рамках заключенных соглашений¹⁹ в 2018–2020 годах Минстроем России предоставлялись ФАУ «РосКапСтрой» субсидии на финансовое обеспечение расходов на организацию работ по проектированию и строительству, за счет которых осуществлялась оплата труда работников, ответственных за проведение на Объекте строительного контроля (технического надзора).

Строительный контроль на Объекте осуществляется специалистами ФАУ «РосКапСтрой» в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации²⁰.

Стоимость работ по строительному контролю, согласно сводному сметному расчету, составляет 12 906,9 тыс. рублей. В то же время проверкой установлено, что общий объем оплаты за проведение строительного контроля составил всего 3 096,09 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 348,70 тыс. рублей, в 2019 году – 2 441,42 тыс. рублей, в истекшем периоде 2020 года – 305,97 тыс. рублей.

Таким образом, фактические расходы на проведение строительного контроля по состоянию на 1 февраля 2020 года в 4,2 раза меньше сметной стоимости затрат.

Однако данная ситуация может свидетельствовать не столько об экономии средств, выделенных на строительный контроль, сколько о возможном низком качестве его организации.

Согласно пункту 14 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, количество работников заказчика, на которых в установленном порядке возлагается обязанность по осуществлению строительного контроля, определяется в зависимости от стоимости строительства в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года и при сумме от 70 до 90 млн рублей составляет 1,72 % норматива расхода заказчика на осуществление строительного контроля. В нарушение указанного пункта ФАУ «РосКапСтрой» не соблюдается установленный норматив численности работников, осуществляющих строительный контроль: при расчетном нормативе 5 человек число ответственных за проведение строительного контроля специалистов составляло 3 человека.

При этом только два работника ФАУ «РосКапСтрой» соответствовали предъявляемым требованиям к образованию и обучению «специалист строительного контроля (технического надзора)»²¹: наличие высшего образования – бакалавриат

19. Соглашения от 7 ноября 2018 г. № 069-022018-004, от 4 октября 2019 г. № 069-02-2019-004.

20. Частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

21. Приказ Минтруда России от 30 мая 2016 г. № 264н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области оценки качества и экспертизы для градостроительной деятельности» (зарегистрирован Минюстом России 21 июня 2016 г., рег. № 42581).

и дополнительное профессиональное образование – программы повышения квалификации в зависимости от вида деятельности – не реже одного раза в пять лет в течение всей трудовой деятельности.

В нарушение пункта 8.5 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (далее – Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ)²² в Общем журнале работ № 1 данные о выявленных строительным контролем недостатков при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, сведения об устранении указанных недостатков, а также о применяемых строительным контролем схемах контроля выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства не заполнялись уполномоченным представителем ФАУ «РосКапСтрой».

Также в нарушение пункта 8.6 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ в Общем журнале работ № 2 уполномоченным представителем ФАУ «РосКапСтрой» не заполнялся перечень всех актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов, результатов проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов.

С учетом изложенного признать проведение строительного контроля ФАУ «РосКапСтрой» осуществляемым на должном уровне не представляется возможным.

8.3. Соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации

Принятые на основании актов-приемки передачи работы соответствуют утвержденной проектно-сметной документации.

В целях недопущения нанесения непоправимого ущерба в виде уничтожения археологических памятников на территории Объекта генеральным подрядчиком применяется бестраншейная технология замены инженерных сетей.

Производство работ организовано в соответствии с проектом организации строительства²³ (далее – ПОС).

Все сотрудники обеспечены униформой и индивидуальными средствами защиты. Работы ведутся в соответствии с требованиями техники безопасности.

22. Приказ Ростехнадзора от 12 января 2007 г. № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (зарегистрирован Минюстом России 6 марта 2007 г., рег. № 9051).

23. Проектная документация «Проектирование и строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройства территории с целью приспособления к современному использованию)» Раздел 5. Проект организации строительства Том 5.1 (0928/2018-1-1- ПОС1).



Генеральным подрядчиком в полном объеме обеспечена потребность в основных строительных машинах, механизмах, транспортных средствах, электрической энергии и воде.

Строительство ведется в соответствии с организационно-технологической схемой.

Осуществлено временное ограждение строительной площадки (согласно стройгенплану и ПОС), проведена инженерная подготовка территории строительной площадки, организовано ее освещение, установлен противопожарный стенд, ограждены стволы не подлежащих пересадке деревьев.

В период проведения контрольного мероприятия численность работников ФАУ «РосКапСтрой» на объекте соответствовала ПОС и составляла от 34 до 50 человек (в зависимости от объема выполняемых работ и завезенных материалов).

Сверка установленного оборудования со спецификацией проектной документации подтвердила их полное соответствие.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (далее – Требования)²⁴.

Установлены нарушения порядка согласования исполнительных схем, как документа, подтверждающего соответствие работ предъявляемым к ним требованиям. Выявлено несвоевременное подтверждение либо отсутствие подтверждения ФАУ «РосКапСтрой» соответствия работ предъявляемым к ним требованиям, а также перечню скрытых работ, подлежащих освидетельствованию и определяющихся проектной и рабочей документацией.

Так, в нарушение пункта 5.3 Требований ФАУ «РосКапСтрой» актами освидетельствования скрытых работ не подтверждено соответствие выполненных работ предъявляемым к ним требованиям по позиции «Наружные сети дождевой

24. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (зарегистрирован Минюстом России 6 марта 2007 г., рег. № 9050).

канализации» по 22 исполнительным схемам, а также соответствие произведенных скрытых работ проектной и рабочей документации. По позиции «Прокладка устройства шахт опуска байпаса» по 25 исполнительным схемам не подтверждено соответствие произведенных скрытых работ проектной и рабочей документации.

Выявленные в ряде случаев факты отсутствия подтверждения соответствия работ предъявляемым к ним требованиям, а также соответствия произведенных скрытых работ проектной и рабочей документации формируют риски фактического невыполнения заактированных работ, а также производства работ ненадлежащего качества.

В связи с этим предлагается направить обращение в Ростехнадзор о необходимости проведения проверки в отношении выявленных нарушений.

8.4. Своевременность выполнения работ по государственным контрактам в соответствии с графиком производства работ

Фактические сроки выполнения работ на Объекте не соответствуют Графику производства работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию) (далее – График производства работ)²⁵.

Проверкой установлено, что в ряде случаев, если работы выполнялись не вовремя или не в полном объеме, сроки их исполнения в Графике производства работ корректировались в сторону увеличения (корректировка Графика производства работ).

Так Графиком производства работ изначально срок производства работ по монтажу наружных сетей канализации (внутриплощадочных сетей хозяйственно-бытовой канализации) был предусмотрен 31 декабря 2019 года. В установленный срок работы были выполнены на 96,81 %.

При этом только 27 января 2020 года (через 27 дней после плановой даты завершения работ) ФАУ «РосКапСтрой» было заключено дополнительное соглашение к Контракту²⁶, в соответствии с которым срок завершения производства указанных работ перенесен на 30 апреля 2020 года.

Сверка актов выполненных работ с Графиком производства работ показала, что в установленный срок работы по монтажу и демонтажу байпаса теплосети (Внутриплощадочные сети теплоснабжения. Байпас) выполнены только на 36,8 %. Работы по монтажу перевалочного пункта выполнены с нарушением сроков, установленных Графиком производства работ, – позже на 40 дней.

Работы по монтажу сетей электроснабжения выполнены менее чем на 45 %.

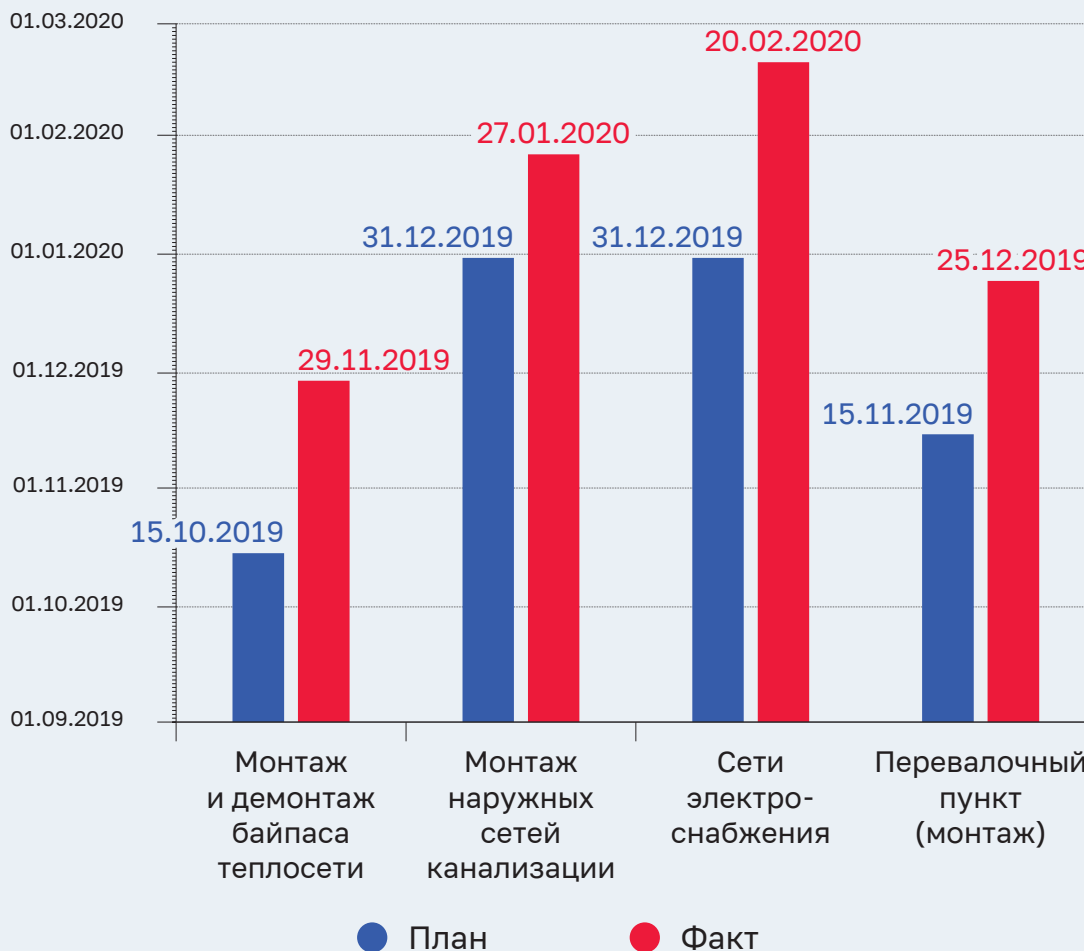
Причины отставания связаны с поставкой ООО «СК «Под ключ» кабеля, марка

25. Приложение № 2 к Контракту.

26. Дополнительное соглашение от 27 января 2020 г. № 6.

которого не соответствует требованиям проектной документации. Представителем строительного контроля ФАУ «РосКапСтрой» выдано предписание с требованием о приостановке работ до устранения нарушения. На момент проверки указанные работы полностью не завершены. Готовность сетей электроснабжения по состоянию на 20 февраля 2020 года составляет 82 %.

Отставание от графика производства работ по отдельным видам работ



Несмотря на просрочку исполнения ООО «СК «Под ключ» обязательств, предусмотренных Contractом, в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ФАУ «РосКапСтрой» требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес ООО «СК «Под ключ» не направляло.

8.5. Соблюдение условий государственного контракта (осуществление претензионной работы при нарушении условий, предусмотренных государственными контрактами)

За невыполнение или ненадлежащее выполнение Контракта стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями Контракта²⁷.

Меры ответственности, предусмотренные Контрактом в отношении ООО «СК «Под ключ», допустившего ненадлежащее исполнение своих обязательств, ФАУ «РосКапСтрой» не применялись²⁸.

В соответствии с требованиями Строительных правил СП 22.13330 «СНИП 2.02.01-83* Основания зданий и сооружений»²⁹ геотехнический мониторинг необходимо проводить не реже одного раза в месяц с начала строительства и не менее одного года после его завершения. Сроки выполнения геотехнического мониторинга необходимо продлевать при отсутствии стабилизации изменений контролируемых параметров.

В соответствии с Графиком производства работ геотехнический мониторинг зданий в период строительства на Объекте должен проводиться подрядчиком ООО «СК «Под ключ».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что проведение геотехнического мониторинга зданий в период строительства на Объекте с начала реализации Контракта до настоящего времени ООО «СК «Под ключ» не осуществлялось. ФАУ «РосКапСтрой» оплата работ по геотехническому мониторингу не производилась.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФАУ «РосКапСтрой» требование об уплате штрафа в связи с неисполнением обязательств ООО «СК «Под ключ» по Контракту не направлялось.

Учитывая, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, установленных в Контракте, предусмотрен штраф в размере 0,4 % цены Контракта, расчетная сумма штрафа составляет 2 190,16 тыс. рублей³⁰.

27. Пункт 10.1 Контракта.

28. Частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени. Также частью 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

29. В соответствии с указаниями таблицы 12.1 и пунктами 12.4, 12.5, 12.11 Строительных правил СП 22.13330 «СНИП 2.02.01-83* Основания зданий и сооружений», утвержденных приказом Минстроя России от 16 декабря 2016 г. № 970/ПР.

30. Пункт 10.3 Контракта.

При наличии заключенного Контракта, которым предусмотрено выполнение работ ООО «СК «Под ключ» по осуществлению геотехнического мониторинга зданий на территории Объекта, ФАУ «РосКапСтрой» заключен Договор³¹ с АО «Реставрационные компании» (далее – АО «РК») стоимостью 3 380,0 тыс. рублей. Срок окончания выполнения работ – 31 декабря 2019 года.

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ³² геотехнический мониторинг зданий выполнен без замечаний со стороны ФАУ «РосКапСтрой», оплата работ произведена в полном объеме за счет собственных средств ФАУ «РосКапСтрой».

При этом ФАУ «РосКапСтрой» не были внесены изменения в График производства работ в части уточнения состава работ, проводимых ООО «СК «Под ключ», а также в части изменения цены Контракта.

Осуществление ФАУ «РосКапСтрой» оплаты по Контракту (в действующей редакции) в полном объеме может привести к причинению ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

Кроме того, ФАУ «РосКапСтрой» закупка на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга зданий на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (извещение от 26 декабря 2019 года № 31908722316) была осуществлена на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которым установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может производиться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

Вместе с тем основания для осуществления ФАУ «РосКапСтрой» закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствовали.

Таким образом, ФАУ «РосКапСтрой» заключил Договор с АО «РК» без проведения конкурентных процедур, что не соответствует статье 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлено, что работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся на основании разрешения на проведение указанных работ, выданного органом охраны объектов культурного наследия.

Вместе с тем ФАУ «РосКапСтрой», заключив договор с АО «РК», допустило проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального

31. Договор на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга от 26 декабря 2019 г. № 1226/2019-1.

32. Акт сдачи-приемки выполненных работ от 27 декабря 2019 г. № 1.

значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря» без разрешения, выданного Минкультуры России.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 11 февраля 2020 года геотехнический мониторинг зданий на территории Объекта в 2020 году не проводился. ФАУ «РосКапСтрой» только планируется заключение нового договора с АО «РК» на проведение геотехнического мониторинга зданий. При этом, по информации ФАУ «РосКапСтрой», геотехнический мониторинг на Объекте продолжает фактически выполнять АО «РК» без заключения соответствующего договора, однако документы, подтверждающие проведение геотехнического мониторинга зданий, не представлены.

В связи с тем что результаты настоящего отчета являются промежуточными, осуществление геотехнического мониторинга на Объекте будет находиться на особом контроле в рамках проведения контрольного мероприятия.

9. Возражения (замечания) руководителей объектов контрольного мероприятия

Возражения (замечания) руководителей объектов контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

10.1. По состоянию на 1 января 2020 года техническая готовность Объекта составляет 35,9 %. Учитывая, что в соответствии с Распоряжением № 926-р предельный срок завершения работ – 31 декабря 2020 года, риски недостижения результатов, установленных Распоряжением № 926-р, минимальны.

10.2. Промежуточная оценка эффективности использования средств федерального бюджета и реализации мероприятий в рамках проектирования и строительства Инженерных сетей Ансамбля Новодевичьего монастыря в период 2018–2019 годов по строительно-монтажным работам по пяти критериям составила 40 %.

Результаты аудита эффективности расходования в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря» представлены в таблице.

Критерии оценки эффективности	Строительно-монтажные работы (Контракт от 1 августа 2019 г.)
Соответствие построенных внутриплощадочных инженерных сетей утвержденной проектно-сметной документации (да/нет)	Да (промежуточный результат)
	<p>Техническая готовность Объекта по состоянию на 1 января 2020 года составляет 35,9%</p> <p>Принятые работы, на основании актов-приемки передачи выполненных работ, соответствуют утвержденной проектно-сметной документации</p>
Своевременность выполнения работ по государственным контрактам в соответствии с графиком производства работ (да/нет)	Нет
	В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения сроков, установленных Графиком производства работ к Контракту*
Использование наименьшего объема средств (экономность) для достигнутого результата (да/нет)	Да
	Общий объем бюджетных инвестиций на Объект скорректирован в сторону уменьшения после прохождения государственной экспертизы с 606 971,5 тыс. рублей до 588 867,7 тыс. рублей за вычетом затрат на строительный контроль (12 006,9 тыс. рублей), суммы непредвиденных расходов от строительного контроля (240,1 тыс. рублей) и образовавшейся экономии, подлежащей перечислению в доходную часть федерального бюджета (5 856,5 тыс. рублей)
Своевременность освоения средств федерального бюджета, направленных на достижение заданных результатов при осуществлении закупки (да/нет)	Нет
	Неисполненные бюджетные обязательства в 2019 году составили 205 244,6 тыс. рублей (или 39,0% от предусмотренного объема бюджетных инвестиций на 2019 год)
Соблюдение условий государственного контракта (осуществление претензионной работы при нарушении условий, предусмотренных государственными контрактами) (да/нет)	Нет
	При исполнении Контракта ФАУ «РосКапСтрой» штрафные санкции к ООО «СК «Под ключ» не применялись**

* Например, работы: «Перевалочный пункт. Монтаж» (акт сдачи-приемки выполненных работ от 25 декабря 2019 г. № 15) выполнены с нарушением сроков, установленных Графиком производства работ (15 ноября 2019 г.).

** Общий размер штрафов составит 2 190,16 тыс. рублей (расчетно).

11. Предложения

11.1. Утвердить настоящий отчет.

11.2. Считать результаты настоящего отчета промежуточными.

11.3. Продолжить контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования в 2019 году бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря», установив срок завершения мероприятия – февраль 2021 года.

11.4. Направить представление федеральному автономному учреждению «РосКапСтрой».

11.5. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, в Министерство культуры Российской Федерации, а также в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

11.6. Направить информационное письмо в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору по фактам выявленных нарушений соблюдения ФАУ «РосКапСтрой» законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

